



Красный Север

Независимая газета — правопреемница издания, основанного в мае 1917 года

● ПЯТНИЦА, 24 ИЮЛЯ 1992 ГОДА ● № 112 (22435) ● Цена номера 1 рубль.

ПРОГРАММА УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

(ДО 1995—1996 г.г.)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ

Итогом господства командной экономики в России стал глубокий экономический и социально-политический кризис, который обусловлен:

- деформированной и монополизированной структурой производства с крайне высокой степенью милитаризации;
- деградацией отношений собственности, всеобщим огосударствлением, утратой в связи с этим нормальных хозяйственных мотиваций, ликвидацией предпринимательства;
- искажением трудовых мотиваций, господством социального иждивенчества и государственного патернализма.

Отсюда нарастающее снижение эффективности использования ресурсов, истощение, разрушение природы за счет ее хищнической эксплуатации.

К концу прошлого года страна оказалась в катастрофической ситуации. Непродуманные действия в сфере управления экономикой за последние несколько лет привели к разрушению хозяйственных связей между производителями, отсутствию стимулов к производительному труду, утрате доверия к национальной валюте как со стороны предприятий, так и населения. Типичная картина того периода — нарастающая «бартеризация» хозяйственных связей (предельно неэффективных по определению), повсеместное пропихивание талонной системы распределения товаров и продуктов без гарантий их обеспечения, абсолютно пустые прилавки магазинов государственной торговли.

Усиливался спад производства. В целом за 1991 год добыча нефти сократилась на 11 проц., производство химической продукции — на 10–15 проц., угля — на 11 проц., продукции легкой и пищевой промышленности — на 11–12 проц., закупки мяса — на 18 проц. и молока — на 14 проц., урожай зерновых — на 24 проц.

Экономическая ситуация усугублялась внешне- и внутриполитическими проблемами, связанными с распадом Союза ССР.

Катализатором негативных процессов явилось тяжелое внешнеэкономическое и валютное положение страны, значительный размер внешнего долга при резком сокращении золотого и валютного запасов.

Резкое падение экспорта обусловило катастрофическую нехватку валютных средств, почти двукратное свертывание импорта, что еще более усугубило промышленный спад.

Налоговая система не обеспечивала поступления доходов в условиях развивающейся инфляции. Ускорившийся рост оптовых цен требовал все больших субсидий, оттягивая расходы часть бюджета. Дефицит государственных финансов превысил 20 проц. валового национального продукта. Рост денежной массы не поддается контролю.

Ускорение открытой инфляции накладывалось на неослабевавшую подпольную инфляцию, сохранявшая острейшие тотальные товарные дефициты. По сути, началась спонтанная либерализация цен. Бегство от рубля приобрело панический характер, валютный курс рубля буквально обрушился вниз, установившись за три месяца от 50 до 200 рублей за доллар. Это привело к беспрецедентным мерам по жесточайшему разрыванию радикальных рыночных реформ.

Первоочередные меры, принятые правительством, диктовались состоянием российской экономики к концу 1991 года, необходимостью восстановить элементарную управляемость экономическими процессами на основе рыночных инструментов. Запуску рыночных механизмов регулирования, работающей налоговой системы, здорового бюджета, рыночных цен, свободной торговли, тарифного регулирования внешней торговли и были посвящены первоочередные действия правительства.

Самое главное — вопрос о минимизации социально-экономической катастрофы в России (голод, закупорка транспорта, оставшаяся система жизнеобеспечения, полная натурализация хозяйства) с повестки дня снят.

Одновременно разрабатывалась работа по подготовке глубоких институциональных реформ. Была принята в начале осуществления государственная программа приватизации, на практические реалии была переведена аграрная реформа, ускорился переход к рыночному производству.

Достижения, проблемы и трудности, выявившиеся в ходе первого этапа реформ (январь—июль 1992 г.), отчасти определились объективной ситуацией, отчасти допущенными просчетами, но в значительной мере это реальности самого движения по пути реформ.

Происходит глубочайшее изменение экономической и социальной жизни. Люди и предприятия поставлены перед необходимостью искать свое место в новых условиях, решать возникающие проблемы. Но они и имеют для этого гораздо более широкие возможности, чем раньше.

Правительство в полной мере осознает трудности, с которыми сопряжены протекающие в стране процессы, меру тягот, которые приходится переносить людям. Оно не является отстраненным наблюдателем парализовавшихся и обостряющихся проблем, с полным напряжением работает над их разрешением. Правительство убеждено в принципиальной правильности избранного курса реформ. Настоящая программа призвана определить направления дальнейшего углубления экономических реформ в среднесрочной перспективе и наметить конкретные меры по ее осуществлению.

ЦЕЛИ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА.

КОНЦЕПЦИЯ УГЛУБЛЕНИЯ РЕФОРМ

КОНЕЧНЫЕ ЦЕЛИ И УСЛОВИЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Конечные цели проводимых реформ — экономическое, социально-политическое, духовное возрождение России, рост и процветание отечественной экономики, обеспечение на этой основе благосостояния и свободы ее граждан; развитие демократических институтов, укрепление российской государственности.

Каждый сам, без навязчивой и неадекватной государственной опеки, сможет полностью проявить себя, свои способности, знания, трудом, предпринимательством обеспечить благосостояние своей семье. В то же время государство будет твердо выполнять обязательства по защите его личности, гражданских, социальных и политических прав, собственности, по поддержке нуждающихся, пожилых, нетрудоспособных сограждан, детей.

В новой российской экономике должен быть достигнут баланс экономической эффективности и социальной справедливости. Эффективное производство, напряженный труд создадут богатство, которое позволяет проводить в жизнь принципы справедливости. И это единственно прочная основа для благосостояния граждан, укрепления демократических институтов, развития отечественной науки и культуры, сохранения природы, развития лучших традиций народов нашей страны, занятия Россией достойного ей достойного места в мировом сообществе цивилизованных наций. Великой может быть только реформированная, богатая и демократическая Россия.

В своей деятельности правительство исходит из абсолютного приоритета неразрывной триады: эффективная экономика — свободная личность — великая Россия. Гарантия этого сегодня не реанимация изоляционизма, не поиск «особого пути», не коммунистический рвения, а последовательные, решительные и глубокие продуманные реформы.

Средство достижения поставленных целей — формирование эффективной рыночной экономики, глубокое преобразование социальных институтов, поощрение инициативы и предпринимательства. Это трудный и болезненный, но жизненно необходимый процесс, единственная возможность вывести Россию из тупика на путь, оправданный как на опыте всех стран и народов.

Работу, направленную на поэтапное достижение этих целей, приходится начинать в обстановке социально-экономичес-

кого кризиса, развала традиционных механизмов регулирования. Эти условия требуют максимального ускорения процесса формирования рыночных механизмов и одновременно показывают объективные социальные, политические, психологические ограничения, налагаемые на масштабы и последовательность преобразований.

В среднесрочной перспективе всемерная поддержка производства становится одним из основных приоритетов деятельности правительства. Спад производства и занятости, обусловленный финансово-стабилизацией и структурными сдвигами, необходимо замедлить, а затем остановить в готовой перспективе. Важно сохранить наиболее ценные элементы производственного и научно-технического потенциала страны. Бесперебойно должны работать основные системы жизнеобеспечения.

Будучи последовательными, реформы не должны проводить сиюминутно жестко, чтобы вызвать сопротивление общества, подорвать доверие к избранному курсу. Необходимо исключить возможные угрозы демократическим завоеваниям, целостности страны, а стало быть, и самим российским реформам.

Тем самым перед правительством стоит трудная задача соразмерить темпы реформ с готовностью экономики и общества к их восприятию, добиваться на каждом этапе результатов, обеспечивающих последовательное движение вперед.

Вместе с тем ответственность государства в экономике будет ограничиваться. Все большую роль будут играть саморегулирование и самоорганизация. Правительство вмешивается в его распоряжении средствами будет, главным образом, направлять естественно протекающие процессы, удерживать в определенных рамках их негативные последствия и ускорять появление позитивных результатов.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Последовательное развитие реформ на пути к рыночной экономике предполагает действие в следующих основных взаимосвязанных направлениях:

— дерегулирование экономики, снятие административных ограничений с цен, хозяйственных связей, внешнеэкономической деятельности, развитие торговли взамен прежних систем бюрократического распределения;

— стабилизация финансов и денежной системы, обеспечивающая укрепление рубля как всеобщего эквивалента и средства общего законного платежного средства на территории России, что образует основную предпосылку стимулирования денежной активности;

— приватизация, развитие предпринимательства, создание институциональных предпосылок эффективного рыночного хозяйства и экономического роста;

— активная социальная политика с целью приспособления трудоспособного населения к новым условиям, защиты наиболее уязвимых слоев от негативных проявлений переходных процессов, создание предпосылок экономического роста на основе повышения роли деловой активности и добровольных частных сбережений граждан;

— структурная перестройка экономики, ее демилитаризация, приспособление к структуре потребительского спроса, повышение конкурентоспособности и расширение рынков сбыта российской продукции на мировом рынке, интеграция российской экономики в мировое хозяйство;

— создание конкурентной рыночной среды, только с достижением достаточно сильной конкуренции возможно реальное повышение эффективности и качества, увеличение разнообразия продукции, снижение издержек и цен.

ЛОГИКА РАЗВИТИЯ И ЭТАПЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Формирование эффективной рыночной экономики предполагает комплексные действия одновременно по всем указанным направлениям. Без либерализации цен, хозяйственных связей, внешней торговли нет достаточных побудительных мотивов для приватизации и иных институциональных изменений. Государство не может снять с себя ответственность за состояние и деятельность предприятий, отказываясь от централизованного распределения значительной доли продукции, пока оно контролирует цены и не дает предприятиям использовать все возможности хозяйственного маневра. В свою очередь, предприятия не ощущают необходимости всемерно перестраивать свою работу.

Либерализация открывает дорогу предпринимательству, развитию торговли, формированию механизмов рыночного саморегулирования. При этом она должна охватывать всю экономику, а не ограничиваться ее секторами. Иначе предпринимательство и торговля приобретают патологические формы, вырождаются в спекуляцию на разнице государственных и рыночных цен.

Устойчивая стабилизация финансов и денежной системы усиливает экономические стимулы, дает в руки государства эффективные и согласующиеся с рыночными законами рычаги воздействия на поведение хозяйственных субъектов, делает объективной необходимость для предприятий структурную перестройку, позволяет разделить действительно эффективных и полезных для общества производителей и тех, кто работает неэффективно.

Вместе с тем эти процессы не создают сами по себе импульсов развития рыночной экономики, образуя лишь необходимые условия для их появления. Основными движущими силами рыночного хозяйства являются предпринимательство и конкуренция, основанные на частной собственности. Приватизация и иные институциональные изменения необходимы, чтобы привести эти силы в действие, активизировать хозяйственные и трудовые мотивации, сформировать полноценные рыночные агентов и определить правила игры, которых они должны придерживаться. Либерализация экономики уже поддерживается старой институциональной структурой, прежде всего доминированием государственной собственности. Дальнейшая либерализация и повышение эффективности экономики будут возможны только в меру успехов приватизации, предпринимательства и торговли, которые должны вытеснить государственные административные структуры управления экономикой и распределения ресурсов, открывая простор для эффективного действия рыночных сил и механизмов. Их направление в интересах экономического роста и повышения благосостояния населения требует формирования институтов накопления сбережений и их инвестирования в развитие перспективных производств.

Структурная перестройка экономики обусловлена необходимостью, преодоления деформаций в структуре производства, сложившихся в условиях плановой системы, приспособления ее к структуре спроса и встраивания в мировое хозяйство, проходится через две фазы — пассивную (адаптацию) и активную (реструктуризацию). Первая определяется изменением структуры спроса и связанным с этим изменением структуры цен и издержек, которые после размаркирования цен оказывают решающее воздействие на изменение структуры производства. В первое время это воздействие приводит к свертыванию производства, издержки которых выше общественной ценности их продукции. Но эти процессы необходимы как рачетная почва для лучшего использования ресурсов, эффективных капиталовложений и создания предпосылок дальнейшего экономического роста. Последний — будет набирать темпы по мере постепенного перераспределения ресурсов на некопродуктивных производителей в пользу более эффективных, развитие которых будет обеспечивать повышение благосостояния населения.

Задачи государственной политики в этой фазе — создание условий для возможно менее болезненного свертывания неэффективных производств, содействие перераспределению ресурсов, прежде всего труда и капитала в более эффективные сферы приложения для перехода к следующей, активной фазе структурной перестройки, связанной с достигнутым необходимым уровнем накопления, созданием благоприятного инвестиционного климата, ускоренным развитием перспективных производств, формирующих новую структуру экономики.

Задачи государственной политики в этой фазе — стимулирование накопления и долгосрочных инвестиций, активные действия по созданию современной производственной инфраструктуры.

Хотя процессы преобразований по всем направлениям начинаются одновременно и протекают параллельно, в силу их разной длительности и взаимообусловленности в каждый данный период на первый план будет выходить один из них. На этой основе будут меняться приоритеты экономической политики государства, которая должна определять естественную последовательность этапов перехода к рыночной экономике. Завершение каждого этапа можно оценить по качественным и количественным критериям, характеризующим решение собственных задач для него задач.

ЭТАП I — РАЗВИТИЕ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА (1992—93 гг.)

Главным приоритетом экономической политики государства на этом этапе являются снятие административных пут, восстановление регулирования экономики на рыночных основах. Они еще будут сопровождаться определенным спадом производства, инфляцией, сокращением занятости. В то же время на этом этапе будут созданы основные предпосылки для выхода из кризиса и формирования рыночной экономики.

Будет завершён переход к рыночному ценнообразованию. В течение 1992 года еще сохранится регулирование цен на энергоносители, тарифов в некоторых отраслях транспорта и коммунального хозяйства.

В 1993 году дефицит государственного бюджета должен быть сокращен до 3 проц. ВВП с покрытием за счет экономических оправданных источников.

Введение с 1993 года энергетического налога, позволяющего изъять в доходы бюджета часть ренты от эксплуатации месторождений, сделает возможным снижение налога на добычу сырья. На производственные инвестиции из прибыли будет предоставлена 50-процентная льгота, что создаст условия для оживления инвестиционной активности. Такой же эффект вызовет индексация амортизационных отчислений.

Правительство и Центральный банк ставят перед собой задачу справиться с кризисом неадекватной и наличности и в 1993 году снизить прирост денежной массы до 2-3 проц. в месяц. Это позволит добиться сокращения инфляции до 3 проц. ежемесячно к середине 1993 года. В ближайшее время предстоит перейти к единому курсу рубля, имея в виду прежде всего отмену покупки валюты государством по завышенному курсу. Затем в период до конца 1992 года будут ликвидированы специальные курсы для закупок централизованного импорта и тем самым устранено их скрытое субсидирование, ставшее в неравные условия отечественных производителей. Предприятиям, потребляющим импортное сырье и материалы, на определенный период будут предоставляться субсидии, чтобы они могли адаптироваться к изменяющимся условиям.

Как только сложатся необходимые условия, правительство намерено установить фиксированный курс рубля на уровне, обеспечивающем равновесие внешнеэкономического баланса. С 1993 года отменяются все нетарифные ограничения на внешнеторговые операции, какое-то время будут сохранены только на ограниченный список сырьевых товаров и энергоносителей. Далее соотношения между внутренними и мировыми ценами будут регулироваться исключительно экспортным налогом на эти товары и импортным тарифом.

Осуществление этих мер позволит ввести конвертируемость рубля по текущим операциям.

В течение этого этапа будут осуществлены крупные институциональные преобразования. К концу 1993 года в итоге проведения малой приватизации в частные руки будет передано до 80–90 проц. предприятий розничной торговли и бытового обслуживания.

Уже в текущем году намечено преобразовать в акционерные общества большинство крупных российских предприятий и приступить к осуществлению программы народной приватизации посредством наделения всех граждан приватизационными чеками.

В 1993 году начнется массовая приватизация крупных и средних предприятий в том числе путем продажи акций за приватизационные чеки. К концу I этапа в частную собственность перейдет до 30 проц. производственных фондов государственных предприятий.

Параллельно правительство будет всемерно способствовать деятельности институциональных инвесторов, то есть организаций финансового рынка — банков, инвестиционных и пенсионных фондов, холдингов, страховых компаний, — которые обеспечивают аккумуляцию накоплений и обращают их в эффективные инвестиции.

В этот период важные шаги будут предприняты в продвижении аграрной реформы. Уже в ближайшее время правительство намерено осуществить меры по передаче в собственность граждан земель под садами и огородами, которую они обрабатывают. Будет продолжено наделение земель крестьянских хозяйств, увеличение размеров приусадебных участков, завершена реорганизация колхозов и совхозов. Правительство будет настаивать на отмене ограничений на куплю-продажу земли.

Принципиально важно обеспечить развитие инфраструктуры сельского рынка, развит сеть снабженческо-сбытовых кооперативов, вообще воссоздать сельскую торговлю, сделать доступной для крестьян кредит.

Учитывая возможность возникновения в связи с предоставлением России иностранных кредитов, уже в 1992 году должен быть создан организационный механизм, обеспечивающий их эффективное использование. Серьезные меры будут предприняты с целью привлечения иностранных инвестиций.

Иностранные кредиты и прямые инвестиции станут важным фактором активизации структурной политики. Кроме того, учитывая необходимость поддержки предприятий, испытывающих временные трудности на этапе кризисного развития, имеется в виду создать Фонд промышленного развития и Российский банк реконструкции и развития.

В качестве приоритетов структурной политики определены топливно-энергетический комплекс, продовольствие, конверсия оборонной промышленности, жилье, коммуникации. Правительство будет всеми доступными ему средствами содействовать реализации этих приоритетов.

На I этапе важные задачи стоят перед социальной политикой. Помимо решения таких насущных задач, как контроль за доходами, обеспечение занятости, целевая помощь наиболее уязвимым слоям населения. Правительство приступит к масштабной реформе социальной сферы. Цель ее состоит в том, чтобы путем постепенного поэтапного введения системы целевых сертификатов — то есть платности социальных услуг для тех, кому оказывают, и фактически целевой бесплатности для тех, кому оказывают, не снижая обязательств государства перед населением, предоставлять ему возможность выбора в их потреблении, повысить качество и эффективность работы их

раслей социальной сферы, создать стимулы для сбережений граждан и вкладывания их в инвестиции как источник экономического роста. В связи с этим имеется в виду уже в 1993 году приступить в реформе пенсионного обеспечения, жилищной реформе, преобразованиям в здравоохранении и образовании.

ЭТАП II — ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Главными приоритетами на этом этапе являются институциональные изменения, направленные на создание условий для развития предпринимательства и конкуренции.

В этот этап российской экономики вступит уже с устойчивой конвертируемой национальной валютой, относительно стабильными свободными ценами, со значительной долей частного сектора. Прекратится спад производства и начнется его повышение.

В 1994–1995 годах будет происходить массовая приватизация. К 1996 году до 60 проц. крупных и средних предприятий должно быть приватизировано. При этом до 80–85 проц. активов передается трудящимся непосредственно посредством приватизационных чеков и в форме льгот членам трудовых коллективов.

В этот период предстоит добиться эффективного функционирования финансового рынка с тем, чтобы обеспечить существование повышения мобильности капиталов и формирование накоплений, необходимых для увеличения инвестиций. Становление финансового рынка будет способствовать появлению на нем государственных ценных бумаг, выпускаемых в процессе оформления государственного долга. Снижение налогового бремени, преодоление инфляции, приватизация, принятие нового законодательства, укрепление банковской системы будут способствовать усилению деловой активности, развитию предпринимательства и его переклещению на сферу производства. К 1995 году процесс структурной перестройки перейдет в фазу реконструкции. Ощутимую отдачу станут давать конверсия, преобразования в аграрном секторе, программа жилищного строительства. Открытие экономики и активная антиинфляционная политика будут способствовать преодолению монополизма.

На второй этап придется основная тяжесть работ по реформе социальной сферы, включая пенсионное обеспечение, образование, здравоохранение, жилищную реформу. Будут формироваться негосударственные пенсионные фонды, компании медицинского страхования. В этот период наибольшая нагрузка ляжет на службы занятости. Будет налаживаться система социального партнерства, которая должна взять на себя функции регулирования заработной платы на основе тарифных соглашений.

ЭТАП III — ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЕМ

Главным приоритетом на этом этапе является реконструкция экономики.

В III этап российская экономика выйдет уже в состоянии готовности к повышению темпов экономического роста. К этому времени должны быть созданы все необходимые институциональные и структурные предпосылки для значительного увеличения объемов производства и потребления, прежде всего за счет развития перспективных отраслей. Из прорыва должен выйти топливно-энергетический комплекс, что позволит серьезно укрепить экспортную базу. Развернется жилищное строительство, создавая спрос на продукцию многих сопряженных производств. Будут продолжаться преобразования в аграрном секторе, способствуя заметному улучшению обеспечения страны продовольствием. Можно рассчитывать на значительный приток иностранных инвестиций, дальнейшую активизацию отечественных предпринимателей и усиление конкуренции на внутреннем рынке.

СОЗДАНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ

ПРЕДПОСЫЛОК ВЫХОДА

ИЗ КРИЗИСА

ЗАДАЧИ И УСЛОВИЯ

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Основное содержание макроэкономической политики при переходе к рыночной экономике составляет либерализация (освобождение от административного контроля цен, распределения ресурсов, других элементов хозяйственных отношений) и финансовое оздоровление. Они являются важнейшим звеном реформ и ключевым механизмом для институциональных преобразований и структурной перестройки экономики.

Основные задачи макроэкономической политики в предстоящий период сводятся к следующим:

— осуществление регулирования цен, за исключением цен в отраслях естественной монополии (транспорт, связь, электроэнергия, газоснабжение);

— отмена регулирования поставок и закрепления поставщиков за потребителями;

— отмена тарифных ограничений во внешнеэкономической деятельности, постепенное распространение тарифного регулирования на страны СНГ;

— ликвидация бюджетного дефицита или сведения его к величине, реально покрываемой за счет экономически оправданных источников;

— введение конвертируемости рубля по текущим операциям.

Предстоит решить задачи, связанные с постепенной, поэтапной либерализацией цен на энергоносители. После осуществления этой меры внутренняя цена на энергоносители будет все еще меньше мировой и станет фактически регулироваться ставкой экспортного налога. В дальнейшем приближение к мировым ценам будет достигаться снижением этого налога.

Государственное регулирование цен и тарифов в течение более длительного периода сохранится только на услуги жилищно-коммунального хозяйства (квартирная плата и проч.) и некоторых отраслей транспорта.

Кроме того, регулирование цен будет применяться в отношении предприятий-монополистов.

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Основным направлением бюджетной политики правительства на среднесрочную перспективу будет сокращение неэффективных текущих государственных расходов и повышение эффективности их использования. Это необходимо и для облегчения налогового бремени, оживления промышленности и предпринимательства. Всякое предложение об увеличении бюджетных расходов должно сопровождаться предложениями об увеличении доходов или сокращении расходов по другим статьям.

В рамках такого подхода основное содержание политики расходов в среднесрочной перспективе заключается в следующем:

— проведение линии на сокращение дотаций. На первом этапе должны сохраняться только самые необходимые дотации и субсидии, предоставляемые преимущественно прямым предприятиям и учреждениям, а не форме субсидирования цен;

— финансирование государственных капитальных вложений на уровне, необходимом для поддержания систем жизнеобеспечения. Предоставляются они будут, как и целевые дотации, на определенных условиях, обеспечивающих эффективность их использования;

● Продолжение на 2-й стр.

ПРОГРАММА УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

● Продолжение. Начало на 1-й стр.

— реструктуризация оборонных расходов с постепенным перенесением центра тяжести экономики с закупок вооружений на сокращение численности армии при повышении уровня оплаты и материального обеспечения остающегося личного состава;

— реструктуризация расходов на социальные цели: все большая их часть будет последовательно перекладываться с госбюджета на негосударственные пенсионные страховые и иные фонды, привлекающие средства населения и предприятий.

Намерено также пересмотреть порядок исчисления пособий по безработице с целью обеспечения их более четкой целевой направленности и использования большей доли средств Фонда занятости для активной политики на рынке труда, включая программы переподготовки высвобождаемых работников и стимулирование увеличения числа рабочих мест в частном секторе.

Не позднее 1993 года необходимо приступить к поэтапному формированию государственного внутреннего долга и активизации действий государства на финансовом рынке. Эти меры имеются в виду увязать с реализацией Программы приватизации, что позволило бы взаимно активизировать и приватизацию, и становление финансового рынка.

В том, что касается налоговой политики в целом и ставок налогов в частности, то в ближайшее время нет возможности для их ощутимого снижения. В принципе налоговая политика должна решать две взаимосвязанные задачи: первая — обеспечение сбалансированности бюджета и приостановка инфляции; вторая — оживление деловой активности, поддержка производства и торговли.

На этапе кризисного развития приоритет будет отдан первой задаче. Ее приходится решать в условиях спада производства и относительного сужения налоговой базы, крайней напряженности в сфере государственных расходов.

Вместе с тем существует объективный предел роста налогового бремени: превышение которого приводит к снижению налоговых поступлений вследствие сокращения налоговой базы и росту уклонений от уплаты налогов. Уже в I полугодии 1992 года по разным причинам запланированное увеличение нормы налоговых изъятий всех видов и в бюджеты всех уровней до 50-55 проп. не удалось реализовать. Реальная их величина не увеличилась.

В связи с этим правительство намерено осуществить следующие меры:

— снизить норму обязательных налоговых изъятий до 45 проп. ВВП (включая внебюджетные фонды);

— сохранить в ближайшее время действующую ставку налога на добавленную стоимость и распространить ее на импорт. Существенное снижение этой ставки возможно после введения энергетического налога и обеспечения устойчивого поступления в бюджет в планируемых суммах. Необходимо иметь единую ставку НДС, чтобы не усложнять процедуру его сбора в условиях становления налоговой службы;

— сохранить ставку налога на прибыль и пересмотреть состав льгот, предоставляемых по этому налогу. Имеется в виду существенно сократить эти льготы, чтобы обеспечить равные условия деятельности для всех субъектов хозяйствования. Одновременно будут частично освобождены от налога инвестиции;

— для доходов, получаемых от долевого участия в деятельности других предприятий, дивидендов и процентов, установить общий режим налогообложения, исключющий их двойное обложение;

— повысить ставку налога на имущество юридических лиц и одновременно произвести индексацию амортизационных отчислений и соответствующую переоценку основных фондов, что увеличит финансовые ресурсы предприятий для инвестиций;

— пересмотреть шкалу налогообложения доходов физических лиц в сторону уменьшения, предоставлять льготы по расходам, направляемым на жилищное строительство и иные инвестиции.

В настоящее время в России существует и создается множество государственных внебюджетных фондов. Создание этих фондов приводит к утрате контроля за расходованием государственных средств, накоплению излишних ресурсов в одних случаях при их дефиците на другие цели. Все это противоречит целям финансового оздоровления.

В связи с этим правительство предполагает:

— в течение 1992 года включить большинство государственных внебюджетных фондов в состав бюджета Российской Федерации (за исключением Пенсионного фонда и Фонда социального страхования);

— установить, что всеобщие средства государственных внебюджетных фондов могут обращаться в ценные бумаги только по спискам, утвержденным правительством, чтобы исключить коммерческое использование этих средств на непромерной основе;

— ввести порядок, в соответствии с которым выплаты, произведенные ранее республиканским бюджетом через Пенсионный фонд, впредь будут осуществляться непосредственно из республиканского бюджета;

— подготовить предложения по реорганизации Пенсионного фонда, имея в виду снизить ставки производных в него отчислений и дополнить его негосударственными пенсионными фондами;

— обязать все государственные фонды представлять сведения о своих фондах и расходах в Верховный Совет Российской Федерации по согласованию с правительством и в увязке с республиканским бюджетом.

Целевой характер использования этих средств будет сохранен и при их консолидации в бюджет.

КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

На I этап главной целью кредитно-денежной политики является сдерживание инфляции, доведение ее темпа в середине 1993 года до 3 проп. в месяц.

Основными задачами кредитно-денежной политики в этот период являются:

— выход на реальную положительную учетную ставку процента (учетная ставка выше темпа инфляции);

— существенное повышение пассивной ставки процента, наивысшее процентов на кредиты государственному бюджету на общих основаниях;

— повышение гибкости кредитной политики за счет развития межбанковского кредита;

— с достижением учетной ставки равновесного уровня — отмена количественных лимитов роста задолженности коммерческих банков Центральному банку.

В этот период кредитно-денежная политика является весьма гибкой, проектируемая динамика денежной массы определяется поквартально, исходя из задач недопущения как высокой инфляции, так и глубокого спада. Проводится политика плавающего валютного курса.

Введение фиксированного обменного курса рубля — одна из характеристик перехода от этапа восстановления экономики. На этом этапе чрезвычайно важно обеспечить стабильность и предсказуемость макроэкономической политики.

Основным целевым индикатором кредитно-денежной политики станут устанавливаемые Верховным Советом РФ по представлению Центрального банка пределы роста различных показателей денежной массы с помесачной разбивкой. Расчетным путем будут определяться: прогнозируемый уровень процентных ставок, объем валютных интервенций, а также вытекающий из этих показателей расчетный темп инфляции.

На этом этапе Центральному банку следует ограничить свою регламентирующую деятельность, затрагивающую конкретные банки или их группы. Отношения ЦБР с коммерческими банками будут строиться строго в рамках законов и его собственных полномочий, установленных Верховным Советом, касающихся регулирования ликвидности, рисков, состава учредителей, уставного капитала и т. д.

С целью оптимизации воздействия Центрального банка на темпы роста денежной массы в обращении, на объемы кредитования, на уровень процентных ставок представляется целесообразным наделить Центральный банк правом устанавливать:

а) дифференцированные нормативы отчислений в банковский резерв;

б) уровень ликвидных резервов банков в форме;

в) норматив депонирования банками на специальном счете в Центральном банке РФ сумм в размере части процента кредитования и покупки облигаций в рублях и иностранной валюте;

г) для банков, страховых компаний, пенсионных фондов, других финансово-кредитных учреждений — норматив обязательных инвестиций в государственные ценные бумаги.

РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ

Ключевым фактором либерализации экономики является свобода торговли. Развитая система торговли должна полностью заменить централизованное фондовое распределение ма-

териальных ресурсов и сформировать новую структуру хозяйственных связей. Через нее будет определяться спрос, предложение и цены, воздействуя затем на структурные сдвиги в производстве.

Ускорению процесса формирования товарных рынков, уменьшению существующих потерь и издержек будет способствовать активная государственная политика. Ее основные задачи:

— содействие развитию свободной торговли, обеспечивающей функционирование рыночных механизмов, преодоление пережитков распределительной системы;

— устранение препятствий на пути свободного движения товаров по всей территории России;

— поддержка формирования рыночной инфраструктуры и эффективных организационных форм торговли, способствующих стабилизации цен;

— развитие торгово-денежных отношений, свертывание барьера и иных форм натуральных обменов, укрепление позиций рубля как общероссийского средства обращения и платежа;

— содействие равномерному, в соответствии со спросом, распределению товарных ресурсов по территории России с учетом особенностей переходного периода и возможностей коммерческих структур взять на себя решение этой задачи.

Поскольку требованиям свободной торговли более всего соответствуют частные рыночные структуры, их развитие будет отдаваться максимальное предпочтение. В связи с этим в кратчайшие сроки на законодательство и иных нормативных актов будут изданы все положения, дискриминирующие торгово-посредническую деятельность, включая отмену ограничений уровня рентабельности и повышенных ставок налога.

Приватизация розничной торговли, государственных оптовых и снабженческо-сбытовых организаций будет осуществляться в первую очередь. При этом будет проводиться реорганизация оптовых и снабженческо-сбытовых организаций с целью недопущения монополизма на общероссийском и региональных рынках.

В собственности или в аренду частным и приватизируемым предприятиям перейдет большая часть существующих складских площадей, что обеспечит лучшее их использование и вызовет при государственной поддержке приток частных инвестиций в эту сферу, общие потребности в которых составляют 50—60 млрд. рублей в ценах 1991 года.

Для государственных закупок в переходный период предполагается создать Федеральную контрактную систему (ФКС). ФКС строится на принципах, исключающих воспроизведение в ее работе методов старой распределительной системы и обеспечивающих ее деятельность на принципах рыночных отношений;

— добровольность обращения к услугам ФКС; как предпочтения, так и государственные организации вправе обращаться к ФКС или самостоятельно приобретать товары для своих нужд. Поставщики добровольно заключают контракты на государственные закупки на приемлемых для них условиях по договорным ценам, стимулируются гарантиями оплаты и сбыта продукции, предоставляемыми ФКС;

— принцип «товары пог ценить»: объемы государственных закупок не определяются органами государственного управления, не делятся до товаропроизводителей, как прежние государственные заказы, и не распределяются между потребителями, а наоборот, формируются на основе заказов потребителей в соответствии с их финансовым возможностями. Без каких-либо заранее заданных ограничений по номенклатуре и объемам;

— ограниченность состава государственных закупок и тем самым их объема: доли этих закупок или регулирующих операций ФКС на рынках большинства товаров не должна деформировать эти рынки, монополизировать их, за исключением случаев естественной монополии и узкой группы товаров, по которым государство является монопольным покупателем.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. ОТКРЫТИЕ ЭКОНОМИКИ

Либерализация условий внешнеэкономической деятельности является одним из ключевых направлений экономической политики в среднесрочной перспективе, обеспечивающих преодоление неплательсособности страны, улучшение положения России в системе международного разделения труда, расширение рынков сбыта российской продукции.

Целями среднесрочной программы в сфере внешнеэкономической деятельности являются:

— полный демонтаж административных ограничений во внешней торговле и переход к экономическим методам ее регулирования, переход к единому курсу рубля;

— сближение структуры внутренних и мировых цен, последовательное снижение ставок экспортного тарифа и введение унифицированного импортного тарифа;

— переход к конвертируемости рубля сначала по текущим, а затем по капитальным операциям;

— поддержка экспорта и расширение рынков сбыта российской продукции.

Либерализация нетарифного регулирования экономики относится к числу первоочередных задач в сфере внешнеэкономической деятельности. Уже в текущем году будет резко сокращен перечень квотируемых товаров — в нем останутся только нефть, газ, нефтепродукты и стратегически важные сырьевые товары, а также остатки товаров на отдельных рынках, на которых установлены количественные ограничения на импорт. Одновременно существенно расширится практика конкурсной и аукционной продажи квот.

В 1993 году предусматривается дальнейшая отмена квот (за исключением нефти, нефтепродуктов и других энергоносителей). Все сохраняющиеся экспортные квоты будут проданы на конкурсных началах. Квоты на энергоносители будут отменены в 1994 году.

В сфере нетарифного регулирования импорта ближайшей задачей является ликвидация неэффективной системы административного распределения поставок по централизованному импорту, а также отказ от процедуры административного наполнения иностранных кредитов.

Согласно новому порядку внутренняя цена реализации импортных товаров будет определяться на основе рыночного курса рубля. При необходимости будет осуществляться прямое субсидирование из государственного бюджета потребителей импортных товаров, имеющих наибольшее значение для поддержания жизненного уровня населения. Иностранные кредиты будут распределяться среди российских импортеров на основе внутренних торгов, также исходя из текущего рыночного курса рубля.

Аналогичные изменения будут внесены и в порядок распределения инвестиционных кредитов. Он станет конкурсным и гласным. Предприятия, получающие поставленное в счет кредита импортное оборудование, должны будут или сразу оплатить его поставку, или оформить свою задолженность в иностранной валюте перед иностранным кредитором. Погашение этой задолженности будет производиться в рублях по текущему курсу на момент платежа.

С либерализацией цен на энергоносители основным инструментом регулирования вывоза сырья и внутренних цен на сырьевые ресурсы станет экспортный тариф. В настоящее время он установлен на уровне 20—35 проп. от мировой цены экспортных товаров с территории России товаров и будет сохранен до конца текущего года.

В последующие два года ставки экспортного тарифа будут ежеквартально корректироваться в сторону снижения по заранее объявленному графику с тем, чтобы в конце 1994 года экспортный тариф был полностью отменен (кроме экспорта газа).

Одновременно будет возрастать роль импортного тарифа. В настоящее время введен временный импортный тариф с унифицированным уровнем ставок. Пониженный уровень ставок тарифа устанавливается для стран, с которыми Российская Федерация имеет режим наибольшего благоприятствования в торговле. Для прочих стран уровень ставок повышается в два раза.

При введении в 1993 году постоянного импортного тарифа целесообразно сохранить единые ставки тарифа, сохраняя их дифференциацию по группам государств и их союзам в зависимости от режима торгово-экономических отношений России с этими государствами. Одновременно предполагается распространение на импортные товары уровня и порядка взимания внутренних налогов и сборов (включая НДС и акцизы), применяемых в отношении национальных товаров.

В этот период также следует интенсифицировать межправительственные переговоры о взаимной отмене импортных пошлин и создании зон свободной торговли.

В дальнейшем импортные тарифы будут изменяться в увязке с задачами структурной перестройки. Важную роль в стабилизации и наращивании внешне-торгового оборота играет конвертируемость рубля. Переход к конвертируемости рубля — постепенный процесс, предусматривающий на первом этапе:

— отмену специального коммерческого курса рубля и переход к обязательной продаже части (50 проп.) валютной выручки в республиканский валютный резерв по рыночному

курсу одновременно с корректировкой экспортного тарифа;

— устранение ограничений для приобретения иностранной валюты в целях импорта.

В дальнейшем будет осуществляться комплекс мер, направленных на вытеснение иностранной валюты из внутреннего оборота.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Главная цель социальной политики — повышение уровня и качества жизни граждан России на основе стимулирования трудовой и хозяйственной активности населения, предоставления каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих своим трудом и предприимчивостью обеспечивать благосостояние семьи, формирование сбережений и их эффективное инвестирование. При этом государство полностью сохраняет свои социальные обязательства перед пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными гражданами. Социальная поддержка оказывается прежде всего этим категориям населения, которые без нее не могут обойтись, и носит целевой, адресный характер.

Правительство считает основными направлениями активной социальной политики на всех этапах реформы:

— регулирование доходов населения;

— целевую помощь наиболее социально уязвимым группам населения;

— содействие обеспечению занятости и поддержки работников, высвобождающихся в ходе структурной перестройки отраслей экономики;

— реформу организационных структур и источников финансирования здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения, жилищную реформу;

— нормализацию демографической ситуации в стране.

Приоритетность тех или иных из указанных направлений будет различаться на каждом из этапов реформы.

На этапе кризисного развития первоочередное значение имеют задачи социальной поддержки наименее защищенных групп людей (пенсионеров, инвалидов, малообеспеченных семей с детьми, учащейся молодежи), предотвращение распада непродолжительной сферы, сдерживание массовой безработицы и недопущение формирования зон социального бедствия.

На этапе восстановления на передний план должно выйти создание предпосылок для устойчивого функционирования рынка труда и развития социальной сферы, стабилизации демографической ситуации, что потребует увеличения доли накопления, которая должна служить источником внутренних инвестиций через соответствующие финансовые институты (пенссионные фонды, различного рода страховые компании).

Для проведения активной социальной политики предусмотрены действия по следующим направлениям:

— повышение эффективности использования средств, выделяемых за счет бюджета, в том числе путем постепенного введения системы целевых платежей средств (социальных вучерей);

— усиление децентрализованного начала в финансировании социальных программ за счет смещения центра тяжести в негосударственные финансовые структуры, а также на муниципальный уровень;

— постепенное, по мере выхода из кризиса и роста реальных доходов, увеличение доли платности в социальной сфере; — повышение роли соответствующих финансовых институтов (негосударственных страховых и пенсионных фондов).

На этапе экономического подъема при условии стабилизации экономики, роста производства происходит увеличение общественного богатства, в том числе частных накоплений, что, в свою очередь, позволяет активнее использовать их в социальной сфере для повышения качества жизни людей.

Перенос центра тяжести в финансировании расходов на социальные нужды с государственного бюджета на частные сбережения граждан и юридических лиц позволит:

— сосредоточить государственную поддержку на действительно нуждающихся слоях населения, преодолеть уравнилельность и социально несправедливую безраздельность этой поддержки;

— сделать частные сбережения граждан существенным источником внутренних инвестиций;

— снизить налоговое бремя, увеличив тем самым накопление и поощряя экономический рост.

Регулирование доходов населения (заработной платы, социальных выплат и пособий).

Правительство считает основными принципами государственной политики регулирования доходов населения:

— стимулирование трудовой и предпринимательской активности;

— увязку мероприятий по либерализации доходов населения с созданием устойчивого денежного обращения;

— недопущение чрезмерной и несправедливой дифференциации доходов работников различных отраслей и регионов, а также доходов различных социальных групп;

— отказ от принципа всеобщей автоматической индексации и компенсации доходов в связи с ростом цен.

Реформа политики доходов будет осуществляться поэтапно.

Гарантированный минимальный размер оплаты труда устанавливается на основе прожиточного минимума, рассчитанного исходя из минимальных норм потребления основных продуктов питания, товаров и услуг, а также с учетом динамики цен в экономических возможностях государства.

Правительство намерено отказаться от практики принятия локальных решений по повышению оплаты труда для отдельных регионов, отраслей и категорий работников.

В кризисных условиях проводится единая государственная политика в области поддержания уровня жизни населения с фиксированными доходами на основе регулярного пересмотра минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий и социальных пособий. Периодически осуществляется изменение минимального размера пенсии с соответствующей индексацией всех других пенсионных выплат.

На региональном уровне в соответствии с действующим законодательством и с учетом особенностей экономического положения страны будут реализовываться в адресном порядке дополнительные мероприятия по поддержанию реальных доходов населения за счет средств местных бюджетов.

Правительство намерено содействовать становлению институтов социального партнерства, имея в виду использовать их в интересах всех слоев общества в целях укрепления гражданского мира и создания условий для преодоления кризиса и процветания России.

В сфере социального партнерства правительство намерено сосредоточить усилия на решении следующих задач:

— повышение роли трехсторонней комиссии по федеральному и другим уровням, обеспечивающей действенность ее работы; выработка согласованного перечня показателей и критериев трехсторонних соглашений, в том числе реализующих увязку роста реальных доходов с ростом производства и производительности труда, корректировка оплаты труда с учетом инфляции и т. д.;

— консолидация представленных на трехсторонних переговорах сторон работодателей и профсоюзов с целью повышения эффективности достигаемых соглашений;

— согласование процедур переговоров, облегчающих достижение необходимых компромиссов. Важным принципом социального партнерства является реальное обеспечение свободы выбора трудящимися форм объединения и представления своих интересов в профессиональных организациях. Для этого созданы условия, позволяющие рабочим коллективам самостоятельно определять величину и направления использования профсоюзных взносов, принимать решения о формах своего представительства на уровне предприятия и Федерации. Это способствует демократизации рабочего движения и непосредственному взаимодействию работодателей и трудовых коллективов.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Правительство намерено последовательно проводить реформу пенсионного обеспечения, основанную на принципах создания трехуровневой пенсионной системы.

Первый (базовый) уровень — социальная пенсия, финансируемая за счет государственного бюджета. Предоставляется вне зависимости от трудового вклада всем нетрудоспособным гражданам, которые не приобрели права на трудовую (страховую) пенсию, на уровне прожиточного минимума, гарантированного государством. Для отдельных категорий пенсионеров, таких как инвалиды с детства, предусмотрены специальные надбавки к социальным пенсиям, за счет государственного бюджета финансируются также пенсии военнослужащим, работникам правоохранительных органов.

Второй (основной) уровень — трудовая (страховая) пенсия, финансируемая за счет страховых взносов, аккумулируемых в государственном пенсионном фонде или самостоятельных страховых компаниях. Пенсии предоставляются лицам,

имеющим необходимый трудовой (страховой) стаж по единым нормам, предусмотренным федеральным законодательством, с дифференциацией размеров пенсий в зависимости от трудового вклада (величины заработка и продолжительности стажа).

Третий (дополнительный) уровень — частная пенсия, финансируемая за счет негосударственных (частных) пенсионных фондов. Пенсии предоставляются лицам, заключившим договор личного страхования с указанными фондами. Взносы могут вноситься как самим работником, так и работодателем. Условия и размер дополнительных пенсий определяются индивидуальным договором между страховым лицом и пенсионным фондом, заключаемым на основании типового договора этого вида страхования.

Предусмотрено установление более жесткой зависимости размеров пенсий от возраста выхода на пенсию и общей продолжительности страхового стажа, предоставление частичных пенсий, возмещающих часть утраченного заработка при продолжении работы со снижением заработка.

ЦЕЛЕВАЯ ПОМОЩЬ

Адресная поддержка наиболее социально уязвимых слоев и групп населения является одним из приоритетных направлений активной социальной политики правительства на всех этапах реформ. Правительство намерено постепенно отказаться от различного рода универсальных пособий и форм социальной защиты и перейти к целевой поддержке тех групп, для которых она необходима в наибольшей степени.

К основным группам, нуждающимся в целевой государственной поддержке, относятся в первую очередь малообеспеченные семьи с детьми.

В кризисный период правительство намерено перейти к дифференцированной помощи детям с учетом возраста ребенка и материального положения родителей. Намечается упрощения существующего перечня пособий и выплат семьям с детьми, придание им целевого характера, введение в качестве основного условия размера их среднедушевого дохода.

При проведении реформы выплат и пособий из бюджетной системы необходимо учесть, что финансирование этих выплат и пособий производится за счет средств:

— федерального бюджета — малообеспеченным семьям;

— фонда социального страхования — по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до 1,5 лет, по уходу за больным ребенком работающим женщиной;

— местных бюджетов — ежеквартальные компенсационные выплаты, производимые в связи с удорожанием товаров детского ассортимента.

До конца 1992 года правительство намерено завершить разработку мер по обеспечению адресности при назначении пособий семьям с детьми.

С 1993 года размеры назначаемых пособий семьям с детьми будут увязываться с научно обоснованным прожиточным минимумом различных возрастных групп детей и уровнем доходов в семьях с относительно высоким внедрением контроля на уровне доходов населения через предоставление деклараций об их величине.

Нетрудоспособные граждане и инвалиды. Для инвалидов и нетрудоспособных граждан, получающих социальную пенсию, будет введен приоритетный механизм индексации доходов. Под особой опекой служб социального обеспечения должны находиться одинокие и немощные пенсионеры.

В стране должна быть, по существу, заново создана система медицинской, социальной и трудовой реабилитации инвалидов. Такая система должна включать в себя как использование современных методов восстановления утраченных вследствие инвалидности функций, так и интеграцию инвалидов в общественный хозяйств. На этапе кризисного развития приоритетным направлением должна стать восстановление системы трудоустройства инвалидов, которая была практически разрушена в последние годы.

В этих целях до конца 1992 года необходимо принять специальную государственную программу и создать правовую основу системы трудовой занятости инвалидов. Стабилизировавшись фактором в части улучшения трудовой занятости инвалидов будет принятие Закона Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Имеется в виду создание единой государственной системы и программы реабилитации инвалидов, а также целевое финансирование реабилитационных мер, включая модернизацию протезно-ортопедической промышленности.

С 1993 года размер стипендий, выплачиваемых учащейся молодежи безвозмездно за счет государства, следовало бы поставить в зависимость от среднедушевого дохода семьи студента, а для одиноких — от личного дохода.

В последующие годы всем студентам будет предоставляться возможность при необходимости получить дополнительную стипендию, подлежащую последующему возмещению. По существу, это означает, что государство дает студенту беспроцентный долгосрочный кредит, возвращаемый в течение определенного времени после завершения учебы.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ

Главной целью стратегии Правительства станет содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости и в то же время обеспечение возможности предприятиям свободно нанимать работников для эффективного развития производства.

Для достижения этих целей правительство в качестве основного примет «принцип занятости». Предполагается организовать работу государственной службы занятости таким образом, чтобы:

— минимизировать период поиска работы гражданами;

— минимизировать период заполнения вакансий работодателями;

— предотвратить длительную безработицу.

Государственная служба занятости будет уделять основное внимание оказанию помощи безработным в поисках новой работы, а также помощи работодателям в поисках подходящих для них работников; тем, кто временно не может найти работу, будет оказана помощь в организации необходимого переобучения или им будет предложено участие в оплачиваемых общественных работах; наконец, тем, кому не удается немедленно предоставить возможность для переобучения или общественную работу, служба занятости будет своевременно и регулярно выплачивать пособие по безработице.

Практическая реализация «принципа занятости» означает деятельность по следующим направлениям:

а) развитие правовой и экономической инфраструктуры для стабильной и масштабной занятости;

б) поощрение предпринимательства и при необходимости организации обучения основам предпринимательства;

в) развитие широкой системы профобучения и переобучения безработных по целому спектру финансовых, производственных, юридических и иных направлений;

г) развитие системы выплаты пособий по безработице. Здесь предполагается работа в два этапа: в краткосрочной перспективе приоритетом должно стать развитие всеобъемлющей системы стандартных пособий для безработных по принципу «страховочной сетки», организовать выплату которых можно будет сравнительно быстро и легко для того, чтобы обеспечить центрам занятости возможность эффективно действовать в новой для них ситуации массовой безработицы. Данная структура пособий соответствует принципу занятости. В более долгосрочной перспективе предполагается создание страховой системы пособий по безработице;

д) создание организационной структуры и предоставление необходимых материальных средств областям для развития программ общественных работ на территории с пиковой безработицей;

е) создание четкой правовой основы и структуры деятельности служб занятости;

ж) поэтапное развитие общегосударственной компьютеризированной информационно-справочной системы для регистрации безработных и выплаты пособий, которая позволит повысить эффективность деятельности служб занятости по всем перечисленным направлениям и даст возможность получения своевременной и полной информации об уровнях безработицы и их тенденциях как на местах, так и в стране в целом.

Правительство намерено:

а) создать механизм, обязывающий работодателя предварительно уведомлять Службу занятости и профсоюз предприятия о запланированном их высвобождении. Период такого предварительного уведомления должен зависеть от количества подлежащих высвобождению граждан и от ситуации на местном рынке труда;

б) обязать работодателя предварительно уведомлять о высвобождении тех работников, которых оно затрагнет;

ПРОГРАММА УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

в) создать четкую процедуру переговоров работодателя и профсоюза об условиях сокращения работников. Такая процедура должна включать в себя следующее:

- определение условий сокращения рабочего дня и недели, временного увольнения работников;
- определение условий перевода работников с одного места работы на другое внутри предприятия;
- положение о «замораживании» приема на работу новых работников в период реорганизации предприятия;
- определение условий выплат высвобождаемым работникам компенсации;
- определение условий государственной помощи работодателям и работникам в период массового высвобождения.

Приоритетными направлениями миграционной политики являются:

- защита прав и интересов граждан Российской Федерации, проживающих как в республике, так и за ее пределами;
- управление миграционными процессами, регулирование въезда и выезда мигрантов, оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействие социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации путем создания правовых и гуманитарных условий их приема и размещения;
- формирование общественного мнения, направленного на позитивное восприятие вынужденной миграции в Россию;
- осуществление сотрудничества с мировым сообществом.

Для более успешного обустройства мигрантов правительство намерено создать новый механизм финансирования этих мероприятий, предусматривающий, в частности, распределение государственных средств федеральной миграционной службы России преимущественно не через местные органы управления, а под конкретные проекты обустройства юридическим лицам (организациям и объединениям, создаваемым вынужденными мигрантами). Стержнем механизма эффективного освоения средств должна стать система государственных и коммерческих переселенческих банков.

ПОЛИТИКА В ОТРАСЛЯХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И ЖИЛИЩНАЯ РЕФОРМА

Необходимо поэтапное проведение комплексной реформы сферы социального обслуживания, при которой наряду с введением индивидуального адресного финансирования при удовлетворении социальных потребностей обеспечиваются как социальные гарантии, так и учет долгосрочных государственных обязательств, возникших ранее.

Социальные гарантии для малоимущих слоев населения могут принимать характер натуральных разрядов (бесплатное жилье для бедных, бесплатные муниципальные школы и больницы) либо характер денежных компенсаций. Предполагается введение системы целевых платежных средств, через которые в руки граждан будут в основном передаваться бюджетные средства, предназначенные для финансирования социальной сферы (сертификатов, ваучеров), поскольку прямые денежные компенсации, как правило, используются на текущее потребление товаров, а не на социальные нужды. Долгосрочные обязательства государства в социальной сфере (прежде всего в сфере пенсионного обеспечения и предоставления жилья) должны быть выражены в явной форме как государственные ценные бумаги с тем, чтобы они могли поступить в обращение негосударственных структур социального обслуживания (частные пенсионные фонды, жилищные сберегательные банки и т. п.). Ваучер (целевой платежный сертификат) позволит приобрести определенный набор услуг с известной возможностью выбора.

Однако как на кризисном, так и на восстановительном этапе преимущественную роль будет играть бюджетная система, за счет средств которой все население должно обеспечиваться гарантированным государственным минимумом услуг социальной-культурной сферы. В дефицитном выражении гарантированного минимума может быть установлен на уровне минимальных текущих затрат в учреждениях и организациях непроизводственной сферы. В свою очередь, за основу минимального уровня жилищных затрат будет принят размер заработной платы работников и минимально допустимые материальные затраты непроизводственной сферы. В качестве практического критерия оценки уровня заработной платы в отраслях непроизводственной сферы в современной ситуации будет использоваться средний уровень заработной платы в промышленности.

Материальные затраты в непроизводственной сфере в рамках гарантированного минимального уровня потребления услуг будут оцениваться на уровне натуральных нормативов с учетом индекса инфляции.

С развитием негосударственных форм обслуживания в социально-культурных отраслях будет увеличиваться доля средств населения в финансировании учреждений непроизводственной сферы. В первую очередь это относится к учреждениям образования и здравоохранения.

Доля возрастет роль средств предприятий в финансировании текущих затрат учреждений непроизводственной сферы. В первую очередь это относится к оплате услуг рекреационной сферы, однако определенная часть средств может быть направлена и на компенсацию расходов при потреблении услуг материально-бытового характера — транспортных, жилищно-коммунальных, услуг связи и т. д. Это предполагает изменение условий формирования фонда потребления на предприятиях, в том числе определенные льготы для направления средств на эти цели.

Традиционное финансирование учреждений социально-культурной сферы из бюджета по стабильным, усредненным нормативам значительно снижает эффективность их функционирования. Решение этой проблемы предполагается на следующих принципах:

- общество прекращает прямое финансирование учреждений социальной сферы и выдает средства, необходимые для покрытия затрат соответствующих учреждений, конкретным потребителям услуг в форме целевых сертификатов (ваучеров);

- потребители услуг финансируют преимущественно те учреждения, в которых им обеспечивается наиболее качественное обслуживание;

- учреждения с наиболее низким уровнем обслуживания лишаются потребителей своих услуг, не получают средств, достаточных для своего функционирования, и вынуждены повышать качество предоставляемых услуг.

Введение целевых ваучеров начнется в тех отраслях социально-культурной сферы, где это сопряжено с наименьшими организационными преобразованиями и практически не зависит от уровня среднедушевых доходов (система образования, обязательное медицинское страхование).

С усилением инвестиционной активности населения система ваучеров должна способствовать ее стимулированию (жилищное строительство и инвестирование прочих социальных объектов).

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Основное направление реформирования в системе здравоохранения связано с введением медицинского страхования граждан (как обязательного, так и добровольного) и переход к бюджетно-страховому принципу функционирования медицинских учреждений, сохраняя социальный минимум государственного бесплатного здравоохранения.

При этом обязательное страхование осуществляется или за счет бюджета (для неработающего населения и занятых в бюджетных организациях и учреждениях) или средств предприятий (для работающего населения);

добровольное страхование — как за счет прибыли (доходов) предприятий, так и за счет личных средств граждан. Переход к такой системе имеется в виду осуществить поэтапно.

Ключевой фигурой нового хозяйственного механизма системы здравоохранения становятся независимые страховые медицинские компании, свободно выбирающие, исходя из интересов клиентов, медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и услуг по договорам медицинского страхования. Деятельность этих организаций позволит на деле реализовать конкурентные принципы организации рынка медицинских услуг, без чего немислимо реальное повышение их качества. Низкое качество медицинского обслуживания, оказываемого отдельными учреждениями здравоохранения, неминуемо должно вести к прекращению заключения с ними договоров по оказанию услуг и передаче соответствующих финансовых ресурсов медицинским учреждениям, которые гарантируют высокий стандарт услуг.

Здесь также может быть использована система ваучеро-сертификатов, удостоверяющих право граждан на получение определенного набора медицинских услуг. Ваучеры здравоохранения должны иметь стоимостную оценку, исходя из усредненных затрат на лечение в рамках годового финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, и быть дифференцированы для различных возрастных групп населения. В условиях высоких темпов инфляции стоимостная оценка ваучеров должна пересматриваться. Ими будет надеяться все население.

ОБРАЗОВАНИЕ

В переходный период на первый план выдвигаются следующие задачи:

- обеспечение государственного стандарта качества общего и профессионального образования;
- повышение эффективности использования финансовых ресурсов в области образования, усиление их адресности (персонификация);
- переход на новую, более эффективную модель финансирования образования, адекватную развивающейся экономике;
- создание условий и развитие негосударственных структур образования;
- недопущение снижения достигнутого в последние годы уровня государственного финансирования (с учетом инфляции);

Предполагаемое внедрение новой экономической модели образования исходит из следующих принципов:

- сохранение за государством приоритета в финансировании системы образования, используя институт образовательного ваучера. Ваучер имеет стоимость, объявленную для населения данной территории с учетом индексации и отражающую сумму всех расходов по обеспечению Государственного стандарта образования, исключая капитальные вложения на развитие отрасли. Ваучер должен иметь одинаковое применение и стоимость для государственных и негосударственных структур;

многоуровневый подход в формировании ресурсного обеспечения: федеральный, региональный, муниципальный; установление норматива государственного финансирования (федеральный уровень) как минимального, обеспечивающего функционирование системы и реализацию общегосударственного стандарта образования без учета местных и региональных особенностей;

— нормативный подход в формировании ресурсного обеспечения, а на период развития в кризисных условиях — сохранение гарантированного государственного обеспечения материально-техническими ресурсами;

— автоматизация, хозяйственная самостоятельность образовательных учреждений;

— самостоятельное использование доходов системы образования (вторичное сырье, аренда помещений и т. д.) только для собственных нужд образовательных учреждений;

— реорганизацию (включая акционирование) промышленности по производству средств обучения;

— налоговые льготы для спонсоров, инвесторов образования, включая льготное налогообложение доходов от собственной деятельности учреждений и предприятий образования;

— развитие дополнительных платных услуг образования, выходящих за рамки общегосударственного образовательного стандарта;

— создание условий для развития негосударственных образовательных учреждений, разгосударствления и приватизации образовательных учреждений.

Специфика реформы высшего и послевузовского образования состоит в переходе к многоуровневой системе образования, развитию негосударственных образовательных учреждений, рационализации размещения потенциала высшей школы по регионам России.

С этой целью необходимо:

- предоставить право органам государственного управления высшим образованием в пределах выделенных бюджетных средств определять перечень вузов и контингент студентов, для которых гарантируется получение высшего образования за счет федерального бюджета (70—75 проц. приема), устанавливая контрольные цифры дополнительного приема студентов (20—25 проц.) по договорам с независимыми государственными, органами государственного управления, муниципальными органами, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности и физическими лицами, предусматривающим полное возмещение затрат на обучение (включая стипендии успевающим студентам);

— возместить частично из местных бюджетов затраты на реализацию различных целевых образовательных программ по переподготовке и повышению квалификации специалистов, а также за счет средств предприятий, организаций и учреждений любых форм собственности и частных лиц.

КУЛЬТУРА

В целях сохранения сложившегося культурного потенциала и постепенного возрождения великой российской культуры необходимо обеспечить устойчивое бюджетное финансирование культуры и искусства в ближайшие годы. При утверждении региональных бюджетов, даже учитывая экономические трудности, объем средств, выделяемых из бюджета, не должен быть ниже уровня, достигнутого в 1991 году, скорректированного на индекс удорожания затрат. Тем самым Россия сохранит предпосылки для дальнейшего культурного развития.

Наряду с традиционной сферой культурной жизни будет развернута система коммерческой деятельности государственных предприятий культуры, специально ориентированная на последующее использование доходов для поддержки бесприбыльных секторов.

В условиях, когда каждый регион — субъект Федерации самостоятельно рассматривает и утверждает свой бюджет, а Российской Федерации представляет собой единое культурное пространство, должен быть законодательно закреплён единый порядок финансирования сферы культуры. Наиболее целесообразно заложить в программе норматив финансирования культуры за счет средств бюджета. Это позволит заинтересовать учреждения и организации культуры в активном поиске новых форм культурной деятельности, внебюджетных источников финансирования, привлечения спонсоров и меценатов из числа новых коммерческих структур.

ЖИЛИЩНАЯ РЕФОРМА

Основной целью федеральной жилищной политики является осуществление жилищной реформы — важнейшей составной части экономической и социальной реформы в Российской Федерации.

Стратегической целью реформы является создание жилищной системы, при которой большинство домовладельцев будут способны оплачивать полную стоимость своего жилья, приобретенного по рыночным ценам, в то время как помощь государства направляется только материально нуждающимся. Реформироваться будет и управление существующим жилищным фондом, и управление системой строительства жилья, поскольку рынки существующего и нового жилья взаимодействуют.

Дотации на жилье будут сконцентрированы на помощи экономически защищаемым социальным группам.

В ближайшие время будет решен вопрос предоставления всем гражданам, постоянно проживающим в государственном и муниципальном жилищном фонде, возможности беспрепятственной реализации права на приватизацию занимаемых ими жилых помещений в установленном порядке при упрощенных и легкодоступных правилах оформления передачи жилья в собственность.

Для восстановления работоспособности жилищно-коммунального хозяйства со второй половины текущего года поэтапно начнется перевод отрасли на принципы безубыточного функционирования, радикального изменения порядка финансирования отрасли.

Дотирование неэффективных предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства будет постепенно заменяться прямыми компенсациями (субсидиями) непосредственно для экономически защищаемых слоев населения, в том числе в виде жилищных ваучеров.

Для восстановления стабильного положения и проведения реорганизации всей системы строительства и эксплуатации жилья будут осуществлены следующие меры:

- 1) Разработка законодательных и нормативных актов, определяющих юридическую и экономическую базу перестройки жилищной сферы, обеспечивающей развитие частной собственности в этой сфере, защиту прав населения на жилье, развитие конкуренции в строительстве и эксплуатации жилищного фонда, производстве строительных материалов.
- 2) Обеспечение приемлемого соотношения стоимости жилья и доходов населения. Средняя стоимость строительства или приобретения жилья будет ориентирована на 10—12-летний годовой средний доход семей, что позволит им оплатить собственное жилье в рассрочку.
- 3) Совершенствование системы финансирования строительства и эксплуатации жилья, внесение изменений и дополнение в систему налогового законодательства, нацеленного на стимулирование развития всех видов экономически эффективного жилищного строительства, создание условий по привлечению внебюджетных источников финансирования в жилищную сферу, формирование механизма ипотечного (залогового) кредитования, использование для жилищного строительства средств от приватизации и предпринимательской деятельности.

4) Для определения уровня жилищных условий, предоставления жилья, выделение компенсаций (субсидий) по оплате жилья вводится понятие социальной нормы площади жилья, устанавливаемой органами местного самоуправления в соответствии

с Законом Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики».

5) Развитие всех разновидностей купли-продажи жилья, а также разновидностей аренды жилья как основы создания общедолевого рынка недвижимости в жилищной сфере, обеспечивающего свободную миграцию населения к местам привлечения капитала и приложения труда.

6) Проведение органами исполнительной власти на местах программы по приватизации, перевода государственных и муниципальных жилищно-эксплуатационных служб в негосударственные альтернативные структуры, широкого внедрения практики выбора на конкурсной основе предприятий и учреждений, обеспечивающих эксплуатацию, ремонт и поддержание в надлежащем порядке государственного и муниципального фонда на основе контрактов с его нанимателями, арендаторами и собственниками.

7) Законодательное установление полноценной частной собственности на недвижимость в жилищной сфере, в том числе на землю для частного жилищного строительства.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РЕФОРМЫ

В ходе осуществления активной социальной политики правительства в рамках среднесрочной программы будет учитываться высокая степень социальной чувствительности этой сферы, затрагивающей жизненные интересы каждого человека. Поэтому в процессе реформ будут соблюдаться принципы постепенности и договоренности. Государство не намерено применять «облавы» методы перехода к частичной платности услуг. Правительство, по мере бюджетных и иных возможностей, гарантирует реализацию ранее данных населению государственных обязательств.

Правительство исходит из того, что в среднесрочной перспективе ни один социальный слой или группа населения (за исключением групп, паразитирующих на остатках командной экономики, — взяточников, спекулянтов и т. д.) не пострададут в ходе экономических реформ. Конечно, нельзя исключать индивидуальные проблемы и даже драмы людей, которые не смогут приспособиться к новым социально-экономическим условиям. Им будет оказана социальная поддержка за счет бюджета.

В целом же основные слои населения значительно выиграют в ходе реализации программы углубления экономических реформ. Стабильные темпы экономического роста означают и расширение занятости, снятие угрозы высокой безработицы. Одновременно это означает и высокие темпы роста доходов населения, и рост предложения товаров народного потребления. Последняя также будет стимулироваться структурной реформой, переливом капитала из добывающих и инвестиционных отраслей в производство товаров для населения. Снижение темпов инфляции приведет к стабилизации розничных цен, т. е. растущие доходы не будут обесцениваться, уровень и качество жизни россиян будут стабильно расти и превзойдут на третьем этапе восточноевропейский уровень.

Экономический подъем обеспечит также и рост общественного богатства, а значит, и ту его часть, которая будет направлена на поддержание науки, культуры, здравоохранения, образования и другие социально-культурные отрасли. Это позволит, с одной стороны, обеспечить рост благосостояния занятых в этой сфере, а с другой — значительно увеличить степень удовлетворения потребностей граждан и общества в социальных услугах. Система платежных сертификатов обеспечит адресность и индивидуальные предпочтения при пользовании этими услугами.

В ходе аграрной реформы и приватизации на основе льгот трудовым коллективам и приватизационных чеков (ваучеров) десятки миллионов россиян станут собственниками жилья, недвижимости, земельных участков, акций и иных ценных бумаг, приносящих доход.

Конвертируемость рубля, устойчивое его курса позволит всем гражданам России свободно путешествовать по всему миру, осуществляя при необходимости индивидуальный «импорт» нужных товаров.

Высокая занятость, устойчиво растущие доходы и массовость частной собственности граждан — вот та социальная цель, к которой правительство рассчитывает выйти в результате реализации данной программы.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ — ПРЕДПОСЫЛКИ БУДУЩЕГО РОСТА

Задачи повышения качества жизни людей на базе экономического роста невозможно реализовать без радикальных институциональных преобразований.

К их числу относятся:

- проведение акционирования и приватизации промышленности, торговли, других отраслей;

- формирование рынка капитальных товаров, земли и недвижимости;

- осуществление реформы социальной сферы с целью повышения нормы частных сбережений и сокращения налогового бремени;

- обеспечение равных условий инвестирования и хозяйственной деятельности для зарубежных и отечественных инвесторов;

- облегчение процедур регистрации новых предприятий, специальные меры по поддержке малого предпринимательства, устранение всевозможных препятствий для входа новых предприятий на рынок и развитие конкуренции;

- реорганизация системы государственного управления в соответствии с условиями рыночного хозяйства;

- упорядочение и обеспечение стабильности законодательства, регулирующего хозяйственные отношения, включая отношения собственности, контрактное право и др.; укрепление судебной системы и правоохранительных органов, обеспечивающих исполнение законов.

ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Ядро институциональных преобразований составляют меры по поддержке частного предпринимательства.

Политика правительства по поддержке предпринимательства будет направлена на решение следующих основных задач:

- создание благоприятных условий для скорейшего роста частного сектора в экономике;

- привлечение предпринимательства к решению наиболее острых и масштабных народнохозяйственных проблем;

- поддержка малого и среднего предпринимательства, облегчение условий для их входа на рынок;

- содействие консолидации предпринимателей как социального слоя, имеющего специфические интересы в определении основных направлений экономической политики.

Для решения этих задач правительство будет осуществлять меры в экономической, правовой и административной областях.

В экономической области предполагается:

- предоставлять льготный кредит предпринимателям, заново создающим свое дело, на срок до двух лет.

- открыть частным предпринимателям приоритетный доступ к иностранным кредитам, предоставляемым по государственной линии или международными экономическими организациями посредством конкурса инвестиционных и иных проектов;

- ввести льготное (50 проц.) налогообложение рентабельной прибыли частных предприятий;

- создать Фонд поддержки предпринимательства, финансируемый отчасти за счет иностранной помощи, а также с привлечением средств предприятий и граждан.

Средства фонда должны использоваться:

- на предоставление индивидуальных ссуд отдельным категориям граждан в соответствии с программами, адресованным определенным социальным группам или направленным на ускорение развития некоторых сфер экономики;

- на гарантирование возврата ссуд коммерческих банков при кредитовании нового предпринимательства. Гарантии будут предоставляться единократно и лишь при соблюдении банком требований фонда по проверке экономической обоснованности кредитных заявок предпринимателей;

- страхование обязательств фонда перед коммерческими банками страховых организациях, что должно сократить до минимума его убытки при разорении предпринимателей, кредиты которым были предоставлены под гарантии фонда;

- погашение за счет средств фонда части расходов, связанных с оплатой иностранных экспертов и инженерно-технического персонала, привлекаемых для подготовки технико-экономических обоснований и реализации крупных инвестиционных проектов, финансируемых более чем на 60—70 проц. за счет частных отечественных предприятий.

Будут также реализованы меры по поощрению использования личного жилья и имущества в коммерческих целях. Предпринимателю, осуществляющему свою коммерческую деятельность в личных квартирах и домах, будет разрешено включать в издержки определенную часть затрат на оплату жилья и коммунальных услуг, а также затрат на содержание личного автотранспорта — как затраты на содержание производственных помещений и транспортных средств.

В законодательной сфере будет ускорено принятие нового Гражданского кодекса РФ и согласование с ним всего комплекса законов, регулирующих сферу коммерческих операций.

Имеется в виду завершить оформление правового института собственности, включающего в себя конституционную декларацию права частной собственности, законы, регламентирующие основные позиции и защиты и реализации права собственности, а также соответствующие положения в нормативных документах.

Будут ограничены возможности произвольного вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих структур путем установления в хозяйственном законодательстве закрытого перечня случаев, в которых такое вмешательство возможно, и оснований, на которых оно может иметь место. Кроме того, будет рассмотрен вопрос о введении правовой нормы, предусматривающей компенсацию за счет соответствующего государственного органа и частично-личных средств его виновных сотрудников ущерба, нанесенного коммерческим структурам (включая упущенную выгоду) в результате неправомерного вмешательства в деятельность последних.

В административной области будут приняты меры по максимальному упрощению процедур регистрации новых коммерческих предприятий, с переходом к регистрации путем получения удостоверения в местных налоговых службах.

ПРИВАТИЗАЦИЯ

Широкомасштабная приватизация — важнейшее институциональное преобразование, центральное звено экономической реформы. Ключевыми целями приватизации являются: формирование широкого слоя частных собственников, содействующих созданию социально ориентированной рыночной экономики, повышение эффективности производства путем образования новой эффективной структуры собственности.

В основном задачи приватизации должны и могут быть решены в течение трех-четырех лет. Такая интенсификация приватизации основана на следующих принципах, положенных в основу Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1992 год:

- сочетание приватизации в обязательном порядке (через установление заданий в Государственной программе приватизации) с инициативной приватизацией по заявкам любых юридических и физических лиц;

- создание материальной заинтересованности в результатах приватизации у разных социальных групп и участников процесса приватизации рабочих, руководителей предприятий, местных органов власти, лиц, не занятых в материальном производстве;

- гибкое варьирование форм и подходов в зависимости от специфики объектов;

- обеспечение широкой гласности и информированности всех заинтересованных лиц и населения о процессе приватизации;

- выбор способов и процедур, обеспечивающих наиболее высокие темпы приватизации, а также их простоту и понятность, гарантирующих «честную борьбу» конкурентов за собственность;

- широкую инициатива местных органов, привлечение к реализации отдельных работ по приватизации частных консультационных фирм под методическим контролем Госкоммунцества.

Деятельность правительства в области приватизации в большой перспективе будет сосредоточена на следующих направлениях:

- подготовка к «большой приватизации» — массовому преобразованию госпредприятий в открытые акционерные общества, наделение всех граждан России именными приватизационными счетами (чеками), разработка на всех крупных предприятиях инициативных проектов — планов приватизации;

- ускорение программы «малой приватизации» (приватизация предприятий торговли, сферы услуг и т. д.).

Акционирование большинства крупнейших предприятий России пройдет в основном во второй половине 1992 года. Основная задача этого этапа — преобразовать эти предприятия (к ним относятся предприятия областного и федерального уровня собственности со стоимостью основных фондов свыше 50 млн. рублей) в открытые акционерные общества, обеспечить тем самым достаточное приватизационное «предложение» для продажи имущества за приватизационные чеки.

В соответствии с законом акционирование будет проходить исключительно в форме создания открытых акционерных обществ, что обусловлено необходимостью организации рынка свободной продажи акций лицам, не занятым на данном предприятии. При этом руководителям и работникам предприятий безвозмездно или на льготных условиях будет передана часть акций в соответствии с выбранным ими вариантом льгот.

Второй этап программы — выдача первой серии приватизационных чеков — намечается на конец 1992 г. Каждый гражданин России независимо от возраста, социального положения, уровня доходов и т. д. получит приватизационный чек, дающий право приобрести акции приватизационных предприятий на определенную сумму. Все граждане получат чеки одинаково в полной мере. В дальнейшем будут выпущены дополнительные серии приватизационных чеков.

Держатель приватизационного чека сможет использовать его по своему усмотрению одним из трех способов. Во-первых, работники предприятий могут использовать чеки для приобретения акций на льготных условиях, а также наравне с другими гражданами принять участие в специальных аукционах по продаже акций за чеки. Через такие аукционы будет продана определенная часть акций каждого предприятия областного и федерального уровня собственности.

Во-вторых, приватизационный чек можно будет обменять на най в инвестиционных фондах, которые будут учреждаться как государственными, так и частными структурами. Инвестиционные фонды будут накапливать чеки и вкладывать их в акции приватизируемых предприятий. Каждый фонд будет иметь акции многих предприятий, что позволит существенно снизить риск, связанный с возможным банкротством или плохой работой отдельного предприятия. Получая дивиденды по акциям предприятий, фонды в свою очередь будут выплачивать дивиденды своим вкладчикам. Рассматривая создание инвестиционных фондов как необходимое условие реализации программы приватизационных чеков, правительство будет всячески способствовать их созданию и функционированию.

В-третьих, приватизационный чек можно будет немедленно продать за деньги любым частным лицам и негосударственным структурам, что особенно важно для наименее обеспеченных слоев населения.

На третьем этапе, который начнется в 1993 году, будет осуществляться продажа акций предприятий за чеки на специальных аукционах. Важнейшая задача этого этапа — обеспечить своевременное поступление достаточного количества акций приватизируемых предприятий на рынок и обеспечить их продажу гражданам.

В 1993—1994 гг. для ускорения приватизации намечается:

- выпуск новых серий приватизационных чеков;

- создание преимуществ для приватизируемых предприятий, в том числе при распределении иностранных кредитов;

- широкое использование в целях приватизации процедур банкротства государственных предприятий.

Особое место в стратегии продажи акций каждого конкретного предприятия займет план приватизации.

В целом такая стратегия должна будет включать в себя три этапа:

- льготная продажа акций членам трудового коллектива;
- поиск стратегического инвестора, желающего купить контрольный пакет акций (через аукцион, конкурс или инвестиционные торги);
- продажа «остатков» акций через тендер, в первую очередь — небольших пакетов акций, что позволяет привлечь большое количество мелких инвесторов.

В 1993—1994 гг. резко возрастет значение коммерческих конкурсов. Основным условием продажи станет сохранение определенного уровня занятости, а также инвестиционных торгов (последние будут применяться при продаже неконкурентоспособных предприятий или предприятий-банкротов).

Приватизация в 1993—1994 гг. затронет большинство предприятий России. К концу 1993 года будет приватизирована по одной трети совокупной стоимости производственных фондов России, а к концу 1994 г. около половины этих фондов.

Важнейшим условием успешного осуществления приватизации в России является стимулирование участия в приватизации самых широких масс населения. Это будет осуществляться через предоставление бюджетных субвенций и кредитов (в т. ч. в рамках западной помощи) преимущественно регионам, выполняющим задания по приватизации и требованию российских законодательства по приватизации, подталкивание приватизации «снизу», прежде всего за счет периодического выпуска новых серий приватизационных чеков, распределяемых среди граждан России.

ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК

В ряду среднесрочных мер по переходу России к рыночной экономике особое место занимает энергичная и целенаправ-

● Продолжение на 4-й стр.

ПРОГРАММА УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

(Продолжение. Начало на 1-й, 2-й, 3-й стр.).

лепная работа по формированию финансового рынка и необходимой для его функционирования инфраструктуры, образующих жизненную среду для перелива капиталов из сворачивающихся неэффективных отраслей в растущие эффективные. Без активно функционирующего финансового рынка будут затруднены создание и концентрация внутренних накоплений, необходимых для крупных инвестиций в активной фазе структурной перестройки и для скорейшей реализации новой модели экономического роста.

В рамках усилий по развитию банковской системы правительство будет способствовать формированию ряда крупных банков с широкой сетью филиалов на территории страны, способных обеспечить высокий уровень обслуживания клиентов и конкурирующих между собой. Наряду с ними должны действовать и другие кредитные учреждения разнообразных форм, такие как трастовые фонды, общества взаимного кредита, ссудные кассы, ориентированные на специфическую клиентуру.

В целях улучшения работы коммерческих банков, учитывая складывающиеся негативные тенденции в их деятельности, необходимо:

- провести перерегистрацию всех банков с капиталом выше установленного (200 млн. рублей) и в дальнейшем регистрировать новые банки в форме акционерных обществ открытого типа;
- уточнить правовой статус коммерческих банков и четко разделить их от других кредитных учреждений по компетенции и сферам деятельности; определить четкие требования по банковским лицензиям, установить различные типы лицензий, в результате должна произойти классификация банков, определяющая их право на выполнение тех или иных операций (с иностранной валютой, ценными бумагами, открытие филиалов и т.д.);

- установить нормативную регламентацию реализации кредитных и иных банковских договоров, правоотношений банков и их клиентов, взаимоотношений между банками в рамках временных и постоянных соглашений, наделить банки реальными правовыми рычагами взыскания долга;
- законодательно ограничить долю одного учредителя в уставном фонде банков (не более 25 прои);
- содействовать более равномерному распределению собственных средств существующих крупных банков среди их учредителей путем выпуска на рынок оформленных в ценные бумаги сверхнормативных долей старых учредителей;

- отделить от собственности государственных предприятий, являющихся учредителями коммерческих банков, их доли в уставных фондах;
- ограничить возможности получения кредита учредителями банка в своем банке;

- в процессе приватизации предприятий, имеющих доли в уставных фондах коммерческих банков, эти доли продавать отдельно, через фондовые институты;
- обеспечить формирование высококвалифицированной службы банковского надзора, ввести изменения в законодательство, которые четко и прямо определили бы ее полномочия в деле контроля за ликвидностью банков и ответственность ЦБР перед коммерческими банками за причинение им ущерба.

В настоящее время рынок ценных бумаг, который должен дополнить кредитный рынок и создавать конкурентные для него формы вложений, в России едва зарождался и нуждается в серьезной государственной поддержке. Причем жесткие методы регулирования банковских операций и сделок с ценными бумагами будут дополняться поэтапным снятием ограничений на деятельность институциональных инвесторов с целью создания необходимой конкурентной среды. По мере становления финансового рынка жесткие методы регулирования и контроля могут в большинстве случаев заменяться более мягкими регламентирующими и надзорными функциями.

Основные направления этой работы сводятся прежде всего к формированию законодательства, регулирующего рынок ценных бумаг таким образом, чтобы при минимальных ограничениях свободы предпринимательства в максимальной степени были защищены интересы индивидуальных инвесторов и проведены необходимые мероприятия по обеспечению устойчивости рынка ценных бумаг.

Конкретные направления в разработке такого законодательства будут выражаться в следующем:

- установление разумных ограничений для эмитентов ценных бумаг, соответствующих общепринятой практике, и обязательная государственная регистрация выпусков ценных бумаг;
- регламентация организации деятельности инвестиционных институтов и фондовых бирж, расчетно-клиринговых организаций, обязательное лицензирование их деятельности;
- законодательное оформление условий создания и функционирования крупных институциональных инвесторов;
- введение системы обязательной аттестации специалистов, работающих на рынке ценных бумаг, и в особенности лиц, работающих со средствами населения;
- законодательное обеспечение ответственности участников рынка ценных бумаг и специалистов за недобросовестное информирование инвесторов, совершение недобросовестных сделок и нанесение материального ущерба инвесторам.

- Помимо совершенствования нормативно-правовой базы, государственная поддержка развития финансового рынка будет ориентироваться на решение следующих основных задач:
- разработка системы информации о структуре кредитного портфеля коммерческих банков, платежеспособности клиентов, первичным и вторичным рынке ценных бумаг наряду с экспертной оценкой надежности эмитентов путем создания Рейтингового агентства или Комиссии по контролю за качеством обращающихся ценных бумаг;
- налаживание системы цивилизованного аудита, включая банковский;
- стандартизация учета и отчетности и их приведение в соответствие с общепринятыми международными нормами;
- создание механизма государственных гарантий инвестиций и их страхование от разного рода рисков.

Особое важное значение имеет создание приворотных условий для размещения и вторичного обращения государственных ценных бумаг. В ближайшие 2-3 года необходимо заложить основу для преодоления недоверия к ним со стороны юридических лиц и населения. Именно государственные ценные бумаги призваны послужить основным инструментами цивилизованного фондового рынка на начальной фазе его функционирования.

АГРАРНАЯ РЕФОРМА

Главная цель аграрной реформы — создать основы институтов эффективного рыночного хозяйства в аграрном секторе, подвергшемся наиболее сильной деградации в условиях командной системы. На этой основе будет возможно формирование эффективного продовольственного комплекса, социальное возрождение села, восстановление и поддержание экологического равновесия в сельском хозяйстве.

Суть современной аграрной реформы в России заключается в комплексном переустройстве аграрного сектора на основе частной собственности на землю и другие средства производства, развития предпринимательства в аграрном секторе, создания условий для привлечения в него иностранных инвестиций.

ОСНОВНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ ЯВЛЯЮТСЯ:

- земельная реформа;
- институциональные изменения в сельском хозяйстве на основе развития частного сектора в сельском хозяйстве;
- приватизация и демонизация в промышленных и обслуживающих отраслях агропромышленного комплекса;
- создание рыночной инфраструктуры в агропромышленном комплексе;
- социальное преобразование села.

Программа аграрной реформы рассчитана на 4-5 лет и предусматривает поэтапное достижение поставленных целей.

На первом этапе (1992 год) завершается создание нормативно-правовой базы реформы, производится приватизация земель и преобразование колхозов, совхозов, формируются крестьянские (фермерские) хозяйства, рыночные структуры в сфере переработки, торговли, агросервиса и других секторах агробизнеса. На втором этапе (1994-1995 гг.) предполагается решить следующие задачи:

- приступить к глубокому преобразованию отраслевой и территориальной структуры АПК, имея в виду обеспечить его высокую товарность;
- завершить реорганизацию колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, имея в виду изменение форм хозяйствования, создание на их базе системы крестьянских хозяйств и других частных предприятий, акционерных обществ, производственных и сервисных кооперативов;
- сформировать систему частных и кооперативных предприятий, осуществляющих снабжение сельскохозяйственных предприятий средствами производства, их обслуживание, переработку и реализацию их продукции;
- обеспечить наделение земельными участками для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, строительства индивидуальных домов.

Ключевым элементом аграрной реформы является земельная реформа. Земельная реформа в Российской Федерации нацелена на комплексное переустройство земельных отношений на основе перераспределения земли, введения частной собственности на земельные участки, формирования земельного рынка и рациональной структуры землепользования.

Реализация основных задач земельной реформы, преобразование земельных отношений осуществляются по следующим направлениям:

- выделение земель для фермерских и личных подсобных хозяйств;
- предоставление земельных участков для садоводства, огородничества, животноводства и индивидуально-жилищного строительства;
- закрепление земельных участков за сельскохозяйственными предприятиями;

Разработка и освоение правового и экономического механизма регулирования земельных отношений в качестве первоочередных мер включает:

- введение земельного налога;
- отмену ограничений на куплю-продажу земли;
- подготовку к формированию регулируемого земельного рынка, включая систему объективной экономической оценки земельных участков и определение нормативной (базовой) цены, создание системы земельных банков; введение ипотечного кредита, подготовку законопроекта о налоге на продажу земельных участков;
- разработку и применение системы компенсационных выплат при изъятии земель для государственных и общественных нужд;
- разработку и введение мониторинга земель для отслеживания изменений в структуре землепользования, качестве и количестве сельскохозяйственных угодий;
- введение механизма экономических санкций на экологические нарушения в сфере землепользования и материального поощрения за повышение уровня плодородия земель;
- осуществление государственных программ по охране земель.

В целях привлечения кредитных ресурсов в сельское хозяйство собственники сельскохозяйственных земель будут предоставлять право залога. Выдачу кредитов под залог земли осуществляют коммерческие банки и сбербанк России.

В своде правовых актов по аграрной реформе предусмотрено принятие специальных законодательных актов, регулирующих куплю-продажу, аренду и залог земельных участков.

Будет поддерживаться новый сектор в сельском хозяйстве — индивидуальные фермерские хозяйства.

В 1992-1993 гг. формирование крестьянских хозяйств будет происходить в основном за счет их выделения при реорганизации колхозов и совхозов. Большинство из них будет вступать в ассоциации крестьянских хозяйств, обслуживающие кредитные и другие типы кооперативов.

Государство окажет поддержку фермерским хозяйствам, их кооперативам и ассоциациям налоговыми льготами, прямыми субсидиями, льготным кредитованием и другими мерами государственного протекционизма.

Главное направление реформирования колхозов и совхозов состоит в передаче их собственности трудовым коллективам и отдельным работникам, коммерциализации и обеспечении полной самостоятельности колхозов и совхозов. В отличие от промышленных сельскохозяйственных предприятий получают основную часть своих земель и имущества бесплатно в коллективно-долевую собственность.

Сельским (поселковым) Советам народных депутатов могут быть переданы объекты социальной сферы, жилой фонд, внутрихозяйственные дороги, системы энергообеспечения, водоснабжения, газоснабжения, связи и другие объекты.

Трудовые коллективы самостоятельно принимают решения об организационно-правовой форме своего предприятия: акционерное общество открытого или закрытого типа, производственный кооператив (в том числе и колхоз), раздел на индивидуальные и мелкие частные предприятия, объединяемые затем на добровольной основе в единую ассоциацию или ряд обслуживающих кооперативов.

Будет поддерживаться формирование добровольных сельскохозяйственных кооперативов путем объединения наделов индивидуальных фермерских хозяйств, путем выделения земли коллективу из фондов перераспределения, путем выхода из колхоза или совхоза группы работников со своими имущественными и земельными наделами, а также в результате реорганизации колхоза или совхоза.

Сельскохозяйственные производители, в первую очередь фермеры и владельцы личных подсобных хозяйств, могут объединяться в кооперативы по сбыту продукции, снабжению, сервису, кредитованию и взаимному страхованию. Члены таких кооперативов сохраняют юридическую самостоятельность. Государство создает правовую основу для сельскохозяйственных кооперативов, обеспечивает налоговые и другие преференции для их развития, стимулирует кооперирование фермерских хозяйств, содействует развитию консультационных служб.

Особую роль в новой аграрной структуре занимает сектор личных подсобных хозяйств граждан. В ходе аграрной реформы с личного подсобного хозяйства сняты практически все внешнеэкономические ограничения, разрешена частная земельная собственность. Предусмотренное в схемах землеустройства расширение площади личных подсобных хозяйств в 4-5 раз по сравнению с существующими позволит резко повысить объемы производства в этом секторе и сократить его зависимость от общественного хозяйства, особенно в части обеспечения кормами.

Значительная часть институциональных изменений в агропромышленном комплексе — это приватизация и демонизация предприятий промышленных отраслей АПК.

Важнейший элемент программы аграрной реформы — всемерное содействие формированию рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе свободного взаимодействия спроса и предложения при государственном регулировании рынка.

В течение переходного периода в рамках антикризисных мер будут выделяться дотации производителям продовольствия, в первую очередь производителям молока, говядины, птицы, свинины, яиц и племенного скота, что должно приостановить сокращение поголовья.

В 1993-1994 гг. будет осуществлен переход к преимущественно рыночной системе реализации сельскохозяйственной продукции, когда государство освобождается от функций централизованного формирования продовольственных фондов. Заочинательные функции будут переходить к коммерческим рыночным структурам, обязательные поставки будут отменены.

Квоты на госзакупку сельскохозяйственной продукции в 1992 г. будут существенно сокращены, а в 1993 г. ликвидированы, за исключением квот на продажу молока и пшеницы. Вместо

установления квот упор будет делаться на создание товарных буферных запасов для сглаживания колебаний цен и гарантирования поставок основных продовольственных товаров в городе.

Для формирования резервов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также ресурсов для регулирования рынка в 1992-1993 гг. будут образованы государственные закупочно-продажные компании, работающие на коммерческой основе. Для дополнительной закупки сельскохозяйственной продукции в государственные ресурсы будут использоваться система залоговых операций.

Для дополнительного привлечения зерна и другой продукции в государственные ресурсы будет использоваться система залоговых операций.

Наряду с созданием государственных коммерческих компаний будет оказываться содействие формированию кооперативных и иных организаций по закупке, хранению, транспортировке и переработке сельскохозяйственной продукции. Будут осуществляться меры по широкому привлечению иностранных инвестиций в российский продовольственный сектор. Это связано с крайне узкой базой внутреннего накопления в сельском хозяйстве и объективной невозможностью перераспределения бюджетных ресурсов в пользу сельского хозяйства.

РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Учитывая, что в экономике России государственный сектор еще долгое время будет играть значительную роль, конкурируя с частным сектором, необходимо осуществить реформу государственных предприятий.

Суть реформы состоит в том, чтобы разграничить права и обязанности государственных предприятий и государственных органов управления, вывести предприятия из-под государственной опеки, создать экономические и правовые предпосылки для обеспечения полной экономической ответственности госпредприятий за результаты хозяйственной деятельности вплоть до их банкротства и закрытия, эффективную работу в условиях рыночной экономики. Реформа государственных предприятий будет касаться тех из них, которые не подлежат приватизации.

Предполагается выделить две категории государственных предприятий и организаций. В первую из них войдут предприятия, находящиеся под прямым государственным управлением, выполняющие задания государственных органов и финансируемые из бюджета. В эту категорию войдет небольшое число предприятий оборонной промышленности, транспорта, связи, а также организации непроизводственных отраслей, работа которых не может ориентироваться на чисто коммерческие критерии. Работники таких предприятий и организаций будут иметь статус государственных служащих.

Вторая категория — предприятия, работающие на принципах полного коммерческого расчета. К их числу будут относиться остальные предприятия, остающиеся в государственной собственности. Они подлежат преобразованию в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью, в которых либо все акции (пай), либо их контрольный пакет будет оставаться в руках государства до того времени, пока они не будут проданы другим владельцам.

Для управления такими предприятиями будут создаваться Наблюдательный совет и Правление (дирекция), назначаемые уполномоченными государственными органами.

Взаимоотношения между государственными предприятиями и государственными органами будут строиться на основе разделения функций управления государственным имуществом и управления деятельностью предприятий.

Функции управления госимуществом (пакетами акций, паями, принадлежащим государству) относятся к ведению органов Госкомимущества Российской Федерации и Фонда федерального имущества, а также уполномоченных ими инвестиционных фондов.

Функции управления деятельностью предприятий в рамках определенных законом, выполняющих министерства и ведомств Российской Федерации, к ведению которых предприятия относятся. Эти функции будут ограничены в основном наблюдением за рентабельностью и задолженностью предприятий, помощью им в рамках государственной промышленной политики, заключением контрактов с руководителями предприятий.

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Основным фактором, под воздействием которого будет формироваться антимонопольная политика ближайших нескольких лет, является открытие экономики для иностранной конкуренции. Конкуренция — важнейший фактор преодоления монополизма. Выделяется комплекс первоочередных мероприятий антимонопольной политики и среднесрочную стратегию в условиях открытой экономики.

Первоочередные мероприятия 1992-1993 гг. включают в себя:

- перерегистрацию горизонтальных объединений типа концернов, ассоциаций, «холдингов» и т. п., преобразованных из старых управленческих структур;
- формирование механизма инициативного разделения крупных хозяйственных субъектов, в том числе и в процессе приватизации. Принятие необходимых нормативных актов по этому вопросу;

- учет антимонопольных требований при формировании экспортно-импортных политик;
- совершенствование законодательной базы антимонопольной политики с внесением в антимонопольное законодательство существенных изменений и дополнений, в большей мере учитывающих специфику отечественного народного хозяйства и приспосабливающих к потребностям открытой экономики. Имеется в виду также сформировать механизм антимонопольного регулирования в рамках СНГ, учитывая, что объединения производителей уже выходят за национальные рамки.

Среднесрочная стратегия антимонопольного регулирования определяется тем, что в условиях открытия экономики ситуация на рынке будет определяться в первую очередь импортом. С этой точки зрения экономикой можно разбить на четыре сектора.

Первый сектор: предприятия, конкурентоспособные либо потенциально конкурентоспособные на мировом рынке. Им будет обеспечена широкая свобода в перестройке собственной внутренней структуры, сняты ограничения на рост концентрации производства. Нет необходимости противодействовать созданию экспортных картелей, создаваемых для совместной деятельности на мировом рынке. Вместе с тем будут устроены санкции за незаконные соглашения, в первую очередь о разделе рынка, регулировании цен, затруднении доступа на рынок новых конкурентов.

Второй сектор: предприятия, которые не выдерживают конкуренции импортных товаров. Здесь будет задействован механизм инициативного и в отдельных случаях принудительного разукрупнения предприятий, поскольку в рамках в целом конкурентоспособного предприятия или объединения могут оказаться отдельные жизнеспособные подразделения.

Третий сектор: естественные монополии (железные дороги, почта, водо- и газоснабжение и т. п.). Здесь будут применяться традиционные в мировой практике методы государственного регулирования, в частности ценой и тарифов.

Четвертый сектор: рынки, где иностранная конкуренция не будет оказывать серьезного воздействия вследствие масштабов страны специфичной продукции (бастопортальная или трудотранспортируемая) и других факторов. Здесь будут применяться традиционные методы антимонопольного регулирования, включая недопущение злоупотребления доминирующим положением, запрещение антиконкурентных соглашений, контроль за процессами концентрации производства, разрушение административных надстроек над производителями и т. д. Намерены меры обеспечения антимонопольной направленности приватизации и конверсии.

В целом открытие экономики создает наиболее благоприятные условия для активизации конкуренции в экономике. (Окончание в следующем номере).

Лучшие матчи еще не сыграны

В зоне «Запад» завершился первый круг футбольного чемпионата России среди команд первой лиги. Осталась непройденной игра между «Спартак» (НЧ) и «Прометей-Динамо», которая состоится в августе.

После сыгранных матчей в группе определился явный лидер, который претендует на одну из путевок в высшую лигу. Это сочинская «Жемчужина». Команда провела все встречи ровно, без сыров и огорчений для болельщиков.

За ней плотной группой идут футбольные клубы, которые набрали почти одинаковое количество очков и не потеряли шанс играть на следующий год в команде мастеров. Это и АПК, «Гекрис», «Уралан», «Металлург». Так что второй круг будет более интересным. Будет потеря каждого очка. Будет равносильна поражению.

А что же вологодские динамовцы? Они занимают седьмую строку в таблице. Результат неплохой. Но красивой, захватывающей игры болельщики команды так и не увидели. Конечно, были всплески, но они единичны.

Одна из причин — нереализация многих голевых моментов, в результате которых счет в матчах мог быть совсем иным. То ли сказало невезение футболистов, то ли вратари творили чудеса. Хотя астры, завершены, наши игроки продолжают тренироваться, готовясь к очередному туру.

На днях они принимали на своем поле любительскую команду из китайской провинции Чанчунь, которая по приглашению череповецких приняла участие в праздновании Дня металлурга.

Класс команд настолько был разным, что хозяевам не заставило большого труда разгромить их с сокрушительным счетом 14:2.

Вчера в 1/32 розыгрыша кубка России «Динамо» (Вологда) встречалось с «Текстильником» из Иваново. Об этой игре любители футбола прочтут в следующем номере газеты.

Владимир ГУРИНОВИЧ.

ЧЕМПИОНАТ РОССИИ ПО ФУТБОЛУ		Положение после 1 круга			
I лига, зона «Запад»		И	В	Н	П
«Жемчужина»	17	13	2	2	36-15
АПК	17	9	3	5	20-14
«Гекрис»	17	8	5	4	32-17
«Уралан»	17	9	2	6	30-24
«Металлург»	17	7	6	4	19-13
«Спартак» Ан	17	8	3	6	22-18
«Динамо» Вг	17	8	3	6	23-20
«Дружба»	17	8	2	7	22-24
«Спартак» НЧ	16	8	1	7	27-21
«Терек»	17	8	1	8	26-25
«Торпедо» Вл	17	5	7	5	18-17
«Нарт»	17	6	3	8	21-27
«Текстильщик»	17	5	4	8	26-27
«Асмарал»	17	5	4	8	15-24
«Торпедо» Тг	17	5	3	9	21-21
«Трион-Волга»	16	4	3	10	14-37
«Прометей-Динамо»	16	3	4	9	14-27
«Энергомаш»	17	2	6	9	17-32

К СВЕДЕНИЮ ВОЛОГДЯНИН! На период производства земляных работ с 25 по 26 июля закрывается движение транспорта по ул. Прокатова. Автобусные маршруты №№ 6, 8, 12, 16 ограничиваются до остановки «Прокатова». Автобусы маршрута № 14 до с/о «Розочка» отправляются с остановки «Судоремонтная».

Автоколонна 1117.

ИТУ № 7
объявляет прием юношей и девушек с образованием 11 классов на специализацию: ПОМОЩНИК МАШИНИСТА ЭЛЕКТРОВАЗА — срок обучения 10 месяцев, ПРОВОДНИК пассажирских вагонов поездов дальнего следования — срок обучения 10 месяцев. Выплачивается стипендия от 500 до 600 рублей и 50% заработка на производственной практике. Документы подаются на имя директора на общих основаниях.

Училищу на новый учебный год требуются преподаватели: ФИЗИКИ, РУССКОГО ЯЗЫКА И ЛИТЕРАТУРЫ, УСТРОЙСТВ СЦБ (автоматика железных дорог) — инженер. Адрес училища: 160000, г. Вологда, ул. М. И. Ульяновой, 18.

Операции на рынке недвижимости
Продажа квартир, дома, магазины, кафе, земельные участки, долевое участие в строительстве квартир.
Гарантируем быстрое оформление сделок.
Проводим прямые безаукционные продажи.
Вологда, ул. Ленина, 9, тел. 5-40-98
Череповец, пр. Металлургов, 30, тел. 2-74-07

24, 25 июля
«БАНКИР». Сеансы: 16.20, 18.20, 20.20 (кроме пятницы).
24 июля — в 20.20 — «...По прозвищу «Зверь».

Вологодское СМУ «Бурводстрой» доводит до сведения заказчиков, что с 1 августа 1992 г. ремонт и техническое обслуживание скважин производится после предварительной оплаты в размере 50 тыс. руб. за одну скважину.

Комитет экологии и природных ресурсов Вологодской области выражает глубокое соболезнование начальнику отдела экологической экспертизы Парамонову Борису Павловичу по поводу смерти его жены

ПАРАМОНОВОЙ
Зои Ивановны.

Институт повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров выражает глубокое соболезнование родным и близким по поводу смерти бывшего методиста института

ПАРАМОНОВОЙ
Зои Ивановны.

Коллектив муниципального предприятия розничной торговли магазина № 16 выражает глубокое соболезнование директору магазина № 46 Маракину Тамаре Николаевне по поводу безвременной кончины ее матери

СЕЛЕЗНЕВОЙ
Ирины Николаевны.

Коллектив муниципального предприятия розничной торговли магазина № 16 выражает глубокое соболезнование кассиру магазина № 16 Гавриленко Марии Ивановне по поводу безвременной кончины ее матери

ДЕРЖАЧ
Ефросинии Даниловны.

Коллектив объединения «Мелтехника» выражает глубокое соболезнование Твардовскому Валентине Михайловичу по поводу смерти его мужа, бывшего работника объединения, участника Великой Отечественной войны

ТВАРДОВСКОГО
Юрия Апполоновича.

Отдел образования администрации г. Вологда, педагогический коллектив средней школы № 5 глубоко скорбит по поводу кончины заслуженной учительницы школ РСФСР, бывшего директора школы

ШЕЛЕПИНОЙ
Октавины Степановны.

Главный редактор
Евгений НЕКРАСОВ

Газета не выходит по воскресеньям, понедельникам и четвергам.

Красный Север

160001, г. Вологда, ул. Челюскинцев, 3.

Телефоны редакции

Редакция не всегда разделяет взгляды своих авторов. Ответственность за достоверность фактов, изложенных в материалах «КС», несут авторы, за содержание рекламы — рекламодатели.

Письма и рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Справки по редакции «КС» — 2-02-72.

Реклама-коммерческая редакция — 5-27-25 2-04-61.

Депутатский редактор Владимир РЫБНИКОВ.

Учредители — журналистский коллектив редакции и администрация области

Регистрационное свидетельство № Т-0013 выдано Гверской областной инспекцией по защите свободы печати и массовой информации 19 мая 1992 года.

«Вологдабанк» МФО 108065.

ОБЛАСТНАЯ ТИПОГРАФИЯ

60001 г. Вологда ул. Челюскинцев, 3.
Печат. высокая Сблех 2 а. п.
Индекс 51080. Зан. 1661. Тир. 65000.

НАШ РАСЧЕТНЫЙ СЧЕТ 467079 в коммерческом банке