

Раздел III

Электоральный процесс 1917 г. в документах и материалах

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ
«ОБЗОР РАБОТ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ
С 7 АВГУСТА ПО 1 СЕНТЯБРЯ 1917 г.»

7 августа состоялось первое заседание Всероссийской комиссии, открытое Н.Н. Авиновым по уполномочию председателя Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание. По выслушании указа Временного правительства о назначении членов Комиссии присутствовавшие обменялись мнениями по вопросу об организации работ Комиссии, а также по вопросу о желательности изменения сроков производства выборов и созыва Учредительного собрания. Дальнейшее обсуждение этих вопросов было отложено до следующего заседания.

Второе заседание Комиссии состоялось 8 августа. По вопросу о сроке выборов в Учредительное собрание было постановлено: войти с представлением во Временное правительство о желательности назначения срока выборов на 29 октября с.г., а в случае невозможности назначить выборы на указанное число, установить сроком производства выборов 5 или 12 ноября с.г.

В том же заседании рассматривался вопрос о порядке формирования на местах окружных комиссий по делам о выборах в Учредительное собрание и о составе этих комиссий, применительно к разделу VI постановления Временного правительства от 20 июля 1917 г. Комиссия нашла необходимым войти с представлением во Временное правительство об издании особого по этому предмету постановления, возложив выработку проекта постановления на Н.Н. Авинова, Л.М. Брамсона¹, В.Д. Набокова и И.В. Яшунского. 9 августа названные лица выполнили возложенное на них поручение, и того же числа состоялось издание соответствующего постановления Временным правительством.

В третьем заседании Комиссии, 10 августа, по выслушании состоявшегося накануне постановления Временного правительства было постановлено срочно сообщить его содержание губернским и областным комиссарам с предложением принять меры к незамедлительному образованию на местах окружных комиссий.

В том же заседании было избрано бюро Комиссии в составе двух товарищей председателя – Л.М. Брамсона и В.Д. Набокова и трех секретарей – бар[она] Б.Э. Нольде, Э.Э. Понтовича и И.В. Яшунского. Далее обсуждалось предполо-

¹ Брамсон Леонтий Моисеевич (1869–1942) – адвокат, публицист, народный социалист. Член I Государственной думы.

жение об издании Комиссией особого повременного издания для осведомления местных комиссий и избирателей о ходе работ по выборам. Издание органа было признано необходимым. Обсуждались также телеграммы с мест о сомнениях, возникших при применении Положения о выборах. Ряд телеграмм обращал внимание на затруднительность выполнить требование ст. 30 Положения о выборах в отношении указания в избирательных списках на «род занятий» избирателя. Ввиду заявления членов Комиссии, состоящих в то же время членами Редакционной комиссии Особого совещания, о возможности в ближайшее время внести в проект Наказа постановление, разъясняющее ст. 30 Положения о выборах в смысле необязательного соблюдения требования сведений о «роде занятий»¹, было постановлено сообщить о сем на делаемые запросы.

Четвертое и пятое заседания Комиссии были посвящены главным образом дальнейшему обсуждению вопроса об организации учреждений, заведывающих производством выборов. Было постановлено войти с представлением во Временное правительство о необходимости издания особых постановлений о порядке образования городских, уездных и участковых комиссий, и были выработаны проекты соответствующих постановлений, а после того, как означенные постановления состоялись, они были циркулярно сообщены губернским и областным комиссарам.

Так как ко дню пятого заседания Комиссии, 18 августа, Комиссией не было еще получено сведений об организации окружных комиссий, затребованных циркулярной телеграммой 11 августа, то постановлено было разослать губернским и областным комиссарам циркулярную телеграмму с требованием о незамедлительном сообщении Комиссии о ходе выборных работ. Далее было постановлено: в окраинные местности, где учреждения для заведывания выборами имеют быть образованы с отступлениями от постановлений, изложенных в разделе первом Положения о выборах, послать губернским и областным комиссарам телеграфные сообщения о содержании соответствующих статей проекта главы III второго раздела Положения о выборах («Об учреждениях, заведывающих производством выборов в Учредительное собрание, образуемых с отступлениями от общих правил») и предложить им незамедлительно приступить к подготовительным работам по образованию местных избирательных учреждений.

Так как для местных комиссий одною из первых по времени работ, предшествующих составлению избирательных списков, является разделение избирательных округов на участки, о чем подробные указания преподаны в ст. 1 и 2 проекта Наказа к Положению о выборах, то Комиссия признала необходимым в целях скорейшего проведения в жизнь этих статей Наказа, внести означенные постановления на утверждение Временного правительства независимо от утверждения всего Наказа в целом. В соответствии с представлением о сем Комиссии Временным правительством издано постановление от 24 августа.

В шестом заседании Комиссии, 22 августа, обсуждались текущие дела, в том числе проект Наказа Комиссии. По окончании заседания состоялось совещание

¹ В заседании 2 сентября Особое совещание по докладу Редакционной комиссии приняло следующую статью Наказа к ст. 30 Положения: «Указание в списке рода занятий избирателя обязательно лишь в том случае, если неуказание оно может повлечь смешение данного лица с другим» (прим. изд. 1917 г.).

председателя Комиссии с приглашенными редакторами петроградских газет и телеграфных агентств по вопросу о более широком осведомлении населения о ходе работ по выборам в Учредительное собрание.

В седьмом заседании, 25 августа, среди текущих дел слушался вопрос о желательности ускорить внесение во Временное правительство проекта второй части Положения о выборах и проекта Наказа. Постановлено: уполномочить председателя Комиссии войти в переговоры по этому вопросу с председателем Особого совещания. Тогда же было постановлено приступить к изданию «Известий» Комиссии согласно программе, доложенной членом Комиссии И.В. Яшунским; выпустить в виде отдельного издания Положение о выборах по утверждению Временным правительством второй его части, а отпечатанную уже в виде отдельной брошюры первую часть Положения разослать во все окружные, городские и уездные комиссии, равно как в виде бесплатного приложения к «Сельскому вестнику». Признано также желательным издание брошюр, популяризирующих Положение о выборах в целом или отдельные его части.

В дальнейшем Комиссия слушала вопросы, связанные с переводом на местные языки Положения о выборах и других изданий, касающихся выборов. Для совместного обсуждения означенных вопросов в заседание Комиссии были приглашены представители всех национальных групп в Особом совещании. Постановлено принять меры к переводу и изданию на различных языках текста Положения о выборах в Учредительное собрание, а в случаях, когда издание полного текста для некоторых национальностей не представится необходимым, – издавать извлечения из Положения или популярные изложения избирательного закона. Для выработки способов осуществления этого постановления образована особая подкомиссия в составе трех членов Комиссии (Г.И. Лордкипанидзе, бар[она] Б.Э. Нольде, Э.Э. Понтовича) и с привлечением к участию в ней представителей национальностей.

В восьмом заседании Комиссии, 1 сентября, был заслушан предварительный доклад подкомиссий об изданиях на местных языках. В дальнейшем обсуждались текущие дела.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комисси.
№ 1 (6 сентября 1917 г.). Стлб. 7–11.*

НАКАЗ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

1. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия избирает из своей среды двух товарищей председателя и трех секретарей. Лица эти образуют бюро названной Комиссии.

2. Подлежащие ведению Всероссийской комиссии вопросы общего значения разрешаются общим собранием ее членов.

3. Дела, по существу своему не выходящие из пределов, установленных Всероссийской комиссией общих положений, или подобные делам, ею уже разъясненным, разрешаются бюро этой Комиссии. На это же бюро возлагаются и подготовительные работы по более сложным делам, подлежащим докладу общему собранию Всероссийской комиссии.

4. Текущие дела спешного характера разрешаются собственной властью председателя, с последующим докладом о сем Комиссии.

5. Заседания Комиссии происходят два раза в неделю в дни и часы, назначаемые Комиссией. Порядок заседания Комиссии определяется ее председателем.

6. Заседания Комиссии почитаются действительными при наличности не менее трех членов, считая в том числе председателя.

7. В заседаниях общего собрания дела докладываются председателем и, по их обсуждении, разрешаются Комиссией по большинству голосов. В случае разделения голосов поровну голос председателя имеет перевес.

8. По всякому заседанию общего собрания Комиссии составляется особый журнал. В него заносятся существо рассмотренных в соответствующем заседании дел и постановленные по ним Комиссией решения.

9. Председатель Комиссии наблюдает за точным и незамедлительным исполнением по означенным в ст. 8 журналам.

10. Все сношения от имени Всероссийской комиссии с местами и лицами происходят через ее председателя или одного из членов бюро.

11. Изготовление дел к докладу и все вообще делопроизводство возлагается на состоящую при Комиссии канцелярию, образуемую из лиц, приглашаемых председателем.

12. Расходование сумм, отпущенных к смете департамента Государственного казначейства на производство выборов в Учредительное собрание производится сим департаментом по особым о том требованиям Комиссии за подписью председателя и лица, заведывающего казначейскою частью.

13. При Всероссийской комиссии издаются «Известия», в коих помещаются:

- 1) постановления Временного правительства по вопросам, касающимся производства выборов в Учредительное собрание;
- 2) краткие отчеты о заседаниях Всероссийской комиссии;
- 3) разъяснения Особым присутствием Сената сомнений, возникающих при применении на практике Положения о выборах в Учредительное собрание;
- 4) сведения о ходе выборного производства на местах.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 1 (6 сентября 1917 г.). Стлб. 11–12.*

СООБЩЕНИЕ О ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ЗАСЕДАНИИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ПРОЕКТА ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

2 сентября состоялось заседание Особого совещания.

По докладу Редакционной комиссии был принят проект Наказа к главам VI и VII раздела первого Положения о выборах, а также дополнительные статьи проекта Наказа к главам I–V того же раздела и приложения к ним. Окончательная редакция Наказа возложена на Редакционную комиссию. Особое совещание одобрило также предположение Редакционной комиссии о том, чтобы к разделам II и III Положения о выборах общий Наказ составлен не был, с тем, чтобы могущие понадобиться постановления о применении сих разделов Положения давались в виде инструкций Всероссийской комиссией.

Далее был заслушан доклад статистического отдела о методах исчисления населения избирательных округов и одобрен, с некоторыми изменениями, составленный тем же отделом проект расписания числа членов Учредительного собрания по отдельным округам.

Означенный проект расписания вносится во Временное правительство, в дополнение к ранее внесенному проекту второй части Положения о выборах.

Закрывая заседание, председательствовавший В.Н. Крохмаль сказал: «Ввиду того, что все подлежащие сегодня нашему рассмотрению вопросы исчерпаны, и ввиду того, что Особое совещание постановило дальнейшие инструкции поручить Всероссийской комиссии, а весь избирательный закон через Особое совещание уже прошел, приходится признать работу Особого совещания законченной. По этому поводу позвольте мне объявить заседания Особого совещания, за совершением возложенной на него Временным правительством обязанности по изготовлению проекта Положения о выборах в Учредительное собрание, законченными и позвольте мне выразить надежду, что работа Особого совещания окажется не бесплодной, что Учредительное собрание, выбранное на основе выработанного Особым совещанием закона, положит действительное начало новой, светлой странице в истории свободной России. Позвольте объявить заседание закрытым».

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комисси.
№ 1 (6 сентября 1917 г.). Стлб. 12–13.*

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ «ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА ВЫБОРОВ»

В июле с.г. министерство внутренних дел вошло во Временное правительство с представлением о технических работах, связанных с выборами в Учредительное собрание. Сущность представления сводилась к следующему. Исключи-

тельная краткость срока, в течение которого должна быть заготовлена бумага, необходимая для выборов, и выполнены типографские работы по печатанию избирательных записок и пр., вынуждают министерство отказаться от возможности руководствоваться при заказе потребных для избирательной процедуры бумаги и работ правилами Положения о казенных подрядах и поставках. Ввиду особой спешности дела министерство испрашивало разрешения применить к заказам, связанным с выборами в Учредительное собрание, специально установленные для сего особые правила. Что касается до самого способа сдачи заказов, то министерство предполагало в отношении бумаги производить их при посредстве Комитета по делам бумажной промышленности и торговли, который от себя будет распределять полученные им заказы между отдельными фабриками. Обращаясь к выяснению количества потребной для избирательной кампании бумаги, министерство, исходя из данных переписи населения и допуская ошибку примерно в 10 процентов, определило число избирателей примерно в 90 миллионов. Однако при исчислении количества бумаги, необходимой для именных удостоверений, избирательных записок и конвертов, эта цифра – 90 милл[ионов] – была увеличена еще на 10 процентов, так как нужно было учесть как возможность брака при печатании списков и удостоверений, так и невозможность более или менее точного определения числа избирателей данного избирательного округа ко времени отсылки необходимой для него бумаги и, следовательно, необходимость снабжения его бумагой с запасом. Таким образом, исходной цифрой для вычисления необходимого для избирательного производства бумаги признана была цифра в 100 миллионов избирателей. В соответствии с этим надо изготовить удостоверения и конверты, что же касается избирательных записок, то, считая, что в общем в каждом избирательном округе будет около 10 кандидатских списков, избирательных записок следует заготовить 1 000 000 000. В дальнейшем представление министерства заключало исчисление количества бумаги, потребной для составления избирательных списков, и исчисление стоимости избирательных ящиков. Общий расход по заготовлению материалов, необходимых для избирательной кампании, включая расход на оплату железнодорожной и паровой перевозки бумаги, был исчислен в 7 милл[ионов] рублей.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 1 (6 сентября 1917 г.). Стлб. 7–11.*

СООБЩЕНИЯ О ЗАСЕДАНИЯХ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

Одиннадцатое заседание, 8 сентября 1917 г.

Председателем были доложены текущие дела, в том числе справка о заготовлении бумаги для выборного производства и о ходе выборов в волостное земство.

Ввиду приближения крайнего срока для приступа к составлению избирательных списков постановлено войти во Временное правительство с представлением об указании учреждений (применительно к отд. II постановления от 20 июля), на которые будет возложена подготовительная работа по составлению избирательных списков.

Рассматривалась препровожденная из Особого совещания по выборам в Учредительное собрание телеграмма Харбинского Исполнительного комитета с ходатайством допустить в состав подлежащих образованию на территории Восточно-Китайской жел[езной] дор[оги] избирательных комиссий для выборов в Учредительное собрание представителей Исполнительного комитета. Постановлено: войти во Временное правительство с представлением о соответственном изменении проекта Положения о выборах (разд. II) и, в случае одобрения, по телеграфу сообщить о содержании его Харбинскому Исполнительному комитету.

Далее рассматривалась телеграмма от председателя Пензенской окружной комиссии с ходатайством разрешить составление избирательных списков не по общему алфавиту. Ходатайство было отклонено, так как закон (ст. 30 Положения) категорически требует составления списков в алфавитном порядке; к тому же составление списков не по общему алфавиту чрезвычайно затруднило бы избирателям проверку списков.

Доложена была телеграмма от председателя Костромской окружной комиссии с просьбой разъяснить порядок составления избирательных списков. Постановлено разъяснить, что согласно ст. 30 Положения о выборах списки избирателей составляются по избирательным участкам в алфавитном порядке фамилий, почему составление списков по отдельным селениям недопустимо.

Обсуждался возбужденный в некоторых местах вопрос о допустимости производства выборов посредством баллотировки шарами. Большинство признало наиболее правильным, а посему и желательным, способ голосования посредством записок. Постановлено: довести об этом до сведения Временного правительства при докладе проекта Положения о выборах (разд. II), а на случай, если закон предоставит возможность производить баллотировку шарами, просить бар[она] Б.Э. Нольде разработать инструкцию о порядке производства баллотировки посредством шаров.

В заключение состоялся обмен мнений по вопросу об изданиях на местных языках. Постановлено: поставить на повестку ближайшего заседания доклад подкомиссии по этому вопросу и пригласить в заседание представителей национальных организаций.

Двенадцатое заседание, 12 сентября 1917 г.

Председателем было доложено, что Временное правительство в заседании 11 сентября утвердило главы VI–X раздела I и раздел II Положения о выборах в У[чредительное] с[обрание], равно как Наказ о применении Положения. Обсуждение раздела III (о выборах в армии и флоте) во Временном правительстве еще не закончено. Постановлено: срочно телеграфировать комиссарам губерний и обла-

стей, где должны быть образованы окружные комиссии применительно к разделу II Положения, о содержании соответствующих статей Положения.

Далее председателем было доложено, что Временное правительство утвердило постановление об ассигновании 6 милл[ионов] руб. на производство выборов в У[чредительное] с[обрание], и в связи с этим вновь обсуждался вопрос о плане финансирования выборного производства. Обмен мнений выяснил, что в плане ассигнований должны быть предусмотрены расходы по составлению избирательных списков, а также на делопроизводство комиссий по делам о выборах в У[чредительное] с[обрание]; что же касается участковых избирательных комиссий, то для них представляется излишним ассигнование средств на делопроизводство ввиду ограниченности обязанностей этих комиссий и кратковременности их существования. Постановлено: просить председателя выработать в ближайшее время план распределения ассигнованных сумм, применительно к редакции главы X разд[ела] I Положения, установленной Временным правительством, и разослать циркуляр окружным и др. комиссиям по вопросу об издержках по выборам.

Доложено было, что Временное правительство, согласно представлению Комиссии 11 сего сентября, постановило о возложении подготовительных работ по составлению избирательных списков на городские управы и поселковые и волостные избирательные комиссии впредь до образования на местах учреждений городского и волостного и поселкового самоуправления. Постановлено: сообщить циркулярно губернским и областным комиссарам о состоявшемся постановлении Временного правительства.

Обсуждался вопрос об отдельных изданиях текста Положения о выборах и Наказа. Признано было нецелесообразным издавать Положение о выборах по частям, отдельными брошюрами, а потому постановлено: издать в виде брошюры разделы I и II Положения о выборах (постановление Временного правительства от 20 июля и 11 сентября) вместе с Наказом в количестве 200 тыс. экз.; для подписчиков «Сельского вестника», при котором было разослано отдельное издание глав I–V раздела I, напечатать брошюрой остальные главы того же раздела I.

По вопросу об издании брошюр, популяризирующих Положение о выборах, постановлено: просить члена Комиссии бар[она] Б.Э. Нольде взять на себя окончание работ по составлению плана издания ввиду предстоящего временного отсутствия взявшего на себя эту работу члена Комиссии М.В. Вишняка.

Заключительная часть заседания была посвящена обсуждению доклада подкомиссии об изданиях на местных языках (текст доклада будет помещен в «Известиях»). Обмен мнений выяснил, что представляется излишним переводить разделы II и III Положения о выборах, так как раздел II состоит из постановлений, имеющих чисто местное значение, а раздел III включает постановления, касающиеся исключительно техники выборов, и к тому же по редакции своей малодоступен для лиц, не обладающих соответственной юридической подготовкой. Ввиду этого постановлено: перевести на местные языки и издать, по образцу первых пяти глав раздела I Положения, остальные главы того же раздела I Положения о выборах с необходимыми в каждом отдельном случае дополнениями из

раздела II, и относящиеся к переводимому материалу статьи Наказа. Означенное постановление было принято единогласно членами Комиссии после того, как большинство присутствовавших в заседании представителей национальностей присоединилось к этому же мнению. По вопросу об издании на местных языках популярных изданий было затем принято принципиальное решение, что Комиссией могут быть издаваемы только переводы брошюр, которые ею же будут изданы на общегосударственном языке.

В том же заседании Комиссии были разъяснены нижеследующие вопросы:

1) Возбужденный председателем Омской судебной палаты вопрос о том, необходимо ли заменять и кем мировых судей, которые должны входить в числе двух в состав уездной по делам о выборах комиссии (ст. 17 Положения) в тех случаях, когда по штатам судебно-мирового округа на уезд приходится только один мировой судья. Постановлено: признать, что в случае неимения в уезде требуемого ст. 17 Положения штатного числа мировых судей состав уездной по делам о выборах комиссии не должен быть пополняем.

2) Вопрос о том, возможно ли взамен мировых судей, входящих в состав уездных комиссий в тех местностях, где таковые еще не выбраны, включать в состав комиссий судей временно избранных и утвержденных министром юстиции. Постановлено: признать, что вопрос разрешается в положительном смысле.

3) Вопрос о том, могут ли неграмотные избиратели вместо подписи на заявляемом списке кандидатов ставить кресты и т.п. знаки. Постановлено: признать, что вопрос разрешается в отрицательном смысле и что на заявлении о кандидатском списке (ст. 44 Положения) должно иметься не менее 100 собственноручных подписей грамотных избирателей.

4) Вопрос о том, могут ли волостные управы поручать составление избирательных списков тем учреждениям, которые составляли списки по выборам в волостные самоуправления. Постановлено: признать, что возложение работы по составлению списков на указанные учреждения может иметь место, но с тем непременным условием, что ответственность за полноту и правильность составления списков лежит всецело на волостной управе, каковой закон вменяет в обязанность составление означенных списков.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 3-4 (19 сентября 1917 г.). Стлб. 41-45.*

**ЦИРКУЛЯРНЫЕ РАСПОРЯЖЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

8 сентября 1917 г., № 349

В окружные, областные, уездные и городские комиссии по выборам в Учредительное собрание.

С образованием на местах учреждений, ведающих выборным производством по выборам в Учредительное собрание, на вновь образованные комиссии, окружные, уездные и городские, возлагается главнейшая работа по подготовке выборов в Учредительное собрание и в первую очередь по составлению избирательных списков. В основу этой работы, естественно, должны будут полагаться избирательные списки по выборам в волостные и уездные земства и городские думы. Дело местных комиссий – решить, насколько материал, собранный для составления избирательных списков для волостных, уездных и городских выборов, является достаточным для составления списков для производства по нему выборов в Учредительное собрание, насколько он должен быть обновлен, дополнен и исправлен или же, наконец, он должен быть собран заново.

Первая задача, которая стоит перед окружными комиссиями в связи с составлением избирательных списков, это – установление избирательных участков. Работу по разделению территории избирательных округов на отдельные избирательные участки, согласно закону, завершает окружная комиссия, но она в данном случае должна будет руководствоваться предположениями, которые по этому предмету поступят к ней от уездной (городской) комиссии, и тем опытом, который будет извлечен из практики волостных, уездных и городских выборов.

Согласно 1 и 2 ст[ям] Наказа по выборам в Учредительное собрание, утвержденным постановлением Временного правительства от 24 августа и обращенным ныне уже к исполнению (сообщено циркулярно почтотелеграммой), участки по выборам в Учредительное собрание должны по возможности совпадать с участками по выборам в волостные земства и городские думы. Это пожелание нужно рассматривать не как абсолютное требование руководящей власти, а лишь как указание, вытекающее из соображений возможного технического облегчения производства первой стадии выборной работы – составления избирательных списков. Очевидно, тем легче будет составить и сгруппировать избирательные списки, чем меньше будет различие между избирательным процессом по выборам городским и земским и будущими выборами в Учредительное собрание. Иные из участков как по городским, так и волостным и уездным земским выборам будут, наверное, слишком мелки и слишком дробны для того, чтобы по ним вести работу по составлению избирательных списков по выборам в Учредительное собрание; в этих случаях надо будет соседние участки соединить в один; напротив того, в других случаях допустимо раздробление слишком крупных участков.

Участки должны быть окончательно установлены и объявлены окружную комиссию за два дня до того срока, который будет назначен начальным числом

для составления избирательных списков по округу. Так как выборы в Учредительное собрание намечены на 12 ноября, то, следовательно, избирательные списки в силу ст. 31 Положения о выборах должны быть опубликованы и выставлены для обозрения 3 октября. На составление избирательных списков потребуется работы, во всяком случае, не менее десяти дней, и если за десять дней до этого последнего срока участки должны быть установлены уездными и городскими комиссиями по выборам в Учредительное собрание, то отсюда следует, что работа по распределению участков должна быть выполнена в самом непродолжительном времени – она должна быть закончена уездной и городской комиссией не позднее, чем к 13 сентября, а окружной – к 21 сентября.

На означенную работу в настоящую минуту и должно быть обращено особое внимание всех тех учреждений и органов, которые ведут работу по выборам в Учредительное собрание.

Следующая после этой стадии работа будет уже самая работа по составлению избирательных списков. По этой работе в ближайшее время последуют дополнительные указания как в утверждаемом ныне Наказе, так и в пояснениях, которые будут исходить от Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Председатель **Н. Авинов**

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 2 (12 сентября 1917 г.). Стлб. 7–9.*

Разослано 8 сентября 1917 г.

Столичным и окружным избирательным комиссиям.

Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия постановила издавать при «Вестнике Временного правительства» особый осведомительный листок «Известия Всероссийской комиссии». В «Известиях» будут помещаться как все сведения о ходе выборного производства, так и циркуляры, разъясняющие сомнения, возникающие при применении на практике Положения о выборах в Учредительное собрание. Означенное издание будет высылаться окружным избирательным комиссиям в количестве 15 экземпляров, причем часть их комиссии обязаны немедленно передавать редакторам местных газет для осведомления путем печати широких кругов населения. С изданием означенных «Известий», ввиду состоявшегося решения опубликовывать в них циркулярные распоряжения Всероссийской комиссии, циркуляры эти избирательным комиссиям особо посылаться не будут и опубликование их в «Известиях» будет считаться за посылку соответствующих циркуляров комиссиям. Посылка означенного издания городским и уездным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям по два экземпляра каждого будет производиться последним непосредственно.

Разослано телеграфно 13 сентября 1917 г.

Губернским комиссарам.

Временное правительство постановило: временно, впредь до образования на местах учреждений волостного, городского, поселкового самоуправления, подготовительная работа [по] составлению избирательных списков для производства выборов [в] Учредительное собрание возлагается по принадлежности на городские управы и городских старост и в сельских местах – на комиссии по выборам в волостные земства.

Разослано телеграфно 14 сентября 1917 г.

Постановлением Временного правительства утверждены разделы первый, второй и Наказ по выборам в Учредительное собрание. [В] распоряжение Всевыборы (Всероссийской комиссии) разрешен кредит, основания расходования коего будут указаны [в] ближайшие дни циркуляром. Благоволите осведомить оквыборы (окружные комиссии).

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комисши.
№ 3–4 (19 сентября 1917 г.). Стлб. 45–46.*

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ «СРОКИ ВЫБОРНЫХ ДЕЙСТВИЙ»

9 августа Временное правительство постановило: днем выборов в Учредительное собрание назначить 12 ноября 1917 года. В силу ст. 31 Положения о выборах избирательные списки должны быть объявлены во всеобщее сведение не позднее, чем за сорок дней до дня выборов. Посему крайним сроком для объявления избирательных списков является 3 октября 1917 г.

В силу ст. 43 Положения о выборах кандидатские списки заявляются окружным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям группами избирателей не позднее, чем за тридцать дней до дня выборов. Посему крайним сроком для заявления кандидатских списков является 13 октября 1917 года.

Объявлению избирательных списков должно, в силу ст. 27 Положения о выборах, предшествовать определение дня, в который управы приступают к составлению избирательных списков, и объявление его во всеобщее сведение. Согласно Наказу о применении Положения о выборах (в редакции, одобренной Особым совещанием и внесенной во Временное правительство), день для приступа к составлению списков должен быть назначен окружной комиссией с таким расчетом, чтобы от этого дня до дня первоначального объявления списков (Пол. о выб., ст. 31) прошло не менее 10 дней. Посему к составлению избирательных списков должно быть приступлено не позднее 23 сентября.

Составлению избирательных списков предшествует распределение избирательного округа на участки (Пол. о выб., ст. 2). О распределении уезда или города на избирательные участки уездные и городские комиссии представляют в окружную комиссию.

В силу постановления Временного правительства от 24 августа с[его] г[ода], одновременно с представлением в окружную комиссию проекта распределения уезда или города на участки, уездная или городская комиссия объявляет означенное предположительное распределение во всеобщее сведение за десять дней до дня, назначенного для приступа к составлению списков.

На основании вышеизложенного объявление предположительного распределения избирательных участков должно последовать не позднее 13 сентября с[его] г[ода].

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 3–4 (19 сентября 1917 г.). Стлб. 45–47.*

**СООБЩЕНИЕ О ЗАСЕДАНИИ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

Шестнадцатое заседание, 22 сентября 1917 г.

В заседании Комиссии на основании ст. Положения о выборах был приглашен председатель Пензенской окружной комиссии, изъявивший желание доложить о положении выборов по Пензенскому округу. Из доклада выяснилось, что по местным условиям соблюдение всех указанных в Положении о выборах сроков представляет значительные трудности. Уездные судьи только недавно вступили в исполнение своих обязанностей и многие из них не успели даже обзавестись канцеляриями, а потому затрудняются выполнять обязанности, возлагаемые на них Положением. Волостные выборы прошли хорошо только в четырех уездах губернии, в остальных же уездах, оторванных от крупных центров и от ж[елезной] д[ороги], дело обстоит весьма неудовлетворительно. Для проведения выборов требуются инструктора, не меньше одного на две волости, а между тем разъезды по губернии стоят весьма дорого ввиду необходимости пользоваться лошадьми. Предвидится также заявка значительного числа кандидатских списков, так как уезды выражают желание иметь отдельное представительство, а если списков будет несколько десятков, то местные типографии не сумеют изготовить нужного числа избирательных записок и нельзя будет своевременно доставить их избирателям.

Доклад принят к сведению.

Принят был с некоторыми изменениями проект обращения к гражданам о содействии делу выборов в Учредительное собрание и утверждены проекты фор-

муляра о согласии кандидата баллотироваться по данному округу¹.

Обсуждались сообщения с мест о затруднительности объявления к надлежащему сроку предположительного распределения округа на избирательные участки. Постановлено войти во Временное правительство с представлением о том, чтобы в местностях, где к 13 сентября предположительное распределение на участки не было объявлено во всеобщее сведение, вступило в силу распределение, установленное уездными и городскими комиссиями, и чтобы списки избирателей во всяком случае были выставлены для обозрения, в изъятие из положенных сроков, к 3 октября.

Обсуждались: 1) телеграфный запрос Черниговской окружной комиссии – возможно ли определить различные дни для приступа составления избирательных списков по отдельным уездам. Постановлено сообщить, что вопрос разрешается в отрицательном смысле, предписав точное исполнение ст. 27 Положения о выборах.

2) Телеграфная просьба Курской окружной комиссии указать, как соблюсти законные сроки при не состоявшемся еще образовании некоторых уездных комиссий из-за неприбытия назначенных административных судей и назначении волостных выборов в некоторых уездах на 15 октября. Постановлено сообщить, что а) уездные комиссии могут приступить к подготовительным действиям не дожидаясь прибытия административных судей, под председательством кого-либо из мировых судей; б) работы по составлению избирательных списков в уездах могут быть возложены на волостные избирательные комиссии или местные общественные организации под наблюдением и ответственностью окружных комиссий.

3) Телеграмма Приморского областного комиссара об отказе тов[арища] председателя Владивостокского окружного суда приступить к подготовительным действиям по образованию областной комиссии до получения «Вестника Временного правительства», в котором будет опубликовано назначение его председателем областной по выборам комиссии. Постановлено сообщить копию телеграммы министру юстиции, поручив председателю войти в личные сношения с управляющим министерством юстиции по вопросу о преподании соответственных инструкций судебным учреждениям.

Председателем доложена была справка о ходе выборов в органы местного самоуправления. По сведениям, поступившим в Главное управление по делам

¹ В дополнение к формам, приложенным к Наказу, помещаем рекомендуемую Всероссийской комиссией (не обязательная) форму заявления кандидата о согласии баллотироваться по данному округу.

Если заявление о согласии подается в окружную комиссию одновременно с кандидатским списком (Пол., ст. 44), то оно может быть составлено по следующей форме: «Заявляю о своем согласии баллотироваться в ... округе по сему списку».

Если заявление о согласии подается дополнительно, в порядке ст. 51 Пол[ожения], то в нем должно иметься определенное указание на тот список, по которому кандидат выражает свое согласие баллотироваться, а именно, должна быть указана организация, предложившая кандидатский список или имя первого значащегося в списке кандидата, или имя первого подписавшего заявление о кандидатском списке и т.п. Заявления о согласии кандидата баллотироваться могут быть сделаны и по телеграфу; засвидетельствования подписи в этом случае не требуется (Наказ, ст. 79).

Заявления о согласии кандидата баллотироваться могут быть подаваемы либо в подлежащую окружную комиссию, либо в организацию, представляющую кандидатский список, либо одному из лиц, подписавших заявление о кандидатском списке (прим. изд. 1917 г.).

местного хозяйства на 20 сентября, волостные выборы были назначены в 397 уездах; сроком выборов в большинстве уездов назначен сентябрь, позднее назначены выборы в Бессарабской губ[ернии] (1 октября), Вологодской (по 8 окт[ября]) и Ставропольской (по 10 окт[ября]). Из 21 губернии поступили сведения о назначении выборов в уездное земство. Городские выборы состоялись в 643 городских поселениях; число поданных протестов составляет 43, выборы отменены в 10 случаях.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 9 (5 октября 1917 г.). Стлб. 1–5, 25–26.*

**ЦИРКУЛЯРНОЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

Сентябрь 1917 г.¹, № 560

Окружным и столичным комиссиям.

Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия установила нижеследующий порядок распределения денежных средств на производство означенных выборов на основании и в развитие постановлений, содержащихся по сему предмету в статьях 119–124 утвержденного Временным правительством Положения о выборах в Учредительное собрание.

Согласно этим статьям на средства Государственного казначейства относятся: 1) в размере 75 процентов расходы на составление избирательных списков и 2) расходы на уплату суточных и путевых денег тем членам комиссии, которые, состоя на государственной службе, по должности входят в состав означенных комиссий. Эти последние расходы исчисляются на основании статей 606–662 Устава о службе (Св. зак., т. III, изд. 1896 г. и по Прод. 1912 г.). Что касается оплаты труда лиц, избранных учреждениями местного самоуправления или заменяющими их общественными организациями в состав окружных, уездных, городских и участковых комиссий, то лица эти никакого вознаграждения из средств Государственного казначейства не получают. При этом от подлежащих земских собраний и городских дум зависит, во внимание к особым в этом отношении местным условиям, назначить сим лицам из земских и городских сумм, по принадлежности, особое вознаграждение в размере, определяемом земскими собраниями или городскими думами. Независимо от сего назначаются особые ассигнования на делопроизводство комиссий по делам о выборах в Учредительное собрание, т.е. всех комиссий, за исключением участковых.

Обращаясь к вопросу о расходах по составлению избирательных списков, Всероссийская комиссия имела в виду, что после только что произведенных вы-

¹ Разослано в 20-х числах сентября 1917 г.

боров органов местного самоуправления, волостных и городских, а равно и после произведенных уже в ряде мест государства уездных земских выборов, составленные для сих выборов избирательные списки будут положены в основание всей работы по составлению списков для выборов в Учредительное собрание. Работа эта будет в большинстве случаев сводиться к пересмотру и исправлению прежних избирательных списков с точки зрения соответствия их требованиям Положения о выборах в Учредительное собрание.

Всероссийская по делам о выборах комиссия постановила ассигновать на работы по составлению списков по расчету на каждую волость пособие в размере до 150 руб. и соответственные суммы на городское население¹, сообразно с каковым предположено произвести распределение этих сумм между отдельными избирательными округами.

Что касается засим расходов на делопроизводство, то Всероссийская по делам о выборах комиссия остановилась на следующих основаниях: на все время избирательной кампании на делопроизводство каждой окружной комиссии может быть ассигнован кредит в размере от 5000 до 10 000 р[ублей] и на делопроизводство каждой городской или уездной комиссии – кредит в размере от 2000 до 3000 рублей. По изложенным основаниям получается сумма, которая затем и ассигнуется на каждый избирательный округ.

Каждый избирательный округ представляет собою в деле внутренних распорядков хода выборного производства известные особенности, вследствие чего, не считая себя вправе в эти особенности входить, Всероссийская комиссия, устанавливая общие основания разассигнования сумм на все государство, полагает, что дело окружных комиссий – наладить с наибольшей экономией работу по проведению выборного производства на местах в тех формах и на тех основаниях, которые с точки зрения местных особенностей представляются наиболее правильными и наиболее целесообразными.

В этих видах было бы весьма желательным организовать это делопроизводство при ближайшем содействии служебного аппарата губернских, городских или уездных управ как учреждений, уже приобретших при выборах в местные самоуправления опыт в деле выборного производства. Вместе с тем таким привлечением аппарата земских и городских управ достигается сокращение расходов по производству выборов в Учредительное собрание. В тех же случаях, когда по каким-либо соображениям окажется неудобным образование делопроизводства комиссий при земских или городских управах, оно должно быть организовано непосредственным распоряжением окружной комиссии.

Что касается делопроизводства участковых комиссий, то ассигнование особых средств Всероссийской комиссией на этот предмет не предполагается, так как обязанности участковых комиссий ограничиваются только принятием избирательных записок и последующим подсчетом поданных голосов, на что в большинстве случаев потребуется не больше трех дней, причем вся работа этих комиссий ведется по образцам и на бланках, уже установленных или имеющих быть установленными Всероссийскою или местною окружною комиссиею.

¹ Так в оригинале. Следует по смыслу – «поселение».

Расходы по приспособлению помещений для надобностей участковых избирательных комиссий и уездных, городских и окружных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, равно как и по их отоплению и освещению возлагаются на средства подлежащих городских и земских учреждений (ст. 124 Пол. о выб.).

На основании вышеозначенного исчисления и распределения расходов по производству выборов, Всероссийская комиссия определяет общую сумму кредита, подлежащего ассигнованию из средств государственного казначейства на производство выборов по данному избирательному округу.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комисси.
№ 6 (25 сентября 1917 г.). Стлб. 8-11.*

ОБРАЩЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

Временное правительство, закончив рассмотрением Положение о выборах в Учредительное собрание и Наказ о применении этого Положения, 23 сентября утвердило последний раздел избирательного закона. Таким образом, основания и порядок производства выборов во всех подробностях станут в ближайшие дни достоянием всех интересующихся судьбами Учредительного собрания.

До дня выборов в Учредительное собрание остается всего 7 недель. Городские, поселковые и волостные земские управы уже должны были приступить к составлению избирательных списков для того, чтобы успеть закончить эту работу и опубликовать списки не позднее указанного в законе срока, т.е. не позднее 3 октября.

Для того, чтобы было возможно изготовить вовремя избирательные записки, необходимо заблаговременно заготовить бумагу, доставить ее на места, обеспечить быстрое использование типографских средств и т.д. Эта задача разрешима только при том условии, если граждане, и прежде всего трудящиеся, занятые на писчебумажных фабриках, в типографиях, в транспорте и т.п., проникнутся сознанием необходимости принять самое деятельное участие в успешном разрешении этой задачи и в центре, и на местах. Невыполнение в срок заказов со стороны учреждений и предприятий, занятых заготовлением необходимых для выборов материалов, переправляющих и доставляющих их на места, печатающих бланки, списки, удостоверения и т.п., неминуемо отразится на правильности выборов и точном соблюдении основ нашего демократического избирательного закона. Задержка в выполнении подготовительных выборных действий, возлагаемых Положением о выборах на ряд специальных общественно-государственных учреждений, на органы местного самоуправления, грозит теми же нежелательными последствиями.

Всякая заминка в выполнении одного какого-либо подготовительного к вы-

борам действия неминуемо влечет за собою другую и тем самым тормозит весь ход избирательной процедуры. И только при крайнем напряжении всех живых сил страны можно рассчитывать успешно и своевременно разрешить те затруднения, прежде всего организационно-технические средства, которые возникают на пути к осуществлению выборов в Учредительное собрание.

Ввиду этого Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия обращается с напоминанием и призывом ко всем партиям, группам, учреждениям и организациям и отдельным гражданам-избирателям приложить все силы к тому, чтобы предусмотренные Положением о выборах сроки были соблюдены и все предварительные действия были бы выполнены вовремя.

Все, кому дорог своевременный созыв Учредительного собрания, кто проникнут сознанием необходимости правильно и безотлагательно произвести выборы в него, – все должны немедленно и со всей энергией принять участие в технически-организационной подготовке выборов в Учредительное собрание.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 6 (25 сентября 1917 г.). Стлб. 3–4.*

СООБЩЕНИЯ О ЗАСЕДАНИЯХ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

38-е заседание, 25 октября 1917 г.

Обсуждалось заявление членов [Особой фронтовой] совещательной комиссии об отказе их от участия в выработке инструкции к закону о выделении казачьих фронтовых войск из фронтовых избирательных округов с присоединением их к тыловым округам... Постановлено разослать членам Всероссийской комиссии копии означенного заявления и рассмотреть его в следующем заседании при участии представителей казачьих войск.

Заслушан был доклад уполномоченного Всероссийской комиссии Н.Н. Виноградского о положении дел по подготовке выборов в избирательных округах: Донском, Черноморско-Кубанском и Терско-Дагестанском. В связи с заслушанным докладом обсуждался вопрос о желательности применения к Донскому избирательному округу постановлений ст. 131 Положения. Постановлено: 1) войти во Временное правительство с представлением о включении Донского избирательного округа в перечень округов, указанных в ст. 131; 2) сообщить одновременно Донской окружной комиссии, что Всероссийская комиссия считает необходимым отсрочить выборы в Донском избирательном округе не более, чем на 2 недели, и не предполагает воспользоваться имеющим быть предоставленным ей правом дальнейшей отсрочки выборов.

Во время доклада Н.Н. Виноградского последовало занятие Мариинского дворца, где заседала Комиссия, вооруженным отрядом, потребовавшим очище-

ния всех помещений дворца. Уступая силе, Комиссия вынуждена была прервать заседание, а чины делопроизводства и экспедиции также вынуждены были покинуть Мариинский дворец.

39-е заседание, 27 октября 1917 г.

27 октября, собравшись в частном помещении, члены Комиссии обсудили создавшееся положение и приняли следующее постановление:

«Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия в качестве высшего в государстве органа, направляющего работу по подготовке выборов, констатирует, что совершившаяся в Петрограде 25 сего октября попытка захвата власти создала условия, при которых нормальное течение всего хода выборов и особенно ограждение полной их свободы и правильности, а также и работа Всероссийской и местных по делам о выборах комиссий делаются невозможными как вследствие расстройства аппарата центральной и местной власти страны, так и вследствие совершающихся нарушений свободы граждан и подавления свободы печати. При этих условиях впредь до восстановления законного порядка в стране Комиссия, временно прервав свои обычные заседания, видит себя вынужденной ограничиться разрешением неотложных текущих дел, связанных с технической стороной производства выборов в Учредительное собрание.

Об изложенном Всероссийская комиссия признает необходимым довести до сведения окружных по делам о выборах комиссий и всех граждан».

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 16–17 (10 ноября 1917 г.). Стлб. 5–6.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОСОБОЙ ФРОНТОВОЙ СОВЕЩАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

4 ноября 1917 г.

В заседании 27 октября с.г. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия постановила приостановить деятельность Комиссии, мотивируя это постановление нежеланием сноситься с заявившим власть Советом народных комиссаров и закрытием органов печати.

Особая фронтовая комиссия при Всероссийской избирательной комиссии тогда же протестовала против этого постановления, считая его вредным для интересов страны, так как оно лишает весь избирательный аппарат верховного органа и дает возможность большевикам, сорвавшим своим выступлением выборы в Учредительное собрание, сваливать вину за отсрочку выборов на Всероссийскую избирательную комиссию.

Представители фронтов указывали, что приостановление органов печати и

цензура ее, достойные самого резкого осуждения, носят, несомненно, кратковременный характер, что эти меры приняты, вероятно, единственно лишь с целью ускорения переворота и вследствие своей кратковременности влияния на свободу выборов в Учредительное собрание иметь не могут. Поэтому Особая (фронтонная) комиссия постановила свою работу продолжать.

Надежды Особой (фронтонной) комиссии, однако, не оправдались. Новая власть не только продолжает душить печать несогласного с нею направления, не отменяет подобную царской цензуру над всеми почти органами печати, но ею фактически отменена и свобода слова, собраний, неприкосновенности личности и режима. Признавая, что все эти свободы являются необходимой гарантией свободы выборов в Учредительное собрание, что Всероссийская комиссия представляет не только технический орган, но и призвана блюсти самую законность выборов, что продолжение деятельности Особой (фронтонной) комиссии при настоящих условиях может лишь облегчить фальсификацию выборов в Учредительное собрание, Особая (фронтонная) комиссия при Всероссийской комиссии отменяет свое первоначальное решение и постановляет:

приостановить свою деятельность до восстановления гражданских свобод, гарантирующих свободу выборов в Учредительное собрание.

Настоящее постановление сообщить всем фронтам.

Председатель Особой комиссии,
представитель Юго-Западного фронта **Мечислав Добраницкий**
представитель Кавказского фронта **солдат Алексей Хлуев**
представитель Северного фронта **солдат Влас Дмитриев**
представитель Румынского фронта **солдат Василий Шайкин**
(представитель Западного фронта в отъезде)

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 16–17 (10 ноября 1917 г.). Стлб. 6–7.*

СООБЩЕНИЯ О ЗАСЕДАНИЯХ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

40-е заседание, 6 ноября 1917 г.

Председательствующий В.Д. Набоков доложил нижеследующий документ, предъявленный ему перед началом заседания:

Совет народных комиссаров. Петроград, 6 ноября 1917 г. №...
Всероссийской комиссии по выборам в Учредительное собрание.

Совет народных комиссаров сим уполномочивает управляющего делами Со-

вета товарища Владимира Дмитриевича Бонч-Бруевича установить точные данные о работе Комиссии вообще и о тех мерах, которые ею принимаются для проведения выборов в назначенный срок.

Председатель Совета народных комиссаров **В. Ульянов (Ленин)**
народные комиссары **А. Луначарский, И. Джугашвили-Сталин**
за секретаря (подпись)

Постановлено: признать заявленное требование не подлежащим удовлетворению ввиду того, что Всероссийская комиссия не находит возможным входить в какие-либо сношения с Советом народных комиссаров.

Обсуждался вопрос о возможности возобновления прерванной нормальной деятельности Комиссии. Вопрос отложен обсуждением до следующего заседания.

41-е заседание, 7 ноября 1917 г.

Продолжалось обсуждение вопроса о возможности возобновления прерванной нормальной деятельности Комиссии. Одобрен текст обращения от имени Всероссийской комиссии, и постановлено разослать его в окружные комиссии и в редакции газет.

Рассматривалась и утверждена смета расходов по выборам в Балтийском флотском округе, представленная Балтийскою флотскою комиссиею.

Обсуждался вопрос о назначении суточного вознаграждения членам армейских комиссий. Постановлено: назначить членам армейских комиссий суточное вознаграждение в размере 5 рублей с зачетом получаемого ими суточного вознаграждения по должности выборных членов комитетов.

Рассматривалась и утверждена смета расходов по выборам в округе Юго-Западного фронта.

Рассматривалось ходатайство фронтовой избирательной комиссии Румынского фронта об отпуске в ее распоряжение 175 000 рублей на расходы по выборам в сем округе. Постановлено: отпустить в распоряжение фронтовой комиссии Румынского фронта аванс в размере 175 000 рублей, предложив комиссии представить в самом непродолжительном времени смету расходов по выборам.

Рассматривалось ходатайство представителя фронтовой избирательной комиссии Северного фронта Дмитриева об отпуске в распоряжение означенной комиссии аванса на покрытие расходов по выборам. Постановлено: отпустить в распоряжение фронтовой комиссии Северного фронта аванс в размере 50 000 рублей, предложив комиссии в самом коротком времени представить смету расходов по выборам.

Рассматривался и разрешен в утвердительном смысле вопрос о том, возможно ли при составлении списков избирателей в армии не указывать отчества избирателей, если не возникает сомнений в самоличности избирателя.

Принято к сведению сообщение председательствующего о состоявшемся по-

становлении Петроградской окружной комиссии об отложении выборов по Петроградскому округу на 18 сего ноября.

Слушалось заявление председательствующего о желательности приглашения в заседания Всероссийской комиссии с правом совещательного голоса товарища министра внутренних дел С.Н. Салтыкова. Приглашение признано желательным.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 16–17 (10 ноября 1917 г.). Стлб. 7–8.*

**ОБРАЩЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОЙ
ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

7 ноября 1917 г., № 1611

Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия, ознакомившись из доклада делопроизводства и из сообщений своих членов с положением работ по выборам на местах, пришла к заключению, что совершившиеся в Петрограде, Москве и других городах печальные события самым неблагоприятным и тяжелым образом отразились на всем выборном производстве.

Прежде всего, вызванное попыткой насильственного захвата власти расстройство сообщений в стране привело к тому, что в ряде местностей России оказались неполученными конверты и бумага, необходимые для производства выборов согласно закону. Равным образом замедлено печатание избирательных записок, а часть напечатанных записок, по-видимому, была уничтожена.

Еще существеннее другая сторона дела. Во многих частях России события повлекли за собою полную анархию, сопровождающуюся террором. Выборы неминуемо будут происходить в напряженной атмосфере гражданской войны и усобицы, грозящей исказить народное представительство.

В частности, 25 октября занятия Всероссийской комиссии были насильственно прерваны вооруженным захватом Мариинского дворца, где помещается ее делопроизводство. Комиссия вынуждена была, прервав свои обычные заседания, ограничиться разрешением лишь неотложных текущих дел. Поньне исполнение возложенных на нее обязанностей по наблюдению за общим ходом выборов и их ускорению остается трудноосуществимым, тем более, что силою вещей прерваны ее регулярные сношения с местными учреждениями по выборам. Всероссийская комиссия не может также удовлетворять ходатайств о допущении отступлений от порядка, установленного Положением о выборах в Учредительное собрание, так как это право принадлежит только Временному правительству.

Считая своим долгом всенародно заявить о таковых, вызываемых совершившимися событиями, противогосударственных условиях, в коих стране предстоит

осуществить выборы в Учредительное собрание, Всероссийская комиссия в то же время пришла к заключению, что по силе закона выборы должны состояться в назначенные сроки всюду, где свободное голосование может быть осуществлено и где требования законного порядка выборов могут быть исполнены.

Всероссийская комиссия в качестве органа, на который законом возложено руководство выборами по всей стране, требует от всех властей и граждан величайшего напряжения воли и энергии для обеспечения условий свободы и законности выборов.

Тягчайшая ответственность перед родиной падает на всех, кто дерзает покуситься на правильность избрания Учредительного собрания, с которым вся страна связывает ныне свои надежды.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 16-17 (10 ноября 1917 г.). Стлб. 1-4.*

**ПОЧТОТЕЛЕГРАММЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ
ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

10 ноября 1917 г., № 1695

[Циркулярно]

Всевыборы просит окружную комиссию сообщать и регистрировать со всею подробностью сведения об отдельных моментах хода производства выборов в Учредительное собрание. Необходимо отметить, когда были доставлены на места в участковые комиссии удостоверения, избирательные записки и прочие документы, необходимые для выборного производства; не было ли участков, в которых эти материалы были доставлены с опозданием; когда именно начались выборы в Учредительное собрание; если в части участков применялась 88 статья Положения, обозначить точно количество этих участков с обозначением каких они уездов и в ведении каких – городских или уездных избирательных комиссий они находятся. Далее необходимо указать, каким образом протекали выборы; имели ли место случаи стеснения предвыборной агитации, стеснения свободы печати, свободы собраний и пр., не было ли отдельных насильственных действий, как около помещений для выборов, так и в самих помещениях; особенно подробно необходимо отмечать те случаи, в которых был нарушен порядок производства выборов насильственными действиями кого бы то ни было. Необходимо обозначить во всех подробностях, при каких обстоятельствах происходил подсчет избирательных записок, как затем материал был доставлен по назначению, не было ли на этой почве каких-либо недоразумений. О важнейших обстоятельствах производства выборов просим телеграфировать.

11 ноября 1917 г., № 1747

Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия просит окружные комиссии со всей подробностью сообщить Всероссийской комиссии о всех тех затруднениях в ходе выборного производства, которые были вызваны различными событиями на местах, связанными как с выступлениями большевиков, так равно вызванными забастовками типографских служащих, низших служащих и другими расстройствами транспорта и передвижения. В частности, по вопросу о выступлении большевиков, имевшем место в двадцатых числах октября, необходимо отметить со всей подробностью, когда именно влияние выступления большевиков начало сказываться на работах комиссий, когда именно прекратили работу типографии или другие учреждения, так или иначе обслуживающие нужды комиссий, не было ли отдельных затруднений в смысле рассылки материала, не были ли реквизированы автомобили и другие средства передвижения, которые на время рассылки материала в распоряжении окружных комиссий находились, был ли в губернии и в избирательном округе перерыв в почтовых и телеграфных сообщениях, продолжалась ли передача телеграмм, не была ли наложена цензура на телеграммы, не искажались ли эти телеграммы. Далее необходимо отметить, когда именно жизнь на местах вошла в нормальную колею, и тем самым работа по проведению выборного производства пошла обычным порядком. С особенной подробностью необходимо отметить, в какие взаимные отношения стали, с одной стороны, установленные Положением о выборах в Учредительное собрание учреждения по производству выборов и те, вновь созданные на местах организации, которые появились в тех местностях, где выступления большевиков достигли той или иной степени успеха. Присылались ли в местные комиссии комиссары от временных учреждений, созданных большевиками, были ли эти комиссары допущены в состав комиссии, как протекала работа комиссии при наличности таких комиссаров, были ли со стороны комиссии сделаны указания о том, что вновь назначаемые комиссары никакого отношения к выборному производству не имеют и иметь не могут, или же комиссия не реагировала на назначения комиссаров; не было ли попыток со стороны созданных большевиками учреждений взять в свои руки все производство дела выборов, встречали ли они какие-либо затруднения в осуществлении этого своего желания в том случае, если выборное производство в их руки попадало. Обо всех случаях уничтожения выборного материала, как в силу имевших место беспорядков, захватов помещений и пр., надлежит точно так же особо оговорить.

10–11 ноября 1917 г.

Всевыборы лишена возможности изменять установленный срок выборов ввиду неприсвоения ей этого права Положением о выборах. В случае, если окружная комиссия признает производство выборов в назначенный срок по обстоятельствам настоящего времени невозможным, от нее зависит допустить отсрочку выборов с последующим представлением о сем на распоряжение Учре-

дительного собрания. Обращаем внимание на возможность применения статьи 88 Положения, что может устранить необходимость общей отсрочки выборов по всему округу.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 18–19 (12 ноября 1917 г.). Стлб. 15–18.*

СООБЩЕНИЕ О ЗАСЕДАНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

42-е заседание, 8 ноября 1917 г.

Обсуждались сообщения окружных комиссий о возможности производства выборов в срок в отдельных округах и о затруднениях, встречающихся как по общим условиям на местах, так в связи с происшедшими в последнее время событиями... Оставаясь на точке зрения, выраженной в постановлении от 7 ноября, что выборы должны состояться в назначенные сроки всюду, где может быть осуществлено свободное голосование и где могут быть исполнены требования законного порядка выборов, Комиссия признала, что там, где по местным условиям производство выборов в срок совершенно невозможно, окружные комиссии могут допускать их отсрочку, представляя о том на уважение Учредительного собрания. Постановлено сообщить об этом в ответ на поступающие запросы об отсрочке выборов.

Ходатайство Симбирской окружной комиссии о продлении срока голосования на железных дорогах постановлено отклонить.

Обсуждались телеграммы из Кишинева и из Хотина с ходатайством об отсрочке выборов в некоторых уездах Бессарабской губернии по местным условиям. Постановлено сообщить Бессарабской окружной комиссии, что Всероссийская комиссия, не встречая препятствий к распространению на Бессарабский округ правил ст. 131, лишена возможности санкционировать такое распоряжение, не будучи облечена законом на то властью.

Обсуждался телеграфный запрос Новгородской окружной комиссии о законности сделанного ею уездным комиссиям предложения на основании ст. 88 Положения произвести по тем участкам, где выборы 12 ноября не состоятся, вторичные выборы 19 ноября. Постановлено сообщить, что со стороны Всероссийской комиссии препятствий к этому не встречается.

Обсуждалось телеграфное ходатайство Тамбовской окружной комиссии об отсрочке выборов по отдельным местностям губернии. Постановлено сообщить, что выборы по отдельным участкам могут быть произведены в порядке ст. 88 Положения.

Отклонено ходатайство Псковской окружной комиссии об увеличении числа дней выборов в Островском уезде до пяти...

Доложены были осведомительные телеграммы о положении дел выборов на фронтах: Северном, Западном, Юго-Западном и Румынском. Постановлено перевести Комиссии Западного фронта аванс в размере 100 тысяч рублей.

Обсуждалось ходатайство комиссии Северного фронта о продлении срока подачи голосов до 21 ноября. Председателем было доложено, что согласно постановлению Комиссии от 18 октября Временному правительству было представлено о продлении срока голосования в фронтовых избирательных округах с 7 дней до 14 дней и что по этому представлению 23 октября состоялось постановление Временного правительства о продлении срока голосования в фронтовых изб[ирательных] округах до 17 ноября. Постановлено сообщить циркулярно всем фронтовым комиссиям утвержденное Временным правительством 23 октября, но не опубликованное постановление о предоставлении фронтовым комиссиям в нужных случаях продлить голосование до 17 ноября.

Слушалось телеграфное сообщение Оренбургской окружной комиссии: 1) о назначенных ею сроках производства выборов по отдельным местностям и 2) о постановлении производить подачу голосов в течение трех дней от 9 часов утра до 9 часов вечера. Постановлено сообщить, что в третий день выборов должна подача голосов производиться лишь до 2 часов дня.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссиш.
№ 18–19 (12 ноября 1917 г.). Стлб. 3–6.*

ОТ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

11 ноября 1917 г., № 1749

Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия как высший в государстве орган, направляющий ход выборного производства, согласно утвержденным Временным правительством Положению о выборах в Учредительное собрание и дополнительным к нему узаконениям, считает своим долгом в первый день выборов представить на суд общества краткий отчет о том, в каком положении дело производства выборов находится в настоящее время.

До событий конца октября подготовка выборов в У[чредительное] собрание представлялась в следующем виде. По 73 гражданским округам общее число членов У[чредительного] собрания было определено в 735. При этом, однако, в 27 крайних округах с общим числом членов в У[чредительное] собрание 202, Положение о выборах (ст. 131) предусматривало возможность отсрочки выборов на две недели, либо на больший срок, вследствие малой технической подготовленности этих округов к делу производства выборов. Ход подготовительных работ оказался более благополучным, чем то можно было ожидать при составлении избирательного закона. В 14 округах из тех, которые перечислены в ст. 131, с общим

числом членов в У[чредительное] собрание 117, избирательные списки были опубликованы вовремя, и отсрочки в производстве выборов не потребовалось. Только в 13 округах (с общим числом членов в У[чредительное] собрание 85) возник вопрос о допущении отсрочки выборов. Независимо от этого в трех избирательных округах, не упомянутых в ст. 131, обстоятельства заставили несколько отодвинуть выборное производство. Таковыми округами были: Лифляндский округ, в связи с занятием Риги германцами; Донская область, где до сих пор не было произведено выборов в земское самоуправление, и округ Китайско-Восточной ж[елезной] д[ороги]. В этих трех округах должно было быть избрано 24 члена в У[чредительное] собрание. Таким образом, предвиделась возможность произвести 12–14 ноября избрание 626 членов У[чредительного] собрания. Что касается пяти фронтовых округов, то в них до 20-х чисел октября подготовительные работы по выборам протекали нормально.

Техническая подготовка выборов к концу октября значительно продвинулась вперед. Кандидатские списки были в срок заявлены во всех округах, где выборы предстояли 12–14 ноября. Печатные работы производились весьма энергично. Грузы с бумагой были своевременно отправлены по местам назначения, и заканчивалась рассылка конвертов для избирательных записок. В отдельных округах возникали, правда, затруднения, связанные с печатанием, особенно там, где было заявлено большое количество кандидатских списков и где заказанная бумага не прибыла к сроку. Из этих мест приходили сведения о возможной отсрочке выборов ввиду затруднений по печатанию и доставке выборного материала. Всероссийской комиссией и местными избирательными органами принимались меры к устранению этих трудностей, и можно было надеяться, что лишь в самом незначительном числе мест выборы все же придется отложить.

События конца октября, прервавшие сношения местных учреждений с Петроградом и вызвавшие в целом ряде местностей вооруженные столкновения, неминуемо привели к остановке работ по выборам и расстроили аппарат печатания и рассылки выборного материала. Вследствие этого в ряде местностей окружные комиссии видели себя вынужденными отложить выборы. По полученным до сих пор сведениям выборы (кроме указанных выше 16 округов) не могут состояться также в следующих округах: Бессарабском, Волынском, Вятском, Казанском, Киевском, Минском, Оренбургском, Подольском, Симбирском, [Тульском, Петроградском губернском], Московском столичном и Степном, всего в 13 округах, избирающих 171 членов У[чредительного] собрания.

В действующей армии и во флоте выборы уже начались, за исключением Западного фронта, где начало их отсрочено до 20 ноября.

Кроме того, имеются сведения, что в некоторых округах, где выборы начнутся 12 ноября, они в иных избирательных участках будут произведены с опозданием.

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 18–19 (12 ноября 1917 г.). Стлб. 31–32.*

**СВЕДЕНИЯ ОБ ОТСРОЧЕННЫХ ВЫБОРАХ ПО
ОТДЕЛЬНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ**

Справка о применении ст. 131 Положения о выборах

Округа	Выборы отложены
1. Терско-Дагестанский	В Терской области до 26 ноября. В Грозненском, Хаса-Юртовском, Веденском округах и Дагестанской области до 5 декабря
2. Степной	До 26 ноября
3. Приамурский	До 6 декабря в местностях с населением якутско-тунгусским
4. Ферганский	До 12 января
5. Области Войска Донского	Постановлением Комиссии 25 октября о включении Донского округа в число округов, перечисленных в ст. 131.
6. Сыр-Дарьинский 7. Аму-Дарьинский 8. Закаспийский 9. Самаркандский 10. Семиреченский	На три недели

Перечень избирательных округов, где выборы отсрочены постановлениями окружных комиссий

Округа	Число членов Учредительного собрания	Первый день выборов
Бессарабский	13	26 ноября
Волынский	10	19
Вятский	16	26
Казанский	12	?
Киевский	22	26
Лифляндский	4	19
Минский	19	26
Оренбургский	11	26
Петроградский губернский	8	19
Подольский	19	26
Симбирский	9	19
Тульский	8	19
Московский столичный	10	19

Обе таблицы составлены по данным Всероссийской комиссии на 11 ноября [1917 г.]

*Известия Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии.
№ 18–19 (12 ноября 1917 г.). Стлб. 1–2.*

**ДОКЛАД КОМИССАРА НАД ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ВЫБОРАМ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ УРИЦКОГО ПО ТЕКУЩЕМУ
МОМЕНТУ НА ЗАСЕДАНИИ ПЕТЕРБУРГСКОГО КОМИТЕТА РСДРП**

12 декабря 1917 г.

Слово для доклада по текущему моменту предоставляется тов. Урицкому. В центре текущего момента, – говорит тов. Урицкий, – сейчас стоит вопрос об Учредительном собрании. Та борьба, которая ведется сейчас другими партиями против нас в вопросе об Учр[едительном] собрании, существует и в нашей собственной среде.

Правые элементы выставляют лозунг «Вся власть Учредительному собранию», выставляется он Шульгиным и т.п. Конечно, они не собираются дать всю власть демократическому учреждению, здесь просто скрывается желание уничтожить власть пролетариата. Сейчас мы вступаем в вопросе об Учредительном собрании в самый острый момент. Совет народных комиссаров, т.е., значит, 2-й съезд Советов заявил, что Учредительное собрание будет созвано, когда съедется половина делегатов, т.е., по приблизительному подсчету, 400 человек. Совет народных комиссаров не собирался откладывать созыв Учредительного собрания, но выяснилось в дальнейшем, что во многих местностях не могли произойти выборы в сроки, которые были установлены. Раньше думали, что к 26-му можно будет зарегистрировать 600 депутатов, но на деле оказалось, что даже теперь еще в такой губернии, как Петроградская, не произведен точный подсчет голосов.

Окончательные сведения получены только о 388-ми депутатах: большевиков – 120, соц[иалистов]-революц[ионеров] – 204, [выдвинутых] Сов[етами] крест[ьянских] депут[атов] – 2, меньшевиков – 3, украинских с[оциалистов]-р[еволюционеров] и с[оциал]-д[емократов] – 30, кадет – 11 и др., всего 388.

Эсеры шли по общему списку, составленному еще в августе, когда левые элементы были отодвинуты на последний план.

Урал не оправдал наших ожиданий.

Пока наметилось такое соотношение сил, что мы и левые эсеры не составим и половины общего количества. Это соотношение не изменится и в дальнейшем. Губернии центральной России с крестьянским населением, до которого дошел декрет о земле, дали большевиков. Точно так же обстоит дело и с фронтами: фронты Северный и Западный, находящиеся ближе к нашему влиянию, дали наше большинство; Юго-Западный фронт, Румынский, отстоящие далеко,

дали большинство эсеровское. Если бы правые элементы действительно желали скорей открыть Учредительное собрание, они могли бы прийти и получить особые удостоверения. Но они хотят еще проверить, в большинстве ли они. Правые эсеры считают, что если они будут брать красные удостоверения, установленные Советом народных комиссаров, то этим они признают власть комиссаров. Спорным пунктом в вопросе о созыве Учредительного собрания является эта регистрация посредством красных карточек и еще кворум. Совет народных комиссаров взял половину (400), рассчитывая полный состав в 812 или немного больше. Они же намечают $\frac{1}{3}$, а затем Учредительное собрание само решает вопрос о своей правомочности. Сейчас в регистрации эсеров числится 126, да еще в регистрации комиссии, значит, по их расчетам скоро будут необходимые 260. Есть сведения, что они решили не затягивать с открытием Учредительного собрания позже 20 декабря. Поэтому можно думать, что 20-го нам придется дать ответ не только на словах, но и на деле. Может быть, эсеры попытаются к этому времени или пройти в Таврический дворец, или открыть Учредительное собрание в каком-нибудь другом месте. Они могут обменять свои мандаты на красные карточки или накануне, или даже в день, определенный для открытия. Наша тактика не может быть определена заранее даже за час. Как мы поступим, что мы сделаем, все будет зависеть от того, что и как они будут делать. Фракция эсеров дала сильное большинство правых. Особенно это ярко выразилось при выборах бюро; кадеты, может быть, сначала не явятся, пока Учредительное собрание не проведет депутатский иммунитет (неприкосновенность). С ними пойдут меньшевики. В вопросе борьбы с советской властью отличиться от эсеров они не будут. Течение мартовцев-интернационалистов от течения потресовцев отличиться не будет. Возможно также самочинное открытие Учредительного собрания. Это был бы один из тех выходов, который нам наиболее выгоден. Тогда мы повторили бы опыт Французской революции: большевики объявили бы себя революционным конвентом. Возможно, что они этой попытке не сделают и пойдут в Таврический дворец, куда пойдём и мы. Если они первым вопросом поставят вопрос о власти, объявят Учредительное собрание без большевиков, – это было бы лучше всего, так как всем стало бы ясно, какую политику они ведут, что они против власти народа. Но они могут первым поставить вопрос о мире. Нельзя думать, что в этом вопросе они пойдут с нами, но до поры до времени они не скажут об этом открыто и будут держать массу в неведении. Только укрепившись, они поставят вопрос о власти.

Роль, которую играет Учредительное собрание в буржуазной революции, пользуется еще большой популярностью в полубуржуазных элементах, хотя они идут с нами. Да и в наших рядах есть товарищи, которые еще не изжили иллюзий относительно Учредительного собрания.

В местах, отдаленных от центра революционной работы, Учредительное собрание пользуется большой популярностью. Эти иллюзии заставляют нас держаться выжидательной тактики.

В тезисах, принятых ЦК и нашей фракцией, в Учредительном собрании также ясно выражена тактика выжидания, а не определенных действий. Созовем ли мы Учредительное собрание? Да, созовем. Разгоним? Да, может быть: все зависит

от обстоятельств.

Вопрос об Учредительном собрании сейчас решается там, где теперь идет гражданская война, там где-то за Харьковом: победит ли Каледин? Победим ли мы? – от этих обстоятельств зависит судьба и работа Учредительного собрания. Сейчас мы видим, что почти везде на местах происходит процесс строительства власти на новых началах, и этот процесс не везде на одной и той же стадии развития: в одних местах Сов[еты] раб[очих] деп[утатов] только еще захватили власть, в других только еще начинают. Например, получаем телеграмму, что в Курской губернии прошел в Учредительное собрание один большевик, а остальные эсеры, и сейчас же другая телеграмма, что власть взята Советом, кроме окруж[ной] избир[ательной] ком[иссии].

В данный момент вопрос об Учредительном собрании является тем ударным боевым пунктом, вокруг которого нам хотят дать генеральное сражение, и мы вокруг него тоже хотим дать сражение. Разногласия с левыми эсерами теперь все уничтожились. Теперь левые эсеры упрочились на той позиции, что Учредительное собрание созывается только тогда, когда будет произведена известная регистрация и съедутся 400 депутатов. По-моему, жизнь учит их быстро и хорошо. На почве агитации за Учредительное собрание происходит брожение в петроградском гарнизоне, в тех частях, которые не упрочились еще на позиции советской власти. В этом отношении мы должны вести работу, выясняя ясно и просто, когда будет создано Учредительное собрание и как мы на него смотрим, чтобы они изжили свои иллюзии относительно Учредительного собрания и чтобы этот процесс прошел безболезненно. В общем, это брожение большого значения не имеет, но почти с несомненностью удалось выяснить, что здесь подкуп.

Здесь имеется «Союз защиты Учредительного собрания». Он имеет по всей России отделения. Занимается он тем, что распространяет слухи о каких-то несправедливостях и насилиях, чинимых над членами Учредительного собрания. Результаты же работы этого союза весьма неблагоприятны для него же самого, так как теперь нами получаются часто телеграммы, где говорится: «Мы требуем из Учредительного собрания удалить врагов народа».

Наша Октябрьская революция привела нас к власти пролетариата и крестьянства. Учредительное собрание может стать таким этапом, который поможет нам упрочить эту власть. Если правые элементы соберутся самочинно, тогда – революционный конвент. Главным образом мы будем следить за той тактикой, которую будут проявлять наши враги.

Разногласия в нашей партийной среде не новы. Сейчас мы видим то же течение, которое наблюдалось раньше в вопросе о восстании. Некоторые товарищи смотрят на Учредительное собрание как на нечто такое, что должно увенчать революцию. Они стоят на позиции обывденщины, они говорят, чтобы мы не совершали бестактностей и проч. Они против того, что члены Учредительного собрания большевики контролируют созыв, соотношение сил и проч. Они смотрят на дело чисто формально, не учитывая того, что из данных такого контроля выявляется картина того, что происходит вокруг Учредительного собрания; а, сообразуясь с этим, мы имеем возможность наметить позицию отношения к Учр[едительному]

собранию. Борьба мнений во фракции Учр[едительного] собрания закончилась тем, что тезисы ЦК были приняты единогласно. Это указывает на то, что глубоких разногласий в нашей среде нет. Мы сейчас стоим на той точке зрения, что боремся за интересы пролетариата и беднейшего крестьянства, а те немногие товарищи смотрят, что мы делаем буржуазную революцию, которая должна увенчаться Учредительным собранием.

Вопросы с мест: Если бы выборы были проведены при более благоприятных условиях, т.е. если бы все ознакомились с сущностью Октябрьской революции и не было бы столько злоупотреблений, было бы тогда большинство за нами?

Урицкий. Да, безусловно, большую половину, по крайней мере, мы имели бы. В списке, составленные в августе, левых эсеров вошло всего $\frac{1}{5}$, да и то помещенных на последнем плане. Теперь мы не имеем этого большинства, главным образом потому, что все, что дальше от нас, сохранило еще влияние меньшевиков и эсеров. Вокруг Москвы та же картина.

Украина сейчас находится в той стадии революционного переживания, которое наблюдалось у нас во время Керенского. Украинское крестьянство еще не убедилось, куда его ведут партии эсеров и меньшевиков. Если бы результаты Октябрьской революции дошли туда, то выборы прошли бы по-другому.

К нам приходят наказания, которые очень мало соответствуют тем выбранным депутатам, к которым они относятся. Например, выбран эсер, а наказ гласит: вменяется в обязанность заботиться и бороться за землю; чтобы враг народа – немец – ушел к себе; чтобы банки были объявлены государственной собственностью, как и фабрики и заводы и проч. И такие наказания часто даются эсерам.

Затем, если взять закон о выборах и распределение на избирательные округа, то здесь можно наблюдать массу подтасовок. Так, там, где это было выгодно, избирательные округа пригонялись к губерниям, где это не выгодно, там образованы особые округа. В отношении количества депутатов то же самое: в крестьянских округах они старались натягивать количество их, а в городских – сокращать. На фронте относительно количества депутатов очень трудно установить точно. Предполагалось представительство от 100 тысяч, многие части так и выбирали, но сами фронтовики решили от 75 тысяч, и другие части по этой норме и выбирали. Теперь решено дать возможность всем добрать до нормы от 75 тысяч.

Предвыборная агитация почти нигде не велась, даже здесь, в Петроградской губернии. Никто не проверял списков, многие не получали полностью все списки. В нормальных условиях мы имели бы безусловное большинство.

Теперь же мы будем поступать так, как нас принудят поступить наши враги.

Вопрос: Сколько записано во фракции левых эсеров?

Во фракции зарегистрировано около 30; у нас в комиссии левых эсеров 15, правых 11.

*Публикуется по изданию:
Троцкий Л.Д. Сочинения. Сер. I: Историческое
подготовление Октября. Т. III. Ч. II: От Октября до Бреста.
М., [1925]. С. 363–368.*

**ЦИРКУЛЯРНЫЕ ТЕЛЕГРАММЫ КОМИССАРА
НАД ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИЕЙ**

14 декабря 1917 г., № 2280

Дармия: Псков – Выборучсев, Минск – председатель фронтовой комиссии, Бердичев – Избиручюз, Яссы – Румфронт, Тифлис – Краснокар.

После смещения Всевыборов я неоднократно предлагал членам, оставшимся [в] Петрограде, совещательной фронткомиссии продолжать работу со мною, но получал отказ. Отдельные члены фронткомиссии продолжают работать со смещенной Всероссийской комиссией, заходя изредка [в] канцелярию за справками.

Доволя [об] этом [до] сведения всех фронткомиссий, считаю долгом предупредить, что постановления Особой фронткомиссии мною будут приниматься [во] внимание только в том случае, если она будет представлять мне копии журналов своих постановлений, подписанные всеми участвовавшими [в] заседании. Сообщения комиссии, не подтвержденные мною, оставляются мною без исполнения.

Комиссар **Урицкий**

22 декабря 1917 г., № 2560

Циркулярно. Вне всякой очереди.

Совет народных комиссаров постановил открыть Учредительное собрание 5 января [1918 г. при] кворуме 400 депутатов. Ввиду этого предлагаю всем оквыборам, облвыборам, фронтвыборам, не приславшим еще сведений [о] результатах выборов, сообщить таковые Всевыборам [в] срочном порядке, отказавшихся кандидатов заменить следующими соответствующих списков, выдать кандидатам удостоверения и оповестить их [о] постановлении Совета народных комиссаров. Все депутаты приглашаются зарегистрироваться [в] Таврическом дворце до 5 января. [В] местностях, где подсчет не закончен, необходимо принять самые срочные меры определения результатов выборов [с] таким расчетом, чтобы депутаты могли приехать [в] Петроград до 5 января.

Комиссар Всевыборов **Урицкий**

8 января 1918 г., № 8

Циркулярно. Срочная.

Ввиду роспуска декретом ЦИК рабочих, солдатских и крестьянских депутатов 6 января Учредительного собрания предлагаю всем комиссиям по выборам

приостановить дальнейшее производство, представив [в] двухнедельный срок отчет исполнения смет, протоколы заседаний и важнейшие акты выборного производства. Оставшиеся от высланных Всевыборами и министерством внутренних дел суммы подлежат [в] тот же срок возвращению казне [по] статье – Всевыборы и министерство внутренних дел, особому последнему параграфу сметы 1917 года. Недополученные суммы будут переведены мною только [по] получении [в] двухнедельный срок подробных смет и отчетов [об] исполнении. Все комиссии ликвидируются [в] тот же срок, и никакие расходы [за] счет казны после 25 января приниматься не будут.

Комиссар Всевыборов **Урицкий**

*Публикуется по изданию:
Всероссийское Учредительное собрание /
Подг. к печ. И.С. Малчевский.
М.; Л., 1930. С. 154–155.*

ОБЗОР ХОДА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 1917 г.¹

...Выборы в Учредительное собрание состоялись в срок, т.е. 12 ноября, правда, не повсеместно... Саботаж комиссии не дал возможности своевременно произвести выборы повсюду. В провинции они растянулись на довольно продолжительное время.

«В ряде мест перед началом выборов служились молебны, в русской деревне мужики на выборы шли в совершенно необычном настроении, как будто для какого-то святого таинства» («Дело народа», 1917, № 242).

«В то время как при выборах в волостные земства наблюдался полный индифферентизм, выборы в Учредительное собрание прошли с необычайным энтузиазмом. К урнам на руках приносили больных стариков, старух и слепых» («Воля народа», 1917, № 187, 7 декабря).

11 ноября, накануне выборов, «Дело народа» пишет несколько иначе. «Об Учредительном собрании говорят с необычайной тоской и, главное, неверием в него... Призывают голосовать, но где шум избирательной борьбы, где уличная агитация за те или другие списки, где громыхающие машины, автомобили с плакатами, знаменами, листовками? В атмосфере мрака и отчаяния происходят выборы в Учредительное собрание: и в этом весь ужас нашего положения» («Дело народа», 1917, 11 ноября).

«...– Вы получили списки?

– Нет.

– Но ведь завтра же выборы.

– Ну так что же?

– За кого будете голосовать?

– Н-не знаю, – неуверенно говорит средний гражданин, не втянутый в гущу политической борьбы, стоящий вне партий.

– Списков много, а выбирать трудно. Если и не подадим голоса – много не потеряно» («Новая жизнь», 1917, № 179).

...Избирательные комиссии, несмотря на длительный срок подготовки выборов в Учредительное собрание, ничего не сделали для ознакомления сельского населения ни со сложной техникой выборов, ни с избирательными правами. Больше того, эти комиссии, пользуясь неосведомленностью крестьянских масс,

¹ Обзор составлен в 1970-е гг. в Центральном партийном архиве Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС по материалам центральной и местной периодической печати 1917–1918 гг. Автор сводки, очевидно, преследовал цель показать недемократичность выборного процесса 1917 г. При определенной тенденциозности обзора собранные материалы и свидетельства дают представление о применявшихся в этот период методах и средствах борьбы за голоса избирателей (прим. изд. 1992 г.).

нередко прибегали к целому ряду злоупотреблений и подлогов. Избирательные списки были опубликованы поздно.

В ряде мест выборы производились, несмотря на то, что не было всех списков. Были случаи недопуска к урнам женщин (Архангельская губерния, Исагорский уезд). В Дроздовской волости Псковской губернии выборы производились простой отметкой на листе бумаги. Были случаи отказа от выборов в Учредительное собрание. Крестьяне Апраксинской волости Костромского уезда заявляли, что не будут производить выборы, так как «всякие выборы ведут лишь к новым расходам». В Казанской губернии один из Советов крестьянских депутатов прислал следующее заявление: «Голосование на выборах в Учредительное собрание тогда лишь будет всеобщим, когда каждый избиратель сможет написать на избирательном бюллетене № списка, за который он голосует. Раньше обучить неграмотных товарищей писать цифры и их значение».

Нередки были и такие случаи, когда распределялись бюллетени преимущественно антисоветских партий. В ряде уездов списки выдавались кадетам или тем, кто обещал голосовать за кадетов. В Курской, например, губернии списки выдавались только грамотным, неграмотные же получали кадетские списки. Избирательные бюллетени большевиков выдавались в ограниченном количестве. Были случаи подлогов и уничтожения последних. Не включались в избирательные списки отдельные группы, отдельные избирательные участки и т.д.

Нередки случаи лишения участия в выборах целых заводов и деревень, как, например, в Уфимской губернии. В Тамбовской губернии (Моршанский уезд) запрещалась агитация большевиков.

Агитатор большевиков Ф.С. Тимошенко, бывший в Сиверской волости Псковской губернии во время выборов в Учредительное собрание, сообщал, что «земельные собственники вели агитацию путем подкупов», причем, по словам Тимошенко, собственники закупали у женщин бюллетени по 2 и 3 коп.

Во время выборов в Учредительное собрание в селе Сокуре Саратовской губернии общество устроило сход и поставило урны. Начальник станции вместе с кулаками настаивал на том, чтобы все голосовали за список № 12 (эсеров). Брали карточки и против воли крестьян бросали их в урну. Крестьяне возмущались, кричали, что надо голосовать за список № 10 (большевиков), так как это самая правильная партия, но кулаки кричали, что кто пойдет (за большевиками), того побьют нагайками, как в 1905 г. Нередки бывали случаи избияния кулаками тех крестьян, которые осмеливались голосовать за [большевицкий] список.

В Щетинской волости Вологодской губернии при выборах в Учредительное собрание были вывешены лишь эсеровские и кадетские списки, остальных не было. Литература большевиков арестовывалась.

Во многих местах Ставропольской губернии избиратели получали на руки тайно эсеровские списки.

В некоторых местах не позволялось опубликование Декрета о земле (Витебской губ., Лепельский уезд; Субботинская волость Новоладожского уезда Петроградской губ. и т.д.).

В селе Оленьи Царицынского уезда Саратовской губернии многие граждане

не были занесены в списки и тем самым были лишены права участвовать при выборах в Учредительное собрание. На сахарном заводе села Таволжанки поденные рабочие, настроенные в пользу большевиков, были лишены права голоса («Деревенская беднота», 1917, № 44, 3/16 декабря).

В Медвежьей волости крестьянам выдавался на руки кадетский список № 1. На просьбы выдать список большевиков (№ 6) председатель избирательного комитета заявил, что этот список изорвали дети (там же).

По Рыковской волости Себежского уезда Витебской губернии список большевиков был доставлен лишь по требованию крестьян («Деревенская беднота», 1918, № 4).

В Красногорской волости Опочковского уезда Псковской губернии во время выборов практиковалась покупка у крестьян списков левых с.-р. и большевиков и выдача вместо этих списков кадетских.

Были случаи, когда крестьяне посылали в Петроград специальных делегатов за большевистскими списками и программой, т.к. у себя в уездах получить не могли.

В Кодинской волости Зубцовского уезда Тверской губернии с.-р. агитировали по программе большевиков, а предлагали голосовать за с.-р., говоря, что это их программа («Деревенская беднота», 1917, № 75, 13 декабря).

В Севастополе в некоторых домах списки выдавались только тем, в ком были уверены, что они будут голосовать за кадетов. В местной богадельне, например, никаких иных, кроме кадетских, списков не было. В уездах Могилевской губернии (Селинский уезд), Таврической (Вердинский уезд), Вологодской (Кадниковский уезд) раздавались одни лишь эсеровские списки. В Алексеевском уезде Тульской губернии розданы были лишь кадетские списки. В ряде уездов Смоленской, Могилевской, Вологодской, Рязанской, Новгородской, Витебской, Виленской и др. губерний списков большевиков вовсе не было, а если их и выдавали, то в недостаточном количестве. В селе Гурабе Щигорского уезда Курской губернии грамотным выдавались все списки, а неграмотным только кадетские. В Псковской волости Лихвинского уезда Калужской губернии неграмотным, просившим список № 7 (большевиков), выдавался список № 2 (эсеров).

В открытом письме на имя Петроградского Совета крестьянских, рабочих и солдатских депутатов в отдел по выборам в Учредительное собрание из лазарета раненые пишут: «Товарищи, в первом эвакуационном лазарете находится на излечении 12 солдат, которые почему-то не имеют права голосовать на выборах в Учредительное собрание. Нам не дали никаких избирательных листков».

Общество деревни Барсуки Калужской губернии в числе 300 душ обоего пола доводит до сведения Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов, что «уездный комитет выслал помещикам программы и карточки, которые свои голоса подали, а мы, крестьяне, обойденные, не получили ни программ, ни карточек. Товарищи, ждем вашего совета и помощи, как поступить далее».

В отделе крестьянской жизни газета «Солдатская правда» сообщает следующее: «Комитет волости Гатчинско-Царскосельского уезда Петроградской губернии состоит из меньшевиков и эсеров, которые, пользуясь неграмотностью лю-

дей, заставили их голосовать за их списки. В Олонецкой губернии Петрозаводского уезда и в деревне Могильники население голосовало только за 2 списка. Других списков не было («Солдатская правда», 1918, 4 января).

Из Лифляндской губернии солдаты пишут: «Как известно, у нас в Лифляндской губернии много богатых помещиков. Они всеми силами стараются возбудить народ и заставить его голосовать за списки № 7 и 6 (партии «Народной свободы»). Остальные номера всем сжечь» (Там же, 9 января 1918 г.).

Жалобы на неправильность выборов направляются Владимиру Ильичу Ленину.

«Спешу сообщить вам из г. Тотьмы, Вологодской губернии, что здесь во время прошедших выборов кандидатов в Учредительное собрание не все имели счастье подать свой голос и участвовать в выборах.

Так, например, мы с товарищами в настоящее время находимся в командировке от союза речных судоводцев, один с транспорта Ильмень. Когда пришли в городскую управу, то нас стали добираться в книгах избирательного списка. Но мы ведь здесь, как вот Кожин, находились в г. Тотьме с 2 июля и др[угие] с 3 октября 1917 г. И вот мы не оказались в этом списке и были лишены своими голосами в выборах кандидатов в Учредительное собрание, в чем и было нам отказано... Здешнее правление... идет по выработанным правилам бывшей Государственной думы».

Газета «Вольность» от 12 октября 1917 г. сообщает, что в Тюмени во многих волостях составляются приговоры об исключении женщин из избирательных списков. На этой почве возникают недоразумения между населением и комиссиями.

«Протестуем против выборов в Учредительное собрание по Никитинской волости Тульской губернии, участок 67, деревня Лопухова. Нет конвертов, нет программ партий. Голосование является явным, воля насилуется, избирательный ящик открыт, не запечатан», – сообщает в телеграмме Петроградскому Совету начальник ст. Дворники Абрисимов.

«Товарищи, – пишет с артиллерийского завода Вернов, – примите, пожалуйста, во внимание мой доклад. Проживаю последнее время близ г. Вологды на станции Сухона. Прочитав газету «Демократ», из нее заметил, что товарищей большевиков, к какой я принадлежу партии, в Учредительное собрание избран № 5, а у нас по каким-то соображениям № 5 гласил за «Единство Плеханова», № 1-й – за революционеров, 2-й, оказывается, за нашу партию, 3-й – за трудовиков, 4-й – за партию «Народной свободы». Так, наша станция голосует более за № 2, а оказывается, что в Москве голосуют за нашу партию № 5. Разъясните, пожалуйста, это недоразумение».

«Честь имею сообщить, – сообщает М.М. Кольцов, – что выборы в Учредительное собрание прошли. Голосовали одна треть крестьян ввиду того, что документы были получены только 10 октября и удостоверения именные не были розданы, а также избирательные карточки не были розданы. Я не знаю, как здесь считать. Может, умышленно были задержаны документы, чтобы большинство крестьянского населения осталось без голоса, и так получилось, что крестьяне в большинстве, а голосовала одна треть, и получились в меньшинстве.

А буржуазия в меньшинстве, и они все голоса подавали. Многие крестьяне не знали, они предполагали, что только одному хозяину надо быть и голосовать, и даже многие не знали, что такое Учредительное собрание, но мне думается, что документы задержаны с целью».

«Сообщаем, что выборы всюду закончены. Успели подать голоса незначительная часть избирателей», – говорится в телеграмме из Тифлиса.

«Товарищи окружной комиссии, – жалуется деревня Иванцово Авдотьинской волости Иваново-Вознесенской губернии, – обратите внимание на недобросовестное поведение местной избирательной комиссии деревни Иванцово. Когда неграмотные избиратели шли к урне и просили выбрать список № 6, то В.В. Роншин и др. члены комиссии подменивали голоса выборщиков, вкладывали в конверт список № 3, т.к. им ближе Партия соц[иалистов]-революционеров. Пробовали некоторые крестьяне протестовать, но их изгоняли. Не так ли пользуются темнотой и в других местах эсеры, проводя в Учредительное собрание своих кандидатов» («Рабочий город», 1917, № 11, 16/29 ноября).

Как крестьянство было ознакомлено с техникой выборов, мы можем [увидеть] из крестьянских писем.

Так, например, крестьянин Бабичев из села Вишнево Курской губернии в своей корреспонденции сообщает следующее: «Наступило время выборов в Учредилку. На нашу деревню прислали пуда два избирательных карточек, на каждого избирателя штук [по сто].

С утра начали баб и мужиков [собирать] к школе с этими листочками. И вот подходят к писарю, к кому попало: «Пожалуйста, напиши, а то мне некогда, дома дети кричат». Сперва спрашивали: «За кого будешь голосовать, тетка», потом и спрашивать перестали. «Пиши, как знаешь».

Интересен рассказ крестьянина В.О. Овчинникова из села Арсеньево Тульской губернии Белевского уезда о том, как его отец голосовал. «За какую партию, за какой номер голосовать, кто их знает, какая куда приведет», – волновался отец. Он был уже старый – 57 лет – и неграмотный. «Ну ладно, – заключил он, – завтра на сходе видно будет, как люди, так и я. Солдаты, что с войны пришли, – они знают, что делать, как они, так и я. Вон, Василий Фатеев, Семен Максимов, как они, так и я». Старику напомнил сын о том, что есть письмо от брата с Балтийского моря, где было указано, за какой номер нужно голосовать. Письмо нашли. На сходе происходит следующий разговор: «Ну, как ты, кум Василь, что тебе пишет племянник, за какой голосовать-то». – «Да пишет, что за № 5. Эта партия, говорит, полезная для рабочих и крестьян. Эта партия, говорит, будет называться советская власть. И эта советская власть все фабрики, говорит, и землю отдаст рабочим и крестьянам в их руки...».

Это возымело свое действие. Живо зашумели и начали отрывать по одной карточке от каждого листа с № 5 и опускать в ящик. Потом этот ящик закупорили и отправили его по дистанции, куда он должен следовать».

В центр по адресу выборов в Учредительное собрание посылаются письма следующего характера:

«Товарищи! Сейчас, как известно, идет запись по партиям везде на фронте и

у нас в тылу, – пишет солдат учебной команды 418-го Александровского полка Филипп Косарев. – И из деревень пишут нам с вопросами: что это за запись и к чему все это значит, мы не знаем, нам дают какие-то листки, подписывайте, говорят, а если неграмотен или неграмотна, то заставляют просить кого-либо за неграмотного расписаться, а что к чему никто ничего не объясняет, (поэтому)-то и спешат спросить у нас хотя бы письменно. Но поверьте, товарищи, дух занимает, слыша и читая такие вопросы. Неужели же людям до сих пор не разъяснены все подробности суть столь важного элемента. Ведь здесь же [не] шутки какие-либо, а судьба будущего. И в неопытности народа темные лица строят себе фундаменты, возмущают большинство голосов, и уже потом будет поздно. Подумайте все, ведь корниловщина только и живет надеждой и они (враги) знают, чем им поживиться».

В телеграмме на имя ЦИКа Петроградского Совета из станицы Девичьей пишется: «Товарищи, просим разъяснить, за кого голосовать в Учредительное собрание. [Укажите] номера списка. Литовинский комитет». На означенной телеграмме чернилами написан текст ответа: «Петроградский Совет постановил голосовать список РСДРП (большевиков). Номер узнайте в губернском городе».

Крестьянин Екатеринославской губернии Худолой обращается в совет со следующим письмом:

«Товарищи! По получении сего прошу сообщить мне через газету «Оборона», которую я получаю, за какой № крестьянам голосовать при выборах в Учредительное собрание, потому что здесь никто ничего не поймет. Один говорит за № 1, другие за № 3, а правильно никто не знает и очень сомневается за ошибку. Есть много и смутьянов, которые сбивают крестьян». Дальше автор письма предлагает лишить права голоса крупных собственников и мелких землевладельцев, «которые идут под руку дворянам», оставить им ту землю, которую они сами смогут засеять, не пускать и не принимать их ни на какие заводы и мастерские и ж[елезные] д[ороги].

Из Таврической губернии Днепровского уезда Краснянской волости того же села крестьянин Ефим Данилович Гавриченко пишет: «Здравствуйте, дорогие товарищи! Шлю вам свой горячий привет с пожеланием всех благ в жизни вашей. Скорого и счастливого успеха в делах ваших... Дорогие товарищи! Покорнейше прошу вас объяснить мне, какие №№ куда и за кого. Прошу вас еще раз поставить номер и подпись куда и какой поведет, потому что здесь дают номера, но не объясняют, за кого это номер. Может, тот поведет к худому, который я возьму, а который я не хочу, тот может и пошел в дело».

В центральный комитет военной организации Петроградского комитета РСДРП (большевиков) идет следующего содержания телеграмма:

«Мы, крестьяне деревни Мишино Белокрестской волости Устюжского уезда Новгородской губернии, покорнейше просим ЦК РСДРП (б) дать точные резолюции о дне выборов в Учредительное собрание...».

Письмо 5-й казачьей дивизии сообщает: «По всему видно, что союз казачьих войск трудового казачества никак не защищает, а клонит опять к старому режиму, хочет опять ездить на казачьей шкуре, затем в казачьих войсках установлены атаманы, можно сказать, небольшие царьки. Наше темное казачество все дума-

ет, что они об них беспокоятся, думали, что улучшится жизнь. По-видимому, еще хуже будет, как раньше было. Так вот, мы, казаки, просим Центральный Исполнительный комитет Совета рабочих и солдатских депутатов разогнать эту свадьбу, которая в настоящее время в союзе казачьих войск. Они своими бумажками натравливают нас, казаков, на трудовое крестьянство, чтобы у нас получились опять гражданские войны. Но мы, казаки, заявляем, что мы на трудовое крестьянство никогда не пойдем, а всегда поддержим сторону трудового народа, а их бумажкам никогда не будем верить. Мы в настоящее время, казаки, не знаем, за какую программу голосовать, у нас до сих пор не было казачьих программ, и вот перед Учредительным собранием выставляют казачью программу, которая для трудового казачества неприемлема, и мы за нее голосовать не будем».

Публикуется по изданию:

*«Зато теперь свобода...»: Письма крестьян
и городских обывателей в Учредительное собрание
и обзор хода избирательной кампании
1917 г. / Публ. С. Вакунова // Неизвестная Россия.
[Кн. II]. М., 1992. С. 190–196.*

НИКОЛАЙ ВЛАДИМИРОВИЧ СВЯТИЦКИЙ

ИТОГИ ВЫБОРОВ ВО ВСЕРОССИЙСКОЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Предисловие

Какова бы ни была дальнейшая судьба России: будет ли она свободной демократией или суждено ей по-прежнему быть монархией, останется ли верховным органом в государстве всенародно избранное Учред[ительное] собрание в его нынешнем составе или «устраивать» государство будет какое-либо иное не всенародное законодательное учреждение – все равно – первые свободные всероссийские выборы, происходившие в невиданных доселе размерах, на основании самой передовой и демократической избирательной системы и в одну их самых тяжких и интересных минут народной жизни – навсегда останутся достовернейшим и почетнейшим свидетельством народных чаяний и надежд. Эти выборы обнаружили не только волю народа русского, но и самый сокровенный смысл Великой Российской революции. Историком они дадут богатейший материал и ключ к уяснению происходивших и ныне происходящих великих событий. Нам, практическим политикам, они же дают основание к важнейшим политическим выводам, и еще долгое время политики в своих расчетах и предположениях будут исходить из того опыта, какой дан был всем нам этими всероссийскими выборами.

В каждой демократической стране итоги парламентских выборов являются, в сущности, итогами политического развития страны за весь предыдущий период *законодательной легислатуры*. Избирательная статистика является важнейшим политическим *фактором*. Итоги выборов – это важнейшие цифры, вписанные народом в книгу своей истории. Наша родина вписала в эту книгу свои первые «настоящие» цифры. Наши цифры подвели итог восьмимесячному периоду величайшей из революций. Все, что думал народ русский за эти долгие восемь месяцев, все, что он выстрадал и чем жил, – все это сказалось в тех сухих цифрах, которые мы развернем сейчас перед читателями. Эти строки пишутся в самые скорбные минуты бытия нашей многострадальной революции: в минуты ее гибели, и, быть может, безвозвратной¹. С момента выборов и по сей день волю народа насильствовала своя, русская «социалистическая» партия. Теперь лавиной обрушились на страну другие, чужеземные насильники. Но кто бы и как бы ни насильствовал волю народа, а все же она ныне узнана, и для ближайшего, по крайней мере, времени на всяких насильников мы можем отныне перстами указать – «вы насильники»!

Ни в одной стране и никогда выборы в парламент не проходили в столь осложненной обстановке, как выборы во Всероссийское Учредительное собрание. Уже сами по себе всеобщие выборы в государстве, население которого превышает полтора миллиона, а пространство превышает пространство всей Западной Европы, среди населения необычайно пестрого по своему националь-

¹ Март 1918 г. (?)

ному составу, – представляли весьма сложную и трудную задачу. Обстоятельства же момента и, в особенности, октябрьская большевистская «революция» во много раз усложнили эту задачу. В странах Западной Европы выборы занимают всего один день, и через один-два дня итоги выборов оказываются подведенными уже по всей стране.

У нас выборы и подсчет голосов растянулись почти на три месяца. Даже сейчас, когда пишутся эти строки, выборы не закончены еще во всех избирательных округах.

В таком промедлении виноваты и затеянная большевиками гражданская война на всех внутренних русских фронтах, и та всеобщая и глубокая разруха всего государственного аппарата, которая в особенности дала себя знать после большевистского мятежа.

Эти же обстоятельства до крайности затруднили подведение итогов избирательной кампании. Согласно избирательному закону, все выборное производство по каждому избирательному округу должно быть отослано по миновании выборов в Петроград, в распоряжение Всероссийской избирательной комиссии. Это дало бы возможность произвести вполне точное и подробное обследование всей избирательной кампании.

Но эта статья «Положения о выборах», как и многое другое, оказалась втуне написанной. Никаких выборных производств ниоткуда не поступило, да и некому было посылать их... Всероссийская избирательная комиссия давно уже вынуждена была оборвать свои работы. Выборные же производства на местах претерпели, вероятно, разную судьбу. В иных округах они окажутся в целостности и неприкосновенности. Но в большинстве округов власть была захвачена большевиками, разогнавшими Учредительное собрание. Вряд ли в их интересах было сохранять эти «производства». Если они и не уничтожены, то, во всяком случае, лишены теперь всякой гарантии достоверности.

Для собирания цифровых итогов по округам мне пришлось обратиться поэтому к единственному источнику: к итогам, подведенным самими окружными комиссиями при распределении депутатских мест в округе. Эти итоги мне могли стать известными только из сообщений столичной и, главным образом, провинциальной печати, так как официальные сообщения окружных комиссий Всероссийской комиссии прекратились еще в самом начале выборов.

Однако и для того, чтобы воспользоваться данными провинциальной печати, пришлось преодолеть невероятные затруднения. Никогда еще почта и телеграф не были так расхлябаны, как в истекшие два месяца. Газеты из провинции доходили далеко не все и весьма нерегулярно. Гражданская война отрезала на долгое время целые районы России.

Вот почему сейчас не представляется возможным, а вернее всего, и в будущем вряд ли представится возможность подвести вполне точные и полные итоги выборов по всем избирательным округам России.

Вот почему приходится довольствоваться пока тем, что есть. Относительно весьма значительного количества избирательных округов цифры мною все же получены. Но считаю долгом оговориться: эти цифры в отношении многих приво-

димых в этой работе округов не могут считаться вполне точными и полными. Получив номер какой-нибудь провинциальной газеты, где приведены были данные хотя бы только предварительного подсчета голосов (т.е. не проверенного окончательно окружной комиссией), приходилось все же пользоваться этими данными, ибо другие номера этой же газеты достать было невозможно. По некоторым округам приведен был подсчет голосов, поданных во всем округе, за исключением небольших частей его. Наконец, сведения, сообщенные газетами, в некоторых случаях были не совсем точны, так как приводились в круглых цифрах.

Все же в отношении большей части объединенных округов удалось собрать цифровые данные полные и точные. Общий же итог, в силу указанных только что причин, может иметь только приблизительный характер, хотя и с большой степенью приближения к точности.

Как будет указано подробнее ниже, в мое обследование вошли 54 избирательных округа из общего числа 79.

В состав обследованных округов вошли почти все губернии Европейской России и Сибири, за исключением губерний: Олонецкой, Эстляндской, Калужской, Бессарабской, Подольской, Оренбургской, Якутской и Донской областей. Далее не могли войти в обследование Северный и Южный Кавказ, Степной край и Туркестан. Обстоятельства сложились так, что из большинства только что указанных местностей до сего времени нет никаких известий о ходе выборов, и даже неизвестно, произведены ли выборы. Выборы в Закавказье и в шести упомянутых губерниях Европейской России произведены, но в моем распоряжении имеются столь скудные цифровые данные по этим округам, что они мною не приведены вовсе.

Общие итоги

Цифры, приведенные в прилагаемой таблице, охватывают 55 избирательных округов, объединенных в 7 областей. Из этого числа нами обследованы 47 округов. Для получения более верной картины выборов, как уже было сказано, мы искусственным путем создаем приблизительные числовые итоги еще в одном округе (Могилевском).

Из семи военных округов нами оставлен без обследования один округ. Далее, относительно двух округов мы также приводим лишь приблизительный, искусственный итог.

Всего, таким образом, в наш подсчет входят 54 избирательных округа.

Число поданных голосов по областям распределяется так:

Северная	2975080
Центр[ально]-Промышл[енная]	5242464
Поволж[ско]-Чернозем[ная]	6764292
Западная	2961016

Восточно-Уральская	3583501
Сибирская	2786708
Украина	7581297
Армия и флот	4363602
Итого	36257960

Из этого числа подано по всем 54 округам за списки:

Партии с[оциалистов]-р[еволюционеров]	16509756
Большевиков	9023 963
Украинских с[оциалистов]-р[еволюционеров]	3433 574
Мусульманских с[оциалистов]-р[еволюционеров]	515272
Чувашских с[оциалистов]-р[еволюционеров]	235547
Правых с[оциалистов]-р[еволюционеров]	113958
Левых с[оциалистов]-р[еволюционеров]	25814
Бурятских с[оциалистов]-р[еволюционеров]	65403
С[оциал]-д[емократов] меньшевиков	668064
Народных социалистов	312038
«Единство»	25498
Кооператоров	51567
Украинских с[оциал]-д[емократов]	95117
Украинских социалистов	506887
Немецких социалистов	44507
Финских социалистов	14000
Партии народной свободы	1856639
Союза земельн[ых] собств[енников] и землевл[адельцев]	215542
Правых групп	292133
Старобрядцев	73464
Еврейских националистов	550075
Мусульман[ских] национ[алистов]	576693
Башкиров	195230
Латышей	67508
Поляков	154809
Казаков	79162
Немцев	130579
Белорусов	12007
Списки разных групп и организаций	417804

Избирательные округа	Партия социалистов-революционеров			Большевики			Кадеты			Национальные и другие группы			Общее количество голосов
	Число голосов	Число депутатов	В процентах	Число голосов	Число депутатов	В процентах	Число голосов	Число депутатов	В процентах	Число голосов	Число депутатов	В процентах	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Архангельская губерния	57567	2	69	14708	-	17	8265	-	10	3062	-	4	83602
Астраханская губерния	100482	3	51	36023	1	18	13017	-	6	44585	1 мусульманин	35	194107
Бессарабская губерния		5			-			1			5 молд. с.-р., 1 с.-д.		
Витебская губерния	150279	3	27	287101	6	51	8132	-	1	115028	-	21	560540
Владимирская губерния	196711	3	32	344667	6	56	38017	-	6	30041	-	16	610331
Вологодская губерния	320528	6	76	67650	1	16	22912	-	5	11813	-	3	422903
Воронежская губерния	857300	13	80	151517	2	14	36448	-	3	52735	-	13	1098000
Волынская губерния	27575	-	3	35612	-	4	22397	-	3	718624	9 укр. с.-р., 1 поляк	90	804208
Вятская губерния	300503	11	62	78278	2	16	22404	-	5	83806	1 н.с., 1 мус.	27	484992
Донская область		7			3			-			9 казаков		
Екатеринославская губерния	231717	4	23	213163	4	12	27551	-	3	515148	9 укр. с.-р., 1 укр. с.-д.	72	987579
Казанская губерния	260000	5	30	50000	-	6	32000		4	516596	3 чув., 3 мус. с.-р., 2 мус.	60	858596
Калужская губерния		3			5			-			-		
Киевская губерния	19201	-	1	59413	-	3	28630	-	2	1520483	20 укр. с.-р., 1 еврей	94	1627727
Костромская губерния	248951	4	45	223353	4	40	41242	-	6	37444	-	9	550990
Курская губерния	868743	12	82	119127	1	11	47196	-	4	23677	-	13	1058743
Лифляндская губерния	-	-	-	97781	6	72		-		38299	1 латыш	28	136080
Могилевская губерния	660000	12	80	55000	1	7		-		?	2 еврея	?	825000
Московская губерния	153342	2	25	337553	5	56	42405	1	7	70643	-	22	603943
Минская губерния	181673	4	20	579087	1	63	10724	-	1	154759	1 еврей	26	917243
Нижегородская губерния	314003	6	54	133950	2	23	34726	-	6	97218	1 правосл.	27	579897
Новгородская губерния	220665	4	45	203658	4	44	31484	-	6	30615	-	5	486422

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Олонешкая губерния		1			-			-			1 с.-д.		
Орловская губерния	305013	8	63	144492	4	30	13477	-	3	17154	-	14	480136
Пензенская губерния	517226	9	81	54731	-	9	25407	-	4	28883	-	16	636247
Пермская губерния	664883	11	52	267577	4	21	111252	2	9	231966	1 мус.	18	1275678
Петроградская губерния	119761	2	26	229698	5	50	64859	2	14	48300	-	10	462618
Город Петроград	152230	2	16	424027	6	45	246506	4	26	119575	-	23	942338
Полтавская губерния	194437	1	17	64460	-	6	18105	-	2	868592	13 укр. с.-р., 1 зем. соб.	85	1145594
Псковская губерния	269267	5	61	139690	3	32	19026	-	4	13134	-	13	441117
Рязанская губерния	397229	6	57	251815	4	36	27808	-	4	18378	-	3	695230
Самарская губерния	690041	12	58	185122	3	13	44507	-	4	276101	2 мус.	35	1195771
Саратовская губерния	196400	11	50	113592	4	28	22716	-	6	57503	-	26	390211
Симбирская губерния	345200	7	64	70335	-	28	16718	1	3	105681	1 мус. с.-р.	20	537934
Смоленская губерния	250134	4	35	361062	6	55	29274	-	4	17763	-	6	658233
Ставропольская губерния		6			-			-			-		
Тамбовская губерния	835556	13	71	240652	3	20	47540	-	4	49395	-	15	1173143
Таврическая губерния	310000	7	53	40000	-	7	44000	-	8	196000	1 укр. с.-р., 1 мус.	42	590000
Тверская губерния	178906	3	39	250850	6	54	16211	-	3	15730	-	4	461697
Тульская губерния	216265	4	45	219297	4	46	21478	-	4	20545	-	15	477585
Уфимская губерния	322276	5	33	48135	-	5	15653	-	2	578171	5 мус. с.-р., 1 мус., 2 башк.	60	964235
Харьковская губерния	679786	8	71	109246	2	11	56372	-	6	119424	5 укр. с.-р.	22	964828
Херсонская губерния	354	9	51	77122	1	11	54493	1	8	208464	1 укр. с.-д., 1 еврей, 5 укр. с.-р.	30	694391
Черниговская губерния	61120	1	12	155000	4	20	26000	-	3	524850	9 укр. с.-р.	75	766970
Эстляндская губерния		-			4			-			2 труд., 2 эст. с.-д.		
Ярославская губерния	216744	3	49	131124	2	30	59400	1	14	32666	-	17	439934
Тобольская губерния	388328	9	78		-		13793	-	3	92944	1 н.с.	19	495065
Томская губерния	541153	9	85	51456	-	8	18618	-	3	24257	-	14	635484
Алтайская область	621377	13	86	45286	-	6	12108	-	2	35157	-	6	713946

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Енисейская область	229671	4	65	96130	2	27	12263	-	3	18712	-	15	356776
Иркутская губерния	113378	3	53	31587	1	15	8834	-	4	60674	1 бурят. с.-р.	38	214473
Забайкальская область	104220	5	55	17260	-	9	7200	-	4	42122	1 каз., 1 каз. с.-р.	42	190802
Приамурский край	96658	5	54	32255	1	18	14649	-	8	36600	1 казак	20	180162
Камчатка		1			-			-			-		
Китайско-Восточная железная дорога		-			-						1 с.-д.		
Закавказье		2			1			-			14 с.-д., 10 дайн[аков]. 10 мус.		
Тургайская область		-			-			-			3 киргиза		
Ферганская область		1			-			-			5 мус.		
Северный фронт	240000	5	30	480000	8	61		-		60000	1 укр. соц.	9	780000
Западный фронт	180582	3	18	653430	11	67	16750	-	2	125238	2 укр. соц.	23	976000
Юго-Западный фронт	402930	9	40	300112	6	29	13724	-	1	290657	3 укр. соц., 1 с.-д.	30	1007423
Румынский фронт	679471	12	59	167000	3	15	21438	-	2	260691	4 укр. соц.	34	1128600
Кавказский фронт	360000	6	86	60000	1	14		-			-		420000
Балтийский флот		-			2			-			-		420000
Черноморский флот	22250	1	40	10771	-	20		-		19558	-	40	52579
Город Москва	65811	1	8	413026	5	50	268910	4	33	75110	-	19	822857

1. Социалисты-революционеры

Едва ли в какой-нибудь другой стране когда-нибудь наблюдалось такое огромное преобладание одного политического направления, вернее – одной политической программы. Эта программа, собравшая вокруг себя огромное большинство населения на выборах в Учредительное собрание, – программа Партии социалистов-революционеров.

В самом деле, на выборах боролись четыре национальные эсеровские партии: русская, украинская, мусульманская и чувашская. Они получили

Русская	Партия с.-р.	10509756
Украинская		3433574
Мусульманская		515272
Чувашская		235547
Бурятская		65403

Если сюда присоединить группы правых и левых эсеров, выступавших самостоятельно в некоторых округах и получивших в общей сложности 134 182 голоса, то окажется, что социалисты-революционеры получили на выборах 20 893 734 из 36 257 960 голосов, поданных на выборах, что составит 58 %. Благодаря тому, что избирательные списки были составлены раньше происшедшего в Партии с[оциалистов]-р[еволюционеров] раскола, нет возможности указать число голосов, собранных в отдельности центральной частью партии и ее левым крылом. Соотношение таково, что из 338 депутатов с[оциалистов]-р[еволюционеров] 299 объявили себя принадлежащими к центральной партии, а 39 – «левыми». Год еще назад эсеры были немногочисленной, разрозненной группкой-организацией, гонимой и преследуемой, даже у своих друзей вызывавшей сомнение в ее жизнеспособности, в жизненности ее программы, считавшейся «утопической». Ныне эта программа объединила вокруг себя большинство населения страны и Партия с[оциалистов]-р[еволюционеров] стала поистине народной массовой и трудовой партией... Народ российский верил свою судьбу социалистам-революционерам.

Русские социалисты-революционеры

По отдельным областям общие списки с[оциалистов]-р[еволюционеров] получили следующее количество голосов:

Северная	1140018, или 38%
Центр[ально]-Промышл[енная]	1987962, или 38%
Поволж[ско]-Чернозем[ная]	4733961, или 70%
Западная	1242086, или 43%
Восточно-Уральская	1547662, или 43% (62%)
Сибирская	2094785, или 75%
Украинская	1878148, или 25%
Армия и флот	1885134, или 43%

Таким образом, наибольшее число голосов – и абсолютное, и относительное – Партия с[оциалистов]-р[еволюционеров] получила в двух областях: Сибирской и Поволжско-Черноземной. Здесь у нее нет соперников, здесь она получила 70 процентов всех поданных голосов.

Относительное большинство голосов партия получила еще в трех областях: Восточно-Уральской, Западной и в армии и флоте. Здесь полученный процент – 43. В Восточно-Уральской области, если присчитать голоса, полученные мусульманскими и чувашскими эсерами, а также левыми и правыми эсерами, то процент голосов, поданных за эсеров, повысится до 62. Абсолютным большинством эсеры располагают и в этой области.

В Северной и Центрально-Промышленной русские эсеры получили по 38 процентов и на Украине – 25 процентов. По отдельным округам-губерниям процент голосов, полученный Партией с[оциалистов]-р[еволюционеров], таков:

I. Свыше 80 процентов.

Кавказский фронт – 86, Алтайская – 86, Томская – 85, Курская – 82, Пензенская – 81, Воронежская – 80, Могилевская – 80.

II. От 50 до 80 процентов.

Тобольская – 78, Вологодская – 75, Архангельская – 74, Тамбовская – 71, Харьковская – 71, Енисейская – 65, Симбирская – 64, Орловская – 63, Вятская – 62, Псковская – 61, Румынский фронт – 59, Самарская – 58, Рязанская – 56, Забайкальская – 55, Нижегородская – 54, Приамурская – 54, Иркутская – 53, Таврическая – 53, Пермская – 52, Астраханская – 51, Херсонская – 51.

Таким образом, в 28 губерниях-округах русская Партия с[оциалистов]-р[еволюционеров] получила абсолютное большинство голосов.

III. От 25 до 50 процентов.

Саратовская – 50, Ярославская – 49, Новгородская – 46, Костромская – 45, Тульская – 45, Юго-Западный фронт – 40, Черноморский флот – 40.

Итак, в 35-ти из 53-х округов эсеры получили свыше 40 процентов.

Тверская – 39, Смоленская – 35, Уфимская – 33, Владимирская – 32, Казанская – 30, Северный фронт – 30, Витебская – 27, Петроградская – 26, Московская – 25.

IV. Меньше 25 процентов, т.е. $\frac{1}{4}$ голосов:

Екатеринославская – 23, Минская – 20, Западный фронт – 18, Полтавская – 17, Петроград – 16, Черниговская – 12, Москва – 8, Волынская – 3 и, наконец, Киевская – 1. В Лифляндской губернии Партия с.-р. не выступала.

Таким образом, в 28 округах Партия с.-р. получила более 50 процентов, в 24-х – менее. В девяти округах она получила менее 25 процентов. В семи – более 80 процентов. Из 601 депутата, посылаемого обследованными 54 округами, по спискам Партии с[оциалистов]-р[еволюционеров] прошли 322 депутата, в том числе 36 «левых» эсеров и 12 украинских эсеров.

Украинские с[оциалисты]-р[еволюционер]ы

Украинские с[оциалисты]-р[еволюционер]ы получили 3 433 574 голоса, что

составит 9 процентов всех поданных голосов. Однако этот процент нужно еще повысить. У нас было сказано, что 506 887 голосов получили «украинские социалисты». Так именовались блоковые списки, выставленные на фронте украинскими эсерами и с[оциал]-д[емократами]. Но, приняв во внимание ничтожное число голосов, полученное украинскими с[оциал]-д[емократами] в сравнении с с[оциалистами]-р[еволюционерами], надо признать, что огромное большинство этих 506 000 должно принадлежать украинским эсерам.

Кроме того, значительное число голосов, отданных за списки Партии с[оциалистов]-р[еволюционеров] в Харьковской и Херсонской губерниях (где был блок между укр[аинскими] и русск[ими] эсерами), должно также считаться головами украинских с[оциалистов]-р[еволюционеров].

Украинские с[оциалисты]-р[еволюционеры] выступили самостоятельно в шести округах: в Киевском, где они получили до 77 процентов, в Волынском – 71 процент, Полтавском – 60 процентов¹, Черниговском – 60 процентов, Екатеринославском – 36 процентов и Таврическом – 11 процентов.

В трех округах: Харьковском, Херсонском и Полтавском – украинские с[оциалисты]-р[еволюционеры] выступали в блоке с русскими эсерами.

В восьми гражданских округах украинские эсеры провели в Учредит[ельное] собрание 69 депутатов.

Мусульманские с[оциалисты]-р[еволюционеры]

Мусульманские с[оциалисты]-р[еволюционеры] выступали на выборах самостоятельно в Уфимской, Казанской и Симбирской губерниях, где они получили 515 272 голоса, проведя в Учредительное собрание в Уфимской губернии 5 депутатов, в Казанской – двух и в Симбирской – 1, а всего – 8 депутатов. В Уфимской губернии они собрали 305 121 голос, что составит 32 процента, в Казанской – 153 151 голос, что составит 18 процентов.

Чувашские с[оциалисты]-р[еволюционеры]

Чувашские с[оциалисты]-р[еволюционеры] выступили на выборах по Казанской и Самарской губерниям. В Казанской они собрали 226 496 голосов и получили три депутатских места. В Самарской они собрали всего только 9051 голос. Всего же они получили 235 547 голосов, что составит около 4 процентов всех поданных на выборах голосов.

Правые и левые с[оциалисты]-р[еволюционеры]

В некоторых округах разошедшиеся с основной линией партии правое и левое крылья ее пробовали на выборах выступать самостоятельно.

Правые эсеры выступили в шести округах. Сколько-нибудь значитель-

¹ Как уже было сказано, в Полт[авской] губ[ернии] было 2 списка: один исключительно украинский и другой – вместе с русскими эсерами (прим. Н. Святыцкого).

ное число голосов они получили в Симбирской губернии, где они проводили Савинкова¹ – 45 000 (8%), и в Харьковской, где выставлены были Е.К. Брешко-Брешковская и В.И. Лебедев² – 44 110 (4%). На Западном фронте они получили 10 000 голосов, в Петрограде – 4696 (0,5%), в Казанской 10 000 и в Пермской губерниях они шли совместно с [народными] [социалистами] и кооператорами, получив 28 964 голоса (2%).

В пяти округах (без Пермского) они собрали 113 958, или 0,3 процента.

Левые эсеры выступили в пяти округах, собрав повсюду ничтожное число голосов. Так, в Вятском они получили 943 голоса, в Воронежском – 11 871 (1%), в трех округах Сибири (Тобольском, Енисейском и Приамурском) немногим более 13 000. Всего на выборах они получили 25 814 голосов, т.е. 0,07 процента.

2. Большевики

Всего большевики получили 9 023 963 голоса, что составляет 25 процентов, или $\frac{1}{4}$ всех поданных голосов.

По отдельным областям большевики получили следующее число голосов:

Северная область	1177212, или 40%
Центр[ально]-Пром[ышленная]	2305635, или 44%
Повол[жско]-Черноз[емная]	1115591, или 16%
Западная	1282250, или 44%
Вост[очно]-Уральская	443990, или 12%
Сибирь	273956, или 10%
Украина	754016, или 10%
Армия и флот	1671313, или 38%

Таким образом, ни в одной из восьми областей большевики не получили абсолютного большинства голосов.

Наиболее большевистскими оказались Центрально-Промышленная и Западная области, где они получили по 44 процента, и Северная – 40 процентов. В этом сказалось влияние таких центров, как Москва и Петроград.

Наименее «большевистскими» областями оказались области: Поволжско-Черноземная (16%), Восточно-Уральская (12%), наконец, Украина и Сибирь (по 10%).

По отдельным округам влияние большевизма распространено следующим образом:

¹ Савинков Борис Викторович (1879–1925) – политический деятель. В 1903–1917 гг. член партии эсеров, руководитель ее боевой организации. Во Временном правительстве управляющий военным министерством.

² Лебедев Владимир Иванович (1883–1956) – публицист, журналист, член партии эсеров. В 1917 г. управляющий морским министерством. Организатор антибольшевистского движения в Поволжье. С 1919 г. – в эмиграции.

I. Округа, где большевики получили свыше 50 процентов, т.е. абсолютное большинство голосов:

Лифляндский – 72, Западный фронт – 67, Минский – 63, Северн[ый фронт] – 61, Владимирский – 56, Московский губернский – 56, Смоленский – 55, Тверской – 54, Витебский – 51.

Таким образом, имеются 9 округов из 53-х, где большевики имеют за собой большинство населения.

II. Округа, в которых большевики собрали от 25 до 50 процентов.

Петроградский губ[ернский] – 50, Москва – 50, Тульский – 46, Петроград – 45, Новгородский – 42, Костромской – 40, Рязанский – 36, Псковский – 32, Ярославский – 30, Орловский – 30, Юго-Западный фронт – 29, Саратовский – 28, Енисейский – 27.

Итого в 22 округах большевики имеют свыше $\frac{1}{4}$ поданных на выборах голосов. В следующем 31-м округе они получили менее $\frac{1}{4}$ голосов:

Нижегородский – 23, Пермский – 21, Тамбовский – 20, Черниговский – 20, Черноморск[кий] фл[от] – 40, Астраханский – 18, Приамурский – 18, Вятский – 16, Вологодский – 16, Иркутский – 15, Румын[ский] фр[онт] – 15, Воронежский – 14, Кавказ[ский] фр[онт] – 14, Самарский – 13, Симбирский – 13, Екатеринославский – 12, Харьковский – 11, Херсонский – 11, Курский – 11, Забайк[альский] – 9, Пензенский – 9, Арханг[ельский] – 8, Томский – 8, Могилевский – 7, Таврический – 7, Казанский – 6, Полтавский – 6, Алтайский – 6, Уфимский – 5, Киевский – 3, Волынский – 4.

Из 601 депутата, избранного по обследованным районам России, избрано 156 депутатов большевиков.

3. Партия народной свободы

Партия народной свободы по числу полученных голосов стоит на третьем месте. Кадеты собрали 1 856 639, что составляет 5 процентов всей суммы голосов.

По отдельным областям число полученных ими голосов таково:

Северная	393052, или 13%
Центр[ально]-Пром[ышленная]	550197, или 10%
Повол[жско]-Черноз[емная]	267026, или 4%
Западная	48130, или 2%
Вост[очно]-Урал[ьская]	181309, или 5%
Сибирская	87465, или 3%
Украинская	277548, или 4%
Армия и флот	51912, или 1%

Таким образом, к[онституционалисты]-д[емократы] имели наибольший успех в тех же областях, где и большевики: в Северной и Центрально-Промышленной.

Далее следуют Восточно-Уральская, Поволжско-Черноземная и Украинская. Меньше всего они получили в Западной области и на фронте.

Любопытно отметить, что если считать за средний избирательный кво́тиент, необходимый для получения депутатского места, 60 000 голосов, то оказывается, что кадеты по 48 округам собрали количество голосов, дающее право на получение 30 депутатских полномочий. Между тем они получили в действительности всего 14–15 полномочий. В целом ряде округов кадеты получили значительное число голосов, но немногим меньше избирательного кво́тиента. Таким образом, в общем, не менее 1 200 000 (66%) голосов, поданных за к[онституционалистов]-д[емократов], пропали даром и в Учредительном собрании не представлены.

В 17 округах Партия народной свободы получила свыше своего среднего процента – пяти:

Наивысший процент она имеет в Москве – 33, далее, в Петрограде – 26, в Ярославском – 14 и Петроградском губернском – 14, Архангельском – 10, Пермском – 9, Херсонском – 8, Таврическом – 8, Приамурском – 8, Московском губернском – 7 и в семи округах по шести процентов: Харьковском, Астраханском, Саратовском, Владимирском, Костромском, Нижегородском, Новгородском.

Наименьший процент голосов получили к[онституционалисты]-д[емократы] в губерниях: Алтайской (2), Киевской (2), Уфимской (2), Полтавской (2), Витебской (1), Минской (1), а также на фронтах.

4. Российская соц[иал]-дем[ократическая] рабочая партия (объединенная)

Социал-демократы получили 2 процента, или 668 064 голосов в 49 избирательных округах¹. Наименьший процент получен ими в области Поволжско-Черноземной и Восточно-Уральской – по 1 проценту. На фронтах они получили 3 процента, в остальных четырех областях по 2 процента.

Меньшевики в рассмотренных нами 47 округах получили всего 1 депутатское полномочие – по Юго-Западному фронту. Между тем собранное ими во всех округах количество голосов дает право на получение 10 депутатских мест. Своё одно место они оплатили 668 064 голосами, или иначе: не менее 600 000 голосов, поданных за них, пропало даром!

В следующих 15 избирательных округах с[оциал]-д[емократы] меньшевики получили процент голосов выше своего среднего – двух:

Юго-Западный фронт – 8 (высший процент), Приамурский – 7, Лифляндский – 5, Московский губернский – 4, Ярославский – 4, Черноморский флот – 4, Вятский – 3, Екатеринославский – 3, Таврический – 3, Костромской – 3, Московский столичный – 3, Петроград[ский] столичный – 3, Румынский фронт – 3, Тобольский – 3, Иркутский – 3.

В округах с.-д. получили менее одного процента: Воронежский (0,8), Симбир-

¹ К сожалению, в наше обследование не мог войти Закавказский избирательный округ – эта «цитадель меньшевизма». Судя по тому, что по Закавказью избрано 14 депутатов с[оциал]-д[емократов], предположим, что меньшевики собрали на выборах в Закавказье по меньшей мере 700–800 тысяч голосов. Следовательно, всего на выборах по 50 избирательным округам с[оциал]-д[емократы] получили 1 368 064–1 468 064 голосов (прим. Н. Святшцого).

ский (0,7), Пензенский и Киевский (0,7), Рязанский (0,6), Казанский и Алтайский (0,5), Курский (0,5), Псковский (0,4), Уфимский (0,2), Самарский (0,2).

5. Трудовые народные социалисты

Во многих избир[ательных] округах н[ародные] с[оциалист]ы не выступали на выборах вовсе. Так, их списков не было в Симбирском, Костромском, Архангельском, Лифляндском, Минском, Иркутском, Забайкальском, Симбирском, Приамурском, Казанском и др[угих] округах.

У нас имеются сведения о числе голосовавших за Партию н[ародных] с[оциалистов] по 33 округам. За н[ародных] с[оциалист]ов подано 312 038 голосов, или 1 процент всех поданных голосов. Наибольший процент они получили в Сибирской области – 3. Далее, в Северной и Восточно-Уральской по 2 процента. На Украине – 0,6. В Центрально-Промышленной и Поволжской по 0,5, в Западной – 0,4.

В рассмотренных округах н[ародные] с[оциалист]ы получили всего два депутатских места – в Тобольской и Вятской губерниях. Последняя, впрочем, еще под сомнением. Между тем количество собранных ими по всем 32 округам голосов дает право на пять депутатских полномочий.

В 9 округах н[ародные] с[оциалист]ы получили больше своего среднего процента – одного. В Тобольском округе они получили наивысший процент – 10. Далее идет Вятский (6), Томский (3) и семь округов по два процента: Пермский, Вологодский, Новгородский, Енисейский, Томский и оба Петроградских округа – столичный и губернский. В следующих округах они получили наименьший процент: Астраханский, Тверской, Псковский, Херсонский – все по 0,5 процента, Самарский, Нижегородский, Тульский, Витебский – все по 0,4 процента и, наконец, в Москве и Смоленском [округе] по 0,6 процента.

6. С[оциал]-д[емократическ]ая группа «Единство»

Группа «Единство» выступала только в некоторых округах. Так, у нас есть сведения о ее выступлениях в округах: Екатеринославском (около 1%), Новгородском, Самарском (около 0,1%), Тульском, Уфимском (в блоке с кооператорами), Вологодском, Орловском (блок с кооп[ераторами]), Тверском, в Петрограде (0,2%), в Москве, где был блок с кооператорами и где этим блоком получено свыше четырех процентов голосов.

Всего «Единство», выступая самостоятельно, собрало 25 498, или 0,07 процента.

7. Кооператоры

Сколько в предвыборное время возлагалось надежд на кооператоров – этих «здоровых социалистических элементов», призванных очистить русский социализм и революцию от интернационалистической скверны. И вот эта «соль земли»

потерпела полное фиаско на всенародных выборах. Кооператоры не провели ни одного своего кандидата, получив в тех округах, относительно которых у нас имеются сведения об их выступлениях, всего 51 507. Да из этой цифры надо свыше 36 000 голосов отнести к Москве, где кооперация выступила в блоке с «Единством». Но необходимо оговориться: газетные сведения часто просто умалчивают о группах, получивших весьма ничтожное количество голосов. Поэтому и количество полученных на выборах кооперацией голосов в действительности больше приведенного.

8. Союз земельных собственников

Эта организация помещиков и землевладельцев выступала самостоятельно в целом ряде округов. У нас есть сведения о выступлении Союза в округах: Орловском, Псковском, Тверском, Черниговском, Ярославском, Владимирском, Воронежском, Екатеринославском, Курском, Минском, Нижегородском, Новгородском, Полтавском, Тамбовском, Уфимском, Харьковском, Таврическом, Московском губ[ернском].

Земельные собственники получили в этих округах всего 215 542 голоса, что составляет 0,6 процента. Больше всего собственники собрали голосов на Украине – 117 763, или два процента всех поданных на Украине голосов. Из отдельных округов они собрали больше всего голосов в Полтавской губернии, откуда и получили одно депутатское полномочие. Второе место по числу полученных голосов занимает Екатеринославская губерния. Более подр[обные] сведения см. по отдельным областям.

9. Правые группы

Это не совсем точное заглавие. Сюда нами отнесены как списки явно и неприкрыто крайних правых элементов, так и всяческие суррогаты их, шедшие на выборах под флагом «приходов», «духовенства и мирян». Правые группы собрали на выборах 292 133 голоса. Они провели одного депутата по Нижегородской губернии. Больше всего правые собрали голосов в Украинской – 79 881, Восточно-Уральской – 75 357 и Центр[ально]-Промышленной – 75 552. По отдельным губерниям этих областей правые получили: Киевская – 48 641, Нижегородская – 48 428, Пермская – 47 600.

10. Мусульманские и еврейские националисты

Обе эти национальности получили свыше $1/2$ миллиона голосов каждая. Мусульманские националисты по восьми губерниям: Вятской, Пермской, Уфимской, Казанской, Самарской, Астраханской, Пензенской, Таврической – собрали 576 693 голоса, что составляет около двух процентов всех поданных на выборах голосов.

Следует при этом оговориться, что в наше обследование не вошли Туркестан,

Кавказ, Степной край и вообще наши среднеазиатские губернии и области. Между тем именно в этих округах мусульмане разных племен получают подавляющее большинство голосов. Поэтому в итогах выборов по всей России число голосов, полученных мусульманами, повысится весьма значительно в сравнении с тем, какое приведено в нашем исследовании. Мусульмане провели десять депутатов.

Башкиры собрали в двух губерниях 195 230 голосов.

Еврейские националисты получили 550 075 голосов. Они выступали главным образом в двух областях: Западной и Украинской. Наибольшее число голосов получено евреями в губерниях: Киевской, Херсонской, Могилевской, Минской, Волынской, Екатеринославской, Полтавской. В первых четырех губерниях они провели шесть своих депутатов.

Заканчивая свое обследование, мы считаем нужным привести следующий расчет, наиболее характерно выявляющий смысл происшедших выборов.

Если мы возьмем из таблицы одни только социалистические группы и партии, то окажется, что за социалистов разных партий голосовало на выборах в Учредительное собрание... 31 640 905.

В то же время за буржуазные и национально-буржуазные группы голосовало 4 130 376 избирателей.

Эти цифры показательны. Они говорят, что 87 процентов всех избирателей отдали свой голос социалистам разных партий и национальностей.

Когда-то – это было в 1907 году – Вандервельде¹, открывая в Штутгарте очередной международный социалистический конгресс, свою приветственную речь начал с указания на то, что «десять миллионов социалистических избирателей всего мира приветствуют в этот момент конгресс». Ныне эти «десять миллионов» – число, казавшееся тогда необычайно грандиозным, превратилось более чем в сорок миллионов.

Русская революция подарила международному социализму не более, ни менее, как тридцать миллионов социалистических избирателей.

Публикуется по изданию:

Святшцук Н.В. Итоги выборов во Всероссийское Учредительное собрание // Год русской революции (1917–1918 гг.). М., 1918. С. 104–119.

ИТОГИ ВЫБОРОВ ВО ВСЕРОССИЙСКОЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Наиболее точные статистические данные по выборам в Учредительное собрание составлены современным исследователем, доктором исторических наук Л.Г. Протасовым. На протяжении нескольких десятилетий им проделана огромная работа по уточнению и сбору новых данных по итогам выборов в Учредительное собрание.

¹ Вандервельде Эмиль (1866–1938) – деятель бельгийского и международного рабочего движения, один из руководителей II Интернационала.

Округ	эсеры	энесы	РСДРП (меньш.)	РСДРП (больш.)	соци- алисты	кадеты	национ. списки	правые	прочие	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Алтайский	621377	6068	3785	45268*	-	12108	8048	17292	-	713946
Аму-Дарьинский	Выборы не состоялись									
Архангельский	106570	-	7335	36522	-	12086	-	-	1160	163673
Астраханский	100482	942	2220	36023	-	13017	25023	-	16400	194107
Бессарабский**	112886	1367	4179	28614*	10797	19050	49018	6317	116467	348695
Витебский	150279	3599	12471	287101	32108	8132	41227	15117	10504	560538
Владимирский	196886	6917	13139	345306	-	38058	-	9193	1659	611158
Вологодский	348239	8340	3606	-	84358	25357	-	-	-	469900
Вольнский	27575	-	16947	35612	570073	22397	113992	1746	15866	804208
Воронежский	875300	6116	8658	151517	11871	36488	-	7281	769	1098000
Вятский	612525	37621	19167	236952	-	48106	55585	9396	55476	1074828
Донской	478901	5049	17504	205497	5718	43345	-	13640	636966***	1406620
Екатеринославский	231717	9496	39155	213163	565150	27551	72152	34665	-	1193049
Енисейский	233345	8000	4581	96138	-	12263	-	-	2452	356779
Забайкальский	104220	4260	3245	17260	-	7200	26155	218	15078	177636
Закавказский	117522	514	661934	93581	825672	25673	728206	-	-	2453102
Закаспийский	Выборы не состоялись									
Иркутский	127834	14935	6899	33576*	-	9393	39248	3267	-	235152
Казанский	273978	-	4906	51936	382640	31728	99080	12322	2001	858591
Калужский	127313	601	6996	225378	1067	24125	-	4409	-	389889
Камчатский**	226	-	95	-	-	-	-	-	16	337
Киевский	19220	3072	32685	60693	1179234	28667	133766	48758	3624	1509719
КВЖД	5079	-	13138	10613	-	6322	-	-	-	35152
Костромской	249838	-	19488	226905	-	41448	-	17901	-	555580
Курский	869497	8591	6043	120094	-	47221	-	8715	-	1060161
Кубано-Черноморский**	2828	-	794	9167	-	3226	98	-	5733	21846
Лифляндский	-	-	7046	97781	-	-	-	-	31253	136080
Минский	181673	-	16277	579087	14054	10724	101928	13505	-	917248

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Могилевский	511998	-	21664	93060	6600	19316	62278	10136	-	725052
Москва	62260	2508	21597	366148	37651	263859	-	-	10740	764763
Московский	172229	6978	27928	368264	-	44478	-	8458	31536	659871
Нижегородский	314472	5186	7660	133970	19959	34724	402	67305	2216	585894
Новгородский	220665	10314	10196	203658	-	31484	-	7804	2301	486422
Олонекский	-	-	-	-	127120	20278	-	-	2813	150211
Орловский	510628	-	16301	241785	3338	18345	-	12911	10096	813404
Ордынский	Выборы состоялись. Сведения не обнаружены									
Оренбургский	112209	6550	9575	166121	-	24847	158663	-	226604	704569
Пензенский	517226	4336	4726	54731	-	25407	29821	-	-	636247
Пермский	665118	-	27502	268292	29012	111241	77861	83734	15129	1277889
Петроград	156936	19109	29820	424024	4377	246506	-	42308	18001	941081
Петроградский	119761	12048	6100	229698	16904	64859	15963	5661	841	4718335
Подольский**	11052	852	12487	32942	660432	9371	113588	-	7530	848254
Полтавский	198437	4391	5993	64460	761313	18105	33340	-	63217	1149256
Приамурский	61967	-	16772	43534	-	17799	3275	-	97556	240903
Прикаспийский	Выборы состоялись. Сведения не обнаружены									
Псковский	295012	4059	4870	173631	-	25961	3859	3209	4703	515304
Рязанский	427364	5695	5039	272153	-	30734	-	9368	4216	754569
Самаркандский	4238	-	1586	-	-	-	87059	-	1913	94796
Самарский	690341	4369	6125	195132	51212	44507	192861	20180	3083	1207810
Саратовский	612094	10243	15152	261308	-	27226	103470	51774	6379	1087646
Семиреченский	-	-	-	-	120150	-	200639	-	28272	349061
Симбирский	424185	7953	4785	90388	-	18303	71931	11130	2116	630791
Смоленский	250134	2855	7901	361062	-	29274	1708	5300	-	658234
Ставропольский	291395	670	1836	17430	-	10898	-	3078	2609	327916
Степной**	14930	-	2500	18901	7713	7886	135386	1469	5869	194654
Сыр-Дарьинский	Выборы не состоялись									
Таврический	300150	4544	16875	31154	63271	38108	105586	8022	825	568535
Тамбовский	837497	7412	22424	240652	6222	47548	-	12494	889	1175138
Тверской	245997	3739	18752	398479	-	37453	-	7723	2974	715117

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Терско-Дагестанский**	11542	443	1461	29889	386	11330	1881	-	29924	86856
Тобольский	392061	50780	12061	-	-	13793	25830	-	-	494525
Томский	541153	15802	5769	51456	-	18618	-	-	2686	635484
Тульский	256069	1991	10940	237558	-	22782	-	-	9516	538856
Тургайский	63650	-	6758	-	-	-	211274	-	-	281682
Уральский	5076	-	-	-	-	-	278014	-	87535	370625
Уфимский	322166	11429	2614	48151*	304844	15825	224817	11178	15372	956396
Ферганский	-	-	-	-	-	-	770284	-	-	770284
Харьковский	838873	11852	20529	114743	1802	61302	11587	24335	11448	1096451
Херсонский**	368078	6177	17371	107975	65210	57699	117805	21609	143647	905571
Черниговский	105565	10089	10813	271174	486964	28864	28308	16715	15154	973646
Эстляндский	3200	64704	-	119863	-	-	68085	-	17022	299844
Якутский	1208	-	247	-	-	586	-	-	1541	3582
Ярославский	197465	5637	16803	176035	-	53730	-	4427	4421	458518
Балтийский флот	45016	-	-	66810	-	-	-	-	3997	115193
Черноморский флот	22251	-	1943	10771	12895	-	-	-	4769	52629
Северный фронт	249832	5868	10420	471828	88956	13687	-	-	-	840591
Западный фронт	180582	-	9700	653430	68455	16750	-	-	47083	976000
Юго-Западный фронт	402930	1125	79630	300112	177354	13724	9465	-	23083	1007423
Румынский фронт	670047	4004	36485	173728	188760	20956	31623	-	-	1125603
Кавказский фронт	229705	20574	61783	-	10285	8640	-	-	-	330987
Русские войска за границей	Выборы не состоялись									
Всего	19110074	439200	1522467	10889437	7030897	2180488	4670189	674160	1885050	48401962

* Совместно с меньшевиками-интернационалистами

** Сведения неполные

*** В том числе казаки – 636966

Публикуется по изданию:
Протасов Л.Г. Всероссийское Учредительное собрание:
история рождения и гибели. М., 1997. С. 363–366.