

**Администрация Вологодской области
Департамент природных ресурсов
и охраны окружающей среды**

**Концепция
природопользования и охраны окружающей
природной среды
Вологодской области на период до 2010 года.**

К 1312950

Вологда
2001 г.

Принята постановлением губернатора Вологодской области от 03.08.2001г. № 756.

Рекомендована для реализации структурным подразделениям администрации Вологодской области, органам местного самоуправления, природопользователям.

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	4
1.	Природно-ресурсный потенциал и состояние окружающей природной среды Вологодской области	5
2.	Основы организации природопользования и охраны окружающей природной среды	9
2.1.	Принципы организации рационального природопользования.	9
2.2.	Экономический механизм природопользования	9
2.3.	Структурная организация природоохранной деятельности	11
2.4.	Мониторинг окружающей природной среды	14
2.5.	Охрана атмосферного воздуха	15
2.6.	Рациональное использование и охрана водных ресурсов	16
2.7.	Земельные ресурсы	16
2.8.	Растительный и животный мир	17
2.9.	Особо охраняемые территории	19
2.10.	Обеспечение ветеринарной безопасности	19
2.11.	Обращение с отходами производства и потребления	20
2.12.	Обеспечение экологической безопасности	20
2.13.	Экологическая информация, воспитание, образование	21
	Заключение	23

Введение

Анализ состояния окружающей природной среды показывает, что для Вологодской области, обладающей большим природно-ресурсным потенциалом, присущи характерные для большинства регионов страны проблемы загрязнения атмосферного воздуха, обезвреживания и утилизации промышленных и бытовых отходов, загрязнения поверхностных и подземных вод, сохранения плодородия почв и предотвращения загрязнения земель.

Предпринимаемые меры по стабилизации и оздоровлению среды обитания, рациональному использованию природных ресурсов недостаточны и не привели пока к значительному эффекту. Основными причинами этого являются: отсутствие единого комплексного подхода и координации в решении названных проблем, недостаточное финансирование природоохранных мероприятий, отсутствие реально действующего экономического механизма природопользования, несовершенная организационная структура управления в рассматриваемой сфере.

Целью Концепции природопользования и охраны окружающей среды Вологодской области на период до 2010 года является обеспечение оптимальных уровней воспроизводства, неистощительное, рациональное и сбалансированное использование и охрана всего комплекса природных ресурсов, направленные на повышение качества жизни людей и улучшение здоровья населения, реализацию прав нынешнего и будущего поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом, благоприятную среду обитания, создание основы для перехода к устойчивому развитию.

Достижение поставленной цели должно быть обеспечено на основе научно-технических разработок по совершенствованию управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также экономического механизма природопользования, системы мониторинга окружающей природной среды и здоровья населения; формирования комплексных территориальных кадастров природных ресурсов; развития систем информационного обеспечения и экологического образования.

Концептуальные положения должны реализовываться через областные, муниципальные и отраслевые программы рационального природопользования и оздоровления окружающей природной среды.

1. Природно-ресурсный потенциал и состояние окружающей природной среды Вологодской области

Вологодская область занимает территорию площадью 146 тыс. км² в Северо-Западном регионе Российской Федерации в зоне умеренно-континентального климата с избыточным увлажнением, коротким летом и продолжительной зимой. Население области составляет 1,3 млн. человек, из которых 69% относится к городскому населению. В административном отношении область состоит из 26 районов, города областного подчинения - Череповца и областного центра - Вологды. Всего в области 6750 населенных пунктов, включая 15 городов, 12 поселков городского типа и около 6720 сельских поселений.

Тажные леса занимают около 75% территории области и составляют ее главное природное богатство. Большое распространение имеют еловые и сосновые леса с некоторой примесью пихты, лиственницы и других сибирских пород, а также мелко- и широколиственных пород - березы, осины, липы, клена, вяза и др. Вторичные березовые, осиновые и ольховые леса произрастают в основном на месте еловых лесов по гарям и вырубкам. Расчетная лесосека по области используется всего на 41%, по хвойным лесам - на 46%. Применение устаревших лесосечных технологий приводит к уничтожению подроста на больших площадях и минерализации почвы на лесосеках. Отмечаются также некоторые виды нерационального лесопользования, обусловленные недорубами лесосек со зрелым лесом, и самовольные рубки леса; не используются отходы, образующиеся при рубке леса. Большой ущерб лесам наносится пожарами. Лесовосстановление пока еще не является достаточно эффективным как в количественном, так и в качественном отношении. Тем не менее природнолесной потенциал позволяет значительно увеличить объемы лесопромышленного производства без ущерба для природы. Вторичные лесные ресурсы - лекарственные растения, грибы, ягоды и др. - используются крайне недостаточно.

Луга занимают около 7% территории области и по расположению разделяются на малоурожайные материковые и более урожайные пойменные или заливные. На 9% территории области расположены болота - верховые, переходные и низинные: заболоченность на юго-западе области достигает 40% территории, а на востоке - менее 2%. Область занимает одно из первых мест на европейской территории России по числу и площади торфяных болот, а также запасам торфа - около 4 млн. тонн. Травянистые болота используются также в качестве сенокосных угодий.

Область обладает большими запасами водных ресурсов: насчитывается около 20 тысяч водотоков и 5,3 тысячи озер и водохранилищ, занимающих около 3% территории области.

К наиболее крупным рекам относятся Сухона, Юг, Суда, Шексна, Кубена, Молога, Ковжа. Большая часть озер и водохранилищ (87%) расположена в западной части области. Наиболее крупными водоемами являются озера Белос, Воже, Кубенское, Онежское, а также Рыбинское и Шекснинское водохранилища. Объем речного стока в среднем составляет 40 км³ в год, а в маловодные го-

ды снижается до 25 км³. Удельный объем ресурсов поверхностного стока в области составляет 15 м³/сутки на одного человека.

По данным Росгидромета воды поверхностных водных объектов относятся к категории чистых в 53% пунктов наблюдений и умеренно загрязненных - в 32%. К наиболее чистым природным водным объектам относятся озера Кубенское, Белое, Онежское, Рыбинское и Шекснинское водохранилища. Основными источниками загрязнения водных объектов являются сточные воды промышленных, коммунальных и сельскохозяйственных предприятий и особенно крупных промышленных городов - Череповца, Вологды и Сокола: из ежегодно сосредоточенно сбрасываемых в целом по области около 100 тыс. тонн загрязняющих веществ на г.Сокол приходится 45%, г.Череповец - 35% и г.Вологду - 10%. Большой объем загрязнений поступает в водные объекты с рассеянным (диффузным) стоком с территорий населенных пунктов, сельхозугодий, промплощадок предприятий. Наиболее загрязненными реками являются Пельшма, Вологда и Кошга, Тошня, Леденьга, Вытегра, Боровка и Белозерский обводный канал. Одной из основных причин высокого загрязнения поверхностных водных объектов является несоблюдение надлежащего режима хозяйствования в водоохраных зонах и защитных прибрежных полосах вследствие расположения в них загрязняющих объектов - животноводческих ферм, выгонов скота, дач, гаражей и т.д.

Территория области отличается небольшим разнообразием минеральных ресурсов, представленных в основном общераспространенными полезными ископаемыми - песчано-гравийными материалами, строительными, формовочными стекольными песками, глинами, карбонатными породами, доломитами, флюсовыми известняками, сапропелем и торфом. Выявлены перспективные провинции для поисков алмазов, золота, нефти и газа.

Область располагает значительными запасами подземных пресных и минеральных вод - прогнозные ресурсы пресных вод составляют 6750 тыс. м³/сутки, а минеральных вод 270 м³/сутки. Запасы пресных подземных вод могут полностью обеспечить потребности водопотребления Бабаевского, Вытегорского и Чагодощенского районов, а в Вашкинском, Вожегодском, Кичм-Городецком, Междуреченском, Никольском и Тотемском - на 80-90%; наименее обеспеченными являются Тарногский и Сокольский районы. Подземные воды являются наиболее защищенными от загрязнений. Удельный вес неудовлетворительных проб по химическим показателям в 2000 г. составил 42%, по бактериологическим - 9%. Насчитывается 62 самоизливающиеся скважины, способствующие как истощению запасов подземных вод, так и их загрязнению.

Сельскохозяйственные угодья занимают около 10% территории области, или несколько менее 1,5 млн. га, из которых около 60% приходится на пашню, а остальное - на кормовые угодья, удельный вес которых в последние годы возрастает. Основными типами почв являются подзолистые и дерново-подзолистые, болотистые, дерново-карбонатные и аллювиальные. Территория области условно разделяется на семь почвенных районов - Харовско-Вожегодский и Сухонско-Северодвинский с подзолистыми почвами, Прионежский с подзолистыми и подзолисто-болотными почвами, Молого-Шекснинский и Сухонский с торфяно-болотными и подзолисто-болотными почвами, Воло-

годский с дерново-карбонатными и дерново-подзолистыми почвами, Кубенский район дерново-карбонатных и дерново-подзолистых почв. По механическому составу почвы разделяются на глинистые, суглинистые, песчаные и супесчаные.

В последние годы наблюдается тенденция к ухудшению ценности сельскохозяйственных угодий: площадь пахотных земель с хорошей окультуренностью составляет всего около 7%, со средней - 33% и слабой - 60%. Практически прекращены мелиоративные работы и забрасываются существующие мелиоративные системы, происходит загрязнение почв промышленными, бытовыми и сельскохозяйственными отходами, содержащими тяжелые металлы, пестициды, агрохимикаты и патогенные микроорганизмы.

Типичными охотничье-промысловыми видами животных Вологодской области являются - белка, медведь, волк, куница, выдра, норка, лось, кабан, рысь, лисица, заяц, бобр, глухарь, тетерев, рябчик и др. Колебания численности особей отдельных видов охотничьих животных в основном обусловлены естественными биологическими факторами.

Рыбные ресурсы области весьма значительны: в водоемах обитает более 57 видов рыб, из которых промысловое значение имеют прежде всего путинные (корюшка, снеток), крупночастиковые (лещ, судак, щука, налим), мелкочастиковые (плотва, окунь, ерш, синец, чехонь, язь, уклея, густера) и другие. Встречаются ценные и особо ценные виды рыб - сиг, ряпушка, стерлядь, лосось, форель, палия, нельма и другие. Установленные лимиты вылова по основным видам рыб выполняются на 60-90%. На промысловый и любительский вылов некоторых видов рыб - стерлядь, кубенская нельма и др. установлен запрет и проводятся мероприятия по сохранению этих ценных видов рыб путем искусственного зарыбления ими водоемов. В результате загрязнения водоемов происходит ухудшение состава ихтиофауны, повышается заболеваемость и смертность рыб, вследствие чего вылавливаемая на особо загрязненных участках рыба становится непригодной к употреблению в пищу.

В Вологодской области сформирована разветвленная сеть особо охраняемых природных территорий: федерального значения на площади, равной 1,5% территории области - Дарвинский государственный природный заповедник, Национальный парк "Русский Север"; областного значения - 62 природных заказника, 79 памятников природы, 13 природных резерватов, 3 лечебно-оздоровительные местности и курорта; местного значения - парк Мира в г.Вологде. В настоящее время выделены зеленые зоны вокруг населенных пунктов на площади, равной 1,6% территории области, из них 16,2 тыс.га - лесопарковая часть.

Радиационная обстановка природной среды в области находится в пределах безопасных фоновых значений 11-13 мкр/час, присущих региону расположения области. Отмечаются некоторые выделения радона и продуктов его распада из подземных геологических структур.

Объем отходов производства и потребления составляет около 12,0 млн. тонн в год. В основном эти отходы образуются в ОАО "Северсталь", ОАО "Аммофос" и ОАО "Азот" в г.Череповце, предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности в г.Соколе и др. Если в ОАО "Северсталь" и Сокольском

ЦБК значительная часть образующихся отходов производства (40-60%) утилизируется, то в ОАО "Аммофос" они в основном складываются в шламонакопители, загрязняющих почву, поверхностные и подземные воды. Для обеспечения производственной деятельности ОАО "Северсталь" и ОАО "Аммофос" ввозятся большие объемы исходного сырья - угля, железной руды, апатита, серного колчедана и др., при переработке которого образуются большие объемы отходов, остающихся на территории области.

Неудовлетворительное состояние сложилось и с твердыми бытовыми отходами, особенно в г.Вологде, Соколе, Великом Устюге и большинстве районных центров: существующие свалки не обустроены в соответствии с нормативными требованиями, часто происходит загорание отходов и загрязнение атмосферного воздуха, не производится рекультивация свалок. Основной причиной сложившегося положения является неэффективный производственный и государственный контроль за образованием, составом, утилизацией и размещением отходов, а также нарушение природопользователями существующего природоохранного законодательства.

Состояние атмосферного воздуха на территории области характеризуется локальными загрязнениями атмосферы в местах концентрации промышленного производства. Всего в области насчитывается более 690 предприятий, загрязняющих атмосферный воздух. Из них 129 находятся в г.Вологде и 25 наиболее крупных - в г.Череповце. На последние приходится около 60% всех выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, в т.ч. на ОАО "Северсталь" - 55%, на районы с расположением газокompрессорных станций - Грязовецкий, Кадуйский, Тотемский, Нюксеиский, Шекснинский, Бабаевский - около 35%, на г. Вологду - более 1% и на остальные районы области - более 4%. В г.Череповце выбросы ОАО "Северсталь" составляют 97% от общего объема выбросов от стационарных источников, ОАО "Аммофос" и "Азот" - около 2%. Несмотря на показываемое в статистических отчетах снижение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу ОАО "Северсталь" и другими предприятиями г. Череповца уровень загрязнения атмосферного воздуха в селитебной части города остается практически без изменений, с превышением предельно допустимых концентраций по диоксиду азота в 1,5-5 раз, по оксиду углерода - в 3-7 раз, по формальдегиду - в 1,5 раза и т.д.

В г.Вологде наибольший объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу приходится на автотранспорт, в результате чего уровень загрязненности атмосферного воздуха является повышенным и практически не изменяется за последние годы. В остальных поселениях области отмечается весьма незначительное загрязнение атмосферного воздуха в селитебных зонах.

В целом состояние окружающей природной среды в Вологодской области является удовлетворительным вследствие больших площадей территорий, занятых лесами, болотами, реками и озерами, лугами, подвергнутыми незначительному антропогенному воздействию, практически не оказывающему большого влияния на состояние природных экосистем. Локальные воздействия на все сферы природной среды оказываются в основном в крупных городах, где располагаются предприятия металлургической, целлюлозно-бумажной, химической промышленности, а также сосредоточен автомобильный транспорт.

2. Основы организации природопользования и охраны окружающей природной среды

2.1. Принципы организации рационального природопользования

Основными принципами рационального природопользования являются:

- обеспечение рационального сочетания текущих и перспективных возможностей и потребностей области в сфере воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов;
- уменьшение ресурсоёмкости экономики, сокращение расходования природных ресурсов на единицу конечной продукции;
- комплексность использования природных ресурсов с целью сокращения отходов производства;
- комплексный учет качественных и количественных характеристик природных ресурсов на основе их экономической оценки;
- совершенствование системы платежей за природопользование;
- целевое использование средств, предназначенных на охрану и воспроизводство природных ресурсов;
- совершенствование системы лицензирования природопользования и выполнение лицензионных соглашений (договоров);
- внедрение ресурсоэнергосберегающих и безотходных технологий;
- внедрение водооборотных систем на предприятиях, сокращение и прекращение использования свежей воды и воды систем централизованного питьевого водоснабжения для технических нужд;
- предотвращение лесных пожаров.

2.2. Экономический механизм природопользования

Основополагающими положениями экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования являются плата за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами; проведение мероприятий по обеспечению выполнения природоохранных нормативов за счет средств хозяйствующих субъектов; прогнозирование, планирование, финансирование и реализация природоохранных мероприятий и программ; возмещение в установленном порядке вреда (ущерба), причиненного окружающей природной среде; лицензирование; внедрение экологического страхования; экологическая сертификация; экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей природной среды.

Установление предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду с целью обеспечения экологической безопасности населения, сохранения экосистем, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов осуществляется через нормирование качества окружающей природной среды.

Экономическая ответственность субъектов хозяйственной деятельности за негативное воздействие на окружающую среду основана на принципе "за-

грязнитель платит" и реализуется через взимание платы за загрязнение окружающей среды, направляемой затем на финансирование природоохранных мероприятий.

Внедрение в практику платежей за загрязнение окружающей среды связано с решением следующих задач:

- создание системы мониторинга и контроля выбросов (сбросов) всех видов вредных веществ (недоучет некоторых загрязнителей ведет к занижению величины суммы платежей);
- совершенствование нормативно-правовой базы, на основе которой исчисляются платежи.

Одно из центральных мест в экономическом механизме природопользования занимает плата за природные ресурсы. Эффективность экономического регулирования природопользования состоит в одновременном использовании двух видов платежей за природные ресурсы: за их расход или потребление и за право пользования природными объектами в пределах определенной территории.

В качестве одной из мер экономического стимулирования охраны окружающей природной среды является предоставление юридическим и физическим лицам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими мало- и безотходных, ресурсосберегающих технологий, использовании вторичных ресурсов, осуществлении иной деятельности, обеспечивающей природоохранный эффект.

Финансово-экономическим механизмом восстановления имущественных интересов физических, юридических лиц и государства, нарушенных в случае непредвиденных природных и техногенных явлений, служит страхование в сфере природопользования, предоставляющее гарантии инвестиций в высокорисковые виды производства и освобождающее бюджет от покрытия расходов, связанных с предотвращением ущерба окружающей среде и природным ресурсам в результате техногенных и природных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Страхование позволяет аккумулировать средства предприятий и государства для целевого возмещения затрат на восстановление природной среды, воспроизводство природных ресурсов, возмещение ущерба имуществу и здоровью третьих лиц в результате деятельности потенциально опасных объектов природопользования, а также для проведения мероприятий, направленных на восстановление и охрану природных ресурсов.

Лицензирование природопользования является важнейшей частью хозяйственного механизма управления экономикой. Хозяйственная или иная деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую природную среду, должна допускаться только при наличии соответствующей лицензии.

С целью получения достоверной информации о деятельности субъектов хозяйствования в области природопользования и охраны окружающей среды проводится экологический аудит.

Механизмом предупреждения неблагоприятного воздействия факторов, связанных с процессом производства и применения продукции, утилизацией

отходов и использованием природных ресурсов, на условия жизнедеятельности человека и состояние окружающей среды является экологическая сертификация, т.е. деятельность третьей (независимой) стороны по подтверждению соответствия объектов сертификации установленным экологическим требованиям.

Основными принципами инвестиционной политики являются: последовательная децентрализация инвестиционного процесса при многообразии форм собственности; финансирование на условиях возмездности и возвратности размещаемых на конкурсной основе инвестиционных проектов; повышение роли природопользователей в создании инвестиционных фондов; расширение практики совместного государственно-коммерческого финансирования проектов с привлечением иностранного капитала, нормативное стимулирование инвестирования предпринимательскими структурами эколого-ориентированных проектов.

2.3. Структурная организация природоохранной деятельности

В организации природоохранной деятельности на территории области важно соблюдение закрепленного Законом РСФСР "Об охране окружающей природной среды" разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, специально уполномоченными органами Российской Федерации в области охраны окружающей среды, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам охраны окружающей природной среды.

В то же время необходимо соблюдение и принципа комплексности, заключающегося в координации природоохранной деятельности всех предприятий, учреждений и организаций в Вологодской области независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Вопросы охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, отнесенные к предметам ведения администрации области, распределяются между ее структурными подразделениями следующим образом:

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды:

- определение основных направлений, планирование охраны окружающей среды;

- учет и оценка состояния природной среды и природных ресурсов, ведение кадастровой документации;

- координация природоохранной деятельности предприятий, учреждений и организаций в Вологодской области независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, содействие добровольному кооперированию средств на выполнение мероприятий по охране окружающей природной среды;

- взаимодействие с другими регионами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и рационального природопользования;

- заключение договоров с природопользователями на право пользования природной средой и её ресурсами, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения, переработки, складирования и захоронения отходов;
- организация особо охраняемых территорий областного значения;
- разработка положения о порядке использования целевых бюджетных фондов охраны природы, взимания платежей за выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов производства, а также в качестве возмещения ущерба, причиненного предприятиями и гражданами окружающей среде;
- обеспечение полноты и общедоступности информации об экологической обстановке на территории Вологодской области;
- осуществление государственного регулирования отношений в сфере недропользования;
- государственный экологический контроль, принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности объектов, не отвечающих требованиям природоохранного законодательства, запрещение строительства экологически вредных объектов;
- организация и обеспечение функционирования системы комплексного мониторинга окружающей природной среды;
- осуществление других функций администрации в области охраны окружающей среды в соответствии с действующим законодательством.

Комитет по транспорту и связи:

- снижение загрязнения воздушной среды и акваторий водных объектов транспортными средствами;
- обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений на судоходных участках водных объектов, автомобильных и железных дорогах.

Департамент дорожного хозяйства:

- снижение влияния на окружающую среду областных автомобильных дорог общего пользования;
- развитие сети областных автомобильных дорог общего пользования и обеспечение экологической безопасности.

Департамент строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

- обеспечение реализации региональной программы "Обеспечение населения Вологодской области питьевой водой";
- снижение влияния на окружающую среду предприятий ТЭК и ЖКХ;
- организация проектирования и строительства природоохранных объектов: очистных сооружений канализации и водоснабжения, полигонов ТБО, берегоукрепительных сооружений и т.п.;
- координация мероприятий по озеленению городов, поселков городского типа и районных центров.

Департамент лесного комплекса:

- рациональное использование, охрана и восстановление лесов;
- снижение загрязнения окружающей среды (воздух, подземные и поверхностные водные ресурсы, почвы) предприятиями и организациями лесопромышленного комплекса.

Департамент сельского хозяйства:

- снижение и предотвращение вредного воздействия на воздух, водную среду, почву, растительный и животный мир предприятиями агропромышленного комплекса;

- организация контроля за применением в сельском хозяйстве пестицидов, ядохимикатов, ветеринарных препаратов и антибиотиков, утилизацией непригодных и с истекшим сроком хранения пестицидов;

- повышение степени окультуренности и хозяйственной ценности сельскохозяйственных угодий;

- организация и ведение мониторинга мелиорированных земель;

- организация и управление системой ветеринарной помощи и других видов услуг, связанных с содержанием животных (отдел ветеринарии департамента).

Департамент продовольственных ресурсов:

- обеспечение качества и экологической безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- решение проблемы утилизации забракованного продовольствия.

Управление рыболовства:

- мероприятия по охране и рациональному использованию ихтиофауны;

- ведение кадастра рыбных ресурсов.

Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных:

- мероприятия по охране, воспроизводству и рациональному использованию охотничьих животных;

- ведение кадастра охотничье-промысловых животных.

Главное управление архитектуры и градостроительства:

- разработка планов благоустройства зеленых зон городов и населенных пунктов, зеленых насаждений общего пользования в городах и поселках городского типа;

- участие в подготовке предложений по выбору земельных участков для всех видов градостроительной деятельности;

- функциональное зонирование территорий городов и поселков городского типа с учетом экологических ограничений.

Департамент образования:

- экологическое образование и пропаганда здорового образа жизни в системе дошкольного, школьного и профессионального образования;

- участие в создании экологической подготовки руководителей предприятий и дипломированных инженеров.

Департамент культуры:

- участие в работе с населением по выявлению, изучению и сохранению объектов природного и культурного наследия;

- осуществление экологического просвещения на базе учреждений культуры (музеи, библиотеки, центры традиционной культуры и др.).

Главное управление по делам ГО и ЧС области:

- предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий.

Департамент финансов:

- участие в обосновании финансово-экономического обеспечения концепции охраны окружающей среды.

Департамент промышленности и развития предпринимательства:

- мероприятия по снижению воздействия на окружающую среду промышленными предприятиями, в т.ч. льноперерабатывающего комплекса, стекольной промышленности, металлургии и машиностроения.

Управление здравоохранения:

- подготовка предложений по обеспечению охраны здоровья населения и профилактике заболеваний.

Органы местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды и природопользования решают задачи:

- определение основных направлений охраны окружающей природной среды подведомственной территории, разработка локальных экологических программ;

- учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов подведомственной территории;

- решение вопросов землеотвода для строительства жилья, объектов социальной сферы, отвода площадей под размещение осадков сточных вод и строительства полигонов промышленных и бытовых отходов, создание рекреационных территорий;

- решение вопросов коммунального водоснабжения и водоотведения;

- координация деятельности экологических служб предприятий, учреждений, организаций независимо от их форм собственности и подчинения;

- выдача разрешений на отдельные виды природопользования, выбросы и сбросы вредных веществ, захоронение токсичных отходов;

- организация охраны памятников природы и особо охраняемых природных территорий.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды, другие структурные подразделения администрации области, органы местного самоуправления осуществляют свои функции во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, действующими в соответствии со своими Положениями.

2.4. Мониторинг окружающей природной среды

В области существует более 10 видов мониторинга окружающей природной среды и природных ресурсов, организованных в структурах федеральных и областных органов управления и надзора. При этом наблюдения разных ведомств часто дублируются, оказываются несопоставимыми и не дают возможности комплексной оценки состояния окружающей природной среды.

Для устранения отмеченных недостатков необходимы разработка и реализация проекта системы комплексного мониторинга окружающей природной среды Вологодской области (на базе существующих ведомственных подсистем

мониторинга и Единой областной системы экологического мониторинга), в котором целесообразно предусмотреть:

- объективный анализ существующего положения всех имеющихся в области подсистем мониторинга и эффективность их работы с ведомственных и региональной точек зрения;
- разработку направлений технического и информационного развития подсистем, исключающих дублирование между ними и позволяющих интегрировать ведомственную информацию в единую информационно-аналитическую базу;
- устранение разногласий между методическими и нормативными документами разных ведомств;
- разработку порядка обработки результатов наблюдений и взаимобмена информационными потоками;
- создание на основе департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации области информационно-аналитического центра для постоянного анализа результатов наблюдений с целью определения негативных тенденций и подготовки вариантов управленческих решений по их устранению.

2.5. Охрана атмосферного воздуха

Основной целью природоохранной политики в области охраны воздушного бассейна является достижение нормативов качества атмосферного воздуха путем реализации следующих краткосрочных и долгосрочных мероприятий по предупреждению и сокращению выбросов загрязняющих веществ:

- планомерного сокращения удельных выбросов загрязняющих веществ на единицу сырья, готовой продукции и других показателей, прежде всего ОАО "Северсталь" и другими крупными предприятиями области;
- организации размещения, состава и структуры промышленных производств и предприятий для каждого города в соответствии с технико-экономическими и экологическими показателями;
- разработки и реализации планов ресурсо-сберегающих технологий, экономии тепла и электроэнергии, сокращения отходов производства;
- реконструкции предприятий топливно-энергетического комплекса;
- эффективной эксплуатации и реконструкции установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов;
- продолжения строительства автомобильных дорог в обход городов и других населенных пунктов;
- создания в гг.Вологде и Соколе автоматизированных систем контроля качества атмосферного воздуха;
- вынесения жилых домов, детских дошкольных учреждений, школ, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений из санитарно-защитных зон предприятий, прежде всего ОАО "Северсталь" и др.

2.6. Рациональное использование и охрана водных ресурсов

Основными мероприятиями в области охраны и рационального использования поверхностных водных ресурсов являются:

- реализация региональной программы "Обеспечение населения Вологодской области питьевой водой";
- обоснование и установление нормативов допустимого изъятия водных ресурсов из поверхностных водных объектов на основании водохозяйственных и водобалансовых расчетов; лицензирование права пользования недрами для добычи подземных вод с установлением лимита забора;
- сокращение использования свежей воды и воды питьевого качества на производственные нужды, внедрение передовых технологий очистки сточных вод, водосберегающих технологий и систем оборотного водоснабжения; совершенствование водоочистных технологий;
- обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос на землях сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, а также в городах и населенных пунктах с установлением и контролем соблюдения режимов хозяйственной деятельности в этих зонах;
- реализация берегоукрепительных мероприятий на Шекснинском и Рыбинском водохранилищах, благоустройство прибрежных полос и очистка русел рек в пределах гг.Вологды, Череповца, Сокола, Великого Устюга;
- строительство и реконструкция очистных сооружений канализации в гг.Соколе, Вологде, Череповце, Великом Устюге, Грязовце, Харовске и во всех других районных центрах;
- обеспечение локальной очистки производственных стоков промышленных предприятий гг.Вологды, Череповца, Сокола;
- безопасная эксплуатация гидротехнических сооружений: водохранилищ, накопителей сточных вод и других жидких отходов;
- ликвидационный тампонаж недействующих заброшенных скважин; ликвидация самоизливающихся и фонтанирующих скважин;
- сокращение и предотвращение загрязнения подземных вод в результате эксплуатации свалок промышленных и бытовых отходов, шламонакопителей, золоотвалов, складов ядохимикатов, промзон крупных предприятий;
- установление и соблюдение режимов в зонах санитарной охраны поверхностных и подземных водоисточников;
- организация и очистка ливневого стока с урбанизированных территорий;
- организация системы производственного лабораторного контроля на очистных станциях подготовки питьевой воды и канализационных сооружениях.

2.7. Земельные ресурсы

В целях перехода к рациональному использованию и охране земель, сохранению почв необходимо проведение мероприятий, обеспечивающих:

- проведение комплексного обследования и картографирования земель и

почвенно-растительного покрова в целях создания информационной базы государственного земельного кадастра и разработки научно обоснованной системы земледелия;

- предотвращение деградации и нарушения земель, неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности путем стимулирования природоохранных технологий производства;

- переход на экономические методы стимулирования рационального использования и охраны земель;

- замедление процесса снижения плодородия почв путем увеличения доз внесения органических удобрений, повышения качества и эффективности использования органических удобрений;

- создание системы мониторинга земель;

- проведение комплекса организационно-хозяйственных, агротехнических, гидротехнических, мелиоративных мероприятий по борьбе с водной эрозией;

- проведение инвентаризации и рекультивации земель, нарушенных при разработке общераспространенных полезных ископаемых, при строительных и иных работах;

- завершение инвентаризации земель поселений;

- обеспечение создания автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра;

- исключение предоставления земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения для промышленного и сельскохозяйственного использования.

2.8. Растительный и животный мир

В целях охраны и рационального использования лесов необходимо:

- устанавливать размеры лесопользования с учетом природоохранной роли лесов и их лесохозяйственной ценности в размерах, не превышающих расчетную лесосеку, стремиться к увеличению в структуре леса спелых и приспевающих лесов;

- осуществлять техническое перевооружение лесного комплекса в целях внедрения современных технологий, машин, оборудования, отвечающих экологическим требованиям, переработки лиственной древесины и древесных отходов;

- обеспечить лесовосстановление хвойными породами на всех вырубаемых площадях. Основным способом лесовосстановления считать содействие естественному возобновлению путем сохранения подроста и молодняка хвойных пород без применения химических (особенно авиационных) способов подавления лиственных пород;

- обеспечить охрану лесов от пожаров и самовольных рубок за счет активизации работы лесной охраны владельцев лесного фонда и укрепления Вологодского звена авиалесоохраны, ежегодно осуществлять авиатрулирование лесов на площади 11,5 млн. га;

- проводить работу с населением по соблюдению экологических требований при сборе и заготовке продуктов побочного пользования лесом;
- усилить контроль за выполнением всеми лесопользователями требований природоохранного и лесного законодательства по рациональному использованию лесосырьевых ресурсов, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- осуществлять ведение кадастра лесных ресурсов (государственного лесного кадастра).

В целях рационального использования, охраны и воспроизводства охотничьих животных необходимо:

- совершенствовать систему охраны охотничьих животных;
- улучшать качество и продуктивность охотничьих угодий, как важного компонента среды обитания охотничьих животных;
- обеспечивать неистощительное использование популяций охотничьих животных и условия для их воспроизводства;
- поддерживать оптимальную численность волка;
- вести кадастр и мониторинг объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты;
- повысить оперативность и мобильность службы государственного охотничьего надзора.

В целях более полного освоения, эффективного использования и воспроизводства рыбохозяйственного фонда области необходимо выполнение следующих мероприятий:

- реализация областной программы воспроизводства рыбных ресурсов;
- лицензирование промышленного рыболовства и обеспечение гарантии рационального использования рыбных ресурсов через систему предоставления водоемов в пользование;
- развитие лова рыбы гражданами по лицензиям (реализация Положения о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 года № 968);
- паспортизация рыбохозяйственных водоемов области;
- распределение общих допустимых уловов рыб по соглашениям с соседними субъектами Российской Федерации - общими пользователями крупных водных объектов;
- обеспечение условий для воспроизводства ценных видов рыб;
- восстановление естественной структуры ихтиофауны крупных водоемов и водотоков за счет увеличения численности особо ценных видов рыб (нельма, стерлядь) путем искусственного разведения;
- подрачивание молоди карпа (на базе ОАО "Кадуйрыба") для акклиматизации его в малых водных объектах области с целью улучшения состава ихтиофауны и увеличения уловов рыб;
- отлов и вселение разновозрастного судака в малые водоемы с целью снижения численности мелкочастиковых видов рыб (плотва, окунь, ёрш, укляя) и обогащения состава ихтиофауны;

- ведение кадастра рыбных ресурсов области и осуществление мониторинга состояния ихтиофауны, в том числе и популяций рыб, вселяемых в водные объекты области.

2.9. Особо охраняемые территории

Сохранение генофонда северной и южной тайги, уникальных и типичных природных экосистем, природных памятников Вологодской области требует:

- продолжения работ по организации сети природных резерватов в целях охраны лесов рекреационного назначения;
- проведения регулярных работ по восстановлению и устройству памятников садово-паркового искусства;
- организации, подготовки и выпуска Красной книги Вологодской области;
- продолжения работы по сбору информации и материалов для ведения государственного кадастра, учета и оценки состояния природно-заповедного фонда Вологодской области и ООПТ разного ранга;
- благоустройства зеленых зон городов и рабочих поселков, сохранения их от пожаров и самовольных вырубок.

2.10. Обеспечение ветеринарной безопасности

Для обеспечения ветеринарной безопасности на территории области необходимо:

- установить постоянные места расположения биотермических ям, трупосжигательных печей с площадками, оборудовать их ограждениями, оканавливанием и аншлагами;
- сжигать на месте или в трупосжигательных печах на специально отведенных площадках трупы животных, погибших от особо опасных инфекционных заболеваний, а также болезней, ранее не зарегистрированных на территории России;
- выполнять земляные, мелиоративные и другие строительные работы по согласованию с органами государственного надзора за ветеринарной безопасностью;
- привлекать к административной ответственности должностных лиц и граждан, виновных в нарушении Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;
- установить особый контроль за сибирезвенными скотомогильниками с целью предупреждения активизации местных почвенных очагов сибирской язвы, для чего:
 - принять дополнительные меры к установлению точных местонахождений состоящих на учете сибирезвенных скотомогильников, а также мест захоронения скота, павшего от сибирской язвы, где скотомогильники не состоят на учете;

- обеспечить первоочередное оборудование этих и иных скотомогильников ограждением, оканавливанием и устройством аншлагов с передачей их на баланс администрации территории, где они расположены;
- запретить захоронение трупов на сибиреязвенных скотомогильниках, а также проведение строительных работ на их месте и прилегающих территориях;
- контроль за выполнением мероприятий возложить на отдел ветеринарии департамента сельского хозяйства администрации области.

2.11. Обращение с отходами производства и потребления

Для обеспечения существующих требований безопасного размещения отходов производства и потребления необходимы:

- разработка системы управления отходами производства и потребления в области и схем санитарной очистки городов, поселков городского типа и районных центров;
- решение проблемы промышленной переработки ТБО в крупных городах с выделением вторичного сырья, получением товарной продукции, выработкой тепло- и электроэнергии;
- совершенствование системы сбора и транспортировки ТБО; строительство полигонов ТБО в районных центрах; оборудование мест складирования отходов в мелких населенных пунктах; благоустройство пустырей на территориях общего пользования;
- снижение уровня воздействия на поверхностные и грунтовые воды не обустроенных в соответствии с действующими экологическими и санитарными требованиями мест размещения опасных отходов (в первую очередь старых свалок и накопителей), ликвидация несанкционированных и рекультивация и санация закрытых свалок;
- совершенствование системы удаления, обезвреживания, переработки и утилизации промышленных отходов, медицинских отходов, неиспользуемых ядохимикатов, осадков и шламов очистных сооружений канализации и водоснабжения;
- обеспечение лицензирования деятельности всех предприятий, занятых в сфере сбора, транспортировки, обезвреживания, переработки и захоронения отходов;
- экономическое стимулирование производств по переработке отходов;
- развитие рынка отходов, технологий и оборудования по их переработке и утилизации;
- совершенствование сложившейся системы платежей за размещения отходов, не стимулирующей реализацию природоохранных мероприятий, т.к. стоимость последних гораздо выше платежей за размещение отходов.

2.12. Обеспечение экологической безопасности

Обеспечение экологической безопасности включает систему действий по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуа-

ций, ликвидации их последствий и требует выполнения следующих мероприятий:

- подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории области от чрезвычайных ситуаций, обучения и подготовки населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;
- осуществления в установленном федеральным законодательством порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- осуществления контроля и надзора за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении;
- развития и совершенствования системы по выявлению и ликвидации аварийных экологических ситуаций;
- разработки и осуществления адресной программы по закрытию, перебазированию или перепрофилированию экологически опасных производств и технологий;
- проведения экспертизы экологической безопасности и выявления степени соответствия объектов экспертизы установленным нормам, стандартам и правилам в вопросах экологической безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществления независимой оценки возможного ущерба при проектировании, эксплуатации и выводе из эксплуатации потенциально опасных объектов, представляющих угрозу жизни, здоровью или имуществу третьих лиц или окружающей природной среде, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- принятия мер борьбы против биологического загрязнения окружающей природной среды и защиты ее от воздействия шумов, вибрации, радиоактивного, магнитного и прочих видов излучения;
- выполнения мероприятий, направленных на борьбу с переносчиками трансмиссивных инфекций (борьба с клещами, обработка анофелогенных водоемов) и синантропными грызунами;
- принятия мер по упорядочению содержания домашних животных в городах и других населенных пунктах области.

2.13. Экологическая информация, воспитание и образование

Целью экологического образования и воспитания населения области является повышение экологической культуры общества и профессиональная подготовка специалистов через систему всеобщего, комплексного и непрерывного экологического воспитания и образования, охватывающую весь процесс дошкольного, школьного воспитания и образования, профессиональной подготовки специалистов в средних и высших учебных заведениях, подготовки и переподготовки руководящих работников и специалистов в области природопользования и охраны окружающей среды, а также в иных сферах, связанных с

деятельностью, оказывающей вредное влияние на окружающую природную среду и здоровье населения.

Важное место в системе непрерывного экологического воспитания и образования населения отводится средствам массовой информации (СМИ). В целях эффективного использования СМИ в экологизации общественного сознания, обеспечения доступа граждан к экологической информации необходимо использовать механизм стимулирования местной печати, радио, телевидения, например, через проведение ежегодных конкурсов СМИ на лучшее освещение экологической тематики, а также выделение бюджетных инвестиций на эколого-образовательные и эколого-социальные программы в СМИ, организацию структуры экологической рекламы.

Заключение

Концепция рационального природопользования и охраны окружающей природной среды Вологодской области на период до 2010 года отражает основные направления и принципы деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, структур природноресурсного и природоохранного блока, природопользователей при разработке и реализации ими природоохранных мероприятий и принятия решений в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и оздоровления экологической ситуации в области.

Последовательная реализация положений концепции позволит:

- повысить эффективность экономического регулирования природопользования и увеличить поступление средств для обеспечения непрерывности финансирования федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ рационального природопользования и оздоровления окружающей среды;
- достичь значительного снижения уровня загрязнения окружающей среды и негативного воздействия предприятий металлургической и химической отраслей промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, лесопромышленного и агропромышленного комплексов на окружающую природную среду и здоровье населения.