



**...ПОКА НЕ ПОХОРОНЕН
ПОСЛЕДНИЙ
СОЛДАТ**

08.11.12 - 1997

ЛДМ ОО

28.01.12

14.12.16

03.12.

4.09.25

г. билбиштейн

района

4888

ШЕРА

ШЕНСКО

ОЭР

гогических кадров

63.3

К64

к 1269691

Токаев В.В.

пока не похоронен.

10.11.99.

внет

2/7

15/01 01

1/11

Шеува

ДКБ

12/11/00

Кузьмин

2

Внеш

1/11

Внеш

17049/12

31/11/00

1/11

Внеш

17049/12

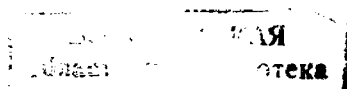
В. Б. Конасов, В. Ё. Судаков,
А. Н. Быстрицкий

...ПОКА НЕ ПОХОРОНЕН ПОСЛЕДНИЙ СОЛДАТ

Очерки и документы

1269691

Вологда – Москва
1997



ББК $\frac{63.3(0)62}{К - 64}$

63.3(0)62

+ КМН

Вторая мировая
война

Авторы и составители настоящей книги исследуют проблему увековечения памяти погибших в годы второй мировой войны. Очерки и документы, опубликованные на страницах этого издания, убедительно свидетельствуют о том, что данная проблема имеет множество политических, юридических, дипломатических аспектов и ярко выраженный нравственный подтекст.

Книга адресована не только историкам, но и военным, политикам, представителям органов государственной власти в центре и на местах — тем, кто по долгу своей службы связан с решением вопросов увековечения памяти защитников Отечества, участников войн и вооруженных конфликтов.

**К ИСТОРИИ ВОПРОСА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ПОТЕРЯХ
ЛИЧНОГО СОСТАВА КРАСНОЙ АРМИИ
В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ
И УВЕКОВЕЧЕНИИ ПАМЯТИ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА**

В. Б. КОНАСОВ, В. В. СУДАКОВ

Традиция глубокого уважения к павшим на поле брани имеет в России многовековую историю. Еще московский князь Дмитрий Донской после битвы на Куликовом поле повелел воздвигнуть на месте братской могилы церковь, а первый субботний день ноября считать днем поминовения. Не вернувшимся с Отечественной войны 1812 года был посвящен первый в России печатный памятник – “Военная галерея”, со страниц которого смотрят на нас гордые лики 233 русских воинов. Здесь же помещены списки имен и фамилий погибших. В 1878 году увидел свет “Памятник Восточной войны”, прославляющий подвиги генералов, офицеров и рядовых, убитых и контуженных в русско-турецкой войне. В начале двадцатых годов была завершена работа над 65-томным изданием, посвященным погибшим и пропавшим без вести в первой мировой войне нижним чинам российской армии. Наконец, в 1926 году был опубликован “Именной список потерь рабоче-крестьянской Красной Армии в годы гражданской войны”.

Однако очень скоро известное наставление А. В. Суворова о том, что войну нельзя считать законченной, пока не похоронен последний солдат, было предано забвению. В молодой советской республике пропагандировалось уважение лишь к праху бойцов в буденовках с Красной звездой. О достойном погребении соотечественников, оказавшихся по другую линию фронта, нечего было даже и помышлять. Много безвестных захоронений осталось после событий на КВЖД, боев у озера Хасан, на реке Халхин-Гол и на Карельском перешейке. Удивляться этому не приходится, ибо революционные потрясения, сопровождавшаяся насилием и террором дорога “в светлое будущее” быстро девальвировали ценность че-

ловческой жизни. Сотнями тысяч безымянных могил и незахороненными останками советских солдат напоминает о себе Великая Отечественная война по сей день...

* * *

Накануне вторжения немецко-фашистских войск на советскую территорию приказом наркома обороны С. К. Тимошенко № 138 от 15 марта 1941 года было введено в действие “Положение о персональном учете потерь и погребении погибшего личного состава Красной Армии в военное время”¹. Каждому военнослужащему полагалось иметь медальон с двумя пергаментными вкладышами, на каждый из которых заносились персональные данные о его владельце. Один вкладыш медальона снимался с убитого и отправлялся на хранение в штаб войсковой части, второй – оставался с погибшим. Что касается организации похорон, то здесь действовали следующие правила: сбор погибших и их доставку к месту погребения должны были осуществлять специальные команды; хоронить следовало в могилах глубиной не менее 1,5 м; на насыпном холмике высотой до 0,5 м устанавливалась пирамидка, сделанная из досок или камня, на которой указывался номер могилы².

Упомянутый приказ предписывал снабдить все войска медальонами до 1 мая 1941 года. Однако ничего подобного не произошло. Летом 1942 года около 20% личного состава Красной Армии все еще не были обеспечены медальонами. Так в приказе командующего 14-й армией генерал-майора В. И. Щербакова отмечалось, что по итогам проверки в 10-й стрелковой дивизии, приблизительно 45%, а в 14-й стрелковой дивизии – 20% военнослужащих медальонами не обеспечены, а в некоторых соединениях их не получил почти никто из бойцов³.

17 ноября 1942 года вышел приказ НКО № 376 “О снятии медальонов со снабжения Красной Армии”. Причины принятия столь неразумного решения до сих пор остаются загадкой. В результате же, из-за невозможности идентифицировать личность погибшего, количество во-

¹При подготовке вышеназванного документа были взяты за основу Инструкция о порядке пользования медальонами Красной Армии и Положение о персональном учете потерь личного состава Красной Армии в военное время, объявленные приказом НКО № 238 от 21 декабря 1939 года.

²Содержание приказа НКО № 138 от 15 марта 1941 см.: Русский архив. Великая Отечественная: Приказы народного Комиссара обороны СССР. Т. 13. – М.: Терра, 1994, с. 258-261.

³Конасов В. Б., Терещук А. В. Новый подход к учету безвозвратных потерь в годы Великой Отечественной войны // Вопросы истории, 1990, № 6, с. 186.

еннослужащих, попавших в категорию пропавших без вести, еще больше увеличилось.

После отмены солдатских медальонов на руках у бойцов остались красноармейские книжки. Упраздненные за несколько месяцев до начала войны и вновь введенные по приказу НКО № 330 от 7 октября 1941 года они мало годились для установления личности убитого. Зачастую документы были залиты кровью, обожжены настолько, что невозможно было прочесть ни имени, ни звания. К слову сказать, И. В. Сталин, лично завизировавший приказ о введении красноармейских книжек, преследовал иную цель, нежели забота о бойце. Этот документ с фотографией должен был помочь выявить шпионов, диверсантов и дезертиров. Ибо вождю мнилось, что “дивизии в Красной Армии превратились в проходной двор”. Что под видом раненых устремились в тыл пораженцы и предатели¹. Несмотря на все это, при отсутствии медальонов красноармейская книжка давала хоть какой-то шанс опознать личность погибшего.

Помимо уже названных причин, количество пропавших без вести росло за счет неполного и несвоевременного составления именных списков погибших, отсутствия книг погребения павших воинов, предоставления в Центральное бюро по учету потерь одних сведений, в Генштаб – других. К каким серьезным последствиям привел в масштабах Красной Армии плохо поставленный учет персональных безвозвратных потерь, видно из приказа № 0270 от 12 апреля 1942 года за подписью заместителя наркома обороны Е. А. Щаденко: “Большое количество писем в ЦК ВКП(б) и в Наркомат обороны от граждан, справающих о судьбе своих близких, родственников на фронтах, свидетельствует, что учет личного состава, в особенности учет потерь, ведется в действующей армии совершенно неудовлетворительно. Многие войсковые части не посылают родственникам погибших установленных извещений, а штабы соединений не высылают своевременно в центр именных списков погибших. Это обстоятельство вызывает со стороны населения справедливые нарекания на неполучение исчерпывающих ответов на запросы... Получилось большое несоответствие между данными численного и персонального учета потерь. На персональном учете состоит в настоящее время не более одной трети действительного числа убитых”².

¹ЦАМО, ф. 340, оп. 5409, д. 3, л. 164.

²Цит. по: Конасов В. Б., Терещук А. В. К вопросу о безвозвратных людских потерях СССР в период Великой Отечественной войны //Вестник Ленинградского университета. Серия 6, вып. 4, с. 9.

Вопрос о персональном учете безвозвратных потерь в Красной Армии оставался чрезвычайно острым и актуальным на протяжении всех последующих лет войны. Даже в госпиталях наблюдалось халатное отношение к составлению именных списков военнослужащих, умерших от ран и болезней. Инструкция по захоронению воинов, скончавшихся в лечебных учреждениях, предусматривала обязательное их погребение по истечении 48 часов нахождения в морге, причем, что существенно, как опознанных, так и неопознанных. Между тем практически с каждым военно-санитарным поездом в тыл прибывали несколько скончавшихся бойцов, при которых не было никаких документов.

Разумеется, неполнота статистики так называемых санитарных потерь может быть объяснена и объективными причинами. Даже в архиве Военно-медицинского музея Министерства обороны Российской Федерации, хранящем в своих фондах свыше 20 млн. историй болезни, более 32 млн. карточек учета военнослужащих, поступивших в годы Великой Отечественной войны в медико-санитарные части и учреждения, не содержится сведений на всех проходивших лечение, точно так же, как нет и списков на всех умерших. Часть документов была уничтожена в результате воздушных налетов и артобстрелов, часть оказалась в руках противника¹.

Не менее остро стояла в годы войны проблема предания земле убитых и скончавшихся от ран. Поначалу командиры отряжали на сбор и захоронения санитаров и санитаров-носильщиков. Между тем перед военными медиками в те дни стояли не менее ответственные задачи. Уже в конце июля 1941 года Генштаб РККА был вынужден издать директиву "О мерах по улучшению выноса раненых с поля боя". Еще через несколько дней пропагандой спасения бойцов и командиров занялась газета "Правда". В передовой статье "Медицина на службе фронта" говорилось: "Ураганный артиллерийский огонь, налеты воздушных пиратов, угроза очутиться во вражеском окружении, ничто не может служить препятствием, когда речь идет о спасении раненого воина"².

Нельзя не заметить значительного расхождения между соответствующими постановлениями, газетными призывами и реальной действительностью. Большое количество раненых либо погибали на передовой, либо попадали в руки врага. Исправить положение был призван переданный 23 августа 1941 года по телеграфу приказ НКО № 281 "О порядке пред-

¹Стенографический отчет "круглого стола" архивов по вопросам работы с военными документами Государственного архивного фонда СССР. — М., 1988, с. 91-92.

²Правда, 1941, 9 августа.

ставления к правительственной награде военных санитаров и носильщиков за хорошую боевую работу”. И все-таки реально ситуация улучшилась лишь после того, как было покончено с практикой массового привлечения личного состава санитарных частей к захоронению погибших. А вот проблема отдания последних почестей павшим на поле боя продолжала обостряться. В директиве начальника ГлавПУ РККА Л. З. Мехлиса за № 307 от 23 декабря 1941 года говорилось: “...Многие командиры, комиссары действующих частей не заботятся о том, чтобы организовать сбор и погребение трупов погибших красноармейцев, командиров и политработников. Нередко трупы погибших в боях с врагом за нашу Родину бойцов не убираются с поля боя по нескольку дней, и никто не заботится, чтобы с воинскими почестями похоронить своих боевых товарищей даже тогда, когда имеется полная возможность... Погребение убитых в бою производится часто не в братских могилах, а в окопах, щелях и блиндажах. Индивидуальные и братские могилы не регистрируются, не отмечаются на картах и должным образом не оформляются”¹.

Объективности ради следует сказать, что порой фронтовикам действительно было не до соблюдения ритуала похорон. Участник боев на Невской Дубровке, бывший офицер арtpолка Н. В. Огарев вспоминает: “На этом “пятачке” мы потеряли, только по официальным данным, 75 тысяч солдат и офицеров! Стояла суровая зима. Одежда – летнее обмундирование! Промерзшую землю не раскопать ни зубами, ни лопатой. Делали укрытия из трупов погибших”².

В обстановке некоторой эйфории, когда после разгрома немцев под Москвой линия фронта стала постепенно смещаться на запад, появился приказ НКО № 106 от 4 апреля 1942 года. Этим приказом вводилась в действие “Инструкция по уборке бывших полей сражений”. Последняя предусматривала, что отныне сбор, документирование и захоронение погибших воинов Красной Армии будут производить специальные команды из числа гражданского населения. Все установленные в ходе опознания должны были заноситься в книгу под названием “Именной список трупов бойцов и командиров Красной Армии и гражданского населения, обнаруженных на полях сражения”. Одновременно местные власти обязывались

¹Цит. по: Конасов В. Б., Терещук А. В. Новый подход к учету безвозвратных потерь в годы Великой Отечественной войны // Вопросы истории, 1990, № 9, с. 185-186.

²Цит. по: Конасов В. Б., Судаков В. В. Эхо минувшей войны: из истории Вологодской области. — Вологда: Изд-во Вологодского института повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров, 1994, с. 82.

проявлять заботливое отношение к оформлению могил погибших: обложить дерном или камнем надмогильные холмики, посадить деревья, сделать ограду, а затем контролировать сохранность и ухоженность мест захоронений¹.

Однако городские и районные Советы депутатов трудящихся, как вскоре выяснилось, оказались не способны к решению поставленной задачи. И уже 22 апреля 1942 года начальник Главного управления тыла Красной Армии издал приказ, обязывавший передать дело захоронения павших бойцов в ведение специальных команд, которые создавались на каждом фронте, в каждой отдельной армии и Московском военном округе. Начальникам команд предлагалось не ограничиваться выявлением погибших только на открытой территории, а, изучив местность по картам, производить в случае необходимости поиск погибших в лесных массивах².

Не оставались в стороне от дела воздания последних почестей погибшим солдатам и офицерам политорганы Красной Армии. Чтить память павших приезжали в части и соединения работники искусства. Обращали внимание на эту проблему и государственные деятели. Так М. И. Калинин на встрече с агитаторами-фронтовиками 28 апреля 1943 года призывал: "Вы у себя в частях должны добиваться того, чтобы хоронили как полагается... Агитируйте и следите за тем, чтобы красноармейским похоронам придавался по возможности торжественный характер. Это будет оказывать влияние на воспитание людей, будет учить их любви к защитникам Родины"³. Однако разрыв между словом и делом, практика казенного отношения к человеку, "винтику" грандиозного государственного механизма давали свои горькие плоды. Даже в тыловых госпиталях к обустройству могил умерших наблюдался формальный подход. В директиве командующего Архангельским военным округом генерал-лейтенанта Т. И. Шевалдина отмечалось, что многие воинские захоронения на кладбищах эвакогоспиталей города Череповца на учет взяты не полностью, надписи на пирамидках, сделанные чернильным карандашом, смыты⁴.

¹Приказ НКО № 106 от 4 апреля 1942 г. был издан во исполнение постановления ГКО от 1 апреля 1942 года, согласно которому организация учета и захоронения красноармейцев возлагалась на местные советы депутатов трудящихся.

²Мартынов В. Е., Меженко А. В. и др. Руководство по поисковым и эксгумационным работам. Изд. 3-е, переработанное и дополненное. — М.: ТОО "Люкс-арт", 1997, с. 10.

³Там же, с. 11.

⁴Цит. по: Калинин М. И. Слово агитатора на фронте // Спутник агитатора, 1943, № 10, с. 9.

⁵Архив ВММ, ф. 308, оп. 12808, д. 54, л. 70.

4 февраля 1944 года заместитель наркома обороны Е. А. Щаденко отдал приказ, согласно которому впервые в советской истории на могилах павших воинов должны были устанавливаться временные или постоянные памятники с указанием воинских званий, фамилий, имен и отчеств убитых и умерших от ран, а также дат их гибели. Однако уже через год пришлось констатировать, что “военные советы фронтов, армий и военных округов не уделяют внимания этому важному вопросу”¹.

Попытки исправить положение с учетом персональных потерь личного состава Красной Армии и изменить к лучшему состояние воинских захоронений предпринимаются вскоре после окончания войны. В течение 1946–1947 годов было оформлено около 2 млн. извещений на погибших и пропавших без вести военнослужащих. Наконец-то матери и вдовы смогли получить скромную пенсию по случаю потери кормильца. А 18 февраля 1946 года И. В. Сталин подписал секретное Постановление СНК СССР № 405–165 “О благоустройстве могил воинов Красной Армии и партизан, погибших в боях Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. и о надзоре за их содержанием”. Городским и районным советам депутатов трудящихся совместно с военкоматами предлагалось в срок до 1 июня взять на учет существующие воинские кладбища, братские и индивидуальные могилы и благоустроить их. Одновременно Комитету по делам архитектуры при Совнаркоме СССР поручалось в течение трех месяцев разработать 50 типовых проектов памятников, которые можно было бы воплотить в металле, бетоне, камне².

Однако приведенное выше “Постановление” было реализовано в жизнь только частично. Да и позднее правительство больше заботилось о парадной стороне проблемы увековечения памяти защитников Отечества. К юбилейной дате – 20-летию Победы – были воздвигнуты величественные мемориалы и памятники в Москве, Ленинграде, Севастополе и других городах. Апофеозом всенародной скорби о павших героях стала Могила Неизвестного солдата у Кремлевской стены.

Очередное постановление Совета Министров СССР за № 339, направленное на изменение неблагоприятной ситуации с воинскими захоронениями, вышло в свет 11 апреля 1979 года. Поводом для его принятия послужили многочисленные письма граждан с жалобами на бездушное отношение властей к состоянию воинских кладбищ, индивидуальных и братских могил. И вновь союзные, республиканские и местные органы государственной власти свели кропотливую и систематическую работу по благоустройству воинских захоронений к юбилейной кампании.

¹Клейменов А. Н. По долгу памяти // Военно-исторический журнал, 1990, № 4, с. 10.

²Государственный архив Вологодской области, ф. 1300, оп. 1с, д. 130, л. 75-76.

Мощный импульс благородному делу воздания почестей солдатам Великой Отечественной был дан во второй половине восьмидесятых годов. На волне гласности и переосмысления истории советского государства вышло постановление ЦК КПСС от 27 октября 1987 года “Об усилении работы по увековечению памяти защитников Родины, активизации военно-патриотического воспитания трудящихся”. В этом документе совершенно справедливо говорилось: “В условиях перестройки, углубляющейся демократии и гласности особенно остро ощущается нетерпимость советских людей к фактам равнодушия, забвения памяти тех, кто до конца выполнил свой воинский и гражданский долг”¹. Безадресный призыв “обеспечить тщательное обследование территорий, где в годы войны велись боевые действия, в целях выявления и захоронения останков воинов” внушал определенную тревогу.

В отличие от практики прошлых лет, ход реализации названного “Постановления” был проанализирован уже 15 октября 1988 года. Наряду с проблемой воинских захоронений, в “Записке” ЦК КПСС, адресованной на места, в Главное политуправление СА и ВМФ, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ, поднимался вопрос о черством, бездушном отношении должностных лиц к участникам Великой Отечественной войны и воинам-интернационалистам. О необходимости освещения в печати, по радио и телевидению проблем, связанных с увековечением имен павших героев, говорилось в заключительной части этого документа².

Народной инициативе обязана своим появлением на свет Всесоюзная Книга памяти. Еще до того как 17 января 1989 г. ЦК КПСС принял на этот счет соответствующее решение, в ряде регионов страны идея увековечить память погибших солдат Великой Отечественной на страницах печатного издания уже воплощалась в жизнь. Первой подобной книгой в 1988 году стала “Книга-мемориал воинов, умерших от ран в госпиталях Вологодской области”. Позднее на Вологодчине традиционно появлялись первые в стране мемориальные печатные издания: “Книга-реквием ленинградцев-блокадников”, Книга памяти “Советско-финляндская война”. Здесь же, в Вологде, обрели жизнь два новых сериала – книга “Ветераны Великой Отечественной” и книга “Труженики тыла”.

Законом Российской Федерации от 14 января 1993 г. “Об увековечении памяти погибших при защите Отечества”, Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1993 г. “О подготовке к празднованию памятных дат Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.”, Постановлением Правительства Российской Федерации об издании Книг памяти

¹Известия ЦК КПСС, 1989, № 6, с. 17-20.

²См.: Известия ЦК КПСС, 1989, № 1, с. 51-54.

от 22 декабря 1992 г. было положено начало федеральной программе увековечения памяти погибших при защите Отечества. В настоящее время в Музее на Поклонной горе хранится уникальное монументальное издание, объединяющее более 700 томов поименных Книг памяти.

В конце 80-х — начале 90-х годов резко возросла активность поисковых отрядов. В мае 1989 года в районе деревни Мясной Бор Новгородской области прошла вахта Памяти, в которой принимали участие поисковые отряды из самых различных областей страны. В результате были обнаружены и захоронены останки свыше трех тысяч солдат, погибших здесь в 1942 году, а также найдено более ста медальонов, удостоверяющих личность погибших. Сегодня работа в этом направлении профессионально ведется Ассоциацией поисковых объединений России и Ассоциацией “Военные мемориалы”. Последняя из названных организаций одновременно осуществляет контроль за состоянием воинских захоронений за рубежом¹.

К 1 января 1994 года историко-архивный и военно-мемориальный центр Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации завершил аналитическую работу по поиску воинских захоронений на территории России и за рубежом. Всего таких захоронений ныне насчитывается около 40 тысяч, погребено в них около 6,9 млн. погибших².

Однако сказать, что изданием Книг памяти и выявлением мест захоронений “с войной покончили мы счеты”, было бы неверно. В лесах и болотах до сих пор лежат останки не менее полутора миллионов наших соотечественников. По самым осторожным подсчетам, неизвестны имена и фамилии около 2 млн. захороненных воинов, около полумиллиона погибших в концлагерях и пропавших без вести³. Существует опасность того, что при обострении экономической ситуации в стране, при нехватке денежных средств органы власти в центре и на местах начнут финансировать программу увековечения памяти защитников Отечества по остаточному принципу. Допустить этого нельзя, ибо предав забвению Прошлое, мы совершим преступление перед Будущим. Наши потомки должны быть уверены в том, что они смогут прийти и поклониться праху солдат, которые в годину грозных испытаний грудью защитили свой дом, своих матерей и жен, свою малую родину, свое Отечество.

¹Начало этой работе положили советские органы репатриации и военные атташе в Германии, Австрии и других странах. В 1948 году было выявлено в общей сложности 945184 могилы. (См.: Полян П. М. Жертвы двух диктатур. — М.: “Ваш выбор ЦИРЗ”, 1996, с. 284.

²Всероссийская Книга памяти, 1941-1945: Обзорный том. — М.: Воениздат, 1995, с. 536-538.

³Там же.

К ИСТОРИИ ВОПРОСА О ПЕРСОНАЛЬНОМ УЧЕТЕ И ЗАХОРОНЕНИЯХ ВОЕННОПЛЕННЫХ В СССР (1941-1960 гг.)

В. Б. КОНАСОВ

Как известно, 27 июля 1929 года главы делегаций сорока семи государств скрепили своими подписями две Женевские конвенции. Одна из них, регламентировавшая права и обязанности военнопленных, не встретила понимания у советской стороны. А вот конвенцию "Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях" СССР, не направивший делегатов в Женеву, позднее все-таки ратифицировал. Когда же немецко-фашистские войска перешли советско-германскую границу, сталинское правительство заявило о своем признании Гаагской конвенции 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны.

Нас все перечисленные документы интересуют прежде всего потому, что в них имелись указания на то, как следует регистрировать смерть военнопленных, вести персональный учет скончавшихся и содержать могилы умерших.

Основным требованиям международных соглашений отвечало утвержденное 1 июля 1941 года СНК СССР "Положение о военнопленных", пункт 17-й которого гласил: "Порядок удостоверения смерти военнопленных и место их погребения должны быть надлежащим образом оформлены".¹ Расшифровка того, что следует понимать под словами "надлежащим образом", появилась не сразу. Лишь 7 августа 1941 года приказом наркома внутренних дел была введена в действие инструкция "О порядке учета военнопленных в лагерях НКВД". Согласно этой "инструкции" в УПВИ НКВД СССР представлялись следующие документы на скончавшегося: два экземпляра акта о смерти, акт патологоанатомического вскрытия трупа, акт о погребении. Если же военнопленный умирал, к примеру,

¹ Цит. по: Конасов В. Б. Судьбы немецких военнопленных в СССР: дипломатические, правовые и нравственные аспекты проблемы. Очерки и документы. – Вологда, 1996, с. 63.

в госпитале, в УПВИ должна была также высылаться копия истории болезни.¹

13 августа 1941 года была утверждена инструкция “О порядке содержания военнопленных в лагерях НКВД”. В этом документе разъяснялось, как правильно оформить место погребения умершего: оно должно было иметь опознавательный знак, артикуляционный номер и номер учетного дела.² Справедливости ради надо сказать, что в первые месяцы войны серьезных нарушений установленных правил учета и погребения умерших не было. По двум основным причинам. Обезоруженные вражеские солдаты, погибшие от рук красноармейцев, в реестр потерь, разумеется, не заносятся. А кроме того, количество военнопленных в те дни было невелико. На 31 декабря 1941 года на учете УПВИ НКВД состояло всего 9417 солдат и офицеров неприятельской армии.³

Заведенный в первые месяцы войны порядок учета и погребения умерших военнопленных предусматривал минимум нужных документов и был весьма далек от совершенства. Поэтому, когда после Сталинградского сражения в плену Советского Союза оказалось сразу несколько десятков тысяч человек, наступили неразбериха и хаос. 16 марта 1943 года заместитель наркома внутренних дел С. Н. Круглов передал по ВЧ под грифом “Очень важно” свое распоряжение № 118 следующего содержания: “...Немедленно проверьте и сообщите количество умерших военнопленных за все время войны в госпиталях и больницах вашей республики – области. Укажите причины смерти (ранение, обморожение, дистрофия, эпидемическое заболевание и т. п.). Отдельно сообщите об умерших, снятых с поездов на пути следования в лагерь. Данные представьте по 15 марта включительно, ответ дайте не позднее 20 марта”.⁴

Эта телеграмма, переданная из центра на места, имела под собой достаточно веские основания. Еще 26 февраля 1943 года нарком внутренних дел Л. П. Берия проинформировал И. В. Сталина о том, что с начала войны в плен было взято 290029 солдат и офицеров вражеских армий. Умерли к указанной выше дате 33111 человек. Из оставшихся в живых 256918 человек к физическому труду пригодны 140000 человек.⁵ Страхованием нарком внутренних дел, доводя информацию до советского вождя:

¹ГА РФ, ф. 9401, оп. 12, д. 205.

²Там же.

³См.: Галицкий В. П. Вражеские военнопленные в СССР (1941-1945 гг.) // Военно-исторический журнал, 1990, № 9, с. 40.

⁴ГА РФ, ф. 9401, оп. 12, д. 152, л. 121.

⁵ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 9а, д. 8, л. 41-42.

по данным УПВИ НКВД, работоспособных среди военнопленных насчитывалось 199090 человек.¹ Однако даже подобная предосторожность не спасла Берию от критики “товарища Сталина”. Дело в том, что ни на строительство угольных шахт и добычу угля, ни на предприятия торфодобывающей промышленности, ни на другие объекты обещанная наркомом внутренних дел рабочая сила не поступила. Массовая гибель немецких солдат и офицеров во фронтовых лагерях и в пути следования сорвала намеченные планы.²

Самое любопытное заключается в том, что некоторое время спустя в документах УПВИ НКВД появятся совсем другие данные о количестве солдат и офицеров противника, оказавшихся в советском плену. На 1 марта 1944 года их, к примеру, будет насчитываться всего 252028 человек, из них живых – 105285.³ Объяснение этому следует искать в том, что организованное при УПВИ НКВД в марте 1943 года отделение персонального учета имело в штате всего семь сотрудников, которые явно не справлялись с возложенной на них задачей. Учетные карточки и учетные дела к концу года были оформлены только на 128224 погибших солдата. И хотя, по признанию руководителей вышеупомянутого ведомства, эта цифра не соответствовала реальному количеству скончавшихся, именно она стала позднее характеризовать смертность среди военнопленных на 1 января 1944 года.⁴

30 июня 1945 года заместитель наркома внутренних дел В. В. Чернышов обратил внимание подчиненных на то, что персональный учет военнопленных в лагерях идет “недопустимо медленными темпами”.⁵ Однако попытка форсировать данный процесс путем директивных указаний особого успеха не имела. Лишь через несколько месяцев удалось частично решить эту проблему. Была подготовлена справка, согласно которой на 31 октября 1945 года в тыловых лагерях находилось 1414671 человек, в спецгоспиталях – 52191 человек, в рабочих батальонах – 182000 человек, в пути – 8800 человек. Во фронтовых лагерях, где персонального учета не существовало, числилось 29472 человека.⁶

¹См.: Галицкий В. П. Вражеские военнопленные в СССР (1941-1945 гг.) // Военно-исторический журнал, 1990, № 9, с. 39.

²По подсчетам западногерманских историков, из плененных под Сталинградом немецких солдат тыловых лагерей достигли не более 17 тысяч человек.

³Галицкий В. П. Военнопленные германской армии в Советском Союзе (1941-1945 гг.). ДСП. – М., 1992, с. 346.

⁴ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 01е, д. 46, лл. 2, 5, 6.

⁵ГА РФ, ф. 9401, оп. 12, д. 205, т. 13, л. 442.

⁶ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 01е, д. 46, л. 10.

В начале 1946 года была проведена выборочная проверка, которая показала расхождение между персонально учтенным и фактически существующим лагерным контингентом. 27 мая 1946 года министр внутренних дел С. Н. Круглов телеграфировал о необходимости создания в каждой республике, крае и области, где имеются военнопленные, специальной комиссии. Последняя должна была проверить состояние учета в лагерях, госпиталях и рабочих батальонах. Особое внимание в ходе проверки предлагалось уделить таким “узким местам”, как достоверность статистических сведений, полнота и правильность оформления документации на умерших.¹

Не меньше проблем было и с организацией похорон отвоевавшихся солдат неприятельских армий. 24 августа 1944 года заместитель начальника УПВИ НКВД СССР генерал-майор Н. Т. Ратушный подписал директиву за № 28/2/23, которая подробно регламентировала порядок захоронения военнопленных. Кладбище следовало ограждать колючей проволокой, а его территорию разбивать на квадраты. Погребение умерших следовало производить в индивидуальных могилах: рядовых и офицеров хоронить в нижнем белье, офицеров – в белье и верхней одежде. На каждой могиле предлагалось установить опознавательный знак – прочный кол с прибитой к нему дощечкой. На последнюю несмываемой краской наносился номер могилы в числителе и номер могилы в знаменателе. Каждому кладбищу полагалось иметь кладбищенскую книгу с планом захоронений.²

Прошло немногим более года, и руководство ГУПВИ НКВД СССР вынуждено было констатировать, что в деле чрезвычайной важности не наведен должный порядок. В директиве № 28/74 от 17 декабря говорилось о следующих недостатках: многие могилы не имеют опознавательных знаков, небрежно ведутся кладбищенские книги, в актах о смерти нередко отсутствует причина гибели того или иного военнопленного. Наркомам внутренних дел союзных республик, начальникам УМВД краев и областей предписывалось в течение 10 дней организовать проверку того, как выполняются в лагерях и спецгоспиталях требования уже известной нам директивы № 28/2/23 от 24 августа 1944 года.³

Неудовлетворительную процедуру погребения скончавшихся нельзя объяснить только недобросовестностью, халатностью и равнодушием к

¹ГА РФ, ф. 9401, оп. 12, д. 205, т. 14, л. 478-479.

²Достаточно подробно перечисляет требования директивы УПВИ НКВД СССР исследователь В. П. Галицкий. См. книгу автора: Финские военнопленные в лагерях НКВД 1939-1953 гг. – М., 1997, с. 142-144.

³ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 37а, д. 1, л. 233.

судьбе солдата вражеской армии. Следует принять во внимание и желание руководства “неблагополучных” лагерей скрыть истинную картину смертности среди военнопленных. Последняя, как известно, была особенно велика на завершающем этапе войны и в первые месяцы после капитуляции Германии.¹ Вот что можно прочесть, к примеру, в акте приема раненых солдат, доставленных санитарным поездом в спецгоспиталь № 591 города Череповца: “...Военнопленные не могли держаться на ногах, падали, один был принят уже умершим, четверо других умерли в течение ночи. Сразу же было предположено, что многие из прибывших в ближайшее время скончаются”.²

Есть веские основания и доводы утверждать, что в подобных ситуациях командование многих лагерей, госпиталей и рабочих батальонов не спешило регистрировать смерть военнопленных. Их трупы хоронили, как правило, в общих могилах, а то и просто – в лесах, оврагах, на пустырях. И все, что сегодня напоминает о канувших в небытие людях – это записи такого содержания: “В связи с большим количеством случаев смертности в 1945 году за счет больных и истощенных военнопленных, поступивших с фронтов, лагерем допускались групповые захоронения умерших”.³

Отступления от заведенных правил погребения скончавшихся солдат вражеских армий наблюдались и в дальнейшем. Так, из акта от 12 февраля 1946 г., зафиксировавшего состояние захоронений на кладбище вблизи аэропорта Пулково, узнаем, что из 686 умерших военнопленных 100 человек похоронены неизвестно где.⁴ Иногда встречаются записи, ознаменовавшиеся с которыми приходишь к следующему печальному выводу: трупы погибших от голода, холода и болезней так и не были преданы земле. Согласно списков, на двух лагерных кладбищах Ленинградской области № 27 и 28 значатся похороненными 831 человек. Фактически через процедуру погребения прошли только 6 скончавшихся военнопленных, трупы остальных 825 были переданы для научных и учебных целей в клиники города на Неве.⁵

17 сентября 1947 года министр внутренних дел Круглов отдал очередное распоряжение, призванное улучшить учет умерших военнопленных и

¹Только за двадцать дней января 1945 года ГУПВИ НКВД была зарегистрирована смерть 20258 военнопленных.

²Государственный архив Вологодской области, ф. 1876, оп.1, д.141, л.7.

³Архив УВД Вологодской области, ф. 10, оп. 1, д. 348, л. 18.

⁴Бем В. Судьба кладбищ немецких военнопленных. В кн.: Уроки гнева и любви. Сборник воспоминаний о годах репрессий (20-е – 80-е гг.). – С.-Петербург, 1993, с. 151.

⁵Там же.

обеспечить порядок в местах их захоронений. Особое внимание обращалось на правильность заполнения журналов регистрации, алфавитных книг и картотек скончавшихся. Ниже следовало предупреждение о том, что правительство СССР может в виде исключения допустить на территорию кладбищ представителей зарубежных посольств и общественных организаций.¹

Наконец, 24 мая 1949 года из-под пера Круглова появился еще один документ, предусматривающий передачу иностранных воинских захоронений под надзор местных органов МВД. При этом начальники лагерей, спецгоспиталей и командиры рабочих батальонов должны были позаботиться о благоустройстве могил, сохранности ограждений, опознавательных знаков и т. д.² При исполнении указаний высокого начальства офицеры МВД, однако, столкнулись с серьезными трудностями. И вот почему. Согласно уже известной нам директиве № 28/2/23, при расформировании лагерей и госпиталей кладбища последних сдавались по акту советам депутатов трудящихся. Подобная процедура получила широкое распространение с конца 1948 года, когда полным ходом шла массовая репатриация. Никто не мог предположить, что всего за несколько месяцев могилы военнопленных, попавшие под опеку гражданских властей, будут являть собой картину полнейшей бесхозяйственности. Так в письме начальника УМВД на имя председателя Вологодского облисполкома П. П. Корепанова говорилось: "Местные органы власти никакого надзора за принятыми кладбищами не осуществляли... Большинство могильных холмиков разрушено, надмогильных холмиков не имеется, могилы заросли кустарником, ограждения кладбищ отсутствуют".³

12 августа 1949 года в Женеве были приняты так называемые Конвенции о защите жертв войны, участником которых являлся и Советский Союз. Согласно статье 16-й Конвенции "Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях" СССР обязан был всячески способствовать "установлению личности раненых, больных и умерших неприятельской стороны". А статья 17-я этого же соглашения требовала, чтобы погибшие "были погребены с честью", а их могилы уважались и отмечались таким образом, чтобы "всегда можно было их разыскать".⁴ Что касается Женевской конвенции "Об обращении с военнопленными", то статья 120-я этого документа предусматривала, помимо прочего передачу всех данных об умерших, равно как и списка могил скончавшихся, в распоряжение того государства, гражданами которого они являлись.⁵

¹ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 37а, д. 1, л. 251.

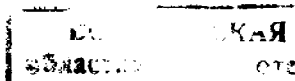
²ГА РФ, ф. 9104, оп. 12, д. 205, т. 1, л. 81.

³Архив УВД Вологодской области, ф. 10, оп. 1, д. 223, л. 2.

⁴См.: Женевские конвенции о защите жертв войны. — М.: Издание "Ведомостей Верховного Совета СССР", 1954, с. 17-19.

⁵Там же, с. 120-121.

1269691



Несмотря на то, что СССР ратифицировал договоры о защите жертв войны только в апреле 1954 года, некоторое время все вопросы, связанные с проблемой военнопленных, советские инстанции решали с оглядкой на возможную реакцию мировой общественности. 28 марта 1950 года заместитель начальника ГУПВИ МВД СССР А. З. Кобулов проинформировал министра внутренних дел о том, что в последнее время “отмечается особенно большой поток запросов о судьбе военнопленных и интернированных”. Многие просители располагают, благодаря вернувшимся из плена, весьма достоверной информацией о своем родственнике (факте его смерти, месте захоронения и т. п.). А потому, по мнению Кобулова, было бы целесообразно придерживаться следующей тактики: “По некоторым запросам, из которых явно видно, что заявитель располагает точными данными о судьбе военнопленного и интернированного – выдавать соответствующие справки... Во всех остальных случаях ограничиваться ответом, что запрашиваемые лица по учету военнопленных и интернированных не проходят”.¹

Это незуитское, если хорошенько вдуматься, предложение было одобрено, и еще несколько десятилетий атмосфера повышенной секретности окружала не только жизнь, но и смерть иностранных подданных в Советском Союзе. Когда в сентябре 1952 года председатель Специальной комиссии по делам военнопленных при ООН Х. Г. Герреро обратился к руководителю советского внешнеполитического ведомства А. Я. Вышинскому с просьбой предоставить сведения о скончавшихся солдатах вражеских армий, то ответа на свое послание он, разумеется, не получил.²

Вскоре после Женевской конференции на имя министров внутренних дел республик, начальников УМВД краев и областей поступило следующее распоряжение: “В связи с тем, что надлежащее сохранение кладбищ предусмотрено международными конвенциями о военнопленных, не исключена возможность разрешения правительственными органами посещения отдельных кладбищ представителями иностранных государств. Поэтому прошу Вас за ходом проверки состояния кладбищ военнопленных проследить лично”.³

Несколько позднее, в 1950 году, руководители МВД СССР запросили информацию о благоустройстве иностранных воинских захоронений в каждом регионе страны. На учете ГУПВИ МВД тогда было 2088 клад-

¹ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 24е, д. 7, л. 10-11.

²АВП РФ, ф. 082, оп. 40, п. 257, д. 28, л. 103.

³Цит. по: Конасов В. Б. Гриф секретности снят. К истории немецких военнопленных в СССР. – Вологда, 1991, с. 13.

бищ военнопленных, на которых покоилось в общей сложности 337254 человека.¹ Выяснилось, однако, что многие кладбища существуют только на бумаге, многие пришли в запустение. В такой ситуации было принято поистине “соломоново решение”: органы внутренних дел на местах получили санкцию на ликвидацию уже разрушенных кладбищ и требующих трудоемких затрат на свое восстановление. В письме МВД СССР от 19 января 1952 года, в частности, говорилось: “На подлежащих уничтожению кладбищах необходимо сровнять могильные холмики, территорию вспахать и засеять травой”.²

На местах с поставленной задачей справились успешно, не особо считаясь с рекомендациями Москвы по конспирации. Одни захоронения тут же превращались в городские свалки, другие передавались под строительство, дачные участки и огороды. На распаханных могилах военнопленных появились новые, в которых хоронили уже советских граждан. В итоге на 1 января 1953 года осталось всего 300 кладбищ. Сотрудник финансового отдела УПВИ МВД СССР старший лейтенант Петров подсчитал, что на обустройство сохранившихся иностранных воинских захоронений потребуется приблизительно 1 млн. рублей.³

Очередной всплеск внимания к проблеме умерших военнопленных приходится на середину пятидесятых годов. В сентябре 1955 года были установлены дипломатические отношения между СССР и ФРГ, и количество запросов относительно судьбы того или иного германского подданного резко возросло. Среди множества писем в советские инстанции были такие, в которых содержалась просьба сообщить сведения о состоянии могилы близкого человека – сына, мужа, брата. Именно это безобидное и хорошо понятное каждому желание серьезно озаботило Тюремное управление МВД. На соответствующий запрос Министерства иностранных дел заместитель начальника пенитенциарного ведомства полковник Ф. Я. Евсений в январе 1956 года сообщил, что просьба отца умершего в плену Ганца Бонже в принципе может быть исполнена: труп скончавшегося погребен на кладбище военнопленных в городе Орске (кв. № 1, могила № 5, порядковый номер в кладбищенской книге 350). Однако далее в послании полковника Евсенина говорилось о нецелесообразности информировать отца покойного о состоянии могилы сына, так как это может создать

¹ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 01е, д. 133, л. 11.

²Цит. по: Бем В. Судьба кладбищ немецких военнопленных. В кн.: Уроки гнева и любви. Сборник воспоминаний о годах репрессий (20-е – 80-е гг.). – С.-Петербург, 1993, с. 152.

³ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 01е, д. 98, л. 23.

нежелательный прецедент – с подобными запросами в советские инстанции начнут обращаться другие иностранные граждане”¹.

27 июля 1956 года президент Красного Креста ФРГ Генрих Вайц сообщил председателю обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР Г. А. Митереву о многочисленных просьбах вывезти из Советского Союза на родину останки убитых и умерших солдат немецкой армии. Далее в послании говорилось о том, что эти обращения родственников погибших германское общество похоронного дела довело до сведения господина посла В. А. Зорина, но последний порекомендовал обратиться по существу дела в советский Красный Крест. В надежде получить положительный ответ Вайц сослался на позицию государств, уже давших согласие на эксгумацию могил и транспортировку трупов в Германию.²

Как и следовало ожидать, Митерев, не будучи уполномоченным решать данный вопрос, обратился за консультацией в МВД и МИД. Первая из упомянутых инстанций предложила отклонить просьбу западногерманской стороны под предлогом того, что ее исполнение связано “с опасностью заражения населения трупным ядом”, “с возможностью возникновения различного рода острозаразных болезней”.³ После повторного напоминания на письмо председателя советского Красного Креста соизволил откликнуться департамент внешней политики, а точнее – В. А. Зорин, пересевший из кресла посла в кресло заместителя министра иностранных дел. Многоопытный дипломат не стал искать малоубедительных доводов для отказа на просьбу немцев. В декабре 1956 года Митерев получил короткую и четкую инструкцию: “По нашему мнению, в ответе западногерманскому Красному Кресту можно было бы ограничиться сообщением, что компетентные советские органы не считают возможным организовать эксгумацию и перевозку в ФРГ трупов немецких военнослужащих, убитых во время вторжения гитлеровских армий в СССР”.⁴

Через два месяца делегация Красного Креста ФРГ вновь затронула в высшей степени деликатную проблему на переговорах в Москве. Последние совпали по времени с публичными заявлениями Н. И. Булганина и Н. С. Хрущева о необходимости укреплять и развивать советско-германское сотрудничество.⁵ В такой обстановке с ходу отвергать инициати-

¹АВП РФ, ф. 757, оп. 1, п. 3, д. 22, л. 4-5.

²АВП РФ, ф. 757, оп. 1, п. 3, д. 22, л. 40-41.

³Там же, л. 54.

⁴Там же, л. 58.

⁵Переговоры между делегациями Красного Креста двух стран проходили с 20 февраля по 1 марта 1957 года. О необходимости улучшения советско-германского сотрудничества говорилось, в частности, в переписке председателя Совета Министров СССР Н. И. Булганина и канцлера ФРГ К. Аденауэра (письмо первого датировано 5 февраля, второго – 27 февраля 1957 года).

ву Вайца и его единомышленников, видимо, было нецелесообразно. 18 марта 1957 года заместитель министра внутренних дел В. А. Холодков своим письмом за № 88с оповестил руководителей “компетентных органов” на местах о том, что не исключена возможность отправки на родину трупов умерших в СССР немецких граждан. Параллельно сообщалось о предстоящей Коллегии МВД, на которой планировалось рассмотреть вопрос о состоянии кладбищ военнопленных.¹

Информация, полученная из республик, краев и областей, увы, не внушала особого оптимизма. Скорее всего, именно по этой причине проблема эксгумации могил солдат и офицеров вермахта так и не была решена. Последний раз вопрос об иностранных воинских захоронениях обсуждался на рубеже пятидесятых–шестидесятых годов. Была проведена инвентаризация кладбищ военнопленных, в результате которой выяснилось, что многие из них стерты с лица земли, многие пришли в запустение. Расчеты показали, что для восстановления и обустройства мест погребения потребуются значительные финансовые средства. Денег на это в бюджете, как водится, не нашлось. А с прекращением финансирования о кладбищах военнопленных и вовсе забыли. Лишь через тридцать лет, в начале 90-х годов, государство повернулось лицом к общечеловеческой проблеме. Но это уже совсем другая история, свидетелем которой является каждый из нас. Выявлению судеб погибших солдат и розыску их могил способствует созданная при Президенте Российской Федерации Комиссия по делам военнопленных, интернированных и пропавших без вести. Большую работу по благоустройству иностранных воинских захоронений проводит Ассоциация “Военные мемориалы”. И тем не менее во многом от нас, от нашей позиции, осознания гуманистического значения существующей проблемы зависит, обретут ли последнее пристанище и вечный покой на российской земле давно отвоевавшиеся солдаты второй мировой войны.

¹ЦХИДК, ф. 1/п, оп. 37а, д. 4, л. 62.

ПЕРЕЧЕНЬ
основных нормативных документов НКВД — МВД СССР
по вопросам персонального учета и погребения
умерших военнопленных

№ п/п	Название документа	Номер и дата документа	Содержание документа
1	Приказ НКВД СССР	00404 1.03.1943 г.	Об упорядочении учета военнопленных и отчетно- сти лагерей для военноплен- ных
2	Приложение к директиве НКВД СССР	413 13.08.1943 г.	Инструкция по оформлению документов персонального учета на умерших военно- пленных в лагерях и госпи- талях НКВД
3	Указание УГПВИ НКВД СССР	28/2/23 24.08.1944 г.	О порядке захоронения военнопленных
4	Приложение к директиве НКВД СССР	254 16.12.1944 г.	Инструкция по персонально- му переучету военноплен- ных, содержащихся в лаге- рях НКВД и в спецгоспита- лях НКО и Наркомздрава СССР
5	Приказ НКВД СССР	13.05.1945 г.	Инструкция о порядке оформления учетных дел на умерших военнопленных и сроках их представления в ГУПВИ НКВД СССР
6	Распоряжение НКВД СССР	144 30.06.1945 г.	Об обеспечении заполнения учетных карточек на всех не оформленных персональ- ным учетом военнопленных

№ п/п	Название документа	Номер и дата документа	Содержание документа
7	Директива НКВД СССР	201 14.11.1945 г.	О порядке погребения трупов военнопленных японцев
8	Директива	28/74 17.12.1945 г.	О недостатках в организа- ции учета умерших военно- пленных и их захоронений
9	Распоряжение МВД СССР	139 27.05.1946 г.	О мероприятиях в целях проверки правильности постановки учета военно- пленных и устранения имеющихся недостатков
10	Распоряжение МВД СССР	597 17.09.1947 г.	Об упорядочении учета умерших военнопленных и мест их захоронения
11	Распоряжение МВД СССР	324 24.05.1949 г.	О сдаче кладбищ военно- пленных и интернирован- ных под надзор местных органов МВД

Приложение 2

Из Приложения к Гаагской конвенции 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны

Статья 14

С открытия военных действий в каждом из воюющих Государств, а также в нейтральных Государствах в том случае, если они приняли на свою территорию воюющих, учреждается справочное бюро о военнопленных. Бюро это, имеющее назначением давать ответы на все запросы, касающиеся военнопленных, получает от различных подлежащих учреждений все сведения относительно водворения и перемещения, освобождения на честное слово, обмена, побегов, поступления в госпиталь, смерти, а равно другие сведения, требуемые для составления и своевременного исправления именной карточки в каждом военнопленном. Бюро обязано заносить на нее номер, имя и фамилию, возраст, место происхождения,

чин, войсковую часть, день и место взятия в плен, водворения, получения ран и смерти, а равно все особые замечания. Именная карточка передается Правительству другого воюющего после заключения мира.

Справочное бюро обязано равным образом собирать и хранить в одном месте, а также пересылать по принадлежности все венки, служащие для личного пользования, ценности, письма и проч., которые будут найдены на поле битвы или останутся после пленных, освобожденных на честное слово, обмененных, бежавших или умерших в госпиталях и полевых лазаретах.

Из Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях»

Статья 16

Стороны, находящиеся в конфликте, должны будут зарегистрировать, как только это будет возможно, все данные, способствующие установлению личности раненых, больных и умерших неприятельской стороны, попавших в их руки. Эти сведения должны, по возможности, включать следующие данные:

- a) Держава, за которой числится данное лицо,
- b) войсковой или личный номер,
- c) фамилия,
- d) имя или имена,
- e) дата рождения,
- f) все другие сведения, содержащиеся в его удостоверении личности или опознавательном медальоне,
- g) дата и место взятия в плен или смерти,
- h) сведения, касающиеся ранений, болезни или причины смерти.

Упомянутые выше данные должны быть, по возможности, скорее доведены до сведения Справочного Бюро, предусмотренного в статье 122 Женевской Конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными, которое передаст эти сведения Державе, за которой числятся эти лица, через посредство Державы-Покровительницы и Центрального Агентства по делам военнопленных.

Стороны, находящиеся в конфликте, должны будут готовить и отправлять друг другу через посредство того же бюро свидетельства о смерти или надлежащим образом удостоверенные списки умерших. Они будут собирать и передавать друг другу также через посредство этого бюро половину двойного опознавательного медальона, завещания и прочие документы, имеющие значение для семьи умершего, деньги и вообще все предметы, имеющие объективную или субъективную ценность, найденные на умерших. Эти вещи, а также неопознанные вещи, будут пересылаться в запечатанных пакетах, к которым будет прилагаться заявление, содержащее все сведения, необходимые для установления личности умерших владельцев, и полный перечень содержимого пакетов.

Из Женевской конвенции от 12 августа 1949 г.

«Об обращении с военнопленными»

Статья 120

Завещания военнопленных будут составляться так, чтобы они отвечали условиям для их действительности, требуемым законодательством их родины, которая примет необходимые меры для доведения этих условий до сведения державшей в плену Державы. По просьбе военнопленных и во всех случаях после их смерти, завещания без задержки будут передаваться Державо-Покровительнице в Центральное Справочное Агентство.

Акты о смерти, составленные по форме, приложенной к настоящей конвенции, или списки всех лиц, которые умерли в плену, заверенные ответственным офицером, будут как можно скорее передаваться в Справочное Бюро по делам военнопленных, созданное в соответствии со статьей 122. В актах о смерти или заверенных списках должны содержаться подробности, касающиеся личности военнопленного, указанные в третьем абзаце статьи 17, а также время и место смерти, причина смерти, время и место погребения и все данные, необходимые для опознавания могил.

Погребению или сожжению военнопленного должен предшествовать медицинский осмотр тела, производимый с целью констатации смерти и для составления акта, а также, когда это необходимо, для установления личности умершего.

Держащие в плену власти должны обеспечить, чтобы военнопленные, умершие в плену, были погребены с честью и, если возможно, согласно обрядам религии, к которой они принадлежали, чтобы могилы умерших уважались, содержались в порядке и были отмечены таким образом, чтобы их всегда можно было разыскать. Во всех случаях, когда это возможно, умершие военнопленные, числившиеся за одной и той же Державой, должны предаваться земле в одном и том же месте.

Погребение умерших военнопленных должно производиться в отдельных могилах, за исключением случаев, когда неизбежные обстоятельства заставят похоронить их в братской могиле. Сожжение трупов может производиться только по настоятельным соображениям гигиены, или по религиозным мотивам, или по ясно выраженному желанию. Если будет произведено сожжение, то в свидетельстве о смерти должно быть указано о факте сожжения и о причинах его.

Для того, чтобы можно было всегда найти могилы, все данные о погребении и могилах должны регистрироваться Службой могил, созданной державшей в плену Державой. Списки могил и данные о военнопленных, погребенных на кладбищах и в других местах, будут передаваться Державе, за которой числились эти военнопленные. Ответственность за уход за этими могилами и за регистрацию всех последующих перемещений тел лежит на державе, контролирующей данную территорию, если она является участницей настоящей конвенции. Эти положения относятся также к пеплу, который будет храниться Службой могил до того времени, когда будет решена судьба этих останков, в соответствии с пожеланиями родины военнопленных.

ПОЛОЖЕНИЕ
о Комиссии при Президенте Российской Федерации
по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести,
утвержденное Указом Президента Российской Федерации
от 27 февраля 1997 г. № 133

1. Комиссия при Президенте Российской Федерации по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести (далее именуется — Комиссия) образована в целях оперативного решения вопросов, связанных с выяснением судеб, а в необходимых случаях с возвращением на родину военнопленных, интернированных и пропавших без вести за пределами Российской Федерации и на территории Чеченской Республики российских граждан, а также иностранных граждан, пропавших без вести на территории России (далее именуются — военнопленные, интернированные и пропавшие без вести граждане).

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Основными задачами Комиссии являются:

сбор и анализ материалов, касающихся судеб военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан;

подготовка предложений для Президента Российской Федерации об организации розыска, о выяснении судеб и возвращении на родину военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан;

организация мероприятий, способствующих скорейшему и полному расследованию, связанному с выяснением судеб военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан, а в необходимых случаях возвращению на родину;

обеспечение соблюдения международных договоров Российской Федерации при расследовании фактов, связанных с нарушением прав военнопленных и интернированных граждан;

обеспечение участия Российской Федерации в международном сотрудничестве, связанном с выяснением судеб военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан;

координация деятельности соответствующих подразделений федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, а также общественных объединений по выяснению судеб военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан;

информирование федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, учрежде-

ний, организаций и граждан о деятельности Комиссии посредством официальных публикаций в прессе;

контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации по вопросам военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан, за своевременным рассмотрением заявлений и жалоб граждан в государственные органы по вопросам, входящим в ее компетенцию.

4. Комиссия для решения возложенных на нее задач имеет право:

самостоятельно организовывать изучение проблем, входящих в ее компетенцию, проводить по ним экспертизы и готовить предложения для Президента Российской Федерации;

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также учреждений, организаций и должностных лиц;

обращаться в установленном порядке в государственные органы и общественные организации иностранных государств по вопросам, входящим в ее компетенцию;

принимать по совместному решению председателя Комиссии, представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, общественных объединений меры по выяснению судеб, розыску, а в необходимых случаях и возвращению на родину военнопленных, интернированных и пропавших без вести граждан;

формировать по согласованию с руководителями соответствующих федеральных органов государственной власти временные рабочие группы, привлекать в установленном порядке, в том числе на договорной основе, ученых, специалистов, зарубежных экспертов для осуществления отдельных работ.

5. Комиссия решает возложенные на нее задачи непосредственно, в также во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, общественными объединениями и научными организациями.

6. Комиссия формируется в составе председателя Комиссии, двух его заместителей, ответственного секретаря и членов Комиссии.

Председатель Комиссии участвует в ее работе на штатной основе.

Заместители председателя, ответственный секретарь и другие члены Комиссии участвуют в ее работе на общественных началах. Деятельность Комиссии обеспечивает соответствующее подразделение Администрации Президента Российской Федерации.

7. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности Комиссии осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации.

АССОЦИАЦИЯ «ВОЕННЫЕ МЕМОРИАЛЫ», ЕЕ ЗАДАЧИ И ПЕРВЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ

А. Н. БЫСТРИЦКИЙ

Ассоциация международного военно-мемориального сотрудничества “Военные мемориалы” учреждена 23 ноября 1991 г. министерствами обороны СССР и Итальянской Республики с целью обеспечения практической реализации межправительственных соглашений о статусе воинских захоронений. В настоящее время учредителем Ассоциации с российской стороны, в порядке преемственности, является Министерство обороны Российской Федерации. Зарегистрирована она в соответствии с российским законодательством, как некоммерческая организация. Штат Ассоциации, согласно учредительным документам, состоит из российского персонала.

Правительство Российской Федерации определило Ассоциацию “Военные мемориалы” в качестве организации, уполномоченной на выполнение задач, вытекающих для российской стороны из заключенных межправительственных соглашений между правительством России и правительствами других государств: Италии – о статусе мест погребения военнослужащих от 27 января 1994 г. (вместо ранее подписанного правительством СССР аналогичного Соглашения от 6 апреля 1991 г.); Федеративной Республики Германии – об уходе за военными могилами от 16 декабря 1992 г., а также соглашения о воинских захоронениях с Венгерской Республикой, Республикой Польша (кроме захоронений жертв тоталитарных репрессий в Катыни и Медном), Словацкой Республикой, Финляндской Республикой и Японией.

На основании договора № 01-01/95 от 1 марта 1995 г. с Историко-архивным и военно-мемориальным Центром Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации Ассоциацией проводилась работа по

выполнению Программы подготовки и проведения празднования 50-летия Победы и других памятных дат Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1994 г. за № 614.

Выполняя поручение правительства Российской Федерации по реализации указанных Соглашений, а также решая аналогичные гуманитарные проблемы по просьбе государственных органов и общественных организаций других стран, Ассоциация осуществляет:

- поиск и учет захоронений иностранных военнослужащих и подготовку сведений о персональном составе погибших;

- выявление, учет и передачу представителям заинтересованных стран информации о судьбе и местах погребения иностранных военнослужащих в России;

- строительство и обустройство военно-мемориальных комплексов российских (советских) военнослужащих, кладбищ военнослужащих иностранных государств, погибших на территории России, благоустройство мест захоронений, изготовление, установку, ремонт и реконструкцию памятных знаков и контроль за состоянием воинских погребений и уход за ними;

- эксгумацию останков военнослужащих, их перезахоронение и передачу на родину погибших;

- проведение мероприятий по гуманизации отношения к иностранным воинским захоронениям, находящимся на территории России;

- оказание помощи родственникам погибших в розыске и посещении мест захоронения;

- участие в контроле за состоянием российских (советских) воинских захоронений за рубежом и в благоустройстве отечественных воинских захоронений на территории России.

1. РЕАЛИЗАЦИЯ РОССИЙСКО-ИТАЛЬЯНСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

В рамках реализации российско-итальянского Соглашения:

- выявлена и передана итальянской стороне персональная информация о судьбе 65000 итальянских военнопленных в СССР и местах их погребения, в том числе в 1995 г. 460 персоналий;

- организована эксгумация и передача для погребения на родине 4365 останков итальянских военнослужащих, в том числе в 1995 г. останков 795 человек;

- произведено выявление и обследование более 50 мест погребения итальянских военнопленных на территории России, Казахстана и Узбекистана;

изготовлены и установлены на местах массовой гибели итальянских военнослужащих и захоронениях итальянских военнопленных 17 памятных знаков, в том числе в 1995 г. – 6 знаков.

Президент Итальянской Республики, участвовавший в открытии первого памятного знака на месте захоронения итальянских военнопленных в г. Суздале, выразил признательность коллективу Ассоциации за активную деятельность по реализации российско-итальянского Соглашения о статусе воинских захоронений.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ РОССИЙСКО-ГЕРМАНСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

В рамках реализации российско-германского Соглашения, Ассоциацией “Военные мемориалы” проделана следующая работа:

совместно с Министерством обороны, Росархивом и другими ведомствами организовано выявление в государственных и муниципальных архивах России сведений о судьбах и местах захоронения немецких военнопленных. К настоящему времени германской стороне передана персональная информация о более чем 450 тысячах умерших немецких военнопленных и интернированных, а также и местах погребения более 250 тысяч из них;

установлено местонахождение более 2000 кладбищ военнопленных, в которых имеются погребения немецких военнослужащих;

проведено обследование 653 боевых кладбищ немецких военнослужащих и 325 кладбищ немецких военнопленных, находящихся в различных регионах Российской Федерации;

в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.1.1995 г. № 33 совместно с местными администрациями решены вопросы о выводе из хозяйственного использования 69 участков земли, на которых находятся немецкие воинские кладбища, и оформлена передача 31 из них под юрисдикцию Ассоциации “Военные мемориалы”;

при участии Ассоциации произведена эксгумация останков более 13000 немецких военнослужащих, которые перезахораниваются на вновь создаваемых или реконструируемых Ассоциацией немецких военных кладбищах в России;

эксгумированы останки 52 военнопленных на бывшем кладбище лагеря № 27 ГУПВИ НКВД, расположенного в районе р. Банька, г. Красногорск Московской области. Эксгумированные останки захоронены на кладбище военнопленных, расположенном на Красногорском городском кладбище;

реконструировано (или находятся в различных стадиях реконструкции) 30 немецких военных кладбищ в 16 субъектах Федерации России,

установлен памятный знак на месте погребения немецких военнопленных в г. Суздале (Владимирская область).

Высокую оценку гуманитарной деятельности Ассоциации дал канцлер ФРГ Г. Коль во время посещения 9 мая 1995 г. кладбища немецких военнопленных в Люблино (Москва), обустроенного при участии Ассоциации "Военные мемориалы".

3. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ С ВЕНГЕРСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ, РЕСПУБЛИКОЙ ПОЛЬША, СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ, ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И ЯПОНИЕЙ

Учитывая, что реализация межправительственных соглашений с этими странами поручена Ассоциации в конце октября 1995 г. (Постановление Правительства Российской Федерации № 1026 от 23.10.1995 г. об организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на реализацию межправительственных соглашений о воинских захоронениях), Ассоциация "Военные мемориалы" осуществила только отдельные мероприятия по выполнению некоторых положений данных межправительственных соглашений, а также норм международного гуманитарного права, касающихся судьбы погибших иностранных военнослужащих.

В рамках реализации российско-финляндского межправительственного Соглашения Ассоциация участвовала в мероприятиях по обустройству двух воинских захоронений в Мурманской области и Карелии, установила памятный знак в п. Оранки Нижегородской обл., содействовала выявлению списков 600 погибших финских военнопленных и мест их захоронений на территории России. Ведутся работы по выявлению захоронения финских военнослужащих и их благоустройству.

По просьбе посольства Японии произведена эксгумация и передача на родину останков 17 японских военнопленных на кладбище военнопленных в г. Нижний Тагил. В 1994 г. была проведена эксгумация останков еще 10 человек.

Проведены подготовительные работы по обустройству кладбища венгерских военнослужащих в селении Болдыровка Воронежской обл., установке трех памятных знаков в Новгородской и Московской областях.

Следует отметить, что соглашениями с Венгрией, Польшей, Словакией и Финляндией предусмотрено выполнение работ за счет средств Российской Федерации. По ряду обстоятельств, в частности из-за отсутствия до недавнего времени со стороны России организации, уполномоченной на выполнение этих соглашений, не определены объемы и порядок финансирования этих работ.

4. УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ РОССИЙСКИХ (СОВЕТСКИХ) ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Одним из основных и приоритетных направлений уставной деятельности Ассоциации “Военные мемориалы” является участие в благоустройстве российских (советских) воинских захоронений в России и за рубежом, а также осуществление контроля за выполнением соглашений официальными партнерами Ассоциации по их реализации: Генеральным комиссариатом по возданию почестей павшим Министерства обороны Италии и Германским народным союзом по уходу за военными могилами (ФРГ).

Ассоциация систематически получает информацию от своих зарубежных партнеров о состоянии российских (советских) воинских захоронений и вновь выявляемых сведениях о судьбе погибших советских военнослужащих.

За счет средств, выделенных из федерального бюджета, Ассоциация, при содействии Министерства обороны Российской Федерации и соответствующих территориальных администраций, осуществляет проектирование и строительство крупных мемориальных комплексов на местах захоронения советских военнослужащих в п. Снегири Московской области и д. Мясной Бор Новгородской. Ведутся проектные работы по строительству мемориальных кладбищ в п. Россошка Волгоградской области и п. Невская Будровка Ленинградской области.

В рамках Вахты Памяти–95 проведена поисковая экспедиция в Юхновском районе Калужской области с 17.04 по 12.05.95 г. В ней участвовало 27 человек.

В ходе поисковых работ были обнаружены и эксгумированы останки 170 бойцов и командиров Советской Армии и 58 военнослужащих вермахта. Построено кладбище защитников Отечества “Большое устье”, расположенное на правом берегу р. Угра, напротив устья р. Воря. На кладбище захоронены 2700 бойцов и командиров Советской Армии, останки которых были обнаружены в ходе поисковых работ историко-архивным поисковым центром “Судьба” Ассоциации “Военные мемориалы” в период с 1988 по 1995 г. Установлены мемориальные плиты с 1599 фамилиями воинов, имена которых были установлены в ходе поисковых работ.

По вызову Можайского ГВК 18–20.09.95 г. эксгумированы останки 26 воинов Советской Армии, которые были обнаружены рабочими в ходе строительства жилого дома в г. Можайске. По решению военкома г. Мо-

жайска, эксгумированные останки были захоронены на воинском братском кладбище в с. Семеновское Можайского района Московской области.

В Нарофоминском районе Московской области в октябре 1995 г., в районе пгт. Атепцево, специальной экспедицией Ассоциации были обнаружены и эксгумированы останки 11 военнослужащих Советской Армии. Имя одного из погибших было установлено. Захоронение погибших планируется на мемориальном воинском кладбище в п. Снегири Московской области.

В районе пгт. Атепцево установлено место падения советского самолета-истребителя; в р-не урочища Волкова Дача установлено место падения советского бомбардировщика, предположительно Пе-2. Очевидно, оба самолета принадлежали 77 авиадивизии Западного фронта и погибли в первой декаде декабря 1941 г. Планируется экспедиция по подъему самолетов и эксгумации останков экипажей.

Сотрудники Ассоциации приняли участие во Всероссийской Вахте Памяти, проводившейся с 2 по 15.07.95 г. на территории Юхновского района Калужской области. В ходе поисковых работ были обнаружены останки 1007 бойцов и командиров Советской Армии. Захоронение проводилось на братском воинском кладбище "Большое Устье", построенном силами ИАПЦ "Судьба" Ассоциации "Военные Мемориалы".

Сотрудники Ассоциации участвовали в качестве инструкторов во Всероссийской Вахте Памяти, проводившейся с 9 по 20.09.95 г. на территории Яшкульского района Калмыкии. В ходе поисковых работ были обнаружены и эксгумированы останки 83 бойцов и командиров Советской Армии. Захоронение останков произведено на сводном воинском кладбище, расположенном в 2 км западнее пос. Хулхута Яшкульского района.

Для ГШ ВС РФ сотрудниками Ассоциации подготовлена историческая справка о личных опознавательных знаках военнослужащих и предложения по введению личных опознавательных знаков в ВС РФ.

6. РАБОТЫ ПО УЧЕТУ ПОГИБШИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И МЕСТ ИХ ЗАХОРОНЕНИЯ

Ассоциацией создана база данных, содержащая персональные сведения более чем о 1,5 миллионах военнопленных различной государственной и национальной принадлежности. Часть этих сведений передана в компьютерном исполнении представителям государственных органов Австрии, Германии, Италии, Франции, Японии и других стран. Продолжает пополняться банк данных о всех иностранных воинских захоронениях на территории России и бывшего СССР.

Созданы базы данных по военнослужащим Советской Армии, имена которых установлены в ходе поисковых работ – 5102 персоналии, и по защитникам Отечества, обнаруженным с личными медальонами – более 2000 человек.

Создан компьютерный справочник по стрелковым, кавалерийским и танковым дивизиям Советской Армии, участвовавшим в боевых действиях в годы Великой Отечественной войны.

6. НАУЧНАЯ И ГУМАНИТАРНО-ОБЩЕСТВЕННАЯ РАБОТА

Авторским коллективом сотрудников Ассоциации подготовлены методические рекомендации “Проведение поисковых и эксгумационных работ воинских захоронений защитников Отечества и иностранных военнослужащих”. Ассоциация своими силами выпустила и распространила среди поисковых отрядов методические рекомендации тиражом 300 экземпляров.

Собрана информация из архивных документов и созданы базы данных, включающие персональную информацию о военнослужащих:

№№ п/п	Наименование базы данных	Кол-во записей
1.	Защитники Отечества, обнаруженные при проведении поисковых работ	5500
2.	Германские военнослужащие (умершие по лич. делам)	325015
3.	Репатриированные германские военнослужащие	326551
4.	Интернированные германские подданные	209005
5.	Кладбищенские книги (списки умерших в в/п и интер.)	348197
6.	Австрийские военнослужащие	216426
7.	Итальянские военнослужащие	66072
8.	Венгерские военнослужащие	50180
9.	Французские военнослужащие	33936
10.	Японские военнослужащие	37548
11.	Справочник по местам содержания военнопленных	2383

ВСЕГО персоналий: 1618430

Представители Ассоциации участвовали в Международной научной конференции “Уроки второй мировой войны и значение победы над фа-

шизмом", проходившей 18–19.04.95 г. в Совете Федерации РФ. Демонстрировалась выставка, подготовленная Ассоциацией, на которой были представлены экспонаты по военно-мемориальной работе в РФ.

Совместно с Центральным музеем ВС РФ, Ассоциация принимала участие в выставке, проходившей в августе–ноябре 1995 г., посвященной 50-летию победы над Японией и окончанию второй мировой войны.

Ведется постоянная работа в государственных, военных и ведомственных архивах по установлению судеб погибших и пропавших без вести военнослужащих.

Представители Ассоциации приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных завершению Великой Отечественной войны, во Владивостоке 30.08–05.09.1995 г.

* * *

Деятельность Ассоциации "Военные мемориалы" по осуществлению практической реализации межправительственных соглашений о воинских захоронениях и норм международного гуманитарного права заслужила положительную оценку российской и зарубежной общественности. Этому в значительной степени способствует участие Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил в обеспечении проводимых Ассоциацией мемориальных мероприятий и контроль за их выполнением.

**ЗАКОНЫ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ УВЕКОВЕЧЕНИИ ПАМЯТИ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 1004 от 22.12.1992 г.

ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ И ИЗДАНИЯ КНИГ ПАМЯТИ

В целях обеспечения своевременной подготовки и издания республиканских (республик в составе Российской Федерации), краевых, областных, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга поименных книг и сводной Всероссийской Книги памяти Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить уточненный состав редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти, образованной постановлением Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1990 г. № 61 "Об образовании редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти" (СП РСФСР, 1990 г., № 10, ст. 71), согласно приложению*.

Предоставить право председателю редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти в случае необходимости вносить изменения в ее состав по согласованию с заинтересованными министерствами и другими центральными органами федеральной исполнительной власти.

2. Для методического руководства республиканскими (республик в составе Российской Федерации), краевыми, областными, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга редакционными коллегиями поименных Книг памяти создать при редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти методический центр штатных работников в количестве 7 человек, который содержать за счет ассигнований по смете Министерства обороны Российской Федерации.

*Не публикуется

3. Министерству печати и информации Российской Федерации обеспечить выпуск сводной Всероссийской Книги памяти в порядке государственного заказа в рамках федеральной целевой программы книгоиздания за счет республиканского бюджета Российской Федерации.

4. Редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти с привлечением соответствующих научных организаций разработать необходимые методические документы и пособия по подготовке республиканских (республик в составе Российской Федерации), краевых, областных, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга поименных Книг памяти, а также сводной Всероссийской Книги памяти с занесением в нее защитников Отечества, погибших при выполнении конституционной обязанности в военных конфликтах и при оказании международной помощи в довоенные и послевоенные годы.

5. Министерству обороны Российской Федерации совместно с Государственной архивной службой России и другими заинтересованными организациями принять участие в работе по установлению граждан Российской Федерации, погибших при выполнении конституционной обязанности при защите Отечества.

6. Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований городов Москвы и Санкт-Петербурга:

обеспечить за счет соответствующих бюджетов, средств, собранных в порядке общественной инициативы, издание поименных Книг памяти к 50-летию Победы в Великой Отечественной войне;

провести в 1993–1994 годах необходимые мероприятия, денежные поступления от которых направить на издание поименных Книг памяти, приведение в порядок мест захоронений, ремонт и реставрацию памятников погибшим при защите Отечества.

7. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Печат. по: Собрание Актов Президента и Правительства Российской Федерации № 26-1992 г.

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ УВЕКОВЕЧЕНИИ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА

Уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества или его интересов является священным долгом всех граждан.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Увековечение памяти погибших при защите Отечества

Увековечению подлежит память:

погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества; погибших при выполнении воинского долга на территориях других государств;

умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при защите Отечества, независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавших без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей;

погибших, умерших в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утративших своей чести и достоинства, не изменивших Родине.

Дань памяти воздается и иностранным гражданам, погибшим при защите России.

Также увековечивается память объединений, соединений и учреждений, отличившихся при защите Отечества, а также увековечиваются места боевых действий, вошедшие в историю как символы героизма, мужества и стойкости народов нашего Отечества.

Статья 2. Формы увековечения памяти погибших при защите Отечества

Основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества являются:

сохранение и благоустройство воинских захоронений, установка надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших;

сохранение и обустройство отдельных территорий, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества;

занесение фамилий погибших при защите Отечества и других сведений о них в книги Памяти;
создание мемориальных музеев, организация выставок;
сооружение на местах боевых действий памятных знаков;
публикации в средствах массовой информации материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, посвященных их подвигам;
присвоение фамилий и имен погибших при защите Отечества населенным пунктам, улицам и площадям, физико-географическим объектам, предприятиям, учреждениям, в том числе образовательным, организациям, воинским частям, кораблям и судам;
установление памятных дат и Всероссийского дня Памяти.

По решению органов государственной власти и управления, общественных объединений могут осуществляться и другие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

РАЗДЕЛ II. ЗАХОРОНЕНИЯ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА

Статья 3. Захоронения погибших при защите Отечества

Захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами являются воинскими захоронениями.

К ним относятся: военные мемориальные кладбища, воинские кладбища, отдельные воинские участки на общих кладбищах, братские и индивидуальные могилы на общих кладбищах и вне кладбищ, колумбарии и урны с прахом погибших, места захоронений в акваториях морей и океанов, места гибели боевых кораблей, морских, речных и воздушных судов с экипажами.

Статья 4. Порядок захоронения (перезахоронения) погибших при защите Отечества

Захоронение (перезахоронение) погибших при защите Отечества осуществляется с отдаванием воинских почестей. При этом не запрещается проведение религиозных обрядов. Ответственность за захоронение, оборудование и оформление могил и кладбищ погибших при защите Отечества возлагается на местные органы власти и управления и органы военного управления.

Захоронение непогребенных останков погибших, обнаруженных в ходе поисковой работы, организуют местные органы власти и управления.

При обнаружении останков военнослужащих армий других государств захоронение (перезахоронение) производится с информированием, а в необходимых случаях и с участием представителей соответствующих организаций этих государств.

Перезахоронение останков погибших проводится по решению местных органов власти и управления с обязательным уведомлением родственников погибших.

Захоронение погибших в ходе военных действий проводится в соответствии с требованиями уставов, приказов и директив командования.

Статья 5. Государственный учет, содержание и благоустройство воинских захоронений

Воинские захоронения подлежат государственному учету. На территории Российской Федерации их учет ведется местными органами власти и управления, а на территориях других государств — представительскими органами Российской Федерации. На каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт.

Воинские захоронения содержатся в соответствии с положениями Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и общепринятыми нормами международного права.

Ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации возлагается на местные органы власти и управления, а на закрытых территориях военных гарнизонов — на начальников этих гарнизонов. Содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляются в порядке, который определен межгосударственными соглашениями.

Статья 6. Обеспечение сохранности воинских захоронений

В целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, местными органами власти и управления устанавливаются охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Выявленные воинские захоронения до решения вопроса о принятии их на государственный учет подлежат охране в соответствии с требованиями настоящего Закона.

Проекты планировки, застройки и реконструкции городов и других населенных пунктов, строительных объектов разрабатываются с учетом необходимости обеспечения сохранности воинских захоронений.

Строительные, земляные, дорожные и другие работы, в результате которых могут быть повреждены воинские захоронения, проводятся только

после согласования с местными органами власти и управления и органами военного управления.

Предприятия, организации, учреждения и граждане несут ответственность за сохранность воинских захоронений, находящихся на землях, предоставленных им в пользование. В случае обнаружения захоронений на предоставленных им землях они обязаны сообщить об этом в местные органы власти и управления и органы военного управления.

Статья 7. Восстановление воинских захоронений

Пришедшие в негодность воинские захоронения, мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших, подлежат восстановлению местными органами власти и управления.

Предприятия, учреждения, организации или граждане, виновные в повреждении воинских захоронений, обязаны их восстановить.

РАЗДЕЛ III. ПОИСКОВАЯ РАБОТА

Статья 8. Организация поисковой работы

В целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших или имен пропавших без вести проводится поисковая работа. Она организуется на основе местных программ и проводится общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы органами государственной власти и управления.

Проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самостоятельной инициативы запрещается.

Статья 9. Порядок проведения поисковой работы

Порядок проведения поисковой работы определяется настоящим Законом и иными нормативными актами, издаваемыми органами государственной власти и управления.

Захоронение выявленных в ходе проведения поисковых работ останков погибших проводится в соответствии со статьей 4 настоящего Закона, а обнаруженные неизвестные ранее воинские захоронения после их обследования, учета и регистрации благоустраиваются силами местных органов власти и управления с участием воинских частей, дислоцированных на соответствующих территориях.

Найденные оружие, документы и другое имущество погибших передаются по акту в органы военного управления по месту их обнаружения для

изучения, проведения экспертизы и учета. При этом документы, личные вещи и награды погибших передаются их родственникам или в музеи, стрелковое оружие — в органы внутренних дел. Стрелковое оружие и иные средства вооружения после приведения в состояние, исключающее их боевое применение, могут передаваться для экспонирования в музеи.

Об обнаружении взрывоопасных предметов немедленно сообщается в органы военного управления, которые в установленном порядке принимают меры по их обезвреживанию или уничтожению. Изъятие в порядке самостоятельной инициативы взрывоопасных предметов с мест обнаружения и их транспортировка запрещаются.

РАЗДЕЛ IV. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ РАБОТУ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА, И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 10. Органы управления, осуществляющие работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества

Руководство работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ее координация возлагается на специальный орган при Правительстве Российской Федерации, состоящий из штатных работников министерств и ведомств, занимающихся решением вопросов увековечения памяти погибших.

Деятельность указанного органа осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят Министерство обороны Российской Федерации, Министерство безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Министерство печати и информации Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, а также местные органы власти и управления.

Статья 11. Полномочия органов управления, осуществляющих работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества

Специальный орган по увековечению памяти погибших при защите
Отечества при Правительстве Российской Федерации:

руководит работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и осуществляет ее координацию;

разрабатывает государственные планы, программы, нормативные и другие документы, на основе которых организуются и проводятся мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, определяя порядок финансирования указанных мероприятий;

организует централизованный учет и паспортизацию захоронений граждан, погибших при защите Отечества, в том числе и захоронений, расположенных на территориях других государств;

осуществляет взаимодействие с другими государствами по содержанию и благоустройству захоронений, вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации проекты межгосударственных договоров и соглашений о статусе воинских захоронений;

организует пропаганду подвигов погибших при защите Отечества, готовит публикации в средствах массовой информации списков фамилий погибших, выявленных в ходе поисковой работы;

рассматривает предложения граждан, местных органов власти и управления, общественных объединений, религиозных организаций по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества и принимает меры по их реализации;

осуществляет контроль за исполнением настоящего Закона.

Министерство обороны Российской Федерации:

по поручению специального органа по увековечению памяти погибших при защите Отечества при Правительстве Российской Федерации разрабатывает планы и программы военно-мемориальной работы;

участвует в подготовке проектов межгосударственных соглашений о статусе воинских захоронений, расположенных на территориях других государств, и захоронений военнослужащих армий других государств на территории Российской Федерации;

ведет учет воинских захоронений и погибших военнослужащих;

координирует выполнение мероприятий по обеспечению поисковой работы, а также по паспортизации воинских захоронений на территории Российской Федерации и на территориях других государств;

совместно с зарубежными представителями участвует в проведении эксгумации останков погибших военнослужащих и их перезахоронении;

участвует в организации пропаганды подвигов военнослужащих, погибших при защите Отечества;

рассматривает запросы граждан по выяснению судеб пропавших без вести родственников.

Органы военного управления:

принимают участие в работе по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества;

оказывают практическую помощь местным органам власти и управления, общественным объединениям в проведении поисковой работы, захоронении (перезахоронении) останков погибших и благоустройстве воинских захоронений;

осуществляют документальный прием оружия, военной техники и других материальных средств, обнаруженных в ходе поисковой работы, проводят их изучение, учет и экспертизу на предмет дальнейшего использования;

участвуют в выявлении и благоустройстве воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляют их учет;

ведут работу по установлению сведений о погибших и пропавших без вести;

оказывают помощь в подготовке материалов для издания книг Памяти.

Министерство безопасности Российской Федерации:

ведет учет погибших из числа своих сотрудников;

принимает участие в установлении сведений о пропавших без вести;

участвует в подготовке материалов для книг Памяти.

Министерство внутренних дел Российской Федерации:

обеспечивает общественный порядок при проведении поисковой работы. В установленном порядке осуществляется прием стрелкового оружия, обнаруженного в ходе поисковой работы;

ведет учет погибших военнослужащих внутренних войск, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел;

принимает участие в установлении сведений о пропавших без вести;

определяет порядок издания книг Памяти в системе министерства.

Министерство иностранных дел Российской Федерации:

разрабатывает проекты межгосударственных договоров и соглашений об обеспечении сохранности и благоустройстве воинских захоронений на территориях других государств, захоронений военнослужащих армий других государств на территории Российской Федерации, а также участвует в реализации этих договоров и соглашений;

через свои представительства в других государствах осуществляет мероприятия по установлению сведений о пропавших без вести в ходе боевых действий, вооруженных конфликтов и при выполнении воинского долга на территориях других государств, организует учет и паспортизацию воинских захоронений на территориях других государств;

согласовывает с соответствующими организациями государств, на территориях которых находятся воинские захоронения, вопросы об установлении на захоронениях мемориальных знаков, а также об их благоустройстве;

регулирует порядок посещения воинских захоронений родственниками погибших на территориях других государств;

устанавливает порядок посещения воинских захоронений на территории Российской Федерации родственниками погибших (умерших) – гражданами других государств.

Служба внешней разведки Российской Федерации:

ведет учет погибших из числа своих сотрудников;

принимает участие в установлении судеб пропавших без вести;

участвует в подготовке материалов для книг Памяти.

Министерство печати и информации Российской Федерации:

обеспечивает полиграфическую базу для изданий Всероссийской, республиканских, краевых, областных и городских (городов Москвы и Санкт-Петербурга) книг Памяти;

обеспечивает регулярные сообщения в средствах массовой информации о розыске погибших, пропавших без вести.

Министерство культуры Российской Федерации:

организует проведение мероприятий, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества;

принимает участие в сооружении памятников и мемориалов, создании музейных экспозиций и выставок, мартирологов жертв фашизма, в работе по благоустройству мест воинских захоронений, реконструкции надгробий и памятников погибшим, классификации и паспортизации воинских захоронений.

Местные органы власти и управления:

организуют планирование и реализацию программ, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества;

осуществляют мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях;

проводят паспортизацию и учет воинских захоронений;

привлекают общественные объединения для проведения поисковых работ;

осуществляют связь и взаимодействие с организациями других государств по сохранению и благоустройству воинских захоронений;

создают резерв площадей для новых воинских захоронений;

руководят изданием книг Памяти;

контролируют исполнение настоящего Закона и при обнаружении нарушений принимают меры по их устранению.

**РАЗДЕЛ V. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ
ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА.
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА**

Статья 12. Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества

Расходы на проведение мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества, в том числе на устройство отдельных территорий и объектов, исторически связанных с подвигами защитников Отечества, а также организацию выставок и других мероприятий могут осуществляться за счет бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований, внебюджетных фондов, а также добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц.

Расходы на проведение осуществляемых Правительством Российской Федерации мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества, финансируются из республиканского бюджета Российской Федерации.

Расходы на содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территории других государств, и захоронений военнослужащих армий других государств на территории Российской Федерации осуществляются на основе межгосударственных соглашений.

Порядок материально-технического обеспечения предусмотренных настоящим Законом мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Все воинские захоронения, а также памятники и другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества, охраняются государством.

Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут административную, уголовную или иную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации

Б. ЕЛЬЦИН.

Москва, Дом Советов России. 14 января 1993 г.

Печат. по: "Красная Звезда", от 16 февраля 1993 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ – ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях обеспечения содержания в надлежащем порядке захоронений советских воинов на территории Республики Польша и увековечения памяти советских и польских граждан, захороненных в Смоленской и Тверской областях:

1. МИДу России и Минобороны России завершить по согласованию с Польской Стороной подготовку проекта межправительственного соглашения о захоронениях и местах памяти советских и польских граждан – жертв войн и репрессий и в месячный срок представить его в Совет Министров – Правительство Российской Федерации.

2. Минкультуры России и Минобороны России до 1 января 1994 г. внести в Совет Министров – Правительство Российской Федерации согласованные с Польской Стороной предложения об увековечении памяти погибших советских воинов на территории Польши, а также советских и польских граждан, захороненных в Смоленской области (Катынь) и Тверской области (Медное).

3. Согласиться с предложением Польской Стороны, поддержанным заинтересованными министерствами и ведомствами, администрациями Смоленской и Тверской областей, об организации в 1993 году перезахоронения останков советских и польских граждан в Катыни, Медном.

МИДу России согласовать с Польской Стороной сроки проведения указанных работ, формы и условия ее участия в них.

Возложить координацию работ в Катыни на администрацию Смоленской области, в Медном – на администрацию Тверской области.

4. Администрациям Смоленской и Тверской областей совместно с МБ России, МВД России, Минобороны России, Минфином России и с участием Российского общества Красного Креста и общества “Россия – Польша” в месячный срок разработать и представить на утверждение Совета Министров – Правительства Российской Федерации предложения по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению мероприятий, указанных в пункте 3 настоящего распоряжения.

5. Установить, что финансирование расходов, связанных с перенесением останков советских и польских граждан в Катыни и Медном, осуществляется за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации.

Председатель Совета Министров –
Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Москва 17 мая 1993 г. № 844-р.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ –
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 578 от 20 июня 1993 г. Москва

**О ЗАВЕРШЕНИИ РАБОТ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ
ПОГИБШИХ СОВЕТСКИХ ВОИНОВ И ГРАЖДАН
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША**

В целях завершения работ по увековечению памяти погибших за освобождение Польши советских воинов и граждан, а также изданию к 50-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов Книги памяти Совет Министров — Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Российскому агентству международного сотрудничества и развития до 15 июня 1993 г. включить в состав Российского центра науки и культуры в г. Варшаве отдел по историко-мемориальной работе оперативной группы Министерства обороны Российской Федерации в Республике Польша и создать условия для его деятельности.

Установить состав отдела в количестве 4 человек (2 военнослужащих и 2 лица гражданского персонала).

2. Министерству обороны Российской Федерации выделить необходимые ассигнования на содержание отдела по историко-мемориальной работе оперативной группы Министерства в Республике Польша, включая средства на долевое участие в аренде помещений Российского центра науки и культуры, оплате коммунальных услуг, систем связи, и определить с Российским агентством международного сотрудничества и развития порядок финансирования и взаимных расчетов.

3. Министерству иностранных дел Российской Федерации согласовать с Польской Стороной условия деятельности отдела по историко-мемориальной работе оперативной группы Министерства обороны Российской Федерации в Республике Польша.

Председатель Совета Министров –
Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Печат. по : Собрание Актов Президента и Правительства Российской Федерации № 26-1993 г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. В целях обеспечения выполнения мероприятий по достойному увековечению памяти советских и польских граждан утвердить состав Координационного комитета по осуществлению мероприятий, связанных с захоронением и увековечением памяти жертв тоталитарных репрессий в Катини (Смоленская область) и Медном (Тверская область) (в дальнейшем – Координационный комитет), согласно приложению к настоящему распоряжению.

Возложить на Координационный комитет функции уполномоченного органа, ответственного за координацию деятельности по выполнению положений Соглашения от 22 февраля 1994 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о захоронениях и местах памяти жертв войн и репрессий.

Поручить Координационному комитету для координации соответствующих работ в Смоленской и Тверской областях образовать оперативную группу из представителей администраций Смоленской и Тверской областей, МИДа России, МДВ России, Минобороны России, Минкультуры России, ФСК России, Минфина России, Русской православной церкви и Общества Красного Креста Российской Федерации.

2. Главам администраций Смоленской и Тверской областей в двухнедельный срок разработать и утвердить план мероприятий по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению работ, связанных с захоронением и увековечением памяти советских и польских граждан – жертв войн и репрессий.

По согласованию с МИДом России и Польской Стороной обеспечить на период проведения указанных работ прием и проживание польских специалистов в Катини (Смоленская область) и Медном (Тверская область).

3. Минфину России предусмотреть выделение необходимых средств для покрытия расходов, связанных с захоронением и увековечением памяти советских и польских граждан в Катини и Медном, в порядке, предусмотренном распоряжением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 17 мая 1993 г. № 844-р.

Выделить до 5 августа 1994 г. для обеспечения начала указанных работ администрации Смоленской области 20 млрд. рублей, администрации Тверской области – 3 млрд. рублей.

Председатель Правительства Российской Федерации
Москва, 23 июля 1994 г. № 1159-р

В. ЧЕРНОМЫРДИН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ УВЕКОВЕЧЕНИИ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА»

Во исполнение Закона Российской Федерации “Об увековечении памяти погибших при защите Отечества” Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Возложить на Межведомственную комиссию по социальным вопросам военнослужащих и членов их семей разработку проектов государственных программ и планов по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества, а также организацию контроля за их выполнением.

2. Министерству финансов Российской Федерации предусматривать в федеральном бюджете средства на финансирование мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, осуществляемых Правительством Российской Федерации.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусматривать финансирование мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества, определить с учетом местных возможностей и национальных традиций меры по организации изготовления и установки надгробий и памятных знаков на воинских захоронениях.

4. Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации в двухмесячный срок внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о рассмотрении на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств мер по обеспечению сохранности воинских захоронений периода Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, находящихся на территории государств – участников Содружества.

5. Комитету Российской Федерации по печати обеспечить издательскую и полиграфическую базу для выпуска в 1994–1995 годах мемориального иллюстрированного труда “Великая Отечественная война 1941–1945 гг. Книга памяти павших” и Всероссийской Книги памяти с последующей передачей части тиражей на бесплатной основе или по льготным ценам мемориальному комплексу на Поклонной горе в г. Москве,

воинским частям, музеям, домам культуры и клубам, библиотекам, детским домам, учебным заведениям, объединениям ветеранов войны и труда.

Председатель Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Москва. 12 августа 1994 г. № 910.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ДНЯХ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ (ПОБЕДНЫХ ДНЯХ) РОССИИ

Принят Государственной Думой 10 февраля 1995 года

Во все века героизм, мужество воинов России, мощь и слава русского оружия были неотъемлемой частью величия Российского государства.

Настоящий Федеральный закон устанавливает дни славы русского оружия – дни воинской славы (победные дни) России (далее – дни воинской славы России).

Днями воинской славы России являются дни славных побед, которые сыграли решающую роль в истории России и в которых российские войска снискали себе почет и уважение современников и благодарную память помкомков.

Статья 1. Дни воинской славы России

В Российской Федерации устанавливаются следующие дни воинской славы России:

- 18 апреля – День победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями на Чудском озере (Ледовое побоище, 1242 год)
- 21 сентября – День победы русских полков во главе с великим князем Дмитрием Донским над монголо-татарскими войсками в Куликовской битве (1380 год);
- 7 ноября – День освобождения Москвы силами народного ополчения под руководством Кузьмы Минина и Дмитрия Пожарского от польских интервентов (1612 год);
- 10 июля – День победы русской армии под командованием Петра Первого над шведами в Полтавском сражении (1709 год).
- 9 августа – День первой в российской истории морской победы русского флота под командованием Петра Первого над шведами у мыса Гангут (1714 год);

- 24 декабря – День взятия турецкой крепости Измаил русскими войсками под командованием А. В. Суворова (1790 год);
- 11 сентября – День победы русской эскадры под командованием Ф. Ф. Ушакова над турецкой эскадрой у мыса Тендра (1790 год);
- 8 сентября – День Бородинского сражения русской армии под командованием М. И. Кутузова с французской армией (1812 год);
- 1 декабря – День победы русской эскадры под командованием П. С. Нахимова над турецкой эскадрой у мыса Синоп (1853 год);
- 23 февраля – День победы Красной армии над кайзеровскими войсками Германии (1918 год) – День защитников Отечества;
- 5 декабря – День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941);
- 2 февраля – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 год);
- 23 августа – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 год);
- 27 января – День снятия блокады города Ленинграда (1944 год);
- 9 мая – День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (1945 год);

Статья 2. Формы увековечения памяти воинов России

Основными формами увековечения памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России, являются:

создание и сохранение мемориальных музеев, установление и благоустройство памятников, обелисков, стел, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России, организация выставок, установление на местах воинской славы мемориальных знаков;

сохранение и обустройство территорий, исторически связанных с подвигами российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России;

публикации в средствах массовой информации материалов, связанных с днями воинской славы России;

присвоение имен национальных героев, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России, населенным пунктам, улицам

и площадям, физико-географическим объектам, воинским частям, кораблям и судам.

По решению органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления могут осуществляться и другие мероприятия по увековечению памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России.

Статья 3. Организация проведения дней воинской славы России

Правительство Российской Федерации организует:

разработку планов и программ военно-исторической работы;

проведение мероприятий, направленных на увековечение памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России;

пропаганду дней воинской славы России;

установку мемориальных сооружений и объектов, создание мемориальных музеев и выставок, посвященных дням воинской славы России;

осуществление мероприятий по сохранению и благоустройству мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России;

разработку проектов международных договоров Российской Федерации по обеспечению сохранности мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России, которые находятся на территориях иностранных государств, а также участие в реализации указанных международных договоров;

согласование с соответствующими организациями иностранных государств, на территориях которых находятся указанные мемориальные сооружения и объекты, мероприятий по их сохранению и благоустройству;

обеспечение общественного порядка при проведении дней воинской славы России.

Статья 4. Порядок проведения воинских ритуалов

Порядок проведения воинских ритуалов в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках определяет Президент Российской Федерации.

Праздничный салют 9 мая и 23 февраля проводится ежегодно в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации.

Статья 5. Порядок проведения дней воинской славы России в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках

В дни воинской славы России, предусмотренные статьей 1 настоящего Федерального закона, в Вооруженных Силах Российской Федерации и дру-

гих войсках производятся торжественные мероприятия.

Порядок их проведения определяет Правительство Российской Федерации.

Статья 6. Финансовое обеспечение проведения дней воинской славы России

Финансовое обеспечение проведения дней воинской славы России осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств, а также за счет добровольных (в том числе целевых) взносов и пожертвований физических и юридических лиц.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
Москва, Кремль, 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ.

Б. ЕЛЬЦИН

Печат. по: Собрание законодательства Российской Федерации. № 11-1995 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ УВЕКОВЕЧЕНИИ ПОБЕДЫ СОВЕТСКОГО НАРОДА В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ 1941—1945 ГОДОВ

Принят Государственной Думой 19 апреля 1995 года

Исходя из традиций народов России хранить и беречь память о защитниках Родины, тех, кто отдал свои жизни в борьбе за ее свободу и независимость, принимая во внимание, что забота об участниках, о ветеранах и жертвах войны является историческим долгом общества и государства, учитывая народный, освободительный характер Великой Отечественной войны, участие в ней народов Европы и других континентов, необходимость международного сотрудничества в целях поддержания всеобщего мира и согласия, недопущения проявлений фашизма в любой форме, принимается настоящий Федеральный закон.

Статья 1. День Победы

День 9 мая является всенародным праздником – Днем Победы. День Победы – нерабочий день и ежегодно отмечается военным парадом и артиллерийским салютом.

Военный парад проводится в столице Российской Федерации городе Москве с использованием символики времен Великой Отечественной войны.

Артиллерийский салют проводится в городах-героях, а также в городах, где дислоцированы штабы военных округов и флотов.

Порядок проведения праздничных шествий, собраний, митингов и демонстраций, посвященных Дню Победы, определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Почетный караул у могилы Неизвестного солдата в городе Москве

В столице Российской Федерации городе Москве у Вечного огня на могиле Неизвестного солдата устанавливается постоянный пост почетного караула.

Статья 3. О государственных наградах и других знаках отличия, связанных с событиями Великой Отечественной войны

Порядок передачи, учета, хранения и экспозиции государственных наград и других знаков отличия, связанных с событиями Великой Отечественной войны, определяется законодательством Российской Федерации о государственных наградах.

Государственные награды и другие знаки отличия, связанные с событиями Великой Отечественной войны, не могут быть объектами отчуждения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Нарушение законодательства Российской Федерации о государственных наградах и других знаках отличия, связанных с событиями Великой Отечественной войны, влечет уголовную или административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Государственная премия Российской Федерации имени Маршала Советского Союза Г. К. Жукова

Настоящим Федеральным законом утверждается ежегодная Государственная премия Российской Федерации имени Маршала Советского Союза Г. К. Жукова за выдающиеся достижения в области военной науки и создания военной техники, а также за лучшие произведения литературы и искусства, посвященные Великой Отечественной войне.

Размер, порядок присуждения и вручения Государственной премии Российской Федерации имени Маршала Советского Союза Г. К. Жукова определяются положением о Государственной премии Российской Феде-

рации имени Маршала Советского Союза Г. К. Жукова, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Статья 5. Памятники Великой Отечественной войны

К памятникам Великой Отечественной войны относятся скульптурные, архитектурные и другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память о событиях, об участниках, о ветеранах и жертвах Отечественной войны.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления ответственны за сохранение памятников Великой Отечественной войны, расположенных на подведомственных им территориях, поддержание их в состоянии, соответствующем достойному и уважительному отношению к памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне.

Сохранение и реставрация памятников Великой Отечественной войны обеспечиваются выделением целевых средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также пожертвованиями физических и юридических лиц.

В Российской Федерации сооружаются, сохраняются и реставрируются памятники и другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память о погибших в Великой Отечественной войне.

Статья 6. Борьба с проявлениями фашизма

Важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации по увековечению Победы советского народа в Великой Отечественной войне является решительная борьба с проявлениями фашизма. Российская Федерация берет на себя обязательство принимать все необходимые меры по предотвращению создания и деятельности фашистских организаций и движений на своей территории.

В Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах.

Статья 7. Целевая государственная программа

Правительству Российской Федерации разработать и утвердить целевую государственную программу оказания помощи участникам, ветеранам и жертвам Великой Отечественной войны.

Обеспечение повседневной помощи участникам, ветеранам и жертвам Великой Отечественной войны, контроль за предоставлением им льгот

и социальных гарантий осуществляются в соответствии с законами и иными правовыми актами о ветеранах, принимаемыми в Российской Федерации.

Статья 8. Международные договоры об оказании помощи участникам второй мировой войны и о сохранении памятников, связанных с событиями второй мировой войны

Российская Федерация обеспечивает соблюдение международных договоров об оказании помощи участникам, ветеранам и жертвам второй мировой войны.

На основе соответствующих международных договоров Российская Федерация обеспечивает сооружение, сохранение и реставрацию памятников в местах захоронения граждан Союза ССР, погибших во время второй мировой войны, которые находятся за пределами территории Российской Федерации.

Российская Федерация содействует выявлению захоронений жертв второй мировой войны, расположенных на ее территории, сооружению, сохранению и реставрации памятников в местах захоронений.

Статья 9. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
Москва, Кремль, 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ.

Б. ЕЛЬЦИН

Печат. по: Собрание законодательства Российской Федерации. № 21-1995 г.

**РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 1177-р от 26 августа 1995 г.

1. Принять предложение Минобороны России, Роскомпечати, Российского организационного комитета по подготовке и проведению мероприятий в связи с памяtnыми событиями военной истории Отечества и по делам ветеранов, редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти о продолжении работы по изданию Книг памяти защитников Родины, погибших в годы Великой Отечественной войны, а также по подготовке и изданию к 2000 году поименной Книги памяти воинов, погибших в войне с Финляндией и в период ведения других боевых действий с участием граждан Российской Федерации.

2. Работу по подготовке к изданию поименной Книги памяти воинов, погибших в войне с Финляндией и в период ведения других боевых действий с участием граждан Российской Федерации, возложить на редакционную коллегию Всероссийской Книги памяти, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 1992 г. № 1004 "Вопросы подготовки и издания Книг памяти" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, № 26, ст. 2406), и созданный при ней методический центр.

Указанной редакционной коллегии для подготовки рукописи поименной Книги памяти воинов, погибших в войне с Финляндией и в период ведения других боевых действий с участием граждан Российской Федерации, образовать авторский коллектив с привлечением необходимых научных кадров и специалистов.

3. Минобороны России, ФСБ России, ФПС России, МВД России, Росархиву совместно с заинтересованными организациями обеспечить установление и представление редакционной коллегии Всероссийской Книги памяти сведений о воинах, погибших и пропавших без вести в войне с Финляндией и в период ведения других боевых действий с участием граждан Российской Федерации.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации завершить в 1995 году издание Книг памяти защитников Родины, погибших в годы Великой Отечественной войны.

5. Роскомпечати обеспечить начиная с 1996 года издание поименной Книги памяти воинов, погибших в войне с Финляндией и в период ведения других боевых действий с участием граждан Российской Федерации в рамках целевой программы книгоиздания за счет федерального бюджета.

Председатель Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Печат. по: Собрание законодательства Российской Федерации. № 36 -1995 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 1247 от 19 октября 1996 г.

О СОЗДАНИИ МЕМОРИАЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ В МЕСТАХ ЗАХОРОНЕНИЙ СОВЕТСКИХ И ПОЛЬСКИХ ГРАЖДАН – ЖЕРТВ ТОТАЛИТАРНЫХ РЕПРЕССИЙ В КАТЫНИ (СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ) И МЕДНОМ (ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ)

В целях увековечения памяти советских и польских граждан — жертв тоталитарных репрессий, захороненных в Катыни (Смоленская область) и Медном (Тверская область), Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Согласиться с предложением Министерства культуры Российской Федерации, администраций Смоленской и Тверской областей о создании в Катыни (Смоленская область) и Медном (Тверская область) в местах захоронений советских и польских граждан — жертв тоталитарных репрессий — мемориальных комплексов (далее именуется — мемориальные комплексы), имеющих статус государственных учреждений.

2. Принять предложение Польской Стороны, поддержанное Координационным комитетом по осуществлению мероприятий, связанных с перезахоронением и увековечением памяти жертв тоталитарных репрессий в Катыни (Смоленская область) и Медном (Тверская область), об образовании на территориях мемориальных комплексов польских воинских кладбищ в границах, определенных российско-польским протоколом от 26 марта 1995 г.

3. Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, Государственным комитетом Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству, Министерством культуры Российской Федерации, администрациями Смоленской и Тверской областей согласовать с Польской Стороной границы и проекты польских воинских кладбищ, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

4. Министерству культуры Российской Федерации совместно с администрациями Смоленской и Тверской областей, Министерством юстиции Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации

Федерации по лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности и Государственным комитетом Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству в течение 1996-1997 годов:

осуществить мероприятия по установлению границ мемориальных комплексов и предоставлению этим комплексам в постоянное пользование земельных участков;

утвердить в установленном порядке документы на мемориальные комплексы и относящиеся к ним памятники истории и культуры федерального значения.

5. Министерству культуры Российской Федерации организовать в течение 1996-1997 годов проведение всероссийского конкурса проектов мемориальных комплексов с учетом того, что финансирование этого конкурса и рабочее проектирование мемориальных комплексов будет осуществляться за счет средств федеральной целевой программы "Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 годы)".

6. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации при разработке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и проектов федерального бюджета на 1998 и последующие годы предусматривать выделение лимитов государственных централизованных капитальных вложений и бюджетных ассигнований на создание мемориальных комплексов.

7. Федеральной архивной службе России, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, администрациям Смоленской и Тверской областей оказывать помощь мемориальным комплексам в выявлении захоронений советских и польских граждан, а также в подборе необходимых документов и музейных экспонатов.

Председатель Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Печат. по : Собрание законодательства Российской Федерации. № 44-1996 г.

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ
И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЯХ**

СОГЛАШЕНИЕ

**МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ
РЕСПУБЛИК И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ЯПОНИИ О ЛИЦАХ,
НАХОДИВШИХСЯ В ЛАГЕРЯХ ДЛЯ ВОЕННОПЛЕННЫХ**

Правительство Союза Советских Социалистических Республик (ниже именуемое – Правительство СССР) и Правительство Японии, исходя из соображений гуманизма, стремясь к укреплению подлинного взаимопонимания и взаимодоверия между народами обеих стран, будучи убежденными в том, что этим целям будет способствовать скорейшее решение вопросов, касающихся лиц одной страны, находившихся в лагерях для военнопленных в другой стране, включая скончавшихся там (ниже именуются соответственно “умершими русскими” и “умершими японцами”), согласились о нижеследующем:

Статья 1

Правительство СССР будет осуществлять следующие меры:

1. Передавать Правительству Японии ранее не передававшиеся по официальным каналам списки умерших японцев. В передаваемые списки включаются по возможности фамилия, имя, дата и место рождения или приписки, дата, место и причина смерти, а также место захоронения.
2. Передавать Правительству Японии материалы, касающиеся мест захоронений умерших японцев, которые ранее не передавались по официальным каналам. В передаваемые материалы включаются по возможности указание места нахождения захоронений и число захороненных, их ситуационный план, а также фотографии, отражающие состояние места захоронения.
3. По просьбе Правительства Японии содействовать передаче ему останков умерших японцев во всех случаях, когда это представляется возможным. Процедура осуществления эксгумации и передачи останков умер-

ших японцев, а также связанные с этим расходы будут определяться по дипломатическим каналам. Расходы по эксгумации и передаче указанных останков будет нести Правительство Японии в соответствии с японским законодательством.

В случае возникновения у Правительства СССР необходимости в перенесении места захоронения останков умерших японцев оно будет информировать об этом Правительство Японии.

4. Прилагать усилия к поддержанию в надлежащем порядке мест захоронений умерших японцев.

5. Передавать Правительству Японии или назначенным им организациям имеющиеся у советских официальных органов вещи японских подданных, находившихся в лагерях для военнопленных, а также вещи, которые могут быть обнаружены в будущем. Процедура передачи указанных вещей и связанные с этим расходы будут определяться по дипломатическим каналам.

6. Передавать Правительству Японии все имеющиеся списки японских подданных, находившихся в лагерях для военнопленных, в дополнение к спискам, упомянутым в п. 1 настоящей статьи. В передаваемые списки включаются по возможности фамилия, имя, дата и место рождения или приписки.

Статья 2

Правительство Японии будет осуществлять следующие меры:

1. Передавать Правительству СССР ранее не передававшиеся по официальным каналам списки умерших русских. В передаваемые списки включаются по возможности фамилия, имя, дата и место рождения или приписки, дата, место и причина смерти, а также место захоронения.

2. По просьбе Правительства СССР содействовать передаче ему останков умерших русских во всех случаях, когда это представляется возможным. Расходы по эксгумации и передаче указанных останков будет нести Правительство СССР в соответствии с советским законодательством.

3. Прилагать усилия к поддержанию в надлежащем порядке могил умерших русских.

Статья 3

В случае, если Правительство одной из стран обращается к Правительству другой страны с просьбой об установлении в этой другой стране памятных знаков своим соотечественникам, умершим русским или япон-

цам, Правительство этой другой страны в пределах возможного будет оказывать необходимое содействие осуществлению данного обращения.

Вопросы, связанные с рассмотрением и осуществлением упомянутого обращения, будут определяться по дипломатическим каналам.

Статья 4

В случае, если делегации Правительства, организации или частные лица одной из стран осуществляют посещение мест захоронений своих соотечественников, умерших русских или японцев, в другой стране, Правительство этой другой страны будет оказывать необходимое содействие осуществлению указанного посещения.

Статья 5

Оба Правительства будут осуществлять без промедления предусмотренные настоящим Соглашением меры в соответствии с законодательством каждой из стран.

Статья 6

В случае возникновения проблем при осуществлении положений настоящего Соглашения оба Правительства будут прилагать усилия к их незамедлительному урегулированию по дипломатическим каналам.

Статья 7

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня подписания.

Совершено в Токио 18 апреля 1991 года в двух экземплярах, каждый на русском и японском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Союза Советских Социалистических
Республик

(Подпись)

за Правительство
Японии

(Подпись)

СОГЛАШЕНИЕ

МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В УВЕКОВЕЧЕНИИ ПАМЯТИ РОССИЙСКИХ (СОВЕТСКИХ)
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ФИНЛЯНДИИ И ФИНСКИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИИ,
ПОГИБШИХ ВО ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ

Правительство Российской Федерации и Правительство Финляндской Республики, именуемые в дальнейшем Договаривающимися Сторонами, руководствуясь принципами гуманизма и соответствующими положениями Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Договаривающиеся Стороны при решении вопросов, связанных с выявлением, учетом, содержанием российских (советских) воинских захоронений в Финляндии и финских воинских захоронений в России и уходом за ними, с переносом останков, находящихся в этих захоронениях, и их перезахоронением, а также связанных с ними работами по поиску и приведению в порядок этих захоронений, руководствуются настоящим Соглашением.

Правительство Российской Федерации и Правительство Финляндской Республики через уполномоченные органы будут обмениваться информацией о наличии и местонахождении финских воинских захоронений в России и российских (советских) воинских захоронений — в Финляндии. После изучения и уточнения взаимной информации по этим вопросам каждая Договаривающаяся Сторона составляет и содержит в надлежащем порядке официальный список захоронений военнослужащих другой Договаривающейся Стороны, находящихся на ее территории. При необходимости производятся дополнительные включения в списки новых обнаруженных захоронений.

Правительство Российской Федерации обеспечивает в отношении финских воинских захоронений и памятников в России, а Правительство Финляндской Республики — соответственно в отношении российских (советских) воинских захоронений и памятников в Финляндии защиту и беспрошное право сохранения. Договаривающиеся Стороны также берут на себя обязательство обеспечивать возможность посещения родственниками погибших военнослужащих этих захоронений.

Каждая Договаривающаяся Сторона за свой счет обеспечивает содержание захоронений и памятников военнослужащих другой Договариваю-

шейся Стороны на своей территории и уход за ними. Другая Договаривающаяся Сторона может по своему усмотрению также осуществлять эту работу за свой счет.

Статья 2

Уполномоченные органы Договаривающихся Сторон согласовывают между собой мероприятия по уходу за воинскими захоронениями одной Договаривающейся Стороны, находящимися на территории другой Договаривающейся Стороны.

Уход за воинскими захоронениями Договаривающихся Сторон предусматривает приведение в порядок, поддержание и обеспечение сохранности захоронений, установку памятных знаков, памятников и памятных досок, а также озеленение могил.

В отдельных случаях, с согласия Договаривающихся Сторон могут применяться и иные формы увековечения памяти погибших.

При осуществлении мероприятий, предусмотренных настоящим Соглашением, будут учитываться особенности внутреннего законодательства Договаривающихся Сторон, на территории которых находятся захоронения, их национальные, религиозные и иные традиции.

Статья 3

Перенос останков военнослужащих, захороненных на территории другой Договаривающейся Стороны, для перезахоронения на родине может осуществляться только по просьбе заинтересованной Договаривающейся Стороны, а также с согласия государства, на территории которых находятся эти захоронения.

Эксгумация и перенос останков с целью перезахоронения на родине погибшего производится органами и организациями Договаривающихся Сторон, которым соответствующие органы власти дают полномочия на проведение этой работы.

Изменение места захоронения останков военнослужащих в стране, в которой они погребены, производится, как правило, лишь в исключительных случаях по решению правительства той страны, на территории которой находится захоронение. При этом другая Сторона должна своевременно информироваться о таком изменении места захоронения.

Представители Договаривающейся Стороны, останки военнослужащего которой подвергаются эксгумации в целях изменения места захоронения, имеют право присутствовать при осуществлении этого мероприятия.

Статья 4

О мероприятиях, связанных с поиском и сбором останков военнослужащих одной Договаривающейся Стороны, временно захороненных в не обозначенном месте или оставшихся на месте боев без захоронения на территории другой Договаривающейся Стороны, договоренность осуществляется отдельно через органы, уполномоченные Договаривающимися Сторонами.

Поиск останков военнослужащих Договаривающихся Сторон включает в себя сбор информации о местах захоронений и об останках на местах боев, организацию поиска, обозначение мест захоронений и перенос останков.

При подготовке одной Договаривающейся Стороны к поиску мест захоронений или останков военнослужащих на территории любой из Сторон, где, вероятно, могут находиться останки военнослужащих другой Договаривающейся Стороны, другая Договаривающаяся Сторона информируется о поиске заблаговременно.

При проведении поиска захоронений или останков военнослужащих с согласия другой Договаривающейся Стороны могут присутствовать как в качестве наблюдателей, так и участников поисковых работ представители той Договаривающейся Стороны, останки военнослужащих которой могут находиться на территории поиска.

Статья 5

Расходы, связанные с перезахоронением останков на родине погибших, или изменением места захоронения в стране, в которой они погребены, берет на себя Договаривающаяся Сторона, по просьбе либо по решению которой эта работа производится. Расходы оплачиваются путем перевода средств на банковские счета, сообщаемые уполномоченными органами или организациями.

Статья 6

Оборудование и транспортные средства, временно ввозимые на территории Договаривающихся Сторон и предназначенные для обустройства, украшения могил и ухода за кладбищами и памятниками, а также ввозимые в этих целях материалы и принадлежности взаимно освобождаются от взимания таможенной пошлины.

Контроль за перемещением грузов через границу осуществляют таможенные органы Договаривающихся Сторон в порядке, определенном действующими таможенными правилами.

Статья 7

Настоящее Соглашение вступает в силу в день обмена дипломатическими нотами, в которых Стороны сообщат друг другу о выполнении конституционных процедур, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения.

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок. Каждая Договаривающаяся Сторона может денонсировать Соглашение, уведомив об этом в письменном виде другую Договаривающуюся Сторону. Действие Соглашения прекращается спустя шесть месяцев после получения уведомления о денонсации.

Совершено в Хельсинки 11 июля 1992 года в двух экземплярах, каждый на русском и финском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
(Подпись)

За Правительство
Финляндской Республики
(Подпись)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 декабря 1992 г. № 979

г. Москва

**О ПОДПИСАНИИ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГЕРМАНИИ ОБ УХОДЕ ЗА ВОЕННЫМИ МОГИЛАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИИ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Одобрить представленный Министерством иностранных дел Российской Федерации проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии (прилагается).

Поручить Министру иностранных дел Российской Федерации Козыреву А. В. подписать указанное Соглашение от имени Правительства Российской Федерации во время визита канцлера ФРГ Г. Коля в Российскую Федерацию 15–16 декабря 1992 года.

**СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ
ОБ УХОДЕ ЗА ВОЕННЫМИ МОГИЛАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИИ**

Правительство Российской Федерации и Правительство Федеративной Республики Германии,

руководствуясь обоюдным желанием предоставить погибшим в войнах с обеих сторон достойное последнее пристанище,

сознавая, что уход за могилами погибших в войнах на российской и германской земле является конкретным выражением взаимопонимания и примирения между народами Российской Федерации и немецким народом,

во исполнение статьи 18 Договора о добрососедстве, партнерстве и сотрудничестве между Союзом Советских Социалистических Республик и Федеративной Республикой Германией от 9 ноября 1990 г.,

желая окончательно урегулировать вопросы в отношении расположенных на территории Договаривающихся Сторон военных могил первой и второй мировых войн, в которых захоронены погибшие другой стороны,

стремясь обеспечить сохранность этих могил и уход за ними достойным образом и в соответствии с положениями действующего международного гуманитарного права,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Настоящее Соглашение касается сохранения военных могил Договаривающихся Сторон и ухода за ними на территории обоих государств.

Статья 2

Для целей настоящего Соглашения нижеследующие термины означают:

а) “погибшие в войнах с немецкой стороны”:

– лица, входившие в состав германских вооруженных сил,
– приравненные к ним в соответствии с германским законодательством лица,

– прочие лица с германским гражданством, умершие в результате событий войны 1914-18 гг., а также войны 1939-45 гг., либо в результате их депортации;

б) “немецкие военные могилы”:

находящиеся на территории Российской Федерации могилы погибших в войнах с немецкой стороны;

в) “немецкие военные захоронения”:

кладбища или участки кладбищ на территории Российской Федерации, которые еще существуют, могут быть обнаружены или заложены вновь и на которых захоронены погибшие в войнах с немецкой стороны;

г) “погибшие в войнах с российской стороны”:

– российские граждане, входившие в состав российских и советских вооруженных сил и павшие на германской земле в результате двух мировых войн,

– российские граждане, умершие в германском военном плену или от его последствий до 31 марта 1952 года,

– российские граждане, умершие в германских лагерях для интернированных в период с 1 сентября 1939 г. по 8 мая 1945 г.,

– российские граждане, угнанные в Германию в период с 1 сентября 1939 г. по 8 мая 1945 г. на принудительные работы или находившиеся там против своей воли и умершие в этот период,

– российские граждане, содержавшиеся в сборных лагерях под наблюдением общепризнанных международных организаций по оказанию помощи беженцам и умершие там либо после перевода их в больницы в период с 9 мая 1945 г. по 30 июня 1950 г. В случае, если управление сборного лагеря было переведено в компетенцию германских властей после 1 июля 1950 г., то указанный период продлевается с 30 июня 1950 г. по день, предшествующий его передаче под германское управление;

д) “российские военные могилы”:

находящиеся на территории Федеративной Республики Германии могилы погибших в войнах с российской стороны;

е) “российские военные захоронения”:

места на территории Федеративной Республики Германии, где захоронены погибшие в войнах с российской стороны.

Статья 3

1. Правительство Российской Федерации и Правительство Федеративной Республики Германии обеспечивают защиту военных могил и вечный покой погибших в войнах с каждой из сторон в своем государстве и будут стремиться освободить территорию, окружающую военные захоронения, от всех сооружений, несовместимых с достойным обликом этих мест.

2. Правительство Федеративной Республики Германии вправе за свой счет осуществлять обустройство и уход за немецкими военными могилами и немецкими военными захоронениями в Российской Федерации.

3. Федеративная Республика Германия обеспечивает за свой счет сохранение российских военных могил и уход за ними на территории Федеративной Республики Германии.

Статья 4

1. Правительство Российской Федерации и Правительство Федеративной Республики Германии предоставляют друг другу с момента закладки кладбищ безвозмездно и на неограниченный срок используемые под военные захоронения обеих сторон участки земли как место вечного покоя погибших в войнах.

2. Права собственности не затрагиваются настоящим Соглашением. Все вопросы об изменении границ участков, используемых под военные захоронения, которые в последующем могут стать необходимыми, будут решаться по взаимному согласию Договаривающихся Сторон или уполномоченными ими организациями. Если по согласию Договаривающихся Сторон участок полностью или частично прекращает использоваться для предусмотренной цели, то в этом случае правительство соответствующего государства теряет право пользования им.

3. Если участок, предоставленный в соответствии с пунктом 1 настоящей Статьи, по причинам настоятельной государственной необходимости потребуется для иных целей, то правительство соответствующего государства отводит правительству другого государства иной подходящий участок и берет на себя расходы по перезахоронению умерших и обустройству новых могил. Подбор нового участка, его обустройство и проведение перезахоронений осуществляется по взаимному согласию. Перезахоронение производится преимущественно путем переноса военных могил в места уже существующих военных захоронений.

Статья 5

1. Правительство Российской Федерации будет разрешать Правительству Федеративной Республики Германии перенос могил погибших в войнах с немецкой стороны, перезахоронение которых Правительство Федеративной Республики Германии считает необходимым, если в связи с этим для Правительства Российской Федерации не возникнут расходы, и после рассмотрения представленного ему на согласование соответствующего плана. Эксгумация погибших в войнах с немецкой стороны осуществляется работниками по выбору Германской Стороны.

2. Если Правительство Российской Федерации считает необходимым перенос российских военных могил на территории Федеративной Республики Германии, то Правительство Федеративной Республики Германии

будет разрешать перезахоронение умерших после рассмотрения представленного ему на согласование соответствующего плана, если в связи с этим для Германской Стороны не возникнут расходы. Правительство Федеративной Республики Германии со своей стороны и за свой счет имеет право предложить Правительству Российской Федерации произвести подобные перезахоронения.

3. О каждом перезахоронении погибшего в войнах с немецкой стороны составляется протокол, в котором указываются прежнее и новое расположение могилы, личные данные, надпись на личном знаке или иные опознавательные признаки. Один экземпляр этого протокола передается Правительству Российской Федерации.

4. Если немецкие военные захоронения на российской территории, которые, по имеющимся достоверным сведениям, существовали ранее, теперь вследствие изменений инфраструктуры прекратили свое существование и изъятие останков захороненных там погибших с немецкой стороны уже не представляется возможным, то Правительство Российской Федерации по германскому ходатайству разрешит установку в этих местах простых и достойных памятных знаков. Для этих целей Правительство Российской Федерации предоставит подходящий участок.

5. Если до окончательного погребения в пределах какого-либо немецкого военного захоронения потребуется временно похоронить обнаруженные на российской территории останки погибших в войнах с немецкой стороны, то Правительство Российской Федерации примет меры для их надлежащего и достойного временного погребения и обозначения могил. Германская Сторона может взять на себя возникающие при этом соразмерные расходы как часть общих расходов по окончательному погребению.

6. В случае последующего обнаружения на германской территории погибших в войнах с российской стороны Правительство Федеративной Республики Германии обеспечит их надлежащее и достойное погребение и обозначение могил.

Статья 6

Если в пределах российских или немецких военных захоронений наряду с военными могилами каждой из сторон имеются также могилы погибших в войнах из других государств, то этот факт должен надлежащим образом учитываться при решениях относительно сохранения этих могил и ухода за ними.

Статья 7

1. Перевозка останков погибших в войнах с немецкой стороны с территории Российской Федерации в Федеративную Республику Германию требует предварительного согласия Правительства Федеративной Республики Германии. Правительство Российской Федерации будет разрешать осуществление таких перевозок только при наличии такого согласия.

2. Согласие Правительства Федеративной Республики Германии требуется также в отношении ходатайств, полученных Правительством Российской Федерации и имеющих целью перевозку останков погибших в войнах с немецкой стороны в третьи страны.

3. Пункты 1 и 2 настоящей Статьи действуют соответственно в отношении перевозки останков погибших в войнах с российской стороны в Российскую Федерацию или третьи страны.

4. Все расходы и сборы по эксгумации и перевозке за границу останков погибших в войнах с российской или немецкой стороны несет ходатайствующая сторона.

5. При эксгумации останков погибших в войнах с целью их перевозки могут присутствовать представители властей Договаривающихся Сторон.

Статья 8

1. Правительство Федеративной Республики Германии поручает техническое осуществление задач в Российской Федерации, вытекающих для Германской Стороны из настоящего Соглашения, Германскому народному союзу по уходу за военными могилами (именуемому в дальнейшем НАРОДНЫЙ СОЮЗ).

2. Правительство Российской Федерации поручает техническое осуществление задач, вытекающих для Российской Стороны из настоящего Соглашения, Ассоциации международного военно-мемориального сотрудничества "Военные мемориалы" (именуемой в дальнейшем АССОЦИАЦИЯ "ВОЕННЫЕ МЕМОРИАЛЫ").

3. В случае намерения одной из Договаривающихся Сторон дать соответствующее поручение какой-либо другой организации на этот счет достигается договоренность между Договаривающимися Сторонами.

Статья 9

1. Правительство Российской Федерации оказывает НАРОДНОМУ СОЮЗУ всяческое содействие, в частности обеспечивает доступ к документам о немецких военных могилах и умерших немецких военнослужащих, которые имеются или появятся в распоряжении всех государственных и прочих учреждений. Иные договоренности этим не затрагиваются.

2. Правительство Федеративной Республики Германии также оказывает содействие АССОЦИИ “ВОЕННЫЕ МЕМОРИАЛЫ”, в частности в предоставлении всех документов, содержащих сведения о личных данных и расположении могил погибших в войнах с российской стороны. Это относится и к документам, которые могут быть обнаружены в будущем.

3. Для выполнения своих задач НАРОДНЫЙ СОЮЗ может направлять в Российскую Федерацию своих представителей, специалистов и иных работников.

Статья 10

1. НАРОДНЫЙ СОЮЗ при выполнении вытекающих из настоящего Соглашения работ по возможности пользуется услугами местной рабочей силы и использует местные материалы в соответствии с условиями свободной конкуренции.

2. НАРОДНЫЙ СОЮЗ может также ввозить в Российскую Федерацию из Федеративной Республики Германии или из стран-членов Европейского Сообщества необходимые для выполнения упомянутых в настоящем Соглашении работ оборудование, транспортные средства, материалы и принадлежности и вывозить их.

3. При пропуске этих предметов действует следующий порядок:

а) временно ввозимые в Российскую Федерацию оборудование и транспортные средства пропускаются с отметкой таможенного органа о ввозе этих предметов под обязательство об обратном вывозе после окончания работ;

б) материалы и принадлежности, предназначенные для обустройства и украшения могил или ухода за могилами, памятными знаками или кладбищами, освобождаются при ввозе от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных сборов, если дополнительно к обычной таможенной декларации таможенным органам представляются:

– подробная опись ввозимых предметов,

– подписанное надлежащим образом уполномоченным на то лицом обязательство о том, что названные предметы будут использованы только в целях, предусмотренных настоящим Соглашением.

Статья 11

1. Предоставление указанных в пункте 1 статьи 4 настоящего Соглашения участков, используемых под немецкие военные захоронения, дает

НАРОДНОМУ СОЮЗУ право в рамках действующего российского законодательства непосредственно производить все работы по обустройству и благоустройству военных захоронений, а также по строительству соответствующих подъездных путей, помещений для посетителей и по созданию прочих необходимых условий для их пребывания.

2. НАРОДНЫЙ СОЮЗ несет ответственность за то, чтобы при проведении им строительных работ соблюдались все санитарно-гигиенические нормы, предусмотренные российским законодательством, а также выполнялись соответствующие правовые и административные предписания в отношении кладбищ.

Статья 12

АССОЦИАЦИЯ “ВОЕННЫЕ МЕМОРИАЛЫ” и НАРОДНЫЙ СОЮЗ тесно сотрудничают друг с другом при выполнении стоящих перед ними задач. Детали практического и технического осуществления положений настоящего Соглашения регулируются напрямую между ними.

Статья 13

Настоящее Соглашение вступит в силу спустя 1 месяц со дня уведомления Договаривающимися Сторонами друг друга о том, что ими выполнены все необходимые для этого внутригосударственные процедуры в соответствии с существующим порядком.

Совершено в г. Москве 16 декабря 1992 года в двух экземплярах, каждый на русском и немецком языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации

(Подпись)

За Правительство
Федеративной Республики
Германии

(Подпись)

СОГЛАШЕНИЕ

МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О СТАТУСЕ МЕСТ ПОГРЕБЕНИЯ РОССИЙСКИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В ИТАЛИИ И ИТАЛЬЯНСКИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В РОССИИ, ПОГИБШИХ ВО ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ

Правительство Российской Федерации и Правительство Итальянской Республики, руководствуясь принципами гуманизма и соответствующими положениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. и Дополнительного протокола № 1 о защите жертв международных вооруженных конфликтов, согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Договаривающиеся Стороны при решении вопросов, связанных с выявлением, обеспечением сохранности и содержанием мест погребения российских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в России, а также эксгумацией останков, находящихся в этих местах погребения, и их перезахоронением, будут действовать на основе настоящего Соглашения.

2. Правительство Российской Федерации и Правительство Итальянской Республики обязуются обмениваться через уполномоченные ими органы информацией о наличии и расположении мест погребения российских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в России.

После изучения и уточнения взаимной информации Стороны утверждают официальные списки мест погребения российских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в России.

Дополнительные включения в списки вновь обнаруженных мест погребения производятся по взаимному согласию Сторон.

3. В отношении мест погребения российских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в России, включенных в списки, предусмотренные в пункте 2 настоящей статьи, действуют положения о регистрации, уходе и содержании, предусмотренные Статьей 34 Дополнительного Протокола № 1 к Женевским конвенциям о защите жертв войны от 12 августа 1949 г., настоящим Соглашением и исполнительными протоколами к последнему.

Статья 2

1. Российская Сторона поручает осуществление задач, вытекающих из настоящего Соглашения, Ассоциации международного военно-мемориального сотрудничества "Военные мемориалы".

2. Итальянская Сторона поручает осуществление задач, вытекающих из настоящего Соглашения, Генеральному Комиссариату по оказанию почестей погибшим на войне.

Статья 3

1. Мероприятия по уходу за местами погребения российских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в России будут регламентироваться протоколами, согласованными между Российской стороной и Итальянской стороной на уровне, установленном ими.

2. Мероприятия по уходу за местами погребения российских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в России включают установку надгробных памятных знаков, работы по озеленению и поддержанию их в надлежащем порядке.

В отдельных случаях с согласия Сторон могут применяться и иные формы увековечения памяти погибших в войне.

3. Обе Стороны при проведении мероприятий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, будут учитывать особенности законодательства, а также национальные, религиозные и иные традиции того государства, на территории которого находятся места погребения.

Статья 4

1. С целью передачи останков погибших для перезахоронения на родине их эксгумация будет осуществляться исключительно по просьбе Правительства заинтересованной Стороны с согласия другой Стороны.

2. При наличии решения об эксгумации и передаче останков погибших другой Стороне обе Стороны согласовывают соответствующие процедуры, связанные с организацией эксгумации и передачей останков.

3. Эксгумация с целью перезахоронения останков на родине погибших производится компетентными органами обеих Стран, на то уполномоченных.

4. Изменение места погребения останков на территории той Страны, где они были погребены, производится, как правило, лишь в исключительных случаях по решению той Стороны, на территории которой находится место погребения. При этом другая Сторона должна своевременно получить информацию о предстоящем изменении места погребения.

5. При эксгумации, осуществляемой в целях изменения места погребения, могут присутствовать представители той Стороны, останки погибших которой подвергаются эксгумации.

Статья 5

1. Расходы по содержанию мест погребения российских военнослужащих и гражданских лиц, погибших на территории Италии, и итальянских военнослужащих в России берет на себя Итальянская Сторона.

2. Расходы по эксгумации, переносу и изменению мест погребения останков погибших берет на себя Сторона, по просьбе которой эта работа производится.

3. Оборудование и транспортные средства, временно ввозимые на территорию обоих государств для выполнения работ, предусмотренных Соглашением, а также технические средства, предназначенные для обеспечения этих работ, материалы и принадлежности для транспортировки останков, обустройства и украшения могил и памятных знаков, освобождаются от взимания таможенных пошлин.

Контроль за перемещением указанных грузов осуществляется таможенными органами Сторон в порядке, определенном их законодательством.

Статья 6

1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты обмена нотами, подтверждающими выполнение Договаривающимися Сторонами конституционных внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

2. С момента вступления в силу настоящего Соглашения прекращают свое действие Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Итальянской Республики о статусе мест погребения советских военнослужащих и гражданских лиц в Италии и итальянских военнослужащих в СССР, погибших во второй мировой войне, а также ранее согласованные Дополнительные протоколы.

3. Настоящее Соглашение действует бессрочно. Каждая из Договаривающихся Сторон может прекратить действие Соглашения, уведомив об этом в письменном виде другую Сторону. Действие Соглашения прекращается спустя шесть месяцев после соответствующего уведомления.

Совершено в Риме 27 января 1994 г. в двух экземплярах, каждый на русском и итальянском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
(Подпись)

За Правительство
Итальянской Республики
(Подпись)

СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША О ЗАХОРОНЕНИЯХ
И МЕСТАХ ПАМЯТИ ЖЕРТВ ВОЙН И РЕПРЕССИЙ

Правительство Российской Федерации и Правительство Республики Польша, именуемые в дальнейшем Сторонами, принимая во внимание положение статьи 17 Договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о дружественном и добрососедском сотрудничестве от 22 мая 1992 года, а также подписанного одновременно с ним Совместного заявления президентов Российской Федерации и Республики Польша, согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Настоящее Соглашение регулирует сотрудничество Сторон в решении всех вопросов, связанных с установлением, регистрацией, обустройством, сохранением и должным содержанием мест памяти и захоронений — российских — в Республике Польша и польских — в Российской Федерации — военнослужащих и гражданских лиц, погибших, убитых и замученных в результате войн и репрессий, далее именуемых местами памяти и захоронениями.

Положения настоящего Соглашения распространяются также на вопросы, связанные с эксгумацией останков и достойным их памяти перезахоронением.

2. Стороны, осуществляя сотрудничество, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, руководствуются положениями настоящего Соглашения, целями и принципами Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним, а также государственными, национальными и религиозными обычаями и традициями народов России и Польши.

3. Положения настоящего Соглашения распространяются на захоронения военнослужащих и гражданских лиц, не подпадающие под определение пункта 1 настоящей статьи, но находящиеся на территории захоронений, упомянутых в пункте 1.

Статья 2

1. Стороны будут обмениваться всей имеющейся информацией о расположении мест памяти и захоронений, их числе и размерах, о персональных данных погибших, убитых и замученных.

2. На основании информации, упомянутой в пункте 1 настоящей статьи, каждая Сторона организует учет всех известных мест памяти и захоронений.

3. Каждая из Сторон берет на учет и сохранность все обнаруженные места памяти и захоронения, уведомляя об этом другую Сторону.

4. Обустройство мест памяти и захоронений предусматривает обозначение их границ, установку надгробий, памятных знаков, памятников или других мемориальных сооружений.

5. В отдельных случаях с согласия Сторон порядок обустройства и содержания мест памяти и захоронений может уточняться. Дополнительно к существующим могут устанавливаться новые памятники и применяться другие формы увековечения памяти погибших, убитых и замученных, если они имеют существенное историческое обоснование.

Статья 3

1. Стороны содержат места памяти и захоронения, обеспечивая сохранность захоронений, надгробий, памятников, других мемориальных сооружений, а также озеленение и поддержание их в надлежащем порядке.

2. Стороны будут стремиться освободить территорию, окружающую места памяти и захоронения от всех сооружений, несовместимых с достойным обликом этих мест.

3. Стороны обязуются немедленно информировать друг друга о всех случаях вандализма в отношении мест памяти и захоронений и незамедлительно принимать меры с целью приведения их в надлежащий порядок, наказания виновных в соответствии с законодательством своего государства и недопущения подобных действий в будущем.

Статья 4

1. Эксгумация останков военнослужащих и гражданских лиц с целью идентификации захороненных или передачи их для захоронения на родине проводится исключительно по просьбе заинтересованной Стороны и с согласия Стороны, на территории которой они захоронены.

2. После получения согласия на эксгумацию и передачу останков военнослужащих и гражданских лиц для захоронения на родине, Стороны согласовывают процедуру проведения эксгумации и передачи останков и обнаруженных с ними личных вещей, документов, наград и знаков отличия.

3. Эксгумация выполняется компетентными специалистами под непосредственным наблюдением уполномоченных представителей Сторон. По окончании эксгумационных работ и передачи останков оформляется

протокол, который, в частности, является основанием для передачи предместов, иных чем те, которые упомянуты в пункте 2 настоящей статьи.

Статья 5

1. Перезахоронение останков в государстве, в котором они захоронены, осуществляется только в исключительных случаях согласно решению соответствующих властей той Стороны, на территории которой находятся захоронения. О планируемом перезахоронении будут немедленно уведомляться соответствующие власти другой Стороны.

Упомянутые перезахоронения будут производиться преимущественно путем переноса останков в места существующих захоронений.

2. Перезахоронение останков выполняется компетентными специалистами под непосредственным наблюдением уполномоченных представителей Сторон при обязательном соблюдении законодательства государства, на территории которого проводится перезахоронение.

По окончании перезахоронения составляется протокол.

3. Если участок, используемый под места памяти или захоронения, или его часть по причинам настоятельной государственной необходимости потребуются для иных целей, то Сторона, на территории которой расположен участок, изменяет его границы либо отводит иной подходящий участок и принимает на себя все расходы по перезахоронению и обустройству кладбища.

Стороны будут проводить консультации с целью выработки согласованных решений по вопросам определения новых границ участка или выбора новой территории и ее обустройства, включая перенос памятников, учитывая при этом положения пункта 2 статьи 1 настоящего Соглашения.

Статья 6

1. Каждая из Сторон по согласованию с другой Стороной принимает на территории своего государства специальные рабочие группы, назначенные уполномоченными органами этой другой Стороны для проведения мероприятий, связанных с установлением сведений о погибших, убитых и замученных, увековечением их памяти, а также для выполнения других работ, предусмотренных в статьях 1—5 настоящего Соглашения, на срок, необходимый для их завершения.

2. Каждая из Сторон обеспечит специальным рабочим группам другой Стороны в соответствии с законодательством своего государства все необходимые условия для их деятельности, включая предоставление рабочих и жилых помещений, свободный доступ к местам памяти и захоро-

нениям и использование всех относящихся к ним источников информации. Стороны обязуются оказывать им всевозможную помощь и поддержку.

3. Планы работ специальных рабочих групп подлежат согласованию с уполномоченными представителями того государства, на территории которого они будут осуществляться.

4. Уполномоченные представители Сторон имеют право без предварительного уведомления ознакомиться с деятельностью специальных рабочих групп.

Статья 7

1. Оборудование, транспортные средства и материалы, временно ввозимые специальными рабочими группами с территории одного государства на территорию другого государства, предназначенные для обустройства мест памяти и захоронений, освобождаются от ограничений на ввоз, взимания таможенных пошлин и залогов.

2. Обратный вывоз оборудования, транспортных средств и неиспользованных материалов, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в срок не более одного месяца с момента завершения работ на территории того государства, где они проводились.

3. Таможенные органы сторон не позднее чем через три месяца после вступления в силу настоящего Соглашения согласуют упрощенный порядок перемещения через границу оборудования, транспортных средств и материалов, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 8

1. Каждая из Сторон обязуется финансировать все мероприятия, связанные с содержанием на территории своего государства предусмотренных в статье 1 настоящего Соглашения мест памяти и захоронений – российских – в Республике Польша и польских – в Российской Федерации.

2. Места памяти и захоронения – российские – в Республике Польша и польские – в Российской Федерации 5 в том числе и вновь обнаруженные, независимо от того, на чьей территории они находятся, обустраиваются за счет средств заинтересованной Стороны.

3. Финансирование мероприятий, указанных в статьях 4 и 5 настоящего Соглашения, осуществляет заинтересованная Сторона.

4. Каждая из Сторон финансирует пребывание и деятельность направляемых ею специальных рабочих групп.

5. Каждая из Сторон, руководствуясь доброй волей и исходя из своих реальных возможностей, может в каждом конкретном случае взять на себя, частично или полностью, осуществление мероприятий, упомянутых в пунктах 2–4 настоящей статьи.

Статья 9

Не позднее чем через два года после вступления в силу настоящего Соглашения Стороны проведут консультации с целью оценки хода его реализации, в частности осуществления положений статьи 8 настоящего Соглашения, и определения приоритетных направлений дальнейшего сотрудничества. В последующем такие консультации будут проводиться, как правило, не реже чем один раз в год. Договоренности о мерах по осуществлению положений пункта 5 статьи 8 настоящего Соглашения, достигнутые Сторонами в ходе консультаций, будут оформляться как дополнительные протоколы к настоящему Соглашению.

Статья 10

1. Каждая из Сторон в соответствии с законодательством своего государства обеспечит на своей территории свободный доступ граждан обоих государств к местам памяти и захоронениям.

2. При необходимости Стороны будут способствовать созданию и содержанию музеев и мест встреч, расположенных недалеко от мест памяти и захоронений, в целях ознакомления заинтересованных лиц, главным образом молодежи, с прошлым и проведения мероприятий во имя примирения народов.

Статья 11

Каждая из Сторон определит уполномоченный орган, ответственный за координацию деятельности по выполнению положений настоящего Соглашения.

Статья 12

1. Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении тридцати дней с даты последнего уведомления, подтверждающего выполнение каждой из Сторон внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

2. Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок. Его действие может быть прекращено каждой из сторон путем направления письменного уведомления другой Стороне. В таком случае Соглашение утрачивает силу по истечении шести месяцев со дня направления уведомления.

Совершено в Кракове 22 февраля 1994 года в двух экземплярах, каждый на русском и польском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
(Подпись)

За Правительство
Республики Польша
(Подпись)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 33**

от 13 января 1995 г.

**«О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ
ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ СОХРАННОСТИ И ПОРЯДКЕ СОДЕРЖАНИЯ
РОССИЙСКИХ (СОВЕТСКИХ) ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ ЗА РУБЕЖОМ
И ИНОСТРАННЫХ ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».**

В целях реализации межправительственных соглашений об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Возложить координацию работы по реализации Российской Стороной межправительственных соглашений об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации (далее именуются — воинские захоронения) на Правительственную комиссию по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации определить в соответствии с межправительственными соглашениями, предусмотренными настоящим постановлением, земельные участки для иностранных воинских захоронений, взять их на учет и обеспечить предоставление этих участков в постоянное пользование организациям, уполномоченным Правительством Российской Федерации на выполнение задач по реализации указанных соглашений (далее именуются — уполномоченные организации), с освобождением в установленном порядке от платы за такие участки.

3. Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации и Государственной архивной службе России определить порядок беспрепятственного предоставления информации о местах воинских захоронений по запросам уполномоченных организаций.

4. Министерству финансов Российской Федерации предусматривать выделение из федерального бюджета уполномоченным организациям средств на проведение осуществляемых Правительством Российской Федерации мероприятий по обустройству и содержанию воинских захоронений в соответствии с межправительственными соглашениями.

5. Министерству обороны Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Государственному таможенному комитету Российской Федерации в 2-месячный срок внести в Правительство

Российской Федерации предложения об освобождении в установленном порядке уполномоченных организаций от уплаты таможенных пошлин и сборов в отношении предназначенных для обустройства и содержания воинских захоронений товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимых с этой территории.

6. Министерству иностранных дел Российской Федерации в 2-месячный срок:

уточнить порядок посещения иностранных воинских захоронений на территории Российской Федерации родственниками погибших (умерших) – гражданами других государств;

обратиться в посольства Федеративной Республики Германии и других государств в г. Москве с предложением об организации льготного (по срокам) порядка оформления виз для российских граждан, желающих посетить места захоронения родственников, погибших и захороненных вне территории Российской Федерации.

7. Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами внести в Правительство Российской Федерации предложения по заключению межправительственных соглашений об обеспечении сохранности и порядке содержания воинских захоронений с учетом соблюдения законных интересов Российской Стороны.

Председатель Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Печат. по: Российская газета, 1995, 19 января.

СОГЛАШЕНИЕ

МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ЗАХОРОНЕНИЯХ ПАВШИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ГРАЖДАНСКИХ ЖЕРТВ ВОЙНЫ

Правительство Российской Федерации и Правительство Словацкой Республики, именуемые в дальнейшем Договаривающимися Сторонами, руководствуясь принципами и нормами международного права в гуманитарной области, положениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним 1977 года, принимая во внимание наличие захоронений на территории обоих государств, где захоронены останки российских и словацких военнослужащих, в том числе попавших в плен, и гражданских лиц, погибших и умерших во время первой и второй мировых войн и в послевоенный период, стремясь обеспечить достойное содержание и уход за захоронениями военнослужащих и гражданских жертв войны, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения нижеследующие термины означают:

а) “погибшие российские военнослужащие”:

русские граждане и граждане бывшего СССР, входившие в состав русских и советских Вооруженных Сил, погибшие и умершие на территории Словацкой Республики в ходе боевых действий, в плену или в результате их последствий, а также в послевоенное время;

б) “русские гражданские жертвы войны”:

русские граждане и граждане бывшего СССР, погибшие и умершие на территории Словацкой Республики в результате войн;

с) “русские воинские захоронения и захоронения гражданских жертв войны” (в дальнейшем — “русские воинские захоронения”):

места погребения русских военнослужащих и гражданских жертв войны, включая индивидуальные и братские могилы, кладбища или участки кладбищ, а также памятники и другие мемориальные сооружения на территории Словацкой Республики;

д) “погибшие словацкие военнослужащие”:

граждане бывшей Австро-Венгрии, Чехословацкой Республики и Словацкой Республики, входившие в состав вооруженных сил соответствующих государств, погибшие и умершие на территории Российской Федерации в ходе боевых действий, в плену или в результате их последствий, а также в послевоенное время;

е) “словацкие гражданские жертвы войны”:

граждане бывшей Австро-Венгрии, Чехословацкой Республики и Словацкой Республики, погибшие и умершие на территории Российской Федерации в результате войн;

ф) “словацкие воинские захоронения и захоронения гражданских жертв войны” (в дальнейшем: “словацкие воинские захоронения”);

места погребения словацких военнослужащих и гражданских жертв войны, включая индивидуальные и братские могилы, кладбища или участки кладбищ, а также памятники и другие мемориальные сооружения на территории Российской Федерации;

г) “обустройство воинских захоронений”:

обозначение границ мест погребения и установка памятных знаков, надгробий, памятников или иных мемориальных сооружений, или их восстановление, а также другие необходимые мероприятия;

h) “содержание и уход за воинскими захоронениями”:

обеспечение сохранности воинских захоронений, поддержание их в надлежащем порядке и осуществление необходимого ремонта.

Статья 2

1. Договаривающиеся Стороны будут способствовать выявлению, учету, обустройству, содержанию воинских захоронений, находящихся на территории государств Договаривающихся Сторон, и уходу за ними, а также решительно вопросов, связанных с эксгумацией, переносом останков военнослужащих и гражданских жертв войны и их перезахоронением.

2. Договаривающиеся Стороны информируют друг друга о наличии, местонахождении и состоянии российских воинских захоронений в Словацкой Республике и словацких воинских захоронений в Российской Федерации, обмениваясь соответствующими списками и, при необходимости, дополнениями к ним.

Последующее включение в указанные списки вновь обнаруженных мест захоронений будут производиться с согласия Договаривающихся Сторон.

3. Договаривающиеся Стороны обмениваются именными списками и другими персональными данными о военнослужащих и гражданских жертвах войны, захороненных на территориях своих государств.

4. Договаривающиеся Стороны обеспечивают защиту и сохранение российских и словацких воинских захоронений, включая памятники и другие мемориальные сооружения, расположенные на территории своих государств.

5. Каждая Договаривающаяся Сторона обеспечивает гражданам другого государства возможность посещения мест воинских захоронений своих соотечественников в целях поминовения погибших.

Статья 3

1. Договаривающиеся Стороны обеспечивают предоставление в безвозмездное и бессрочное пользование участков земли под существующие и вновь обустраиваемые воинские захоронения другой Договаривающейся Стороны.

2. Если участок, предоставленный в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, по причинам настоятельной государственной необходимости потребуется для иных целей, то соответствующая Договаривающаяся Сторона обеспечивает безвозмездное предоставление другого участка и берет на себя расходы по перезахоронению останков, переносу мемориальных сооружений и обустройству новых воинских захоронений.

3. Выбор нового участка земли и проведение перезахоронения осуществляется с согласия другой Договаривающейся Стороны.

Статья 4

Обустройство российских воинских захоронений в Словацкой Республике и словацких воинских захоронений в Российской Федерации будет производиться, как правило, в местах нахождения останков или, если это окажется невозможным, в иных местах, достойных памяти погибших. С целью решения связанных с этим вопросом Договаривающиеся Стороны будут заключать отдельные протоколы.

Статья 5

1. Меры, предусмотренные в статье 2 настоящего Соглашения, будут осуществляться в соответствии с протоколами, которые могут быть в дальнейшем заключены между указанными в статье 9 настоящего Соглашения уполномоченными органами.

2. В протоколах, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, будут учитываться особенности законодательства, национальные, религиозные и другие традиции государства, на территории которого находятся воинские захоронения, а также государства другой Договаривающейся Стороны.

Статья 6

1. Эксгумация останков военнослужащих и гражданских жертв войны с целью их передачи на Родину будет осуществляться исключительно по просьбе заинтересованной Договаривающейся Стороны, с согласия другой Договаривающейся Стороны.

2. При наличии договоренности о передаче останков, предусмотренной в пункте 1 настоящей статьи, уполномоченные органы Договаривающихся Сторон согласуют процедуру, связанную с проведением эксгумации и передачей останков заинтересованной Договаривающейся Стороне.

3. Перезахоронение останков на территории государства, где проводилось первоначальное погребение, будет производиться лишь в исключительных случаях и по решению той Договаривающейся Стороны, на территории государства которой находится место захоронения. При этом другая Договаривающаяся Сторона должна заблаговременно информироваться о предстоящем изменении места захоронения.

4. При эксгумации останков, осуществляемой в целях изменения места захоронения, имеют право присутствовать представители заинтересованной Договаривающейся Стороны.

5. Эксгумация останков, упомянутая в пунктах 1 и 4 настоящей статьи, производится компетентными органами, которым поручено проведение этой работы.

Статья 7

1. Расходы по содержанию и уходу за российскими воинскими захоронениями, находящимися на территории Словацкой Республики, берет на себя Словацкая Сторона.

2. Расходы по содержанию и уходу за словацкими воинскими захоронениями, находящимися на территории Российской Федерации, берет на себя Российская Сторона.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона может по своему усмотрению также осуществлять за свой счет работы по содержанию ее воинских захоронений, находящихся на территории государства другой Договаривающейся Стороны.

4. Расходы по эксгумации, перевозке и перезахоронению останков военнослужащих и гражданских жертв войны, а также обустройству захоронений, в том числе и вновь выявленных, берет на себя Договаривающаяся Сторона, по просьбе или решению которой эти работы производятся.

5. Конкретные способы финансирования деятельности, предусмотренной пунктом 4 настоящей статьи, будут согласованы отдельными протоколами в соответствии со статьей 4 настоящего Соглашения.

6. Оборудование и транспортные средства, ввозимые на территорию государства другой Договаривающейся Стороны и вывозимые с нее, а также материалы и принадлежности, предназначенные для обустройства и содержания воинских захоронений, освобождаются от взимания таможенных пошлин и налогов. Отчуждение указанного оборудования и транспортных средств, а также передача их в пользование или владение другим лицам может быть произведено только после уплаты таможенных пошлин и налогов.

Статья 8

В целях координации действий по осуществлению настоящего Соглашения, а также для рассмотрения вопросов, требующих совместного решения, Договаривающиеся Стороны образуют смешанную межправительственную комиссию.

Статья 9

Каждая из Договаривающихся Сторон определит уполномоченный орган, ответственный за осуществление настоящего Соглашения, и проинформирует об этом другую Договаривающуюся Сторону по дипломатическим каналам.

Статья 10

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок.

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня последнего уведомления о выполнении Договаривающимися Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Совершено в Братиславе 13 февраля 1995 года в двух экземплярах, каждый на русском и словацком языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
(Подпись)

За Правительство
Словацкой Республики
(Подпись)

СОГЛАШЕНИЕ

МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ВЕНГЕРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОБ УВЕКОВЕЧИИ ПАМЯТИ ПАВШИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ГРАЖДАНСКИХ ЖЕРТВ ВОЙН И О СТАТУСЕ ЗАХОРОНЕНИЙ

Правительство Российской Федерации и Правительство Венгерской Республики, именуемые в дальнейшем Сторонами, руководствуясь тем, что военнослужащие, в том числе попавшие в плен, и другие лица, погибшие или умершие во время первой и второй мировых войн и в послевоенный период, имеют право на достойные места упокоения, создание и уход за которыми, согласно Женевским конвенциям о защите жертв войны от 12 августа 1949 года, Дополнительным протоколам к ним 1977 года и другим нормам международного гуманитарного права должны быть надлежащим образом обеспечены, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения нижеследующие термины означают:

а) “погибшие российские военнослужащие и гражданские жертвы войн” (далее именуются — погибшие российские военнослужащие):

российские граждане и граждане бывшего СССР, входившие в состав российских и советских вооруженных сил, погибшие или умершие на территории Венгерской Республики в результате войн и в послевоенное время;

российские граждане и граждане бывшего СССР, умершие на территории Венгерской Республики в плену или в результате его последствий;

граждане бывшего СССР, насильственно вывезенные на территорию Венгерской Республики в период с 1941 по 1945 год на принудительные работы или находившиеся там против своей воли и умершие в этот период;

б) “российские воинские захоронения и захоронения гражданских жертв войн” (далее именуются – российские воинские захоронения):

места захоронения погибших российских военнослужащих, включая кладбища и участки кладбищ, а также памятники и другие мемориальные сооружения на территории Венгерской Республики;

с) “погибшие венгерские военнослужащие и гражданские жертвы войн” (далее именуются – погибшие венгерские военнослужащие):

венгерские граждане, входившие в состав венгерских вооруженных сил, погибшие или умершие на территории Российской Федерации в результате войн и в послевоенное время;

венгерские граждане, умершие на территории Российской Федерации в плену или в результате его последствий;

венгерские граждане, насильственно вывезенные на территорию Российской Федерации в период с 1944 по 1947 год на принудительные работы или находившиеся там против своей воли и умершие в этот период;

д) “венгерские воинские захоронения и захоронения гражданских жертв войн” (далее именуются – венгерские воинские захоронения):

места захоронения погибших венгерских военнослужащих, включая кладбища и участки кладбищ, а также памятники и другие мемориальные сооружения на территории Российской Федерации;

е) “содержание и уход за захоронениями лиц, указанных в пунктах а), б), с) и д)” (далее именуются – содержание и уход за воинскими захоронениями):

обеспечение сохранности воинских захоронений, поддержание их в надлежащем порядке и озеленение;

г) “обустройство воинских захоронений”:

обозначение границ мест воинских захоронений и установка памятных знаков, надгробий, памятников или иных мемориальных сооружений, а также другие необходимые мероприятия.

Статья 2

1. Стороны при решении вопросов, связанных с выявлением, учетом, обустройством и содержанием российских воинских захоронений в Венгерской Республике и венгерских воинских захоронений в Российской Федерации, а также с эксгумацией останков погибших военнослужащих и их перезахоронением, руководствуются настоящим Соглашением и законодательством государства, на территории которого находятся захоронения.

Стороны также учитывают национальные, религиозные и иные традиции народов России и Венгрии, включая надписи на могилах, памятниках и мемориальных сооружениях.

2. Стороны через уполномоченные ими органы информируют друг друга о наличии и местонахождении российских воинских захоронений в Венгерской Республике и венгерских воинских захоронений в Российской Федерации, обмениваясь соответствующими списками по дипломатическим каналам.

Последующее включение в указанные списки вновь обнаруженных мест захоронений будет производиться с согласия Сторон.

3. Стороны обмениваются данными о военнослужащих, погибших в боях, умерших в плену, а также о лицах, насильственно вывезенных на принудительные работы, и местах их погребения на территориях своих государств.

4. Стороны обеспечивают защиту и право бессрочного сохранения российских и венгерских воинских захоронений, включая памятники и другие мемориальные сооружения, расположенные в Российской Федерации и в Венгерской Республике.

5. Каждая Сторона обеспечивает сотрудникам дипломатических служб и родственникам погибших российских и венгерских военнослужащих, а также другим лицам и организованным группам возможность посещения воинских захоронений в целях поминовения погибших.

Статья 3

1. Стороны обеспечат предоставление друг другу в безвозмездное пользование участков земли под воинские захоронения и мемориальные сооружения на период, в течение которого эти участки используются для этих целей.

2. Если участок земли, предоставленный в соответствии с пунктом 1 настоящей Статьи, по причинам настоятельной государственной необходимости потребуется для иных целей, то соответствующая Сторона отво-

дит другой Стороне в пользование, на условиях пункта 1 настоящей Статьи, новый участок и берет на себя расходы по перезахоронению останков погибших военнослужащих, переносу мемориальных сооружений и обустройству новых воинских захоронений.

3. Выбор нового участка земли и перезахоронения осуществляются по взаимному согласию Сторон.

При отсутствии такого согласия заинтересованная Сторона по истечении 2 лет с момента официального обращения к другой Стороне может принять меры по переносу воинского захоронения в соответствии с законами и правилами своего государства.

Статья 4

Обустройство российских воинских захоронений в Венгерской Республике и венгерских воинских захоронений в Российской Федерации будет производиться вне населенных пунктов, в местах, достойных памяти погибших. С целью решения связанных с этим вопросов Стороны будут заключать дополнительные протоколы.

Статья 5

1. Эксгумация останков погибших военнослужащих с целью перезахоронения их на родине будет осуществляться исключительно по просьбе заинтересованной Стороны с согласия другой Стороны.

2. Изменение места захоронения останков российских военнослужащих в Венгерской Республике и останков венгерских военнослужащих в Российской Федерации может производиться лишь в исключительных случаях по решению той Стороны, на территории государства которой данное захоронение находится. При этом другая Сторона должна быть своевременно проинформирована о предстоящем изменении места захоронения.

3. При эксгумации, осуществляемой в целях перезахоронения останков погибших военнослужащих, могут присутствовать представители государства той Стороны, останки военнослужащих которого эксгумируются.

Статья 6

1. Каждая Сторона за свой счет обеспечивает на территории своего государства содержание и уход за воинскими захоронениями другой Стороны, включая памятники и другие мемориальные сооружения.

2. Расходы по эксгумации, переносу останков погибших военнослужащих и обустройству воинских захоронений, в том числе и вновь выяв-

ленных, берет на себя Сторона, по просьбе или решению которой эти работы производятся.

3. Способы обустройства воинских захоронений, а также взаимные расчеты между Сторонами в этой связи определяются отдельными протоколами.

Статья 7

Стороны будут способствовать усилиям и сотрудничеству ассоциаций, фондов и иных общественных организаций, действующих в Российской Федерации и Венгерской Республике, в области увековечения памяти погибших, включая достижение договоренностей по осуществлению конкретных мероприятий в рамках настоящего Соглашения.

Статья 8

1. Оборудование и транспортные средства, а также материалы и принадлежности, предназначенные для обустройства воинских захоронений и ухода за кладбищами и памятниками, ввозимые на территорию Российской Федерации или Венгерской Республики, освобождаются от взимания таможенных пошлин.

2. Контроль за перемещением указанного в пункте 1 настоящей Статьи оборудования, транспортных средств, материалов и принадлежностей через границу осуществляется таможенными органами в порядке, определенном таможенным законодательством каждой из Сторон.

Статья 9

В целях реализации настоящего Соглашения, а также для разрешения вопросов и проблем, требующих совместного решения, Стороны образуют смешанную межправительственную комиссию.

Статья 10

Каждая из Сторон определит уполномоченную организацию, ответственную за реализацию положений настоящего Соглашения, и проинформирует об этом другую Сторону по дипломатическим каналам.

Статья 11

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются.

Статья 12

1. Соглашение вступает в силу со дня обмена уведомлениями о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения.

2. Настоящее Соглашение остается в силе до истечения шести месяцев со дня, когда одна из Сторон письменно уведомит другую Сторону о своем желании прекратить его действие.

Совершено в г. Москве 6 марта 1995 года в двух экземплярах, каждый на русском и венгерском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
(Подпись)

За Правительство
Венгерской Республики
(Подпись)

ПРОТОКОЛ

МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ВЕНГЕРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЧАСТИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ БЫВШЕГО СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ВЕНГЕРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДЛЯ ОБУСТРОЙСТВА ВЕНГЕРСКИХ ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство Российской Федерации и Правительство Венгерской Республики, именуемые в дальнейшем Сторонами, исходя из пункта 3 статьи 6 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об увековечении памяти павших военнослужащих и гражданских жертв войн и о статусе захоронений от 6 марта 1995 года, а также Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года, договорились о нижеследующем.

1. Погашение части задолженности бывшего Союза Советских Социалистических Республик Венгерской Республике будет осуществляться в рамках предоставления некоторых видов услуг неторгового характера, предусмотренных Статьей 2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об урегулировании взаимной задолженности между бывшим Союзом Советских Социалистических Республик и Венгерской Республикой от 1 апреля 1994 года, также путем проведения работ по эксгумации, переносу останков и обустройству венгерских воинских захоронений на территории Российской Федерации на сумму, которая будет согласована Сторонами дополнительно.

2. Настоящий Протокол вступает в силу в день вступления в силу Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об увековечении памяти павших военнослужащих и гражданских жертв войн и о статусе захоронений от 6 марта 1995 года.

Совершено в Москве 6 марта 1995 года в двух подлинных экземплярах, каждый на русском и венгерском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство
Российской Федерации
(Подпись)

За Правительство
Венгерской Республики
(Подпись)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ О ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЯХ»

№ 1026 от 23 октября 1995 г.

В целях выполнения Российской Стороной обязательств по заключенным межправительственным соглашениям об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в России Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Определить ассоциацию международного военно-мемориального сотрудничества “Военные мемориалы” в качестве организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на выполнение задач, вытекающих для Российской Стороны из заключенных межправительственных соглашений о воинских захоронениях с Венгерской Республикой, Республикой Польша (кроме захоронений жертв тоталитарных репрессий в Катыни (Смоленская область) и Медном (Тверская область), Словацкой Республикой, Финляндской Республикой и Японией.

2. Министерству иностранных дел Российской Федерации:

проинформировать указанных в настоящем постановлении иностранных партнеров об организации, уполномоченной Российской Стороной на выполнение задач, предусмотренных заключенными с ними соглашениями о воинских захоронениях;

при подготовке проектов соглашений о воинских захоронениях с другими странами предусматривать определение в этих соглашениях ассоциации международного военно-мемориального сотрудничества "Военные мемориалы" в качестве организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на выполнение задач по реализации указанных соглашений.

3. Изложить абзац второй пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 июля 1994 г. № 1159-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 15, ст. 1813) в следующей редакции:

"Возложить на Координационный комитет функции организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление задач, вытекающих из Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о захоронениях и местах памяти жертв войн и репрессий от 22 февраля 1994 г., в части, касающейся мероприятий, связанных с увековечением памяти жертв тоталитарных репрессий в Катыни (Смоленская область) и Медном (Тверская область)."

Председатель Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

Печат. по: Российская газета, 1995, 9 ноября.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

От 23 ноября 1996 г. № 1397 г. Москва

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ,
УПОЛНОМОЧЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ
О ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЯХ**

В целях выполнения Российской Стороной обязательств по заключенным межправительственным соглашениям об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в России Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о деятельности организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на реализацию межправительственных соглашений о воинских захоронениях.

Председатель Правительства Российской Федерации

В. ЧЕРНОМЫРДИН

ПОЛОЖЕНИЕ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ,
УПОЛНОМОЧЕННОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ
О ВОИНСКИХ ЗАХОРОНЕНИЯХ

1. Настоящее Положение определяет основные направления деятельности организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на реализацию межправительственных соглашений о воинских захоронениях (далее именуется – уполномоченная организация).

2. Уполномоченная организация в своей деятельности руководствуется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, решениями Правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей и настоящим Положением. Обязательными для исполнения уполномоченной организацией являются оформленные на двусторонней основе протокольные решения смешанных межправительственных комиссий, образованных в соответствии с межправительственными соглашениями о воинских захоронениях.

3. Основными задачами уполномоченной организации являются:
планирование во взаимодействии с зарубежными партнерами мероприятий, связанных с практическим выполнением межправительственных соглашений о воинских захоронениях;

выявление мест захоронений российских (советских) военнослужащих за рубежом и иностранных военнослужащих в России;

обмен с зарубежными партнерами информацией о судьбе и местах захоронения российских (советских) военнослужащих за рубежом и иностранных военнослужащих в России;

участие в осуществлении отвода участков земли под иностранные воинские захоронения на территории Российской Федерации;

обеспечение содержания иностранных воинских захоронений в Российской Федерации;

участие в обустройстве российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации;

проведение эксгумации останков иностранных военнослужащих и передача их на родину или перезахоронение на территории Российской Федерации;

участие в осуществлении контроля за выполнением своих обязательств партнерами по межправительственным соглашениям о воинских захоронениях;

участие в подготовке проектов межправительственных соглашений о воинских захоронениях;

представление Правительству Российской Федерации, Правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей информации о ходе реализации межправительственных соглашений о воинских захоронениях.

4. Уполномоченная организация имеет право:

привлекать на договорных началах к проведению мероприятий в рамках заключенных межправительственных соглашений о воинских захоронениях российских и иностранных юридических и физических лиц;

запрашивать в органах государственной власти, в архивных учреждениях Российской Федерации информацию о судьбе российских (советских) и иностранных военнослужащих и местах их захоронений;

осуществлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке ввоз на территорию России и вывоз с ее территории технических средств и материалов, необходимых для выполнения работ, предусмотренных межправительственными соглашениями о воинских захоронениях;

вносить на рассмотрение смешанных межправительственных комиссий, образованных в соответствии с межправительственными соглашениями о воинских захоронениях, предложения по вопросам, которые не могут быть решены на уровне уполномоченных организаций сторон;

вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации.

Печат. по: Российская газета, 1996, 17 декабря.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>В. Б. Конасов, В. В. Судаков.</i> К истории вопроса о персональных потерях личного состава Красной Армии в годы Великой Отечественной войны и увековечении памяти защитников Отечества	3
<i>В. Б. Конасов.</i> К истории вопроса о персональном учете и захоронениях военнопленных в СССР (1941-1960 гг.)	12
<i>А. Н. Быстрицкий.</i> Ассоциация «Военные мемориалы», ее задачи и первые итоги работы	28
Законы, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации об увековечении памяти защитников Отечества	36
Межправительственные соглашения и постановления Правительства Российской Федерации о воинских захоронениях	61

1 Она и муж...

2 Военно-мемориальное кладбище защитников Отечества в пос. Снегири — д. Ленино Московской области Истринского района. Вверху — памятник неизвестным красноармейцам — защитникам Москвы, внизу справа — могила генерала армии А. Белобородова.

3 Мемориальное кладбище советских воинов в пос. Мясной Бор Новгородской области. Вверху — памятник советским воинам.

4 Открытие мемориального кладбища венгерских военнослужащих (июль 1997 г.) в селе Болдыревка Острогожского района Воронежской области.

5 Кладбище немецких военнопленных в г. Великие Луки Псковской области.

6 Памятник итальянским военнослужащим, погибшим в России. г. Россошь Воронежской области.

7 Кладбище военнопленных в г. Сестрорецке Ленинградской области.

8 Кладбище военнопленных в г. Рязани.

9 Памятник итальянским военнопленным в пос. Некрылово Воронежской области.

10 Кладбище военнопленных в г. Люблино Московской области.

11 Памятный знак на кладбище итальянских военнослужащих на хуторе Сангинковский Шолоховского района Ростовской области.

12 Памятный знак на захоронении итальянских военнопленных в с. Хоботово Первомайского района Тамбовской области.



13 Кладбище военнопленных в г. Красногорске Московской области.

14 Гамбург, июнь 1995 г. Организаторы выставки «Немецкие военнопленные в Вологодской области» проф. В. В. Судаков и доцент В. Б. Конасов.

15 Лейпциг, июнь 1997 г. (слева направо) бывший военнопленный г-н Миланс, В. Судаков, г-жа Р. Денель.



2

3





4

5

6

7





11

12

13





Виктор Борисович Конасов
Валерий Васильевич Судаков
Александр Николаевич Быстрицкий

...ПОКА НЕ ПОХОРОНЕН
ПОСЛЕДНИЙ СОЛДАТ

Художник Н. И. Мишустя
Технический редактор *Н. И. Тимонова*
Корректор *И. А. Головина*

Сдано в набор 1.09.97. Подписано к печати 17.10.97.
Формат 60х84/₁₆. Печать офсетная. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 6,3. Тираж 250 экз.
