

814991

Б. Н. ЦВЕТКОВ

ЛЕС  
и  
ЗАКОН



ЛЕНИЗДАТ · 1975

Б. Н. ЦВЕТКОВ

ЛЕС  
и  
ЗАКОН



814991

ВОЛГРОДСКАЯ  
область библиотека  
им. Н. В. Бабушкина

ЛЕНИЗДАТ · 1975

ЗМС4

33344

II 27

**Цветков Б. Н.**

Лес и закон. Л., «Лениздат», 1975.

**Ц 27**

76 с.

Книга кандидата юридических наук Б. Н. Цветкова рассказывает о действующем советском лесном законодательстве и об условиях его правильного применения.

40506-292  
И К 371(23)-75 295-76

© Лениздат, 1975

**С**реди важнейших ресурсов природы лес занимает особое место. Его значение огромно. Являясь естественным резервуаром материальных благ, он выполняет самые разнообразные функции: водоохраные, водорегулирующие, почво- и полезащитные, оздоровительные и т. д.

Лесные богатства нашей страны велики и разнообразны. Общая площадь всех доступных для эксплуатации лесов на земле равна 2438 млн. га. Более трети этих лесов растет на территории СССР.

Запасы древесины в лесах нашей страны определяются в 80 млрд. куб. м, что составляет 33,2 процента ее мировых запасов.

В настоящее время СССР заготавливает в год древесины больше, чем все европейские страны, вместе взятые.

Средний годичный прирост древесины в наших лесах 1,3 куб. м на 1 га. Но у нас имеются и такие зеленые массивы, где в среднем на 1 га прирастает за год до 3—3,5 куб. м древесины, и запас ее на 1 га доходит до 350 куб. м. А в отдельных местах, например в Линдудинской роще под Ленинградом,— до 500 куб. м.

Велики запасы леса в СССР, но не безграничны. Поэтому естественный прирост лесов, составляющий более 800 млн. куб. м древесины на 1 га, не исключает необходимости проведения работ по лесоразведению. За годы Советской власти посажено и посажено около 18 млн. га новых лесов. По данным последнего времени, ежегодные посадки леса в нашей стране превышают 1200 тыс. га. Кроме того, на площади более 750 тыс. га проводятся мероприятия, содействующие естественному лесовозобновлению.

Такого размаха лесовосстановительных работ не знает ни одна страна мира. В последнем пятилетии были

проводены работы по лесовосстановлению и защитному лесоразведению на площади около 12 млн. га.

«Приимая меры для ускорения научно-технического прогресса,— указывает Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев,— необходимо сделать все, чтобы он сочетался с хозяйственным отношением к природным ресурсам, не служил источником опасного загрязнения воздуха и воды, источника земли... Не только мы, но и последующие поколения должны иметь возможность пользоваться всеми благами, которые дает прекрасная природа нашей Родины»<sup>1</sup>.

Вопросы эффективного использования, сохранения и приумножения лесных богатств стоят в ряду важнейших проблем развития нашего хозяйства. Немалая роль в их решении принадлежит и правовому регулированию отношений лесопользования, являющемуся частью общей государственной регламентации процесса взаимодействия человека и окружающей среды.

Правовой режим лесов сегодня представляет собой обширную систему установленных государством юридических норм, призванных обеспечить рациональное использование лесного фонда страны, его воспроизводство и охрану в интересах строительства коммунизма.

---

<sup>1</sup> Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1972, с. 57—58.

## **ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЛЕСОВ СССР**

### **Исключительная государственная собственность на леса**

Анализ состояния лесного хозяйства в различных странах земного шара дает основания для вывода о том, что только социалистический государственный и общественный строй создает условия для подлинно научного ведения лесного хозяйства и рациональной эксплуатации лесных ресурсов.

«Незыблемую основу организации наиболее правильного использования природных богатств, эффективной охраны природы,— говорится в постановлении Верховного Совета СССР от 20 сентября 1972 года «О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов»,— составляют в Советском Союзе социалистическая государственная собственность на землю, ее недра, воды, леса. Именно в этих условиях обеспечивается плановое ведение народного хозяйства, высокие темпы его развития»<sup>1</sup>.

Капиталистический способ производства, частная собственность на природные богатства исключают правильную эксплуатацию лесов в интересах всего общества. Для этого в буржуазных странах нет соответствующих социальных предпосылок.

В. И. Ленин, говоря о гибельных последствиях частнособственнического ведения лесного дела, подчеркивал, что процесс истребления лесов при хищническом хозяйствовании лесопромышленников идет с громадной быстротой.

Вот как выглядели уральские леса до революции. «Лесосеки стоят голыми,— писали в прессе того времени,— покрытые лишь единично стоящими старыми, угнетенными и нежизнеспособными деревьями. Необле-

---

<sup>1</sup> «Правда», 1972, 21 сентября.

сившиеся вырубки ежегодно растут в геометрической прогрессии». А русский исследователь Ф. К. Арнольд, оценивая положение дел в лесном хозяйстве царской России, отмечал, что «хозяйства почти нет в наших лесах», а есть «только пользование лесом».

Лесопромышленность дореволюционной России, организованная чисто капиталистически, применявшая примитивную технику, эксплуатировала первобытными способами природные богатства нашей страны<sup>1</sup>.

В состоянии глубокого кризиса находится лесное хозяйство современных капиталистических государств.

Когда-то значительная часть Великобритании была покрыта естественными лесами. Развитие капитализма привело к массовому истощению лесных ресурсов этой страны.

Уже к концу первой мировой войны около 95 процентов естественных лесных запасов было уничтожено. По данным на 1969 год, общая площадь лесов Великобритании равна 1 млн. 862 тыс. га, что составляет 8 процентов территории страны. При этом государственные леса занимают около 44 процентов этой площади. Имеющийся в настоящее время в Англии запас древесины может обеспечить потребности страны в течение трех лет. Поэтому Великобритания вынуждена импортировать около 92 процентов используемой в хозяйстве древесины.

Интensивные рубки леса в Англии отрицательно влияли на климат страны, ее водный режим, усилили процессы эрозии почвы и снизили в целом продуктивность лесного хозяйства.

Не многим отличается положение дел и в других буржуазных странах, некогда богатых лесом.

Так, в Японии леса занимают около 25 млн. га, и только треть их принадлежит государству. Запасы древесины на корню составляют 1 млн. 892 тыс. куб. м. Промышленное же значение имеет лишь четверть всех лесов страны. В эксплуатируемых лесах частные фирмы допускают большой переруб. И если до 1967 года Япония почти 70 процентов своих потребностей в древесине удовлетворяла за счет внутренних лесозаготовок, то теперь в результате сильного истощения лесных ресурсов внутренние заготовки резко сокращены.

В книге «Вся королевская рать» писатель Роберт Пени

<sup>1</sup> См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 526, 529.

Уоррен, основываясь на реальных фактах американской действительности, писал: «Когда-то здесь были сосновые леса, но их давно свели. Наехала сюда всякая шантрапа, настроила лесопилок... и стала платить по доллару в день. Пилы пели сопрано... и все крутилось и вертелось, и шло гладко как по маслу. А потом оказалось вдруг, что сосновых лесов больше нет. Лесопилки были разобраны... И воротилы разъехались в бриллиантовых перстнях и черном двойном сукне».

Ради получения баснословных прибылей капиталистические монополии подвергали и ныне подвергают жестокой, безудержной эксплуатации лесные богатства колониальных и зависимых стран.

Достаточно сказать, что в течение многих лет мир был свидетелем варварского, тщательно спланированного уничтожения американскими империалистами природных богатств Вьетнама. Только в Южном Вьетнаме в результате применения авиацией США отравляющих химических средств уничтожено 25 процентов лесов.

«Какое было дело испанским плантаторам на Кубе,— писал Ф. Энгельс в «Дialectике природы»,— выжигавшим леса на склонах гор и получавшим в золе от пожара удобрение, которого хватало на одно поколение очень доходных кофейных деревьев,— какое им было дело до того, что тропические ливни потом смывали беззащитный отмыше верхний слой почвы, оставляя после себя лишь обнаженные скалы!»<sup>1</sup>

Буржуазные футурологи, констатируя бесхозяйственное отшление к природным богатствам в капиталистическом мире, рисуют мрачные перспективы развития человечества уже в самый ближайший период. Главной бедой современного мира они почти все единодушно считают технический прогресс, «промышленную цивилизацию», которая якобы к концу нынешнего века приведет нашу планету к катастрофе. Поэтому они рекомендуют остановить промышленный рост в «богатых» странах начиная с 1975 года, а во всех других странах — с 1980 года. Идеологи капитализма предлагают обществу фальшивую дилемму — бедность или уничтожение природы — как неизбежное последствие научно-технической революции. Однако действительные причины экологического кризиса, потрясающего страны буржуазного Запада, коре-

<sup>1</sup> Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 498—499.

няются в самом капиталистическом способе производства. Проблема сохранения и приумножения лесных богатств — это социальная проблема, и решение ее связано прежде всего с решением вопроса о праве собственности на важнейшие природные ресурсы.

Одни из первых законов Советской власти — ленинский декрет «О земле» ликвидировал частную собственность на леса и передал их в исключительную собственность социалистического государства. Именно с того времени — с октября 1917 года — леса в нашей стране стали всенародным достоянием. Это было отмечено В. И. Лениным в предисловии «Всем Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов» в апреле 1918 года: «...все леса не составляют собственности ни сел, ни уездов, ни губерний, ни областей, представляют собою общепародный фонд и ни в коем случае не могут подлежать какому-либо разделу и распределению ни между гражданами, ни между хозяйствами»<sup>1</sup>.

Принцип права исключительной государственной собственности на леса как решающего условия социалистического ведения лесного хозяйства и использования лесных ресурсов в общепародных интересах был подтвержден и в декрете ВЦИК от 27 мая 1918 года «О лесах», в подготовке которого принимал участие В. И. Ленин. Историческое значение этого акта, известного под названием «Основной закон о лесах», прежде всего в том, что он вместе с декретом «О земле» стал теоретическим и практическим фундаментом для советского лесного законодательства, четко и всесторонне определил главные направления его развития. В этом законе вновь было подчеркнуто, что все леса, принадлежавшие частным лицам и обществам, объявляются без всякого выкупа, явного или скрытого, общепародным достоянием. Акты и договоры об отчуждении лесов, когда-либо и кем бы то ни было заключенные, признавались утратившими силу, а право отмены и изменения договоров о лесопользовании передавалось в исключительную компетенцию органов Советской власти.

Важнейшие положения об исключительном характере права собственности социалистического государства на леса были сформулированы также в Лесном кодексе

<sup>1</sup> Декреты Советской власти, т. II. М., Госполитиздат, 1959, с. 55.

РСФСР, который был принят 2-й сессией ВЦИК 7 июля 1923 года и введен в действие с 1 августа 1923 года. В статье 1 Кодекса указывалось, что все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, ограниченные в установленном порядке от земель иного назначения, составляют собственность рабоче-крестьянского государства и образуют единый государственный лесной фонд.

Окончательное закрепление право государственной собственности на леса получило в Конституции СССР и в Конституциях союзных республик.

Что же характеризует право государственной социалистической собственности на леса?

Во-первых, как уже было сказано, оно является исключительным. Это означает, что в СССР никто, кроме государства, не может быть собственником лесов. Только государство через уполномоченные на то органы вправе распоряжаться лесными ресурсами, учитывая интересы и потребности общества.

Во-вторых, все леса изъяты из гражданского оборота, то есть лес на корню, не будучи товаром, не может быть и предметом гражданско-правовых сделок. Режим государственной собственности непременно предполагает запрещение всякого рода сделок по поводу леса на корню. В. И. Ленин, определяя сущность национализации земли в условиях социалистического государства, относил к общим правилам при национализации «запрещение всякого посредничества, т.е. запрещение передачи земли субарендаторам, запрещение уступки земли тому, кто не является сам хозяином...»<sup>1</sup>. Это ленинское положение полностью применимо и при характеристике сущности права государственной собственности на леса.

В-третьих, предприятия, учреждения, организации, колхозы, а также граждане могут быть только лесопользователями. Порядок и правила пользования лесами устанавливается государством.

### Классификация лесов

В современной экологической науке лесом называют не одну лишь лесную растительность, а всю лесную экологическую систему, включающую также гидрологиче-

<sup>1</sup> Ленин В. И. Поли. собр. соч., т. 16, с. 317.

ские факторы, травянистую растительность, животный мир, микроорганизмы и т. д. Поэтому иногда собственность на леса рассматривают как единую собственность на лесную растительность и на занятую ею землю, то есть как лесоземельную собственность.

Когда речь идет о лесе, как об объекте права, в понятие «лес» включают лишь специфическую растительность и продукты естественных биологических процессов, протекающих в ней. Именно леса, понимаемые в этом смысле, находящиеся в пределах территории СССР, образуют единый государственный лесной фонд нашей страны. Земельные площади, покрытые лесом, а также свободные от лесной растительности, но предназначенные для его выращивания или других нужд лесного хозяйства, являются землями государственного лесного фонда. Эти земли — пространственный базис для размещения лесов и определенного средства производства.

Единый государственный лесной фонд включает леса государственного значения и колхозные леса.

В зависимости от целевого назначения лесов, которое определяется их хозяйствственно-экономической ролью и выполняемыми социальными функциями, установлена правовая классификация лесов.

Начало ее было положено декретом «О земле». В статье 2 Крестьянского наказа — составной части декрета — говорилось, что все леса, имеющие общегосударственное значение, переходят в исключительное пользование государства, а мелкие леса — в пользование общин, при условии заведования ими местными органами самоуправления.

«Основной закон о лесах» подразделил леса на защитные и эксплуатационные. К защитным были отнесены лесные пространства с ограниченным пользованием. Эти леса предназначались для защиты почвы и водных источников, укрепления песков и оврагов и т. д. В состав эксплуатационных лесов входили лесные пространства, служащие для извлечения каких-либо материальных лесных или денежных выгод.

К этим двум категориям лесов в соответствии со статьей 82 «Основного закона о лесах» относились леса республики (общегосударственного значения), а также насаждения местного сельскохозяйственного назначения.

Лесной кодекс РСФСР павал в составе единого государственного лесного фонда леса местного и леса общегосударственного значения. Последние, в свою очередь, включали леса собственно государственные и леса особых назначения.

В целях регулирования вырубки леса и его возобновления, улучшения водного режима рек и осуществления ряда других важных народнохозяйственных задач Совет Народных Комиссаров СССР издал 31 июля 1931 года постановление «Об организации лесного хозяйства». Все лесные массивы СССР подразделялись на две зоны: зону лесопромышленного значения и зону лесокультурного значения. В лесокультурной зоне предельный размер ежегодной вырубки леса не должен был превышать годичного прироста древесины.

В связи с особым значением лесов в регулировании водного режима рек (и в частности в предохранении их от обмеления) ЦИК СССР и СНК СССР приняли 2 июля 1936 года постановление «Об образовании Главного управления лесоохраны и лесонасаждений при Совете Народных Комиссаров Союза ССР и о выделении водоохранной зоны». Эта зона, необходимая для создания благоприятных условий рационального водопользования, выделялась из лесов государственного значения.

В настоящее время леса государственного значения подразделены на три группы, а колхозные леса — на две группы.

Леса государственного значения первой группы выполняют защитные функции и включают полезащитные и водоохранные лесонасаждения, защитные лесные посты вдоль железных и шоссейных дорог, леса зеленых зон городов, промышленных центров, других населенных пунктов, горные леса противоэррозионного и водорегулирующего значения, леса орехопромысловых зон, ленточные боры Западной Сибири и Казахстана, а также притуидровые защитные лесные полосы. В лесах этой группы полностью запрещена промышленная заготовка древесины и допускаются лишь рубки ухода за лесом.

Огромна роль лесов первой группы. Лес накапливает влагу и задерживает частицы почвы, чем спасает водоемы от загрязнения. Лес увеличивает период таяния снегов под своей кропой и забирает, таким образом, почти всю влагу, пополняя сю запасы грунтовых вод, которые питают реки и озера.

По данным Всесоюзного научно-исследовательского института агромелиорации, средняя прибавка урожая зерновых культур и подсолнечника на полях, находящихся под защитой лесных полос, составила по сравнению с полями, расположеными на открытых участках: в районах Северного Кавказа 4,2 ц/га, Центрально-черноземной полосы и Поволжья 2,8 ц/га, Западной Сибири и Казахской ССР 2,1 ц/га.

За годы девятой пятилетки полезащитные лесные полосы созданы на площади примерно 500 тыс. га, облесены овраги, балки, пески на площади 1,2 млн. га.

Активно используются для массового отдыха трудящихся городские леса и зеленые зоны вокруг промышленных центров. Однако этим значимость зеленых массивов в городах далеко не исчерпывается. Являясь универсальным компонентом окружающей среды, они выполняют санитарно-гигиенические функции, улучшают микроклимат.

По подсчетам специалистов, дерево средней величины может за 24 часа восстановить столько кислорода, сколько необходимо для удовлетворения потребностей трех человек. В условиях современного города норма озеленения на одного человека должна составлять 15—17 кв. м. В Ленинграде этот уровень будет достигнут в связи с выполнением Генерального плана развития нашего города.

Уникальным объектом природы являются ленточные боры, протянувшиеся на многие сотни километров от Оби до стеней Казахстана и занимающие площадь 3 млн. га. Временем рождения их считают период третьего оледенения. Реликтовые леса определили микроклимат этой зоны. Здесь больше выпадает осадков, земля дает значительную прибавку урожая.

Вторая группа лесов государственного значения — лесные массивы, расположенные в лесостепенных районах европейской части СССР и в других малолесных районах. Промышленная заготовка древесины допускается здесь в строго ограниченных размерах. К лесодефицитным районам, в частности, относится Ленинградская область. За счет собственных ресурсов она удовлетворяет свои потребности в древесине только на 65 процентов.

В третью группу лесов государственного значения входят районы, где осуществляется основной комплекс лесозаготовительных работ.

Колхозные леса первой группы включают участки, имеющие почво- и полезащитное значение, водоохранные леса и т. п. Все остальные колхозные леса относятся ко второй группе.

### Управление единым государственным лесным фондом

Будучи исключительным собственником лесных ресурсов, Советское государство объективно заинтересовало в строго регламентированной и вместе с тем оптимальной реализации своих правомочий по владению, пользованию и распоряжению лесами. Это достигается посредством управления лесным фондом.

Распоряжаясь лесами, государство, с одной стороны, обеспечивает удовлетворение потребностей общества в разнообразных продуктах леса, с другой — создает необходимые условия для воспроизведения лесных ресурсов и их эффективной охраны.

Управление единым государственным лесным фондом является неотъемлемой частью общей системы социалистического управления народным хозяйством.

В. И. Ленин придавал важное значение четкой организации управления лесным делом. В «Предложениях по вопросу о едином лесном органе» Владимир Ильин выдвинул идею взаимоконтроля учреждений, ведающих лесоводством, призвал к созданию единого лесного органа, который бы полностью обеспечивал управление государственным лесным фондом в целях удовлетворения потребностей страны в древесине<sup>1</sup>.

В то время лесами распоряжалось Центральное управление лесов республики. В обязанности его входили: контроль за действиями и директивами всех органов Советской власти, касающимися лесов, расположенных на территории республики; установление норм лесистости, то есть определение запаса древесных насаждений и площадей, подлежащих облесению; издание инструкций об обязательных нормах лесистости для каждого района.

Система органов управления единым государственным лесным фондом не раз совершенствовалась применительно к конкретным задачам хозяйственного и соци-

<sup>1</sup> См.: Ленин В. И. Полп. собр. соч., т. 54, с. 419.

ально-культурного строительства в нашей стране. Вопросы управления лесным фондом рассматривались, например, в постановлении Совета Труда и Обороны при СНК СССР от 12 июля 1929 года «О реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности». Большое значение для улучшения управления лесным фондом страны, организации должного контроля и надзора за правильным использованием и охраной лесов имело постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 декабря 1972 года «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов».

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии Л. И. Брежнев указывал: «Совершенствование системы управления — не разовое мероприятие, а динамичный процесс решения проблем, выдвигаемых жизнью. Эти проблемы и впредь должны будут находиться в центре нашего внимания»<sup>1</sup>.

В настоящее время управление лесами осуществляют государственные органы общей и специальной компетенции.

Систему органов общегосударственного управления образуют исполнительно-распорядительные органы Советской власти — Совет Министров СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов депутатов трудящихся. Каждый из этих органов осуществляет по отношению к лесному фонду управленческие функции в пределах установленной компетенции.

Совет Министров СССР решает главные вопросы эффективного использования лесных ресурсов в масштабах страны в соответствии с пароднохозяйственными планами.

Так, Совет Министров СССР утверждает правила отпуска леса на корню и второстепенных лесных материалов, которые применяются во всех лесах СССР (за исключением колхозных) и являются обязательными как для органов лесного хозяйства, так и для заготовителей; правила ведения хозяйства в колхозных лесах; правила пожарной безопасности в лесах и другие нормативные акты.

Совет Министров СССР принимает решения о распределении лесосечного фонда, о размерах ежегодных лесо-

---

<sup>1</sup> Материалы XXIV съезда КПСС, с. 66.

восстановительных рубок в лесах первой группы и рубок главного пользования в лесах второй группы, устанавливает нормы административной и материальной ответственности за нарушение порядка и правил лесопользования.

Советы Министров союзных и автономных республик управляют лесным фондом, расположенным в пределах территории соответствующих республик. Эти органы имеют весьма широкие полномочия и практически выполняют все управленческие функции, кроме тех, которые отнесены к исключительной компетенции Совета Министров СССР.

В настоящее время значительно расширились права местных Советов депутатов тружеников в области управления лесами.

Советы контролируют рациональное использование лесных ресурсов и создание полезащитных лесных насаждений, проведение мероприятий по разведению, охране лесов, лесомелиорации и лесоустройству. Они направляют деятельность районных добровольных обществ, например, Общества охраны природы.

Исполнительный комитет каждого Совета депутатов тружеников управляет лесным фондом, находящимся на подведомственной ему территории.

Систему органов специального управления лесным фондом возглавляет Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР (Гослесхоз СССР). Задачи и порядок деятельности Гослесхоза СССР определены Положением, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 23 сентября 1969 года.

Гослесхоз СССР осуществляет надзор за состоянием и использованием лесных ресурсов страны (независимо от их ведомственной принадлежности), решает вопросы дальнейшего развития лесного хозяйства, организации охраны и обеспечения воспроизводства запасов леса, планирует лесохозяйственные работы, разрабатывает мероприятия по усилению полезных функций леса: водоохранных, поле- и почвозащитных, санитарных и т. д. Комитет ведет учет государственного лесного фонда, изучает лесосырьевые и другие лесные ресурсы, осуществляет лесоустройство, принимает меры к его совершенствованию. Гослесхоз проводит мероприятия по обеспечению охраны лесов от пожаров, самовольных рубок и других лесонарушений и предотвращению повреждений лесных насаждений.

вредными насекомыми и болезнями. На Государственный комитет возлагается важная обязанность проводить единую техническую политику в лесном хозяйстве, организовывать научные исследования проблем оптимального использования леса.

Гослесхоз наделен широкими правами. В частности, он производит проверку правильности ведения лесного хозяйства, соблюдения порядка и правил лесопользования и охраны лесов предприятиями и организациями, за которыми закреплены участки государственного лесного фонда. Утверждаемые Гослесхозом правила обязательны для всех министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций, а также граждан, ведущих работы на территории гослесфонда.

В союзных республиках специальное управление лесами осуществляется по-разному. В РСФСР эти функции выполняет Министерство лесного хозяйства, которое в своей деятельности подчиняется Совету Министров РСФСР и Государственному комитету лесного хозяйства Совета Министров СССР. Таким же образом организовано управление лесным фондом в УССР и БССР. В Эстонской ССР распоряжается лесами Министерство лесного хозяйства и охраны природы, в Латвии и Литве — Министерства лесного хозяйства и лесной промышленности; а в остальных союзных республиках — комитеты лесного хозяйства.

Республиканские министерства и комитеты несут ответственность за состояние и дальнейшее развитие лесного хозяйства республики, организуют охрану лесных богатств и обеспечивают их воспроизводство для нужд народного хозяйства и населения.

На территориях автономных республик, краев и областей Российской Федерации органами специальной компетенции являются управления лесного хозяйства, находящиеся в подчинении Министерства лесного хозяйства РСФСР.

В Ленинградской области весь лесной фонд находится в ведении Управления лесного хозяйства.

Низовым органом управления лесами является лесхоз<sup>1</sup>. Лесхоз — держатель леса. Это означает, что он

<sup>1</sup> Районное звено в системе органов управления лесным фондом отсутствует. Лесхозы организованы и действуют в РСФСР и некоторых других союзных республиках. В УССР получили распространение лесхоззаги и лесокомбинаты.

вправе предоставлять от имени государства лесные участки в пользование, осуществляя при этом контроль за соблюдением лесопользователем порядка и правил проведения работ на территории государственного лесного фонда. Паряду с этим одной из важнейших обязанностей лесхоза является уход за лесом, обеспечивающий условия для улучшения состояния лесов и повышения их продуктивности. Лесхоз выполняет также функции лесохозяйственного предприятия — создает хозрасчетные цехи по переработке отходов древесины, заготовке грибов, ягод и т. д.

Лесхозы состоят из лесничеств, которые, в свою очередь, делятся на участки и обходы. Эти подразделения не являются юридическими лицами и действуют от имени и по поручению лесхоза.

В систему Гослесхоза СССР входят также различные лесоустроительные, лесомелиоративные предприятия и организации, органы государственной лесной охраны, соответствующие научно-изыскательские, проектно-конструкторские организации, лесохозяйственные учебные заведения и т. п.

Некоторые участки лесного фонда страны — так называемые приписные леса, то есть закрепленные за определенными министерствами, предприятиями, организациями, — управляются специальными органами соответствующих ведомств. Например, лесами в полосах отвода железных дорог ведают органы Министерства путей сообщения СССР, лесами, расположенными на землях совхозов, опытных хозяйств, — Министерства сельского хозяйства СССР. Городскими лесами распоряжаются городские Советы депутатов трудящихся и их исполкомы. Нужно отметить, что управление этими лесами осуществляется под общим руководством и под контролем органов лесного хозяйства.

Особую систему управления имеют колхозные леса. Это обусловлено тем, что лесное хозяйство в колхозах является частью общественного хозяйства и служит для развития и подъема сельскохозяйственного производства.

В целом руководство колхозными лесами осуществляется Министерством сельского хозяйства СССР. Первичными органами управления колхозными лесами являются либо непосредственно колхозы, либо межколхозные лесхозы или межколхозные лесничества.

В лесхозы часто вступают и совхозы. В результате создаются межсовхозные и межколхозно-совхозные лесхозы. В Калининской области, например, межколхозно-совхозные лесхозы объединяют 179 колхозов с площадью лесов 226,8 тыс. га и 172 совхоза с площадью лесов 487,1 тыс. га. В настоящее время в 32 областях, краях и автономных республиках РСФСР, УССР, БССР и Грузинской ССР создано около 400 межколхозных и межколхозно-совхозных лесхозов. Членами-пайщиками их состоят свыше 5 тыс. колхозов и совхозов, имеющих леса площадью 17,3 млн. га.

Объединенные лесхозы образуются колхозами и совхозами для совместного ведения хозяйства в лесах, рационального использования лесных ресурсов и развития лесных промыслов.

Лесхозы и лесничества организуют работу по устройству колхозных лесов, разрабатывают различные лесохозяйственные мероприятия, охраняют леса от пожаров, от вредителей и болезней и т. п. На правление колхозов, советы межколхозных лесхозов и лесничеств возлагается отвод лесосек, отпуск леса на корню, проведение рубок различного назначения, лесоосушительных и лесовосстановительных работ, обеспечение правильного использования лесных площадей для побочных пользований. Практически колхозы, межколхозные лесхозы и лесничества осуществляют в колхозных лесах весь комплекс лесохозяйственных мероприятий, аналогичных мероприятиям, проводимым лесхозами в лесах государственного значения.

Межколхозные лесхозы и лесничества представляют собой один из видов межколхозного хозрасчетного предприятия. Колхозы не несут расходов по их содержанию, они вносят лишь небольшие по размерам паевые взносы. Источником финансирования лесхозов (лесничеств) и расширения их производства является прибыль, получаемая от лесозаготовок, переработки древесины и лесных промыслов, причем значительная ее часть перечисляется колхозам-пайщикам.

Межколхозный лесхоз (лесничество) действует на основании положения, которое принимается собранием уполномоченных соответствующих колхозов, а затем регистрируется в исполнкоме районного Совета депутатов трудащихся. Примерное положение о межколхозном лесхозе (лесничестве) утверждается Советом Министров союзной

республики или по его поручению органами сельского и лесного хозяйства союзной республики.

В некоторых случаях, если это вызывается необходимостью, создаются областные, краевые и республиканские объединения межколхозных лесхозов и лесничеств. Порядок их организации устанавливается Советом Министров союзной республики по согласованию с Министерством сельского хозяйства СССР.

Контролируют состояние колхозных лесов и правильное использование лесных ресурсов в колхозах государственные лесохозяйственные органы в центре и на местах. Они оказывают колхозам помощь в планировании и организации ведения лесного хозяйства, в подготовке квалифицированных кадров и т. п. В своей деятельности они руководствуются Положением о колхозных лесах, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 4 марта 1968 года, и Правилами ведения хозяйства в колхозных лесах, утвержденными Министерством сельского хозяйства СССР и Государственным комитетом лесного хозяйства Совета Министров СССР 19 марта 1969 года.

## ПРАВО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В СССР

Лесопользование означает извлечение из собственно лесов и лесных угодий материальных и нематериальных благ. Оно включает заготовку древесины, добычу второстепенных лесных материалов (живицы, еловой серки и т. п.), лесные побочные пользования (сбор плодов, сенокосение, охоту и т. д.), а также использование санитарно-гигиенических и эстетических свойств леса.

Пути решения важнейших проблем использования ресурсов природы, в том числе лесных запасов, на новых социалистических началах определил В. И. Ленин. Расскрывая сущность социалистического лесопользования, В. И. Ленин отмечал, что «надо предусмотреть, чтобы правильно велось лесное хозяйство... тут нужно соблюдение научно-технических правил и рациональная эксплуатация»<sup>1</sup>. Владимир Ильич не раз указывал на необходимость использования природных богатств Советской России, и в частности гигантских запасов леса, для обес-

<sup>1</sup> Ленин В. И. Поли. собр. соч., т. 43, с. 174.

печения материальной основы крупной промышленности, от требовал самого серьезного внимания к лесным ресурсам при решении задач социалистического строительства.

В СССР отношения лесопользования имеют устойчивый характер, то есть они могут быть прекращены лишь по указанным в законе основаниям. Пользование лесами строится на плановой основе и имеет строго целевое назначение. Принципы социалистического лесопользования были сформулированы уже в первых советских законах. Так, например, «Основной закон о лесах» требовал вести хозяйство во всех лесах РСФСР в интересах общего блага и на основе планомерного лесовозобновления. Эти положения были развиты в последующих актах лесного законодательства.

Право лесопользования представляет собой совокупность установленных Советским государством юридических норм, определяющих порядок и правила пользования государственным лесным фондом. Таким образом, оно выступает как средство реализации права исключительной государственной собственности на леса.

Объект правовых отношений лесопользования — государственный лесной фонд, а также занимаемые им земли. Например, использование сенокосных и пастбищных угодий на территории лесного фонда, устройство в лесу складов и т. п.— это разновидности отношений лесопользования. Пользование древесной растительностью, которая не входит в состав государственного лесного фонда (например, бульварами, городскими парками, садами и т. п.), не является лесопользованием, поэтому на эти отношения не распространяются нормы лесного законодательства. Участниками (субъектами) отношений лесопользования могут быть любые юридические лица (организации, предприятия, учреждения) и граждане СССР.

### **Характеристика лесозаготовительных работ и заготовок второстепенных лесных материалов**

Лесозаготовительные работы — это производственные операции по заготовке, вывозке древесины и ее простейшей обработке силами заготовителей.

Древесина с корнем может быть получена в результате промышленной разработки лесопасаждений, рубок ухода за лесом, санитарных рубок и т. д.

Началу лесозаготовительных работ предшествует отвод лесосечного фонда, то есть участков спелого леса, предназначенных к вырубке в соответствии с народнохозяйственным планом.

Порядок отвода лесосечного фонда предусмотрен Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР, утвержденными постановлением Совета Министров СССР от 29 июня 1955 года и издающимися на их основе нормативными актами. Он определяется в зависимости от того, к какой группе лесов относится лесосечный участок.

В лесах первой и второй групп распределение лесосечного фонда между республиканскими министерствами и ведомствами — лесозаготовителями осуществляется Советами Министров союзных республик в двадцатидневный срок с момента принятия Советом Министров СССР соответствующего решения. Министерства и ведомства передают отведенный им лесосечный фонд предприятиям и организациям и сообщают об этом областным или республиканским органам лесного хозяйства.

Отвод лесосечного фонда в лесах третьей группы производится областными органами лесного хозяйства в пределах расчетной лесосеки, то есть в размерах годичного отпуска леса по плану хозяйства конкретного лесхоза, на основе заявок лесозаготовителей, причем прежде всего учитываются интересы заготовительных организаций лесной промышленности, а также нужды сельского хозяйства и местные потребности.

Правилами отпуска леса на корню предусмотрена возможность дополнительного отвода лесосечного фонда. Например, лес может быть отпущен в связи с подготовкой торфяных болот к добыче торфа, при проведении ремонтно-строительных работ дорожными организациями, при строительстве и ремонте линий связи, осуществлении лесовосстановительных, лесокультурных работ и противопожарных мероприятий, восстановлении уничтоженных или поврежденных в результате стихийных бедствий строений и сооружений и т. д.

При отводе лесосечного фонда для местных нужд должны учитываться в первую очередь интересы животноводческих организаций и колхозов, осуществляющих строительство.

Правила отпуска леса на корню предлагают лесхозам осуществлять отвод лесосек лесозаготовительным предприятиям в местах их работ с тем, чтобы создать напбо-

лее благоприятные условия для производства лесозаготовительных работ и применения комплексной механизации лесозаготовок. Должно также учитываться размещение существующих и проектируемых дорог и водных путей, наличие жилищ, промышленных установок, складов и пр.

Лесосеки отводятся лесхозами прежде всего в лесосырьевых базах. Эти базы создаются в лесах третьей группы, а в некоторых случаях — и в лесах второй группы, и закрепляются за определенными заготовительными предприятиями. Другие лесозаготовители не имеют доступа в базу. Исключения возможны лишь тогда, когда отпуск леса производится на местные нужды.

Некоторым заготовительным организациям предоставлено право производить отбор и клеймение древесины специального назначения на лесосеках всех лесозаготовителей, которые ее не заготавливают (например, дубовой древесины, годной для изготовления винной и пивной кипки, липы для заготовки луба и мочала и т. п.). Взамен древесины, переданной для выборочной рубки, лесозаготовителю отводится такое же количество леса на другом участке.

В лесосырьевой базе лесосеки намечаются и планируются за два года до поступления их в рубку.

Заготовитель имеет право осмотра в шатуре отведенных ему лесосек. Целью осмотра является проверка размеров лесных площадей, фактических запасов и сортиментов древесины, точности обозначения мест рубки, наличия деляночных столбов, клейм на деревьях, не подлежащих рубке и т. д. Если в результате осмотра обнаружатся какие-либо недостатки, то лесозаготовитель должен направить лесхозу письменное заявление с просьбой об их устранении. Претензия проверяется лесхозом в течение десяти дней.

Лесозаготовительные работы могут быть начаты только после выдачи лесхозом заготовителю лесорубочного билета или ордера на мелкий отпуск леса — единицепных документов, предоставляющих право заготовки древесины.

А предварительно отведенные лесосеки передаются лесозаготовителям по актам не позднее 1 августа года, предшествующего назначению лесосек в рубку. Таким образом, заготовители имеют возможность производить на площади отведенных лесосек, а при необходимости и на других смежных с ними площадях государственного лесного фонда (по согласованию с лесхозом) различные под-

готовительные работы: например, строить установки и приспособления для разделки и переработки древесины, жилые дома, хозяйствственные постройки, лесные склады, лесовозные дороги и т. д. Эти работы не должны быть связаны с вырубкой леса, так как осуществляются до получения лесорубочного билета. В случае, когда производство подготовительных работ вызывает необходимость расчистки лесных площадей или заготовки древесины, лесозаготовитель обязан получить от лесхоза лесорубочный билет (ордер).

Оформлению лесорубочного билета предшествует проверка, организуемая лесхозом непосредственно на лесосеках. Чтобы обеспечить участие в ней заготовителя, лесхоз направляет ему уведомление. Если лесозаготовитель не может приехать, проверка осуществляется в его отсутствие, причем ее результаты не могут быть оспорены по этим причинам. По материалам проверки составляется акт, который подписывается лесхозом и лесозаготовителем, если последний принимал участие в проверке.

Выявленные недостатки должны быть немедленно устранены. Так, лесхоз обязан исправить ошибки в денежной оценке лесосек, в обозначении мест рубки, клейм на деревьях, не подлежащих рубке и т. д. Все изменения вносятся лесхозом в лесорубочный билет в двадцатидневный срок.

Отпуск поврежденного и мертвого леса оформляется в таком же порядке.

Лесорубочные билеты должны быть получены лесозаготовителями за весь отведенный им лесосечный фонд не позднее 1 января того года, на который лесосечный фонд назначен в рубку, или в течение двух с половиной месяцев со дня принятия правительством решения о выделении лесосечного фонда. Если в течение месяца после указанных сроков лесозаготовитель не получил лесорубочный билет, он теряет право на выделенный ему лесосечный фонд.

Местные лесозаготовители, которым лесосеки представляются из фондов Советов Министров союзных республик, краев (обл) исполкомов, имеют право получать лесорубочные билеты (ордера) до 1 октября того года, на который планируется рубка.

В течение всего года могут получать лесорубочные билеты (ордера) изыскательские экспедиции, геологические и геодезические партии всех министерств и ведомств, а также лесхозы при проведении ими лесохозяйственных

и противопожарных мероприятий. Правом оформления лесорубочных билетов в течение всего года обладают также организации, ведущие строительство и ремонт дорог общего пользования, дорожных сооружений, линий связи и электропередачи, совхозы при рубке леса для собственных нужд в закрепленных за ними лесах, заготовители второстепенных лесных материалов и граждане, получающие древесину в порядке мелкого отпуска леса на корню.

Порядок выдачи, учета хранения и заполнения бланков лесорубочных билетов, а также ордеров на мелкий отпуск леса на корню установлен Правилами, утвержденными Гослесхозом СССР 25 декабря 1967 года.

Формы бланков этих документов на право рубки леса являются едиными и применяются при отпуске древесины из лесов государственного значения на всей территории СССР, независимо от того, кто является их держателем — лесхоз или какая-либо организация, в чье долгосрочное пользование они переданы.

Лесорубочный билет выписывается в двух экземплярах, один из которых (первый) оставляют в лесхозе, а второй выдают лесозаготовителю. Он обязан хранить лесорубочный билет в течение всего срока его действия и предъявлять по требованию администрации лесхоза и лесной охраны.

Частью лесорубочного билета является письменное распоряжение лесхоза о допуске заготовителя к заготовке и вывозке древесины, которое выдается леснику соответствующего обхода.

В лесорубочном билете указываются все необходимые для обеспечения нормального хода лесозаготовительных работ условия. Из них наиболее важными являются следующие.

В пункте «рубке не подлежат» оговаривается, что должно быть оставлено на корню при производстве лесозаготовительных работ на отведенной лесосеке: например, семенники, подрост, спецдеревья и т. д. Запрещая производить вырубку этих объектов, лесхоз должен указать точное их расположение, породу и количество, для чего на не подлежащие вырубке спецдеревья и семенники лесхозом составляется перечетная поддеревная ведомость, прилагаемая к лесорубочному билету (к первому и второму экземплярам). Лесорубочный билет должен также иметь план участков леса, занятых насаждениями, которые должны быть оставлены на корню. В билете указывается

площадь, занимаемая не подлежащим уничтожению подростом. В случае, если такая запись отсутствует, лесозаготовитель освобождается от ответственности за возможное уничтожение или повреждение этих объектов.

В лесорубочном билете обязательно указываются сроки заготовки, вывозки древесины, окончательной очистки лесосек от порубочных остатков. Точное соблюдение этих сроков обеспечивает выполнение заданий по заготовке древесины, позволяет осуществить мероприятия по охране лесов от непроизводительных потерь, а нарушение — влечет за собой ответственность лесозаготовителя в соответствии с Правилами отпуска леса на корню.

В лесорубочном билете перечисляются способы очистки лесосек и участков лесовозобновления, определяются мероприятия по восстановлению леса (сохранение подроста, содействие естественному возобновлению, посев или посадка леса).

В пункте «особые условия» определяются обязанности лесозаготовителя, не предусмотренные Правилами отпуска леса на корню, например, может быть запрещена рубка сосновых насаждений до окончания подсочки, предложено произвести окорку (снятие коры) пней хвойных пород и т. д.

Кончается лесорубочный билет пунктом «Правила отпуска леса на корню лесозаготовителю объявлены». Подпись лесозаготовителя или его представителя подтверждается факт ознакомления его с Правилами отпуска леса на корню в лесах СССР. Внимательное изучение положений, изложенных в Правилах, крайне важно для лесозаготовителя. И подпись его в данном случае не должна иметь формального характера, поскольку впоследствии «незапись» Правил не освободит заготовителя от ответственности за допущенные нарушения.

Некоторые особенности имеют оформление и выдача ордеров на мелкий отпуск леса. Сначала лесничему или его помощнику выдается выписанный на их имя лесорубочный билет, в соответствии с которым выдаются ордера заготовителям.

Ордер на мелкий отпуск леса выписывается в трех экземплярах. Первый экземпляр, или собственно ордер, выдается на руки лесозаготовителю. Леснику соответствующего обхода выдается второй экземпляр, или дубликат ордера, который по существу является распоряжением о допуске лесозаготовителя к заготовке и вывозке леса.

Третий экземпляр, корешок ордера, остается у лесничего или его помощника.

Лесорубочные билеты (ордера) являются первичными основными документами для учета всех мероприятий, связанных с лесозаготовительными работами и контролем за их выполнением.

Лесорубочный билет (ордер) выдается на производство работ на определенной лесосеке-делянке, то есть отпускной единице лесосечного фонда. Лесозаготовитель может работать на нескольких отиускных единицах и по одному лесорубочному билету, если делянки находятся в пределах одного обхода, причем учет заготовки древесины в этом случае ведется одним унифицированным способом.

Со дня выдачи билета лесосеки считаются переданными под охрану заготовителя, и его претензии о несогласии с указанными лесхозом данными по отводу лесосек не принимаются. В соответствии с пунктом 24 Правил отиуска леса на корню в лесах СССР передача лесорубочного билета означает возложение на заготовителя всех предусмотренных законом обязательств. Это положение имеет важное правовое значение. Приведем такой пример.

На переданных леспромхозу лесосеках было срублено несколько деревьев-семенищиков. Лесхоз предъявил претензии к леспромхозу, который отклонил их, указав, что его вина в рубке семенищиков лесхозом не доказана. Однако госарбитраж, который впоследствии рассматривал этот спор, возложил ответственность на леспромхоз, который после получения лесорубочных билетов должен был охранять переданные ему лесосеки.

С разрешения лесхоза заготовитель может переуступать предоставленные ему права другим лесозаготовителям. Переуступка прав оформляется лесхозом особой передаточной надписью на лесорубочном билете (ордере) на основе письменной просьбы об этом со стороны заготовителя. Передаточная надпись означает, что лесозаготовитель получивший билет, становится обладателем всех прав и обязанностей, которые ранее принадлежали передавшему билет лесозаготовителю. Если же передаточной надписи нет, то субъектом правоотношений с лесхозом продолжает оставаться прежний лесозаготовитель.

Лесхоз для нужд местной бани отвел деревянку и выдал соответствующий лесорубочный билет, в котором, в частности, точно отметил не подлежащий вырубке молодняк. Баня из-за неимения рабочей силы обратилась к тарному заводу с просьбой помочь осуществить заготовку древесины, при этом часть древесины передавалась по соглашению заводу. Однако на лесорубочном билете не была сделана передаточная надпись. После окончания заготовительных работ лесхоз установил, что вместе со спелой древесиной вырубили и молодняк, были допущены и другие нарушения Правил отпуска леса на корню. Ответственность возложили на баню, так как ее отношения с лесхозом не были юридически прекращены.

Этот пример проясняет характер взаимоотношений между заказчиком и подрядчиком, осуществляющим заготовку древесины.

Как правило, лесорубочные билеты (ордера) получает заказчик, если договором подряда такая обязанность не возложена на подрядчика. Передавая подрядчику билеты, заказчик обязан выполнить все правила, установленные для переуступки прав по лесорубочному билету (ордеру). Договор между заказчиком и подрядчиком не может содержать положения, изменяющие этот порядок.

До начала заготовительных работ необходимо предъявить лесорубочный билет (ордер) леснику или обездичнику, которые указывают границы лесосек, а также не подлежащие рубке деревья (подрост, семечники и т. п.). После этого можно начать рубку леса.

По окончании лесозаготовителями заготовки и вывозки древесины в билете (ордере) отмечаются дающие об освидетельствовании мест рубки. Затем он передается лесничему, выдавшему документ на право рубки леса.

Отпуск древесины из лесов государственного значения производится за плату. Лишь в исключительных случаях, о чём будет сказано ниже, некоторые организации и лица освобождаются от платежей за отпущенный на корню лес.

Платежи за древесину на корню, а также взыскиваемые неустойки, штрафы, пени за нарушения Правил отпуска леса на корню, допущенные в процессе заготовки

тельных работ, составляют лесной доход, который зачисляется в бюджет государства. Порядок и сроки внесения платежей за лес устанавливает Министерство финансов СССР. Оно разрабатывает специальные инструкции.

Основным видом лесного дохода является попенная плата, то есть плата за лес, отпускаемый заготовителю на корню, а также за ветровальную, буреломную и валежную древесину.

Попенную плату не следует рассматривать как государственную пошлину. Известно, что пошлина есть оплата каких-либо услуг или действий со стороны государства в лице его правомочных органов в интересах организаций или граждан. Следовательно, решающее отличие пошлины от остальных платежей, поступающих в доход государства, в том, что объектом оплаты является какое-либо действие (услуга), совершаемые в интересах плательщика. Объект же попенной платы — древесина на корню.

Вместе с тем попенная плата не может быть отождествлена и с платежами, выплачиваемыми при сделках купли-продажи, поскольку древесина на корню исключена из гражданского оборота и, следовательно, не может быть предметом такой сделки. Да и сам отпуск леса на корню вовсе не является сделкой купли-продажи. Только заготовленная, то есть отделенная от корня, древесина перестает быть объектом права исключительной государственной собственности, превращается в товар и включается в гражданский оборот.

Взнос платежей за лес на корню не означает приобретение лесозаготовителем правомочий собственника на данный участок лесного фонда. Право распоряжения остается по-прежнему у государства. «Судьба» леса определена предписаниями, изложенными в лесорубочном билете (ордере), и заготовитель непременно обязан следовать им в процессе заготовительных работ.

Как правило, платежи вносит заготовитель, на имя которого выписан лесорубочный билет. Если заготовитель, освобожденный от них, передаст лесорубочный билет заготовителю, не имеющему такой льготы, то последний обязан внести попенную плату. Сумму ее лесхоз рассчитывает при оформлении на лесорубочном билете передаточной надписи. Если заготовитель, освобожденный от платежей за лес на корню, разрешит на отведенных ему лесосеках производство работ иным заготовителям без оформ-

ления на лесорубочном билете передаточной надписи, то он обязан сам внести пополненную плату.

Общая сумма поправки платы определяется в соответствии с действующими тарифами на древесину основных пород, отпускаемую на корню из лесов государственного значения. Порядок исчисления платежей зависит от вида отпуска леса на корню.

Так, при отпуске леса на корню с учетом по площади сумма поправки платы, указанная в лесорубочном билете (ордере), является окончательной и в дальнейшем изменению не подлежит. Перерасчет возможен лишь при изменении тарифа на древесину, при исправлении ошибок, допущенных лесхозом в материальной и денежной оценке древесины, а также в случае превышения указанного в лесорубочном билете количества заготовленной древесины более чем на 10 процентов. Необходимо указать, что подача заявлений об исправлении ошибок, допущенных лесхозом в денежной оценке отпускаемого леса, не освобождает заготовителя от уплаты очередных взносов. В случае изменения оценки перерасчет производится при внесении очередного платежа.

Если лес на корню отпускается с учетом по количеству, поправка плата первоначально определяется на основе денежной оценки примерного количества древесины, отпускаемого по лесорубочному билету (ордеру). Эта сумма является приблизительной, она уточняется после окончания заготовки леса в соответствии с актами освидетельствования лесосек.

Если в результате перерасчета сумма поправки платы окажется больше той, которая была определена при выдаче лесорубочного билета, то заготовитель обязан в течение пяти дней после отправления ему лесхозом сведений о перерасчете внести в бюджет образовавшуюся сумму разницы по истекшим срокам. В дальнейшем очередные платежи соответственно корректируются.

После окончательной материальной оценки может оказаться, что сумма поправки платы, установленная при выдаче лесорубочных билетов (ордеров), была завышена. В этом случае лесозаготовитель либо уменьшает размеры последующих платежей, либо обращается в финансовые органы с просьбой возвратить излишне уплаченные суммы или зачесть их в погашение иных платежей.

Плата за древесину на корню вносится в течение календарного года, в пределах которого заготовитель

обязан освоить выделенный ему лесосечный фонд, единовременно или по частям.

Государственные лесозаготовительные предприятия, бюджетные учреждения, общественные и кооперативные организации (кроме колхозов) вносят попенную плату в несколько сроков, если стоимость древесины по лесорубочному билету составляет 500 руб. и выше. В случае, если понечная плата не превышает 500 руб., то она вносится полностью при получении в лесхозе лесорубочных билетов. Колхозы, межколхозные организации и местное население (колхозники, рабочие, служащие, постоянно проживающие в сельской местности, и др.) вносят понечную плату полностью при получении в лесхозе лесорубочного билета (ордера) независимо от количества и стоимости древесины, разрешенной к заготовке. Единовременный взнос понечной платы производится всеми заготовителями за древесину, отпускаемую на корню по ордерам на мелкий отпуск леса, при получении этих ордеров.

Несколько иной порядок установлен для внесения в бюджет платы за заготовку второстепенных лесных материалов — живицы, барраса и еловой серки. Лесхозы определяют сумму платежей в этом случае, учитывая количество материалов, заготовка которых планируется на данный год. Заготовители уплачивают 50 процентов причитающихся с них сумм до 15 февраля, а остальные 50 процентов — по истечении десяти дней после окончания срока заготовки. Если заготовленное количество второстепенных лесных материалов больше разрешенного, то лесхоз в декадный срок производит перерасчет платы. В случае, когда количество заготовленных материалов окажется меньше разрешенного, перерасчет платежей не производится.

Плата за остальные второстепенные лесные материалы вносится заготовителями полностью при получении от лесхоза билетов (ордеров) на заготовку этих материалов.

В категорию заготовителей, в определенных случаях освобождаемых от понечной платы, включают: лесхозы, учебно-опытные лесные хозяйства, входящие в систему высшего и среднего специального образования, заповедники, заготавливающие древесину в порядке ухода за лесом и расчистки лесных площадей; предприятия Министерства лесного хозяйства РСФСР, Главного управ-

ления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР (Главохота РСФСР), госпромхозы, зверопромысловые хозяйства Роспотребсоюза, использующие древесину из лесов третьей группы для прокладки дорог и трои, а также для строительства охотничих домиков и промысловых баз; предприятия Министерства связи СССР и Министерства путей сообщения СССР, вырубающие древесину согласно условиям содержания коммуникаций; работники организаций лесного хозяйства и лесной промышленности (в том числе пенсионеры по старости и по инвалидности), получающие в местах проведения лесозаготовительных работ отходы и валежник для отопления жилых помещений<sup>1</sup>; граждане,езжающие по планам сельскохозяйственного переселения из одних республик, краев, областей в другие, и колхозы мест вселения при отпуске им древесины для жилищного, хозяйственного и культурно-бытового строительства.

Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам предоставлено право разрешать бесплатный отпуск древесины на корню из лесов государственного значения семьям погибших воинов, инвалидам Великой Отечественной войны, престарелым гражданам, многодетным матерям, потерявшим кормильца и находящимся в затруднительном материальном положении, а также гражданам, переселяющимся из мелких населенных пунктов и хуторов в крупные селения, для строительства и ремонта жилых домов.

Исполнительные комитеты городских (районных) Советов депутатов трудящихся вправе освобождать граждан полностью или частично от ненеий платы за отпускаемую на корню деловую древесину для восстановления жилых домов и надворных построек, уничтоженных или поврежденных пожаром или в результате другого стихийного бедствия. В этом случае отпуск леса на корню производится в пределах выделенного исполнкуму лесосечного фонда и не должен превышать 50 куб. м.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Отпуск древесины для заготовки дров не из валежника и отходов, а также отпуск деловой древесины указанным работникам производится за плату по тарифам, установленным для местного населения.

<sup>2</sup> См.: постановление Совета Министров СССР от 5 марта 1971 года «О мерах по укреплению материально-финансовой базы исполнкомов районных и городских Советов депутатов трудящихся» (СП СССР, 1971, № 5, ст. 37).

В некоторых случаях возможно снижение лесных такс на древесину, отпускаемую лесозаготовителям на корню.

По пониженным таксам оплачивается лес, заготовленный в районах, тяготеющих к рекам, по которым не осуществляются транзитные водные перевозки государственными пароходствами, к строящимся железным дорогам и к действующим железнодорожным погрузочным путям, неподведомственным Министерству путей сообщения СССР.

Таксы могут быть снижены на древесину, утратившую свои технические качества в результате повреждения пожаром, насекомыми и т. д. Это устанавливается представителями лесхозов и финансовых органов. О результатах обследования составляется акт.

Размер снижения тарифной стоимости зависит от степени повреждения древесины, условий ее сбыта и возможных затрат на срочную уборку и может быть доведен до наименьшей тарифной стоимости древесины данной породы по конкретной лесотаксовой зоне. Снижение тарифа оформляется специальными решениями край(обл)-исполкомов, Советов Министров автономных республик и Советов Министров союзных республик, не имеющих областного деления.

В целом основанием для окончательных расчетов с лесозаготовителями и заготовителями второстепенных лесных материалов служат: лесорубочные билеты (ордера) на мелкий отпуск леса, акты по перерасчету платежей попечией платы, составляемые лесхозами и финансовыми органами в случаях, предусмотренных Правилами отпуска леса на корню, а также акты освидетельствования мест рубки и акты о лесонарушениях и нарушениях Правил отпуска леса на корню. Эти два акта составляются после завершения заготовительного процесса.

Освидетельствование заготовленной древесины и мест рубки, то есть определение количества заготовленной древесины и состояния мест рубки после окончания работ, позволяет установить, как выполнялись лесозаготовителем возложенные на него обязательства, и выявить возможные нарушения. Освидетельствование лесосек осуществляется лесхозами в течение двадцати дней с момента истечения срока, установленного для вывозки заготовленной древесины. Такое же правило действует и в случае, когда заготовительные работы заканчиваются досрочно. Начало ос-

видетельствования определяется моментом подачи лесозаготовителем лесхозу соответствующего заявления.

Освидетельствование заподсоченных насаждений и мест заготовки второстепенных лесных материалов производится в течение десяти дней после окончания сезона подсочки или срока, установленного для заготовки второстепенных лесных материалов.

Если освидетельствование невозможно осуществить по природным обстоятельствам (снег, разлив воды, бездорожье), то по договоренности между лесхозом и лесозаготовителем оно откладывается до наступления благоприятных для его проведения условий. Никакие другие основания для изменения сроков освидетельствования Правилами отпуска леса на корню не предусмотрены.

О дне освидетельствования лесосек лесхоз обязан известить лесозаготовителя. Извещение направляется не позднее, чем за пятнадцать дней до назначенного срока. Участие лесозаготовителя в освидетельствовании мест рубки способствует более эффективной и объективной проверке исполнения сторонами возложенных на них обязательств. Если заготовитель не прибудет в назначенное время, освидетельствование проводится без его участия.

В акте освидетельствования отмечается, как выполнены лесозаготовителем обязательства, какие допущены нарушения Правил отпуска леса на корню, а также указываются все данные, необходимые для полного расчета. Если очистка лесосек проведена неудовлетворительно, устанавливаются срок окончания и сметная стоимость работ по доочистке. В акте отмечаются все заявления лесозаготовителя, сделанные им в процессе освидетельствования. Следует отметить, что заявления лесозаготовителя, непосредственно касающиеся результатов освидетельствования лесосек, подлежат немедленной обязательной проверке на участках, подвергшихся разработке с тем, чтобы в дальнейшем избежнуть возникновения споров, разрешение которых со временем затрудняется, а подчас и невозможно. Результаты контрольной проверки таких заявлений лесозаготовителей являются окончательными для сторон.

Сведения об освидетельствовании мест рубки и заготовленной древесины вносятся в лесорубочный билет. Если лесозаготовителем были допущены парушения

Правил отпуска леса на корню, в лесорубочном билете должны быть названы приложенные к акту свидетельствования документы, на основе которых определяется размер причиненного лесному хозяйству ущерба.

## Регулирование лесных побочных пользований

Объектом лесных побочных пользований являются дополнительные, побочные продукты леса, образующиеся в результате естественного биологического процесса, а также земельные угодья государственного лесного фонда (их поверхность и недра).

Побочные лесные пользования имеют большое значение в хозяйственной деятельности предприятий местной промышленности, совхозов, колхозов и других организаций, а также в жизни населения. Лес может давать огромное количество ценных пищевых продуктов — ягод, грибов, орехов, в лесу растут лекарственные растения. В девятой пятилетке, например, заготовлено и переработано продукции лесных побочных пользований на сумму около 310 млн. руб. Побочные пользования многочисленны. Они включают также эксплуатацию селокосильных угодий, настбищ, пашен, расположенных на территории государственного лесного фонда, добычу полезных ископаемых, устройство некоторых видов сооружений, охоту и т. д.

По своему хозяйственному значению лесные побочные пользования делятся на промышленные, промысловые и сельскохозяйственные.

К промышленным лесным побочным пользованиям относится добыча торфа (поверхностных залежей) и общепрраспространенных полезных ископаемых. Если эти полезные ископаемые добываются в течение длительного времени или же их добыча осуществляется промышленным способом, то такие работы не считаются лесными побочными пользованиями и регулируются нормами горного законодательства.

В группу лесных побочных пользований, имеющих промысловое значение, включается сбор лекарственного и технического сырья, лесной подстилки и т. д.

Лесными побочными пользованиями сельскохозяйственного значения являются пахота, устройство огородов и т. п.

По целевому использованию участков гослесфонда побочные пользования можно разделить на: пользования на лесопокрытых участках (например, сбор лесной подстилки, ягод, грибов), пользования на свободных от лесонасаждений участках (например, эксплуатация пахотных угодий), пользования на месторождениях полезных ископаемых (например, добыча торфа).

По продолжительности эксплуатации побочные лесные пользования подразделяются на кратковременные и долговременные.

К последним, в частности, относится пастьба скота на территории государственного лесного фонда.

Право на некоторые побочные пользования дает только специальный билет. Иные побочные пользования, например, сбор ягод, грибов населением, документально не оформляются.

Билет на побочное пользование в лесах СССР выдается на один сезон и имеет такое же правовое значение, как и лесорубочный билет. В нем излагаются основные правила пользования и положения об ответственности за их нарушение. Держатель билета знакомится с ними и подтверждает это распиской.

Билет выписывается в нескольких тождественных по содержанию экземплярах. Один из них выдается пользователю, два других направляются в лесничество — один для хранения, другой для выдачи леснику обхода, а корешок билета остается в лесхозе. Изготавливаются билеты тетрадями, которые нумеруются, прошнуровываются, скрепляются сургучными печатями управления лесного хозяйства и соответствующего финансового органа.

Если лесное побочное пользование передается в эксплуатацию на срок свыше одного сезона, то одновременно с выдачей билета заключается договор. Право на эксплуатацию побочного пользования в течение всего срока действия договора подтверждается билетами на каждый сезон. До получения билета к работам приступать нельзя. За нарушение этого правила установлена ответственность как за самовольные (безбилетные) действия.

Между лесхозом и совхозом был заключен договор, по которому совхозу предоставлялись пахотные угодья на три года. Перед началом очередного сезона совхозу следовало получить билет на устройство пашни, однако, полагая,

что договорные отношения с лесхозом не прекратились, совхоз продолжал пользоваться участком без билета. В результате совхоз понес ответственность за самовольные действия.

Если после окончания сезона, на который был выдан билет, выявляются факты невыполнения пользователем договорных обязательств, то на следующий сезон билет ему не выдается. Нарушитель лишается права дальнейшей эксплуатации участка и привлекается к ответственности. Восстановление права пользования возможно только по решению областного управления лесного хозяйства.

На участке, переданном заготконторе для заготовки грибов, лесхоз установил факты грубого нарушения правил пожарной безопасности. Заготконтора была привлечена к установленной законом ответственности, и на очередной сезон билет на право эксплуатации участка ей не был выдан.

Лесные побочные пользования подразделяются на платные и бесплатные. Размер платежей, которые вносятся лесопользователями в бюджет лесного дохода, определяются по таксам, которые разрабатываются управлениими лесного хозяйства и финансовыми органами, а утверждаются Советами Министров союзных республик или краевыми (областными) исполнкомами Советов депутатов трудаящихся.

Не подлежат оплате такие лесные побочные пользования: сенокопение, настъба скота, пчеловодство на участках гослесфонда, заготовка семян древесных и кустарниковых пород, добыча общераспространенных полезных ископаемых, сбор лесной подстилки и опавшего листа. Освобождены от платежей государственные, общественные и кооперативные организации, добывающие торф для удовлетворения потребностей своих хозяйств в удобренях и подстилке<sup>1</sup>.

Лесные побочные пользования распределяются в соответствии с планом, проект которого ежегодно составляется лесхозом и согласовывается с райисполкомом, после чего направляется в краевые, областные или республиканские

<sup>1</sup> Если торф добывается как топливо, для заготовителей устанавливается плата на общих основаниях.

лесохозяйственные органы и по их представлению утверждается край(обл)исполкомом или Советом Министров союзной или автономной республики. Учет и планирование побочных пользований являются важнейшими функциями лесхозов. При этом они должны иметь в виду следующее.

Так, земельными участками под огороды в первую очередь обеспечиваются работники лесной охраны и лесного хозяйства, а также судоходной обстановки Министерства речного флота РСФСР, имеющие право на получение служебных наделов по специальным решениям Совета Министров СССР. Затем учитываются интересы остальных работников лесхозов и основных лесозаготовительных организаций.

Орехоносные и плодово-ягодные дикорастущие насаждения передаются в пользование заготовительным организациям, поскольку им принадлежит право сбора плодов. Однако и в этом случае в первую очередь учитываются потребности лесохозяйственных и сельскохозяйственных организаций, а уж затем — интересы остальных пользователей, и прежде всего тех, которые могут обеспечить на передаваемых участках проведение необходимых агромелиораций.

Все лесопользователи, в том числе и лесхозы, эксплуатирующие лесные побочные пользования, должны неуклонно выполнять правила производства работ на территории государственного лесного фонда, охранять лес от поражения вредителями, болезнями, заботиться о лесовосстановлении и т. д.

На пользователя возлагается обязанность строго соблюдать правила пожарной безопасности. Нужно отметить, что эксплуатация побочного пользования может быть по указанию лесхоза, согласованному с исполнкомом районного Совета депутатов трудящихся, приостановлена на пожароопасный период, а также при возникновении опасной обстановки.

Факт нарушения пользователем обязательств устанавливается лесхозом при освидетельствовании участков, отведенных в пользование. Обычно освидетельствование проводится по окончании сезона. Однако если срок эксплуатации пользования превышает один сезон, то освидетельствование участков по окончании каждого сезона не производится. Случай же нарушений правил пользования фиксируются в акте. Он служит основанием для запреще-

ния лесхозом дальнейшей эксплуатации пользования и предъявления к нарушителю иска о возмещении ущерба, причиненного лесному хозяйству.

Закон, учитывая различное хозяйствственно-экономическое назначение лесных побочных пользований, устанавливает наряду с общими особые правила их эксплуатации и охраны. Рассмотрим некоторые из них.

**Сенокошение и пастьба скота.** В соответствии со статьей 43 Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик лесхозы по решению исполнительных комитетов городских (районных) Советов депутатов трудающихся могут предоставлять колхозам, совхозам, предприятиям, организациям и гражданам во временное пользование сельскохозяйственные угодья из земель государственного лесного фонда при условии, если такая передача не противоречит интересам лесного хозяйства.

Порядок эксплуатации сенокосных и пастищных угодий определен Правилами сенокошения и пастьбы скота в лесах СССР, утвержденными постановлениями Совета Министров СССР от 17 августа 1947 года.

Сенокосные угодья подразделяются на угодья временного пользования, угодья постоянного пользования и угодья мелиоративного фонда.

Сенокосные угодья временного пользования, выявляемые лесхозами ежегодно на основе данных лесоустройства, организуются на участках государственного лесного фонда, временно свободных от лесонасаждений (например, необлеснившиеся лесосеки) и не подверженных естественному лесовозобновлению.

Сенокосные угодья постоянного пользования определяются в соответствии со структурными планами лесного хозяйства. При отсутствии таких планов в состав постоянных угодий включаются участки гослесфонда, эксплуатация которых в этом направлении производится в течение последних десяти лет.

Использование временных и постоянных сенокосных угодий прекращается с момента лесовозобновления на занимаемых ими участках, и они переводятся в состав покрытых лесом территорий.

Сенокосные угодья мелиоративного фонда создаются там, где ощущается недостаток в сенокосных угодьях, а также на лесных территориях, условия эксплуатации которых требуют проведения комплекса мер для коренного улучшения земель (осушка болот, уничтожение ко-

чек и т. п.). В состав сенокосных угодий мелиоративного фонда включаются также площади, занятые низким по качеству древостоем.

Сенокосные угодья постоянного пользования и мелиоративного фонда могут передаваться в эксплуатацию на срок соответственно до десяти и до пятнадцати лет. Передача этих угодий в длительное пользование осуществляется лесхозами с согласия райисполкома.

В ряде лесных районов важным источником наиболее дешевого зеленого корма для скота служат пастьбищные угодья. Пастьба скота разрешена во всех лесах СССР. Но во избежание нанесения возможного ущерба лесному хозяйству установлен ряд ограничений, касающихся использования гослесфонда как пастьбищных угодий.

Запрещается пастьба скота в парках, заповедниках, в местах, занятых цепными лесными культурами (тополь, ива, бересклет) или благопадежным подростом, молодыми насаждениями, если их высота не достигла предела, исключающего повреждение вершин скотом; на территориях, где проводятся мероприятия, содействующие естественному процессу лесовозобновления; на опытных и пробных площадях; на участках с почвой, подверженной природным нарушениям (смыт, образование оврагов и т. д.).

Нельзя пасти скот на лесосеках, если после окопчания разработки их не прошло трех лет или же если на них возобновился рост порослевых и семенных культур в количестве не менее 3000 растений разных пород или 1000 растений основной породы на один гектар.

Территории, на которых предполагается восстановление насаждений бересклета, исключаются из пастьбищных угодий на трехлетний срок с момента окопчания заготовки корневой коры на этих участках.

В лесу, как правило, запрещается пастьба коз. Она может быть разрешена лишь в особо отведенных местах, если пользователь произведет огораживание выделенных для пастьбы участков.

Запрещается пастьба скота с применением собак в лесных угодьях, где организовано охотничье хозяйство.

Лесхозы, учитывая все изменения в состоянии лесного фонда, ежегодно определяют участки, на которых запрещается пастьба скота.

Время и нормы выпаса скота устанавливаются областными (республиканскими) органами лесного хозяйства по

согласованию с край(обл)исполкомами или Советами Министров союзных республик.

Распределение лесных сенокосных и пастбищных угодий осуществляется следующим образом. Прежде всего выделяются служебные наделы для лесхозов, а также сенокосы и настбища для работников лесного хозяйства. Весь оставшийся сенокосный и пастбищный фонд не позднее чем за два месяца до начала сезона передается в распоряжение райисполкомов, которые в течение десяти последующих дней решают, какие угодья каким потребителям передать. При этом в первую очередь учитываются потребности основных лесозаготовительных предприятий, их рабочих и служащих (постоянных), колхозов и совхозов, владеющих лошадьми и скотом, инвалидов Великой Отечественной войны и т. д. При отсутствии таких пользователей угодья распределяются между организациями, принимающими участие в лесохозяйственных работах.

На основе решения райисполкома лесхоз выдает пользователям билеты (ордера) на право сенокошения и пастбища скота. В билетах непременно указываются сроки использования угодий, месторасположение и размер участка (лесничество, дача, квартал, урочище), а также излагаются обязанности пользователя. Билеты (ордера) выдаются всем без исключения пользователям, в том числе органам лесного хозяйства, использующим сенокосные и пастбищные угодья для собственных нужд.

Если при распределении угодий возникают споры, то они по заявлению лесхоза разрешаются край(обл)исполкомами или Советами Министров союзных республик. Эти споры не рассматриваются органами суда и госарбитража.

Оставшиеся пересиделенные сенокосные и пастбищные угодья, так же как и угодья, не освоенные в срок действия билета, поступают в распоряжение райисполнкома.

**Использование лесных участков под пашни.** Расположенные на территории государственного лесного фонда нахотные угодья могут эксплуатироваться постоянно и временно.

К угодьям постоянного использования относятся не покрытые лесом участки, пригодные для засева сельскохозяйственными культурами и не предназначенные под лесовозобновление по планам лесхоза. Эти угодья учитываются лесхозами как нелесные площади и предоставляются, как правило, работникам лесного хозяйства и

других организаций, имеющих право на получение служебных земельных наделов.

Во временное пользование под наши передаются также не покрытые лесом площади, например, поляны, безлесные вырубки, но на которых планируется в дальнейшем лесовозобновление. Эти угодья могут эксплуатироваться всеми без исключения пользователями.

Право использования пахотных угодий имеет владелец соответствующего билета. Кроме того, на основе решения исполнкома районного Совета депутатов трудящихся между лесхозом и пользователем заключается договор на срок до трех лет. С разрешения областного (краевого, республиканского) органа лесного хозяйства договор может быть продлен до пяти лет. В билете и договоре указываются названия сельскохозяйственных культур, посев которых запрещен на предоставленных участках.

**Пчеловодство.** Важное место среди побочных пользований занимает эксплуатация медоносных насаждений. Только в 1972—1975 годах лесные хозяйства страны произвели около 7 тыс. т меда.

Размещение пасек разрешается на прогалинах, опушках и других площадях, не покрытых лесом. Чтобы получить участок для пасеки, пользователь должен подать лесхозу заявку, которая обязательно согласовывается с райисполкомом. О кочевых межрайонных пасеках вопрос решается в край(обл)исполкоме или Совете Министров союзной республики, не имеющей областного деления.

Право на устройство пасеки возникает на основании билета, который выдается лесхозом на один сезон сбора меда. В билете указываются права и обязанности пользователя и характер ответственности за нарушение правил пчеловодства. К документу прилагается составляемая лесхозом перечетная ведомость на бортевые деревья и деревья для устройства подвесных ульев.

На пасеках можно устанавливать ульи и возводить постройки для их хранения, а также временные сторожевые постройки. Для нужд пчеловодства разрешается заготавливать на пасеке древесину. В этом случае пользователь обязан соблюдать установленные для лесозаготовителей Правила отпуска леса на корню. Он несет ответственность за повреждение или вырубку деревьев на участках, отведенных под пчеловодство, а также расположенных в пределах прилегающей к пасеке 50-метровой полосы.

По окончании сезона пасечный участок возвращается лесхозу. К этому времени пользователь обязан снести возведенные постройки и ликвидировать ямы от погребов для хранения добытой продукции. Если это не будет выполнено, то постройки безвозмездно переходят к лесхозу, а ямы ликвидируются лесхозом за счет пользователя.

Действие билета может прекратиться досрочно, если намечается исключение пасечного участка из состава государственного лесного фонда. За месяц до изъятия пасеки лесхоз должен предупредить об этом пользователя, который вынужден потребовать предоставления ему другого участка, находящегося неподалеку и пригодного для пчеловодства.

**Использование дикорастущих орехоносных и плодово-ягодных насаждений.** Эти насаждения распространены на значительной территории государственного лесного фонда. Правильная, рациональная эксплуатация их позволяет увеличить местные пищевые ресурсы, получить лечебное сырье, различные ценные продукты.

Использование дикорастущих орехоносов и плодово-ягодных насаждений, как правило, доступно и гражданам и организациям. Вместе с тем в некоторых случаях здесь устанавливается особый порядок. Так, плодово-ягодные насаждения, имеющие промысловое значение, принимаются лесхозами на особый учет. Правом эксплуатации этих насаждений на основе билетов и договоров обладают преимущественно заготовительные организации. Специальные правила регулируют использование насаждений греческого (воловьего) ореха, фундука, фисташки и других орехоносов, имеющих промысловое значение. Эти правила разрабатываются управлениями лесного хозяйства с последующим утверждением высшими лесохозяйственными органами союзных республик.

Плодово-ягодные и кедровые деревья и кустарники, не переданные заготовительным организациям, без ограничений используются населением. При этом получение билета не требуется.

В договорах с заготовителями устанавливаются различные сроки пользования. При передаче насаждений в длительную эксплуатацию пользователь должен проводить мероприятия по предотвращению гибели насаждений и созданию условий для их дальнейшего развития. В частности, следует содержать участок в надлежащем санитарном состоянии (убирать мертвый древостой, ва-

зеленик, сухие сучья, кустарник, мешающий росту плодовых насаждений, вести борьбу с вредителями леса), проводить рыхление почвы, содействовать естественному лесовозобновлению, осуществлять посадку плодовых, ягодных деревьев и кустарников на изреженных лесных участках.

Плодово-ягодные насаждения назначаются в рубку лишь после утраты ими способности плодоношения.

**Сбор грибов, ягод и хмеля.** Промысловая заготовка этих даров леса осуществляется государственными и кооперативными организациями.

Между лесхозом и пользователем заключается договор на весь срок эксплуатации участка, но не более чем на пять лет. Кроме этого на каждый сезон сбора выдается билет.

Пользователь имеет право на устройство в местах сбора временных производственных построек: сторожек, сушилен, установок для переработки собранных продуктов. В порядке, предусмотрном Правилами отпуска леса на корню, можно заготавливать древесину, необходимую для устройства этих сооружений. Все эти вопросы оговариваются и решаются лесхозом при оформлении билета или при заключении договора.

Под контролем лесхоза пользователь проводит различные мероприятия по увеличению урожайности грибов, ягод и хмеля.

Население производит сбор этих продуктов леса вне участков, закрепленных за заготовительными организациями.

**Сбор мха, камыша и чекана.** Документом, дающим право на промысловый сбор мха, камыша, и чекана, является билет на побочное пользование, который выдается на определенный срок в пределах сезона. В билете неизменно указывается, что пользователь должен беречь растущий мох от повреждений. При невыполнении этого обязательства билет может быть аннулирован. Пользователю предоставляются площадки для укладки и сушки заготовленного сырья.

**Сбор лесной подстилки и опавшего листа.** Лесная подстилка успешно используется для удовлетворения различных хозяйственных нужд. Она представляет собой мертвый почвенный покров, образующийся в результате естественных биологических процессов. Подстилка имеет существенное значение для лесовосстановления и лесо-

возобновления. Поэтому сбор ее строго регламентируется и допускается лишь в конце летнего периода и в тех случаях, когда не причиняется вред лесному хозяйству. Участки, на которых возможен сбор лесной подстилки, определяются лесхозом по данным лесоустройства.

Разрешен только частичный сбор подстилки, то есть без углубления на толщину ее слоя. Снятие всего слоя обедняет почву и неблагоприятно отражается на развитии лесных насаждений. По этим же причинам не разрешается собирать лесную подстилку на одном и том же месте чаще одного раза в течение трех — пяти лет и применять при сборе методы, опасные для нормального развития лесонасаждений. Нельзя, например, употреблять железные грабли и другие подобные им орудия.

В некоторых случаях, вызванных, к примеру, необходимостью охраны лесов от пожаров и повреждения вредными насекомыми, лесная подстилка может быть собрана полностью. Однако это допускается лишь на участках, где обычный ее сбор запрещен — запретные полосы, дубравы, участки с бедными почвами, территории, занятые молодняком, районы сыпучих песков и оврагов, берега рек и озер в пределах одного километра от береговой линии, а также леса особого значения (защитные, курортные, зеленые зоны, цепные лесные массивы степных и лесостепных районов) и т. п.

Основанием для возникновения права на сбор лесной подстилки является билет, который выдается пользователю лесхозом.

Для сбора опавшего листа установлен аналогичный порядок.

**Сбор лекарственного и технического сырья.** Объектами этого сбора являются листья, цветы, различные плоды, почки, корни и клубни травянистых растений, кустарников и деревьев, а также грибы и муравьиные яйца. Сбор лекарственного и технического сырья производится заготовительными организациями на основе выдаваемых лесхозами билетов, в которых указываются место сбора, срок пользования и правила эксплуатации отведенного участка.

Запрещается собирать в качестве сырья бересклет, кору ивы, сосновые почки и иихтовую лапку.

**Сбор семян, плодов и шишечек.** Основные заготовители этих продуктов леса — колхозы и специализированные заготовительные организации. Потребности и интересы их

при отводе участков этого побочного пользования учитывается в первую очередь.

Сбор семян, плодов и шишек разрешается только в местах, отведенных лесхозами,— в маточниках или в маточных лесонасаждениях. На специальных участках осуществляется обработка плодов и шишек для извлечения из них семян.

Заготовители обязаны проводить общие для всех пользователей лесоохраные мероприятия: оберегать лесные насаждения при производстве различных работ, выполнять правила пожарной безопасности и т. п. Заготовители имеют право на возведение временных построек производственно-бытового характера. После окончания срока пользования эти постройки ликвидируются пользователем.

Права и обязанности заготовителя указываются в билете.

**Добыча торфа.** Разработка торфяников в порядке лесного побочного пользования осуществляется по билетам, которые выдаются лесхозами по заявкам заготовителей на определенный срок, ограниченный пределами одного календарного года. Торф добывается на участках, не предназначенных под лесовообразование.

Торфяные залежи, эксплуатация которых регулируется горным законодательством, передаются заготовителям в особом порядке.

**Разработка месторождений полезных ископаемых.** К числу лесных побочных пользований относится непромышленная добыча общераспространенных полезных ископаемых: песка, глины (кроме огнеупорной, каолиновой, красочной и кислотоупорной), песчаника, известняка, сланцев (кроме горючих), гранита, базальта, диорита, сиенита, габбро, гальки, гравия, кремния, камня булыжного, апдезита, порфира, кварцита, мела, мергеля, гипса.

Добыча этих полезных ископаемых разрешается по специально оформленным билетам. Не допускается разработка месторождений на крутых берегах рек и склонах, если существует опасность их размыва, и в случаях, когда может быть причинен вред лесному хозяйству.

В заповедниках и лесах курортного и защитного значения полезные ископаемые добываются с разрешения держателей этих объектов при условии, если разработка месторождений не нарушает режима лесов.

**Использование лесных участков для устройства временных складов, плотищ, пристаней и т. д.** На участках государственного лесного фонда, не требующих расчистки от лесных насаждений, заготовительным организациям может быть разрешено устройство временных складов, пристапей и прочих сооружений. Право на возведение таких построек дает билет на побочное пользование, который оформляется лесхозом.

**Ведение охотничьего хозяйства и охота.** Лес — место обитания различных зверей и птиц. Территории, населенные дикими животными, в совокупности образуют государственный охотничий фонд — один из объектов права исключительной собственности социалистического государства на природные богатства.

Охотничье хозяйство — самостоятельная отрасль народного хозяйства, основной задачей которой является обеспечение потребностей государства в пушнине и другой продукции охоты.

В лесоводческой литературе высказывается справедливое мнение о том, что использование лесных угодий для ведения охотничьего хозяйства и охоты представляет собой один из видов лесопользования, в частности лесного побочного пользования. Это положение подтверждается практикой, сложившейся во многих республиках нашей страны, где ведение охотничьего хозяйства возложено на лесохозяйственные органы. В связи с этим государство, устанавливая систему специальных правил, регулирующих рациональное использование, воспроизводство и охрану диких животных, вместе с тем определяет четкий порядок организации и деятельности охотничьих угодий на территории гослесфонда с тем, чтобы исключить возможность причинения вреда лесному хозяйству.

Общесоюзным государственным актом, регламентирующим порядок и правила охоты и ведения охотничьего хозяйства, является постановление Совета Министров СССР от 11 мая 1959 года «О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства», которое стало основой для республиканского законодательства в этой области.

Охотничьи угодья делятся на три вида: угодья, закрепленные за государственными, общественными, кооперативными организациями, в которых охота производится с разрешения этих организаций; угодья общего пользования; угодья, закрытые для охоты (заповедники, заказники и зеленые зоны).

Охотой признается выслеживание с целью добычи, преследование и сама добыча диких зверей и птиц а также пребывание в охотничьих угодьях с оружием, собаками, ловчими птицами, капканами и другими орудиями охоты либо с добычей.

Правом охоты с охотничьим огнестрельным оружием пользуются все граждане СССР, достигшие 18-летнего возраста, состоящие членами общества охотников, сдавшие испытания по охотничьему минимуму и уплатившие государственную пошлину в установленном размере. Удостоверением на право охоты служит охотничий билет, который охотник обязан иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных лиц.

Отстрел диких животных определяется ежегодными планами. Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы на основе этих планов и в соответствии с Типовыми правилами охоты в РСФСР, принятыми Главным управлением охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР 10 июля 1961 года, утверждают местные правила охоты, устанавливают количество подлежащих отстрелу животных в целях использования добытого мяса в системе общественного питания или продажи его населению, а также в целях спортивной охоты, составляют перечень диких копытных животных, отстрел которых производится по разрешениям (лицензиям), выдаваемым государственным, кооперативным и общественным организациям за плату.

Регулирование использования промысловых запасов зверя и дичи содействует обогащению полезной фауны, улучшению условий существования и воспроизводства животных, сохранению и улучшению мест их обитания. Важное значение имеет борьба с вредными животными — вредителями лесов и сельскохозяйственных культур, переносчиками инфекций, ядовитыми, паразитирующими и другими хищниками.

Контроль за соблюдением порядка и правил охоты в нашей стране возложен на республиканские органы охотничьего хозяйства. В Российской Федерации он осуществляется Главным управлением охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР.

В систему Главохоты РСФСР входят государственные охотничьи инспекции, которые образуются при Советах Министров автономных республик и край(обл)исполкомах, районные службы охотничьего надзора, специальн

ные егерские службы, организуемые в наиболее ценных охотничьих угодьях, органы охраны государственных заповедников и охотничьих хозяйств.

Активное содействие государственным органам управления охотничьим хозяйством оказывает общественная охотничья инспекция.

### Пользование лесами в оздоровительных и эстетических целях

Оздоровительное и эстетическое значение лесов трудно переоценить. В последние годы в связи с развитием массового туризма леса и зеленые зоны вокруг промышленных центров посещают массы людей. Советское государство, разрешая свободный доступ граждан в леса, организует отдых и лечение трудящихся на территории государственного лесного фонда. Именно с этой целью лесхозы, например, отводят специальные лесные площади, выдают разрешения (билеты) на сооружение различных временных построек и т. д.

В лесу граждане обязаны строго соблюдать правила пожарной безопасности, беречь и охранять лесные насаждения. Не разрешаются самовольные рубки и повреждение деревьев. Даже малейшие отступления от правил пользования лесом могут причинить ему непоправимый ущерб.

Решение проблемы сохранения леса в ряде случаев следует искать в создании национальных парков. В некоторых наших союзных и автономных республиках (например, в Эстонской ССР, Коми АССР) уже приняты решения о парковом режиме в отдельных зонах.

Эффективной мерой борьбы за сохранность лесов является разработка особых режимов пользования лесами. Так, особый режим установлен в отношении типичных ландшафтов, редких и достопримечательных объектов природы. Эти лесные массивы имеют не только оздоровительное значение, они представляют собой большую научную и культурно-познавательную ценность. Поэтому, определяя порядок пользования ими, государство заботится об эффективной охране этих объектов, рассматривая их как места размножения и расселения ценных животных, особенно редких и исчезающих видов.

Контроль за соблюдением особых режимов в лесах

вложены на исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся, которые, как указывается в Законе «Об охране природы в РСФСР», «обязаны в интересах современников и последующих поколений обеспечивать сохранность образцов нетронутой природы и живописных местностей...».

Специальное ограниченное пользование некоторыми специфически значимыми участками и объектами природы может осуществляться путем организации государственных заповедников и заказников.

Территория, на которой создается государственный заповедник, изымается из хозяйственного пользования для проведения специальных научно-исследовательских и культурно-просветительных мероприятий. В государственном заповеднике разрешаются только изыскания, предусмотренные планами научно-исследовательских работ; полностью запрещается эксплуатация природных ресурсов (охота, рыбная ловля, заготовка древесины, плодов и грибов, пастьба скота, добыча полезных ископаемых и т. д.); не допускается строительство каких-либо объектов, не связанных с деятельностью заповедника. Противоречат режиму заповедника различные действия, нарушающие естественное состояние природы, например, уничтожение диких животных, разорение гнезд, повреждение деревьев и т. п.

В заказниках возможно хозяйственное использование некоторых природных объектов. Однако при этом следует строго соблюдать установленные с учетом сезонных условий сроки пользования и иные правила, чтобы не причинить вреда охраняемым объектам.

Режим государственных заповедников и заказников может быть распространен и на небольшие участки (рощи, озера, долины и т. п.), а также на отдельные природные объекты, например водопады, пещеры, исторически ценные деревья и пр. Такие участки и объекты объявляются охраняемыми урочищами и памятниками природы.

По решениям Советов Министров автономных республик, исполнительных комитетов краевых, областных и городских Советов депутатов трудящихся вдоль достопримечательных туристских маршрутов и в наиболее посещаемых местах отдыха трудящихся устанавливаются охраняющие зоны с режимом заказников.

Особый режим имеют также курортные местности, зоны санитарной охраны курортов, лесопарковые защитные пояса и пригородные зеленые зоны, где вся совокупность природных условий способствует повышению лечебного и оздоровительного значения этих местностей. Специальные правила пользования устанавливаются и в таких природных объектах, которые обеспечивают основную специализацию курортов, например в сосновых борах.

### Использование колхозных лесов

Правовое регулирование пользования колхозными лесами имеет ряд особенностей.

Пользователи колхозных лесов, а они являются сами колхозы — держатели лесов, колхозники, а также различные организации и граждане, не вступают во взаимоотношения с государственными органами по поводу использования этих лесов.

Отпуск древесины производится в первую очередь для удовлетворения потребностей общественного хозяйства колхоза и нужд колхозников. Неиспользуемый лесосечный фонд может быть передан другим потребителям по решению правления колхоза, согласованному с управлением сельского хозяйства райисполкома. Разрешение на реализацию древесины за пределы области дает облисполком.

Размер ежегодного отпуска древесины в лесах, где проведено лесоустройство, определяется утвержденной расчетной лесосекой. В неустроенных колхозных лесах он устанавливается колхозом или межколхозным лесхозом по согласованию с районным управлением сельского хозяйства и лесхозом и утверждается исполкомом районного Совета депутатов трудящихся.

Древесина с корнем в колхозных лесах предоставляется как за плату, так и бесплатно.

Колхозы, межколхозные лесхозы и лесничества пользуются бесплатно древесиной и второстепенными лесными материалами из находящихся в их ведении колхозных лесов для удовлетворения потребностей общественного хозяйства. Бесплатно отпускается древесина на корню членам колхоза для строительства или ремонта жилых домов и хозяйственных построек, если их хозяйство пострадало от стихийного бедствия. По решению правления

колхоза древесина на корню может быть предоставлена бесплатно колхозникам при организованном переселении их, а также членам колхоза — инвалидам и пенсионерам.

Для удовлетворения личных нужд колхозников лес отпускается за плату. Ее размер определяется по таксам, применяемым для древесины из лесов государственного значения, со снижением на 50 процентов. Другие лесопотребители (граждане — не члены колхоза и организации) этой льготы не имеют.

Сумма платежей за бурелом, ветровал, сухостой, валежник, древесину, поврежденную пожарами, насекомыми и грибными болезнями, устанавливается в зависимости от степени утраты древесиной технических качеств и с учетом местных условий сбыта.

Таксы на второстепенные лесные материалы утверждаются край(обл)исполкомами, Советами Министров автономных республик и Советами Министров союзных республик, не имеющих областного деления.

Плата за древесину и второстепенные лесные материалы вносится заготовителем полностью при выписке лесорубочного билета (ордера) и зачисляется соответственно либо в неделимый фонд колхоза, либо в фонд укрепления и расширения хозяйства межколхозного лесхоза (лесничества). Средства направляются на лесоустройство, проведение мероприятий по восстановлению, охране и защите леса, осушению лесных площадей и т. п.

Попенная плата за древесину, заготовленную в колхозных лесах сверх установленного размера ежегодного использования, поступает в бюджет союзной республики.

Лесной доход составляют также суммы, полученные от реализации древесины, не вывезенной и не окореной своевременно заготовителями, возведенных ими и не убранных в срок временных жилых, производственных и хозяйственных построек, от продажи изъятых у лесонарушителей незаконно добытых продуктов леса, суммы неустоек, штрафов, убытков и ущерба, взысканные с заготовителей за различные нарушения.

Предприятия и организации, которым отведены участки из состава колхозных лесных площадей, возмещают колхозу вложенные в эти земли неиспользованные затраты: на восстановление леса, уход за ним, лесоустройство и т. д.

Отпуск древесины и второстепенных лесных материалов, а также подсочка пасаждений в колхозных лесах

производятся только по лесорубочным билетам. Устные или письменные разрешения на рубку леса являются незаконными, от кого бы они ни исходили. Это — важное положение, и его необходимо всегда помнить и выполнять. Ведь еще нередки случаи, когда к колхозному лесу относятся как к собственности колхоза, забывая, что колхозные леса — составная часть государственного лесного фонда, и пользование ими должно быть неуклонно подчинено установленным государством правилам.

Когда древесина предоставляется для общественных нужд колхоза, билет выписывается на имя правления и вручается колхозному лесоводу (леснику) или члену правления колхоза, ведающему лесным хозяйством. При отпуске леса колхозникам билет оформляется на группу членов колхоза или бригаду.

Колхозный лесник обязан осуществлять регулярный надзор за заготовительными работами и предотвращать нарушения правил лесопользования.

Лесорубочный билет установленной формы выписывается в трех экземплярах. Один из них за подписями председателя и бухгалтера колхоза, заверенный печатью, выдается потребителю, другой — колхозному леснику, который отводит лесосеки и отдельные назначенные в рубку деревья, а третий экземпляр остается в правлении колхоза.

Начинать работы по заготовке древесины можно после предъявления лесорубочного билета колхозному леснику или лицу, его заменяющему.

В лесорубочном билете излагаются условия проведения лесозаготовительных работ, указываются заготовитель, номер квартала и делянки, вид пользования и характер вырубки, содержатся данные о площади участка, подлежащего разработке, породе древесины, толщине деревьев, определяются в кубометрах масса вырубаемого леса и отпускаемая его стоимость. В пункте «особые условия» оговариваются сроки заготовки и вывозки древесины, порядок проведения очистки лесосек от порубочных остатков, отмечаются не подлежащие рубке семенники, имеющие клейма. На обратной стороне лесорубочного билета записываются результаты освидетельствования мест рубки, которое производится в течение пяти — десяти дней после окончания сроков, установленных для заготовки и вывозки древесины.

О результатах освидетельствования составляется акт

по форме, предусмотренной Правилами ведения хозяйства в колхозных лесах. Этот акт служит основанием для предъявления к лесопотребителю претензий и исков об уплате неустоек за допущенные нарушения при производстве заготовительных работ.

Свой особый порядок имеет регулирование побочных пользований в колхозных лесах. Он устанавливается Советами Министров союзных республик в соответствии с действующим законодательством.

Сбор дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов разрешается производить без билета. Однако пользователь непременно предупреждается о необходимости соблюдать правила пожарной безопасности и обязывается не причинять вред лесному хозяйству. Сроки сбора устанавливаются решением общего собрания членов колхоза.

Пастыба скота на участках колхозного леса разрешается только под наблюдением настуха. Пастыба колхозного стада не оформляется билетом. Все другие пользователи должны получить от колхоза — держателя леса билет, в котором указываются местоположение участка, количество голов скота и срок пастыбы. Под пастбища не могут быть отведены свежие вырубки, на которых возможно естественное лесовозобновление, и территории, занятые молодняком и подростом.

Пастыба коз разрешается на пустырях и на участках, где растет кустарник. Площади, отведенные для выпаса коз, должны быть обязательно огорожены.

Сенокосные угодья, которые организуются на территории, свободной от лесонасаждений, передаются пользователям только по билетам.

## ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЛЕСОВ

### Виды юридической ответственности за нарушения лесного законодательства

Посягательство на леса — собственность социалистического государства — и нарушения правил лесопользования влекут уголовную, административную и материальную ответственность.

Для правильной юридической оценки совершенных на территории государственного лесного фонда нарушений существенное значение имеет учет различий, которые

действующее лесное законодательство проводит между лесонарушениями и нарушениями правил лесопользования.

Лесонарушение — это противоправное деяние, допущенное хозорганом или гражданином, не состоящим с лесхозом в правовых отношениях лесопользования, и связанное с посягательством на установленный социалистическим государством правовой режим лесов.

Нарушение правил лесопользования означает неисполнение (или недолжащее исполнение) хозорганом или гражданином, находящимся с лесхозом в отношениях лесопользования, условий пользования участком государственного лесного фонда, определенных билетом, договором, Правилами отпуска леса на корню и другими нормативными актами.

**Ответственность за лесонарушения.** К лесонарушениям относятся<sup>1</sup>:

рубка растущего леса предприятиями, организациями и учреждениями на участках, не переданных им для рубки;

рубка растущего леса гражданами без лесорубочного билета (ордера) или по билету (ордеру), по не на том участке, не в том количестве и не тех пород деревьев, как указано в билете (ордере);

повреждение растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста;

присвоение срубленных с корнем, а также буреломных и ветровальных деревьев и самовольная рубка сухостойных деревьев;

упичтожение или повреждение леса в результате поджога или пебрежного обращения с огнем;

повреждение леса промышленными отходами, химикатами, сточными водами, влекущее его усыхание;

самовольная раскорчевка и распашка лесных участков или самовольное использование их для возведения построек, устройства складочных и свалочных мест, переработки древесины и разработки недр;

уничтожение или повреждение лесных культур, сеянцев и саженцев в лесных питомниках и на плантациях,

<sup>1</sup> См.: постановление Совета Министров СССР от 21 августа 1968 года «О порядке и размерах материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» (СП СССР, 1968, № 16, ст. 111).

а также молодняков естественного происхождения и самосева на площадях, предназначенных под лесовозобновление;

самовольные сенокопание, пастьба скота в лесах, сбор орехов и плодов на участках, на которых сбор допускается только по билетам.

Приведенный перечень лесонарушений не является исчерпывающим. К ним могут быть отнесены также и другие действия, причиняющие ущерб лесному хозяйству<sup>1</sup>.

**Уголовная ответственность** за лесонарушения наступает в случаях, строго определенных законом<sup>2</sup>. Уголовно наказуемыми лесонарушениями, в частности, являются:

ущитжение, а также существенное повреждение лесных массивов путем умышленного поджога или в результате небрежного обращения с огнем, с источниками повышенной опасности.

Более 50 тыс. руб. — такова «цена» одного незаконного распоряжения руководителей геологической экспедиции, применившей в работе в лесу огнеопасные материалы. От пожара погибли таежные леса на огромной площади. Виновные были приговорены к различным срокам лишения свободы;

умышленная потрава посевов, а также умышленное повреждение полезащитных лесных насаждений, плодово-ягодных и других, причиняющие значительный ущерб совхозу, колхозу или другому общественному хозяйству.

По соседству с совхозом развернулось строительство линии электропередачи. Прораб стройки решил отойти от предписаний про-

<sup>1</sup> См.: Указания Министерства лесного хозяйства РСФСР о применении Инструкции Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР от 26 марта 1969 года «О порядке привлечения к ответственности за лесонарушения в лесах СССР» (Сборник законодательных и нормативных актов об административной ответственности. М., «Юридическая литература», 1971, с. 216).

<sup>2</sup> См.: статьи 98, 99, 161, 166, 168, 169 Уголовного кодекса РСФСР.

екта, выпрямить линию, чтобы «сэкономить время и средства». «Выпрямленная» линия прошла по фруктовому саду, принадлежащему совхозу. Около сотни яблонь и других плодово-ягодных насаждений перестало существовать. «Мы считали этот участок ничейным», — оправдывался прораб. Разумеется, такие доводы не заслужили внимания суда. Виновный был строго наказан в уголовном порядке;

Самовольная (безбилетная) рубка леса в полезащитных, почвозащитных, берегозащитных лесах, в государственных заповедниках, курортных лесах, лесонарках, лесах зеленой зоны вокруг городов и промышленных предприятий<sup>1</sup>.

Работники одного из ленинградских предприятий получили разрешение организовать в живописном уголке Карельского перешейка дачно-строительный кооператив. Об этом стало известно жителю ближнего поселка Семакову. Предприимчивый делец образовал бригаду из трех человек, которая начала заготовку древесины без лесорубочного билета для продажи ее застройщикам. Но эта «деятельность» продолжалась недолго. Нарушители закона понесли строгое наказание.

Преступлениями также считаются: незаконная рубка в каких бы то ни было лесах, совершенная в виде промысла (неоднократно, в целях извлечения доходов и другой материальной выгоды) или хотя бы впервые, но причинившая крупный ущерб; нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшие тяжкие последствия; незаконная охота, то есть охота без надлежащего разрешения, в запрещенные сроки, запрещенными оружием и способами, а также на зверей и птиц, охотиться на которые полностью запрещено, и т. п.

<sup>1</sup> В этих случаях лесонарушитель привлекается к уголовной ответственности, если к нему уже применялись меры общественного или административного воздействия за совершенные ранее аналогичные лесонарушения.

Закон точно устанавливает в каждом отдельном случае признаки уголовно наказуемого лесонарушения. Такими квалифицирующими признаками являются, например, причинение лесному хозяйству крупного ущерба, повторность лесонарушения, совершение лесонарушения в виде промысла и т. д.

**Административная ответственность** означает, что виновный в лесонарушении обязан уплатить штраф.

Денежный штраф налагается, например, за нарушение и ненадлежащее выполнение правил пожарной безопасности в лесах, независимо от того, возник пожар или нет<sup>1</sup>. Должностные лица предприятий, организаций, учреждений подвергаются штрафу в размере до 50 руб., граждане — в размере до 10 руб. Если нарушение правил вызвало возникновение лесного пожара или распространение его на значительной территории, то сумма штрафа увеличивается: для должностных лиц она может составить до 100 руб., а для граждан — до 50 руб. В случаях, когда нарушение предприятием правил пожарной безопасности в лесах приобрело систематический характер, виновные должностные лица могут быть отстранены от работы.

Ответственность за нарушение правил пожарной безопасности несовершеннолетними несут родители.

Ученики одной из школ развели костер на берегу озера, к которому вплотную подступала стена леса. Огонь перекинулся на сухой сосняк, он вспыхнул, как факел. Занялся большой лесной пожар, который не сразу удалось ликвидировать. Государству был причинен значительный ущерб. К ответственности за действия подростков были привлечены их родители.

Уплата штрафа не освобождает от обязанности устранить условия, создающие возможность нарушения правил пожарной безопасности. Если нарушитель, несмотря на неоднократные требования лесхоза, не выполняет это

<sup>1</sup> См.: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 18 июня 1971 года «Об усилении административной ответственности за нарушения правил пожарной безопасности в лесах» («Ведомости Верховного Совета СССР», 1971, № 25, ст. 257) и Правила пожарной безопасности в лесах СССР, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1971 года (СП СССР, 1971, № 12, ст. 89).

обязательство, то работы на соответствующих лесных участках могут быть приостановлены по решению или Совета Министров автономной республики, или крайисполкома, или облисполкома. Если нарушение создает явную угрозу возникновения или распространения лесного пожара, то приостанавливать работы может исполнком районного Совета депутатов трудящихся.

Краевым, областным, городским и районным Советам депутатов трудящихся предоставлено право принимать решения по вопросам охраны лесов и зеленых насаждений, борьбы с вредителями леса. За неисполнение этих решений налагаются штрафы в административном порядке.

Зеленые насаждения в городах, имеющие большое оздоровительное, защитное и культурно-эстетическое значение, образуют пеприкоссовский городской фонд. Надзор за сохранностью его возложен на органы милиции. Повреждение или самовольная вырубка зеленых насаждений, также ненадлежащая охрана их, халатное и небрежное отношение к находящимся в ведении организаций и граждан насаждениям являются административными правонарушениями; за что на виновных должностных лиц налагается штраф в размере до 50 руб., а на граждан — до 10 руб. Помимо этого нарушители обязываются возместить причиненный ущерб.

Административная ответственность установлена за по-траву полезащитных лесонасаждений. За проезд по ним на гужевом транспорте с нарушителя взимается штраф в сумме до 5 руб., а за проезд на автомобиле, тракторе, комбайне или других машинах — до 10 руб. В случае повторного (или неоднократного) в течение года повреждения насаждений штрафзыскивается в двойном размере. Граждане — владельцы скота или птицы, совершивших потраву, — обязаны уплатить штраф в следующих размерах: за задержанных в насаждениях овец, коз, свиней и телят 2 руб. 50 коп. с головы, за взрослый крупный рогатый скот и лошадей — 5 руб. с головы, за птицу — 50 коп. с головы. Если потрава лесонасаждений произведена скотом или птицей, принадлежащими колхозу, совхозу или какому-либо другому государственному или общественному хозяйству, то на лиц, в обязанности которых входит уход за этими животными (пастухи, конюхи, чабаны и т. д.), штраф не налагается. К ним лишь предъявляется

требование возместить причиненный лесному хозяйству ущерб.

В определенных случаях административную ответственность несут нарушители правил и сроков охоты.

**Материальная или имущественная ответственность** за лесонарушения представляет собой обязанность виновного возместить причиненный лесному хозяйству ущерб. Зачастую она применяется в сочетании с другими видами ответственности. Так, например, материальная ответственность в совокупности с административной наступает в случаях потравы колхозных и совхозных посевов, лугов, стогов сена, повреждения полезащитных, плодово-ягодных и других насаждений скотом, птицей, гужевым или автомобильным транспортом и т. п. Имущественная ответственность может иметь место и при совершении уголовно наказуемых лесонарушений.

Материальная ответственность установлена за самовольную рубку леса, то есть рубку без получения билета (ордера). Самовольной также считается рубка деревьев, не отмеченных в билете пород, на участках и в количестве, не оговоренных в лесорубочном документе.

Самовольная рубка леса подчас причиняет значительно больший ущерб, нежели безбилетная заготовка древесины на предназначенных в рубку площадях. Она может привести к уничтожению лесонасаждений, вырубка которых не является целесообразной, например: защитных лесонасаждений, занимающих важное место в лесовосстановлении и развитии лесов, насаждений, не достигших определенного возраста, и т. д.

Ущерб, причиненный лесному хозяйству самовольной рубкой леса на не отведенных в рубку участках, возмещается лесонарушителями — организациями (в том числе колхозами) в размере десятикратной таксовой стоимости самовольно срубленной древесины по первому разряду. При этом снижение тарифа не применяется.

Сумма ущерба, причиненного лесному хозяйству гражданами, допустившими рубку леса и сухостойных деревьев, повреждение кустарников и деревьев ценных пород, присвоение срубленных с корнем буреломных и ветровальных деревьев, определяется по специальным тарифам. Они утверждены постановлением Совета Министров РСФСР от 8 августа 1973 года.

Незаконно добытая лесопродукция изымается у нарушителя и принимается лесхозом на особый учет. Реали-

зуется она согласно решению суда или госарбитража. До разрешения дела эта продукция может быть реализована лишь в случае ее возможной порчи от длительного хранения.

Если изъять незаконно добытую продукцию у нарушителя почему-либо невозможно, сумма исчисленного ущерба увеличивается на однократную стоимость древесины по таксам отпуска леса на корню.

Если лесонарушение не влечет уголовной ответственности, и виновные добровольно возместили причиненный ущерб, изъятая у них древесина и другая продукция реализуется по распоряжению руководителя лесхоза. В таком же порядке осуществляется ее реализация и тогда, когда лесонарушитель не обнаружен.

Все полученные суммы зачисляются в бюджет союзной республики как лесной доход.

За ущерб, причиненный лесному хозяйству пожаром, предприятия, организации, учреждения, а также граждане несут не только, как указывалось, уголовную или административную ответственность, но и материальную.

Рабочий совхоза Никулин нарушил категорический запрет на посещение леса в особо опасный в пожарном отношении период и отправился за ягодами. От брошенного им окурка возник пожар. Ущерб составил более 3 тыс. руб. По приговору народного суда Никулин был осужден на два года лишения свободы. Кроме того, он был привлечен к имущественной ответственности.

Учет повреждений и потерь древесины от пожара производится сразу после его ликвидации. Размер общих потерь древесины в кубометрах (полностью сгоревшей или не пригодной к использованию) определяется в зависимости от величины покрытой лесом площади, пройденной пожаром, и от запаса древесины на одном гектаре до пожара. Эти данные устанавливаются по материалам лесоустройства, а при их отсутствии глазомерно, по аналогичным древостоям на соседних участках. Потери древесины на корню от пизовых пожаров устанавливаются с учетом степени повреждения древесины, а также процента отмершей древесины и ожидаемого последующего отпада.

Потери древесины в денежном выражении исчисля-

ются по таксам на древесину, отпускаемую на корню. При этом в особо ценных лесных массивах — полезащитных лесах, государственных заповедниках и т. д.— таксы увеличиваются вдвое.

Предполагается, что культуры и молодняки естественного происхождения повреждаются пожарами до полной их гибели на всей площади, пройденной огнем. Сумма ущерба определяется исходя из средней по лесхозу стоимости выращивания этих насаждений до возраста смыкания крон.

Стоимость работ по очистке горельника исчисляется по-разному, в зависимости от вида пожара. При верховом или подземном пожаре она составляет 50 руб. на каждый гектар пройденной пожаром территории. При низовом пожаре в расчетах учитываются количество отмершей древесины и последующего отпада и средняя по лесхозу стоимость заготовки одного кубометра древесины при санитарных рубках.

В сумму ущерба от пожара включаются и расходы по его тушению: заработка плата рабочих за время работы на пожаре, платежи за использование механизмов, стоимость израсходованных материалов и т. д.

Если пожаром уничтожена или повреждена принадлежащая лесхозу заготовленная древесина или другая лесная продукция, то ущерб определяется по прейскурантной стоимости этих продуктов леса с учетом понижения их товарной ценности.

~~О~~пределение ущерба, причиненного пожаром зданиям, сооружениям и другим объектам, находящимся в лесу, производится по общим нормам гражданского законодательства.

Имущественная ответственность в размере трехкратной стоимости заготовленной древесины возлагается на нарушителя правил пожарной безопасности, продолжавшего лесозаготовительные работы после получения извещения об их приостановлении. При этом сумма ущерба исчисляется по первому разряду тaks на древесину, отпускаемую на корню, без применения установленных норм их снижения.

Повреждение леса промышленными отходами, химикатами и сточными водами, вследствие его усыхания, вызывает материальную ответственность лесонарунителя, аналогичную той, которая установлена за уничтожение и повреждение леса пожаром.

При самовольной раскорчевке и распашке лесных участков или самовольном использовании их для возведения построек, устройства складочных и свалочных мест, переработки древесины и разработки недр лесонарушитель обязан возместить стоимость работ по приведению территории в порядок. Если при этом допущены и другие нарушения, то размер ущерба соответственно увеличивается.

В случаях самовольного сенокосения или пастьбы скота в лесах сумма ущерба определяется в зависимости от категории площадей, на которых совершено лесонарушение, и величины их в гектарах. Так, например, за самовольную пастьбу скота или самовольное сенокосение на территориях, занятых сеянными травами, с виновного взыскивается по 315 руб. за каждый гектар этих угодий, за пастьбу скота без билета и самовольное сенокосение на площадях вне специальных угодий — по 120 руб. с одного гектара.

Если самовольным сенокопием или пастьбой скота повреждены или уничтожены лесные культуры, молодняки естественного происхождения или самосев, то размер причиненного ущерба увеличивается в соответствии с установленными тарифами.

Ответственность возлагается на владельцев скота, которые, в свою очередь, не лишены права предъявить к настуham регрессные требования о возмещении выплаченных сумм.

Имущественная ответственность предприятий, организаций (в том числе колхозов), учреждений и граждан установлена за повреждение или уничтожение муравейников. Сумма ущерба составляет от 10 до 229 руб., в зависимости от диаметра муравейника и группы леса, в котором он расположен.

Материальную ответственность влечет самовольный сбор фундука, лещины, грецких и кедровых орехов, шишкинника, яблок, груши, слив, алычи, клюквы, брусники, облепихи, кангана съедобного на участках, где сбор этих плодов разрешается только по билетам. Размер взысканий зависит от количества собранной продукции и вида, к которому она относится. Например, в случае самовольного сбора фундука и лещины нарушитель платит по 4 руб. 60 коп. за 1 кг, грецких орехов — по 4 руб. за 1 кг.

Имущественную ответственность несут нарушители правил охоты. Сумма ущерба рассчитывается по тарифам,

утвержденным Главным управлением охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР. Например, за незаконный отстрел зубра взыскивается 1000 руб., медведя белого — 700 руб., косули, сайгака, кабарги, кабана — 150 руб., медведя бурого и оленя северного — 200 руб., енота — 100 руб. и т. д.

Материальный ущерб в связи с незаконной добычей некоторых видов пушного зверя (соболя, куницы, лисицы, выдры и т. п.) определяется в трех- или пятикратном размере заготовительной цепы шкурки первого сорта.

Сумма взыскивается с бракопьера в любом случае: привлечен ли он к уголовной, административной ответственности или же материалы переданы на рассмотрение общественности.

Продукция незаконной охоты отбирается у нарушителя и реализуется в установленном порядке. Полученная в результате этого денежная сумма не засчитывается в погашение причиненного ущерба, а обращается в пользу органов управления охотничим хозяйством. Если по чему-либо изъятие незаконно добытой продукции осуществить невозможно, нарушитель обязан оплатить ее стоимость.

**Ответственность за нарушения правил лесопользования.** Ответственность лесопользователя за совершение каких-либо действий или отказ от совершения обязательных действий может наступить лишь в случаях и в порядке, предусмотренных нормативным актом, которым регулируется данный вид лесных отношений. Так, Правила отпуска леса на корню в лесах СССР регламентируют ответственность лесозаготовителей и заготовителей второстепенных лесных материалов за нарушение возложенных на них обязательств, устанавливаая неустойки. Этим в данном случае исчерпывается возмещение ущерба лесному хозяйству.

Ответственность лесозаготовителя наступает лишь при наличии его вины. Если же нарушения имели место по не зависящим от лесопользователя причинам, то он от ответственности освобождается.

При зимней заготовке древесины, отведенной в рубку на заболоченных участках, были оставлены пни, высота которых превышала установленную норму. Это произошло оттого, что образовавшаяся над почвенным покровом

ледяная корка воспрепятствовала надлежащей вырубке леса. Было установлено, что лесозаготовитель принял все зависящие от него меры по рациональной заготовке древесины. Поэтому его ответственность не наступила.

Лесозаготовитель не отвечает за нарушения, если они произошли из-за стихийных бедствий (лесных пожаров, возникших не по вине данного лесопользователя, разливов водоемов и пр.).

Нарушением правил лесопользования является заготовка леса на отведенных в рубку лесосеках без получения лесорубочных билетов (ордеров) или по истечении срока действия билета. Всякая безбилетная рубка леса считается незаконной. Основываясь на этом принципиальном положении лесного законодательства, Правила отпуска леса на корню предусматривают взыскание с виновного неустойки в размере трехкратной тарифной стоимости заготовленного леса.

За несвоевременное получение лесорубочных билетов на лесозаготовителей налагается неустойка в размере 10 процентов тарифной стоимости заплащированной для него древесины.

Серьезным нарушением, могущим причинить лесному хозяйству значительный ущерб, Правила отпуска леса на корню признают повреждение и рубку семенников, семенных полос и куртии, поскольку эти лесопасаждения играют важную роль в сохранении и воспроизведении лесов. За подобные нарушения лесозаготовитель обязан уплатить государству пятикратную тарифную стоимость срубленных, сломанных и поврежденных семенников и деревьев в семенных полосах и куртинах.

Для того чтобы предотвратить возможные повреждения или вырубку не разрешенных к рубке деревьев (кроме семенников), которые находятся на отведенных в рубку лесосеках или на смежных с ними 50-метровых полосах, а также на 50-метровых полосах вдоль лесовозных дорог, и создать необходимые условия для их защиты на лесозаготовителей возлагаются обязанности по охране этих насаждений. В случае повреждения не предназначенных к рубке деревьев (опал огнем, поломка сучьев, надрубы и пр.) или их вырубки лесозаготовитель платит неустойку в сумме трехкратной тарифной стоимости этих деревьев.

Правила отпуска леса на корню устанавливают ответственность заготовителя за несвоевременную вырубку леса в количестве, предусмотренном лесорубочным билетом (ордером). Речь идет прежде всего о неполном использовании отпущеного леса. Выявление недорубов возможно только по истечении сроков заготовки древесины, когда работы на лесосеках прекращены. С владельца билета, допустившего недоруб, взыскивается неустойка в размере однократной тарифной стоимости недоиспользованного леса.

К этой же категории нарушений следует отнести оставление на лесосеках отдельных куртин и деревьев, подлежащих вырубке. Неустойка в данном случае составляет трехкратную тарифную стоимость оставленного на корню леса.

Заготовительные работы могут быть временно запрещены, если их продолжение может причинить ущерб лесному хозяйству. Рубка, заготовка и вывозка леса в запрещенное в установленном порядке время являются нарушениями правил лесопользования, которые влекут выплату лесозаготовителем неустойки в сумме трехкратной тарифной стоимости леса, заготовленного и вывезенного в период действия запрета.

Правилами отпуска леса на корню предусмотрена ответственность лесозаготовителя за совершение им действий, препятствующих освидетельствованию заготовленной древесины и определению ее точного количества, то есть ~~не~~ допускается самовольная вывозка или сплав заготовленного леса до его освидетельствования, если отвод лесосек производился с учетом по количеству, а также переработка заготовленной древесины до ее освидетельствования. На нарушителя налагается неустойка в размере двукратной тарифной стоимости вывезенного, сплавленного или переработанного леса.

Согласно Правилам отпуска леса на корню лесозаготовитель несет ответственность за нарушение указанного в лесорубочном билете (ордере) порядка вывозки с лесосек заготовленной древесины, за нерациональную разделку ее. Неустойка при этих нарушениях составляет двукратную стоимость неправильно вывезенной или нерационально использованной древесины.

Нарушением возложенных на заготовителя обязательств признается уничтожение или повреждение подроста, молодняка и лесных культур. В этом случае вы-

плачивается неустойка из расчета 50 руб. с гектара площади, которая была занята подростом и молодняком. За повреждение лесных культур взыскивается 100 руб. за каждый гектар поврежденных лесных культур.

Правила лесопользования нарушаются при недозволенной корчевке пней в лесах, расположенных на горных склонах, где процесс лесовозобновления протекает в особо трудных условиях, и всякое оголение почвы, в том числе корчевкой пней, может препятствовать восстановлению лесов и привести к сокращению лесного фонда. За недозволенную корчевку пней на горных лесосеках налагается неустойка в размере 2 руб. 50 коп. за каждый выкорчеванный пень.

Нарушениями обязательств по рациональной разработке отведенного в рубку лесосечного фонда являются оставление на лесосеках после окончания заготовительных работ пней, высота которых превышает установленную норму, а также повреждение клейм и номеров на деревьях и пнях. Правила отпуска леса на корню предусматривают взыскание неустойки в сумме 50 коп. за каждый оставленный пень и за каждое уничтоженное клеймо или номер.

Лесозаготовитель несет ответственность за неудовлетворительное санитарное и лесовосстановительное состояние мест рубок после окончания заготовки леса. Правила отпуска леса на корню уточняют, что к этой категории нарушений относятся неполная очистка мест рубок, захламление при рубке и заготовке леса дорог, визиров, просек, канав, рек, прилегающих к лесосекам полос леса шириной до 50 м, уничтожение лесосечных, деляночных, квартальных, граничных столбов, оставление повисших деревьев. В возмещение убытков, нанесенных лесным хозяйством в результате захламления участка, лесозаготовитель платит 5 руб. за каждый гектар неочищенной площади. При этом он обязан привести участок в надлежащее состояние. За уничтожение граничных, квартальных, лесосечных и иных столбов на лесозаготовителя налагается неустойка в размере 2 руб. 50 коп. за каждый столб. Определение ущерба производится лесхозом при участии представителей местного органа государственной власти и лесозаготовителя до начала восстановительных работ.

Лесозаготовитель должен исключительно выполнять обязательства по соблюдению санитарного минимума, на-

правленного на борьбу с вредителями леса и охрану его от болезней. В частности, нельзя оставлять в лесу на летний период неокоренные срубленные хвойные деревья. Вместо окорки допускается использование других способов обработки древесины (например, с помощью химикатов), предохраняющих ее от поражения вредными насекомыми. Согласно Правилам отпуска леса на корню ответственность лесозаготовителя не наступает, если он вывезет из леса подлежащую обработке древесину по крайней мере за 2 км от него.

Сумма неустойки при нарушении санитарного минимума равна двойной сметной стоимости работ по окорке оставленных деревьев.

В обязанность лесозаготовителя входит точное соблюдение установленных правил подсочки, осмолоподсочки и заготовки второстепенных лесных материалов. За применение при подсочке и осмолоподсочке методов, не предусмотренных действующими инструкциями или специальными разрешениями, заготовитель выплачивает неустойку в размере 30 руб. с гектара разрабатываемого участка. Такая же неустойка взыскивается при производстве этих работ без получения билета или сверх установленного срока, а также, если заготовитель допустил перегрузку деревьев каррами, расширение карр, превышение глубины желобков или подновок. Следует заметить, что неустойка в последнем случае взыскивается лишь тогда, когда повреждено не менее 10 процентов общего количества заподсоченных деревьев на данной лесосеке. За заготовку второстепенных лесных материалов без получения лесорубочных билетов (ордеров) или после установленного срока заготовитель платит неустойку в сумме двукратной тарифной стоимости заготовленных материалов.

Ответственность за лесонарушения и нарушения правил лесопользования в колхозных лесах регулируется рассмотренными выше нормами лесного законодательства.

### Производство по делам о лесных правонарушениях

В борьбе с нарушениями законодательства о лесах необходимо не только выявлять виновных, но и устанавливать причины, которые способствуют совершению лесных правонарушений. Именно такой подход дает возмож-

ность разработать и принять необходимые меры для предупреждения новых правонарушений и возмещения лесному хозяйству причиненного ущерба. В этой связи приобретают особую важность оперативный и тщательный сбор доказательств нарушений лесного законодательства, правильное и четкое оформление собранных материалов и своевременное направление их на рассмотрение государственных органов — исполкома Совета депутатов трудающихся, суда, госарбитража и др., которые решают вопрос о наказании виновных.

Среди материалов по делу о лесном правонарушении ведущее место принадлежит акту.

В составлении акта о лесонарушении обязательно принимают участие нарушители. Если таковыми являются предприятия, организации или учреждения, то акт подписывают их представители, специально уполномоченные для этого.

Может так случиться, что нарушитель не окажется на месте лесонарушения. Тогда ему посыпается либо заказным письмом (причем, непременно сохраняется почтовая квитанция), либо с нарочным под расписку в получении письменное извещение о времени и месте составления акта. Эти извещения должны направляться оперативно: в течение трех суток — при нарушении правил пожарной безопасности, в течение двух суток — при остальных лесонарушениях. Отступление от этого правила может значительно затруднить осуществление права на возмещение ущерба лесному хозяйству, а порою и вовсе его исключить.

Неявка лесонарушителя или его представителя не отменяет составление акта. В этом документе обязательно делается оговорка, если обнаружить лесонарушителя не удалось.

В акте указывается время и место лесонарушения, размер ущерба, а также отмечается, в который раз оно совершено и было ли оно оказано нарушителем сопротивление представителю лесной охраны. Последнее подтверждается медицинским заключением или свидетельскими показаниями. В специальных разделах излагаются сообщение лица, обнаружившего лесонарушение, объяснение нарушителя и показания лиц, присутствовавших при составлении акта.

Документ о лесонарушении передается леснику лесничему, который обязан в трехдневный срок проверить

правильность его оформления. После регистрации в книге учета лесонарушений акт направляется в лесхоз.

Руководитель лесхоза дает по существу акта письменное заключение, в котором излагается вывод об ответственности лесонарушителя — административной, уголовной или материальной.

Порядок рассмотрения дел о лесонарушениях определяется в зависимости от квалификации нарушения: уголовно наказуемое деяние, административное правонарушение или гражданско-правовое обязательство.

Уголовно наказуемые лесонарушения расследуются органами милиции и прокуратуры на основе поступивших от лесхозов материалов по общим правилам, установленным уголовно-процессуальным законодательством. По окончании следствия дела передаются в суд, который рассматривает их и определяет меру наказания.

Процедура рассмотрения дел об административной ответственности за лесонарушения может быть различной. Так, при потраве колхозных и совхозных посевов, лугов, стогов сена, при повреждении полезащитных, плодово-ягодных и других насаждений скотом и птицей взыскание штрафа и ущерба производится по решению исполнкома сельского (поселкового) или городского Совета депутатов трудящихся. Размер причиненного ущерба определяется комиссией, в которую входят представители местного Совета депутатов трудящихся, организации, понесшей убытки, и также агрономом. Обязательно вызывается владелец животных, совершивших потраву. В случае неявки его ущерб определяется в его отсутствие.

Штрафы за нарушения правил пожарной безопасности в лесах налагаются работниками лесной администрации. Например, лесничий вправе оштрафовать должностных лиц предприятий — лесонарушителей на сумму до 10 руб., а граждан — до 5 руб. Руководители лесхозов имеют право взыскать с должностных лиц штраф до 30 руб. и с граждан до 10 руб., а начальники областных управлений лесного хозяйства соответственно до 50 руб. и до 10 руб. Штраф налагается в течение месяца со дня совершения нарушения.

При уклонении нарушителя от выполнения решения о возмещении ущерба, причиненного при административном правонарушении, взыскание суммы производится в бесспорном порядке по распоряжению исполнкома, если нарушителем является организация, и в принудительном

порядке по решению пародного суда, если нарушитель — частное лицо.

Взыскание с граждан штрафа, не уплаченного ими в течение 15-дневного срока с момента вручения постановления о наложении штрафа, осуществляется в бесспорном порядке.

Если нарушитель не работает, судебный исполнитель обращает взыскание на его имущество.

В случае, когда нарушитель привлекается к материальной ответственности, лесхоз предлагает ему возместить ущерб в 15-дневный срок в добровольном порядке. При невыполнении этого требования лесхоз направляет акт о лесонарушении с исковым заявлением о взыскании сумм ущерба или в народный суд, если нарушение совершило колхозом или гражданами, или в государственный арбитраж, если лесонарушителем является предприятие, учреждение или организация, или в вышестоящую по отношению к лесонарушителю организацию, если сумма ущерба не превышает 100 руб.

Акт о лесонарушении, совершенном самим лесхозом, составляется работниками вышестоящей лесохозяйственной организации или финансовых органов. Решение о взыскании с лесхоза сумм ущерба и неустойки выносят в этом случае финансовые органы.

Некоторые нарушения, например, правил эксплуатации участков лесного фонда, допущенные лесопользователями, отражаются в актах освидетельствования, которые оформляются по истечении срока действия билета на право пользования участком. В акте освидетельствования отмечаются результаты работ, проведенных держателем билета, указываются все допущенные лесопользователем нарушения правил их производства и размер ущерба, приводится расчет неустойки, сделанный на основе Правил отпуска леса на корню. К участию в составлении акта освидетельствования обязательно привлекается представитель организации — лесопользователя.

Государственный арбитраж, рассматривая дело по иску лесхоза к дорожно-эксплуатационному участку о взыскании неустойки за неочистку лесосек, не признал акт освидетельствования доказательством нарушений, так как он был составлен до истечения срока действия

билета и к участию в его оформлении не был привлечен представитель лесопользователя.

Бторичное освидетельствование лесосек, проведенное с соблюдением установленных правил, позволило объективно разобраться в нарушениях порядка производства работ на участке. Государственный арбитраж на основе нового акта удовлетворил исковые требования лесхоза.

Неявка представителя организации — держателя билета не приостанавливает освидетельствования, и составленный акт приобретает законную силу. Он является основным документом, который приобщается лесхозом к претензионному заявлению, направляемому правонарушителю в течение двух месяцев, а в районах Крайнего Севера — трех месяцев со дня составления акта.

Претензия содержит: краткое описание нарушения и перечень документов, подтверждающих этот факт; подробный расчет суммы неустойки и требование об ее уплате; предупреждение о том, что при отказе от добровольной уплаты неустойки взыскание будет произведено в принудительном порядке.

Претензия направляется нарушителю заказным почтовым письмом или вручается ему непосредственно под расписку. Получив претензию, нарушитель знакомится с ней и при необходимости вносит на рассмотрение лесхоза замечания по отдельным ее положениям. Лесхоз обязан рассмотреть все замечания и в случае их обоснованности внести соответствующие корректизы.

При отказе или уклонении правонарушителя от удовлетворения претензии лесхоз предъявляет к нему иск о принудительном взыскании неустойки.

Иски о взыскании неустоек и возмещении ущерба, причиненного лесному хозяйству лесонарушениями, рассматриваются органами суда и государственного арбитража.

При этом в судебном порядке разрешаются споры по делам, где одной из сторон является гражданин или колхоз. Если ответчиком является организация, предприятие или учреждение (кроме колхоза), то лесхоз направляет материалы по делу на рассмотрение государственного арбитража.

К исковому заявлению, в котором излагается суть дела и содержится требование о принудительном взыскании неустойки или суммы ущерба, прилагаются документальные данные, свидетельствующие о попытке урегулировать спор в претензионном порядке, а также различные письменные доказательства, подтверждающие вину ответчика в совершенном лесонарушении и обосновывающие исковые требования. Среди доказательств важнейшим является акт о лесонарушении или нарушении порядка и правил лесопользования.

Дела по спорам о лесонарушениях не оплачиваются государственной пошлиной.

Взысканные судом или государственным арбитражем суммы неустоек, штрафов и ущерба зачисляются в государственный бюджет.

---

Читатель познакомился с основными положениями лесного законодательства, сосредоточенными в актах Советского государства.

Строгое соблюдение законодательства об охране лесов, как подчеркивается в постановлении Верховного Совета СССР от 20 сентября 1972 года «О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов», является одной из важнейших государственных задач.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР в постановлении от 29 декабря 1972 года «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов» предложили ЦК Компартий и Советам Министров союзных республик, крайисполкомам, облисполкомам, министерствам и ведомствам СССР установить систематический контроль за правильным использованием колхозами, предприятиями, организациями лесов и сохранением их водоохраных и запитых функций.

Практика коммунистического строительства выдвигает все новые задачи в области совершенствования организации лесного хозяйства нашей страны.

XXIV съезд КПСС признал необходимым «улучшить ведение лесного хозяйства на основе повышения уровня его технического оснащения и химизации, более полно использовать лесные ресурсы и земли государственного лесного фонда, повысить продуктивность и качественный

состав лесов... усилить охрану лесов от болезней, вредителей и пожаров»<sup>1</sup>.

Важная роль в решении этих ответственных задач принадлежит советскому лесному законодательству. В связи с этим определяется необходимость его дальнейшего развития.

Первым этапом на этом пути будет кодификация лесного законодательства: разработка и принятие общесоюзного закона — Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и лесных кодексов союзных республик. Таково оптимальное решение проблемы развития системы государственных мер по обеспечению рационального использования, расширенного воспроизводства и эффективной охраны лесных ресурсов.

Создание усовершенствованного лесного законодательства будет способствовать дальнейшему укреплению социалистической законности, воспитанию у трудящихся чувства глубокой заботы о лесах — великом достоянии парода.

Новыми достижениями в коммунистическом строительстве готовится встретить советский народ XXV съезд КПСС. И где бы ни работал советский человек, на каком бы участке нашей великой стройки он ни трудился — на заводе у станка, в поле, в учреждении — его высоким гражданским долгом является ответственное отношение к использованию и охране богатств природы нашей Родины.

«Хозяйство, рачительное использование естественных ресурсов,— указывает Л. И. Брежнев,— забота о земле, о лесе, о реках и чистом воздухе, о растительном и животном мире — все это наше кровное коммунистическое дело»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Материалы XXIV съезда КПСС, с. 267—268.

<sup>2</sup> Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2. М., Политиздат, 1973, с. 103.

## ЛИТЕРАТУРА

- Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 3—609.  
Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 16, с. 193—413.  
Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 165—196.  
Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 54, с. 419.  
Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 339—626.  
Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2. М., Политиздат, с. 75—145.  
Материалы ХХIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1972.  
Аксененок Г. А. Земельные правоотношения в СССР. М., Госюриздан, 1958.  
Васильев П. В. и др. Лесные ресурсы и промышленное использование древесины за рубежом. Л., Изд-во Ленинградского университета, 1972.  
Ерофеев Б. В. Соотношение земельного, горного, лесного и водного права. — «Советское государство и право», 1971, № 1, с. 54—62.  
Лесное законодательство зарубежных стран. М., «Юридическая литература», 1973.  
Осипов Н. Т. Теоретические проблемы советского земельного права. Л., Изд-во Ленинградского университета, 1972.  
Полинская Г. Н. Право государственной собственности на леса в СССР. М., Госюриздан, 1959.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Основы правового режима лесов СССР . . . . .</b>	<b>5</b>
Исключительная государственная собственность на леса . . . . .	5
Классификация лесов . . . . .	9
Управление единым государственным лесным фондом . . . . .	13
<b>Право лесопользования в СССР . . . . .</b>	<b>19</b>
Характеристика лесозаготовительных работ и заготовок второстепенных лесных материалов . . . . .	20
Регулирование лесных побочных пользований . . . . .	34
Пользование лесами в оздоровительных и эстетических целях . . . . .	48
Использование колхозных лесов . . . . .	50
<b>Правовая охрана лесов . . . . .</b>	<b>53</b>
Виды юридической ответственности за нарушения лесного законодательства . . . . .	53
Производство по делам о лесных правонарушениях . . . . .	67
<b>Литература . . . . .</b>	<b>74</b>

**Борис Николаевич Цветков**

**ЛЕС И ЗАКОН**

Редактор И. Б. Трофимова

Художник Э. И. Нестеров

Художественный редактор А. К. Тимофеевский

Технический редактор Л. П. Никитина

Корректор В. Д. Чаленко

Сдано в набор 18/VI 1975 г. Подписано к печати 16/IX 1975 г. М-26396.  
Формат 84×106<sup>1/2</sup>. Бумага тип. № 2. Усл. печ. л. 3,99. Уч.-изд. л. 4,07.

Тираж 15 000 экз. Заказ № 217. Цена 23 коп.

Лениздат, 191023, Ленинград, Фонтанка, 59. Ордена Трудового Красного Знамени  
типография им. Володарского Лениздата, 191023, Ленинград, Фонтанка, 57.

**23 коп.**