

Василий Анатольевич Саблин

*декан исторического факультета ВГПУ,
кандидат исторических наук, доцент*

НАШ КРАЙ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА (История формирования территории и административных изменений Вологодской области)

Территория и границы современной Вологодской области формировались на протяжении многих веков. В глубокой древности край заселяли финно-угорские племена – весь, заволочская чудь, карелы, зыряне – и пришедшие позднее славяне.

Древнейшим государственным центром края являлось Белозерье, населенное племенем весь, участвовавшим, по летописи, в призвании князей. Белозерск в 862 г. достался Синеусу. От смерти Рюрика до смерти Ярослава Мудрого Белозерьем владели, по-видимому, великие князья киевские. Известно, что в договоре с греками Олег требовал «укладов» в числе других городов и на Белоозеро.

К середине XIII в., по свидетельству автора «Слова о погибели земли Русской», в целом территория края представляла собой самую северо-восточную окраину Древней Руси: «... от немец до корелы, от корелы до Устюга, где тамо бяжу тоймици погани и за Дышачим морем, от моря до болгар ... – то все покорено было Богом крестианьскому языку, поганскыя страны великому князю Всеvolоду, отцу его Юрью, князю киевскому; деду его Володимеру Мономаху».

В XII–XIII вв. край становится зоной соперничества из-за северной пушной дани между Новгородским и Ростово-Сузdalльским княжествами. После смерти Ярослава Мудрого Белоозеро в составе Ростовско-Сузdalльской земли находилось во владении Всеvoloda Ярославича. На Любечском съезде князей Белозерск был отдан Владимиру Мономаху и неизменно оставался во владении его потомков, входя в состав других их владений вплоть до 1238 г. Влияние Ростова распространялось также на места сбора дани по Кокшеньге и Устью, на низовья Сухоны и Юга. Новгородское влияние распространялось на современную Карелию, Заонежье, северное Заволочье, Подвилье и Югорские земли. Принадлежность территории вокруг озера Лача и по верхней Сухоне Ростову или Новгороду сегодня до конца не выяснена. Скорее всего, она являлась предметом постоянных конфликтов между ними.

В XIII – XV вв., вплоть до создания Русского централизованного государства, территория края находилась в административном подчинении нескольких политических центров: Господина Великого Новгорода (до 1478 г.), Белозерска

(до 1485 г.), Ростова (до 1474 г.), Владимира (до 1362 г.), Ярославля (до 1463 г.), Москвы.

Великому Новгороду принадлежали земли-волости: Заонежье, Заволочье, Двинская земля (в XV в. из нее выделилась Важская земля), Печора.

В 1238 г. образуется самостоятельное Белозерское княжество во главе с князем Глебом Васильевичем. Последним удельным князем на Белоозере был Юрий Васильевич. В 1389 г. Дмитрий Донской отказывает Белозерское княжество своему сыну Андрею Можайскому. С конца XIV в. из Белозерского княжества выделяются мелкие уделы, преимущественно по рекам, впадающим в Белое озеро. Эти уделы постепенно дробятся до размеров мелких вотчин:

- 1) Сугорское княжество (ок. 1345–1375);
- 2) Шелешпанское княжество (ок. 1375–1410);
- 3) Кемское княжество (ок. 1375–1430);
- 4) Карголомское княжество (ок. 1375–1430);
- 5) Ухтомское княжество (ок. 1410–1450);
- 6) Андожское княжество (ок. 1385–1430);
- 7) Вадбольское княжество (ок. 1410–1450);
- 8) Белосельское княжество (ок. 1385–1470).

В 1485 г. Белозерское княжество окончательно присоединяется к Москве.

Административное подчинение Ростову Великому части территорий Вологодского края сохранилось до 1474 г. В 1328 г. Ростовское княжество разделилось. В 1364 г. создаются два удела:

- 1) Бохтюжское княжество (1364–1434);
- 2) Устюжское княжество (1364–1474);

С конца XIV в. начинается активный процесс дробления Ярославского княжества (1218 – 1463). Формируются 11 удельных княжеств, в том числе на территории современного Вологодского края:

- 1) Моложское княжество (ок. 1325 – 1450);
- 2) Новленское княжество (ок. 1400 – 1470);
- 3) Заозерско-Кубенское княжество (ок. 1420 – 1452);
- 4) Шекснинское княжество (ок. 1350 – 1480);
- 5) Шеконское (Пошехонское) княжество (ок. 1410 – 1460).

Одной из последних удельных территорий, выделившихся из Московского великого княжества (1276 – 1547), стало Вологодское княжество. В 1446 г. Вологда была передана в удел Василию II Темному, лишенному великокняжеской власти

своим двоюродным братом Дмитрием Шемякой. Последним вологодским князем был младший сын Великого московского князя Ивана III – Андрей Меньшой. С его смертью в 1481 г. удел отошел к Москве.

На рубеже XV–XVI вв. на Севере начинают складываться уезды, состоящие из города и подчиненных ему волостей. Важская земля оформилась в Важский уезд с устьянскими сохами. В конце XVI – начале XVII в. из Двинской земли выделились Двинской, Кольский, Кеврольский, Мезенский и Пустозерский уезды. В XVI в. в бассейне рек Сухоны, Юга, верховьев р. Северной Двины образовался Великоустюжский уезд, из которого позднее выделился Сольвычегодский уезд. В начале XVII в. в бассейне р. Вычегды образовался Яренский уезд. В бассейне озера Лаче и р. Онеги оформился Каргопольский уезд, в бассейне реки Мологи – Устюженский уезд.

В середине XVII в. с целью укрепления пограничного района государства территория Заонежских погостов (между Ладожским и Онежским озерами и вокруг последнего), а также южная часть побережья Белого моря (Поморья) и Лопских погостов (к западу и северо-западу от Ладожского озера, а также к северу от Сямозера до бассейна реки Кеми) была в административном отношении выделена в Олонецкий уезд. Центром уезда с 1649 г. стал новый военно-административный пункт – г. Олонец.

В начале XVIII в. в связи с началом Северной войны на северо-западном побережье Онежского озера был сооружен ряд казенных металлургических заводов (Олонецкие Петровские заводы). Большая часть Олонецкого уезда выделяется с 1703 г. в военно-заводской округ во главе с комендантом, в руках которого были сосредоточены управление заводами, а также административная власть. Резиденция коменданта находилась в Петровской слободе.

Начало планового реформирования административно-территориального деления государства было положено Петром I.

Указом от 18 декабря 1708 г. в числе восьми губерний Российского государства были образованы Ингерманландская (с 1710 г. Санкт-Петербургская) губерния, в состав которой входило громадное пространство от Эстляндии, Пскова и Новгорода до Ярославля, а также Архангелогородская губерния, которая занимала Кольский полуостров с Карельским и Поморским берегами Белого моря и территорию от Летнего берега Онежского полуострова до Урала.

Губернии не делились на уезды, а составлялись из городов и прилегающих к ним земель, а также разрядов и приказов. В 1710–1713 гг. они были разделены на доли (административно-фискальные единицы), которые управлялись ландратами.

К Санкт-Петербургской губернии приписывались следующие города и поселения: Олонец (в 1714 г. административным центром Олонецкого уезда временно становится Петровская слобода), Каргополь (в 1703 г. причислен к Олонецкой верфи), Череповец, Белозерск (в 1718 г. приписан к Олонецкой верфи) и др.

К Архангелогородской губернии: Архангельск, Вага, Вологда, Галич, Кевроль, Кинешма, Кологрив, Кольский острог, Мезень, Парfenьев, Пустозерский острог, Соль Вычегодская, Соль Галицкая, Судай, Тотьма, Унжа, Устюг Великий, Чаронда, Чухлома и устьянские волости. В губернию входили восемнадцать уездов: Важский, Великоустюжский, Вологодский, Галицкий, Двинской, Кеврольский, Кологривский, Кольский, Мезенский, Парfenьевский, Пустозерский, Солигалицкий, Сольвычегодский, Судайский, Тотемский, Унженский, Чухломский и Яренский.

Вторая Петровская реформа стала осуществляться по указу от 29 мая 1719 г. и была направлена на раскассирование слабоуправляемых огромных губерний. В соответствии с ней были упразднены доли, губернии были разделены на провинции, а провинции – на дистрикты.

Санкт-Петербургская губерния была подразделена на 11 провинций: Петербургскую, Выборгскую, Нарскую, Великолуцкую, Новгородскую, Псковскую, Тверскую, Ярославскую, Углицкую, Пошехонскую, Белозерскую.

Архангелогородская губерния делилась на четыре провинции: Великоустюжскую, Вологодскую, Галицкую и Двинскую. Великоустюжская провинция с центром в Великом Устюге состояла из Великоустюжского, Сольвычегодского и Яренского уездов; Вологодская с центром в Вологде – из Вологодского и Тотемского; Галицкая с центром в Галиче – из Галицкого, Кологривского, Судайского, Солигалицкого, Парfenьевского, Унженского и Чухломского; Двинская с центром в Архангельске – из Важского, Двинского, Кеврольского, Кольского, Мезенского и Пустозерского.

По реформе 1727 г. были ликвидированы дистрикты, а сами губернии стали делиться не только на провинции, но и на уезды. Эта реформа также продолжила процесс разукрупнения губерний, начавшийся в 1719 г. Из Петербургской губернии в 1727 г. была выделена Новгородская губерния из 5 прежних ее провинций (Новгородской, Псковской, Великолуцкой, Тверской, Белозерской). К Белозерской провинции была приписана Чаронда.

По указу от 18 октября 1727 г. Новгородской губернии был передан Олонецкий уезд.

По указу Екатерины II от 20 декабря 1773 г. была создана Олонецкая провинция в составе Олонецкого и Вытегорского уездов и Паданской округи. Новгородская губерния стала включать в себя четыре провинции – Новгородскую, Тверскую, Белозерскую и Олонецкую, разделенные на 23 уезда.

7 ноября 1775 г. Екатерина II подписала закон «Учреждение для управления губерний», положив начало четвертой административной реформе. Реформа ознаменовала собой гораздо более существенное разукрупнение административных единиц, нежели все предыдущие реформы. Процесс реализации реформы растянулся на 10 лет. Были ликвидированы провинции, и изменена нарезка уездов. Вместо губерний образовывались наместничества, которые делились на области или провинции, область – на уезды, уезд – на волости.

В 1776 г. Новгородская губерния была преобразована в Новгородское наместничество. Олонецкое и Белозерское провинциальные управления были упразднены. Территория наместничества подразделялась на Новгородскую (в ее составе оказались все уезды бывшей Белозерской провинции: Белозерский, Кирилловский, Устюженский и Череповецкий) и Олонецкую области.

Олонецкая область в свою очередь делилась на Олонецкий уезд, Петрозаводскую округу, Вытегорский уезд, Лопскую Паданскую округу (с 1782 г. Повенецкую) и Каргопольский уезд (за исключением его северной части, причисленной к Архангелогородской губернии).

Императорским указом от 25 января 1780 г. вместо Архангелогородской губернии учреждается Вологодское наместничество в составе двух областей – Архангельской и Вологодской. Были образованы новые уездные города: Вельск, Грязовец, Кадников, Никольск и др. К вновь созданному Онежскому уезду присоединялась северная часть Каргопольского уезда Олонецкой области Новгородского наместничества.

К Вологодской области была присоединена часть Кологривского уезда Костромского наместничества.

По указу Сената от 11 декабря 1781 г. из Новгородского наместничества в состав Санкт-Петербургской губернии были переданы Олонецкая область и Новоладожский уезд. Петербургская губерния была разделена на две области – Петербургскую и Олонецкую.

26 марта 1784 г. указом Екатерины II Вологодское наместничество было разделено на два самостоятельных наместничества – Архангельское и меньшее по площади Вологодское (его разделили на 2 области – Вологодскую и Великоустюжскую). В составе Великоустюжской области находились уезды Великоустюжский, Красноборский, Лальский, Никольский, Сольвычегодский, Усть-Сысольский и Яренский; в составе Вологодской – Вельский, Вологодский, Грязовецкий, Кадниковский и Тотемский уезды.

По указу Сената от 22 мая 1784 г. Олонецкая область была преобразована в наместничество. В состав наместничества был включен образованный вновь Кемский уезд (из поморских селений Онежского уезда Архангельской губернии и части Повенецкого уезда), а из отдельных частей Вытегорского и Каргопольского уездов создан новый Пудожский уезд (уездный центр – г. Пудож, ранее именовавшийся Пудожским Погостом). Тогда же был учрежден и г. Лодейное Поле с уездом. В итоге в состав наместничества вошло 8 уездов: Петрозаводский, Олонецкий, Вытегорский, Каргопольский, Кемский, Лодейнопольский, Повенецкий и Пудожский. Главное управление наместничеством осуществляло Архангельский и Олонецкий генерал-губернатор.

С восшествием на престол Павла I началась пятая по счету административная реформа. Было произведено временное укрупнение ранее созданных наместничеств, которые были официально переименованы в губернии. При этом указом от 12 декабря 1796 г. «О новом разделении государ-

ства на губернии» Олонецкое наместничество как самостоятельная административная единица было упразднено и его территория разделена между Новгородской и Архангельской губерниями.

К Новгородской губернии отошли целиком Петрозаводский, Олонецкий, Вытегорский, Лодейнопольский и Каргопольский уезды, причем г. Лодейное Поле низведен в степень посада, а его уезд присоединен к Олонецкому уезду. К Архангельской губернии отошли Кемский, Повенецкий и Пудожский уезды. Города Повенец и Пудож также низведены в степень посадов, Повенецкий уезд присоединен к Кемскому уезду, Пудожский – к Онежскому.

По этому же указу Архангельское наместничество было переименовано в губернию. Архангельская губерния стала состоять из восьми уездов: Архангельского, Кемского, Кольского, Мезенского, Пинежского, Онежского, Холмогорского и Шенкурского.

По указу Сената от 31 декабря 1796 г. образована Вологодская губерния в составе пяти уездов бывшей Вологодской области – Вологодского, Вельского, Грязовецкого, Кадниковского, Тотемского и семи уездов бывшей Великоустюжской области – Великоустюжского, Никольского, Лальского, Красноборского, Сольвычегодского, Усть-Сысольского, Яренского. В 1802 г. Лальский и Красноборский уезды вошли в состав Великоустюжского уезда. Города Лальск и Красноборск стали заштатными.

С вступлением на престол Александра I в 1801 г. восстанавливается екатерининская сетка губерний. Указом от 12 марта 1801 г. была образована Олонецкая губерния, восстановленная в тех пределах, в которых существовало наместничество до разделения между Архангельской и Новгородской губерниями в составе 7 уездов: Олонецкого, Петрозаводского, Повенецкого, Пудожского, Вытегорского, Лодейнопольского и Каргопольского.

В структуре Новгородской губернии остались Новгородский, Старо-Русский, Демянский, Крестецкий, Валдайский, Боровичский, Тихвинский, Устюженский, Череповецкий, Белозерский и Кирилловский уезды.

В состав Архангельской губернии входили девять уездов: Александровский, Архангельский, Кемский, Мезенский, Онежский, Печорский, Пинежский, Холмогорский и Шенкурский.

В таком неизменном виде административное деление Северо-Запада и Северо-Востока Европейской России оставалось вплоть до начала XX в.

Только в годы Первой мировой войны продовольственные и иные хозяйственные затруднения поставили перед властями проблему реорганизации управления, приближения хозяйственного и продовольственного аппарата к местным нуждам. В то же время Всероссийское Временное правительство, связанное общей идеей «непредрешения» вопросов до созыва Учредительного собрания, не осмеливалось на серьезные административные изменения. Так, в апреле 1917 г. был поставлен вопрос о создании самостоятельного продовольственного района из пяти северо-восточных уездов Вологодской губернии с единым центром в Великом

Устюге, Котласе или Сольвычегодске. 12 июня 1917 г. Вологодский губернский продовольственный комитет отклонил просьбу Великоустюгского продовольственного комитета об этом под тем предлогом, что дополнительный районный комитет с посредническими функциями только бы затруднил снабжение названных уездов.

С приходом к власти большевиков решение административных вопросов значительно упростилось. Декретом СНК РСФСР от 27 января 1918 г. местные Советы наделялись правом образования новых административных объединений. В течение 1918–1937 гг. происходил сложный и противоречивый процесс постепенного оформления границ современной Вологодской области и других административных образований на Европейском Севере. В рамках этого периода выделялось несколько этапов административного обустройства края, по своему содержанию и направленности качественно отличавшихся друг от друга.

На этапе революции и Гражданской войны 1917–1921 гг. происходило приспособление старой административной системы к изменившимся хозяйственным, политическим условиям и национальным особенностям региона. Шло создание новых административных и национальных единиц, разукрупнение волостей.

В то же время имел место неудавшийся опыт по созданию крупных административных округов-областей. Примером может служить Северная область (Союз коммун Северной области), созданная на I съезде Советов Северной области в апреле 1918 г. В ее включались Петроградская, Новгородская, Псковская, Олонецкая, Архангельская, Вологодская, Северо-Двинская и Череповецкая губернии. Северная область была упразднена в апреле 1919 г.

10 февраля 1918 г. в Сольвычегодске состоялся съезд представителей пяти уездов, который вынес решение о выделении пяти уездов в самостоятельную продовольственную единицу. 23 марта 1918 г. в Великом Устюге состоялся организационный съезд, который сформировал районный продовольственный комитет и управу. 20 апреля 1918 г. коллегия при Наркомате по продовольствию РСФСР утвердила выделение пяти уездов в отдельную продовольственную единицу. В апреле 1918 г. на I Вологодском губернском съезде Советов было принято решение о выделении Великоустюгского, Никольского, Сольвычегодского, Усть-Сысольского и Яренского уездов в самостоятельную губернию. С 15 по 20 июня 1918 г. в Великом Устюге прошел съезд, который принял решение об организации новой губернии – Северо-Двинской – с центром в Великом Устюге. В ноябре 1918 г. из состава вновь созданной губернии Щугорская, Савиноборская и Троице-Печерская волости Усть-Сысольского уезда были переданы в Чердынский уезд Пермской губернии. 27 января 1919 г. новая административная единица была утверждена Наркоматом внутренних дел РСФСР. В мае 1919 г. Дмитриевская и Семеновская волости Вельского уезда Вологодской губернии были причислены в состав Сольвычегодского уезда Северо-Двинской губернии. В декабре 1920 г. Луп-

тугская, Черновско-Николаевская и Александровская волости Никольского уезда были переданы Котельническому уезду Вятской губернии.

В июне 1920 г. была создана Карельская Трудовая Коммуна (в 1923 г. преобразована в Карельскую Автономную Советскую Социалистическую Республику), в состав которой вошли волости Архангельской и Олонецкой губерний, населенные карелами. В 1922 г. Олонецкая губерния была упразднена.

В 1921 г. на территории бывшего Александровского уезда была создана Мурманская губерния. В том же году декретом ВЦИК РСФСР от 22 августа было утверждено создание автономной области «зырян» с центром в городе Усть-Сысольске (ныне – Сыктывкар), в которую полностью вошел Усть-Сысольский уезд и большая часть (20 волостей) Яренского уезда Северо-Двинской губернии. В январе 1922 г. оставшиеся пять волостей – Козьминская, Ленская, Софоновская, Суходольская и Чертовская – Яренского уезда были присоединены к Сольвычегодскому уезду. В составе Северо-Двинской губернии вплоть до 1924 г. сохранялось три уезда. Потеряв значение уездного и хозяйственно-экономического центра, город Яренск в 1924 г. был переведен в разряд сел.

Вологодская губерния с лета 1918 г. сохраняла в своем делении 5 уездов – Вельский, Вологодский, Грязовецкий, Кадниковский и Тотемский. В мае 1919 г. в состав губернии был включен Каргопольский уезд Олонецкой губернии. В 1922 г. в связи с ликвидацией Олонецкой губернии к Каргопольскому уезду были присоединены Бережно-Дубровская, Боярская, Захаровская, Калякинская, Красновская и Почеверская волости Пудожского уезда. Вытегорский и Лодейнопольский уезды отошли к Петроградской губернии.

26 марта 1918 г. в Череповце собрались представители пяти северо-восточных уездов Новгородской губернии – Белозерского, Кирилловского, Тихвинского, Устюженского и Череповецкого, которые признали необходимым выделить самостоятельную губернию с центром в Череповце. 5 июня 1918 г. состоялся I губернский съезд Советов, на котором было оформлено решение о выделении Череповецкой губернии. 26 июня 1918 г. было опубликовано постановление Наркомата внутренних дел РСФСР о создании новой губернии. В 1918–1921 гг. внешние границы губернии подверглись серьезному пересмотру. К Череповецкому уезду были присоединены часть Мусорской и Хмелевской волостей Пошхонско-Володарского уезда Ярославской губернии. В феврале 1919 г. часть Кирилловского уезда (Введенская, Казанская, Огибаловская, Ратковецкая, Пунемская, Тигинская и Хотеновская волости) отошла к Каргопольскому уезду Олонецкой губернии и к Кадниковскому уезду Вологодской губернии, часть Тихвинского уезда – к Боровичскому и Мало-Вишерскому уездам Новгородской губернии.

В эти годы в крае, наряду с изменениями административного деления и внешних границ губерний, отмечался активный процесс разукрупнения волостей. Дробление волостей было тесно связано с земельным переделом, с желанием крестьян

иметь свой административный аппарат, максимально приближенный к нуждам деревни.

В 1922 – 1924 гг. административно-территориальные изменения в крае вступили во вторую фазу. В годы нэпа мелкая волость не могла справляться с поставленными перед ней задачами организации хозяйства и создания местного бюджета. Вставала задача укрупнения волостей. Одновременно в пределах губерний имели место переименования и передачи волостей из уезда в уезд. В 1922 г. в Северо-Двинской губернии было сокращено 7 волостей. 16 ноября 1923 г. был принят проект об организации в губернии 36 укрупненных волостей и одного района (Опаринского).

Решением Вологодского губисполкома в ноябре 1923 г. был создан Свердловско-Сухонский район в составе Архангельской, Боровецкой и Оларевской волостей Вологодского уезда и трех фабрично-заводских поселков – Сокола, Печаткино, Малютино. В 1924 г. в состав района были включены Грибцовская и Кокошиловская волости Кадниковского уезда. Решение о создании района не было утверждено ВЦИК РСФСР, и в 1928 г. эта территория под названием Свердловской волости была включена в состав Кадниковского уезда.

По постановлениям ВЦИК РСФСР от 11 февраля и 17 марта 1924 г. в Вологодской и Череповецкой губерниях была также проведена реформа по укрупнению волостей и созданию сети сельсоветов. Количество волостей в обеих губерниях сократилось вдвое. В Вологодской губернии постановлением ВЦИК РСФСР от 7 августа 1924 г. был упразднен Грязовецкий уезд. Его территория была включена в состав Вологодского уезда.

Третий период административных и политических преобразований в крае приходился на 1924–1926 гг. и был связан с общим планом экономического районирования страны и созданием на Европейском Севере России обширной Северо-Восточной области в составе Архангельской, Вологодской, Северо-Двинской губерний и АО Коми. Был сформирован ряд областных учреждений. Но реализовать идею не удалось по той причине, что Центр явно охладел к ней, от части из-за несогласия АО Коми войти в состав области.

Тем не менее реформа затронула Северо-Двинскую губернию, в которой в 1924 г. было упразднено уездное и волостное деление и проведено районирование. Это был масштабный эксперимент, результаты которого, наряду с Уральской областью, серьезно анализировались на союзном уровне. В пределах губернии было создано 18 районов, таких, как Великоустюгский, Вознесенско-Вохомский, Усть-Алексеевский Енангский, Кичменгско-Городецкий, Нюксенский, Никольский, Опаринский, Подосиновский и др. (Постановлением ВЦИК от 27 февраля 1928 г. Усть-Алексеевский район был присоединен к Великоустюгскому району, Енангский – к Кичменгско-Городецкому, а Нюксенский район переименован в Сухонский.) Каждый район подразделялся на сельсоветы. В 1925 г. поселок Бабаево Устюженского уезда Череповецкой губернии был преобразован в город Бабаево. В 1926 г. в губернии были также начаты, но так и не завершены работы по райони-

рованию. Была спроектирована сетка районов.

Помимо хозяйственно-административных задач, на этом этапе решалась задача усиления партийного и административного контроля, укрепления позиций Советов всех уровней, особенно сельских. Дело в том, что относительно широкие экономические возможности и права земельных обществ (общин) к середине 1920-х гг. превратили сельский сход в реального хозяина положения. Сельский Совет довольствовался административными функциями и лишь проводил в жизнь решения схода. Кампании по выборам в сельские Советы зримо выявляли факт равнодушия крестьянства к системе местной советской власти. В 1923 г. в выборах в сельские Советы приняли участие около 40,0 % от общего числа имевших право участвовать в выборах. В 1924 г. – только 19,0 %.

Уездная и губернская, а тем более центральная власть прекрасно понимали существование проблемы и пытались делать все возможное, чтобы подчинить своему влиянию деревню и, в первую очередь, земельное общество. Известная политика «оживления Советов» – прямое тому свидетельство.

Четвертый этап административных изменений в крае приходился на 1927 – 1930 гг. и был связан с возобновлением процессов модернизации экономики страны (индустриализацией и коллективизацией), ликвидацией крестьянской общины, борьбой за власть и распределением полномочий между Центром и окраинами.

В 1927 г. был принят ряд законодательных актов, расширяющих участие сельских Советов в деятельности земельных обществ. Особенное значение имела передача средств самообложения из рук земельных обществ в руки сельских Советов. Земельные общества постепенно лишились экономической независимости. Одновременно с этими мерами власть усиливает административный нажим на земельную общину. С принятием в декабре 1928 г. «Общих начал землепользования и землеустройства СССР» права решающего голоса и права быть избранными в органы общинного самоуправления были лишены все, кто не имел права избирать в Советы. Окончательное подчинение общины сельским Советам было связано с расширением экономического воздействия на общину посредством контрактации, с введением в деревне агроминимума и института агроуполномоченных. В соответствии с циркулярным письмом ВЦИК от 10 апреля 1929 г. агроуполномоченные должны были выбираться сельсоветами и работать в качестве представителей сельсоветов в каждом земельном обществе. Политическая и классовая подоплека создания этого института вполне очевидна. Так, согласно «Положению об агроуполномоченных земельных обществ и производственных совещаниях при сельсоветах» Северо-Двинского губисполкома от 22 апреля 1929 г., выборы агроуполномоченных проводились непосредственно в земельных обществах из «батрацко-бедняцкой и середняцкой части» населения. Право выборов сохранялось лишь за теми крестьянами, кто не был поражен в правах при выборах

в сельсоветы. Особо подчеркивалось, что общее руководство деятельностью агроуполномоченных осуществлял сельский Совет. Расходы на поездки избранных уполномоченных возлагались на земельное общество. В задачи уполномоченных входило «вовлечение широких батрацких и середняцких масс в дело перестройки сельского хозяйства на коллективных началах, а также осуществление общественного контроля за правильным и своевременным выполнением отдельными хозяйствами агротехнических мероприятий по поднятию урожайности, договоров по контрактации, а равно за выполнением обязательных постановлений сельских обществ по улучшению сельского хозяйства, контроль за соблюдением классового принципа как при снабжении деревни кредитами, семенами, машинами, орудиями и минеральными удобрениями, так и при оказании агропомощи».

Наступление на права земельного общества, полное подчинение его сельсовету происходили на фоне развертывания кампаний по коллективизации деревни и ликвидации «кулачества как класса». Насильственное вымывание из деревни слоя наиболее предпримчивых крестьян в свою очередь лишило общество «жизненной силы» и также ускоряло умерщвление общин. Изменение аграрного строя страны в начале 1930-х гг. привело к повсеместной ликвидации крестьянского самоуправления.

На этом фоне продолжался процесс районирования и началась окружная реформа – упразднение губерний и уездов и создание вместо них административных округов.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 1 августа 1927 г. была упразднена Череповецкая губерния. Вместо нее был создан Череповецкий округ Ленинградской области в составе Абакановского, Бабаевского, Белозерского, Борисово-Судского, Ващинского, Верхне-Чагодощенского, Кадуйского, Кирилловского, Максинского, Николо-Торжского, Петропавловского, Петриневского, Пришекснинского, Уломского, Устюженского и Череповецкого районов. Часть территории Устюженского уезда отошла к Ленинградской (Ефимовский район) и Новгородской (Пестовский район) областям.

По этому же постановлению было проведено районирование в Вытегорском уезде бывшей Ленинградской губернии. Районы Андомский, Вытегорский, Ковжинский, Оштинский вошли в состав Лодейнопольского округа Ленинградской области. Мурманская губерния была также упразднена и в качестве Мурманского округа вошла в состав Ленинградской области. В 1929 г. завершилось районирование в Вологодской губернии.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 14 января 1929 г. «Об образовании на территории РСФСР административно-территориальных объединений краевого и областного значения» был создан Северный край в составе Архангельской, Вологодской и Северо-Двинской губерний и автономной области Коми (зырян). Центром края стал Архангельск. Процесс его создания отражал крайне драматическую ситуацию во взаимоотношениях местных партийных элит и Центра, позиции которого выражало архангельское руководство во главе

с С. А. Бергавиновым. Его идея сводилась к переориентированию экономики Европейского Севера на приоритетное развитие лесной отрасли («Деревянный Донбасс») с односторонней направленностью на экспорт сырья через Архангельский порт.

В 1928 г. Вологодский губком ВКП(б) выступил против самой идеи создания края, предложив Архангельскую, Вологодскую и Северо-Двинскую губернии включить в состав планируемой Северо-Западной области с центром в Ленинграде. Руководство АО Коми, исходя из национальных интересов, категорически выступало против вхождения в Северный край. Его планы предполагали создание автономной республики, которая объединила бы всех коми, проживающих в Архангельской, Вятской, Пермской и Тюменской губерниях. В дальнейшем, когда вопрос о создании края был решен, вологжане и устюжане выступили против административного центра края в городе Архангельске и выдвигали предложения об объединении края вокруг Вологды или Котласа. Представляется, что аргументы Вологодского губкома ВКП(б) в этом вопросе были наиболее убедительными. Вологда имела географические, транспортные, экономические, культурные преимущества перед Архангельском. Наиболее сильной стороной в этом споре являлось то, что вологжане отстаивали идею сбалансированного развития народно-хозяйственного комплекса региона, тесно связанного с внутренним рынком и хозяйством страны в целом. Предложение устюжан о создании центра края в городе Котласе, являвшемся географическим центром края и крупнейшим транспортным узлом (водным и железнодорожным), также выглядело вполне убедительно. В конце концов Вологда и Устюг проиграли.

Одновременно в соответствии с постановлением ВЦИК РСФСР от 15 июля 1929 г. на территории Северного края было упразднено губернское деление и создано 5 округов: Архангельский, Вологодский, Северо-Двинский, Ненецкий (национальный) и Няндомский. На территории бывшей Вологодской губернии, за исключением Каргопольского и большей части Вельского уездов, были созданы 13 районов Вологодского округа Северного края: Вожегодский, Вологодский, Грязовецкий, Кубено-Озерский, Кокшенгский, Леденгский, Свердловский, Сямженский, Толшменский, Тотемский, Усть-Кубинский, Харовский и Шуйский.

На части территории бывшего Вельского уезда Вологодской губернии был образован Верховажский район Няндомского округа.

Окружная реформа совпала по времени с началом колLECTIVизации и была использована Центром для окончательного подавления и подчинения местного руководства. Самостоятельность вологжан и устюжан вызывала раздражение в Архангельске и Москве. Еще летом 1929 г. партийная организация Вологодской губернии и ее печатный орган – газета «Красный Север» – были обвинены в правом оппортунизме, примиренчестве, «в зажиме самокритики», «затушевывании классовой борьбы» и т.п. Осенью последовал ее разгром. 25 октября газета «Правда» опубликовала статью «Уроки Вологды», после которой Вологод-

ская окружная партийная организация пережила тотальную перетряску кадров. Новое руководство к марта 1930 г. довело темпы коллективизации до 67,0 %. Бегство крестьян из колхозов после опубликования статьи Сталина «Головокружение от успехов» дало повод партийному руководству края для очередного обвинения вологжан и устюжан, на сей раз в левом оппортунизме и троцкизме.

Последовавший вслед за этим *пятый этап* административных преобразований, связанных с постановлениями ЦК ВКП(б) от 15 июля 1930 г., ЦИК и СНК РСФСР от 23 июля 1930 г. «О ликвидации округов» был вполне логичен с позиций установления единовластия Сталина и подчинения ему местной номенклатуры. Устанавливалась новая административно-территориальная система: край – район – сельсовет. Районы бывших Череповецкого и Лодейнопольского округов стали районами Ленинградской области, а районы Вологодского, Няндомского и Северо-Двинского округов остались в составе Северного края. Вологда лишилась своего статуса крупного административного центра и превратилась в город районного уровня.

Шестой этап административно-территориальных преобразований в Ленинградской области и Северном крае (1931–1935 гг.) был связан с укрупнением, разукрупнением, переименованием сельсоветов, переименованием районов и их центров, образованием поселков городского типа.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 20 сентября 1931 г. были ликвидированы Абакановский район – с передачей территории Череповецкому и Кадуйскому районам; Уломский – с передачей территории Череповецкому району и Весьегонскому району Московской области. Николо-Торжский район был присоединен к Кирилловскому району. В 1931 г. Петропавловский район переименован в Чарозерский, а его центр – село Петропавловское – в село Чарозеро.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 20 января 1932 г. Верхне-Чагодощенский район переименован в Чагодощенский. Село Чагода Чагодощенского района в 1932 г. преобразовано в поселок городского типа.

Постановлением президиума Северного краевого исполнкома от 31 июля 1931 г. были ликвидированы 10 районов, в том числе Верховажский район (территория передана в Вельский район), Сямженский (вшел в Тотемский и Харовский районы), Кокшенгский, Сухонский, Толшменский (с передачей территории Тотемскому и Шуйскому районам), Рослятинский (присоединен к Леденгскому). На территории Сухонского и Кокшенгского районов был образован Нюксенский район с центром в селе Нюксеница.

Постановлением президиума Северного краевого исполнкома от 6 января 1931 г. на основании постановления президиума ВЦИК РСФСР от 20 ноября 1930 г. Шуйский район был переименован в Междуреченский район с центром в селе Шуйское.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 20 марта 1932 г. Свердловский район был переименован в

Сокольский район, а его центр – рабочий поселок Сокол – преобразован в город Сокол.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 20 июля 1932 г. был ликвидирован Вологодский сельский район, образована пригородная зона города Вологды (пригородный район из 10 сельсоветов и города). В силу этой реорганизации политico-административный статус Вологды резко понизился и стал весьма неопределенным. Остальные сельсоветы района были переданы в Чебсарский, Грязовецкий и Кубено-Озерский районы.

Постановлением Президиума ВЦИК РСФСР от 25 января 1935 г. «О новой сети районов Северного края» и 2 февраля 1935 г. «Об административном составе и центрах новых районов Северного края» были восстановлены 12 районов, в том числе Верховажский, Сямженский, Усть-Алексеевский и Рослятинский районы; образованы вновь Биряковский (из части сельсоветов Сокольского и Междуреченского районов), Лежский (выделился из Грязовецкого района), Тарногский (выделился из Нюксенского района) и Павинский (из части сельсоветов Никольского и Вохомского районов).

Поселками городского типа стали в 1931 г. станция Чебсара – центр Чебсарского района, в 1932 г. станция Вожега – центр Вожегодского района, село Устье – центр Усть-Кубинского района.

Заключительный седьмой этап (1936–1937 гг.) административных изменений был связан с постановлениями ВЦИК РСФСР и ЦИК СССР от 5 и 20 декабря 1936 г. о ликвидации Северного края и образовании на его территории Северной области. К тому времени окончательно выяснилась экономическая несостоятельность краевого объединения. Надежда на лесоэкспорт как основное средство добычи валюты не оправдалась. Материальные издержки были огромными. Молевой сплав по Северной Двине приводил к огромным потерям древесины. Не хватало рабочих рук. Европейский Север пожирал тысячи и тысячи жизней узников Гулага. Сельское хозяйство края пришло в упадок. Уровень жизни населения понизился. Постановлением ЦИК СССР от 23 сентября 1937 г. «О разделении Северной области на Вологодскую и Архангельскую области» Северная область была упразднена, а на ее территории образованы Вологодская и Архангельская области. Состав Вологодской области был сформирован из районов Северной и Ленинградской областей.

В Вологодскую область были включены следующие районы Северной области: город Вологда и пригородный район (в 1938 г. пригородный район был ликвидирован и восстановлен Вологодский сельский район), Биряковский, Вохомский, Вожегодский, Верховажский, Великоустюгский, Грязовецкий, Кубено-Озерский, Кичменгско-Городецкий, Леденгский, Лежский, Междуреченский, Никольский, Нюксенский, Павинский, Рослятинский, Сокольский, Сямженский, Тарногский, Тотемский, Усть-Алексеевский, Усть-Кубинский, Харовский и Чебсарский.

Из Ленинградской области были присоединены Андомский, Борисово-Судский, Бабаевский, Бе-

лозерский, Варзинский, Вытегорский, Кадуйский, Кирилловский, Ковжинский, Максинский, Оштинский, Петриневский, Пришекснинский, Устюженский, Чагодощенский, Чарозерский, Череповецкий и Шольский районы. Областная реформа проводилась на фоне нового витка террора. На сей раз под репрессивный каток попали те, кто когда-то создавал Северный край и отстаивал его узкоэкспортную специализацию ...

Без каких-либо серьезных изменений созданные в 1930-х гг. на Европейском Севере административные образования существуют и по сей день. В заключение стоит отметить, что в 1957 г. была предпринята попытка ввести новый порядок управления промышленностью страны посредством выделения экономических районов во главе с Советами народного хозяйства (совнархозами), но без изменения административных границ. Был, в ча-

стности, создан Вологодский совнархоз. В 1962 г. он был упразднен в связи с реорганизацией управления промышленностью Архангельской, Вологодской областей и Карельской АССР и подчинения ее вновь созданному Северо-Западному совнархозу с центром в Архангельске. В 1965 г. совнархозы были повсеместно ликвидированы.

В настоящее время в политических кругах России обсуждаются идеи новой реформы административно-территориального деления. Ее основу могут составить оформленные в 2000 г. семь Федеральных округов. На Европейском Севере России ставится вопрос о создании Северного края. Преобладают два подхода к проведению реформы – унитарный и дифференцированный. Следует подчеркнуть, что при любом варианте реформа должна учитывать историческую специфику регионов, имеющийся опыт.