

ЛЕНИНСКОЕ ЗНАМЯ

ОРГАН ТОТЕМСКОГО РАЙКОМА
КПСС И РАЙОННОГО СОВЕТА
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

СУББОТА,

1 декабря 1990 года

№№ 144-145 (8705-8706) Цена 6 коп.

Издается с декабря 1929 года

Специальный выпуск

В районном Совете

Президиум Тотемского районного Совета народных депутатов двадцать первого созыва принял решение «О порядке обсуждения проекта Конституции РСФСР».

В целях обеспечения и координации работы по обсуждению проекта Конституции РСФСР, учету предложений, замечаний и дополнений по проекту президиум районного Совета поручил редактору районной газеты «Ленинское знамя» Дурову В. К.

1 декабря 1990 года опубликовать проект Конституции РСФСР и на период его обсуждения ввести в газете специальную рубрику, посвященную новой Конституции.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (проект)

ПРЕДЛОЖЕН СЪЕЗДУ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОССИИ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИЕЙ ВО ГЛАВЕ С Б. Н. ЕЛЬЦИНЫМ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1.1. Государственный суверенитет.

Российская Федерация — суверенная, демократическая, социально и правовое государство исторически объединившихся в нем народов, Российская Федерация — Республика. Она обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств; самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику; принимает Конституцию и законы, обладающие верховенством на ее территории. Государственный суверенитет Российской Федерации неделим.

Статья 1.2. Народовластие.

(1). Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ обладает исключительным правом принимать Конституцию. Народ осуществляет государственную власть в формах и пределах, установленных настоящей Конституцией.

(2). Никакая часть народа, никакая организация и отдельная личность не могут присвоить власть в государстве. Уаурация власти является тяжчайшим преступлением.

(3). Выборы представительных органов осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого выборного органа и должностного лица, а также порядок формирования исполнительных и судебных органов определяются Конституцией и законом.

Статья 1.3. Человек и его права как высшая ценность.

(1). Высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

(2). Права человека в Российской Федерации обеспечиваются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

(3). Каждый гражданин в рамках закона осуществляет свои права самостоятельно в соответствии с принципом «разрешено все то, что не запрещено законом». Государство служит человеку и обществу, защищает и обеспечивает права человека и гражданина, охраняет демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

Статья 1.4. Политический плюрализм.

(1). Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического многообразия.

(2). Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

(3). Партии, иные объединения и движения создаются и действуют в рамках Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, которые пропагандируют расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть, призывают к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя.

(4). Не допускается создание и деятельность политических партий в государственных органах, в Вооруженных Силах и военизированных формированиях (ВАРИАНТ: «а также в государственных предприятиях и в учебно-воспитательных заведениях»). Решения партийных организаций и их органов не могут иметь обязательной силы для государственных органов, государственных учреждений и предприятий, их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

Статья 1.5. Разделение властей.

(1). Система органов Российского государства основана на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной, а также на разделении компетенции Федерации, ее республик и органов местного самоуправления.

(2). В соответствии с принципом разделения властей органы государства в рамках своих правомочий действуют самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга.

Статья 1.6. Верховенство права и Конституции.

(1). Государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем.

(2). Конституция Российской Федерации является высшим Законом Республики. Законы и иные правовые акты, противоречащие ее положениям, не имеют юридической силы. Нормативные акты, не опубликованные официально для всеобщего сведения, не обязывают граждан и не применяются судом. Нормы Конституции имеют прямое действие.

(3). Международные договоры, участником которых является Российская Федерация, составляют часть права Федерации. Если в международном договоре Российской Федерации содержится иное правило, чем в российском законодательстве, действуют правила международного договора. Международные договоры Российской Федерации создают права и обязанности для лиц, подчиненных юрисдикции Российской Федерации.

Статья 1.7. Социальное рыночное хозяйство.

(1). Основа экономики Российской Федерации — социальное рыночное хозяйство, сочетающее свободный труд и гарантии социальных прав, уважение к собственности и стремление к общественной пользе, свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию.

(2). Право собственности и наследования, равенство всех видов и форм собственности, стабильность отношений собственности гарантируются государством. Государство участвует в регулировании экономики.

(3). Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 1.8. Социальное государство.

(1). Государство строит свою деятельность на принципах социальной демократии и справедливости в интересах благополучия человека и общества. Основная обязанность государства в социальной сфере — создание условий для обеспечения достойного уровня жизни всех слоев народа и раскрытия творческого потенциала каждой личности. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возможностей осуществляется через развитую систему государственных социальных служб.

(2). Российская Федерация охраняет труд и здоровье людей, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; обеспечивает уровень жизни не ниже прожиточного минимума тем гражданам, которым не может предоставить возможность самостоятельного получения соответствующих доходов.

(3). Государство проводит гуманную демографическую политику; создает необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества; обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 1.9. Федеративное устройство.

(1). В Российской Федерации объединены на федеративной основе национальные и региональные государственные образования. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, самоопределения народов, свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.

(2). Республики сами решают вопросы своей внутренней жизни, обладают на своей территории законодательной, исполнительной, судебной властью в части, не отнесенной настоящей

Конституцией к ведению Федерации.

(3). Российская Федерация и входящие в ее состав образования уважают и гарантируют права всех национальностей. Государство содействует всем национальностям и народам в реализации их прав, в том числе посредством поддержки их суверенитета.

Статья 1.10. Российская Федерация в Союзе (Содружестве) суверенных государств.

(1). Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в Союз (Содружество) на основе договора. В этом случае часть своих прав она добровольно делегирует Союзу (Содружеству) для ведения общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении.

(2). Суверенность Российской Федерации остается неизменной. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава Союза (Содружества).

Статья 1.11. Российская

РАЗДЕЛ II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ГЛАВА 2.1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2.1.1. (1). Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

(2). Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе как в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(3). Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод не может быть использовано для умаления других прав и свобод человека.

Статья 2.1.2. Права, свободы и обязанности граждан устанавливаются и изменяются исключительно настоящей Конституцией и законами. Не имеют юридической силы подзаконные акты, умаляющие или ограничивающие законные права и свободы граждан.

Статья 2.1.3. (1). Гражданин Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

(2). Мужчины и женщины имеют равные права и свободы.

Статья 2.1.4. Осуществление прав и свобод не должно нарушать законные интересы и права других лиц и не должно быть направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, на разжигание религиозной, социальной, классовой и нацио-

Федерация — часть мирового сообщества.

(1). В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободу народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях: к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация активно содействует решению глобальных проблем.

(2). Выступая за расширение международного сотрудничества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования.

Статья 1.12. Стабильность основ конституционного строя.

Основы конституционного строя Российской Федерации могут быть изменены только всероссийским референдумом.

нальной нетерпимости и пропаганду войны.

ГЛАВА 2.2.

ГРАЖДАНСТВО

Статья 2.2.1. (1). Гражданство Российской Федерации приобретает, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

(2). Запрещается лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание граждан за ее пределы.

Статья 2.2.2. Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство как на территории Федерации, так и за ее пределами.

Статья 2.2.3. (1). Гражданство Российской Федерации не исключает наличия у лица одновременного гражданства другого государства, если это соответствует международным обязательствам Российской Федерации.

(2). Лица, находящиеся на территории Российской Федерации и не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами и свободами, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации, за исключением изъятий, установленных законами и международными договорами Российской Федерации.

ГЛАВА 2.3.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

Статья 2.3.1. (1). Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь может быть назначена только по приговору суда присяжных в качестве исключительной меры наказания за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

(2). Каждый приговоренный к смертной казни имеет право просить о помиловании. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

(3). Российская Федерация стремится к полной отмене смертной казни по мере создания необходимых условий в обществе.

Статья 2.3.2. В Российской Федерации запрещается вмешательство в частную и семейную жизнь. Каждый имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную и семейную жизнь со стороны государства, общества и частных лиц, а также от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и репутацию. Сбор, хранение, использование и распространение информации личного характера без согласия лица допускаются только в случаях и в порядке, прямо установленных законом.

Статья 2.3.3. (1). Каждый имеет право на свободу и неприкосновенность личности. Арест и содержание обвиняемых под стражей допустимы исключительно на основании судебного решения.

(2). Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 2.3.4. (1). Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права производить обыск и осмотр жилища против воли проживающих в нем лиц или каким-либо другим образом нарушать неприкосновенность жилища иначе как в случаях и в порядке, предусмотренном законом.

(2). Ордер на обыск выдается на основании судебного решения.

Статья 2.3.5. (1). Гражданин Российской Федерации имеет свободу передвижения и выбора места жительства в пределах Федерации, а также право покинуть Российскую Федерацию и возвращаться в нее.

(2). Ограничение свободы передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Парламента Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц — по постановлению или приговору суда.

Статья 2.3.6. (1). Каждый имеет право на свободу слова, на свободу убеждений и свободное их выражение. Никто не может быть принужден к выражению его убеждений.

(2). Свобода убеждений включает право искать, получать и распространять любую информацию любым способом по своему выбору.

(3). Закон определяет ограничительные условия в осуществлении этих прав по мотивам личной, семейной, профессиональной, коммерческой, а также государственной тайны. К государственной тайне могут быть отнесены только сведения, указанные в исчерпывающем перечне, установленном законом.

Статья 2.3.7. Государственные органы, общественные организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

Статья 2.3.8. Свобода совести, вероисповедания и религиозной деятельности является неотъемлемым правом человека.

Статья 2.3.9. (1). Каждому гарантируется свобода национального самоопределения — право определять свою национальную принадлежность, исходя из своего

этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своей национальной принадлежности, используя традиционные самоназвания наций, или воздерживаться от такого сообщения.

(2). Никто не может быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

ГЛАВА 2.4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Статья 2.4.1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избираемых представителей. Такое участие обеспечивается развитием самоуправления, проведением региональных и общенациональных референдумов и демократическим формированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

Статья 2.4.2. Гарантируется свобода собраний, митингов, пикетов, уличных шествий и демонстраций с единственным условием предварительного уведомления властей. Запрет на их проведение допускается только в случаях, установленных федеральным законом, и может быть оспорен в судебном порядке.

Статья 2.4.3. Гарантируется свобода объединения, включая создание политических партий, профсоюзов и иных общественных организаций в рамках федерального закона с единственным условием предварительного уведомления властей. Запрет на создание общественной организации или ее роспуск допускаются только на основании судебного решения. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

Статья 2.4.4. Каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Законно поданное обращение обязывает государственный орган к его рассмотрению, а в установленных случаях — к принятию соответствующего решения. Отказ от рассмотрения поданного обращения должен быть письменно мотивирован.

Статья 2.4.5. Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

ГЛАВА 2.5. СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Статья 2.5.1. Каждый имеет право на собственность, которое включает права владения, пользования и распоряжения имуществом.

Статья 2.5.2. (1). Каждый имеет право на труд, то есть на свободное распоряжение своими способностями к труду, а также на свободный выбор профессии, рода занятий и места работы в соответствии со своей профессиональной подготовкой.

(2). Принудительный труд запрещается. Не рассматриваются в качестве принудительного труда работа или служба, выполняемая военнослужащими исключительно в военных целях; работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие приговора суда; работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие закона о чрезвычайном положении.

Статья 2.5.3. Российская Федерация гарантирует каждому право на справедливые и благоприятные условия труда, включая справедливое и равное вознаграждение за труд равной ценности, без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом

минимального размера; условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковую для всех возможность продвижения в работе на более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа, результатов труда, способностей и квалификации.

Статья 2.5.4. Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, минимальный оплачиваемый периодический отпуск, а также иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии труда по найму определяются федеральным законом.

Статья 2.5.5. (1). Каждому гарантируется в системе государственных учебных заведений бесплатное основное образование. Основное образование является всеобщим. Дальнейшее образование поощряется и является доступным в различных его формах на основе способностей каждого.

(2). Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих учебных заведений отвечают требованиям Закона.

Статья 2.5.6. Граждане Российской Федерации имеют право на квалифицированную бесплатную, а также платную медицинскую помощь. Закон устанавливает порядок осуществления этого права.

Статья 2.5.7. Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца. Порядок и условия осуществления этого права определяются законом.

Статья 2.5.8. Российская Федерация признает право каждого на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и их практического применения, на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного и технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом.

ГЛАВА 2.6. ГАРАНТИИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА СВОБОДУ

Статья 2.6.1. Российская Федерация гарантирует судебную защиту всех прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией и другими законами Федерации. Любые решения и действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 2.6.2. (1). Все равны перед судом.

(2). Никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по основаниям, предусмотренным законом, и по приговору суда.

(3). Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(4). Каждый осужденный за какое-либо преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом.

(5). Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение, вторично быть судим или наказан за то преступление, по обвинению в котором он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом Российской Федерации.

(6). Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные незаконным путем.

Статья 2.6.3. Каждый задержанный или арестованный имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания или ареста.

Статья 2.6.4. Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников. Духовные руководители религиозных общин не обязаны свидетельствовать против единокоренцев, оказывающих им доверие.

Статья 2.6.5. (1). Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

(2). Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию по закону, не опубликованному в установленном законом порядке и не доступному для любого гражданина Российской Федерации.

Статья 2.6.6. Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. При отсутствии у гражданина необходимых средств юридическая помощь предоставляется ему бесплатно за счет государства.

Статья 2.6.7. Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством имущественного, личного и морального вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 2.6.8. (1). Контроль за реализацией прав и свобод человека, за услови-

ями их осуществления возлагается на Парламентского Уполномоченного по правам человека.

(2). Парламентский Уполномоченный по правам человека назначается Парламентом Российской Федерации, подотчетен ему и обладает парламентской неприкосновенностью. Пределы и порядок осуществления его полномочий определяются законом.

Статья 2.6.9. Временное ограничение прав и свобод граждан допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и в пределах, установленных настоящей Конституцией и законом.

ГЛАВА 2.7. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 2.7.1. Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию, законы республики, уважать права, свободы и достоинство других людей.

Статья 2.7.2. Граждане Российской Федерации обязаны беречь природу. Нарушение установленных природоохраненных норм преследуется по закону.

Статья 2.7.3. Граждане Российской Федерации обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 2.7.4. Граждане Российской Федерации обязаны принимать участие в ее защите от внешнего нападения. Порядок привлечения граждан Российской Федерации к военной службе либо к альтернативной гражданской службе устанавливается законом.

Статья 2.7.5. Обязанности, предусмотренные в ст. 2.7.1, 2.7.2, 2.7.3 в рамках, установленных законом, распространяются на всех лиц, находящихся на территории Российской Федерации.

РАЗДЕЛ III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ГЛАВА 3.1. СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Статья 3.1.1. (1). Неотчуждаемое естественное право быть собственником является гарантией осуществления интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное использование собственности.

(2). Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству граждан, общественному благу.

Статья 3.1.2. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение имущества по мотивам общественной необходимости, надлежачим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со своевременным и полным возмещением. (ВАРИАНТ: «...с предварительным и полным возмещением, обеспечивающим получение эквивалентного дохода».)

Статья 3.1.3. (1). Имущество может находиться в частной собственности граждан и их объединений, а также в государственной собственности. Все собственности юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона.

(ВАРИАНТ: (2). Частная собственность на землю (индивидуальная и групповая) допускается в пределах и на основе четко зафиксированных в законе принципов, исключающих:

- 1) спекуляцию земельными участками;
- 2) чрезмерное сосредоточение земельной собственности в руках отдельных собственников;
- 3) хищническую и некомпетентную эксплуатацию земель, наносящую необра-

тимый ущерб ее плодородию и окружающей среде).

Статья 3.1.4. Граждане и юридические лица приобретают право собственности на равных основаниях.

Статья 3.1.5. Законом может быть установлено исключительное право Федерации или национальных и территориальных образований на определенные виды имущества и хозяйственной деятельности.

Статья 3.1.6. Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех работников. Обязанности государства и работодателей по отношению к профессиональным объединениям определяются законом.

Статья 3.1.7. (1). Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

(2). Признается право на забастовку (ВАРИАНТ: «в том числе политическую»). Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок определяются законом.

Статья 3.1.8. (1). Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

(2). Право на предпринимательство признается за частными лицами и их объединениями, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

(3). Государство гарантирует право на свободное за-

ключение договоров и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними. Запрещается принуждение к заключению сделок.

(4). Порядок и формы предпринимательства, создание и деятельность союзов предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

Статья 3.1.9. Общество и государство защищают интересы потребителя.

Статья 3.1.10. (1). Предпринимательская и коммерческая деятельность, несовместимая с добросовестной деловой практикой и направленной на устранение или существенное ограничение свободной конкуренции или на получение необоснованных преимуществ, преследуется по закону.

(2). Не допускаются недобросовестная состязательность, сговор о ценах, ложная или вводящая в заблуждение реклама, которые наносят ущерб интересам потребителей либо предпринимателей.

(3). Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение либо устранение конкуренции и является злоупотреблением доминирующим положением на рынке.

Статья 3.1.11. На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

ГЛАВА 3.2. БРАК И СЕМЬЯ

Статья 3.2.1. Семья является естественной ячейкой общества. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

Статья 3.2.2. Мужчины и женщины независимо от расы, цвета кожи, национальности и религии, социального и имущественного положения имеют равное право вступать в брак и создавать семью.

Статья 3.2.3. (1). Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон и при их равноправии.

(2). Закон устанавливает формы брака, возможность и порядок заключения брачного договора, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

Статья 3.2.4. (1). Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

(2). Дети, рожденные вне зарегистрированного брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в зарегистрированном браке.

Статья 3.2.5. (1). Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака, до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

(2). Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

Статья 3.2.6. Признается свобода родителей несовершеннолетних детей или их законных опекунов избирать в соответствии со своими убеждениями формы и характер воспитания, а также основного образования, не противоречащие общеустановленным нормам. (ВАРИАНТ: 1...воспитывать детей

в соответствии со своими убеждениями»).

Статья 3.2.7. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности определяются законом.

ГЛАВА 3.3. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И КУЛЬТУРА

Статья 3.3.1. Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в интеллектуальной и духовной сфере.

Статья 3.3.2. Воспитание имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

Статья 3.3.3. (1). Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными этническими, социальными и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

(2). Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

Статья 3.3.4. Государственная система воспитания и образования носит светский характер.

Статья 3.3.5. Высшие и средние учебные заведения автономны: условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

Статья 3.3.6. Организации и частные лица имеют право учреждать воспитательные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 3.3.7. Общество и государство сохраняют и защищают интеллектуальное, культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

(ВАРИАНТ: «Российская Федерация берет на себя обязательство законодательным и финансовым путем обеспечивать сохранение и приумножение культурных ценностей, являющихся национальным достоянием. Условия деятельности организаций и граждан, содействующих развитию культуры народов Российской Федерации, определяются законом»).

Статья 3.3.8. (1). Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельность организации и деятельности. Формы, порядок и границы осуществления этой самостоятельности определяются законом.

(2). Общество и государство обеспечивают развитие фундаментальных научных исследований.

Статья 3.3.9. Общество и государство содействуют расширению и развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования.

ГЛАВА 3.4. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 3.4.1. (1). Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

(2). Средства массовой информации несут ответственность в случае нарушения ими норм Конституции и закона.

Статья 3.4.2. Признается и одинаково гарантируется существование как государственных, так и негосударственных средств массовой информации. Порядок их уч-

реждения и правовой статус определяются законом.

Статья 3.4.3. Политические партии и иные общественные объединения граждан имеют право на равных основаниях пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

Статья 3.4.4. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами не допускается.

ГЛАВА 3.5. РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 3.5.1. Религия и религиозные объединения отделены от государства.

Статья 3.5.2. Верующие различных исповеданий и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтение какой-либо религии или атеизму.

Статья 3.5.3. Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, могут иметь права юридического лица. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, пользуются принадлежащими им сооружениями, другим имуществом и фондами.

ГЛАВА 3.6. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ИНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 3.6.1. Политические партии и иные общественные объединения создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

Статья 3.6.2. Порядок регистрации общественных объединений в качестве юридического лица регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановление деятельности

РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

ГЛАВА 4.1. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 4.1.1. Российская Федерация состоит из национальных и региональных государственных образований, имеющих конституционно-правовой статус равноправных республик, а также из федеральных территорий.

Ст. 4.1.2. Республики и федеральные территории, входящие в Российскую Федерацию, самостоятельно выбирают себе название. Республики определяют свои столицы, а федеральные территории — свои административные центры.

Ст. 4.1.3. Территория Российской Федерации единая и состоит из территорий республик и федеральных территорий. Изменение границ Российской Федерации требует согласия Федерации, осуществляемого путем всероссийского референдума.

Международные договоры об уточнении линии прохождения границы Российской Федерации ратифицируются в общем порядке.

Ст. 4.1.4. Любое государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в соответствии с договором между этим государством и Российской Федерацией.

Ст. 4.1.5. (1). Границы республик и федеральных территорий, входящих в состав Российской Федерации, могут быть изменены в порядке, установленном настоящей Конституцией и федеральным законом.

(2). Границы между республиками не могут быть изменены без согласия их населения. Границы между республиками и федеральными территориями мо-

новка деятельности партий и иных общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

Статья 3.6.3. (1). Партии и иные общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления. (2). Партии и иные общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения их деятельности налагаются только судом на основании закона.

Статья 3.6.4. В порядке исключения в необходимых случаях и пределах, установленных законом, могут учреждаться демократически организованные палаты, союзы, коллегии и иные корпорации с обязательным членством. Эти корпорации осуществляют отдельные делегированные им государственные полномочия; их члены несут определенные финансовые и иные обязанности, определяемые законом.

Статья 3.6.5. (1). Политические партии содействуют формированию и выражению политической воли общества, участвуют в выборах и оказывают влияние на политику государства исключительно демократическими и правовыми способами.

(2). Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Конституционным судом.

Статья 3.6.6. Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом.

Статья 3.6.7. Акты и действия государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

Статья 4.1.6. Договоры между Российской Федерацией и соответствующей республикой. Договор заключается с учетом результатов референдумов, проходимых на территориях, принадлежность которых изменится.

(3) Население части республики или федеральной территории либо сопредельных частей нескольких республик и федеральных территорий, а также компактно проживающие народы, реализующие свое право на самоопределение, могут образовать новую республику или федеральную территорию в порядке, установленном настоящей Конституцией и федеральным законом.

(4). По инициативе установленного федеральным законом числа избирателей или местного представительного органа Федеральный Парламент после консультаций с парламентами заинтересованных республик назначает на соответствующей территории референдум. На целостной территории, большинство избирателей которой высказалось в поддержку инициативы, федеральным законом образуется новая республика или федеральная территория.

(5). Порядок изменения границ республик и федеральных территорий регулируется федеральным законом.

Ст. 4.1.6. (1). Федеральная территория может приобрести статус республики если она способна самостоятельно выполнять функции, определяемые Конституцией Российской Федерации и участвовать в содержании федеральных органов и учреждений.

(2). Представительный орган федеральной территории

проводит среди ее постоянных жителей референдум. Если за приобретение статуса республики проголосует более половины из них, представительный орган федеральной территории вносит соответствующее предложение в Федеральный Парламент, который принимает решение в порядке, предусмотренном для изменения Конституции Российской Федерации.

В случае отказа Федерального Парламента преобразовать федеральную территорию в республику повторная инициатива по этому вопросу допускается не ранее, чем через 5 лет после принятия решения Федеральным Парламентом.

(3). Федеральный Закон о приобретении федеральной территорией статуса республики предусматривает порядок принятия новой Конституции и создания государственных органов новой республики, а также включения ее представителей в федеральные органы.

(4). Республика может преобразоваться в федеральную территорию, заключив после проведения референдума соответствующий договор с Российской Федерацией.

ГЛАВА 4.2. КОМПЕТЕНЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Ст. 4.2.1. Полномочия государственной власти в Российской Федерации распределяются между Федерацией и республиками в соответствии с настоящей Конституцией.

Ст. 4.2.2. К исключительному ведению Российской Федерации относятся:

- 1) правовое регулирование гражданства Российской Федерации;
 - 2) обеспечение единства общероссийского рынка; правовое регулирование отношений собственности, основ хозяйственной деятельности; порядка распоряжения землей, недрами, природными энергоресурсами, воздушным и водным пространством; регулирование валютных операций и денежного обращения, эмиссия денег;
 - 3) федеральный бюджет, федеральные налоги, федеральная резервная система;
 - 4) внешняя политика и межгосударственные отношения;
 - 5) таможенная служба; режим границ и режим территориальных вод; прилегающая экономическая зона и континентальный шельф;
 - 6) основы уголовного, гражданского, трудового, хозяйственного и процессуального законодательства; амнистия и помилование лиц, осужденных за преступления, предусмотренные федеральным законом; коллизионное право во внутрисубъективных отношениях Российской Федерации;
 - 7) оборона и Вооруженные Силы, службы безопасности, федеральная милиция;
 - 8) производство оружия, боеприпасов, ядовитых веществ и наркотиков и порядок их использования;
 - 9) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика; расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения и связь; деятельность в космосе;
 - 10) стандарты, эталоны и исчисление времени; официальный статистический учет;
 - 11) другие вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных государственных органов.
- Ст. 4.2.3. К совместному ведению Российской Федерации и республик относятся:
- 1) обеспечение прав человека и гражданина, обеспечение законности и правопо-

рядка, борьба с преступностью;

2) уголовное, гражданское, трудовое, административное, хозяйственное и процессуальное законодательство; охрана авторского, патентного и издательского права; правовая охрана промышленной и интеллектуальной собственности;

3) ресурсы, имеющие общегосударственное значение;

4) наука и культура; требования к основному образованию;

5) здравоохранение и государственное социальное обеспечение;

6) охрана окружающей среды и памятников истории и культуры; национальные парки;

7) международные связи, кроме тех, которые отнесены к исключительной компетенции Федерации;

8) содействие социально-экономическому развитию слаборазвитых районов;

9) миграционные процессы;

10) карантин и борьба со стихийными бедствиями;

11) гражданство республик; режим пребывания и постоянного проживания иностранцев и лиц без гражданства;

12) государственная служба;

13) государственные языки.

В сфере совместного ведения республики могут издавать нормативные акты и заключать между собой договоры, не противоречащие федеральным законам.

Ст. 4.2.4. Российская Федерация, республики и федеральные территории обеспечивают малочисленным народам защиту их исконной среды обитания, создают им условия для национального, экономического, культурного и языкового возрождения.

Ст. 4.2.5. (1). В сфере полномочий Российской Федерации законы и иные нормативные акты принимаются только федеральными государственными органами или посредством всероссийского референдума.

(2). На территории республик законы и другие нормативные акты Российской Федерации исполняются государственными органами Федерации и республик.

Ст. 4.2.6. (1). Республики, входящие в состав Российской Федерации, принимают Конституции, издаются законы и образуют свои системы государственных органов. Конституция и законы республики не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

(2). Федеральные территории руководствуются Конституцией Российской Федерации и законами о федеральных территориях.

Ст. 4.2.7. (1). Республика самостоятельна в управлении своими внутренними делами. Компетенция республики включает все полномочия государственной власти, которые не отнесены по Конституции Российской Федерации к ведению Федерации. Республика участвует в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации.

(2). В пределах своей компетенции республика может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не должны наносить ущерба законным интересам Российской Федерации, составляющих ее республик и федеральных территорий.

(3). Российская Федерация не имеет права издавать законы и иные акты в сфере исключительной компетенции республик.

Ст. 4.2.8. Республика по соглашению с Российской Федерацией может передавать в федеральную компетенцию постоянно или временно отдельные полномо-

чия из своей компетенции. Российская Федерация по соглашению с республикой может передавать в ее компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из федеральной компетенции. Передача полномочий в необходимых случаях сопровождается соответствующим материальным обеспечением.

Ст. 4.2.9. (1). Федеральные территории подчиняются непосредственно Российской Федерации. Российская Федерация заботится о развитии федеральных территорий.

(2). Федеральные территории пользуются правом самоуправления в рамках закона.

Ст. 4.2.10. Республики и федеральные территории обладают правом законодательной инициативы в Парламенте Российской Федерации.

Ст. 4.2.11. В пределах своих полномочий республики и федеральные территории могут заключать между собой соглашения, не наносящие ущерба законным интересам Российской Федерации, составляющих ее республик и федеральных территорий.

Ст. 4.2.12. Юридические документы, выданные органами власти республики или федеральной территории, признаются на всей территории Российской Федерации.

Ст. 4.2.13. Положения настоящей Конституции являются основой для развития внутрисубъектных отношений между субъектами Федерации.

ГЛАВА 4.3. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИК

Ст. 4.3.1. В Российской Федерации устанавливается федеральное гражданство.

Ст. 4.3.2. Каждая республика может установить свое гражданство. Все граждане республик являются гражданами Российской Федерации.

Ст. 4.3.3. Республики и федеральные территории не могут ограничивать права и свободы, вытекающие из состояния в гражданстве Российской Федерации.

ГЛАВА 4.4. ЯЗЫКИ

Ст. 4.4.1. Общегосударственным языком в Российской Федерации является русский язык; он употребляется во всех государственных учреждениях.

Ст. 4.4.2. Каждая республика и федеральная территория может самостоятельно устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в ее учреждениях наряду с общегосударственным языком.

Ст. 4.4.3. Каждому гражданину в государственных органах и учреждениях в необходимых случаях должен быть обеспечен перевод на один из государственных языков либо на общегосударственный язык.

ГЛАВА 4.5. ВЗАИМНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Ст. 4.5.1. Если республика или федеральная территория нарушает Конституцию Российской Федерации или федеральные законы и создает тем самым препятствия для нормальной жизнедеятельности Федерации в целом, Парламент Российской Федерации после решения Конституционного суда может:

1) обязать республику или федеральную территорию возместить ущерб, причиненный в результате нарушения Конституции Российской Федерации и федеральных законов;

2) в необходимых случаях применить меры, предусмотренные главой 5.11 настоящей Конституции,

Ст. 4.5.2. Ущерб, неравномерно причиненный органами Российской Федерации республике или федеральной территории, подлежит возмещению из бюджета Федерации по решению Конституционного суда Российской Федерации.

РАЗДЕЛ V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ГЛАВА 5.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА

Ст. 5.1.1. Государство является официальным представителем общества и выражает его волю через свои органы и институты. Государство, его органы, институты и должностные лица ответственны перед гражданином и обществом.

Ст. 5.1.2. Государство обязано:

— защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Российской Федерации;

— защищать и гарантировать права человека и гражданина;

— охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок;

— разрабатывать и осуществлять политику, направленную на развитие свободной хозяйственной инициативы и действенной социальной защиты граждан.

ВАРИАНТ А

(условно: «Президент — глава исполнительной власти»)

ГЛАВА 5.2А ПАРЛАМЕНТ (ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ст. 5.2.1А. (1). Парламент (Верховный Совет) Российской Федерации является единственным органом ее законодательной власти.

(2). Парламент состоит из двух Палат: Совета народных представителей и Федерального Совета.

(3). Обе Палаты избираются одновременно сроком на 4 года. Полномочия Палат не могут быть прекращены досрочно.

Ст. 5.2.2А. (1). Совет народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего прямого избирательного права при тайном голосовании. Численный состав Палаты и нормы представительства определяются законом.

(2). Федеральный Совет избирается на основе равного представительства от каждой республики ее гражданами; представительство от федеральных территорий устанавливается законом.

(3). Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, и лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

(4). Выборы в Парламент проводятся раз в 4 года во второе воскресенье марта.

(5). Порядок выборов в Палаты Парламента устанавливается федеральным законом.

Ст. 5.2.3А. Парламент Российской Федерации:

1) издает законы по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;

2) обсуждает и принимает федеральный государственный бюджет; устанавливает федеральные налоги и обязательные платежи; принимает решения о федеральных займах и федеральной экономической и иной помощи;

3) определяет основные направления внутренней и внешней политики и принимает стратегические программы;

4) избирает и отзывает Парламентского Уполномоченного по правам человека;

5) по представлению Президента назначает Председателя и членов Конституционного суда, Председателя и членов Верховного суда;

6) дает согласие на назначение Президентом минист-

ров, послов и других высших должностных лиц государства, предусмотренных федеральным законом;

7) в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией, отрешает от должности Президента, Вице-президента, Председателя и судей Конституционного суда, Председателя и судей Верховного суда; освобождает от обязанностей других высших должностных лиц государства, в случаях, предусмотренных федеральным законом;

8) ратифицирует и денонсирует международные договоры;

9) объявляет общую или частичную мобилизацию; вводит чрезвычайное положение или утверждает соответствующий указ Президента; объявляет состояние войны в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии; принимает решение об использовании воинских континентов в обстановке чрезвычайного положения, а также при выполнении международных обязательств;

10) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; учреждает государственные награды и почетные звания;

11) издает федеральные акты об амнистии;

12) принимает по согласованию с Президентом решение о проведении референдума;

13) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией.

Ст. 5.2.4А. Каждая Палата Парламента избирает своего Председателя и его заместителей.

Ст. 5.2.5А. (1). Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии.

(2). Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных и иных актов Парламента, осуществляют контроль за исполнением законов и иных актов Парламента, проводят парламентские слушания и расследования и иным образом содействуют осуществлению полномочий Парламента.

Ст. 5.2.6А. (1). Парламент является постоянно действующим органом.

(2). Палаты Парламента собираются на свои первые заседания по праву на 30-й день после выборов в 10 часов утра.

(3). До избрания Палатами своих Председателей заседания ведут старейшие депутаты Палат.

Ст. 5.2.7А. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента, Президенту, Конституционному суду, Верховному суду, парламентскому Уполномоченному по правам человека.

Ст. 5.2.8А. (1). Законопроекты обсуждаются и принимаются Палатами на раздельных заседаниях. Вопросы, не связанные с принятием законов, могут решаться на совместных заседаниях Палат. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного положения созывается совместное заседание. Совместные заседания Палат их Председатели ведут поочередно.

(2). При расхождении между Палатами они образуют на паритетных началах согласительную комиссию. Ее предложение рассматривается Палатами, и при отсутствии между ними согласия законопроект считается отклоненным. При разногла-

сиях Палат по проекту федерального государственного бюджета вопрос решается на совместном заседании Палат большинством присутствующих депутатов.

Ст. 5.2.9А. Принятый Палатами закон должен быть подписан и обнародован Президентом. В течение 15 дней Президент может возвратить закон в Парламент со своими замечаниями на повторное рассмотрение. Президент обязан в течение 3 дней подписать и опубликовать закон, если после повторного рассмотрения он принят 2/3 голосов депутатов в каждой Палате.

Ст. 5.2.10А. Внеочередные заседания Палат проводятся по требованию одной пятой общего числа депутатов соответствующей Палаты, по решению ее Председателя или по предложению Президента.

Ст. 5.2.11А. Порядок работы Парламента и его Палат определяется регламентом Парламента и регламентами его Палат.

Ст. 5.2.12А. (1). Депутат Парламента может быть членом только одной из его Палат.

(2). Депутат Парламента получает установленное вознаграждение и возмещение расходов. Он не может получать иного регулярного вознаграждения, занимать должность вне Парламента и быть депутатом любого другого представительного органа.

Ст. 5.2.13А. (1). Депутаты Парламента являются полномочными представителями народа и в своей деятельности руководствуются его интересами.

(2). Все государственные и общественные органы и должностные лица обязаны обеспечивать депутатам Парламента условия для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

(3). Депутат имеет право требовать от любого должностного лица информацию, необходимую для осуществления его мандата.

Ст. 5.2.14А. (1). Депутат не несет ответственности за свои выступления в Парламенте и вне его при осуществлении депутатской деятельности.

(2). Депутат пользуется правом неприкосновенности: он не может быть без согласия Палаты арестован, привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке.

Ст. 5.2.15А. Правовое положение депутата Парламента — его права, обязанности и их гарантии — регулируются федеральным законом.

ГЛАВА 5.3А ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ст. 5.3.1А. Исполнительную власть Российской Федерации возглавляет Президент.

Ст. 5.3.2А. (1). Президент избирается на 4 года гражданами Российской Федерации всеобщими и прямыми выборами при тайном голосовании. Выборы Президента проводятся одновременно с выборами в Парламент.

(2). Президентом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 35-летнего возраста и обладающий избирательным правом. Никто не может быть избран на должность Президента более двух раз. Никто не может быть избран на эту должность более одного раза, если он более двух лет замещал Президента.

(3). Кандидатом в Президенты регистрируется лицо, получившее поддержку не менее одного миллиона избирателей.

Ст. 5.3.3А. (1). Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа заре-

гистрированных избирателей.

(2) Избранный признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(3) Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят два кандидата в Президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре и не снявшие свои кандидатуры. Избранным признается тот из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Ст. 5.3.4А. При вступлении в должность Президент приносит присягу в Парламенте Российской Федерации на верность Конституции.

Ст. 5.3.5А. Президент не может занимать какую-либо иную должность, а также быть депутатом какого-либо представительного органа.

Ст. 5.3.6А. Президент:

1) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

2) возглавляет Правительство Российской Федерации, формирует аппарат федеральной исполнительной власти в соответствии с Конституцией и руководит им;

3) представляет Парламенту кандидатуры Председателя и членов Конституционного суда, Председателя и членов Верховного суда, председателей и членов других федеральных судов, Генерального прокурора Российской Федерации;

4) с согласия Парламента назначает министров, дипломатических представителей и других высших должностных лиц Российской Федерации в рамках федеральных полномочий;

5) освобождает от должности министров и других назначенных им должностных лиц;

6) руководит осуществлением внешней политики, ведет переговоры и с одобрения Парламента заключает международные договоры Российской Федерации. В рамках закона или ратифицированного договора Президент может заключать международные соглашения, не требующие ратификации;

7) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; назначает с согласия Парламента и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил; присваивает высшие воинские звания;

8) в неотложных случаях вводит чрезвычайное положение в Российской Федерации или в отдельных ее регионах с последующим утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

9) отдает распоряжения о частичной или всеобщей мобилизации, приведенной в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации и других необходимых действий в случае угрозы нападения на Российскую Федерацию с последующим подтверждением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

10) отдает распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Российскую Федерацию с последующим одобрением Парламента в трехдневный срок;

11) выносит проект бюджета на рассмотрение и утверждение Парламента;

12) может участвовать в заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий; принимает по согласованию с Парламентом решение о проведении референдума; обращается с посланиями к Парламенту и народу;

13) осуществляет право помилования по всем делам на территории Российской Федерации;

14) награждает орденами и другими наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания;

15) решает в соответствии с законом вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации;

16) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Ст. 5.3.7А. В осуществление своих полномочий Президент издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер.

Ст. 5.3.8А. Президент может быть освобожден от должности в случае совершения им преступления. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением (ВАРИАНТ: «с данным фактом») принимает любая из Палат Парламента большинством не менее двух третей голосов. В этом случае дело передается в Конституционный суд, который выносит свое заключение, принимаемое не менее чем 2/3 голосов членов суда. Окончательное решение по обвинительному заключению Конституционного суда принимает другая палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

Ст. 5.3.9А. (1) Одновременно с Президентом сроком на четыре года избирается Вице-президент Российской Федерации.

(2) Кандидатуру Вице-президента определяет кандидат на пост Президента. Голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

(3) По поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий. Вице-президент исполняет обязанности Президента, если последний временно не в состоянии выполнять свои должностные полномочия. В этом случае полномочия Вице-президента должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок. В случае смерти Президента, его отставки, утраты способности выполнять свои должностные полномочия, а также в случае отрешения, Вице-президент становится Президентом до новых президентских выборов по праву.

(4) В случае освобождения от должности Вице-президента, его смерти или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих Палат Парламента.

(5) Вице-президент не может занимать какую-либо иную должность.

Ст. 5.3.10А. Федеральные министерства и иные федеральные органы государственной администрации учреждаются и ликвидируются федеральным законом. (КОНЕЦ ВАРИАНТА А)

ВАРИАНТ Б (условно: «Ответственное перед Парламентом Правительством»)

ГЛАВА 5.2Б. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Ст. 5.2.1Б. (1) Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются: Президент Федерации, Федеральный Парламент, Федеральное Правительство — Совет Министров Российской Федерации, Верховный суд, а также Конституционный суд.

(2) В соответствии с принципами разделения и уравновешивания властей каждый из вышеназванных органов власти функционирует самостоятельно в пределах своих полномочий, и взаимодействует с другими органами власти в строгом соответствии с Конституцией Федерации и ее законами.

ГЛАВА 5.3Б. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ст. 5.3.1Б. (1) Президент Федерации является главой государства.

(2) Президент Федерации избирается гражданами Российской Федерации сроком на 4 года. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

Ст. 5.3.2Б. Президент:

1) несет ответственность за соблюдение Конституции Российской Федерации;

2) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

3) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

4) представляет Палате народных депутатов после консультации с руководителями парламентских групп кандидатуру главы Федерального Правительства, одобренную группами, составляющими большинство в этой палате;

5) назначает с согласия Парламента Председателя и членов Конституционного суда, Председателя Верховного суда Российской Федерации, судей Верховного суда, Главного финансового контролера Федерации и Председателя правления Государственного банка; назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил;

6) принимает отставку Правительства в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

7) назначает и смещает должностных лиц в рамках федеральных полномочий; утверждает выборных представителей федеральной власти на местах;

8) по представлению Правительства назначает дипломатических представителей в иностранных государствах и межгосударственных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей;

9) разрешает в соответствии с законом вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации;

10) подписывает и обнародует принятые Парламентом законы.

Ст. 5.3.3Б. Президент полномочен:

1) назначать с согласия Парламента всенародный референдум;

2) возвращать Парламенту принятые им законы на повторное рассмотрение и окончательное решение (право отлагательного вето);

3) ставить по своей инициативе перед Парламентом вопрос о вотуме доверия Правительству;

4) вводить чрезвычайное положение в Федерации или в отдельных ее районах с утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

5) отдавать распоряжения о всеобщей мобилизации, приведенной в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Федерации и о других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Федерацию с последующим одобрением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

6) отдавать распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Федерацию с последующим одобрением Парламента в трехдневный срок;

7) заслушивать отчеты Правительства и давать ему обязательные к рассмотрению рекомендации;

8) награждать орденами и другими знаками отличия Российской Федерации, присваивать почетные звания;

9) осуществлять полномочия:

10) распоряжаться средствами президентского фонда;

11) обращаться с посланием к Парламенту и народу. Послание Президента должно быть заслушано Парламентом, а обращение к народу распространено официальными средствами массовой информации.

Ст. 5.3.4Б. (1) Президент Российской Федерации приносит присягу на верность Конституции.

(2) Президент может быть смещен в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из палат Парламента большинством не менее 2/3 голосов. В этом случае дело передается в Верховный суд, который выносит свое заключение. Окончательное решение по обвинительному заключению Верховного суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

Ст. 5.3.5Б. Личность Президента Федерации неприкосновенна и охраняется федеральным законом.

Ст. 5.3.6Б. Свои полномочия Президент осуществляет, издавая указы и распоряжения, которые не могут противоречить законам Российской Федерации.

Ст. 5.3.7Б. Одновременно с Президентом в соответствии с его выбором избирается Вице-президент. При этом голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

Ст. 5.3.8Б. Вице-президент председательствует на совместном заседании обеих палат Парламента. В отсутствие Вице-президента общие заседания Парламента ведут поочередно Председатели Палат.

Ст. 5.3.9Б. (1) По письменному поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий.

(2) Вице-президент замещает Президента в период его временного отсутствия.

(3) Вице-президент выполняет функции Президента, если последний в силу объективных обстоятельств лишен возможности их выполнения. Полномочия Вице-президента в этом случае должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок.

(4) В случае смерти Президента, его отставки, в случае его смещения, а также в случае констатации Парламентом стойкой неспособности Президента исполнять свои должностные полномочия, Вице-президент по праву становится Президентом до новых президентских выборов.

Ст. 5.3.10Б. Вице-президент может быть смещен в том же порядке, что и Президент. В случае смещения Вице-президента с его поста, его смерти или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Парламента.

Ст. 5.3.11Б. Исполнение обязанностей Президента в Вице-президента в течение срока их полномочий несовместимо с занятостью какой-либо должности и членством в любой политической партии.

(ВАРИАНТ: Ст. 5.3.12Б. Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляют должностные лица, избранные населением и утверждаемые Президентом Российской Федерации.)

ГЛАВА 5.4Б. ПАРЛАМЕНТ (ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ)

Ст. 5.4.1Б. Федеральный Парламент является высшим и единственным законодательным и представительным органом Российской Федерации.

Ст. 5.4.2Б. Парламент действует постоянно в составе Палаты народных представителей и Федерального Совета. Обе Палаты избираются сроком на 4 года.

Ст. 5.4.3Б. Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе единой нормы представительства. Численность Палаты определяется конституционным (органическим) законом.

Ст. 5.4.4Б. (1) ВАРИАНТ I: Федеральный Совет избирается по республикам и федеральным территориям их гражданами.

ВАРИАНТ II: Федеральный Совет избирается высшими представительными органами республик и федеральных территорий;

(2) В Федеральный Совет входит равное число представителей от каждой республики и равное число представителей от каждой Федеральной территории.

Ст. 5.4.5Б. К исключительным полномочиям Парламента и его Палат относятся:

1) издание законов по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;

2) общеобязательное толкование законов Российской Федерации;

3) принятие решений о проведении всенародных голосований (референдумов) в порядке, предусмотренном Конституцией;

4) формирование Правительства (Совета Министров) Российской Федерации;

5) принятие решений либо утверждение решений Президента об объявлении общей и частичной мобилизации и чрезвычайном положении;

6) объявление состояния войны;

7) принятие решений об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

8) отрешение (отстранение) от должности Президента, Вице-президента, других высших должностных лиц Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

9) обсуждение и принятие федерального бюджета, контроль за его исполнением;

10) установление федеральных налогов и других обязательных платежей;

11) обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ;

12) другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Ст. 5.4.6Б. Парламент и его палаты осуществляют общий контроль за деятельностью исполнительной власти и иные контрольные полномочия, возложенные на них Конституцией.

Ст. 5.4.7Б. Полномочия Парламента осуществляются на основе установленного настоящей Конституцией порядка его деятельности с учетом особенностей компетенции каждой из Палат.

Ст. 5.4.8Б. Каждая из Палат вправе принимать законы, обеспечивающие работу Палаты и ее членов, регламент работы Палаты, комитетов и комиссий, а также принимает постановления и резолюции, относящиеся к работе Палат.

Ст. 5.4.9Б. Парламент собирается по праву на тридцатый день после выборов. Сроки и продолжительность парламентских каникул определяются парламентом.

Ст. 5.4.10В. (1). Палаты работают, как правило, раздельно. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положений, заслушивания посланий Президента, а также по решению обеих Палат созываются общие заседания всего Парламента.

(2). На общих заседаниях Парламента функции Председателя осуществляет Вице-президент, а в случае его отсутствия — Председатели Палат поочередно.

(3). В необходимых случаях по решению Палат могут создаваться совместные комитеты и комиссии, а также иные совместные органы и группы, включая согласительные.

Ст. 5.4.11В. (1). Каждая Палата правомочна принимать имеющие обязательную силу решения в присутствии большинства избранных членов Палаты. Решение принимается абсолютным большинством присутствующих (ВАРИАНТ: «избранных») членов Палаты, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

(2). Каждая из Палат может работать как комитет всей Палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов, не принимая в этом случае законодательных решений.

Ст. 5.4.12В. Внеочередные пленарные заседания Палат проводятся по требованию 1/3 депутатов соответствующей Палаты, а также по решению Президента. Председатель Палат либо по просьбе Председателя Совета Министров. Внеочередное заседание одной Палаты может быть созвано также по требованию другой Палаты.

Ст. 5.4.13В. (1). Полномочия Парламента, Палат и депутатов прежнего состава заканчиваются с первым заседанием Парламента нового состава.

(2). Очередные парламентские выборы проводятся не ранее чем после 45 месяцев и не позже 47 месяцев с начала полномочий Парламента. Указ о назначении выборов в пределах этого срока издается Президентом не позднее чем за 3 месяца до даты выборов.

Ст. 5.4.14В. (1). Досрочное прекращение полномочий каждой Палаты может иметь место по решению самой Палаты. Такое решение может быть принято, если за него проголосовало не менее 2/3 ее членов. Это решение доводится Председателем Палаты до Президента, который назначает новые выборы Палаты не раньше, чем через один месяц, и не позднее, чем через два месяца. Самороспуск одной Палаты не влечет за собой роспуска другой Палаты. До созыва нового состава Палаты действует прежний состав Палаты.

(2). Если полномочия Палаты завершаются при наличии чрезвычайных обстоятельств (предусмотренных в гл. 5.11 Конституции), то одновременно с объявлением чрезвычайного положения Парламент принимает решение о продлении ее полномочий.

Ст. 5.4.15В. (1). Депутаты образуют и регистрируют парламентские фракции и депутатские группы при наличии в их составе не менее 10 членов. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной парламентской фракции или депутатской группе. Парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе. Парламентские фракции и депутатские группы избирают руководителей и иные необходимые для осуществления их функций органы.

(2). Парламентские фракции, депутатские группы, а

также собрания независимых депутатов участвуют в определении кандидатур для избрания в руководящие органы Палат. На основе пропорционального представительства они делегируют своих членов в комитеты и комиссии и представляют списки ораторов, выступающих по основным вопросам повестки дня Палаты.

Ст. 5.4.16В. Прекращение прений в Палатах не допускается до исчерпания полного списка ораторов при обсуждении законопроектов, бюджета, формирования и отставки Правительства и смещения Президента. При обсуждении других вопросов решение о прекращении прений может быть принято, если за него проголосовало не менее чем 2/3 присутствующих депутатов.

Ст. 5.4.17В. (1). Для руководства работой Палаты, заседаниями и для общей организации ее деятельности Палата избирает из числа депутатов простым большинством Председателя. Председателю Палаты подчинена служба охраны Палаты во время ее заседаний. Одновременно с Председателем Палата выбирает его первого и второго заместителей, которые выполняют обязанности Председателя в случае его отсутствия.

(ВАРИАНТ: (2). Председатель Палаты в ходе осуществления председательских полномочий не пользуется правом выступлений и реплик в Палате. Он не может произвольно устанавливать очередность рассмотрения вопросов, порядок выступления депутатов, прерывать депутатов, если они явно не нарушили регламент).

Ст. 5.4.18В. (1). Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии. Порядок деятельности комитетов и комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

(2). Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Парламентом, проводят открытые, а в случае необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

(3). Должностные лица и граждане обязаны являться в комитеты и комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную документацию и информацию в письменном или устном виде в установленный срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной информации, влечет за собой ответственность по закону.

(4). Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия (Конституционный суд) или в Верховный суд Российской Федерации.

Ст. 5.4.19В. Палата народных представителей рассматривает и одобряет законопроекты, подлежащие последующему утверждению Федерального Совета, а также принимает законы в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Ст. 5.4.20В. Парламентские фракции Палаты народных представителей через своих руководителей участвуют в консультациях с Президентом с целью определения кандидатуры главы Правительства.

Ст. 5.4.21В. Палата народных представителей:

1) утверждает мандат Председателя Совета Министров Российской Федерации на формирование федерального Правительства;

2) утверждает состав федерального Правительства;

3) выражает доверие или недоверие Правительству. При выражении недоверия или отказе в доверии Правительство уходит в отставку;

4) утверждает отчеты Правительства об исполнении федерального бюджета.

Ст. 5.4.22В. Палата народных представителей заслушивает отчеты Правительства по вопросам внутренней и внешней политики и принимает соответствующие решения; ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации.

Ст. 5.4.23В. Палата народных представителей принимает решения о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций.

Ст. 5.4.24В. Палата народных представителей образует постоянные комитеты; по законодательству, по бюджету и налогам, по парламентской процедуре, по защите государственного суверенитета и национальной безопасности, по международным делам, Конституционный комитет, а также постоянную Мандатную комиссию. Палата каждого созыва может учреждать любые другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

Статья 5.4.25В. (1). Федеральный Совет в соответствии со статьей 5.4.7. Конституции:

1) рассматривает вопросы межреспубликанских и межнациональных отношений и вносит законодательные предложения по ним в Палату народных представителей; Палата народных представителей обязана рассмотреть эти предложения вне очереди;

2) рассматривает законопроекты, внесенные на его рассмотрение Палатой народных представителей, и принимает по ним решения;

3) возвращает в Палату народных представителей для дополнительного рассмотрения представленные ею законопроекты в случае внесения в них поправок.

(2). Никакой законопроект, подлежащий внесению Палатой народных представителей в соответствии с настоящей Конституцией на рассмотрение Федерального Совета, не может стать законом без одобрения Совета.

Ст. 5.4.26В. В рамках Федерального Совета образуются и регистрируются территориальные депутатские члены Федерального Совета (федеральных советников).

Ст. 5.4.27В. (1). Федеральный Совет образует комитеты: по бюджету и налогам, по межреспубликанским и межнациональным отношениям, по парламентской процедуре. Мандатную комиссию. Федеральный Совет каждого созыва вправе учреждать другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

(2). Комитеты и комиссии избираются Федеральным Советом с учетом принципа пропорционального представительства территориальных депутатских членов на основе самовыдвижения кандидатов.

Ст. 5.4.28В. (1). Законопроекты вносятся на рассмотрение Палаты народных представителей Правительством, комитетами и депутатами обеих Палат, а в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией. — Федеральным Советом. Законопроекты первоначально рассматриваются в Палате народных представителей.

(2). Законопроекты, одобренные Палатой народных представителей, поступают на рассмотрение Федерального Совета. Федеральный Совет может возвращать законопроекты в Палату народных представителей на повторное рассмотрение в

случае внесения в них поправок.

(3). Если представленный Палатой народных представителей законопроект не получает одобрения Федерального Совета, то может быть создана согласительная комиссия Палат, и согласованный проект вновь рассматривается обеими Палатами.

(4). Законопроект, не принятый Федеральным Советом после третьего чтения, не может быть внесен вновь на рассмотрение Федерального Совета в течение данного года.

(5). Для одобрения закона или поправок к закону необходимо простое большинство избранных депутатов соответствующей Палаты. Конституционные (органические) законы принимаются квалифицированным большинством — двумя третями избранных депутатов.

(6). Никакой закон не может воспринять силу без одобрения обеих Палат.

Ст. 5.4.29В. (1). Депутат Парламента как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащим ведению Парламента, и не может быть понуждаем какими-либо группами граждан, включая политические партии.

(ВАРИАНТ: «Федеральные Советники представляют избравшие их органы республик и федеральных территорий и могут быть отозваны этими органами»).

(2). Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Парламенте суждения, предложения и речи (ВАРИАНТ: «в связи с выполнением депутатских обязанностей»). Депутаты пользуются правом неприкосновенности; они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы иначе как с согласия Палаты. Право внесения представления в Парламент принадлежит Председателю Верховного суда Российской Федерации.

Ст. 5.4.30В. (1). Депутат Парламента пользуется правом:

1) законодательной инициативы;

2) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;

3) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;

4) свободной подачи голоса при принятии решений Палаты;

(ВАРИАНТ: 5) вызова в Палату или в комитет или комиссию Палаты любого должностного лица государства для получения ответа на запрос в порядке, установленном законодательством о Палате. Ответ на устный запрос, сделанный на заседании Палаты, должен быть дан в ходе заседания, ответ на письменный запрос должен быть представлен в двухдневный срок с добавлением почтового пробега).

6) иные права депутата определяются законом.

(2). Все власти обязаны оказывать депутату полное содействие в выполнении обязанностей и реализации прав.

Ст. 5.4.31В. (1). Депутат в течение срока своих полномочий не вправе занимать какой-либо должности на государственной службе. Депутаты, назначенные в качестве членов Правительства или на выборные должности в Парламенте, сохраняют свои мандаты на время пребывания в указанных должностях, но не участвуют в голосовании Палаты.

(2). Депутат получает возмещение и возмещение своих расходов в соответствии с Законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации и в

случае получения какого-либо регулярного вознаграждения. По окончании полномочий Палаты депутат вправе вернуться на ту работу или занять ту должность, на которой он находился до начала осуществления депутатских полномочий. Лица, препятствующие осуществлению этого права, подлежат уголовной или административной ответственности.

ГЛАВА 5.5Б. ПРАВИТЕЛЬСТВО (СОВЕТ МИНИСТРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Ст. 5.5.1В. Правительство Российской Федерации осуществляет в рамках Конституции и федеральных законов исполнительную власть на всей ее территории. Акты Правительства, не противоречащие Конституции и федеральным законам, подлежат обязательному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Ст. 5.5.2В. Правительство Российской Федерации ответственно перед Парламентом Федерации и отчитывается в своих действиях перед Президентом. Правительство периодически, не реже одного раза в год, или по требованию Парламента в любое время представляет отчет о положении в стране.

Ст. 5.5.3В. Правительство Российской Федерации действует как коллегиальный орган под руководством Председателя Совета Министров Российской Федерации. Отставка Председателя Совета Министров влечет за собой отставку всего Правительства.

Ст. 5.5.4В. Правительство в своей деятельности опирается на систему государственной службы. Государственные служащие правительства и учреждений действуют на основе конституционного (органического) закона, обязаны быть политически нейтральными и не подлежат увольнению и азыскам иным профессионального порядка. Занятие ответственных постов в государственных учреждениях осуществляется на основе конкурсной системы. Государственные служащие несут уголовную и административную ответственность за неисполнение законов и иных актов Парламента или пренебрежение этим исполнением.

(КОНЕЦ ВАРИАНТА Б)

ГЛАВА 5.6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Ст. 5.6.1. Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Ст. 5.6.2. (1). В выборах Президента и Вице-президента, членов Федерального Парламента, законодательных органов республик и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

(2). Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, и лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

Ст. 5.6.3. (1). Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

(2). Создание избирательных округов из неограниченных территорий не допускается.

Ст. 5.6.4. (1). Выборы Президента и Вице-президента, депутатов Федерального Парламента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа

зарегистрированных избирателей.

(2). Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(3). Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата в Президенты и Вице-президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Ст. 5.6.5. Порядок выбора депутатов представительных органов республик, а также органов местного самоуправления определяется законодательством республик.

Ст. 5.6.6. (1). Граждане Российской Федерации не может быть депутатом обеих Палат Парламента одновременно, а также членом более чем двух представительных органов.

(2). Членство в Федеральном Парламенте несовместимо с занятием должностей Президента, Вице-президента, Председателя и членов Совета Министров, Председателя и членов Верховного суда, а также других высших государственных должностей, определяемых Законом о выборах. Перечень должностей, несовместимых с членством в законодательных собраниях республик и органах местного самоуправления, устанавливается законодательством республик.

Ст. 5.6.7. Выдвижение кандидатов на должности Президента, Вице-президента и депутатов Федерального Парламента осуществляется зарегистрированными в установленном законом порядке партиями и общественными организациями, а также любыми группами избирателей (ВАРИАНТ: «любыми группами избирателей в данном округе»), собравших установленное законом число подписей, надлежащим образом заверенных.

Ст. 5.6.8. Организация и подведение итогов выборов осуществляется избирательными комиссиями. Вся их работа ведется открыто и гласно. Центральную избирательную комиссию образует Парламент, избирательные комиссии в округах разного уровня — соответствующие органы республик и местного самоуправления в порядке, установленном Законом о выборах. Члены комиссий делегируются действующими в избирательном округе партиями, общественными организациями, группами избирателей.

Ст. 5.6.9. Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификация результатов выборов являются преступлением и караются по закону.

Ст. 5.6.10. Споры по поводу регистрации кандидатов, проведения и итогов выборов рассматриваются судами соответствующих уровней в сроки, установленные законом. Решения суда являются окончательными.

Ст. 5.6.11. В выборах Президента, Вице-президента и депутатов Парламента могут принять участие граждане Российской Федерации, находящиеся за ее пределами.

(ВАРИАНТ: Снять эту статью).

Ст. 5.6.12. Порядок проведения выборов Президента, Вице-президента и депутатов Федерального Парламента определяется настоящей Конституцией и федеральным законом.

ГЛАВА 5.7.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Ст. 5.7.1. Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод личности обеспечивает законности и справедливость,

Ст. 5.7.2. Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам и осуществляется в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Ст. 5.7.3. Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.

Ст. 5.7.4. (1). Судьи независимы и подчиняются только закону и совести. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

(2). Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности только по приговору суда и по основаниям, указанным в законе.

(3). Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, а также состоять членами политических партий.

Ст. 5.7.5. (1). Председатель и судьи Верховного суда Российской Федерации, Председатель и судьи Конституционного суда назначаются Президентом с согласия Парламента.

(2). Судьи других судов назначаются в порядке, определенном Законом о судопроизводстве.

Ст. 5.7.6. (1). Судебная система Российской Федерации состоит из Верховного суда Российской Федерации, Конституционного суда, федеральных судов, судов республик, федеральных территорий и местных судов.

(2). Создание чрезвычайных судов не допускается.

(3). Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде, который определен законом.

Ст. 5.7.7. Верховный суд Российской Федерации и федеральные суды разрешают дела, отнесенные к их ведению Законом о Верховном суде Российской Федерации и федеральных судах.

Ст. 5.7.8. (1). Конституционный суд в целях защиты конституционного строя:

1) разрешает дела о конституционности законов и указов Президента;

2) разрешает конституционно-правовые споры между Российской Федерацией и республиками;

3) разрешает конституционно-правовые споры между республиками Российской Федерации;

4) дает заключения по делам по обвинению Президента Российской Федерации в нарушении Конституции и законов;

5) дает заключение об утрате Президентом Российской Федерации способности исполнять свои обязанности.

(2). Законы и указы Президента либо их части, признанные Конституционным судом не соответствующими Конституции Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Конституционного суда.

(3). Все решения Конституционного суда по вопросам, отнесенным к его ведению, являются окончательными.

(4). Порядок рассмотрения дел в Конституционном суде определяется законом.

Ст. 5.7.9. (1). Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции.

(2). Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Конституционный суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным.

Ст. 5.7.10. (1). Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допус-

кается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной, профессиональной или коммерческой тайны, либо существует необходимость защитить от огласки личную или семейную жизнь граждан.

(2). Заочное судебное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

Ст. 5.7.11. (1). Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

(2). Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

Ст. 5.7.12. (1). Прокуратура обязана осуществлять уголовное преследование в случаях посягательства на права и законные интересы граждан, общества и государства.

(2). Государственное обвинение от имени Российской Федерации в уголовном судопроизводстве поддерживает прокурор.

(3). Порядок формирования и деятельности прокуратуры определяется законом.

ГЛАВА 5.8.

МЕСТНОЕ

САМОУПРАВЛЕНИЕ

Ст. 5.8.1. Местное самоуправление осуществляется представительными (ВАРИАНТ: «советами, хуралами и иными») и исполнительными органами власти и управления, органами общественного самоуправления, а также в формах непосредственной демократии. Названия органа местного самоуправления определяется Конституциями республик. (ВАРИАНТ: «Представители федеральной власти избираются на местах»).

Ст. 5.8.2. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции действуют независимо от государственной власти в рамках Конституции и законов Российской Федерации.

Ст. 5.8.3. Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на соответствующей территории.

Ст. 5.8.4. Органы местного самоуправления самостоятельно утверждают, исполняют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в том числе бюджетные, изъяты не подлежат.

Ст. 5.8.5. Граждане вправе обжаловать в судебном порядке решения и действия органов местного самоуправления, их должностных лиц.

ГЛАВА 5.9.

ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Ст. 5.9.1. Предельно допустимый размер дефицита государственного бюджета и источники его покрытия устанавливаются Парламентом.

Ст. 5.9.2. Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых законом федеральных налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества, обязательных и добровольных взносов республик, а также иных поступлений. Перечень и размеры поступлений в бюджет устанавливаются законом.

Ст. 5.9.3. (1). Федеральные государственные расходы осуществляются за счет государственного бюджета.

(2). Государственные расходы производятся Федеральным Правительством в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

(3). При разработке государственного бюджета Правительство обязано (ВАРИАНТ: «Президент обязан») в первую очередь заботиться об удовлетворении социальных нужд.

Ст. 5.9.4. (1). Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается

Парламентом по представлению Правительства Федерации. Государственный бюджет обсуждается и принимается поэтапно для отдельных статей доходов и расходов после заключения парламентского комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

(2). Если закон о государственном бюджете не принят до начала очередного финансового года, то в ущерб до вступления этого закона в силу Правительство Российской Федерации вправе производить расходы в соответствии с бюджетом на предыдущий год при условии, что Парламентом не установлен иной порядок расходования для бюджета в целом или его отдельных статей.

Ст. 5.9.5. (1). Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Правительство представляет федеральному Парламенту не позднее 3 месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

(2). Парламент обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года. Федеральный Парламент принимает решение по отчету после получения заключения парламентского комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

(3). Подробные отчеты об исполнении государственного бюджета публикуются ежегодно.

Ст. 5.9.6. Для покрытия непредвиденных расходов, вызванных стихийными или социальными бедствиями, решением Парламента в рамках бюджета образуется резервный фонд. Ответственность за его расходование возлагается на Правительство. Правительство должно представить ближайшей сессии Парламента подробный отчет в отношении всех ассигнований и расходов, произведенных из средств резервного фонда.

Ст. 5.9.7. (1). Республики имеют собственные бюджетные системы. Бюджетная политика республик осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями республик и общими принципами, утверждаемыми Федеральным Советом.

(2). Республики пользуются финансовой автономией в формах и пределах, установленных федеральным законом.

Ст. 5.9.8. Федеральная налоговая политика является инструментом государственного регулирования экономики и определяется Парламентом. Исключительная компетенция Федерации в сфере федерального налогообложения, перечень, размер, порядок и условия взимания налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, нормативы распределения налоговых поступлений между федеральным и местными бюджетами, а также компетенция республик, федеральных территорий и органов местного самоуправления в части установления налогов и сборов определяются Налоговым кодексом Федерации.

Ст. 5.9.9. При построении налоговой системы в целом и отдельных ее частей соблюдаются равноправие всех граждан и единство требований ко всем хозяйствующим субъектам.

Ст. 5.9.10. Публикация законов о налогах в общедоступной печати обязательна. Законы вступают в силу не раньше, чем через 3 месяца после их опубликования.

Ст. 5.9.11. (1). Контроль за соблюдением Налогового кодекса осуществляется Государственной налоговой инспекцией, подотчетной Парламенту. Статус Государственной налоговой инспекции определяется федеральным законом.

(2). Действия Государственной налоговой инспекции

могут быть обжалованы в суде.

Ст. 5.9.12. Российская Федерация может создавать собственную кредитно-денежную систему или вступать в соглашение с другими государствами об объединении денежных и кредитных систем при условии, что будут обеспечены стабильность и эффективность денежного обращения в Российской Федерации. В случае вступления в кредитно-денежный союз с другими государствами Российская Федерация участвует в контроле за деятельностью его финансовых органов.

Ст. 5.9.13. Российская Федерация обеспечивает устойчивость денежной системы и единую кредитно-денежную политику на своей территории через подотчетный Парламенту федеральный центральный банк. Центральный банк осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и является инструментом регулирования экономики Российской Федерации. Центральный банк осуществляет в текущей деятельности, руководствуется общественным благом, действует в рамках федеральных законов и ежегодно отчитывается перед Парламентом.

ГЛАВА 5.10.

ЗАЩИТА

ГОСУДАРСТВА

Ст. 5.10.1. (1). Вооруженные Силы Российской Федерации могут создаваться для военной защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

(2). Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из регулярных частей, создаваемых на профессиональной основе, и частей российского ополчения. Военная доктрина, структура и организация Вооруженных Сил определяются законом о Вооруженных Силах Российской Федерации.

(ВАРИАНТ: (3). Запрещается использование частей российского ополчения в мирное время за пределами Российской Федерации).

Ст. 5.10.2. (1). Защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная полиция и местная милиция. Их статус определяется федеральным законом.

(2). Функции по защите государственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются федеральным законом.

Ст. 5.10.3. (1). Вооруженные Силы, силы безопасности и полиция не могут быть использованы в целях свержения демократического конституционного строя и законного правительства, воспрепятствования или ограничения деятельности Парламента и иных высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан, а также в иных целях, противоречащих основам конституционного строя Российской Федерации. Нарушение данного положения Конституции является тяжчайшим преступлением против народа.

(ВАРИАНТ: (2). Заявление в Парламенте о незаконном использовании Вооруженных Сил, сил безопасности и полиции влечет немедленное парламентское расследование).

Ст. 5.10.4. При заключении Российской Федерацией договоров и союзов с другими государствами с целью принятия мер по совместной обороне их территорий, создания общих воинских частей или передачи части войск Федерации под общее командование должны специально определяться статус