

***Основные направления развития
национального парка
«Русский Север»***

Вологда, Кириллов

2001

Введение

Национальный парк «Русский Север», наряду с Дарвинским заповедником, является крупнейшей по площади и высшей по классификационной категории особо охраняемой природной территорией Вологодской области.

Особую роль в его становлении сыграли управление лесами и областной комитет экологии, долгие годы осуществлявшие прямое управление парком и его патронаж. Благодаря работе Координационного совета по НП «Русский Север» при первом заместителе губернатора области, начала формироваться определенная практика принятия управленческих решений по вопросам, так или иначе связанным с парком (как хозяйствующей структурой, и как территорией). Несомненно, что этому активно способствовала разработка в Вологодской области долгосрочной программы развития туризма и рекреации, в которой парк получил звучание как перспективная для сельского и экологического туризма территория, и как значимая по статусу презентационная марка.

Кардинальное изменение экономических, социальных и экологических условий в России потребовало пересмотра практики и принципов управления территорией, смещения смысловых акцентов плановой деятельности и поиска новых форм взаимодействия с региональными и муниципальными органами власти, местным населением и посетителями парка.

Решению этих задач призвано способствовать среднесрочное планирование деятельности (менеджмент-план) национального парка, выполненное в рамках Проекта Сохранения Биоразнообразия, вошедшего в Рамочную Экологическую Программу Правительства Российской Федерации и Всемирного Банка при финансовой поддержке Глобального Экологического Фонда.

Планирование деятельности национального парка «Русский Север» производилось рабочей группой под контролем и при консультативной помощи Центра охраны дикой природы.

Необходимость использования менеджмент-плана в качестве инструмента управления предопределила форму представления основных положений проекта. Целевые программы развития парка сведены в таблицы, в которых содержится не только перечень мероприятий, но и порядок (очередность) их исполнения. Основные принципы, заложенные в менеджмент-план НП, могут быть сформулированы следующим образом:

- Стратегической задачей парка является сохранение природного и историко-культурного наследия региона и допустимое вовлечение его в сферу туризма и рекреации.
- Тактической задачей НП является «встраивание» его в социально-экономическую систему региона на правах равноправного, а в ряде случаев и «ведущего», партнера.
- Важнейшей оперативной задачей рабочая группа считает реорганизацию структуры и практики управленческой деятельности администрации НП.

В результате реализации указанных принципов и решения управленческих задач, раскрывающих их содержание, ожидается:

- Активизация творческой деятельности сотрудников НП, их объединение вокруг общей цели повышения престижа и благополучия парка.
- Вовлечение местного населения в управление парком, формирование понимания личной выгоды от существования парка и желания содействия его развитию.
- Улучшение экологического состояния территории и обеспечение сохранности био- и ландшафтного разнообразия, природного, природно-культурного и историко-культурного наследия.
- Улучшение социально-экономической ситуации на территории парка.
- Повышение рейтинга парка в ряду ООПТ РФ.

Основные сведения о национальном парке

Национальный парк «Русский Север» создан Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 1992 года № 182 на территории Кирилловского района Вологодской области.

Организация парка была вызвана необходимостью сохранения ландшафтов и уникальных памятников природы, истории и культуры, сосредоточенных на территории Кирилловского района и представительных для Севера Европейской части России.

Основные цели создания и функционирования национального парка:

- сохранение эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, генофонда флоры и фауны, памятников истории и культуры;
- ведение экологического мониторинга; разработка и внедрение методов сохранения и восстановления природного и культурного наследия в условиях рекреационного использования;
- создание оптимальных условий для рекреации и туризма;
- содействие улучшению социально-экономических и экологических условий жизни местного населения;
- обеспечение экологического воспитания местного населения и посетителей парка;
- просветительская деятельность.

Парк расположен в северной части Вологодской области в центре Кирилловского административного района. Протяженность парка с севера на юг – 65 км, с запада на восток – 50 км. Общая площадь национального парка составляет 166,4 тыс. га, из которых в пользование парку передано только 75,9 тыс. га; 90,5 тыс. га включены в границы парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации.

Основной особенностью территории национального парка «Русский Север» является ландшафтное разнообразие (7 ландшафтных районов) а также то, что все они являются староосвоенными, т.е. в течение многих веков подвергались воздействию хозяйственной деятельности человека, в результате чего ландшафты трансформированы под влиянием антропогенных факторов.

В настоящее время в силу относительно близкого расположения крупных городов, размещения в пределах парка районного центра и сельских населенных пунктов, его территория оказалась подвержена значительному и многообразному антропогенному воздействию. Одни его виды более-менее равномерно влияют на весь район (например, атмосферный перенос загрязнителей из города Череповца – центра металлургической и химической промышленности), воздействия других не-

одинаковы в разных частях парка (рекреация, воздействие сельского хозяйства и т. д.). Степень антропогенного влияния и его знак для экосистем (положительный или отрицательный) также весьма различны.

Акватория НП “Русский Север” представлена озерами, Волго-Балтийским водным путем, Северо-Двинским каналом, малыми реками бассейна Белого и Каспийского морей. Общая площадь зеркала воды почти 11 тысяч га. В грузовом и транспортном судоходстве задействованы две магистрали: активно эксплуатирующийся Волго-Балтийский водный путь и Северо-Двинская водная система, ныне загруженная лишь на 2-3 % в сравнении с предшествующим пятилетним периодом.

Состав флоры национального парка по сравнению с другими районами Вологодской области отличается своеобразием, исключительным богатством видов, в том числе и редких, обилием часто чередующихся ценотических группировок, подтверждающих высокую мозаичность ландшафтов парка. **Обращает на себя особое внимание повышенное разнообразие орхидных, являющихся в парке объектами геоботанического мониторинга.**

По самым приблизительным данным общее количество видов **позвоночных животных** в национальном парке составляет более 300, в том числе рыб - 12 видов, земноводных - 4 вида, пресмыкающихся - 3 вида, птиц - более 200 видов, млекопитающих - 48 видов. Особого внимания в национальном парке требуют **виды, занесенные в Красную книгу** - скопа, сапсан, беркут, орлан-белохвост, а также виды, у которых по территории парка проходит граница ареала - серая куропатка, соловей, овсянка-ремез, прудовая ночница, белая лазаревка, травник.

Одна из задач национального парка заключается в **сохранения богатейшего историко-культурного наследия** края. Анализ культурологического пространства национального парка позволяет говорить о **высокой степени его наполнения объектами, событиями и явлениями**. Город Кириллов, возникший как подмонастырская слобода, уже в XIV – XV веках вышел на уровень локального центра русской культуры. В XVI – первой половине XVIII века он стал занимать промежуточное положение между центрами локального и российского ранга, а в конце XVIII – первой половине XX века превратился в местный центр, сфера воздействия которого ограничивалась самым ближним окружением. **События последних десятилетий вновь создают предпосылки для повышения культурологического значения** и города, и района, и, следовательно, **национального парка**, главным образом за счет роста интереса к историко-культурному и природному наследию и высокого историко-культурного потенциала края. В этой ситуации **национальный парк имеет хоро-**

шие шансы для развития собственной деятельности в сфере презентации своей территории как туристического продукта.

Всего в национальном парке зарегистрировано **72** памятника истории, архитектуры и инженерного искусства. Из них к числу памятников федерального значения отнесены ансамбли Кирилло-Белозерского, Ферапонтова и Горицкого монастырей, а также Ильинская церковь у Ципиной горы. В городе Кириллове статус памятника местного значения присвоен 25 архитектурным объектам. **Ферапонтов монастырь в 2000 году внесен в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО.**

Таким образом, на территории национального парка к настоящему времени сформировался **уникальный историко-культурный комплекс**, включающий:

- древние миграционные и торговые пути,
- археологические памятники и исторические села вдоль трасс освоения,
- монастырские центры, ключевые для истории, культуры и духовного развития русского населения края,
- многочисленные памятники гражданской и культовой архитектуры, этнографии, инженерной мысли.

Особенно важно, что многие выдающиеся памятники истории и культуры до сих пор находятся в естественном окружении, в единстве с природной и исторической средой. Они не могут существовать вне ландшафта, поэтому столь необходимо сохранить своеобразие природы «Русского Севера».

Леса на территории национального парка занимают площадь 130.0 тысяч га. Из них в собственном пользовании национального парка находится 76.5 тысяч га, а сельскохозяйственным предприятиям, вошедшим в состав парка без изъятия из хозяйственного использования и прочим землепользователям принадлежит 53.5 тысяч га. Покрытые лесом земли в национальном парке составляют 86% его площади. В общей лесопокрытой площади национального парка преобладают ель – 33 %, сосна – 28% и береза – 31%, существенно меньше доля осины – 8%. По группам возраста доминируют средневозрастные насаждения – 54 % от лесопокрытой площади - и молодняки – 33%, спелые и перестойные леса занимают 13%.

В момент создания национальному парку «Русский Север» было передано 414 га **вырубок**, оставшихся в результате хозяйственной деятельности государственного лесхоза. С 1992 года на этих вырубках проведены меры содействия естественному возобновлению на площади 185 га, создано лесных культур на площади 76 га, под естественное зарастивание оставлено 153 га не покрытых лесом площадей. С

1996 года создание лесных культур в национальном парке не проводилось, так как все площади были к этому моменту охвачены лесовосстановительными работами, но в зависимости от потребности ежегодно проводится дополнение лесных культур и уход за ними. Парком активно проводятся **противопожарные мероприятия**.

На территории национального парка «Русский Север» **охотничье хозяйство** ведут три охотпользователя: гослесхоз Кирилловского района (Бородаевское охотхозяйство); Кирилловское районное общество охотников и рыболовов и Вологодское опытное государственное лесохозяйство (ГЛОХ). Кроме того, в западной и юго-западной частях национального парка имеются два участка охотугодий общего пользования (ГРОФ), находящихся в ведении Управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Вологодской области.

На территории национального парка «Русский Север» давно и активно функционирует **рекреационная зона**, связанная с обслуживанием экскурсантов.

Наибольший поток туристов, привлекаемый историческими памятниками района (Кирилло-Белозерский музей, Ферапонтовский и Горицкий монастыри, Нило-Сорская пустынь), **направлен водным транзитным маршрутом** из Москвы и Санкт-Петербурга по Волго-Балтийскому водному пути с остановкой в селе Горицы. От Гориц туристов автобусом доставляют в Кирилло-Белозерский музей-заповедник и Ферапонтовский музей фресок Дионисия. Предоставив экскурсионное обслуживание, туристов так же автобусами возвращают на борт теплоходов.

В целом для современного использования территории характерно:

- преобладание в общем потоке самостоятельно отдыхающих туристов и экскурсантов;
- концентрация экскурсантов в Кириллове и Ферапонтове;
- ярко выраженный сезонный характер отдыха;
- низкий уровень развития материально-технической базы отдыха;
- несоответствие сложившейся структуры отдыха функциональному зонированию национального парка;
- не реализуемые парком возможности организации рекреационной и туристической деятельности.

Национальный парк «Русский Север» находится в ведении министерства природных ресурсов Российской Федерации, является юридическим лицом, состоит на федеральном бюджете, находится на самостоятельном балансе.

В 1999 году, как рекомендательный и совещательный орган в помощь администрации был создан **Научно-технический Совет** национального парка «Русский Север». В составе НТС ученые Вологодского государственного педагогического университета, сотрудники областного комитета охраны окружающей среды, Кирил-

ло-Белозерского музея-заповедника, ответственные работники некоторых служб Кирилловского района.

Постановлением губернатора Вологодской области № 209 от 07.04.1999 года с целью согласованного и оперативного решения вопросов комплексного развития национального парка и Кирилловского района создан **межведомственный Координационный совет** по национальному парку «Русский Север». В состав Совета входят руководители региональных подразделений федеральных органов управления, специально уполномоченных в области использования, охраны, защиты и воспроизводства природных ресурсов, а также руководители структурных подразделений администрации области и района. Возглавляет Координационный совет первый заместитель губернатора области. Заседания Совета производятся ежеквартально.

Непосредственное руководство деятельностью парка осуществляет **директор**. Заместителем директора по производственной деятельности является главный лесничий, который руководит службой лесного хозяйства и осуществляет контроль над деятельностью лесничеств. Кроме того, в состав администрации парка входят заместитель директора по науке и главный специалист по рекреации, туризму и экологическому просвещению. Общая численность сотрудников парка на 01.08.2000 года составляла 44 человека. Средний возраст работников парка - 35 лет. Из общего количества инженерно-технических работников специалисты с высшим образованием составляют 50%, со средним специальным - 23%, не имеющие специального образования - 27%.

В структуре парка сформировано **4 отдела**: лесного хозяйства; информации, рекреации и туризма, экологического просвещения; науки, информации и экологического мониторинга; финансово-экономический отдел. Имеются также техническая служба и младший обслуживающий персонал. Структура лесохозяйственного подразделения парка включает 5 лесничеств.

Приоритетными направлениями **научно-исследовательских работ** являются следующие:

- Инвентаризация природных объектов и комплексов
- Экономическая оценка их стоимости, наносимого им ущерба
- Оценка ресурсов рекреации
- Инвентаризация памятников природы, истории и культуры
- Экологический мониторинг природного и культурного наследия
- Разработка и создание географической информационной системы
- Экологический мониторинг.

Основными направлениями **эколого-просветительской деятельности** в национальном парке «Русский Север» являются:

- воспитание экологической культуры населения всех возрастов;
- широкое информирование населения о сложившейся экологической ситуации (в парке, районе, области, стране, мире);
- формирование положительного общественного мнения по отношению к особо охраняемым природным территориям, по сохранению природно-культурного наследия края, повышению престижа национального парка в обществе;
- экологическая учеба работников образования, культуры, руководителей местного самоуправления;
- повышение профессионализма и квалификации сотрудников парка;
- постоянное усиление эколого-просветительского потенциала национального парка путем координации действий с другими организациями, общественными объединениями, научными организациями.

Несмотря на то, что в парке **отсутствует самостоятельный отдел экологического просвещения** и образования, **сотрудники «Русского Севера» имеют опыт** сотрудничества в сфере эколого-просветительской деятельности с целым рядом государственных и общественных учреждений и организаций, органами местного самоуправления и средствами массовой информации

Очень эффективной формой экологического образования являются **экологический лагерь и областная школа практической экологии**.

На территории парка ежегодно работает несколько экологических лагерей, которые принимают не только школьников своего района. Экологические лагеря регулярно работают в парке с 1995 года на базе Горицкой, Кирилловской, Чарозерской, Коротецкой, Николоторжской школ и детского оздоровительного лагеря «Чайка». За последние годы организовано и проведено 12 экологических лагерей и 3 школы практической школы. В работе лагерей участвовало более 300 школьников и учителей Кирилловского района, а в школах практической экологии обучались около 100 школьников и учителей области. В 2000 году экологический лагерь проведен совместно с православной трудовой экспедицией «Истоки» воскресной школы из города Вологды.

На территории национального парка при методической поддержке его сотрудников проводятся **экологические экспедиции**.

В структуре национального парка «Русский Север» **отдел по туризму** создан в 1997 году. За прошедший период на территории парка разработана сеть из 12 тури-

стических маршрутов различного назначения, протяженности и сложности. Среди них 5 водных маршрутов по рекам и озерам парка, 3 – пеших , 1 – лыжный, 1- конный, 1- автомобильный, 1- специализированный (наблюдение и фотографирование околотовных птиц). Общая протяженность маршрутов более 450 километров, все они многодневные (от двух до семи дней), все маршруты в обустройстве. Проложена, обустроена, сертифицирована и запущена в эксплуатацию в 2000 году только эколого-туристическая тропа по горе Маура протяженностью 2,5 км. Проектируется разработка турмаршрутов другой спецификации (археологический, ботанический, рыболовный).

Развитие собственного туристического бизнеса в национальном парке сдерживается отсутствием финансирования на обустройство и обслуживание маршрутов и формирование пунктов проката снаряжения. Кроме того, для полноценного функционирования отдела по туризму необходимо укомплектовать его штатными экскурсоводами со знанием иностранных языков, инструкторами, проводниками.

Менеджмент-план

С переходом к рыночной экономике государственная поддержка ООПТ резко сократилась, одновременно возросла важность и значимость местных и региональных органов власти, а также местной общественности в отношении использования природных ресурсов и социально-экономического развития. В связи с этим появилась настоятельная необходимость введения в ООПТ новой системы управления, а, следовательно, и планирования.

Основным инструментом внедрения современной системы управления и планирования является **план управления и развития - МЕНЕДЖМЕНТ-ПЛАН**.

Менеджмент-план является документом для особо охраняемой природной территории (ООПТ), призванный улучшить управление и определить перспективы развития данной ООПТ. В нем определяются приоритетные направления развития и конкретные управленческие цели и задачи для ООПТ, намечается программа для их достижения, указываются заинтересованные в участии в планировании и реализации программ организации и ответственные.

Менеджмент-план должен снабдить руководство ООПТ рабочей схемой управления, прояснить вопросы развития и использования прилегающих территорий, затронуть проблемы взаимодействия человека с ООПТ через экологическое просвещение, устойчивое использование природных ресурсов и инициативы частного сектора.

Статус Национального парка закреплён в **Законе** и определяет рамки приемлемого развития для этого типа охраняемых территорий. На Национальные парки возложены следующие задачи (Закон об ООПТ от 14.03.1995г., ст. 13):

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- сохранение историко-культурных объектов;
- экологическое просвещение населения;
- осуществление экологического мониторинга;
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения.
- осуществление экологического мониторинга
- восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

В менеджмент-плане национального парка эти **главные задачи** реализовываются через **частные задачи** управления территорией:

- Индивидуальные задачи и ценность охраняемой территории;
- Проблемы и потребности, связанные с этими задачами, ценностями и местными особенностями;
- Текущее природопользование и потребности в каждом виде ;
- Текущий уровень и источники финансирования и потенциал для дальнейшего развития;
- Выделение зон различного пользования;
- Определение пределов изменений режима для каждой зоны;
- Увязывание научных исследований с потребностям природоохранного дела;
- Обеспечение необходимой охраны территории;
- Улучшение взаимоотношений, координации и связей между всеми вовлеченными организациями, землевладельцами и землепользователями;
- Получение общественной поддержки (на местном, региональном, федеральном уровнях);
- Обеспечение международного признания;
- Потребности в обучении и развитии штата сотрудников;
- Организация программ экологического образования и природоохранной пропаганды и просвещения;
- Выявление возможностей для туризма и требований для его развития;
- Вписывание в региональную социально-экономическую структуру;
- Определение управленческой ответственности других охранных служб в границах парка.

План особо сфокусируется на преодолении текущих ошибок в управлении и на финансовой поддержке охраняемых территорий. В нем должны быть отражены развитие и возможности распространения влияния на использование, охрану и изучение природных ресурсов соседних территорий (включая буферные зоны).

Процесс планирования предполагает наладить отношения человек - охраняемая территория через экологическое образование, устойчивое пользование и инициативы частного сектора, работу природоохранных Советов.

Основной целью менеджмент-плана является оптимизация системы управления и всех видов деятельности национального парка «Русский север», определение перспектив его дальнейшего развития.

Основной идеей современного планирования управления и развития (менеджмент-плана) для национальных парков является необходимость разрешения следующих задач:

- обеспечение гармоничного баланса между сохранением и использованием территории;
- определение способов использования ресурсов охраняемых территорий при обеспечении сохранности природных комплексов и памятников культуры;
- рассмотрение особо охраняемых природных территорий в более широком региональном контексте; и
- определение путей общественного участия в процессах принятия решений и планирования.

Ключевыми результатами, достижение которых должно быть заложено в план управления, являются:

- постановка конкретных задач и четкое определение необходимой политики, инфраструктурной поддержки и действий по их разрешению;
- устойчивое сохранение биоразнообразия и историко-культурных объектов охраняемой территории;
- структурная координация научных исследований и эколого-просветительской деятельности;
- выявление основ для долгосрочной материальной поддержки и финансовых поступлений.

Подготовленный менеджмент-план должен устанавливать, что необходимо сделать, для чего, кем, когда и какими силами.

Основными особенностями и отличительными чертами концепции планирования, в сравнении с привычными ТЭО и ежегодными планами, являются:

- При планировании учитываются интересы местного населения, а также особенности **регионального развития.**
- Менеджмент план является **развивающейся и гибкой программой.**
- Менеджмент-план содержит **детальный календарный план** проведения необходимых работ для всей ООПТ.
- План содержит **механизм отслеживания** исполнения мероприятий и процедуру оценки их эффективности.

План действий

Цели и задачи плана действий

На начальной стадии работы над менеджмент-планом для национального парка «Русский Север» рабочей группой были обозначены три группы вопросов, актуальность решения которых обозначилась еще более отчетливо после детального анализа реальной практики деятельности НП. Это позволило в качестве приоритетных **целей** плана действий обозначить:

- Оптимизацию управленческой деятельности парка (внешней и внутренней).
- Согласование режимов и практики природопользования и приведение их в соответствие статусу национального парка, его функциональных и охранных зон.
- Учет обоснованных интересов местного населения, муниципальных и региональных органов власти при организации (регламентации) хозяйственной деятельности на территории парка.
- Содействие позитивным сдвигам в социально-экономическом, культурном и средозащитном развитии региона.
- Стремление к прогрессирующему нарастанию престижа национального парка.

После анализа текущей ситуации и выявления проблемных зон парка стало ясно, что все усилия должны быть сосредоточены на создании «точек роста», т.е. проектов, позволяющих в дальнейшем получить от их реализации максимальную отдачу с условием их саморазвития и отсутствия необходимости вновь затрачивать большие усилия на их поддержание - необходимо реорганизовать парк в некую саморазвивающуюся и самоподдерживающуюся систему, выполняющую возложенные на нее уставные задачи.

Результатом стала разработка нескольких целевых, детально проработанных по срокам, исполнителям, источникам финансирования, программ, имеющих ключевое значение для оптимизации деятельности парка, смысловое описание которых приводится ниже.

Программа интеграции национального парка «Русский Север» в систему местного и регионального управления

Управление национальным парком

- должно представлять собою некий «пакт» о разделении (согласовании) полномочий между реальными «держателями власти» на его территории,
- иметь открытый, развивающийся и адаптирующийся характер,
- эффективно отвечать на все внешние и внутренние политические, экономические и социальные «давления».

Проблемы работы парка

Внутренние:

- штат национального парка - не укомплектован,
- структура управления парком - не оптимальна,
- финансирование парка – не достаточно,
- управленческая позиция парка - не соответствует его статусу.

Внешние:

- многочисленность землепользователей на территории парка,
- несогласованность режима природопользования на землях, включенных в парк без изъятия из хозяйственной эксплуатации,
- противоречивость правовой базы, регламентирующей деятельность национального парка,

Цель программы

«Встраивание» национального парка в социально-экономическую структуру Кирилловского района и Вологодской области в целом.

Задачи программы

- Укрепление позиции парка в районе (области).
- Оптимизация структуры управления в национальном парке.
- Создание интегрированных структур управления, объединяющих национальный парк и другие государственные, коммерческие и общественные организации.
- Выработка оптимальных механизмов принятия решений по социально-экономическому развитию территории парка, не противоречащему ее статусу.
- Создание правовых механизмов, регулирующих взаимодействие землепользователей и режимов природопользования на территории парка.

Программа обеспечения охраны природного и культурного наследия, сохранения ландшафтного и биоразнообразия

Охрана природного и культурного наследия является одной из ведущих задач национального парка, предусмотренных его Положением. Выполнение этой задачи наиболее эффективно на основе соблюдения ландшафтного подхода к организации управления территорией.

Проблемы работы парка

- *Принятое в проектных документах функциональное зонирование парка не соответствует современной ситуации.*
- *Границы национального парка и его режимных зон не обозначены на местности.*
- *В парке не создана специализированная (комплексная) служба охраны территории и контроля над режимом использования земель.*
- *Работа парка в сфере охраны природного и культурного наследия и сохранения ландшафтного и биоразнообразия информационно не обеспечена.*

Цель программы

Сохранение и восстановление потенциала природного и историко-культурного наследия на территории парка.

Задачи программы

- Создание взаимосвязанной (функционально и управленчески) сети объектов наследия, составляющей «ядро» и сущность парка.
- Создание специализированной службы комплексной охраны территории парка.
- Координация работы отраслевых служб охраны на территории парка
- Разработка программы сохранения (восстановления) и мониторинга природного и культурного наследия на территории национального парка.

Программа управления ресурсами и хозяйственной деятельностью на территории национального парка

Управление ресурсами на территории национального парка должно быть направлено на обеспечение исполнения им своего назначения: сохранения природного и историко-культурного наследия, обеспечения приоритетов местного населения в сфере природопользования, содействия социально-экономическому развитию региона, предоставления посетителям парка возможностей для отдыха и познавательной деятельности.

Проблемы работы парка

- *Вовлечение в хозяйственный оборот большей части территории парка.*
- *Несовершенство функционального зонирования парка и, в этой связи, отсутствие буферных зон, ограничивающих особо ценные природные объекты и хозяйственные зоны парка.*
- *Наличие нерациональных и (или) экологически необоснованных форм природопользования, ведущих к деградации культурного ландшафта.*
- *Противоречия правового характера и отсутствие действенных механизмов управления хозяйственной деятельностью в режиме национального парка.*
- *Существенная пространственная дифференциация нагрузок на природные системы при отсутствии объективных данных об их величине.*

Цель программы

Сохранение традиционных форм ведения хозяйства при рациональной и экологически оправданной эксплуатации ресурсов.

Задачи программы

- Удовлетворение потребностей местного населения в природных ресурсах.
- Сохранение существующих и создание новых рабочих мест.
- Сохранение культурных ландшафтов.
- Обеспечение режимов природопользования, обусловленных функциональным зонированием территории.

Программа организации научных исследований, экологического мониторинга и геоинформационной системы национального парка

Научные исследования должны создавать информационную основу для принятия решений в области планирования, управления и развития национального парка.

Экологический мониторинг призван обеспечивать принятие решений для стабильного функционирования экосистем в режиме природопользования, определенном Положением о национальном парке.

Геоинформационная система предназначена для максимально полного и оперативного использования информации, касающейся любых сторон деятельности парка и состояния его территории, для принятия управленческих решений.

Проблемы работы парка

- *Отсутствие дипломированных научных работников в штате парка.*
- *Несовершенство штатного расписания парка, отсутствие полноценного научного отдела.*
- *Отсутствие материально-технической базы (оборудование, снаряжение, стационары и полустационары) и целевого финансирования научно-исследовательской деятельности парка.*
- *Недостаточная изученность природы национального парка и отсутствие полной базы данных о природно-ресурсном и историко-культурном потенциале территории.*
- *Разобщенность существующей на территории парка ведомственной системы слежения за состоянием природной и историко-культурной среды.*

Цель программы

Создание научной и справочно-информационной основы для принятия решений в области планирования, управления и развития национального парка

Задачи программы

- **Изучение природно-ресурсного и историко-культурного потенциала парка**
- **Мониторинг состояния таежных экосистем на современном этапе природопользования**
- **Создание и развитие многоцелевой геоинформационной системы как информационно-аналитической, картографической и управленческой основы осуществления национальным парком определенных Положением видов деятельности**

Программа развития туризма и рекреационной деятельности в национальном парке

Развитие туризма и рекреации на территории национального парка должно решать три группы общественно-значимых задач:

- *экономических – воспроизводство трудовых ресурсов, обеспечение занятости местного населения, получение дополнительных доходов национальным парком,*
- *медико-биологических – сохранение и восстановление здоровья местных жителей и посетителей парка,*
- *культурно-воспитательных – содействие гармоническому развитию личности посетителей парка.*

Проблемы работы парка

- *Отсутствие маркетинга туризма в национальном парке.*
- *Низкий уровень развития материально-технической базы и инфраструктуры туризма и рекреации.*
- *Несогласованность места и роли парка в системе управления туризмом на территории района.*
- *Сезонность существующих туристических потоков, неравномерное размещение отдыхающих по территории парка.*
- *Несоответствие сложившейся структуры отдыха и размещения зон рекреации задачам и функциональному зонированию национального парка.*

Цель программы

Создание условий для развития туризма и рекреации

Задачи программы

- Развитие туризма как одного из приоритетных направлений деятельности парка
- Вовлечение государственных, коммерческих и частных организаций в обеспечение индустрии туризма на территории национального парка
- Привлечение местного населения к работе в сфере туристического бизнеса
- Развитие сервисного обеспечения туризма и рекреации
- Содействие возрождению традиционной культуры как фактора, способствующего развитию туризма

Программа эколого-просветительской деятельности национального парка и формирования связей с общественностью

Национальный парк «Русский Север» с его богатым природно-культурным наследием является уникальной образовательной средой, естественной лабораторией для экологического, нравственного и патриотического воспитания. Эколого-просветительская деятельность национального парка направлена на развитие экологического сознания, на формирование позитивного отношения местного населения к деятельности парка и повышение его престижа.

Проблемы работы парка

- *Недостаточно развита система взаимодействия национального парка с организациями и учреждениями, заинтересованными в повышении экологической культуры населения.*
- *Отсутствует информационно-методическое обеспечение в сфере экологического просвещения и раскрытия природно-культурного потенциала парка.*
- *Отсутствует отдел экологического просвещения в НП, не хватает квалифицированных специалистов.*

Цель программы

Формирование экологической культуры населения и посетителей парка, развитие нравственно-экологического сознания, способствующего сопряженной природы и общества.

Задачи программы

- **Создание отдела экологического просвещения НП с информационно-методической, материально-технической базой и квалифицированными кадрами.**
- **Повышение престижа парка, расширение зоны сотрудничества с другими ООПТ, международными организациями и объединениями.**
- **Объединение и координация деятельности путем установления партнерских отношений и сотрудничества парка с органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями образования и культуры, со средствами массовой информации, природоохранными, туристскими и общественными организациями.**
- **Системная организация экологического просвещения («Школа экологической культуры»).**
- **Вовлечение различных групп населения в природоохранную деятельность, возрождение народных промыслов и ремесел, организация здорового образа жизни в гармонии с природой.**
- **Обеспечение поддержки населением идеи сохранения и развития природного, историко-культурного и природно-культурного наследия национального парка.**

Для выполнения намеченного плана действий необходимо выполнить следующие задачи.

Корректировка функционального зонирования территории парка.

В настоящее время на территории национального парка «Русский Север» в соответствии с «Положением...» выделены четыре функциональные зоны:

- **зона строгой охраны** – 27% площади НП (44.9 тыс. га);
- **зона охраны исторического ландшафта** – 18% площади НП (30 тыс. га);
- **зона регулирования рекреационного использования** – 7% площади НП (11.6 тыс. га);
- **зона традиционного хозяйственного использования** – 48% площади НП (79.9 тыс. га).

Зона *строгой охраны* состоит из подзоны заповедного режима и подзоны экологической стабилизации и располагается по окраинам национального парка, занимая лесные кварталы, принадлежащие, главным образом, сельхозхозу и, частично, НП.

Зона *охраны исторического ландшафта* размещена ареалами на землях сельхозназначения и в лесах сельхозхоза вокруг основных центров расселения (г. Кириллова, сел Ферапонтово, Горицы, Никольский Торжок, Волокославино, Чистый Дор), а также вокруг озер (Бородаевского, Иткольского, Сиверского) и вдоль транспортных путей, в том числе и водных (Волго-Балтийского и Северо-Двинского).

В зоне *регулирования рекреационного использования* на землях различных пользователей выделены подзоны экстенсивной рекреации и обслуживания посетителей.

Зона *хозяйственного использования*, занимающая максимальную площадь в парке, тоже расположена на территории различных землепользователей.

До настоящего времени функциональное зонирование, закрепленное в действующем «Положении о национальном парке «Русский Север», не стало механизмом управления природопользованием, особенно на землях, включенных в границы парка без изъятия из хозяйственного использования. Из-за обилия землепользователей в парке изначально не было произведено согласование режимов использования земель, функциональные зоны парка не были обозначены ни в натуре, ни на крупномасштабных картах лесо- и землеустройства, не осуществлялся и прямой надзор за соблюдением режимов зон. Анализ ситуации показал, что существующая схема функционального зонирования характеризуется излишней фрагментацией зон, а их границы слабо коррелируют с границами землепользований. И то, и другое обстоятельство затрудняют и согласование режимов природопользования, и слежение за их соблюдением. Кроме того, в «Законе об особо охраняемых тер-

риториях» (1995 год) приведен новый перечень функциональных зон национальных парков РФ.

При уточнении схемы функционального зонирования было учтено:

- обозначившиеся за девять лет работы парка конфликты и проблемы обеспечения режима функциональных зон;
- типы и границы землепользования и землевладения;
- существующая система расселения;
- размещение сформировавшихся зон рекреации и объектов туристического интереса;
- результаты детального ландшафтного анализа территории;
- типология и география культурных ландшафтов.

При проведении границ зон предпринята попытка разрешения возможных конфликтов землепользователей. Детально рассмотрены виды и масштабы допустимого использования природных ресурсов, особенно там, где они представляют решающий экономический фактор.

При корректировке схемы функционального зонирования произведено:

1. Увеличение заповедной зоны на землях НП за счет 173 и 198 кварталов Шалго-Бодуновского лесничества до 1,2 % от общей площади НП.
2. Изменение площади особо охраняемой зоны до 21,1 % за счет:
 - увеличения ее в пределах Кирилловского и Вожезерского ландшафтов, где на землях парка сохранились или восстанавливаются типичные и уникальные геосистемы;
 - уменьшения ее площади на землях парка в пределах Пришекснинского ландшафта из-за расширения рекреационной зоны.
3. Незначительное увеличение зоны охраны историко-культурных объектов и культурных ландшафтов до 24,2 % за счет земель сельскохозяйственного назначения, не принадлежащих парку, и памятников природы, входивших ранее в особо охраняемую зону на землях НП.
4. Изменение границ рекреационной зоны, смещенной в предлагаемой схеме в основном на земли НП до 24,2 %.
5. Выделение зоны познавательного туризма вдоль проектируемых или предложенных для проектирования разных туристических маршрутов и экологических троп, которые проходят по землям всех землепользователей в границах парка (общая протяженность 426 км).

6. Фрагментация, изменение границ и уменьшение площади зоны хозяйственного назначения, выделенной вблизи населенных пунктов на землях сельхозхоза во всех ландшафтах НП до 29,3%.
7. Выделение охранной зоны НП шириной 1-5 км на территории, примыкающей к его границам.

Существующее законодательство предполагает создание вокруг национальных парков **охранных зон** с ограниченным режимом природопользования. Значение охранной зоны в первую очередь заключается в необходимости защиты природных комплексов НП от неблагоприятных антропогенных воздействий. Кроме того, возможно использование охранной зоны и расположенных в ее пределах объектов для получения дополнительных доходов от совместной с землепользователем деятельности по развитию туризма, рекреации и иных, не противоречащих статусу НП и охранной зоны видов хозяйствования. В существующей системе функционального зонирования парка охранная зона отсутствует, новый проект предполагает ее организацию.

Размеры, режимы функционирования, перечень регламентирующих мероприятий для каждого участка зоны согласуются с его фактическим владельцем и закрепляются в «Положении о национальном парке «Русский Север».

Произведено детальное описание режимов природопользования (разрешительных и запретительных) отдельно по каждой функциональной зоне. Имеющиеся в распоряжении планирующей команды исходные материалы позволили составить свод допустимых (недопустимых) видов деятельности, скорректированных применительно к условиям национального парка «Русский Север», приведенный в менеджмент-плане.

Управление лесами и лесохозяйственной деятельностью.

Управление лесами и лесохозяйственной деятельностью на территории национального парка «Русский Север» возможно при соблюдении следующих **условий**:

- Лесопользование в национальном парке должно быть основано на принципах гармонизации взаимодействия между производственной деятельностью человека и природной средой с целью сохранения биологического разнообразия и экологической целостности территории. Главная цель управления лесами и лесохозяйственной деятельностью – обеспечить стабильность процесса естественного развития лесных экосистем.
- Лесопользование в лесах сельхозформирований должно регламентироваться функциональным зонированием парка и “Положением о режиме использования земель, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации”.

- Использование лесных ресурсов национального парка должно носить неистощительный характер. Объемы и интенсивность изъятия ресурсов должны быть поставлены в зависимость от характера и скорости восстановительных смен лесных ценозов, или опираться на принцип геоэквивалентного возврата ресурсов за счет специально спланированных мероприятий по активному лесовосстановлению.

Основным недостатком, препятствующим проведению единой политики в управлении лесами и лесохозяйственной деятельностью в национальном парке “Русский Север”, является ведомственная разобщенность. Для проведения технически грамотной политики в управлении лесами необходимо осуществить следующие **мероприятия**:

- Сосредоточить в руках парка ведение всей лесохозяйственной деятельности.
- Разработать техническое задание на дифференцированное лесоустройство каждой функциональной зоны парка.
- Провести единовременное лесоустройство на всей территории национального парка, определить конкретные объемы лесохозяйственных мероприятий в каждой функциональной зоне парка.
- Разработать рабочие проекты лесопользования в хозяйственной зоне парка.
- Полностью укомплектовать штат отдела охраны, обеспечив его техническими средствами и специальным оборудованием.

Крайняя необходимость в одновременном проведении лесоустроительных работ на всей территории парка вызвана тем, что материалы лесоустройства сельскохозяйственных формирований безнадежно устарели. Причиной этого являются интенсивные рубки главного пользования, которые проводились в сельхозлесах в течение последних 9 лет.

Основная цель при проведении лесохозяйственных мероприятий состоит в сохранении и восстановлении лесов национального парка и, одновременно, в удовлетворении потребностей населения, проживающего на его территории, в дровах и деловой древесине.

Стратегия лесохозяйственной деятельности должна быть основана на следующих **принципах**:

- рубки ухода в молодняках и рубки прореживания проводятся в целях сохранения исключительно ценных насаждений (сосна, можжевельник, ель).
- рубки переформирования и обновления проводятся в выделах, представленных вторичными (лиственными) насаждениями, и в перестойных насаждениях, что позволит удовлетворить потребности местного населения в дровах и деловой древесине;
- ландшафтные рубки проводятся в зоне познавательного туризма и в рекреационной зоне - по спецпроектам, под руководством ландшафтного архитектора;

- выборочные санитарные рубки проводятся с целью поддержания удовлетворительного санитарного состояния лесов, зараженных фито- и энтомовредителями.

Организация службы охраны национального парка

Охрана природных комплексов и объектов, а так же историко-культурных ценностей на территории национального парка должна осуществляться специальной государственной инспекцией - службой охраны.

Служба охраны парка состоит из лесников (государственных инспекторов) и мастеров леса, которые осуществляют патрулирование в своих обходах. Охрана территории национального парка должна осуществляться *комбинированным способом*, который включает традиционный *участковый метод* по обходам (лесники, егеря), когда за каждым инспектором закреплена определенная территория, и *метод маршрутного патрулирования*, осуществляемый группой инспекторов, оснащенной транспортным средством повышенной проходимости и средствами радиосвязи.

Для оперативной работы службы охраны национального парка “Русский Север” планируется сформировать в 2001 году две мобильные группы:

- при администрации парка (г. Кириллов) для обслуживания южной части парка;
- в Коварзинском лесничестве для обслуживания северной части парка.

Мобильная группа должна быть оснащена автомобилем УАЗ-3309 “Фермер”, переносной и возимой радиостанциями “Моторола”, табельным оружием. Группа состоит из 6 человек – водителя, лесной охраны, егерей.

Комбинированный метод охраны территории национального парка особенно эффективен в пожароопасный период в периоды пожарных максимумов. В этом случае лесная охрана, находящаяся в своих обходах, и мобильная группа, поддерживая постоянную радиосвязь, осуществляют свои рабочие функции более оперативно и, самое главное, с большим эффектом на большей площади.

Деятельность государственных инспекторов на территории национального парка заключается не только в борьбе с нарушителями природоохранных законов. В не меньшей степени они являются проводниками идеи создания парка и осуществляют прямой контакт с местным населением и посетителями национального парка. В этой связи требует совершенства система подготовки и переподготовки кадров государственных инспекторов.

Управление открытыми пространствами и сельскохозяйственной деятельностью

Развитие сельскохозяйственного производства на территории национального парка «Русский Север» предполагает:

- сохранение традиционных форм хозяйствования при рациональной и экологически оправданной эксплуатации земельных ресурсов;
- обеспечение местного населения и посетителей продукцией сельскохозяйственного производства, в том числе экологически чистой;
- обеспечение режимов природопользования, обусловленных функциональным зонированием территории

В этой связи возникает *задача* сохранения и восстановления исторически сложившихся сельскохозяйственных ландшафтов. В настоящий момент существует реальная угроза утраты части заросших сельскохозяйственных угодий и включения их (в ходе лесоустроительных работ) в состав лесов I группы с установлением соответствующего режима природопользования.

В целях предотвращения утраты части открытых пространств при проведении лесоустройства необходимо:

- исключить отнесение к лесным землям заросших кустарником и мелколесьем участков сельскохозяйственных угодий, переданных в безвозмездное пользование сельскохозяйственным коммерческим предприятиям;
- в процессе лесоустройства такие площади по государственному учету земель следует зачислить в качестве сельскохозяйственных угодий, независимо от того, имеются или нет на них утвержденные в установленном порядке материалы о переводе в разряд лесных земель;

Для выполнения указанной выше задачи необходимо осуществить следующие *мероприятия*:

- постановлением администрации района создать специальную комиссию по инвентаризации земель;
- провести инвентаризацию сельскохозяйственных угодий;
- создать единую базу данных о землепользователях, структуре сельскохозяйственных земель, типах и продуктивности угодий;
- осуществить контроль над проведением внутрихозяйственного землеустройства и планированием сельскохозяйственных мероприятий всеми землепользователями;

- утвердить материалы инвентаризации земель, в установленном порядке прошедшие экологическую экспертизу.
- обеспечить проведение на заросших сельскохозяйственных угодьях сплошных (вне водоохранных зон) рубок со сжиганием порубочных остатков;

Проведение указанных мероприятий позволит достичь следующих *целей*:

- выявить характер современного и ретроспективного использования каждого участка земли, входящего в границы национального парка «Русский Север» без изъятия из хозяйственной эксплуатации;
- определить оптимальное соотношение сельскохозяйственных угодий для каждого типа ландшафтной структуры парка и направления их перспективного использования;
- разработать проекты производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции в устойчивых агроландшафтах, спроектированных в соответствии с концепцией контурного земледелия;
- подготовить межведомственные соглашения по планированию и осуществлению мероприятий по уходу за сельскохозяйственными ландшафтами.

Управление водными пространствами и водохозяйственной деятельностью

Расположение национального парка в границах Вологодского Поозерья с обилием постледниковых озер и озерно-речных систем придает особое значение управлению водными пространствами парка и водохозяйственной деятельностью на его территории.

Основными управленческими *задачами* парка являются:

- согласование режимов использования водохозяйственных объектов для поддержания оптимального экологического состояния водных экосистем;
- осуществление надзора над практикой водопользования и водопотребления;
- предотвращение загрязнения внутренних вод парка;
- содействие развитию водного туризма и околотоводной рекреации.

Для реализации указанных задач предполагается выполнение следующих *мероприятий*:

- ревизия озер национального парка и определение их экологического состояния и направлений возможного использования;
- разработка и обустройство ниток маршрутов водного туризма;
- расширение сети водохозяйственного мониторинга;
- контроль над соблюдением правил рыболовства и эксплуатации водного транспорта.

Управление культурными ландшафтами

Управление культурными ландшафтами подразумевает создание благоприятных условий для взаимодействия статичных и динамичных проявлений культурной жизни, активное вовлечение их в процессы функционирования живой культуры. Спецификой охраны культурного ландшафта является то, что определенные виды хозяйственной деятельности могут быть обязательными для его нормального функционирования. *Задачами* управления культурными ландшафтами, в этой связи, могут выступать:

- формирование приоритета охраны культурного ландшафта как совокупности объектов природного, природно-культурного и культурного наследия перед охраной единичных памятников;
- поддержка «культурформирующих» видов и способов хозяйственной деятельности;
- достижение тесного сотрудничества администрации парка с музеями, государственными органами охраны памятников истории и культуры, отделом наследия областного департамента культуры.

Обеспечению решения поставленных задач могут содействовать следующие *мероприятия*:

- создание в структуре национального парка отдела наследия;
- выявление, изучение и мониторинг объектов наследия, их пространственных сочетаний и формирующихся вокруг них культурных ландшафтов;
- реализация целевой программы восстановления и поддержания культурных ландшафтов и сосредоточенных в их пределах объектов наследия;
- развитие в границах культурных ландшафтов туристско-экскурсионной деятельности.

График выполнения приоритетных программ

№	Ключевые мероприятия	Содержание работ по годам				
		2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
1.	Расширение (реорганизация) отделов НП	Административно-управленческий отдел	Отдел туризма и рекреации	Юридический отдел Лесной отдел	Отдел туризма и рекреации	Научный отдел
2.	Создание новых структурных подразделений парка	1.Отдел охраны 2.Отдел природопользования	1.Административно-хозяйственный отдел 2.Спецчасть 3.Отдел наследия	1.Информационный центр НП 2.Музей НП	1.Архив НП	1.Визит-центры на всех въездах в НП
3.	Подготовка и согласование документов	1.«Положение о национальном парке «Русский Север» 2.«Положение о порядке использования земель, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации» 3.Положение о службе охраны парка	1.Закон Вологодской области «О национальном парке «Русский Север» 2.Договоры с владельцами и собственниками земель, включенных в границы парка без изъятия из хозяйственного использования	1.Положение об охранной зоне парка		
4.	Согласования режимов природопользования	1.Согласование функционального зонирования НП и режимов природопользования во всех зонах	1.Согласование режимов природопользования в охранной зоне парка	1.Согласование режимов использования земель микрозаповедников и микрозаказников вне заповедной зоны НП		

№	Ключевые мероприятия	Содержание работ по годам				
		2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
5.	Маркировка внешних и внутренних границ парка	1.Маркировка внешних границ парка	1.Лесохозяйственная маркировка	1.Маркировка границ функциональных зон парка	1.Маркировка локальных заповедных участков	
6.	Разработка проектов	1.Проект конного маршрута 2.Проект паломнического тура «Северная Фиваида» 3.Подбор места для «Музея сказки»	1.Проект лесоустройства 2.Проекты благоустройства зон отдыха на озерах НП 3.Проект зеленой стоянки в Сокольском бору 4.Проект центра семейного отдыха в Топорне	1.Проекты зон охраны памятников истории и культуры	1.Проекты внутрихозяйственного землеустройства 2.Проекты реставрации культурных ландшафтов	1.Проекты museification объектов наследия 2.Проекты развития малой энергетики в НП
7.	Разработка и утверждение целевых программ	1.«Национальный парк как образовательная среда комплексного педагогического воздействия» 2.ГИС НП 3.Программа обеспечения безопасности посетителей НП 4.Программа рекламно-информационной деятельности НП 5.Программа финансового обеспечения исполнения менеджмент-плана	1.Областная программа поддержки национального парка «Русский Север» 2.Межведомственная программа сохранения, восстановления и использования объектов историко-культурного наследия на территории парка 3.Программа развития сельского и экологического туризма в НП	1.Перспективная программа собственной НИР НП 2.Программы управления биоразнообразием животного и растительного мира 3.Программа комплексного мониторинга в НП 4.Программа возрождения контурного земледелия	1.«Малые реки и озера национального парка «Русский Север» 2.«Восстановление системы сельского расселения» 3.Программа развития международного туризма в НП	

№	Ключевые мероприятия	Содержание работ по годам				
		2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
8.	Освоение туристических маршрутов	1.Гора Маура – Горицкий монастырь	1.Ципина гора – Ильинская церковь	1.«По древним транспортным путям»		
9.	Реконструкция внутрихозяйственных дорог	12 км в год	12 км в год	12 км в год	12 км в год	12 км в год
10.	Обустройство объектов инфраструктуры туризма	1.1-я очередь маршрута на Мауре 2.Въезд и стоянки в Сокольском бору	1.Зона отдыха на Северском и Ермаковском озерах	1.Зона отдыха на Соровском озере	1.Зона отдыха на Бородаевском озере	1.Зона отдыха на Иткольском озере
11.	Капитальное строительство	1.Новое административное здание НП 2.Конторы в Горицах и Ферапонтово 3.Информационный павильон в Горицах		1.ПНВ в Коварзино 2.Контора в Шалго-Бодуновском лесничестве	1.ПНВ в Ферапонтово 2.Центр семейного отдыха в Топорне	
12.	Ремонты	1.Туристический приют (с баней) в Топорне 2.1-я очередь маршрута на Мауре	1.ПНВ и ПХС-2 в Топорне 2.Контора в Коварзино	1.Контора в Топорне 2.Долевое участие в реконструкции ДООЛ «Чайка»		
13.	Приобретение жилых домов	2 дома	2 дома	2 дома	2 дома	2 дома
14.	Приобретение транспортных средств	Автомобили, лодки, автоботы, снегоходы	Автомобили, лодки, автоботы, снегоходы Лошади	Автомобили, лодки, автоботы, снегоходы Лошади	Автомобили, лодки, автоботы, снегоходы Лошади	Автомобили, лодки, автоботы, снегоходы Лошади

№	Ключевые мероприятия	Содержание работ по годам				
		2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
15.	Приобретение средств связи	20 единиц	20 единиц	23 единицы	24 единицы	22 единицы
16.	Приобретение помещений, приборов и оборудования для научно-исследовательских работ	Приобретение здания для организации научной базы (полустационара) в Шал-го-Бодуновском лесничестве				
17.	Издательские проекты	1.«Природа национального парка «Русский Север» 2.Каталог туристических услуг 3.Вестник НП	1.«Природное и природно-культурное наследие национального парка «Русский Север» 2.Вестник НП	1.Кадастр туристических маршрутов НП 2.Вестник НП	1.«Историко-культурное наследие национального парка «Русский Север» 2.Вестник НП	1.«Красная книга природы национального парка «Русский Север» 2.Вестник НП
18.	Крупные презентационные мероприятия	1.Открытие визит-центра в новом административном здании НП	1.10-летие национального парка «Русский Север»	1.Открытие музея национального парка		1.Открытия визит-центров НП

Сводная ведомость стоимости проектируемых мероприятий по всем программа менеджмент-плана

№ п/п	Наименование программы	Всего, тыс. руб.	в том числе по годам				
			2001	2002	2003	2004	2005
1.	Программа интеграции национального парка в систему местного и регионального управления	3070.0	1200.0	585.0	545.0	320.0	420.0
2	Программа обеспечения охраны природного и культурного наследия, сохранения ландшафтного и биоразнообразия	2600.0	240.0	885.0	575.0	500.0	400.0
3	Программа управления ресурсами и хозяйственной деятельностью на территории национального парка	47 868.1	4695.7	10 681.8	8874.3	16 003.8	7612.5
4	Программа организации научных исследований, экологического мониторинга и геоинформационной системы национального парка	958.0	100.0	226.0	400.0	116.0	116.0
5	Программа развития туризма и рекреационной деятельности в национальном парке	4359.8	427.8	1338.0	918.0	933.0	743.0
6	Программа эколого-просветительской деятельности национального парка и формирования связей с общественностью	1162.0	252.4	352.4	212.4	172.4	172.4
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:		60 017.9	6915.9	14 068.2	11 524.7	18 045.2	9463.9

Источники и объемы финансирования целевых программ менеджмент-плана

№ п/п	Наименование программ и подпрограмм	Общая стои- мость, тыс. руб.	В том числе:						
			Федеральный бюджет		Сред- ства гран- та ГЭФ	Собст- венные средст- ва пар- ка (до- ходы)	Обла- стной бюд- жет	Район- ный бюд- жет	Привле- ченные средст- ва
			Плано- вые по- стuppe- ния	Целе- вые по- стuppe- ния					
1.	Программа интеграции национального парка в систему местного и регионального управления	3070.0	-	650.0	100.0	500.0	1820.0	-	-
2.	Программа обеспечения охраны природного и культурного наследия, сохранения ландшафтного и биоразнообразия	2600.0	-	250.0	-	220.0	940.0	30.0	1160.0
3.	Программа управления ресурсами и хозяйственной деятельностью на территории национального парка	47 868.1	32 613.5	13 604.6	1200.0	160.0	190.0	-	100.0
4.	Программа организации научных исследований, экологического мониторинга и геоинформационной системы национального парка	958.0	34.0	300.0	100.0	100.0	170.0	-	200.0
5.	Программа развития туризма и рекреационной деятельности в национальном парке	4359.8	-	1000.0	-	604.8	1640.0	120.0	925.0
6.	Программа эколого-просветительской деятельности национального парка и формирования связей с общественностью	1162.0	-	-	-	262.0	400.0	-	500.0
ВСЕГО по программам 1 – 6:		60 017.9	32 647.5	15 804.6	1400.0	1846.8	5160.0	150.0	2885.0

Заключение

Проблемы управления природопользованием на всех ООПТ России связаны:

- с недостатком государственного финансирования,
- отсутствием баланса между запретительными мерами и экономическими санкциями,
- отсутствием разумного сочетания правовых и экономических мер регулирования,
- использованием запретительных мер как основного рычага управления ООПТ.

Выход из создавшейся ситуации может заключаться в трансформировании деятельности особо охраняемых территорий за счет внедрения экологически допустимых форм рационального природопользования. Практика показывает, что существует два варианта непротиворечивого взаимодействия администраций ООПТ и субъектов природопользования. Первый связан с развитием рекреационной деятельности, обеспечивающей финансовое поддержание территории и людей, проживающей в границах охраняемых земель. Второй – с использованием ООПТ как полигона для научных исследований, результаты которых репрезентативны и могут быть полезны для всего региона.

Национальный парк «Русский Север» в этой связи имеет максимально возможные шансы перехода на такую стратегию развития. Приоритетность туризма и рекреации, принятая в менеджмент-плане как исходная позиция, повлечет за собой сопряженное развитие иных видов деятельности в границах парка – лесного и сельского хозяйства, развития инфраструктуры и материальной базы, охраны объектов и территорий природного, природно-культурного и культурного наследия, научных исследований и комплексного мониторинга.

В этой связи приоритетными направлениями работы парка на среднесрочную перспективу признаны:

- ведение неистощительного лесного хозяйства, сориентированного на восстановление и поддержание устойчивого состояния лесных экосистем (проведение лесоустройства по типу ООПТ; запрет рубок главного пользования; изъятие древесины только по лимитам, обеспечивающим потребности местного населения; проведение лесовосстановления и специальных уходов целевого назначения);
- постепенный переход к контурному (ландшафтному) земледелию и создание условий для восстановления сельской местности (проведение целевого землеустройства; согласование конфигурации угодий и режимов их использования; содействие разработке программы восстановления сети сельских населенных пунктов);

- включение национального парка в программу развития туризма и рекреации Вологодской области (закрепление за НП места в организационной структуре туристического бизнеса; развитие партнерских отношений с туристическими фирмами и туроператорами; разработка собственной программы и инфраструктуры туристско-рекреационной деятельности);
- развитие собственной материальной базы, обеспечивающей выполнение НП уставных функций, направленных на охрану территории и расположенных на ней объектов наследия (капитальное строительство и ремонты, приобретение недвижимости, техническое оснащение всех служб парка);
- кадровое обеспечение НП (приведение штатного расписания в соответствие с задачами НП, определенными в «Положении...»; повышение профессионализма и уровня квалификации сотрудников; привлечение сторонних специалистов к работе в НП на условиях срочных контрактов и трудовых соглашений);
- включение НП в совместную с органами госохраны памятников истории и культуры деятельность по выявлению, изучению, мониторингу и восстановлению (реставрации, музеефикации) объектов наследия и культурного ландшафта;
- организация собственных научно-исследовательских работ, содействие сторонним научным организациям и учреждениям в проведении плановых НИР на территории парка, обеспечение внедрения результатов исследовательских работ в практику хозяйственной и менеджерской деятельности НП;
- ведение эколого-просветительской и рекламно-информационной деятельности, направленной на экологическое воспитание всех категорий населения и посетителей парка, на формирование позитивного образа и повышение престижа парка на всех уровнях его презентации.

Для реализации указанных направлений деятельности НП в менеджмент-плане определен полный перечень мероприятий и указаны необходимые на их осуществление затраты. По сравнению с существующим финансовым положением для реального выполнения стоящих перед национальным парком задач необходимо значительное увеличение его финансирования как из бюджетов различного уровня, так и из внебюджетных источников.