









## 1. НЕОБХОДИМОСТЬ И ПРЕДПОСЫЛКИ ПЕРЕХОДА ОБЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ХОЗРАСЧЕТ

Объективная необходимость перевода области на территориальный хозяйственный расчет и самфинансирование обусловлена наличием в ней сложных, медленно решаемых экономических, социальных, экологических проблем и истеричными традиционными методами хозяйствования. Для экономики области характерны: высокая материалоемкость и капиталоемкость промышленного производства, обусловленные преобладанием черной металлургии, лесного комплекса и промышленности минеральных удобрений; ведение сельского хозяйства в зоне критического (рискованного) земледелия; существенное отставание в развитии отраслей, производящих товары народного потребления; неравномерность размещения производственных сил на территории; высокий удельный вес предприятий союзного и республиканского подчинения; превращение вывоза над ввозом продукции. Эти и другие особенности не позволяют выдержать необходимые приоритеты в социально-экономическом развитии области. Не удалось обеспечить стабильное развитие агропромышленного комплекса. В сельском хозяйстве возрастают потери, происходит отток трудовых ресурсов из сельской местности.

Продолжается концентрация населения и трудовых ресурсов в двух городских центрах — Вологде и Череповце. В каждом из них за последние 10 лет население возросло на 30 тыс. человек, что крайне обострило жилищную, продовольственную и другие социальные проблемы.

Обеспеченность населения области товарами народного потребления и услугами составляет менее 50 процентов нормативного уровня. Около 40 процентов имеющихся объектов социальной инфраструктуры находятся в ветхом состоянии. По удельным показателям капитальных вложений в непроизводственную сферу область находится на 26 месте в РСФСР, по обеспеченности врачами — на 66, по производству товаров народного потребления — на 48, по объему платных услуг — на 35 месте.

Производство национального дохода в области на одного жителя в 1988 году составило 1760 руб., в то время как в среднем по СССР — 2085 руб., РСФСР — 2375 руб., Свердловской области — 2356 руб.

Сегодня местные Советы народных депутатов не имеют необходимого механизма решения назревших проблем. Система управления, ориентированная на бесконечные согласования с центром, с многочисленными ведомствами показала свою неэффективность в обеспечении комплексного развития области. В этих условиях жизненно важным и безотлагательным является коренное изменение методов хозяйствования, внедрение новых элементов, которые связываются с территориальным хозяйством.

## 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

### ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ХОЗРАСЧЕТА

Территориальный хозяйственный расчет рассматривается не как самоцель, а как главный метод осуществления местными Советами своих полномочий по руководству экономическим и социальным развитием подведомственной территории с целью повышения благосостояния населения. Основой новой системы хозяйствования становится равноправные экономические отношения между местными Советами и предприятиями с одной стороны, местными Советами и центральными органами — с другой. Предприятия предоставляют местным Советам по стабильным нормативам финансовые ресурсы, пользуются одновременно общетерриториальной социальной и производственной инфраструктурой, природными и трудовыми ресурсами. Предусматривается также установление хозрасчетных отношений области с другими регионами, зарубежными партнерами, внедрение элементов хозрасчетных отношений в деятельность местного управления. Предполагается активное и действенное участие трудовых коллективов, населения в разработке, обсуждении и реализации социальных программ, осуществляемых на основе территориального самфинансирования.

Эксперимент по внедрению системы территориального хозяйственного расчета в области осуществляется с 1 января 1990 года для достижения конкретных региональных целей. При этом не должны игнорироваться общегосударственные интересы. Территориальный хозяйственный расчет предусматривает реализацию на региональном уровне основных принципов хозрасчета — самфинансирования, самообеспечения и самоуправления. Задачей первого этапа внедрения территориального хозяйственного расчета является территориальное самфинансирование развития социальной сферы на уровнях области, городов Вологды и Череповца, Вожегодского, Грязовецкого и Кичменгско-Городецкого районов.

Создание механизма самфинансирования социальной сферы является предпосылкой перехода к решению дальнейших задач территориального хозяйственного расчета, повышению степени самообеспечения продовольственными и другими товарами народного потребления, улучшению экологической ситуации, созданию межотраслевых производств и предприятий межхозяйственного назначения, организации оптовой торговли.

Самфинансирование предполагает формирование на месте как бюджета, так и внебюджетных фондов местных Советов. Доходы местного бюджета образуются за счет средств, поступающих по стабильным нормативам в виде отчислений от налога с оборота и из прибыли (дохода) предприятий и организаций, расположенных в регионе, а также других налогов и платежей. Объем ресурсов определяется результатами хозяйственной деятельности предприятий, организаций, кооперативов, населения на данной территории, уровнем хозяйствования и экономической активности исполнительных органов местных Советов. Дотации из союзного и республиканского бюджетов могут применяться в заранее фиксированных размерах целевым назначением.

В дополнение к ресурсам местных бюджетов и внебюджетных средств, направляемых на развитие социальной сферы территорий, на уровнях предприятий (организаций) образуются свои фонды социального развития. Таким образом, развитие социальной сферы осуществляется на каждом уровне управления: предприятие — район (город) — область. Местные органы управления осуществляют учет, взаимную увязку финансовых ресурсов и направлений их использования, что создает эффективный механизм финансирования социальной сферы на всех уровнях.

Осуществление перехода на территориальный хозяйственный расчет в области позволит уже на первом этапе обеспечить:

- комплексный программно-целевой подход к реализации приоритетных целей (в первую очередь — социального характера);
- органическое включение в систему принципиально новых взаимоотношений всех уровней территориального и отраслевого управления;
- возможность самостоятельного формирования финансовых ресурсов и программ развития местного хозяйства, социальной сферы с обеспечением их сбалансированности и взаимодополнительности;
- последовательное уменьшение диспропорций в развитии отдельных районов, различных отраслей социальной сферы.

## 3. ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ

Внедрение территориального хозяйственного расчета не связывается со значительными изменениями в формах собственности, поскольку предлагаемые взаимоотношения на хозрасчетной основе между различными субъектами управления носят последовательный и направленный характер в процессе совершенствования структуры народнохозяйственного комплекса.

Местные Советы выбирают различные организационно-экономические формы реализации общественной собственности во всех ее проявлениях.

Перевод ряда предприятий на союзно-республиканский и местное подчинение может быть осуществлен при обосновании в каждом конкретном случае целесообразности для области и населения, исходя из дефицитности производимых товаров, размещения поставщиков сырья и получателей готовой продукции (внутри или за пределами области), с учетом возможностей дальнейшего перепрофилирования производства и состояния финансово-хозяйственной деятельности. Перевод предприятий из одной формы подчиненности в другую осуществляется при согласовании предварительного решения с трудовыми коллективами и соответствующими министерствами, ведомствами.

При переходе области на территориальный хозяйственный расчет местные Советы (начиная от уровня административного района) имеют право на создание предприятий и организаций в рамках многообразия форм реализации социалистической собственности при условии обеспечения местными Советами экономической ответственности за принятые ими решения. В первую очередь предполагается стимулировать организацию предприятий на аренде, акционерных обществах, кооперативов, семейных фермерских хозяйств.

# КОНЦЕПЦИЯ

## перехода Вологодской области на территориальный хозрасчет (третья редакция)

### 4. БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ

Бюджетно-финансовая система включает в себя бюджет области, в том числе бюджеты городов и районов, и централизованный фонд развития территории, а также внебюджетные фонды местных Советов.

Средства внебюджетных фондов хранятся на специальных счетах, открываемых в учреждениях банков, изъятию не подлежат и расходуются по усмотрению местных Советов народных депутатов.

В доходы бюджета области зачисляются полностью:

- платежи из прибыли (дохода) предприятий и организаций местного подчинения (плата за производственные фонды, отчисления от расчетной прибыли);
- подоходный налог с рабочих и служащих, с заработков членов кооперативов;
- подоходный налог с колхозов, иных кооперативных и общественных организаций;
- сельскохозяйственный налог, налог с колхозников, одиночек и малосемейных граждан;
- государственная пошлина, местные налоги и сборы, плата за патенты или налоги из заработков лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- штрафы, налагаемые местными Советами за административные правонарушения, совершенные на территории.

В бюджет по стабильным долговременным нормативам отчисляются:

- платежи из прибыли (дохода) всех предприятий и организаций союзного и республиканского подчинения;
- налог с оборота.

Платежи из прибыли предприятий союзного и республиканского подчинения в бюджет области не выходят за пределы общей суммы платежей предприятий в бюджет. Платежи вносятся в бюджет по месту нахождения предприятий.

За счет бюджета местные органы управления самостоятельно:

- финансируют содержание и ремонт жилищного фонда, учреждений здравоохранения, науки, образования и культуры, социального обеспечения, благоустройство городов и рабочих поселков;
- компенсируют разницу в ценах на потребляемые в области мясные, молочные и другие сельскохозяйственные продукты. (Государственная дотация заготовительным, торговым и перерабатывающим предприятиям и организациям за сельскохозяйственную продукцию составляет более трети объема прибыли всех промышленных предприятий Вологодской области. Дотации, выделяемые сегодня из государственного бюджета, в условиях перехода области на территориальный хозяйственный расчет должны быть покрыты в основном за счет финансовых ресурсов области);
- выделяют капитальные вложения на строительство и расширение производственных объектов подведомственного хозяйства;
- финансируют затраты на содержание местных органов управления;
- образуют резервный фонд в размере 2 процентов бюджета области;
- обеспечивают оборотную кассовую наличность в размере 3 процентов бюджета области.

Местные Советы самостоятельно определяют направления использования бюджетных средств. Им предоставляется право:

- устанавливать для предприятий подведомственного хозяйства ставки налогов с прибыли и нормативы платы за производственные фонды;
- вводить новые и отменять действующие местные налоги и сборы, определять порядок их введения и отмены;
- увеличивать расходы (сверх централизованно устанавливаемых) на содержание учреждений социальной сферы;
- повышать установленные в общегосударственном порядке гарантированные уровни социальных благ (кроме размера пенсий), вводить дополнительные льготы и пособия для оказания помощи населению;
- ставить перед соответствующими директивными органами вопрос о перераспределении платежей предприятий министерствам и ведомствам при выполнении функций органами управления хозяйственных и других функций этих министерств.

Потери в доходах и дополнительные расходы союзным и республиканским бюджетом не компенсируются. Свободные остатки средств областного бюджета и местных бюджетов в конце года изъятию не подлежат и могут использоваться в следующем году.

Источники формирования дополнительного фонда финансовых ресурсов включают:

- платежи государственных предприятий, хозрасчетных организаций, кооперативов, населения за использование или аренду территориальных ресурсов (плата за трудовые ресурсы, землю и воду);
- платежи предприятий и организаций за привлекаемые сверх лимита трудовые ресурсы;
- штрафы (компенсационные платежи) за загрязнение окружающей среды для полного возмещения причиненного ущерба природе;
- несобственно полученную прибыль (доход) при обнаружении фактов завышения цен предприятиями и кооперативами;
- часть платежей предприятий вышестоящим хозяйственным органам.

На период эксперимента сохраняется сложившаяся практика помощи помощи производственным коллективам объектам социальной сферы.

Устойчивость и защищенность бюджета гарантируется:

- формированием бюджетных финансовых ресурсов, осуществляемых от доходов, а не расходов, и не предусматривающих привлечение заемных средств;
- созданием резервного фонда;
- использованием в случае необходимости местными финансовыми органами дополнительных источников ресурсов за пределами бюджета (внебюджетные фонды).

В принципе область может обойтись за счет собственных финансовых ресурсов, но это существенно скажется на поступлении в вышестоящие бюджеты. Более справедливое распределение поступлений по всем уровням возможно при изменении оптовых цен на продукцию основных отраслей народного хозяйства области.

### 5. БАНКОВСКО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА И ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ

Вместо сети специализированных банков создается единое областное управление Госбанка СССР с организацией соответствующих хозрасчетных подразделений по кредитованию и финансированию в городах и районных центрах с правом самостоятельно решать вопросы кредитования на основе договоров с клиентами, финансировать стройки, осуществлять расчетные и кассовые операции и различные другие функции. Стимулируется образование других банковских учреждений. Предприятия сами выбирают банк (государственный, коммерческий, кооперативный и т. д.) для кредитно-расчетного обслуживания.

Банки способствуют повышению эффективности развития народнохозяйственного комплекса области путем предоставления долгосрочных займов на льготных условиях исполкомом областного и районных Советов.

Местные Советы имеют право выступать в качестве учредителей акционерных банков с участием в них государственных, кооперативных и иных предприятий, организаций и учреждений. Возможен выпуск целевых долгосрочных облигационных займов местных Советов для развития инфраструктуры территории, а также целевых облигационных займов отдельных предприятий, продукция которых пользуется повышенным спросом у населения, с предоставлением держателям облигаций преимуществ в покупке дефицитных товаров.

### 6. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Инвестиционная политика предполагает приоритет капитальных вложений в социальное развитие, в агропромышленный комплекс, производство товаров народного потребления и природоохранные объекты. Участниками инвестиционного процесса являются областной Совет народных депутатов, союзные и союзно-республиканские министерства, предприятия, районные Советы, население.

На 1990 год сохраняются сложившаяся система планирования капитального строительства. В 13-й пятилетке целесообразно создание системы единого подпорядка на территории области, со сдачей объектов под ключ, при поэтапном сокращении круга заказчиков и перехода к единому.

Местные Советы координируют план капитального строительства по производственным объектам союзного и республиканского подчинения и формируют аналогичный план по объектам жилья, социальной сферы, коммунального строительства независимо от ведомственной подчиненности.

При составлении плана строительства обеспечивается выделение союзными и республиканскими министерствами на нормативной основе от 25 до 50 процентов капитальных вложений (от сметной стоимости нового строительства производственных объектов) на развитие социальной инфраструктуры региона.

### 7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Система материально-технического обеспечения области в 1990 г. сохраняется в прежнем виде. В перспективе основой материально-технического снабжения будет оптовая торговля продукцией производственно-технического назначения, ярмарочная форма реализации товаров и прямые связи предприятий.

Для этого на начальном этапе следует использовать сокращение госзаказа в качестве рычага расширения оптовой торговли, прямых договорных связей. Целесообразно сохранить централизованную систему распределения наиболее важных материальных и топливно-энергетических ресурсов.

Областной Совет народных депутатов создает на базе территориального управления Госзаказа СССР единый хозрасчетный орган — областной центр материально-технического обеспечения. В районах, при необходимости, создаются хозрасчетные районные отделения центра.

Устанавливается порядок, по которому не менее половины прироста производства продукции к соответствующему периоду прошлого года может быть направлено на нужды внутреннего рынка и для межтерриториального обмена. Не допускается вывоз сырья и вторичных отходов, которые могут быть переработаны на недоспользуемых мощностях в области.

Системой материально-технического снабжения области обеспечивается приоритетное снабжение отраслей социальной сферы.

Вологодскому облисполкому предоставляется право оставлять в своем распоряжении до 50 процентов товаров производственно-технического назначения, выпускаемых сверх государственного заказа предприятиями и организациями, расположенными на территории области вне зависимости от их ведомственной подчиненности, для покрытия внутренних потребностей и осуществления межтерриториального обмена на другие товары и услуги.

Местные Советы имеют преимущественное право заключения хозяйственных договоров на поставку продукции материально-технического назначения с предприятиями, расположенными на их территории. Заключение договоров осуществляется через территориальные органы материально-технического снабжения.

### 8. ТОВАРЫ НАРОДНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

Производственный потенциал агропромышленного комплекса в принципе позволяет в ближайшие годы обеспечить население области основными продуктами питания по научно обоснованным нормам. Это потребует увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции к 1995 году по отношению к среднегодовому уровню 1986—1988 годов как минимум в 1,2 раза.

В качестве одного из условий решения проблемы продовольственного самообеспечения в области необходимо всестороннее обоснование оптимального соотношения объемов поставок в союзно-республиканский фонд и для местного потребления. Предусматривается расширение встречных поставок отдельных видов продуктов на межтерриториальному обмену.

Местные Советы в процессе планомерной текущей работы:

- выделяют земельные участки под семейные фермерские хозяйства, коллективные сады и огороды, участвуют в создании комплексов новых предприятий и цехов по переработке мясо-молочной продукции, овощей и картофеля, реконструкции производства, а также создания совместных предприятий с советскими и иностранными фирмами;
- координируют работу общепитребова и других заготовителей по закупкам сельскохозяйственной и дикорастущей продукции у населения с созданием сети заготовительно-перерабатывающих пунктов для заготовки и первичной переработки и консервирования продовольственного сырья.

Базой планирования производства непродовольственных товаров народного потребления, их развернутого ассортимента и качества являются государственные заказы, заказы местной торговли и хозяйственные договоры.

Координирующие функции по взаимодействию работы торговли и промышленности осуществляет местными Советами народных депутатов. Предполагается, что производством товаров народного потребления должны быть охвачены все предприятия, объединения и организации, независимо от их ведомственной принадлежности.

Предприятия союзного и республиканского подчинения по согласованию с местными Советами могут компенсировать отсутствие производства товаров народного потребления эквивалентными объемами профильной продукции для межтерриториального обмена.

В целях сбалансирования объемов производства и потребления товаров, повышения уровня обеспечения ими населения области, при согласовании планов на 1990 год и XIII пятилетку предусматривается выделение части продукции производственно-технического назначения (до 15 процентов), выпускаемой на предприятиях области, для продажи населению или обмена на товары в других регионах страны.

Для увеличения производства товаров народного потребления и доведения доли их выпуска в общем объеме товарной продукции промышленности к 2000 году до 25—30 процентов (против 13 процентов в 1988 году) предусмотреть как приоритетное направление создание специализированных цехов, участие на всех непрофильных предприятиях, либо создание ими на условиях кооперации совместного производства товаров с целью достижения объемов их производства в размерах не менее фонда оплаты труда.

Внеся основные виды массового производства товаров народного потребления в течение первых двух лет выпуска остаются в распоряжении области. Выпуск товаров, обеспечивающий на производственных мощностях по инициативе местных Советов без привлечения централизованных капитальных вложений, также остается в области.

Местными Советами стимулируются производство товаров кооперативами и лицами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью, привлечение средств населения для выпуска товаров.

При обработке принципов хозяйственного расчета в 1990 году следует сохранить систему выделения и получения товарных ресурсов под установленный план розничного товарооборота, имея в виду, что межреспубликанские ярмарки по закупке товаров уже проводятся.

Для дальнейшего совершенствования торгового обслуживания населения предполагается сократить количество оросов и упрощения рядов министерств и ведомств, реорганизовать отдельные из них в комбинации питания, а также подчинить предприятия и объединения оптовой торговли управлению торговли облисполкома.

### 9. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБМЕНА

Областной Совет народных депутатов имеет право на плановой (через включение в госзаказ) и на хозрасчетной, рыночной основе осуществлять межтерриториальные экономические связи в различных формах: обмен продукцией, научно-технической информацией, услугами и т. д. В обмен продукции включаются имеющиеся в распоряжении предприятий (организаций) и местных Советов сырье, материалы, готовые изделия, произведенные сверх государственного заказа.

Заключение договоров на поставку продукции, в первую очередь товаров народного потребления, на межтерриториальному обмену осуществляется на условиях оптовой торговли (без лимитов и фондов) на основе изученного спроса населения и заказов предприятий.

### 10. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Важнейшей задачей местных Советов является всемерное обеспечение организационных и экономических условий для активного включения предприятий, кооперативных и других организаций области в различные формы внешнеэкономической деятельности на принципах валютной самокупальности.

Внешнеэкономическая деятельность должна обеспечить поступление валюты в распоряжение местных Советов, гарантировать при этом эффективность экспорта и импорта товаров (работ, услуг).

Для сочетания отраслевых и территориальных интересов предусматривается использование части валютных средств предприятий, организаций и кооперативов, независимо от их ведомственной подчиненности, для нужд экономического и социального развития области.

Источники образования валютного фонда: средства предприятий и организаций, имеющих право непосредственного выхода на внешний рынок (в размере до 10% от их валютных доходов); средства от развития интуризма; отчисления из прибыли (дохода) совместных с иностранными фирмами предприятий и организаций, различных служб, которые занимаются экспортно-импортными операциями.

### 11. ПЛАТА ЗА РЕСУРСЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Плата за трудовые ресурсы выступает одним из регуляторов в системе экономических связей между трудовыми коллективами, предприятиями и учреждениями социальной инфраструктуры области, является эффективной мерой стимулирования рационального использования труда.

Местные Советы обосновывают и контролируют плату предприятий и организаций за трудовые ресурсы. Для области норматив платы устанавливается в размере 300 рублей в год за каждого занятого в народном хозяйстве, а для работников управления — 600 рублей в год. Размер норматива платы за трудовые ресурсы, привлекаемые предприятиями из других регионов страны, устанавливается областным Советом в виде единовременной платы в пределах 18—20 тысяч рублей.

В особых случаях ставки платы за трудовые ресурсы могут быть уменьшены, увеличены или отменены (для мало- и нерентабельных предприятий, в связи с изменением трудообеспеченности района и т. д.).

Устанавливаемая плата за пользование земель в городской местности предусматривает компенсацию затрат, произведенных территориальными органами управления, на развитие и содержание объектов социальной и производственной инфраструктуры. Она устанавливается дифференцированно для различных отраслей и видов деятельности.

Плата за использование водных ресурсов в городах и поселках городского типа предусматривает компенсацию затрат, осуществляемых территориальными органами управления на развитие и содержание сетей водоснабжения и водоотведения. Устанавливается она в пределах лимита водоотведения и распространяется на все предприятия и организации, независимо от ведомственной подчиненности.

Местные Советы народных депутатов устанавливают и утверждают нормативы платы за землю и водные ресурсы. Плата за землю и водные ресурсы вносится во внебюджетные фонды, формируемые в регионе.

Формирование норматива платы за землю в сельской местности осуществляется дифференцированно в зависимости от целей использования сельскохозяйственных угодий и прочих земель.

Компенсационные платежи за нарушение экологической ситуации обеспечиваются компенсацией отрицательного воздействия производства на природную среду и здоровье населения, служат в качестве целевого источника территориального финансирования природоохранных мероприятий, здравоохранения и отдыха населения.

Конкретные размеры платы за загрязнение окружающей среды определяются областным комитетом Госкомприроды и утверждаются местным Советом исходя из размеров нанесенного ущерба от выбросов (бросов) загрязняющих веществ в окружающую среду.

Компенсационные платежи производятся из хозрасчетного дохода (прибыли) предприятий-загрязнителей. Средства, поступающие от этих платежей, распределяются между районным фондом (40%), областным фондом (40%) и Госкомитетом по охране природы (20%).

### 12. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРЕДПЛАНОВОЙ РАБОТЫ

Изменения в функциях местных органов управления, новые подходы к формированию бюджетно-финансового механизма объективно требуют изменений в организации системы территориального планирования. В первую очередь должны меняться состав, функции и конкретная ответственность участников разработки плана в направлении координации, обеспечения комплексности, усиления социальной направленности и собственно территориального и финансового разреза плана.

Целесообразно в последующем внедрить хозрасчетные отношения непосредственно в деятельность плановых и финансовых органов, которые должны обеспечить уже на стадии планирования зависимость между финансовыми ресурсами, направляемыми на социальное развитие региона, и результатами его экономической деятельности.

В результате совершенствования системы территориального планирования и финансирования существенно меняются методологические подходы к формированию плана, его содержанию, структуре и составу планируемых показателей. В основу разработки комплексного плана экономического и социального развития должен быть заложен сводный финансовый план.

Предприятия (объединения) союзного и республиканского подчинения, расположенные на территории, независимо от их ведомственной подчиненности, согласовывают с местным Советом проекты своих планов в части развития отраслей социальной сферы и оказания услуг, использования трудовых и природных ресурсов, природоохранных мероприятий, строительства.

Основными предплановыми документами, обязательными для предприятий, являются территориальная Схема развития и размещения производственных сил области на 15-летний период, а также Концепция экономического и социального развития области на пятилетний период.

В условиях территориального хозяйственного расчета важное значение имеет внедрение достижений научно-технического прогресса во все отрасли народного хозяйства области. Необходимым условием управления научно-техническим прогрессом является разработка сводного раздела «Развитие науки и техники» в планах экономического и социального развития. Образование специального хозрасчетного центра облисполкома, координирующего деятельность предприятий в территориальном разрезе по различным аспектам внедрения научно-технического прогресса, повысит эффективность управленческих решений. Предполагается создание системы единого материально-технического обеспечения мероприятий научно-технического прогресса в целом по области.

В предплановых разработках определяются пути исключения убыточности предприятий в области, городах и районах. В рабочем порядке облисполком устанавливаются причины и характер убыточности. В качестве мер по ее устранению предлагаются:

- перепрофилирование в рамках специализации с ориентацией преимущественно на выпуск товаров народного потребления;
- перевод предприятий на аренду;
- продажа кооперативам;
- установление жесткого режима (дотационности, кредитования, снабжения, реализации готовой продукции и т. д.) на конкретный срок;
- ликвидация хронически убыточных предприятий.

Местные Советы оказывают разностороннюю практическую помощь трудовым коллективам по улучшению планово-экономической и финансовой работы на предприятиях и в организациях. Эта деятельность местных Советов является одним из условий действенного планирования по территории и эффективного внедрения принципов регионального хозяйства.

При новой системе организации территориального планирования дальнейшее развитие получает демократизация, информированность населения о путях решения крупных социально-экономических проблем.



