

КАК ДОБИТЬСЯ МАКСИМАЛЬНОГО ЭФФЕКТА ОТ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

А. Мордашов, руководитель комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по интеграции, торговой-таможенной политике и ВТО

HOW TO MAXIMIZE THE IMPACT OF RUSSIA'S WTO ACCESSION

После девятнадцати лет бурных дискуссий и напряженной работы мы присоединяемся к международной правовой системе регулирования торговли, лежащей в основе деятельности Всемирной торговой организации. За 65 лет существования эта система объединила около 160 стран мира, чем доказала свою жизнеспособность. Это означает, что государство, претендующее на создание современной эффективной экономики и равноправное участие в мировой торговле, стремится стать членом ВТО. И Россия не является исключением.

В качестве руководителя комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по интеграции, торговой-таможенной политике и ВТО я участвовал во многих обсуждениях, связанных с присоединением к Всемирной торговой организации. Все эти годы мы выступали в качестве партнера российского правительства, в том числе по оформлению консолидированной позиции бизнеса и власти в переговорном процессе. Мы не раз подтверждали свою позицию на переговорах с генеральным директором ВТО Паскалем Лами, представителями американского и европейского бизнеса.

Понимая, что присоединение России к ВТО неоднозначно воспринимается в российском обществе, все эти годы мы уделяли большое внимание информированию различных бизнес-объединений о принципах деятельности ВТО и ходе переговорного процесса.

За последние 10 лет было организовано более 400 круглых столов, конференций, семинаров и других мероприятий по проблематике ВТО, более 800 встреч с союзами экспортеров, импортеров и объединениями товаропроизводителей, проведены консультативные встречи с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, представителями научных и общественных организаций.

Даже сегодня, после ратификации Государственной Думой РФ соглашения о присоединении России к Всемирной торговой организации, высказываются различные мнения по поводу характера и степени его влияния на конкурентные условия, в которых придется работать российской экономике и ее отдельным отраслям. Не излагая подробно их в этой статье, я хотел бы подчеркнуть, что процесс присоединения, который шел долго, был достаточно открытым. При формировании переговорной позиции были созданы условия, необходимые для того, чтобы каждая отраслевая ассоциация и объединение, предприятия имели возможность довести свою позицию до членов переговорной делегации, с тем чтобы Министерство экономического развития, Министерство промышленности и торговли, Министерство сельского хозяйства РФ могли учесть мнение всех заинтересованных сторон.

Очевидно, что сам переговорный процесс также принес России определенные дивиден-

ды, заставив задуматься, как придать импульс развитию сельского хозяйства, авиационной, автомобильной и ряду других отраслей, понимая особенности работы в конкурентной среде, важность развития и определения стратегии бизнеса. Именно переговоры о вступлении в ВТО во многом повлияли на реформу законодательства, которая осуществлялась все эти годы, дали импульс к изменению валютного законодательства, способствовали разработке новой редакции Таможенного кодекса, законодательной базы, касающейся системы технического регулирования и ряда других отраслей права.

На нынешнем этапе главное – это воспользоваться, наконец, плодами вступления, которое так долго готовилось, и выработать эффективные механизмы, чтобы минимизировать возможные негативные последствия. Ключевой вопрос, который сейчас стоит на повестке дня, как нам в максимальной степени воспользоваться преимуществами от вступления в ВТО.

Из всех преимуществ, которые обещает присоединение к ВТО, я бы выделил несколько, на мой взгляд, наиболее важных:

- во-первых, это получение равноправного доступа российских товаров и услуг на рынки других стран, что, без сомнений, станет дополнительным стимулом для развития целого ряда отраслей промышленности;

- во-вторых, это улучшение инвестиционного климата и приход в Россию инвесторов, для которых отсутствие на отечественном рынке международных правил регулирования все эти годы являлось сдерживающим фактором;

- в-третьих, о чем мы иногда забываем, – защита интересов российского гражданина, являющегося потребителем товаров и услуг, который, в конечном итоге, должен выиграть как в их цене, так и в качестве.

Если говорить о путях реализации этих преимуществ, т. е. несколько обстоятельств, от которых зависит долгосрочный эффект, а также

скорость адаптации российской экономики к работе в новых условиях.

Прежде всего, **необходимо сконцентрироваться на практической отработке правовых механизмов обеспечения интересов России и российских товаропроизводителей в рамках ВТО.** Всемирная торговая организация создает условия для взаимовыгодных и, главное, равноправных отношений. На практике это означает не только выполнение принятых обязательств, но и мониторинг за выполнением обязательств партнеров, эффективное использование механизмов ВТО для ответа на действия конкурентов, а также участие в выработке правил мировой торговли товарами и услугами. Важно, что Россия получила право использовать механизм обжалования дискриминационных решений в рамках Органа по разрешению споров (ОРС) ВТО. Этим правом необходимо научиться пользоваться.

В сфере законодательства необходим экспертный анализ на соответствие законов и других нормативных актов РФ, министерств и ведомств, а также субъектов Федерации нормам и правилам ВТО, а самое главное, детализации процедур и механизмов их применения в соответствии с правом ВТО.

Очень важно повысить информационную доступность всего, что связано с темой ВТО. Одной из основных задач является разъяснение принципов работы организации, ее роли в регулировании мировой торговли. Негативные высказывания, оценки по поводу вступления России в ВТО зачастую связаны с недостатком доступной, в том числе аналитической информации по нормам и правилам международной торговли.

Со стороны органов исполнительной власти мы ждем создания доступных информационно-консультативных центров при Минэкономразвития, Минпромторге, Минсельхозе, Санэпидемнадзоре, ФТС России и других ведомствах, открытых интернет-ресурсов для свободного обмена мнениями

по проблемам адаптации российских предприятий к работе в условиях ВТО.

Кадровое обеспечение членства России в ВТО – это отдельная большая и очень актуальная тема. Нам предстоит обеспечить специалистами не только основных участников внешнеэкономической деятельности, которых у нас около 300 тыс., но и судебные органы, консалтинговые фирмы, нотариат и т. п.

Еще один аспект, связанный с использованием преимуществ членства в ВТО, о котором хотелось бы сказать, – **это поддержка экспорта**, включая, прежде всего, повышение роли торговых представительств, а также экспортные кредиты. Зачастую мы, даже на российском рынке, сталкиваемся с конкуренцией иностранных производителей, которые подкреплены экспортным кредитованием со стороны правительственных агентств. А у нас эти механизмы пока не развиты. Вступление России в ВТО создает необходимый запрос на то, чтобы данный механизм заработал.

Таким образом, потребуется еще более скоординированный, чем ранее, подход Правительства, бизнес-объединений и организаций, включая профсоюзы, по адаптации общества к работе в условиях ВТО, разъяснению целей и задач, практики функционирования национальных экономик в рамках ВТО, влияния членства в ВТО на уровень и темпы экономического и социального развития.

Что касается минимизации рисков от вступления в ВТО, хотелось бы отметить, что в рамках Комитета, активно привлекая экспертов, мы несколько лет вели работу по оценке возможных негативных последствий вступления России в ВТО для отдельных отраслей промышленности и секторов экономики. Конечно, полностью оценить все возможные риски и сценарии крайне сложно. Тем не менее государственные ведомства, Российская академия наук и отдельные эксперты считают, что присоединение к ВТО не окажет сильного

влияния на большинство секторов российской экономики. Это связано, прежде всего, с тем, что российская экономика уже довольно сильно открыта международной конкуренции и уровень протекционизма очень низок по сравнению с подавляющим большинством стран в мире.

Приведу несколько цифр. Средневзвешенная таможенная пошлина в России по итогам 2011 г. составила 10 % (это в 2 раза ниже, чем в конце 1990-х гг.), а после ратификации документов о присоединении России к ВТО она снизится до 8 %. Такое снижение пошлин сильно не скажется на большинстве отраслей и отечественных производителей.

Розничный товароборот России на 30–40 % формируется за счет импорта. Импорт также составляет 10 % ВВП страны, доля всей внешней торговли в ВВП около одной трети.

Это не исключает того, что вступление в ВТО может ударить по отдельным неэффективным организациям, особенно в сфере материального производства. Вообще присоединение к ВТО – это новый мощный импульс продолжения реформ, опережающего инвестирования и перемещения трудовых ресурсов в те отрасли и регионы, которые имеют потенциал роста.

Все возникающие в ряде отраслей ситуации можно решать, и это зависит, прежде всего, от активности самого бизнеса. В стратегической же перспективе, и я в этом глубоко уверен, вступление России в ВТО принесет положительные результаты всей российской экономике.

Необходимо понимать, что вступление России в ВТО – это не только завершение очень длительного переговорного этапа и результат огромного, кропотливого труда, но одновременно и продолжение большой работы по применению права ВТО, формулированию и защите интересов российского бизнеса, использованию возможностей, которые открывает присоединение к этой организации.