

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Р.34259

РЕЗОЛЮЦИИ

принятые X-м Вологодским
Губернским Съездом Советов

В ЗАСЕДАНИЯХ

ОТ 15—19 ДЕКАБРЯ 1923 ГОДА.

В О Л О Г Д А.

Госцентртипография (имени Томского).

1 9 2 3.

РЕЗОЛЮЦИИ

Принятые X-м Вологодским Губернским Съездом Советов в заседаниях от 15—19 декабря 1923 г.

По докладу о международном и внутреннем положении Республики.

X-й Вологодский Губернский Съезд Советов, заслушав доклад т. *Данилова* о международном и внутреннем положении Республики, целиком и полностью одобряет внешнюю и внутреннюю политику Советского Правительства, направленную в сторону сохранения мира и к дальнейшему экономическому укреплению СССР, с удовлетворением отмечает значительный рост и оживление сельской и городской промышленности, усиление политической мощи Союза Советских Республик и углубления политической и экономической смычки между рабочим классом и крестьянством.

В тоже время Съезд учитывает, что наряду с развитием революционного движения в западноевропейских странах, растет и наглее буржуазно-фашистская реакция, которая, чувствуя свою близкую гибель, применяет против коммунистических и пролетарских организаций исключительные меры жестокости — роспуск организаций, аресты вождей, закрытие печати и т. п.

Но в силу полного экономического развала и политического банкротства буржуазии, социал-демократии и капиталистической системы управления — все эти меры оказываются бессильными против законов общественного и хозяйственного

развития. Пролетарская революция выдвигается как необходимое и неизбежное закономерное явление. Мы знаем, что буржуазия не отказалась от борьбы с пролетарской революцией и Советской Властью и малейшее ослабление нашей бдительности может быть использовано империалистическими правительствами Антанты для новых вооруженных походов против Революции и Республики советов.

С'езд считает, что Советское Правительство, проводя политику мира, обеспечивающую свободное сотрудничество всех угнетенных народов, в тоже время должно принять все меры к усилению мощи нашей славной Красной Армии и укреплению охраны социалистических границ от буржуазно-фашистских нашествий.

С'езд приветствует от имени рабочих и крестьян губернии героическую борьбу германского пролетариата и революционного крестьянства и заявляет, что мы готовы в любую минуту, по призыву Рабоче-Крестьянского Правительства, встать на защиту Октябрьских завоеваний и дать необходимую помощь борющемуся европейскому пролетариату.

По отчетному докладу Губисполкома.

10-й Губернский С'езд Советов Рабоче-Крестьянских и Красноармейских Депутатов, заслушав доклад тов. *Березина* о работе Губисполкома с удовлетворением отмечает и признает проводимую политическую и хозяйственную линию Губисполкома правильной и работу удовлетворительной, С'езд поручает новому составу Губисполкома углубить и неуклонно проводить намеченную политическую линию и плановую работу во всех отраслях советской, хозяйственной, общественной работы в губернии.

По докладу Губоно.

X-й Губернский Съезд Советов, заслушав отчетный доклад Отдела Народного Образования о его работе за отчетный период, постановляет определившуюся после стихийного сокращения 1921—22 годов сеть к.-пр. учреждений считать подлежащей безусловному сохранению с выявлением всех материальных возможностей к ее дальнейшему развертыванию — в части начального образования в особенности.

Необходимыми и обязательными условиями этого Съезда определяет (намечает):

а) реальное выполнение как в губернии, так и на местах такого процентного отчисления, которое обеспечивало бы в полной мере существующую на местном бюджете сеть к.-пр. учреждений (считая 30%, как минимум);

б) своевременное ассигнование Наркомпросом кредитов для учреждений, состоящих на центральном бюджете, обеспечивающих в должной мере их нормальное функционирование;

в) сохранение и развитие материального шефства различных учреждений и организаций над учреждениями народного образования и

г) надлежащее использование мастерских профшкол и земельных участков, имеющих в распоряжении Отделов Просвещения.

В области развития и углубления работы по народному образованию в предстоящем году Съезд считает необходимым проведение следующих мероприятий:

1) постепенное осуществление проекта о всеобщем начальном обучении на 10% минимум ежегодно и развертывание до размеров четырехлетки существующих начальных школ;

2) организация школ крестьянской молодежи путем использования для это существующим в сельских местностях школ II ступени и семилеток;

3) организация педагогических конференций и курсов, способствующих усвоению современных взглядов школьными работниками и повышению их политической и педагогической квалификации;

4) усиление руководства уездов в области постановки дела в школах с сельско-хозяйственным уклоном и согласования с краеведческой работой;

5) необходимое обеспечение школ и др. к.-пр. учреждений необходимыми учебными пособиями, газетами, руководствами и литературой;

6) концентрация особого внимания на решительной борьбе с детской беспризорностью;

7) укрепление профессионально-технического образования со ставкой на педагогические техникумы и школы фабзавуча;

8) постановка в надлежащие условия и увеличение пропускной способности советско-партийных школ, подготовляющих практических работников для сельского, волостного и уездного государственного аппарата;

9) осуществление проекта ликвидации неграмотности взрослого населения в соответствии с постановлением Совнаркома путем развития сети ликпунктов до наивысших пределов, создания опорных инструктивных ликпунктов, а также специального руководящего аппарата всей работой по л. б. в каждом уезде;

10) развитие деятельности изб-читален, библиотек-читален, клубов, нардомов и школ для взрослых, как могущественного орудия к углублению к.-пр. работы в крестьянских и рабочих массах, прикрепление к существующим деревенским библиотекам-читальням штатных работников;

11) развитие кино-дела в губернии, как незаменимого наглядного пособия во всей к.-пр. работе;

12) выписка на весь период с января 1924 г. в каждую деревню „Крестьянской газеты“ за счет формирующегося волостного бюджета и

13) укрепление связи с местами и усиление инспектирования к.-пр. учреждений, контролирования их работы путем укрепления и усиления инспекторского аппарата Губоно и Уоно.

В дополнение к отмеченным выше условиям, гарантирующим успешность работы органов народного образования с экономической точки зрения, С'езд находит совершенно необходимым:

1) Улучшение материального положения школ Профобра, укрепление руководящего аппарата в них и улучшение материального положения работников просвещения вообще:

2) Ассигнование из запасного бюджетного фонда дополнительных средств на приобретение учебной, политической и с.-х. литературы для школ и библиотек, а также на выписку газет в к.-пр. учреждений С'езд с удовлетворением отмечает наступивший в течении отчетного года перелом среди работников просвещения, их настойчивую и упорную работу по повышению своей квалификации еще большее стремление их к тесному сотрудничеству с Советской властью и коммунистической партией, С'езд выражает твердую уверенность в том, что это обстоятельство, соединенное с притоком свежих педагогических сил из ВУЗ-ов, Совпартшкол и Педтехникумов, при наличии неослабного внимания к делу народного образования со стороны партийных, советских и профессиональных органов, позволит преодолеть все препятствия стоящие на культурном фронте.

Вместе с тем С'езд считает работу, проделанную Губернским Отделом Народного Образования за отчетный период, удовлетворительной и взятую им политическую линию правильной.

**По докладу Губернского Финансового Отдела:
а) по единому сел. хоз.-налогу, б) по местному
бюджету.**

Х-й Вологодский Губернский Съезд Советов, заслушав доклад Губфинотдела, а) по единому сел.-хоз. налогу, констатирует, что: 1) поступление единого сельско-хозяйственного налога происходило в большей своей части самотеком и что успешность сдачи налога вызывалась полным сознанием крестьянства о необходимости выполнения своего долга перед государством, несмотря на благоприятные для сельского хозяйства условия этого года.

2) Тесная связь финорганов с партийными и советскими аппаратами, своевременно организованные агитация и пропаганда в деревне и вовлечение волисполкомов в налоговую работу было решающим моментом для благоприятного хода налогкампании и достижения большей планонамеренности и успешности, чем это имело место в прошлых налоговых кампаниях в постановке проведения подготовительных работ.

3) Проводимая в большей части губернии денежная форма налога оправдала себя, облегчив крестьянству его хозяйственный расчет при уплате налога и что в следующем году вполне возможен переход к взиманию налога в денежной форме повсеместно по губернии и исчисление такового не в ржаных единицах, а в червонных рублях.

Признавая принцип обложения по единому сел.-хоз. налогу единственно соответствующим своеобразности сельского хозяйства, Х-й Губернский Съезд Советов считает необходимым:

1) Поручить Губисполкому изучить и разработать вопрос о введении в объект обложения рабочей силы, с учетом подсобных промысловых занятий, поскольку таковые играют немало-

важную роль в доходности крестьянского хозяйства губернии.

2) В части же техники проведения залога поскольку подход к окладному обложению отдельного хозяйства и селений по основным объектам: пашни и сенокоса по тем материалам, которые имелись, является исчерпанным и дальнейшее уточнение возможно лишь по мере проведения землеустройства, возбудить вопрос перед Центром об установлении, для упрощения техники, всего одного лишь срока, после вручения окладных листов для всякого рода обжалований, учитывая, что изменение основных объектов происходит в течении всего лета: переделы и землеустроительные работы.

Х-й Губернский Съезд Советов, отмечая организованность фискального аппарата и полное вовлечение в налоговую работу волысполкомов, справляющихся со своими обязанностями, полагает, что в дальнейшем следует возложить на них все дело проведения единого сел. - хоз. налога и произвести сокращение громоздкого, дорого стоящего наружного аппарата финорганов.

б) По местному бюджету: Х-й Губернский Съезд Советов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1) Представленную Губфинотделом общегубернскую роспись доходов и расходов, по местному бюджету на 1923.24 г., в сумме прихода—2969629 зол. руб., расхода—3898350 рублей и дефицита 928721 руб. утвердить.

2) Констатируя невозможность вести в этом году свой бюджет без дефицита, несмотря на производство жестокого сокращения всех расходов, просить Центр о покрытии полностью дефицита в размере 928721 руб.

3) Установить отчисление от всех доходов, кроме дохода от коммунальных предприятий на

содержание двух учреждений, в размере: по смете гор. Вологды и уездов: Вологодского, Грязовецкого, Тотемского и Кадниковского — 20%, Вельского у. — 25%, Каргопольского у. — 5% и Свердловского района 20%, поручив Губисполкому, в зависимости от получения дотации из Центра, дальнейшее распределение средств на покрытие дефицита по отдельным бюджетам.

X-й Губернский Съезд Советов считает, что в текущем бюджетном году, имея опыт прошлого года учитывая переход ко взиманию налогов в червонном исчислении и достаточно определившиеся доходные источники, бюджет губернии должен быть выдержан как твердый финансовый план местного хозяйства, исполнение которого должно строго проводится в пределах утвержденной сметы, а всякого рода дополнительные расходы, непредусмотренные годовым бюджетом, должны производиться не иначе, как при взыскании дополнительных доходных ресурсов, или же за счет губернского запасного фонда и ни в коем случае не могут покрываться за счет снижения сметных расходов отделов. Дело же отчетности по исполнению бюджета должно быть поставлено надлежащим образом и исполнительные квартальные отчеты должны регулярно заслушиваться и утверждаться Исполнительными Комитетами.

Констатируя значительную роль неналоговых доходов в бюджете этого года, составляющих 53% доходной сметы, Съезд считает все же необходимым поручить Исполкомам принять все меры к дальнейшему их увеличению путем рационального использования всякого рода имуществ и постановления на бездефицитность местных предприятий.

По части расходной в целях обеспечения служащих необходимым минимумом зарплаты, ко-

торой удалось определить по бюджетным возможностям настоящего года, С'езд поручает Исполкомам, по утверждению в центре дефицита, забронировать в фонд зарплаты, каковой после этого не может быть понижаем в процессе исполнения бюджета.

Одобрив введение волостных бюджетов, С'езд поручает Исполкомам провести таковые по всей губернии, начав проведение с 1 января 1924 г., при чем по всем уездам должно быть неуклонно проведено 10⁰/₀ отчисление в волостные средства, от сумм единого сельско-хозяйственного налога, поступающих в местные средства, а в случае не возможности покрытия из них волостных расходов, должен быть проведен волостной сбор в размерах и порядке, утвержденным ранее Губисполкомом.

В заключение С'езд высказывается за немедленную организацию во всех наиболее населенных пунктах губернии трудовых сберегательных касс.

По докладу о работе Губернского Земельного Управления.

Заслушав доклад Начальника Губземуправления тов. Бызова о состоянии сельского и лесного хозяйства в губернии, а равно и о деятельности Губземуправления за операционный 1922/23 г., X-й Вологодский Губернский С'езд Советов постановляет:

1) Деятельность Губземуправления в общем и целом признать удовлетворительной и в основном взятую линию правильной.

2) Учитывая тяжелые материальные условия с одной стороны, и неопределенность в структуре аппарата—с другой, вследствие чего в практической работе планомерность не имела устойчивого характера и должной выдержки,

предложить Губземуправлению строго определить структуру аппарата на основе твердых сметных ассигнований и, в соответствии с этим, намеченный конкретный план работы проводить без всяких отступлений, передавая в практической работе большую инициативу местам, сохраняя за собой лишь общее руководство.

3) Операционный план на 1923/24 г., напечатанный в журнале „Северная Звезда“ № 11, в виде тезисов, утвердить, поручив Губземуправлению в 2-х недельный срок, в развитие тезисов, разработать соответствующие инструкции.

4) Разработанный перспективный план по восстановлению сельского и лесного хозяйства в губернии, утвержденный Пленумом ГИК от 5/ХII—23 г., как ориентированный, принять за основу, в дальнейшей работе Губземуправления, обратив особое внимание на укрепление коллективов и сел.-хоз. кооперации.

5) Принимая во внимание постигшие губернию стихийные бедствия, уничтожившие до 30% яровых озимых посевов, а также и трав, вследствие чего наблюдается острый недостаток семян продовольствия и корма скоту, что может вызвать громадный недосев ярового клина в весну 1924 г. и уничтожение скота, предложить Губземуправлению и Губисполкому принять самые решительные меры к снабжению населения семенным материалом и к смягчению кормового кризиса, строго учесть все возможности изыскания средств на местах и недостающее количество исходатайствовать в Центре.

6) Придавая особо важное значение деятельности волостных Судебно-Земельных Комиссий, на обязанности которых лежит одна из важнейших задач правильного проведения земельной политики в деревне, предложить УИК'ам усилить Волкомиссии наиболее активными работниками.

7) В целях удовлетворения трудового населения лесоматериалами и рационального их использования, предложить ГЗУ и ГИК передачу лесов местного значения провести в ударном порядке на основе Лесного Кодекса, устраняя излишние формальности и стремясь по возможности к окончанию этой работы в 1924 г., при чем обратить особое внимание на использование значительной массы мертвого леса, для чего пересмотреть таксу оценки древесины и в необходимых случаях применить льготы беднейшему населению, вплоть до бесплатного отпуска.

8) Имея в виду, что правильное проведение в жизнь всех намеченных мероприятий, главным образом, зависит от работоспособности аппарата земорганов¹ и согласованности их действий с местными государственными и кооперативными органами, обязать все государственные учреждения губернии уделить максимум внимания на подбор и укомплектование аппарата земорганов.

По докладу Сельско-Хозяйственного Банка.

Учитывая тяжелые экономические условия в связи со стихийными бедствиями и поражением хлебов в крестьянском хозяйстве губернии, X-й Съезд Советов считает необходимым для восстановления и развития сельского хозяйства:

1) Усилить кредитование через сельско-хозяйственный банк и его филиалы, посредством отпуска краткосрочных и долгосрочных натуральных и денежных кредитов всему сельскому населению, но однако при распределении кредитов отдавая преимущество сельской бедноте, семьям красноармейцев и коллективным хозяйствам губернии.

2) В целях устранения параллелизма в работе и сокращения накладных расходов, уско-

ритель объединение операций сел. склада с сельско-хозяйственным банком.

3) В целях расширения и усиления деятельности зерноочистительных и прокатных пунктов губернии ускорить передачу сельско-хозяйственному банку всех имеющихся в губернии зерноочистительных и прокатных пунктов в специал. капиталы и т. п., привлекая в тоже время к участию в работе и проводя оказание помощи через местную потребительскую и сельско-хозяйственную кооперацию.

4) Возбудить от имени С'езда ходатайство перед ВЦИК и НКЗ об отпуске долгосрочных целевых кредитов на развитие животноводства маслodelия и льноводства, а равно и мелиорацию, машиноснабжение, огнестойкое строительство и проведение землеустроительных работ, а также о передаче сельско-хоз. банку в специальные капиталы всех центральных и семенных фондов.

5) Поручить ГЗУ по соглашению с Губсоюзом и сельхозбанком наметить сеть первичных кооперативов минимум по одному на волость, для развития при них кредитных операций, машиноснабжения, складочных помещений для хранения и распределения семсуды, зерноочистительных и прокатных пунктов, ремонтных мастерских и т. п.

С'езд поручает новому составу Губисполкома выработать от имени С'езда соответствующие воззвания и обратиться с призывом к крестьянству и кооперативам губернии об усилении паевых взносов и приобретения учредительских и крестьянских паев в сельхозбанке.

По докладу о добровольном членстве кооперации.

Заслушав доклад о предстоящем переходе потребительской кооперации на добровольное

членство, X-й Губернский Съезд Советов приветствует этот громадный важности законодательный акт правительства, дающий возможность скорейшим путем подвести прочный фундамент под народное хозяйство Союза Советских Республик, содействующий широкому практическому осуществлению смычки города с деревней, на основе общественной самодеятельности рабочего с крестьянином, и постановляет:

1) Поручить Губернскому Исполнительному Комитету обратиться от имени Съезда к трудящимся губернии с призывом о скорейшем массовым вступлении в активные члены кооперативов.

2) Поручить Губ. Исполн. Комитету принять все необходимые меры, обеспечивающие точное и неуклонное проведение в жизнь местными органами Советской власти распоряжений центра по кооперации.

3) Обязать Волостные и Уездные Исполнительные Комитеты оказывать всемерное содействие в торгово-хозяйственной и организационной работе первичным кооперативным организациям.