

*А. М. Каверин, Н. И. Краснов,  
Е. И. Немировский, Н. А. Сыродоев*

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЛЕСАХ

Москва  
«ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА»  
1978

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Советский Союз — самая богатая лесом страна мира. Общая площадь лесов составляет треть территории страны. В наших лесах сосредоточено около 82 млрд. кубических метров древесины, причем около 50% всех мировых запасов хвойной древесины.

Леса в СССР содействуют развитию экономики, улучшению окружающей среды, повышению благосостояния народа. Они являются источником удовлетворения потребностей страны в древесине и другой лесной продукции, оказывают благоприятное влияние на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии, имеют иные полезные природные свойства. Леса все больше используются в оздоровительных целях, для удовлетворения культурных и эстетических запросов населения. Лес служит местом обитания для животных и птиц.

Леса составляют, таким образом, важную часть народного достояния. От правильного использования их в значительной мере зависит успешное развитие народного хозяйства. Поэтому Коммунистическая партия и Советское государство проявляют неустанную заботу об охране природы и рациональном использовании ее ресурсов. В настоящее время эти вопросы нашли отражение в новой Конституции СССР и конституциях союзных республик. Согласно ст. 18 Конституции СССР «в интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды».

Основные направления развития народного хозяйства на 1976 — 1980 годы определили главные задачи развития лесного хозяйства и лесной промышленности, к решению которых призвано советское лесное законодательство.

Верховный Совет СССР 17 июня 1977 г. утвердил Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик<sup>1</sup>—первый общесоюзный закон в истории советского лесного законодательства. На базе Основ во всех союзных республиках приняты лесные кодексы, детализирующие их положения.

Основы развивают ленинские положения о рациональной эксплуатации лесов и правильном ведении хозяйства в них, сформулированные в декрете ВЦИК «О лесах» от 27 мая 1918 г. Они проникнуты заботой о хозяйском использовании лесных ресурсов. Союзный закон не только объединяет и приводит в систему проверенные на практике нормы, но и включает ряд новых положений, способствующих дальнейшему улучшению использования лесных богатств и их охране. В нем органически связаны основные положения по охране и воспроизводству лесов с принципами их использования. Это обеспечивает сочетание благоприятных условий для работы отраслей, базирующихся на лесной продукции, с гарантиями от истощения и обесценения лесных ресурсов.

Основы законодательства о лесах являются четвертыми после принятых в последние годы трех союзных законов, определяющих порядок использования и охраны важнейших природных объектов: земли, ее недр и вод. В них четко определен предмет регулирования лесного законодательства (ст. 2), разграничена компетенция Союза ССР и союзных республик в регулировании лесных отношений (ст.ст. 6—7), дано понятие государственного лесного фонда (ст. 4), решены многие важные теоретические и практические вопросы. Так, в них впервые дана классификация видов лесопользования, впервые разработан вопрос о порядке разрешения споров о лесопользовании и ряд других.

Важное значение для претворения в жизнь нового закона имеет постановление Верховного Совета СССР от 17 июня 1977 г. «О мерах по дальнейшему улучшению охраны лесов и рациональному использованию лесных ресурсов»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 25, ст. 388. Далее сокращенно — Основы лесного законодательства или Основы.

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 25, ст. 387.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО ФОНДА

Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик регулируют общественные отношения в области использования, воспроизводства и охраны лесов. Определяя задачи лесного законодательства, Основы подчеркивают его направленность на обеспечение рационального использования лесов, их охраны и защиты, воспроизводства и повышения продуктивности для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине, другой лесной продукции и усиление водоохраных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов (ст. 1).

В Основах определены такие формы кодификации лесного законодательства, которые обеспечивают единство законности в области лесных отношений для всей страны и учитывают местные условия и особенности. Предусмотрено, что лесные отношения в СССР регулируются Основами лесного законодательства и издаваемыми в соответствии с ними другими актами лесного законодательства Союза ССР, лесными кодексами и иными актами лесного законодательства союзных республик (ст. 2).

Земельные, водные и горные отношения регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик. Такое разграничение сфер действия соответствующих отраслей законодательства составляет характерную черту современного советского законодательства о рациональном использовании и охране природных богатств. Оно отражает специфику правового регулирования общественных отношений по использованию и охране земли, ее недр, вод и лесов, которая обусловлена естественно-природными свойствами этих объектов и различным функционированием в общественном производстве.

Некоторые положения о землях государственного лесного фонда, содержащиеся в Основах лесного законодательства, являются земельно-правовыми нормами (ст. ст. 4, 21, 30). Они включены в Основы лесного законодательства исходя из практических потребностей лесного хозяйства, так как ст. 43 Основ земельного законодательства (о землях лесного фонда) не получила должного развития в последующем законодательстве, а лесное хозяйство нуждалось в соответствующих правилах использования и учета земель лесного фонда, контроле за их использованием со стороны государственных органов лесного хозяйства и т. д.

Одним из важнейших положений, закрепленных в ст. 11 новой Конституции СССР и в ст. 3 Основ лесного законодательства, является указание на исключительный характер права государственной собственности на леса.

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции леса в нашей стране были национализированы и стали достоянием народа. Основанием возникновения права государственной собственности на леса явился декрет «О земле», принятый по предложению В. И. Ленина II Всероссийским съездом Советов 26 октября (8 ноября) 1917 г. Декретом была произведена национализация не только всех земель, но и недр, вод и лесов. Право частной собственности на указанные объекты отменялось навсегда. Единственным собственником всех земель, недр, вод и лесов стало Советское государство. Это положение нашло дальнейшее закрепление в последующих нормативных актах, в том числе в Конституции СССР, конституциях союзных республик, Основах земельного, водного, лесного законодательства и законодательства о недрах.

Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета «О лесах» от 27 (14) мая 1918 г.<sup>1</sup> определил основные принципы социалистической организации лесного хозяйства в целях использования лесов в интересах всего народа.

Государственная собственность на леса в СССР составляет основу лесных отношений, т. е. общественных отношений в области использования, воспроизводства и охраны лесов, и служит главной предпосылкой рацио-

---

<sup>1</sup> СУ РСФСР, 1918, № 42, ст. 522.

нального ведения лесного хозяйства и использования лесных ресурсов.

Основы объявляют леса всенародным достоянием. Это означает, что субъектом присвоения природных богатств выступает весь советский народ, а не отдельные граждане или организации в каких-то долях, а само присвоение производится в интересах всего социалистического общества. Специфика Советского государства как субъекта права проявляется прежде всего в том, что оно является носителем государственной власти и права государственной собственности.

Леса являются общим достоянием всего советского народа. Именно поэтому советское законодательство устанавливает распределение не права собственности на леса между Союзом ССР и союзными республиками, а компетенции в области регулирования лесных отношений. Советское государство, будучи единым собственником лесов, устанавливает порядок пользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, не будучи ограничено какими-либо правами на это природное богатство. Это важное положение имеет решающее значение для обеспечения рационального использования лесных ресурсов и их охраны.

Право государственной собственности на леса, так же как и на другие природные объекты (землю, недра и воды), является исключительным. Это означает, что собственником лесов является только государство. В ст. 3 Основ записано, что «леса в СССР состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование». Из этого вытекает, что никто не может использовать леса без разрешения компетентных государственных органов и что вопрос об их использовании решается в каждом конкретном случае соответствующими органами Советского государства.

В связи с тем, что леса в СССР состоят в исключительной собственности государства, они неотчуждаемы. Это означает, что их нельзя передать в собственность государственной, колхозно-кооперативной и общественной организации или отдельных граждан. Леса полностью изъяты из гражданского оборота. Они не могут быть предметом купли-продажи, дарения, завешания и других гражданско-правовых сделок, поскольку такие сделки противоречат принципу национализации лесов. Поэтому в ст. 3 Основ установлено, что действия, в пря-

мой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, запрещаются.

Советское государство является неременным участником всех отношений собственности и пользования лесами. Любая хозяйственная и иная деятельность в лесах правомерна лишь тогда, когда она совершается по воле государства. Только оно предоставляет леса в пользование, изымает их, ведет государственный учет, осуществляет контроль за использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и т. д.

Статья 4 Основ посвящена единому государственно-му лесному фонду, который определен как совокупность всех лесов в СССР. Единый государственный лесной фонд олицетворяет собой объект права исключительной государственной собственности на леса в СССР. Понятие лесного фонда дает возможность определить сферу действия лесного законодательства, которое распространяется главным образом на общественные отношения, возникающие по поводу лесного фонда в целом или его отдельных частей. Эти отношения называются лесными и служат предметом регулирования лесного законодательства.

По общественной форме управления и пользования государственный лесной фонд делится на две части: леса государственного значения и колхозные леса. Первые — это леса, находящиеся в ведении государственных органов лесного хозяйства, городские леса, закрепленные леса и леса заповедников. Леса, находящиеся в ведении государственных органов лесного хозяйства, являются основным источником удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине и иной лесной продукции и используются с учетом их многостороннего значения в общегосударственных интересах.

Колхозные леса — это леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование.

В ст. 4 Основ говорится и о землях государственного лесного фонда. В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик землями государственного лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. Этим подчеркивается, что государственный лесной фонд и земли государственного лесного фонда не составляют единого объекта, а являются самостоятельными

природными фондами в их юридическом значении и понимании. Вместе с тем земли государственного лесного фонда в природном единстве с лесами составляют базу ведения лесного хозяйства в стране.

В Основах впервые дано четкое разграничение между государственным лесным фондом и древесно-кустарниковыми насаждениями, не входящими в состав этого фонда. В ст. 5 сказано, что в государственный лесной фонд не входят деревья, группы деревьев и иная древесно-кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения; не входят защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог и каналов; к нему не относятся деревья, группы деревьев и озеленительные насаждения в городах и других населенных пунктах, произрастающие на землях, не занятых городскими лесами, а также деревья и группы деревьев на приусадебных, дачных и садовых участках.

Такое разграничение между лесами, входящими в лесной фонд, и древесно-кустарниковыми насаждениями имеет немаловажное практическое значение для организации лесного хозяйства и для использования лесов и древесно-кустарниковых насаждений, не относящихся к лесу, в соответствии с их целевым назначением.

Установлено, что создание указанных насаждений, уход за ними и использование осуществляются в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Леса в нашей стране являются государственной собственностью, но из федеративного характера устройства нашего государства вытекает необходимость разграничения компетенции Союза ССР и союзных республик в области регулирования лесных отношений. В Основах впервые была разграничена компетенция Союза ССР и союзных республик (ст.ст. 6 и 7).

Ведению Союза ССР в области регулирования лесных отношений подлежат:

распоряжение единым государственным лесным фондом в пределах, необходимых для осуществления полномочий Союза ССР в соответствии с Конституцией СССР;

установление основных положений в области пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;



установление размера лесосечного фонда СССР, порядка его распределения и отпуска древесины на корню;

установление основных направлений и перспективных планов развития лесного хозяйства страны, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса;

планирование общесоюзных мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;

установление порядка отнесения лесов к соответствующим группам и перевода их из одной группы в другую;

установление единых для Союза ССР систем лесоустройства, учета лесов и порядка ведения государственного лесного кадастра;

государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и установление порядка его осуществления.

К ведению союзной республики в области регулирования лесных отношений вне пределов компетенции Союза ССР относятся: распоряжение единым государственным лесным фондом на территории республики; установление порядка пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов; установление перспективных планов развития лесного хозяйства, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса; планирование республиканских мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов; осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, а также регулирование лесных отношений по другим вопросам, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

## **ВЕДЕНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В СССР**

Ведение лесного хозяйства осуществляется в плановом порядке. В ст. 11 Основ лесного законодательства указано, что мероприятия по ведению лесного хозяйства предусматриваются в государственных планах экономии-

ческого и социального развития народного хозяйства с расчетом на длительную перспективу и осуществляются соответствующими министерствами, ведомствами и лесохозяйственными предприятиями. Основы впервые законодательно закрепили ряд общих требований, предъявляемых к государственным органам, предприятиям, организациям и учреждениям, осуществляющим планирование, организацию и ведение лесного хозяйства, а также использование лесных ресурсов. В них говорится, что лесное хозяйство должно вестись дифференцированно, т. е. следует учитывать народнохозяйственное значение лесов и природных условий. На первое место поставлено требование усилить водоохранные, защитные, климаторегулирующие, оздоровительные и иные полезные природные свойства лесов в интересах охраны здоровья людей, улучшения окружающей среды и развития народного хозяйства. Это не случайно, ибо роль лесов в этом деле с каждым годом возрастает.

Вместе с тем леса представляют исключительную ценность как источник получения древесины, и поэтому одно из требований в области ведения лесного хозяйства заключается в обеспечении непрерывного, неистощительного и рационального пользования лесом для планомерного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и другой лесной продукции.

Важной задачей лесного хозяйства является воспроизводство и повышение качества лесов. Основы предусматривают необходимость расширенного воспроизводства, улучшения породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности, сбережение лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредителей и болезней, а также повышение эффективности лесохозяйственного производства на основе единой технической политики, достижений науки и техники.

При проведении мер ухода за лесом и осуществлении других функций по ведению лесного хозяйства нередко применяются химические средства, препараты, которые могут причинить вред другим объектам природы или человеку. Поэтому Основы подчеркивают, что уход за лесом и защита его от вредителей и болезней должны осуществляться способами и методами, не наносящими вреда человеку и окружающей среде (ст. 11).

О порядке ведения лесного хозяйства говорится в двух статьях Основ — в ст. 13 (о лесах государственного значения) и в ст. 14 (о колхозных лесах).

Наибольшая часть лесов государственного значения находится в ведении государственных органов лесного хозяйства. Лесное хозяйство ведут здесь лесохозяйственные предприятия.

Городские леса — это леса в пределах городской черты. Если площадь, занятую лесом, включают в черту города, то леса становятся городскими. В городских лесах лесное хозяйство ведут лесохозяйственные и другие предприятия и учреждения исполкомов городских, районных (в городах) Советов народных депутатов. Лесное хозяйство в городских лесах может вестись также совместно с лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства.

К закрепленным лесам относятся те, которые переданы предприятиям, организациям, учреждениям различных министерств и ведомств для выполнения возложенных на них задач. В настоящее время насчитываются десятки таких министерств и ведомств. Значительные площади лесов закреплены, например, за совхозами. Лесное хозяйство в закрепленных лесах ведут лесохозяйственные и другие предприятия министерств и ведомств, за которыми эти леса закреплены.

Ведение лесного хозяйства в лесах заповедников возлагается на заповедники. Речь, естественно, идет о тех заповедниках, в пределах которых имеются леса, так как есть заповедники (например, степные), где лесов нет.

Статья 13 Основ предусматривает конкретные обязанности по ведению лесного хозяйства, указывая, что на предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, возлагаются воспроизводство, охрана, защита и улучшение санитарного состояния лесов, уход за ними, повышение продуктивности лесов и плодородия лесных почв, организация лесных пользований, учет лесов и другие обязанности по ведению лесного хозяйства.

Помимо лесов государственного значения самостоятельно выделяются колхозные леса, т. е. леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование, и зарегистрированные в установленном порядке в земельно-учетных документах.

**Колхозные леса**—составная часть единого государственного лесного фонда, они находятся в собственности государства и на них распространяются общие требования к ведению лесного хозяйства. Колхозы являются пользователями колхозных лесов, и поэтому на них возложена обязанность правильного ведения хозяйства в них.

Площадь колхозных лесов определяется при проведении внутрихозяйственного землеустройства колхозов и лесоустройства колхозных лесов. Колхозные леса, как и все другие леса, выполняют полезационные, противоэрозионные, водоохранные и иные функции. Одновременно они предназначаются для удовлетворения потребностей общественного хозяйства колхозов и нужд колхозников в древесине, для побочных пользований и развития лесных промыслов.

Ведение хозяйства в колхозных лесах регулируется ст. 14 Основ и Положением о колхозных лесах, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 4 марта 1968 г.<sup>1</sup> На базе этих документов Министерство сельского хозяйства СССР и Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР разрабатывают и утверждают Правила ведения хозяйства в колхозных лесах<sup>2</sup>.

Лесное хозяйство в колхозных лесах может вестись колхозами непосредственно. Для обеспечения научно обоснованного ведения лесного хозяйства в колхозах учреждаются должности специалистов-лесоводов и лесников. На пожароопасный период в колхозах выделяются временные пожарные сторожа.

Согласно Положению о колхозных лесах для совместного ведения лесного хозяйства в колхозных лесах, рационального использования лесных ресурсов и развития лесных промыслов колхозами могут быть организованы межколхозные лесхозы (лесничества). Решение об участии колхозов в межколхозном лесхозе (лесничестве) принимается общим собранием (собранием уполномоченных) членов колхоза. Межколхозный лесхоз (лесничество) осуществляет свою деятельность в соответствии

<sup>1</sup> СП СССР, 1968, № 5, ст. 24.

<sup>2</sup> Действующие Правила утверждены 19 марта 1969 г. — Охрана природы. Сборник нормативных актов. М., Юрид. лит., 1971, с. 146.

с положением, принимаемым собранием уполномоченных соответствующих колхозов, с последующей регистрацией этого положения в исполкоме районного Совета народных депутатов. Данное положение разрабатывается на основе Примерного положения о межколхозном лесхозе (лесничестве), которое утверждается Советом Министров союзной республики или по его поручению органами сельского и лесного хозяйства союзной республики. В РСФСР эти вопросы решаются в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 28 мая 1968 г. «Об улучшении руководства ведением хозяйства в лесах колхозов и совхозов РСФСР»<sup>1</sup>.

В Положении о колхозных лесах предусмотрено, что в необходимых случаях могут быть созданы областные, краевые, республиканские объединения межколхозных лесхозов и лесничеств, руководящие производственно-хозяйственной деятельностью межколхозных лесхозов и лесничеств.

Колхозы могут вести лесное хозяйство также вместе с совхозами и иными предприятиями, организациями и учреждениями. Порядок такой совместной деятельности определяется законодательством Союза ССР и союзных республик. На создаваемые для совместного ведения лесного хозяйства межхозяйственные (межколхозные, межсовхозные, государственно-колхозные) лесхозы (лесничества) распространяется утвержденное Советом Министров СССР 14 апреля 1977 г. Общее положение о межхозяйственном предприятии (организации) в сельском хозяйстве<sup>2</sup>.

Организацией и ведением лесного хозяйства в колхозных лесах руководят государственные органы сельского хозяйства. Для правильной организации хозяйства в колхозных лесах производится их лесоустройство, в процессе которого составляются перспективные планы ведения лесного хозяйства. Эти планы утверждаются областными (краевыми) управлениями сельского хозяйства, министерствами сельского хозяйства автономных республик или министерствами сельского хозяйства союзных республик, не имеющих областного деления, по согласованию с соответствующими органами лесного хозяйства

<sup>1</sup> СП РСФСР, 1968, № 10, ст. 49.

<sup>2</sup> СП СССР, 1977, № 13, ст. 80.

Лесоустройство в колхозных лесах осуществляют лесоустроительные предприятия и организации системы Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР. Конкретные вопросы, связанные с лесоустройством колхозных лесов, решаются в договорах, заключаемых между предприятиями и организациями органов лесного хозяйства с колхозами, межколхозными лесхозами и лесничествами. Лесохозяйственные мероприятия включаются в годовые производственно-финансовые планы колхозов, межколхозных лесхозов и лесничеств в соответствии с перспективным планом ведения лесного хозяйства. На органы сельского хозяйства возлагается ответственность за охрану колхозных лесов, своевременное восстановление их и правильное ведение хозяйства в них. Непосредственную же ответственность несут правления колхозов, советы межколхозных лесхозов и лесничеств. Правления колхозов (советы межколхозных лесхозов и лесничеств), в частности, обязаны: разрабатывать лесохозяйственные мероприятия, вести по установленным формам учет и отчетность по лесному хозяйству; охранять леса от пожаров, незаконных порубок и других лесонарушений; проводить мероприятия по защите леса от вредителей и болезней; обеспечивать сохранность полезной лесной фауны; проводить работы по созданию полезных лесных полос и разведению лесов по оврагам, балкам, берегам рек и т. д.; восстанавливать леса на вырубках, гарях, редицах и в этих целях осуществлять заготовку семян древесных и кустарниковых пород для выращивания посадочного материала; обеспечивать рациональное использование площадей для сенокоса, пастбища скота и других побочных польщений без ущерба для лесного хозяйства.

Согласно ст. 14 Основ государственные органы лесного хозяйства оказывают колхозам помощь в планировании и организации ведения лесного хозяйства. Сельскохозяйственные органы, колхозы, межколхозные лесхозы и лесничества обязаны организовывать подготовку и повышение квалификации работников лесного хозяйства. Помощь в подготовке кадров работников лесного хозяйства и в повышении их квалификации оказывают также государственные органы лесного хозяйства. Порядок оказания государственными органами лесного хозяйства этой помощи и выполнения работ по договорам с колхозами, межколхозными лесхозами и лесничества-

ми определяется правилами ведения хозяйства в колхозных лесах.

Непосредственную связь с ведением лесного хозяйства имеет деление лесов на группы. Основы сохраняют деление лесов государственного значения на три группы, определяемые народнохозяйственным значением лесов, их местоположением и выполняемыми ими функциями. Колхозные леса делятся на первую и вторую группы, аналогичные первой и второй группам лесов государственного значения. Отнесение лесов к соответствующим группам и перевод их из одной группы в другую осуществляется Советами Министров союзных республик по согласованию с Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР<sup>1</sup>.

Следует отметить, что ст. 15 Основ более четко, чем ранее действовавшее законодательство, указывает признаки, с учетом которых леса относятся к той или иной группе. Это очень важно, поскольку в зависимости от группы лесов устанавливаются порядок ведения хозяйства в них, использования лесов и соответствующих земель, а также порядок изъятия этих земель для государственных или общественных нужд.

Особенно подробно характеризуются леса первой группы, которые выполняют преимущественно водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции. К ним относятся, в частности, запретные полосы лесов по берегам рек и других водных объектов, противоэрозионные леса, государственные защитные лесные полосы, городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий и т. д. Согласно ст. 15 Основ к первой группе лесов относятся также леса заповедников, национальных и природных парков, заповедные лесные участки, леса, имеющие научное или историческое значение, природные памятники, лесопарки, леса орехопромысловых зон, лесоплодовые насаждения, притундровые и субальпийские леса.

Леса первой группы по своему характеру практически не предназначаются для заготовки древесины. Заготовка древесины в них может осуществляться в весь-

---

<sup>1</sup> См. постановление Совета Министров СССР от 29 сентября 1967 г. «О порядке отнесения лесов к группам и переводе их из одной группы в другую». — СП СССР, 1967, № 23, ст. 165.

ма ограниченных пределах, причем законом оговорены те категории лесов первой группы, где заготовка древесины в порядке рубок главного пользования вообще не допускается.

Ко второй группе относятся леса в районах с высокой плотностью населения и развитой сетью транспортных путей, имеющие защитное и ограниченное эксплуатационное значение, а также леса с недостаточными лесосырьевыми ресурсами, для сохранения защитных функций которых, непрерывности и неистощительности пользования ими требуется более строгий режим лесопользования. К этой группе относятся все колхозные леса, не вошедшие в состав первой группы.

Леса третьей группы — это леса многолесных районов, имеющих преимущественно эксплуатационное значение и предназначенные для непрерывного удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине без ущерба для защитных свойств этих лесов. Основы подразделяют леса третьей группы на освоенные и резервные. К последним относятся леса, не вовлеченные в эксплуатацию вследствие их удаленности от транспортных путей и по другим причинам.

В Основах установлены главные критерии, в соответствии с которыми леса относят к соответствующим группам и переводят их из одной группы в другую. В ст. 15 говорится, что отнесение лесов к группам, перевод их из одной группы в другую, определение ширины запретных и защитных полос, отнесение участков леса на крутых горных склонах к защитным, а также выделение особо защитных участков леса производятся исходя из народнохозяйственного значения лесов, их местоположения, выполняемых функций и экономического обоснования. Нередко необходимость изменить группу лесов возникает в связи со строительством тех или иных народнохозяйственных объектов. В подобных случаях перевод лесов из одной группы в другую должен осуществляться до начала строительства указанных объектов.

Ведение лесного хозяйства невозможно без использования соответствующих земель государственного лесного фонда. В Основах имеется несколько статей, касающихся использования земель государственного лесного фонда. Так, ст. 12 устанавливает, что государственные органы лесного хозяйства и подведомственные им



лесохозяйственные предприятия организуют использование по целевому назначению и обеспечивают охрану земель, имеющих в пользовании этих предприятий, определяют площади, на которых должны осуществляться различные виды лесных пользований и проводиться мероприятия по воспроизводству лесов и уходу за лесом, выделяют участки для организации лесных питомников, плантаций и т. п. Аналогичные права имеют также иные предприятия, организации, учреждения, ведущие лесное хозяйство, и их вышестоящие органы.

В Основах непосредственно предусматривается порядок использования земель гослесфонда для возведения производственных объектов, связанных с ведением лесного хозяйства. Согласно ст. 17 Основ предприятия, организации, учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, могут возводить в установленном порядке в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, производственные объекты, связанные с ведением лесного хозяйства, с переводом в необходимых случаях (с разрешения органов, в подчинении которых находятся эти предприятия, организации и учреждения) лесных площадей в нелесные.

Понятию лесных и нелесных площадей посвящена ст. 16 Основ. Эти понятия не совпадают с понятиями, имеющимися в земельном законодательстве, — «земли, покрытые лесом» и «земли, не покрытые лесом». К лесным площадям относятся не только покрытые лесом площади, но и такие не покрытые лесом площади, как необлесившиеся лесосеки, гари, редины, прогалины, пустоши и т. п. К нелесным площадям относятся сельскохозяйственные угодья, дороги, просеки и т. п.

Лесные площади в лесах первой группы могут быть переведены в нелесные в исключительных случаях по постановлению Совета Министров союзной республики. Речь идет в данном случае о переводе лесных площадей в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований. Порядок перевода в этих же целях лесных площадей в нелесные в лесах второй и третьей групп устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

С вопросами ведения лесного хозяйства в лесах связано размещение, проектирование, строительство и ввод

в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов. В этих случаях согласно ст. 18 Основ должны предусматриваться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану лесов от отрицательного воздействия на них сточных вод, химических веществ, промышленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и отбросов. Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими вредное воздействие на состояние и воспроизводство лесов.

В законе определен порядок проведения в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований. Производство таких работ допускается по согласованию с исполкомами местных Советов народных депутатов, государственными органами лесного хозяйства и другими органами. Эти работы не должны вызывать ухудшения противопожарного и санитарного состояния лесов и условий их воспроизводства.

Самостоятельный раздел Основы отводят воспроизводству и повышению продуктивности лесов. Воспроизводство лесов включает восстановление лесов и лесоразведение: первое — на бывших под лесом площадях, т. е. вырубках, гарях и т. п., а второе — на землях, предназначенных для создания новых лесов. Объемы работ по лесовосстановлению и лесоразведению предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития народного хозяйства.

Основная работа по восстановлению и разведению лесов проводится лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства. На эти же предприятия возлагается заготовка лесных семян и выращивание посадочного материала. Аналогичные работы выполняют также другие предприятия и организации, ведущие лесное хозяйство. В то же время данные работы могут быть возложены и на другие организации. Например, в настоящее время определенный объем лесовосстановительных работ выполняют предприятия и организации лесозаготовительной промышленности.

Ряд требований, связанных с лесовосстановлением, адресован лесопользователям, в частности способы проведения работ по лесовосстановлению. Так, согласно

ст. 44 Основ при заготовке и трелевке древесины и при разработке новой техники для этих работ лесозаготовители обязаны соблюдать требования, направленные на сохранение благоприятных условий для восстановления лесов на вырубках.

Порядок проведения лесовосстановительных работ устанавливается государственными органами лесного хозяйства. Основы предусматривают лишь общие правила, согласно которым указанные работы должны проводиться способами, обеспечивающими создание в наиболее короткие сроки высокопродуктивных лесов из хозяйственно ценных древесных пород.

В Основах уделено внимание вопросу лесистости и облесения берегов рек и других водоемов.

Обеспечение оптимальной лесистости является важнейшей мерой, обуславливающей правильную организацию природных комплексов, создающих наиболее благоприятные условия для жизни и хозяйственной деятельности человека за счет регулирования климата, гидрологического режима рек и других водных объектов, очистки воздушного бассейна от вредных примесей. В то же время облесение берегов рек, озер и других водоемов препятствует прямому стоку в них воды с окружающих пространств. Очистка этих стоков с помощью каких-либо инженерных сооружений — задача, не выполнимая даже в отдаленной перспективе.

В связи с этим для обеспечения оптимальной лесистости, облесения берегов рек, водоемов и в других необходимых случаях в состав земель государственного лесного фонда могут переводиться земли иных категорий, прежде всего земельные участки, не пригодные для использования в сельском хозяйстве (овраги, балки, пески и т. п.), а также земли государственного запаса, заросшие древесно-кустарниковой растительностью (ст. 44 Основ). С вопросами лесовосстановления и лесоразведения связаны вопросы повышения продуктивности лесов.

Статья 45 Основ предусматривает систему мероприятий, направленных на улучшение качественного состава лесов: рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений. Сюда же относятся мероприятия по улучшению возрастного состава лесов, в том числе по предотвращению накопления перестойных насаждений, по повыше-

нию плодородия почв и другие работы, способствующие повышению продуктивности лесов.

На лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства и на иные предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, возложены работы по селекции, лесному семеноводству и сортоиспытанию наиболее ценных в хозяйственном отношении древесных пород. Проведение их создает благоприятные предпосылки для повышения продуктивности и улучшения качественного состава лесов.

Лесохозяйственные организации, кроме того, обязаны проводить уход за лесом, мероприятия по повышению плодородия почв, осушению избыточно увлажненных земель, предотвращению водной и ветровой эрозии почв, заболачивания, засоления и других процессов, ухудшающих состояние почв, а также осуществлять иные мероприятия, направленные на улучшение породного состава, качества лесов, повышение их продуктивности и защитных свойств. Указанные предприятия и организации обязаны принимать меры к наиболее полному и эффективному использованию земель государственного лесного фонда для восстановления и создания новых лесов. Осуществление их является важной гарантией выполнения общего требования, вытекающего из Основ, о необходимости рационального использования, сбережения и преумножения лесных богатств.

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ОХРАНЫ ЛЕСОВ**

Управление лесами является важнейшим средством обеспечения рационального ведения лесного хозяйства. Оно заключается в таком регулировании лесных отношений (т. е. общественных отношений в области использования, воспроизводства и охраны лесов), чтобы эти отношения складывались и развивались соответственно правовым нормам, установленным советским лесным законодательством и подзаконными нормативными актами (нормами советского лесного права), и задачам Советского государства в развитии народного хозяйства,

повышении благосостояния народа, охране и улучшению окружающей природной среды.

Поскольку леса в СССР — исключительная собственность государства, управление лесами носит государственный характер. Оно осуществляется соответствующими государственными органами в пределах и на основании установленных для них прав и обязанностей (компетенции) по регулированию лесных отношений. К управлению лесами привлекаются также общественные организации и граждане (ст. 10 Основ). Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества, общественные организации (в соответствии с их уставами и законодательством Союза ССР и союзных республик) и граждане оказывают содействие государственным органам и колхозам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и воспроизводству, охране и защите лесов. Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан при осуществлении этих мероприятий.

В соответствии со ст. 8 Основ лесного законодательства государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполкомами местных Советов, государственными органами лесного хозяйства и иными государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

В этой статье Основ указаны два вида органов — общей компетенции и специальной.

Совет Министров СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов являются органами государственного управления общей компетенции. Это означает, что они осуществляют управление не только лесным хозяйством, но и многими другими отраслями хозяйства и сферами общественной жизни в пределах определенной территории (Союза ССР, республики, области, района).

Органы специальной компетенции осуществляют управление лесами в качестве либо своей основной задачи (государственные органы лесного хозяйства), либо вспомогательной деятельности. Вторая разновидность органов специальной компетенции по управлению леса-

ии (в ст. 8 Основ они именуются иными государственными органами) — различные ведомства, за предприятиями которых закреплены леса для выполнения возложенных на них научных, учебных и иных задач. Управление лесами со стороны этой разновидности органов специальной компетенции носит ведомственный характер, так как распространяется только на подчиненные предприятия.

Управление лесами со стороны государственных органов лесного хозяйства имеет более широкий отраслевой характер. Они руководят использованием, воспроизводством и охраной всех лесов в стране. Правила, инструкции и указания государственных органов лесного хозяйства Союза ССР и союзных республик в пределах прав, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, на которые возложено ведение лесного хозяйства, для лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, проводящих в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, работы, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований (ст. 13 Основ). Государственные органы лесного хозяйства осуществляют государственный контроль за состоянием, воспроизводством, охраной и защитой всех лесов (ст. 9 Основ).

Государственные органы лесного хозяйства представляют собой систему органов, состоящую из Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР (Гослесхоз СССР), республиканских, местных (краевых, областных) и первичных органов лесного хозяйства.

Гослесхоз СССР осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 23 сентября 1969 г.<sup>1</sup> Он наделен широкими правами и осуществляет ряд межведомственных функций. На него возложено руководство лесным хозяйством в стране, проведение единой технической политики в лесном хозяйстве. Гослесхоз СССР ведет учет и изучение всего государственного лесного фонда в целях обеспечения рационального использования лесных ресурсов, организует лесо-

<sup>1</sup> СП СССР, 1969, № 23, ст. 134.

устройство, осуществляет и обеспечивает проведение другими ведомствами работ по восстановлению лесов, уходу за ними и повышению их продуктивности, утверждает и установленном порядке правила рубок леса и основные положения по ведению лесного хозяйства, охране лесов, утверждает совместно с Министерством сельского хозяйства СССР Правила ведения лесного хозяйства в колхозных лесах и т. д.

В республиках и на местах (в краях и областях) государственные органы лесного хозяйства имеют различные наименования. В РСФСР создано Министерство лесного хозяйства<sup>1</sup>. Такие же министерства имеются в Белоруссии и на Украине. В Казахской, Узбекской, Таджикской, Киргизской, Туркменской, Молдавской, Армянской, Азербайджанской, Грузинской союзных республиках созданы комитеты лесного хозяйства. В Литовской и Латвийской союзных республиках — министерства лесного хозяйства и лесной промышленности, в Эстонской ССР — министерство лесного хозяйства и охраны природы.

В автономных республиках государственными органами лесного хозяйства являются министерства (в многолесных районах с интенсивным лесопользованием) или управления, а в краях и областях — управления лесного хозяйства. Так, в РСФСР созданы министерства лесного хозяйства в Чувашской, Марийской, Бурятской, Дагестанской, Карельской, Коми, Башкирской и Якутской автономных республиках.

Первичными (низовыми) органами управления лесами государственного значения являются лесхозы<sup>2</sup>, за которыми закрепляются определенные части государственного лесного фонда и земель гослесфонда с возложением

---

<sup>1</sup> Оно осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с Положением о нем, утвержденным Советом Министров РСФСР (СП РСФСР, 1972, № 1, ст. 3).

<sup>2</sup> Управление лесами осуществляют также лесохозяйственные предприятия других наименований. Это могут быть самостоятельные лесничества с правами лесхозов, леспромхозы и лесокомбинаты системы Гослесхоза СССР, лесохозяйственные хозяйства Министерства сельского хозяйства СССР и Главохоты при Совете Министров РСФСР и др. Главными признаками их является закрепление за ними лесов и земель гослесфонда с возложением обязанностей по ведению лесного хозяйства и организации лесопользований. Поэтому леспромхозы Гослесхоза СССР не следует смешивать с леспромхозами Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР, которые являются, по общему правилу, лишь лесозаготовителями (лесопользователями).

обязанностей по ведению лесного хозяйства и организации лесопользований. Лесхозы осуществляют свою деятельность на основании своеобразного правового положения. Они представляют собой хозяйственно-управленческие (административно-хозяйственные) единицы в системе лесного хозяйства<sup>1</sup>.

Лесхозы управляют лесами на закрепленных за ними землях гослесфонда. На них возлагается учет лесного фонда, организация лесных пользований (определение мест осуществления лесных пользований, выдача документов о праве лесопользования и т. д.), контроль за осуществлением лесных пользований и соблюдением противопожарных правил и др. Указания лесхозов в пределах установленных для них прав обязательны для всех лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, проводящих работы, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований в лесах и на землях гослесфонда, закрепленных за лесхозами (ст. 13 Основ).

Вместе с тем лесхозы — это лесохозяйственные предприятия. Они осуществляют уход за лесом, проводят мероприятия по лесовосстановлению и повышению продуктивности лесов, защите лесов от вредных насекомых и болезней, организуют производство товаров народного потребления из древесины и древесных отходов, заготовку древесины, переработку грибов, дикорастущих плодов и ягод и т. д. Для осуществления некоторых видов своей хозяйственной деятельности лесхозы могут выступать в качестве лесопользователей в закрепленных за ними лесах.

Первичными органами управления колхозными лесами являются либо непосредственно колхозы, либо межколхозные (колхозно-государственные) лесхозы (лесничества). Руководство ведением лесного хозяйства в колхозных лесах осуществляет Министерство сельского хозяйства СССР. Государственные органы лесного хозяйства осуществляют государственный контроль за состоянием и использованием колхозных лесов, оказывают колхозам помощь в организации лесного хозяйства и т. д.

---

<sup>1</sup> Лесхозы как лесохозяйственные предприятия обладают правами юридического лица. Они делятся на лесничества, а последние — на обходы, которые правами юридических лиц не обладают. Самостоятельные лесничества (не входящие в состав лесхозов) обладают правами лесхозов.



Все лесхозы в отношении земель гослесфонда, закрепленных за ними, являются землепользователями. Они осуществляют учет этих земель, используют их для своей лесохозяйственной деятельности и связанных с этим нужд, предоставляют их во временное (для осуществления лесных пользований) или бессрочное (в качестве служебных земельных наделов) вторичное пользование. Вышестоящие государственные органы лесного хозяйства осуществляют ведомственное управление этими землями.

Общими функциями (видами управленческой деятельности), составляющими содержание управления в области использования, воспроизводства и охраны лесов, являются: ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра; планирование использования лесов; лесоустройство; распоряжение единым государственным лесным фондом; организация восстановления лесов и лесоразведения; государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизведением, охраной и защитой лесов; разрешение споров о лесопользовании.

Государственный учет лесов и государственный лесной кадастр необходимы для рационального пользования лесами, их воспроизводства, охраны и защиты, планирования развития лесного хозяйства и размещения лесосечного фонда. Учет лесов и ведение лесного кадастра осуществляются за счет государства и по единым для Союза ССР системам. Установление этих систем и порядка ведения учета лесов и лесного кадастра составляет компетенцию Союза ССР и осуществляется Советом Министров СССР (п. 7 ст. 6 и ст. 48 Основ).

Государственный учет всех лесов проводит Гослесхоз СССР через систему своих органов и лесохозяйственных предприятий. В соответствии со ст. 48 Основ должен быть создан государственный лесной кадастр.

В интересах правильного ведения лесного хозяйства государственные органы лесного хозяйства проводят отраслевой учет состояния и использования земель государственного лесного фонда (в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР).

Планирование использования лесов является необходимой предпосылкой рационального ведения лесного хозяйства. В соответствии с Конституцией СССР руководство экономикой в стране осуществляется

на основе государственных планов развития народного хозяйства и социально-культурного строительства.

Исходным материалом для планирования использования лесов являются данные государственного учета лесов и лесоустройства (ч. 1 ст. 48 и ч. 3 ст. 49 Основ). Основные направления и перспективные планы развития лесного хозяйства страны, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса устанавливаются Союзом ССР и союзными республиками (ст.ст. 6 и 7 Основ). Мероприятия по ведению лесного хозяйства предусматриваются в перспективных и текущих государственных планах развития народного хозяйства. В них, в частности, определяются размер ежегодно выделяемого лесосечного фонда отдельно по группам лесов, объем работ по лесовосстановлению и лесоразведению, задания по повышению продуктивности лесов с целью получения большего количества товарной древесины с каждого гектара лесной площади, по лесоустройству и т. д. Планирование и проведение заготовки древесины в порядке рубок главного пользования осуществляется исходя из необходимости удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине в пределах расчетной лесосеки.

Гослесхоз СССР в соответствии с возложенными на него задачами определяет основные направления развития лесного хозяйства, осуществляет в установленном порядке планирование лесохозяйственных работ, разрабатывает с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик генеральные планы (схемы) развития лесного хозяйства. Многие вопросы отраслевого планирования лесного хозяйства решаются с участием Госплана СССР. Так, Гослесхоз СССР разрабатывает с участием Госплана СССР и утверждает методику расчета размеров лесопользования, определяет и утверждает с участием Госплана СССР и Советов Министров союзных республик расчетные лесосеки в лесах государственного лесного фонда.

Лесоустройство (ст. 49 Основ) представляет собой совокупность государственных мероприятий, направленных на рациональное использование, повышение продуктивности, воспроизводство, охрану и защиту лесов, на повышение культуры ведения лесного хозяйства. Сюда относятся следующие лесоустроительные действия:

определение границ территорий лесохозяйственных предприятий, внутрихозяйственной организации территорий лесохозяйственных предприятий государственных органов лесного хозяйства и территорий, занятых лесами, ведение лесного хозяйства в которых возложено на иные предприятия, организации и учреждения;

определение лесных ресурсов, породного и возрастного состава лесов для установления расчетной лесосеки по рубкам главного пользования и размеров других видов лесных пользований, а также способов рубок;

выявление участков, на которых необходимо проведение рубок ухода, санитарных рубок, рубок, связанных с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осушения и других лесохозяйственных мероприятий;

уточнение площадей, предназначенных для восстановления лесов и лесоразведения, и определение способов воспроизводства лесов;

определение категорий защитности лесов и обоснование перевода лесов в случае необходимости из одной группы в другую;

осуществление топографо-геодезических, лесобиологических и других обследований и изысканий, а также иных лесоустроительных действий.

По материалам лесоустройства для лесхозов составляются и утверждаются в установленном порядке соответствующие проекты, которые являются основой для ведения лесного хозяйства и осуществления лесопользования.

При лесоустройстве нечислится расчетная лесосека по рубкам главного пользования на длительный период по каждому лесхозу (раздельно по группам лесов и по твердолиственным, мягколиственным и хвойным лесам). В соответствии с этим определяется расчетная лесосека по области, краю, республике и утверждается Гослесхозом СССР с участием Госплана СССР и Советов Министров союзных республик.

Лесоустройство проводится во всех лесах государственными лесоустроительными предприятиями Всесоюзного объединения «Леспроект» по единой для Союза ССР системе. Установление такой системы относится к компетенции Союза ССР (ст. 6 Основ) и осуществляется Гослесхозом СССР (ст. 49 Основ).

Распоряжение единым государственным лесным фондом представляет собой совокупность

распорядительных действий соответствующих государственных органов, а в определенных пределах — колхозов (межколхозных лесхозов и лесничеств) в отношении колхозных лесов.

Распоряжение лесами — сложный процесс: одни распорядительные действия влекут за собой возникновение, изменение или прекращение права пользования лесом у государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций, учреждений и граждан, другие — являются необходимым условием совершения первых. Так, для того чтобы возникло право на заготовку древесины (рубку леса), вначале необходимо распределение лесосечного фонда по потребителям и лесхозам, а затем выдача лесхозам лесорубочного билета и передача лесосечного фонда в натуре (отвод лесосеки). Только на основании лесорубочного билета возникает право на заготовку древесины (рубку леса) в определенном месте, объеме и т. д. Но лесхозы не могут, как правило, выдавать лесорубочные билеты, пока не будет произведено распределение лесосечного фонда<sup>1</sup>. Распоряжение лесом, следовательно, складывается из совокупности действий ряда органов.

Основными видами распорядительных действий в отношении лесов являются следующие:

закрепление лесов за лесхозами — производится Гослесхозом СССР и его органами. При этом закрепляется и определенная часть земель гослесфонда, в том числе и не покрытых лесом, но предназначенных для нужд лесного хозяйства;

закрепление лесов за колхозами — осуществляется при предоставлении колхозам в бессрочное пользование земель, покрытых лесом, в порядке, установленном земельным законодательством Союза ССР и союзных республик;

закрепление лесов за министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями (закрепленные леса) — производится в основном Советом Министров СССР;

перераспределение лесов, т. е. передача из лесхоза в другой лесхоз, передача колхозных лесов (с их согла-

---

<sup>1</sup> Исключения из этого правила предусмотрены п. 11 Правил отпуска леса на корню в лесах СССР. — Охрана природы. Сборник нормативных актов. М., Юрид. лит., 1971, с. 117.

сия) в ведение государственных органов лесного хозяйства, изъятие закрепленных лесов, — производится соответственно в одном из указанных выше порядков;

закрепление и изъятие лесосырьевых баз (запасов древесины на корню на определенной площади) — производится в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР. В соответствии с существующим порядком закрепление лесосырьевых баз и лесосечного фонда долгосрочного пользования осуществляется Гослесхозом СССР, а изъятие — Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик в зависимости от подчиненности предприятий, за которыми они были закреплены<sup>1</sup>;

определение размера и распределение лесосечного фонда для организации заготовки древесины в стране. Размер определяется ежегодно в государственных планах развития народного хозяйства. Совет Министров СССР распределяет лесосечный фонд по министерствам и ведомствам СССР и по союзным республикам, а Советы Министров союзных республик — по областям, краям и республиканским ведомствам;

определение размера и распределение отдельных видов лесопользования (кроме заготовки древесины) — осуществляются в соответствующем порядке применительно к различным видам лесопользования. Так, размер сельскохозяйственных угодий на землях гослесфонда, которые могут быть переданы в пользование колхозов, совхозов и граждан, определяется лесхозами и по их представлениям распределяется районными исполнительными комитетами. Заготовка живицы определяется в годовых народнохозяйственных планах заинтересованных ведомств (в основном Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР);

оформление и предоставление конкретных пользований лесом — производится лесхозами (в колхозных лесах, где нет лесхозов, — правлениями колхозов).

Леса биологически неразрывно связаны с землей, на которой они произрастают (срубленные деревья — это уже не лес, а древесина). Поэтому хотя непосредственно объектом распорядительных действий в рассматриваемых случаях являются леса, эти действия охватывают и зем-

---

<sup>1</sup> СП СССР, 1969, № 23, ст. 134; 1961, № 9, ст. 73; п. 6 Правил отпуска леса на корню в лесах СССР.

ли государственного лесного фонда, в том числе не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. В подобных случаях порядок распоряжения лесами должен соответствовать, и в основном соответствует, порядку распоряжения землей. Исключением является лишь закрепление Гослесхозом СССР и его органами земель гослесфонда в определенных границах за подведомственными лесхозами.

Организация восстановления лесов, лесоразведения и повышения производительности лесов возложена на Гослесхоз СССР и его органы. Чаще всего эти работы осуществляются лесхозами. Работы по восстановлению лесов (после рубок) проводят также и лесозаготовители (Министерство лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР и др.).

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой всех лесов осуществляется Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, а также государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР. Задача его — обеспечить соблюдение всеми министерствами, ведомствами, государственными, кооперативными, общественными предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами установленного порядка пользования лесами, правил ведения лесного хозяйства, воспроизводства лесов, их учета и охраны, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством.

Разрешение споров о лесопользовании осуществляется в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик, Советами Министров союзных и автономных республик, исполкомами местных Советов народных депутатов, государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами.

Некоторые разновидности побочных лесных пользований (использование сельскохозяйственных угодий, входящих в состав земель государственного лесного фонда) по существу представляют собой землепользование. Они предоставляются и осуществляются в соответствии с требованиями земельного законодательства. Споры в отношении этих лесных пользований разрешаются в порядке,

установленном земельным законодательством для земельных споров, с той только особенностью, что к разрешению этих споров привлекаются лесхозы.

## ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЕГО ВИДЫ

Леса обладают многими полезными свойствами и поэтому служат объектом многостороннего использования со стороны людей. Исторически лес (помимо населяющего его животного мира) служил для человека прежде всего источником древесины. И сейчас заготовка древесины считается основным видом пользования лесом. Постепенно виды пользования лесом увеличивались. Современное использование лесов охватывает не только его материальную ценность, но и культурное и эстетическое значение. Установленный законом порядок пользования лесами направлен на то, чтобы обеспечить наиболее полное использование полезных свойств леса в интересах развития общественного производства и потребностей людей.

Лесопользователями могут быть государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации, учреждения и граждане СССР. В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, лесопользователями могут быть и иные организации и лица (ст. 20 Основ), например иностранные юридические и физические лица.

Как уже говорилось, земля, ее недра, леса и воды находятся в исключительной собственности государства. Все эти природные богатства предоставляются в пользование для определенной, установленной законом цели (принцип целевого использования). Соответственно этому лесное законодательство предусматривает основные целевые виды лесных пользований (ст. 21 Основ). В лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий можно заготавливать древесину, живицу, второстепенные лесные материалы (шиш, луб, кору и т. п.). Могут также иметь место побочные лесные пользования — сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья. Сенокосение и пастьба

скота на сельскохозяйственных угодьях, входящих в состав земель государственного лесного фонда, осуществляются в соответствии с требованиями земельного законодательства Союза ССР и союзных республик, с учетом интересов лесного хозяйства. Законодательством союзных республик могут предусматриваться и другие побочные лесные пользования. Лесом можно пользоваться в научно-исследовательских и в культурно-оздоровительных целях, а также для нужд охотничьего хозяйства.

Понятие лесопользования сложное. Оно включает почти все виды деятельности в пределах земель гослесфонда, связанные с использованием не только лесов, но и нелесных площадей. Так, сенокосение и пастьба скота на нелесных площадях рассматриваются как вид лесопользования, хотя совершенно очевидно, что это сельскохозяйственное использование земель гослесфонда, не покрытых лесом. В соответствии с Основами земельного законодательства (ст.ст. 12 и 43) использование колхозами, совхозами, гражданами сельскохозяйственных угодий в составе земель гослесфонда — это вторичное землепользование<sup>1</sup>.

Общим принципом правового регулирования использования природных богатств является разрешительная система приобретения права пользования ими для хозяйственных и иных подобных целей и общедоступный характер пользования ими со стороны граждан для своих личных потребностей. Из этого исходит и лесное законодательство.

Право общедоступного пользования лесами со стороны граждан не требует какого-либо разрешения. Оно ос-

---

<sup>1</sup> Соединение пользования лесом и землями гослесфонда в одном понятии лесопользования произошло исторически. Лесной кодекс РСФСР (1923 г.) все леса и земельные площади, предназначенные для нужд лесного хозяйства, объединял в понятии государственного лесного фонда. Поэтому любые виды использования этих земельных площадей считались использованием лесного фонда, т. е. лесными пользованиями. В Основах лесного законодательства (ст. 4) государственный лесной фонд образуется только из совокупности всех лесов. Исторически сложившееся понятие лесопользования сохранено, но в законе подчеркнуто, что распределение и использование сельскохозяйственных угодий на землях гослесфонда осуществляются с соблюдением требований земельного законодательства (ст.ст. 21 и 30 Основ). Все земельные нормы, содержащиеся в Основах лесного законодательства, должны применяться с учетом общих положений Основ земельного законодательства.



повышается на законе (ст. 35 Основ лесного законодательства). Граждане имеют право свободно пребывать в лесах, собирать дикорастущие плоды, орехи, грибы, ягоды и т. п. При этом они обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, не допускать поломок и порубок деревьев и кустарников, повреждений лесных культур, засорения лесов, разорения муравейников, гнездовий птиц и т. п. Пребывание граждан в лесах, сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т. п. могут быть ограничены в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик, в интересах пожарной безопасности, ведения орехопромыслового, лесоплодового или лесосеменного хозяйства, а в лесах зановедников и других лесах — в связи с установленным в них специальным порядком пользования. Право общедоступного пользования лесами распространяется и на иностранных граждан, так как в законе нет указания на то, что это право предусмотрено только для граждан СССР.

Вместе с тем лесное законодательство предусматривает строго разрешительный порядок для лесных пользований во всех других случаях. Статья 22 Основ прямо указывает, что осуществление лесных пользований (за исключением предусмотренных ст. 35 Основ) допускается только по специальному разрешению — лесорубочному билету (ордеру) или лесному билету.

Лесорубочный билет или ордер<sup>1</sup> являются единственными документами, удостоверяющими право заготовки древесины (рубки леса). На осуществление любых других видов и разновидностей лесных пользований выдается лесной билет. Он дает право только на те виды пользований, которые в нем указаны. На каждый вид пользования выдается отдельный билет.

Лесорубочные билеты (ордера) и лесные билеты являются документами строгой отчетности. Их формы утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Лесопользователи, получив указанные документы, могут пользоваться земельными участками только для тех лесных пользований, на которые выдан лесорубочный билет (ордер) или лесной билет.

---

<sup>1</sup> Основное отличие лесорубочных билетов от ордеров заключается в том, что последние выписываются на заготовку небольшого количества древесины, в том числе и в счет объема заготовки, разрешенного по лесорубочному билету.

Документы, удостоверяющие право лесопользования, выдаются предприятиями, организациями и учреждениями, за которыми закреплены леса для ведения лесного хозяйства (лесхозами).

Лесхозы не только организуют лесные пользования других предприятий, организаций, учреждений и граждан, но и сами осуществляют их в необходимых случаях. Так, в малолесных районах на лесхозы возлагаются определенные обязанности по заготовке древесины. Они могут использовать для своих нужд сельскохозяйственные угодья земель гослесфонда. В этих случаях лесхозы оформляют для себя право лесопользования на общих основаниях.

Законодательством предусматривается порядок предоставления права на другие виды лесных пользований.

Предоставление права пользования лесом в научно-исследовательских целях производится путем закрепления лесов за соответствующими министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями. Статья 39 Основ прямо предусматривает закрепление лесов для выполнения научных, учебных и других задач. Определенная часть лесов передана в пользование заповедников, которые по своему характеру являются научно-исследовательскими учреждениями. Во всех подобных случаях создаются специальные лесхозы. Цели деятельности соответствующих предприятий, организаций и учреждений совпадают с установленными при закреплении лесов целями лесопользования и поэтому не требуется никаких дополнительных разрешений и оформления для осуществления этого вида лесопользования. Но если указанные предприятия, организации и учреждения заготавливают древесину, живицу, второстепенные лесные материалы или осуществляют побочные лесные пользования, то они обязаны оформить их в общем порядке.

Для культурно-оздоровительных целей граждане пользуются лесом на основании ст. 35 Основ в порядке свободного пребывания во всех лесах. Разрешения на размещение туристских лагерей, баз отдыха и других подобных объектов, необходимых для организации отдыха населения, с возведением строений некапитального типа выдаются в соответствии с правилами, устанавливаемыми в союзных республиках. В РСФСР для такого пользования лесом по решениям Советов Минист-

ров АССР, обл(край) исполкомов выделяются необходимые участки. Если организация пользования лесом в культурно-оздоровительных целях связана с возведением строений капитального типа, то земли гослесфонда, покрытые и не покрытые лесом, выделяются по правилам земельного законодательства.

Использование лесов для нужд охотничьего хозяйства может иметь несколько форм. Леса могут быть закреплены за лесохозяйственными хозяйствами, на которые возлагаются обязанности по ведению лесного хозяйства. Во всех лесах (кроме лесов заповедников и некоторых других) могут выделяться охотничьи угодья, закрепляемые за государственными, кооперативными и общественными организациями, в порядке, устанавливаемом Советами Министров союзных республик, на срок не менее десяти лет<sup>1</sup>. Организации, за которыми закреплены охотничьи угодья, создают для их эксплуатации охотничьи хозяйства. В РСФСР закрепление охотничьих угодий осуществляется решениями Советов Министров автономных республик, обл(край)исполкомов. Кроме того, граждане могут охотиться во всех лесах, где это не запрещено, с соблюдением правил охотничьего законодательства (при наличии охотничьего билета, в установленные для охоты сроки и т. д.).

Основы лесного законодательства устанавливают определенный порядок пользования лесом в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных целях и для нужд охотничьего хозяйства (ст.ст. 31, 32, 33). При проведении научно-исследовательских работ в лесах могут быть ограничены или полностью запрещены лесные пользования иных предприятий, организаций, учреждений и граждан, если это несовместимо с целями научно-исследовательских работ. Для организации отдыха населения в лесах зеленых зон и других лесах, используемых для этих целей, исполкомы местных Советов народных депутатов, лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства и по согласованию с ними иные предприятия, организации и учреждения проводят мероприятия по благоустройству лесных участков и культурно-бытовому обслуживанию населения, сохраняя при

---

<sup>1</sup> См. постановление Совета Министров СССР от 11 мая 1959 г. «О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства». — СП СССР, 1959, № 10, ст. 62.

этом лесную среду и природные ландшафты, соблюдая архитектурную планировку пригородных зон и санитарные требования. В целях охраны интересов охотничьего хозяйства лесные пользования и лесохозяйственные мероприятия в лесах осуществляются с учетом необходимости сохранить благоприятные условия для обитания диких животных. Охотничье хозяйство в лесах ведется таким образом, чтобы численность животных в лесах регулировалась в пределах допустимой для лесных угодий плотности, с тем чтобы животные не наносили ущерба лесному и сельскому хозяйству.

Более подробно порядок пользования лесом в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных целях и для нужд охотничьего хозяйства определяется соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик.

Сроки осуществления лесных пользований устанавливаются: для заготовки древесины и живицы — законодательством Союза ССР; для других лесных пользований — законодательством Союза ССР и союзных республик. Срок для заготовки древесины, живицы, второстепенных лесных материалов и для побочных лесных пользований всегда является временным и, как правило, не выходит за пределы года, а затем в установленном порядке возобновляется на новый срок. Другие виды лесных пользований могут быть временными или бессрочными (постоянными).

Когда право лесопользования оформляется лесорубочным билетом (ордером) или лесным билетом (это всегда временные пользования), лесопользователь может приступить к осуществлению его только со дня получения необходимого документа. Иначе говоря, оформление права лесопользования имеет существенное юридическое значение.

Статья 34 Основ определяет общие для всех лесопользователей права и обязанности.

Лесопользователи имеют право и обязаны осуществлять только те лесные пользования, которые им разрешены. Здесь следует различать две стороны. Первая — право лесопользования всегда носит строго целевой характер и потому должно осуществляться только в соответствии с разрешенной целью. Вторая — лесопользователь не только имеет право, но и обязан осуществлять разрешенное ему лесное пользование. Эту обязанность

лесопользователь несет перед государством как собственником лесов, и она имеет важное значение для организации их рационального использования. Если лесопользователь по своему усмотрению будет осуществлять или не осуществлять свое право, то это приведет к нарушению плановой организации лесопользования, к тому, что часть лесных ресурсов, необходимых для развития народного хозяйства, останется неиспользованной. Лесные ресурсы при этом могут ухудшаться, что повлечет за собой другие отрицательные для народного хозяйства и состояния лесов последствия. Например, задержка в заготовке живицы приведет к тому, что либо задержится запланированная рубка предоставленного для подсочки леса, либо лес будет вырублен без подсочки. В обоих случаях народное хозяйство не получит необходимого сырья.

Важнейшее народнохозяйственное значение имеет рубка леса с целью получения древесины. Предприятия, осуществляющие такую рубку, называются лесозаготовителями. Основными лесозаготовителями в стране являются леспромхозы (и предприятия других наименований) системы Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР. Среди прав и обязанностей лесопользователей имеется специальное указание на то, что лесозаготовители имеют право на получение в установленные сроки лесосечного фонда в объемах, необходимых для выполнения заданий государственных планов развития народного хозяйства.

Выполнение планов заготовки древесины, сохранение и улучшение состояния лесов существенно зависят от технического оснащения лесозаготовителей, правильной технологической организации процессов добычи древесины. Поэтому на государственный орган лесной промышленности СССР возложено определение с соблюдением требований Основ лесного законодательства для всех лесозаготовителей (независимо от ведомственной принадлежности) технической политики, основанной на применении прогрессивных технологических процессов, машин и механизмов, обеспечивающих как повышение производительности лесозаготовительных предприятий, так и бережное отношение к лесам в процессе заготовки древесины.

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи имеют право в установленном порядке прокладывать дороги, оборудовать площадки для складиро-

вания лесной продукции, возводить производственные и хозяйственные постройки, устанавливать оборудование и приспособления для разделки и переработки древесины, устраивать стоянки транспорта и т. п. Все подобные строения и сооружения возводятся как временные и могут использоваться только в течение установленного срока лесопользования. Если возникает необходимость строительства капитальных сооружений или населенных пунктов, то земельные участки для этой цели предоставляются в соответствии с общим порядком, установленным земельным законодательством.

Законодательство Союза ССР и союзных республик предусматривает ограничение прав лесопользователей в государственных интересах или в интересах других лесопользователей. Ряд таких случаев предусмотрен в Основах лесного законодательства (ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 35, ч. 3 ст. 38, ч. 2 ст. 39, чч. 6 и 7 ст. 50).

Пользование лесами для извлечения нетрудовых доходов запрещено законом.

Нарушенные права лесопользователей подлежат восстановлению, а причиненные им убытки — возмещению в порядке, установленном Основами лесного законодательства и иным законодательством Союза ССР и союзных республик. Вопросы о нарушениях прав лесопользователей являются предметом разрешения споров о лесопользовании (ст. 43 Основ).

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи обязаны:

наиболее полно и рационально использовать переданные им лесосеки, лесонасаждения, отведенные им под подсочку, лесные сенокосы и другие лесные угодья;

не оставлять недорубов (начатых рубкой лесосек) и заготовленной древесины на местах рубок и в лесу после истечения сроков ее заготовки и вывозки, устанавливаемых Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР;

вести работы способами, не допускающими возникновения эрозии почв, исключаящими или ограничивающими отрицательное воздействие лесных пользований на состояние и воспроизводство лесов, на состояние водоемов и других природных объектов;

соблюдать пожарную безопасность, осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а при возникновении лесных пожаров тушить их;

не допускать потерь древесины, перевода деловой древесины в дрова и расходования деловой древесины не по назначению;

очищать лесосеки от порубочных остатков и приводить за свой счет земельные участки, нарушенные ими в результате лесных пользований, в состояние, пригодное для использования их по назначению;

выполнять другие требования, устанавливаемые Правилами отпуска древесины на корню в лесах и правилами рубок леса.

Более конкретно права лесопользователей установлены законодательством и подзаконными актами применительно к отдельным видам лесных пользований.

Закон охраняет право лесопользования. Оно может быть прекращено лишь по основаниям, указанным в ст. ст. 36 и 37 Основ лесного законодательства.

Право лесопользования предприятий, организаций и учреждений подлежит прекращению полностью или частично соответственно в случае минования надобности в лесопользовании, истечения срока лесопользования или ликвидации предприятия, организации, учреждения. Оно может быть также прекращено при изъятии земель гослесфонда или иных земель, занятых лесами, для других государственных или общественных нужд либо при осуществлении лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете.

Право лесопользования граждан подлежит прекращению полностью или частично при добровольном отказе от лесопользования; по истечении срока лесопользования и при осуществлении лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете. Оно может быть прекращено также при изъятии земель государственного лесного фонда или иных земель, занятых лесами, для государственных или общественных нужд.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие основания прекращения права лесопользования предприятий, организаций, учреждений и граждан.

Обратим внимание на то, что установленные законом основания прекращения права лесопользования делятся на два вида. В одних случаях право лесопользования «подлежит прекращению», а в других — «может быть

прекращено». Это означает, что случаи первого вида являются фактами, безусловно прекращающими полностью или частично право лесопользования. Другие основания влекут за собой прекращение права лесопользования лишь при наличии определенных дополнительных условий, оценка которых должна быть произведена соответствующим государственным органом. Так, при изъятии земель для государственных или общественных нужд предоставленное ранее право на заготовку древесины может осуществляться и далее, но может быть и прекращено. Это зависит от того, совместимо ли оно с теми целями землепользования, для которых земля изымается.

## **ЗАГОТОВКА ДРЕВЕСИНЫ, ЖИВИЦЫ И ВТОРОСТЕПЕННЫХ ЛЕСНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Потребности народного хозяйства и населения в древесине удовлетворяются в процессе лесозаготовительных работ, которые представляют собой производственные операции по ее заготовке, вывозке и первичной обработке.

В основном заготовка древесины в лесах осуществляется в виде рубок главного пользования, т. е. промышленной разработки лесонасаждений.

Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик исходят из принципиального положения, выработанного наукой и практикой: заготовка древесины и задача сохранения лесов должны решаться одновременно, поскольку рубки леса, если они проводятся в соответствии с научно-техническими требованиями, не только не ведут к истощению лесов, но и являются одним из факторов, способствующих улучшению их качества.

В ст. 23 Основ сформулированы важные требования, которые должны соблюдать лесозаготовители при проведении рубок главного пользования.

Предусматривается проведение рубок главного пользования в спелых древостоях. Приспевающие насаждения, как правило, исключаются из промышленных лесозаготовок. В зависимости от группы лесов зафиксированы основные условия, которым должны отвечать способы рубок главного пользования. Эти способы связаны с процессом восстановления лесов на вырубках хозяйственно-



ценными древесными породами, что крайне важно, так как леса относятся к числу восполнимых природных ресурсов.

Различия в способах рубок главного пользования в лесах третьей и второй групп весьма существенны. В лесах третьей группы проводятся рубки главного пользования способами, направленными на эффективную эксплуатацию лесов, и должны в то же время способствовать восстановлению их хозяйственно-ценными породами.

В лесах второй группы рубки главного пользования проводятся способами, направленными на восстановление лесов хозяйственно-ценными древесными породами, сохранение защитных и водоохранных свойств лесов и позволяющими при этом вести их эффективную эксплуатацию.

Указанные различия в способах рубок главного пользования в лесах третьей и второй групп вытекают из народнохозяйственного значения лесов, их местоположения и выполняемых ими функций.

К рубкам главного пользования относятся также лесовосстановительные рубки. Вместе с тем лесовосстановительные рубки существенно отличаются от рубок главного пользования, проводимых в лесах третьей и второй групп. Главная цель лесовосстановительных рубок — приведение лесов в такое состояние, при котором они наиболее успешно могли выполнять защитные, водоохранные и другие возлагаемые на них функции. В первую очередь такие рубки назначаются на участках лесов, требующих срочной рубки по состоянию насаждений, в насаждениях с низкой полнотой, теряющих свои защитные свойства, и в перестойных насаждениях. Вторая цель лесовосстановительных рубок — своевременное использование древесины без потери ею технических качеств. Поэтому Основы разрешают проведение лесовосстановительных рубок в лесах первой группы.

Учитывая особо защитную роль лесов первой группы, ст. 23 Основ предусматривает, что лесовосстановительные рубки в этих лесах проводятся в порядке, определяемом Советом Министров СССР, способами, направленными на улучшение лесной среды, состояния древостоев, водоохранных, защитных и других свойств лесов и на

современное и рациональное использование спелой древесины.

Помимо рубок главного пользования древесина заготавливается также при осуществлении мер ухода за лесом. С этой целью проводятся рубки промежуточного пользования, к которым относятся рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений. Заготавливается древесина и при расчистке лесных площадей.

Рубки промежуточного пользования проводятся в лесах всех групп. Их основная цель — повышение качества насаждений и оздоровление лесной среды. Так, рубки ухода за лесом заключаются в вырубке малоценных и сухостойных деревьев для обеспечения надлежащего развития ценных древесных пород и формирования высококачественных насаждений. При санитарных рубках вырубятся больные и перестойные деревья.

Расчистка лесных площадей может иметь место также в лесах всех групп. Происходит это, когда земельные участки, занятые лесами, по решению компетентных государственных органов отводятся для строительства различных энергетических, транспортных, промышленных и других объектов. Допускается расчистка лесных площадей и в целях, связанных с ведением лесного хозяйства (прокладка просек, противопожарных разрывов, уборка семенников и т. д.).

Древесина, заготовленная при проведении рубок промежуточного пользования и расчистке лесных площадей, используется для нужд народного хозяйства и населения.

Основы лесного законодательства, учитывая большое значение природных функций некоторых лесов первой группы, ограничивают заготовку древесины в них. Сюда относятся леса заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участков, леса, имеющие научное или историческое значение, природных памятников, лесопарков, леса орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждений, городские леса, лесопарковые части зеленых зон, леса зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов, государственные лесные полосы, противоэрозионные леса и особо ценные лесные массивы. В указанных лесах допускаются только рубки ухода за лесом и санитарные рубки.

Президиум Верховного Совета СССР Указом от 13 декабря 1977 г. «О порядке введения в действие Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик»<sup>1</sup> установил, что правило ст. 23 Основ лесного законодательства о проведении в лесах зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов только рубок ухода за лесом и санитарных рубок распространяется на леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и на леса первой и второй зон санитарной охраны курортов.

В запретных полосах лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб, в основном также могут проводиться только рубки ухода за лесом и санитарные рубки. Однако при необходимости уборки накопившихся перестойных насаждений здесь допускаются лесовосстановительные выборочные рубки. Порядок их определяется Советом Министров СССР.

Основы лесного законодательства берут под повышенную охрану горные леса и особо защитные участки леса независимо от того, к какой группе лесов они относятся. В горных лесах должны применяться способы рубок, учитывающие особое защитное, противэрозионное и водорегулирующее значение этих лесов, а в особо защитных участках леса могут быть полностью или частично запрещены сплошнолесосечные рубки (в необходимых случаях и другие способы рубок главного пользования).

Таким образом, в Основах лесного законодательства предусмотрены принципиальные положения, касающиеся неистощительного пользования лесом при заготовке древесины и в то же время позволяющие эффективно вести эти работы. Способы рубок главного пользования устанавливаются в правилах рубок леса<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 50, ст. 746. Текст Указа приведен в конце брошюры.

<sup>2</sup> Основными способами рубок главного пользования являются сплошные, постепенные и выборочные рубки. Сплошными называются рубки, при которых весь древостой, за исключением подроста и молодняка хозяйственно-ценных древесных пород, вырубается полностью в один прием. При проведении сплошных рубок для обеспечения возобновления леса на вырубках можно оставлять семенники и семенные куртины. Они отбираются из числа лучших плодоносящих деревьев с равномерным размещением их по отведенной в рубку площади леса. Постепенными называются рубки, при которых

По действующему законодательству эти правила утверждает в установленном порядке Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР (Гослесхоз СССР)<sup>1</sup>. По РСФСР имеются правила отдельно для равнинных лесов европейской части РСФСР и Урала, горных лесов Урала, лесов Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока, Северного Кавказа и лесов бассейна озера Байкал. Правила рубок леса утверждены и для других союзных республик. Для лесов УССР есть отдельные правила для равнинных и горных лесов, для лесов Казахской ССР — правила для лесов первой группы и горных лесов.

В правилах рубок леса предусмотрено создание лесозаготовителям условий для рациональной и эффективной эксплуатации лесосырьевых ресурсов. Одновременно в целях восстановления лесов на вырубках хозяйственно-ценными породами и неистощительного лесопользования установлены способы рубок главного пользования в зависимости от группы лесов, биологических особенностей древесных пород, возрастной структуры древостоев, условий местопроизрастания, крутизны склонов, устойчивости почв против эрозии, наличия и состояния подроста главных пород. Требования, содержащиеся в правилах, дифференцированы также в зависимости от того, где проводятся рубки главного пользования — в равнинных или горных лесах. В Правилах определены особо защитные участки леса, даны указания по вопросам использования порубочных остатков, разработки и очистки лесосек, восстановления леса на вырубаемых площадях.

Порядок заготовки древесины регулируется Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР. Основами лесного законодательства предусмотрено, что эти Правила утверждаются Советом Министров СССР. В настоящее время действуют Правила отпуска леса на корню в лесах СССР, утвержденные постановлением

---

древостой вырубает в два или три, реже в четыре приема. Постепенные рубки в первую очередь применяются в многоярусных насаждениях, а также в древостоях, где разреживание материнского древостоя обеспечивает формирование хозяйственно-ценного молодого леса. Выборочными называют рубки, при которых за один прием вырубает часть спелых древостоев. Проведение выборочных рубок наиболее целесообразно в разновозрастных насаждениях.

<sup>1</sup> СП СССР, 1969, № 23, ст. 131.

Совета Министров СССР от 29 июня 1955 г.<sup>1</sup>. Правилами установлен перечень основных ценных и редких древесных пород, которые не должны назначаться в рубку главного пользования. Предусмотрено также, что Советы Министров союзных республик могут утверждать перечень других ценных и редких древесных и кустарниковых пород, не подлежащих вовлечению в промышленную лесозаготовку. Рубка деревьев указанных пород может допускаться Гослесхозом СССР по согласованию с Советами Министров союзных республик. Для того чтобы оградить интересы пчеловодства, Советы Министров союзных республик могут запрещать в отдельных случаях рубку липы в районах развитого пчеловодства. Сибирский и маньчжурский кедр разрешается назначать в рубку главного пользования только вне границ орехопромысловых зон.

Правила отпуска леса на корню в лесах СССР предусматривают, что в первую очередь должны назначаться в рубку главного пользования поврежденные насаждения, требующие рубки по своему состоянию, насаждения, вышедшие из подсосочки, спелые и перестойные насаждения.

Оптимальной ежегодной нормой рубки спелого леса является расчетная лесосека. Она исчисляется на длительный период при лесоустройстве по каждому лесохозяйственному предприятию (лесхозу) отдельно по группам лесов и хозяйствам (хвойным, твердолиственным и мягколиственным) и определяется по области, краю, республике. Расчетная лесосека устанавливает то количество древесины, которое можно рубить без вреда для леса как природного объекта, исходя из среднегодового прироста, возрастного распределения насаждений, спелости и качественного состояния лесов. Заготовка древесины при проведении рубок главного пользования без перерубов расчетной лесосеки позволяет вести неистощительное пользование лесами в соответствии с потенциальными возможностями лесов отдельных районов. Поэтому принципиальное значение имеет

---

<sup>1</sup> См.: Сборник нормативных актов по охране природы. М., Юрид. лит., 1978, с. 370. Основами лесного законодательства предусмотрено утверждение Правил отпуска древесины на корню, а не Правил отпуска леса на корню. Следует иметь в виду, что в рубку отпускается не лес, а древесина на корню. Основы дали более правильное наименование этому нормативному документу.

закрепленное в ст. 24 Основ лесного законодательства положение о том, что планирование и проведение заготовки древесины в порядке рубок главного пользования осуществляются исходя из необходимости удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине в пределах расчетной лесосеки.

Строгое соблюдение указанного положения на практике позволит разумно сочетать экономические интересы лесной промышленности, сохранение многообразных полезных природных свойств лесов и потребности других отраслей — сельского, водного, рыбного и охотничьего хозяйства, народного здравоохранения и т. д., т. е. исходить из общегосударственных интересов.

Как поступить, если в отдельном районе (районах) создались обстоятельства, при которых необходимо провести рубку главного пользования в размерах, превышающих расчетную лесосеку? Статья 24 Основ предусматривает, что это может иметь место только в лесах третьей и второй групп и лишь в порядке, определяемом Советом Министров СССР. Закон полностью запрещает превышать размер расчетной лесосеки в лесах первой группы.

Размер заготовки древесины при проведении рубок промежуточного пользования (рубок ухода за лесом, санитарных рубок, реконструкции малоценных насаждений) определяется в производственных планах предприятий, ведущих лесное хозяйство, исходя из необходимости улучшения породного состава и качества лесов с учетом выделяемых на эти цели материально-технических ресурсов, интенсивности ведения лесного хозяйства, транспортной доступности и освоенности лесов. Размер заготовки древесины при расчистке лесных площадей определяется объемом этих работ.

Прежде чем приступить к заготовке древесины, лесозаготовительные организации должны получить в установленном порядке лесосечный фонд. В соответствии со ст. 25 Основ указанный фонд образуется из запаса спелых древостоев, предназначенных для заготовки древесины. Ежегодно в государственных планах развития народного хозяйства определяется размер лесосечного фонда (раздельно по группам лесов), выделяемого министерствам и ведомствам — лесозаготовителям и другим органам государственного управления. Министерства и ведомства и другие органы государственного упра-

вления передают выделенный им лесосечный фонд по ведомственным предприятиям и организациям и сообщают об этом государственным органам лесного хозяйства республик, краев и областей.

Государственные органы лесного хозяйства в свою очередь размещают лесосечный фонд по лесохозяйственным предприятиям (лесхозам) своей системы, которые передают в натуре лесосечный фонд (отводят лесосеки) лесозаготовителям.

В аналогичном порядке распределяется лесосечный фонд в лесах государственного значения и по другим предприятиям, учреждениям и организациям, ведущим лесное хозяйство.

Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР предусмотрена возможность в ряде случаев дополнительного выделения лесосечного фонда (отвода лесосек). К ним относятся проведение ремонтно-строительных работ дорожными организациями, строительство и ремонт линий связи, восстановление уничтоженных или поврежденных в результате стихийных бедствий строений и сооружений и т. д.

При отводе лесосечного фонда для местных нужд лесосеки предоставляются с расчетом вывозки древесины на наиболее короткое расстояние в первую очередь на нужды животноводства и колхозного строительства, для совхозов и других предприятий сельского хозяйства, семьям лиц, погибших на фронте, инвалидам, пенсионерам и семьям военнослужащих рядового и сержантского состава.

Лесосеки для лесозаготовительных предприятий следует отводить в местах их размещения, чтобы создать наиболее благоприятные условия для заготовки древесины: применение комплексной механизации, повышение производительности труда и т. д. При этом нужно учитывать существующие и проектируемые дороги и водные пути, наличие жилищ, промышленных установок и складов.

Для обеспечения планомерной и длительной промышленной эксплуатации лесов ст. 26 Основ предусматривает закрепление за лесозаготовительными предприятиями в лесах третьей и второй групп на экономически обоснованный срок запасов древесины на корню на определенной площади (лесосырьевых баз) и лесосечного фонда долгосрочного пользования.

В случаях, определяемых Советом Министров СССР, запасы древесины на корню в виде лесосечного фонда долгосрочного пользования могут закрепляться за лесозаготовительными предприятиями также и в лесах первой группы. Однако Основы допускают закрепление лесосечного фонда долгосрочного пользования не во всех лесах первой группы. Запрещается закреплять его в лесах заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участках, лесах, имеющих научное или историческое значение, природных памятников, лесопарков, лесах орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждениях, городских лесах, лесопарковых частях зеленых зон, лесах первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения и во всех трех зонах округов санитарной охраны курортов, государственных лесных полосах, противоэрозионных лесах, особо ценных лесных массивах и запретных полосах лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб.

Порядок закрепления и освоения запасов древесины на корню устанавливается в зависимости от группы лесов. При их закреплении должно предусматриваться удовлетворение местных потребностей в древесине (сельское и лесное хозяйство, школы, больницы и т. д.).

В Основах предусмотрено закрепление лесосырьевых баз и лесосечного фонда долгосрочного пользования в первую очередь за лесозаготовительными предприятиями лесной промышленности. Это положение Основ весьма существенно, оно направлено на обеспечение устойчивой и ритмичной работы лесозаготовительных предприятий Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР как основных заготовителей древесины в стране.

Закрепление за лесозаготовительными предприятиями запасов древесины на корню в виде лесосырьевых баз или лесосечного фонда долгосрочного пользования является гарантией их права в течение длительного времени эксплуатировать определенные лесные массивы. Это стимулирует лесозаготовителей вкладывать капитальные вложения для эффективного освоения лесосырьевых ресурсов. В то же время такое закрепление само по себе не дает права непосредственно заготавливать древесину. Это право возникает на основании ежегодного выделения лесосечного фонда, передачи его в натуре,



получения лесорубочных билетов, т. е. в общеустановленном порядке, предусмотренном Основами лесного законодательства.

В счет выделенного лесозаготовителям годового лесосечного фонда лесосеки отводятся прежде всего в закрепленных за ними запасах древесины на корню — лесосырьевых базах и лесосечном фонде долгосрочного пользования. Другие лесозаготовители доступа в лесосырьевую базу или лесосечный фонд долгосрочного пользования не имеют. Исключение составляют лишь случаи, когда лес отпускается на местные нужды.

Некоторым заготовительным организациям предоставляется право отбирать и клеймить древесину специального назначения на лесосеках всех лесозаготовителей. К ней относятся дубовая древесина, годная для изготовления винной и пивной клепки, липа для заготовки луба и мочала и т. п. Взамен древесины, переданной для выборочной рубки, основному лесозаготовителю отводится такое же количество леса на другом участке.

Лесохозяйственные предприятия обязаны производить предварительный отвод лесосек постоянным лесозаготовителям за два года до поступления лесосек в рубку.

Лесозаготовитель имеет право осматривать в натуре отведенные лесосеки, знакомиться с документацией на них для проверки фактических запасов и сортиментов древесины, правильности отвода, материальной и денежной оценки лесосек. Если в результате осмотра обнаружатся расхождения в данных, лесозаготовитель направляет лесхозу письменное заявление с просьбой устранить обнаруженные недостатки. Лесхоз в десятидневный срок в присутствии лесозаготовителя проверяет заявление и составляет соответствующий акт. При неявке лесозаготовителя лесхоз проводит проверку самостоятельно, и составленный им акт является окончательным.

Предварительно отведенные лесосеки лесхозы передают лесозаготовителям по актам не позднее 1 августа года, предшествующего назначению лесосек в рубку, с документами материальной оценки этих лесосек. После этого лесозаготовители имеют право производить на площади отведенных лесосек, а при необходимости по согласованию с лесхозом и на других смежных с ними площадях гослесфонда необходимые подготовительные работы: строить по утвержденным техническим проектам ус-

таповки и приспособления для разделки и переработки древесины, жилые и хозяйственные постройки, лесные склады, лесовозные дороги и т. д.

Однако право на проведение подготовительных работ не является основанием для рубки леса. Поэтому, когда подготовительные работы связаны с необходимостью расчистить лесные площади, лесозаготовитель обязан получить в лесхозе лесорубочный билет (ордер), который является единственным документом на право заготовки древесины.

В закрепленных лесосырьевых базах лесозаготовители могут приступить к подготовительным работам после закрепления за ними этих баз.

Лесозаготовители должны получить лесорубочные билеты на весь переданный им лесосечный фонд не позднее 1 января того года, на который выделен лесосечный фонд, или в течение двух с половиной месяцев со дня решения правительства о выделении лесосечного фонда. Если лесозаготовитель в течение месяца после указанных сроков не получил лесорубочных билетов, он теряет право на выделенный ему лесосечный фонд.

Лесозаготовительным предприятиям Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР и некоторым другим разрешается производить выборку лесорубочных билетов на лесосечный фонд в количестве 10% от выделенного на год объема в лесах второй группы и 25% в лесах третьей группы до 1 июля того года, на который выделен лесосечный фонд.

Местные лесозаготовители, получающие лесосеки из фондов Советов Министров союзных и автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов, имеют право получать лесорубочные билеты (ордера) до 1 октября того года, на который выделен лесосечный фонд.

Геологические, геодезические, лесоустроительные и другие изыскательские экспедиции, партии и отряды, а также лесхозы при проведении ими лесохозяйственных, лесокультурных и противопожарных мероприятий, рубок ухода за лесом, санитарных и лесовосстановительных рубок могут получать лесорубочные билеты в течение всего года.

С получением лесорубочного билета лесозаготовители не только приобретают право на рубку переданных им лесосек, но и на них возлагаются обязанности по охране лесосек, рациональной и своевременной разработке лесо-

сечного фонда, вывозке заготовленной древесины, сохранению молодняка и подроста хозяйственно-ценных древесных пород, содействию естественному лесовозобновлению, очистке лесосек от порубочных остатков и соблюдению других условий рубки.

Обязанности лесозаготовителей по рациональной и своевременной разработке лесосечного фонда и соблюдению при рубке леса лесохозяйственных требований вытекают из того, что передача лесосек и последующее получение лесорубочных билетов (ордеров), являясь правом лесозаготовителей по отношению к лесохозяйственным предприятиям, в то же время является их обязанностью перед государством произвести рубку леса и вывозку древесины в полном объеме и без причинения ущерба лесному хозяйству.

Правила отпуска леса на корню в лесах СССР устанавливают в соответствии с законом общие обязанности лесозаготовителей при разработке лесосечного фонда. Но поскольку лесозаготовителю отводится в рубку не вообще лес, а определенная лесосека (или лесосеки), то его обязанности, вытекающие из Правил отпуска леса на корню в лесах СССР, конкретизируются в лесорубочном билете. В нем указываются объемы и сроки заготовки и вывозки древесины, способы и сроки очистки лесосек от порубочных остатков в зависимости от времен года и лесорастительных условий, площадь и количество подлежащего сохранению подроста и молодняка хозяйственно-ценных древесных пород, обязанность выполнить на определенной площади вырубку и в установленный срок лесовосстановительные работы (содействие естественному лесовозобновлению, посев и посадка леса).

Лесозаготовитель обязан подписать оформленный лесохозяйственным предприятием лесорубочный билет. Последний содержит специальный пункт: «Правила отпуска леса на корню лесозаготовителю объявлены». Подписью лесозаготовителя подтверждается факт ознакомления его с Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР.

Подписав лесорубочный билет, лесозаготовитель принимает на себя ответственность за выполнение предусмотренных в нем условий разработки лесосечного фонда.

На мелкий, в основном подеревный отпуск древесины на корню выписывается не лесорубочный билет, а ордер.

Сначала на имя лесничества выписывается лесорубочный билет, а в пределах предусмотренного им количества выдаются заготовителям ордера на мелкий отпуск древесины с корня.

Чтобы выявить полноту и правильность разработки лесосек заготовителем, лесохозяйственные предприятия в течение 20 дней после окончания срока, установленного для вывозки древесины, освидетельствуют места рубок. Если заготовка и вывозка древесины закончены лесозаготовителем досрочно, то освидетельствование производится в 20-дневный срок со дня подачи лесозаготовителем лесохозяйственному предприятию соответствующего заявления. Об этом дне лесохозяйственное предприятие не позднее чем за 15 дней до назначенного срока извещает лесозаготовителя.

Результаты освидетельствования фиксируются в акте, подписываемом представителем лесохозяйственного предприятия и лесозаготовителя. В акт заносятся также все заявления представителя лесозаготовителя, сделанные при освидетельствовании.

Акт освидетельствования мест рубок является доказательством степени полноты и правильности выполнения лесозаготовителем обязанностей, возложенных на него лесорубочным билетом. Если при освидетельствовании будет установлено, что лесозаготовитель какие-либо из этих обязанностей не выполнил, то составленный акт служит основанием для привлечения его в установленном порядке к материальной ответственности, размер которой установлен Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР.

При неявке лесозаготовителя для участия в освидетельствовании заготовленной древесины и мест рубок лесохозяйственное предприятие вправе через пять дней после назначенного срока произвести освидетельствование без участия лесозаготовителя. Составленный акт является для лесозаготовителя обязательным.

Выше было рассказано о порядке отпуска древесины с корня и условиях разработки лесосек в лесах государственного значения.

В п. 1 Правил отпуска леса на корню в лесах СССР сказано, что они применяются во всех лесах СССР, за исключением тех, которые находятся на землях колхозов (колхозных лесов). Порядок отпуска древесины на корню из колхозных лесов установлен Положением о

колхозных лесах, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 4 марта 1968 г.<sup>1</sup>

В колхозных лесах нет планового распределения лесосек, лесосырьевых баз или лесосечного фонда долгосрочного пользования между лесозаготовителями. В то же время необходимо иметь в виду, что условия заготовки древесины, направленные на рациональное использование и сохранение лесного фонда, являются одинаковыми как в лесах государственного значения, так и в колхозных лесах.

В колхозных лесах так же, как и в лесах государственного значения, заготавливать древесину можно только по лесорубочному билету (ордеру) и с соблюдением установленных правил рубки леса.

В частности, в п. 26 Положения о колхозных лесах предусмотрено, что за лесонарушения, совершенные в колхозных лесах, лесонарушители, в том числе колхозы, межколхозные лесхозы (лесничества) и колхозники, несут ответственность согласно действующему законодательству об ответственности за лесонарушения в лесах государственного значения.

Поскольку же нарушения установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины отнесены к числу лесонарушений, неустойки за их совершение, предусмотренные Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР, должны взыскиваться за те же нарушения, допущенные и при разработке лесосек в колхозных лесах.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 декабря 1948 г. «Об оплате леса, отпускаемого на корню»<sup>2</sup> установлена платность отпуска древесины в лесах государственного значения для всех лесозаготовителей. Этим же Указом был установлен порядок освобождения некоторых организаций и граждан от внесения платы за древесину, отпускаемую на корню.

Платежи за древесину на корню, а также неустойки и пени за нарушения Правил отпуска леса при разработке лесосек составляют лесной доход, зачисляемый в бюджет союзной республики<sup>3</sup>. Порядок и сроки внесения пла-

<sup>1</sup> СП СССР, 1968, № 5, ст. 24.

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1949, № 1.

<sup>3</sup> В лесной доход входит также плата за живицу, второстепенные лесные материалы и за промысловую заготовку дикорастущих

ты за древесину, отпускаемую на корню, устанавливаются Министерством финансов СССР.

Плата за древесину, отпускаемую на корню, носит название попенной платы, являющейся основным видом лесного дохода. Сюда же относится и плата за ветровальную, буреломную и валежную древесину.

Платежи за древесину на корню вносит лесозаготовитель, на чье имя выписан лесорубочный билет.

Попенная плата за лес на корню взимается с лесозаготовителей за древесину основных лесных пород по таксам, утвержденным Государственным комитетом цен Совета Министров СССР, а за древесину всех других лесных пород — по таксам, утвержденным Советами Министров союзных республик.

Гражданам отпуск древесины на корню производится по таксам, установленным для лесозаготовителей.

Статья 27 Основ лесного законодательства сохраняет действующий порядок отпуска древесины на корню в лесах за плату по установленным таксам. В то же время подтверждается бесплатность отпуска древесины на корню в колхозных лесах для нужд общественного хозяйства колхозов.

По законодательству, действовавшему до принятия Основ лесного законодательства, лесохозяйственные предприятия Гослесхоза СССР и учебно-опытные лесные хозяйства Министерства высшего и среднего специального образования СССР освобождались от внесения в бюджет попенной платы за древесину, заготавливаемую ими в порядке мер ухода за лесом. Статья 27 Основ распространяет эту льготу на все предприятия, учреждения и организации, ведущие лесное хозяйство, освобождая их от платы за древесину, получаемую при осуществлении ухода за лесом и других лесохозяйственных мероприятий.

Порядок и случаи освобождения от платы за древесину на корню установлены законодательством Союза ССР.

По действующему в РСФСР законодательству от внесения попенной платы освобождаются предприятия Министерства лесного хозяйства РСФСР, госпромхозы, зверопромысловые хозяйства Роспотребсоюза, использующие древесину из лесов третьей группы для прокладки

---

плодов и орехов при проведении побочных лесных пользований и некоторые другие платежи.

дорог и троп, для строительства охотничьих домиков и промысловых баз; предприятия Министерства связи СССР и Министерства путей сообщения СССР, вырубавшие древесину согласно условиям содержания коммуникаций; граждане, переезжающие по сельскохозяйственному переселению при отпуске им древесины для жилищного, хозяйственного и культурно-бытового строительства; работники предприятий лесного хозяйства и лесной промышленности (в том числе пенсионеры по старости и инвалидности), получающие бесплатно в местах проведения лесозаготовок отходы и валежник для заготовки дров на отопление жилищ.

Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы вправе разрешать бесплатный отпуск древесины на корню на строительство и ремонт домов из лесов государственного значения семьям погибших воинов, инвалидам Великой Отечественной войны, престарелым гражданам, многодетным матерям, гражданам, потерявшим кормильца и находящимся в затруднительном материальном положении.

Приведенный перечень не является исчерпывающим. Предусмотрены и другие случаи полного или частичного освобождения от платы за древесину.

Статья 27 Основ лесного законодательства закрепляет в основном сложившийся порядок оплаты древесины, отпускаемой на корню, относя к законодательству СССР решение вопросов установления такс, частичного или полного освобождения в отдельных случаях государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций, учреждений и граждан от платы за древесину на корню.

Заготовка живицы производится в хвойных насаждениях. Выделение ее из дерева вызывается нанесением на его стволе продольного реза с отходящими от него усами. Вытекающая живица собирается в специальные приемники. Живица перерабатывается на терпентинное масло, скипидар и канифоль. Терпентинное масло служит исходным продуктом для получения ценнейшего в медицине препарата — камфары. Скипидар применяется в лакокрасочной промышленности и медицине, канифоль идет для приготовления мыла и других технических целей.

Живица заготавливается до передачи хвойных насаждений в рубку главного пользования. В основном заго-

товку живицы ведут предприятия Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР.

Заготавливать живицу могут только государственные и кооперативные предприятия, организации и учреждения. Порядок оплаты за заготовку живицы устанавливается законодательством Союза ССР (ст. 28 Основ).

Рубки главного пользования до окончания подсочки в тех хвойных насаждениях, которые в установленном порядке предназначены для заготовки живицы, запрещены. Для максимального извлечения живицы рубка указанных насаждений до их подсочки, а также досрочное изъятие насаждений из подсочки допускаются только в виде исключения и лишь в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР 3 июня 1971 г. утверждены Правила подсочки, осмолоподсочки и заготовки лесохимического сырья в лесах СССР. Ими детализируется порядок заготовки живицы, устанавливается зона обязательной подсочки сосновых насаждений, которая в зависимости от климатических и экономических условий, определяющих применение соответствующей технологии подсочки, делится на три пояса: южный, центральный и северный.

Правила предусматривают, что спелые и перестойные сосновые насаждения в зоне обязательной подсочки до назначения в рубку должны передаваться в подсочку. В подсочку могут вовлекаться также спелые и перестойные кедровые и лиственничные насаждения.

Насаждения, находящиеся в районах, где рубки главного пользования в ближайшие 10—15 лет не будут проводиться, не должны назначаться в подсочку.

Правила устанавливают сроки подсочки хвойных насаждений, колеблющиеся от 10 до 15 лет, в зависимости от группы лесов и пояса подсочки.

Основанием для заготовки живицы является лесорубочный билет, выдаваемый на весь срок эксплуатации. В нем предусматриваются обязанности лесозаготовителя по соблюдению установленных правил подсочки.

К второстепенным лесным материалам относятся пни, луб, кора, береста, сосновая и еловая лапка, древесный веточный корм и т. п.

Заготовка указанных второстепенных лесных материалов для промышленной переработки, развития лесных промыслов и удовлетворения нужд населения должна



производиться без причинения вреда лесу (ст. 29 Основ). До начала заготовки их заготовители обязаны получить в лесхозе билет (ордер) на производство этих работ. Конкретные обязанности по заготовке второстепенных лесных материалов, в том числе обязанности не причинять вред лесу, фиксируются в этих билетах (ордерах) на основании указанных выше Правил подсочки, осмолоподсочки и заготовки лесохимического сырья в лесах СССР от 3 июня 1971 г. В этих Правилах предусмотрены условия и способы заготовки большинства второстепенных лесных материалов.

Второстепенные лесные материалы отпускаются заготовителям за плату. Плата взимается по таксам, утвержденным обл(край)исполкомами, Советами Министров автономных и союзных республик (без областного деления).

Статья 29 Основ устанавливает, что порядок заготовки второстепенных лесных материалов, утверждения такс на эти материалы или освобождения от платы за них устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

## ПОБОЧНЫЕ ЛЕСНЫЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ

Заготовкой древесины, живицы и второстепенных лесных материалов не исчерпывается пользование лесом для извлечения материальных благ. В лесу осуществляются побочные лесные пользования, объектом которых являются дополнительные (побочные) продукты леса, образующиеся в результате биологических процессов.

Большие площади лесов и земель государственного лесного фонда, не покрытых лесом, используются для сенокоса и пастбы скота. В лесу размещаются ульи и пасеки для использования медоносных растений в пчеловодстве. Там произрастает громадное количество ценных пищевых продуктов — ягод, грибов, орехов и других плодов, лекарственных и технических растений. Древесные соки являются ценным сырьем для пищевой, кондитерской и некоторых других отраслей промышленности.

Одно лишь перечисление побочных лесных пользований показывает, что они имеют большое значение для колхозов, совхозов, лесхозов, других предприятий, орга-

низаций потребительской кооперации и для населения. Правовое регулирование побочных лесных пользований имеет существенное значение для рациональной эксплуатации лесных ресурсов.

Порядок пользования сенокосами и пастбищами в лесах установлен Правилами сенокосения и пастбы скота в лесах СССР, утвержденными постановлением Совета Министров СССР от 17 августа 1947 г.<sup>1</sup>.

Сенокосные угодья подразделяются на угодья временного пользования, постоянного пользования и угодья мелиоративного фонда.

Сенокосные угодья временного пользования составляют необлесившиеся лесосеки, поляны и другие не покрытые лесом площади, на которых не ожидается естественного лесовозобновления. Эти площади используются в качестве сенокосных угодий до того времени, как на них посеют или посадят лес. Площади сенокосных угодий временного пользования определяются лесохозяйственными предприятиями ежегодно по имеющимся у них лесоустройственным или иным плановым материалам.

В состав сенокосных угодий постоянного пользования входят участки, выделенные для этих целей планами организации лесного хозяйства. При отсутствии таких планов в состав этих угодий включаются участки, используемые под сенокосение в течение последних десяти лет.

Сенокосные угодья мелиоративного фонда создаются в районах, где ощущается недостаток в сенокосах. Выделяются они из пригодных для сенокосения площадей, но требующих выполнения работ по коренному их улучшению (осушение болот, уничтожение кочек и т. п.). В состав сенокосных угодий мелиоративного фонда могут включаться также участки, занятые очень низким по качеству древостоем.

Для наиболее рационального использования сенокосных угодий лесохозяйственные предприятия с согласия райисполкомов могут передавать в длительное пользование постоянные сенокосы и сенокосы мелиоративного фонда на срок соответственно до 10 лет и до 15 лет. В соответствии с Правилами сенокосения и пастбы скота в лесах СССР такая передача оформляется договорами между лесохозяйственными предприятиями и пользовате-

<sup>1</sup> СП СССР, 1947, № 6, ст. 116.

лями, в которых предусматриваются права и обязанности сторон. В частности, пользователи принимают на себя обязанность проводить мероприятия по улучшению сенокосных участков.

Наряду с сенокосением важным источником корма для скота являются пастбищные угодья в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом.

Пастьба скота разрешается во всех лесах СССР, но так же, как и сенокосение, запрещается на участках, где это может причинить вред лесу. Действующим законодательством предусмотрено, что с момента лесовозобновления пользование сенокосными угодьями должно быть прекращено.

Во избежание причинения вреда лесу при пастьбе скота существует ряд ограничений по использованию лесных угодий. Запрещается, например, пастьба скота в лесах заповедников, лесах особого значения, на площадях лесных культур, на плантациях, пробных площадях, опытных участках, на лесосеках, имеющих большое количество подроста и молодняка. Не допускается пастьба скота в молодых насаждениях, пока они не достигнут высоты, при которой их вершины не будут повреждаться скотом, и на участках, где пастьба скота может привести к нарушению целостности почвы (смыву, выдуванию, образованию оврагов и т. д.).

Как правило, в лесу запрещается пастьба коз. Разрешена она может быть лишь в особо отведенных местах и при условии, если пользователь оградит выделенные для пастьбы участки. В лесах с организованным охотничьим хозяйством пастьба скота с собаками не допускается.

Лесохозяйственные предприятия обязаны ежегодно определять участки, на которых запрещается пастьба скота, с учетом происшедших изменений в состоянии лесного фонда.

Время и нормы выпаса скота устанавливаются органами лесного хозяйства по согласованию с исполкомами местных Советов народных депутатов.

Правилами сенокосения и пастьбы скота в лесах СССР и некоторыми другими нормативными актами СССР установлен порядок распределения сенокосных и пастбищных угодий, сущность которого сводится к следующему. Прежде всего удовлетворяются нужды предприятий лесного хозяйства и лесной промышлен-

ности и выделяются сенокосы и пастбища для работников этих предприятий. Весь остальной сенокосный и пастбищный фонд за два месяца до начала сенокосения и пастбы скота передается лесохозяйственными предприятиями исполкомам районных Советов для распределения между потребителями.

При распределении сенокосных и пастбищных угодий в первую очередь должны учитываться нужды колхозов, совхозов, инвалидов Великой Отечественной войны, семей погибших на фронте, семей военнослужащих и колхозников с учетом имеющегося у них скота.

На основании решений райисполкомов лесохозяйственные предприятия выдают пользователям лесные билеты на право сенокосения и пастбы скота. В них указываются сроки пользования, размер и место участка, обязанности пользователей.

Лесные билеты на право сенокосения и пастбы скота выдаются всем без исключения пользователям, включая лесохозяйственные предприятия, использующие сенокосные и пастбищные угодья для собственных нужд, а также тем пользователям, которым по договорам переданы в долгосрочное пользование постоянные сенокосные угодья и сенокосные угодья мелноративного фонда.

Возникшие при распределении сенокосных и пастбищных угодий споры разрешаются обл(край) исполкомами или Советами Министров республик по представлению органов лесного хозяйства.

Размещение ульев и пасек в лесах имеет большое значение для развития пчеловодства. Пасеки размещаются по возможности на опушках леса, прогалинах и других не покрытых лесом площадях. Чтобы получить участок для размещения пасеки, колхозы, совхозы, другие государственные предприятия, организации и учреждения подают заявку в лесхоз или иное лесохозяйственное предприятие. Заявка в обязательном порядке согласовывается с райисполкомом. Вопрос о размещении кочевых межрайонных пасек решается обл(край) исполкомом, Советом Министров автономной или союзной республики (без областного деления).

Право на устройство пасеки возникает на основании лесного билета, выдаваемого лесохозяйственным предприятием на один сезон сбора меда. В билете указываются права и обязанности пользователя, характер ответственности за нарушение правил пчеловодства и прила-

гается ведомость, где перечисляются деревья для устройства подвесных ульев.

Последующая выдача билетов производится в общеустановленном порядке.

На пасеках пользователь может устанавливать ульи, устраивать временные сторожевые постройки и постройки для хранения ульев. Возведение построек постоянного типа не допускается.

По окончании сезона медосбора пасечный участок возвращается лесхозу. К этому времени пользователь обязан снести все возведенные им постройки и заровнять ямы от погребов для хранения добытой продукции. Если он этого не сделает, постройки безвозмездно переходят к лесхозу, а ямы заравниваются лесхозом за счет пользователя.

Заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод. Дикорастущие плодово-ягодные и орехоносные насаждения распространены на значительной территории государственного лесного фонда. Рациональная эксплуатация их позволяет получить ценные пищевые продукты.

Указанные насаждения используются и организациями, и гражданами. Плодово-ягодные насаждения, имеющие промысловое значение, закрепляются преимущественно за заготовительными организациями, осуществляющими здесь заготовки на основе лесных билетов и договоров. При передаче насаждений в длительную эксплуатацию на пользователя возлагается обязанность проводить мероприятия по предотвращению гибели насаждений и созданию условий для их дальнейшего развития.

Плодово-ягодные насаждения могут назначаться в рубку только после утраты ими способности к плодоношению.

Плодово-ягодные, кедровые и другие орехоносные насаждения, не переданные для заготовки ягод, плодов и орехов заготовительным организациям, свободно и без всяких ограничений используются населением. Получение лесного билета при этом не требуется.

Промысловая заготовка грибов и ягод осуществляется государственными и кооперативными организациями.

Лесохозяйственное предприятие и заготовительная организация заключают договор на весь срок эксплуатации участка, но не более чем на пять лет. Помимо этого, на каждый сезон сбора выдается лесной билет.

Заготовительные организации имеют право на сооружение в местах заготовки временных производственных построек: сторожек, сушилен, установок для переработки собранной продукции.

Граждане имеют право собирать грибы и ягоды вне участков, закрепленных за заготовительными организациями.

Заготовка лекарственных растений и технического сырья для нужд промышленности производится заготовительными организациями по лесным билетам с указанием мест сбора, срока и правил пользования. К сбору лекарственных растений в непроизводственных целях допускаются и отдельные граждане.

По вопросам регулирования побочных лесных пользований по существу нет нормативных законодательных актов, за исключением упомянутых выше Правил сенокосения и пастбы скота в лесах СССР, нуждающихся в настоящее время в уточнении и дополнении<sup>1</sup>.

В принятом 17 июня 1977 г. постановлении Верховного Совета СССР «О мерах по дальнейшему улучшению охраны лесов и рациональному использованию лесных ресурсов»<sup>2</sup> сказано, что имеющиеся возможности заготовки и переработки плодов, ягод, орехов, грибов и лекарственных растений используются еще недостаточно. Увеличение заготовок пищевых продуктов леса и расширение других побочных лесных пользований наряду с осуществлением ряда организационно-технических мероприятий вызывает необходимость совершенствовать их правовое регулирование в лесных кодексах союзных республик и иных нормативных актах. Базой для этого является ст. 30 Основ лесного законодательства, содержащая ряд принципиальных положений.

В ней говорится, что побочные лесные пользования осуществляются бесплатно, за исключением промышленной заготовки древесных соков, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и технического сырья. Заготовительные организации, ведущие заготовку этой продукции, вносят плату по таксам, устанавливаемым законодательст-

---

<sup>1</sup> Порядок осуществления остальных видов побочных лесных пользований регулировался инструкцией Министерства лесного хозяйства СССР от 1 июля 1950 г. Эта инструкция в значительной мере устарела, не соответствует действующему законодательству.

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1977, № 25, ст. 387.

вом союзных республик. Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, осуществляют все виды побочных лесных пользований бесплатно.

Указанная статья Основ содержит весьма важное предписание лесопользователям — осуществлять все побочные лесные пользования без причинения вреда лесу. Сенокосение и пастьба скота в лесах и на землях государственного фонда, не покрытых лесом, вовсе запрещаются на участках, где это может причинить вред лесу.

Из смысла этой статьи вытекает, что в лесах государственного значения сенокосы и пастбища в первую очередь должны использоваться для нужд лесного хозяйства и лесозаготовительной промышленности. Сенокосы и пастбища, не используемые для нужд лесного хозяйства и лесной промышленности, предоставляются колхозам, совхозам, другим предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам во временное пользование, если такое пользование совместимо с интересами лесного хозяйства.

При предоставлении сенокосов и пастбищ соблюдаются требования земельного законодательства, в частности лесохозяйственные предприятия получают их по решению исполкомов районных или городских Советов народных депутатов (ст. 43 Основ земельного законодательства).

## **ОСОБЕННОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В КОЛХОЗНЫХ, ГОРОДСКИХ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЛЕСАХ И В ЛЕСАХ ЗАПОВЕДНИКОВ**

Отдельные вопросы лесопользования в колхозных и закрепленных лесах решены в разделе первом Основ лесного законодательства. Так, применительно к лесам государственного значения в ст. 13 Основ сказано, что предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в этих лесах, могут в установленном порядке осуществлять лесные пользования, предусмотренные ст. 21 Основ. В ст. 22 Основ подчеркивается, что предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, при осуществлении ими лесных пользований обязаны оформлять право лесопользования на общих основаниях.

Вместе с тем Основы включают ряд самостоятельных статей, в которых предусматриваются особенности лесопользования в колхозных лесах. Согласно ст. 41 Основ лесные пользования в колхозных лесах осуществляются прежде всего колхозами и колхозниками. Только после удовлетворения потребностей общественного хозяйства колхоза и нужд колхозников в древесине и иной лесной продукции колхоз может допускать к лесным пользованиям других лесопользователей. В ст. 41 Основ устанавливается принцип бесплатности всех видов лесопользования в колхозных лесах, осуществляемых для обеспечения нужд общественного хозяйства. Члены колхоза пользуются колхозными лесами на льготных условиях или бесплатно.

Порядок лесных пользований в колхозных лесах определяется Положением о колхозных лесах<sup>1</sup>. Исходя из требований Основ и Положения о колхозных лесах отпуск древесины и второстепенных лесных материалов из колхозных лесов, в том числе и для общественных нужд колхоза (межколхозного лесхоза и лесничества), а также подсочка насаждений производится только по лесорубочному билету (ордеру).

В колхозных лесах, где проведено лесоустройство, размер ежегодного пользования древесиной определяется утвержденной расчетной лесосекой. В остальных колхозных лесах размер ежегодного пользования древесиной впредь до проведения лесоустройства определяется колхозом (межколхозным лесхозом или лесничеством) по согласованию с местными органами сельского и лесного хозяйства и утверждается райисполкомом. При этом в колхозных лесах первой группы проводятся рубки ухода за лесом, санитарные и лесовосстановительные рубки. В лесах второй группы проводятся, кроме того, и рубки главного пользования.

В пределах установленного размера ежегодного пользования древесиной из колхозных лесов отпускается в первую очередь для удовлетворения потребностей общественного хозяйства колхоза и нужд колхозников. Оставшийся лесосечный фонд может быть передан по решению правления колхоза (межколхозного лесхоза или лесничества),

---

<sup>1</sup> Утверждено постановлением Совета Министров СССР от 4 марта 1968 г. (СП СССР, 1968, № 5, ст. 24).



согласованному с районным управлением сельского хозяйства, другим потребителям. При этом реализация древесины за пределы области, края, республики допускается лишь с разрешения соответственно обл(край) исполкома, Совета Министров автономной республики или Совета Министров союзной республики, не имеющей областного деления.

Отвод лесосек для рубки леса, отпуск леса на корню возлагаются на правление колхоза (совет межколхозного лесхоза или лесничества). Как отмечалось, пользование лесом для удовлетворения нужд общественного хозяйства колхоза (межколхозного лесхоза или лесничества) осуществляется бесплатно. Древесина на корню для личных нужд членов колхоза отпускается по таксам, установленным на аналогичную древесину из лесов государственного значения, со скидкой на 50 %. Членам колхоза, хозяйства которых пострадали от стихийных бедствий, древесина из колхозных лесов для строительства и ремонта жилых домов и хозяйственных построек выдается бесплатно. По решению правления колхоза древесина из колхозных лесов отпускается бесплатно колхозникам — инвалидам или пенсионерам, а также членам колхоза для строительства жилых домов и хозяйственных построек при организованном переселении.

Во всех других случаях древесина из колхозных лесов отпускается по таксам, действующим для отпуска леса на корню из лесов государственного значения. Указанные таксы на основные породы устанавливаются Государственным комитетом цен Совета Министров СССР, а на неосновные — правительствами союзных республик с учетом группы леса, качества древесины, дальности вывозки<sup>1</sup>.

При отпуске из колхозных лесов бурелома, сухостоя, валежника и древесины, поврежденной пожарами, насекомыми и грибными болезнями, таксы могут быть снижены в зависимости от утраты древесинной технической качеств и с учетом местных условий сбыта. Второстепенные лесные материалы из колхозных лесов отпускаются по таксам, утверждаемым обл(край)исполкомами, Сове-

---

<sup>1</sup> См. постановление Совета Министров СССР от 27 января 1967 г. «О порядке отпуска древесины на корню» (СП СССР, 1967, № 4, ст. 15) и постановление Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1967 г. «О порядке отпуска древесины на корню» (СП РСФСР, 1967, № 3, ст. 19).

тами Министров автономных республик и Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления. Эти же органы распределяют колхозные леса по лесотаксовым разрядам.

Таксовая стоимость древесины на корню (попенная плата) и стоимость второстепенных лесных материалов взимается полностью при выписке лесорубочного билета (ордера). Соответствующая сумма вносится лесозаготовителями на счет колхоза (межколхозного лесхоза или лесничества). Средства, вырученные от лесных пользований в колхозных лесах, расходуются на ведение лесного хозяйства. В соответствии с Положением о колхозных лесах средства, полученные от продажи древесины на корню (попенная плата) и второстепенных лесных материалов, а также от продажи древесины, заготовленной (в том числе переработанной) самим колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством в колхозных лесах, в размере стоимости этой древесины на корню (попенной платы) расходуются на ведение лесного хозяйства (лесоустройство, восстановление леса, уход за лесом, охрана и защита леса, осушение лесных площадей и т. д.). Средства, полученные колхозом от продажи древесины, заготовленной (в том числе и переработанной) в пределах установленного размера ежегодного пользования самим колхозом, сверх стоимости ее на корню (попенной платы), зачисляются в денежный доход колхоза и распределяются в соответствии с его уставом (п. 19).

Положение о колхозных лесах обязывает сельскохозяйственные и финансовые органы производить проверку правильности начисления и взимания попенной платы за древесину, отпускаемую на корню. Эти же органы обязаны принимать меры по взысканию в доход бюджета союзной республики средств, полученных от продажи древесины, заготовленной (в том числе переработанной) самим колхозом, межколхозным лесхозом или лесничеством в колхозных лесах, сверх установленного размера ежегодного пользования, а также средств, полученных от продажи древесины на корню в размере разницы между суммами, фактически полученными от лесозаготовителей, и действующими таксами (п. 20).

Контроль за правильным зачислением в соответствующие фонды средств, полученных от взимания попенной платы и от продажи других лесных материалов, а также за использованием этих средств по назначению (на веде-

ние лесного хозяйства в колхозных лесах) осуществляют сельскохозяйственные органы и органы Госбанка СССР (п. 21).

В соответствии с Положением о колхозных лесах колхозы (межколхозные лесхозы, лесничества) и колхозники несут за лесонарушения в колхозных лесах ответственность на основе законодательства об ответственности за лесонарушения в лесах государственного значения (п. 26).

Суммы, взыскиваемые за лесонарушения в колхозных лесах с организаций и отдельных граждан, в том числе и с членов данного колхоза, зачисляются на счет соответствующего колхоза (межколхозного лесхоза, лесничества) и расходуются на ведение лесного хозяйства. Аналогичные суммы, взыскиваемые с колхозов (межколхозных лесхозов и лесничеств), зачисляются в бюджет союзной республики (п. 27).

Положение о колхозных лесах предусматривает, что при систематическом нарушении колхозом правил ведения хозяйства в колхозных лесах и при уклонении от выполнения работ по лесному хозяйству райисполком по представлению органов сельского или лесного хозяйства может приостановить рубку в колхозных лесах (п. 28).

Перевод лесных площадей в другие виды угодий в колхозных лесах первой группы допускается в исключительных случаях и только с разрешения Совета Министров союзной республики, а в колхозных лесах второй группы — обл(край)исполкома, Совета Министров автономной республики или Совета Министров союзной республики, не имеющей областного деления. Древесина, находящаяся на лесных участках, переводимых в другой вид угодий, используется колхозами на общих основаниях (п. 23).

Особенности лесопользования в городских лесах предусмотрены в ст. 38 Основ лесного законодательства. В ней указывается на целевое использование этих лесов: городские леса используются прежде всего в культурно-оздоровительных целях и для отдыха населения. В них запрещается заготовка древесины в порядке проведения рубок главного пользования, заготовка живицы и древесных соков. Законодательством союзных республик в городских лесах могут быть запрещены и другие виды лесных пользований, если они несовмести-

мы с проведением культурно-оздоровительных мероприятий и с организацией отдыха населения.

Что касается особенностей лесопользования в закрепленных лесах, то здесь прежде всего отметим преимущественное право организаций и учреждений осуществлять в установленном порядке в закрепленных за ними лесах соответствующие виды лесных пользований (ст. 39 Основ). При этом имеется в виду, что леса закрепляются за соответствующими предприятиями, организациями и учреждениями для выполнения возложенных на них научных, учебных и иных задач. Основы предусматривают возможность запрещения или ограничения в закрепленных лесах лесных пользований иных предприятий, организаций и учреждений, а также граждан, если это несовместимо с целями закрепления лесов.

Еще более строгие ограничения установлены в лесах заповедников. В этих лесах запрещаются рубки главного пользования, заготовка живицы и другие лесные пользования, несовместимые с целями заповедования (ст. 40).

## ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

В Основах лесного законодательства уделяется большое внимание охране и защите лесов: имеется специальный разд. IV «Охрана и защита лесов», и, кроме того, требования по охране и защите лесов содержатся во всех разделах этого закона, посвященных различным видам лесных пользований.

В ст. 46 Основ установлено, что все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесу, а также защите от вредителей и болезней. Из содержания ее вытекает, что охране и защите подлежат все леса в СССР — как вовлеченные в хозяйственный оборот, так и неэксплуатируемые.

В лесах государственного значения органами, осуществляющими мероприятия по охране и защите лесов, являются лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, иные организации, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, соответствующие министерства и ведомства и исполкомы городских Советов народных депутатов. В колхозных ле-

сах охраной и защитой лесов занимаются колхозы и иные организации, ведущие лесное хозяйство в этих лесах, и соответствующие сельскохозяйственные органы.

Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР организует охрану лесов от пожаров, от самовольных порубок и других действий, причиняющих ущерб лесу; осуществляет лесопатологический надзор и учет очагов вредителей и болезней леса и проводит профилактические и другие мероприятия по борьбе с вредными насекомыми и болезнями леса (п. 5 Положения о Гослесхозе СССР)<sup>1</sup>.

Ответственность за охрану колхозных лесов, своевременное восстановление их и правильное ведение хозяйства в них несут правления колхозов, советы межколхозных лесхозов и лесничеств, а в целом по району, области, краю, автономной и союзной республикам — соответствующие органы сельского хозяйства (п. 9 Положения о колхозных лесах)<sup>2</sup>.

Советы Министров союзных республик, Советы Министров автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик обеспечивают проведение мероприятий по охране и защите лесов, по борьбе с лесными пожарами, привлекают для их тушения население, противопожарную технику и транспортные средства, запрещают в необходимых случаях на период высокой пожарной опасности посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств.

Постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1971 г. «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах СССР и о мерах по усилению противопожарной охраны лесов»<sup>3</sup> на Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы возложена обязанность обеспечивать ежегодно до начала пожароопасного сезона разработку и осуществление конкретных мероприятий по охране лесов от пожаров, а также установление порядка привлечения населения, противопожарной техники и транспортных средств предприятий, организаций и учреждений для тушения лесных пожаров. В последующем на исполкомы местных Сове-

<sup>1</sup> СП СССР, 1969, № 23, ст. 134.

<sup>2</sup> СП СССР, 1968, № 5, ст. 24.

<sup>3</sup> СП СССР, 1971, № 12, ст. 89.

тов народных депутатов была возложена обязанность принимать в период высокой пожарной опасности дополнительные меры к охране лесов и торфяных месторождений от пожаров, запрещая в необходимых случаях посещение населением лесов и торфяных месторождений и въезд транспорта в эти уголья.

Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние и воспроизводство лесов, обязаны проводить согласованные с государственными органами лесного хозяйства, исполкомами местных Советов и другими государственными органами технологические, санитарные и другие мероприятия, направленные на охрану лесов. Предприятиям и гражданам запрещается выжигание травы на лесных полянах, прогалинах, лугах и стерни на полях (в том числе проведение сельскохозяйственных палов), на землях государственного лесного фонда и на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, к защитным и озеленительным лесонасаждениям.

Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы могут устанавливать дополнительные (исходя из местных условий) противопожарные требования, не предусмотренные Правилами, а также приостанавливать в период высокой пожарной опасности работы в лесах на определенных участках.

Охрана и защита полезащитных лесных полос на землях колхозов и совхозов и иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в государственный лесной фонд, обеспечивается не только землепользователями, но и исполкомами местных Советов. Эта норма имеет важное значение для охраны и защиты древесно-кустарниковых насаждений, находящихся на землях, не переданных в пользование конкретным землепользователям. Например, на землях общего пользования в городах (бульвары, скверы и т.д.) может не быть конкретных землепользователей, а охранять зеленые насаждения и защищать их от вредителей надо. В связи с этим исполком местного Совета определяет, кто отвечает за сохранность зеленых насаждений, иначе говоря, возлагает на конкретную организацию обязанность по охране и защите древесно-кустарниковых насаждений.

В целях рационального ведения лесного хозяйства, улучшения использования лесов, усиления их охраны и

защиты в разд. IV Основ предусмотрена возможность установления законодательством Союза ССР и союзных республик мер материального и морального поощрения предприятий, организаций, учреждений, ведущих лесное хозяйство, и лесопользователей. В этом же разделе определены органы, осуществляющие охрану и защиту лесов: государственная лесная охрана СССР, лесная охрана министерств и ведомств, лесная охрана исполкомов городских Советов народных депутатов и лесная охрана колхозов.

Перечень должностей, входящих в состав государственной лесной охраны СССР, утверждается Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР<sup>1</sup>. Государственная лесная охрана СССР осуществляет свою деятельность на основании Положения о ней, утверждаемого Советом Министров СССР.

Основными задачами государственной лесной охраны СССР являются: проведение мероприятий по предупреждению пожаров, своевременному их обнаружению и борьбе с ними; охрана лесов от самовольных порубок, хищений, истребления и прочих лесонарушений; контроль за выполнением лесозаготовителями действующих правил отпуска леса на корню и за соблюдением правил сенокосения, пастыбы скота и других видов эксплуатации государственного лесного фонда СССР; сигнализация о появлении в лесу вредных насекомых и болезней леса; наблюдение за выполнением правил и сроков охоты; контроль за организацией охраны лесов от пожаров, самовольных порубок и других лесонарушений в колхозных лесах и в лесах, находящихся в пользовании министерств и ведомств.

Для выполнения возложенных на нее задач государственной лесной охране СССР предоставлено право проверять соблюдение правил пожарной безопасности в лесах всеми работающими или расположенными в лесу организациями и находящимися в лесу отдельными лицами; в соответствии с издаваемыми на местах постановлениями Советов Министров союзных и автономных республик и решениями исполкомов областных (краевых) Советов народных депутатов привлекать для тушения лесных пожаров население и транспортные средства колхозов, организаций, учреждений и предприятий.

---

<sup>1</sup> СП СССР, 1969, № 23, ст. 134.

Государственная лесная охрана проверяет документы на производство всякого рода рубок леса, сенокоса, пастбы скота, других видов пользования в лесу и охоты; приостанавливает незаконную рубку и подсочку леса и прочие нарушения в лесу; задерживает в лесу или по пути из леса незаконно добытый лесонарушителем материал и налагает арест на вывезенный из леса материал в тех случаях, когда вывозка его лесонарушителем непосредственно прослежена лесной охраной до места потребления.

Лесная охрана обязана составлять акты о всех лесонарушениях и лесных пожарах и передавать их в установленном порядке в органы суда, милиции, прокуратуры для привлечения виновных к ответственности, а также в государственный арбитраж для взыскания установленных неустоек и возмещения ущерба.

Общее руководство государственной лесной охраной СССР осуществляет Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР через министерства и государственные комитеты лесного хозяйства союзных республик.

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Все содержащиеся в Основах лесного законодательства правила установлены в целях рационального использования лесов, их охраны и защиты, воспроизводства и повышения продуктивности для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине, другой лесной продукции и усиления водоохраных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов. Осуществление этих правил создает необходимые предпосылки для развития народного хозяйства и повышения благосостояния советского народа. Вот почему борьба с нарушениями лесного законодательства имеет важное хозяйственное и социальное значение.

Советские люди чутко реагируют на любые проявления нарушений лесного законодательства и решительно их осуждают. Ведь нарушение лесного закона, совер-



шенное хотя бы одним лицом, зачастую наносит большой ущерб всему обществу в целом. Так, небрежное обращение с огнем может повлечь за собой уничтожение крупного лесного массива, который ранее использовался для отдыха многих людей.

Поэтому Основы предусматривают меры юридической ответственности за нарушение лесного законодательства. Нормы о юридической ответственности помещены в разд. VI «Ответственность за нарушение лесного законодательства», причем цель их двоякая — воздействовать на нарушителя закона и способствовать предупреждению правонарушений со стороны других лиц.

Прежде всего Основы предусмотрели, что самовольная переуступка права лесопользования и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, не действительны.

В связи с тем, что леса в СССР состоят в исключительной собственности государства, они не могут находиться в собственности предприятий, организаций, учреждений или граждан. Поэтому в отношении лесов невозможны ни купля-продажа, ни дарение, ни завещание.

Под сделками, о которых говорится в ст. 50, следует понимать незаконную (за плату или безвозмездно) переуступку права пользования лесом. Недействительность их означает, что в результате этих сделок право пользования лесом не переходит к другому лицу, предприятию, организации или учреждению.

Гражданско-правовые последствия недействительной сделки установлены ст. 14 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, согласно которой если сделка совершена с целью, заведомо противной интересам социалистического государства и общества, то при наличии умысла у обеих сторон — в случае исполнения сделки обеими сторонами — в доход государства взыскивается все полученное ими по сделке, а при исполнении сделки одной стороной с другой стороны взыскивается в доход государства все полученное ею и все причитавшееся с нее первой стороне в возмещение полученного.

Основами лесного законодательства установлено, что лица, виновные в совершении противозаконных сделок

с лесами или в нарушении ряда важных правовых требований рационального использования, охраны и защиты лесов, несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Главное в разд. VI Основ — это перечень нарушений, которые встречаются еще на практике и представляют немалую общественную опасность. В ст. 50 дан более широкий по сравнению с ранее действовавшим законодательством перечень правонарушений. Среди них, в частности, называются: повреждение леса сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми выбросами, отходами и отбросами, влекущее его усыхание или заболевание; уничтожение и повреждение отграничительных знаков в лесах; уничтожение полезной для леса фауны.

Указанный в ст. 50 перечень лесных правонарушений един для Союза ССР. В то же время этот перечень не является исчерпывающим. Как предусматривается в самом тексте данной статьи, законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений лесного законодательства.

Основы лесного законодательства не определили конкретных мер ответственности за нарушения законодательства. Они указали только на то, что лица, виновные в совершении указанных в ст. 50 деяний, несут уголовную, административную или иную ответственность. Поэтому для привлечения того или иного лица к ответственности необходимо, чтобы конкретная мера ответственности была установлена либо в уголовном кодексе, либо в законе об административной ответственности, либо в ином нормативном акте.

Как показывает анализ арбитражной и судебной практики, наибольший вред лесам причиняют организации, занимающиеся заготовкой и вывозкой древесины, а также незаконные (самовольные) рубки леса предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами. Существенный ущерб лесам в ряде случаев причиняют лесные пожары, основная причина возникновения которых — неосторожное обращение с огнем туристов, охотников, рыболовов, работников лесозаготовительных и иных организаций, осуществляющих ту или иную деятельность в лесу.

За совершение указанных и других нарушений предприятия, учреждения, организации (в том числе колхозы) и граждане несут материальную ответственность. Порядок и размеры ее за ущерб, причиненный лесному хозяйству, установлены постановлением Совета Министров СССР от 21 августа 1968 г. «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству»<sup>1</sup> и другими нормативными актами.

Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР утверждена Инструкция о порядке привлечения к ответственности за лесонарушения в лесах СССР, согласованная с Верховным Судом СССР, Прокуратурой СССР, Министерством внутренних дел СССР, Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством финансов СССР<sup>2</sup>. Эта Инструкция носит обязательный характер, и ею должны руководствоваться как органы лесного хозяйства, так и органы прокуратуры, внутренних дел, суда и арбитража.

Ущерб, причиненный самовольной рубкой растущего леса на участках, не переданных для рубки, и повреждением растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста, возмещается предприятиями, организациями (в том числе колхозами) и учреждениями в десятикратном размере действующих такс на древесину, отпускаемую на корню, по первому разряду во всех лесотаксовых поясах, без применения установленных норм снижения такс. А ущерб, причиненный присвоением срубленных с корня, буреломных и ветровальных деревьев или самовольной рубкой сухостойных деревьев, возмещается в двукратном размере по указанным таксам.

За рубки растущего леса без лесорубочного билета (ордера) или по билету (ордеру), но не на том участке, не в том количестве и не тех пород деревьев, как указано в билете (ордере), повреждение растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста, присвоение срубленных с корня, буреломных и ветровальных деревьев или за самовольную рубку сухостойных деревьев с граждан взыскивается ущерб, исчисляемый по спе-

---

<sup>1</sup> СП СССР, 1968, № 16, ст. 111.

<sup>2</sup> См.: Охрана природы. Сборник нормативных актов. М., Юрид. лит., 1971, с. 195.

циальным таксам, утвержденным Советами Министров союзных республик<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 7 Положения о товарищеских судах, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 марта 1977 г.<sup>2</sup>, на товарищеские суды возложено рассмотрение дел о порче деревьев и других зеленых насаждений и о взыскании ущерба, причиненного мелкими лесонарушениями, совершенными впервые, если ущерб не превышает 30 руб. по действующим таксам для исчисления размера взысканий за ущерб.

За уничтожение или повреждение леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем и за повреждение леса промышленными отходами, химкатами и сточными водами, влекущее его усыхание, лесонарушители возмещают ущерб в размере стоимости:

потерь товарной ценности леса, исчисляемых по действующим в данной местности таксам на древесину, отпускаемую на корню;

выращивания новых лесных культур или молодняков естественного происхождения взамен погибших;

работ по очистке территории.

При уничтожении или повреждении в результате поджога или небрежного обращения с огнем в сумму ущерба включаются также все расходы по тушению пожара.

За самовольную раскорчевку и распашку лесных участков или самовольное использование их для возведения построек, для складочных и свалочных мест, переработку древесины и разработку недр лесонарушители возмещают ущерб в размере стоимости работ по приведению территории в состояние, пригодное для использования в лесном хозяйстве.

При проведении различных работ в лесу, проезде транспортных средств, в результате пастыбы скота в ряде случаев допускается уничтожение или повреждение лесных культур, молодняков естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовозобновление. Размер взысканий за ущерб, причинен-

---

<sup>1</sup> См., например, постановление Совета Министров РСФСР от 8 августа 1973 г. «Об усилении материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП РСФСР, 1973, № 18, ст. 124)

<sup>2</sup> См.: Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1977, № 12, ст. 254.

ный этими действиями, исчисляется по таксе, утвержденной Советами Министров союзных республик<sup>1</sup>. По этой же таксе в РСФСР определяется размер взысканий за ущерб, причиненный лесному хозяйству уничтожением или повреждением подроста.

За лесонарушения, совершенные в колхозных лесах, лесонарушители, в том числе колхозы, межколхозные лесхозы, лесничества и колхозники, несут ответственность согласно действующему законодательству об ответственности за лесонарушения в лесах государственного значения.

Лесозаготовительные предприятия, организации, учреждения и граждане за нарушение Правил отпуска леса на корню в лесах СССР или Правил пожарной безопасности в лесах СССР несут ответственность, предусмотренную этими Правилами или другими законодательными актами.

Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР, утвержденными постановлением Совета Министров СССР от 29 июня 1955 г.<sup>2</sup>, установлено, что за неполучение в установленный срок лесорубочных билетов (ордеров) на выделенный лесосечный фонд с лесозаготовителя взыскивается неустойка в размере 10% таксовой стоимости неполученной древесины.

За нарушение Правил при разработке лесосек с лесозаготовителя взыскивается неустойка в следующих размерах:

за уничтожение подроста и молодняка, вызванное несоблюдением лесозаготовителем установленного порядка разработки лесосек, — по 50 руб., а за повреждение лесных культур — по 100 руб. с гектара поврежденных или уничтоженных подроста, молодняка или культур;

за неудовлетворительную очистку мест рубок, за захламливание при заготовке и вывозке древесины просек, визиров и прилегающих к лесосекам полос шириной до 50 м — по 5 руб. с гектара неочищенной площади.

Уплата неустойки не освобождает лесозаготовителя от проведения очистки в срок, установленный лесхозом;

за рубку или повреждение семенников, семенных куртин и полос—пятикратная таксовая стоимость древесины срубленных, сломанных или поврежденных семенников или деревьев в семенных куртинах и полосах;

<sup>1</sup> См., например, СП РСФСР, 1967, № 15, ст. 71.

<sup>2</sup> См.: Сборник нормативных актов по охране природы. М., Юрид. лит., 1978, с. 370.

за заготовку леса на переданных данному лесозаготовителю лесосеках без лесорубочного билета (ордера) или за заготовку леса при наличии лесорубочного билета (ордера), но по истечении установленного срока, за рубку и трелевку леса в запрещенное время, за оставление на лесосеках отдельных куртин и деревьев, подлежащих рубке,—трехкратная таксовая стоимость самовольно срубленного или оставленного на корню леса.

За неполное использование леса (подруб) на лесосеках, начатых рубкой, взыскивается одинарная таксовая стоимость оставленной на корню древесины;

за нерациональную разделку леса (перевод деловой древесины в дрова), за оставление после срока, установленного для окончания вывозки, включая предоставление отсрочки, невывезенной деловой древесины и дров,—двукратная преискуртанная стоимость нерационально использованной или невывезенной древесины (по преискуртанту цен на лесоматериалы и дрова, реализуемые лесхозами франко-лес);

при отпуске леса с учетом по количеству за самовольную вывозку древесины, за вывозку древесины в неуказанное место, за переработку или сплав древесины до освидетельствования лесхозом—двукратная таксовая стоимость вывезенной, переработанной или сплавленной древесины;

за оставление повисших деревьев, за уничтожение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов—по 2р. 50 к. за дерево или столб и за оставление в лесу на летний период неокоренной хвойной деловой древесины (или не обработанной другими способами)—двукратная стоимость работ по окорке древесины;

за оставление пней высотой более одной трети диаметра среза, а при рубке деревьев тоньше 30 см—более 10 см, за уничтожение клейм и номеров на деревьях и пнях — по 50 коп. за каждый пень, клеймо или номер.

Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР предусматриваются также взыскания неустойки за несоблюдение правил подсочки и осмолподсочки и за нарушения, допущенные при заготовке второстепенных лесных материалов.

Законодательством установлена административная ответственность, которая наступает в отношении лиц, виновных в совершении административного проступка, связанного с порядком лесопользования. Так, Совет Министров РСФСР постановлениями от 4 декабря 1968 г. и 8 августа 1973 г.<sup>1</sup> установил, что должностные лица предприятий, организаций (в том числе колхозов) и учреждений, по вине которых допущены лесонарушения и нарушения Правил отпуска леса на корню в лесах СССР или Правил сенокосения и пастбы скота в лесах СССР,

---

<sup>1</sup> СП РСФСР, 1968, № 25, ст. 125; 1973, № 18, ст. 124.

подвергаются административному штрафу до 50 руб., если их действия не влекут за собой уголовной ответственности. Штраф налагается административными комиссиями при исполкомах районных, городских Советов народных депутатов на основании актов, составленных работниками государственной лесной охраны СССР.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено, что когда за причиненный лесам вред ущерб возмещает предприятие, организация или учреждение, то должностные лица, по вине которых совершено лесонарушение, привлекаются к административной ответственности. Такое сочетание мер материальной и административной ответственности направлено на обеспечение охраны и рационального использования лесных ресурсов.

Предприятия, организации (в том числе и колхозы), учреждения и граждане, проводящие лесозаготовительные или другие работы в лесах, обязаны соблюдать соответствующие противопожарные требования, зафиксированные в основном в Правилах пожарной безопасности в лесах СССР.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 июня 1971 г.<sup>1</sup> установлена административная ответственность должностных лиц и граждан за нарушения правил пожарной безопасности в лесах, в соответствии с которым должностные лица, виновные в нарушении правил пожарной безопасности в лесах, подвергаются штрафу до 50 руб., налагаемому в административном порядке, а граждане — до 10 руб.

За нарушение указанных правил, повлекшее возникновение лесного пожара либо распространение его на значительной площади, если эти действия не влекут за собой уголовной ответственности, на должностных лиц налагается штраф до 100 руб., а на граждан — до 50 руб.

В отличие от штрафов за другие лесонарушения штрафы за нарушения правил пожарной безопасности в лесах налагаются не административными комиссиями при исполкомах районных, городских Советов народных депутатов, а непосредственно должностными лицами органов лесного хозяйства:

---

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1971, № 25, ст. 257.

Председателем Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР, председателями государственных комитетов лесного хозяйства Советов Министров союзных республик и министрами лесного хозяйства союзных республик—на должностных лиц в размере до 100 руб. и на граждан—до 50 руб.;

руководителями и главными лесничими органов управления лесным хозяйством автономных республик, краев и областей, начальниками государственных лесных инспекций автономных республик, краев и областей и начальниками баз авиационной охраны лесов—на должностных лиц в размере до 80 руб. и на граждан—до 30 руб.;

начальниками отделов охраны и защиты леса органов управления лесным хозяйством автономных республик, краев и областей, руководителями и главными лесничими лесхозов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций, главными летчиками-наблюдателями и командирами авиазвеньев баз авиационной охраны лесов—на должностных лиц в размере до 60 руб. и на граждан—до 20 руб.;

старшими инженерами и инженерами отделов охраны и защиты леса органов управления лесным хозяйством автономных республик, краев и областей, старшими инженерами и инженерами охраны и защиты леса лесхозов и других государственных лесохозяйственных предприятий и организаций, старшими летчиками-наблюдателями и летчиками-наблюдателями баз авиационной охраны лесов, лесничими, начальниками производственных участков лесомелиоративных станций—на должностных лиц в размере до 30 руб. и на граждан—до 10 руб.; штрафы в размере до 5 руб. с граждан могут взиматься на месте лицами, перечисленными в настоящем абзаце.

Указанные штрафы, кроме штрафов, взимаемых на месте, налагаются на основании актов, составленных работниками лесной охраны, работниками милиции, народными дружинниками и общественными инспекторами охраны природы.

Наложение штрафов за нарушение правил пожарной безопасности в лесах и их взыскание осуществляется в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 11 июня 1961 г. «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке»<sup>1</sup> и одноименными Указами Президиумов Верховных Советов союзных республик.

В ст. 50 Основ предусмотрено временное приостановление проведения лесопользования и иных работ в лесу, если они представляют опасность для состояния и воспроизводства лесов в связи с невыполнением технологических, санитарных и других мероприятий, обеспечивающих охрану лесов от пожаров и устранение вредного воздействия на состояние и воспроизводство лесов.

<sup>1</sup> См.: Ведомости Верховного Совета СССР, 1961, № 35, ст. 368.



Временное приостановление производственной деятельности лесозаготовительных и иных предприятий, организаций и учреждений является мерой административного пресечения, направленной на прекращение лесонарушений и на ликвидацию их вредных последствий. Так, при невыполнении предприятиями, организациями и учреждениями неоднократных требований лесхозов об устранении нарушений правил пожарной безопасности в лесах Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы могут по представлению соответствующих органов управления лесным хозяйством приостанавливать работу в лесу на участках и объектах, где допущены нарушения, впредь до их устранения<sup>1</sup>.

При нарушении предприятиями, организациями и учреждениями правил пожарной безопасности в лесах в местах работ, расположения дорог, складов и иных объектов, создавшем явную угрозу возникновения или распространения лесного пожара, и невыполнении требований лесхоза об устранении таких нарушений исполкомы районных Советов народных депутатов имеют право по представлению лесхозов приостанавливать заготовку леса и иные работы в лесу на участках и объектах, где допущены нарушения.

Постановлением Совета Министров СССР от 23 мая 1961 г. «О некоторых вопросах ведения лесного хозяйства»<sup>2</sup> областным, краевым и республиканским органам лесного хозяйства предоставлено право по согласованию с облисполкомами, крайисполкомами и Советами Министров автономных республик запрещать лесозаготовителям рубку леса при уклонении их от выполнения работ по очистке мест рубок и от проведения лесовосстановительных работ.

При невыполнении лесозаготовителем решения о временном запрещении ему рубки леса, за уклонение от очистки мест рубок он привлекается к имущественной ответственности в соответствии с Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР.

Уголовная ответственность наступает за совершение лесонарушений, признанных уголовным законом преступлениями. Уголовный кодекс РСФСР содержит ряд статей, по которым лесонарушители при-

<sup>1</sup> СП СССР, 1971, № 12, ст. 89.

<sup>2</sup> СП СССР, 1961, № 9, ст. 73.

влекаются к ответственности. Так, ст.ст. 98 и 99 УК РСФСР предусматривают уголовную ответственность за умышленное или неосторожное уничтожение или повреждение государственного или общественного имущества.

За умышленное уничтожение или существенное повреждение лесных массивов путем поджога виновные лица наказываются лишением свободы на срок до десяти лет (ст. 98 УК РСФСР). Уничтожение или существенное повреждение лесных массивов в результате небрежного обращения с огнем или источником повышенной опасности наказываются лишением свободы на срок до трех лет или исправительными работами на срок до одного года (ст. 99 УК РСФСР).

Уголовная ответственность установлена за умышленную потраву посевов и повреждение полезащитных и иных насаждений и за незаконную порубку леса. Умышленная потрава посевов и умышленное повреждение полезащитных лесонасаждений, плодово-ягодных и других насаждений, причинившее значительный ущерб колхозу, совхозу или другому государственному или общественному хозяйству, наказываются исправительными работами на срок до одного года, или штрафом до 100 руб., или возложением обязанности загладить причиненный вред (ст. 168 УК РСФСР).

Незаконная порубка леса в полезащитных, почвозащитных, берегозащитных лесах, в государственных заповедниках, курортных лесах, лесопарках, лесах зеленой зоны вокруг городов и промышленных предприятий, если ущерб превышает 100 руб., а в остальных лесах, относящихся к первой группе, 200 руб. по таксе, установленной для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконной порубкой или повреждением леса, либо незаконная порубка леса в других лесах, если ущерб превышает 300 руб. по той же таксе, а равно порубка леса в указанных лесах, повлекшая причинение ущерба в меньшем размере, но совершенная повторно, наказываются лишением свободы на срок до одного года, или исправительными работами на тот же срок, или штрафом до 300 руб. с конфискацией незаконно добытого.

Незаконная порубка леса в каких бы то ни было лесах, совершенная в виде промысла или хотя бы впервые, но причинившая крупный ущерб, наказывается

лишением свободы на срок до трех лет или штрафом до 500 руб. с конфискацией незаконно добытого (ст.169 УК РСФСР).

За совершение небольших нарушений лесного законодательства рабочие и служащие могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. Виды дисциплинарных взысканий устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка предприятий, организаций и учреждений и налагаются администрацией.

В ст. 50 Основ установлено, что лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении защитных лесных полос на землях колхозов и совхозов либо иных защитных или озеленительных древесно кустарниковых насаждений, не входящих в государственный лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством за уничтожение или повреждение особо охраняемых лесов первой группы, если законодательством Союза ССР и союзных республик не установлена более строгая ответственность за указанные деяния.

Последний абзац ст. 50 гласит: «За невыполнение обязательных мероприятий по восстановлению, улучшению состояния и породного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины виновные в этом лица несут ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик».

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ  
ОСНОВ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК**

**З а к о н**

**Союза Советских Социалистических Республик  
(«Ведомости Верховного Совета СССР»,  
1977, № 25, ст. 388)**

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **п о с т а н о в л я е т:**

**Статья 1.** Утвердить Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и ввести их в действие с 1 января 1978 года.

**Статья 2.** Поручить Президиуму Верховного Совета СССР установить порядок введения в действие Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и привести законодательство Союза ССР в соответствие с Основами.

**Статья 3.** Поручить Верховным Советам союзных республик привести законодательство союзных республик в соответствие с Основами лесного законодательства Союза ССР и союзных республик.

**О С Н О В Ы  
ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК**

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции леса, как и другие природные богатства в нашей стране, были национализированы и стали достоянием народа. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета «О лесах» от 27 (14) мая 1918 г. определил основные принципы социалистической организации лесного хозяйства в целях использования лесов в интересах всего народа.

Государственная собственность на леса в СССР составляет основу лесных отношений, то есть общественных отношений в области использования, воспроизводства и охраны лесов, и служит главной предпосылкой рационального ведения лесного хозяйства.

Леса в СССР играют большую роль в развитии экономики, улучшении окружающей среды, повышении благосостояния народа. Они являются источником удовлетворения потребностей страны в древесине и другой лесной продукции, оказывают благоприятное влияние на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии, имеют иные полезные природные свойства. Леса все больше используются в оздоровительных целях, для удовлетворения культурных и эстетических запросов населения.

Многостороннее значение лесов и длительность их выращивания придают делу рационального использования, сбережения и приумножения лесных богатств характер общегосударственной задачи.

Советское лесное законодательство призвано активно способствовать научно обоснованному, комплексному использованию лесов, их планомерному воспроизводству и эффективной охране в интересах настоящего и будущих поколений, воспитанию советских людей в духе высокой ответственности за рачительное, хозяйское отношение к лесу как важной составной части природных богатств нашей Родины.

## Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Задачи советского лесного законодательства

Задачами советского лесного законодательства являются регулирование лесных отношений в целях обеспечения рационального использования лесов, их охраны и защиты, воспроизводства и повышения продуктивности для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине, другой лесной продукции и усиления водоохраных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов, а также охрана прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, укрепление законности в области лесных отношений.

### Статья 2. Лесное законодательство Союза ССР и союзных республик

Лесные отношения в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемыми в соответствии с ними другими актами лесного законодательства Союза ССР, лесными кодексами и иными актами лесного законодательства союзных республик.

Земельные, водные и горные отношения регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик.

### Статья 3. Государственная собственность на леса в СССР

В соответствии с Конституцией СССР леса в Союзе Советских Социалистических Республик являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Леса в СССР состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование. Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, запрещаются.

### Статья 4. Единый государственный лесной фонд. Земли государственного лесного фонда

Все леса в СССР образуют единый государственный лесной фонд.

Единый государственный лесной фонд состоит из:

1) лесов государственного значения, то есть лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, городских лесов, закреплённых лесов и лесов заповедников;

2) колхозных лесов, то есть лесов, находящихся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование.

В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик земли государственного лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. Границы земель государственного лесного фонда, отделяющие их от земель иных категорий, определяется в установленном порядке.

### **Статья 5. Древесно-кустарниковые насаждения, не входящие в государственный лесной фонд**

В государственный лесной фонд не входят:

деревья и группы деревьев, а также иная древесно-кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения; защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог и каналов;

деревья и группы деревьев, а также озеленительные насаждения в городах и других населённых пунктах, произрастающие на землях, не занятых городскими лесами;

деревья и группы деревьев на приусадебных, дачных и садовых участках.

Создание указанных насаждений, уход за ними и использование осуществляются в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

### **Статья 6. Компетенция Союза ССР в области регулирования лесных отношений**

Ведению Союза ССР в области регулирования лесных отношений подлежат:

1) распоряжение единым государственным лесным фондом в пределах, необходимых для осуществления полномочий Союза ССР в соответствии с Конституцией СССР;

2) установление основных положений в области пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;

3) установление размера лесосечного фонда СССР, порядка его распределения и отпуска древесины на корню;

4) установление основных направлений и перспективных планов развития лесного хозяйства страны, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса;

5) планирование общесоюзных мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов;

6) установление порядка отнесения лесов к соответствующим группам и перевода их из одной группы в другую;

7) установление единых для Союза ССР систем лесоустройства, учета лесов и порядка ведения государственного лесного кадастра;

8) государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов и установление порядка его осуществления.

## **Статья 7. Компетенция союзных республик в области регулирования лесных отношений**

Ведению союзной республики в области регулирования лесных отношений вне пределов компетенции Союза ССР подлежат: распоряжение единым государственным лесным фондом на территории республики; установление порядка пользования лесами, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов; установление перспективных планов развития лесного хозяйства, использования лесных ресурсов и полезных природных свойств леса; планирование республиканских мероприятий в области рационального использования, воспроизводства, повышения продуктивности, охраны и защиты лесов; осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, а также регулирование лесных отношений по другим вопросам, если они не отнесены к компетенции Союза ССР.

## **Статья 8. Государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов**

Государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов осуществляется Советом Министров СССР, Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся, а также государственными органами лесного хозяйства и иными государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

## **Статья 9. Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов**

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством охраной и защитой лесов имеет своей задачей обеспечить соблюдение всеми министерствами, ведомствами, государственными, кооперативными, общественными предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами установленного порядка пользования лесами, правил ведения лесного хозяйства, воспроизводства лесов, их учета и охраны, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством.

Государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой всех лесов осуществляется Советами депутатов трудящихся, их исполнительными и распорядительными органами, а также государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

## **Статья 10. Участие общественных организаций и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов**

Профессиональные союзы, организации молодежи, общества охраны природы, научные общества и другие общественные организации, а также граждане оказывают содействие государственным ор-

ганам и колхозам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов.

Общественные организации принимают участие в деятельности, направленной на обеспечение рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, в соответствии с их уставами (положениями) и законодательством Союза ССР и союзных республик.

Государственные органы обязаны всемерно учитывать предложения общественных организаций и граждан при осуществлении мероприятий по рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов.

## **Статья 11. Основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства**

Государственные органы, предприятия, организации и учреждения, осуществляющие планирование, организацию и ведение лесного хозяйства, использование лесных ресурсов, с учетом народнохозяйственного значения лесов и природных условий обязаны обеспечить:

усиление водоохраных, защитных, климаторегулирующих, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья людей, улучшения окружающей среды и развития народного хозяйства;

непрерывное, неистощительное и рациональное пользование лесом для планомерного удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и другой лесной продукции;

расширенное воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности;

сбережение лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредителей и болезней;

рациональное использование земель государственного лесного фонда и других земель, занятых лесами;

повышение эффективности лесохозяйственного производства на основе единой технической политики; достижений науки и техники.

Уход за лесом, а также защита его от вредителей и болезней должны осуществляться способами и методами, не наносящими вреда человеку и окружающей среде.

Мероприятия по ведению лесного хозяйства предусматриваются в государственных планах развития народного хозяйства с расчетом на длительную перспективу и осуществляются соответствующими министерствами, ведомствами и лесохозяйственными предприятиями.

## **Статья 12. Права и обязанности государственных органов лесного хозяйства в области использования и охраны земель**

Государственные органы лесного хозяйства и подведомственные им лесохозяйственные предприятия организуют использование по целевому назначению и обеспечивают охрану земель, имеющих в пользовании этих предприятий, определяют площади, на которых должны осуществляться различные виды лесных пользований и проводятся мероприятия по воспроизводству лесов и уходу за лесом, предоставляя в соответствии с частью второй статьи 22 настоящих Основ земельные участки для осуществления лесных пользований и связанных с этим нужд, выделяя участки для организации лесных



питомников, плантаций и т. п., а также могут иметь иные права и обязанности в области использования и охраны указанных земель в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Права и обязанности, предусмотренные частью первой настоящей статьи, распространяются также на иные предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, и их вышестоящие органы.

Государственные органы лесного хозяйства Союза ССР и союзных республик осуществляют контроль за использованием земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением и за охраной этих земель в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР.

### **Статья 13. Ведение лесного хозяйства в лесах государственного значения**

Ведение лесного хозяйства в лесах государственного значения возлагается:

на лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства (кроме городских лесов, закрепленных лесов и лесов заповедников);

в городских лесах — на лесохозяйственные и другие предприятия, организации, учреждения исполнительных комитетов городских, районных (в городах) Советов депутатов трудящихся. Лесное хозяйство в городских лесах может вестись совместно с лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства;

в закрепленных лесах — на лесохозяйственные и другие предприятия, организации, учреждения министерств и ведомств, за которыми закреплены эти леса;

в лесах заповедников — на заповедники.

На предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, возлагаются воспроизводство, охрана, защита и улучшение санитарного состояния лесов, уход за ними, повышение продуктивности лесов и плодородия лесных почв, организация лесных пользований, учет лесов и другие обязанности по ведению лесного хозяйства, устанавливаемые законодательством Союза ССР и союзных республик.

Правила, инструкции и указания государственных органов лесного хозяйства Союза ССР и союзных республик в пределах прав, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, на которые возложено ведение лесного хозяйства, для лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, проводящих в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, работы, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований.

Указания предприятий, организаций и учреждений, ведущих лесное хозяйство в лесах государственного значения, в пределах прав, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик, обязательны для всех лесопользователей, а также для предприятий, организаций, учреждений и граждан, проводящих в этих лесах и на соответствующих землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, работы, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяй-

ство в лесах государственного значения, могут в установленном порядке осуществлять лесные пользования, предусмотренные статьей 21 настоящих Основ.

#### **Статья 14. Ведение лесного хозяйства в колхозных лесах**

Леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование, и зарегистрированные в установленном порядке в земельно-учетных документах, признаются колхозными лесами.

Колхозные леса находятся в бессрочном пользовании колхозов.

Ведение лесного хозяйства в колхозных лесах осуществляется колхозами в соответствии с Положением о колхозных лесах, утвержденным Советом Министров СССР. Колхозы могут вести лесное хозяйство совместно с другими колхозами, совхозами и иными предприятиями, организациями и учреждениями в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Руководство организацией и ведением лесного хозяйства в колхозных лесах осуществляется государственными органами сельского хозяйства.

Государственные органы лесного хозяйства оказывают колхозам помощь в планировании и организации ведения лесного хозяйства, а в случае необходимости организуют выполнение подведомственными им предприятиями по договорам с колхозами (организациями, ведущими лесное хозяйство в колхозных лесах) лесохозяйственных, лесокультурных и лесозащитных работ.

#### **Статья 15. Деление лесов на группы**

В соответствии с народнохозяйственным значением лесов, их местоположением и выполняемыми функциями устанавливается деление лесов на группы. Леса государственного значения разделяются на первую, вторую и третью группы, а колхозные леса — на первую и вторую группы.

К первой группе относятся леса, выполняющие преимущественно следующие функции:

водоохранные (запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, включая запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб);

защитные (леса противоэрозионные, в том числе участки леса на крутых горных склонах, государственные защитные лесные полосы, ленточные боры, степные колки и байрачные леса, защитные полосы лесов вдоль железных дорог, автомобильных дорог общегосударственного, республиканского и областного значения, особо ценные лесные массивы);

санитарно-гигиенические и оздоровительные (городские леса, леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных предприятий, леса зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов).

К первой группе относятся также леса заповедников, национальных и природных парков, заповедные лесные участки, леса, имеющие научное или историческое значение, природные памятники, лесопарки, леса орехопромысловых зон, лесоплодовые насаждения, притундровые и субальпийские леса.

Ко второй группе относятся леса в районах с высокой плотностью населения и развитой сетью транспортных путей, имеющие

защитное и ограниченное эксплуатационное значение, а также леса с недостаточными лесосырьевыми ресурсами, для сохранения защитных функций которых, непрерывности и неистощительности пользования ими требуется более строгий режим лесопользования.

Ко второй группе относятся также все колхозные леса, не вошедшие в состав первой группы.

К третьей группе относятся леса многолесных районов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение и предназначенные для непрерывного удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине без ущерба для защитных свойств этих лесов.

Леса третьей группы подразделяются на освоенные и резервные.

Резервными признаются леса, которые не вовлечены в эксплуатацию вследствие их удаленности от транспортных путей и по другим причинам.

При отнесении лесов к соответствующим группам одновременно определяются границы земель, занятых лесами каждой группы. В зависимости от группы лесов устанавливается порядок ведения хозяйства в них, использования лесов и соответствующих земель, а также порядок изъятия этих земель для государственных или общественных нужд.

В лесах первой и второй групп и в горных лесах всех групп могут быть выделены особо защитные участки с ограниченным режимом лесопользования.

Отнесение лесов к группам, перевод их из одной группы в другую, определение ширины запретных и защитных полос, отнесение участков леса на крутых горных склонах к защитным, а также выделение особо защитных участков леса производится исходя из народнохозяйственного значения лесов, их местоположения, выполняемых функций и экономического обоснования в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР. Перевод лесов из одной группы в другую в связи со строительством крупных народнохозяйственных объектов осуществляется до начала строительства объекта.

## Статья 16. Перевод лесных площадей в нелесные

В составе земель государственного лесного фонда выделяются: лесные площади (покрытые лесом, а также не покрытые лесом — необлесившиеся лесосеки, гари, редины, прогалины, пустыри и т. п.);

нелесные площади (сельскохозяйственные угодья, дороги, просеки и т. п.).

Перевод лесных площадей в нелесные площади для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований, производится:

в лесах первой группы — в исключительных случаях по постановлению Совета Министров союзной республики;

в лесах второй и третьей групп — в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

При изъятии земельных участков, занятых лесами, для государственных или общественных нужд государственные органы, принимающие решения об изъятии, одновременно решают вопрос о сохранении или вырубке леса и о порядке использования получаемой при этом древесины.

## **Статья 17. Использование земель для возведения производственных объектов, связанных с ведением лесного хозяйства**

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство в лесах государственного значения, могут возводить в установленном порядке в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, производственные объекты, связанные с ведением лесного хозяйства, с переводом в необходимых случаях (с разрешения органов, в подчинении которых находятся эти предприятия, организации и учреждения) лесных площадей в нелесные.

Колхозы, в пользовании которых находятся леса, могут возводить на предоставленных им в бессрочное пользование землях государственного лесного фонда производственные объекты, связанные с ведением лесного хозяйства, с разрешения исполнительных комитетов районных или городских Советов депутатов трудящихся.

## **Статья 18. Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов**

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану лесов от отрицательного воздействия на них сточных вод, химических веществ, промышленных и коммунально-бытовых выбросов, отходов и сбросов.

Определение мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, согласовывается с исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся, государственными органами лесного хозяйства и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик. Проекты строительства указанных предприятий, сооружений и других объектов подлежат согласованию с государственными органами лесного хозяйства и другими органами в случаях и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР.

Запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, транспортных путей, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими вредное воздействие на состояние и воспроизводство лесов.

## **Статья 19. Порядок производства в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований**

Строительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и иных коммуникаций, буровые и другие работы в лесах, а также на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, не связанные с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесных пользований, производятся по согласованию с исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся, государственными органами лесного хозяйства и другими органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Указанные работы должны осуществляться способами, не вызывающими ухудшения противопожарного и санитарного состояния лесов и условий их воспроизводства.

## Раздел II ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

### Статья 20. Лесопользователи

Лесопользователями могут быть государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации и учреждения, а также граждане СССР.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, лесопользователями могут быть и иные организации и лица.

### Статья 21. Виды и сроки лесных пользований

В лесах, а также на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка второстепенных лесных материалов (пней, луба, коры и т. п.);

- 4) побочные лесные пользования — сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья. Сенокошение и пастьба скота на сельскохозяйственных угодьях, входящих в состав земель государственного лесного фонда, осуществляются в соответствии с требованиями земельного законодательства Союза ССР и союзных республик с учетом интересов лесного хозяйства. Законодательством союзных республик могут предусматриваться и другие побочные лесные пользования;

- 5) пользование лесом в научно-исследовательских целях;

- 6) пользование лесом в культурно-оздоровительных целях;

- 7) пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства.

Сроки осуществления лесных пользований устанавливаются: для заготовки древесины и живицы — законодательством Союза ССР;

для осуществления других лесных пользований — законодательством Союза ССР и союзных республик.

### Статья 22. Порядок предоставления права на осуществление лесных пользований

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, предоставляют в установленном порядке лесопользователям в натуре участки для заготовки древесины, живицы и второстепенных лесных материалов, для сенокошения, пастьбы скота и других лесных пользований.

Осуществление лесных пользований (за исключением предусмотренных статьей 35 настоящих Основ) допускается только по специальному разрешению — лесорубочному билету (ордеру) или лес-

ному билету, формы которых утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР. Лесорубочный билет (ордер) или лесной билет дают право пользования земельным участком, необходимым для осуществления лесного пользования. Лесопользователи вправе использовать соответствующие площади только для тех лесных пользований, на которые им выдан лесорубочный билет (ордер) или лесной билет.

Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет выдаются предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, при осуществлении ими лесных пользований обязаны оформлять право лесопользования на общих основаниях.

Порядок выдачи разрешений на размещение туристских лагерей, баз отдыха и других подобных объектов с возведением строений некапитального типа регулируется законодательством союзных республик.

Порядок предоставления права на пользование лесом в научно-исследовательских целях и для нужд охотничьего хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

### Статья 23. Порядок заготовки древесины

Заготовка древесины в лесах осуществляется в порядке рубок главного пользования (включая лесовосстановительные рубки), проводимых в спелых древостоях.

Древесина заготавливается также при проведении рубок промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоченных лесных насаждений) и при проведении прочих рубок (расчистка лесных площадей в связи со строительством гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке проsek, создании противопожарных разрывов и т. д.). Заготовка древесины при проведении рубок промежуточного пользования и прочих рубок осуществляется в лесах всех групп.

Рубки главного пользования в лесах третьей группы проводятся способами, направленными на эффективную эксплуатацию лесов и способствующими восстановлению их хозяйственно-ценными древесными породами.

В лесах второй группы рубки главного пользования проводятся способами, направленными на восстановление лесов хозяйственно-ценными древесными породами, сохранение защитных и водоохраных свойств лесов и позволяющими при этом вести их эффективную эксплуатацию.

В лесах первой группы в порядке, определяемом Советом Министров СССР, проводятся лесовосстановительные рубки способами, направленными на улучшение лесной среды, состояния древостоев, водоохраных, защитных и других свойств лесов и на своевременное и рациональное использование спелой древесины.

В лесах заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участках, лесах, имеющих научное или историческое значение, природных памятниках, лесопарках, лесах орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждениях, городских лесах, лесопарковых частях зеленых зон, в лесах зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов, государственных лесных полосах, противозерозионных лесах и в особо ценных лесных массивах допускаются только рубки ухода за лесом и санитарные рубки.

Указанные работы должны осуществляться способами, не вызывающими ухудшения противопожарного и санитарного состояния лесов и условий их воспроизводства.

## Раздел II ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

### Статья 20. Лесопользователи

Лесопользователями могут быть государственные, кооперативные и общественные предприятия, организации и учреждения, а также граждане СССР.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР, лесопользователями могут быть и иные организации и лица.

### Статья 21. Виды и сроки лесных пользований

В лесах, а также на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка второстепенных лесных материалов (пней, луба, коры и т. п.);

4) побочные лесные пользования — сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья. Сенокошение и пастьба скота на сельскохозяйственных угодьях, входящих в состав земель государственного лесного фонда, осуществляются в соответствии с требованиями земельного законодательства Союза ССР и союзных республик с учетом интересов лесного хозяйства. Законодательством союзных республик могут предусматриваться и другие побочные лесные пользования;

- 5) пользование лесом в научно-исследовательских целях;
- 6) пользование лесом в культурно-оздоровительных целях;
- 7) пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства.

Сроки осуществления лесных пользований устанавливаются: для заготовки древесины и живицы — законодательством Союза ССР;

для осуществления других лесных пользований — законодательством Союза ССР и союзных республик.

### Статья 22. Порядок предоставления права на осуществление лесных пользований

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, предоставляют в установленном порядке лесопользователям в натуре участки для заготовки древесины, живицы и второстепенных лесных материалов, для сенокошения, пастьбы скота и других лесных пользований.

Осуществление лесных пользований (за исключением предусмотренных статьей 35 настоящих Основ) допускается только по специальному разрешению — лесорубочному билету (ордеру) или лес-

ному билету, формы которых утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР. Лесорубочный билет (ордер) или лесной билет дают право пользования земельным участком, необходимым для осуществления лесного пользования. Лесопользователи вправе использовать соответствующие площади только для тех лесных пользований, на которые им выдан лесорубочный билет (ордер) или лесной билет.

Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет выдаются предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, при осуществлении ими лесных пользований обязаны оформлять право лесопользования на общих основаниях.

Порядок выдачи разрешений на размещение туристских лагерей, баз отдыха и других подобных объектов с возведением строений некапитального типа регулируется законодательством союзных республик.

Порядок предоставления права на пользование лесом в научно-исследовательских целях и для нужд охотничьего хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

### **Статья 23. Порядок заготовки древесины**

Заготовка древесины в лесах осуществляется в порядке рубок главного пользования (включая лесовосстановительные рубки), проводимых в спелых древостоях.

Древесина заготавливается также при проведении рубок промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений) и при проведении прочих рубок (расчистка лесных площадей в связи со строительством гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке просек, создании противопожарных разрывов и т. д.). Заготовка древесины при проведении рубок промежуточного пользования и прочих рубок осуществляется в лесах всех групп.

Рубки главного пользования в лесах третьей группы проводятся способами, направленными на эффективную эксплуатацию лесов и способствующими восстановлению их хозяйственно-ценными древесными породами.

В лесах второй группы рубки главного пользования проводятся способами, направленными на восстановление лесов хозяйственно-ценными древесными породами, сохранение защитных и водоохраных свойств лесов и позволяющими при этом вести их эффективную эксплуатацию.

В лесах первой группы в порядке, определяемом Советом Министров СССР, проводятся лесовосстановительные рубки способами, направленными на улучшение лесной среды, состояния древостоев, водоохраных, защитных и других свойств лесов и на своевременное и рациональное использование спелой древесины.

В лесах заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участках, лесах, имеющих научное или историческое значение, природных памятниках, лесопарках, лесах орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждениях, городских лесах, лесопарковых частях зеленых зон, в лесах зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов, государственных лесных полосах, противоэрозионных лесах и в особо ценных лесных массивах допускаются только рубки ухода за лесом и санитарные рубки.



В запретных полосах лесов, защищающих нерестилища ценных промысловых рыб, проводятся рубки ухода за лесом и санитарные рубки и допускаются в порядке, определяемом Советом Министров СССР, лесовосстановительные выборочные рубки.

В горных лесах применяются способы рубок, учитывающие особое защитное, противоэрозионное и водорегулирующее значение этих лесов.

В особо защитных участках леса может быть полностью или частично запрещено применение сплошнолесосечных рубок, а в необходимых случаях также применение других способов рубок главного пользования.

Порядок заготовки древесины устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР, утверждаемыми Советом Министров СССР.

Правила рубок леса утверждаются в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

## **Статья 24. Определение размера заготовки древесины**

Планирование и проведение заготовки древесины в порядке рубок главного пользования осуществляются исходя из необходимости удовлетворения потребностей народного хозяйства в древесине в пределах расчетной лесосеки.

Рубки главного пользования в размерах, превышающих расчетную лесосеку, могут быть допущены в необходимых случаях в лесах третьей и второй групп в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

Размер заготовки древесины при проведении рубок промежуточного пользования определяется исходя из необходимости улучшения породного состава и качества лесов, а размер заготовки древесины при проведении прочих рубок — объемом работ по расчистке лесных площадей, прокладке просек и т. п.

## **Статья 25. Лесосечный фонд**

Лесосечный фонд образуется из запасов спелых древостоев, предназначенных для заготовки древесины.

Размер ежегодно выделяемого лесосечного фонда определяется в государственных планах развития народного хозяйства отдельно по группам лесов.

Передача лесосечного фонда в натуре (отвод лесосек) лесопользователям (лесозаготовителям) производится предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство.

Порядок передачи лесосечного фонда лесопользователям устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР.

## **Статья 26. Закрепление за лесозаготовительными предприятиями запасов древесины на корню**

Для обеспечения планомерной и длительной промышленной эксплуатации лесов за лесозаготовительными предприятиями в лесах третьей и второй групп закрепляются на экономически обоснованный срок запасы древесины на корню на определенной площади (лесосырьевые базы), а также лесосечный фонд долгосрочного пользования.

В случаях, определяемых Советом Министров СССР, запасы древесины на корню в виде лесосечного фонда долгосрочного пользования закрепляются за лесозаготовительными предприятиями также в лесах первой группы (кроме лесов заповедников, национальных и природных парков, заповедных лесных участков, лесов, имеющих научное или историческое значение, природных памятников, лесопарков, лесов орехопромысловых зон, лесоплодовых насаждений, городских лесов, лесопарковых частей зеленых зон, лесов зон санитарной охраны источников водоснабжения и округов санитарной охраны курортов, государственных лесных полос, противозрозионных лесов, особо ценных лесных массивов, запретных полос лесов, защищающих непереступающие ценных промысловых рыб).

Лесосырьевые базы и лесосечный фонд долгосрочного пользования закрепляются в первую очередь за лесозаготовительными предприятиями лесной промышленности.

Порядок закрепления и освоения запасов древесины на корню устанавливается в зависимости от группы лесов.

При закреплении за лесозаготовительными предприятиями запасов древесины на корню должно предусматриваться удовлетворение местных потребностей в древесине.

Лесозаготовительные предприятия в закрепленных за ними лесосырьевых базах и лесосечном фонде долгосрочного пользования осуществляют заготовку древесины в соответствии со статьями 22, 23, 24 и 25 настоящих Основ.

Закрепление, перераспределение и изъятие лесосырьевых баз и лесосечного фонда долгосрочного пользования производится в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

### **Статья 27. Отпуск древесины на корню**

Древесина на корню в лесах отпускается за плату по установленным таксам. Отпуск древесины на корню в колхозных лесах для нужд общественного хозяйства колхозов производится бесплатно.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, освобождаются от платы за древесину, получаемую при осуществлении ухода за лесом и других лесохозяйственных мероприятий.

Порядок оплаты древесины, отпускаемой на корню, установления такс, частичного или полного освобождения в отдельных случаях государственных, кооперативных и общественных предприятий, организаций, учреждений и граждан от платы за древесину на корню определяется законодательством Союза ССР.

### **Статья 28. Порядок заготовки живицы**

Заготовка живицы в лесах может производиться только государственными и кооперативными предприятиями, организациями и учреждениями. Порядок оплаты за заготовку живицы устанавливается законодательством Союза ССР.

Проведение рубок главного пользования запрещается до окончания сроков подсочки в тех хвойных насаждениях, которые в установленном порядке предназначены для заготовки живицы. Рубка указанных насаждений до их подсочки, а также досрочное изъятие насаждений из подсочки, в виде исключения, могут допускаться в порядке, определяемом Советом Министров СССР.

## **Статья 29. Порядок заготовки второстепенных лесных материалов**

Заготовка второстепенных лесных материалов для промышленной переработки, развития лесных промыслов и удовлетворения нужд населения должна осуществляться без причинения вреда лесу.

Порядок заготовки второстепенных лесных материалов, утверждения такс на эти материалы или освобождения от платы за них устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

## **Статья 30. Порядок осуществления побочных лесных пользований**

Побочные лесные пользования осуществляются бесплатно, за исключением промышленной заготовки древесных соков, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и технического сырья. Таксы на указанную продукцию устанавливаются законодательством союзных республик.

Предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, осуществляют все виды побочных лесных пользований бесплатно.

Все побочные лесные пользования должны осуществляться без причинения вреда лесу.

Сенокосение и пастьба скота в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, запрещаются на участках, где это может причинить вред лесу.

В лесах государственного значения сенокосы и пастбища, не используемые для нужд лесного хозяйства и лесозаготовительной промышленности, предоставляются колхозам, совхозам, другим предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам во временное пользование, если такое пользование совместимо с интересами лесного хозяйства. Предоставление сенокосов и пастбищ производится с соблюдением требований земельного законодательства.

Порядок и условия осуществления побочных лесных пользований устанавливаются законодательством Союза ССР и союзных республик.

## **Статья 31. Порядок пользования лесом в научно-исследовательских целях**

Для проведения научно-исследовательских работ в лесах соответствующим предприятиям, организациям и учреждениям могут выделяться специальные участки. На выделенных участках могут быть ограничены или полностью запрещены лесные пользования иных предприятий, организаций и учреждений, а также граждан, если это несовместимо с целями проведения научно-исследовательских работ.

Порядок пользования лесом в научно-исследовательских целях устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

## **Статья 32. Порядок пользования лесом в культурно-оздоровительных целях**

В целях организации отдыха населения исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся, лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, а также по согласованию с ними иные предприятия, организации и учреждения и

лесных зеленых зон и других лесах, используемых для отдыха населения, проводят мероприятия по благоустройству лесных участков и культурно-бытовому обслуживанию населения с учетом необходимости сохранения лесной среды и природных ландшафтов, с соблюдением архитектурной планировки пригородных зон и санитарных требований.

Порядок пользования лесом в культурно-оздоровительных целях устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

### **Статья 33. Порядок пользования лесом для нужд охотничьего хозяйства**

Лесные пользования и лесохозяйственные мероприятия в лесах должны осуществляться с учетом необходимости сохранения благоприятных условий для обитания диких животных.

Численность животных в лесах регулируется в пределах допустимой для лесных угодий плотности с тем, чтобы животные не нанесли ущерба лесному и сельскому хозяйству.

Порядок пользования лесом для нужд охотничьего хозяйства устанавливается законодательством Союза ССР и союзных республик.

### **Статья 34. Права и обязанности лесопользователей**

Лесопользователи имеют право и обязаны осуществлять только те лесные пользования, которые им разрешены.

Лесопользователи, осуществляющие заготовку древесины, имеют право на получение в установленные сроки лесосечного фонда в объемах, необходимых для выполнения заданий государственных планов развития народного хозяйства.

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи имеют право в установленном порядке прокладывать дороги, оборудовать площадки для складирования лесной продукции, возводить производственные и хозяйственные постройки, устанавливать оборудование и приспособления для разделки и переработки древесины, устраивать стоянки транспорта и т. п.

В случаях, предусмотренных законодательством Союза ССР и союзных республик, права лесопользователей могут быть ограничены в государственных интересах, а также в интересах других лесопользователей.

Осуществление лесных пользований для извлечения нетрудовых доходов запрещается.

Нарушенные права лесопользователей подлежат восстановлению, а причиненные им убытки — возмещению в порядке, установленном настоящими Основами и иным законодательством Союза ССР и союзных республик.

В зависимости от вида лесного пользования лесопользователи обязаны:

наиболее полно и рационально использовать переданные им лесосеки, лесонасаждения, отведенные под подсочку, лесные сенокосы и другие лесные угодья;

не оставлять недорубов (начатых рубкой лесосек), а также заготовленной древесины на местах рубок и в лесу после истечения сроков ее заготовки и вывозки, устанавливаемых Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР;

вести работы способами, не допускающими возникновения эрозии почв, исключаящими или ограничивающими отрицательное воздей-

ствии лесных пользований на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водоемов и других природных объектов;

соблюдать пожарную безопасность, осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесных пожаров осуществлять их тушение;

не допускать потерь древесины, перевода деловой древесины в дрова, а также расходования деловой древесины не по назначению;

производить очистку лесосек от порубочных остатков и приводить за свой счет земельные участки, нарушенные ими в результате лесных пользований, в состояние, пригодное для использования их по назначению;

выполнять другие требования, устанавливаемые Правилами отпуска древесины на корню в лесах СССР и правилами рубок леса.

Государственный орган лесной промышленности Союза ССР определяет с соблюдением требований настоящих Основ обязательную для всех лесозаготовителей техническую политику, основанную на применении прогрессивных технологических процессов, машин и механизмов.

### **Статья 35. Пребывание граждан в лесах**

Граждане имеют право свободно пребывать в лесах, собирать дикорастущие плоды, орехи, грибы, ягоды и т. п.

Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, не допускать поломок и порубок деревьев и кустарников, повреждения лесных культур, засорения лесов, разорения муравейников, гнездовой птиц и т. п.

Пребывание граждан в лесах, сбор дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и т. п. могут быть ограничены в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и союзных республик, в интересах пожарной безопасности, ведения орехопромыслового, лесоплодового или лесосеменного хозяйства, а в лесах заповедников и других лесах — в связи с установленным в них специальным порядком пользования.

### **Статья 36. Основания прекращения права лесопользования предприятий, организаций и учреждений**

Право лесопользования предприятий, организаций и учреждений подлежит прекращению полностью или частично соответственно в случаях:

- 1) минования надобности в лесопользовании;
- 2) истечения срока лесопользования;
- 3) ликвидации предприятия, организации или учреждения.

Право лесопользования предприятий, организаций и учреждений может быть также прекращено в случае изъятия земель государственного лесного фонда или иных земель, занятых лесами, для других государственных или общественных нужд либо в случае осуществления лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие основания прекращения права лесопользования предприятий, организаций и учреждений.

## **Статья 37. Основания прекращения права лесопользования граждан**

Право лесопользования граждан подлежит прекращению полностью или частично соответственно в случаях:

- 1) добровольного отказа от лесопользования;
- 2) истечения срока лесопользования;
- 3) осуществления лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете.

Право лесопользования граждан может быть также прекращено в случае изъятия земель государственного лесного фонда или иных земель, занятых лесами, для государственных или общественных нужд.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть предусмотрены и другие основания прекращения права лесопользования граждан.

## **Статья 38. Особенности лесопользования в городских лесах**

Городские леса используются прежде всего в культурно-оздоровительных целях и для отдыха населения.

Заготовка древесины в порядке проведения рубок главного пользования, заготовка живицы и древесных соков в городских лесах запрещаются.

Законодательством союзных республик в городских лесах могут быть запрещены и другие виды лесных пользований, если они несовместимы с проведением культурно-оздоровительных мероприятий и с организацией отдыха населения.

Положения настоящей статьи распространяются также на леса населенных пунктов, отнесенных в соответствии с законодательством союзных республик к категории поселков городского типа.

## **Статья 39. Особенности лесопользования в закрепленных лесах**

Предприятия, организации и учреждения министерств и ведомств, за которыми закреплены леса для выполнения возложенных на них научных, учебных и иных задач, имеют преимущественное право осуществлять в установленном порядке в этих лесах соответствующие виды лесных пользований.

В закрепленных лесах могут быть ограничены или полностью запрещены лесные пользования иных предприятий, организаций и учреждений, а также граждан, если это несовместимо с целями закрепления лесов.

Порядок закрепления лесов, а также порядок лесопользования в закрепленных лесах устанавливаются законодательством Союза ССР и союзных республик.

## **Статья 40. Ограничение лесопользования в лесах заповедников**

В лесах заповедников запрещаются рубки главного пользования, заготовка живицы, а также другие лесные пользования, не совместимые с целями заповедования.

Порядок лесопользования в лесах заповедников определяется законодательством Союза ССР и союзных республик.

## Статья 41. Особенности лесопользования в колхозных лесах

Лесные пользования в колхозных лесах осуществляются прежде всего колхозами и колхозниками.

Колхозы (межколхозные лесохозяйственные организации) осуществляют в колхозных лесах все виды лесных пользований для нужд общественного хозяйства бесплатно. Члены колхоза осуществляют в этих лесах лесные пользования на льготных условиях или бесплатно.

После удовлетворения потребностей общественного хозяйства колхоза и нужд колхозников в древесине и иной лесной продукции колхоз может допускать к осуществлению лесных пользований других лесопользователей. Плата за продукцию, заготовленную этими лесопользователями в колхозных лесах, взимается колхозом по таксам, установленным для лесов государственного значения. Средства, вырученные от лесных пользований в колхозных лесах, расходуются на ведение лесного хозяйства.

Колхозные леса с согласия общих собраний членов колхозов или собраний уполномоченных по постановлению Совета Министров союзной республики могут быть переданы полностью или частично в состав лесов государственного значения.

## Статья 42. Особенности лесопользования в пограничной зоне

Пользование лесами в пограничной зоне осуществляется в порядке, установленном настоящими Основами и иным законодательством Союза ССР и союзных республик.

Особенности пользования лесами в пограничной зоне устанавливаются компетентными органами по согласованию с командованием пограничных войск.

## Статья 43. Порядок разрешения споров о лесопользовании

Споры между предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами о лесопользовании разрешаются Советами Министров союзных республик, Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся, а также государственными органами лесного хозяйства и иными специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и союзных республик.

Имущественные споры, связанные с лесными отношениями, рассматриваются в порядке, установленном законодательством Союза ССР и союзных республик.

## Раздел III

### ВОСПРОИЗВОДСТВО И ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ ЛЕСОВ

## Статья 44. Восстановление лесов и лесоразведение

На вырубках, гарях и иных бывших под лесом площадях осуществляется восстановление лесов, а на других землях, предназначенных для создания новых лесов, проводится лесоразведение.

Объемы работ по лесовосстановлению и лесоразведению предусматриваются в государственных планах развития народного хозяйства.

Восстановление и разведение лесов, заготовка лесных семян и выращивание посадочного материала осуществляются лесохозяйственными предприятиями государственных органов лесного хозяйства, а также иными предприятиями, организациями и учреждениями, ведущими лесное хозяйство. Законодательством Союза ССР и союзных республик выполнение указанных работ может быть возложено и на другие организации.

При заготовке и трелевке древесины лесозаготовители обязаны соблюдать требования, направленные на сохранение благоприятных условий для восстановления лесов на вырубках. Эти требования должны учитываться также при разработке новой техники для заготовки и трелевки древесины.

Лесовосстановительные работы проводятся способами, обеспечивающими создание в наиболее короткие сроки высокопродуктивных лесов из хозяйственно-ценных древесных пород в порядке, устанавливаемом государственными органами лесного хозяйства.

Для обеспечения оптимальной лесистости, облесения берегов рек, водоемов и в других необходимых случаях в состав земель государственного лесного фонда могут переводиться земли иных категорий, прежде всего земельные участки, не пригодные для использования в сельском хозяйстве (овраги, балки, пески и т. п.), а также земли государственного запаса, заросшие древесно-кустарниковой растительностью. Перевод в состав земель государственного лесного фонда земель иных категорий производится в порядке, установленном земельным законодательством Союза ССР и союзных республик.

#### **Статья 45. Повышение продуктивности лесов и уход за лесом**

В целях улучшения качественного состава лесов должны проводиться рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки, связанные с реконструкцией малоценных лесных насаждений, осуществляться мероприятия по улучшению возрастного состава лесов, в том числе по предотвращению накопления перестойных насаждений, а также по повышению плодородия почв и другие работы, способствующие повышению продуктивности лесов.

Лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, иные предприятия, организации и учреждения, ведущие лесное хозяйство, обязаны:

проводить уход за лесом, работы по селекции, лесному семеноводству и сортоиспытанию наиболее ценных в хозяйственном отношении древесных пород, мероприятия по повышению плодородия почв, осушению избыточно увлажненных земель, предотвращению водной и ветровой эрозии почв, заболачивания, засоления и других процессов, ухудшающих состояние почв, а также осуществлять иные мероприятия, направленные на улучшение породного состава, качества лесов, повышение их продуктивности и защитных свойств;

принимать меры к наиболее полному и эффективному использованию земель государственного лесного фонда для восстановления и создания новых лесов на предназначенных для этого площадях.



## Раздел IV ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ

### Статья 46. Охрана и защита лесов

Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесу, а также защите от вредителей и болезней.

Осуществление мероприятий по охране и защите лесов возлагается:

в лесах государственного значения — на лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, иные предприятия, организации и учреждения, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, а также на соответствующие министерства и ведомства и исполнительные комитеты городских Советов депутатов трудящихся;

в колхозных лесах — на колхозы, иные организации, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, а также на соответствующие сельскохозяйственные органы.

Советы Министров союзных республик, Советы Министров автономных республик, исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик обеспечивают осуществление мероприятий по охране и защите лесов, по борьбе с лесными пожарами, привлекают для их тушения население, противопожарную технику и транспортные средства, запрещают на период высокой пожарной опасности в необходимых случаях посещение населением лесов и въезд в них транспортных средств.

Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние и воспроизводство лесов, обязаны проводить согласованные с государственными органами лесного хозяйства, исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся и другими государственными органами в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик технологические, санитарные и другие мероприятия, направленные на охрану лесов.

Охрана и защита полей защитных лесных полос на землях колхозов и совхозов и иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в государственный лесной фонд, обеспечиваются землепользователями, соответствующими министерствами и ведомствами и исполнительными комитетами местных Советов депутатов трудящихся.

Законодательством Союза ССР и союзных республик могут быть установлены меры материального и морального поощрения предприятий, организаций, учреждений, ведущих лесное хозяйство, и лесопользователей, стимулирующие осуществление мероприятий по рациональному ведению лесного хозяйства, улучшению использования лесов, усилению их охраны и защиты.

### Статья 47. Лесная охрана в СССР

Охрану и защиту лесов осуществляют: государственная лесная охрана СССР; лесная охрана министерств и ведомств, в систему которых входят предприятия, организации и учреждения, ведущие лес-

ное хозяйство; лесная охрана исполнительных комитетов городских Советов депутатов трудящихся; лесная охрана колхозов.

Государственная лесная охрана СССР, лесная охрана министерств и ведомств, исполнительных комитетов городских Советов депутатов трудящихся, а также лесная охрана колхозов в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик наделяются правами по пресечению и предупреждению нарушений правил охраны и защиты лесов, установленного порядка осуществления лесных пользований, использования земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением, а также по пресечению и предупреждению других действий, причиняющих вред лесу.

На государственные органы лесного хозяйства возлагается осуществление контроля за постановкой дела охраны и защиты всех лесов СССР.

## Раздел V

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ЛЕСОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ КАДАСТР. ЛЕСОУСТРОЙСТВО

#### Статья 48. Государственный учет лесов и государственный лесной кадастр

Для организации рационального пользования лесами, их воспроизводства, охраны и защиты, планирования развития лесного хозяйства и размещения лесосечного фонда за счет государства проводится государственный учет лесов и ведется государственный лесной кадастр по единым для Союза ССР системам.

Государственный учет лесов и государственный лесной кадастр ведутся в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

Отраслевой учет состояния и использования земель государственного лесного фонда осуществляется в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР.

#### Статья 49. Лесоустройство

Лесоустройство включает систему государственных мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования, повышения продуктивности, воспроизводства, охраны и защиты лесов, а также повышения культуры ведения лесного хозяйства.

Лесоустройство включает следующие лесоустроительные действия:

определение границ территорий лесохозяйственных предприятий, внутрихозяйственную организацию территорий лесохозяйственных предприятий государственных органов лесного хозяйства, а также территорий, занятых лесами, ведение лесного хозяйства в которых возложено на иные предприятия, организации и учреждения;

определение лесных ресурсов, породного и возрастного состава лесов для установления расчетной лесосеки по рубкам главного пользования и размеров других видов лесных пользований, а также способов рубок;

выявление участков, на которых необходимо проведение рубок ухода, санитарных рубок, рубок, связанных с реконструкцией малочисленных лесных насаждений, осушения и других лесохозяйственных мероприятий;

уточнение площадей, предназначенных для восстановления лесов и лесоразведения, и определение способов воспроизводства лесов, определение категорий защитности лесов и обоснование перевода лесов в случае необходимости из одной группы в другую; осуществление топографо-геодезических, лесобиологических и других обследований и изысканий, а также иных лесоустроительных действий.

По материалам лесоустройства для предприятий, организаций и учреждений, ведущих лесное хозяйство, составляются и утверждаются государственными органами лесного хозяйства или по согласованию с ними: иными государственными органами соответствующие проекты, которые являются основой для ведения лесного хозяйства и осуществления лесопользования и служат исходными данными для перспективного и текущего планирования.

Расчетная лесосека исчисляется по рубкам главного пользования на длительный период при лесоустройстве по каждому предприятию, организации и учреждению, ведущему лесное хозяйство, отдельно по группам лесов и хозяйствам (хвойным, твердолиственным и мягколиственным) и определяется по области, краю, республике. Порядок утверждения расчетной лесосеки устанавливается Советом Министров СССР.

Лесоустройство проводится во всех лесах государственными лесоустроительными предприятиями по единой для Союза ССР системе, устанавливаемой государственным органом лесного хозяйства Союза ССР.

## Раздел VI

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

#### ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

##### Статья 50. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Самовольная переуступка права лесопользования, а также другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, — недействительны.

Лица, виновные в совершении указанных сделок, а также: незаконной порубке и повреждении деревьев и кустарников; уничтожении или повреждении леса в результате поджога или небрежного обращения с огнем;

нарушении требований пожарной безопасности в лесах; повреждении леса сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми выбросами, отходами и отбросами, влекущем его усыхание или заболевание;

уничтожении или повреждении лесных культур, сеянцев либо саженцев в лесных питомниках и на плантациях, а также молодняка естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовосстановление;

использовании участков земель государственного лесного фонда для раскорчевки, возведения построек, переработки древесины, устройства складов и т. п. без надлежащего разрешения на использование этих участков;

самовольном сенокосении и пастьбе скота в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом;

самовольном сборе дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод

и т. п. на участках, где это запрещено или допускается только по особым билетам;

нарушении установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины и заготовки живицы;

уничтожении и повреждении отграничительных знаков в лесах;

уничтожении полезной для леса фауны,

несут уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

Законодательством Союза ССР и союзных республик может быть установлена ответственность и за другие нарушения лесного законодательства.

Предприятия, организации, учреждения и граждане обязаны возместить вред, причиненный нарушением лесного законодательства, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР и союзных республик.

Незаконно добытая древесина и иная лесная продукция подлежат изъятию и передаче соответствующему предприятию, организации или учреждению, ведущему лесное хозяйство, либо лесопользователю, если нарушены его права. При невозможности изъятия незаконно добытой продукции взыскивается ее стоимость.

При нарушении лесопользователями установленного порядка пользования лесом и осуществление лесопользования может быть приостановлено в случаях и в порядке, определяемых Советом Министров СССР.

В случаях и в порядке, устанавливаемых законодательством Союза ССР, могут быть приостановлены проводимые предприятиями, организациями, учреждениями работы, если они представляют опасность для состояния и воспроизводства лесов в связи с невыполнением при проведении этих работ технологических, санитарных и других мероприятий, обеспечивающих охрану лесов от пожаров и устранение вредного воздействия на состояние и воспроизводство лесов.

Лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении защитных лесных полос на землях колхозов и совхозов либо иных защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в государственный лесной фонд, несут ответственность, установленную законодательством за уничтожение или повреждение особо охраняемых лесов первой группы, если законодательством Союза ССР и союзных республик не установлена более строгая ответственность за указанные действия.

За невыполнение обязательных мероприятий по восстановлению, улучшению состояния и породного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины виновные в этом лица несут ответственность в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик.

## Раздел VII

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ И СОГЛАШЕНИЯ

#### Статья 51. Международные договоры и соглашения

В случаях, когда международным договором или международным соглашением, в котором участвует СССР, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в советском лесном законода-

тельстве, применяются правила международного договора или международного соглашения.

То же положение применяется на территории соответствующей союзной республики, если в международном договоре или международном соглашении, в котором участвует союзная республика, установлены иные правила, чем предусмотренные лесным законодательством союзной республики.

## **О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ УЛУЧШЕНИЮ ОХРАНЫ ЛЕСОВ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ**

Постановление Верховного Совета СССР от 17 июня 1977 г.

(«Ведомости Верховного Совета СССР», 1977, № 25, ст. 387)

[Извлечение]

...В последние годы в соответствии с решениями Правительства СССР в стране проводятся в значительных объемах работы по восстановлению и разведению лесов и повышению их продуктивности, осуществляются мероприятия по укреплению материально-технической базы лесного хозяйства, усилению охраны лесов от пожаров, защите их от вредителей и болезней.

Леса стали шире использоваться в оздоровительных целях, для отдыха, туризма, удовлетворения культурно-эстетических потребностей населения.

Повышение уровня технической оснащенности лесной и лесоперерабатывающей промышленности, совершенствование технологии производства позволили увеличить лесозаготовки в многолесных районах и сократить их в малолесных районах страны, полнее использовать заготавливаемую древесину.

Дальнейшее развитие получили научно-исследовательские разработки по актуальным проблемам ведения лесного хозяйства, улучшению способов и методов лесозаготовки и лесопереработки.

Рациональному использованию, воспроизводству, охране и защите лесов активно содействуют профессиональные союзы, общества охраны природы, молодежные и другие общественные организации.

Вместе с тем Верховный Совет СССР отмечает, что в деле воспроизводства лесов и их охраны, использования лесных ресурсов имеются существенные недостатки...

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **п о с т а н о в л я е т:**

1. Считать одной из важнейших государственных задач обеспечение охраны и защиты лесов, комплексного и рационального использования лесных ресурсов, их своевременное воспроизводство, повышение продуктивности, усиление водоохраных, защитных, климато-регулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных свойств лесов в целях дальнейшего развития социалистической экономики и повышения благосостояния советского народа, а также улучшения окружающей среды.

2. Совету Министров СССР разработать с учетом предложений постоянных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей, депутатов Верховного Совета СССР и осуществить мероприятия по дальнейшему улучшению использования лесных ресурсов, воспроизводству и охране лесов, имея при этом в виду:

совершенствование планирования в целях комплексного и рационального использования лесных ресурсов, улучшения организации лесопромышленного производства и снабжения народного хозяйства лесоматериалами, усиления водоохраных, защитных, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов;

улучшение использования лесосечного фонда, обеспечения рубки хвойных лесов в пределах утвержденной расчетной лесосеки, ликвидации перерубов расчетной лесосеки и условно-плошных рубок, сокращение потерь древесины при ее заготовке, транспортировке и переработке, дальнейшее сокращение молевого сплава, повышение ответственности министерств и ведомств за выполнение этих требований;

обеспечение рационального использования древесины, в том числе мягколиственных пород в Европейской части СССР и лиственницы в районах Сибири и Дальнего Востока, ускоренное развитие мощностей по заготовке и глубокой переработке древесины и древесных отходов, особенно в восточных районах страны;

повышение продуктивности лесных угодий, обеспечение своевременного восстановления леса ценными породами, совершенствование способов и повышение эффективности мероприятий по лесовосстановлению и защитному лесоразведению, проведение необходимых мер ухода за лесом;

усиление противопожарной профилактики в лесах; повышение ответственности предприятий, организаций, учреждений и граждан за обеспечение пожарной безопасности в лесах и осуществление мероприятий по организации борьбы с лесными пожарами;

расширение научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по актуальным проблемам ведения лесного хозяйства, использования и воспроизводства лесных ресурсов, улучшения использования древесины и другой полезной лесной продукции, охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней;

ускорение разработки, производства и внедрения новой техники и прогрессивной технологии для комплексной механизации лесохозяйственных и лесозаготовительных работ, обеспечивающих сохранение природной среды и восстановление леса на вырубках.

3. Советам Министров союзных республик, Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР обеспечить должный контроль за охраной лесов и рациональным использованием лесных ресурсов, соблюдением установленных правил лесопользования, своевременным и качественным проведением лесовосстановительных и других лесохозяйственных работ, использованием земель государственного лесного фонда в соответствии с их целевым назначением.

4. Министерству лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР, другим министерствам и ведомствам, осуществляющим лесозаготовки, обеспечить наиболее полное и рациональное использование выделяемого им лесосечного фонда, повышение эффективности лесозаготовительного и деревообрабатывающего производства, строгое соблюдение правил и норм лесопользования и лесовосстановления.

5. Местным Советам депутатов трудящихся и их исполнительным комитетам в полной мере применять предоставленные им за конодательством права по контролю за использованием, охраной и защитой лесов, шире привлекать общественность к делу обеспечения охраны лесных богатств страны.

## О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ОСНОВ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 декабря 1977 г.  
(«Ведомости Верховного Совета СССР», 1977, № 50, ст. 746)

В соответствии с Законом СССР «Об утверждении Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик» от 17 июня 1977 года (Ведомости Верховного Совета СССР, 1977 г., № 25, ст. 388) Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Впредь до приведения лесного законодательства Союза ССР и союзных республик в соответствие с Основами лесного законодательства действующие акты лесного законодательства Союза ССР и союзных республик применяются, поскольку они не противоречат Основам.

2. Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик применяются к лесным отношениям, возникшим после введения в действие Основ, то есть с 1 января 1978 года.

В лесных правоотношениях, возникших до введения в действие Основ лесного законодательства, осуществление прав и обязанностей участников этих правоотношений с 1 января 1978 года регулируется в соответствии с Основами.

3. Установить, что под лесами зон санитарной охраны источников водоснабжения, подлежащих согласно статье 15 Основ отнесению к лесам первой группы, имеются в виду леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения, предусмотренных действующим законодательством. На эти леса распространяются правило статьи 23 Основ лесного законодательства о проведении в них только рубок ухода за лесом и санитарных рубок и правило статьи 26 Основ о запрещении закрепления за лесозаготовительными предприятиями лесосечного фонда долгосрочного пользования. Леса третьего пояса зон санитарной охраны источников водоснабжения относятся к лесам первой, второй и третьей групп по признакам, указанным в статье 15 Основ, с осуществлением в них лесопользования в соответствии с установленными группами и категориями защитности.

4. Правило статьи 23 Основ лесного законодательства о проведении в лесах округов санитарной охраны курортов только рубок ухода за лесом и санитарных рубок распространяется на леса первой и второй зон этих округов, предусмотренных действующим законодательством.

5. Совету Министров СССР к 1 июля 1978 года определить порядок отнесения лесов к противозрозийным, особо ценным лесным массивам и другим категориям защитности, предусмотренным статьей 15 Основ.

Установить, что уточнение существующего деления лесов на группы, где это необходимо в соответствии с признаками, указанными в статье 15 Основ, должно быть завершено к 31 декабря 1979 года. До принятия решения о переводе лесов из одной группы в другую лесопользование осуществляется согласно установленному до введения в действие Основ делению леса на группы.

6. Поручить Совету Министров СССР привести решения Правительства СССР в соответствие с Основами лесного законодательства Союза ССР и союзных республик.

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

ПРЕДИСЛОВИЕ . . . . .	3
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО ФОНДА . . . . .	5
ВЕДЕНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В СССР . . . . .	10
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ОХРАНЫ ЛЕСОВ	21
ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЕГО ВИДЫ . . . . .	32
ЗАГОТОВКА ДРЕВЕСИНЫ, ЖИВИЦЫ И ВТОРОСТЕПЕННЫХ ЛЕСНЫХ МАТЕРИАЛОВ . . . . .	41
ПОБОЧНЫЕ ЛЕСНЫЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ . . . . .	58
ОСОБЕННОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В КОЛХОЗНЫХ, ГОРОДСКИХ, ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЛЕСАХ И В ЛЕСАХ ЗАПОВЕДНИКОВ . . . . .	64
ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ . . . . .	69
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА . . . . .	73
Об утверждении Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик. <i>Закон Союза Советских Социалистических Республик</i> . . . . .	85
Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик . . . . .	85
О мерах по дальнейшему улучшению охраны лесов и рациональному использованию лесных ресурсов. <i>Постановление Верховного Совета СССР от 17 июня 1977 г.</i> . . . . .	108
О порядке введения в действие Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик. <i>Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 декабря 1977 г.</i> . . . . .	110