

П. Я. Гуров.

КАК РАЗРЕШОН ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС

НА

9-м ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ

Краткое популярное объяснение к резолюции съезда



Фар. Кадников.

Типография Узедиспелкома.

1922 г.

23—28 декабря 1921 года в Москве состоялся 9-й Всероссийский съезд Советов, на котором сельскому хозяйству было отведено особое внимание.

Давно назревшие вопросы были подробно обсуждены в комиссиях Съезда и нашли свое разрешение в подробных резолюциях этого съезда.

Но так как в резолюциях трудно все совершенно подробно выразить, то в предлагаемой брошюре мы постараемся объяснить все трудные и непонятные места, отдельные выражения и даже слова, так чтобы каждый даже начинающий работник, никогда не работавший на земле, мог бы уяснить все постановления 9-го съезда и объяснить их крестьянам на сходках.

В пункте первом говорится о том, что каждое землевладельческое хозяйство имеет право выбирать по своему желанию, без вмешательства колхозных членов ту или иную форму землепользования: индивидуальную, артельную, групповую или смешанную.

В этом пункте необходимо объяснить слово землепользование. Это слово обычно противопоставляется другому слову, связанным с тем же вопросом, слову—землевание.

Землепользование, это значит такое отношение граждан—земледельцев к земле, когда они пользуются этой землей, но права собственности на нее не имеют. Земельный пользующийся землей обрабатывает ее и извлекает из нее выгоды, собирает урожай, но продавать землю или закладывать ее он не имеет права,

И наоборот—землевание означает право собственности на землю и дает возможность собственнику земли не только обрабатывать ее, но и сдавать как угодно в аренду, выкупать деньги на продажу и т.д., закладывать землю.

Землевание теперь уничтожено в пользу рабочих и крестьян повсюду. Право собственности на землю осталось только за рабоче-крестьянским государством. Землей может пользоваться всякий, кто сам на ней работает.

Дальше говорится о формах, то-есть видах, землепользования. Говорится, что граждане могут избирать ту или иную форму землепользования.

Разберем по порядку.

Что такое товарищеское землепользование? Это такое землепользование, когда земледельцы объединяются на равных (товарищеских) началах для совместной работы на том или ином земельном участке. Земледельцы договариваются между собой об условиях совместной работы; чаще всего даже пишут «условие» или договор, в котором подробно оговаривают все условия своей работы, а именно: кому и что делать, как потом делить все выработанное, устанавливают порядок вступления членов в товарищество и выход из него. Предусматривается порядок ликвидации т.-е. прекращения товарищества.

Товарищеская форма землепользования самая выгодная форма для крестьян с небольшими участками. Здесь всякий остается свободным в своих семейных и домашних хозяйственных вопросах, но то, что выгодно сделать вместе с другими хозяевами, делают сообща.

Пример: производят совместные закупки материалов для производства, т.-е. для выработки различных предметов, а также вместе и сбывают все то, что есть лишнее в хозяйстве. Кроме того, товариществу легче и специалистами пользоваться, приглашать их на работу, производить большие затраты на покупку сложных дорогих ма-

шин, производить, например, корчевку и расчистку леса, укрепление песков, укрепление окраев, осушение болот и т. д. Одним словом, то что один не может, даже богатый, сделать — в товариществе все легче выходит.

Но у нас в России товариществами земледельцы редко хозяйничают. Чаще всего они предпочитают оставаться при старых порядках, как «отцы жили», по старинке, и остаются при общинном землепользовании.

Эта форма землепользования всем хорошо известна, и все отрицательные, вредные стороны общины совершенно очевидны.

При общине мы видим закопелосье, череззасицу, дальнезональе, когда поля от села на десятки верст отстоят, страшную засоренность полей от бесчисленных сорняков (сорных трав), пышно растущих на полях.

При общине нельзя приступить к улучшенным способам ведения хозяйства, т. е. надо вести хозяйство «как люди», паржегать вместе, поздним летом, трехпольное хозяйство почти неизбежно в общине за самыми редкими исключениями.

В этом отношении товарищеская форма имеет огромное преимущество: здесь можно завести и многопольный севооборот и травосаение; приближать постройки к ямле, обеспечить скотину водой, уничтожить всякую череззасицу, а также и солнце травя.

Но как бы хорошо было в товариществе — этого никто не хочет, Невольно их не надо.

Съезд постановляет твердо стоять за то, чтобы избранные формы землепользования были совершенно свободными.

Но есть хозяева, которые не хотят ни в общине жить, ни товарищество устраивать, а просто так себя устроить, чтобы хозяйничать совершенно отдельно на отрубках.

Что это значит? Это значит, что тот или иной земледелец просит выдать ему отрубной участок сколько ему требуется отдельно, в поле, и чтобы земля это за них была бы постоянно. Живет такой хозяин на селе, а пашия его находится на отрубке.

А что такое хуторская форма землепользования?

Хуторская форма землепользования это нечто другое, чем отрубка. На хутор земледелец выезжает со всем своим скарбом, имуществом и тая, через несколько лет может поставить хорошее доходное хозяйство. Опытный предприимчивый хозяин, к тому же имеющий необходимый живой и мертвый инвентарь (скотину и пашини), обеспеченный также рабочей силой, может на своем отдельном участке завести такое или подобное хозяйство, в особенности, если участок порядочных размеров.

Но как отруб, так и хутор имеют большие неудобства. Заключаются оно в том, что, в случае, например, олабления хозяйства в рабочей силе (нужная или смерть работников), хозяйство сразу попадает в тяжелое положение. Начинаться же к хуторам теперь мало охотников, потому что каждый самый бедный земледелец может лучше устроиться в земельном товариществе, чем идти в батраки к хуторянину или отрубщику.

Но во многих губерниях Республики наблюдается массовое стремление на хутора, и Советская власть не препятствует этому. Пусть каждый рассудит и выберет себе такую форму землепользования, казая ему больше всего нравится и соответствует его хозяйственной силе.

Одновременно земледельцы могут устраивать поселки и сельско-хозяйственные кооперативы, где и община сохраняется и товарищество тоже есть. Поселки всякому известны, их и теперь везде много, но кооперативы еще слабо развиваются.

Сущность кооператива заключается в том, что земледельцы ведут свое хозяйство совершенно самостоятельно и только в отдельных случаях объединяют вместе например,

для закупки сырья, для сбыта продуктов, для выполнения какого-нибудь большого подряда и т. д.

Кооператив выполняет много из того, что делает и товарищество, но в товариществе договор подробнее и шире. В этой форме можно встретить самые разнообразные соединения видов хозяйств и самому же населению предоставляется полная свобода строить хозяйства по-своему. Существует много примерных уставов земельных товариществ и кооперативов для руководства и, кроме того, населению предоставляется широкая возможность проявить в этом деле свою инициативу, то-есть, придумать что-нибудь новое и представить любой проект в Земельный Отдел.

Итак, первый пункт дает свободный простор хозяйственному почину и всяким прешагствам, которые чинились на местах земледельцам, желавшим выехать на хутора, например, — теперь будут скоро преследоваться. Местным властям съезд предписывает оказывать всемерное содействие любому почину.

Но нужно одного не забывать, а именно того, что всякая новая форма землепользования должна облегчать возможность перехода к инициативным формам хозяйства, то-есть и таким формам, когда земледелец имеет возможность лучше обрабатывать землю и на небольшой площади, затрачивая свой труд и вкладывая средства, будет получать большее количество продуктов.

Советская власть дает полную свободу всякому выбирать, что ему нравится, во всем, особенно поощрением и вниманием будет пользоваться тот хозяин, который на своем поле постарается повести так хозяйство, что бы там, где раньше рос один колос, выросло два.

Второй пункт резолюции по земельному вопросу говорит о правах земледельцев на свободный выход из общества. Это весьма важное постановление раскрепощает крестьянство, и дает ему возможность освободиться от всех тех пут, которые переплетают его в настоящее время. Раньше, было трудно выйти из общины: хочешь уходить — уходи без земли на все четыре стороны, а теперь совсем иначе обстоит дело.

Во время общих переделов любому члену общины или любой группе предоставляется свободный выход из общества с землей. Если же переделы уже произведены, то все же группа земледельцев, хотя бы их было и меньшинство, может потребовать выдела из общества с землей. По этому поводу в ближайшее время будет издано постановление с подробным разъяснением, смотря по тому, где и как выделяются земледельцы.

Надо твердо помнить, что всякие выделы должны производиться с соблюдением наибольших взаимных удобств по землепользованию, как выходящих из общества, так и для остающихся в нем.

Самые дела о выделах должны разбираться при участии сведущих людей и с соблюдением всех законов. При этом хозяйственная целесообразность, то-есть, разумное использование земель, должно приниматься во внимание, и всякое решение должно хорошо обдумываться со стороны хозяйственной, чтобы было земледельцам удобно и легко работать на отведенных участках, чтобы не было вредной черемухи, чтобы не было никакого повода для ссор и недоразумений из-за прогонов, из-за водноял, из-за лугов и т. д., словом, чтобы было лучше чем прежде.

Местные условия должны обязательно приниматься во внимание.

То, что хорошо для севера, не подходит для юга, что подходит для запада, не соответствует восточным губерниям. Одного закона, одного указания для всех мест Республики придумать нельзя и не нужно.

Советская власть рассчитывает на местных людей, на умение разбираться в местных условиях, а закон будет давать только общее направление, чтобы соблюдалось

самое главное — интереса хозяйства, его процветания и жизни, вместе с тем, чтобы не было в деревне ни одного человека, не было бы экзистенциальной бедности населения.

В пункте третьем говорится о том, что за хозяйством должна быть обеспечена наибольшая устойчивость в пользовании землей и чтобы у каждого земледельца было побуждение вкладывать в землю свой труд и средства в виде внесенной удобрений, улучшения земельных участков путем осушения болот, раскорчевки и расчистки лесов и т. д.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет еще 23-го марта 1921 года своим постановлением заявил о том чтобы была обеспечена прочность и устойчивость крестьянского земледользования и чтобы удлинились были сроки переделов.

Совет Народных Комиссаров издал по этому поводу два весьма важных декрета от 30-го апреля и 27-го мая 1921 года. Разберем кратко содержание этих декретов.

В первом из них говорится о том, что частые переделы понижают урожайность и даже губят хозяйства: они препятствуют правильной и интенсивной обработке и удобрению полей в у земледельцев в отдельных крестьянских хозяйствах, остаток неуверенность в использовании их трудовых затрат по хозяйству.

Поэтому Совнарком постановил еще тогда (30-го апреля 1921 года), чтобы производства полных и частных переделов нахотных земель в сельских обществах общинной формой земледользования допускать только с разрешения местных земельных органов.

В декрете сказано, что переделы до истечения установленного срока могут производиться только в известных случаях, а именно: когда вследствие произведенных работ по землеустройству изменилась (увеличилась или уменьшилась) общая площадь земледользования данного сельского общества, например, когда произведен выдел земли колхозам, артелям, товариществам, или произведен обмен в целях уничтожения чересполосицы, дворовоземель и т. д. и если без коренного передела нельзя решить проблему, чтобы привести к порядку земледользование отдельных хозяйств.

В том разрешаются по этому декрету досрочные переделы в том случае, когда данное сельское общество переходит к многопольному севообороту, т. е. вместо трехполья решает завести четырехполье или шестиполье, или желает произвести полный передел с целью уничтожения чересполосицы и перехода к широким полосам, так чтобы сделать одну, две или три полосы в каждом поле.

Затем разрешаются досрочные переделы, когда сельское общество желает обработать часть находящихся в их пользовании земель под общественную обработку, для организации того или иного предприятия, для производства каких-нибудь коренных земельных улучшений и т. д.

Другой декрет В. Ц. И. К. и Совнарком, о котором упоминается в третьем пункте, издан 27-го мая 1921 г. и говорит об увеличении размера земледользования и трудовых хозяйств. Он издан в изменение некоторых статей декрета о социализации земли, положения о социалистическом землеустройстве и инструкции по его применению.

Краткое содержание этого декрета состоит в следующем: В пользовании трудового населения, ведущего интенсивное земледельческое хозяйство (хозяйство с многопольными севооборотами, с промышленными культурами, как-то: лен, сахарная свекла, табак, и т. п., а также хозяйства, где производится коренное улучшение земельных угодий) — составляется все то количество земли, которое находится в его фактическом пользовании и обрабатывается силами самого хозяйства, без применения наемного труда, хотя бы это количество земли и было больше установленных для данного района норм (то-есть размеров) наделения землей.

Земельное количество размера земледользования может быть определено по установленным

губернских земельных органов также и к тем хозяйствам, которые перейдут в личные наделы. В этих хозяйствах, где в настоящее время применяются труднейшие культуры, то есть такие культуры, как лен, конопля, сахарная свекловица, табак, и т. п. или же проведут ирригационное улучшение земли, например, осушат болото, раскорчуют лес, устроят искусственное орошение.

Дескать, этот распространяется на все трудовые земледельческие хозяйства со всеми формами их землепользования, будь то общинная, товарищеская, отрубная, хуторская или поселковая.

Но на те районы, где инженерно-технические работы по отводу земель закончены и вступил в законную силу акт проведения границ в натуре, на эти районы дескать от 27-го мая 1921 г. распространяется.

В пункте четвертом говорится о том, чтобы были всемерно ограничены и точно установлены законодательных порядком случаи и порядок изменения пользователем надела в порядке распоряжения землей; чтобы изменения границ, местоположения и самый состав землепользования, то есть земельные угодья (пашня, луга, леса) происходили в самых редких случаях и с соблюдением статей закона.

Устраиваемое возмещается взаимное усмотрение местных властей. Занять земли, отнять земельный надел или тем более переселить с одного места на другое можно только на точном основании закона.

В ближайшее время и по этому вопросу будут изданы подробные инструкции. Вопрос о формах землепользования, о том, какой размер надела следует в том или ином районе установить, также занимается разработкой и в ближайшее время получит свое разрешение.

На дескать, о котором говорится в третьем пункте (от 27 мая 1921 г.), уже довольно ясно разрешает вопрос.

Всякое хозяйство, которое будет поставлено на должную высоту, поднимет целину, осушит болота и поставит лучшую обработку, даст высший урожай, разведет скот, разобьет сад и огород, разумеется, найдет самую энергичную и действительную поддержку Советской власти.

Пятый пункт постановлений IX съезда Советов говорит об аренде на землю.

Вопрос о земле частной и о ней надо поступать обдуманно. При помощи аренды на земле можно может возродиться капитализация в деревне и капитализм.

Поэтому аренда будет допускаться только в известных случаях и на короткий срок и под контролем земельных органов.

Какие же хозяйства будут разрешено сдавать свою землю в аренду. Прежде всего, разумеется, таким трудовым хозяйствам, которые ослаблены, например, мобилизацией работников, болезнью или смертью их.

Нельзя и безразлично запускать сдавать в аренду свой надел вдове, оставшейся с малолетними детьми, или инвалиду, потерявшему трудоспособность на войне или на фабрике и вдова. Надо, чтобы хозяйство не развалилось, а развивалось.

И нельзя допускать долгие сроки, так как тогда эта же самая вдова уже с подробными своими детьми будет пользоваться трудом других людей только потому, что имеет надел. Надо, чтобы вдовы и оставшие дети немедленно приступили к работе сами.

В прежнее время, до революции, когда еще на землю существовала частная собственность, аренда процветала. Огромный процент помещичьих и купеческих земель сдавался в аренду крестьянам, а земледельцы только собирали десятинную плату. Теперь эти времена отошли в вечность и никогда уж не вернутся. Но за этим надо внимательно и строго следить.

В этом же пункте говорится и о наемном труде, о его применении в крестьянском хозяйстве.

Здесь надо заметить, что Советская власть не допустит никакого забвения одного хозяина другим и будет самым решительным образом бороться с кулаческими наклонностями некоторых расторопных хозяев.

Но, с другой стороны, нельзя запретить начинать на короткий срок (на летний и особенно сезон) рабочих для производства тех или иных сельскохозяйственных работ. Возьмем такой пример: умер в хорошем крестьянском хозяйстве хозяин и некому работать. Хозяйство может ослабеть, а даже совсем разрушиться. Бессмысленно будет пренебрегать найму работников в такое хозяйство. И то же самое при болезни, мобилизации и других исключительных случаях.

Другой пример. Существует культурное трудоемкое хозяйство, то-есть такое, в котором на небольшой площади требуется большая затрата сил и труда. Какой ни будь старательный хозяин, но в самый разгар работы он не справится один, и хозяйство может повести большой ущерб.

Возьмем, например, огородное хозяйство во время посадки, полива или уборки; возьмем садовое хозяйство или семенное, наконец, молочное хозяйство. Как ни трудись, а без помощи других здесь не обойтись.

И Советская власть это предвидела всегда: наемный труд разрешался, например, в колхозах еще и раньше; так в положении о трудовых сельскохозяйственных артелях, изданном в 1919 г., в пункте 35 сказано: на время заправки, засева, жатвы и других спешных работ, артель может привлекать к работе, в качестве временных участников, и других лиц, не состоящих членами в артели. Разрешалось в экстренных случаях прибегать к наемному труду и другим хозяйствам.

Таким образом 9-й съезд своими постановлениями облегчает ведение культурного хозяйства, никаких препятствий не ставит, но, разумеется, возлагает всю ответственность на местных работников и требует, чтобы не было допущено эксплуатации.

Профессиональные союзы, инспектора труда и вообще все представители власти должны твердо знать законы, регулирующие, то-есть, устанавливающие, порядок и отношения наемных и наемителей, и требовать их соблюдения.

Вместе с тем, в пятом пункте говорится о том, чтобы не было допущено никаких отступлений от неизменной основы Республики — государственной собственности на землю.

Нужна ли для восстановления нашего сельского хозяйства частная собственность на землю трудовому крестьянину?

Нет, не нужна.

Частная собственность была бы выгодна только для тех, кто сам не обрабатывает землю, а занимается посторонними делами. И такие собственники на землю стали бы перепродавать и перекупать землю, сдавать ее в аренду. Одним словом, началась бы самая бессовестная эксплуатация бедноты и хозяйственных трудовых крестьян. Земля постепенно собралась бы в одних руках. И появились бы новые земельные эксплуататоры, новые помещики.

По всем этим соображениям земля должна быть в собственности государства и оставаться общенародным достоянием.

Но эта собственность государства на землю не будет совершенно препятствовать свободному пользованию ею со стороны земледельцев. Право на ту землю, которую он обрабатывает и в которую он вкладывает свой труд и свои средства, является правом твердым и устойчивым.

Этой землей он будет пользоваться все время, пока будет заниматься земледелием на данном участке, а если ему придется уйти из своей деревни или он оставит землю вследствие

старости, то первые, кто получает его обработанную и удобренную землю—это дети.

Значит, есть для чего трудиться и затрачивать свои средства в без частной собственности на землю.

Пункт шестой говорит о том, чтобы с наступлением весны были разработаны и выданы все постановления и инструкции о земле. И это уже делается и своевременно. Будет все разослано по места для руководства.

Пункт седьмой говорит об установлении определенных прав населения на дуги земли и о том, чтобы были приняты меры против упадка лугового хозяйства. Будут в ближайшее время изданы постановления и декреты о прекращении ежегодных переделов лугов. Они будут приращены в определенных селениях впрямь до окончательного неустрашения.

Будет также издан постановление о том, чтобы население немедленно приступило к массовым улучшениям лугов.

Ввиду того, что теперь фуражная разверстка заменена налогом—дальнейшее выделение государственного фонда, т. е. государственного запаса лугов, прекращается и Народный Комиссариат Земледелия срочно пересматривает состав государственного фонда тех, чтобы луга находились в распоряжении таких хозяйств, которые могут их оберечь от полной гибели и произвела серьезные улучшения.

Пункт восьмой резолюция касается вопроса о нашем действующем законодательстве. Оно в настоящее время никого не удовлетворяет, так как написаны законы трудным книжным языком и не всегда простому человеку понятным. Затем в связи с новой экономической политикой необходимо земельные законы согласовать, привести в ясность, чтобы не было противоречий. К весне новый свод законов будет готов и разослан по места.

Пункт девятый говорит о помощи крестьянскому хозяйству в денежной форме. Всем известно, как многолетние империалистическая и гражданские войны разрушили крестьянское хозяйство. Для коренного улучшения своего хозяйства каждый земледелец, каждый крестьянин может получить солидную денежную помощь. Для этого организуется специальный сельско-хозяйственный кредит.

Что это значит?

Это значит, что если крестьянину нужны для улучшения его хозяйства средства, то он может через свою местную кооперативную организацию, например, через кредитное товарищество, получить долгосрочную ссуду, то-есть, деньги в долг. Государство для этого выделяет особый фонд, то-есть, большую сумму денег. Из этого фонда будут выдаваться ссуды ипотечному, разоречному войскам и разрухой трудовому крестьянскому населению для этого, чтобы оградить крестьянское хозяйство от полного разорения, поставить на ноги и укрепить его, чтобы поджавший голову ростовщик и деревенский богатый не закабалит бы бедняка и трудового крестьянина.

Затем из этого фонда будут выдаваться ссуды на разные земельные улучшения и вообще мероприятия, относящиеся к сельскому хозяйству, и, наконец, будут выдаваться ссуды на устройство хороших пасек, садоводств и т. д.

Надо уметь своевременно получить ссуду и для этого непременно надо держать постоянно связь с кооперацией и через нее действовать.

В одиночку получить деньги труднее, да и времени у хозяина не хватит.

Дальше в **десятом пункте** резолюция съезда касается вопроса о позаймствовании средств на восстановление крестьянского хозяйства у наших западных соседей—у угнетенных государств.

Российская республика обладает огромными неисчерпаемыми богатствами. Мы имеем около 2 миллиардов десятин земельной площади, а пахоты в нас не более 100 мил.

десяти, т.-е. всего одну двадцатую; имеем до 700 милл. десятии леса, и он выбивает у нас в огромных количествах, не разрабатывается; имеем в Фрунзе, в окрестностях Кавказа, в Баку, Грозном и Магдане, но еще более богаты, еще не разрабатаны запасы нефти в Уральской области, по реке Эмба.

Нефти нам хватит на многие десятилетия для потребностей всего мира; у нас имеется целый ряд богатейших угольных районов, запасов меди, серебра, золота и платины, не говоря уже еще и о других второстепенных ископаемых.

Вот почему 9-й съезд постановил, чтобы для оказания действительной материальной помощи крестьянскому хозяйству все выше перечисленные богатства должны быть в некоторой своей части немедленно использованы.

Для этого привлекаются иностранные капиталы из-за границы в форме займов или концессии.

Слово концессия теперь уже ясны крестьяне понимают; это значит, что мы переступаем часть наших богатств для разработки иностранным капиталистам на особых договорных, основанных.

Условия могут быть самые разнообразные, но в общем они сводятся к тому, что иностранный капитал разрабатывает наши богатства, платит намему правительству за эту разработку и часть доставляет в распоряжение нашего государства в виде готовых, выработанных им предметов или продуктов. Делая заем и отдавая наши некоторые богатства на концессию, мы сможем расширить ввоз из-за границы сельскохозяйственных машин, орудий, семян, искусственных удобрений и затем использовать эту работу по электрификации нашего сельского хозяйства.

В одиннадцатом пункте говорится о вовлечении широких крестьянских масс по распространению улучшенных приемов земледелия и внедрения в крестьянскую среду научных сельскохозяйственных знаний.

Необходимость сельскохозяйственных знаний создается всеми крестьянами очень хорошо.

Но как это сделать?

Съезд указал ясный и верный путь.

Прежде всего необходимо для этого обеспечивать средствами опытное дело. Наши опытные станции далеко еще не всеми крестьянами оцениваются, да многие из них еще и не видели, хотя таких хозяйств, в которых применяются специально научными улучшенными способами обработки земли, где производят бытты и на деде, на практике, проверяют все данные науки, у нас уже имеется теперь довольно много.

Серьезные, хозяйственные крестьяне ценят эти опытные станции, и надо, чтобы их было по больше, так как через них легче крестьянам усвоить сельскохозяйственную науку—агрономию.

Затем Съезд обратил внимание на сельскохозяйственное образование и на агрономическую организацию Наркомзема. Дело это до сих пор еще поставлено неудовлетворительно, а надо, чтобы вся крестьянская молодежь прошла через сельскохозяйственные школы и дала из своей среды молодых пролетарских ученых, чтобы всецело овладеть наукой и заставить ее служить интересам рабоче-крестьянского государства.

В двенадцатом пункте говорится о передаче сельскохозяйственного образования в Наркомзем.

В тринадцатом пункте говорится об упорядочении всех специалистов сельского хозяйства и о переводе их на работу под руководством Народного Комиссариата Земледелия.

Надо строго следить, чтобы все научные силы были использованы правильно и в особенности силы агрономические.

Четырнадцатый пункт говорит о необходимости развития мощной сети станций, кооперативных, государственных и коллективных районных, т. е. таких хозяйств, где можно было бы районным количеством получить хорошего племенистого производителя, овинки и т. п. и проверенные на всхожесть семена, хороший материал для разведения птиц и так далее.

Советские хозяйства должны быть использованы именно для этой хитрой цели, когда и крестьяне перестанут на них полагаться гальцем.

В пятнадцатом пункте резолюция касается весьма важного вопроса об успешности проведения сельскохозяйственных машин и орудий, а также искусственных удобрений.

Россия имеет возможность поставить это весьма важное производство своими средствами, так как обладает богатейшими запасами минеральных удобрений необходимых для питания растений.

Надо снабдить наши заводы материалом и углем и другими средствами производства, чтобы вывозили достоянную работу по снабжению машинными и удобрительными туками наши крестьянские хозяйства.

Полезность искусственного удобрения сознается всеми, опыт хорошо; потребность в машинах, вследствие огромной убыли рабочего скота, весьма велика; лавное удобрение сократилось и потребность в искусственном удобрении огромна.

Съезд поднял Гомель на Совету Народного Хозяйства заботиться поставить эти производства на должную высоту в кратчайший срок.

В.С.Н.Х. должно обеспечить потребности минеральных удобрений, т. е. веществ содержащих различные соли, нужные для питания растений.

Шестнадцатый пункт говорит о тех мероприятиях, которые должны принять Наркомзем для всемерной охраны и развития хозяйства, которые переходят к более совершенным способам ведения хозяйства, например, вводящих у себя тракторы, механизацию производства, улучшение скота, для торговых целей, улучшение животноводства и проч.

Пункт семнадцатый специально посвящен вопросу о животноводстве, и Наркомзему поручается принять меры, необходимые для охраны, восстановления и развития животноводства. Необходимо охранять производителей, оказывать самую решительную поддержку к организации кооперативных животноводственных товариществ, распространении среди крестьян правильных сведений о кормлении, так как известно, что наш скот погибает не только от оспы, но также и от неправильного использования искусственных кормов.

9-й съезд поручил П. И. З. позаботиться о закупке рабочего скота для нужд голодающих губерний.

В восемнадцатом пункте речь идет о лесном хозяйстве. Много у нас лесов, но огромное большинство на них не используется и погибает непроизводительно. Из 700 миллионов десятин леса разрабатывается лишь не более 70 миллионов десятин, т. е. около 10%. Сейчас разрабатывается ряд законопроектов о лесах, которые дают возможность легче использовать лес, население и в тоже время охранять его от расхищения.

Пункт девятнадцатый целиком посвящен вопросу о едином проддогове.

Единый натуралог — это такой налог на земледельцев, когда вместо тринадцати существовавших до сих пор отдельных налогов в виде хлеба, мяса, шерсти, яиц, молока, меда, овощей, фруктов и т. д. устанавливается один налог и за него все едет под рубль.

Это значит, что все подлежащее обложению может быть внесено главным образом хлебом. Налог может быть внесен также и мясом и маслом, но в переводе, т. е. из расчета на пуд ржи, при чем подобная замена будет производится в том случае, если это сподручно хозяину или необходимо государству. И при обложении будет приниматься во внимание только пашня и сенокос.

При чем пашня и сенокос берутся не отдельно друг от друга, а высчитывается из общая площадь. Иначе говоря, облагается не площадь сенокоса и пашни в отдельности, а то и другое вместе.

Для маломощных крестьянских хозяйств и для бывших красноармейцев и военнопленных прежде всего должны быть облегчены государственные повинности, чтобы они могли подняться снова на ноги и укрепить свои хозяйства.

Пункт двадцатый говорит о пролетарском земледелии, которое ведется рабочими фабрик и заводов в так называемых приписных совхозах.

В крупных промышленных районах, в таких, как Москва, Петроград, Ив.-Восточенск, Урал, Донецкий бассейн и др., надо обратить особое внимание на пролетарское земледелие.

Съезд вменил в обязанность Наркомзему, чтобы он в первую очередь отводил для этого совхозы, затем земли из государственного фонда и неудобные земли.

Но этот отвод должен происходить в таком порядке, чтобы не было нарушено крестьянское землепользование.

Для того, чтобы поставить на должную высоту рабочие совхозы и коллективы съезд вменил в обязанность соответственным учреждениям снабжать пролетарские совхозы и коллективы необходимыми орудиями, машинами и средствами. Что же касается Государственного Банка, то он обязан открыть долгосрочный сельскохозяйственный кредит и снабжать рабочие совхозы и коллективы денежными средствами в первую очередь.

Пункт двадцать Первый разбирает вопрос о развитии сельскохозяйственной кооперации.

9-й съезд придал огромное значение развитию сельскохозяйственной кооперации; для того, чтобы поднять производительные силы крестьянского хозяйства, т. е. увеличить урожайность, улучшить скотоводство; следует не ограничиваться одной полевой культурой, а разводить сады, пасеки, птичники и т. д.

Сельско-хозяйственная кооперация в настоящее время единственное и в то же время верное спасение для маломощных крестьянских хозяйств.

Сельско-хозяйственная кооперация развивает крестьянскую самостоятельность и помогает широким крестьянским массам усваивать быстро и прочно всякие улучшения, проводимые государственной властью для того, чтобы облегчить крестьянству перейти постепенно от жалкого нищенского захудалого хозяйства к сильному крупному товарищескому хозяйству.

Все земельные органы обязаны оказывать самое широкое содействие и действительную поддержку кооперативному строительству нашей деревни.

Для этого в деревнях и селах должна начаться массовая подготовка инструкторов по кооперации. Надо привлекать к этому делу и рядовых работников в деревенских ячейках, в особенности из среды старательных маломощных хозяйств.

По вопросам сельскохозяйственной кооперации должна повестись обширная устная и письменная пропаганда, т. е. распространение сведений.

Двадцать второй пункт переходит к сельскохозяйственной кампании 1922 года и говорит о том, что в проведении этой кампании необходимо общее напряжение сил всех

советских учреждений, всех профессиональных организаций и партийных аппаратов, а также и кооперативных.

Должна быть строго продумана и проведена в жизнь программа первоочередных работ Наркомзема. Эту работу должны вести решительно все отделы исполкомов под ответственностью председателей их и сам В. Ц. Н. К. несет ответственность за выполнение этого плана Наркомзема.

В пункте двадцать третий говорится о том, какие необходимо принять меры для правильного руководства сельско-хозяйственной кампанией 1922 года.

В Центре для этого учреждаются базовые органы при исполкомах во главе с председателем исполкома. Эти органы называются губернские и уездные сельско-хозяйственные советы и в настоящее время уже работают.

Сельско-хозяйственные советы сохраняются и на них происходит широкое обсуждение основных сельско-хозяйственных мероприятий.

Сельские комитеты должны быть переизбраны. Эти комитеты должны служить для укрепления и развития крестьянских хозяйств.

В волостях руководство сельско-хозяйственной кампанией передается в руки исполкомов.

Из кого же состоят сельско-хозяйственные комитеты?

В них входит прежде всего председатель исполкома, затем обязательно заведующий земельным отделом, дальше — руководитель землеустроительных работ, потом старший агроном, дальше выборный председатель от крестьянского населения; затем представитель сельско-хозяйственной кооперации, при чем этот представитель должен быть из крестьян, и, наконец, представитель местной профессиональной организации.

Двадцать четвертый пункт касается уже внутренних дел Наркомзема и касается исполкомов без ведома ведомств переводить земельных работников с одной работы на другую. Этот порядок необходимо строго соблюдать. Так как иначе частая смена заведующих разрушает работу.

Двадцать пятый пункт намечает ряд практических мер, которые сводятся к следующему:

Необходимо обучать все население самым основным понятиям по агрономии; подготовить инструкторов для проведения сельско-хозяйственной кампании, по развитию печати и с.-х. пропаганды.

Надо еще очень долго твердить везде самые основные истины по агрономии, пока население окончательно их не усвоит.

Из среды самих крестьян должны выйти молодые и энергичные землеустроители.

Надо широко пропагандировать расширение посева засухоустойчивых растений, как напр., кукуруза, просо, сорго и др., а также сеянных трав и различных технических растений.

Мелиорация, т.-е. улучшение земли при помощи осушки болот, искусственного орошения и т. д. должна быть расширена, так как это есть, весьма важная мера борьбы с засухой.

Сообществом должно обратит особое внимание, дальше, необходимо поставить серьезно борьбу с вредителями, то-есть, различными насекомыми и вредными хищниками, истребляющими огромное количество хлеба ежегодно.

Дальнейшая работа по расширению высадки ранних паров и высадки под зябу, то-есть осенью пох яровые — должна вестись особенно энергично потому, что мы уже достигли значительных успехов на этом фронте.

Впервые за все время существования крестьянского хозяйства настало и летом

предшлого года удалось звать вечерней агрономической агитации достигнуть того, что сельде одной стран (СССР) всех крестьянских работ того же года, чем это практиковалось до сих пор.

И то же самое с пазотой под зябь. Здесь даже больше—440 ч.

Таким образом, на живом примере мы видим, что крестьянство охотно идет навстречу агрономии, и если работать настойчиво и внимательно, то результаты получаются довольно значительные.

На площади, где был ранний пар и пахали под зябь, урожая, по сравнению с соседней, непашанной площадью—будут значительно лучше, и, таким образом, в наших руках будет еще один козырь—наглядный пример.

Борьба с яловостью скота, то-есть, с таким положением, когда животные остывают худосытки и не приносят плода—является в настоящее время делом весьма и весьма серьезным. При недостатке производителей яловость у нас достигла огромных размеров.

Как с этим бороться?

Необходимо объединяться, приобретать сообща производителей, а также уметь пользоваться различными случайными пунктами, которые организируются для того, чтобы помогать крестьянскому хозяйству.

Борьба с болезнями, в особенности с чесоткой лошадей, с чумой рогатого скота и другими болезнями—дело требующее большого внимания.

При умелом подходе к делу можно достигнуть значительных успехов: с чумой в прошлом году мы справились довольно хорошо и во многих губерниях ее совершенно прекратили. Надо и дальше энергично вести эту работу.

Затововка древесного сена при нашей бескормице дело крайне необходимое и уже повсеместно применяется и всея известно.

И наконец, в числе очередных дел стоит самый главный вопрос,—об упорядочении земельных отношений и усилении работ по землеустройству. Об этом мы уже говорили в свое время подробно.

Здесь можно столько еще раз повторить, что все наши попытки унчтжить чересполосицу, борьба с беспорядочностью полей сорными растениями и пр. останутся на бумаге, пока мы не произведем работу по землеустройству.

В настоящее время на этот вопрос обращено весьма серьезное внимание, а съезд землеустроителей вынес уже ряд весьма важных решений.

Можно надеяться, что в следующем году земельно-земельная работа пойдет значительно успешнее и даст хорошие результаты. Главным образом будет обращено на приудительные работы.

Пункт двадцать шестой касается вопроса об устройстве всероссийской сельскохозяйственной выставки следующего года.

Необходимо к этой выставке готовиться теперь же и каждый хороший хозяин должен позаботиться заблаговременно, чтобы принять в ней участие.

Для этого надо обратиться в выставочный комитет, который существует при Наркомземе.

На выставке будут выдаваться награды в виде хозяйственно-полезных предметов, как-то: машины и проч.

ИНСТРУКЦИЯ

для земельного работника, командированного для проведения сельско-хозяйственной кампании.

1. Перед отъездом обязательно пройти краткие курсы. Если это невозможно, — беседовать с агрономом и хорошенько прочитывать и запомнить то, что он посоветует.
2. Изучить географическую и хозяйственную сторону того района, куда работник направляется.
3. Прежде чем устраивать сход — предварительно беседовать с местными работниками и подробно их расспросить про местную жизнь.
4. Сход вести спокойно деловито и сообщать, что делается для крестьян в Центре. Читать много не нужно. Предварительно все то, что намерен работник прочитать на сходе — несколько раз самому вчитаться и приготовиться к возможным вопросам. Об этом знакомиться с местными работниками.
5. От крестьян ничего не требовать, давать разъяснения спокойно, не вдаваясь в полемику; не спорить, а разъяснять, приводя примеры и сообщая факты.
6. Указывать на необходимость держать связь с центром при помощи печати, Поэтому разъяснять, как подписываться на газеты и покупать книги. Лучше всего тут же выбрать местного человека и сделать его представителем по приему подписки и продаже сельско-хозяйственных книг. Для этого перед отъездом следует связаться с конторами всех газет в Центральном издательстве сельско-хозяйственной литературы Наркомзема «Новая деревня».
7. Следует достигнуть того, чтобы на сходе составилась список желающих регулярно получать газету «Беднога».
8. Провести резолюцию о необходимости связать теплейшие отношения с участковым агрономом.