

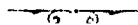
СЕВ.-ДВИНСКОЕ О-ВО СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО КРЕДИТА
„С Е Л Ъ Б А Н К“

Сельско-Хозяйственный Кредит

ПОСТАНОВЛЕНИЯХ СОВЕЩАНИЙ ПРИ СЕВЕРО-ДВИНСКОМ ОБЩЕ-
СТВЕ СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО КРЕДИТА.



ИЗДАНИЕ: СЕВЕРО-ДВИНСКОГО ОБЩЕСТВА СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННОГО КРЕДИТА.



Г. КОТЛАС,
Типография ДПО Полиграфистов г. Ватки,

1925 Г.

Котлас, Уездлит № 85.

Тираж 1000 экз.

I.

Постановление 1-го кредитного совещания представителей кредитной кооперации Северо-Двинской губернии, бывшего 20 - 22 сентября 1924 года.

„Сельско-хозяйственный кредит и задачи кредитной кооперации“.

1. Сельское хозяйство, дошедшее за годы империалистической и гражданской войны до полуразрушенного состояния, в настоящее время находится на пути постепенного роста и развития. Статистические и другие данные подтверждают, что наряду с подъемом сельского хозяйства, крестьянство стремится в направлении этого подъема в сторону усовершенствования форм и способов ведения своего хозяйства. Многополье, широкополосица, травосеяние, плуг, сеялка, молотилка, веялка, сортировка и проч., недавно считавшиеся крестьянством неприемлемыми для себя, к данному времени составляют предметы массового спроса со стороны крестьянства.

2. Однако, движение это в подъеме и развитии сельского хозяйства, ввиду экономической слабости крестьянства, задерживается из-за недостатка оборотных средств, необходимых на урегулирование землепользования, на приобретение живого и мертвого инвентаря и др. производственные нужды по хозяйству.

3. Организованный, по постановлению ВЦИК'а и Совнаркома от 21 декабря 1922 года, в целях содействия восстановлению и развитию сельского хозяйства сельскохозяйственный кредит, концентрируя вокруг себя средства государственные, от местных учреждений и организаций и от самого крестьянства, должен восполнить этот недостаток средств у крестьянства.

4. Пополнение крестьянству оборотных средств должно быть направлено по пути ссудных операций на цели, содействующие, по экономическому направлению того или иного района, усовершенствованию форм и способов ведения хозяйства и производству лучшего качества продуктов, соответствующих экономике района.

5. Наряду с задачами пополнения оборотных средств не менее важной задачей является предоставление крестьянству возможности получения за ссылаемую продукцию на рынок действительной стоимости, путем широкого проведения комиссионно-залоговых операций, дающих возможность избежать или невыгодной продажи продукции, или избежать продажи через посредство перекупщиков.

6. Изложенные задачи определяют, что сельскохозяйственный кредит должен: а) содействовать пополнению недостатка у крестьянства оборотных средств и б) предоставлению крестьянству возможности производить продукты

лучшего качества и сбывать их по действительным ценам. Все это, безусловно, ведет к содействию, восстановлению и развитию сельского хозяйства и к избавлению крестьянства от кабалы у ростовщиков и богатеев.

7. Кредитная Кооперация, будучи единственной формой в системе сельско-хозяйственного кредита Северо-Двинской губернии, является проводником всех задач, возложенных на сельско-хозяйственный кредит в деревне по обслуживанию распыленного между собой крестьянства.

8. Поэтому, как следствие, Кредитные Кооперативы прежде всего должны провести усиленную работу за свое организационное укрепление и за объединение вокруг себя всего бедняцко-средняцкого крестьянства, на основе Постановления ЦИК'а и Совнаркома от 22 августа 1924 года. Эта задача должна быть выполнена в такой степени, чтобы Кредитные Кооперативы могли стать, в понимании крестьянства, как своя ссудо-сберегательная касса могущая поддержать повседневные нужды сельского хозяйства.

9. Нужды крестьянства в настоящее время, по своим размерам, настолько велики и широки, что они могут быть обслужены лишь при привлечении в систему с.-х. кредита значительных, но свободных средств самого крестьянства, распыленных у него мелкими суммами. По этому задача быстрого и полного распространения крестьянских паев Общества С.-Х. Кредита и развития вкладных операций, является основным и первостепенным вопросом дня во всей деятельности Кредитной Кооперации, ибо достаточно развитые вкладные операции не только обслуживают нужды крестьянства, но с течением времени, могут стать солидной помощью государству в деле замены внешних займов на нужды государства.

10. Следующими задачами Кредитной Кооперации должны стать: а) ссудные операции, б) посредническо-залоговые операции, в) собственные мероприятия и г) распространение сельско-хозяйственных знаний.

В производстве всех этих мероприятий, Кредитные Кооперативы должны добиваться безусловной плановости, построенной на условиях экономического направления своего района деятельности. Эта плановость, между прочим, должна преследовать направление кредита в порядке целевого назначения и притом на цели, играющие основу в экономике района. Точно такое же соответствие должны занять и операции посредническо-залоговые и по собственным мероприятиям.

11. Все перечисленные задачи возлагают на Кредитные Кооперативы весьма большую и ответственную работу, требующую не только организационной крепости, плановости построения и проведения операций и отдельных мероприятий, но и согласования ее с местными учреждениями и организациями и постоянной поддержки со стороны последних. Поэтому увязка

своей работы с этими учреждениями и организациями и завербование их на совместную работу, должны стать перед кредитной кооперацией также очередным вопросом дня.

12. Кроме того постоянной заботой и реальной деятельностью Кредитных Кооперативов необходимо принять развитие среди своих членов и всего крестьянства понимания цели и задач сельско-хозяйственного кредита и кредитной кооперации, ибо кооперативная работа мыслима лишь при активном участии самих членов кооператива, активность же со стороны последних возможна только тогда, когда они усвоят цели и задачи, преследуемые Кооперативом и его деятельностью.

В виду почти полного отсутствия среди населения сельско-хозяйственных знаний и необходимости освещения мероприятий по сельскому хозяйству, с точки зрения сельско-хозяйственной науки, просить Правление обратить серьезное внимание на распространение сельско-хозяйственных знаний среди населения путем организации библиотек и устройства краткосрочных курсов и теснейшей связи с агрономическим персоналом на местах.

Посредническо-залоговые операции и участие кредитной кооперации в реализации урожая.

1. В процессе организации и нормального развития крестьянского сельского хозяйства, помимо отрицательных форм землепользования и системы ведения хозяйства, на бюджет крестьянского хозяйства в сильной степени ослабляющее его действует неорганизованное выступление крестьян в деле реализации продуктов и сырья сельского хозяйства.

2. Изыскивая необходимые для хозяйственного оборота средства, крестьянство нашей губернии бывает вынуждено выбрасывать на рынок в течении первых же осенних месяцев, в период низких цен на продукты сельского хозяйства, значительное количество хлеба, льна, масла, льносемена, пушнины и проч. В этом году, по данным Губвнуторга, в пределах губернии предполагено заготовить 350,000 пудов хлеба, 100,000 пудов льна, 11500 пудов масла, 12900 пудов опойка и др. продуктов и сырья.

3. Сепаратные, неорганизованные выступления на рынке, в деле сбыта продуктов и сырья сельского хозяйства, всегда в результате приносят значительные убытки крестьянскому хозяйству.

Неорганизованностью своей в вопросе сбыта крестьяне много теряют от того, что продают товар барышнику, перекупщику и вообще частному торговцу, которые строят свою работу на обмане и наживе путем скупки по низким ценам, обмеривания и обвешивания крестьян.

4. Гарантировать от убытков, которые терпит крестьянское хозяйство вследствие несвоевременной (период низких цен) и неорганизованной продажи продуктов и сырья, может и должно Кредитное Товарищество, которое ставит своей задачей организацию ссудо-залоговых и комиссионно-посреднических операций.

5. Залоговые операции могут быть двух форм: залогово-ломбардные операции, когда Член Кредитного Товарищества закладывает свой продукт на определенное время (3 - 5 месяцев) с тем, чтобы затем взять этот продукт обратно и употребить для нужд своего хозяйства. В этих операциях заинтересована беднейшая часть Членов Кредитного Кооператива, которая не имеет излишков продуктов и которая, продав продукт по низкой цене осенью, вынуждена бывает покупать этот же продукт весной по дорогой цене.

6. Другая форма ссудо-залоговых операций, залогово-комиссионная, заключается в том, что при сдаче в залог хлеба и других продуктов, залогодатель передает Кооперативу полномочие продать эти продукты, причем в этом случае залогодатель и Правление Кредитного Товарищества договариваются относительно цены, по которой залогодателю желательно продать сданный в залог под ссуду хлеб или другой продукт.

7. Ссудо-залоговые операции и комиссионно-посреднические операции проводятся Кредитными Товариществами на основании соответствующих правил, утверждаемых общим собранием Членов Кредитного Товарищества, проект которых рекомендуется в редакции Общества С.-Х. Кредита.

8. При выдаче ссуды под залог, товаропроизводителю будет выдаваться от 75 до 85 проц. рыночной стоимости продукта. Размер ссуды устанавливается Правлением в зависимости от качества сдаваемого продукта.

9. В целях успешного развития ссудо-залоговых операций с комиссионным поручением продажи сданного под залог продукта и в ограждение интересов залогодателя вообще и особенно в момент выполнения сельско-хозяйственного налога, как общее правило, устанавливается, что за удержанием выданной ссуды, действительных расходов по продаже сданного продукта и комиссии в размере $1\frac{1}{2}\%$, вся могущая получиться от продажи прибыль, выдается на руки залогодателю.

10. Принимая во внимание, что кредитная сеть губернии находится в периоде организационного строительства и что не везде имеется возможность соответствующим образом приспособить и оборудовать складочные помещения, в настоящее время можно развивать операции со следующими продуктами: хлеб, льносемя, лен (волокно), семена кормовых трав, опоек, шерсть и масло (в зимние м-цы).

11. Считаюсь с тем, что роль и назначение с.-х. кредита должны сводиться к производственным целям, что кредит должен главным образом

удовлетворять производственные нужды крестьянина следует признать, что открываемый на ссудо-залоговые и посреднические операции кредит, должен быть краткосрочным 3—6 месяцев: ссудо-залоговые операции следует финансировать так, чтобы капитал, вложенный в это дело, обернулся бы два-три раза и к весне был бы сосредоточен на кредитование производственных нужд крестьянства.

12. Принимая во внимание значительный спрос со стороны Членов Кредитного товарищества на разного рода машины и орудия, на высокосортный семенной материал, на племенной скот, молочный инвентарь и проч., Кредитные Товарищества должны широко развить посреднические операции, приурочивая их главным образом к моменту наибольшего спроса, причем для полного удовлетворения нужд своих членов, Правлению Кредитного Товарищества надлежит заблаговременно выявить весь спрос.

13. Размер залога для отдельного Члена не должен превышать открытого ему кредита. В условиях нашей губернии следует признать следующие предельные нормы продуктов и сырья для каждого Члена Кредитного Товарищества: хлеба 25 пудов, клевера 2 пуда, тимофеевки 3 пуда, льносемени 5 пудов, льна (волокна) 2 пуда, шерсти 20 фун., масла 29 фунтов.

14. Имея ввиду, что отыскание рынка сбыта имеет существенно важное значение в деле реализации сданного крестьянином продукта, а с другой стороны считаясь с тем, что выгоднее продавать большую партию товара, следует признать нормальным и целесообразным сбыт всех продуктов и сырья, сданного в залог с поручением продажи лишь через Общество С.-Х. Кредита, финансирующее эти операции.

15. Кредитные Товарищества, ведущие ссудо-залоговые и по среднические операции, должны сразу же построить эти операции таким образом, чтобы отчетность по ним была бы поставлена на должную высоту и велась бы по тем формам и книгам, которые выработаны Обществом Сельско-Хозяйственного Кредита.

Ссудные-операции и взаимоотношения с комитетами крестьянской взаимопомощи с другими видами кооперации.

1. Кредитные Кооперативы, призванные к общей системе с.-хоз. кредита к восстановлению и развитию сельского хозяйства и сельско-хозяйственной промышленности, в целях доставления своим членам кредита, должны поставить ссудную операцию в основу своей деятельности и построить ее на правильных основах и только в интересах бедняцко-средняцкого слоя деревни.

2. Сельско-хозяйственный кредит, как одно из средств содействия восстановлению и развитию с.-хозйства, может стать таковым только лишь как плановой кредит. Эта плановость работы с.-хоз. кредита заставляет все Кредитные Кооперативы, предварительно изучив экономику своего района, кредитовать только те отрасли с.-хозйства, которые являются основными для данного района, кредитуюя в остальном постольку, поскольку после удовлетворения основных отраслей, остаются свободные средства.

3. Ограниченность средств, которыми располагает в данное время с.-х. кредит, заставляет сугубо строго относиться к целесообразному использованию ссуд: необходимо, чтобы каждая ссуда шла на производительное назначение и чтобы производительная по своей цели затрата была сделана рационально и следовательно возвратилась бы в продукте.

Как один из способов наиболее целесообразного использования кредита, является его натуральность, почему кредиткооперация должна поставить своей задачей удовлетворить требование в кредите на средства производства крестьянского хозяйства (машины, семена, корм, удобрение, скот) на все 100%, спроса натурой, к тому же кредитование натурой облегчает крестьянину получение самого предмета и устраняет возможность использования ссуд не по назначению.

При натуральном кредитовании необходимо требовать от членов предварительных заявок, со внесением задатков, покупка же без предварительных заказов создаст затоваривание, извлекает из кредитного оборота значительные средства.

5. Организовать и дать дешевый кредит—таково одно из заданий XIII Съезда РКП (б.) в области сельского хозяйства. Работу, начатую Центральным Сельско-Хозяйственным Банком, в отношении понижения ссудного процента, приветствовать и всем Кредитным Кооперативам неуклонно проводить в жизнь. Считать за правило, что высшая предельная ставка по кредитам, открываемым первичной кооперацией для крестьян, не должна превышать 12% годовых, установив % напряжения в пользу Товариществ— не больше 2% по всем видам ссуд. Настоящая предельная ставка в 12% должна понижаться, в зависимости от характера и назначения кредита, субъекта и срока кредита. Понижение ссудного % должно стать стимулом отдельных мероприятий в с.-хозйстве, имеющих наибольшее хозяйственное значение. Понижение процентного напряжения с 3—4% до 2%—заставляет Кредитную Кооперацию принять все меры к увеличению оборотных средств, главным образом, за счет вкладов, к увеличению числа членов и к уменьшению расходов.

6. Всемирная помощь беднейшим и средним слоям деревни, как сказано XIII Съездом РКП (б.)—по вопросу о сельском хозяйстве, должна быть положена в основу ссудных операций Кредитной Кооперации.

7. В целях правильного подхода к кредитованию бедняка и средняка, необходимо правильное определение кредитоспособности таких.

Определение кредитоспособности только лишь исходя из имущественного положения членов, должно быть откинуто: такое определение кредитоспособности свойственно коммерческим банкам и чуждо кооперативной организации. Производительный кредит может быть без всякого риска или ущерба оказан лицу, не имеющему в момент получения ссуды решительно никакого имущества или дохода, разумеется при наличии веры в правильность затраты капитала и верность его воспроизведения в данном с.-х. обороте, таким образом, знание личных качеств заемщика и знание его хозяйственных способностей—вот основа правильного определения кредитоспособности; отсюда постоянное изучение членов и его хозяйства—должно стать первоочередной задачей Кредитной Кооперации.

8. Выдача ссуд по личному доверию должна занимать первое и главное место среди способов обеспечения ссуд в Кредитных Кооперативах. Однако, малокультурность населения и слабое знание Членов Кооператива, заставляет прибегать и к другим способам обеспечения—поручительству и залого.

Товарищество, ограждая свои интересы, должно ограждать и интересы поручителей, поэтому плохому работнику не следует давать ссуды и при хорошем поручителе.

9. Комитеты Крестьянской Взаимопомощи, (районные и сельские), как организации, призванные исключительно для восстановления слабых хозяйств — должны облегчить получение ссуд из Кредитных Кооперативов, путем дачи заключений о нуждаемости гражданина в получении ссуды, в выдаче поручительств за своевременную уплату взятой ссуды и в наблюдении за использованием полученной ссуды по назначению.

Поручительство Ком. Крестьянской Взаимопомощи за граждан допустимо, исходя из состояния того или иного Комитета Взаимопомощи, до пятикратного размера, внесенных Комитетом вкладов в Кредитное Товарищество.

В области кредитования населения, между Комитетом Крестьянской Взаимопомощи и Кредитным Товариществом, должен быть полнейший контакт и согласованность.

10. Необходимыми условиями использования ссуд и своевременного возврата занятых сумм, служат: 1) своевременность выдачи ссуд, 2) выдача

ссуд в размере, потребном для данного хозяйственного оборота, 3) срок ссуды должен соответствовать ее назначению, 4) отнесение срока погашения ссуд на то время, когда заемщик обладает платежными средствами.

Своевременность выдачи ссуд требует от правлений Кооперативов учета моментов тех или иных хозяйственных оборотов своего района. Практика текущего года показала, что многие Товарищества второго условия не соблюдали, зачастую руководствовались не принципом целесообразности, а принципом равномерного распределения, благодаря чему многие ссуды оказались использованными не по назначению; при определении сроков платежей, также не учитывалось время получения дохода заемщиков, в зависимости от его главного заработка (с.-хозяйство, отхожие заработки, кустарный промысел).

11. Проверка использованных ссуд является также одним из условий правильной постановки ссудной операции; до сих пор в Кредитных Кооперативах проверка почти отсутствовала.

Необходимо, чтобы каждая ссуда, взятая в денежной форме, была бы проверена. В Кооперативах, где население скучено и не велико, проверку должно взять Правление и Совет на себя — в Кооперативах, где население разбросано и большое — там к проверке необходимо привлечь выборных общим собранием от каждого селения честных и неподкупных членов. С заемщиком, допустившим использование ссуд не по назначению, ссуда должна быть взыскана досрочно.

12. Несоблюдение указанных условий, а также незнание кредитоспособности Членов, влечет за собой целый ряд недостатков ссудной операции: отсрочки, переписки и просрочки ссуд.

13. Единичные случаи отсрочек, переходя в массовые случаи, приучают членов беспечно и халатно относиться к срочности своих обязательств, заставляют Товарищества быть самым неисправными плательщиками и ведут к потере доверия со стороны третьих лиц. При возбуждении отдельными заемщиками ходатайств об отсрочке платежей, Правление Кооператива должно со всей тщательностью и осторожностью входить в подробное обсуждение этого ходатайства и при наличии действительно чрезвычайных обстоятельств, лишающих возможности произвести своевременную уплату долга, может дать ему необходимую отсрочку.

При обсуждении ходатайств о предоставлении отсрочек необходимо приглашать представителей Сельсоветов, Кресткомов и парторганизаций, в целях более правильного освещения, возбужденного заемщиком, ходатайства.

14. Переписка ссуд, являясь замаскированной отсрочкой, не должна иметь место совершенно в Кредитных Кооперативах ни в явной, ни в скры-

той ее форме: при допущении переписок ссудная операция теряет всякое живое движение, а Кооператив превращается в аппарат для бухгалтерских записей фиктивных сделок.

15. Не меньшее зло в Кредитных кооперативах и просрочка ссуд. Необходимо внедрить в сознание плательщика, что занятые деньги подлежат непременно возврату и при том в определенный срок, а если заемщик их своевременно не возвратит, то они обязательно будут взысканы с него в принудительном порядке. Всякая попытка к превратному и вредному истолкованию с.-х. кредита, как безвозвратного правительственного пособия, должна быть решительно устранена из сознания крестьянского населения: к тому же ограниченность средств с.-х. кредита, при несвоевременном погашении ссуд, ставит в крайне тяжелое положение его соседа, ожидающего очереди получить кредит.

16. Мерами, предупреждающими и устраняющими рассмотренные недостатки, являются — правильная постановка ссудной операции, меры карательного характера: временное закрытие кредита, исключение из членов Кооператива и обновление состава управления там, где таковой оказывается не на высоте своего призвания.

17. Растущая с каждым днем с.-хозяйственная и кустарно-промысловая кооперация, должна быть втянута в орбиту с.-хоз. кредита через Общество с.-хоз. кредита и через Кредитные Кооперативы, причем разделение должно идти по линии мощности отдельных с.-х. Товариществ.

Кредитные Кооперативы должны взять на себя обслуживание мелких с.-х. Товариществ.

Такое разграничение необходимо в целях приближения кредита к населению и в целях правильного определения кредитоспособности Сел.-Хоз. Товариществ.

18. В целях открытия возможности пользования мелкому крестьянскому хозяйству сложным и дорого стоящим с.-х. инвентарем и племенным скотом, приобретение и использование которых не может оправдаться отдельным крестьянским хозяйством, Кредитные Кооперативы должны вносить в крестьянскую среду начала коллективного пользования средствами с.-х. производства, путем содействия учреждению простейших с.-х. Кооперативов (Товариществ по общественной обработке земли, содержанию племенных производителей, машинах и т. п.), привлекая для сего Инструкторов по Кооперации и Агрономов и оказывая таковым Кооперативам материальную помощь выдачей ссуд предпочтительно перед отдельными заемщиками.

19. Выдача ссуд С.-Х. и кустарно-промысловым Кооперативам производится на тех же основаниях, что и выдача ссуд единоличникам, но тольк

необходимо помнить, что ссуда может быть выдана только на собственные мероприятия Кооперативов, а отнюдь не на потребности каждого члена в отдельности.

20. Правила по ссудным операциям и положение о взаимоотношениях Сельско-хозяйственной и Кустарно-промысловой Кооперации с Кредитной, выработанные Обществом С.-Х. Кредита, признать правильными и принять их в качестве руководства.

„О развитии вкладных операций в кредитных кооперативах“.

1. Правильно поставленные и достаточно развитые вкладные операции должны стать основными средствами во всей ссудной деятельности Кредитной Кооперации.

2. Балансовые данные Кредитных Кооперативов за 1916 год подтверждают, что привлеченные к ним средства по вкладам, составляли 75% баланса и что Банковский кредит, составлявший 20% баланса, являлся лишь частичным дополнением оборотных средств Кооперации.

3. Отсутствие достаточного авторитета, еще сравнительно молодой и неокрепшей нынешней Кредкооперации, маломощность крестьянского хозяйства были причинами отсутствия вкладных операций в первый год работы Кредитных Кооперативов. Постепенный подъем экономики сельского хозяйства и постепенное развитие Кредкооперативов к настоящему моменту, создали условия для начала развития вкладной деятельности в этих Кооперативах.

4. Таким образом, настоящее положение обязывает Кредитную Кооперацию начать усиленные мероприятия за привлечение к себе, распыленных по мелким крестьянским хозяйствам, средств вкладами. Для чего необходимо путем широкой агитации и пропаганды, а также практических мероприятий:

а) Укрепление в населении авторитета Кредитных Кооперативов.

б) Широкое распространение среди крестьянства понятия о вкладных операциях и выгодах от них, как самим вкладчикам в сбережении средств, так и всему крестьянству в удовлетворении повседневных хозяйственных нужд их.

в) Привлечении к этой работе всех передовых сил деревни и деревенских учреждений и организаций.

5. Развитые вкладные операции явятся не только основными средствами в Кредитной Кооперации, но и смогут стать за удовлетворением местных потребностей, солидарной помощью государству в деле замены внешних займов.

6. Кредитные Кооперативы, проводя вкладные операции, обязаны в точности выполнять существующие для этого правила, особенно охраняя тайну вкладов.

7. Проценты по вкладам, на первое время, в интересах привлечения средств, должны устанавливаться сравнительно в повышенном размере и во всяком случае не должны быть меньше 6—8% годовых.

Установление правильной и единообразной постановки счетоводства и отчетности в кредитных кооперативах.

1. Кредитные Кооперативы, составляя одно из звеньев системы сельскохозяйственного кредита и выполняя однородную, по существу, работу, должны встать на односистемную постановку счетоводства и отчетности.

2. Этой системой, как более или, менее простой и совершенной для Кредитной Кооперации, следует признать труды, переданные в изданной Северным обществом С.-Х. Кредита книге «Кредитная Кооперация» Бараева и Зенкова.

3. Принимая означенную систему обязательной для каждого Кредитного Товарищества, необходимо категорически отказаться от самостоятельного изменения или дополнения таковой.

Все могущие встретиться в текущей работе потребности, в изменении или дополнении счетоводства и отчетности, могут быть допустимы лишь после положительного ответа со стороны Общества С.-Х. Кредита.

4. Правильная и своевременная постановка счетоводства и отчетности является залогом прежде всего правильного направления деятельности, затем точного учета операций и их результатов и вместе с тем отражает возможность дальнейшего доверия Кооперативу. Поэтому на дело счетоводства и отчетности должно быть обращено со стороны Исполнительных Органов Кооператива особенно сугубое внимание.

5. Вместе с этим, как на одну из основных задач в области счетоводства и отчетности, должно быть обращено внимание на правильность хранения ценностей и денежных сумм и на постоянную, после каждого операционного дня, проверку наличности кассы.

II.

*Постановления 1-го совещания инспекторов
сельско-хозяйственного кредита и инструк-
торов сельско-хозяйственной кооперации Се-
веро-Двинской губернии, бывшего 15 19 мая
1925 года.*

Задачи системы сельхозкредита и взаимоотношения ее с системой сельхозкооперации.

1. На основе того, что сельско-хозяйственный кредит является материальной помощью сельскому хозяйству в его росте, развитии и укреплении и экономическим воздействием на перестройку крестьянского хозяйства в сторону интенсификации и рационализации, задачи системы сельско-хозяйственного кредита определяются следующими положениями:

а) Привлечь к себе все свободные сбережения деревни и правильно направить их вместе с государственными средствами на восстановление и развитие сельского хозяйства.

б) Поднять и укрепить крестьянское хозяйство, предоставив для этого дешёвый кредит, направляя его на основные производственные нужды, преимущественно для маломощных и средняцких масс крестьянства.

Эти основные задачи система сельско-хозяйственного кредита должна четко выявить в своих операциях, построенных на плановых предположениях на основе экономических условий районов и полной согласованности с земельными органами и системой сельхозкооперации.

2. Практическая деятельность системы сельско-хозяйственного кредита в выполнении изложенных задач, исходя из имеющегося годичного опыта, одлжна быть направлена по следующему пути:

а) Общество Сельско-Хозяйственного Кредита, являясь в области сельско-хозяйственного кредита руководящим губернским центром, обязано направить свою деятельность на финансирование производственных нужд крестьянства, на развитие и укрепление кредитного дела и кредитных ячеек в деревне.

б) Низовая кредитная сеть, в лице кредитных ячеек, должна четко выявить работу в развитии вкладных и кредитных операций, а также операций по посредничеству в сбыте и снабжении, как по поручениям своих членов, так и за счет специальных на то капиталов, образуемых от взносов самих членов и от займов на это дело.

в) Мероприятия по организации предприятий по переработке продукции сельского хозяйства, как свойственные специальным сельхозкооперативам и не укладываемые в рамки кредитной ячейки, не должны иметь места в низовой кредитной сети. Учитывая малочисленность специальных с.-х.

кооперативов, признать вполне целесообразным организацию при кредитных ячейках, на началах самокупаемости, прокатно-зерноочистительных пунктов и рассадников племскота. Стремясь однако к полному удовлетворению массовых нужд населения своего района в этом отношении через организацию такого рода пунктов при спец. с.-х. кооперативах, принимая на себя в развитии их и специальных производственных кооперативов организующее начало.

3. Работа Общества Сельхозкредита и низовой кредитной сети должна быть построена на вовлечение в кооперацию широких слоев крестьянства, не исключая и зажиточной части, всячески закрепляя руководящее значение в кооперации за средняцкими и маломощными группами крестьянства и на развитие на деле действительной самостоятельности крестьянства и широкого контроля в кооперации со стороны ее членов.

Кроме того, следует обратить внимание по отношению кредитной кооперации на организационно-направляющее влияние и руководство по оздоровлению кооперации путем улучшения ее собственной работы, проведения внутри кооперации кредитной дисциплины и установления действительной ответственности выборных органов кооперации перед своими избирателями.

4. Общество Сельско-Хозяйственного Кредита, в своей работе по кредитованию деревни, должно опираться непосредственно на низовую кредитную сеть. Кредитуя союзное объединение с.-х. и кредитной кооперации, в пределах его кредитоспособности, на цели массового характера, как то: на машиноснабжение, заготовку семян, скота и проч. и содействуя укреплению основного капитала Союза.

5) Вследствие того, что кредитная кооперация, по своей кредитной деятельности, составляет первичную сеть системы сельхозкредита, руководимую в губернии Обществом Сельхозкредита, а по своей посреднической и производственной работе и кооперативному инструктированию входит в состав Союзного Об'единения, создается двойное руководство. Однако это руководство между Обществом Сельско-Хозяйственного Кредита и Союзным об'единением должно быть согласовано и направлено на здоровое и полное выполнение задач, изложенных в 1 и 3 пунктах тезисов.

Задачи и методы работ инспекции сельхозкредита и увязка работ с инструктажем сельхозкооперации и инспекцией кооперативного кредита финорганов.

Общие положения.

Сельско-хозяйственный кредит в своем развитии, вызвав к жизни самостоятельную систему с.-х. кредита: Центральный, Республиканские Банки и Общества С.-Х. Кредита, вместе с этим и организовал в своей системе и инспекторский аппарат, главным образом для содействия в организации нисовой кредитной сети и наблюдения за ее работой.

Сельско-хозяйственный кредит, составляя свои средства в нисовой сети на чисто кооперативных, в Обществах на полukoоперативных началах и направляя эти средства на восстановление сельского хозяйства, исключительно через кооперацию, в соответствии с этим и инспекторский аппарат организует на началах кооперативно-кредитного инструктажа, с присущими последнему задачами и методами.

Система с.-х. кредита, отвечая за развитие и направление с.-х. кредита, большую часть этой ответственности перелагает на свой инспекторский аппарат, поскольку последний является и организатором с.-х. кредита, его инструктором и ревизором. Отсюда и значение инспекторского аппарата огромное.

Инспекторский аппарат Общества должен охватить своей работой:

Объем работы.

- 1) Население,
- 2) Кредитные кооперативы и прочие кооперативы I степени.
- 3) Совокупность кооперативов I степени, имеющих в том или ином районе,
- 4) Союзы кооперативов,
- 5) Общество Сельско-Хозяйственного Кредита,

По отношению к населению, Инспекторский аппарат имеет задачу—переработку сознания населения в направлении кооператизации его, приучение к кредиту и правильному его пользованию и изменение способов хозяйствования населения в сторону развития и рационализации крестьянского хозяйства.

При работах в кредитных кооперативах и проч. кооперативах I степени, инспекторский аппарат должен охватить: 1) организационную структуру кооператива, 2) работу общего собрания, 3) работу Правления, 4) работу ревизионных органов, 5) работу

учетно-ссудных комиссий, 6) работу прочего рабочего персонала, 7) хозяйственно-операционную и финансовую деятельность кооператива во всем объеме, 8) постановку отчетности и делопроизводства, 9) взаимоотношения Правления со служащими—культурно-просветительная работа, 10) выполнение норм советского законодательства, 11) взаимоотношения кооператива с Обществом Сельхозкредита, прочими кредитными учреждениями, с союзом, местными органами власти, с местными кооперативами и прочими общественными организациями, с местной парт'ячейкой и, наконец, с самим населением.

Работа над совокупностью кооперативов должна охватить урегулирование отношений между ними.

Работа в кооперативных союзах охватывает в общем те же стороны, что и в работе с первичным кооперативом, но уделяя больше внимания на взаимоотношения союза с Обществом С.-х. Кредита и с первичными кооперативами—клиентами Общества.

По отношению к Обществу С.-Х. Кредита, инспекторский аппарат охватывает экономическую-статистическую работу Общества, нормализацию его аппарата и его операций и участвует в оперативной деятельности—путем дачи заключений о кредитоспособности заемщиков и т. д.

Задачи. Задачи Инспекторского аппарата для данного момента состоят в следующем:

Работа в массах. Инспектор должен взять на себя прежде всего задачу агитатора за сельско-хозяйственный кредит, за правильное пользование им, за внедрение кредитной дисциплины и за кооперативное строительство. Инспектор должен постоянно влиять в этом отношении на население, пользуясь каждым удобным случаем, печатно и устно разъяснять как массам, так всем лицам и организациям, соприкасающимся с массами, значение и цели с.-х. кредита и кооперации.

Инспектор при этом должен помнить, что дело с.-х. кредита — дело новое, мало известное не только широким массам, но и передовым ее представителям.

Работа в кооперат. организ. В отношении кредитного и иного кооператива, Инспектор прежде всего должен обращать внимание на организационную структуру кооператива. Данный момент, характеризуясь по отношению низовой сети С.-Х. Кредита организационным периодом, накоплением собственных средств, требует от кооператива максимальной простоты, экономности и целесообразности аппарата с тем, чтобы он требовал на свое содержание затраты минимальных средств; здесь инспектор выясняет возможность упрощения аппарата.

В обзоре организационной структуры, инспектор должен обратить внимание, насколько кооператив справляется с районом, охватываемым им по уставу, изучает вопрос — нельзя ли в целях развития с.-х. кредита произвести слияние кооперативов, или выделение нового, или частично видоизменить район деятельности, также обращает внимание на соответствие оборотных ссудных средств кооператива с величиной и экономическими данными района; на вовлечение новых членов; вообще здесь задача инспектора сводится к работе по рационализации отношений кооператива к обслуживаемому им району.

*Работа
общего со-
брания.*

Ввиду отсутствия в губернии, в момент организации сельхозкредита, кредитных и сельско-хозяйственных кооперативов, способных проводить кредитные функции, строительство кредитной кооперации проходило одновременно с организацией и развитием сельхозкредита на основе неизбежной необходимости продвижения кредита в деревне. Вследствие этого, кредитная кооперация строилась по инициативе из губернии, без участия широких слоев крестьянства, что в результате, с одной стороны, дало возможность построить кредитную сеть соответственно средствам сельхозкредита, но однако, с другой, выявилась неимоверно слабая самостоятельность и контроль в кооперации со стороны крестьянства. Поэтому работу главного руководящего органа кооператива — общего собрания членов является существенной частью инспекторской работы.

Ближайшая задача инспектора — сделать общее собрание действительно общим, собрание хозяином кооператива принять меры к увеличению посещаемости собраний членами, к увеличению участия женщин — членов кооператива; инспектор выясняет состав собраний по имущественному положению членов, исследует вопросы, которые стояли перед собранием и те решения, которые по ним принимались, при чем необходимо выявить, насколько эти решения соответствуют уставу и законодательству советской власти и в случае несоответствия тотчас же исправляя линию поведения кооператива. Инспектор убеждает кооперированное население в необходимости выдвижения на кооперативные посты честных и работоспособных крестьян из бедняков и середняков, что должно положить начало в изжитии частой сменяемости управленческих органов кооперативов.

*Работа по
инструк-
тирова-*

Работа по инструктированию Правления сводится к отчетливому пониманию последним задач кооператива и с.-х. кредита, к усвоению кредитной и вексельной дисциплины, к пониманию им

нию Прав-ления. своей роли в деле развития с.-х. кредита и поднятия сельского хозяйства, к усвоению Правлением коллегиальных начал, к правильному разделению труда среди Членов Правления, оформленному соответствующими наказами и инструкциями. Инструктирование Правления по существу кредитной работы кооператива производится Инспектором в связи со всеми отраслями деятельности кооператива.

Работа по инструктирован. органов. По отношению к Совету или ревизионной комиссии, Инспектор должен научить Совет производить ревизию и указать последнему на необходимость ежемесячной проверки дел Товарищества.

Необходимо сделать Совет не только органом ревизиующим кооператив, но и направляющим работу кооператива, в периоды между общими собраниями. Налаживание работы ревизиующих органов кооператива должно стать первоочередной задачей инспектора, так как практика работ кредитной кооперации губернии показывает исключительную слабость в этом отношении.

Работа инспект. в области хоз.-опер. и финансов. деятельности кооперат. Задачи инспектора, в области налаживания хозяйственно-оперативной и финансовой деятельности кооператива, есть по существу и задачи самого кооператива, каковые возлагаются на кооператив политикой с.-х. кредитования и своим отправным пунктом вытекают из настоящего положения кооператива.

В основе всей работы каждого кооператива должен стоять полный, точный и жизненный финансово-оперативный кредитный план, детально проработанный, согласованный с местным РКИ'ом и утвержденный общим собранием.

Инспектор, помогая и научая Управленческие органы кооператива составить план, должен сам проявить максимум внимания и инициативы в этом деле. Инспекторский аппарат Общества должен добиться того, чтобы каждый кредитный кооператив имел бы такой план на 1925—26 опер. год.

Финансовое укреплен. кооперат. Ближайшей задачей инспекторского аппарата, в области оперативной работы кооператива, лежит его финансовое укрепление. Можно сказать, что организационно в данное время каждый кооператив, более или менее, выявился, необходимо укрепить и его финансовую сторону.

Финансовое укрепление должно идти главным образом за счет роста паевого капитала; здесь нужно поставить задачей участие каждого члена не менее, как 5 рублями паевых взносов, допуская для маломощных годичную рассрочку.

Вторым источником накопления собственных капиталов, служит отчисление из прибылей: хотя задачей кооперации, а тем более кредитной и не является погоня за прибылями, но для накопления собственных капиталов в 2—3%, прибыли от баланса, должен иметь каждый кредитный кооператив.

На первое время, для устойчивости кооператива и для обеспечения краткосрочных пассивов, необходимо предоставление из средств системы с.-х. кредита долгосрочных ссуд в основные капиталы на более долгие сроки и на льготных условиях пользования и погашения, ставя цифру в 2000 руб., как минимум для каждого кооператива.

Займы. Достигая указанными источниками своего финансового укрепления, кредитный кооператив для своей основной работы кредитования должен искать средства в займах и вкладах.

В отношении займов, кредитный кооператив должен ставить себе задачей использование полностью предоставленных ему кредитов Обществом С.-Х. Кредита, для чего неизменным условием является безукоризненная постановка дела самого кооператива.

Вклады. Вкладная операция, не играющая в данное время почти никакой роли на балансе товариществ, должна быть изучена и постоянно изучаема Инспектором по отношению к каждому кооперативу своего района.

В виде опыта, в некоторых кооперативах, необходимо ввести прием вкладов на текущий счет, по марочной системе и системе копилки; необходимо добиваться вовлечения в кассы кредитных кооперативов всех временно свободных средств общественных учреждений деревни и средств местного бюджета.

Вся работа кооператива в этом отношении должна быть направлена на изжитие недостатков, мешающих притоку вкладов и расширению и углублению тех сторон, которые способствуют вкладной операции.

Все собранные, путем вкладов и займов (исключая специальных) средства, должны быть брошены кооперативом на Кредитование крестьянского хозяйства, отнюдь не допуская затраты этих оборотных средств в другого рода операции: производство, товарные операции и т. д., иначе эти средства пойдут не по назначению, а кооператив, не согласовав своих пассивов с характером активов, может оказаться в финансово-неустойчивом положении, рискует попасть под протест и потерять доверие вкладчиков.

В отношении ссудной операции, ближайшими задачами кредитного кооператива должно стать: кредитование по преимуществу средняцких и бедняцких слоев деревни, устранение волокиты, создание кредитных планов, проверка правильности использования ссуд, введение, при представлении кредитов, простейших агрономических требований, изжитие просрочек, отсрочек и переписок, создание при кооперативах учетно-ссудных комиссий и учет влияния кредита на крестьянское хозяйство и т. д.

*Посредни-
ческие опе-
рации.*

Производственный процесс крестьянского хозяйства, кредитуемый кооперативом, начинаясь в предоставлении ему средств производства, проходя через производство, где предоставляется ему кредит в оборотные средства и кончаясь в сбыте продуктов производства, требует от кредитных кооперативов и участия в сбытово-снабженческих операциях. Эти сбытово-снабженческие операции необходимы кооперативам вместе с тем, как и единственный источник покрытия своих организационных расходов, каковым он будет еще долгие годы.

Во избежание использования заемных и вкладных средств не по назначению, во избежание дефицита, а отсюда и потери доверия вкладчиков, необходимо товарные операции ставить только на посреднических началах.

Снабженческие операции необходимо вести, при отсутствии на это специальных капиталов или займов, по предварительному указу, подкрепленными залатками, или на комиссионных началах по договору с снабжающими организациями.

Сбытовые операции необходимо вести путем сдачи сырья сдатчиками на комиссию, с выплатой им не более 75% рыночной стоимости сырья и остальных 25% при окончательной реализации сырья или за собственный счет при наличии твердого договора.

Считая, что население совершенно не приучено к посредническому виду товарных операций, что практика работ других видов кооперации нисколько этому не способствует, что в то же время кредитный кооператив, в целях самосохранения, должен проводить эти операции, необходимо кредитным кооперативам создать для ведения снабженческо-сбытовых операций специальные капиталы, путем отчисления из прибылей или дополнительных специальных взносов со стороны самих членов, или за счет специальных займов.

Практически это необходимо провести на ближайших общих годовых собраниях, где в кооперативах, закончивших операционный год с прибылью, надо всю прибыль, за вычетами, полагаю-

щимися уставом, отчислить в специальный капитал; в кооперативах, закончивших год с убытком, установить дополнительные взносы со стороны членов. При проведении этого, в то же время необходимо всемерно приучать население к посредническим операциям. Важнейшим стимулом в этом может служить участие членов Товарищества в прибылях не только при сбытовых операциях, но и при снабженческих.

Производственные предприятия.

Производственные предприятия, не являясь ни основной, ни подсобной задачей для кредитного кооператива, все же в настоящее время, когда сеть специальных кооперативов губернии весьма слаба, когда многие кредитные кооперативы, за слабостью оборотных средств, не имеют полной нагрузки, могут организовываться и без ущерба для прямых своих целей, но в виде простейших производств, как то: прокатно-зерноочистительные, случайные пункты и племенные рассадники и за счет, опять-таки, специальных собственных капиталов или займов и долгосрочных вкладов.

Крестьянские паи.

Задача по распространению крестьянских паев, составляющих значительную часть средств с.-х. кредита, а отсюда и средств кооператива; должна стоять также в центре внимания кооператива; в этом случае необходимо добиваться действительного предоставления льгот владельцам крестьянских паев.

При заканчивании обзора хозяйственно-оперативной деятельности кредитного кооператива, инспектор должен обратить внимание на постановку хранения ценностей и постановку складского дела, добиваясь, во что-бы то ни стало, приобретения каждым кооперативом несгораемой кассы, достаточно обеспечивающей надежное хранение ценностей.

Работа в части постановки счетоводства и отчетности.

Всякое счетоводство должно быть поставлено так, чтобы в любое время, при его помощи, можно было составить полное и правильное понятие обо всем хозяйстве, о каждой его операции и о результатах его деятельности. В особенности это правило должно быть соблюдаемо кредитной кооперацией, каковая работает на 90% на чужие средства.

Правильность записей, точность и ясность, своевременность, документальность и аккуратность — вот основные требования, предъявляемые к счетоводству. Слабая постановка счетоводства, в большинстве кредитных кооперативов губернии, и отсутствие, хоть сколько-нибудь, квалифицированных счетоводов, значительно тормозят дело развития с.-х. кредита и требуют ряда мер к изжитию недочетов.

В этом отношении задача кооперативов и инспекторов—найти достаточно развитого человека, который мог бы поработать в Товариществе довольно значительное время, подготовить его и найти возможность достаточно обеспечить его материально.

В целях подготовки счетоводов кредитных кооперативов, последним необходимо провести всех счетоводов кредитных кооперативов губернии через 3 недельные краткосрочные курсы по программе ЦСХБ в 108 часов, обязав счетоводов прослужить в кооперативе не менее года.

Инспектору необходимо наладить счетоводство в каждом кооперативе своего района, что и является его первоочередной задачей, при чем как бы ни было запутано счетоводство в кооперативе, инспектор обязан его исправить и восстановить действительное положение дел кооператива, если он этого не сделает, то его поездка, посещение—будет бесцельной.

Задача в области культ-просветительной работы.

В области культурно-просветительной работы, кредитный кооператив, не ставя перед собой задачи создания каких-либо собственных учреждений, должен оказывать материальную помощь и участвовать своими силами в уже существующих культурно-просветительных учреждениях района.

Кредитный кооператив должен иметь небольшую библиотечку из книг по сельскому хозяйству, по кооперации, по с.-х. кредиту из периодических изданий: «Журналы с.-х. кредита», «Вестник с.-х. кооперации», «Смычка» и местные газеты.

Взаимоотношения со служащими.

Взаимоотношения со служащими также не должны быть забыты инспектором: и величина заработной платы, и продолжительность рабочего дня, отношение со стороны служащих к кооперативной работе, соблюдение ими деловой дисциплины, продуктивность их труда,—все это не должно остаться без инструкторского внимания.

Взаимоотношения кооператива с учреждениями и общественными организациями.

Успех деятельности кооператива на половину зависит от того, насколько он пользуется авторитетом среди местных организаций и поскольку правильны построены его взаимоотношения с этими организациями. Здесь инспектор должен добиваться установления согласованной, дружной работы, участия Сельсоветов и РИК'ов в хозяйственной деятельности, отнюдь не делая из кооператива государственной организации и не нарушая самостоятельности кооперативной организации. Во взаимоотношениях кредитного кооператива с другими кооперативами, инспектор должен добиваться, мерами инструкторского характера, разграничения хозяйственных функций

между отдельными видами, в соответствии с основными задачами того или иного кооператива, увязав крупные кооперативы организационно, а мелкие и хозяйственные с кредитным кооперативом. Комитеты Взаимопомощи должны быть привлечены к содействию кредитным кооперативам в кредитовании маломощных слоев деревни — путем внесения за них паев и дачи поручительств гарантированных вкладами.

Инспектор должен много уделять внимания выяснению взаимоотношений кооператива с населением, должен выявить отношение населения к кооперативу, должен внимательно прислушиваться к ропоту против кооператива, должен голос населения положить в основу своего первоначального подхода к кооперативу.

Во взаимоотношениях кредитного кооператива с Обществом С.-Х. Кредита, инспектору надлежит всегда найти и установить правильные, соответствующие политике, с.-х. кредитования, отношения.

При ревизионно-обследовательской работе инспектор не должен являться тихим исполнителем работ, лежащих на органах Управления и контроля, а в достаточной степени проинструктировав их, должен вменить им в обязанность выполнение их работ под своим контролем.

Задачи инспектора надо совкупить кооперативов I-й степени.

Перед установление каких-либо отношений между кооперативами в своем районе, инспектор должен изучить этот район экономически, географически и административно и знание района для инспектора обязательно. Только при этом условии инспектор может правильно разбить районы деятельности кредитных кооперативов, разграничить функции между различными кооперативами и согласовать работу каждого из них с тенденциями хозяйственного развития района.

Общие задачи Инспектуры.

Выполняя эти задачи текущего дня, инспектор не должен забывать и общих задач, стоящих перед ним, как частью кооперативного инструктажа. Эти общие задачи заключается: 1) в передаче трудящимся того запаса знаний, который необходим им для ведения кооперативного дела, для сознательного участия в кооперативном движении, 2) в развитии самостоятельности масс и в особенности деятелей низового кооперативного движения

Методы работ.

Все лежащие перед Инспектором задачи могут быть успешно выполнены при условии знания им и пользования определенными навыками, методами.

Вся работа, каждое посещение кооператива инспектором, должно последним строго рационально организовано.

Прежде всего инспектор вращаясь постоянно в массе, должен иметь и определенные правила поведения по отношению к этой массе.

Инспектор должен строить свое поведение в массе так, чтобы каждое, хотя маленькое действие совпадало с тем, что он говорит: он должен быть беспристрастным в своих выводах и суждениях, в отношении тех или иных лиц и групп. Его поведение не должно носить характера поведения чиновника, он не должен быть чужим к массе, но вместе с этим он и не должен быть слишком своим; его поведение к кооперативу должно быть товарищеским, а сам он должен быть старшим по знанию и опыту товарищем.

Все мероприятия, не исключая тех или иных заданий Общества, инспектор проводит в кооперативе только лишь путем убеждения и никаким другим путем.

Определенные правила поведения, инспектор должен иметь и по отношению к самой работе. Инспектор должен представлять себе, как главные, так и второстепенные цели своей работы. У него должен явиться ясный, точный план работы на каждую поездку, на каждое посещение; для выполнения проводимой работы, должен быть намечен определенный срок.

По окончании работ, необходимо составлять отчет, в котором инспектор должен учесть свои ошибки и промахи.

Все эти правила будут мертвы, если инспектор будет работать без увлечения, без энтузиазма и без интереса к работе. Только сам интересуясь работой, инспектор может заинтересовать и низовых работников с.-х. кредита.

Чтобы сделать правильный вывод о состоянии кооператива и отсюда наметить дальнейшие шаги к развитию кредитных операций, необходимо произвести полное и правильное обследование кооператива. В целях облегчения обследования, инспектор должен предварительно познакомиться с материалом, касающимся жизни кооператива и его района. Он должен детально ознакомиться с делом этого кооператива, с предшествующими инспекторскими и инструкторскими актами обследования, ревизий и посещений, должен взять из бухгалтерии Общества справку о задолженности кооператива и из канцелярии о запросах и неполученных на них ответах. При наличии этих предварительных данных, инспектор произведет обследование с меньшим трудом и большими результатами. Обследование и ревизия кооперативов должны производиться по определенному плану и программе, примерно в размерах обследовательского и ревизионного акта, выработанного ЦСХБ.

Общие методы обследования включают:

- 1) метод простого наблюдения,
- 2) метод счетной обработки,
- 3) ревизионный метод,
- 4) метод сравнительно-исторический,
- 5) метод статистический.

Метод простого наблюдения сводится к наблюдению за повседневной жизнью кооператива, в его будничной обстановке.

Метод счетной обработки состоит в том, что интересующие цифровые данные, после производства над ними некоторых очень простых действий, начинают рассказывать о работе кооператива.

Ревизионный метод состоит в просмотре дел кооператива, его действительности в соответствии с требованиями формальности и законности.

Сравнительно-исторический метод — наиболее ценный, состоит в том, что данные обследуемого кооператива сравниваются с такими же данными других соседних кооперативов, с такими же данными по району с такими же данными прошлой работы кооператива.

Статистический метод состоит в умении получать через массовое наблюдение определенные выводы, выразив их в цифрах. Инспектор, обследовав кооператив, должен данные обследования и сделанные им выводы передать инструктируемым. Методы передачи, инструктирования заключаются в наглядности, предметности, инструктирования, перехода от знакомого к неизвестному, от известного к неизвестному, от легкого к трудному и в приспособлении к уровню развития инструктируемых, к их индивидуальным качествам.

Вся произведенная в кооперативе работа должна быть закреплена инспектором в форме акта обследования, или ревизионного доклада Обществу.

Акт обследования (ревизии) предназначенный, главным образом, для самого кооператива, должен быть прост, убедителен и авторитетен и включать в себе изложение всего того, что нашел инспектор в кооперативе, понятную оценку замеченного инспектором, советы и указания, даваемые для выпрямления, улучшения, и развития работы.

Доклад Обществу должен включать краткое заключение инспектора о состоянии кооператива, перечисление принятых мер, данных

советов и инструкций, соображения относительно предстоящей в ближайшее время работы в кооперативе и замечания об употребленных при работе методах и способах работы.

Из частных методов работы заслуживают внимания методы анализа хозяйственной работы кооператива, анализа баланса.

При анализе баланса, для инспектора важны следующие цели:

1. Выявление направлений работы кооператива (его функций) и значения в кооперативе каждого из этих направлений.

2. Установление степени рентабельности (прибыльности) баланса,

3. Установление степени обеспечения интересов кредиторов (ликвидность), а в связи с этим финансовой устойчивости кооператива и его кредитоспособности.

Всякому анализу баланса предшествует критика баланса, т. е. рассмотрение цифр баланса с точки зрения его ясности, его правдивости и его обоснованности на инвентаре.

Анализу балансов на любое произвольное число должно предшествовать «очищение» баланса, состоящее в установлении доходов и расходов, падающих на будущий операционный год и списания их с расходов и доходов текущего года, в установление расходов, подлежащих возврату, в установлении остатка товаров по себестоимости, в исключении из баланса безнадежных долгов.

4. В расшифровке переходящих сумм и прочих неопределенных счетов. При выявлении функций кооператива путем анализа баланса, необходимо сгруппировать счета баланса, по группам: ссуды, товары по снабжению, товары по сбыту, предприятия, капиталы вне оборота,—эти данные и дадут картину деятельности кооператива. При выявлении рентабельности, необходимо счета баланса разложить по средствам, находящимся в прибыльном обороте (ссуды, товары, сырье, предприятия) и в безприбыльном обороте (касса, имущество, союз, разные лица и учреждения, материалы), с одновременным разложением средств на собственные и привлеченные.

Под ликвидностью баланса понимается такое состояние баланса, в котором соотношение между привлеченными средствами в пассиве и ценностями-легко реализуемыми в акте, благоприятно, т. е. первые покрываются вторыми. Если баланс ликвиден, то и состояние кооператива финансово-устойчивое.

Если баланс ликвиден, то кооператив кредитоспособен, если другие данные не опровергают этого. Для выявления ликвидности, надо разложить пассив на средства собственные, привлеченные, с подразделением их характера и срочности; актив разлагается на группы: 1) цен-

ности легко реализуемые (касса, тек. счета в др. учреждениях, ссуды, товары, сырье), 2) ценности трудно реализуемые (имущество, предприятия, долги разных лиц и учреждений, пая в союзе и пр. учреждениях, ценные бумаги, материалы) и нереализуемые (расходы, безнадежные долги).

При анализе баланса кооператива, необходимо изучать и динамику баланса, т. е. равнение состояния дел кооператива с состоянием их на предыдущие сроки.

Структура инспекторского аппарата общества, организация его работы и указания инспекторскому аппарату при обследовании и ревизии кооперативов, определяется наказом инспекторским аппаратам Обществ С.-Х. Кредита, предложенным ЦСХБ и инструкцией Общества С.-Х. Кредита по организации и ревизии кредитных кооперативов.

Взаимоотношения с союзн. ин-структажем. Взаимоотношения инспекторского аппарата с инструкторским аппаратом союзов кооперативов, должны быть построены исходя из взаимоотношений Общества С.-Х. Кредита с союзами и первичных кооперативов с последними.

Общество С.-Х. Кредита, предоставляя кредит через кооперативные организации на восстановление сельского хозяйства и кустарной промышленности, согласовывая свою плановую работу с союзами, согласовывает и работу своего инспекторского аппарата с союзным инструктажем; отсюда полная и возможно частая взаимная информация этих аппаратов, полная согласованность, как в плановой, так и в повседневной работе. В отношении кооперативов, состоящих только лишь разовыми клиентами Общества, роль инспекторов Общества должна выразиться в последующей проверке использования ссуд и наблюдении за финансовым состоянием кооператива, путем требований ежемесячных балансов и годовых отчетов. Предварительное обследование инспекторским аппаратом должно производиться только в случае недостаточно полного материала, предоставленного инструкторам союза.

В отношении кредитных кооперативов, поскольку кредитные операции стоят в основе их деятельности, поскольку кредитный кооператив работает на 90% на средства Общества С.-Х. Кредита, поскольку Общество несет ответственность за развитие и направление кредитных операций в каждом кооперативе, поскольку и основная роль в направлении кредитных операций кредитного кооператива должна принадлежать инспекторскому аппарату Общества. Роль инструкторов будущего Селькредитсоюза, по отношению к кре-

дитным кооперативам, должна стоять в направлении производственной и посреднической деятельности кооператива, при чем во избежание вредного, зачастую неправильно понимаемого кооперативами параллелизма в работе, необходимо основное обследование кредитного кооператива, производимое один раз в год, производить объединенными усилиями.

Ревизия и посещение кооператива в течении года, производимые по определенному заданию, с выявлением деятельности кооператива в каком-нибудь одном направлении, производится или инспекторским аппаратом Общества, или инструктором союза, смотря по характеру задания, с попутным выявлением и остальных сторон деятельности кооператива, если это потребует ходом работы.

Акты ревизий и посещений, если они требуют принятия срочных мер со стороны Общества или союза, сообщаются немедленно последним. Текущая же информация о всей работе инспекторского и инструкторского аппарата, производится путем месячных докладов Правлению Общества или Союза, с представительством инспекторских аппаратов того и другого.

Вся периодическая отчетность кредитных кооперативов должна быть построена по единообразному типу, удовлетворяющему запросы Общества, Союза и ГФО.

Годовые и квартальные планы работ инспекторского аппарата Общества, а также планы инструкторского Отдела Союза и планы ревизий ГФО, должны быть взаимно согласованы между собой и в целом должны охватить все стороны деятельности кредитных кооперативов.

Постановление СТО от 13 июня 1923 года о ревизии кредитных кооперативов и их Союзов и надзоре за ними, возлагает надзор за деятельностью кредитных кооперативов на Губфинотделы и предусматривает ревизию каждого кооператива не менее 1 раза в год, или союзами, если кооперативы состоят членами последних, или инспекторами кооперативного кредита при ГФО, по отношению к кооперативам не состоящим членами Союза. В условиях нашей губернии, где все кредитные кооперативы, зарегистрированные в Губфинотделе и фактически ведущие кредитные операции, состоят клиентами Общества Сельско-Хозяйственного Кредита и в ближайшем будущем войдут в состав Союза, то согласно прямого понимания указанного закона, ревизия кредитных кооперативов инспекцией ГФО не является необходимой. Инспекция ГФО, как

орган правительственного надзора за системой сельхозкредита, должна осуществлять лишь общий надзор, наблюдение за соблюдением организациями кооперативного кредита норм советского законодательства и уставных требований, путем требований от кредитных кооперативов месячных и годовых отчетов и от Обществ с.-х. Кредита и Селькредитсоюза— актов ревизий кредитных кооперативов.

Подготовка к составлению финансово-кредитных планов и методы экономического воздействия на реорганизацию сельского хозяйства.

1. Разрушенное, экономически сильно ослабленное в годы войн, сельское хозяйство губернии, за последние годы заметно стало восстанавливаться.

Восстановительный процесс сельского хозяйства, по данным Губзу, особенно заметен в отношении увеличения посевной площади, количественного увеличения скота, частичного перехода к улучшенным формам землепользования, увеличения спроса на с.-х. машины и орудия и проч.

Темп развития и восстановления сельского хозяйства, на основании имеющихся данных, следует признать слабым; главнейшей причиной чему служит отсутствие денежных средств в крестьянских хозяйствах, необходимых для его восстановления.

2. Опыт работы по оказанию материальной помощи крестьянскому хозяйству со стороны Государства, путем отпуска средств через систему сельхозкредита, в течении последних полутора лет, дал положительные результаты, оказав влияние на рост товарности сельского хозяйства, способствуя проводимым земельными органами мероприятиям по коренному улучшению и перестройке сельского хозяйства в губернии.

При помощи сельско-хозяйственного Кредита, достигнуты значительные результаты по кооперированию крестьянского населения, организовано значительное количество прокатно-зерноочистительных пунктов.

Совершенно неразвита до сих пор в губернии важная отрасль сельского хозяйства «маслоделние» — получила свое организационное начало и насчитывает на 1-е апреля 12 маслодельных заводов.

Все это указывает на громадное значение с.-х. кредита в деле восстановления сельского хозяйства.

3. Для достижения наибольших результатов, более быстрого и правильного разрешения, стоящих перед системой сельхозкредита задач по восстановлению, упрочению и развитию сельского хозяйства, необходимо дальнейшую работу, по кредитованию сельского хозяйства проводить по детально разработанному кредитному плану, построенному на основе производственного плана земельных органов и согласованному с общей социально-экономической политикой государства, рассматривающего с.-х. кредит, как одно из основных орудий своей сельско-хозяйственной политики.

4. Первый год работы Сельбанка протекал в условиях приспособления средств к условиям организации сети кредитных кооперативов, которые могли бы стать непосредственным проводником кредита в деревне.

В настоящее время, когда организационное оформление всей системы в основном закончено, когда сеть корреспондентов Общества охватывает почти всю территорию губернии, когда финансовые перспективы дают возможность почти полного учета средств могущих поступить в учреждения с.-х. кредита, когда Общество располагает данными производственного плана земельных органов и когда установлен экономический коэффициент каждого района губернии в отдельности—теперь не только можно, но и должно кредитную работу всей системы сельхозкредита ввести в русло плановости, поставив этот вопрос во всю ширь и практически.

5. Строя годовой и на основе его поквартальные кредитные планы, в соответствии с организационным планом земорганов, необходимо иметь в виду, что сельхозкредит, по природе своей, есть кредит банковский и следовательно, предположения земельных органов должны быть увязаны с чисто кредитными элементами плана.

6. Считаясь с ограниченностью кредитных средств, при громадном спросе на них со стороны хозяйствующего населения и учитывая важность задач, стоящих перед всей системой сельхозкредита, кредитный план должен строиться в направлении правильной организации кредитных операций, которые должны обслуживать преимущественно маломощную и средняцкую массу крестьянства, стимулировать кооперирование его, коллективизацию сельскохозяйственного производства, сбыта и снабжения.

7. Финансово-кредитный план должен заключать в себе следующие основные части:

- а) расчет поступлений средств,
- б) выяснение потребностей в кредите сельского хозяйства в различные сезоны года.
- в) Учет моментов наибольшей денежности крестьянского хозяйства и возврата ссуд.
- г) расчет средств по основным целям кредитования,
- д) распределение средств по районам на основе экономического коэффициента,
- е) учет мероприятий по восстановлению сельского хозяйства, намечанных земорганами.

8. Расчет поступлений средств должен быть произведен не только на весь год, но и поквартально, с подразделением по источникам и характеру срочности в обороте (краткосрочные и долгосрочные). Источниками поступления могут быть: а) поступления учредительских паев, б) поступления по

крестьянским паям, в) по крестьянским вкладам, г) по специальным капиталам, д) по займам, е) по текущим счетам в той части, которая может быть обращена на активные операции, ж) по возврату ссуд, з) по местному бюджету, и) по кредитам ЦСХБ. к) %/‰ по ссудам, л) прочие поступления.

9. В операционно-финансовой части кредитный план должен быть составлен с подразделением ссуд на краткосрочные и долгосрочные и с квалификацией их по видам (кооперативы, сельско-хозяйственные Товарищества, коммуны, артели, колхозы и проч.,) и по назначению: а) снабжение сельского хозяйства средствами производства, б) прямые производственные нужды, в) улучшенные условий производства, г) переработка сельско-хозяйственных продуктов, д) сбытовые операции, е) финансирование сети кредитных кооперативов в основные капиталы и в оборотные средства, ж) финансирование промышленной кооперации.

10. Опыт прошлой работы дает основание сделать заключение: что наибольшее требование на кредит, со стороны сельского хозяйства, пред'является пред началом ярового сева, когда крестьянское хозяйство нуждается в приобретении семян, орудий и средств производства, вторым периодом высшего напряжения средств в крестьянском хозяйстве является момент уборки урожая, и наконец, третий период совпадает с моментом реализации урожая и сырья

При составлении кредитного плана необходимо учесть эту сезонную потребность сельского хозяйства в кредите.

11. Осенние месяцы являются периодом наибольшей денежности крестьянского хозяйства, вследствие выпуска на рынок всех продуктов и сырья сельского хозяйства.

К этому моменту, наибольшей платежеспособности крестьянского хозяйства, необходимо приурочить возврат ссуд.

Необходимо иметь в виду, что в льноводных районах, а также в районах молочного скотоводства и развитых кустарных промыслов, периоды денежности крестьянского хозяйства удлиняются и навсегда совпадают с моментом реализации хлеба и других продуктов сельского хозяйства.

Правильно построенный в этом отношении кредитный план, является гарантией нормального оборота ссудных средств; облегчит положение крестьянского хозяйства, укрепит кредитную дисциплину во всей системе и явится серьезной мерой борьбы с наблюдавшейся в прошлой практике просрочкой платежей по займам.

12. На основе учета сезонных потребностей с.-х. в кредите и моментов наибольшей платежеспособности крестьянства, следует признать нормальными, в условиях губернии, следующие периоды крестьянского оборота.

а) Ссуды на пополнение оборотных средств хозяйства для ведения с.-х. производства (обработка земли, улучшение лугов, уход за урожаем и его уборка и проч.) выдаются с 1-го апреля по 1-е августа. Сроки погашения этих ссуд приурочиваются к моменту реализации урожая и сырья ноябрь—январь месяцы. Ссуды выдаются на срок 6—9 месяцев.

б) Ссуды на переработку сельско-хозяйственных продуктов на организацию кооперативного сбыта, на ссудо-залоговые операции, на приобретение рабочего и пользовательного скота на машиноснабжение—выдаются на сроки от 4—12 месяцев, в период с 1-го сентября по 1-е марта.

Возврат ссуд по этим ссудам приурочивается на декабрь—март месяцы.

в) Ссуды в основные капиталы кредитных кооперативов на землеустройство и мелиорацию, на снабжение сложными машинами, на племскот, на организацию производственных мероприятий, сельхоз. значения кооперативными объединениями—выдаются сроком от 3 до 5 лет, в период с 1-го декабря по 1-е июня.

Возврат ссуд этого порядка производится ежегодно и приурочивается на ноябрь—март месяцы.

13. Строя кредитный план по принципу порайонного распределения кредитов на основе экономических условий каждого района, необходимо направлять кредитные средства, главным образом, на финансирование основной отрасли сельского хозяйства данного района (примерно: в льноводных районах необходимо максимум кредита направить на развитие льноводства—снабжение семенами, сбытовые операции, снабжение необходимыми машинами, организацию заводов первичной обработки льна и т. п.).

14. Отпущенные на район средства распределяются между кооперативами корреспондентами в форме открытия годовых лимитов, причем в основу кладется размер проявляемой самостоятельности кооперированного крестьянства, работоспособность кооператива, наличие кредитной дисциплины, приток средств от крестьянства, (вклады, паи) в кассу кооператива и др. фактуры, характеризующие деятельность данного кооператива.

В работе по кредитованию нужно стремиться к тому, чтобы предоставляемые кооперативам кредиты не превышали 10 кратного размера своих и паевых средств у кооператива.

15. Считая с.-х. кредит одним из важных факторов воздействия на строй крестьянского хозяйства и признавая, что осуществление воздействующей роли возможно по мере внедрения и укрепления планов начал в работе по с.-х. кредиту, следует считать основным условием воздействия на реорганизацию сельского хозяйства, четкое проведение этих плановых начал в деле оказания кредитной помощи.

16. Стремясь к практическому осуществлению воздействия на сельское

хозяйство, необходимо строить кредитный план на основе первоочередного кредитования тех нужд сельского хозяйства, удовлетворение которых может быть наиболее рентабельным и изменить производственные условия крестьянского хозяйства и продвинуть его по пути коренного переустройства, как хозяйственных форм, так и приемов сельско-хозяйственной техники.

17. Стремясь к массовому воздействию на сельское хозяйство и признавая, что существующие коллективные хозяйства, (коммуны, артели, машин, т-ва и др.), объединяющие бедноту, являются маяками — распространителями новых форм хозяйствования и хозяйственного быта, необходимо, при построении кредитного плана, выделить специальный фонд для кредитования этих форм хозяйства. Колхозам кредит должен отпускаться на самых льготных условиях и по преимуществу должен носить характер долгосрочных ссуд.

18. Имея в виду, что отсутствие в кредитных кооперативах, надежных денежных хранилищ (касс) не дает гарантии за сохранность средств и является одной из причин слабого развития вкладных операций в первичном звене системы сельско-хозяйственного Кредита, необходимо, при составлении кредитного плана, выделить специальный фонд на приобретение недостающих в низовой сети 50 шт. негораемых касс. Этот фонд должен быть создан путем отпуска 25% стоимости одной кассы (считая стоимость 500 руб.) нуждающимся в ней кооперативам, 25% Обществом С.-Х. Кредита и 50% ЦСХБ, о чем пред Правлением последнего уже возбуждено соответствующее ходатайство.

19. Считая, что наряду с оказанием кредитной помощи сельскому хозяйству, перед системой сельхозкредита стоит задача способствовать поднятию культурного роста нашей деревни, следует, при составлении расходной сметы выделить специальный фонд на поддержку тех мероприятий, которые будут способствовать поднятию культурности деревни (с.-х. выставки, музеи, конкурсы, кино-передвижки, конские бега и друг.) согласуя работу в этой части с земорганами и политпросветучреждениями.

20. Вступая в новый операционный год, вооруженными годовым опытом практической работы и с твердым сознанием необходимости построения дальнейшей работы на плановых началах, следует признать, что эта плановость даст ожидаемые результаты лишь в том случае, когда она будет осуществляться снизу доверху всей системой сельхозкредита.

Каждый кооператив-корреспондент должен теперь же приступить к подготовке к составлению кредитных планов, на основе положений, выдвигаемых в настоящих тезисах.

21. Кредитный план должен быть выражен в особой, тщательно проработанной таблице, которая могла бы служить руководящей нитью во всей кредитной работе на предстоящий год (квартал).

При составлении кредитного плана, необходимо не забыть составить подробно разработанную приходо-расходную смету на предстоящий год (формы прилагаются).

Таблица и смета сопровождаются подробной объяснительной запиской, в которой должны быть приведены обоснования каждой цифры плана и мотивы его построения.

22. Агрикультурные воздействия на сельское хозяйство, через Сельхозкредит, в отдельных районах по различным отраслям сельского хозяйства, размеры этого воздействия и конкретные формы его должны быть выработаны в особой Инструкции Обществом Сельско-Хозяйственного Кредита совместно с В. Г. У. и Союзным объединением.

„Снабженческо-сбытовые операции, производственная и агрикультурная деятельность“.

I.

1. В сфере сбыта перед сельско-хозяйственной кооперацией стоит чрезвычайное разнообразие продуктов крестьянского хозяйства, а также в сфере снабжения перед ней стоят грандиозные задачи восстановления мертвого и живого инвентаря, организация семенного фонда, технического оборудования деревни и т. д.

2. На основе учета сбыта прошлого года по снабжению сельско-хозяйственным инвентарем и машинами и сбыту сельско-хозяйственных продуктов и сырья, и считаясь с основной задачей сельско-хозяйственной кооперации, восстановления производительных сил деревни представляется возможным подойти с данными из прошлой кооперативной работы к разрешению вопроса развития операций по снабжению и сбыту, осуществляя эту работу на основе решений XIV Партконференции.

II.

1. Из основных недостатков в снабженческо-сбытовых операциях с.-х. кооперативов необходимо отметить следующее:

а) развертывание операций не на основе финансовой мощи кооператива, а случайно—на основе товарных кредитов, которые удавалось получать первичной сети с.-х. кооперации;

б) отсутствие опытных и достаточно-сведующих работников;

в) вследствие неправильной постановки сбытовых операций население не было заинтересовано в таковых;

г) оторванность кооперативных работников от кооперированного населения;

д) частая смена работников в органах управления;

е) испрашивание и получение кредитов, без определенных хозяйственных потребностей;

ж) почти полное отсутствие кредитной дисциплины, вследствие чего имели место случаи закредитования и затоваривания;

з) отсутствие в большинстве случаев у кооперативов хозяйственного плана, отвечающего реальным запросам района.

III.

Учитывая перечисленные недочеты, необходимо в будущем определиться к такой постановке дела, чтобы вся работа как по сбыту, так и по снабжению при каждой операции имела акт законченного кооперативного оборота, которым бы охватывалось и союзное объединение и кооперированное население.

В основу работы по сбыту с.-х. продуктов и сырья должны быть положены следующие основания:

1. Постановка сбытовой операции должна строиться на самостоятельности самих производителей и на их участии, как в выгодах, так и в расходах.

2. Работа сельско-хозяйственной кооперации по сбыту не должна ни в коем случае носить характера простой торговли, а должна иметь целью доставить производителю наибольшую оплату его труда.

3. Учитывая естественно-исторические и экономические условия района с.-х. кооперация должна обратить максимальное внимание на развитие доминирующей отрасли хозяйства в районе и в связи с этим строить свои планы по сбытовым операциям.

4. Учитывая требования рынка на определенную качественность продукта, необходимо кооперативам стремиться к сбыту сырья удовлетворяющего стандарту, как необходимому условию успешного сбыта.

5. Вся работа по сбытовым операциям должна носить строго плановой характер, рассчитанный на безубыточность.

6. Сбытовые операции могут проводиться в кооперативах за твердый счет, на договорных началах, путем кооперативного сбыта и в порядке ссудо-залоговых операций. При этом за твердый счет операции производятся лишь при наличии для этой цели специальных капиталов.

7. Считаясь с ограниченностью средств на сбытовые операции, наиболее приемлемой в условиях настоящего момента формой сбыта следует признать сбыт на договорных началах, гарантирующих рынок сбыта. Имея в виду, что договор является серьезным юридическим документом, на заключение его необходимо обратить серьезное внимание.

8. Выполняя задачи снабжения населения средствами производства (орудиями, машинами и материалами) сельско-хозяйственная кооперация должна вести эту работу на следующих основаниях:

а) снабжение производится по твердым заявкам подкрепленным подписью заказчика и внесением задатка на машины и орудия, ценность которых превышает пять рублей, а также племенным скотом, семенным материалом и оборудованием производственных предприятий;

б) снабжение же населения мелким инвентарем желательно установить на учете действительной потребности, используя для этого опыт прошлых лет и принимая во внимание сезонность отдельных видов такового.

9. Для технического проведения снабжения населения орудиями в средствах производства, совещание находит необходимым выработать правила и инструкцию.

10. Ввиду отсутствия средств у с.-х. кооперации необходима финансовая помощь со стороны государства путем отпуска средств в основные капиталы, стремление к увеличению собственного паевого капитала, развития вкладных операций и создание специальных капиталов на снабженческо-сбытовые операции.

11. Признавая, что в условиях С.-Двинской губ. доминирующее рыночное значение имеют и будут иметь продукты животноводства, лен и картофель, необходима соответствующая организация производственных предприятий по первичной переработке означенных продуктов.

12. Работа в области организации производственных и агрикультурных мероприятий должна вестись на основе естественно-исторических и экономических особенностей отдельных районов, в полном согласовании с планом земельных органов.

13. Предложить органам Управления широко ознакомить население с основными положениями снабженческо-сбытовых операций. Это же следует вменить в обязанность Инспекторам и Инструкторам.

III.

*Постановления 2-го кредитного совещания
представителей кредитной кооперации Се-
веро-Двинской губернии, бывшего 27—28 мая
1925 года.*

А. Содержание работ кредитной кооперации.

1. Форма первичного звена системы с.-х. кредита отличается в настоящее время чрезвычайным разнообразием. В различных районах первичным звеном являются кооперативы кредитные, сельско-хозяйственные, потребительские, а в некоторых районах даже союзы с.-х. кооперативов.

2. Столь же различно и содержание деятельности первичного звена, как в различных, так и одинаковых по виду кооперации, ячейках.

3. На 1-е Января 1925 года в состав низовой сети с.-х. кредита входило 2.300 кредитных товариществ, 5365 кредитно-сельско-хозяйственных и свыше 900 единиц других видов кооперации.

4. Кредитные Товарищества разнились от всех прочих видов кооперации — преобладанием ссудных операций в балансе и незначительной ролью операций торгово-посреднических.

5. Основной задачей по оздоровлению первичного звена в ближайший период времени является — унификация различных первичных кооперативов и уточнение формы и содержания их работы.

6. В духе постановления XIV Партконференции — гервичным звеном системы с.-х. кредита должно являться Сельско-Хозяйственное Кредитное товарищество с посредническими функциями.

7. Основная деятельность указанного Товарищества, согласно того же постановления, «должна быть направлена на привлечение сбережений крестьянства в виде вкладов и на кредитные операции».

8. Вкладные операции должны вестись на основе безусловной гарантии своевременного возврата и тайны вкладов и должны составить предмет особого внимания со стороны Правления Товарищества, руководящих и общественных органов деревни.

9) Кредитные операции в Т-ве должны вестись на основе наиболее дешевого и долгосрочного производственного кредитования, по возможности с учетом производственного плана земорганов по восстановлению сельского хозяйства в данном районе.

10. Торгово-посредническая деятельность заключается в сбыте и снабжении предметами с.-х. производственного значения и ведется исключительно по поручениям своих членов и за счет специальных капиталов.

11. Точно также и промышленная (производственная) деятельность с.-х. кредитного Товарищества может вестись исключительно на основе специальных капиталов.

12. По своей основной (кредитной) деятельности кредитные Товарищества входят в Общества С.-Х. Кредита, приобретая для этой цели учредительские паи.

13. Общества С.-Х. Кредита снабжают Товарищества средствами в основные и оборотные капиталы, привлекают на свои счета их излишки и проводят соответствующую организационную работу по правильной постановке кредитного дела и по налаживанию в Т-вах простейших Банковских операций.

14. Входя в «состав союзной системы сельско-хозяйственной кооперации по своей сбытовой снабженческой и производственной работе» и соответствующему кооперативному инструктированию с.-х. кредитные Товарищества ни коим образом не должны принимать на себя какой либо ответственности основными и заемными средствами по обязательствам союзных организаций, до издания закона, в духе постановления Партконференции, бронирующего от всякой ответственности средства предназначенные для кредитования населения.

15. Суммируя все выше сказанное, можно определить первичное звено системы с.-х. кредита — как сельский кредитный кооператив, построенный на основе вовлечения в него наиболее активного передового крестьянства, свободно конструирующего свои административные органы, сосредотачивающий свое основное внимание на ссудной и вкладной операции и ведущий некоторые торгово-посреднические и производственные операции по поручению и за счет своих членов или за счет специальных капиталов.

Б. Практика работ кредитной кооперации С.-Двинской губернии.

1. В результате годовой работы в области организации и практической деятельности низового звена системы сельхозкредита (кредитной кооперации) Северо-Двинской губернии, выявлена полная возможность и абсолютная необходимость сделать определенные выводы для учета правильного направления дальнейшей работы кредитной кооперации. Эти выводы, в основном, сводятся к следующему:

а) организована достаточная на первое время, соответственно средствам селькредита, сеть кредитных кооперативов, способная включить в себя все крестьянское население губернии.

б) втянуто в состав кредитной кооперации свыше 20% крестьянских хозяйств губернии.

в) проделана большая работа в области кредитования производственных нужд, в частности по снабжению скотом, машинами, семенами, по организации зерноочистительных пунктов.

г) проведена массовая работа по раз'яснению крестьянству значения и задач сельхозкредита и кредитной кооперации.

д) налажены нормальные взаимоотношения с земельными органами и, в частности, достигнута увязка с перспективами развития с.-х. в губернии агромероприятиями.

е) несмотря на перечисленные положительные результаты кредитная кооперация имеет целый ряд отрицательных сторон, как вне, так и внутри кооперативов.

2. Считая работу в области построения низового звена системы сельхозкредита, в основе, законченный, дальнейшая работа должны быть построена на укрепление этого звена и на устранение выявленных в нем отрицательных сторон.

Примечание. Дальнейшее расширение сети кредитных Товариществ с включением их в основную корреспондентскую сеть системы с.-х. кредита, может быть допущено в случае увеличения средств Общества С.-Х. Кредита и крестьянских вкладов и в каждом отдельном случае, должно быть согласовано с сельхозкредитсоюзом и земельными органами, с учетом местных хозяйственных условий.

3. Массовое кооперирование крестьянства, собирание средств по паям и по вкладам, широкое обслуживание кредитом производственных нужд крестьянства, должно быть положено в основу всей деятельности кредитной кооперации.

На ряду с этим Кредитные Товарищества должны обратить серьезное внимание на развитие в широких размерах, залоговых операций и операций по посредничеству в сбыте и в снабжении, причем при проведении последних операций, кредитные Товарищества должны ориентироваться на сельхозкредитсоюз.

4. Особенно важным в выполнении сказанных задач, в укреплении и развитии кооперативов, является необходимость добиться активного участия в кооперации большинства членов, широкой выборности управленческих органов кооперативов, полной отчетности их перед избирателями и широкого контроля кооперативов массой членов, на что, как действительно необходимой и неизбежное в жизни кооперативов, должно быть обращено исключительное внимание.

5. Практика работ кредитной кооперации выявила значительное количество отрицательных сторон, не могущих быть терпимыми в кредитной кооперации, ожидающей массы средств-деревенских сбережений.

Эти отрицательные стороны и меры их устранения сводятся к следующему:

П о у п р а в л е н и ю.

Наблюдается крайне слабое участие членов в кооперативной деятельности. Вялость и бессистемность со стороны управленческих органов некоторых кооперативов, в проведении агитационно-пропагандистской и культурно-просветительной работы среди членов и всего крестьянства, а также частая сменяемость и, подчас, случайная выборность управленческих органов кооперативов.

Путем постоянной работы по раз'яснению крестьянству существа, цели и задач кредитной кооперации, нужно добиваться того, чтобы каждый член чувствовал себя хозяином кооператива и относился бы к нему, по всем без исключения вопросам, так как он относится к своему хозяйству.

П о с о б и р а н и ю с р е д с т в.

Управленческие органы некоторых кооперативов, в деле изыскания средств, прибегают сразу же к займам, не уделяя должного внимания вопросам собирания средств на месте в пай от членов и по вкладам от крестьян, учреждений и организаций.—Такое направление необходимо изменить и поставить себе задачей, в первую очередь, собирание средств на месте. Нужно добиться того, чтобы каждый член к 1 января 1926 года внес в кооператив паевого взноса не менее 5 руб., считая в то же время, что кредитная кооперация губернии в феврале 1926 года должна привлечь к себе средств вкладами-минимум 15000 рублей. Нужно учитывать, чтобы маломощный крестьянин не остался за бортом кооперативов, предоставляя вновь вступающим в кооператив беднякам наиболее льготную рассрочку уплаты паевого взноса.

П о к р е д и т н ы м о п е р а ц и я м.

Очень часто кредитование не преследует целевого использования средств, носит иногда совершенно случайный характер. Отсутствует твердость в кредитовании, вследствие чего бывают массовые хождения за ссудами. Не практикуется широко проверка использования ссуд.

Кредитование на 1925 — 26 г. необходимо проводить на основе заранее составленного кредитного плана. Выдача ссуд должна производиться в порядке очереди, с неизменным соблюдением правил выдачи ссуд вне очереди владельцам крестьянского пая. В кредитной работе кооперативов особую

роль, как подсобного органа для изучения заемщиков, играют учетно-ссудные комиссии; работу которых следует направить так, чтобы они, являясь совещательным органом, послужили, с одной стороны, связующим звеном для согласованной работы с местными учреждениями и организациями и с другой-помощником в агитационно-пропагандистской работе.

В работах по кредитованию особое внимание должно быть уделено на кредитование действительных жизнеспособных объединений крестьянских хозяйств, предоставляя им кредит на производственные нужды преимущественно перед единоличным заемщиком. Проверка правильности использования ссуд, должна составить обязательную работу для кооперативов, с привлечением к ней самих членов, прибегая без отступлений ко взысканию досрочно нецелесообразно использованных ссуд.

По внедрению кредитной дисциплины.

Твердая и ни в коем случае незыблемая кредитная дисциплина должна стоять в основе кредитной деятельности кооперативов, как по отношению к себе, так и по отношению к своим заемщикам.

Для этого нужно производить выдачу ссуд в соответствии, во-первых, со сроками погашения займов и, во-вторых, с моментами наибольшей платежеспособности заемщиков. Выдачу ссуд следует производить при условии всестороннего изучения заемщиков и полной уверенности в нуждаемости и правильном использовании ссуд. Необходимо особенно осторожно подходить к обеспечению возврата ссуд, усилив в наибольшей степени обеспеченность ссуд, вводя широко в практику последующие залого приобретаемого на ссуду. В работах по кредитованию не следует заниматься мелочами, категорически отказавшись от выдачи мелких ссуд. Лучше меньше, да лучше обслужить членов. Как правило установить минимумом для ссуды—10 рублей, применяя при выдаче мелких ссуд семенами коллективное снабжение по деревням.

Для борьбы с просрочкой ссуд, следует поставить так, чтобы по каждой просроченной ссуде свыше 14 дней был бы получен судебный приказ, с немедленным приведением его в исполнение через органы Милиции, обращаясь, в случаях медленности взысканий, за содействием к РИК'ам. Вместе с этим необходимо применять исключение на срок общими собраниями членов кооперативов тех членов, взыскание ссуд с которых произведено через органы милиции.

По посредническим операциям.

Имевшие место случаи в посредничестве: Разбрасывания по массовой продукции, безцельные выезды на ярмарки, отсутствие ответственных спецов по сырью, работа с продукцией не гарантированной сбытом, привели посреднические операции в некоторых кооперативах к убыткам.

Для правильной постановки посреднических операций доходно и в интересах членов, необходимо:

а) посреднические операции производить в первую очередь, по заказам и поручениям членов. За твердый же счет следует проводить лишь за счет специального капитала, составленного из взносов крестьян и займов на эти операции и обязательно при наличии гарантированных договорами рынков сбыта по заранее выговоренной цене и установленным условиям сдачи.

б) посредничество производить лишь с основной продукцией, не разбрасываясь по мелочам.

в) посредничество по сырью проводить лишь при наличии соответствующего ответственного за правильность приемки специалиста.

г) поставить посредничество так, чтобы сдатчикам продукта—членам кооперативов выдавать после утвердительного отчета возможный дивидент от полученной прибыли.

Большое повышение цен на хлеб к весне этого года, создало для кредитных кооперативов условия для широкого развития хлебозалоговых операций. Имеющиеся данные говорят за то, что население, особенно потребляющих районов губернии крайне желает развития такого рода операций, к чему нужно подготовиться и полностью обслужить все предложения по хлебозалоговым операциям, проведя предварительно широкую агитационную кампанию за это.

По производственным мероприятиям.

Не считая целесообразным организацию в дальнейшем при кредитных кооперативах производственных предприятий, необходимо усилить внимание на правильную постановку и доходность существующих предприятий. Обратить особенное внимание на укрепление и надлежащую постановку прокатно-зерноочистительных пунктов, сделав их такими, чтобы они действительно послужили маяками распространения среди крестьянства понятия о выгоде усовершенствованных машин в сельском хозяйстве.

Кредитная кооперация должна взять на себя организующее начало по организации в деревне разного рода специальных с.-х. кооперативов, помогая им советом и делом как в организационной, так и в практической работе.

По бюджету кооперативов.

Ввиду малого процента напряжения по ссудным операциям, не развития доходно-посреднических операций, кредитная кооперация губернии работает с дефицитом. Дальнейшей обязанностью кооперативов должна стать ликвидация дефицита и постепенное накопление (2-3% от баланса) прибылей, достигнуть этого можно путем: а) привлечения крестьянских вкладов, б) сокращения расходов по управлению и в) развития доходных для кооператива посреднических операций.

По счетоводству и отчетности.

В 50 кооперативах отсутствуют прочные кассовые хранилища, что не безопасно для имеющих в кооперативах денежных сумм и документов. Нужно во что бы то ни стало добиваться надлежащего хранения их. Кроме того, при отсутствии кассовых хранилищ, нельзя ожидать притока вкладов. Единственным выходом для обеспечения прочными кассами, следует признать отпуск кооперативам до 5 лет льготного кредита по 375 руб. на каждый кооператив, с выделением последними из этих средств на то же дело по 125 руб. и приобретение на эти деньги прочных касс.

От того, что кассы некоторых кооперативов не проверялись Правлением ежедневно и Советом кооператива один раз в месяц и советы не производили периодических полных ревизий деятельности кооперативов и, наконец, ввиду того, что главная книга не под'итоживалась за каждый операционный день, с выводом остатка кассы и не подписывалась эти результаты Правлением, имеют место случаи растрат со стороны казначеев некоторых кооперативов и злоупотреблений Членов Правления.

Следует в дальнейшем признать обязательным для каждого кооператива:

а) записи в главной книге производить днями операций, выводить итоги и остаток кассы за каждый операционный день и после фактической проверки кассы, учинять в книге подпись составом Правления;

б) Совет кооператива обязан проверку книг, документов и кассы производить ежемесячно при проверке месячных отчетов и не реже как через три месяца должен делать полную ревизию деятельности кооператива.

Считать, что единственным выходом для правильной постановки счетоводства и отчетности, является введение с 1-го октября 1925 года новой системы счетоводства и отчетности по выработанному ЦСХБ наказу и для чего желательна организация и проведение Обществом С.-Х. Кредита в течение августа 1925 года месячных курсов для счетоводов всех кредитных кооперативов.

Желательно, чтобы к концу счетоводных курсов Общество С.-Х. Кредита выдало счетоводу каждого кредитного кооператива все книги и бланки новых форм счетоводства и отчетности, введя вместе с тем в трафарет с заготовкой бланков возможные работы по текущей переписке.

Признать обязательным для каждого кредитного кооператива и в то же время для Общества С.-Х. Кредита аккуратное представление всей необходимой отчетности и срочный, без задержки, ответ на все текущие запросы между собой.

Выполнение изложенного даст возможность вплотную подойти к четкости, ясности и необходимой правильности в работе, что безусловно, послужит основой для завоевания авторитета кредитной кооперации и следовательно для привлечения в нее крестьянских сбережений.

Подготовка к составлению финансово-кредитных планов и методы экономического воздействия на реорганизацию сельского хозяйства.

1. Разрушенное экономически сильно ослабленное в годы войн, сельское хозяйство в губернии, за последние годы заметно стало восстанавливаться.

Восстановительный процесс сельского хозяйства, по данным ГУБЗУ, особенно заметен в отношении увеличения посевной площади, количественного увеличения скота, частичного перехода к улучшенным формам землепользования, увеличения спроса на с.-х. машины и орудия и проч.

Темп развития и восстановления сельского хозяйства, на основании имеющихся данных, следует признать слабым; главнейшей причиной чему служит отсутствие денежных средств в крестьянских хозяйствах, необходимых для его восстановления.

2. Опыт работы по оказанию материальной помощи крестьянскому хозяйству со стороны Государства, путем отпуска средств через систему сельхозкредита, в течении последних полутора лет, дал положительные результаты, оказав влияние на рост товарности сельского хозяйства, способствуя проводимым земельными органами мероприятиям по коренному улучшению и перестройке сельского хозяйства в губернии.

При помощи сельско-хозяйственного кредита, достигнуты значительные результаты по кооперированию крестьянского населения, организовано значительное количество прокатно-зерноочистительных пунктов.

Совершенно неразвита до сих пор в губернии важная отрасль сельского хозяйства «маслоделание» — получила свое организационное начало и насчитывает на 1-е апреля 12 маслодельных заводов.

Все это указывает на громадное значение с.-х. кредита в деле восстановления сельского хозяйства.

3. Для достижения наибольших результатов, более быстрого и правильного разрешения, стоящих перед системой сельхозкредита задач по восстановлению, упрочнению и развитию сельского хозяйства, необходимо дальнейшую работу, по кредитованию сельского хозяйства, проводить по детально разработанному кредитному плану, построенному на основе производственного плана земельных органов и согласованному с общей социально-экономической политикой государства, рассматривающего с.-х. кредит, как одно из основных орудий своей сельско-хозяйственной политики.

4. Первый год работы Сельбанка протекал в условиях приспособления средств к условиям организации сети кредитных кооперативов, которые могли бы стать непосредственным проводником кредита в деревне.

В настоящее время, когда организационное оформление всей системы в основном закончено, когда сеть корреспондентов Общества охватывает почти всю территорию губернии, когда финансовые перспективы дают возможность почти полного учета средств, могущих поступить в учреждения с.-х. кредита, когда Общество располагает данными производственного плана земельных органов и когда установлен экономический коэффициент каждого района губернии в отдельности — теперь не только можно, но и должно кредитную работу всей системы сельхозкредита ввести в русло плановости, поставив этот вопрос во всю ширь и практически.

5. Строя годовой и на основе его поквартальные кредитные планы, в соответствии с организационным планом земорганов, необходимо иметь в виду, что сельхозкредит, по природе своей, есть кредит банковский и, следовательно, предположения земельных органов должны быть увязаны с чисто кредитными элементами плана.

6. Считаясь с ограниченностью кредитных средств, при громадном спросе на них со стороны хозяйствующего населения и учитывая важность задач, стоящих перед всей системой сельхозкредита, кредитный план должен строиться в направлении правильной организации кредитных операций, которые должны обслуживать преимущественно маломощную и средняцкую массу крестьянства, стимулировать кооперирование его, коллективизацию сельскохозяйственного производства, сбыта и снабжения.

7. Финансово-кредитный план должен заключать в себе следующие основные части:

- а) расчет поступлений средств,
- б) выяснение потребностей в кредите сельского хозяйства в различные сезоны года.
- в) учет моментов наибольшей денежности крестьянского хозяйства и возврата ссуд,
- г) расчет средств по основным целям кредитования,
- д) распределение средств по районам на основе экономического коэффициента,
- е) учет мероприятий по восстановлению сельского хозяйства, намеченных земорганами.

8. Расчет поступлений средств должен быть произведен не только на весь год, но и поквартально, с подразделением по источникам и характеру срочности в обороте (краткосрочные и долгосрочные). Источниками поступления могут быть: а) поступления учредительских паев, б) поступления по

крестьянским паям, в) по крестьянским вкладам, г) по специальным казначействам, д) по займам, е) по текущим счетам в той части, которая может быть обращена на активные операции, ж) по возврату ссуд, з) по местному бюджету, и) по кредитам ЦСХБ, к) %/о по ссудам, л) прочие поступления.

9. В операционно-финансовой части кредитный план должен быть составлен с подразделением ссуд на краткосрочные и долгосрочные и с квалификацией их по видам (кооперативы, сельско-хозяйственные Товарищества, коммун, артели, колхозы и проч.) и по назначению: а) снабжение сельского хозяйства средствами производства, б) прямые производственные нужды, в) улучшение условий производства, г) переработка сельско-хозяйственных продуктов, д) сбытовые операции, е) финансирование сети кредитных кооперативов в основные капиталы и в оборотные средства, ж) финансирование промысловой кооперации.

10. Опыт прошлой работы дает основание сделать заключение: что наибольшее требование на кредит, со стороны сельского хозяйства, представляется пред началом ярового сева, когда крестьянское хозяйство нуждается в приобретении семян, орудий и средств производства, вторым периодом высшего напряжения средств в крестьянском хозяйстве является момент уборки урожая и, наконец, третий период совпадает с моментом реализации урожая и сырья.

При составлении кредитного плана необходимо учесть эту сезонную потребность сельского хозяйства в кредите.

11. Осенние месяцы являются периодом наибольшей денежности крестьянского хозяйства, вследствие выпуска на рынок всех продуктов и сырья сельского хозяйства.

К этому моменту наибольшей платежеспособности крестьянского хозяйства, необходимо приурочить возврат ссуд.

Необходимо иметь ввиду, что в льноводных районах, а также и в районах молочного скотоводства и развитых кустарных промыслов, периоды денежности крестьянского хозяйства удлиняются и не всегда совпадают с моментом реализации хлеба и других продуктов сельского хозяйства.

Правильно построенный в этом отношении кредитный план, является гарантией нормального оборота ссудных средств; облегчит положение крестьянского хозяйства, укрепит кредитную дисциплину во всей системе и явится серьезной мерой борьбы с наблюдавшейся в прошлой практике просрочки платежей по займам.

12. На основе учета сезонных потребностей с.-х. в кредите и моментов наибольшей платежеспособности крестьянства, следует признать нормальными, в условиях губернии, следующие периоды кредитного оборота.

а) Ссуды на пополнение оборотных средств хозяйства для ведения с.-х. производства (обработка земли, улучшение лугов, уход за урожаем и его уборка и проч.) выдаются с 1-го апреля по 1-е августа. Сроки погашения этих ссуд приурочиваются к моменту реализации урожая и сырья ноябрь—январь месяцы. Ссуды выдаются на срок 6—9 месяцев.

б) Ссуды на переработку сельско-хозяйственных продуктов на организацию кооперативного сбыта, на ссудозалоговые операции, на приобретение рабочего и пользовательного скота, на машиноснабжение—выдаются на сроки от 4—12 месяцев, в период с 1-го сентября по 1-е марта.

Возврат по этим ссудам приурочивается на декабрь—март месяцы.

в) Ссуды в основные капиталы кредитных кооперативов на землеустройство и мелиорацию, на снабжение сложными машинами, на племскот, на организацию производственных мероприятий сельхоз. значения кооперативными объединениями—выдаются сроком от 2 до 5 лет, в период с 1-го декабря по 1-е июня.

Возврат ссуд этого порядка производится ежегодно и приурочивается на ноябрь—март месяцы.

13. Строя кредитный план по принципу порайонного распределения кредитов, на основе экономических условий каждого района, необходимо направлять кредитные средства, главным образом, на финансирование основной отрасли сельского хозяйства данного района (примерно: в льноводных районах необходимо максимум кредита направить на развитие льноводства—снабжение семенами, сбытовые операции, снабжение необходимыми машинами, организацию заводов первичной обработки льна и т. п.).

14. Назначенные на район средства распределяются между кооперативами—корреспондентами в форме открытия годовых лимитов, причем в основу кладется размер проявляемой самостоятельности кооперированного крестьянства, работоспособность кооператива, наличие кредитной дисциплины, приток средств от крестьянства (вклады, паи) в кассу кооператива и др. факторы, характеризующие деятельность данного кооператива.

В работе по кредитованию нужно стремиться к тому, чтобы представляемые кооперативам кредиты не превышали 10 кратного размера своих и паевых средств у кооператива.

15. Считая с.-х. кредит одним из важных факторов воздействия на строй крестьянского хозяйства и признавая, что осуществление воздействующей роли возможно по мере внедрения и укрепления плановых начал в работе по с.-х. кредиту, следует считать основным условием воздействия на реорганизацию сельского хозяйства, четкое проведение этих плановых начал в деле оказания кредитной помощи.

61. Стремясь к практическому осуществлению воздействия на сельское хозяйство, необходимо строить кредитный план на основе первоочередного кредитования тех нужд сельского хозяйства, удовлетворение которых может быть наиболее рентабельным, и изменить производственные условия крестьянского хозяйства и продвинуть его по пути коренного переустройства как хозяйственных форм, так и приемов с.-х. техники.

17. Стремясь к массовому воздействию на сельское хозяйство и признавая, что существующие коллективные хозяйства, (коммуны, артели, машин. т-ва и др.) объединяющие бедноту, являются малками—распространителями новых форм хозяйствования и хозяйственного быта, необходимо, при построении кредитного плана, выделить специальный фонд для кредитования этих форм хозяйства. Колхозам кредит должен отпускаться на самых льготных условиях и по преимуществу должен носить характер долгосрочных ссуд.

18. Имея в виду, что отсутствие в кредитных кооперативах надежных денежных хранилищ (касс) не дает гарантии за сохранность средств и является одной из причин слабого развития вкладных операций в первичном звене системы сельско-хозяйственного кредита, необходимо при составлении кредитного плана, выделить специальный фонд на приобретение недостающих в низовой сети 50 шт. несгораемых касс. Этот фонд должен быть создан путем отпуска 25% стоимости одной кассы (считая стоимость в 500 рублей) нуждающимися в ней кооперативами, 25%—Обществом С.-Х. Кредита и 50%—ЦСХБ.

19. Считая, что наряду с оказанием кредитной помощи сельскому хозяйству, пред системой сельхозкредита стоит задача способствовать поднятию культурного роста нашей деревни, следует, при составлении расходной сметы выделить специальный фонд на поддержку тех мероприятий, которые будут способствовать поднятию культурности деревни (с.-х. выставки, музей, конкурсы, кино-передвижки, конские бега и друг.) согласуя работу в этой части с земорганами и политпросветучреждениями.

20. Вступая в новый операционный год, вооруженными годовым опытом практической работы и с твердым сознанием необходимости построения дальнейшей работы на плановых началах, следует признать, что эта нововость даст ожидаемые результаты лишь в том случае, когда она будет осуществляться снизу доверху всей системой сельхозкредита.

Каждый кооператив должен теперь же приступить к подготовке к составлению кредитных планов на основе изложенных положений.

21. Кредитный план должен быть выражен в особой таблице, которая могла бы служить руководящей нитью во всей кредитной работе на предстоящий год (квартал).

При составлении кредитного плана необходимо составить подробную приходо-расходную смету на предстоящий год (формы прилагаются).

Таблица и смета сопровождаются подробной объяснительной запиской, в которой должны быть приведены обоснования каждой цифры плана и мотивы его построения.

22. Признать желательным применение в кооперативах обязательства заемщиков о проведении дополнительных агрикультурных мероприятий на полученную ссуду, но без применения каких либо мер принуждения.

23. Считая, что по маломощности крестьянства губернии взимаемые с него за ссуду 12% являются высокими, просить ЦСХБ через Общество С.-Х. Кредита о понижении % по займам для Северо-Двинской губернии на 2%, с тем, чтобы кредитная кооперация выдавала ссуды населению за 11% годовых и получала бы в свою пользу 3% напряжения.

24. Просить Общество С.-Х. Кредита сообщить каждому кооперативу до момента составления кредитного плана примерную сумму предполагаемых к отпуску на 1925—26 г. кредитов.

Увязка низовой Кредитной Кооперации в общей системе местных государственных органов и Советской общественности, о взаимоотношениях с ними и о культурно-просветительной работе в Кредитной Кооперации.

1. Кредитное Товарищество, представляя из себя массовую деревенскую организацию и ставя своей задачей обслуживание массы мелких объединений и отдельных крестьянских хозяйств, должно увязать свою работу со всеми деревенскими организациями, обслуживающими ту же массу с тем, чтобы наиболее полно и целесообразно обслужить сельское население и взаимно сохранить и защитить свои интересы и интересы прочих организаций деревни.

2. Кредитное Товарищество, имея определенные задачи в обслуживании крестьянства, в соответствии с этими задачами и имеет определенное место среди сельских организаций и устанавливает те или иные с ними отношения.

3. Взаимоотношения с Райисполкомами и Сельсоветами должны быть прежде всего установлены на началах полной взаимной информации, путем участия представителей Райисполкомов, Сельсоветов или в учетно-судных комиссиях, или в объединенных заседаниях Правления с Советом и общих собраниях Товарищества и, с другой стороны, путем участия представителей Кредитных Товариществ в пленумах, производственных совещаниях, сельскохозяйственных Советах, организуемых Райисполкомами или Сельсоветами.

4. Эта взаимная информация, а отсюда и согласованность действий должны быть как в плановой деятельности Товарищества при составлении годового финансового кредитного плана, отдельных кампаний, так и в текущей деятельности Товарищества; в текущей работе Товарищества участие РИК'а и Сельсовета особенно необходимо при определении кредитоспособности того или иного заемщика, при представлении стсрочек и в борьбе с просрочками ссуд.

5. Участие РИК'ов и Сельсоветов в хозяйственной работе Товарищества, должно выразиться в помещении ими временно свободных средств в кассы Товарищества и предоставлении льгот Товариществу при аренде последними домов, складов и в подыскании Товариществу денежных хранилищ.

6. Отчетные данные Кредитных Товариществ губернии показывают, что объединение производственных и потребительских кооперативов, вокруг Кредитного Товарищества, становится фактом, что это объединение идет прежде всего по линии сельско-хозяйственных Товариществ, затем кустарно-промысловых и в меньшей степени Обществ Потребителей и инвалидов объединений. Начатую работу в этом отношении Кредитным Товариществам необходимо продолжить и углубить. Кредитные Товарищества, способствуя кооперированию бедняцких и средняцких слоев деревни на производственных началах, одновременно должны производить и преимущественно перед единоличниками кредитование крестьянских объединений.

Слабые оборотные средства и слабая постановка работ большинства Кредитных Товариществ, позволяют кредитовать производственные кооперативы не более 300 рублей, но в то же время для Товариществ Финансово-окрепших и имеющих значительные оборотные средства и уже наладивших свою работу, необходимо допустить кредитование и до 500 рублей, причем список таких Товариществ устанавливает Общество С.-Х. Кредита, в согласовании с Сельхозкредитсоюзом.

Производственные же кооперативы, в свою очередь, должны все свои, хотя и временно свободные средства помещать в Кредитное Товарищество, по возможности использовать Кредитные Товарищества для своих платежных поручений.

Перестраивающаяся, на началах улучшенного ведения хозяйства, деревня при общинном землепользовании для той или иной хозяйственной операции, создает зачастую группы, не оформленные Уставом: обслужить эти группы является также задачей Кредитного Товарищества.

Общества Потребителей, как кооперативные организации не производственного направления и как являющиеся, при настоящих условиях развития кооперативного строительства, более мощными кооперативами, нежели Кредитные Товарищества, должны помогать финансовому укреплению Кредитных Товариществ, путем внесения паевых взносов и помещения временно свободных средств в Кредитные Товарищества.

Комитеты Общественной Крестьянской Взаимопомощи должны содействовать в оказании кредита бедняцким слоям деревни путем уплаты за них паевых взносов и дачи поручительств, обеспеченных вкладами со стороны ККОВ. Причиной слабого участия ККОВ в работе Товариществ, служит отсутствие в ККОВ фондов, каковые являлись бы вполне обеспечивающими действительную помощь бедняцкому населению через Кредитную Кооперацию.

Исходя из этого, необходимо установить, что кредитование ККОВ на собственные мероприятия, может иметь место только лишь по отношению к

сильным ККОВ и после того как последние в достаточной степени обеспечили интересы бедняков, путем внесения вкладов в Товарищество.

Агрономы и прочие специалисты по сельскому хозяйству, обслуживая громадное количество хозяйств, при усиленном спросе на них со стороны деревни, не могут оказывать достаточной помощи, как самим Кредитным Товариществам, так и его членам; поэтому участие агронома в Кредитных Товариществах должно выражаться помимо участия в выработке годового кредитно-финансового плана, в налаживании производственной деятельности Товарищества, в докладах на общих собраниях на темы о сельском хозяйстве и участие в учетно-ссудных Комиссиях, в даче заключений, особенно при кредитовании об'единений, о целесообразности испрашиваемых заемщиком ссуд и установлении агрономических улучшений, каковые заемщик обязуется произвести в своем хозяйстве. Местные партийные ячейки, ячейки комсомола и женотдела, являясь наиболее передовой и активной частью деревни, должны оказывать всемерную помощь в налаживании работ и развитии деятельности Кредитного Товарищества, в изживании недочетов, в урегулировании отношений между Кредитным Товариществом и прочими деревенскими организациями, осуществляя эти задачи путем руководства на общих собраниях членов Товарищества, на заседаниях Правления и Совета и об'единенных заседаниях последних.

Считая, что задача по укреплению Кредитных Товариществ и слабое знакомство с теорией и практикой кооперации и с.-х. кредита выборных органов Кредитного Товарищества, служат извиняющим обстоятельством слабой культурно-просветительной работы в Кредитных Товариществах, в их организационный период;— необходимо теперь обратить на эту сторону дела серьезное внимание.

Культурно-просветительную работу необходимо вести в полной согласованности со всеми другими учреждениями, и организациями, работающими в той же отрасли и с учетом своих финансовых возможностей. Не ставя перед собой задач по созданию каких-либо собственных культурно-просветительных учреждений, Кредитные Товарищества должны оказывать материальную помощь и участвовать своими силами в культурно-просветительных учреждениях района, где эта работа, прежде всего, должна состоять в ознакомлении населения с с.-х. кредитом и с Кредитной Кооперацией, в ведении программы школьного преподавания, в изучении с.-х. кредита и Кредитной Кооперации и участии в сельско-хозяйственных выставках.

Ближайшей задачей, в области культурно-просветительной работы, должно стоять устройство библиотеки при каждом Товариществе из книг, нужных для дела Товарищества и нужных для членов по сельскому хозяйству по кооперации и сельско-хозяйственному кредиту. Общество Сельско-

Хозяйственного Кредита должно в этом оказать помощь, как в подборе книг для примерной библиотеки, так и в оказании денежного пособия. При каждой библиотеке должны иметься журналы: «Сельско-Хозяйственный Кредит», «Вестник Сельско-Хозяйственной Кооперации», журнал «Смычка», местные газеты и из центральных «Крестьянская Газета».

О методах развития активности крестьянства в кредитной кооперации.

1. Активность крестьянства, в широком смысле этого слова, должна пониматься как борьба крестьянства, в общем потоке революционного движения, за устранение всех причин, которые задерживали и задерживают нормальное развитие крестьянского хозяйства.

2. В этой борьбе крестьянство находит сильную поддержку в лице государственной и общественной помощи, которая идет по линии планомерного воздействия на развитие крестьянского хозяйства, выражаясь в культурной работе над ним и преследуя весьма важную экономическую цель кооперирование.

3. При планомерном воздействии на развитие крестьянского хозяйства, выдвигаются три важнейших фактора (положения), которыми поддерживается активность крестьянства и определяется смысл и значение совместной борьбы. Такими факторами являются: 1) с.-х. кредит, 2) организация сбыта продуктов с.-х. производства и 3) движение рыночных цен, окупающих производство этих продуктов.

4. Северо-Двинское Общество Сельско-Хозяйственного Кредита, на пути к развитию производительных сил мелких распыленных крестьянских хозяйств, проделало весьма сложную работу, через организацию кредитных кооперативов и кредитование кооперированного населения; оказывая тем самым громадную помощь ему для изжития основных хозяйственных нужд губернии.

5. Однако кооперация вообще, а кредитная в частности и в особенности, являясь по идее самопомощью, выдвигает вновь и еще раз вопрос об активности крестьянства для налаживания кредитного дела в деревне.

6. Активность крестьянства в строительстве кредитной кооперации, должна мыслиться как полное согласие его идти рука об руку с государством, чтобы обеспечить нормальное существование и работу кредитного кооператива.

7. С этой точки зрения активность крестьянства должна выражаться:

1) в развитии вкладных операций и 2) в хозяйствующей воле самих членов кооператива, от проявления которой зависит вся жизнедеятельность того или иного кооператива.

8. Вопрос о вкладах, как фундаменте, на котором должна строиться вся финансовая деятельность кредитных кооперативов, приобретает исключительно важное значение и от разрешения этого вопроса зависит здоровый рост кредитного кооператива. Всякий кредитный кооператив, начавший свою работу с производительного размещения государственной ссуды, должен постепенно, но неуклонно идти по пути развития вкладной операции и тем опереться на местные средства, так как в этом заключается весь смысл его существования.

9. Опыт прошлой кооперации и заживающие раны крестьянских хозяйств, после империалистической бойни и гражданской войны, дают основание предполагать о возможности развития вкладных операций по низовой кредитной сети губернии.

10. Американский метод мелких сбережений (копилки) и марочная система заслуживают весьма серьезного внимания и всесторонней критики низовой сети, как практический подход к делу развития вкладов.

11. Не менее важное значение принимает вопрос и о хозяйствующей воле членов кооператива, которая должна охватить всю хозяйственную деятельность, всю работу кооператива, направляя ее и осуществляя строгий контроль над ней.

12. Для начала работ (в области развития вкладных операций) выдвинуть следующие практические мероприятия:

1. Устной и письменной агитацией развеять недоверие крестьян к Кредитным Товариществам, которое исторически началось в дни империалистической войны, когда благодаря быстрому обесцениванию денег, безвозвратно погибли вклады и что в этом факте нет оснований выражать недоверие к строительству современной кредитной кооперации.

2. Тем же путем, а также через листовки и плакаты, развивать и укреплять бережливость среди крестьянской массы по отношению к копейным сбережениям, которые совершенно незаметно уходят из кармана крестьянина и из которых, как общее правило, создаются рубли. Данный путь избрать как подготовительный к проведению копилочек-кассеток.

3. Путем вывешивания, во всех общественных местах, четко напеча-

танных об'явлений—плакатов, распространять сведения о вкладных операциях кооператива, с изложением в сжатой форме всего, что должно интересовать вкладчика.

4. Стремиться и добиваться того, чтобы помещения кредитных Товариществ приняли вид не частного жилья, а делового учреждения, внешний вид которого внушал бы полное доверие посетителям.

5. Одновременно с этим необходимо кредитным Товариществам позаботиться и особенно надежных хранилищах для денег и ценных бумаг.

6. Для начала развития вкладных операций, стремиться полностью привлечь имеющиеся свободные суммы всех местных учреждений как общественных, так и государственных через что будут расширяться активные операции кредитных Товариществ и закрепляться доверие к ним, как к полезным и необходимым учреждениям.

7. В тех же целях всемерно стремиться использовать отхожие промыслы крестьянства, когда кредитные товарищества через незначительный вклад от уходящего на промысел, являются связующим звеном между ним и его семьей, заменяя собой, с одной стороны, почту, а с другой и главным образом обеспечивая денежные нужды семьи, если почему-либо высылка денег с промыслов задерживается.

8. Стремиться вовлечь в число вкладчиков женщин, которые в области мелких вкладов могут сослужить кредитным товариществам большую услугу.

9. Как правило не пренебрегать мелкими вкладами, хотя бы через это увеличилась нагрузка в работе счетовода.

10. В тех кредитных Товариществах, где население кооперативно-воспитано, поставить опыт с копилками, или путем ежемесячного обхода членства для сбора мелких сбережений.

11. При развитии вкладных операций, необходимо учитывать сезонность денежных поступлений и единообразие % по вкладам по всей низовой сети, чтобы не было конкуренции.

12. Ввиду незначительной денежности крестьянского хозяйства, считать вполне возможным вклады натурой, с переводом натуральных вкладов на деньги.

13. Для осуществления же самодеятельности членов кооператива и

выявления хозяйствующей воли в творческой работе, необходимы следующие мероприятия:

1. Отказаться насаждать кооперативы сверху и всемерно поддерживать их организацию, если она является результатом самостоятельности,

2. Выделить на местах из среды кооперированного населения, управленческих органов и других культурных сил деревни (членов РКП (б) и РЛКСМ, а также учителя и агрономов) группу активистов-кооператоров, которые укрепляли в сознании членства то громадное значение, какое принадлежит членам после их объединения в кооператив.

3. Как правило при выборах Правления, Совета, Ревкомиссии, положить в основу то, что управленческие органы должны пользоваться доверием со стороны избирателей, так как только на этом покоится вся мощь кооператива и что особенно важно для вкладных операций.

4. Вся хозяйственная жизнь кооператива, все его мероприятия будто получение и распределение кредита, производство для переработки с.-х. продуктов, или их сбыт на кооперативных началах, или организация прокатных зерноочистительных и других пунктов и вообще, вся плановая и сметная работа должна проходить через общее собрание членов кооператива и представляться им, как хозяину, на утверждение. Только через это каждый член будет выражать свое мнение и суждение, только через эту совместную работу кооператив найдет свою правильную линию работы, только через это выйдет на правильный путь развития и будет отвечать жизненным интересам членства.

5. Добиваться того, чтобы на общих собраниях участвовало не менее как 50% всего членства, раз навсегда отказаться от формального проведения общих собраний при любом числе членов.

6. Во время ведения собрания добиваться того, чтоб присутствующие члены только по уважительным причинам, могли оставлять собрание не дожидаясь его конца и через это приучались к кооперативной дисциплине.

7. Решения по всем вопросам должны выноситься большинством голосов и только постановления большинства считать законными.

8. Со стороны управленческих органов необходимо добиваться, по отношению ко всем рядовым членам, вежливого, внимательного и делового отношения, которым бы удовлетворялись запросы членов и поддерживались дружеские взаимоотношения.

9. Все обоснованные замечания по поводу различных недочетов в работе управленческих органов, должны приниматься как указания хозяина, которому надлежит контролировать всю работу кооператива и только через контроль и самому изживать и предупреждать безхозяйственность и могущие быть злоупотребления.

10. Для втягивания членства в контрольную работу, необходимо все обследования, с сжатым содержанием, акты ревизионных комиссий и инспекторов, вывешивать на видных местах, чтобы членство видело как выполняется его воля.
