

766125 Л.А. ЗАСЛАВСКАЯ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
О КОЛХОЗНЫХ
ЛЕСАХ**

ВСЕСОЮЗНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
СОВЕТСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Л. А. ЗАСЛАВСКАЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОЛХОЗНЫХ ЛЕСАХ

766125

ВОЛОГДСКАЯ
областная библиотека
им. Н. В. Забушкина

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА»
МОСКВА — 1974

Заславская Людмила Александровна

З-36 Законодательство о колхозных лесах. М.,
«Юрид. лит.», 1974.
136 с.

В книге рассматриваются правовые вопросы, касающиеся лесоразведения и лесопользования в колхозных лесах: обязанности колхозов по ведению хозяйства в лесах и их охране, правовое положение межколхозных лесхозов, лесничеств и их объединений, государственное руководство лесным хозяйством в колхозных лесах, подробно изложены все виды охраны колхозных лесов (гражданско-правовая, административно-правовая, уголовно-правовая и дисциплинарная).

Работа рассчитана на колхозных лесоводов, руководящих и инженерно-технических работников межколхозных лесхозов и лесничеств, их объединений, государственных лесхозов и лесничеств, управлений сельского и лесного хозяйства, а также на юристов—научных и практических работников.

З $\frac{1102-019}{012(01)-74}$ 31—74

333:34

ВВЕДЕНИЕ

Верховный Совет СССР в сентябре 1972 года на четвертой сессии восьмого созыва рассмотрел вопрос о мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов и признал одной из важнейших государственных задач неустанную заботу об охране природы и лучшем использовании природных ресурсов в целях создания наиболее благоприятных условий для жизни, здоровья, работы и отдыха трудящихся.

Большое внимание в работе этой сессии было уделено охране лесов, так как они являются мощным природным регулятором водного баланса и климата, производителями кислорода и важнейшим средством нейтрализации вредных промышленных выбросов в атмосферу. Леса предотвращают эрозию почв и повышают ее плодородие.

Одной из важнейших гарантий улучшения состояния лесов и рационального использования их ресурсов является хорошее ведение лесного хозяйства.

В Директивах XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. предусмотрено улучшить ведение лесного хозяйства на основе повышения уровня его технического оснащения и химизации, более полно использовать лесные ресурсы и земли государственного лесного фонда, повысить продуктивность и качественный состав лесов. Провести работы по лесовосстановлению и защитному лесоразведению на площади до 12 млн. га, осушению лесов на площади 1,3 млн. га, расширить работы по уходу за лесом, усилить охрану лесов от болезней, вредителей и пожаров¹.

Колхозные леса являются частью единого государственного лесного фонда. В настоящее время за колхозами страны закреплено около 30 млн. га лесов. Леса

¹ См. «Материалы XXIV съезда КПСС», Политиздат, 1971, стр. 267—268.

размещаются среди сельскохозяйственных угодий, вблизи населенных пунктов, водоисточников и выполняют важные почвозащитные и водоохраные функции. Кроме того, колхозные леса служат источником обеспечения хозяйств древесиной и другими продуктами леса.

Наделив колхозы лесами, государство установило права и обязанности колхозов как лесопользователей, правомочия государственных органов по осуществлению контроля за ведением хозяйства в колхозных лесах, оказанию колхозам помощи в ведении лесного хозяйства и ответственность за лесонарушения.

Однако действующее законодательство о колхозных лесах часто нарушается. В ряде случаев колхозы не выполняют своих обязанностей по ведению лесного хозяйства, превышают установленные размеры пользования древесиной, нарушают порядок отпуска древесины посторонним для колхоза потребителям и т. д. В результате это отрицательно сказывается на состоянии колхозных лесов, которые редуют и обесцениваются.

Сохранение колхозных лесов и улучшение их состояния возможно лишь при условии рационального использования лесных богатств, проведения систематических работ по лесовосстановлению и надлежащей их охраны.

За последние годы получила широкое развитие новая форма ведения хозяйства в колхозных лесах через межколхозные лесхозы и лесничества. Ее необходимо изучать, распространять, совершенствовать организационные формы.

В настоящее время происходит процесс кодификации лесного законодательства. Ведутся работы по подготовке проекта Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик¹. После их принятия начнется работа над проектами лесных кодексов союзных республик и другими актами лесного законодательства. В данной работе рассматриваются теоретические вопросы правового режима колхозных лесов, и на основе изучения практики применения законодательства, практики ведения лесного хозяйства и охраны колхозных лесов анализируется действующее законодательство о колхозных лесах в целях его популяризации и внесения предложений по дальнейшему совершенствованию.

¹ См. «Ведомости Верховного Совета СССР» 1970 г. № 40, ст. 407.

ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ КОЛХОЗНЫМИ ЛЕСАМИ

Понятие колхозных лесов и их назначение

Основными нормативными актами, определяющими в настоящее время правовой режим колхозных лесов, являются Положение о колхозных лесах¹ и Правила ведения хозяйства в колхозных лесах².

Согласно п. 1 Положения о колхозных лесах в состав колхозных лесов входят находящиеся на закрепленных за колхозами в бессрочное (вечное) пользование землях и зарегистрированные в установленном порядке в земельно-учетных документах³ естественные и искусственно созданные леса (в том числе защитные лесные полосы) и подлежащие облесению площади вырубок и погибших лесонасаждений.

К колхозным лесам не относятся заросшие лесной растительностью сельскохозяйственные угодья, древесные насаждения, произрастающие на приусадебных участках членов колхозов и других граждан, а также озеленительные насаждения в пределах населенных пунктов колхозов.

На практике возможны случаи, когда отдельные участки колхозных лесов имеют малопродуктивные насаждения, а сельскохозяйственные угодья зарастают хорошей лесной растительностью. Правила ведения хозяйства в колхозных лесах (п. 15) предусматривают

¹ Утверждено постановлением Совета Министров СССР от 4 марта 1968 г. № 144 (СП СССР 1968 г. № 5, ст. 24).

² Утверждены 19 марта 1969 г. Министерством сельского хозяйства СССР и Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР (см. сборник нормативных актов «Охрана природы» под ред. В. М. Блинова, «Юридическая литература», 1971, стр. 146).

³ К земельно-учетным документам относятся государственная книга регистрации землепользований и колхозная земельная шнуровая книга.

возможность замены малопродуктивных лесов, растущих на участках, пригодных для использования в сельском хозяйстве, на равновеликие площади сельскохозяйственных угодий, покрытых хозяйственно ценными породами леса. Замена может быть произведена до начала лесоустройства в порядке, установленном для перевода лесных площадей в другие виды угодий.

Правила ведения хозяйства в колхозных лесах связывают процесс замены таких участков с лесоустройством для того, чтобы обратить на это внимание колхозов. Однако лесоустройство проводится, как правило, раз в десять лет, и вряд ли замену указанных участков нужно обязательно связывать с лесоустройством. Кроме того, по нашему мнению, поскольку замена лесных участков, на которых произрастают малопродуктивные насаждения, на равновеликие площади сельскохозяйственных угодий, покрытых хозяйственно ценными лесными насаждениями, является разновидностью перевода земель в другой вид угодий внутри одного землепользования, вопрос должен быть урегулирован не в Правилах ведения хозяйства в колхозных лесах, а в Положении о колхозных лесах, где регулируется перевод лесных площадей в другие виды угодий.

Площадь колхозных лесов определяется при проведении внутрихозяйственного землеустройства колхозов и лесоустройства колхозных лесов.

Колхозные леса составляют 2,3% от площади всего государственного лесного фонда. Однако они имеют большое значение не только для колхозов, но и для школ, больниц, различных местных организаций и для населения.

Колхозные леса выполняют полезационные, противоэрозионные, водоохранные и другие полезные функции. Вместе с тем они предназначены для удовлетворения потребностей общественного хозяйства и нужд колхозников в древесине, сенокошении, пастьбе скота, осуществлении иных побочных лесных пользований и для развития лесных промыслов.

В определенных, строго установленных законодательством пределах и порядке отдельные виды лесных пользований (рубка древесины, выпас скота и др.) в колхозных лесах могут предоставляться другим организациям и гражданам.

Колхозные леса по своему значению и возможности использования делятся на леса первой и леса второй группы.

К лесам первой группы относятся лесные участки, имеющие почвозащитное и полезащитное значение, степные колки, защитные лесные полосы, лесонасаждения по оврагам, балкам и на песках, запретные лесные полосы по берегам рек, каналов, водохранилищ и других водоемов, защитные лесные полосы вдоль железных и шоссейных дорог, леса зеленых зон городов, промышленных центров и других населенных пунктов, а также зон санитарной охраны курортов, горные леса противозерозионного и водорегулирующего значения, леса орехо-промысловых зон, ленточные боры Западной Сибири и Казахстана и притундровые защитные лесные полосы.

Ко второй группе относятся все остальные колхозные леса.

Отнесение колхозных лесов к группам и перевод их из одной в другую осуществляется Советами Министров союзных республик.

Колхоз как субъект лесопользования

Колхоз является весьма своеобразным субъектом лесопользования в закрепленных за ним лесах.

В отличие от обычных пользователей, которым предоставляется право на какой-либо один вид лесного пользования (рубку леса, сенокошение и т. д.), колхоз в закрепленных за ним лесах осуществляет все виды лесных пользований.

По действующему законодательству колхоз не только осуществляет все виды лесных пользований, но может также разрешать отдельные виды лесных пользований другим лицам — членам колхоза, отдельным гражданам и организациям.

В Положении о колхозных лесах предусматривается, что рубка леса и заготовка второстепенных лесных материалов в колхозных лесах другими потребителями без согласия колхоза, а там, где колхозы ведут лесное хозяйство совместно, — межколхозного лесхоза или лесничества, воспрещаются.

Вместе с тем колхоз, так же как и все другие лесопользователи, осуществляет отдельные виды лесных пользований по лесорубочным билетам (ордерам)¹ и билетам на заготовку второстепенных лесных материалов и побочные лесные пользования. При этом колхоз обязан соблюдать необходимые лесохозяйственные требования.

Выданный колхозом гражданину или организации лесорубочный билет является договором. В нем имеются все необходимые реквизиты: наименование сторон, место заготовки древесины и количество древесины, которое разрешено заготовить, сроки заготовки древесины и ее вывозки, размер попенной платы и др. За нарушение условий заготовки действующее законодательство предусматривает имущественную ответственность, например возмещение ущерба при рубке деревьев по билету (ордеру), но не на том участке, не в том количестве и не тех пород деревьев, как указано в билете (ордере)². При отсрочке заготовки древесины взимается пеня³.

Если же правление колхоза выписывает билет для колхоза, за которым закреплены леса, лесорубочный билет носит характер только контрольно-учетного документа. В этом случае нет ни сторон договора (указывается лишь наименование колхоза), ни цены договора, так как колхоз пользуется древесиной для нужд общественного хозяйства бесплатно. Однако при нарушении условий заготовки колхоз, как и другие лесозаготовители, несет имущественную ответственность, но взысканные с него суммы поступают не в его доход, а государству.

В отличие от обычных лесопользователей на колхоз возложены обязанности по ведению лесного хозяйства в закрепленных за ним лесах. Он наделен некоторыми функциями по управлению лесами, к которым, в частности, относятся: охрана леса, выдача лесорубочных биле-

¹ Ордер выдается при мелком отпуске леса.

² См. п. 1 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП СССР 1968 г. № 16, ст. 111).

³ См. п. 32 Правил ведения хозяйства в колхозных лесах (сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 155).

тов и билетов на другие лесные пользования, отвод лесосек для осуществления рубок, их материально-денежная оценка, контроль за выполнением лесозаготовителями порядка (условий) заготовки и вывозки леса, составление актов о лесонарушении и привлечении в установленном порядке лесонарушителей к ответственности. Л. И. Дембо называет эти функции колхозов хозяйственным управлением¹. Мы согласны с этой точкой зрения и считаем, что указанные функции являются хозяйственным управлением в отличие от государственного управления (контроля за правильным использованием лесных ресурсов, учета лесного фонда и др.), функции которого присущи только государственным органам.

Право на осуществление не одного, а целого комплекса лесных пользований, а также некоторые функции по управлению лесами сближают колхоз с государственными лесохозяйственными предприятиями и с предприятиями и организациями, за которыми закреплены леса для выполнения научных, учебных и иных возложенных на них задач. Особенно большое сходство обнаруживается с совхозами, пользующимися лесами также для удовлетворения своих нужд и развития сельскохозяйственного производства.

Но есть три особенности колхозов как лесопользователей, отсутствующие и у государственных лесохозяйственных предприятий, и у других предприятий или организаций. К ним относятся право решать вопрос о допуске к лесным пользованиям посторонних потребителей, право выбора лица, которому колхоз разрешает какой-либо вид лесного пользования, и зачисление попенной платы в свой доход.

Все государственные предприятия и организации предоставляют право на осуществление отдельных видов лесных пользований на основании решения соответствующих государственных органов. Решение данного вопроса в отношении колхозных лесов принадлежит колхозу по согласованию с районным органом управления сельским хозяйством. Районный орган управления сельским хозяйством руководит организацией и ведением

¹ См. Л. И. Дембо, Правовой режим лесов., изд-во ЛГУ, 1951, стр. 48.

хозяйства в колхозных лесах, поэтому решение правления колхоза о предоставлении лесных пользований посторонним для колхоза потребителям согласовывается с этим органом.

Это право колхоза имеет два ограничения. Одно заключается в том, что для предоставления отдельных видов лесных пользований посторонним для колхоза потребителям необходимо наличие неиспользуемых колхозом лесосечного фонда и иных лесных пользований. Такое ограничение существует для предотвращения истощения колхозных лесов и первоочередного удовлетворения нужд общественного хозяйства колхоза и колхозников в лесных пользованиях. Другое ограничение установлено законодательством в целях первоочередного удовлетворения местных нужд (школ, больниц, населения и др.) в древесине. В Положении о колхозных лесах (п. 15) сказано, что реализация древесины за пределы области, края, автономной республики или союзной республики, не имеющей областного деления, разрешается соответственно облисполкомом, крайисполкомом, Советом Министров автономной республики или Советом Министров союзной республики, не имеющей областного деления.

При неполном удовлетворении местных нужд в древесине указанные органы могут не дать разрешения на реализацию древесины за пределы области, края, автономной республики или союзной республики, не имеющей областного деления.

Третья особенность колхоза как лесопользователя связана с попенной платой. По действующему законодательству древесина из всех лесов СССР, в том числе и колхозных, отпускается за плату, за исключением случаев, когда лесопользователь от нее освобожден. Попенная плата за древесину, отпущенную из лесов государственного значения, поступает в бюджет союзной республики, а за древесину из колхозных лесов — в пользу колхоза. Если же колхозы ведут лесное хозяйство совместно, попенная плата зачисляется в фонд укрепления и расширения хозяйства межколхозного лесхоза или лесничества и расходуется на ведение лесного хозяйства (лесоустройство, восстановление леса, уход за лесом, охрану и защиту леса, осушение лесных площадей и т. д.).

Подводя итог сказанному, мы приходим к выводу, что колхоз является своеобразным лесопользователем, имеющим значительно более широкие права и обязанности, чем другие лесопользователи.

В юридической литературе правильно отмечалось, что весьма широкие правомочия, предоставленные государством колхозам в отношении лесов, в том числе и право продажи древесины, нельзя расценивать как право колхоза на распоряжение закрепленными за ним лесными массивами. Право распоряжения лесами (как и землями) в нашей стране принадлежит только собственнику — государству¹. В лице органов общей компетенции оно осуществляет распоряжение лесами путем определения их целевого назначения, установления субъектов, порядка и условий пользования лесами, изъятия земель, покрытых лесами, для иных государственных и общественных надобностей.

Как лесопользователь колхоз обладает значительными правами, но ему не дано права переуступить закрепленные за ним леса другим государственным, общественным предприятиям и организациям или отдельным гражданам и права переводить леса в иные виды угодий. Такие права имеет только государство.

Возникает вопрос, каким образом согласуется право колхоза на продажу древесины на корню с правом государственной собственности на леса. По вопросу о правовой природе отпуска древесины на корню из колхозных лесов в юридической литературе были высказаны две точки зрения.

Л. И. Дембо писал, что хотя колхозное лесопользование связано с колхозным землепользованием, однако в то время как при землепользовании право исключительной собственности государства распространяется только на землю, а урожай на корню и все произрастающее на земле принадлежит землепользователю — колхозу, при лесопользовании необходимо учитывать, что государство является исключительным собственником не только земельной территории под лесами, но и всего лесного комплекса, произрастающего леса и т. д. Когда

¹ См. Е. И. Коваленко, Права и обязанности колхоза как лесопользователя («Ученые записки Пермского государственного университета», 1966 г. № 164, стр. 59).

колхоз отпускает лес на корню постороннему потребителю за плату, колхоз продает государственную собственность¹. В связи с этим он пришел к выводу, что здесь колхоз выступает не как распорядитель леса, а как лесопользователь, так как полученные суммы должны быть обращены на ведение лесного хозяйства. Аналогичную точку зрения высказал Е. И. Коваленко, считающий, что право продавать древесину — только одно из правомочий колхоза-лесопользователя; такое же правомочие, как право рубить лес, право использовать его и т. д.².

Иначе решает этот вопрос Г. Н. Полянская, которая различает право государственной собственности на лес и право собственности лесопользователей, в том числе колхозов, на лесную продукцию. Она также исходит из того, что весь лесной комплекс в колхозных лесах составляет государственную собственность, но полагает, что затраты труда и средств в лесном хозяйстве дают колхозу право на присвоение продукции леса в собственность для удовлетворения своих нужд и отпуска древесины на сторону. Право собственности на лесную продукцию у колхоза не возникает, если в лесное хозяйство он не вложил труда и средств. Г. Н. Полянская пишет: «Лесное хозяйство наряду с сельским хозяйством приносит в условиях социалистической экономики дифференциальную ренту. Наличие лесов в колхозах многолесных районов, их количество, качество, близость к путям сообщения — все это создает возможность для извлечения колхозами, ведущими лесное хозяйство, большей или меньшей дифференциальной ренты. Но если площади закрепленных за колхозами лесов таковы, что колхоз не ведет в них никакого хозяйства, то от продажи древесины получается уже абсолютная рента, на получение которой колхозы не имеют права»³.

Рассмотрим правовые последствия, которые могут наступить, если признать правильной позицию Г. Н. По-

¹ См. Л. И. Дембо, Правовой режим лесов., стр. 50.

² См. Е. И. Коваленко, Права и обязанности колхоза как лесопользователя («Ученые записки Пермского государственного университета», 1966 г. № 164, стр. 59).

³ Г. Н. Полянская, Право государственной собственности на леса в СССР, Госюриздат, 1959, стр. 377.

лянской, что продукция леса в силу затрат труда и средств в лесном хозяйстве полностью переходит в собственность колхозов.

Если бы прирост древесины был собственностью колхозов, то древесину, как и всякую другую продукцию колхоза, можно было бы выдавать колхозникам в качестве оплаты за труд. Между тем действующее законодательство такой возможности не предусматривает.

По нормам гражданского законодательства право распоряжения имуществом не предоставляется собственнику особо и является одним из его правомочий, в результате которого он может передать это право собственности на вещь другому лицу путем купли-продажи, дарения, мены. Право же отпуска древесины из колхозных лесов посторонним для колхоза потребителям предоставлено колхозу особо Положением о колхозных лесах.

В связи с тем, что с отпуском древесины посторонним для колхоза потребителям связаны многочисленные нарушения размера ежегодного пользования древесиной и установленных на ее отпуск такс, неоднократно выдвигались предложения лишить колхозы такого права. Однако решение не было принято из-за того, что из колхозных лесов удовлетворяются нужды многочисленных мелких местных потребителей.

Далее, известно, что процесс лесовыращивания — это очень длительный процесс. Иногда он занимает целых 100 лет. Таким образом, лесной прирост, полученный в результате труда членов колхоза, часто невозможно выделить в натуре. Что касается вложенных колхозами в лесное хозяйство средств, то в большинстве случаев они не превышают тех, что получены от попенной платы за древесину, отпущенную членам колхоза и посторонним для колхоза гражданам и организациям. Сам же колхоз пользуется древесиной бесплатно.

В связи с этим мы приходим к выводу, что, отпуская посторонним потребителям древесину из закрепленных лесов, колхоз действует не как собственник отпускаемой древесины, а лишь как лесопользователь, имеющий по сравнению с другими лесопользователями значительно более широкие права, в частности право хозяйственного управления. Стало быть, мы полагаем, что в этом споре правы Л. И. Дембо и Е. И. Коваленко.

В этом случае государство как бы переуступает свое право распоряжения лесным приростом. Однако переуступка этого права связана строгими рамками, ограниченными Положением о колхозных лесах. В частности, законодательство ограничивает размер и порядок отпуска древесины, утверждает таксы отпуска, а также порядок расходования средств, полученных от продажи древесины.

Содержание права колхозного лесопользования

Закрепляя леса за колхозами, государство наделило их правом лесопользования.

Право колхозного лесопользования, так же как и право землепользования, имеет своей основой исключительную собственность государства на природные объекты.

Различаются следующие виды лесных пользований: заготовка древесины; заготовка живицы и сока древесных пород; заготовка второстепенных лесных материалов (лней, луба, коры и т. п.); сенокошение, пастьба скота, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и технических растений и другие побочные лесные пользования; пользование лесом в культурных и оздоровительных целях; пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства.

Объем правомочий колхоза как лесопользователя определяется Положением о колхозных лесах и Правилами ведения хозяйств в колхозных лесах.

Весьма существенной особенностью пользования в колхозных лесах является то, что оно по своему характеру, как правило, местное и связано с землепользованием колхоза. Получение древесины и других продуктов леса осуществляется непосредственно на территории колхоза и в основном своими силами и средствами.

Получение древесины и других продуктов леса является важным условием развития многих отраслей хозяйства колхоза.

За последние годы значительно возросли потребности колхозов в древесине: увеличился объем работ по жилищному и культурному строительству, строительству подсобных предприятий и других важных объектов.

Режим пользования лесами находится в прямой зависимости от того, к какой группе они относятся. Как уже указывалось, колхозные леса делятся на две группы, и пользование ими осуществляется в порядке, установленном соответственно для лесов государственного значения первой и второй групп.

В лесах первой группы разрешаются рубки ухода за лесом, санитарные и лесовосстановительные рубки и особо выделяются защитные участки, где разрешается только уборка отдельных деревьев, требующих рубок по состоянию, или добровольно-выборочные рубки¹.

Рубки в лесах первой группы должны способствовать повышению полезных, противозерозионных, водоохраных, санитарно-гигиенических и эстетических свойств леса, обеспечивать постоянную замену насаждений, теряющих защитные функции, молодыми деревьями. Вместе с тем рубки в этих лесах должны обеспечивать своевременное использование древесины до потери ее технических качеств.

В лесах второй группы, кроме рубок, допускаемых в лесах первой группы, разрешаются еще и рубки главного пользования, обеспечивающие рациональное использование этих лесов.

¹ Согласно п. 21 Правил ведения хозяйства в колхозных лесах к особо защитным участкам относятся: а) опушки леса шириной 100 м по границам с безлесными пространствами; б) полезные лесные полосы; в) участки леса на склонах к оврагам и балкам, а также на легко размываемых и выветриваемых грунтах; г) берегозащитные участки в запретных полосах вдоль рек, каналов, вокруг озер и других водоемов шириной 300 м и полосы леса шириной 200 м по берегам горных рек, по которым запретные полосы не установлены; д) защитные полосы вдоль гребней и линий водоразделов; е) небольшие участки леса величиной до 100 га, расположенные среди безлесных пространств; ж) защитные полосы вдоль железных и шоссейных дорог; з) полосы леса шириной 100 м вдоль бровок, обрывов, осыпей и выходов на поверхность горных пород; и) леса на склонах с крутизной свыше 35°; к) лесопарковые части зеленых зон, участки курортных лесов, имеющие защитное значение для источников минеральных вод.

В особо защитных участках, указанных в подпунктах «в», «г», «д», «з», «и», «к», разрешается только уборка отдельных деревьев, требующих рубки по состоянию, а в участках, указанных в подпунктах «а», «е», «ж», могут проводиться добровольно-выборочные рубки.

Способы рубок в полезных лесных полосах устанавливаются специальными правилами.

Размер пользования древесиной в колхозных лесах строго ограничен. В колхозных лесах, где проведено лесоустройство, он определяется утвержденной расчетной лесосекой¹. В неустроенных лесах размер ежегодного пользования древесиной впредь до проведения лесоустройства определяется колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством по согласованию с местными органами сельского и лесного хозяйства и утверждается райисполкомом.

При стихийных бедствиях, когда потребности колхоза и колхозников в древесине для строительства и ремонта не могут быть удовлетворены за счет годичной лесосеки и других источников (уборки древесины с мелиоративного фонда, расчистки заросших сельхозугодий, рубки ухода, отпуска древесины из лесов государственного значения), в лесах второй группы допускается переруб расчетной лесосеки с соответствующим сокращением рубки леса в последующее пятилетие. Разрешение на переруб дают обл(край)исполкомы, Советы Министров автономных республик, а в союзных республиках, не имеющих областного деления, Советы Министров этих республик.

Древесина из колхозных лесов отпускается в пределах установленного размера ежегодного пользования в первую очередь для удовлетворения потребностей общественного хозяйства и нужд колхозников.

Не используемый колхозом (межколхозным лесхозом или лесничеством) лесосечный фонд может быть передан другим потребителям по решению правления колхоза (совета межколхозного лесхоза или лесничества), согласованному с районным органом управления сельским хозяйством.

Однако действующим законодательством не определены полномочия органов управления сельским хозяйством при согласовании вопроса о передаче не используемого колхозом (межколхозным лесхозом или лесничеством) лесосечного фонда другим потребителям.

По нашему мнению, смысл такого согласования со-

¹ Расчетной лесосекой называется утвержденный размер ежегодной заготовки древесины в порядке рубок главного пользования, который обеспечивает непрерывное, неистощительное пользование лесом и своевременное использование запасов спелой древесины.

стоит не только в том, чтобы районные органы управления сельским хозяйством осуществляли контроль за соблюдением колхозом установленного размера пользования лесом, но и в том, чтобы они следили за первоочередным удовлетворением нужд в древесине школ, больниц и других организаций района, не имеющих специальной лесозаготовительной техники и транспортных средств для перевозки древесины на большие расстояния. Для уточнения правомочий указанных органов мы считаем необходимым внести соответствующие дополнения в Правила ведения хозяйства в колхозных лесах.

Реализация древесины за пределы области, края, автономной республики или союзной республики, не имеющей областного деления, разрешается соответственно облисполкомом, Советом Министров автономной республики или Советом Министров союзной республики, не имеющей областного деления.

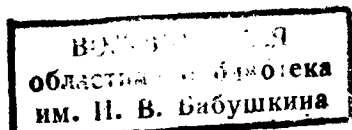
Согласно Положению о колхозных лесах колхоз, межколхозный лесхоз и лесничество пользуются древесиной на корню и второстепенными лесными материалами из находящихся в их ведении колхозных лесов для удовлетворения потребностей общественного хозяйства бесплатно.

Для членов колхоза, за которым закреплены леса, установлен льготный и бесплатный отпуск древесины. Так, для удовлетворения личных нужд членов колхоза древесина на корню отпускается по таксам на древесину, отпускаемую на корню лесозаготовителям из лесов государственного значения¹, со скидкой в размере 50%, а для строительства или ремонта жилых домов и хозяйственных построек, когда хозяйство пострадало от стихийного бедствия, — бесплатно.

Членам колхоза для строительства жилых домов и хозяйственных построек при организованном переселении, а также членам этого колхоза — инвалидам и пенсионерам — древесина на корню отпускается бесплатно (по решению правления колхоза).

Посторонние для колхоза потребители получают древесину на корню по таксам, установленным на древеси-

¹ См. преysкурaнт № 07-01 Таксы на древесину основных лесных пород, отпускаемую на корню, Преysкурaнтиздат, 1973.



ну, отпускаемую на корню лесозаготовителям из лесов государственного значения.

При отпуске из колхозных лесов бурелома, ветровала, сухостоя, валежника и древесины, поврежденной пожарами, насекомыми и грибными болезнями, таксы могут быть снижены в зависимости от утраты древесиной технических качеств и с учетом местных условий сбыта. Порядок снижения такс на указанную древесину устанавливается Советом Министров союзной республики.

Второстепенные лесные материалы отпускаются из колхозных лесов по таксам, утвержденным обл(край)-исполкомами, Советами Министров автономных республик или союзных республик (не имеющих областного деления). Распределение колхозных лесов по лесотаксовым разрядам производится теми же органами.

Таксовая стоимость древесины на корню (попенная плата) и второстепенных лесных материалов взимается полностью при выписке лесорубочного билета (ордера) и вносится лесозаготовителем и заготовителем второстепенных лесных материалов на счет соответствующего колхоза (межколхозного лесхоза или лесничества).

Рубка леса допускается только по предъявлении лесорубочного билета (ордера) леснику, который обязан указать границу лесосеки. Лесник ведет учет фактически заготовленной и отпущенной древесины каждому потребителю.

В лесорубочном билете указывается срок заготовки и вывозки древесины. В порядке исключения лесозаготовителю может быть предоставлена отсрочка на заготовку древесины, но не более чем на четыре месяца, а на вывозку — до восьми месяцев. За отсрочку заготовки древесины взимается пеня.

После окончания заготовки и вывозки леса по каждому лесорубочному билету в срок не более десяти дней производится освидетельствование мест рубки с составлением акта. Если в акте освидетельствования отмечены нарушения правил заготовки и вывозки древесины, влекущие материальную ответственность лесозаготовителя, правление колхоза (руководители межколхозного лесхоза или лесничества) принимает меры к взысканию ущерба в установленном порядке.

Не вывезенная в срок готовая лесопродукция, а также оставшаяся на корню древесина после срока дейст-

вия лесорубочного билета поступает в распоряжение колхоза (межколхозного лесхоза или лесничества). Денежные суммы, внесенные за эту лесопродукцию, лесозаготовителю не возвращаются.

Как указывалось выше, кроме главного пользования (рубки спелого леса для заготовки древесины), в колхозных лесах осуществляются еще побочные лесные пользования. Правила ведения хозяйства в колхозных лесах к ним относят пастьбу скота, сенокошение, сбор дикорастущих плодов, грибов и ягод, организацию отдыха, туризма и других услуг в лесу, временное пользование земельными участками для организации пасек, звероводческих хозяйств и других целей без рубки деревьев. Перечень допустимых побочных пользований в лесах устанавливается законодательством союзных республик.

Площади под выпас скота в устроенных колхозных лесах определяются планом ведения лесного хозяйства, а в неустроенных лесах — колхозом по согласованию с лесхозом или межколхозным лесхозом. Правила ведения хозяйства в колхозных лесах запрещают пастьбу скота на определенных лесных участках в интересах охраны почв и содействия возобновлению лесов¹.

Пастьба скота в лесу производится под наблюдением пастуха и разрешается в тех местах, где она не может причинить вреда лесному хозяйству. Нормы выпаса скота на один гектар устанавливаются райисполкомом с учетом местных условий и норм, устанавливаемых для лесов государственного значения. Прогоны для скота и участки, где пастьба не разрешена, следует по возможности огораживать. На пастьбу скота независимо от его принадлежности выписывается билет, в котором указы-

¹ Пункт 73 Правил ведения хозяйства в колхозных лесах запрещает пастьбу скота: на вырубках, где имеется или ожидается естественное возобновление; на площадях, где проводятся мероприятия по содействию естественному лесовозобновлению; на площадях лесных культур и в участках, где молодняки и благонадежный подрост не достигли высоты, исключающей возможность повреждения вершин скотом; на участках, где пастьба скота может привести к нарушению целостности почвы (смыв, размыв, развеивание песков и т. д.).

Пастьба коз в лесах, как правило, запрещается; она может быть разрешена лишь на участках, специально отведенных для этой цели (пустыри, кустарники).

вается, кому и где разрешена пастьба, срок ее, количество скота.

Собирать ягоды, грибы, дикорастущие плоды и орехи, лекарственные растения могут все граждане без билетов на побочное пользование и бесплатно, за исключением мест, закрытых для посещения постановлением райисполкома в целях противопожарной безопасности, и мест, где колхоз или межколхозный лесхоз ведут орехово-промысловое или лесоплодовое хозяйство. При сборе плодов запрещается применять приемы, повреждающие деревья (сбивание, околачивание, поломка ветвей).

Побочные пользования, за исключением сбора ягод, грибов, дикорастущих плодов и орехов, лекарственных растений, производятся по специальным билетам, выдаваемым колхозом, межколхозным лесхозом, лесничеством. В них указываются места, сроки и размер пользования, могут быть оговорены особые условия пользования.

Побочные пользования в колхозных лесах колхозами, межколхозными лесхозами, лесничествами осуществляются бесплатно, а другими предприятиями, учреждениями и гражданами — в порядке, установленном Советами Министров союзных республик в соответствии с действующим законодательством.

ОБЯЗАННОСТИ КОЛХОЗОВ ПО ВЕДЕНИЮ ХОЗЯЙСТВА В КОЛХОЗНЫХ ЛЕСАХ И ИХ ОХРАНЕ

Лесное хозяйство имеет своей целью эффективное неистощительное пользование лесными ресурсами, восстановление лесов и улучшение их качественного состава, повышение их продуктивности, усиление водоохраных и защитных свойств, а также обеспечение охраны лесов от пожаров, вредных насекомых и болезней.

Рациональное использование колхозных лесов для удовлетворения нужд колхозов и колхозников возможно только при тщательной организации и правильном ведении лесного хозяйства. Порядок организации и ведения лесного хозяйства регулируется Положением о колхозных лесах и Правилами ведения хозяйства в колхозных лесах.

Ведение лесного хозяйства осуществляется колхозами или непосредственно, или через межколхозные лесхозы и лесничества. В первом случае колхозы могут создавать (в зависимости от площади лесов) специальные внутрихозяйственные подразделения (лесничества и лесоучастки)¹. Ведение лесного хозяйства и охрану лесов осуществляют специалисты-лесоводы и лесники, а на пожароопасный период выделяются временные пожарные сторожа.

¹ Например, в Эстонской ССР при площади колхозных лесов от 300 до 800 га колхозам рекомендовано создавать лесоучасток, где должен работать лесотехник, от 800 до 1500 га — лесоучасток с одним старшим лесотехником и одним лесником, от 1500 до 2200 га — лесничество с одним инженером-лесничим и двумя лесниками, от 2200 до 2900 га — лесничество с одним старшим инженером-лесничим и тремя лесниками, от 2900 до 3600 га — лесничество с одним старшим инженером-лесничим и четырьмя лесниками, от 3600 до 4300 га — лесничество с одним старшим инженером-лесничим и пятью лесниками.

В Литовской ССР колхозам рекомендовано иметь в хозяйстве штатную единицу инженера лесного хозяйства, если площадь лесов превышает 1000 га.

На правления колхозов и советы межколхозных лесхозов и лесничеств возложены следующие обязанности: а) организация работ по устройству колхозных лесов; б) разработка лесохозяйственных мероприятий, ведение по установленным формам учета и отчетности по лесному хозяйству; в) организация охраны леса от пожаров, незаконных порубок и других лесонарушений, защиты леса от вредителей и болезней, а также обеспечение сохранности полезной лесной фауны; г) отвод лесосек для рубки леса, отпуск леса на жорню, проведение рубок главного пользования, рубок ухода за лесом и санитарных рубок, очистка леса от порубочных остатков и валежника; д) обеспечение рационального использования лесосечного фонда, развития подсобных лесных промыслов и переработки древесины, использования отходов от лесозаготовок, а также второстепенных лесных материалов; е) организация работ по созданию полезационных лесных полос и разведению леса по оврагам, балкам, берегам рек и водоемов, на песках и других непригодных для сельскохозяйственного использования землях; восстановление леса на вырубках, гарях и редицах, реконструкция малоценных лесонасаждений, осуществление заготовки семян древесных и кустарниковых пород и выращивание посадочного материала для лесовосстановительных работ; ж) обеспечение правильного использования лесных площадей для сенокосения, пастьбы скота и других побочных пользований без ущерба для лесного хозяйства; з) организация проведения лесосушительных работ; и) внедрение достижений науки, техники и передового опыта ведения лесного хозяйства.

В Положении о колхозных лесах (п. 9) предусмотрено, что ответственность за охрану колхозных лесов, своевременное их восстановление и правильное ведение хозяйства в них несут правления колхозов и советы межколхозных лесхозов и лесничеств, а в целом по району, области, краю, автономной и союзной республике — соответствующие органы сельского хозяйства.

Но вместе с тем законодательство не предусматривает никакой имущественной ответственности этих органов за невыполнение указанных обязанностей. Единственной мерой воздействия является приостановление рубок леса райисполкомом при систематическом нарушении колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством Правил

ведения хозяйства в колхозных лесах или при уклонении колхоза, межколхозного лесхоза и лесничества от выполнения работ по лесному хозяйству. Но эта мера воздействия не всегда целесообразна. Например, нет смысла приостанавливать рубку леса при невыполнении колхозом или межколхозным лесохозяйственным предприятием обязанностей по охране леса от незаконных порубок, и поэтому на практике такая мера воздействия применяется крайне редко.

Бывают случаи, когда лица государственной лесной охраны при осуществлении контроля за состоянием колхозных лесов и правильным использованием лесных ресурсов в колхозах устанавливают факты незаконных порубок. Но из-за того, что с момента лесонарушения до установления факта его совершения проходит значительный отрезок времени, практически невозможно установить, кем оно было совершено. Усматривая в этих случаях вину колхозов или межколхозных лесохозяйственных предприятий в ненадлежащей охране лесов, органы государственной лесной охраны предъявляют к ним иски о возмещении ущерба, причиненного лесонарушениями. Но так как вина колхоза (межколхозного лесохозяйственного предприятия) в совершении лесонарушения не установлена, а в лесном законодательстве нет санкции за ненадлежащую охрану лесов, суды иногда присуждают возмещение ущерба, руководствуясь нормами гражданского законодательства. Но в этих случаях они испытывают затруднения при определении размера возмещения.

По нашему мнению, в законодательстве необходимо установить имущественные санкции к колхозам и межколхозным лесохозяйственным предприятиям за невыполнение или ненадлежащее выполнение ими обязанностей по ведению лесного хозяйства и охране колхозных лесов. При фактах незаконных рубок в колхозных лесах в результате ненадлежащей их охраны с колхозов и межколхозных лесохозяйственных предприятий целесообразно взыскивать стоимость незаконно срубленного леса по таксам, установленным на древесину, отпускаемую на корню из лесов государственного значения. Такая ответственность существует для отпуска древесины колхозом и межколхозным лесохозяйственным предприятием сверх установленного размера пользования. Разу-

меется, ответственность колхоза или межколхозного лесохозяйственного предприятия не может исключать ответственности и конкретных должностных лиц колхозов и межколхозных лесохозяйственных предприятий, по вине которых было допущено нарушение. В подобных случаях члены колхоза могут быть привлечены к ответственности по уставу колхоза, а лица, работающие по трудовому договору, — в соответствии с трудовым законодательством.

Средства на ведение лесного хозяйства в колхозных лесах образуются из нескольких источников. Основным источником являются те, что получены от отпуска древесины на корню (попенной платы), второстепенных лесных материалов и побочных лесных пользований. Кроме того, на ведение лесного хозяйства расходуются суммы, поступающие в возмещение ущерба в связи с причинением его колхозу нарушением лесного законодательства и от покрытия убытков при изъятии площадей колхозных лесов для государственных и общественных нужд. При ведении лесного хозяйства межколхозными лесхозами (лесничествами) для этих целей поступают также отчисления от их прибылей, получаемых от хозрасчетной деятельности.

Согласно Положению о колхозных лесах (п. 19) средства, полученные от продажи древесины на корню (попенная плата) и второстепенных лесных материалов и от продажи древесины, заготовленной (в том числе переработанной) самим колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством в колхозных лесах, в размере стоимости этой древесины на корню (попенной платы) зачисляются соответственно в неделимый фонд колхоза, в фонд укрепления и расширения хозяйства межколхозного лесхоза или лесничества и расходуются на ведение лесного хозяйства (лесоустройство, восстановление леса, уход за лесом, охрану и защиту леса, осушение лесных площадей и т. д.). Соответственно в те же фонды зачисляются и на те же цели расходуются суммы, взыскиваемые за лесонарушения в колхозных лесах с организаций и отдельных граждан, в том числе с членов данного колхоза (п. 27).

В Положении о колхозных лесах упомянут один неделимый фонд. Вместе с тем в Примерном уставе колхоза (п. 12) предусмотрено, что колхоз создает, пла-

номерно и производительно использует и пополняет основные и оборотные производственные фонды. Указанные фонды являются неделимыми (средства их не подлежат распределению между членами колхоза) и используются только по целевому назначению. Неделимыми являются также и основные фонды непроизводственного назначения. В связи с этим в Положении о колхозных лесах необходимо уточнить, в какой именно фонд следует зачислять данные средства.

В юридической литературе отмечалось, что суммы, вырученные от продажи леса на корню и древесины, заготовленной силами колхоза, являются одним из источников образования фонда основных средств колхоза¹.

Нельзя не согласиться с тем, что суммы, вырученные колхозом от продажи леса на корню и от продажи древесины, заготовленной самим колхозом, являются одним из источников образования фонда основных средств колхоза. По нашему мнению, сюда следовало бы отнести также суммы, взыскиваемые за лесонарушения в колхозных лесах с организаций и отдельных граждан, в том числе и с членов данного колхоза. Однако можно ли утверждать, что все перечисленные средства полностью подлежат зачислению в этот фонд?

В процессе ведения лесного хозяйства колхоз несет самые разнообразные расходы. Прежде всего для ведения лесного хозяйства на современном уровне необходимы специалисты лесного хозяйства и техника. Последняя требует горючего, производственных помещений, ремонта. Для лесовоспроизводства нужен посевной и посадочный материал, который иногда приходится покупать. Лесоустройство и работы по лесному хозяйству могут осуществляться по договорам с органами лесного хозяйства, а выполнение работ посторонними для колхоза организациями должно быть оплачено. Нужны средства также и для оплаты труда колхозников, если они заняты в лесном хозяйстве.

Разнообразный характер расходов на ведение лесного хозяйства приводит нас к выводу, что указанные средства не могут быть полностью зачислены в фонд

¹ См. «Колхозное право», учебное пособие для вузов, под ред. В. К. Григорьева, «Юридическая литература», 1970, стр. 160.

основных средств колхоза. За счет средств этого фонда колхоз может приобретать лесохозяйственную технику, ремонтное оборудование, осуществлять капитальный ремонт техники, строить производственные помещения. Однако для оплаты работ по лесному хозяйству и подготовки кадров колхозных лесоводов должны быть также средства в оборотных фондах колхоза.

Для поддержания хорошего состояния лесов важна не только охрана их от лесонарушений, но и принятие мер к устранению отрицательных последствий лесонарушений, что достигается путем лесовосстановления, уборки порубочных остатков и проведения других работ.

С целью устранить отрицательные последствия лесонарушений действующее законодательство предусматривает, что возмещение ущерба за лесонарушение в колхозных лесах с организаций и отдельных граждан, в том числе с членов данного колхоза, взыскивается в пользу не собственника лесов — государства, а колхоза, за которым они закреплены. Эти суммы расходуются на ведение лесного хозяйства. Если хозяйство в колхозных лесах ведется межколхозным лесхозом или лесничеством, ущерб, причиненный лесонарушением, взыскивается в пользу межколхозного лесхоза или лесничества. Взысканные суммы расходуются на те же цели.

При совершении лесонарушений самим колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством в лесах, где они ведут лесное хозяйство, взысканные за лесонарушение суммы зачисляются в бюджет союзной республики. Указанные суммы взыскиваются в бюджет союзной республики и в тех случаях, когда колхоз, совершивший лесонарушение в закрепленных за ним лесах, ведет хозяйство через межколхозное лесохозяйственное предприятие. При таком положении у лесной охраны межколхозных лесохозяйственных предприятий отпадает материальный стимул для составления актов о лесонарушениях.

При зачислении в бюджет союзной республики сумм, взысканных за лесонарушения в колхозных лесах, ущерб лесам в натуре не возмещается, так как отсутствуют целевые средства на проведение работ. Вряд ли это правильно, но в то же время нельзя оставлять безнаказанными колхозы и межколхозные лесохозяйствен-

ные предприятия, совершившие лесонарушения. Каков же выход из создавшегося положения?

В связи с этим вопросом Е. И. Коваленко писал: «Разумеется, что в случае, когда лесонарушителем выступает колхоз, его следует наказывать, но не в том порядке, как это записано в законе (зачисление компенсации в местный бюджет). Если учесть, что колхозы и без того очень мало, а чаще вообще не тратят средства на лесное хозяйство, то взыскиваемые суммы просто минуют нужды лесного хозяйства, и наказан в большей степени будет не колхоз, а собственник леса — государство. Потому мы считаем, что когда лесонарушителем является сельхозартель, то следует взыскиваемую с нее компенсацию в обязательном порядке зачислять на счет капиталовложений и использовать только на ведение лесного хозяйства»¹.

По нашему мнению, решение вопроса может быть различным в зависимости от формы ведения хозяйства в колхозном лесу, где совершено лесонарушение.

Если лесонарушение совершено колхозом, за которым закреплены леса, и хозяйство в них ведет не сам колхоз, а межколхозное лесохозяйственное предприятие, вопрос решается просто. Поскольку причинителем ущерба и ведущим лесное хозяйство являются различные организации, желательно предусмотреть в законодательстве, что суммы, взысканные с колхозов за совершенные ими лесонарушения в закрепленных за ними лесах (когда хозяйство ведет межколхозное лесохозяйственное предприятие), зачислялись бы не в бюджет союзной республики, а в фонд укрепления и расширения хозяйства межколхозного лесхоза или лесничества и расходовались бы на ведение лесного хозяйства.

Сложнее решить вопрос о возмещении ущерба в натуре, когда лесонарушение совершено колхозом или межколхозным лесохозяйственным предприятием, ведущими лесное хозяйство в лесах, где совершено лесонарушение. В таких случаях причинитель ущерба и ведущий лесное хозяйство совпадают в одном лице. По

¹ Е. И. Коваленко, Права и обязанности колхоза как лесопользователя («Учебные записки Пермского государственного университета» 1966 г. № 164, стр. 74).

нашему мнению, здесь нужно предусмотреть в законодательстве взыскание в пользу государства стоимости незаконно добытой лесной продукции по таксам на отпуск ее посторонним для колхоза потребителям и дополнительно установить обязанность колхозов и межколхозных лесохозяйственных предприятий, причинивших ущерб лесам, в установленный государственным лесхозом срок за счет своих средств провести мероприятия по ликвидации последствий совершенного ими лесонарушения.

Но как же обеспечить выполнение колхозами и межколхозными лесохозяйственными предприятиями обязанности по устранению последствий совершенного ими лесонарушения, кроме уже предусмотренной законодательством возможности приостановить рубку леса райисполкомом?

Обеспечить это можно двумя способами: или установить в законодательстве уплату колхозом либо межколхозным лесохозяйственным предприятием неустойки при невыполнении ими в определенный срок работ по устранению последствий лесонарушения, или при невыполнении ими указанных обязанностей провести работы за их счет государственным лесохозяйственным предприятием.

Для улучшения состояния колхозных лесов целесообразно установить меры материального поощрения колхозов и межколхозных лесохозяйственных предприятий, стимулирующие проведение мероприятий по восстановлению лесов, повышению их продуктивности и породного состава.

Лесоустройство колхозных лесов и учет лесного фонда

Лесоустройство колхозных лесов проводится по единой для всего государственного лесного фонда инструкции. Согласно Правилам ведения хозяйства в колхозных лесах объектом лесоустройства являются земельные участки, входящие в состав колхозных лесов. Такое определение объекта лесоустройства, на наш взгляд, является спорным, так как устраивается весь лес, а не только земельные участки. При лесоустройстве

изучается состояние леса и его возраст. На основании этих данных определяются участки леса, вырубка которых в ближайшие годы является наиболее целесообразной, проектируется комплекс мероприятий по предупреждению пожаров и борьбе с вредителями леса.

В результате лесоустройства устанавливается научно обоснованный размер ежегодной рубки и других видов пользования лесом, что имеет большое значение для предотвращения истощения леса.

В процессе лесоустройства составляется проект перспективного плана ведения лесного хозяйства, который утверждается областным (краевым) управлением сельского хозяйства, министерством сельского хозяйства автономной республики или министерством сельского хозяйства союзной республики, не имеющей областного деления, по согласованию с соответствующими органами лесного хозяйства.

В перспективном плане ведения лесного хозяйства предусматривается размер ежегодных рубок, лесохозяйственная организация территории колхозных лесов, ежегодный объем лесохозяйственных работ, места и способы их проведения, а также мероприятия по охране лесов от пожаров и защите лесонасаждений от болезней и вредных насекомых, санитарному оздоровлению и осушению лесов и сроки их проведения, виды и размеры побочных пользований и заготовки второстепенных лесных материалов и другие мероприятия.

На основании перспективного плана ведения лесного хозяйства определяется ежегодный объем лесохозяйственных работ, который включается в производственно-финансовый план колхоза, межколхозного лесхоза (лесничества). Для неустроенных колхозных лесов ежегодный объем лесохозяйственных работ определяется колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством по согласованию с местными органами сельского и лесного хозяйства и утверждается райисполкомом.

Согласно Положению о колхозных лесах лесоустройство колхозных лесов осуществляется лесоустроительными предприятиями и организациями системы Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР (Гослесхоза СССР) по договорам с колхозами, межколхозными лесхозами и лесничествами.

Договоры заключаются лесоустроительными партия-

ми. Колхоз, межколхозный лесхоз (лесничество) предоставляют лесоустроительной партии необходимое количество рабочих, транспортные средства и помещения с оплатой по утвержденным нормам и расценкам.

Заявки на проведение лесоустройства подаются в районный орган управления сельским хозяйством. В тех областях, где созданы областные объединения межколхозных лесхозов (лесничеств), такие заявки подаются в эти объединения.

В настоящее время многие колхозные леса нуждаются в лесоустройстве. Даже при значительном увеличении ежегодных объемов лесоустроительных работ в колхозных лесах их можно будет полностью устроить только к 1980 году¹.

В связи с тем, что предприятия и организации Гослесхоза СССР очень загружены большим объемом работ, в объединениях «Межколхозлес» были попытки создать хозрасчетные бюро по лесоустройству².

Такую практику нельзя признать правильной. Лесоустройство для единого государственного лесного фонда имеет такое же важное значение, как землеустройство для единого земельного фонда. Порядок проведения землеустройства, в том числе землеустроительные организации, определяется Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик и земельными кодексами союзных республик. Поэтому вопрос о допуске к лесоустроительным работам кооперативных организаций может быть решен только законодателем, а не практикой.

По нашему мнению, изменять действующее правило нецелесообразно. Землеустройство осуществляется только государственными землеустроительными организациями. Лесоустройство тоже должно осуществляться только государственными предприятиями и организация-

¹ См. М. Агафонов, О Правилах ведения хозяйства в колхозных лесах («Лесное хозяйство» 1970 г. № 8, стр. 45—46).

² Подобное бюро было создано при Красноярском краевом объединении. См. В. Ф. Тверитнев, «Задачи межколхозных лесхозов (лесничеств) по улучшению ведения хозяйства в лесах колхозов и совхозов Российской Федерации», «Материалы Всероссийского совещания директоров межколхозных лесхозов (лесничеств) по улучшению ведения хозяйства в лесах колхозов и совхозов», 1970, стр. 9—10.

ми системы Гослесхоза СССР. Если они не в состоянии справиться с требуемым объемом работ, надо их укреплять, а не создавать другую систему органов. При проведении лесоустройства необходимо соблюдать единство технических требований, поэтому очень важно, чтобы лесоустройство осуществлялось органами одной системы.

Данные лесоустройства являются основой для учета колхозами (межколхозными лесхозами и лесничествами) лесного фонда в колхозных лесах. В них ежегодно вносятся изменения по площадям, запасам древесины, породам насаждений и т. д. Такой учет дает возможность всегда знать о наличных запасах древесины. Данные учета лесного фонда в колхозных лесах являются составной частью учета всего государственного лесного фонда, который проводится через каждые пять-семь лет.

Министерство лесного хозяйства РСФСР обязало министерства лесного хозяйства автономных республик и областные, краевые управления лесного хозяйства периодически осуществлять контроль за исполнением материалов лесоустройства в повседневной работе и за состоянием дел с внесением текущих изменений в материалы лесоустройства и книги учета лесного фонда в хозяйствах. Необходимо привлекать работников, отвечающих за лесное хозяйство в колхозных лесах, к занятиям, проводимым предприятиями Министерства лесного хозяйства РСФСР по применению материалов лесоустройства в практической деятельности.

Законодательство об охране колхозных лесов от пожаров, вредных насекомых, болезней и лесонарушений

Как указывалось выше, на колхозы возложена охрана закрепленных за ними лесов от пожаров. Эта обязанность имеет особенно большое значение, поскольку в результате пожаров большие лесные массивы могут быть уничтожены в очень короткий срок. При верховых или поавальных пожарах скорость движения огня достигает 25 км в час. От пожаров гибнут звери и пти-

цы. Лесные пожары могут перекинуться на поля и населенные пункты.

Какое важное значение придавал В. И. Ленин охране лесов от пожаров, видно из подписанной им в августе 1920 года телеграммы Совнаркома, адресованной всем губисполкомам и губземотделам. Телеграммой приостанавливалась «впредь до особого нового постановления» (в подлинном тексте телеграммы эти слова написаны рукой В. И. Ленина)¹ заготовка дров личным трудом лесничих, товарищей лесничих и лесной стражи, возложив на них обязанность напрячь все силы на предупреждение и тушение пожаров. Далее в телеграмме указывалось на основные методы профилактики лесных пожаров: усиление постоянного надзора, «особенно в опасных в пожарном отношении местах, как-то: вдоль железных и больших проезжих дорог, на местах складки заготовленного леса, неочищенных лесосеках и торфяных болотах»; устройство сети наблюдательных пунктов и регулярный обход лесничества; срочная организация очистки лесосек от порубочных остатков. Телеграммой категорически запрещалось привлечение лесничих на другие работы. Интересна последняя фраза этого документа, также написанная В. И. Лениным: «Без точных и обстоятельных протоколов и актов неисполнение лесничими их обязанностей будет считаться преступным уклонением». Примечательно также, что в телеграмме губземотделам вменялось в обязанность «еженедельно доставлять... сведения о ходе работ по предупреждению и тушению пожаров и об участии в этом деле лесной администрации»².

Если вспомнить, что в 1920 году страна остро нуждалась в топливе, и все же несмотря на это лесничим и лесной страже было запрещено заниматься заготовкой дров, станет ясно, какую опасность представляли в те времена лесные пожары. С тех пор средства тушения пожаров значительно усовершенствовались, и тем не менее пожары представляют большую опасность.

¹ См. «Телеграмма всем губисполкомам и губземотделам» (В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 51, стр. 256—257).

² Фотокопия телеграммы помещена в журнале «Лесное хозяйство» 1960 г. № 6, стр. 3.

Колхозные леса охраняются от пожаров лесной охраной колхозов и межколхозных лесхозов и лесничеств. Перечень должностных лиц этой охраны колхозов, межколхозных лесхозов и лесничеств утверждается Гослесхозом СССР по представлению Министерства сельского хозяйства СССР. В состав лесной охраны колхозов (в зависимости от характера лесохозяйственных работ) входят: лесничий (инженер-лесовод, агролесомелиоратор), помощник лесничего, техник-лесовод (техник-агролесомелиоратор, объездчик) и лесники. В состав лесной охраны межколхозных лесхозов и их объединений входят: председатель совета (директор), главный (старший) лесничий, начальник отдела (или группы) охраны лесов, старший инженер и инженеры, ведающие охраной и защитой леса, лесничий, помощник лесничего, участковый техник-лесовод, лесник (пункт 53 Правил ведения хозяйства в колхозных лесах).

Эти лица носят форменную одежду, установленную для работников государственной лесной охраны, и имеют служебные удостоверения, которые являются документом, удостоверяющим права должностных лиц лесной охраны при исполнении ими служебных обязанностей по охране леса.

В пожароопасный период в помощь лесной охране выделяются временные пожарные сторожа.

Чтобы предупредить возникновение и распространение лесных пожаров, колхозы, межколхозные лесхозы и лесничества обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, проводить мероприятия по повышению пожароустойчивости лесов, вести разъяснительную работу среди населения и занятых в лесу рабочих по вопросам предупреждения лесных пожаров и борьбы с ними.

При возникновении лесного пожара на территории колхозного леса колхозы, межколхозные лесхозы и лесничества обязаны принимать меры по ликвидации пожара своими силами и средствами. Если пожар охватил большую площадь, а сил и средств колхоза, межколхозного лесхоза (лесничества) недостаточно для ликвидации пожара, они должны обратиться в сельский Совет и райисполком для привлечения на тушение пожара граждан и рабочих соседних населенных пунктов

и противопожарных и транспортных средств других организаций и предприятий.

Руководство тушением пожара возлагается на председателя или члена правления колхоза, а там, где организованы межколхозные лесхозы, — на председателя Совета (директора) или главного лесничего межколхозного лесхоза.

18 июня 1971 г. Совет Министров СССР утвердил Правила пожарной безопасности в лесах СССР, в которых установил противопожарные требования к предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам и ответственность за нарушение этих Правил¹.

Специальный раздел Правил посвящен требованиям к колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям при проведении ими сельскохозяйственных палов².

Сельскохозяйственные палы на территории государственного лесного фонда и прилегающих к нему участках производятся ранней весной и осенью и только по решениям исполкомов районных Советов депутатов трудящихся в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления, Советами Министров автономных республик, исполкомами краевых и областных Советов депутатов трудящихся. О месте и времени проведения палов обязательно уведомляются соответствующие лесхозы и смежные землепользователи.

Среди обязанностей колхозов по ведению лесного хозяйства предусмотрена защита леса от вредных насекомых и болезней, наносящих большой ущерб лесу. Например, гусеницы шелкопряда целиком объедают явою и листву, и лес начинает сохнуть. Мелкие жучки-короеды прокладывают ходы под корой деревьев и за несколько лет приводят деревья к гибели².

31 мая 1968 г. Советом Министров СССР было принято постановление «Об улучшении охраны лесов от пожаров и защиты их от вредных насекомых и болез-

¹ СП СССР 1971 г. № 12, ст. 89.

² Сельскохозяйственные палы — выжигание травы на лесных полянах, прогалинах, лугах и стерни на полях.

³ См. А. И. Ильинский, Защита леса от вредных насекомых и болезней, Гослесбумиздат, 1961, стр. 3 и 44.

ней»¹, в котором признано, что охрана лесов от пожаров и защита их от вредных насекомых и болезней являются одной из важнейших государственных задач, и поручено ряду министерств и ведомств осуществить практические мероприятия по борьбе с этими бедствиями.

В постановлении Совет Министров СССР установил, что приказы, инструкции и правила, издаваемые Государственным комитетом лесного хозяйства СССР по вопросам проведения противопожарных мероприятий, борьбы с лесными пожарами и защиты лесов от вредных насекомых и болезней, являются обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, ведущими работы в лесах, а также гражданами.

В соответствии с постановлением Гослесхоз СССР 5 июля 1968 г. утвердил Санитарные правила в лесах СССР, в которых установлен общий порядок выполнения основных санитарных требований в лесах СССР при ведении лесного хозяйства и лесозаготовительных работ с целью предупреждения появления и распространения вредных лесных насекомых и болезней, наносящих ущерб лесным насаждениям и заготовленной лесопромышленности.

По действующему законодательству колхозы обязаны охранять леса от незаконных порубок и других лесонарушений.

Непосредственную охрану леса несет лесник колхоза, обязанный проверять документы на право рубки леса, пастьбы скота, сенокосения, охоты и другие виды пользования в лесу и принимать меры к прекращению незаконного пользования.

О каждом обнаруженном лесонарушении и лесном пожаре работниками лесной охраны колхоза, межколхозного лесхоза (лесничества) составляется акт.

За состоянием охраны леса от незаконных порубок и других лесонарушений осуществляется оперативный контроль и проводятся ревизии обходов. Оперативный контроль за работой лесников осуществляется непосред-

¹ См. «Решительно улучшить охрану и защиту лесов» («Лесное хозяйство» 1968 г. № 9, стр. 4).

ственно вышестоящим должностным лицом, ответственным за охрану леса (участковым техником-лесоводом, техником-агроресомелиоратором, помощником лесничего и др.), путем проверки в натуре состояния обходов и правильности составления лесниками актов или их сообщений о лесонарушениях.

Состояние обхода проверяется не реже одного раза в месяц в присутствии лесника в местах по усмотрению должностного лица. При этом проверяется работа лесников по охране леса от лесонарушений и пожаров, а также состояние сооружений, имущества и других материальных ценностей, вверенных леснику.

Ревизии обходов проводятся плановые, внеплановые, контрольные и внезапные. Порядок организации оперативного контроля за состоянием охраны леса и проведения ревизий обходов в колхозных лесах регулируется Инструкцией Министерства сельского хозяйства СССР.

Правовые вопросы лесовосстановления

Одной из важнейших обязанностей колхозов является восстановление закрепленных за ними лесов.

Возможности естественного лесовозобновления в значительной степени зависят от правильной организации лесосечных работ и способов рубок (сохранение при лесозаготовках подроста хозяйственно ценных пород, оставление семенников и др.). Сохранение подроста сокращает сроки выращивания леса, и функции лесовосстановления сводятся к тому, чтобы при осуществлении лесозаготовок не ухудшать условий естественного лесовозобновления.

По действующему законодательству невозобновившиеся вырубки, необлесившиеся гари, пустоши и прогалины, на которых нельзя ожидать естественного возобновления, подлежат облесению ценными древесными породами путем их посадки или посева. Однако в законодательстве не предусмотрено, в течение какого срока следует ожидать естественного лесовозобновления, что создает некоторую неопределенность, из-за которой возможно уклонение от лесовосстановительных работ.

По нашему мнению, нужно ликвидировать эту неоп-

ределенность и установить не только сроки выполнения работ по лесовосстановлению, но и ответственность за невыполнение их¹.)

Для лесовосстановительных работ колхоз, межколхозный лесхоз (лесничество) заготавливают семена и выращивают посадочный материал. Они могут приобрести их также и в государственных лесных хозяйствах.

Посев и посадка леса осуществляются по техническим проектам, составленным специалистом-лесоводом колхоза или межколхозного лесхоза (лесничества).

Колхозы, межколхозные лесхозы (лесничества) ведут учет лесных культур. После смыкания крон производится перевод лесных культур в покрытую лесом площадь.

¹ В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О развитии лесозаготовительной промышленности в 1966—1970 годах» сказано, что лесозаготовительные предприятия системы Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР должны проводить лесовосстановительные работы в течение двух-трех лет после вырубki («Лесная промышленность» 11 августа 1966 г.). Таким образом, срок для проведения лесовосстановительных работ колхозами может быть установлен применительно к указанному сроку.

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕЖКОЛХОЗНЫХ ЛЕСХОЗОВ, ЛЕСНИЧЕСТВ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

С ростом сельскохозяйственного производства и культурного уровня населения значительно увеличились потребности колхозов и колхозников в древесине и других продуктах леса. Очень важно своевременное их обеспечение готовыми строительными лесными материалами, изделиями производственного назначения и предметами домашнего обихода.

Большое потребление древесины и других лесных продуктов при неправильном ведении лесного хозяйства может повлечь истощение лесов. Чтобы предотвратить такую опасность, следует вести лесное хозяйство на высоком техническом и научном уровне, увеличивать продуктивность лесов, рационально использовать их ресурсы. Для этого требуются специалисты лесного хозяйства, рабочие, машины, оборудование. Не все колхозы могут самостоятельно вести лесное хозяйство на таком высоком уровне.

В большом хозяйстве облегчаются возможности привлечения специалистов, приобретения и применения новой лесохозяйственной техники. Поэтому в Положении о колхозных лесах после обобщения опыта, накопленного рядом колхозов страны, предусмотрена возможность совместного ведения лесного хозяйства в колхозных лесах, для чего колхозы могут создавать межколхозные лесхозы и лесничества.

Это соответствует Примерному уставу колхоза, по которому колхоз может на добровольных началах принимать участие в деятельности межколхозных и государственно-колхозных предприятий и организаций, вступать в объединения и союзы (п. 18).

Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. придают большое значение развитию межколхозных связей для дальнейшего экономического укреп-

ления колхозного производства. В Отчетном докладе Центрального Комитета КПСС XXIV съезду Коммунистической партии Советского Союза Л. И. Брежнев, останавливаясь на программных требованиях по дальнейшему развитию сельского хозяйства, сказал, что партия будет поддерживать межколхозные и государственно-колхозные формы организации производства на селе¹.

Первые межколхозные лесхозы и лесничества были созданы в 1964 году в Боровичском, Крестецком, Любытинском и Окуловском районах Новгородской области².

В настоящее время многие колхозы РСФСР, Украины, Грузии и Белоруссии создали и продолжают создавать межколхозные лесхозы и лесничества, в которых работают специалисты лесного хозяйства.

Такие лесохозяйственные предприятия создаются главным образом в многолесных районах страны. При их создании колхозы вносят паевые взносы в небольших размерах.

При создании некоторых лесхозов учитывается состояние лесов: за лес, состоящий из спелых насаждений, взимаются паевые взносы в меньшем размере, чем за лес, состоящий из молодняка, требующего многолетнего ухода.

Паевые взносы служат основой для создания и начала деятельности лесохозяйственного предприятия. На них приобретают самые необходимые машины и оборудование. В дальнейшем межколхозные лесохозяйственные предприятия в многолесных районах страны приносят колхозам доходы главным образом за счет прибыли от реализации переработанной ими древесины и иной лесной продукции.

Например, в Калининской области основным источником для получения средств на содержание лесной охраны, инженерно-технических работников и рабочих, приобретения необходимой техники и оборудования является прибыль, получаемая в результате хозрасчетной

¹ См. «Материалы XXIV съезда КПСС», стр. 50—51.

² См. П. В. Кудрявцев, Зеленый друг («Забота о зеленом друге», Опыт работы лесхозов Новгородского объединения «Обл-межколхозлес», Л., 1972; стр. 6).

деятельности межколхозных лесхозов, связанной с переработкой древесины. Развитие промышленной деятельности межколхозных лесхозов подчинено необходимости максимального обеспечения колхозов и сельского населения строительными лесоматериалами, товарами производственного назначения и народного потребления. Номенклатура и объем выпуска этой продукции определяются по заявкам членов межколхозных лесхозов.

В каждом межколхозном лесхозе Калининской области построен комплекс производственных объектов — цеха лесопиления, деревообрабатывающие и столярные цеха, сушилки, склады, гаражи, контора. Строительство производственных объектов ведется по типовым проектам. Организована переработка лиственной и мелкотоварной древесины, древесины от рубок ухода за лесом. До создания межколхозных лесхозов эта древесина использовалась в основном на дрова или оставлялась в лесу. В настоящее время пиломатериалы, столярные изделия и срубы жилых домов, изготовленные межколхозными лесхозами, способствуют улучшению жилищных условий на селе.

В малолесных районах нашей страны нет излишков лесосечного фонда для заготовки древесины на переработку и продажу на сторону. Поэтому там нет таких возможностей для создания и существования межколхозных лесхозов и лесничеств, как в многолесных районах. Однако и эти районы нуждаются в лесохозяйственных предприятиях, так как там необходимо не только особенно тщательно охранять лес от пожаров, незаконных рубок, защищать его от болезней и лесных вредителей, рационально использовать лесосечный фонд, но и создавать новые лесонасаждения, проводить уход за лесом. Известно, что отсутствие лесов отрицательно сказывается и на удовлетворении нужд колхозов и колхозников в древесине, и на состоянии земельных угодий и водоемов.

Учитывая необходимость посадки лесонасаждений и преимущества совместного ведения лесного хозяйства, колхозы стали создавать межколхозные лесхозы и лесничества и в малолесных районах страны, где они существуют в основном за счет оплачиваемых государством работ по полезащитному лесоразведению, переработки древесины, полученной от рубок ухода за ле-

сом, реализации грибов, ягод и другой лесной продукции и отчислений колхозов на содержание лесной охраны.

В некоторых малолесных областях страны в первые годы существования межколхозных лесхозов и лесничеств колхозы вносят не только паевые взносы, но и средства на содержание управленческого аппарата предприятий и проведение лесохозяйственных работ. Затем межколхозные лесхозы и лесничества, пользуясь этими средствами и государственным кредитом, приобретают машины и оборудование, строят производственные помещения. В то же время они проводят необходимые работы по восстановлению леса, повышают его продуктивность и путем значительного развития подсобных промыслов по переработке преимущественно отходов древесины и продуктов побочных лесных пользований (грибов, ягод и др.) увеличивают доходность предприятий и постепенно перестают пользоваться средствами колхозов.

Так, в Брянской области, где много лесов было уничтожено во время войны, все колхозы и совхозы объединились для совместного ведения лесного хозяйства в такие лесохозяйственные предприятия. В первые годы работы межколхозных лесхозов колхозы выделяли средства на содержание аппарата межколхозных лесхозов и лесничеств и проведение лесохозяйственных работ. Лесники находились не только на содержании, но и в ведении колхозов. Теперь почти все должности лесников переданы межколхозным лесхозам и лесничествам, и колхозы уже не вносят средств на содержание аппарата этих предприятий.

Сейчас в колхозных лесах Брянской области проводится весь комплекс лесохозяйственных работ, налажена защита и охрана леса, организована закладка питомников, упорядочен отпуск древесины.

В ближайшие годы лесохозяйственные работы будут проводиться за счет прибыли указанных предприятий.

В настоящее время органы сельского хозяйства ставят перед межколхозными лесхозами и лесничествами задачу довести ведение лесного хозяйства в колхозных лесах до уровня, на котором ведут его государственные лесхозы. Одним из показателей высокого уровня ведения лесного хозяйства является вложение средств на

один гектар лесной площади. Большинство межколхозных лесхозов и лесничеств еще не достигли уровня государственных лесхозов. Однако в отдельных областях РСФСР имеются уже хорошие показатели. Например, в Пермской области государственные лесхозы расходуют на ведение лесного хозяйства 83 коп. на гектар лесной площади, а межколхозные лесхозы этой области довели вложения в лесное хозяйство до 1 р. 10 к. Значительные суммы вкладываются межколхозными лесхозами в лесное хозяйство Новгородской, Калининской и Псковской областей.

По законодательству РСФСР¹ совхозы, за которыми закреплены большие площади лесов, могут участвовать в межколхозных лесхозах (лесничествах) для совместного ведения лесного хозяйства с колхозами. Поэтому часто создаются межколхозно-совхозные лесхозы (лесничества). При вступлении в них совхозы вносят паевые взносы в размере, установленном собранием уполномоченных для колхозов-пайщиков. Совхозы пользуются всеми правами участников данных лесохозяйственных предприятий наравне с колхозами и выполняют такие же обязанности.

Напомним, что межколхозные лесхозы и лесничества создаются в основном для улучшения ведения лесного хозяйства в колхозных лесах и рационального использования их ресурсов. Разделка и переработка древесины ими служит рациональному использованию лесных ресурсов, что в конечном счете направлено на бережение лесов. Забвение основной цели создания межколхозных лесхозов и лесничеств кое-где приводит к тому, что некоторые практические работники не видят различий между ними и подсобными предприятиями колхозов, оценивают работу межколхозных лесохозяйственных предприятий только с точки зрения их доходности для колхозов и не учитывают улучшения состояния лесов в результате их деятельности. Такой подход к оценке работы межколхозных лесхозов (лес-

¹ См. п. 2 постановления Совета Министров РСФСР от 28 мая 1968 г. № 346 «Об улучшении руководства ведением хозяйства в лесах колхозов и совхозов РСФСР» (СП РСФСР 1968 г. № 10, ст. 49).

ничеств) нельзя признать правильным, так как он противоречит цели их создания.

Сезонность работы в лесном хозяйстве совпадает с сельскохозяйственными работами, поэтому труд колхозников используется в межколхозных лесхозах (лесничествах) в крайне ограниченных пределах.

Положением о колхозных лесах предусмотрено, что для осуществления руководства производственно-хозяйственной деятельностью межколхозных лесхозов и лесничеств межколхозные лесхозы при необходимости могут создавать областные, краевые, республиканские объединения межколхозных лесхозов и лесничеств в порядке, определяемом Советами Министров союзных республик по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР.

Последующее законодательство союзных республик определило несколько более широкие цели создания указанных объединений. Например, законодательством РСФСР установлено, что областные, краевые, республиканские объединения межколхозных лесхозов и лесничеств создаются для руководства не только производственно-хозяйственной и финансовой деятельностью межколхозных лесхозов и лесничеств, но и для контроля за этой деятельностью, осуществления координации и планирования проводимых в колхозных лесах лесохозяйственных, лесовосстановительных, строительных и других работ, мероприятий по охране лесов от пожаров и незаконных порубок, защите от вредных насекомых и болезней и рациональному использованию древесины и других продуктов леса¹.

По действующему законодательству объединениям межколхозных лесхозов (лесничеств) принадлежат довольно широкие права в отношении входящих в их систему межколхозных лесхозов и лесничеств. Они не только осуществляют руководство их деятельностью и контролируют ее: им принадлежит очень важное право изменять или отменять постановления и приказы, изданные межколхозными лесхозами (лесничествами) в

¹ См. постановление Совета Министров РСФСР от 4 июня 1969 г. № 340 «О порядке создания областных, краевых, республиканских (АССР) объединений межколхозных лесхозов (лесничеств)» (СП РСФСР 1969 г. № 15, ст. 79).

случае их хозяйственной нецелесообразности либо противоречия действующему законодательству или Примерному положению о межколхозном лесхозе (лесничестве)¹.

Деятельность областных (краевых) объединений межколхозных лесхозов и лесничеств положительно сказывается на развитии производственной базы лесхозов и лесничеств: значительно увеличился выпуск товарной продукции, улучшились условия ведения лесного хозяйства.

Порядок создания межколхозных лесхозов, лесничеств и их объединений

Межколхозный лесхоз (лесничество) создается на основе кооперативного членства. Его членами являются организованные коллективы — колхозы. Межколхозный лесхоз (лесничество) имеет более высокий, чем в отдельных колхозах, уровень обобществления лесохозяйственного производства.

Третий Всесоюзный съезд колхозников признал добровольное объединение материально-технических ресурсов и денежных средств колхозов новым прогрессивным процессом в производственном кооперировании деревни. «Новое заключается в том, что кооперирование осуществляется не на основе мелких индивидуальных хозяйств, как было на первом этапе, а на базе крупных, окрепших колхозов»².

Вопрос о создании межколхозного лесхоза или лесничества решается самими колхозами. Примерный Устав колхоза предусматривает, что вопрос об участии колхоза в межколхозных предприятиях и организациях

¹ См. п. 9 Примерного положения об областном, краевом, республиканском (АССР) объединении межколхозных лесхозов (лесничеств), утвержденного 23 июля 1969 г. Министерством сельского хозяйства РСФСР по согласованию с Министерством лесного хозяйства РСФСР, Госпланом РСФСР и Министерством финансов РСФСР.

² См. «Торжество ленинского кооперативного плана. Материалы Третьего Всесоюзного съезда колхозников. Ноябрь 1969 г.», Политиздат, 1969, стр. 52.

и о вступлении его в объединение решает высший орган управления колхоза — общее собрание членов колхоза¹. Это указание Примерного Устава колхоза подчеркивает принцип добровольности вступления колхоза в межколхозные организации.)

Принимая решение об участии колхоза в межколхозном лесхозе (лесничестве), общее собрание колхозников избирает три-пять уполномоченных сроком на два года². Собрание колхозников поручает уполномоченным не только создать межколхозный лесхоз или лесничество, но и принимать участие в управлении их делами. Решения управления колхоза по этим вопросам без утверждения их общим собранием колхозников являются недействительными (п. 46 Примерного Устава колхоза).

На создание этих организаций не требуется предварительного решения исполкома районного Совета депутатов трудящихся, так как целесообразность их признана Положением о колхозных лесах. Исполком районного Совета депутатов трудящихся лишь регистрирует, а не утверждает Положение о межколхозном лесхозе (лесничестве), разработанное на основании Примерного положения.

Это позволяет прийти к выводу о том, что межколхозные лесхозы (лесничества) создаются в явочно-нормативном порядке. Как пишет С. Н. Братусь, «сущность явочно-нормативного порядка состоит в том, что компетентный государственный орган обязан признать в качестве юридического лица всякую организацию, свободное возникновение которой по инициативе лиц, ее учреждающих, предусмотрено законом»³.

¹ Согласно п. 48 Примерного Устава колхоза в крупных колхозах, где созыв общих собраний членов колхоза затруднителен, для решения этих вопросов созываются собрания уполномоченных. Чтобы обеспечить участие всех членов колхоза, вопрос предварительно обсуждается на собраниях колхозников бригад (подразделений). Впоследствии уполномоченные докладывают на собраниях бригад (подразделений) о решениях, принятых собранием уполномоченных.

² См. п. 2 Примерного положения о межколхозном лесхозе (лесничестве) РСФСР, отдельное издание, «Лесная промышленность», 1970.

³ С. Н. Б р а т у с ь, Субъекты гражданского права, Госюриздат, 1950, стр. 182.

Межколхозный лесхоз (лесничество) учреждается собранием уполномоченных колхозов. В решении учредительного собрания уполномоченных определяются задачи межколхозных лесхозов и лесничеств, размер паевых взносов, сроки их уплаты и т. д.

Этот документ является не только учредительным актом, в котором выражена воля колхозов объединить свои усилия и средства путем создания межколхозного лесохозяйственного предприятия и вступления в его члены, но и договором о межколхозной совместной деятельности.

Форма договора о межколхозной совместной деятельности не урегулирована гражданскими кодексами союзных республик. В юридической литературе уже отмечалось, что гражданские кодексы союзных республик урегулировали отношения по межколхозному сотрудничеству, которые характеризуются лишь внутренним единством, не принимая формы юридического лица¹.

Договорная форма использовалась у нас и при создании колхозов, причем документ, в котором оформлялась воля крестьян на образование колхозов, носил различные наименования (договор, учредительский акт, приговор, протокол)². Давая им характеристику, И. В. Павлов писал, что юридическая природа этих документов совершенно идентична, так как договорный характер их несомненен. И учредительский акт, и приговор, и протокол — все это есть не что иное, как соглашение нескольких лиц об образовании коллектива, т. е. своеобразный договор³.

Наблюдаются факты, когда решения о создании межколхозного лесхоза (лесничества) оформляются как обычные протоколы собраний за подписями председателя и секретаря собрания. Такая практика не способствует четкому определению обязанностей колхозов —

¹ См. З. А. Подопригора, Гражданскоправовые проблемы межколхозного сотрудничества в период строительства коммунизма в СССР, автореферат докт. дисс., Харьков, 1971, стр. 12—13.

² См. З. С. Беляева, Правовое положение межколхозных объединений и фондов, Госюриздат, 1962, стр. 17.

³ См. И. В. Павлов, Понятие и сущность колхозных правоотношений и роль органов управления в формировании и развитии этих отношений («Вопросы колхозного и земельного права», изд-во АН СССР, 1951, стр. 80).

участников межколхозных лесхозов (лесничеств), выполнение которых можно было бы проверить, а при невыполнении прибегнуть к судебной защите.

А. Б. Годес предлагал утвердить примерный договор и разработал схему, включающую: 1) наименование участников договора; 2) задачи и цель совместной деятельности по договору; 3) порядок заключения договора и его оформления; 4) размер участия в покрытии общих затрат и порядок внесения средств, выделения рабочей силы и материалов; 5) права и обязанности участников договора и их ответственность за неисполнение договорных обязательств; 6) управление общим имуществом и делами по совместной деятельности; 7) порядок присоединения к договору новых участников и выбытия из договора; 8) основания, порядок прекращения и последствия прекращения договора¹.

Соглашаясь с необходимостью четко определить обязанности сторон при создании межколхозных лесхозов и лесничеств, мы все же считаем, что при наличии утвержденного Примерного положения о межколхозном лесхозе (лесничестве), в котором решаются многие вопросы их деятельности, нет необходимости в столь подробной схеме договора о совместной межколхозной деятельности.

По нашему мнению, можно ограничиться указанием следующих реквизитов: 1) наименование участников договора; 2) цель совместной деятельности по договору; 3) размер участия в покрытии общих затрат и порядок внесения средств, выделения рабочей силы и материалов; 4) ответственность участников за неисполнение обязанностей по договору.

Решение указанных вопросов необходимо для самого создания межколхозного лесхоза (лесничества). Что касается вопросов их деятельности, то они могут быть решены и в Примерном положении о межколхозном лесхозе (лесничестве).

Договор о совместной деятельности, в результате которой создается юридическое лицо в виде межколхозной организации, должен быть зарегистрирован в ис-

¹ См. А. Б. Годес, *Формы межколхозных производственных связей*, Госюриздат, 1962, стр. 40.

полнительном комитете районного Совета депутатов трудящихся¹.

Заключение договора о совместной деятельности не исключает, а, наоборот, предполагает принятие положения, которое закрепляет организационное единство данного межколхозного образования как юридического лица. Собрание уполномоченных принимает Положение о межколхозном лесхозе или лесничестве. Оно разрабатывается на основе Примерного положения о межколхозном лесхозе (лесничестве), утверждаемого Советом Министров союзной республики (или по его поручению органами сельского и лесного хозяйства союзной республики)².

Принятое собранием уполномоченных Положение о межколхозном лесхозе или лесничестве подлежит регистрации в исполкоме районного Совета депутатов трудящихся.

Межколхозные лесхозы и лесничества пользуются правами юридического лица. Это обусловлено тем, что они отвечают признакам, характерным для юридических лиц. В соответствии со ст. 11 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик юридическими лицами признаются организации, которые обладают обособленным имуществом, могут от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцами и ответчиками в суде, арбитраже или третейском суде.

Гражданская правоспособность межколхозных лесхозов и лесничеств возникает с момента регистрации договора и их положения в исполкоме районного Совета депутатов трудящихся.

Пользуясь правами юридического лица, межколхозные лесхозы (лесничества) состоят на хозяйственном

¹ См. З. А. Подопригора, Гражданскоправовые проблемы межколхозного сотрудничества, «Юридическая литература», 1972, стр. 60.

² В РСФСР, например, Примерное положение о межколхозном лесхозе (лесничестве) утверждено 13 марта 1967 г. Министерством лесного хозяйства РСФСР и Министерством сельского хозяйства РСФСР по согласованию с Госпланом РСФСР и Министерством финансов РСФСР (см. отдельное издание, «Лесная промышленность», М., 1970).

расчете, имеют самостоятельный баланс и печать с обозначением своего наименования.

В юридической литературе уже отмечалось, что наиболее важным показателем имущественной обособленности юридических лиц, и в частности межколхозных организаций как самостоятельных участников гражданского оборота, является возмездный и эквивалентный характер хозяйственных отношений, участниками которых они являются¹. Этим определяется возмездность услуг, оказываемых межколхозными лесхозами (лесничествами) колхозам, которые являются их членами.

Партийные, советские, сельскохозяйственные и лесохозяйственные органы помогают колхозам в создании межколхозных лесхозов (лесничеств) путем рекомендаций о целесообразности создания определенного вида межколхозного лесохозяйственного предприятия, подготовки проекта его положения, подбора кадров, оказания технической помощи и т. д.

Советское государство оказывает всевозможную помощь межколхозным лесхозам и лесничествам не только в период их создания, но и в процессе работы. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 18 августа 1966 г. № 662 «О долгосрочном кредитовании межколхозных лесхозов (лесничеств)»² Госбанк СССР предоставляет непосредственно межколхозным лесхозам и лесничествам долгосрочный кредит на затраты по строительству, расширению и реконструкции их производственной базы, на внедрение новой техники и приобретение транспортных средств. Указанные организации обеспечиваются необходимой техникой, оборудованием, запасными частями и материалами наравне со всеми сельскохозяйственными предприятиями³.

Объединения межколхозных лесхозов и лесничеств создаются в ином порядке, чем межколхозные лесхозы (лесничества). Целесообразность

¹ См. З. А. Подопригора, Гражданскоправовые проблемы межколхозного сотрудничества, стр. 80.

² СП СССР 1966 г. № 18, ст. 165.

³ См. п. 7 постановления Совета Министров РСФСР от 15 сентября 1966 г. № 763 «Об улучшении ведения хозяйства в колхозных лесах» (СП РСФСР 1966 г. № 29, ст. 135).

создания межколхозного лесхоза (лесничества) признана Положением о колхозных лесах, и исполкомы районных Советов депутатов трудящихся лишь регистрируют Положение о межколхозном лесхозе (лесничестве). В отношении же областных, краевых и республиканских объединений межколхозных лесхозов Положение о колхозных лесах признает целесообразность их создания лишь в случаях необходимости, причем не дает никаких указаний о том, что следует под этим понимать. По нашему мнению, создавать такие объединения нужно при большом объеме работ по колхозным лесам и широкой сети межколхозных лесхозов (лесничеств) в области, крае, республике.

Вопрос о создании таких объединений возникает по инициативе самих межколхозных лесхозов, сельскохозяйственных, лесохозяйственных, партийных и советских органов. Он обсуждается весьма тщательно с участием председателей колхозов и ведущих специалистов сельского хозяйства. Для подготовительной работы по созданию объединения иногда создаются оргбюро. Окончательное санкционирование государством создания такого объединения происходит при утверждении его положения исполкомом областного (краевого) Совета депутатов трудящихся или Советов Министров АССР.

Порядок создания областных, краевых, республиканских объединений межколхозных лесхозов устанавливается Советами Министров союзных республик по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР. По законодательству РСФСР¹ решения о создании таких объединений принимаются учредительным собранием уполномоченных советов межколхозных лесхозов (лесничеств) соответствующей области, края, автономной республики. Это же собрание уполномоченных принимает Положение об объединении, разрабатываемое на основе Примерного положения об областном, краевом, республиканском (АССР) объединении межколхозных лесхозов (лесничеств)².

¹ См. постановление Совета Министров РСФСР от 4 июня 1969 г. № 340 «О порядке создания областных, краевых, республиканских (АССР) объединений межколхозных лесхозов (лесничеств)» (СП РСФСР 1969 г. № 15, ст. 79).

² Примерное положение об областном, краевом, республиканском (АССР) объединении межколхозных лесхозов (лесничеств) в

Объединения «Межколхозлес» в соответствии с целями их деятельности могут создавать хозрасчетные предприятия и организации по ремонту техники, переработке древесины и др.

Изложенный порядок создания областных, краевых и республиканских (АССР) объединений межколхозных лесхозов (лесничеств) позволяет прийти к выводу, что они создаются в разрешительном порядке.

Объединение межколхозных лесхозов и лесничеств является общественным образованием, материальные ценности которого обособлены от имущества межколхозных организаций. Так же, как и межколхозный лесхоз (лесничество), оно состоит на хозяйственном расчете, имеет самостоятельный баланс, пользуется правами юридического лица, имеет штамп и печать со своим наименованием¹.

Гражданская правоспособность объединения возникает с момента утверждения положения.

Объединения межколхозных лесхозов и лесничеств существуют за счет отчислений межколхозных лесхозов (лесничеств). Размер этих отчислений определяется собранием уполномоченных советов межколхозных лесхозов (лесничеств).

Права и обязанности колхозов — членов межколхозных лесхозов и лесничеств

Членство в межколхозном лесхозе или лесничестве порождает определенную совокупность прав и обязанностей колхозов.

К обязанностям прежде всего относится внесение паевых взносов в установленные собранием уполномоченных сроки. Примерное положение о межколхозном лесхозе (лесничестве) предусматривает внесение пае-

РСФСР утверждено 23 июля 1969 г. в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 4 июня 1969 г. № 340 Министерством сельского хозяйства РСФСР по согласованию с Госпланом РСФСР и Министерством финансов РСФСР. В союзных республиках без областного деления примерные положения об объединениях межколхозных лесхозов (лесничеств) не утверждаются.

¹ См. п. 4 Примерного положения об областном, краевом, республиканском (АССР) объединении межколхозных лесхозов (лесничеств) РСФСР.

вых взносов не только деньгами, но и имуществом. На практике колхозы предпочитают вносить паевые взносы деньгами. Кроме того, колхозы иногда обязуются выделить необходимую рабочую силу.

При невыполнении колхозами — членами межколхозных лесхозов (лесничеств) этих обязанностей к ним могут быть применены нормы гражданских кодексов союзных республик об ответственности за нарушение обязательств (истребование в судебном порядке переданного имущества, возмещение убытков при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства, требование исполнения обязательства в натуре, взимание пени при просрочке уплаты паевых взносов и др.).

Денежные или иные имущественные взносы участников договора о совместной межколхозной деятельности, а также имущество, созданное или приобретенное в результате совместной деятельности, являются общей собственностью колхозов. Межколхозные организации являются лишь носителями права оперативного управления имуществом¹. Они осуществляют в пределах, установленных законом, в соответствии с целями их деятельности и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения имуществом.

Чем же отличается право оперативного управления от права собственности? Правомочия собственника колхоза носят независимый характер. Правомочия же организации (предприятия, учреждения), обладающей правом оперативного управления, зависят от собственника, создавшего такую организацию. Такая зависимость выявляется: в самом образовании организации (предприятия, учреждения) как особого субъекта права; в наделении его правами владения, пользования и распоряжения (в определенных пределах) закрепленным за ней имуществом; в установлении не только прав организации, но и в возложении на нее обязанностей по оперативному управлению; в контроле за деятельностью организации и в определении ее судь-

¹ См. Д. М. Генкин, Оперативное управление как институт советского гражданского права («Советская юстиция» 1963 г. № 9, стр. 3); З. А. Подопригора, Гражданско-правовые проблемы межколхозного сотрудничества в период строительства коммунизма в СССР, автореферат докт. дисс., Харьков, 1971, стр. 42.

бы. Организация, на которую возложено оперативное управление, в гражданских отношениях выявляет свою волю, но эта воля предопределяется волей образовавшего ее собственника¹.

Колхозы — участники межколхозных лесхозов (лесничеств) пользуются следующими членскими правами: 1) участие в управлении делами межколхозного лесхоза (лесничества); 2) пользование услугами, оказываемыми межколхозным лесхозом (лесничеством); 3) участие в распределении доходов, получаемых в результате деятельности межколхозного лесхоза (лесничества); 4) выбытие из числа членов межколхозного лесхоза (лесничества); 5) право на пай, возникающее при выходе из членов межколхозного лесхоза (лесничества) или его ликвидации.

Участие колхозов в управлении делами межколхозного лесхоза (лесничества). Управление делами межколхозного лесхоза (лесничества) осуществляется на основе колхозной демократии. Все важнейшие вопросы деятельности межколхозного лесхоза (лесничества) решаются их членами — колхозами в лице уполномоченных.

Собрание уполномоченных членов межколхозного лесхоза (лесничества) является высшим органом управления делами этой организации. Оно обеспечивает возможность каждому колхозу принимать участие в управлении.

Решения собрания уполномоченных обязательны как для самих межколхозных лесхозов (лесничеств), так и для колхозов — их членов. Собрание уполномоченных принимает Положение о межколхозном лесхозе (лесничестве), вносит изменения и дополнения в него. Оно избирает Совет межколхозного лесхоза (лесничества) и ревизионную комиссию, заслушивает отчет об их деятельности. К компетенции собрания уполномоченных относятся также утверждение производственно-финансовых планов, годовых отчетов и балансов, распределение прибыли или покрытие убытков.

В некоторых областях РСФСР, где созданы объединения межколхозных лесхозов, положения о распреде-

¹ См. Д. М. Генкин, Оперативное управление как институт советского гражданского права («Советская юстиция» 1963 г. № 9, стр. 5).

лении прибыли приняты Советами объединений и утверждены собраниями уполномоченных межколхозных лесхозов. Например, в Архангельской области в таком порядке принято Временное положение о распределении прибыли и образовании специальных фондов.

Собрание уполномоченных членов межколхозного лесхоза (лесничества) утверждает штаты и сметы административно-управленческих расходов, порядок образования и расходования фондов, порядок оплаты труда работников. Оно устанавливает порядок распределения лесопродукции и изделий из древесины между колхозами-пайщиками, порядок реализации остатков лесопродукции после удовлетворения потребности в ней колхозов-пайщиков, рассматривает вопрос о приеме в межколхозный лесхоз (лесничество) новых членов.

Собрание уполномоченных правомочно и в других вопросах, связанных с деятельностью межколхозного лесхоза (лесничества).

Характерным для колхозной демократии является принцип выборности совета и ревизионной комиссии межколхозного лесхоза (лесничества).

Совет, ревизионная комиссия и должностные лица межколхозных лесхозов (лесничеств) ответственны перед колхозами-пайщиками в лице собрания уполномоченных. Колхозы имеют право свободной критики их деятельности.

В промежутках между собраниями уполномоченных руководство деятельностью межколхозного лесхозовладельческого предприятия осуществляет совет.

На практике иногда в его состав избирают представителей организаций, не состоящих членами этих межколхозных лесхозов и лесничеств, например ответственных работников органов лесного и сельского хозяйства, объединения «Сельхозтехника». По нашему мнению, в состав органов управления межколхозных лесхозов (лесничеств) не могут входить с правом решающего голоса представители организаций, не состоящих их членами. Органы управления межколхозных лесхозов (лесничеств) решают хозяйственные и трудовые вопросы, и включение в них таких должностных лиц нарушает колхозную демократию. Что касается органов лесного хозяйства, то они осуществляют государственный контроль за состоянием колхозных лесов и правильным ис-

пользованием лесных ресурсов в колхозах. Вряд ли эти функции совместимы с участием в органах управления межколхозных лесхозов (лесничеств).

Участие представителей колхозов в работе советов межколхозных лесхозов (лесничеств) позволяет подчинить работу лесхозов (лесничеств) интересам сельского хозяйства. Размещение лесосек главного пользования, лесокультурных площадей, мест пастьбы скота и другие виды лесохозяйственных работ и лесных пользований согласуются с колхозами-пайщиками. Ассортимент выпускаемой продукции складывается из заявок колхозов и утверждается советом. Цены на лесопroduкцию и порядок ее реализации устанавливаются также советом.

Пользование услугами, оказываемыми межколхозными лесхозами (лесничествами). Колхозы, состоящие членами межколхозных лесхозов (лесничеств), имеют право на проведение работ по лесному хозяйству в закрепленных за ними лесах. Работы осуществляются за плату. В областях, где такие предприятия рентабельны, стоимость проведенных работ вычитается при распределении между колхозами прибыли межколхозных лесхозов (лесничеств).

В некоторых малолесных областях страны, например в Брянской области, где прибыли немного, колхозы ежегодно вносят на счет межколхозного лесхоза (лесничества) стоимость этих работ.

Кроме того, колхозы имеют право на первоочередную покупку заготовленной межколхозными лесхозами (лесничествами) древесины, изготовленных из нее строительных материалов, товаров производственного назначения и народного потребления, переработанных лесных плодов, грибов, ягод и иной лесной продукции¹.

Если межколхозный лесхоз (лесничество) отпускает колхозу и его члену древесину не на корню, а заготовленную (в том числе переработанную) самим межколхозным лесхозом (лесничеством) в лесах данного колхоза, последние возмещают ему затраты на заготовку, транспортировку и переработку древесины в порядке, установленном собранием уполномоченных колхозов-

¹ См. пп. 7 и 8 Примерного положения о межколхозном лесхозе (лесничестве).

пайщиков или по его поручению советом межколхозного лесхоза.

Участие колхозов-пайщиков в распределении доходов, получаемых в результате деятельности межколхозного лесхоза (лесничества). Как уже отмечалось, вопрос о распределении доходов, получаемых в результате деятельности межколхозных лесхозов (лесничеств), решается собранием уполномоченных.

Прибыль межколхозного лесхоза (лесничества) в первую очередь поступает на пополнение его фондов¹.

После отчисления в соответствующие фонды прибыль распределяется между колхозами-пайщиками пропорционально их паевым взносам и таксовой стоимости реализованной из закрепленных за ними лесов древесины.

Выбытие колхозов из числа участников межколхозных лесхозов (лесничеств) и право на возврат паевых взносов. Вопрос о выбытии колхоза из числа участников межколхозного лесхоза (лесничества) предварительно решается на общем собрании колхозников, после чего рассматривается собранием уполномоченных лесхозов (лесничеств), которое решает вопрос по существу и устанавливает порядок и сроки возврата колхозу паевых взносов и причитающейся доли прибыли. Если межколхозный лесхоз (лесничество) имеет убытки, то из причитающихся для возврата паевых взносов удерживаются соответствующие суммы.

Расчет с выбывшими членами производится по окончании хозяйственного года и после утверждения собранием уполномоченных отчета межколхозного лесхоза (лесничества).

Поскольку участие колхоза в деятельности межколхозных и государственно-колхозных предприятий и организаций носит сугубо добровольный характер, собрание уполномоченных не может отказать колхозу в выходе из межколхозного лесхоза (лесничества). Мы считаем, что соответствующее уточнение необходимо внести в Примерное положение о межколхозном лесхозе (лесничестве).

¹ Межколхозный лесхоз (лесничество) имеет уставный и амортизационный фонды, фонд укрепления и расширения межколхозного лесхоза (лесничества), фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и фонд материального поощрения.

Правовые вопросы деятельности межколхозных лесхозов и лесничеств

В связи с тем, что для совместного ведения лесного хозяйства в колхозных лесах, рационального использования лесных ресурсов и развития лесных промыслов колхозами могут быть образованы межколхозные лесхозы и лесничества, возникает несколько правовых вопросов. В первую очередь — что имеется в виду под совместным ведением лесного хозяйства и использованием лесных ресурсов? Означает ли совместное ведение лесного хозяйства только объединение материальных средств колхозов для покупки лесохозяйственной техники и найма специалистов или под совместным ведением лесного хозяйства подразумевается нечто большее?

Если мы обратимся к практике ведения лесного хозяйства в колхозных лесах, то увидим, что по ряду лесохозяйственных мероприятий целесообразно составление планов в масштабе не только отдельных колхозов, но и целого района, так как планирование и выполнение мероприятий в лесах одного хозяйства не всегда дает должный эффект. Например, необходимы единая схема противопожарного устройства лесов, единый план лесозащитных работ.

В настоящее время вводится практика составления единых проектов планов ведения лесного хозяйства на леса, закрепленные за всеми колхозами-пайщиками межколхозных и межколхозно-совхозных лесхозов. Проект такого плана ведения лесного хозяйства имеется у Вышневолоцкого межколхозно-совхозного лесхоза Калининской области, который ведет лесное хозяйство на 66 тыс. га лесов, закрепленных за 11 колхозами и 13 совхозами.

Проекты таких планов составляются на основании материалов лесоустройства, проведенного в лесах, закрепленных за каждым отдельным колхозом или совхозом — членом межхозяйственного предприятия.

Составление подобных планов и проведение по ним соответствующих работ является преимуществом крупного лесохозяйственного производства, которое целесообразно использовать для достижения наибольшей эффективности в деле охраны лесов и рационального ис-

пользования их ресурсов. Отсюда следует вывод, что нельзя утверждать, будто межколхозные лесхозы (лесничества) должны вести лесное хозяйство изолированно в лесных массивах, закрепленных за каждым колхозом-пайщиком в отдельности.

Далее возникает вопрос: означает ли совместное использование лесных ресурсов только заготовку древесины межколхозным лесхозом для всех колхозов-пайщиков, разделку древесины, переработку и отпуск или здесь имеется в виду нечто большее? Может ли, например, межколхозный лесхоз при недостатке спелых насаждений в лесах, закрепленных за колхозом, выписать этому колхозу лесорубочный билет на заготовку древесины в лесах другого колхоза — члена данного лесохозяйственного предприятия, где есть избыток спелых насаждений? А если может, то на каких условиях будет осуществляться заготовка древесины?

Согласно Положению о колхозных лесах (п. 15) не используемый колхозом, межколхозным лесхозом и лесничеством лесосечный фонд может быть передан другим потребителям по решению совета межколхозного лесхоза или лесничества, согласованному с районным органом управления сельским хозяйством. Здесь имеется в виду отпуск древесины на корню посторонним для колхоза, межколхозного лесхоза или лесничества потребителям, а не колхозу — члену этого лесохозяйственного предприятия.

При согласовании вопроса о передаче неиспользуемого лесосечного фонда с районным органом управления сельским хозяйством последний не только проверяет наличие излишков лесосечного фонда, но и следит за тем, в какой очередности будут удовлетворены нужды местных организаций и граждан в древесине. Однако если совет межколхозного лесхоза (лесничества) может по согласованию с районным органом управления сельским хозяйством передать неиспользуемый лесосечный фонд постороннему потребителю, то, очевидно, он может передать его также колхозу — члену того же лесохозяйственного предприятия, что и колхоз, за которым закреплены леса, где есть избыток спелых насаждений. Нет оснований к установлению для подобных случаев более сложного порядка, чем тот, который существует для посторонних потребителей. Но здесь возникает воп-

рос, должен ли в этом случае колхоз, осуществляющий заготовку древесины, вносить за нее попенную плату.

По Положению о колхозных лесах (п. 17) колхоз пользуется древесиной из закрепленных за ним лесов для удовлетворения потребностей общественного хозяйства бесплатно. Что касается отпуска древесины посторонним для колхоза потребителям (в том числе и колхозам, за которыми леса не закреплены), то он осуществляется по таксе, утвержденной на древесину, отпускаемую на корню лесозаготовителям из лесов государственного значения. Поскольку попенная плата служит одним из основных источников для получения средств на ведение лесного хозяйства, а реализация древесины из лесов, закрепленных за колхозом, в той или иной мере должна сказаться на прибыли, которую он получает, то нецелесообразно безвозмездно передавать излишний лесосечный фонд другим колхозам — членам межколхозного лесхоза (лесничества). По нашему мнению, при отпуске древесины на корню таким колхозам должна взиматься попенная плата.

Поскольку такой случай отпуска древесины в законодательстве прямо не предусмотрен, необходимо дополнить Положение о колхозных лесах и Примерное положение о межколхозном лесхозе (лесничестве) указанием, что лесосечный фонд, не используемый одним колхозом — членом межколхозного лесхоза, может быть передан другому колхозу — члену того же межколхозного лесохозяйственного предприятия по решению совета межколхозного лесхоза или лесничества.

Означает ли создание межколхозного лесхоза или лесничества тот факт, что колхозы передают созданному ими межколхозному лесохозяйственному предприятию все права и обязанности в отношении закрепленных за ними лесов и полностью освобождаются от ответственности за их состояние? Чтобы ответить на эти вопросы, необходимо выяснить, что же происходит с закрепленными за колхозами лесными массивами при создании межколхозных лесхозов и лесничеств. Образуется ли в данном случае из лесов, закрепленных за колхозами, единый лесной массив межколхозного лесхоза (лесничества), подобно тому, как образовался единый земельный массив колхоза при объединении земельных участков единоличных крестьянских хозяйств при создании

колхозов? Думается, что на этот вопрос можно ответить только отрицательно.

При объединении земельных участков единоличных крестьянских хозяйств был создан единый земельный массив колхоза. Появился новый субъект землепользования — колхоз, получивший акт на вечное пользование закрепленной за ним землей. Прежний землепользователь — единоличное крестьянское хозяйство стало качественно новым хозяйством — колхозным двором, который стал вторичным землепользователем на приусадебных землях колхоза. Каждый колхозный двор (колхозная семья) получил право на приусадебный земельный участок, предоставляемый в порядке и в пределах норм, предусмотренных уставом колхоза.

При объединении колхозов для совместного ведения лесного хозяйства в закрепленных за ними лесах и создании для этих целей межколхозного лесхоза или лесничества юридически не образуется единого лесного массива. Леса остаются в пределах земельных массивов колхозов. Акт на пользование ими межколхозному лесохозяйственному предприятию не выдается. Леса остаются закрепленными за колхозами.

Межколхозный лесхоз (лесничество) не является универсальным правопреемником колхоза. По Положению о колхозных лесах (п. 9) на советы межколхозных лесхозов и лесничеств возлагаются все обязанности по ведению лесного хозяйства, которые при индивидуальном ведении лесного хозяйства были возложены на правление колхозов. Советы несут ответственность за охрану колхозных лесов, своевременное восстановление их и правильное ведение хозяйства в них. Им предоставлено право передачи неиспользуемого лесосечного фонда другим потребителям.

Но не все права колхоза, за которым закреплены леса, перешли к межколхозному лесхозу или лесничеству. Есть и такие, которые не могут быть переданы межколхозному лесхозу (лесничеству). К ним, в частности, относятся: согласие на передачу колхозных лесов полностью или частично в ведение государственных органов лесного хозяйства; согласие или постановка вопроса о переводе лесных площадей в другие виды угодий; согласие на замену малопродуктивных лесов, растущих на участках, пригодных для использования в сельском хо-

зьяйстве, на равновелнкие площади сельскохозьяйственных угоднй, покpытых хозьяйственно ценными породами леса; при выполнении перспективного плана ведения хозьяйства решать вопрос о том, какие лесные участки со спелыми насаждениями подлежат вырубке в первую очередь, кто на них будет осуществлять заготовку (сам колхоз или иные потребители) и на каких рубках должны быть проведены лесовосстановительные работы. Сам колхоз должен решать вопрос, кому из его членов надо отпустить древесину.

Далее возникает вопрос о порядке выписки лесорубочных билетов (ордеров) на отпуск древесины колхозникам.

Правила ведения хозьяйства в колхозных лесах предусматривают, что когда хозьяйство ведется через межколхозные лесхозы, лесорубочные билеты выписываются межколхозным лесхозом. При отпуске древесины колхозникам и местному населению на основании лесорубочного билета выписывается ордер на мелкий отпуск леса.

Как правило, межколхозные лесхозы и лесничества создаются по одному на район. В малолесной местности иногда создаются межрайонные лесхозы и лесничества. Отдаленность колхоза от конторы межколхозного лесхоза (лесничества), где выписываются лесорубочные билеты и ордера на мелкий отпуск леса, создает для колхозников значительные неудобства. Сначала колхозники получают от правлений колхозов справки о нуждаемости в древесине, а затем едут в районный центр за получением ордера на мелкий отпуск леса. Такой затруднительный порядок получения разрешения на древесину способствует увеличению числа лесонарушений со стороны населения.

По нашему мнению, существуют два способа решения данного вопроса. Во-первых, целесообразно предусмотреть в законодательстве обязанность межколхозного лесхоза (лесничества) отводить для отпуска древесины членам колхоза специальную лесосеку с расчетом вывозки древесины на наиболее короткое расстояние и на эту лесосеку выписывать колхозу лесорубочный билет, который колхоз затем будет делить на ордера для отпуска древесины отдельным колхозникам. Второй способ — оставить право выписки лесорубочных билетов

(ордеров) колхозникам за межколхозным лесхозом (лесничеством), но обязать его обеспечить систематические выезды своих работников в правления колхозов для выписки лесорубочных билетов (ордеров).

Межколхозный лесхоз (лесничество) является организацией, ведущей лесное хозяйство. Это — его главный признак. Кроме того, он осуществляет хозяйственное управление колхозными лесами (ведет учет лесного фонда и происходящих в нем изменений, устанавливает необходимость и очередность проведения лесоустройства в колхозных лесах, осуществляет отвод лесосек, следит за выполнением правил заготовки древесины, задерживает лесонарушителей и т. д.).

Межколхозный лесхоз и лесничество пользуются древесиной и второстепенными лесными материалами из лесов, закрепленных за колхозами — их членами.

Лесопользование осуществляется ими для двух целей. Прежде всего — для удовлетворения нужд общественного хозяйства межколхозного лесхоза и лесничества (строительства и ремонта производственных объектов, их отопления и др.). Древесина и второстепенные лесные материалы требуются межколхозному лесхозу и лесничеству также для переработки и продажи на сторону, чтобы деятельность этих лесохозяйственных предприятий была бы рентабельной.

Какова же юридическая природа права лесопользования межколхозных лесхозов и лесничеств в лесах, закрепленных за колхозами, которые являются их членами?

Межколхозный лесхоз и лесничество, хотя и обладают правами юридического лица, но не являются посторонними для колхоза предприятиями. Поэтому и режим их лесопользования несколько иной, чем у посторонних для колхоза потребителей.

Если посторонним для колхоза потребителям колхоз может передать, а может и не передать не используемый им лесосечный фонд, то право лесопользования межколхозного лесхоза и лесничества закреплено в Положении о колхозных лесах. Если не используемый колхозом лесосечный фонд может быть передан посторонним для колхоза потребителям только по согласованию с районным управлением сельским хозяйством, то для передачи его межколхозному лесхозу (лесничеству) никакого

санкционирования со стороны государственных органов не требуется.

Межколхозный лесхоз и лесничество пользуются древесиной и второстепенными лесными материалами для нужд общественного хозяйства, как и колхоз, бесплатно. Никакая посторонняя для колхоза организация такими льготами не пользуется.

Право лесопользования межколхозного лесхоза и лесничества основано на том, что колхозы, за которыми закреплены леса, являются их членами. При выходе колхоза из межколхозного лесхоза или лесничества они становятся для колхоза посторонними потребителями и теряют право на бесплатное пользование древесиной и второстепенными лесными материалами. Право лесопользования межколхозного лесхоза и лесничества производно от права лесопользования колхоза, за которым закреплены леса. Межколхозные лесхозы и лесничества являются вторичными лесопользователями.

И еще несколько очень важных правовых вопросов, связанных с деятельностью межколхозных лесхозов и лесничеств, касающихся сельскохозяйственных угодий.

В настоящее время среди землепользований некоторых колхозов и совхозов имеются сельскохозяйственные угодья, заросшие лесной растительностью и кустарником. В целях стимулирования работ по их расчистке союзным законодательством разрешено Советам Министров союзных республик освобождать от попенной платы совхозы за лес и кустарник, вырубленный при расчистке угодий, с сохранением для них действующего порядка выдачи лесорубочных билетов. В РСФСР право освобождать совхозы от попенной платы за заготовку древесины на указанных угодьях передано Советам Министров автономных республик, исполкомам областных и краевых Советов депутатов трудящихся.

В отношении расчистки сельскохозяйственных угодий, закрепленных за колхозами, аналогичной нормы не существует. По нашему мнению, колхозы тоже должны пользоваться такой древесиной бесплатно. Нецелесообразно лишать их того стимула, который могут иметь совхозы при расчистке сельскохозяйственных угодий. Кроме того, поскольку для нужд общественного хозяйства колхозы даже из закрепленных за ними лесов пользуются древесиной бесплатно, нет оснований взимать с

них попенную плату за древесину, заготовленную для тех же нужд при расчистке сельскохозяйственных угодий. Желательно предусмотреть в законодательстве возможность бесплатного отпуска древесины, вырубленной при расчистке угодий, не только колхозам, но и межколхозным лесхозам для нужд общественного хозяйства и колхозникам.

Возникает вопрос о возможности выписки межколхозными лесхозами лесорубочных билетов на древесину, заготавливаемую при расчистке сельскохозяйственных угодий.

В Правилах ведения хозяйства в колхозных лесах (п. 86) предусмотрено, что рубка леса на площадях, числящихся по учету как сельскохозяйственные угодья, производится по лесорубочным билетам, выписываемым колхозами, межколхозными лесхозами с пометкой «Расчистка сельскохозяйственных угодий». Такое указание в Правилах не вносит ясности, его можно толковать по-разному. Можно понять так, что в указанных случаях лесорубочные билеты могут выписывать одновременно как колхозы, так и межколхозные лесхозы. Но при таком положении не будет порядка с отводом участков для рубки и учетом заготовленной древесины. Можно прийти и к другому выводу: когда колхоз ведет лесное хозяйство в закрепленных за ним лесах самостоятельно, он выписывает лесорубочные билеты на заготовку древесины как в колхозных лесах, так и на сельскохозяйственных угодьях, а когда хозяйство в колхозных лесах ведется межколхозным лесхозом, то функции по выписке лесорубочных билетов на заготовку древесины как в колхозных лесах, так и на сельскохозяйственных угодьях переходят к межколхозному лесхозу. Но поскольку на сельскохозяйственных угодьях, заросших лесной растительностью и кустарником, лесное хозяйство не ведется, они не находятся в ведении межколхозных лесхозов и колхоз самостоятельно использует их. По нашему мнению, без специального поручения колхоза межколхозный лесхоз не может выписывать лесорубочные билеты на заготовку древесины на сельскохозяйственных угодьях. Для упорядочения заготовки древесины на сельскохозяйственных угодьях целесообразно утвердить специальные Правила расчистки указанных угодий и предусмотреть ответственность за их нарушение.

Правовые вопросы труда и заработной платы в межколхозных лесхозах и лесничествах

Комплектование межколхозных лесхозов (лесничеств) кадрами рабочих, служащих, а также инженерно-технических работников осуществляется как из колхозников, выделяемых с их согласия правлением колхоза для работы в межколхозном лесхозе (лесничестве), так и других граждан по трудовым договорам.

Трудовые отношения в межколхозных лесхозах (лесничествах) строятся по принципу отношений, существующих в государственных предприятиях. В большинстве межколхозных организаций, в том числе и межколхозных лесхозах (лесничествах), в основном работают рабочие и служащие, а труд колхозников используется иногда для охраны леса.

Согласно Примерному Уставу колхоза (п. 6) за лицами, временно выбывшими из колхоза в связи с направлением на работу в межколхозные организации, членство в колхозе сохраняется. Работающие в межколхозных лесхозах хозяйственных предприятиях колхозники остаются членами колхоза и пользуются всеми правами членов колхоза, но в процессе работы они подчиняются правилам внутреннего трудового распорядка лесхоза (лесничества).

Колхозники, работающие в межколхозных лесхозах хозяйственных предприятиях, могут быть отозваны правлениями колхозов-пайщиков и заменены другими членами колхоза по согласованию с межколхозным лесхозом (лесничеством).

В РСФСР в Примерном положении о межколхозном лесхозе (лесничестве) предусмотрено, что труд работников лесхоза хозяйственных предприятий, включая колхозников, оплачивается в порядке, установленном собранием уполномоченных колхозов-пайщиков применительно к условиям, действующим в аналогичных государственных предприятиях и организациях.

Для привлечения специалистов на работу в лесное хозяйство колхозам рекомендовано предоставлять им льготы, предусмотренные действующим законодательством для рабочих и служащих государственных предприятий лесного хозяйства и лесной промышленности. К таким льготам, в частности, относятся дополнительный

отпуск в размере 24 рабочих дней по истечении каждых трех лет непрерывной работы в одном предприятии и оплата проезда к месту его использования (в один конец) рабочим и служащим, профессии и должности которых указаны в Перечне, утвержденном постановлением Секретариата ВЦСПС от 8 сентября 1933 г.¹

Работникам лесного хозяйства предоставляются служебные земельные наделы. Бесплатно отпускается ва-лежник на топливо. В местах лесозаготовок для них существует льготный отпуск дров. Кроме того, один раз в год может быть оплачен проезд детей, обучающихся в средних школах, техникумах и институтах, от места жительства родителей до места, где находится учебное заведение, и обратно. Члены семей этих работников принимаются на работу по возможности в то же предприятие.

Вопрос о предоставлении указанных льгот в колхозах решается общим собранием колхозников, а в межколхозных лесохозяйственных предприятиях — советами межколхозных лесхозов (лесничеств).

Одним из способов осуществления принципа материальной заинтересованности является применение мер материального поощрения. В межколхозных лесхозах (лесничествах) существуют фонды материального поощрения, образуемые за счет прибыли данных предприятий. Утверждены положения о премировании.

Работники межколхозных лесхозов (лесничеств) получают премии за достижение высокой приживаемости лесных культур, соблюдение правил ведения рубок ухода за лесом и успешную охрану лесов от вредителей, болезней, пожаров и лесонарушений. Премии выплачиваются также за высокие показатели по выполнению плана производства товарной продукции.

Большое значение для повышения уровня производства имеет социалистическое соревнование. На всех этапах социалистического и коммунистического строительства оно было и остается могучим средством развития творческой инициативы масс, формирования социалистического коллективизма².

¹ См. «Сборник законодательных актов о труде», «Юридическая литература», 1970, стр. 789.

² См. постановление ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении организации социалистического соревнования», Политиздат, 1972.

В РСФСР Министерством сельского хозяйства республики совместно с ЦК профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства заготовок утверждены условия и порядок подведения итогов Всероссийского социалистического соревнования межколхозных лесхозов (лесничеств) и республиканских (АССР), краевых и областных объединений «Межколхозлес». Для поощрения победителей социалистического соревнования учреждены переходящие Красные Знамена Министерства сельского хозяйства РСФСР и ЦК профсоюза рабочих и служащих сельского хозяйства и заготовок и денежные премии.

Рекомендации Советов колхозов по вопросам деятельности межколхозных лесхозов и лесничеств

В целях дальнейшего развития колхозной демократии, коллективного обсуждения наиболее важных вопросов жизни и деятельности колхозов, обобщения опыта организации производства и выработки рекомендаций по более полному использованию резервов роста общественного хозяйства Третий Всесоюзный съезд колхозников принял постановление «Об образовании Советов колхозов»¹. Они являются общественными, выборными, демократическими, представительными органами. В Советы колхозов избираются опытные председатели колхозов, передовики колхозного производства, специалисты сельского хозяйства, представители межколхозных объединений, общественных организаций, работники сельскохозяйственных органов, ученые, руководители министерств, ведомств и организаций, связанных с сельскохозяйственным производством.

В стране уже создано более 2500 таких Советов. В них занято 83 600 человек, в том числе 65 180 колхозников — более двух третей их общего состава².

Советы созданы в районах, областях, краях, автономных и союзных республиках и в Союзе ССР.

¹ См. «Торжество ленинского кооперативного плана. Материалы Третьего Всесоюзного съезда колхозников. Ноябрь 1969 г.», стр. 110.

² См. передовую статью газеты «Правда» от 19 июня 1972 г.

Кроме названного выше постановления Третьего Всесоюзного съезда колхозников деятельность Советов колхозов регулируется специальными положениями о них. Союзный Совет колхозов 11 марта 1971 г. принял Положение о Союзном Совете колхозов и примерные положения о Совете колхозов союзной республики, о Совете колхозов автономной республики, области, края, о Совете колхозов района. Они утверждены постановлением Совета Министров СССР от 16 июня 1971 г. № 392¹.

Постановления Советов колхозов носят рекомендательный характер. Это — правовые рекомендательные нормы. Из них вытекает обязанность всех организаций, которым они адресованы, обсудить их и разработать свои конкретные нормы либо осуществить определенные, вытекающие из них мероприятия².

Новые демократические органы оказывают заметное влияние на повышение творческой активности тружеников деревни, привлекают их к управлению общественным производством. Советы рассматривают многие жизненно важные хозяйственные вопросы: улучшение экономической деятельности колхозов, рациональное использование земли и техники, укрепление трудовой дисциплины и др. Среди большого числа важнейших вопросов жизни и деятельности колхозов Советы колхозов рассматривают также вопросы деятельности межколхозных организаций, в том числе межколхозных лесхозов (лесничеств).

Например, в 1972 году Президиум Красноярского краевого Совета колхозов заслушал доклад о работе объединения «Краймежколхозлес». Президиум краевого Совета колхозов, отметив ряд положительных моментов в деятельности объединения, указал и на недостатки в его работе. В постановлении указывалось, что некоторые межколхозные лесхозы края далеко не полностью используют имеющиеся резервы и возможности по увеличению объема выпуска необходимой колхозам товарной продукции, в ограниченных размерах перерабатываются отходы лесопиления и лесозаготовок, нерегулярно про-

¹ СП СССР 1971 г. № 12, ст. 90.

² См. И. Ф. Панкратов, Колхозное право под ред. Н. Д. Казанцева и И. В. Павлова, гл. VI, «Юридическая литература», 1972, стр. 137.

водятся заседания Советов, чем нарушаются демократические основы управления, в отдельных лесхозах расходуются средства на цели, не связанные с ведением лесного хозяйства и распределением прибыли между членами-пайщиками. Президиум Красноярского краевого Совета колхозов дал межколхозным лесхозам конкретные рекомендации по устранению отмеченных недостатков в ведении лесного хозяйства и их промышленной деятельности.

Рекомендации по работе межколхозных лесхозов даны также Советом колхозов Ярославской области.

В периодической литературе была высказана точка зрения о том, что с целью усовершенствования структуры управления межколхозными и государственно-колхозными предприятиями и организациями функции руководства ими следует передать областному и районному Советам колхозов¹. По мнению автора, указанная мера поможет председателям колхозов избавиться от излишних хлопот в межколхозных организациях и их объединениях и сосредоточиться на их основной работе.

Рассмотрим данный вопрос применительно к межколхозным лесхозам (лесничествам) и их объединениям.

По нашему мнению, это предложение не может быть принято. Часть вопросов, в решении которых председатели колхозов принимают участие в качестве членов советов межколхозных лесхозов (лесничеств) и их объединений, относится к распоряжению колхозной собственностью (например, утверждение списания с баланса устаревшего, изношенного и непригодного для дальнейшего использования оборудования, оказание финансовой помощи межколхозным лесхозам из резерва объединения и др.). Так что распоряжаться колхозной собственностью могут только сами колхозы, а в Советы колхозов областей и районов избираются также представители посторонних для колхозов организаций и ученые.

Далее. Постановления Советов колхозов областей и районов носят только рекомендательный характер², а

¹ См. статью И. Ястребова «Управляет коллектив» («Правда» 27 сентября 1972 г.).

² См. п. 13 Примерного положения о Совете колхозов автономной республики, края, области и п. 11 Примерного положения о Совете колхозов района (СП СССР 1971 г. № 12, ст. 90).

Совету областного объединения межколхозных лесхозов (лесничеств) предоставлено право изменять или отменять постановления и приказы, изданные межколхозными лесхозами (лесничествами) в случае их хозяйственной нецелесообразности или противоречия законодательству.

И наконец, действующее законодательство не содержит требования о том, чтобы членами советов межколхозных лесхозов (лесничеств) и их объединений были обязательно все председатели колхозов. В эти органы могут быть избраны и другие представители колхозов.

Таким образом, принятие указанного предложения в масштабе района означало бы упразднение в межколхозных лесхозах (лесничествах) их советов, в масштабе области — советов областных объединений межколхозных лесхозов (лесничеств), а может быть, даже самих объединений.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В КОЛХОЗНЫХ ЛЕСАХ

Общая характеристика государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах

Государство как собственник лесов и политический суверен осуществляет руководство лесным хозяйством в колхозных лесах. Главные задачи государственного руководства в этой области состоят в обеспечении планомерного использования лесных ресурсов для удовлетворения нужд колхозов и колхозников в древесине и других продуктах леса, охраны, восстановления лесов и повышения их продуктивности, в сохранении и усилении природных защитных свойств леса.

Государственное руководство осуществляется на научной основе: используются достижения не только лесохозяйственной, но и экономической, юридической и других наук. Осуществляется оно Советом Министров СССР, Советами Министров союзных и автономных республик, местными Советами депутатов трудящихся, их исполнительными органами, органами лесного и сельского хозяйства.

Для государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах характерно сочетание территориального и отраслевого руководства. Деятельность органов специальной компетенции (сельского и лесного хозяйства) в этой области сочетается с деятельностью территориальных органов общей компетенции, каковыми являются местные Советы и их исполнительные органы.

В настоящее время районные управления сельского хозяйства являются одновременно как местными органами системы Министерства сельского хозяйства СССР, так и органами райисполкомов. Управления лесного хозяйства областей и краев Министерства лесного хозяйст-

ва РСФСР находятся в одновременном подчинении соответствующих Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов.

**Деятельность Совета Министров СССР,
Советов Министров союзных республик
и других органов общей компетенции
по государственному руководству лесным
хозяйством в колхозных лесах**

Совет Министров СССР определяет систему органов специальной компетенции по осуществлению государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах и их функции в этой области. Он утвердил Положение о колхозных лесах, в котором заложены основы научной организации и ведения лесного хозяйства. По его поручению Министерством сельского хозяйства СССР и Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР (Гослесхозом СССР) утверждены Правила ведения хозяйства в колхозных лесах. Совет Министров СССР заслушивает вопросы о состоянии лесного хозяйства в стране и принимает постановления о мерах по улучшению ведения лесного хозяйства.

На Советы Министров союзных республик возложено отнесение колхозных лесов к группам и перевод их из одной группы в другую, что имеет непосредственную связь с режимом ведения лесного хозяйства. Они систематически рассматривают вопросы о состоянии лесного хозяйства в колхозных лесах и принимают по ним соответствующие постановления.

Например, 23 февраля 1962 г. Совет Министров РСФСР принял постановление «Об устранении недостатков в ведении лесного хозяйства в колхозных лесах РСФСР», в котором обязал Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы рекомендовать колхозам малолесных районов разработать мероприятия по восстановлению колхозных лесов, а органы, на которые были возложены лесохозяйственные и лесовосстановительные работы, оказывать техническую помощь колхозам в разработке этих мероприятий, подготовке и отводе лесосечного фонда, проведении лесо-

восстановительных работ, противопожарных мероприятий и других работ по лесному хозяйству¹.

В постановлении от 15 сентября 1966 г. № 763 «Об улучшении ведения хозяйства в колхозных лесах» Совет Министров РСФСР рекомендовал колхозам ряда автономных республик, краев и областей, имеющим в своем пользовании леса, организовать межколхозные лесхозы (лесничества) для совместного ведения лесного хозяйства, а для руководства производственно-хозяйственной деятельностью лесхозов (лесничеств) организовать (там, где это целесообразно) республиканские (АССР), краевые и областные объединения межколхозных лесхозов (лесничеств)².

В результате создания межколхозных лесхозов (лесничеств) и их объединений на территории РСФСР и изучения опыта их работы норма о возможности создания межколхозных лесхозов (лесничеств) и их объединений была включена в Положение о колхозных лесах, утвержденное Советом Министров СССР.

Аналогичные постановления о мерах по улучшению ведения хозяйства в колхозных лесах принимали Советы Министров других союзных республик³.

На Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы возложена обязанность обеспечивать ежегодно до начала пожароопасного сезона разработку и осуществление конкретных мероприятий по охране лесов от пожаров, устанавливать порядок привлечения населения, противопожарной техники и транспортных средств предприятий, организаций

¹ См. сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 180.

² СП РСФСР 1966 г. № 29, ст. 135.

³ См., например, постановление Совета Министров Украинской ССР от 30 апреля 1959 г. № 627 «Об улучшении ведения хозяйства в колхозных лесах Украинской ССР» (СП УССР 1959 г. № 4, ст. 43); постановление ЦК КПБ и Совета Министров Белорусской ССР от 29 апреля 1958 г. № 292 «О мерах по улучшению ведения лесного хозяйства и рационального использования лесосырьевых ресурсов, в республике» («Охрана природы — всенародное дело», сборник законов, постановлений и положений по охране природы в Белорусской ССР, Минск, 1967, стр. 84); постановление Совета Министров Латвийской ССР от 13 декабря 1960 г. № 655 «Об улучшении ведения лесного хозяйства в колхозах и совхозах Латвийской ССР» («Охрана природы в Латвийской ССР», сборник законов, постановлений и положений по охране природы, Рига, 1963, стр. 139) и др.

и учреждений для тушения лесных пожаров. Они координируют все мероприятия по борьбе с лесными пожарами на территории республики, края, области, создавая в необходимых случаях специальные комиссии¹.

В системе органов, осуществляющих государственное руководство лесным хозяйством в колхозных лесах, важное место принадлежит местным Советам депутатов трудящихся.

Областные, краевые Советы депутатов трудящихся организуют проведение мероприятий по разведению и эксплуатации лесов, лесомелиорации и лесоустройству. Их исполкомы систематически заслушивают сообщения о состоянии лесного хозяйства в колхозных лесах и принимают по ним решения.

Вопросам охраны лесов уделяют внимание и районные Советы депутатов трудящихся. В постановлении Верховного Совета СССР от 20 сентября 1972 г. «О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов»² местным Советам депутатов трудящихся предложено усилить контроль за проведением мероприятий, направленных на рациональное использование лесных угодий.

В Указе от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»³, Президиум Верховного Совета СССР признал целесообразным, чтобы законодательством союзных республик был ограничен круг вопросов, по которым местные органы государственной власти могут принимать решения, предусматривающие за их нарушения наложение штрафов в административном порядке, и чтобы правом принимать такие решения обладали лишь краевые, областные, автономных областей, окружные, районные и городские Советы депутатов трудящихся, а исполкомы указанных Советов — только по вопросам борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизодами (ст. 5).

¹ См. п. 2 постановления Совета Министров СССР от 18 июня 1971 г. № 395 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах СССР и о мерах по усилению противопожарной охраны лесов» (СП СССР 1971 г. № 12, ст. 89).

² См. «Правда» 21 сентября 1972 г.

³ См. «Ведомости Верховного Совета СССР» 1961 г. № 35, ст. 368.

Законодательством союзных республик по-разному решен этот вопрос. Например, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 марта 1962 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»¹ краевым, областным Советам депутатов трудящихся, Советам депутатов трудящихся автономных областей и национальных округов, районным и городским Советам депутатов трудящихся предоставлено право принимать решения, предусматривающие за их нарушение наложение штрафов в административном порядке по вопросам охраны лесов и борьбы с вредителями лесного хозяйства. Исполкомы этих Советов могут принимать такие решения лишь по вопросам борьбы со стихийными бедствиями.

Решения местных Советов и их исполкомов издаются на срок не более двух лет и вступают в силу не ранее чем через 15 дней со дня опубликования. При исключительной срочности по вопросам борьбы со стихийными бедствиями решения могут вводиться в действие со дня их опубликования.

Указом Президиума Верховного Совета Украинской ССР от 15 декабря 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»² областным, районным, городским (городов республиканского и областного подчинения) Советам депутатов трудящихся предоставлено право принимать общеобязательные решения лишь по вопросам борьбы с вредителями лесного хозяйства, а исполкомам этих Советов — по вопросам борьбы со стихийными бедствиями (ст. 4).

Облсполкомы и крайисполкомы выдают разрешения на реализацию древесины из колхозных лесов за пределы области и края³. По нашему мнению, с этой нормой не совсем согласуется п. 8 утвержденного в РСФСР Примерного положения о межколхозном лесхозе (лесничестве), в котором предусмотрено, что межколхозный

¹ См. «Ведомости Верховного Совета РСФСР» 1962 г. № 9, ст. 121.

² См. «Ведомости Верховного Совета Украинской ССР» 1961 г. № 53, ст. 609.

³ См. п. 15 Положения о колхозных лесах и п. 27 Правил ведения хозяйства в колхозных лесах.

лесхоз (лесничество) реализует продукцию в первоочередном порядке колхозам-пайщикам, а затем по договорам поставки заготовительным, торговым и другим организациям и предприятиям продает в розницу свою продукцию на колхозных рынках в порядке и объемах, устанавливаемых советом межколхозного лесхоза (лесничества). Этот пункт предусматривает порядок реализации всех видов продукции межколхозных лесохозяйственных предприятий.

Принятое в 1968 году Положение о колхозных лесах исходило из того, что колхозы реализуют посторонним потребителям неиспользуемый ими лесосечный фонд главным образом путем отпуска древесины на корню.

В настоящее время в связи с тем, что заготовку древесины осуществляют межколхозные лесхозы (лесничества), оснащенные хорошей техникой, реализация древесины происходит в основном в готовом виде. Поэтому реализация всех видов продукции межколхозного лесхоза (лесничества) без согласования с государственными органами может привести к необеспеченности местных нужд древесиной.

В целях наиболее полного удовлетворения местных нужд в древесине необходимо сделать в указанном Примерном положении о межколхозном лесхозе (лесничестве) оговорку о том, что реализация посторонним для колхозов потребителям строительных материалов из древесины может иметь место только по согласованию с районным управлением сельского хозяйства, а за пределы области и края, кроме того, еще и с разрешения облисполкома и крайисполкома.

Облисполкомы и крайисполкомы утверждают таксы на отпуск второстепенных лесных материалов из колхозных лесов колхозникам и другим потребителям и распределяют колхозные леса по лесотаксовым разрядам.

Правилами ведения хозяйства в колхозных лесах (п. 34) предусмотрено, что при стихийных бедствиях, когда потребности колхоза и колхозников в древесине для строительства и ремонта не могут быть удовлетворены за счет годичной лесосеки и других источников (уборка древесины с мелиоративного фонда, расчистка заросших сельхозугодий, рубки ухода, отпуск древесины из лесов государственного значения) исполкомы областных и краевых Советов депутатов трудящихся могут разре-

шить переруб расчетной лесосеки с соответствующим сокращением рубки леса в последующее пятилетие.

Не отрицая целесообразности этой важной нормы, мы все же считаем, что она должна быть установлена в Положении о колхозных лесах, а не в Правилах ведения хозяйства в колхозных лесах. Эта норма не развивает Положения о колхозных лесах, а делает исключение из предусмотренного в нем правила о том, что древесина из колхозных лесов отпускается в пределах установленного размера ежегодного пользования. Исключение может установить только Совет Министров СССР, утвердивший Положение о колхозных лесах.

Разрешая перевод лесных площадей в другие виды угодий в колхозных лесах, второй группы¹, исполкомы областных и краевых Советов депутатов трудящихся осуществляют контроль за целевым использованием всех лесных площадей, переводимых в другие виды угодий в колхозных лесах².

В соответствии с условиями края, области, на основе законов СССР и союзных республик при краевых, областных Советах депутатов трудящихся образуются свои управления. Управления исполкомов краевых, областных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как краевому, областному Совету депутатов трудящихся, так и соответствующему министерству³. В числе таких управлений краевых, областных Советов депутатов трудящихся образованы управления сельского и лесного хозяйства.

Районные Советы депутатов трудящихся являются важным звеном в системе государственных органов, обеспечивающих практическое осуществление на местах политики партии и государства. Их функции по осуществлению государственного управления колхозными лесами определены в Положении о колхозных лесах и принятых в союзных республиках законах о районных Советах депутатов трудящихся.

По указанному Положению райисполком утверждает

¹ См. п. 23 Положения о колхозных лесах.

² См. п. 25 Положения о колхозных лесах.

³ См., например, п. 1 Положения о Министерстве лесного хозяйства РСФСР, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 15 декабря 1971 г. № 661 (СП РСФСР 1972 г. № 1, ст. 3).

размер ежегодного пользования древесиной в неустроенных колхозных лесах, а также приостанавливает рубку леса в них при систематическом нарушении Правил ведения хозяйства в колхозных лесах и уклонении колхоза, межколхозного лесхоза или лесничества от выполнения работ по лесному хозяйству.

В законах союзных республик о районных Советах депутатов трудящихся определены их контрольные функции. В частности, по закону «О районном Совете депутатов трудящихся РСФСР», принятому 29 июля 1971 г.¹, районный Совет депутатов трудящихся контролирует осуществление мероприятий по разведению, охране и правильному использованию лесов, лесомелиорации и лесоустройству и осуществляет контроль за рациональным использованием лесных ресурсов.

Районный Совет депутатов трудящихся осуществляет контроль за деятельностью межколхозных предприятий и организаций, в том числе и межколхозных лесхозов и лесничеств.

Сельские и поселковые Советы являются самыми массовыми органами государственной власти. Их решения и распоряжения, принятые в пределах предоставленных им прав, обязательны для исполнения всеми колхозами, совхозами, предприятиями, учреждениями и другими организациями, должностными лицами и гражданами.

Компетенция сельских и поселковых Советов определена принятыми в союзных республиках законами о сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 апреля 1968 г. «Об основных правах и обязанностях сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся»². Во всех союзных республиках установлено, что сельские и поселковые Советы имеют право участвовать в рассмотрении перспективных и годовых планов в колхозах и вносить предложения по проектам планов колхозов в части использования местных сырьевых ресурсов.

Сельские и поселковые Советы способствуют проведению мероприятий по разведению и охране колхозных

¹ См. «Ведомости Верховного Совета РСФСР» 1971 г. № 31, ст. 653.

² См. «Ведомости Верховного Совета СССР» 1968 г. № 16, ст. 131.

лесов, лесомелиорации и лесоустройству, вносят по этим вопросам в необходимых случаях свои предложения в исполком вышестоящего Совета, обеспечивают контроль за выполнением мероприятий по сохранению и восстановлению природных ресурсов.

Компетенция органов лесного и сельского хозяйства в области государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах

Весь единый государственный лесной фонд СССР (в том числе и колхозные леса) находится в ведении Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР (Гослесхоза СССР). Он осуществляет учет и изучение государственного лесного фонда в целях обеспечения рационального использования лесных ресурсов, утверждает правила рубок леса. Одной из главных задач Комитета является обеспечение правильного ведения лесного хозяйства и государственный надзор за рациональным использованием лесных ресурсов страны¹. Лес, в чем бы пользовании он ни находился, остается все тем же природным объектом с присущими ему физическими свойствами и законами биологического развития. Поэтому как в лесах государственного значения, так и в колхозных лесах, действуют одни и те же критерии для исчисления размеров лесных пользований и основы ведения лесного хозяйства.

Гослесхозу СССР предоставлено право давать обязательные указания должностным лицам предприятий и организаций, имеющим закрепленные за ними леса либо ведущим работы в лесах, об устранении нарушений правил, положений и инструкций о ведении лесного хозяйства, недостатков в охране и защите лесов, в использовании лесосечного фонда, при проведении заготовок продуктов побочного пользования в лесах².

¹ См. Положение о Государственном комитете лесного хозяйства Совета Министров СССР, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 23 сентября 1969 г. № 762 (СП СССР 1969 г. № 23, ст. 134).

² См. п. 7 «Г» Положения о Государственном комитете лесного хозяйства Совета Министров СССР.

Все это относится ко всем лесам СССР, в том числе и колхозным лесам. Кроме того, в законодательстве имеются прямые указания в отношении осуществления государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах со стороны органов лесного хозяйства.

Так, по Положению о колхозных лесах Гослесхоз СССР и органы лесного хозяйства в союзных республиках и на местах контролируют состояние колхозных лесов и использование лесных ресурсов в колхозных лесах.

Государственное руководство осуществляется не только самим Гослесхозом СССР, но и другими органами, входящими в его систему и наделенными такими функциями. К ним относятся государственные комитеты (министерства) лесного хозяйства, органы управления лесным хозяйством союзных и автономных республик, краевые и областные управления лесного хозяйства, леспромхозы этой системы и некоторые другие предприятия, ведущие лесное хозяйство.

Руководство лесным хозяйством со стороны указанных органов сочетается с оказанием колхозам многосторонней помощи. Государственные органы лесного хозяйства помогают колхозам, межколхозным лесхозам и лесничествам при планировании и организации ведения лесного хозяйства, подготовке кадров лесного хозяйства и повышении квалификации. Они организуют выполнение подведомственными им предприятиями по договорам с колхозами, межколхозными лесхозами и лесничествами лесохозяйственных, лесокультурных и лесозащитных работ.

Государственные лесхозы, леспромхозы и другие лесохозяйственные предприятия оказывают колхозам, непосредственно ведущим хозяйство в закрепленных за ними лесах, техническую помощь в проведении учета лесного фонда, данные которого в дальнейшем используются при проведении учета государственного лесного фонда. Эти государственные предприятия помогают колхозам в установлении способов рубок, отводе лесосек и материально-денежной оценке их.

Рубки ухода за лесом и лесовосстановительные рубки относятся к сложным видам работ, требующим определенной квалификации работников, поэтому государственные лесхозы, леспромхозы и другие лесохозяйствен-

ные предприятия помогают колхозам организовать работы по проведению таких рубок. Они помогают также исчислить потребность в посадочном материале, определить, какие лесные площади нужно назначить под сенокосение и пастьбу скота.

Государственные лесхозы и другие лесохозяйственные предприятия оказывают колхозам и межколхозным лесхозам и лесничествам техническую помощь в организации службы лесной охраны, проведении предупредительных противопожарных мероприятий и тушении лесных пожаров, оформлении и направлении по назначению актов о лесных пожарах, лесонарушениях, нарушениях установленного порядка отпуска леса на корню, правил пользования лесом, проведении ревизий обходов, осуществлении предупредительных и истребительных мер борьбы с вредными насекомыми и болезнями леса и по другим вопросам организации и ведения лесного хозяйства. Они информируют правления колхозов, межколхозные лесхозы и лесничества о применении в лесном хозяйстве новых технических средств и способов в деле предупреждения лесных пожаров и борьбы с ними, оказывают организационную помощь колхозам в приобретении и использовании таких средств, осуществляют (в необходимых случаях) оперативное руководство тушением лесных пожаров и проведением борьбы с вредными насекомыми и болезнями леса.

Лесное и сельское хозяйство колхозов тесно связано между собой. Это обусловлено природными и организационно-хозяйственными связями. Объектом обеих отраслей хозяйственной деятельности колхозов являются природные ресурсы — земля и лес — элементы единого природного комплекса. Все в природе взаимосвязано. Лес оказывает непосредственное воздействие на земельный массив колхоза. От его состояния во многом зависит состояние сельскохозяйственных угодий, а следовательно, и урожай сельскохозяйственных культур, и кормовая база животноводства.

Оба природных объекта — земля и лес находятся в пользовании колхоза, который выращивает на них сельскохозяйственную и лесную продукцию. Только процесс лесовыращивания значительно длительнее, чем процесс выращивание сельскохозяйственных культур. Пользуясь лесами, колхоз удовлетворяет нужды общественного

хозяйства и колхозников в лесной продукции, а земель — нужды общественного хозяйства и колхозников в сельскохозяйственной продукции. Часть продукции поступает в народное хозяйство, однако удельный вес ее значительно выше, чем лесной. Это и понятно, поскольку основным назначением колхозных лесов является удовлетворение местных нужд в древесине и иной лесной продукции.

Лесное хозяйство в колхозах является отраслью общественного хозяйства и служит для дальнейшего подъема сельскохозяйственного производства. Если колхозы ведут лесное хозяйство самостоятельно, т. е. без передачи этих функций межколхозным лесхозам и лесничествам, лесохозяйственные мероприятия включаются в производственно-финансовые планы колхозов¹.

Сельскохозяйственные и лесохозяйственные мероприятия должны быть согласованы между собой. В противном случае это может нанести существенный вред как лесному, так и сельскому хозяйству. Например, не может быть предназначен под пастьбу скота участок, где проводятся лесовосстановительные работы.

Связь лесного и сельского хозяйства в колхозных лесах обуславливает необходимость государственного руководства колхозными лесами и со стороны органов сельского хозяйства. В п. 6 Положения о колхозных лесах содержится общее указание о том, что руководство организацией и ведением хозяйства в колхозных лесах осуществляется Министерством сельского хозяйства СССР и органами сельского хозяйства в союзных республиках и на местах, а раскрывается содержание этого руководства в пп. 9, 13 и 15.

На основании п. 6 Положения о колхозных лесах можно прийти к выводу, что Министерство сельского хозяйства СССР и его органы в союзных республиках и на местах являются единственными органами специальной компетенции, осуществляющими государственное руководство лесным хозяйством в колхозных лесах. Но по содержанию указанных пунктов мы видим, что ряд функций по государственному руководству лесным хозяйством в колхозных лесах органы сельского хозяйства

¹ См. пп. 3 и 8 Положения о колхозных лесах.

выполняют совместно с органами лесного хозяйства. Кроме того, в результате анализа указанных норм мы приходим к выводу, что в Положении о колхозных лесах содержится узкое понятие государственного руководства в этой области.

К государственному руководству лесным хозяйством в колхозных лесах следует отнести не только функции, которые выполняют органы сельского хозяйства, но и государственный контроль за состоянием колхозных лесов и правильным использованием лесных ресурсов, и иную управленческую деятельность государственных органов специальной компетенции, если она направлена на обеспечение планомерного использования ресурсов колхозных лесов, восстановление этих лесов и повышение их продуктивности.

По Положению о колхозных лесах (пп. 6, 9, 13 и 15) Министерство сельского хозяйства СССР и органы сельского хозяйства в союзных республиках и на местах руководят организацией и ведением хозяйства в колхозных лесах. Местные органы сельского хозяйства утверждают по согласованию с органами лесного хозяйства перспективные планы ведения лесного хозяйства в колхозных лесах. Они несут ответственность за охрану колхозных лесов, своевременное их восстановление и правильное ведение хозяйства в них в целом по району, области, краю, автономной или союзной республике. С районным управлением сельского хозяйства согласовываются размер пользования в неустроенных колхозных лесах и вопросы о передаче лесосечного фонда в колхозных лесах другим потребителям.

Для осуществления квалифицированного руководства организацией и ведением хозяйства в колхозных лесах в структуре Министерства сельского хозяйства СССР и некоторых министерств сельского хозяйства союзных республик имеются специальные подразделения.

В Министерстве сельского хозяйства СССР организовано Управление защитного лесоразведения, колхозных и совхозных лесов.

В Министерстве сельского хозяйства РСФСР создано Главное управление колхозных лесов и защитных лесонасаждений, выполняющее ряд важных функций. Оно осуществляет контроль за исполнением решений Правительства и указаний Министерства по вопросам ведения

лесного хозяйства в колхозных лесах, оказывает колхозам методическую помощь в проведении работ по лесному хозяйству, обеспечивает пропаганду передового опыта отдельных хозяйств и т. д.

При Главном управлении колхозных лесов и защитных лесонасаждений Министерства сельского хозяйства РСФСР существует балансовая комиссия. Она рассматривает итоги производственно-хозяйственной деятельности объединений межколхозных лесхозов (лесничеств). Комиссия состоит из ответственных работников главка. В ее заседаниях могут принимать участие представители соответствующих подразделений Министерства сельского хозяйства СССР и Министерства лесного хозяйства РСФСР.

Комиссия с участием представителей объединения межколхозных лесхозов (лесничеств) рассматривает итоги производственно-хозяйственной деятельности, оценивает их, отмечает положительные стороны деятельности системы межколхозных лесхозов и указывает на недостатки. Она дает рекомендации о направлениях дальнейшей деятельности объединения. В установленный срок объединение информирует Главное управление о выполнении постановления балансовой комиссии. При хорошей оценке деятельности объединения балансовая комиссия рекомендует совету объединения рассмотреть вопрос о премировании его руководства.

Но в большинстве союзных республик в министерствах сельского хозяйства нет таких специальных подразделений. Этими вопросами занимаются отдельные специалисты лесного хозяйства, работающие в иных подразделениях. Например, в Литовской ССР вопросы государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах ведает Управление землеустройства Министерства сельского хозяйства республики, в составе которого есть специалисты лесного хозяйства.

Законодательство РСФСР предусматривает создание в министерствах сельского хозяйства автономных республик, краевых и областных управлениях сельского хозяйства специальных отделов или групп по колхозным и совхозным лесам. В ряде мест такие отделы или группы были образованы. Однако в некоторых областях, где впоследствии были созданы областные объединения межколхозных лесхозов и лесничеств, эти отделы и

группы слили с другими отделами при такой же численности работников или вовсе упразднили. Например, в Калининской области, где имеется областное объединение межколхозных лесхозов и лесничеств и еще не все колхозы объединились в межколхозные лесхозы и лесничества, в областном управлении сельского хозяйства отдел колхозных и совхозных лесов был преобразован в отдел подсобных предприятий, промыслов и лесного хозяйства. В Брянской области, где тоже имеется областное объединение межколхозных лесхозов и лесничеств и все колхозы и совхозы области объединились для совместного ведения лесного хозяйства, в областном управлении сельского хозяйства не только не осталось отдела или группы, но даже нет ни одного специалиста, который занимался бы специально вопросами лесного хозяйства в колхозных и совхозных лесах.

Само собой разумеется, что в тех областях и краях, где еще не созданы областные и краевые объединения межколхозных лесхозов и лесничеств, у органов сельского хозяйства значительно бóльшая сфера деятельности, чем там, где такие объединения имеются. Они руководят организацией и ведением лесного хозяйства как колхозами, самостоятельно ведущими лесное хозяйство, так и межколхозными лесхозами. В областях, где созданы областные объединения межколхозных лесхозов, многими вопросами ведают эти объединения.

Но будет ли правильным, если областные органы сельского хозяйства вовсе устроятся от государственного руководства организацией и ведением лесного хозяйства в колхозных лесах или будут руководить ими на менее высоком уровне, не имея в своем составе специалистов лесного хозяйства? Можно ли государственное руководство заменить руководством кооперативной системы? Нам представляется, что на этот вопрос ответ должен быть только отрицательным. Однако и в том, и в другом случае в законодательстве необходимо более четко определить функции органов сельского хозяйства.

Законодательство Литовской союзной республики, где нет областей и еще не созданы межколхозные лесхозы (лесничества), предусматривает, что вопросами лесного хозяйства в колхозных лесах должны заниматься на местах группы инженеров лесного хозяйства при управлениях сельского хозяйства райисполкомов. Такие

группы специалистов будут руководить ведением лесного хозяйства и вопросами охраны не только в колхозных лесах, но и в лесах, закрепленных за совхозами и другими государственными хозяйствами.

Колхозам рекомендовано, а совхозы и другие государственные хозяйства обязаны выделять средства на содержание групп инженеров лесного хозяйства¹. Деятельность этих групп несомненно будет оказывать положительное влияние на состояние колхозных лесов. Однако, по нашему мнению, эти группы являются промежуточной формой между общественным и государственным руководством лесного хозяйства в колхозных лесах.

¹ См. постановление Совета Министров Литовской ССР от 26 января 1972 г. № 34 «Об улучшении ведения лесного хозяйства в колхозах, совхозах и других государственных хозяйствах» («Ведомости Верховного Совета и Правительства Литовской ССР» 1972 г. № 5, ст. 35).

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТНОГО ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЯ В КОЛХОЗАХ

Понятие защитных лесных полос и их правовой режим

По Положению о колхозных лесах в состав колхозных лесов входят защитные лесные полосы. Они относятся к лесам первой группы.

Существует много видов защитных лесных полос. Например, полезащитные лесные полосы на пахотных неорошаемых землях, которые снижают скорость ветра, задерживают на полях снег, повышают влажность и плодородие почвы, препятствуют ее смыву и размыву, улучшают микроклимат, защищают сельскохозяйственные угодья от пыльных бурь и засухи; лесные полосы вдоль оросительных и сбросных каналов и на других участках орошаемых земель, которые сокращают потери воды от испарения, предохраняют каналы от засыпания мелкоземом, песком и сухими остатками растительности, защищают сельскохозяйственные культуры от сильных ветров и повышают их урожайность; прибалочные и приовражные лесные полосы, скрепляющие почву, препятствующие ее размыву и способствующие хозяйственному использованию малопродуктивных земель; пастбищезащитные лесные полосы, создаваемые главным образом в условиях пустынных степей, где они закрепляют песчаные пастбища, повышают их продуктивность и служат укрытием для скота в непогоду.

Коммунистическая партия и Советское правительство уделяют большое внимание защитному лесоразведению, как одному из важнейших средств борьбы с водной и ветровой эрозией почвы, засухой и суховеями. Так, в принятом 20 марта 1967 г. постановлении Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О неотложных мерах по защите почв от ветровой и водной эрозии» значительное место занимают меры по созданию за-

щитных лесных полос. В постановлении были утверждены объемы работ по созданию полезащитных лесных полос, закреплению и облесению оврагов, балок, песков и других неудобных земель, намечалась инвентаризация всех защитных лесонасаждений. Министерство сельского хозяйства СССР, Гослесхоз СССР и Советы Министров союзных республик обязаны были организовать по материалам инвентаризации разработку в каждом колхозе, совхозе и лесхозе мероприятий по повышению мелиоративной и защитной роли лесонасаждений, предусмотрев их пополнение и реконструкцию, борьбу с вредителями и болезнями лесонасаждений, организацию охраны от порубок и потрав скотом. Введена государственная отчетность по противоэрозионным мероприятиям, выполняемым колхозами, совхозами и другими землепользователями, в которую включены работы по защитному лесоразведению¹.

Министерство сельского хозяйства СССР и его местные органы организуют работу по осуществлению агролесомелиоративных работ в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях, а также на землях государственного запаса. Для этой цели в Министерстве сельского хозяйства СССР создано Управление защитных лесонасаждений, колхозных и совхозных лесов с отделами: технологии выращивания защитных лесонасаждений; организации агролесомелиоративных работ; колхозных и совхозных лесов; охраны лесов и защитных лесонасаждений. Советы Министров союзных республик создали в составе сельскохозяйственных органов республик, краев и областей подразделения по полезащитным лесонасаждениям и ввели в штаты районных сельскохозяйственных органов, где это необходимо, должность специалиста по агролесомелиорации.

В связи с тем, что защитные лесные полосы имеют очень большое значение, важно правильно установить их правовой режим.

В юридической литературе уже отмечалось, что вопрос о том, следует ли полезащитные лесные полосы относить к колхозным лесам, долгое время оставался спорным, да и сейчас в законодательстве до конца не урегу-

¹ СП СССР 1967 г. № 9, ст. 45.

лирован¹. Это же относится и к другим защитным лесным полосам.

Несмотря на то что в 1968 году Положением о колхозных лесах защитные лесные полосы были отнесены к составу колхозных лесов, остался действующим Указ Президиума Верховного Совета СССР от 11 января 1955 г. «Об ответственности за потравы посевов в колхозах и совхозах»², которым за повреждение полезащитных лесонасаждений скотом и птицей, гужевым транспортом, автомобилями, тракторами, комбайнами и другими машинами была установлена такая же ответственность, как и за повреждение посевов и садовых насаждений. Вместе с тем, если полезащитные лесонасаждения уничтожены или повреждены действиями, не предусмотренными названным Указом, виновные несут материальную ответственность в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству»³.

Следовательно, в одних случаях ответственность за повреждение лесных полос виновные несут как за повреждение посевов и садов, а в других—как за лесонарушения.

Эти насаждения, вместе с садами, зданиями, сооружениями, сельскохозяйственной техникой, оборудованием и другим имуществом, числятся в составе основных фондов (средств) колхозов⁴. На них начисляются амортиза-

¹ См. Г. Н. Полянская, Земельное право, под ред. Н. Д. Казанцева и И. В. Павлова, гл. XIV, «Юридическая литература», 1971, стр. 339.

² См. «Ведомости Верховного Совета СССР» 1955 г. № 1, ст. 4.

³ См. п. 2 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 июня 1969 г. «О судебной практике по делам о лесонарушениях» в редакции постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 июня 1970 г. № 7 («Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1970 гг.», изд-во «Известия Советов депутатов трудящихся СССР», 1970, стр. 129).

⁴ См. Инструкцию о порядке списания зданий, сооружений, сельскохозяйственной техники, оборудования и другого имущества, числящегося в составе основных фондов (средств) колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций, утвержденную Министерством сельского хозяйства СССР 18 апреля 1966 г. («Справочник по бухгалтерскому учету в сельскохозяйственных предприятиях», под ред. Н. Г. Белова и Д. Г. Васильева, «Статистика», 1971, стр. 264).

ционные отчисления, за счет которых ведется хозяйство в этих полосах, в то время как хозяйство в колхозных лесах ведется в основном за счет поступлений попенной платы.

Напомним, что согласно Положению о колхозных лесах (п. 23) перевод лесных площадей в другие виды угодий в лесах первой группы разрешается Советами Министров союзных республик, а в лесах второй группы—облисполкомами, крайисполкомами, Советами Министров автономных республик или Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления. Что касается защитных лесных полос, то на них распространяется порядок списания зданий, сооружений, сельскохозяйственной техники, оборудования и другого имущества колхоза.

Наконец, Примерный Устав колхоза (п. 11), объединяя сады и защитные насаждения в одном понятии «многолетние насаждения», признал эти насаждения общественной собственностью колхоза. Что касается лесов, то согласно Конституции СССР леса находятся в исключительной собственности государства.

Мы вынуждены констатировать, что правовой режим защитных лесных полос лишен необходимой четкости: иногда они признаются лесами и, следовательно, государственной собственностью, а иногда—имуществом колхозов, их общественной собственностью.

При проводимой в настоящее время кодификации лесного законодательства необходимо решить вопрос, относятся защитные лесные полосы к лесам или же являются насаждениями вне государственного лесного фонда, и установить последовательно их правовой режим.

Можно ли отождествлять защитные лесные полосы с лесом?

Крупный специалист лесоводства проф. М. Е. Ткаченко пишет: «Под лесом следует понимать своеобразный элемент географического ландшафта в виде большой совокупности деревьев, в своем развитии (обусловленных средой) биологически взаимосвязанных и влияющих на окружающую среду на более или менее обширном земельном пространстве»¹.

¹ М. Е. Ткаченко, Общее лесоводство, Гослесбумиздат, 1955, стр. 15.

Если исходить из этого определения, то двух-, трех- и пятирядные защитные полосы биологически не могут считаться лесом. Кроме того, имеются и другие отличительные признаки. Лес служит источником получения древесины, и поэтому ценность его часто определяется породным составом и качеством произрастающих в нем насаждений. Защитные лесные полосы не служат таким источником. Для них имеет значение не породный состав и качество произрастающих насаждений, а конструкция и высота насаждений. Хотя режим ведения хозяйства в защитных лесных полосах во многом сходен с режимом ведения лесного хозяйства, однако Правила ведения хозяйства в колхозных лесах относят установление способов рубок в полезащитных лесных полосах к специальному акту¹. Вместе с тем защитные лесные полосы, как и леса, нуждаются в охране их от пожаров, самовольных порубок, в защите их от лесных вредителей и болезней. Однако защитные лесные полосы нельзя отождествлять с лесами. Для поддержания хорошего состояния составляющих лесную полосу древесных насаждений в ряде случаев необходимо применять те же средства борьбы с вредителями и болезнями растений, те же методы охраны насаждений от пожаров, ту же организацию охраны от самовольных порубок, что и для поддержания хорошего состояния древесных насаждений в лесах.

По нашему мнению, защитные лесные полосы нужно признать насаждениями вне государственного лесного фонда.

Следует ли защитные лесные полосы относить к имуществу колхозов, находящемуся в их общественной собственности?

К способам образования колхозной собственности относятся: 1) обобществление вступающими в колхозы их основных орудий и средств производства; 2) передача колхозам материальных ценностей социалистическим государством; 3) умножение материальных ценностей колхоза на основе коллективного труда его членов; 4) приобретение колхозом права собственности на те или иные объекты в общем гражданском порядке (например,

¹ См. п. 21 Правил ведения хозяйства в колхозных лесах и Временные указания по рубкам ухода в полезащитных лесных полосах, «Колос», 1968.

путем купли, наследования и т. п.); 5) получение колхозом премии за хорошие показатели его деятельности; 6) поступление имущества по завещанию¹.

Наиболее близкими к рассматриваемому вопросу о защитных лесных полосах являются два способа: умножение материальных ценностей колхоза на основе коллективного труда его членов и передача колхозу государством материальных ценностей.

Создание силами и средствами колхозов защитных лесных полос подходит под способ образования колхозной собственности путем умножения материальных ценностей на основе коллективного труда его членов. Сюда же, видимо, можно отнести создание защитных лесных полос государственными организациями за счет средств колхозов.

Однако в большинстве случаев такие полосы создаются не колхозами, а государственными организациями за счет государственных средств.

В ходе колхозного строительства государство передало колхозам те или иные объекты в собственность за счет имущества бывших помещичьих имений и раскулаченных хозяйств².

Действующее законодательство не содержит прямых указаний о том, как передаются колхозам созданные государственными организациями за счет государственных средств полезные лесные полосы: в собственность или только в пользование. Лишь в Типовом подрядном договоре на производство работ по созданию полезных лесных насаждений предусмотрено, что приемо-сдаточный акт является основанием для принятия защитных насаждений на баланс организации или предприятия³. О других защитных насаждениях нет и таких указаний.

¹ См. «Колхозное право», учебник для вузов, под ред. Н. Д. Казанцева и И. В. Павлова, «Юридическая литература», 1972, стр. 222—224.

² Там же, стр. 223.

³ См. п. 14 Типового подрядного договора на производство работ по террасированию склонов, строительству противозерозионных гидротехнических сооружений и созданию полезных лесных насаждений, утвержденного 29 июля 1967 г. Министерством сельского хозяйства СССР совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Гослесхозом СССР и Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника».

Применительно к возведенным на государственные средства мелиоративным устройствам и сооружениям, которые являются принадлежностью сельскохозяйственных земель, в юридической литературе была высказана точка зрения о том, что они являются государственной собственностью и должны учитываться не на балансах, а за балансами соответствующих хозяйств, как некое не принадлежащее им имущество, предоставленное им в пользование¹. Мы согласны с такой точкой зрения и считаем, что с равными основаниями это может относиться и к созданным на государственные средства защитным лесным полосам.

По нашему мнению, не имеет существенного значения, будут указанные полосы признаны собственностью колхозов или государства. Стоимость их с учетом главного свойства—защитности невозможно исчислить. Можно только подсчитать затраты труда и средств на создание полос. Поскольку они неотделимы от земли, постольку не может идти речь и об их отчуждении. Вопрос об отпуске древесины из защитных полос также не имеет существенного значения, так как там ведутся только рубки ухода.

Очень важным считается вопрос об установлении режима максимальной сохранности защитных полос и ответственности за повреждение и уничтожение насаждений, составляющих эти полосы. Если даже признать их собственностью колхоза, то они являются особым видом имущества, требующим специального регулирования. В правовом регулировании нуждаются все виды лесных полос, а не только полезащитные лесные полосы. Не должно быть такого положения, когда за созданные за счет государственных средств овражные насаждения практически никто не несет ответственности и не поддерживает их состояние. По нашему мнению, целесообразно разработать Положение о защитных лесных полосах, где будет урегулирован правовой режим всех видов защитных лесных полос.

¹ См. Л. Б. Шейнин, Правовые вопросы мелиорации сельскохозяйственных земель в Российской Федерации, автореферат канд. дисс., М., 1971, стр. 8—9.

Правовое регулирование создания защитных лесных полос на закрепленных за колхозами землях

По действующему законодательству мероприятия по мелиорации и охране земель, полезащитному лесоразведению, по борьбе с эрозией почв и другие меры, направленные на коренное улучшение земель, предусматриваются в государственных планах развития народного хозяйства¹.

В указанном выше постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1967 г. «О неотложных мерах по защите почв от водной и ветровой эрозии» установлено, что создание на землях, закрепленных за колхозами, полезащитных лесных полос, закрепление и облесение оврагов, балок, берегов рек и водоемов, десков и других неудобных земель осуществляется за счет средств бюджетов союзных республик. Работы по созданию полос проводятся лесомелиоративными станциями, лесохозяйственными предприятиями и отрядами организаций «Сельхозтехника».

При наличии возможностей колхозы создают защитные лесные насаждения своими силами и средствами, предусматривая это в производственно-финансовых планах (п. 7 названного постановления). Данная обязанность колхозов записана в Основах земельного законодательства Союза ССР и союзных республик (п. 13) и в Примерном Уставе колхоза (п. 9). Согласно этим важнейшим законодательным актам колхозы обязаны проводить эффективные меры по повышению плодородия почв, осуществлять комплекс мероприятий по борьбе с эрозией почв, создавать полезащитные лесные полосы.

Некоторые колхозы успешно справляются с работами по защитному лесоразведению. Хорошо организована такая работа в колхозах Грибановского района Воронежской области, где для посадки защитных лесных насаждений и ухода за ними созданы механизированные агролесомелиоративные звенья. Количественный состав звена зависит от объема лесокультурных работ в хозяй-

¹ См. ст. 13 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик.

стве. За звеном закрепляется необходимая техника для проведения всего технологического процесса по выращиванию защитных лесных посадок (тракторы, лесопосадочные машины, культиваторы) и выделяется грузовая машина для подвоза посадочного материала и людей к месту работы. Механизированное агролесомелиоративное звено отвечает за выращивание защитных лесных полос до смыкания крон. Оно материально заинтересовано в высокой приживаемости посадок.

Для создания защитных лесных полос силами государственных организаций утвержден Типовой подрядный договор на производство работ по террасированию склонов, строительству противоэрозионных гидротехнических сооружений и созданию полезащитных лесных насаждений¹.

Создание защитных полос начинается обычно с их проектирования в комплексе с другими противоэрозионными мероприятиями. Составляются генеральная схема противоэрозионных мероприятий (по области, краю или республике) и схема противоэрозионных мероприятий (по группе взаимосвязанных хозяйств — водосбору или району ветровой эрозии). Далее следует разработка противоэрозионных мероприятий по хозяйству и проектно-сметной документации для строительства гидротехнических сооружений и создания защитных лесонасаждений.

Проект защитных насаждений в колхозах является составной частью проекта внутрихозяйственного землеустройства.

Работы по созданию полезащитных лесных полос на закрепленных за колхозами землях финансируются через министерства сельского хозяйства союзных республик, а работы по созданию противоэрозионных лесных насаждений по оврагам, балкам, берегам рек и водоемов

¹ См. п. 12 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 марта 1967 г. «О неотложных мерах по защите почв от ветровой и водной эрозии». Типовой подрядный договор на производство работ по террасированию склонов, строительству противоэрозионных гидротехнических сооружений и созданию полезащитных лесных насаждений утвержден 29 июля 1967 г. Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР, Гослесхозом СССР и Всесоюзным объединением «Союзсельхозтехника».

—через министерства или государственные комитеты лесного хозяйства союзных республик.

На землях нового орошения, где строятся новые оросительные системы, работы по созданию защитных насаждений финансируются органами мелиорации и водного хозяйства.

При создании защитных лесных полос за счет колхозов составляется план агролесомелиоративных работ.

Перспективный план агролесомелиоративных работ утверждается на общем собрании колхозников (собрании уполномоченных). Кроме перспективного составляется годовой план, на основе которого составляются рабочие (сезонные) планы по периодам лесокультурных работ: подготовка почвы, посадка, уход за насаждениями с указанием сроков проведения работ, потребности в механизмах, рабочей силе, посадочном материале и др.

На производство работ по созданию полезащитных лесных полос силами государственных организаций заключаются подрядные договоры.

Земельные участки под лесонасаждения выделяются в натуре согласно проекту не позднее чем за один год до посадки, с тем чтобы подрядная организация смогла заранее подготовить почву.

После смыкания крон лесных полос их принимают в эксплуатацию.

Для учета всех защитных насаждений и проводимых мер ухода за ними в колхозах существует специальная «Книга защитных лесных насаждений».

ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОЛХОЗНЫХ ЛЕСОВ

В юридической литературе высказывалась правильная, на наш взгляд, точка зрения о том, что советское право охраняет леса, с одной стороны, путем регулирования отношений, направленных на обеспечение рационального их использования и восстановления, а с другой—осуществляет их охрану от повреждений и истребления. Следовательно, правовая охрана лесов в широком смысле этого слова осуществляется при помощи всех норм, применение которых обеспечивает условия для рационального использования и восстановления лесов. В узком же и непосредственном значении под правовой охраной лесов понимается совокупность тех способов и средств, которые применяются для охраны их от повреждения, истребления и от нарушений правил лесопользования¹.

Правовой охране лесов в широком смысле были посвящены предыдущие главы работы, а в узком смысле—настоящая глава.

Существует гражданско-правовой, административно-правовой, дисциплинарный и уголовно-правовой способы охраны лесов от повреждения и истребления и от нарушений правил лесопользования.

Большинство правонарушений причиняют материальный вред лесам или ущерб лесному хозяйству и имеют своим объектом непосредственно леса, молодые насаждения и лесные культуры. Однако отдельные лесонарушения либо вообще прямого материального вреда не причиняют (например, нарушения правил пожарной безопасности, не вызывающие лесного пожара), либо причиняют незначительный материальный вред (например, мелкие повреждения деревьев), но имеют своей от-

¹ См. Е. И. Немировский, Гражданско-правовая и административно-правовая охрана лесов в СССР, автореферат канд. дисс., М., 1968, стр. 5.

личительной чертой нарушение порядка охраны лесов или пренебрежение к интересам охраны природы.

Для привлечения к гражданской, административной, дисциплинарной или уголовной ответственности необходимо наличие не только материального вреда лесам или нарушения порядка охраны лесов, но и вины в действиях привлекаемых лиц. Вина в форме умысла или неосторожности есть обязательный элемент любого лесонарушения.

В соответствии с Положением о колхозных лесах (п. 26) за лесонарушения, совершенные в колхозных лесах, лесонарушители, в том числе колхозы, межколхозные лесхозы, лесничества и колхозники, несут ответственность согласно действующему законодательству об ответственности за нарушения в лесах государственного значения.

Гражданско-правовая охрана колхозных лесов

Гражданско-правовая охрана лесов осуществляется путем либо добровольного возмещения ущерба, либо исками о взыскании стоимости убытков, понесенных лесным хозяйством в результате повреждения, уничтожения лесов на определенной территории или нарушений правил эксплуатации лесов пользователями, т. е. исками из причинения вреда и обязательно-правовыми исками.

Согласно п. 1 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641¹ «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» предприятия, организации (в том числе колхозы), учреждения и граждане, виновные в лесонарушениях, несут материальную ответственность в случаях:

а) рубки растущего леса лесозаготовительными предприятиями, организациями и учреждениями на участках, не переданных для рубки; рубки растущего леса гражданами без лесорубочного билета (ордера) или по билету (ордеру), но не на том участке, не в том

¹ СП СССР 1968 г. № 16, ст. 111.

количестве и не тех пород деревьев, как указано в билете (ордере);

б) повреждения растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста;

в) присвоения срубленных с корня, а также буреломных и ветровальных деревьев или самовольной рубки сухостойных деревьев;

г) уничтожения или повреждения леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем;

д) повреждения леса промышленными отходами, химикатами и сточными водами, влекущего его усыхание;

е) самовольной раскорчевки и распашки лесных участков или самовольного использования их для возведения построек, складочных и свалочных мест, переработки древесины и разработки недр;

ж) уничтожения или повреждения лесных культур, сеянцев и саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняков естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовозобновление;

з) самовольного сенокоса и пастьбы скота в лесах;

и) самовольного сбора орехов и плодов на участках, на которых сбор допускается только по билетам (ордерам).

Перечисленные лесонарушения связаны с впедаговорным причинением вреда. Перечень не является исчерпывающим. Указанное постановление Совета Министров СССР предусматривает возможность устанавливать в законодательстве союзных республик ответственность за наносящие ущерб лесному хозяйству действия, не перечисленные в этом перечне. Например, в РСФСР к таким действиям отнесено уничтожение или повреждение подраста¹, повреждение деревьев и кустарников, не влекущее прекращение роста, а также повреждение или уничтожение муравейников², в Украинской ССР — поврежде-

¹ Пункт 3 постановления Совета Министров РСФСР от 4 декабря 1968 г. № 763 «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному хозяйству, и административной ответственности должностных лиц за лесонарушения» (СП РСФСР 1968 г. № 25, ст. 125).

² Пункт 1 постановления Совета Министров РСФСР от 8 августа 1973 г. № 417 «Об усилении материальной ответственности

ние леса, которое не привело к прекращению роста (обрубка верхушек деревьев, сдирание коры и др.)¹, в Литовской ССР—самовольный сбор лесной подстилки². Законодательством Эстонской ССР предусмотрен целый перечень таких действий. Материальная ответственность установлена в случаях:

1) уничтожения или повреждения ведомственных и внутрихозяйственных лесных дорог и дорожных принадлежностей, квартальных и лесосечных столбов, а также вывесок и плакатов лесохозяйственного назначения;

2) уничтожения или повреждения лесоосушительных канав, мостов, мостиков и перекладин, а также дренажных систем, построенных на землях гослесфонда;

3) превращения лесных просек в труднопроходимые и непроходимые для автомашин;

4) преднамеренного уничтожения или повреждения гнезд лесных муравьев, за исключением случаев переселения их в целях защиты леса;

5) самовольного сбора лесной подстилки или мха;

6) засорения леса, парков, мест отдыха на лесных участках и мест, взятых под охрану природы³.

Предусматривая ряд лесонарушений сверх тех, которые установлены постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г., Совет Министров Эстонской ССР предоставил руководителям предприятий, организаций и учреждений, в ведении которых имеются леса, право освобождать лесонарушителей от материальной

за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП РСФСР 1973 г. № 18, ст. 124).

¹ Пункт 2 примечания в приложении № 5 к постановлению Совета Министров Украинской ССР от 29 ноября 1968 г. № 616 «Об утверждении такс для начисления размера взысканий за лесонарушения и административной ответственности должностных лиц, по вине которых допущены лесонарушения» (СП УССР 1968 г. № 12, ст. 169).

² Подпункт «и» п. 1 постановления Совета Министров Литовской ССР от 13 ноября 1968 г. № 365 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» («Ведомости Совета и Правительства Литовской ССР» 1968 г. № 33, ст. 252).

³ Постановление Совета Министров Эстонской ССР от 26 февраля 1969 г. № 91 «О дополнении постановления Совета Министров Эстонской ССР от 23 октября 1968 г. № 362» («Ведомости Верховного Совета и Правительства Эстонской ССР» 1969 г. № 14, ст. 161).

ответственности при совершении ими определенных действий по заглаживанию причиненного вреда. Так, лесонарушитель может быть освобожден от материальной ответственности за уничтожение или повреждение лесных культур и молодняков естественного происхождения, если он (не позднее, чем в первый период посадки лесных культур после совершения лесонарушения) восстановил их путем посадки или посева и уплатил стоимость работ по их выращиванию до возраста, в котором они были уничтожены или повреждены.

Лесонарушители могут быть освобождены от предусмотренной указанным постановлением Совета Министров Эстонской ССР материальной ответственности при восстановлении ими в течение месяца лесных дорог и дорожных принадлежностей, квартальных и лесосечных столбов, а также вывесок и плакатов лесохозяйственного назначения. При выполнении этих же требований могут быть освобождены от материальной ответственности лесонарушители, повредившие лесоосушительные каналы, мосты, мостики и перекладины, дренажные системы или превратившие лесные просеки в труднопроходимые или непроходимые для автомашин.

Лесонарушители могут быть освобождены от предусмотренной указанным постановлением Совета Министров Эстонской ССР материальной ответственности за засорение лесов при очистке ими засоренной местности в течение десяти дней.

Убытки лесного хозяйства, возникшие при неправомерном использовании лесного фонда, выражаются: а) в положительном ущербе от потери самовольно срубленной древесины, повреждения или уничтожения лесных культур, плантаций, питомников и др.; б) в неполучении доходов от потери той древесины, которая могла бы образоваться, если бы деревья не были срублены и достигли спелости, а также от потери прироста и другой лесной продукции; в) в расходах, связанных с проведением работ по восстановлению прежнего состояния¹.

Исчисление убытков, особенно неполученных доходов, в каждом конкретном случае представляет значитель-

¹ См. Е. И. Немировский, Содержание убытков, возникающих при неправомерном использовании лесного фонда («Ученые записки ВНИИСЗ», 1972 г., вып. 26, стр. 166).

ные трудности, поэтому законодательство предусматривает возмещение вреда лесному хозяйству по специальным таксам.

Ущерб, причиненный рубкой растущего леса лесозаготовительными предприятиями, организациями (в том числе колхозами) и учреждениями на участках, не переданных для рубки, а также повреждение растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста возмещается в десятикратном размере действующих такс на древесину, отпускаемую на корню, по первому разряду во всех лесотаксовых поясах, без применения установленных норм снижения такс.

При присвоении срубленных с корня, а также буреломных и ветровальных деревьев или самовольной рубке сухостойных деревьев предприятиями, организациями (в том числе колхозами) и учреждениями ущерб возмещается в двукратном размере по указанным таксам.

Таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный населением незаконной порубкой или повреждением леса до степени прекращения роста, утверждаются Советами Министров союзных республик.

В РСФСР действует Такса для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному хозяйству населением незаконной порубкой или повреждением деревьев и кустарников до степени прекращения роста, утвержденная постановлением Совета Министров РСФСР от 8 августа № 417 «Об усилении материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству»¹.

На практике возникает вопрос, что следует понимать под повреждением деревьев до степени прекращения роста. Представляется, что к этому относятся такие повреждения стволов, крон и корней, которые влекут за собой прекращение роста стволов независимо от того, сохраняется ли возможность появления поросли от пней поврежденных деревьев².

В порядке, установленном указанными таксами, граждане возмещают ущерб, причиненный рубкой растущего леса без лесорубочного билета (ордера) или по билету

¹ СП РСФСР 1973 г. № 18, ст. 124.

² См. «Новое законодательство о возмещении ущерба, причиненного лесонарушениями, и применение его судами» («Бюллетень Верховного Суда СССР» 1969 г. № 6, стр. 33).

(ордеру), но не на том участке, не в том количестве и не тех пород деревьев, как указано в билете (ордере), и повреждением растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста.

Размер возмещения находится в прямой зависимости от группы лесов, где совершено лесонарушение, и диаметра срубленных деревьев. Из первой группы лесов выделены леса, имеющие важное научное, оздоровительное и полепочвозащитное значение. За лесонарушения в таких лесах установлен самый большой размер взысканий. К ним относятся леса государственных заповедников, почвозащитные, полезащитные и курортные, леса зеленых зон вокруг промышленных предприятий и городов, ленточные боры в Западной Сибири и степные «колки». Таксы предусматривают два перечня особо ценных деревьев, за повреждение которых устанавливается повышенная ответственность. К ним относятся самшит, тисс, камфорное дерево, орех грецкий и др.

В случае присвоения буреломных, ветровальных и срубленных с корня деревьев, а также при самовольной рубке сухостойных деревьев размер взыскания исчисляется по этой таксе, уменьшенной вдвое.

Согласно постановлению Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 ущерб, причиненный уничтожением, повреждением леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем или повреждением леса промышленными отходами, химикатами и сточными водами, влекущим его усыхание, возмещается лесонарушителями в размере стоимости: потерь товарной ценности леса, исчисляемых по действующим в данной местности таксам на древесину, отпускаемую на корню; выращивания новых лесных культур или молодняков естественного происхождения взамен погибших; работ по очистке территории.

При уничтожении или повреждении леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем в сумму ущерба включаются также все расходы по тушению пожара.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением находящихся в лесу зданий, сооружений и другого имущества в результате пожара, возникшего вследствие лесонарушения, возмещается в порядке и размерах, предусмотренных общими нормами гражданского законода-

тельства (ст. 88 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик).

Ущерб, причиненный самовольной раскорчевкой и распашкой лесных участков или самовольным использованием их для возведения построек, для складочных и свалочных мест, переработки древесины и разработки недр, возмещается в размере стоимости работ по приведению территории в состояние, пригодное для использования в лесном хозяйстве. Если при совершении этих действий допущены и другие лесонарушения, перечисленные в постановлении Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г., размер возмещаемого ущерба увеличивается на сумму, исчисленную за соответствующее лесонарушение.

Постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. предусмотрено также, что по таксам, утвержденным Советами Министров союзных республик, возмещается ущерб, причиненный: уничтожением или повреждением лесных культур, семян и саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняков естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовозобновление; самовольным сбором орехов и плодов на участках, где сбор допускается только по билетам (ордерам); самовольным сенокосением и пастьбой скота в лесах¹.

Согласно Положению о государственной лесной охране СССР директора лесхозов обязаны прекращать дела о мелких лесонарушениях, не носящих характера промысла и совершенных впервые, если причиненный ущерб не превышает 10 руб. по действующим в союзных республиках таксам для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесонарушениями, а также дела о лесонарушениях, не влекущих уголовную ответственность, в случаях, когда лесонарушитель не обнаружен².

¹ В РСФСР указанные таксы утверждены постановлением Совета Министров РСФСР от 4 декабря 1968 г. № 763 «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному хозяйству, и административной ответственности должностных лиц за лесонарушения» (СП РСФСР 1968 г. № 25, ст. 125) и от 8 августа 1973 г. № 417 «Об усилении материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП РСФСР 1973 г. № 18, ст. 124).

² См. подпункт «в» п. 21 Положения о государственной лес-

Министерства, ведомства и организации, за которыми закреплены в долгосрочное пользование леса, осуществляют охрану этих лесов в соответствии с указанным Положением, поэтому требование о прекращении дел распространяется также на правления колхозов и на директоров межколхозных лесхозов и лесничеств.

По нашему мнению, целесообразно изменить законодательство таким образом, чтобы обязанность директора лесхоза прекращать такие дела стала его правом. Дело в том, что директор, выполняя подобную обязанность, вынужден иногда освобождать от материальной ответственности, например, порубщиков новогодних елок. Нередко ущерб от такой порубки не превышает 10 руб., но елки продаются по спекулятивной цене.

Незаконно добытая в результате лесонарушения продукция подлежит изъятию¹. Изъятая продукция принимается лесхозом, колхозом или межколхозными лесхозами (лесничествами) на особый учет (приходится) и может быть реализована лишь после вынесения судом соответствующего приговора или решения. До разрешения дела в судебном порядке эта продукция может быть реализована только в том случае, если дальнейшее ее хранение может повлечь за собой ее порчу.

Когда незаконно добытая лесопродукция была сдана на хранение лесонарушителю, наряду с возмещением ущерба суды разрешают вопрос об ее изъятии и передаче колхозу или межколхозному лесхозу (лесничеству) для реализации. При невозможности изъятия лесопродукции с виновного лица помимо сумм в возмещение ущерба, причиненного лесонарушением, взыскивается также стоимость незаконно добытой продукции: древесины — по таксам отпуска ее на корню, а другой продукции (сена, орехов и плодов) — по заготовительным ценам².

ной охране СССР, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 22 марта 1950 г. № 1181 (см. сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 112).

¹ См. п. 11 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП СССР 1968 г. № 16, ст. 111).

² См. п. 3 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 июня 1969 г. № 6 «О судебной практике по делам о лесонарушениях» («Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1970 гг.», 1970, стр. 128).

На практике имеют место случаи, когда нарушаются требования законодательства о прекращении дел о мелких лесонарушениях и изъятии незаконно добытой лесной продукции. При ущербе на сумму менее 10 руб. по таксам для исчисления размера взысканий за ущерб правления колхозов и директора межколхозных лесхозов (лесничеств) иногда не прекращают дела. Незаконно оставляя древесину у лесонарушителей, они включают ее стоимость по таксам отпуска на корню в цену иска, которая в результате этого превысит 10 руб., и предъявляют в суде иск. Поскольку в законодательстве установлена обязанность, а не право прекращать дела, указанные действия не могут считаться правомерными. Однако суды часто не обращают на это внимания и принимают такие дела к производству.

Например, Унечский межколхозно-совхозный лесхоз предъявил в Унечском районном народном суде Брянской области иск к гр-ну Басину Г. Е. о взыскании 13 р, 48 к. за порубку двух сухостойных сосен. Между тем по действующему законодательству ущерб за самовольную порубку был исчислен в размере 9 р. 82 к., а 3 р. 66 к. составляла стоимость оставленной у лесонарушителя древесины по таксам на отпуск леса. Директор межколхозно-совхозного лесхоза вместо прекращения дела возбудил иск в суде, а народный суд принял дело к своему производству.

Целесообразно, чтобы Пленум Верховного Суда СССР дал руководящие разъяснения о том, что суды не должны принимать к производству дела по искам о возмещении ущерба за мелкие лесонарушения, не носящие характера промысла и совершенные впервые, если причиненный ущерб не превышает 10 руб. по действующим в союзных республиках таксам для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесонарушениями. При решении вопроса об отказе в приеме искового заявления по этим мотивам не должна приниматься во внимание стоимость незаконно добытой в результате лесонарушения продукции, оставшейся у лесонарушителя.

На практике возникает вопрос, кто должен нести ответственность за незаконную рубку деревьев в случаях, когда лесозаготовитель имел лесорубочный билет или ордер, а лесник указал ему не то место заготовки древе-

сины, которое обозначено в лесорубочном билете или ордере: лесозаготовитель, который совершил рубку, лесник, неправильно указавший место рубки, или предприятие, где работает лесник.

Приведем правильно решенное судебное дело. Торопецкий межколхозный лесхоз предъявил в Торопецком районном народном суде Калининской области иск к гр-ну Симонову о взыскании 228 руб. ущерба за самовольно срубленные 25 деревьев в лесах, закрепленных за колхозом им. Пушкина.

В судебном заседании ответчик иска не признал и показал, что имел ордер на заготовку леса и произвел рубку на том лесном участке, который ему указал лесник Торопецкого механизированного лесхоза.

Суд привлек к делу в качестве соответчиков лесника Торопецкого механизированного лесхоза Журавлева и Торопецкий механизированный лесхоз. В судебном заседании было установлено, что в действиях ответчика Симонова вины нет, поскольку он заготовил древесину по ордеру в указанном ему лесником месте. Лесник Торопецкого механизированного лесхоза вместо лесов государственного значения, находящихся в ведении механизированного лесхоза, ошибочно указал ему место рубки в колхозных лесах. По делу проводилось дознание, и органы следствия не установили злоупотреблений со стороны лесника. Поэтому суд, руководствуясь ст. 445 ГК РСФСР, согласно которой организация обязана возместить вред, причиненный по вине ее работников при исполнении ими своих трудовых (служебных) обязанностей, признал надлежащим ответчиком Торопецкий механизированный лесхоз. Суд правильно указал в своем решении, что за упущение в работе лесник Журавлев должен нести ответственность перед мехлесхозом, где он работает, по нормам трудового законодательства. Совершивший порубку гр-н Симонов был от ответственности освобожден, так как в его действиях не было вины. Поскольку иск был предъявлен к гражданину и ущерб исчислен по таксе для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный населением, суд при вынесении решения о взыскании с Торопецкого механизированного лесхоза правильно применил таксу на древесину, отпускаемую на корню, и исчислил размер присуждаемого возмещения в десятикратном размере

этих такс. За лесонарушения, допущенные по вине работников государственных, кооперативных и общественных организаций при исполнении ими трудовых (служебных) обязанностей, ответственность несут организации, которые в свою очередь вправе предъявлять регрессные требования к причинителям ущерба в соответствии с нормами трудового законодательства. В то же время должностные лица лесхозов, допустившие незаконную порубку леса, не связанную с исполнением ими своих трудовых (служебных) обязанностей, несут ответственность как лесонарушители¹.

Разрешая дела о возмещении ущерба, причиненного лесонарушением, суды должны исходить из необходимости полного возмещения ущерба. В тех же отдельных случаях, когда возникает вопрос о применении ч. 2 ст. 93 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, суды обязаны мотивировать решение об уменьшении размера возмещения вреда².

Лица, виновные в совершении лесонарушений, несут имущественную ответственность независимо от привлечения их в установленных действующим законодательством случаях к уголовной или административной ответственности.

Предусмотренная постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. материальная ответственность применяется при совершении лесонарушений во всех лесах СССР, в том числе в защитных лесонасаждениях на землях колхозов и совхозов, за исключением повреждений полезащитных лесонасаждений, ответственность за которые предусмотрена Указом Президиума Верховного Совета СССР от 11 января 1955 г. «Об ответственности за поправки посевов в колхозах и совхозах».

Если полезащитные лесонасаждения уничтожены или повреждены действиями, не предусмотренными названным Указом Президиума Верховного Совета, виновные

¹ См. «Новое законодательство о возмещении ущерба, причиненного лесонарушениями, и применение его судами» («Бюллетень Верховного Суда СССР» 1969 г. № 6, стр. 33).

² См. п. 3 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 июня 1969 г. № 6 «О судебной практике по делам о лесонарушениях» («Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1970 гг.», 1970, стр. 128).

несут материальную ответственность в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству».

Лесозаготовительные предприятия, организации, учреждения и граждане за нарушение Правил отпуска леса на корню в лесах СССР¹ или Правил пожарной безопасности в лесах СССР несут ответственность, предусмотренную этими правилами или другими законодательными актами.

В Правилах отпуска леса на корню в лесах СССР (п. 1) содержится оговорка, что они не распространяются на колхозные леса. В колхозных лесах не имеет места плановое распределение лесосек или лесосырьевых баз между лесозаготовителями. Колхозы отпускают древесину по договорам, заключенным с предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами. Вместе с тем правила заготовки древесины и второстепенных лесных материалов, подсочки и осмолоподсочки деревьев, направленные на сохранение лесного фонда, одинаковы как в лесах государственного значения, так и в колхозных лесах. За нарушение порядка заготовки древесины и второстепенных лесных материалов в Правилах отпуска леса на корню в лесах СССР предусмотрены санкции. Как указывалось выше, за лесонарушения, совершенные в колхозных лесах, нарушители, в том числе колхозы, межколхозные лесхозы и колхозники, несут ответственность согласно действующему законодательству об ответственности за лесонарушения в лесах государственного значения. Поэтому на колхозные леса распространяются пп. 51, 52 и 53 этих Правил, предусматривающие ответственность за невыполнение правил заготовки древесины и второстепенных лесных материалов.

За нарушение лесозаготовителем правил при разработке лесосек с него взыскивается неустойка в следующих размерах²:

¹ Правила отпуска леса на корню в лесах СССР утверждены постановлением Совета Министров СССР от 29 июня 1955 г. № 1220 (см. сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 117).

² См. пп. 51, 52 и 53 Правил отпуска леса на корню в лесах СССР, утвержденных постановлением Совета Министров СССР от 29 июня 1955 г. № 1220. Размер взысканий приводится в масшта-

а) за уничтожение подроста и молодняка, вызванное несоблюдением лесозаготовителем установленного порядка разработки лесосек,—по 500 руб., а за повреждение лесных культур — по 1000 руб. с гектара поврежденных или уничтоженных подроста, молодняка или культур;

б) за неудовлетворительную очистку мест рубок, захламление при заготовке и вывозке древесины просек, визиров и прилегающих к лесосекам полос шириной до 50 м — по 50 руб. с гектара неочищенной площади.

Уплата неустойки не освобождает лесозаготовителя от проведения очистки в срок, установленный лесхозом;

в) за рубку или повреждение семенников, семенных куртин и полос—пятикратная таксовая стоимость древесины срубленных, сломанных или поврежденных семенников или деревьев в семенных куртинах и полосах;

г) за заготовку леса на переданных лесозаготовителю лесосеках без получения лесорубочного билета (ордера) или за заготовку по истечении установленного срока при наличии лесорубочного билета (ордера), за повреждение не разрешенных к рубке деревьев (кроме семенников, деревьев в семенных куртинах и полосах) как на отведенных в рубку лесосеках, так и на 50-метровых полосах, смежных с ними, и на 50-метровых полосах вдоль лесовозных дорог, за рубку и трелевку леса в запрещенное время, за оставление на лесосеках отдельных куртин и деревьев, подлежащих рубке,—трехкратная таксовая стоимость самовольно срубленного или оставленного на корню леса.

За неполное использование леса (недоруб) на лесосеках, начатых рубкой, взыскивается одинарная таксовая стоимость оставленной на корню древесины;

д) за нерациональную разделку леса (перевод деловой древесины в дрова), за оставление после срока, установленного для окончательной вывозки, включая предоставленные отсрочки, невывезенной деловой древесины и дров—двукратная прејскурантная стоимость нерационально использованной или невывезенной древесины

бе цен на момент утверждения этих Правил. См. также постановление Верховного Совета СССР от 7 мая 1960 г. «Об изменении масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами» («Ведомости Верховного Совета СССР» 1960 г. № 18).

(по прейскуранту цен на лесоматериалы и дрова, реализуемые лесхозами франко-лес);

е) при отпуске леса с учетом по количеству за самовольную вывозку древесины, за вывозку древесины в неуказанное место, за переработку или сплав древесины до освидетельствования лесхозом—двукратная таксовая стоимость вывезенной, переработанной или сплавленной древесины;

ж) за оставление повисших деревьев, за уничтожение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов— по 25 руб. за дерево или столб и за оставление в лесу на летний период неокоренной хвойной деловой древесины (или не обработанной другими способами)—двукратная стоимость работ по окорке древесины;

з) за оставление пней высотой более одной трети диаметра среза, а при рубке деревьев тоньше 30 см— более 10 см, за уничтожение клейм и номеров на деревьях и пнях—по 5 руб. за каждый пень, клеймо или номер.

За несоблюдение установленных правил подсочки и осмолоподсочки взыскиваются неустойки в следующих размерах:

а) за применение при подсочке методов, не предусмотренных действующими инструкциями или специальными разрешениями, за производство подсочки или осмолоподсочки без получения билета (ордера) или после установленного срока—по 300 руб. с гектара;

б) за перегрузку деревьев каррами, за расширение карр, за превышение глубины желобков или подновок, если одно или несколько из указанных нарушений будут иметь место не менее чем на 10% общего количества заподсоченных деревьев на данной лесосеке,— по 300 руб. с гектара лесосеки;

в) за подсочку и осмолоподсочку деревьев, подсочка и осмолоподсочка которых не разрешена,—двукратная таксовая стоимость древесины этих деревьев.

За нарушения, допущенные при заготовке второстепенных лесных материалов, взыскиваются неустойки в следующих размерах:

а) за заготовку второстепенных лесных материалов без получения лесорубочного билета (ордера) или после указанного в лесорубочном билете (ордере) срока—двукратная таксовая стоимость заготовленных лесных материалов;

б) за недозволенную корчевку пней на горных склонах—по 25 руб. за каждый пень.

Обязанности заготовителей по соблюдению правил заготовки древесины и второстепенных лесных материалов конкретизируются в лесорубочном билете и билете на побочное пользование. Виновные в невыполнении обязанностей заготовители несут ответственность. Поэтому ответственность лесозаготовителя и заготовителя второстепенных лесных материалов за причинение вреда лесам есть договорная гражданско-правовая ответственность.

Если в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства, связанного с лесозаготовкой, имеется вина не только лесозаготовителя, но и отпускающего древесину на корню колхоза или межколхозного лесхоза (лесничества), суд, руководствуясь ч. 2 ст. 37 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, определяет размер материальной ответственности с учетом вины обеих сторон¹.

Какова же юридическая природа ответственности колхозов или межколхозных лесхозов (лесничеств) за подобные нарушения в лесах, где они ведут лесное хозяйство? В этих случаях колхоз или межколхозный лесхоз (лесничество) выписывают сами себе лесорубочный билет на заготовку древесины, не имеющий того значения, которое свойственно ему во взаимоотношениях колхоза с посторонней для колхоза организацией.

Применительно к государственным предприятиям, совмещающим функции лесхоза и лесозаготовителя, в юридической литературе была высказана точка зрения, что ответственность вытекает из факта нарушения не договора, а акта органа управления. (планового акта) по выделению лесосек на условиях, предусмотренных в Правилах отпуска леса. Указанные организации несут гражданско-правовую ответственность за допущенные нарушения перед государством в лице его финансовых органов².

¹ См. п. 7 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 июня 1969 г. № 6 «О судебной практике по делам о лесонарушениях» («Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1970 гг.», 1970 г., стр. 128).

² См. Е. И. Немировский, Гражданско-правовая и административно-правовая охрана лесов в СССР, автореферат канд. дисс., М., 1968, стр. 12.

По нашему мнению, при нарушениях правил заготовки лесной продукции колхозом или межколхозным лесхозом (лесничеством) в лесах, где они ведут лесное хозяйство, их имущественная ответственность вытекает также из факта нарушения акта органа управления (планового акта). Для колхозов и межколхозных лесхозов (лесничеств) плановым актом является перспективный план ведения лесного хозяйства, в котором определяется размер пользования лесными ресурсами. Этот план утверждается органами сельского хозяйства по согласованию с органами лесного хозяйства. Колхозы и межколхозные лесхозы (лесничества) так же, как и государственные лесохозяйственные предприятия, обязаны соблюдать правила заготовки леса и второстепенных лесных материалов во всех лесах, в том числе и тех, где они ведут лесное хозяйство.

Колхозы и межколхозные лесхозы (лесничества) несут гражданско-правовую ответственность перед государством. Взысканные суммы поступают в государственный бюджет.

Административно-правовая охрана колхозных лесов

Административно-правовая охрана колхозных лесов осуществляется различными способами. Одним из них является наложение на нарушителей установленного порядка пользования лесами административных штрафов.

В соответствии с действующим законодательством лица, виновные в нарушении правил пожарной безопасности в лесах, подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке: должностные лица—в размере до 50 руб. и граждане—до 10 руб., а за нарушение указанных правил, повлекшее возникновение лесного пожара либо распространение его на значительной площади, если эти действия не влекут за собой уголовной ответственности, должностные лица—в размере до 100 руб. и граждане—до 50 руб.¹.

¹ См. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18 июня 1971 г. «Об усилении административной ответственности за нару-

Учитывая особую опасность, которую представляют нарушения указанных правил, законодатель установил повышенный размер таких штрафов. Штрафы за нарушение правил пожарной безопасности в лесах налагаются в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»¹ должностными лицами органов лесного хозяйства.

Основанием для наложения штрафов является акт о нарушении пожарной безопасности, а при нарушении, повлекшем возникновение лесного пожара либо распространение его на значительной площади,—акт о лесном пожаре.

Указанные акты составляются должностными лицами государственной лесной охраны, на которую возложен контроль за соблюдением правил пожарной безопасности в лесах, а также должностными лицами лесной охраны объединений межколхозных лесхозов и лесничеств, межколхозных лесхозов (лесничеств) и колхозов. Наложение штрафа оформляется постановлением должностного лица государственного органа, которому в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах СССР (п. 32)² предоставлено право налагать штрафы в административном порядке.

Председатель Гослесхоза СССР, председатели государственных комитетов лесного хозяйства Советов Министров союзных республик и министры лесного хозяйства союзных республик могут налагать штрафы на должностных лиц в размере до 100 руб. и на граждан—до 50 руб.; председатели государственных комитетов лесного хозяйства Советов Министров автономных республик, министры лесного хозяйства автономных республик, начальники управлений лесного хозяйства и начальники государственных лесных инспекций автономных республик,

шение правил пожарной безопасности в лесах» («Ведомости Верховного Совета СССР» 1971 г. № 25, ст. 257).

¹ См. «Ведомости Верховного Совета СССР» 1961 г. № 35, ст. 368.

² См. Правила пожарной безопасности в лесах СССР, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1971 г. № 395 (СП СССР 1971 г. № 12, ст. 89).

краев и областей — на должностных лиц в размере до 50 руб. и на граждан — до 10 руб.; руководители лесхозов, лесхоззагов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций — на должностных лиц в размере до 30 руб. и на граждан — до 10 руб.; лесничие, начальники лесничеств-лесопунктов, начальники производственных участков лесомелиоративных станций — на должностных лиц в размере до 10 руб. и на граждан — до 5 руб.

Возможность налагать на лесонарушителей административные штрафы предусмотрена и другими нормативными актами. Совет Министров СССР в постановлении от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству»¹ поручил Советам Министров союзных республик рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности должностных лиц, по вине которых допущено лесонарушение, а также нарушение Правил отпуска леса на корню в лесах СССР или Правил сенокошения и пастьбы скота в лесах СССР.

В соответствии с этим постановлением многие союзные республики приняли аналогичные постановления. Например, Совет Министров РСФСР в постановлении от 4 декабря 1968 г. № 763 «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному хозяйству, и административной ответственности должностных лиц за лесонарушения» (п. 4) установил, что должностные лица предприятий, организаций (в том числе колхозов) и учреждений, по вине которых допущены лесонарушения, перечисленные в п. 1 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 и в п. 3 данного постановления Совета Министров РСФСР, а также нарушения Правил отпуска леса на корню в лесах СССР или Правил сенокошения и пастьбы скота в лесах СССР, подвергаются административному штрафу в размере до 50 руб., если их действия не влекут за собой уголовной ответственности².

Постановлением Совета Министров РСФСР от 8 августа 1973 г. № 417 «Об усилении материальной ответ-

¹ СП СССР 1968 г. № 16, ст. 111.

² СП РСФСР 1968 г. № 25, ст. 125.

ственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (п. 1) установлено, что должностные лица предприятий, организаций (в том числе колхозов) и учреждений, по вине которых допущено повреждение деревьев и кустарников, не влекущее прекращение роста, а также повреждение или уничтожение муравейников в лесах, подвергаются административному штрафу в размере до 50 руб.¹ Штраф налагается административными комиссиями при исполнительных комитетах районных, городских Советов депутатов трудящихся, а также сельскими и поселковыми Советами депутатов трудящихся.

В соответствии с указами Президиумов Верховных Советов некоторых союзных республик местные Советы депутатов трудящихся могут при необходимости предусмотреть наложение на граждан и должностных лиц штрафов, если это не предусмотрено законодательством Союза ССР и союзных республик. Так, в отдельных областях и краях РСФСР решениями местных Советов депутатов трудящихся введено наложение штрафа в административном порядке на граждан до 10 руб. и на должностных лиц до 50 руб. за повреждение деревьев и кустарников, не влекущее прекращение роста, на граждан — за самовольную порубку деревьев хвойных пород на новогодние елки.

Административный штраф не может быть наложен позднее одного месяца со дня совершения проступка. Постановление о наложении штрафа, не исполненное в течение трех месяцев со дня его вынесения, исполнению не подлежит.

Граждане и должностные лица, подвергнутые штрафу, могут обжаловать постановление о наложении штрафа в районный (городской) народный суд по месту своего жительства в десятидневный срок со дня вручения постановления.

Подача жалобы в суд в указанный срок приостанавливает взыскание штрафа.

Штраф, наложенный на граждан и на должностное лицо, не уплаченный в течение 15-дневного срока со дня вручения постановления о наложении штрафа, взыски-

¹ СП РСФСР 1973 г. № 18, ст. 124.

вається в бесспорном порядке из заработка оштрафованного.

В юридической литературе справедливо отмечалось, что взыскание таких штрафов наталкивается на большие трудности. В ряде случаев решения о наложении штрафов не реализуются. Зачастую бухгалтерия предприятия, учреждения или организации, где работает оштрафованный, не взыскивает штраф из его заработка. Особенно часто это имеет место, когда оштрафованы непосредственно руководители предприятий, организаций или их заместители. Взыскание же штрафа судебным исполнителем путем обращения взыскания на имущество должника возможно, только если лицо, подвергнутое штрафу, не работает. Отсутствие четкого порядка бесспорного взыскания штрафов не способствует борьбе с нарушениями.

Было высказано предложение определить в законе круг лиц, обязанных и правомочных осуществлять взыскание штрафов, установить права и обязанности этих лиц¹. Мы поддерживаем это предложение и считаем целесообразным установить административную ответственность лиц, не выполняющих свои обязанности по взысканию штрафов.

Наложение штрафа или применение других мер административного воздействия за нарушение правил пожарной безопасности в лесах не освобождает должностных лиц и граждан от обязанности устранить допущенное нарушение в срок, установленный органами лесного хозяйства.

Органы и должностные лица, имеющие право налагать на граждан штрафы в административном порядке, могут вместо этого сделать нарушителю предупреждение либо передать материалы в товарищеский суд или общественные организации по месту его работы или жительства для применения мер общественного воздействия.

Предупреждение, так же как и административный штраф, является мерой административного наказания.

¹ См. Е. И. Немировский, Гражданско-правовая и административно-правовая охрана лесов в СССР, автореферат канд. дисс., М., 1968, стр. 26.

Правила пожарной безопасности в лесах СССР, кроме наложения штрафов, предусматривают и другие меры административного воздействия. В частности, при невыполнении предприятиями, организациями и учреждениями правил пожарной безопасности в лесах Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы могут, по представлению соответствующих органов управления лесным хозяйством, приостанавливать работы в лесу на участках и объектах, где допущены нарушения, впредь до их устранения.

При нарушении предприятиями, организациями и учреждениями правил пожарной безопасности в лесах в местах работ, расположения дорог, складов и иных объектов, создавшем явную угрозу возникновения или распространения лесного пожара, и невыполнении требований лесхоза об устранении таких нарушений райисполкомы имеют право по представлению лесхозов приостанавливать заготовку леса и иные работы в лесу на участках и объектах, где допущены нарушения, впредь до их устранения.

Приостановление работ и временное запрещение эксплуатации объектов и механизмов является мерой административного пресечения. В юридической литературе подчеркивается особое значение такой меры, так как ее применение обусловлено грубейшими нарушениями правопорядка, что означает угрозу общественной безопасности и социалистической собственности. Работы приостанавливаются, чтобы избежать тяжелых последствий, которые могут явиться результатом допущенных нарушений. В то же время это понуждает администрацию принять действенные меры для устранения нарушений¹.

За невыполнение решения о приостановлении работ по заготовке леса установлена имущественная ответственность лесозаготовителя в размере трехкратной стоимости древесины, заготовленной после извещения его об указанном решении на участках, где допущены нарушения, по первому разряду такс на древесину, отпускаемую на корню, во всех лесотаксовых поясах без

¹ См. Д. И. Бахрах, Советское законодательство об административной ответственности, Пермь, 1969, стр. 152—153.

применения установленных норм снижения такс. Это — гражданско-правовая ответственность. Здесь мы видим интересное сочетание административно-правового и гражданско-правового способов охраны лесов.

К числу мер административно-правовой охраны лесов относится задержание должностными лицами лесной охраны лесонарушителя. Положением о государственной лесной охране СССР¹ предусмотрено, что если личность лесонарушителя не может быть установлена на месте нарушения или лесонарушитель отказался от подписания акта, его доставляют в ближайший сельский или поселковый Совет депутатов трудящихся или отделение милиции для установления личности и составления акта (подпункт «е» п. 2 Положения).

Административное задержание является административно-процессуальной мерой, применяемой в связи с правонарушением и состоящей в кратковременном ограничении свободы правонарушителя². Задержание производится только на срок, необходимый для составления акта и выяснения личности.

Незаконно добытая в результате лесонарушения продукция изымается органами лесной охраны при составлении акта о лесонарушении³.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность применяется как способ воздействия на лиц, совершивших дисциплинарные проступки при выполнении своих трудовых обязанностей. Она может применяться как к колхозникам, так и к рабочим и служащим.

Согласно Примерному Уставу колхоза (п. 35) за нарушение трудовой дисциплины, Устава колхоза или

¹ Утверждено постановлением Совета Министров СССР от 22 марта 1950 г. № 1181, в ред. постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 (см. сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 106).

² См. Д. Н. Бахрах, Советское законодательство об административной ответственности, стр. 118.

³ См. п. 11 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП СССР 1968 г. № 16, ст. 111).

Правил внутреннего распорядка общим собранием колхозников или правлением колхоза на виновных лиц могут быть наложены следующие взыскания: порицание; выговор; строгий выговор; перевод на нижеоплачиваемую работу; освобождение от занимаемой должности; предупреждение об исключении из членов колхоза.

Исключение из членов колхоза допускается как крайняя мера лишь в отношении лиц, систематически нарушающих трудовую дисциплину или Устав колхоза, после применения к ним других мер взыскания.

В Примерном Уставе колхоза названы лишь некоторые дисциплинарные проступки колхозников, за которые могут быть наложены дисциплинарные взыскания.

В Примерных правилах внутреннего распорядка¹ этот перечень несколько конкретизирован. К дисциплинарным проступкам относится: несоблюдение Устава колхоза, Правил внутреннего распорядка, невыполнение решений общего собрания колхозников, правления колхоза, распоряжений должностных лиц, нарушения производственной и трудовой дисциплины (опоздание, невыход на работу, самовольный уход с работы, появление на работе в нетрезвом виде и тому подобное), невыполнение без уважительных причин обязательного минимума трудового участия в общественном производстве, небрежное отношение к колхозному имуществу, самовольное использование тракторов, автомашин, рабочего скота и другого имущества колхоза в личных целях, несоблюдение установленных норм и правил по технике безопасности и противопожарным мероприятиям и другие нарушения (п. 23).

Перечень неправомερных деяний сформулирован в общей форме, следовательно, на практике он может быть конкретизирован.

Какие неправомερные деяния членов колхоза при выполнении ими своих трудовых обязанностей являются одновременно и дисциплинарными проступками, и нарушениями лесного законодательства?

¹ См. Примерные правила внутреннего распорядка колхоза, одобренные постановлением Союзного Совета колхозов от 4 марта 1970 г. («Экономическая газета» № 36, сентябрь 1970 г., стр. 12—13).

Например, согласно Уставу колхоза член колхоза обязан добросовестно трудиться в общественном хозяйстве, беречь, охранять и укреплять государственную и колхозную собственность. По лесному законодательству на колхозы возложена обязанность охранять леса от незаконных порубок, пожаров, болезней и вредных насекомых. Следовательно, член колхоза, на которого возложены обязанности по охране лесов, при недобросовестном исполнении этих обязанностей одновременно совершает и дисциплинарный проступок, и нарушение лесного законодательства.

Далее. Согласно Уставу колхоза колхоз обязуется соблюдать установленные правила пользования лесами. Если колхозник самовольно, без лесорубочного билета (ордера) заготовил древесину, например для ремонта производственной постройки колхоза или иных общественных нужд, его действия являются одновременно и дисциплинарным проступком, и нарушением лесного законодательства.

В Примерных правилах внутреннего распорядка колхоза к дисциплинарным проступкам отнесено несоблюдение установленных норм и правил по противопожарным мероприятиям. Если колхозник при исполнении своих трудовых обязанностей нарушил Правила пожарной безопасности в лесах СССР, его действия являются одновременно и дисциплинарным проступком, и нарушением лесного законодательства.

В подобных случаях ответственность перед государством будет нести сам колхоз, а колхозник может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарные взыскания налагаются лишь при наличии вины колхозника в совершении противоправного проступка.

Должностные лица колхоза единолично налагать дисциплинарные взыскания не вправе.

На председателя колхоза и председателя ревизионной комиссии, членов правления и членов ревизионной комиссии дисциплинарное взыскание может быть наложено собранием колхозников, а на главных (старших) специалистов, главного бухгалтера и руководителей производственных подразделений — общим собранием или правлением колхоза.

Порядок наложения и снятия взысканий определяется Правилами внутреннего распорядка колхоза.

В связи с тем, что работающие в межколхозных предприятиях колхозники в процессе работы подчиняются правилам внутреннего распорядка, действующим на этих предприятиях, на практике возникает вопрос, кто и какие дисциплинарные взыскания имеет право налагать на колхозника, работающего в межколхозном предприятии и допустившего нарушения трудовой дисциплины и правил внутреннего распорядка.

В юридической литературе по этому вопросу было высказано две точки зрения. З. С. Беляева считает, что дисциплинарные взыскания на колхозников, работающих в межколхозных организациях, должны налагаться только органами управления колхоза¹. А. Г. Новиков не согласен с этим. По его мнению, осуществление предложения З. С. Беляевой вынуждало бы правления колхозов вести проверку фактов нарушения колхозниками трудовой дисциплины в период работы в межколхозной организации и тем самым в какой-то степени вмешиваться в их оперативную деятельность, что не входит в компетенцию правлений колхозов². Мы присоединяемся к точке зрения А. Г. Новикова.

Занятые в лесном хозяйстве колхозов и в межколхозных лесхозах рабочие и служащие несут дисциплинарную ответственность за указанные неправомерные деяния в порядке, установленном трудовым законодательством.

В соответствии с Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о труде (ст. 56) за нарушение трудовой дисциплины администрация предприятия, учреждения, организации применяет следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок; 5) увольнение.

Администрация имеет право вместо применения дис-

¹ См. З. С. Беляева, Правовое положение межколхозных организаций, Госюриздат, 1958, стр. 67.

² См. А. Г. Новиков, Правовое регулирование деятельности межколхозных строительных организаций (по материалам Белорусской ССР), автореферат канд. дисс., М., 1963, стр. 9.

циплинарного взыскания передать вопрос о нарушении трудовой дисциплины на рассмотрение товарищеского суда или общественной организации.

Дисциплинарное взыскание не освобождает колхозника, рабочего и служащего от материальной ответственности, если противоправный проступок, совершенный при исполнении трудовых обязанностей, повлек за собой причинение материального ущерба колхозу, предприятию, учреждению, организации.

Примерный Устав колхоза (п. 13) предусматривает, что члены колхоза, причинившие ему материальный ущерб, обязаны возместить его колхозу.

Поскольку все леса в СССР, в том числе и колхозные, находятся в исключительной собственности государства, на первый взгляд может показаться, что нарушение колхозником лесного законодательства не связано с причинением материального ущерба колхозу. Ущерб колхозу обычно связан со взысканием с колхоза в доход государства возмещения ущерба или штрафа за допущение колхозником нарушения лесного законодательства.

Согласно Основам законодательства Союза ССР и союзных республик о труде (ст. 49) за ущерб, причиненный предприятию при исполнении трудовых обязанностей, рабочие и служащие, по вине которых причинен ущерб, несут материальную ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более одной трети своей месячной тарифной ставки (оклада). Материальная ответственность свыше одной трети месячной тарифной ставки (оклада), но не более полного размера причиненного ущерба, допускается лишь в случаях, указанных в законодательстве Союза ССР.

В соответствии с законодательством Союза ССР рабочие и служащие несут материальную ответственность перед предприятием, учреждением, организацией за причиненный при исполнении трудовых обязанностей ущерб в пределах полного размера ущерба в следующих случаях: 1) когда ущерб причинен действиями работника, содержащими признаки деяния, преследуемого в уголовном порядке; 2) когда специальными законами и постановлениями на работника возложена полная материальная ответственность за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации при исполнении

трудовых обязанностей; 3) когда между работником, занимающим должность, связанную с обслуживанием денежных или товарных ценностей и указанную в соответствующем перечне, и предприятием, учреждением, организацией имеется особый письменный договор о принятии на себя работником полной материальной ответственности за недостачу сверх предусмотренных норм, ценностей, переданных под ответственность работника для хранения или других целей.

Уголовно-правовая охрана колхозных лесов

Для охраны лесов Советское государство в числе правовых средств использует и уголовное право.

Уголовная ответственность за незаконную порубку леса установлена в уголовных кодексах всех союзных республик.

Незаконной является порубка либо без соответствующего разрешения, оформляемого лесорубочным билетом или ордером, либо при наличии этих документов, но если она произведена не на том участке, не в том количестве и не тех пород, как указано в билете (ордере).

От незаконной порубки леса следует отличать хищение уже заготовленной древесины. В юридической литературе было высказано мнение, что хищение такой древесины должно квалифицироваться по соответствующим статьям Уголовного кодекса о хищениях социалистического имущества¹.

Заготовленная древесина в отличие от леса не находится в исключительной собственности государства. Поэтому, по нашему мнению, такое хищение может квалифицироваться не только по соответствующим статьям Уголовного кодекса о хищениях государственного или общественного имущества, но и статьям о хищениях имущества граждан (в зависимости от того, кому принадлежит заготовленная древесина).

¹ См. «Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР» под ред. Г. З. Анашкина, И. И. Карпеца, Б. С. Никифорова, «Юридическая литература», 1971, стр. 362.

Ответственность за незаконную порубку леса установлена в ст. 169 УК РСФСР. В основу ее положено значение леса для народного хозяйства и населения. Чем больше это значение, тем меньше минимальный размер ущерба, при котором наступает уголовная ответственность. Отягчающими вину обстоятельствами являются повторность и незаконная порубка в виде промысла.

Часть 1 ст. 169 УК РСФСР устанавливает ответственность за незаконную порубку леса в полегающих, почвозащитных, берегозащитных лесах, в государственных заповедниках, курортных лесах, лесопарках, лесах зеленой зоны вокруг городов и промышленных предприятий, если ущерб превышает 100 руб.;

в остальных лесах, относящихся к первой группе, если ущерб превышает 200 руб. по таксе для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконной порубкой или повреждением леса;

за незаконную порубку леса в других лесах, если ущерб превышает 300 руб. по той же таксе;

за порубку леса в указанных лесах, повлекшую причинение ущерба в меньшем размере, но совершенную повторно.

Повторность означает, что порубка леса совершена два или более раз, независимо от того, было лицо наказано за первую незаконную порубку или нет. Группа леса, где совершена порубка, в данном случае значения не имеет. Не будет повторности, если истекли сроки давности привлечения к ответственности за ранее совершенную порубку или сроки, погашающие судимость.

Перечисленные в ч. 1 ст. 169 УК РСФСР деяния наказываются лишением свободы на срок до одного года, или исправительными работами на тот же срок, или штрафом до 300 руб. с конфискацией незаконно добытого.

Часть 2 ст. 169 УК РСФСР предусматривает ответственность за незаконную порубку леса (независимо от того, в каких лесах это имело место), совершенную в виде промысла или хотя бы впервые, но причинившую крупный ущерб.

Указанные деяния наказываются лишением свободы на срок до трех лет или штрафом до 500 руб. с конфискацией незаконно добытого.

В уголовных кодексах союзных республик установлены различные размеры ущерба, причиненного незаконной порубкой леса, за которые наступает уголовная ответственность.

Белорусская, Литовская и некоторые другие союзные республики установили в качестве квалифицирующего признака причинение ущерба в крупном размере. Квалифицируя незаконную порубку по этому признаку, суды исходят из различных критериев. В одних случаях они усматривают крупный ущерб, когда размер ущерба лишь незначительно превышает установленный законом минимум ущерба, при котором возможно привлечение лица к уголовной ответственности, в других — незаконные порубки, причинившие ущерб, во много раз превышающий предусмотренный законом минимум, не признаются причинившими крупный ущерб. Иногда признание крупного ущерба связывается только с суммой убытков.

Представляется, что для квалификации по признаку причинения ущерба в крупном размере необходимо учитывать не только размер причиненного ущерба, но и такие обстоятельства, как пруппа леса, ценность породы, количество срубленных деревьев и т. д.¹

Некоторые союзные республики (например, Белорусская и Узбекская) связывают наступление уголовной ответственности за незаконную порубку леса не с размером ущерба, а с условием, что эти действия совершены после применения мер административного воздействия.

В судебной практике нет ясности относительно понятия промысла. Суды часто руководствуются одним лишь фактом продажи незаконно срубленного леса, не учитывая, что для признания незаконных порубок, совершенных в виде промысла, необходимо, чтобы они были неоднократными и служили для виновного если не главным занятием, то хотя бы побочным, но приносящим ему систематический доход².

Например, народный суд Калиновского района Винницкой области действия Ткачука В. А., Остапчука Н. В., Музыки Ф. С. и других, вырубивших шесть дубов, не установив ни размера причиненного ущерба, ни наличия

¹ См. сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 383.

² См. там же, стр. 382.

промысла у осужденных, квалифицировал по ч. 2 ст. 160 УК Украинской ССР только потому, что они «добытую древесину незаконно продали за 160 руб. и деньги использовали для своих нужд»¹.

Иногда в обоснование такой неправильной квалификации ссылаются на то, что срубленный лес был использован после переработки, например для изготовления метелок, дранки, мочалы и т. п., что, конечно, само по себе еще не может служить основанием для признания такого рода действий промыслом, если эти действия носили разовый характер.

В уголовных кодексах некоторых союзных республик (Молдавии, Литвы и др.) кроме ответственности за незаконную порубку леса предусмотрена ответственность за повреждения деревьев.

В уголовные кодексы РСФСР и многих других союзных республик включены две статьи об умышленном и неосторожном уничтожении или повреждении государственного или общественного имущества, по которым привлекаются к ответственности лица, виновные в лесных пожарах.

Часть 2 ст. 98 УК РСФСР предусматривает ответственность за умышленное уничтожение или существенное повреждение лесных массивов путем поджога в виде лишения свободы на срок до десяти лет.

В отличие от незаконной порубки леса (ст. 169 УК РСФСР), когда вред причиняется отдельным деревьям, в данном случае в качестве предмета преступления выступает масса лесной растительности, произрастающая на большой по своим размерам земельной площади.

Если при незаконной порубке леса, как правило, имеется корыстная цель, то при уничтожении или существенном повреждении лесных массивов путем поджога такая цель отсутствует.

Статья 99 УК РСФСР предусматривает ответственность за неосторожное уничтожение или существенное повреждение лесных массивов в результате небрежного обращения с огнем или источниками повышенной опасности в виде лишения свободы на срок до трех лет или исправительных работ на срок до одного года.

¹ См. сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 382.

Под небрежным обращением с огнем понимается непринятие лицом требуемых обстоятельствами мер предосторожности в отношении огня, источником которого явились действия виновного (например, пожар в лесу возник от костра, разожженного виновным, или от выброшенного из топки паровоза горячего шлака, угля или золы)¹.

Под небрежным обращением с источником повышенной опасности понимается непринятие мер предосторожности во время осуществления деятельности, связанной с повышенной опасностью (например, при использовании взрывчатых веществ или пара во время проводимых в лесу работ).

В уголовных кодексах всех союзных республик есть статьи об ответственности за умышленное повреждение полезацинтных лесонасаждений.

Согласно ст. 168 УК РСФСР умышленное повреждение полезацинтных лесонасаждений, причинившее значительный ущерб колхозу, наказывается исправительными работами на срок до одного года, или штрафом до 100 руб., или возложением обязанности загладить причиненный вред.

Порядок привлечения к ответственности за лесонарушения в колхозных лесах

Основным актом, определяющим порядок привлечения к ответственности за лесонарушения в колхозных лесах, является Инструкция Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР от 26 марта 1969 г. «О порядке привлечения к ответственности за лесонарушения в лесах СССР»². Некоторые

¹ См. Правила пожарной безопасности в лесах СССР, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1971 г. № 395 (СП СССР 1971 г. № 12, ст. 89).

² Утверждена Гослесхозом СССР на основании постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству», согласована с Верховным Судом СССР, Прокуратурой СССР, Министерством внутренних дел СССР, Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством финансов СССР (сборник нормативных актов «Охрана природы», стр. 195).

колхоз, за которым закреплены леса, является членом межколхозного лесхоза, или соответствующая справка районного управления сельского хозяйства.

Такие документы иногда бывают в судебных делах. Например, в деле Максатихинского районного народного суда Калининской области по иску Максатихинского межколхозного лесхоза к Максатихинскому леспромхозу о взыскании 1957 руб. имеется справка Максатихинского районного управления сельского хозяйства о том, что колхоз «Ленинская искра» является членом этого межколхозного лесхоза. В большинстве же дел подобные документы отсутствуют.

Некоторые межколхозно-совхозные лесхозы (лесничества) неправильно составляют акты о лесонарушениях, где вместо точного указания, в каких колхозных или совхозных лесах совершено лесонарушение, указывается, что «лесонарушение совершено в лесах межколхозно-совхозного лесхоза». Суды видят перед собой истца в лице межколхозно-совхозного лесхоза и не учитывают, каким именно — колхозным или совхозным — лесам причинен ущерб.

Между тем при объединении колхозов и совхозов для совместного ведения лесного хозяйства правовой режим лесов не меняется. В правовом режиме данных лесов есть существенные различия, объясняемые различными источниками финансирования лесного хозяйства.

Если ущерб причинен лесному хозяйству колхоза, то с истца взыскивается государственная пошлина¹, а возмещение ущерба присуждается в пользу межколхозного или межколхозно-совхозного лесхоза, ведущего лесное хозяйство в этих лесах². Возмещение ущерба, причиненного колхозным лесам, в бюджет союзной республики может быть взыскано, только когда лесонарушение совершено колхозом или межколхозным лес-

¹ См. п. 34 Инструкции о порядке привлечения к ответственности за лесонарушения в лесах СССР.

² См. п. 27 Положения о колхозных лесах, п. 9 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» и п. 5 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 30 июня 1969 г. № 6 «О судебной практике по делам о лесонарушениях».

хозом (лесничеством), который ведет в них лесное хозяйство¹. В этих случаях истцы и ответчики освобождаются от уплаты государственной пошлины.

При лесонарушении, совершенном в лесах, закрепленных за совхозом, ущерб во всех случаях взыскивается в бюджет союзной республики².

В отношении взимания государственной пошлины по указанным делам прямых указаний Инструкция о порядке привлечения к ответственности не содержит, поскольку она была утверждена в 1969 году, т. е. до того, как совхозы стали объединяться с колхозами для ведения лесного хозяйства.

Поскольку взысканные суммы поступают не в пользу совхоза или межколхозно-совхозного лесхоза, а в государственный бюджет, по нашему мнению, госпошлину по этим делам взыскивать не следует. Основанием для этого может служить п. 7 ст. 80 ГК РСФСР, где предусмотрено, что от уплаты судебных расходов в доход государства освобождаются кооперативные и общественные организации, начавшие дело в защиту прав и интересов других лиц. В данном случае межколхозно-совхозный лесхоз вступает в защиту интересов государства. Ущерб причинен государственной собственности — лесам. Возмещение взыскивается в доход государственного бюджета.

При причинении ущерба лесному хозяйству совхоза — члена межколхозно-совхозного лесхоза (лесничества) интересы колхозов — членов этого межколхозного лесхоза (лесничества) не затрагиваются. Поэтому, по нашему мнению, судам неподведомственны дела по искам межколхозно-совхозных лесхозов (лесничеств) к государственным, кооперативным (кроме колхозов и межколхозных организаций) и иным общественным организациям о возмещении ущерба лесному хозяйству совхозов.

¹ См. абз. 2 п. 27 Положения о колхозных лесах.

² См. п. 9 постановления Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. № 641 «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП СССР 1968 г. № 16, ст. 111).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ КОЛХОЗНЫМИ ЛЕСАМИ	5
Понятие колхозных лесов и их назначение	5
Колхоз как субъект лесопользования	7
Содержание права колхозного лесопользования	14
ОБЯЗАННОСТИ КОЛХОЗОВ ПО ВЕДЕНИЮ ХОЗЯЙСТВА В КОЛХОЗНЫХ ЛЕСАХ И ИХ ОХРАНЕ	21
Лесоустройство колхозных лесов и учет лесного фонда	28
Законодательство об охране колхозных лесов от пожаров, вредных насекомых, болезней и лесонарушений	31
Правовые вопросы лесовосстановления	36
ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕЖКОЛХОЗНЫХ ЛЕСХО- ЗОВ, ЛЕСНИЧЕСТВ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ	38
Порядок создания межколхозных лесхозов, лесничеств и их объединений	44
Права и обязанности колхозов — членов межколхозных лес- хозов и лесничеств	51
Правовые вопросы деятельности межколхозных лесхозов и лес- ничеств	57
Правовые вопросы труда и заработной платы в межколхозных лесхозах и лесничествах	65
Рекомендации Советов колхозов по вопросам деятельности межколхозных лесхозов и лесничеств	67
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙ- СТВОМ В КОЛХОЗНЫХ ЛЕСАХ	71
Общая характеристика государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах	71
Деятельность Совета Министров СССР, Советов Министров союзных республик и других органов общей компетенции по государственному руководству лесным хозяйством в колхоз- ных лесах	72
Компетенция органов лесного и сельского хозяйства в области государственного руководства лесным хозяйством в колхозных лесах	79

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТНОГО ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЯ В КОЛХОЗАХ	87
Понятие защитных лесных полос и их правовой режим . . .	87
Правовое регулирование создания защитных лесных полос на закрепленных за колхозами землях	94
ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОЛХОЗНЫХ ЛЕСОВ	97
Гражданско-правовая охрана колхозных лесов	98
Административно-правовая охрана колхозных лесов	113
Дисциплинарная ответственность	119
Уголовно-правовая охрана колхозных лесов	124
Порядок привлечения к ответственности за лесонарушения в колхозных лесах	128
Некоторые особенности рассмотрения в суде дел о лесонару- шениях по искам межколхозных лесхозов (лесничеств) . . .	132

З а с л а в с к а я Людмила Александровна

«ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОЛХОЗНЫХ ЛЕСАХ»

Редактор *Р. Г. Глебова*
 Обложка художника *В. Н. Тихунова*
 Художественный редактор *Э. П. Стулина*
 Технический редактор *Н. Л. Федорова*
 Корректор *В. А. Зимина*

Сдано в набор 13/IX 1973 г. Подписано в печать 21/XI 1973 г. Бумага типо-
 графская № 3, формат 84×108¹/₃₂. Объем: усл. печ. л. 7,14; учет.-изд. л. 7,16.
 Тираж 10 000 экз. А-04239.

Издательство «Юридическая литература», Москва, К-64, ул. Чкалова, д. 38—40.

Заказ 5911.

Областная типография управления издательств, полиграфии и книжной
 торговли Ивановского облисполкома, г. Иваново-8, ул. Типографская, 6.

Цена 36 коп.