

Раздел II

Законодательство по выборам во Всероссийское Учредительное собрание

ОБРАЩЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА «К ГРАЖДАНАМ РОССИИ»

6 марта 1917 г.

Граждане Российского государства!

Свершилось великое. Могучим порывом русского народа низвергнут старый порядок. Родилась новая свободная Россия. Великий переворот завершает долгие годы борьбы.

Актом 17 октября 1905 года, под давлением пробудившихся народных сил, России обещаны были конституционные свободы. Однако обещания эти не были исполнены. Выразительница народных надежд, первая Государственная дума, была распущена. Вторую Думу постигла та же участь, и бессильное побороть волю народную правительство решило актом 3 июня 1907 года отнять у населения часть предоставленных ему прав на участие и законодательной деятельности. В течение долгих 9 лет у народа отнимались, пядь за пядью, все завоеванные им права. Страна опять ввергнута была в пучину произвола и самовластия. Все попытки вразумить власть оказывались тщетными, и великая мировая борьба, в которую родина наша вовлечена была врагом, застала ее в состоянии морального распада власти, не объединенной с народом, безучастной к судьбе родины и погрязшей в позоре порока. Ни геройские усилия армии, изнывающей под тяжестью жестокой внутренней разрухи, ни призывы народного представительства, объединившегося перед лицом национальной опасности, не были в силах направить бывшего императора и его правительство на путь единения с народом. И когда Россия противозаконными и пагубными действиями ее правителей поставлена была перед величайшими бедствиями, народ сам должен был взять власть в свои руки. Единодушный революционный порыв народа, проникнутого сознанием важности момента, и решимость Государственной думы создали Временное правительство, которое и считает своим священным и ответственным долгом осуществить чаяния народные и вывести страну на светлый путь свободного гражданского устройства.

Правительство верит, что дух высокого патриотизма, проявившийся в борьбе народа со старой властью, окрылит и доблестных солдат наших на поле брани. Правительство со своей стороны приложит все силы к обеспечению нашей армии всем необходимым для того, чтобы довести войну до победного конца.

Правительство будет свято хранить связывающие нас с другими державами союзы и неуклонно исполнит заключенные с союзниками соглашения.

Принимая меры к защите страны от врага внешнего, правительство в то же время почитает первой своей обязанностью открыть путь к выражению воли народной относительно образа правления и созовет в возможно кратчайший срок Учредительное собрание на основе всеобщего, прямого, равного и тайного голосования, обеспечив участие в выборах и доблестных защитников родины, проливающих ныне кровь на полях сражений. Учредительное собрание изда-

ет также основные законы, обеспечивающие стране незыблемые основы права, равенства и свободы.

Сознавая всю тяжесть гнетущего страну бесправия, стесняющего свободный творческий порыв народа в годину тяжких народных потрясений, Временное правительство сочтет необходимым немедленно, еще до созыва Учредительного собрания, обеспечить страну твердыми нормами, ограждающими гражданскую свободу и гражданское равенство, дабы предоставить всем гражданам свободно проявлять свои духовные силы в созидательной работе на благо родины. Правительство озаботится также установлением норм, обеспечивающих всем гражданам равное, на основе всеобщего избирательного права, участие в выборах органов местного самоуправления.

В минуту освобождения народного вся страна с благоговейною признательностью вспоминает тех, кто в борьбе за свои политические и религиозные убеждения пал жертвою мстительной старой власти, и Временное правительство сочтет радостным долгом вернуть с почетом из мест ссылки и заточения всех страдальцев на благо родины.

Исполняя эти задачи, Временное правительство одушевлено верой, что оно будет этим творить волю народную и что весь народ поддержит его в честном стремлении обеспечить счастье России. В этой вере оно черпает бодрость. Только в дружном всенародном содействии своим усилиям оно видит залог торжества нового порядка.

*Вестник Временного правительства.
№ 2 (47). 7 (20) марта 1917.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ ОБРАЗОВАНИИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ
ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ПРОЕКТА ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

25 марта 1917 г.

I. Образовать Особое совещание для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание в составе назначаемых Временным правительством председателя и его товарищей и назначаемых или приглашаемых членов.

II. В состав Совещания назначить специалистов по вопросам государственного права, представителя статистической науки и других сведущих лиц и пригласить политических и общественных деятелей, представляющих главные политические и национально-политические течения России.

III. Для первоначальной технической разработки подлежащих ведению Совещания вопросов и для составления окончательной редакции вырабатываемых им проектов в составе Совещания образуется редакционная комиссия, избираемая Совещанием из числа его членов.

IV. Совещанию предоставляется избирать в случае надобности и другие комиссии для разработки отдельных вопросов избирательного права.

V. Совещанию и его комиссиям предоставляется право приглашать в свои заседания с правом совещательного голоса сведущих лиц.

VI. Доклады Совещания и прилагаемые к ним проекты с объяснениями соображений, на которых они основаны, представляются председателем Совещания Временному правительству.

VII. При разногласии среди членов Совещания как меньшинству, так и отдельным его членам предоставляется требовать внесения их особых мнений в доклад Временному правительству.

Подписали: министр-председатель **князь Львов**
министр народного просвещения **А. Мануйлов**
министр финансов **М. Терещенко**
обер-прокурор Святейшего Синода **В. Львов**
государственный контролер **И. Годнев**
министр путей сообщения **Н. Некрасов**
министр юстиции **А. Керенский**
управляющий делами Временного правительства **В. Набоков**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 30 марта 1917. № 71. Ст. 406. С. 604–605.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О СРОКЕ ВЫБОРОВ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

14 июня 1917 г.

I. Назначить сроком созыва Учредительного собрания 30 сентября 1917 года.

II. Выборы в Учредительное собрание произвести 17 сентября 1917 года.

III. Возложить составление избирательных списков на органы волостного и городского местного самоуправления, избранные на основании всеобщего, прямого, равного и тайного голосования.

IV. Поручить министру внутренних дел представить предположения о согласовании сроков, предусмотренных в постановлениях о выборах в означенные в предшедшем (III) отделе органы, со сроками, указанными в отделах I и II.

V. Настоящее постановление ввести в действие до обнародования его Правительствующим сенатом.

Подписали: министр-председатель **князь Львов**
министр юстиции **Переверзев**

*Вестник Временного правительства.
№ 80 (126). Четверг. 15 (28) июня 1917.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРАВИЛ В ОТНОШЕНИИ ЗАГОТОВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ И СДАЧИ РАБОТ, ТРЕБУЕМЫХ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ВЫБОРОВ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

14 июля 1917 г.

I. В отношении заготовления материалов и сдачи работ, требуемых для производства выборов в Учредительное собрание, установить следующие правила:

1. Общее руководство заготовкою материалов и предметов, потребных для производства выборов в Учредительное собрание, а также производством технических работ, связанных с означенными выборами, возлагается на министерство внутренних дел.

2. Министру внутренних дел предоставляется возлагать исполнение отдельных поручений по заготовке означенных в статье 1 материалов и предметов, в том числе заключение договоров с подрядчиками и поставщиками, на условиях, им утверждаемых, на Комитет по делам бумажной промышленности и торговли.

3. В состав Комитета по делам бумажной промышленности и торговли при рассмотрении им дел, касающихся заготовки материалов и предметов, потреб-

ных для производства выборов в Учредительное собрание, входит на правах члена представитель от Государственного контроля.

4. В изъятие из постановлений Положения о казенных подрядах и поставках (Св. Зак., т. X, ч. 1, изд. 1916 г.) министру внутренних дел в отношении указанных в статье 1 заготовок и работ предоставляется:

1) заключать договоры с подрядчиками и поставщиками на всякую сумму в пределах кредитов, ассигнованных на указанную в отделе I надобность, без предварительного утверждения образцов и не требуя обеспечения сих договоров порядком, установленным статьями 38–86 Положения о казенных подрядах и поставках.

2) При заключении указанных в предыдущем (1) пункте договоров руководствоваться ценами, определяемыми по сношению с Комитетом по делам бумажной промышленности и торговли.

3) При заключении договоров выдавать поставщикам и подрядчикам задатки в размерах до 50 процентов договорной платы, не требуя от них соответственных залогов или вкладов.

4) Разрешать выдачу поставщикам и подрядчикам, сверх задатка, до 25 процентов договорной платы за погруженные в вагоны товары по представлению удостоверяющего отправку дубликата накладной.

5. Исправность промышленного заведения, принявшего заказ, в исполнение договора, помимо означенного в статьях 87–89 Положения о казенных подрядах и поставках штрафа, обеспечивается всем имуществом предприятия.

6. Промышленные заведения обязуются принимать и исполнять заказы на материалы и предметы, потребные для производства выборов в Учредительное собрание, преимущественно перед всеми заказами, хотя бы и поступившими ранее, за исключением заказов военного и морского ведомств.

7. Указанные в предыдущей (6) статье заведения освобождаются от ответственности перед заказчиками, кроме военного и морского ведомств, в случае невозможности исполнения в срок их заказов, насколько эта невозможность обусловлена исполнением указанных в статье 6 заказов.

8. Министру внутренних дел предоставляется право принудительного отчуждения материалов и предметов, необходимых для производства выборов в Учредительное собрание по ценам, устанавливаемым Комитетом по делам бумажной промышленности и торговли и утверждаемым министром торговли и промышленности, либо входить с представлением во Временное правительство о временном взятии предприятия в распоряжение Правительства применительно к порядку, установленному Положением Совета министров о заготовлении в военное время необходимых для армии и флота предметов и материалов (Собр. узак., 1914 г., ст. 2372).

9. Заведывающие (владельцы и управляющие) промышленными заведениями, виновные в уклонении без уважительных к тому причин от принятия и исполнения подлежащих заказов министерства внутренних дел на необходимые для производства выборов в Учредительное собрание материалы и предметы, подвергаются ответственности на основании Положения Сове-

та министров об установлении ответственности владельцев промышленных заведений за неисполнение обязательств, возложенных на них правилами о заготовлении во время войны предметов и материалов, необходимых для армии и флота (Собр. узак., 1915 г., 1114).

II. Отпустить из средств государственного казначейства особым сверхсметным по министерству внутренних дел кредитом не свыше семи миллионов рублей на расходы, связанные с производством выборов в Учредительное собрание, с обращением сего расхода на наличность Государственного казначейства, пополняемую кредитными операциями и текущими поступлениями государственных доходов.

Подписали: заместитель министра-председателя **Н. Некрасов**
министр юстиции **Ив. Ефремов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 22 июля 1917. № 169. Ст. 915. С. 1648–1649.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗДЕЛА I ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

20 июля 1917 г.

Признавая неотложным ныне же ввести в действие те из правил о выборах в Учредительное собрание, кои необходимы для немедленного приступа к выборному производству среди гражданского населения, Временное правительство по докладу Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание, постановило:

I. Утвердить раздел первый (главы I–V) Положения о выборах в Учредительное собрание с тем, чтобы председателю Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание было предоставлено внести во Временное правительство имеющие быть выработанными проекты остальных разделов сего Положения, равно как правила о выборах в армии и флоте и об отступлениях от постановлений, изложенных в главах III–V означенного Положения в отношении отдельных местностей Российского государства.

II. Возложить подготовительную работу по составлению избирательных списков на существующие государственные учреждения и общественные организации, указываемые особыми постановлениями Временного правительства.

III. Возложить на министерство внутренних дел непосредственные исполнительные действия, необходимые для технической подготовки выборов в Учредительное собрание в целях скорейшего их производства и успешного прохождения.

IV. Для разрешения сомнений, возникающих при применении Положения о

выборах в Учредительное собрание, образовать в составе Правительствующего сената Особое присутствие из пяти сенаторов по избранию Первого департамента; для законности постановлений сего Присутствия необходимо участие в заседании его по крайней мере трех сенаторов.

При Особом присутствии образуется канцелярия из надлежащего числа лиц.

V. Выборы членов Учредительного собрания от губерний, занятых неприятелем, за исключением территории, имеющей быть включенной в состав будущего Польского государства, произвести немедленно по очищении соответствующей губернии от неприятеля, с тем, чтобы расписание избирательных округов с указанием числа членов Учредительного собрания в каждом округе было устанавливаемо особыми постановлениями Временного правительства.

VI. Установить нижеследующие переходные правила:

1. Впредь до образования на местах учреждений губернского и уездного земского и городского и поселкового самоуправления, на основании постановлений Временного правительства, члены комиссий по делам о выборах в Учредительное собрание и участковых избирательных комиссий, избираемые этими учреждениями (Пол., ст. 15, 17, 18, 20 и 21), временно замещаются лицами, по избранию указываемых Временным правительством местных общественных учреждений и организаций.

2. Впредь до образования административных отделений окружных судов, обязанности, возлагаемые Положением о выборах в Учредительное собрание на товарищей председателя и членов означенных отделений, исполняются товарищами председателя и членами гражданских отделений окружных судов, находящихся в губернских (областных) городах.

3. Впредь до вступления в должность административных судей, обязанности, возлагаемые на них Положением о выборах в Учредительное собрание, исполняются уездными членами окружного суда, а где их нет – местными мировыми судьями по избранию мирового съезда или заменяющего его учреждения.

VII. Настоящее постановление ввести в действие до обнародования его Правительствующим сенатом.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **Ив. Ефремов**

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Раздел первый

Глава I

Общие положения

1. Учредительное собрание образуется из членов, избранных населением на основе всеобщего, без различия пола, и равного избирательного права посредством прямых выборов и тайного голосования с применением начала пропорционального представительства.

2. Для производства выборов в Учредительное собрание образуются нижеследующие избирательные округа:

Губернии: Алтайская, Архангельская, Астраханская (со включением населенного калмыками аймака Терской области и за исключением земель, населенных кочующими калмыками Калмыцкой степи и киргизами Внутренней Орды), Бессарабская, Витебская, Владимирская, Вологодская, Волынская (за исключением частей ее, занятых неприятелем), Воронежская, Вятская, Екатеринославская, Енисейская (со включением в нее российских граждан, проживающих в Урянхайском крае), Иркутская, Казанская, Калужская, Киевская, Костромская, Курская, Лифляндская (со включением незанятых неприятелем частей Курляндской губернии), Минская (за исключением частей ее, занятых неприятелем, и со включением незанятых неприятелем частей Виленской и Ковенской губерний), Могилевская, Московская (за исключением города Москвы), Новгородская, Нижегородская, Олонецкая, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Петроградская (за исключением города Петрограда), Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Ставропольская (со включением входящего в состав Терской области Караногайского приставства), Таврическая, Тамбовская, Тверская, Тобольская, Томская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская, Черниговская, Эстляндская и Ярославская и области: Войска Донского, Забайкальская, Закаспийская (за исключением Мангышлакского уезда, но со включением населенных туркменами волостей названного уезда), Камчатская, Самаркандская, Семиреченская, Сыр-Дарьинская (за исключением Аму-Дарьинского отдела), Тургайская, Уральская (со включением Мангышлакского уезда Закаспийской области, кроме населенных туркменами волостей названного уезда), Ферганская и Якутская – образуют каждая один избирательный округ.

Столицы Петроград и Москва образуют каждая особый избирательный округ.

Сверх сего образуются избирательные округа: Аму-Дарьинский – в составе Аму-Дарьинского отдела Сыр-Дарьинской области, Закавказский – в составе губерний Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской, областей Батумской и Карсской и округов Сухумского и Закатальского, Кубанско-

Черноморский – в составе Кубанской области и Черноморской губернии, Терско-Дагестанский – в составе областей Терской (за исключением Караногайского приставства и аймака, населенного калмыками) и Дагестанской, Степной – в составе областей Акмолинской и Семипалатинской, Ордынский – в составе частей Астраханской губернии, населенных кочующими киргизами Внутренней Орды, Приамурский – в составе областей Амурской, Приморской и Сахалинской, Прикаспийский – в составе частей Астраханской губернии, населенных кочующими калмыками, и округ Китайской Восточной железной дороги – в составе полосы отчуждения названной дороги.

Число членов Учредительного собрания, подлежащих избранию от каждого округа, устанавливается особо.

Для подачи голосов избирательные округа делятся на избирательные участки.

Глава II

Об избирательном праве

3. Правом участия в выборах в Учредительное собрание пользуются российские граждане обоего пола, коим ко дню выборов исполнится 20 лет.

Примечание. Военнослужащие пользуются правом участия в выборах, если они достигнут ко дню выборов возраста, установленного для последнего досрочного призыва.

4. В выборах не участвуют признанные в установленном порядке безумными или сумасшедшими, а также глухонемые, находящиеся под опекой.

5. Права участия в выборах лишаются:

1) присужденные вступившими в законную силу судебными приговорами, если они не восстановлены ранее в правах состояния:

а) к каторжным работам (каторге) – до истечения десяти лет по отбытии наказания сими работами;

б) к ссылке на поселение, к отдаче в исправительные арестантские отделения, к заключению в исправительном доме, тюрьме или крепости с лишением или ограничением прав состояния – до истечения пяти лет по отбытии наказания;

2) осужденные за кражу, за исключением предусмотренной в пункте 2 статьи 171 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (Св. Зак., т. XV, изд. 1914 г.), мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, за исключением растраты, предусмотренной второй частью статьи 177 того же Устава и второй частью статьи 1681 (по Прод. 1912 г.) Уложения о наказаниях уголовных и исправительных (Св. Зак., т. XV), укрывательство похищенного, покупку или принятие в заклад в виде промысла заведомо похищенного, подлог, ростовничество, лихоимство и лихоимательство, а также за сводничество и потворство непотребству (Св. Зак., т. XV, Угол. улож., изд. 1909 г., ст. 524–526, 526¹, 527 и 529), а равно за деяния, имевшие целью нарушение свободы и правильности выборов в законодательные учреждения и органы самоуправления, – до истечения трех лет по отбытии наказания;

3) несостоятельные должники, признанные на основании вступивших в законную силу судебных определений банкротами злонамеренными, – до истечения трех лет по таковом признании и

4) военнослужащие, самовольно оставившие ряды войск (пост. Вр. прав. 26 мая 1917 г. Собр. узак., ст. 683, и прик. армии и флоту 31 мая 1917 г., № 17), за исключением тех из них, которые до истечения срока обжалования избирательных списков (ст. 32) представят надлежащее удостоверение или о признании их отлучки уважительной, или об искуплении вины последующей доблестной службой, или о приговоре суда об оправдании либо присуждении к наказанию, не сопряженному с правопоражением.

6. Военнослужащие независимо от случаев, указанных в предыдущей (5) статье, лишаются права участия в выборах также и в тех случаях, когда вступившими в законную силу приговорами они признаны виновными в преступных деяниях, предусмотренных частью третьей статьи 162 и статьями 163 Воинского устава о наказаниях (Св. воен. пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4) и частью третьей статьи 162 и статьями 163 Военно-морского устава о наказаниях (Св. морск. пост., кн. XVI, изд. 1915 г.), а также в соответствующих деяниях, предусмотренных статьями 165¹ Воинского устава о наказаниях и примечанием к статье 165 Военно-морского устава о наказаниях, если только виновным добровольно не пополнено растраченное и промотанное им (Св. воен. пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4, ст. 168 и Св. морск. пост., кн. XVI, изд. 1915 г., ст. 167), а также если со дня отбытия им наказания не прошло трех лет.

Те из военнослужащих, отбытие коими назначенных им по суду наказаний (ст. 5 и 6) отсрочено до окончания войны, не лишаются права участия в выборах.

7. Право участия в выборах в каждом избирательном участке имеют лишь лица, внесенные в избирательный список участка.

8. Право быть избираемым в каждом избирательном округе имеет каждое лицо, пользующееся правом участия в выборах (ст. 3–6), хотя бы оно было внесено в избирательный список по другому округу или вовсе не было внесено в избирательные списки.

9. Не допускаются к участию в выборах те из внесенных в избирательные списки лиц, кои ко времени производства выборов утратят избирательные права (ст. 4–6), равно как и те, кои к указанному времени окажутся лишенными свободы или на основании вступивших в законную силу судебных приговоров, или вследствие привлечения их судебной властью в качестве обвиняемых в каком-либо преступном деянии с избранием в отношении их мерой пресечения содержания под стражей.

10. Члены царствовавшего в России дома не могут ни избирать, ни быть избираемыми в Учредительное собрание.

Глава III

Об учреждениях, заведывающих производством выборов в Учредительное собрание

11. Заведывание производством выборов возлагается на:

1) Всероссийскую, окружные, столичные, уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и участковые избирательные комиссии и

2) городские и поселковые управы и волостные земские управы.

12. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит при Временном правительстве. В состав ее входят: Председатель, по назначению Временного правительства, и пятнадцать членов, назначаемых Временным правительством по представлению Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание.

Примечание. При рассмотрении вопросов, касающихся отдельных групп и категорий избирателей: от различных национальностей, окраин и т.д., в заседания Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии приглашаются с совещательным голосом представители соответствующих групп и категорий избирателей.

13. На Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию возлагается:

1) общее наблюдение за ходом выборов в Учредительное собрание и обсуждение мер, необходимых для ускорения этих выборов;

2) выработка утверждаемых Временным правительством общих инструкций в дополнение и развитие как настоящего Положения, так и Наказа о применении сего Положения;

3) составление списка лиц, избранных в члены Учредительного собрания, и

4) принятие мер к разработке статистических и иных данных по выборам в Учредительное собрание.

14. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия передает в Учредительное собрание по открытии его поступившее от окружных и столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий выборное производство.

15. Окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в каждом избирательном округе и состоит под председательством председателя губернского (областного) земского собрания или его заместителя из товарища председателя окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию городской управы губернского (областного) города и двух членов по избранию губернской (областной) земской управы.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

16. На окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается: 1) наблюдение за своевременным образованием и открытием дей-

ствий уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий; 2) утверждение распределения избирательных участков по представлениям уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий и рассмотрение всех подаваемых заявлений о неправильностях, допущенных при таком распределении; 3) определение и объявление во всеобщее сведение дня, в который городские и поселковые управы и волостные земские управы приступают к составлению избирательных списков, наблюдение за своевременным составлением сих списков и выставлением их для всеобщего обозрения; 4) принятие и рассмотрение кандидатских списков, нумерация этих списков, выставление их для всеобщего обозрения и сообщение списков уездным и городским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, городским и поселковым управам, и волостным земским управам, и участковым избирательным комиссиям, а также объявление во всеобщее сведение о последовавших соединениях списков; 5) распоряжение заготовлением избирательных конвертов, избирательных записок и т.п. или возложение сего на уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; 6) производство подсчета голосов по округу, определение результатов выборов и объявление их во всеобщее сведение; 7) выдача членам Учредительного собрания надлежащих удостоверений о последовавшем избрании; 8) передача всего поступившего к ним выборного производства во Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию и 9) распоряжение кредитами, отпущенными для производства выборов по данному округу.

17. Уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством административного судьи из двух мировых судей по избранию мирового съезда или заменяющего его учреждения, двух членов по избранию уездной земской управы и двух по избранию местной городской управы.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1–3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

18. В губернских (областных) городах и городах с населением свыше пятидесяти тысяч жителей образуются особые городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии. Означенные комиссии состоят под председательством члена окружного суда по избранию сего суда из двух мировых судей по избранию мирового съезда либо заменяющего его учреждения и четырех членов по избранию местной городской управы.

Сверх сего при рассмотрении городскими по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями дел, означенных в пунктах 1–3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

В состав уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий,

находящихся в означенных в сей (18) статье городах, взамен членов от городской управы входят члены по избранию уездной земской управы.

19. На уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается: 1) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий участковых избирательных комиссий; 2) представление в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию о распределении уезда или города на избирательные участки; 3) наблюдение за своевременным составлением избирательных списков и выставлением их для всеобщего обозрения; 4) рассмотрение протестов и жалоб на составление избирательных списков, а также на иные неправильные действия городских поселковых управ и волостных земских управ; 5) принятие мер к осведомлению избирателей о кандидатских списках; 6) определение количества поданных по уезду и городу за кандидатские списки голосов и 7) передача выборного производства в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию.

20. В Петрограде и Москве образуются столичные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Означенные комиссии состоят под председательством городского головы или его заместителя из товарища председателя окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов названного отделения по его избранию, двух мировых судей по избранию столичного мирового съезда и пяти членов по избранию городской управы.

Сверх того при рассмотрении дел, представленных ведению столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

Столичным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные настоящим Положением как на окружные, так и на городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

21. Участковая избирательная комиссия состоит из избираемых городской или поселковой управой или волостной земской управой четырех членов, в том числе председателя и секретаря.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

22. На участковые избирательные комиссии возлагается прием и первоначальный подсчет избирательных записок в данном избирательном участке.

23. Учреждения местного управления и самоуправления обязаны оказывать содействие комиссиям по делам о выборах в Учредительное собрание и участковым избирательным комиссиям в исполнении сими последними возложенных на них настоящим Положением обязанностей.

24. Всякого рода акты и бумаги, составляемые по делам о выборах в Учредительное собрание, как подаваемые правительственным, судебным, администра-

тивным и общественным установлениям и должностным лицам всех ведомств и учреждений, так и выдаваемые всеми этими установлениями и должностными лицами, освобождаются от гербового и иных сборов.

Глава IV **Об избирательных списках**

25. Для производства выборов в Учредительное собрание составляются списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку.

Никто не может быть включен в избирательные списки более чем по одному участку.

26. Составление избирательных списков возлагается на городские и поселковые управы и на волостные земские управы по принадлежности.

27. День, в который означенные управы (ст. 26) приступают к составлению избирательных списков, определяется для всего округа распоряжением окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и объявляется во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим широкое оповещение о сем населения.

28. В избирательный список участка вносятся имеющие право участия в выборах лица, проживающие в участке ко дню начала составления избирательного списка, хотя бы они и находились во временной отлучке из сего участка.

29. Лица, прибывшие в пределы избирательного участка позднее дня, в который было приступлено к составлению избирательных списков (ст. 27), могут быть внесены в избирательный список участка лишь по их о том заявлениям, подаваемым в городскую или поселковую управу или волостную земскую управу в течение всего времени составления списков и пяти дней, следующих за днем объявления списков во всеобщее сведение. Вместе с подачей означенного заявления они подают также заявление об исключении их из списков по прежнему месту проживания, каковое заявление препровождается управой по назначению.

30. В избирательном списке обозначается фамилия или прозвище каждого избирателя, его имя, отчество, возраст, местожительство и род занятий. Список по каждому участку составляется в алфавитном порядке фамилий.

31. Избирательный список немедленно по его составлении и, во всяком случае, не позднее чем за сорок дней до дня выборов объявляется во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим доступность обозрения этого списка.

32. В течение десяти дней по объявлении избирательного списка во всеобщее сведение представитель местной административной власти может заявлять протесты, а лица, пользующиеся правом участия в выборах, могут подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются в городскую или поселковую управу или волостную земскую управу.

33. Городская или поселковая управа или волостная земская управа своей властью удовлетворяет по признании их заслуживающими уважения: 1) жалобы на невключение жалобщиков в избирательные списки, если таковые жалобы по-

даны не позднее, чем за пять дней до истечения указанного в статье 32 срока, и 2) жалобы на помещение неправильных о жалобщиках сведений в избирательных списках. Об удовлетворении таковых жалоб управы оповещают жалобщиков.

34. Все прочие жалобы, а равно протесты препровождаются городской или поселковой управой или волостной земской управой в трехдневный срок в уездную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. При жалобе или протесте управа представляет свое объяснение.

35. Если в протесте или жалобе оспариваются избирательные права каких-либо определенных лиц, то последние уведомляются о том городской или поселковой управой или волостной земской управой.

36. Не позднее чем за три дня до истечения срока, указанного в статье 32, объявляется во всеобщее сведение дополнительный избирательный список.

В этот дополнительный список включаются только: 1) лица, указанные в статье 29, заявления коих признаны заслуживающими уважения, если они своевременно не были включены в избирательный список, и 2) лица, указанные в статье 33, жалобы коих удовлетворены управой.

Дополнительный избирательный список составляется с соблюдением правил статьи 30.

37. Протесты и жалобы на дополнительный список подаются в порядке статей 32, 34 и 35 до истечения указанного в статье 32 срока.

38. Протесты и жалобы рассматриваются в пятидневный срок уездной и городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями в открытом заседании порядком, установленным для рассмотрения дел административными судьями, согласно Положению об административных судах (Собр. узак. 1917 г. ст. 692). При этом имеют право принять участие в деле, кроме лица, принесшего протест или жалобу, и представителя управы, составившей обжалованный список, также и те лица, чьи избирательные права в данном случае оспариваются.

39. Решения уездной и городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий могут быть в десятидневный срок опротестованы и обжалованы в окружной суд по административному отделению. При этом, однако, подача такого рода протестов и жалоб не приостанавливает выборного производства.

40. Окружной суд по административному отделению рассматривает означенные протесты и жалобы в пятидневный срок.

41. Избирательные списки по исправлении их в пятидневный срок на основании последовавших решений уездной и городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, а в подлежащих случаях и окружного суда по административному отделению не позднее, чем за десять дней до дня выборов, вновь объявляются во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим доступность обозрения этих списков.

Глава V

О кандидатских списках

42. Выборы в Учредительное собрание производятся подачей голосов за один

из заявленных кандидатских списков.

43. Кандидатские списки заявляются окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии группами избирателей не позднее, чем за тридцать дней до дня выборов.

44. Каждый из кандидатских списков должен быть собственноручно подписан не менее, чем ста лицами, пользующимися правом участия в выборах по данному округу. В списке должны быть указаны фамилия, имя, отчество и местожительство каждого из предлагаемых кандидатов. К списку должны быть приложены заявления всех кандидатов об их согласии баллотироваться в данном округе по сему списку. Список может быть снабжен названием предложившей его организации.

45. Группа, заявляющая кандидатский список, должна указать своего представителя, избранного ею для сношения с окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией и для участия в этой комиссии. Если представитель не указан, то таковым признается первый из подписавших заявление. Для того, чтобы получать на дом извещения окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, представитель группы должен сообщить свой адрес в том городе, где находится комиссия; в противном случае извещения комиссии считаются врученными ему, если выставлены в помещении комиссии. Кроме того, группа избирателей, желающая, чтобы ее представители были включены в состав уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий и участковых избирательных комиссий, указывает лиц, которые подлежат включению в каждую из означенных комиссий.

46. Каждый избиратель может подписать только один кандидатский список; в случае подписания одним и тем же избирателем двух или нескольких списков подпись его считается действительной только на первом по времени подачи в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию списке.

47. Число предлагаемых в списке кандидатов может быть и менее числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном избирательном округе, но не должно превышать указанное число более, чем на половину.

48. Один и тот же кандидат может быть выставлен в нескольких избирательных округах, но не более, чем в пяти.

49. Внесение одного и того же кандидата в разные списки по одному и тому же избирательному округу не допускается.

50. В принятии кандидатского списка окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия выдает расписку с обозначением месяца, дня и часа принятия списка.

51. В случае, если заявленный кандидатский список не отвечает требованиям, указанным в статьях 44 и 46–49, окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия сообщает о том в трехдневный срок представителю группы. Заявления, устраняющие указанные недостатки, могут быть подаваемы не позднее, чем за двадцать четыре дня до дня выборов.

52. Заявленные кандидатские списки, удовлетворяющие означенным в статьях 44 и 46–49 условиям, нумеруются окружной по делам о выборах в Учреди-

из заявленных кандидатских списков.

43. Кандидатские списки заявляются окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии группами избирателей не позднее, чем за тридцать дней до дня выборов.

44. Каждый из кандидатских списков должен быть собственноручно подписан не менее, чем ста лицами, пользующимися правом участия в выборах по данному округу. В списке должны быть указаны фамилия, имя, отчество и местожительство каждого из предлагаемых кандидатов. К списку должны быть приложены заявления всех кандидатов об их согласии баллотироваться в данном округе по сему списку. Список может быть снабжен названием предложившей его организации.

45. Группа, заявляющая кандидатский список, должна указать своего представителя, избранного ею для сношения с окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией и для участия в этой комиссии. Если представитель не указан, то таковым признается первый из подписавших заявление. Для того, чтобы получать на дом извещения окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, представитель группы должен сообщить свой адрес в том городе, где находится комиссия; в противном случае извещения комиссии считаются врученными ему, если выставлены в помещении комиссии. Кроме того, группа избирателей, желающая, чтобы ее представители были включены в состав уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий и участковых избирательных комиссий, указывает лиц, которые подлежат включению в каждую из означенных комиссий.

46. Каждый избиратель может подписать только один кандидатский список; в случае подписания одним и тем же избирателем двух или нескольких списков подпись его считается действительной только на первом по времени подачи в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию списке.

47. Число предлагаемых в списке кандидатов может быть и менее числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном избирательном округе, но не должно превышать указанное число более, чем на половину.

48. Один и тот же кандидат может быть выставлен в нескольких избирательных округах, но не более, чем в пяти.

49. Внесение одного и того же кандидата в разные списки по одному и тому же избирательному округу не допускается.

50. В принятии кандидатского списка окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия выдает расписку с обозначением месяца, дня и часа принятия списка.

51. В случае, если заявленный кандидатский список не отвечает требованиям, указанным в статьях 44 и 46–49, окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия сообщает о том в трехдневный срок представителю группы. Заявления, устраняющие указанные недостатки, могут быть подаваемы не позднее, чем за двадцать четыре дня до дня выборов.

52. Заявленные кандидатские списки, удовлетворяющие означенным в статьях 44 и 46–49 условиям, нумеруются окружной по делам о выборах в Учреди-

тельное собрание комиссией в порядке их поступления. С этой нумерацией, а также с названиями организаций, если списки снабжены таковыми (ст. 44), кандидатские списки выставляются в помещении комиссии не позднее, чем за двадцать три дня до дня выборов и, засим, незамедлительно сообщаются окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией уездным и городским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, городским и поселковым управам и волостным земским управам, а также участковым избирательным комиссиям и публикуются во всеобщее сведение.

53. Группы избирателей, заявившие кандидатские списки, могут не позднее, чем за пятнадцать дней до дня выборов, подавать в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию заявления о соединении предлагаемых ими кандидатских списков. Эти заявления должны быть подписаны представителями (ст. 45) всех объединяющихся групп.

О последовавшем соединении списков окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия объявляет во всеобщее сведение не позднее, чем на другой день по получении такого заявления.

54. Один и тот же список не может входить в состав более, чем одного соединения.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **Ив. Ефремов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 22 июля 1917. № 169. Ст. 916. С. 1649–1658.*

**УКАЗ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА,
ДАННЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ
[О НАЗНАЧЕНИИ ЧЛЕНОВ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ]**

1917 года, августа 1

Согласно представлению Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание члены указанного Особого совещания: Л.М. Брамсон, М.М. Винавер, М.В. Вишняк, В.М. Гессен, В.В. Гюмбарг, М.И. Гродзицкий, В.Н. Крохмаль, А.Г. Лелюхин, Г.И. Лордкипанидзе, В.А. Маклаков, В.Д. Набоков, барон Б.Э. Нольде, Э.Э. Понтович, М.С. Фокеев и И.В. Яшунский – назначаются членами Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, причем М.М. Винавер, В.М. Гессен, В.Д. Набоков и барон Б.Э. Нольде – с оставлением во всех занимаемых ими должностях.

*Вестник Временного правительства.
№ 136 (182). Вторник. 22 августа (4 сентября) 1917.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МИНИСТРУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРАВА ДАВАТЬ
ТЕЛЕГРАФНЫЕ НАРЯДЫ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА БУМАЖНЫЕ
МАТЕРИАЛЫ И ДРУГИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРЕДМЕТЫ, НЕОБХОДИМЫЕ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ВЫБОРОВ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
БЕЗ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ФОРМАЛЬНЫХ ДОГОВОРОВ**

2 августа 1917 г.

В дополнение к постановлению Временного правительства от 14 июля 1917 года о заготовлении материалов и сдаче работ, требуемых для производства выборов в Учредительное собрание, постановить:

Предоставить министру внутренних дел право в исключительных случаях давать телеграфные наряды на выполнение заказов на бумажные материалы и другие технические предметы, необходимые для производства выборов в Учредительное собрание, без заключения формальных договоров или уполномочивать другие лица и учреждения на дачу таких же нарядов.

Подписали: заместитель министра-председателя **Н. Некрасов**
министр внутренних дел **Н. Авксентьев**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 23 августа 1917. № 202. Ст. 1266. С. 2197.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБ ОТСРОЧКЕ СОЗЫВА УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

9 августа 1917 г.

Стремясь обеспечить в возможно близкий срок созыв Учредительного собрания, Временное правительство назначило выборы на 17 сентября, причем вся тяжесть работ по составлению избирательных списков должна была лечь на городские самоуправления и вновь создаваемые волостные земства. Промадная работа по проведению выборов в местные учреждения потребовала времени. Ныне, в соответствии с сроком образования местных учреждений на установленном Правительством основании прямого, всеобщего, равного и тайного избирательного права, Временное правительство постановило:

Днем выборов в Учредительное собрание назначить 12 ноября 1917 г., а сроком созыва Учредительного собрания – 28 ноября 1917 года.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **Зарудный**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 23 августа 1917. № 202. Ст. 1269. С. 2198.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ВКЛЮЧЕНИИ НЕКОТОРЫХ ЛИЦ В СОСТАВ ОКРУЖНОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ

9 августа 1917 г.

В развитие отдела VI постановления Временного правительства об утверждении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание от 20 июля 1917 г. (Собр. узак., ст. 916) Временное правительство постановило.

I. Впредь до образования на местах губернских (областных) земств, на основании постановления Временного правительства от 21 мая 1917 года (Собр. узак., ст. 655) в состав окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии включаются:

1) взамен председателя губернского земского (областного) собрания лицо, по избранию губернской организации, ведающей выборами в волостное земство, а при отсутствии таковой – по избранию губернского исполнительного комитета общественных организаций или заменяющего его учреждения и

2) взамен членов по избранию губернской (областной) земской управы:
а) в местностях, в коих состав губернских земских управ после 1 марта 1917 года был обновлен, – лица по избранию существующей губернской земской управы, и

б) в местностях, в коих состав губернской земской управы не был обновлен, – одно лицо по избранию губернской организации, ведающей выборами в волостное земство, и одно лицо по избранию губернского исполнительного комитета общественных организаций или заменяющего его учреждения.

II. Впредь до образования на местах учреждений городского самоуправления, на основании постановления Временного правительства от 15 апреля 1917 г. (Собр. узак., ст. 529), в состав означенной в статье 1 комиссии взамен членов по избранию городской управы губернского (областного) города входят: а) в местностях, коих состав городских управ после 1 марта был обновлен, – лица по избранию существующей городской управы и б) в местностях, в коих состав управы не был обновлен, – одно лицо по избранию городской организации, ведающей выборами в городской думе, и одно лицо по избранию губернского исполнительного комитета общественных организаций или заменяющего его учреждения.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **Зарудный**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 23 августа 1917. № 202. Ст. 1270. С. 2198–2199.*

**УКАЗ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА, ДАННЫЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ [О НАЗНАЧЕНИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ]**

1917 года, августа 9

Начальник Главного управления по делам местного хозяйства Николай Авинов назначается Председателем Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Вестник Временного правительства. № 133 (179). 18 (31) августа 1917.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ПОРЯДКЕ
ОБРАЗОВАНИЯ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, ЗАВЕДЫВА-
ЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВОМ ВЫБОРОВ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

15 августа 1917 г.

В развитие отдела VI постановления Временного правительства об утверждении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание от 20 июля 1917 г. (Собр. узак., ст. 916) Временное правительство постановило:

Впредь до образования на местах учреждений городского самоуправления,

на основании постановления Временного правительства от 15 апреля 1917 г. (Собр. узак., ст. 529), и волостного земского самоуправления, на основании постановления Временного правительства от 21 мая 1917 г. (Собр. узак., ст. 655), в состав участковых избирательных комиссий (ст. 21 Положения о выборах в Учредительное собрание) включаются по принадлежности:

1) взамен членов по избранию городской управы – четыре лица по избранию городской избирательной комиссии, образованной в порядке ст. 15 Временных правил о производстве выборов гласных городских дум;

2) взамен членов по избранию волостной земской управы – четыре лица по избранию волостной избирательной комиссии, образованной на основании ст. 17 Временного положения о волостном земском управлении и п. 2 ст. 3 Правил о приведении в действие означенного Временного положения.

Подписали: заместитель министра-председателя **Н. Некрасов**
министр юстиции **Зарудный**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 29 августа 1917. № 207. Ст. 1308. С. 2271.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКИХ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИЙ

15 августа 1917 г.

В развитие отдела VI постановления Временного правительства об утверждении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание от 20 июля 1917 года (Собр. узак., ст. 916) Временное правительство постановило:

В местностях, где городское самоуправление еще не организовано, на основании постановления Временного правительства от 15 апреля 1917 года (Собр. узак., ст. 529), в состав городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 18 Положения о выборах в Учредительное собрание) включаются, взамен членов по избранию местной городской управы, четыре лица по избранию городской избирательной комиссии, образованной в порядке ст. 15 Временных правил о производстве выборов гласных городских дум.

Подписали: заместитель министра-председателя **Н. Некрасов**
министр юстиции **Зарудный**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 29 августа 1917. № 207. Ст. 1309. С. 2271–2272.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ УЕЗДНЫХ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИЙ**

15 августа 1917 г.

В развитие отдела VI постановления Временного правительства об утверждении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание от 20 июля 1917 года (Собр. узак., ст. 916) Временное правительство постановило:

Впредь до образования на местах уездных земств, на основании постановления Временного правительства от 21 мая 1917 г. (Собр. узак., ст. 730), в состав уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 17 Положения о выборах в Учредительное собрание) включаются:

1) взамен членов по избранию уездной земской управы – два лица по избранию существующей уездной земской управы, пополненной представителями общественных организаций в порядке ст. 2 Правил о приведении в действие Временного положения о волостном земском управлении;

2) взамен членов по избранию местной городской управы – в местностях, в коих состав городских управ еще не образован, на основании постановления Временного правительства от 15 апреля 1917 года (Собр. узак., ст. 529), два лица по избранию городской избирательной комиссии, образованной в порядке ст. 15 Временных правил о производстве выборов гласных городских дум.

Подписали: заместитель министра-председателя **Н. Некрасов**
министр юстиции **Зарудный**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 29 августа 1917. № 207. Ст. 1310. С. 2272.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ, ОБРАЗУЕМЫХ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ВЫБОРОВ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

24 августа 1917 г.

Впредь до утверждения выработанного Особым совещанием для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание Наказа о применении Положения о выборах в Учредительное собрание, Временное правительство постановило немедленно ввести в действие нижеследующие постановления об избирательных участках:

1) в разъяснение ст. 2: в городах разделение на избирательные участки долж-

но быть по возможности то же, что и при выборах в городские (участковые) думы. Волости подлежат разделению на те же участки, какие были образованы при земских выборах. В случае, если при городских или земских выборах было обнаружено существенное неудобство принятого разделения на участки и если ввиду сего городская или уездная по делам о выборах комиссия признает желательным то или иное изменение границ участков или местонахождения участковых избирательных комиссий, то в своем представлении по сему предмету окружной по делам о выборах комиссии городская или уездная комиссия должна определенно указать на предполагаемое ею изменение, с приведением соображений, коими оно вызывается. При этом волости многолюдные могут быть разбиваемы на два или несколько избирательных участков, а две или более малонаселенных волостей могут быть соединяемы в один участок. Одновременно с представлением в окружную комиссию проекта распределения уезда или города на участки уездная или городская комиссия объявляет означенное предположительное распределение во всеобщее сведение за 10 дней до дня, назначенного для приступа к составлению списков, путем публикации в газетах, а также расклейки объявлений. В публикациях и объявлениях должны быть обозначаемы места подачи голосов;

2) в разъяснение ст. 2 и 16, п. 2: возражения против проектированного уездною комиссиею распределения участков или допущенных при оном комиссиею неправильностей подаются через уездные и городские по делам о выборах комиссии в течение пяти дней по объявлении во всеобщее сведение проекта распределения округа на избирательные участки.

Окружная комиссия окончательно рассматривает распределение территории округа на избирательные участки в трехдневный срок и объявляет означенное распределение не позднее, чем за два дня до дня приступа к составлению списков.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **Зарудный**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 6 сентября 1917. № 212. Ст. 1386. С. 2383-2384.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ ОТПУСКЕ ИЗ КАЗНЫ 6 000 000 РУБЛЕЙ
НА ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ
И ПРОИЗВОДСТВУ ВЫБОРОВ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

10 сентября 1917 г.

I. Отпустить из средств Государственного казначейства сверхсметным по департаменту Государственного казначейства кредитом в распоряжение Всерос-

сийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии не свыше *шести миллионов* рублей на организацию и производство выборов в Учредительное собрание по 1 декабря 1917 года с тем, чтобы могущие образоваться сбережения от сего кредита, в случае в том необходимости, обращались на последующие после 1 декабря расходы по названной Всероссийской комиссии.

II. Означенный в отделе I кредит отнести на счет наличных средств Государственного казначейства, пополняемых кредитными операциями и текущими поступлениями государственных доходов.

III. Предоставить Председателю Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии право устанавливать для чинов делопроизводства означенной Комиссии особое вознаграждение за работу по этой Комиссии и определять его размеры.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 30 сентября 1917. № 239. Ст. 1660. С. 2784.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГЛАВ VI–X РАЗДЕЛА I И РАЗДЕЛА II
ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

11 сентября 1917 г.

Утвердить прилагаемые при сем главы VI–X раздела I и раздел II Положения о выборах в Учредительное собрание.

**ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

Раздел первый

Глава VI

О подаче и подсчете избирательных записок

55. Голосование производится посредством подачи избирательных записок.

56. Избирательные записки должны быть по внешнему виду однообразны. Образец избирательных записок устанавливается по данному избирательному округу окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией и объ-

является ею во всеобщее сведение не позднее, чем за тридцать пять дней до дня выборов.

57. Каждая избирательная записка должна содержать в себе один из заявленных по данному округу кандидатских списков без каких-либо изменений и перемещений, номер этого списка и название предложившей его организации, если список снабжен таковым.

58. Конверты для избирательных записок должны быть однообразны, непрозрачны, без каких-либо пометок и снабжены печатью окружной, уездной или городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

59. Избирательные записки и конверты для них заготавливаются заблаговременно, по распоряжению окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 16, п. 5).

Для всех заявленных кандидатских списков изготавливается равное количество избирательных записок.

60. В избирательных записках текст кандидатского списка печатается на русском языке, но группа, заявившая список, вправе одновременно с заявлением списка потребовать, чтобы в соответствующую избирательную записку был включен перевод текста на другой, указанный группой, язык. В случае заявления такого требования группа обязана одновременно представить перевод текста и указать технически выполнимый на месте способ его напечатания.

61. Избирательные записки и конверты по их изготовлению пересылаются распоряжением окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии городским и поселковым управам и волостным земским управам.

62. Городская или поселковая управа или волостная земская управа заблаговременно изготавливает для всех избирателей, внесенных в списки по каждому избирательному участку, именные удостоверения. В этих удостоверениях означаются имя, отчество и фамилия или прозвище избирателя, адрес его, избирательный участок и номер, под которым избиратель значится в избирательном списке, а также указывается время и место подачи голосов.

63. Городская или поселковая управа или волостная земская управа доставляет каждому избирателю не позднее, чем за семь дней до дня выборов, избирательные записки, по одной на каждый из заявленных кандидатских списков, и именное удостоверение.

Лицам, имеющим право на получение именного удостоверения и избирательных записок, но почему-либо их не получившим, выдаются: удостоверение – в подлежащей управе до дня выборов, а избирательные записки – в участковой избирательной комиссии во время производства выборов.

64. Городская или поселковая управа или волостная земская управа заготавливает ящики с одним отверстием для опускания избирательных записок и предоставляет таковые в распоряжение участковых избирательных комиссий.

65. Городская или поселковая управа или волостная земская управа предоставляет в распоряжение участковой избирательной комиссии особое для каждого избирательного участка помещение.

66. В каждом избирательном помещении в целях обеспечения тайны голосо-

вания устраиваются одно или несколько закрытых помещений, в коих избирателем без свидетелей вкладываются избирательные записки в конверт.

67. Заседания участковой избирательной комиссии публичны. В назначенный для подачи голосов день председатель комиссии в присутствии ее членов и лиц, прибывших к этому времени, объявляет заседание комиссии открытым. Председатель удостоверяется, что избирательные ящики целы и пусты и что в каждом из них имеется только по одному отверстию, закрывает и запечатывает ящики и приглашает избирателей приступить к подаче избирательных записок. В течение всего времени подачи избирательных записок необходимо присутствие в заседании комиссии по крайней мере трех ее членов.

68. В избирательном помещении производятся только выборы. Вывешивание воззваний, раздача брошюр и плакатов, распространение избирательных записок, произнесение речей и вообще всякого рода предвыборная агитация воспрещается как в комнатах, где подаются избирательные записки, так и на лестницах, в проходах и коридорах, ведущих в эти комнаты, а равно у входа в них снаружи. Председатель участковой избирательной комиссии наблюдает, чтобы в избирательном помещении во все время выборов действий сохранялся полный порядок и немедленно удаляет нарушителей такового.

69. В избирательное помещение не допускаются:

- 1) лица вооруженные и
- 2) лица, находящиеся в явно нетрезвом состоянии.

70. Председателю предоставляется, в случае необходимости, по постановлению комиссии требовать от подлежащих гражданских и военных властей командирования чинов милиции или воинских команд.

Означенные чины милиции и воинские команды всецело подчиняются председателю и действуют исключительно по его распоряжениям.

71. В случае нарушения порядка или неподчинения кого-либо распоряжениям комиссии или ее председателя комиссия может постановить ввести в помещение, где производятся выборы, чинов милиции или воинскую команду.

Без требования представителя комиссии в означенное помещение не может быть введена никакая вооруженная сила.

72. Выборы начинаются в назначенный Временным правительством день и длятся в течение трех дней. Участковые избирательные комиссии должны быть открыты для подачи избирательных записок в течение первых двух дней выборов в городах и поселках с девяти часов утра до девяти часов вечера и в волостях – с восьми часов утра до восьми часов вечера, а в третий день выборов в городах и поселках – с девяти часов и в волостях – с восьми часов утра до двух часов дня.

73. Подача избирательной записки производится избирателем лично.

74. Избиратель вручает свое именное удостоверение одному из членов участковой избирательной комиссии, отмечающему в избирательном списке о явке избирателя, и получает от комиссии конверт для вложения в него избирательной записки. В случае сомнения комиссия до выдачи избирателю конверта вправе требовать удостоверения личности избирателя.

75. По получении конверта избиратель удаляется в закрытое помещение

(ст. 66), где вкладывает в конверт избирательную записку. По своем возвращении избиратель передает конверт в заклеенном виде председателю участковой избирательной комиссии, который на его глазах опускает конверт в избирательный ящик.

76. В первые два дня выборов в городах и поселках в девять часов, а в волостях – в восемь часов вечера двери избирательного помещения закрываются, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в это помещение до означенного времени. По окончании принятия избирательных записок председатель объявляет подачу их на этот день законченной и накладывает на отверстия избирательных ящиков печать. Засим все присутствующие удаляются из помещения, где происходила подача голосов, помещение же это по распоряжению председателя опечатывается до следующего утра, и у дверей его ставится стража.

77. В третий день выборов доступ избирателей в избирательное помещение прекращается в два часа дня, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в помещение до означенного времени. По окончании подачи избирательных записок председатель объявляет голосование законченным и распоряжается открыть двери помещения.

Затем комиссия производит прежде всего подсчет конвертов, не распечатывая их. Если число конвертов не совпадает с числом избирателей, о явке коих отмечено в избирательном списке (ст. 74), то о том делается соответствующая отметка в протоколе. После этого конверты вскрываются и прочитываются избирательные записки.

78. Наравне с избирательными записками, заготовленными по распоряжению окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, считаются действительными и другие, содержащие тождественный текст.

Равным образом действительны избирательные записки, в которых наряду с русским текстом напечатан перевод его на другие языки.

79. Признаются недействительными: 1) избирательные записки, не соответствующие требованиям статей 56, 57 и 60; 2) записки незаполненные; 3) записки, подписанные избирателем или содержащие какие-либо пометки, подчистки или распознавательные знаки, либо вложенные в конверты с такими же знаками, и 4) записки, вложенные в конверт в числе более одной, если содержание их не является вполне тождественным. Если же содержание таких записок тождественно, то действительной признается лишь одна из них.

80. Вопрос о действительности избирательной записки в случае сомнений решается участковой избирательной комиссией по большинству голосов. При равенстве голосов голос председателя дает перевес.

81. Избирательные записки, признанные действительными, подсчитываются особо для каждого кандидатского списка.

82. Всему происходящему в участковой избирательной комиссии с открытия и до закрытия ее заседания ведется протокол. В означенный протокол, в частности, вносятся все распоряжения председателя и постановления комиссии, равно как и заявления, которые могут быть сделаны присутствовавшими в комиссии

избирателями; в нем означается, кроме того, количество избирательных записок, поданных за каждый кандидатский список, а также указывается количество записок, признанных недействительными, с объяснением оснований, в силу коих они признаны таковыми. Протокол подписывается председателем, членами комиссии и всеми присутствующими лицами, которые этого пожелают.

83. Протокол участковой избирательной комиссии препровождается в уездную или городскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. К протоколу прилагаются в отдельных пакетах: 1) избирательные записки, признанные комиссией действительными; 2) записки, признанные комиссией действительными, но кем-либо из членов комиссии оспаривавшиеся; 3) записки, признанные комиссией вопреки мнению отдельных ее членов недействительными, и 4) записки, единогласно признанные комиссией недействительными.

84. Уездная или городская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия по рассмотрении протоколов участковых избирательных комиссий и приложенных к ним избирательных записок окончательно определяет, какие записки признаются действительными и сколько голосов подано по каждому избирательному участку и по всему уезду или городу за каждый из заявленных кандидатских списков.

85. Протокол заседания уездной или городской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии вместе с протоколами участковых избирательных комиссий препровождается в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. К сему протоколу прилагаются избирательные записки, означенные в пунктах 2–4 статьи 83.

86. Заседания уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, в которых производится рассмотрение протоколов участковых избирательных комиссий и подсчет поданных избирательных записок, происходят публично.

Глава VII

Об определении результата выборов

87. Окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия на основании протоколов заседаний уездных и городских комиссий производит общий подсчет голосов, поданных по всему избирательному округу за каждый из заявленных кандидатских списков, а засим общее количество членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном округе, распределяется между заявленными списками пропорционально числу голосов, поданных во всем округе за каждый из этих списков.

Порядок такого распределения указан в статьях 89–91.

88. Если в назначенный для производства выборов срок выборы не состоятся в одном или нескольких участках, причем общее количество не принявших вследствие сего участия в выборах избирателей сих участков составляет не менее одной десятой общего числа избирателей данного округа, то окружная по делам

о выборах в Учредительное собрание комиссия немедленно распоряжается о производстве в этих участках вторичных выборов. Если же общее число таких избирателей в означенных участках не достигает указанного числа, а также если в случае назначения вторичных выборов таковые не состоятся, то при общем подсчете окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией голосов, поданных по данному избирательному округу, такие участки, в коих выборы не состоялись, в расчет не принимаются.

89. Число голосов, поданных во всем округе за каждый из кандидатских списков, делится последовательно на числа 1, 2, 3, 4 и т.д.; из полученных при этом делении частных выделяются наибольшие частные в количестве, равном числу членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном округе; частные эти располагаются в порядке их убывающей величины. Последнее из означенных частных является избирательным знаменателем.

Число членов Учредительного собрания, приходящееся на каждый список, определяется путем деления числа голосов, поданных за данный список, на избирательный знаменатель.

Если при таком распределении мест членов Учредительного собрания между кандидатскими списками последнее место придется на два или несколько списков, то предпочтение отдается кандидату по тому из этих списков, за который подано большее число голосов. При равенстве голосов вопрос решается жребием.

90. Если при производстве распределения, указанного в предыдущей (89) статье, на какой-либо из кандидатских списков будет приходиться число членов Учредительного собрания, превышающее число указанных в этом списке кандидатов, то соответственное число мест членов Учредительного собрания остается незаполненным.

91. Если по округу имеются кандидатские списки, о соединении коих было сделано соответствующее заявление (ст. 53), то при распределении числа членов Учредительного собрания между списками все голоса, поданные за списки, входящие в состав одного и того же соединения, складываются, и распределение сначала производится между этими соединениями и прочими списками согласно правилу, изложенному в статье 89. После этого число членов Учредительного собрания, причитающееся на каждое соединение, распределяется между отдельными соединенными списками по тому же правилу. При отсутствии кандидатов в одном из соединенных списков соответствующее число мест членов Учредительного собрания замещается кандидатами того из вошедших в соединение списков, имеющих свободных кандидатов, который получил наибольшее число голосов.

92. Поименованные в каждом списке кандидаты зачисляются в состав членов Учредительного собрания в порядке внесения их в список начиная с первого.

93. Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия по получении сведения об избрании одного и того же лица в нескольких избирательных округах предлагает ему в трехдневный по получении от Комиссии извещения о сем срок заявить, по какому округу оно желает принять избрание. В случае, если лицо это в указанный срок не сделает соответственного заявления, оно признается избранным по тому округу, где получило наибольшее число голосов.

Глава VIII

О порядке замещения выбывающих членов Учредительного собрания

94. Выбывающие члены Учредительного собрания замещаются в последовательном порядке состава того кандидатского списка, по коему они были избраны.

В случае, если были образованы соединенные списки (ст. 53), то при отсутствии кандидатов в одном из соединенных списков вакантное место члена Учредительного собрания замещается кандидатом того из вошедших в соединение списков, имеющих свободных кандидатов, который получил наибольшее число голосов.

95. При отсутствии в данном списке, а в случае соединения их (ст. 53), во всех списках, вошедших в соединение, кандидата для замещения выбывающего члена Учредительного собрания вакантное место вовсе не подлежит замещению.

Глава IX

Об ограждении свободы и правильности выборов

96. Виновный в самовольном снятии, разорвании, закрытии или изменении публично выставленных избирательных воззваний, оповещений или списков, исходящих от групп избирателей, заявивших свои кандидатские списки при выборах в Учредительное собрание, наказывается –

арестом на срок не свыше одного месяца или денежной пеней не свыше ста рублей.

97. Виновный в самовольном вторжении в помещения, предназначенные для предвыборной агитации и находящиеся в распоряжении группы избирателей, заявившей кандидатский список, либо в уничтожении или повреждении литературы, предназначенной для предвыборной агитации и находящейся в распоряжении соответствующей организации, либо в угрозах или насильственных действиях по отношению к лицам, действующим от имени этой организации, наказывается –

заключением в тюрьме на срок не свыше шести месяцев.

98. Виновный в разглашении заведомо ложных сообщений о фактах, относящихся к личности кандидата либо частной его жизни, с целью подорвать доверие к нему или к представляемой им организации либо провести избрание других кандидатов наказывается –

заключением в тюрьме или арестом.

99. Виновный в подделке или переделке требуемого статьей 44 заявления кандидата о согласии его баллотироваться в Учредительное собрание в данном округе по данному кандидатскому списку наказывается –

заключением в исправительном доме.

Сему же наказанию подлежит виновный в представлении в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию заведомо для него подделан-

ного или переделанного заявления кандидата о его согласии баллотироваться по данному округу и по данному списку.

100. Виновный в распространении заведомо неправильных кандидатских списков и заведомо недействительных избирательных записок наказывается – заключением в тюрьме.

101. Виновный в попытке воспрепятствовать занятиям предвыборных собраний, созданных организацией избирателей, заявившей кандидатский список, либо занятиям комиссии по делам о выборах в Учредительное собрание или участковых избирательных комиссий посредством насильственных действий, угроз, злоупотреблений властью или беспорядков наказывается – заключением в тюрьме.

Если это деяние учинено несколькими вооруженными людьми и вследствие сего прервалась деятельность означенных собраний или комиссий, то виновный наказывается –

заключением в исправительном доме.

102. Духовное лицо, которое во время богослужения или непосредственно после такового в храме или ином предназначенном для богослужения месте станет пытаться посредством произнесения речи, распространения сочинений или иным образом оказать влияние на выборы в Учредительное собрание, наказывается –

заключением в тюрьме на срок не свыше шести месяцев.

103. Виновный в выставлении при выборах в Учредительное собрание своей кандидатуры более чем в пяти избирательных округах наказывается –

арестом на срок не свыше трех месяцев или денежной пеней не свыше одной тысячи рублей.

104. Виновный в воспрепятствовании посредством насилия над личностью, наказуемой угрозы, обмана, злоупотребления властью или экономической зависимости свободному осуществлению избирательного права лицом, пользующимся правом участия в выборах в Учредительное собрание, наказывается –

заключением в тюрьме.

Покушение наказуемо.

105. Виновный в воспрепятствовании посредством беспорядков, застращиваний или прекращения способов сообщения части избирателей воспользоваться их избирательным правом в Учредительное собрание наказывается –

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Покушение наказуемо.

106. Виновный в препятствовании правильному производству выборов в помещениях участковых избирательных комиссий посредством насильственных действий, угроз, беспорядков, повреждения избирательных списков, записок или ящиков либо посредством насилия над личностью членов избирательных комиссий наказывается –

заключением в исправительном доме.

Если это деяние учинено несколькими вооруженными людьми и вследствие этого выборы не могли состояться, то виновный наказывается –

каторгой на срок не свыше шести лет.

107. Виновный в производстве предвыборной агитации в помещениях, где производятся выборы, или в нарушении порядка во время производства выборных действий, либо в неповиновении распоряжению председателя избирательной комиссии об оставлении избирательного помещения наказывается – арестом.

108. Виновный в склонении избирателя посредством обещания или доставления имущественной или личной выгоды самому голосующему или члену его семьи к воздержанию от участия в выборах в Учредительное собрание или к голосованию определенным образом наказывается –

заключением в тюрьме.

Покушение наказуемо.

Сему же наказанию подлежит избиратель, потребовавший или принявший имущественную или иную личную выгоду с указанной в первой части сей (108) статьи целью.

109. Виновный в угощении избирателей с целью склонить их к голосованию при выборах в Учредительное собрание в пользу свою или других лиц наказывается –

арестом.

110. Виновный в подаче голоса при выборах в Учредительное собрание, заведомо не имея на то право или утратив таковое, наказывается –

арестом.

Сему же наказанию подлежит виновный в голосовании при выборах в Учредительное собрание более одного раза, хотя бы в различных избирательных округах или участках, или голосовании вместо другого лица, хотя бы и по его просьбе.

111. Виновный в умышленном искажении результатов голосования при отобрании, подсчете или оглашении избирательных записок, либо в умышленном повреждении или похищении поданных избирательных записок или избирательных производств, либо в подложном добавлении избирательных записок или изменении избирательных производств наказывается –

заключением в исправительном доме на срок не свыше трех лет.

Покушение наказуемо.

112. Виновный в противозаконном разглашении тайны голосования при выборах в Учредительное собрание наказывается –

арестом.

113. Член избирательной комиссии или иное должностное лицо, виновное в умышленном нарушении Положения о выборах в Учредительное собрание с целью оказать влияние на исход выборов в пользу или во вред тому или иному кандидатскому списку или кандидату, если за сие не подлежит более строгому наказанию, наказывается –

арестом.

114. Суду предоставляется сверх указанных в сих статьях наказаний приговорить виновного:

1) в случае учинения деяний, указанных в статьях 97, 99–101, 104, 105, 108, 109 и 113, – к лишению права участия в выборах в законодательные учреждения и органы самоуправления на срок до пяти лет с опубликованием приговора;

2) в случае учинения деяний, указанных в статьях 98, 104, 108, 109 и 111, – к денежному взысканию не свыше трех тысяч рублей;

3) в случае учинения деяний, указанных в статьях 97, 100, 101, 104, 108, 109 и 113, если виновным является должностное лицо, – к удалению от должности.

115. К изложенным в сей (IX) главе постановлениям применяется глава первая Уголовного уложения 22 марта 1903 года (Св. зак., т. XV, изд. 1909 г.).

116. Право возбуждения преследования против виновных в преступных деяниях, указанных в сей (IX) главе, принадлежит на правах потерпевшего каждому лицу, пользующемуся правом участия в выборах в Учредительное собрание.

117. Преследование против виновных в учинении деяний, указанных в статьях 96–99, 102, 107 и 112, может быть возбуждено лишь в течение трех месяцев со дня производства выборов, а против виновных в прочих деяниях, указанных в сей (IX) главе, – в течение шести месяцев.

118. Дела о преступных деяниях, указанных в сей (IX) главе, за кои положено наказание тюрьмой или более строгое, ведаются окружными судами с участием присяжных заседателей, дела же о прочих преступных деяниях ведаются мировыми судьями.

Глава X

Об издержках по выборам в Учредительное собрание

119. Избирателям не производится вознаграждение ни за потерю времени, ни в возмещение расходов по продовольствию или на путевые издержки.

120. Расходы по составлению избирательных списков относятся на средства подлежащих городских и земских учреждений с последующим возмещением семидесяти пяти процентов этих расходов из средств Государственного казначейства.

121. На расходы по делопроизводству комиссий по делам о выборах в Учредительное собрание отпускаются по постановлениям Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии особые суммы за счет кредитов, ассигнованных Временным правительством из средств государственного казначейства на производство выборов в Учредительное собрание.

122. Члены Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии получают особое вознаграждение за каждое заседание в размере пятнадцати рублей.

123. Члены столичных, окружных, уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, состоящие на государственной службе и входящие в их состав по занимаемой ими должности, получают вознаграждение на основании правил, изложенных в статьях 606–662 Устава о службе по определению от правительства (Св. зак., т. III, изд. 1896 г. и по прод. 1912 г.). Прочим членам означенных в сей статье комиссий, а равно членам участковых избира-

тельных комиссий подлежащими земскими собраниями и городскими думами может быть назначено из земских и городских сумм по принадлежности особое вознаграждение в размере, определяемом земскими собраниями или городскими думами.

Постановление сей (123) статьи не распространяется на тех членов комиссий, которые являются таковыми в качестве представителей от различных групп избирателей, заявивших кандидатские списки.

124. Расходы по предоставлению и приспособлению помещений для надобностей участковых избирательных комиссий и уездных, городских, окружных и столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, равно как и по их отоплению и освещению возлагаются на средства подлежащих городских и земских учреждений.

Раздел второй

Об изъятиях из общего порядка производства выборов в Учредительное собрание

Глава I

О выборах по большинству голосов

125. При производстве выборов в Учредительное собрание в избирательных округах Аму-Дарьинском, Архангельском, Закаспийском, Камчатском, округе Китайской Восточной железной дороги, Олонецком, Ордынском, Прикаспийском и Якутском, а также в Финляндском избирательном округе и избирательных округах русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове (разд. III), избранными признаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов.

126. В означенных в предыдущей (125) статье округах выборы производятся подачей голосов за заявленных в кандидатских списках кандидатов, причем применяются общие правила раздела I сего Положения за нижеследующими изменениями:

1) Число предлагаемых в списке кандидатов не должно превышать числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном избирательном округе.

2) Каждый избиратель может либо голосовать за один из заявленных кандидатских списков, не внося в него никаких изменений, либо за некоторых кандидатов одного из заявленных списков, либо соединять в избирательной записке кандидатов из разных списков.

3) В каждой избирательной записке имя одного и того же кандидата не должно повторяться более одного раза. Подобное повторение, а также включение имен кандидатов, предложенных сверх показанного для данного избирательного округа числа членов Учредительного собрания, и имен лиц, не внесенных в заявленные кандидатские списки, не принимаются в соображение при подсчете голосов.

4) Одно и то же лицо может быть выставлено кандидатом лишь в одном из перечисленных в предыдущей (125) статье избирательных округов. В случае, если кандидат, избранный в одном из перечисленных в означенной статье избирательных округов, вместе с тем окажется избранным в одном или нескольких округах, где применяется пропорциональная система выборов, – он считается избранным по округу, указанному в предыдущей (125) статье.

5) Вместе с избирательными записками (ст. 59) подлежащие учреждения должны также заготовить и разослать каждому избирателю по одному незаполненному бланку избирательной записки.

6) Признаются действительными избирательные записки, составленные от руки или на пишущей машине.

7) Избирательные записки, признанные действительными, подсчитываются особо для каждого кандидата.

127. В случае выбытия из состава Учредительного собрания члена от данного избирательного округа в последнем производятся дополнительные выборы в указанном в сей главе порядке.

Глава II

Об отдельных изъятиях

128. Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии предоставляется в случаях необходимости по представлениям окружных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий разрешать в порядке, установленном пунктом 2 статьи 13, производство выборов посредством баллотировки шарами или другими заменяющими их знаками в каждом избирательном округе или в отдельных избирательных участках.

129. В избирательных округах: Аму-Дарьинском, Архангельском, Енисейском, Забайкальском, Закавказском, Закаспийском, Иркутском, Камчатском, Кубанско-Черноморском, Олонецком, Ордынском, Приамурском, Прикаспийском, Самаркандском, Семиреченском, Степном, Сыр-Дарьинском, Терско-Дагестанском, Тургайском, Уральском, Ферганском и Якутском – окружным по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующим им комиссиям предоставляется в случае необходимости постановлять о производстве выборов в соответствующем избирательном округе или в отдельных избирательных участках посредством баллотировки шарами или другими заменяющими их знаками.

130. Установление подобных правил о производстве выборов посредством баллотировки шарами возлагается в порядке пункта 2 статьи 13 на Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию.

131. В избирательных округах: Алтайском, Аму-Дарьинском, Архангельском, Вологодском, Енисейском, Забайкальском, Закавказском, Закаспийском, Иркутском, Камчатском, Кубанско-Черноморском, Олонецком, Ордынском, Оренбургском, Приамурском, Прикаспийском, Самаркандском, Семиреченском, Степном, Сыр-Дарьинском, Терско-Дагестанском, Тобольском, Томском, Тургайском, Уральском, Ферганском и Якутском – в случае невозможности произвести по все-

му округу выборы в Учредительное собрание в одно и то же время окружным по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующим им комиссиям предоставляется отсрочивать производство таковых в отдельных избирательных участках на срок до пятнадцати дней. Дальнейшая отсрочка выборов может последовать лишь с разрешения Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии по представлению о сем подлежащей окружной по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующей ей комиссии.

132. Указанным в предыдущей (131) статье окружным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям предоставляется право продления сроков подачи голосов в участковых избирательных комиссиях до семи дней с тем, что участковым комиссиям разрешается сокращать время присутствия, назначенное для подачи голосов, в течение каждого дня.

Глава III

Об учреждениях, заведывающих производством выборов в Учредительное собрание, образуемых с отступлениями от общих правил

I. Бессарабский избирательный округ.

133. В Бессарабском избирательном округе Измаильская уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством президента неперменного комитета из двух мировых судей по избранию мирового съезда и четырех членов по избранию неперменного комитета.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1–3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

134. Участковые избирательные комиссии в Измаильском уезде состоят из четырех членов, избираемых общинным советом.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

135. Составление избирательных списков в Измаильском уезде возлагается на общинных старшин (примаров).

II. Избирательный округ области Войска Донского.

136. Для заведывания производством выборов в избирательном округе области Войска Донского образуются:

1) Донская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) городские и образуемые в каждом округе уездные по делам о выборах Учредительное собрание комиссии и

3) участковые избирательные комиссии.

137. Областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя Новочеркасского окружного суда или его заместителя из товарища председателя сего суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию Новочеркасской городской управы и двух членов по избранию общего присутствия областного правления Войска Донского.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

138. Означенной в предыдущей (137) статье областной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьей 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

139. В состав указанных в статье 136 уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий входят взамен двух членов по избранию уездной земской управы (ст. 17) два члена по избранию станичного правления подлежащей окружной станицы.

В состав Первой Донской, Второй Донской, Донецкой, Усть-Медведицкой, Хоперской и Сальской уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий взамен двух членов по избранию местной городской управы (ст. 17) входят два члена по избранию станичного правления подлежащей окружной станицы.

В состав уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий округов Ростовского и Таганрогского входят взамен двух членов по избранию уездной земской управы два члена по избранию подлежащего окружного исполнительного комитета.

140. В станицах участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых станичным правлением.

В избирательных участках, не населенных казаками, участковая комиссия состоит из четырех лиц по избранию местного исполнительного комитета.

Сверх сего в состав означенной в сей статье комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

141. В станицах составление избирательных списков возлагается на станичные правления. Составление избирательных списков в Ростовском и Таганрогском округах возлагается на управы подлежащего местного исполнительного комитета.

III. Округа Астраханский и Оренбургский.

142. В Астраханском и Оренбургском избирательных округах в землях казачьего войска участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых станичным правлением.

На означенные правления возлагается также составление избирательных списков.

IV. Кубанско-Черноморский и Терско-Дагестанский избирательные округа.

143. Для заведывания производством выборов в Кубанско-Черноморском и Терско-Дагестанском округах образуются:

- 1) Кубанско-Черноморская и Терско-Дагестанская окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;
- 2) Черноморская губернская и Кубанская, Терская и Дагестанская областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;
- 3) городские и образуемые в каждом округе или отделе Черноморской губернии и Кубанской, Терской и Дагестанской областей уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и
- 4) участковые избирательные комиссии.

144. Кубанско-Черноморская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Екатеринодаре и состоит под председательством члена Новочеркасской судебной палаты, по избранию общего собрания сей палаты, из одного члена Екатеринодарского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, по одному члену по избранию городских дум городов Екатеринодара и Новороссийска, двух членов по избранию войскового правления Кубанского казачьего войска и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Кубанской области и Черноморской губернии.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

145. Терско-Дагестанская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Владикавказе и состоит под председательством члена Тифлисской судебной палаты, по избранию общего собрания сей палаты, из одного члена Владикавказского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, по одному члену по избранию городских дум городов Владикавказа и Темир-Хан-Шуры, двух членов по избранию войскового правления Терского казачьего войска и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Терской и Дагестанской областей.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

146. Означенным в статьях 144 и 145 окружным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные пунктами 4–9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; все же прочие права и обязанности, возложенные названной статьей на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, возлагаются на указанные в нижеследующих (147 и 148) статьях губернскую и областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

147. Черноморская губернская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Екатеринодарского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, из двух членов по избранию городской управы города Новороссийска и двух членов по избранию особого Закавказского комитета.

Кубанская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством товарища председателя Екатеринодарского окружного суда по административному отделению или его заместителя из двух членов по избранию городской управы города Екатеринодара, двух членов по избранию войскового правления Кубанского казачьего войска и одного члена по избранию общественных организаций горского населения Кубанской области.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

148. Терская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством товарища председателя Владикавказского окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию городской управы города Владикавказа, двух членов по избранию войскового правления Терского казачьего войска и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Терской области.

Дагестанская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Владикавказского окружного суда, по избранию общего собрания сего суда, из двух членов по избранию городской управы города Темир-Хан-Шуры и двух членов по избранию общественных организаций горского населения Дагестанской области.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

149. Уездная (городская) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством одного из мировых судей данного отдела (округа) по избранию съезда мировых судей из мирового судьи по избранию того же съезда и четырех членов, избираемых на отдельных (окружных) съездах, состоящих из представителей всего населения.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

150. Участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых городской управой, станичными, сельскими и аульными сборами по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

151. В Кубанско-Черноморском и Терско-Дагестанском избирательном округах составление избирательных списков возлагается на городские управы, станичные правления и окружные сельские правления по принадлежности.

V. Закавказский избирательный округ.

152. Для заведывания производством выборов в Закавказском избирательном округе образуются:

1) Закавказская центральная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) Бакинская, Елисаветпольская, Кутаисская, Тифлисская и Эриванская губернские, и Батумская, и Карсская областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

2) городские и образуемые в каждом уезде Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской губерний и в каждом округе Батумской и Карсской областей, а также в округах Сухумском и Закатальском уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

4) участковые избирательные комиссии.

153. Закавказская центральная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Тифлисе и состоит под председательством председателя особого Закавказского комитета или его заместителя из председателя одного из гражданских департаментов Тифлиской судебной палаты по избранию общего собрания сей палаты и четырех членов по избранию особого Закавказского комитета.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

154. Означенной в предыдущей (153) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные пунктами 4–9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии. Все же прочие права и обязанности, возложенные означенной статьей на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, возлагаются на указанные в статье 152 губернские и областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

155. Губернская (областная) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя подлежащего губернского (областного) исполнительного комитета или его заместителя из товарища председателя подлежащего окружного суда по административному отделению или его заместителя, двух членов по избранию городской управы подлежащего губернского (областного) города или заменяющего ее учреждения и двух членов по избранию подлежащего губернского исполнительного комитета.

В состав Батумской и Карсской областных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий взамен товарища председателя окружного суда по административному отделению входят: в первую – член Кутаисского, а во вторую – Эриванского окружных судов по избранию общего собрания подлежащего суда.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

156. Уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством одного из мировых судей уезда (округа, отдела) по избра-

нию общего собрания подлежащего окружного суда из двух мировых судей или их помощников по избранию того же общего собрания в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию подлежащей городской управы или заменяющего ее учреждения и двух членов по избранию подлежащего местного исполнительного комитета.

В состав означенных в сей (156) статье уездных комиссий тех уездов (округов, отделов), где не имеется городов, взамен двух членов от городской управы или заменяющего ее учреждения входят два члена от уездного исполнительного комитета.

157. Образуемые в Сухумском и Закатальском округах уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в отношении выборного производства состоят в ведении: первая – Кутаисской, а вторая – Тифлисской губернских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

158. Распределение уездов (округов, отделов) на избирательные участки производится губернскими (областными) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями по представлениям уездных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, причем последние руководствуются в своих предположениях постановлениями подлежащих районных комитетов.

159. Участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых городской управой либо заменяющим ее учреждением или сельским исполнительным комитетом.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

160. Избирательные списки составляются городскими управами или заменяющими их учреждениями и сельскими исполнительными комитетами по принадлежности.

VI. Ордынский и Прикаспийский избирательные округа.

161. В Ордынском и Прикаспийском избирательных округах образуются:

1) Ордынская и Прикаспийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и 2) участковые избирательные комиссии.

162. Ордынская и Прикаспийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством: первая – председателя Ордынского киргизского комитета или его заместителя и вторая – председателя Калмыцкого комитета или его заместителя. В состав каждой из означенных комиссий входят: член Астраханского окружного суда, два мировых судьи, командируемых по распоряжению Саратовской судебной палаты, и четыре члена по избранию Ордынского, Киргизского и Калмыцкого комитетов по принадлежности.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Ордынской и Прикаспийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

163. Означенным в предыдущей (162) статье комиссиям присваиваются пра-

ва и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

164. Участковая избирательная комиссия состоит из четырех членов, избираемых в Ордынском округе – участковыми, а в Прикаспийском – улусными комитетами по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

165. В Ордынском избирательном округе избирательные списки составляются волостными, а в Прикаспийском – аймачными комитетами.

VII. Аму-Дарьинский, Закаспийский, Самаркандский, Семиреченский, Сыр-Дарьинский и Ферганский избирательные округа.

166. В Закаспийском, Самаркандском, Сыр-Дарьинском и Ферганском избирательных округах окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством председателя соответствующего окружного суда или его товарища из члена сего суда по избранию общего собрания последнего, из мирового судьи по избранию того же суда в качестве съезда мировых судей и трех членов по избранию подлежащей городской управы.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

167. В Семиреченском избирательном округе окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя Верненского окружного суда или его товарища из члена сего суда по избранию общего собрания последнего, мирового судьи по избранию того же суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию подлежащей городской управы и одного члена по избранию Семиреченского войскового округа.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

168. Для заведывания производством выборов в Аму-Дарьинском избирательном округе образуются:

1) Аму-Дарьинская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия и

2) участковые избирательные комиссии.

169. Аму-Дарьинская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Самаркандского окружного суда по избранию общего собрания последнего из мирового судьи по избранию Самаркандского окружного суда в качестве съезда мировых судей, мирового судьи первого участка Аму-Дарьинского отдела, податного инспектора и председателя съезда народных судей Шуруханского участка.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Аму-Дарьинской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии за исключением

дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

170. Означенной в предыдущей (169) статье Аму-Дарьинской комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

171. В избирательных округах: Сыр-Дарьинском, Самаркандском, Семиреченском, Ферганском и Закаспийском – уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством подлежащего административного судьи из податного инспектора по назначению казенной палаты, двух мировых судей по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей и одного члена по избранию подлежащей городской управы.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1–3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

172. Волости Мангышлакского уезда, населенные туркменами, состоят в отношении выборного производства в ведении Красноводской уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

173. Избирательные списки составляются местными учреждениями по указанию Туркестанского комитета.

174. В Семиреченском избирательном округе в землях казачьего войска участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых станичным правлением.

На означенное правление возлагается также составление избирательных списков.

VIII. Степной, Уральский и Тургайский избирательные округа.

175. Для заведывания производством выборов в Степном избирательном округе образуются:

1) Степная окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) Акмолинская и Семипалатинская областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

3) уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

4) участковые избирательные комиссии.

176. Степная окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Омске и состоит под председательством члена Омской судебной палаты по избранию общего собрания сей палаты из двух членов Омского и Семипалатинского окружных судов по избранию общего собрания подлежащего суда, по одному члену по избранию Омской и Семипалатинской городских управ, одного члена по избранию войсковой управы Сибирского казачьего войска и двух членов по избранию Акмолинского и Семипалатинского областных киргизских

комитетов.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

177. Означенной в предыдущей (176) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные пунктами 4–9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; все же прочие обязанности, возложенные статьей 16 на окружные комиссии, возлагаются на указанные в статье 175 областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

178. Акмолинская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется под председательством председателя Омского окружного суда или его заместителя из одного мирового судьи по избранию общего собрания сего суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию Омской городской управы, двух членов по избранию Акмолинского областного киргизского комитета и одного члена по избранию войсковой управы Сибирского казачьего войска.

Семипалатинская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется под председательством председателя Семипалатинского окружного суда или его заместителя из одного мирового судьи по избранию общего собрания сего суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию Семипалатинской городской управы, двух членов по избранию Семипалатинского областного киргизского комитета и одного члена по избранию войсковой управы Сибирского казачьего войска.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

179. Уральская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством председателя Уральского окружного суда или его заместителя из одного члена сего суда по избранию общего собрания последнего, одного члена по избранию Уральского городского комитета, двух членов по избранию войскового правления Уральского казачьего войска и одного члена по избранию Уральского областного киргизского комитета.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

180. Тургайская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Оренбурге и состоит под председательством председателя Оренбургского окружного суда или его заместителя из одного члена сего суда по избранию общего собрания последнего, по одному члену по избранию Кустанайской и Актюбинской городских управ и двух членов по избранию Тургайского областного киргизского комитета.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявив-

шей кандидатский список (ст. 45).

181. Уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии Степного, Уральского и Тургайского избирательных округов состоят под председательством одного из мировых судей по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей из одного мирового судьи по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию подлежащего уездного киргизского исполнительного комитета и двух членов по избранию местной городской управы, а при отсутствии таковой – по избранию местного городского исполнительного комитета или другой соответствующей городской общественной организации.

Сверх того в тех уездах, в коих имеется казачье население, в состав уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии входит по одному представителю от казаков по избранию местной казачьей общественной организации, а в случае отсутствия таковой – по избранию подлежащего войскового управления.

182. В местностях, где городское самоуправление не введено, в образуемые на основании статьи 18 городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии взамен четырех членов по избранию городской управы входят четыре члена по избранию городского исполнительного комитета.

183. Участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых городскими управами, волостными или станичными исполнительными комитетами, а при отсутствии таковых – волостными станичными правлениями.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

184. Составление избирательных списков возлагается на городские управы или заменяющие их учреждения, волостные или станичные исполнительные комитеты, а при отсутствии таковых – на волостные или станичные правления.

185. Волости Мангышлакского уезда, входящие в состав Уральского избирательного округа, состоят в отношении выборного производства в ведении Темирской уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

IX. Алтайский, Забайкальский, Енисейский, Иркутский, Камчатский, Приамурский, Тобольский, Томский и Якутский избирательные округа.

186. Тобольская и Томская окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством товарища председателя подлежащего окружного суда или его заместителя из члена сего суда по избранию общего собрания последнего и из четырех членов по избранию Тобольской и Томской городских управ по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

187. Алтайская, Енисейская, Иркутская, Забайкальская и Якутская окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются приме-

нительно к установленному в предыдущей (186) статье порядку с тем лишь изменением, что взамен одного лица по избранию подлежащей городской управы входят: в состав Алтайской комиссии – одно лицо по избранию общественных организаций местного инородческого населения, Енисейской – одно лицо по избранию местных общественных организаций минусинских татар, Иркутской – одно лицо по избранию местных общественных организаций бурят, Якутской – одно лицо по избранию местных общественных организаций якутов, а в состав Забайкальской окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии взамен двух лиц от городской управы входят – одно лицо по избранию войскового правления Забайкальского казачьего войска и одно лицо по избранию местных общественных организаций бурят.

188. В избирательных округах: Алтайском, Енисейском, Забайкальском, Иркутском, Тобольском, Томском и Якутском – уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят под председательством подлежащего административного судьи из двух мировых судей по избранию подлежащего окружного суда в качестве съезда мировых судей и четырех членов по избранию городской управы подлежащего губернского или областного города.

Сверх сего при рассмотрении комиссией дел, означенных в пунктах 1–3, 5 и 6 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

189. Для заведывания производством выборов в Приамурском избирательном округе образуются:

1) Приамурская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия;

2) областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии: Приморская – для Приморской и Сахалинской областей и Амурская – для Амурской области и

3) участковые избирательные комиссии.

190. Приамурская окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Хабаровске и состоит под председательством члена Иркутской судебной палаты по избранию общего собрания сей палаты из члена Благовещенского окружного суда и члена Владивостокского окружного суда по избранию общего собрания подлежащего суда, а также по одному члену по избранию Благовещенской, Владивостокской, Хабаровской и Николаевской городских управ.

Сверх сего в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

191. Означенной в предыдущей (190) статье комиссии приписываются права и обязанности, возложенные пунктами 4–9 статьи 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии; все же прочие права и обязанности, возложенные статьей 16 на окружные по делам о выборах в Учредительное собра-

ние комиссии и статьей 19 на уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, возлагаются на указанные в нижеследующей (192) статье областные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

192. Приморская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Владивостоке и состоит под председательством товарища председателя Владивостокского окружного суда по административному отделению или его заместителя из двух мировых судей по избранию сего суда в качестве съезда мировых судей, двух членов по избранию Владивостокской городской управы, одного члена по избранию Николаевской городской управы и одного лица по избранию войскового правления Уссурийского казачьего войска.

Амурская областная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством товарища председателя Благовещенского окружного суда по административному отделению или его заместителя из двух мировых судей по избранию сего суда в качестве съезда мировых судей, трех членов по избранию Благовещенской городской управы и одного лица по избранию войскового правления Амурского казачьего войска.

Сверх сего в состав означенных комиссий по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии.

193. В избирательных округах: Алтайском, Енисейском, Забайкальском, Иркутском, Приамурском, Тобольском, Томском и Якутском – участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых городскими управами или соответствующими им учреждениями, волостными станичными управлениями и инородными управами по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

194. Для заведывания производством выборов в Камчатском избирательном округе образуются:

- 1) Камчатская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия и
- 2) участковые избирательные комиссии.

195. Камчатская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством члена Петропавловского окружного суда по избранию общего собрания сего суда из двух мировых судей по избранию названного окружного суда в качестве съезда мировых судей и четырех членов по избранию Петропавловского городского управления.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Камчатской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

196. Означенной в предыдущей (195) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о

выборах в Учредительное собрание комиссии.

197. В Камчатском избирательном округе участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых городскими управами, волостными и сельскими управлениями и соответствующими им учреждениями по принадлежности.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

198. В Камчатском избирательном округе избирательные списки составляются учреждениями по указанию Временного правительства.

199. В станицах участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов, избираемых станичными правлениями.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

200. В Алтайском, Забайкальском, Енисейском, Иркутском, Камчатском, Приамурском, Тобольском, Томском и Якутском избирательных округах составление избирательных списков возлагается на волостные избирательные комиссии, учрежденные для составления избирательных списков для выборов в земские учреждения, а в местностях, занятых кочевыми инородцами, в коих не предполагается введение земских учреждений, – на инородные управы.

201. Составление избирательных списков в станицах возлагается на станичные правления.

Х. Избирательный округ Китайской Восточной железной дороги.

202. Для заведывания производством выборов в избирательном округе Китайской Восточной железной дороги образуются:

- 1) окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия и
- 2) участковые избирательные комиссии.

203. Окружная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в г. Харбине и состоит под председательством председателя пограничного окружного суда или его заместителя из двух мировых судей по избранию сего суда в качестве съезда мировых судей и трех членов по избранию Харбинского исполнительного комитета.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению комиссии, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

204. Означенной в предыдущей (203) статье комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные статьями 16 и 19 на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

205. В избирательном округе Китайской Восточной железной дороги участковые избирательные комиссии состоят из четырех членов по избранию подлежащих местных исполнительных комитетов.

Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от

каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

206. В избирательном округе Китайской Восточной железной дороги составление избирательных списков возлагается на местные исполнительные комитеты.

Подписали: заместитель министра-председателя **М. Терещенко**
управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 10 октября 1917. № 251. Ст. 1801. С. 2943–2962.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НАКАЗА О ПРИМЕНЕНИИ РАЗДЕЛА I
ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

11 сентября 1917 г.

Установить прилагаемый при сем Наказ о применении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание

**НАКАЗ О ПРИМЕНЕНИИ РАЗДЕЛА ПЕРВОГО
ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

К главе I
Об избирательных участках

К ст. 2

1. В городах разделение на избирательные участки должно быть по возможности то же, что и при выборах в городские (участковые) думы. Волости подлежат разделению на те же участки, какие были образованы при земских выборах.

В случае, если при городских или земских выборах было обнаружено существенное неудобство принятого разделения на участки и если ввиду сего городская или уездная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия признает желательным то или иное изменение границ избирательных участков или местонахождения участковых избирательных комиссий, то в своем представлении по сему предмету окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии городская или уездная комиссия должна определенно указать на предполагаемое ею изменение, с приведением соображений, коими оно вызывается.

При этом волости многолюдные могут быть разбиваемы на два или несколько избирательных участков, а две или более малонаселенных волости могут быть

соединяемы в один участок. Одновременно с представлением в окружную комиссию проекта распределения уезда или города на участки, уездная или городская комиссия объявляет означенное предположительное распределение во всеобщее сведение за десять дней до дня, назначенного для приступа к составлению списков, путем публикации в газетах, а также расклейки объявлений.

В публикациях и объявлениях должны быть обозначаемы места подачи голосов.

К ст. 2 и 16 п. 2

2. Возражения против проектированного уездною или городскою комиссиею распределения участков или допущенных при оном комиссиею неправильностей подаются через уездные и городские комиссии в течение пяти дней по объявлении во всеобщее сведение проекта распределения округа на избирательные участки.

Окружная комиссия окончательно рассматривает распределение территории округа на избирательные участки в трехдневный срок и объявляет означенное распределение не позднее, чем за два дня до дня приступа к составлению списков.

К главе II

О лицах, пользующихся избирательным правом

К ст. 3 и прим[ечанию]

3. Избирательным правом пользуются как коренные российские граждане, так и лица, принятые в российское гражданство (подданство) из подданства иностранных государств к моменту составления избирательных списков. В частности, подлежат внесению в списки: проживающие в России финляндские граждане (уроженцы), а равно эвакуированное население губерний бывшего Царства Польского. Лица женского пола русского происхождения, состоящие в замужестве за иностранцами, не подлежат внесению в списки. Лица женского пола иностранного происхождения, состоящие в замужестве за российскими гражданами, подлежат внесению в списки.

4. Избирательным правом пользуются лица, родившиеся не позднее 12 ноября 1897 г., и, сверх того, родившиеся не позднее 12 ноября 1899 года лица, как призванные на военную службу, так и вошедшие в состав армии и флота независимо от призыва, как-то: офицеры, воспитанники юнкерских и военных училищ, а также школ прапорщиков, вольноопределяющиеся и охотники, не исключая и лиц женского пола.

К ст. 9

5. Лица, после внесения в список перешедшие из российского гражданства в подданство (гражданство) иностранного государства, в том числе и лица женского пола, вышедшие замуж за иностранцев, не допускаются к участию в выборах.

К главе III
Об установлениях, заведывающих производством выборов
в Учредительное собрание

Общие положения

6. Во все установления по делам о выборах могут быть посылаемы и подаваемы в письменном виде, а равно делаемы словесно всякого рода заявления и запросы, причем в означенные установления, кроме участковых избирательных комиссий, заинтересованные лица могут обращаться ежедневно в установленные окружною комиссиею часы.

7. Во всех установлениях, заведывающих производством выборов, начиная с сорокового дня до дня выборов (Пол., ст. 31), предусмотренные Положением и Наказом действия совершаются ежедневно, не исключая воскресных и праздничных дней, каковые при исчислении сроков не изъемяются из числа дней присутственных.

8. Окружные, столичные, уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии имеют свою печать, на коей обозначается: такая-то по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия. Участковые избирательные комиссии могут либо иметь свою печать, либо пользоваться печатями подлежащей городской, участковой (районной), поселковой или волостной земской управы.

9. Дела разрешаются комиссиями простым большинством голосов присутствующих членов. При разделении голосов голос председательствующего дает перевес.

10. Постановления учреждений, заведывающих производством выборов, состоявшиеся по жалобам или касающиеся действительности поданных голосов и других важнейших дел, должны быть мотивированы.

11. В избирательных округах на окраинах в производстве участковых избирательных комиссий допускается в случаях необходимости применение местных языков, с тем, однако, чтобы протоколы означенных комиссий были представлены в соответствующую уездную или городскую комиссию на русском языке; в остальных учреждениях, заведывающих производством выборов на окраинах, выборное производство ведется на русском языке. Однако устные заявления и объяснения в заседаниях комиссий допускаются и на местных языках.

12. Окружные, столичные, уездные и городские комиссии немедленно по открытии своих действий объявляют об этом, равно как и о своем составе во всеобщее сведение в порядке, указанном в статье 25.

13. Ввиду краткости установленных Положением сроков для производства всех выборных действий все учреждения и должностные лица обязаны без замедления исполнять законные требования и отвечать на запросы установлений, заведывающих производством выборов.

О Всероссийской по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии

К ст. 12

14. При Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоит делопроизводство из лиц по назначению председателя Комиссии.

15. Порядок занятий и всего делопроизводства Всероссийской комиссии определяется Наказом, составляемым самою Комиссией.

К ст. 12 прим[ечание]

16. В случае, если упомянутые в примечании к статье 12 Положения представители от отдельных групп избирателей (национальных и т.п.) не будут подлежащими организациями своевременно избраны, Всероссийская комиссия может приглашать в заседания, в коих имеют быть обсуждаемы касающиеся означенных категорий избирателей вопросы, тех лиц, которые представляли соответствующие группы в Особом совещании для изготовления проекта названного Положения.

17. При разрешении вопросов, касающихся выборов в армии и флоте, Всероссийская комиссия в необходимых случаях запрашивает заключение Особой совещательной комиссии, которая образуется в составе представителей фронтовых и центральных флотских комиссий, по одному от каждой комиссии. Представители эти могут быть приглашаемы в заседания Всероссийской комиссии с совещательным голосом. Впредь до образования означенной совещательной комиссии Всероссийская комиссия приглашает в необходимых случаях при решении вышеупомянутых вопросов представителей фронтовой группы и морской подсекции Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов, участвовавших в Особом совещании для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание, или их заместителей.

К ст. 13

18. На обязанности Всероссийской комиссии лежит составление и оглашение списка не только тех членов Учредительного собрания, которые будут избраны до открытия последнего, но и тех, выборы коих состоятся после открытия Собрания.

К ст. 14

19. Выборные производства, законченные уже после открытия Учредительного собрания, препровождаются окружными комиссиями во Всероссийскую комиссию, которая представляет оные Собранию.

Об окружной по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссии

К ст. 15

20. В окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии исполнение обязанностей товарища председателя возлагается на товарища председателя административного отделения окружного суда.

21. Окружная комиссия избирает из своей среды секретаря.

22. Для действительности заседания окружной комиссии требуется присутствие председателя или его товарища и не менее трех членов из числа указанных в части I статьи 15 Положения. В состав присутствия должен непременно входить товарищ председателя окружного суда по административному отделению или его заместитель.

23. Представители групп избирателей, предложивших кандидатские списки, участвуют в разрешении и производстве окружною комиссиею подлежащих ее ведению дел, кроме указанных в пункте 9 статьи 16.

24. При окружной комиссии состоит делопроизводство из лиц, назначенных ее председателем.

К ст. 16

25. Окружная комиссия определяет, в каком порядке и каким способом должны делаться в пределах округа от имени ее и прочих заведывающих производством выборов учреждений (Пол., ст. 11) объявления, касающиеся сроков, состава комиссий и других предметов, а равно как должны выставляться для всеобщего обозрения избирательные и кандидатские списки. Способ и порядок объявления и выставления должны быть по возможности однообразны по всему округу, и тот способ, который уже был однажды употреблен, должен повторяться и впредь, что, однако, не исключает возможности применения сверх того еще и каких-либо иных способов. Для помещения публикаций окружною комиссиею избирается одна или несколько из наиболее распространенных местных газет.

26. Все объявления свои окружная комиссия немедленно сообщает подлежащей уездной или городской комиссии. Уездная и городская комиссии все свои объявления сообщают окружной.

27. Для наблюдения за своевременным образованием уездных и городских комиссий, а также для наблюдения за составлением списков окружная комиссия может командировать своих членов.

28. Окружная комиссия препровождает во Всероссийскую комиссию протоколы о заявке кандидатских списков и о результатах голосования по округу и распределению мест, а копии с сих протоколов вместе с подлинным делом о производстве выборов по округу, как и прочие, относящиеся до произведенных выборов, материалы сдает на хранение губернскому (областному) комиссару.

Об уездных и городских по делам о выборах
в Учредительное собрание комиссиях

К ст. 17 и 18

29. Уездная и городская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии избирают из своей среды товарища председателя и секретаря.

К ст. 19

30. Для наблюдения за своевременным образованием участковых избирательных комиссий и за составлением списков, а равно за правильностью их объявления во всеобщее сведение уездные и городские комиссии могут командировать своих членов.

31. Распределение дел для доклада их уездной или городской комиссии между ее членами производится председателем комиссии, причем доклад по протестам и жалобам возлагается преимущественно на входящих в состав комиссии мировых судей.

О столичных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиях

К ст. 17 и 18

32. Столичные Петроградская и Московская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии руководствуются правилами сего Наказа, установленными как для городских, так и для окружных комиссий.

Об участковых избирательных комиссиях

К ст. 21

33. Члены участковой избирательной комиссии должны быть назначены управою, по крайней мере, за десять дней до дня выборов из числа грамотных избирателей участка. При этом управа определяет, кто из них должен быть председателем и кто секретарем комиссии.

К главе IV
Об избирательных списках

К ст. 25

34. В городах, где существуют участковые (районные) думы и управы, составление избирательных списков по отдельным участкам города может быть возложено городской думою на подлежащие участковые (районные) управы.

35. Для получения сведений о жителях избирательного участка городские, участковые (районные), поселковые и волостные земские управы или заменяющие их учреждения могут требовать сообщения сведений от домовладельцев, от управляющих домами или от домовых комитетов, где они образованы, от собственников, арендаторов или управляющих недвижимыми имуществами, от милиции, правительственных и общественных учреждений и должностных лиц.

Учреждения, составляющие списки, принимают меры к выяснению, не попадают ли отдельные лица под условия, лишаящие их избирательных прав, для чего этим учреждениям предоставляется запрашивать сведения от судебных установлений, мест заключения, чинов милиции, должностных лиц, ведающих справками о судимости и т.п.

36. В течение всего времени составления списков избиратели, проживающие в данном избирательном участке, не лишены права просить о включении их в избирательный список, подавая о том заявления с приведением сведений, указанных в ст. 30 Положения.

37. Сведения относительно военнослужащих, имеющих право участия в выборах (Пол., ст. 3, прим.), доставляются подлежащими войсковыми частями не позднее, чем за два дня до первоначального объявления списков (Пол., ст. 31).

О дне для приступа к составлению списков

К ст. 27

38. День для приступа к составлению списков должен быть назначен окружною комиссиею с таким расчетом, чтобы от этого дня до дня первоначального объявления списков (Пол., ст. 31) прошло не менее десяти дней.

39. О дне приступа к составлению списков объявляется способом, установленным в статье 25, причем указывается, на основании каких материалов списки имеют быть составлены, каким способом и порядком и в какой срок они будут объявлены, в каких местах и в течение какого срока они будут выставлены для обозрения. В том же объявлении указывается, что избиратели могут со своей стороны подавать в местные управы заявления о внесении их в списки и что лица, не внесенные в эти последние, хотя бы и по недосмотру, не будут допущены к участию в выборах. Кроме того, в объявлении должны быть указаны порядок обжалования списков и подачи заявлений о их дополнении, а равно установленные для сего сроки. Объявление должно содержать ссылки на соответствующие статьи Положения.

О лицах, подлежащих внесению в список

К ст. 28

40. Кроме лиц, проживающих в данном избирательном округе, в избирательные списки заносятся и лица отсутствующие, при условии, если отлучка их явля-

ется временною и если лицами этими была сохранена какая-либо связь с данною местностью. Связь эта может выражаться в том, что лицо сохранило в данной местности домашнее обзаведение, либо состоит там на службе, или же имеет в сей местности какие-либо определенные занятия.

41. Лица, ведущие подвижный образ жизни (чины железнодорожных кондукторских бригад, машинисты, лица, служащие на речных и морских судах), включаются в списки по тем участкам, в коих они имеют домашнее обзаведение или семью.

Лица, не имеющие оседлости ни в одном избирательном участке, могут быть вносимы в избирательные списки только одного какого-либо участка по их заявлению, сделанному в срок, указанный в статье 29 Положения.

К ст. 29

42. Лицо, прибывшее в пределы избирательного участка позднее дня, в который было приступлено к составлению списка, в заявлении о включении его в избирательный список (Пол., ст. 29) сообщает, где оно проживало во время приступа к составлению списка по означенному участку и известно ли ему о включении его в список по прежнему месту проживания.

Если заявитель по представленным им сведениям был занесен в список по прежнему месту проживания, то им должно быть подано также заявление об исключении их этого списка. По принятии заявления о включении в избирательный список подлежащая управа извещает о сем соответствующее учреждение прежнего места проживания заявителя с приложением его заявления об исключении из списка, если последнее было им подано.

О сведениях, подлежащих включению в список

К ст. 30

43. Под прозвищем разумеется для лиц, не имеющих фамилии, то прозвище, под которым они известны в данной местности.

44. Обозначение в списках псевдонима избирателя допускается лишь вместе с фамилией, в той же графе.

45. Против фамилии каждого избирателя проставляется порядковый его номер по месту в списке.

46. У лиц, не имеющих ни фамилии, ни прозвища, в графе, где должна помещаться фамилия, проставляется их отчество, которое повторяется в графе отчества.

47. В случае неимения точных данных о возрасте избирателя таковой обозначается хотя бы с указанием, что избиратель имеет от роду не менее 20 лет ко дню выборов. При невозможности определить возраст на основании документов он может быть определяем по наружному виду.

48. Указание в списке рода занятий избирателя обязательно лишь в том слу-

чае, если неуказание одного может повлечь смешение данного лица с другим.

49. Кроме сведений, указанных в статье 30 Положения, в избирательном списке должен быть указан и пол избирателя (в графе примечаний) в том случае, когда он не может быть определен на основании фамилии, имени и отчества. Образец избирательного списка при сем приложен.

50. Избирательный список составляется в количестве не менее трех экземпляров и может быть написан от руки, посредством пишущей машины либо воспроизведен литографским или типографским способом. Один экземпляр списка хранится в управе, а по образовании участковой избирательной комиссии препровождается в эту последнюю, другой выставляется для всеобщего обозрения (Пол., ст. 31, Нак., ст. 25 и 53), а третий препровождается в уездную или городскую комиссию.

51. В избирательном округе, в коем туземное население составляет не менее одной трети общего состава населения, в случае необходимости допускается по постановлению окружной, уездной или городской комиссии перевод избирательных списков, составляемых на русском языке, на местный язык.

О выставляемых в домах и на улицах выдержках из списка

52. Независимо от общего списка избирателей всего участка могут быть с разрешения управы вывешиваемы в домах и на улицах выдержки из названного списка, заключающие перечень избирателей по отдельным домам или улицам.

Об обозрении списка

53. Каждый может обозревать списки с девяти часов утра до девяти часов вечера, а также делать из них выписки.

54. В каждом участке, хотя бы в одном помещении, в указанные управою часы должно находиться уполномоченное управою лицо для сообщения обозревающим необходимым разъяснений и справок, а также для приема от них заявлений и жалоб по содержанию списков.

О принесении жалоб, протестов и заявлений, касающихся списков

К ст. 32

55. Жалобы и протесты на неправильность и неполноту избирательных списков и заявления о дополнении или исправлении последних должны содержать в себе соображения и данные, подтверждающие их основательность; в противном случае они устраняются, как голословные, от рассмотрения.

56. Поступающие протесты, жалобы и заявления отмечаются в особом входящем реестре (книге) с обозначением времени их поступления, лиц, принесших оные, а также краткого их содержания.

57. Жалобы (Пол., ст. 32) и заявления (Пол., ст. 29) могут быть излагаемы сло-

весно. В таком случае помимо занесения в реестр они вписываются в особую для словесных жалоб и заявлений книгу и с них снимается копия для препровождения по принадлежности.

58. Время поступления жалобы, протеста или заявления, посланных по почте, определяется штемпелем почтового учреждения места назначения.

59. Допускается принесение жалоб, протестов и заявлений по телеграфу, причём они считаются поступившими со времени получения их в месте назначения.

60. В приеме как протестов, жалоб и заявлений, поданных лично или через нарочного, либо через доверенное лицо, так равно и излагаемых словесно жалоб и заявлений подателю или заявителю выдается расписка.

61. В случае ошибочного внесения в избирательный список лица, не пользующегося избирательным правом (Пол., ст. 3–6 и 10), если притом по сему предмету не было подано ни жалобы или протеста, ни заявления, означенное лицо не исключается из списка, но то из заведывающих выборами установлений, которому были сообщены документы или иные данные, удостоверяющие отсутствие у названного лица избирательных прав, делает распоряжение об отметке о сем против фамилии названного лица (в графе примечаний) в избирательном списке, о чем немедленно уведомляется как это лицо, так и подлежащая участковая избирательная комиссия.

62. Заявления, жалобы и протесты, поданные с пропуском установленных на то сроков, возвращаются подателям с надписью о том, что они подлежат по указанной причине оставлению без рассмотрения.

63. Жалобы могут быть подаваемы не только лицами, имеющими право на участие в выборах по данному участку, но и всеми вообще лицами, удовлетворяющими условиям, установленным в Положении для участия в выборах.

К ст. 32, 33 и 35

64. Оповещение жалобщиков, а также лиц, на включение коих в избирательный список поступил протест или жалоба, производится под расписку через милицию или через рассыльных.

К ст. 34

65. Объяснения управы могут быть изложены на самом протесте или жалобе.

О дополнительных списках

К ст. 36

66. Дополнительный список составляется и объявляется тем же способом, какой установлен для основного списка.

67. Дополнительный список составляется в виде двух алфавитных списков:

1) избирателей, не включенных в первоначальный избирательный список ввиду того, что они прибыли в избирательный участок позднее дня, назначенного для приступа к составлению списка, и 2) избирателей, пропущенных при первоначальном составлении списков и включенных на основании протеста представителя административной власти или жалобы.

О рассмотрении жалоб, протестов и заявлений
в уездных и городских комиссиях

К ст. 38

68. При рассмотрении протеста, жалобы или заявления уездная или городская комиссия обсуждает дело в пределах принесенных протеста, жалобы или заявления.

69. Постановления уездных и городских комиссий немедленно сообщаются ими подлежащим управам, в особо спешных случаях – по телеграфу.

Об обжаловании решений уездных и городских комиссий

К ст. 39 и 40

70. Протесты и жалобы на решения уездных и городских комиссий приносятся через эти комиссии и в тот же день препровождаются ими в административное отделение окружного суда с объяснениями. Объяснения эти могут быть написаны на самом протесте или жалобе.

71. Определения свои окружной суд сообщает без замедления в подлежащую управу, в особо спешных случаях – по телеграфу.

Об окончательном объявлении и исправлении избирательных списков

К ст. 41

72. Исправление избирательных списков (Пол., ст. 41) производится распоряжением подлежащих городских, поселковых или волостных земских управ следующим образом: по получении управою официальных сведений о состоявшемся решении уездной или городской комиссии, а в подлежащих случаях и окружного суда по административному отделению, об исключении какого-либо лица из избирательного списка означенное лицо перечеркивается на основном (Пол., ст. 31) или дополнительном (Пол., ст. 36) списке чернилами; при этом в особой графе для примечаний указывается за подписью лица, нанесшего исправления, установление, постановившее означенное решение и время воспоследования оно. В случае, если решением постановлено исправить или изменить значащиеся в списке об избирателе сведения, последние исправляются равным образом чернилами, также за подписью и с указанием в особой графе о состоявшемся

решении. Означенные отметки об исключении или исправлении наносятся за соответствующими подписями как на экземпляр списка, хранящийся в управе, так и на экземпляр, выставленный для обозрения (Пол., ст. 50). Вместе с исправленным экземпляром в случае многочисленности или неразборчивости исправлений и т.п. выставляется также переписанный заново и заверенный полный исправленный список или часть его.

Лицам, которые не были внесены ни в основной, ни в дополнительный списки, но признаны состоявшимися решениями подлежащими включению в список, составляется особый добавочный список, по крайней мере в двух экземплярах, по форме, установленной для избирательного списка и по возможности с соблюдением алфавитного порядка фамилий; при этом отмечаются и решения, в силу коих лица эти внесены в список. Объявление исправленных списков вместе с добавочным списком вновь внесенных, согласно состоявшимся решениям, избирателей производится с соблюдением статьи 25.

К главе V О кандидатских списках

О лицах, подписавших список

К ст. 44

73. Лицо, подписавшее кандидатский список, должно пользоваться избирательным правом во время его заявления. Последующая утрата подписавшим избирательных прав или его смерть не лишает его подписи силы.

74. На кандидатском списке или приложенном к оному листе должны быть указаны о каждом из подписавших его лиц (Пол., ст. 44) сведения, которые отмечаются об избирателях в избирательном списке (Пол., ст. 30). В частности, псевдоним подписавшего может быть указываем лишь вместе с фамилиею.

75. Окружная комиссия производит проверку как подлинности подписей заявителей кандидатского списка, так и правильности сообщенных о них в списке или в сопровождающем оный листе сведений в том случае, если в подлинности подписей или правильности этих сведений возникло сомнение.

76. Подпись лица, заявленного кандидатом и в том же избирательном округе подписавшего какой бы то ни было кандидатский список, считается недействительною.

К ст. 44 и 46

77. Лицо, подписавшее кандидатский список, не может снимать свою подпись, и все заявления об отказе от данной подписи оставляются окружной комиссией без последствий.

78. До срока, указанного в статье 43 Положения, новые лица могут присоединяться к группе, заявившей кандидатский список.

О кандидатах

К ст. 44

79. Удостоверения подписей кандидатов на заявлении об их согласии баллотироваться не требуется.

80. Сведения о месте жительства кандидатов, находящихся в действующей армии, заменяются указанием воинской части или учреждения, в коем эти лица состоят.

К ст. 49

81. В случае заявления в списке кандидатом лица, внесенного кандидатом в список, заявленный ранее, окружная комиссия предлагает группе через ее представителя (Пол., ст. 51) или заменить такого кандидата другим лицом, или исключить его из кандидатского списка. Если не позднее, чем за 24 дня до дня выборов (Пол., ст. 51), упомянутый кандидат не будет исключен из того или другого списка, кандидатура его признается недействительною в списке, позднее заявленном.

О представителях групп, заявляющих список

К ст. 45

82. Представитель заявляющей кандидатский список группы, избранный ею для сношений с окружною комиссиею, указывается при самом заявлении списка; лица же, уполномоченные группою на участие в уездных и городских комиссиях, могут быть указываемы как при самом заявлении списка, так и впоследствии.

Все сношения от имени группы с комиссиями по делам о выборах происходят через вышеуказанного ее представителя. Ему же принадлежит право указания представителей группы в состав участковых избирательных комиссий.

83. На случай болезни или отсутствия представителей группы (Наказ, ст. 82) к ним могут быть указываемы заместители.

84. Лица, значащиеся кандидатами в члены Учредительного собрания, не могут быть представителями заявившей кандидатский список группы или лицами, указанными ею для участия в комиссиях.

85. Представители групп в составе комиссий по делам о выборах и участковых избирательных комиссий указываются из числа избирателей по данному округу.

О порядке представления и объявления списка

К ст. 50

86. Кандидатский список представляется в окружную комиссию в подлин-

нике и двух копиях. Одна копия выставляется в помещении комиссии, а другая возвращается заявителем с распискою одного из членов окружной комиссии в принятии списка.

87. Заявление о включении в избирательную записку, кроме русского текста кандидатского списка, также и перевода его на указанный группой язык, должно быть подано одновременно с представлением кандидатского списка. При этом представляется текст перевода и указывается технически выполнимый способ напечатания.

88. Со времени принятия кандидатского списка под расписку (Пол., ст. 50, Наказ, ст. 86) никакие изменения списка не допускаются, за исключением случая, предусмотренного в статье 51 Положения.

К ст. 52

89. Относительно каждого заявленного кандидатского списка окружная комиссия должна составить особое постановление, в котором означается:

- 1) день и час заявления списка;
- 2) название группы или организации, от имени коей заявлен список;
- 3) имеется ли согласие от всех кандидатов на выставление их кандидатуры, если же не от всех, то от кого из них не имеется;
- 4) число кандидатов, а также отвечает ли оно законным требованиям (Пол., ст. 47);
- 5) порядок помещения кандидатов в списке;
- 6) число лиц, подписавших список;
- 7) имя, отчество, фамилия, род занятий и местожительство как лица, являющегося представителем группы в окружной комиссии, так и его заместителя, если таковой указан;
- 8) было ли представившее список группой сделано заявление о включении в избирательную записку перевода списка на указанный группой язык, представлен ли текст перевода и указан ли технически выполнимый способ напечатания переводного текста;
- 9) сведения, означенные в пункте 7 относительно представителей группы в уездных и городских комиссиях и их заместителей, если те и другие были указаны при заявлении списка;
- 10) соответствует ли список законным требованиям и, если соответствует, то под каким порядковым номером подлежит опубликованию; если же список означенным требованиям не удовлетворяет, то в сем (10) пункте помещается определение о предложении представителю группы устранить недостатки списка (Пол., ст. 51).

90. Выставление и опубликование кандидатских списков производится в порядке, указанном в статье 25.

91. По получении заявления, устраняющего недостатки списка (Пол., ст. 51), окружные комиссии в особом постановлении указывает, поступило ли означенное заявление в срок, устранены ли в оном недостатки списка, подлежит ли ввиду

сего сей последний опубликованию, и если подлежит, то под каким порядковым номером.

92. Если предусмотренное статьею 51 Положения заявление не поступит в установленный сею статьею срок, то окружная комиссия составляет об этом особое постановление.

О соединении списков

К ст. 53

93. О последовавшем соединении списков окружная комиссия объявляет способом, указанным в статье 25, и сообщает учреждениям, коим на основании статьи 52 Положения должны быть сообщаемы кандидатские списки.

94. Соединение списков кандидатов имеет в виду последующее распределение между ними мест членов Учредительного собрания согласно статье 91 Положения и статье 129 Наказа.

95. Заявления о соединении списков должны быть подписаны представителями групп (Пол., ст. 45), заявивших соединяемые списки.

96. Поступившее в окружную комиссию и ею рассмотренное заявление о соединении списков не может быть взято обратно.

97. Подписи всех представителей соединяющихся групп могут быть сделаны либо на одном заявлении, либо на разных, но тождественных по содержанию.

К главе VI

Об избирательных записках, конвертах для них и именных удостоверениях

К ст. 58

98. Конверты, предназначенные для вложения избирательных записок, подаваемых в одном и том же участке, должны быть одинаковой формы и снабжены тождественными печатями.

К ст. 58, 59 и 61

99. Конверты для избирательных записок заготавливаются, по возможности, для всего округа по непосредственному распоряжению окружной комиссии, которая снабжает их своею печатью и рассылает в достаточном количестве либо уездным и городским комиссиям, либо непосредственно городским, поселковым и волостным земским управам, смотря по тому, что представляется более удобным. В тех случаях, когда по местным условиям заготовление конвертов было возложено окружною комиссиею на уездные и городские комиссии (Пол., ст. 16, п. 5), оные снабжаются печатью той уездной или городской комиссии, по распоряжению коей конверты были заготовлены, и ею же распределяются по управам.

К ст. 61 и 62

100. В городах, в коих имеются участковые районные управы, городская управа может возложить на эти последние как изготовление именных удостоверений для избирателей, так равно и доставку или выдачу избирателям означенных удостоверений и избирательных записок.

К ст. 63

101. Доставляемые управою избирательные записки и именные удостоверения вручаются лично избирателю, а в случае его отсутствия оставляются у его домашних или заведывающего имением либо домом, где он проживает.

102. Именные удостоверения могут быть выдаваемы в управах не только самим избирателям, но и лицам, снабженным от них доверенностями с засвидетельствованною подписью. Образцы избирательной записки и именного удостоверения при сем приложены.

О помещении для производства выборов

К ст. 65

103. В городах, при невозможности предоставить помещение для выборов в пределах избирательного участка, оно может быть отведено в одном из соседних участков, однако лишь с разрешения подлежащей городской комиссии.

104. В избирательном помещении на месте, доступном для обозрения, должен быть вывешен список членов участковой избирательной комиссии.

К ст. 66

105. Закрытое или отгороженное помещение, устраиваемое для вложения избирательных записок в конверты, должно быть достаточно светлым для того, чтобы в нем возможно было прочитать избирательные записки. Оно должно быть расположено так, чтобы нельзя было видеть движения рук лица, вкладывающего избирательную записку в конверт; для сего помещения отгораживаются досками или непрозрачною материею на высоту не менее двух аршин от пола; в этом помещении должен стоять стол и находиться ящик для неиспользованных избирателями записок.

Означенное помещение должно иметь только один вход, так, чтобы присутствующим было видно, что в это помещение не может войти никто другой, кроме избирателя, в данное время вкладывающего свою избирательную записку в конверт.

К ст. 67

106. В избирательном помещении должны быть отводимы особые места для

посторонних лиц с тем, чтобы лица эти, имея возможность видеть все действия по производству выборов, ни в чем не стесняли правильного их течения.

107. Ящики для опускания избирательных записок изготавливаются из дерева, картона или иного твердого материала в количестве по расчету одного ящика на каждую тысячу избирателей.

108. По распоряжению окружной комиссии во все участковые избирательные комиссии доставляются заблаговременно и, во всяком случае, не позднее, чем ко дню открытия их действий, тексты Положения и Наказа.

О производстве голосования

109. Члены участковой избирательной комиссии должны быть на месте заблаговременно и, во всяком случае, не позднее, как за полчаса до времени, назначенного для допуска избирателей к подаче записок.

110. В числе присутствующих в заседании участковой избирательной комиссии трех ее членов должны находиться председатель и секретарь комиссии. Отлучка сих лиц допускается лишь на самое короткое время, причем председатель может удаляться лишь по передаче председательствования одному из членов комиссии.

К ст. 67, 72, 76 и 77

111. Заседание участковой избирательной комиссии продолжается без перерыва со времени его открытия перед началом подачи голосов вплоть до закрытия, по опечатании избирательных ящиков.

Допуск избирателей в избирательное помещение начинается ровно в девять часов утра в городах и поселках и в восемь часов утра в волостях и прекращается в первые два дня выборов – ровно в девять часов вечера в городах и поселках и в восемь часов вечера в волостях, а в третий день – в два часа дня.

К ст. 74

112. Лица, внесенные в избирательные списки, не допускаются к голосованию председателем комиссии, если по имеющимся официальным данным они утратили ко дню выборов свои избирательные права (Пол., ст. 9) или же подлежат исключению из избирательных списков на основании решения окружного суда по административному отделению.

113. Лица, не включенные в избирательные списки, могут быть допущены к участию в выборах, если ими будет предъявлено решение окружного суда, коим устанавливается либо восстанавливается их избирательное право; от означенных лиц не требуется предъявления именного удостоверения. Избирательные записки вручаются им по предъявлении упомянутого решения.

114. В случае явки к выборам лица, не внесенного в избирательный список, а также в случае возникновения сомнения в самоличности избирателя, хотя бы

и представившего именное удостоверение, личность избирателя должна быть удостоверена при входе его в помещение, в коем производятся выборы. Способ удостоверения личности избирателя предоставляется участковой избирательной комиссии, которую разрешаются все возникающие в этом отношении вопросы и сомнения.

Постановления избирательной комиссии о лишении явившегося лица права подать избирательную записку должны быть занесены с указанием законных оснований в протокол. Избирателю предоставляется доказывать свою личность всеми законными способами.

К ст. 75

115. К столу, на котором стоит избирательный ящик, избиратели подходят по очереди, в строгом порядке, для соблюдения которого у стола ставятся, в случае надобности, загородки и решетки.

К ст. 77

116. Председатель участковой комиссии может приглашать отдельных избирателей для участия совместно с членами комиссии и под их наблюдением в подсчете голосов.

К ст. 79

117. В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 79 Положения должны быть признаны недействительными, между прочим:

- а) записки, содержащие не все, а только некоторые фамилии кандидатов, указанных в одном из заявленных списков;
- б) записки, в которых указаны фамилии, взятые из различных списков кандидатов, или же фамилии лиц, не значащихся кандидатами ни в одном из списков;
- в) записки, в которых одна или несколько фамилий кандидатов вычеркнуты или расположены в ином порядке сравнительно с заявленным списком, и
- г) записки без указания номера списка и его партийного обозначения.

К ст. 81

118. Подсчет голосов производится начиная со списка № 1 и продолжается в порядке последовательности номеров кандидатских списков.

О протоколе участковой избирательной комиссии и действиях ее

К ст. 82

119. Протокол участковой избирательной комиссии составляется по прило-

женному к сей (119) статье образцу. К нему прилагается и дополнительный протокол, составляемый в случае, предусмотренном статьею 121.

К ст. 83

120. Признанные действительными избирательные записки, указанные в 1–3 пунктах 83 статьи Положения, складываются, прошнуровываются и печатаются особо по каждому списку.

Записки, указанные в пункте 4 той же (83) статьи, складываются все вместе, прошнуровываются, нумеруются, печатаются и заключаются в один и тот же пакет.

121. Если подсчет голосов не может быть закончен в один день, то по составлении протокола о числе записок:

- 1) вынутых из ящика,
- 2) признанных недействительными,
- 3) признанных возбуждившими сомнение и
- 4) прочитанных – все конверты и избирательные записки складываются в особые пакеты, печатаются затем печатью комиссии или управы. Тем же порядком печатаются и ящики с невынутыми записками.

122. Копия протокола одновременно препровождается в волостную или городскую управу.

О протоколе уездной (городской) комиссии и действиях ее по подсчету голосов

К ст. 84

123. О каждом поступившем из участковых избирательных комиссий выборном производстве уездною или городскою по делам о выборах комиссиею составляется особое постановление.

В означенном постановлении:

- 1) отмечается день и час поступления протокола участковой избирательной комиссии вместе с выборным производством;
- 2) указывается, отвечает ли протокол требованиям Положения и Наказа и все ли необходимые документы и приложения содержатся в производстве;
- 3) излагается заключение комиссии по вопросу о признании участковой избирательною комиссиею поданных избирательных записок действительными или недействительными.

Поскольку уездная и городская комиссия разделяет заключения участковой избирательной комиссии, она может своих решений не мотивировать, но может также в дополнение к соображениям избирательной комиссии или вместо этих соображений привести свои; заключения уездной или городской комиссии могут относиться не только к отдельным запискам, но и к группам их, по отношению к которым постановление участковой избирательной комиссии отменяется уезд-

ною или городской комиссией по одному и тому же основанию; к одной и той же группе записок не могут быть относимы записки, поданные за разные кандидатские списки, кроме признанных недействительными единогласно участковой избирательной комиссией (Пол., ст. 83, п. 4; Нак., ст. 120, ч. 2).

К ст. 85

124. В протоколе уездной или городской по делам о выборах комиссии означается:

1) название избирательного округа (и губернии, если округ обнимает две или несколько губерний) и уезда или города;

2) состав комиссии с указанием ее председателя, его заместителя (товарища) и секретаря, а также лиц, входящих в состав комиссии от групп, заявивших кандидатские списки;

3) в какие дни происходили заседания комиссии, в какие часы открывались заседания комиссии и в какие часы они закрывались;

4) кроме того, по каждому избирательному участку показывается число действительных голосов, поданных за каждый список, и общее число действительных голосов и в итоге показывается общее число действительных голосов, поданных по всему уезду или городу за каждый список, и общее число голосов, признанных недействительными;

5) в протоколе отмечаются особые происшествия, имевшие место во время действия комиссии;

6) протокол должен быть подписан председателем и членами комиссии.

	Число действительных голосов						Число недействительных голосов
	№№ каждого списка						
Избирательные участки	1	2	3	4	5	6	
1.							
2.							
3.							
Итого							

К главе VII

Об определении результатов выборов

К ст. 87, 89 и 90

125. Избирательным знаменателем (Пол., ст. 89) называется число, означающее то наименьшее количество голосов, которое в данном избирательном округе является достаточным для признания кандидата избранным в члены Учредительного собрания.

126. Для нахождения избирательного знаменателя производится деление

числа голосов, поданных за каждый кандидатский список, последовательно на единицу, на 2, на 3, на 4 и т.д. При этом по каждому списку должно быть произведено столько делений, сколько лиц полагается избрать от данного округа. Таким образом последний делитель должен равняться числу членов Учредительного собрания по данному округу. Если при каком-либо делении частное получается с дробью, то вместо нее к целому числу добавляется единица. Частные, полученные от этих делений по каждому кандидатскому списку отдельно, располагаются в ряды в порядке их убывающей величины, то есть сначала в каждом ряде помещается число голосов, поданных за данный кандидатский список (или, что то же самое, частное от деления этого числа на единицу), потом частное от деления этого числа на 2, потом частное от деления его на 3 и т.д.

Затем из всех этих рядов, полученных раздельно по каждому списку, составляется новый общий ряд, в который включаются числа, входящие в указанные выше ряды в порядке их убывающей величины, независимо от того, по какому кандидатскому списку они получены. Избирательным знаменателем признается то число, которое в этом последнем общем ряде занимает место, порядковый номер которого равен числу членов Учредительного собрания, подлежащих избранию по данному округу.

127. Для определения числа членов Учредительного собрания, причитающихся на каждый из кандидатских списков, число голосов, поданных за каждый список, делится на избирательный знаменатель (Пол., ст. 89).

Если при делении получается некоторый остаток, то он не принимается во внимание.

128. Если число, занимающее в упомянутом в статье 126 общем ряде чисел то место, которое соответствует числу подлежащих избранию членов Учредительного собрания, повторяется в означенном ряде два или более раз, то при распределении мест между списками предпочтение отдается списку, за который подано большее число голосов, а при равенстве последних вопрос решается жребием (Пол., ст. 89).

К ст. 91

129. Распределение числа членов Учредительного собрания между заявленными по округу списками в том случае, если по округу имеются списки, образовавшие соединение (ст. 53 и 91 Положения), производится в два приема: сначала производится распределение между отдельными соединениями списков и списками, не вошедшими в соединение. Для этого все те списки, которые образовали одно соединение, рассматриваются как один список и голоса, поданные за все списки, вошедшие в каждое такое соединение, складываются. Число членов Учредительного собрания, причитающееся на долю списков, не вошедших в соединение, устанавливается, таким образом, окончательно. Затем число членов Учредительного собрания, пришедшееся на каждое соединение, разверстывается между отдельными вошедшими в данное соединение списками пропорционально числу голосов, полученных этими списками, согласно тем же правилам статьи 89 Положения и статьи 126 Наказа.

В случае, если какой-либо список получит больше мест, нежели в нем значится кандидатов, излишнее число мест отдается тому из списков того же соединения, который получил наибольшее число голосов, а если на этот список пришлось столько мест, сколько в нем кандидатов, то следующему по числу полученных голосов. Таким образом, к соединенным спискам не применяется статья 90 Положения о том, что если на какой-либо из одиночных списков придется больше мест, чем в нем значится кандидатов, то соответственное число мест остается незамещенным.

К ст. 92

130. Удостоверения, выдаваемые членам Учредительного собрания окружными по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями составляются по образцу, при сем приложенному.

Подписали: заместитель министра-председателя **М. Терещенко**
за министра юстиции **А. Демьянов**

Приложение к ст. 49

Образец избирательного списка

Курский избирательный округ

1 участок гор. Курска

Фамилия	Имя	Отчество	Возраст	Род занятий*	Место- жительство	Особое примечание
1. Абакумов.	Петр	Иванович	35	купец	Знаменская ул., д. № 2	
2. Агеева,	Анна	Петровна	20	—	Московский пер., д. № 5	
3. ...	...	...	...	...	...
4. ...	...	...	...	...	...
1200. Чааквия,	Алкнер-	Оглы	40	—	Московский пер., д. № 11	Муж[чина]** Пост[ановлением] Курск[ой] гор[одской] по д[елам] о выб[орах] ком[иссии] 10 окт[ября] 1917 г. исключен как турецк[ий] поддан[ный]. Член гор[одской] упр[авы] (подпись). 20-X-17. (наименование лица, исключенного из спи- ска, перечеркивается чер- нилами (ст. 72).

* Обозначение рода занятий обязательно лишь в случае, если неуказание одного может повлечь смешение данного лица с другим лицом того же наименования (Наказ., ст. 48).

** Пол избирателя указывается в графе для особых примечаний в том случае, когда он не может быть определен на основании фамилии, имени и отчества (Наказ, ст. 49).

Приложение 1 к ст. 102

№ 9	Недействительна вследствие пометки (2 гол[оса] против 1). 14–XI–17. Пред[седатель] участк[овой] изб[ирательной] ком[иссии] (подпись)
(№ проставляется участковой комиссией после подсчета)	<hr/> Действительна по реш[ению] Витебской у[ездной] ком[иссии], т.к. имеется не пометка, а случайная грязь. 18–XI–17. Предс[едатель] уезд[ной] ком[иссии] (подпись)

Образец избирательной записки

Витебский избирательный округ

№ ...

(№ кандидатского списка)

(Обозначение группы избирателей, заявившей соответствующий кандидатский список).

- 1) Свенторжецкий, Иосиф Петрович. Витебск, Петровская, 2.
- 2) Орда, Ян Янович. Полоцк, Соборная пл., 5.
- 3).....
- 4).....
- 5).....
- 6).....
- 7) Маньковский, Людвиг Феофилович. Невель, Большая ул., соб[ственный]
д[ом].
- 8).....
- 9).....

Примечание. Против русского текста или
внизу помещается и перевод списка
кандидатов на местный язык, если он был
представлен группою, заявившею список
(Наказ, ст. 78).

Приложение 2 к ст. 102

Образец именного удостоверения**Именное удостоверение
для явки на выборы в Учредительное собрание**

По избирательному списку № ... такого-то избирательного участка гор. Петрограда.

Фамилия, имя, отчество

проживающему в гор. Петрограде, по такой-то улице, д. № ...

Петроградская городская управа приглашает вас явиться в здание..... по такой-то улице, д. № ..., 12 или 13 ноября 1917 г., от 9 часов утра до 9 часов вечера, либо 14 ноября от 9 часов до 2 часов пополудни для подачи конверта с избирательной запискою об избрании членов Учредительного собрания.

Положение о выборах в Учредительное собрание

73. Подача избирательной записки производится избирателем лично.

74. Избиратель вручает свое именное удостоверение одному из членов участковой избирательной комиссии, отмечающему в избирательном списке о явке избирателя, и получает от комиссии конверт для вложения в него избирательной записки. В случае сомнения комиссия до выдачи избирателю конверта вправе требовать удостоверения личности избирателя.

75. По получении конверта избиратель удаляется в закрытое помещение (ст. 66), где вкладывает в конверт избирательную записку. По своем возвращении избиратель передает конверт в заклеенном виде председателю участковой избирательной комиссии, который на его глазах опускает конверт в избирательный ящик.

Наказ о применении Положения о выборах в Учредительное собрание

112. Лица, внесенные в избирательные списки, не допускаются к голосованию председателем комиссии, если по имеющимся официальным данным они утратили ко дню выборов свои избирательные права (Пол., ст. 9) или же подлежат исключению из избирательных списков на основании решения окружного суда по административному отделению.

114. В случае явки к выборам лица, не внесенного в избирательный список, а также в случае возникновения сомнения в самоличности избирателя, хотя бы и представившего именное удостоверение, личность избирателя должна быть удостоверена при входе его в помещение, в коем производится выборы. Способ удостоверения личности избирателя предоставляется участковой избирательной комиссии, которую разрешаются все возникающие в этом отношении вопросы и сомнения. Постановления избирательной комиссии о лишении явившегося лица

права подать избирательную записку должны быть занесены с указанием законных оснований в протокол. Избирателю предоставляется доказывать свою личность всеми законными способами.

115. К столу, на котором стоит избирательный ящик, избиратели подходят по очереди, в строгом порядке, для соблюдения которого у стола ставятся, в случае надобности, загородки и решетки.

Приложение к ст. 119

Протокол участковой избирательной комиссии

Составлен там-то, округ такой-то

Число, месяц, год

Для выборов членов Учредительного собрания, назначенных на 12, 13 и 14 ноября 1917 г. по округу.....

в избирательном участке уезда/города.....

в который входит (такой-то город или волость или часть их), была назначена участковая избирательная комиссия в составе:

председателя..... секретаря.....

и членов.....

Кроме того, в состав комиссии вошли следующие представители групп, заявивших кандидатские списки: такой-то от такой-то группы, такой-то от такой-то группы и т.д.

Из указанных лиц явились: 12 ноября – такие-то; 13 ноября – такие-то и 14 ноября – такие-то. Открытие выборного производства во все три дня последовало в 9 часов утра.

На столе, за которым помещалась избирательная комиссия, находился закрытый ящик (или столько-то ящиков) для опускания избирательных записок; избирательною комиссиею было удостоверено непосредственно перед началом избирательного производства, что ящики пусты.

Для того, чтобы каждый избиратель мог незаметно вложить свою избирательную записку в конверт, имелись отгороженные помещения, устроенные следующим образом.....

Помещение, в коем происходили выборы, было открыто 12 и 13 ноября от 9 часов утра до 9 часов вечера, а 14 ноября – от 9 часов утра до 2 часов пополудни.

В избирательный список было внесено (столько-то) избирателей.

Каждый из приходящих избирателей предъявлял свое именное удостоверение, был отмечен в списке, получал конверт и отходил в отгороженное помещение и по возвращении передал заклеенный конверт председателю комиссии, который опускал оный на глазах у избирателя.

Председателем были устранены от подачи голосов: такие-то избиратели, из них такие-то на основании решения окружного суда, такие-то на основании таких-то официальных документов, ввиду того, что они утратили избиратель-

ное право (Пол., ст. 9); такие-то вследствие неустраненного сомнения в самоличности избирателей.

Из лиц, не внесенных в избирательный список, к подаче голосов были допущены (такие-то) по предъявлении ими копии решения окружного суда о признании за ними избирательного права.

Нижеупомянутые избиратели, которые, в силу телесных недостатков, были лишены возможности подойти самостоятельно к отдельному столу или самостоятельно вложить свою избирательную записку в конверт и опустить ее в избирательный ящик, пользовались помощью их доверенных лиц, а именно:

1) ...

2) ...

(должно быть зачеркнуто, если означенные случаи не имели места).

Всего подало голос столько-то избирателей.

Происшедшая подача голосов каждого избирателя отмечалась тем, что ставился крест около имени избирателя на списке.

В 9 часов вечера 12 и 13 ноября и в 2 часа дня 14 ноября председателем было объявлено, что к подаче голоса будут допущены только те избиратели, которые находились в помещении для выборов. Находившиеся в помещении для выборов избиратели, которые еще не подавали своего голоса, подали свой голос. 14 ноября в ... часов ... минут подача голосов была объявлена законченной и было объявлено бывшим в избирательном помещении лицам, что они могут присутствовать при подсчете голосов.

Для оказания помощи комиссии при подсчете конвертов и записок были приглашены следующие лица.....

Конверты были вынуты из избирательного ящика (ящичков) и пересчитаны в нераспечатанном виде. Их оказалось..... Это число совпадает с числом тех избирателей, против имен которых в списке избирателей были сделаны пометки.

Это число было набольше/меньше, чем число избирателей, против имен которых в списке избирателей были сделаны пометки. Для объяснения этой разницы в числах, которая обнаружилась при подсчете, служит следующее..... (одна из этих фраз должна быть зачеркнута, в зависимости от того, которая из них соответствует обстоятельствам).

После этого последовало вскрытие конвертов, причем один из членов вскрывал каждый конверт, вынимал записку и передавал председателю, а последний оглашал номер кандидатского списка на записке.

Секретарь отмечал число поданных за каждый список голосов и вслух считал их.

Всего было единогласно признано действительными столько-то записок. Записки, поданные за один и тот же список, были сложены вместе в пачки, прошнурованы и опечатаны отдельно от записок, поданных за другие списки. Затем пачки записок были вложены в столько-то пакетов, на каждом из коих было отмечено, к каким спискам относятся сложенные в них действительные записки.

В отношении столько-то записок, признанных комиссией действительными, отдельными ее членами было заявлено сомнение в их действительности

(Пол., ст. 83, п. 2).

Означенные записки были пронумерованы и на каждой из них отмечена за подписью председателя или члена комиссии сущность сделанного против действительности записки заявления. Затем записки эти были распределены по спискам, за которые они были поданы, сложены в пачки, прошнурованы и опечатаны, по каждому списку отдельно от записок, поданных за другие списки. Пачки записок были вложены в пакет, который был запечатан и снабжен надписью о том, что в него заключены записки, признанные действительными, несмотря на возбужденное сомнение в их действительности. (Если все означенные записки не могли уместиться в одном и том же пакете, то в протоколе отмечается, в какие пакеты заключены записки, относящиеся к тому или иному списку).

Столько-то записок было признано единогласно недействительными. На каждой из означенных записок было отмечено за подписью председателя или члена комиссии, почему она признана недействительной.

Затем записки эти были положены все вместе, пронумерованы и опечатаны и заключены в пакет. (Если они были разбиты на пачки, то указано, вложены ли все пачки в один или несколько пакетов). Пакет (пакеты) был снабжен (снабжены) надписью о том, что в них находятся записки безусловно недействительные.

Столько-то записок было признано комиссией недействительными, причем против признания их таковыми были сделаны возражения отдельными членами комиссии (Пол., ст. 33, п. 3). Означенные записки были пронумерованы, и на каждой из них отмечено за подписью председателя или члена комиссии, почему она признана недействительной. Затем записки эти были распределены по спискам, за которые они были поданы, сложены в пачку, пронумерованы и опечатаны, по каждому списку отдельно от записок, поданных за другие списки. Пачки записок были вложены в пакет, который был запечатан и снабжен надписью о том, что в него заключены записки, признанные недействительными не единогласно. (Если все означенные записки не могли уместиться в одном и том же пакете, то в протоколе отмечается, в какие пакеты заключены записки, относящиеся к тому или иному списку).

Число поданных голосов оказалось..... Избирательных записок, признанных недействительными, равно как и устранных конвертов, было

Число действительных голосов оказалось.....

Во время заседания такого-то числа произошли обстоятельства (в таком-то часу произошло то-то, напр.: такое-то лицо предъявило особый конверт неустановленного образца и не пожелало вложить записку в конверт, предложенный ему в помещении комиссии. Председатель отказал ему в принятии от него конверта).

После закрытия заседания в первый и второй день выборов отверстие избирательного ящика было опечатываемо, а затем, по выходе всех присутствовавших в заседании лиц, были налагаемы печати на входную дверь в избирательное помещение.

Перед открытием заседания во второй и третий день выборов были снимаемы печати с входной двери избирательного помещения, а затем и с отверстия избирательного ящика, который оказался неповрежденным. (Если были поврежде-

ния печатей или ящиков, о сем указывается подробно).

Во все время производства выборов присутствовало не менее трех членов участковой избирательной комиссии, а председатель и секретарь ни разу не отсутствовали одновременно.

Настоящий протокол был прочитан председателем и одобрен секретарем.

Председатель

Члены

Секретарь

Приложение к ст. 130

**Образец удостоверения,
выдаваемого члену Учредительного собрания**

УДОСТОВЕРЕНИЕ

Семенов, Василий Дмитриевич, проживающий в гор. Туле, Соборная ул., 5, избран членом Учредительного собрания от Тульского избирательного округа по кандидатскому списку №... (обозначается группа избирателей, заявивших список).

Председатель комиссии (подпись)

(печать окружной комиссии)

№ 9

«...» _____ 1917 года

Выдано из Тульской окружной
по делам о выборах комиссии

Подписали: заместитель министра-председателя **М. Терещенко**
управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 10 октября 1917. № 251. Ст. 1802. С. 2963–2982.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О СОСТАВЕ УЕЗДНЫХ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИЙ**

14 сентября 1917 г.

В развитие отдела VI постановления Временного правительства об утверждении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание от 20 июля 1917 г. (Собр. узак., ст. 916) и постановления Временного правительства от 15 августа 1917 г. (Собр. узак., ст. 1310) Временное правительство постановило:

Впредь до образования уездных земств на основании постановления Временного правительства от 21 мая 1917 г. (Собр. узак., ст. 730), в местностях, в коих до сего времени не введено земское самоуправление, в состав уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 17 Положения о выборах в Учредительное собрание) взамен членов по избранию уездной земской управы включаются два лица по избранию местного исполнительного комитета общественных организаций.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 29 сентября 1917. № 236. Ст. 1633. С. 2762.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗДЕЛА ТРЕТЬЕГО ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
О ПОРЯДКЕ ВЫБОРОВ В АРМИИ И ФЛОТЕ**

23 сентября 1917 г.

I. Утвердить прилагаемый при сем раздел третий Положения о выборах в Учредительное собрание о порядке выборов в армии и флоте.

II. Определение числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию по каждому из фронтовых и флотских избирательных округов, отложить до ближайшего к первому дню выборов срока соответственно с численным к этому времени составом армии и флота в каждом избирательном округе.

III. Предоставить верховному главнокомандующему выработать и представить на утверждение Временного правительства правила, определяющие в связи с условиями боевой обстановки, период и порядок предвыборной агитации в войсковых районах армии и на флоте.

IV. Статью 125 раздела второго Положения о выборах в Учредительное собра-

ние изложить следующим образом:

125. При производстве выборов в Учредительное собрание в избирательных округах: Аму-Дарьинском, Архангельском, Закаспийском, Камчатском, округе Китайской Восточной железной дороги, Олонецком, Ордынском, Прикаспийском и Якутском, а также в избирательных округах русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове и в избирательных округах Балтийского и Черноморского флотов избранными признаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов.

ПОЛОЖЕНИЕ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Раздел третий О порядке выборов в армии и флоте

207. Выборы в армии и флоте производятся на общих, установленных разделом I сего Положения основаниях с отступлениями, указанными в сем (III) разделе.

208. В войсковом районе, а равно в Балтийском и Черноморском флотах, отдельно от прочего населения участвуют в выборах в Учредительное собрание, голосуя за особые кандидатские списки:

1) Военнослужащие, принадлежащие к воинским частям и обслуживающим войска учреждениям и организациям.

2) Команды судов и береговых частей Балтийского и Черноморского флотов и служащие в учреждениях сих флотов.

3) Следующие состоящие при войсках и при командах судов и береговых частей Балтийского и Черноморского флотов, достигшие двадцатилетнего возраста лица обоого пола: 1) чины гражданского ведомства, 2) духовные лица всех исповеданий и 3) другие лица, состоящие на службе, хотя бы по вольному найму, в том числе и рабочие, по разным частям военного управления, а равно в учреждениях и организациях, обслуживающих нужды армии и флота и состоящих в непосредственном ведении военных и военно-морских начальников.

209. На остальном пространстве государства Российского военнослужащие, принадлежащие к воинским частям и обслуживающим войска учреждениям и организациям, а равно команды судов и береговых частей флота и служащие в учреждениях морского ведомства, принимают участие в выборах совместно с населением тех избирательных округов, в пределах коих расположены эти части, команды, учреждения и организации, голосуя за общие с этими округами кандидатские списки. Установленное сей статьей совместное с гражданским населением участие в выборах частей армии и флота производится с соблюдением прилагаемых при сем правил.

210. Если воинская часть или обслуживающие войска учреждения или организации были переброшены из какого-либо избирательного округа в другой и если они прибыли в новый округ после составления избирательных списков, но

до предпоследнего дня выборов, то для подачи голосов на месте нового своего пребывания они образуют особые избирательные комиссии, которые принимают от избирателей избирательные записки, отмечая о подаче голосов в избирательном списке или выписке из избирательного списка, выдаваемой этим частям, учреждениям или организациям при их отправлении из прежнего их округа. Поданные голоса подсчитываются применительно к общему порядку и пересылаются в подлежащую уездную, или городскую, либо армейскую комиссию того избирательно-го округа, из которого прибыли означенные избиратели.

Глава I

О порядке выборов в войсковом районе

211. Фронтальной избирательный округ составляется из воинских частей и обслуживающих войска учреждений и организаций (ст. 208, п. 1 и 3), расположенных в войсковых районах, подчиненных командующим армиями фронта. Неподчиненные командующим армиями части, учреждения и организации, расположенные за государственной границей, как в районах, подчиненных командующим армиями фронта, так и вне их, голосуют в составе подлежащих фронтальных избирательных округов.

212. Для производства выборов во фронте образуются пять фронтальных избирательных округов: Северного фронта (со включением войск, расположенных в Финляндии и не подчиненных командующему Балтийским флотом), Западного фронта, Юго-Западного фронта, Румынского фронта и Кавказского фронта.

Сверх того образуются избирательные округа русских войск, действующих во Франции, и русских войск, действующих на Балканском полуострове. В сих двух округах выборы производятся по большинству голосов (ст. 125), причем в случае выбытия из состава Учредительного собрания члена, избранного в одном из этих округов, вакантное место не подлежит замещению.

213. Для подачи голосов избиратели во фронтальных избирательных округах распределяются по избирательным участкам, образуемым по постановлениям фронтальных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий в составе воинских частей, их подразделений, а также обслуживающих войска учреждений и организаций.

214. Заведывание производством выборов во фронтальных избирательных округах возлагается на следующие, действующие под общим наблюдением Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, учреждения:

- 1) фронтальные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии,
- 2) армейские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и
- 3) полковые или соответствующие им по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Примечание. В избирательных округах русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове, указанным в статье 214 учреждениям соответствуют отрядные, бригадные, а также полковые или соответствующие им

по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

215. Фронтная по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в каждом фронтовом избирательном округе и состоит из трех представителей от каждого армейского комитета. Председатель избирается комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии входит на правах члена, заведывающего делопроизводством, лицо с юридическим образованием, приглашаемое комиссией по сношению, в потребных случаях, с начальством приглашаемого лица.

216. Фронтным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности окружных по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

Сверх того на фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается рассмотрение протестов и жалоб на решения армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, приносимых по поводу составления избирательных списков.

217. Армейская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия образуется в каждой армии из десяти членов, избираемых армейским комитетом. Председатель армейской комиссии избирается комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии входит на правах члена, заведывающего делопроизводством, лицо с юридическим образованием, приглашаемое армейским комитетом по сношению, в потребных случаях, с начальством приглашаемого лица.

218. Армейским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности уездных и городских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

219. Полковая по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующая ей комиссия состоит из семи членов, избираемых комитетами подлежащих частей, учреждений или организаций. Председатель и секретарь избираются комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии по наступлении указанного в статье 240 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (ст. 45).

220. Полковым по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующим им комиссиям присваиваются права и обязанности участковых избирательных комиссий (ст. 22), а также городских и поселковых управ и волостных земских управ, за исключением обязанности составлять избирательные списки (ст. 26), возлагаемой на полковые или соответствующие им канцелярии, действующие в этом случае под надзором полковых по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующих им комиссий.

221. В избирательных округах русских войск, действующих во Франции или на Балканском полуострове, отрядные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в отношении состава и предметов ведения приравниваются к фронтовым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, а бригад-

ные – к армейским.

222. Для производства выборов в Учредительное собрание составляются списки избирателей отдельно по каждому полковому или соответствующему ему избирательному участку.

Никто не может быть включен в избирательные списки более чем по одному участку.

223. Не позднее чем за двадцать три дня до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242) канцелярии полков или других воинских частей, либо обслуживающих войска учреждений или организаций под надзором полковых по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующих им комиссий приступают к составлению избирательных списков.

224. В избирательный список полкового или соответствующего ему избирательного участка вносятся все имеющие право участия в выборах лица, входящие в состав части, учреждения или организации и ко дню составления сего списка находящиеся налицо.

Лица, состоящие в кратковременных командировках и отпусках, подлежат внесению в избирательные списки своих частей, учреждений или организаций.

225. Указанные в статье 208 лица, прибывшие в воинские части или в обслуживающие войска учреждения или организации позднее, чем за 23 дня до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242), вносятся в избирательный список лишь по их о том заявлениям в течение всего времени составления списков (ст. 227).

226. В избирательном списке обозначается фамилия или прозвище каждого избирателя, его имя, отчество, возраст и служебное положение (или чин).

227. Избирательный список должен быть составлен, во всяком случае, не позднее чем за восемнадцать дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242), после чего избирателям предоставляется обзоровать указанный список.

228. В течение пяти дней по составлении списка начальник воинской части либо обслуживающих войска учреждения или организации может заявлять протесты, а лица, пользующиеся правом участия в выборах, могут подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные жалобы и протесты подаются в полковые по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующие им комиссии.

229. Полковые или соответствующие им комиссии, найдя поступившие протесты или жалобы уважительными, удовлетворяют их; в противном же случае препровождают их со своими объяснениями в двухдневный срок в армейские комиссии.

Если удовлетворение протеста или жалобы повлекло за собой исключение кого-либо из избирательного списка, то дело немедленно направляется в армейскую комиссию, причем исключенному из списка лицу предоставляется право принести жалобу в указанную комиссию в срок, установленный настоящей статьей.

230. Если в протесте или жалобе оспариваются избирательные права отдель-

ных лиц, то последние уведомляются о том полковой или соответствующей ей комиссией.

231. Поступившие протесты и жалобы рассматриваются армейскими по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями в открытых заседаниях в двухдневный срок. При этом имеют право присутствовать, кроме лиц, подавших протесты и жалобы, также лица, чьи избирательные права в данном случае оспариваются.

232. Решения армейской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии могут быть опротестованы и обжалованы в фронтовую комиссию в пятидневный срок. При этом подача такого рода протестов и жалоб не приостанавливает выборного производства.

233. Фронтовая по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия рассматривает в открытых заседаниях означенные протесты и жалобы в двухдневный срок.

234. Избирательные списки исправляются в двухдневный срок на основании последовавших решений армейской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, а в подлежащих случаях и фронтовой по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии. Исправленные списки должны быть составлены не позднее, чем за пять дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242), после чего избирателям предоставляется обозреть указанные списки.

235. Число предлагаемых в кандидатском списке по каждому фронтовому избирательному округу кандидатов не должно превышать 30 кандидатов, а в Кавказском фронтовом округе – 20 кандидатов.

236. Кандидатские списки заявляются (ст. 43) не позднее, чем за пятнадцать дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

237. Заявления о соединении кандидатских списков подаются во фронтовую избирательную комиссию не позднее, чем за семь дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 53 и 242).

238. Группа избирателей, желающая, чтобы ее представители были включены в состав полковой по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, указывают лиц, которые подлежат включению в означенную комиссию.

239. В случае, если заявленный кандидатский список не отвечает требованиям, указанным в статьях 44 и 46–49, фронтовая по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия сообщает о том в двухдневный срок представителю группы. Заявления, устраняющие указанные недостатки, могут быть подаваемы не позднее, чем за десять дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

240. Кандидатские списки нумеруются фронтовой по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией в порядке их поступления и с такой нумерацией, а также с указанными партийными обозначениями, незамедлительно сообщаются армейским и полковым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям и объявляются во всеобщее сведение не позднее, чем за семь дней до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

241. Избирательные записки и именные удостоверения выдаются избирателям не позднее, чем за три дня до начала выборов в каждом фронтовом избирательном округе (ст. 242).

242. В избирательных округах Северного, Западного, Юго-Западного и Румынского фронтов выборы начинаются за четыре дня до назначенного Временным правительством для всего государства Российского первого дня выборов и длятся семь дней. В избирательном округе Кавказского фронта выборы начинаются за одиннадцать дней до назначенного Временным правительством для всего государства Российского первого дня выборов и длятся четырнадцать дней. По условиям боевой обстановки полковые и соответствующие им комиссии могут постановить об открытии приема избирательных записок позднее дня, назначенного для начала выборов, с тем, однако, чтобы прием записок заканчивался не позднее последнего дня выборов, установленного для всего государства Российского.

243. Полковые по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующие им комиссии должны быть открыты для приема избирательных записок с восьми часов утра до восьми часов вечера. В последний день выборов полковые или соответствующие им комиссии должны быть открыты для подачи записок с восьми часов утра и до двух часов дня.

Глава II

О порядке выборов во флоте

244. Для производства выборов во флоте образуются два флотских избирательных округа – Балтийский и Черноморский, которые состоят из команд судов и береговых частей флота, а также воинских частей служащих и рабочих в учреждениях флота (ст. 208, п. 2 и 3), подчиненных командующим Балтийского и Черноморского флотов. Во флотских избирательных округах выборы проводятся по большинству голосов (ст. 125).

245. Команды судов и береговых частей Черноморского флота и служащие в учреждениях сего флота, для которых окажется невозможным в силу боевой обстановки участвовать в выборах в Учредительное собрание в составе Черноморского флотского избирательного округа, включаются, согласно их заявлению, по постановлению Черноморской флотской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в состав Румынского или Кавказского фронтовых избирательных округов.

246. Команды судов и береговых частей и служащие в учреждениях нижепоименованных флотилий включаются в состав следующих избирательных округов: флотилии Чудского озера – в состав округа Северного фронта, Урмийско-Ванской флотилии – в состав [округа] Кавказского фронта и Дунайской флотилии – в состав округа Румынского фронта.

Команды судов и береговых частей, находящиеся за границей, включаются по постановлению подлежащей отрядной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии в состав избирательных округов русских войск, действующих

во Франции или на Балканском полуострове.

247. Команды остальных, сверх перечисленных в статьях 244 и 246, судов и береговых частей и учреждений морского ведомства включаются в состав тех общегражданских избирательных округов, в портах коих находятся базы этих судов или на территории коих расположены указанные части и учреждения.

248. Порядок производства выборов в отношении команд судов и береговых частей и служащих в учреждениях морского ведомства, входящих в состав Балтийского и Черноморского флотских округов, фронтовых избирательных округов и избирательных округов русских войск, действующих во Франции и на Балканском полуострове, соответственно определяется правилами главы I сего раздела с отступлениями, указанными в нижеследующих (249–258) статьях.

249. Заведывание производством выборов в Балтийском и Черноморском флотах возлагается на следующие, действующие под руководством Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, учреждения:

1) Балтийскую и Черноморскую флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и

2) судовые и соответствующие им (дивизионные, портовые, экипажные и др.) по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

250. Черноморская и Балтийская флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии состоят из десяти лиц, избираемых центральным комитетом подлежащего флота. Председатель каждой из этих комиссий избирается комиссиями из числа их членов.

Сверх того в состав означенных комиссий входит в качестве члена, заведывающего делопроизводством, лицо с юридическим образованием, приглашаемое флотским комитетом по сношению, в потребных случаях, с начальством приглашаемого лица.

251. Флотским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные настоящим Положением как на окружные, так и на уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

Сверх того на Черноморскую флотскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию возлагается решение вопросов о включении в подлежащих случаях (ст. 245) команд судов и береговых частей и служащих в учреждениях Черноморского флота в состав избирательных округов Румынского или Кавказского фронтов.

252. Судовые по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующие им комиссии образуются в каждом судовом или береговом избирательном участке в составе семи членов по избранию судовых или соответствующих им комитетов. В малочисленных избирательных участках допускается уменьшение числа членов до пяти. Председатель и секретарь избираются комиссией из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии по наступлении указанного в статье 240 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего

включению в состав данной комиссии (ст. 45), однако в том лишь случае, если таковой представитель принадлежит к составу команды части или учреждения.

253. Судовым по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующим им комиссиям присваиваются права и обязанности, возложенные настоящим Положением на участковые избирательные комиссии, а также на городские, поселковые и волостные земские управы, за исключением составления избирательных списков.

254. Составление избирательных списков возлагается под надзором судовых по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующих им комиссий на судовые или соответствующие им комитеты по принадлежности.

255. Сообщения о включении частей Черноморского флота в один из указанных в статье 245 избирательных округов доставляются Черноморской флотской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией подлежащим фронтовым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям не позднее, чем за 23 дня до начала выборов в соответственном флотском избирательном округе (ст. 257).

256. Предоставляемое статьей 228 начальнику воинской части право протеста против усмотренных им неправильностей и неполноты избирательных списков предоставляется, в подлежащих случаях, командиру судна или начальнику морской воинской части или учреждения.

257. В Балтийском и Черноморском избирательных округах выборы начинаются за одиннадцать дней до назначенного Временным правительством для всего государства Российского первого дня выборов и длятся четырнадцать дней.

258. Судовые по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующие им комиссии должны быть открыты для подачи избирательных записок с восьми часов утра до восьми часов вечера. В последний день выборов судовые и соответствующие им комиссии открыты для подачи записок с восьми часов утра до двух часов дня.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**

управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

за управляющего делами Временного правительства **Э. Шольц**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 13 октября 1917. № 253. Ст. 1810. С. 2991-2998.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ РАСПИСАНИЯ ЧИСЛА ЧЛЕНОВ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ**

23 сентября 1917 г.

Установить прилагаемое при сем расписание числа членов Учредительного собрания по отдельным избирательным округам.

№№ округов по порядку	Название избирательных округов	Число членов Учредительного собрания
1	2	3
1.	Алтайский	13
2.	Аму-Дарьинский (в составе Аму-Дарьинского отдела Сыр-Дарьинской области)	1
3.	Архангельский	2
4.	Астраханский (со включением населенного калмыками аймака, выделенного из Терской области, и за исключением территории Ордынского и Прикаспийского избирательных округов)	5
5.	Бессарабский	13
6.	Витебский	9
7.	Владимирский	9
8.	Вологодский	7
9.	Волынский (за исключением частей, занятых неприятелем)	10
10.	Воронежский	15
11.	Вятский	16
12.	Области Войска Донского	17
13.	Екатеринославский	18
14.	Енисейский (со включением российских граждан, проживающих в Урянхайском крае)	6
15.	Забайкальский	7
16.	Закавказский (в составе губерний: Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской; областей Батумской и Карсской и округов Сухумского и Закатальского)	36

1	2	3
17.	Закаспийский (за исключением Мангышлакского уезда, но со включением населенных туркменами волостей назван. уезда)	2
18.	Иркутский	5
19.	Казанский	12
20.	Калужский	8
21.	Камчатский	1
22.	Китайско-Восточной железной дороги (в составе полосы отчуждения)	1
23.	Киевский	22
24.	Костромской	8
25.	Кубанско-Черноморский	14
26.	Курский	13
27.	Лифляндский (со включением незанятых неприятелем частей Курляндской губернии)	4
28.	Минский (за исключением частей..., занятых неприятелем, и со включением незанятых неприятелем частей Виленской и Ковенской губ[ерний])	16
29.	Могилевский	15
30.	Московский – столичный	10
31.	Московский – губернский	9
32.	Новгородский	8
33.	Нижегородский	9
34.	Олонецкий	2
35.	Ордынский	2
36.	Оренбургский	11
37.	Орловский	12
38.	Пензенский	9
39.	Пермский	18
40.	Петроградский – столичный	12
41.	Петроградский – губернский	8
42.	Подольский	19
43.	Полтавский	15
44.	Приамурский (в составе областей Амурской, Приморской и Сахалинской)	7
45.	Прикаспийский	1

1	2	3
46.	Псковский	8
47.	Рязанский	10
48.	Самаркандский	5
49.	Самарский	17
50.	Саратовский	15
51.	Семиреченский	6
52.	Симбирский	9
53.	Смоленский	10
54.	Ставропольский	6
55.	Степной (в составе областей Акмолинской и Семипалатинской)	14
56.	Сыр-Дарьинский (за исключением Аму-Дарьинского отдела)	9
57.	Таврический	9
58.	Тамбовский	16
59.	Тверской	9
60.	Терско-Дагестанский	10
61.	Тобольский	10
62.	Томский	9
63.	Тульский	8
64.	Тургайский	5
65.	Уфимский	13
66.	Уральский	6
67.	Ферганский	10
68.	Харьковский	15
69.	Херсонский	18
70.	Черниговский	14
71.	Эстляндский	8
72.	Якутский	2
73.	Ярославский	6
Итого		730

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 4 октября 1917. № 242. Ст. 1697. С. 2828–2830.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ЗАКРЫТИИ ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ
ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ПРОЕКТА ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

23 сентября 1917 г.

Ввиду окончания работ Особого совещания для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание Временное правительство постановило:

I. Особое совещание для изготовления проекта Положения о выборах в Учредительное собрание закрыть.

II. Возложить на канцелярию означенного в пункте I Совещания ликвидацию дел Совещания и сдачу их в архив, обязав ее окончить ликвидацию не позднее 1 октября 1917 г.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
управляющий министерством юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 3 октября 1917. № 241. Ст. 1681. С. 2816–2817.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ПРИМЕНЕНИИ РАЗДЕЛА I ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

26 сентября 1917 г.

В изменение статьи 38 Наказа о применении раздела первого Положения о выборах в Учредительное собрание Временное правительство постановило:

В тех местностях, где к составлению избирательных списков приступлено после 23 сентября, избирательные списки должны быть составлены и объявлены во всеобщее сведение не позднее 3 октября.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
за министра юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 10 октября 1917. № 250. Ст. 1788. С. 2933.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ ИЗМЕНЕНИИ П. 2 СТ. 16 И П. 2 СТ. 19 ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ И СТ. 1 И 2 НАКАЗА
О ПРИМЕНЕНИИ РАЗДЕЛА ПЕРВОГО СЕГО ПОЛОЖЕНИЯ**

26 сентября 1917 г.

В изменение пункта 2 статьи 16 и пункта 2 статьи 19 Положения о выборах в Учредительное собрание и статей 1 и 2 Наказа о применении раздела первого сего Положения Временное правительство постановило:

В тех местностях, где к 13 сентября уездною или городскою по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиею не было объявлено предполагаемое распределение уезда или города на избирательные участки, вступает в силу распределение участков, установленное подлежащею уездною или городскою комиссиею без утверждения его окружною по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиею.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
за министра юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 14 октября 1917. № 255. Ст. 1834. С. 3040.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ
ДОПУСКАТЬ ОТСТУПЛЕНИЯ ОТ ТРЕБОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ В ОТНОШЕНИИ
ОБРАЗОВАНИЯ КОМИССИЙ, ЗАВЕДЫВАЮЩИХ ВЫБОРАМИ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

29 сентября 1917 г.

В дополнение статьи 13 Положения о выборах в Учредительное собрание (Собр. узак., ст. 916) Временное правительство постановило:

I. В случае представления с мест о невозможности образования заведывающих выборами в Учредительное собрание комиссий в указанном в Положении о выборах в Учредительное собрание составе Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии предоставляется допускать в сем отношении отступления от требования вышеозначенного Положения.

II. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
за министра юстиции **А. Демьянов**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 10 октября 1917. № 250. Ст. 1790. С. 2934.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ПО ТЕЛЕГРАФУ ПОСТАНОВЛЕНИЙ
ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБ ИЗМЕНЕНИИ НЕКОТОРЫХ СТАТЕЙ
ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ И НАКАЗА
О ПРИМЕНЕНИИ РАЗДЕЛА ПЕРВОГО СЕГО ПОЛОЖЕНИЯ**

29 сентября 1917 г.

В дополнение к утвержденным Временным правительством постановлениям от 28 сентября 1917 года: 1) об изменении пункта 2 статьи 16 и пунктов 2 и 19 статьи 19 Положения о выборах в Учредительное собрание и статьи 2 Наказа о применении раздела первого сего Положения и 2) об изменении статьи 38 Наказа о применении раздела первого Положения о выборах в Учредительное собрание – Временное правительство постановило:

Указанные постановления ввести в действие по телеграфу.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
министр юстиции **П.Н. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 10 октября 1917. № 250. Ст. 1789. С. 2933.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ПРОДЛЕНИИ СРОКА СОСТАВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПИСКОВ
ПО ВЫБОРАМ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

30 сентября 1917 г.

1. В местностях, где избирательные списки по выборам в Учредительное собрание не могут быть по местным условиям закончены составлением и объявлены во всеобщее сведение к 3 октября 1917 года, окружным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям предоставляется в изъятие из ст. 31 Положе-

ния о выборах в Учредительное собрание продлить срок составления списков с тем, чтобы списки были объявлены во всеобщее сведение не позднее 10 октября 1917 года.

2. В означенных в предыдущей статье местностях исправленные избирательные списки (ст. 41 Положения о выборах) могут быть с разрешения подлежащей окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии объявлены во всеобщее сведение и позднее срока, указанного в ст. 41 Положения о выборах, но во всяком случае не позднее 10 ноября 1917 года.

3. Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
министр юстиции **П.Н. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 10 октября 1917. № 250. Ст. 1791. С. 2934.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРИЛОЖЕНИЯ К СТАТЬЕ 209 ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

30 сентября 1917 г.

I. Утвердить прилагаемое при сем приложение к статье 209 Положения о выборах в Учредительное собрание.

II. Ввести означенное в отделе I приложение в действие до опубликования Правительствующим сенатом – по телеграфу.

Приложение к статье 209

ПРАВИЛА О СОВМЕСТНОМ С ГРАЖДАНСКИМ НАСЕЛЕНИЕМ УЧАСТИИ В ВЫБОРАХ ЧАСТЕЙ АРМИИ И ФЛОТА

1. Военнослужащие, находящиеся вне войскового района, а равно не состоящие в Балтийском и Черноморском флотах, принимают участие в выборах совместно с гражданским населением на общих, установленных разделами I и II сего Положения основаниях. Но при этом в отношении выборов: 1) от действующих, запасных, ополченских, местных, конвойных и караульных частей с их штабами и управлениями, а также от команд судов и береговых частей флота; 2) от полевых управлений, в том числе военноокружных на театре военных действий, со всеми подчиненными им частями, учреждениями и заведениями всех наименований; 3) от военных и военно-морских училищ и школ подготовки пра-

порщиков и 4) от лазаретов и госпиталей для больных и раненых воинов – соблюдают, в дополнение и изменение разделов I и II сего Положения, правила, изложенные в нижеследующих статьях (2–24).

Примечание. Участие в выборах остальных военнослужащих подчиняется общим правилам, установленным разделами I и II сего Положения, без каких-либо отступлений.

2. Для производства выборов от вышеуказанных частей армии и флота, независимо от избирательных участков, образуемых в порядке статьи 21 сего Положения (раздел I), образуются воинские избирательные участки.

3. Образование из вышеуказанных частей армии и флота воинских избирательных участков производится городскими или уездными по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями на основании сведений, заблаговременно доставляемых в секретном порядке подлежащими военными властями, и по предварительном сношении с местными воинскими выборными организациями. Означенное в сей статье распределение на воинские избирательные участки должно быть сообщено в воинские части не позднее, чем за 30 дней до дня выборов, назначенного Временным правительством.

4. При образовании воинских избирательных участков городские или уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии руководствуются соображениями удобства голосования, принимая при этом в качестве общего правила за основную единицу отдельную часть (полк, артиллерийская бригада и т.п.). Избирательные участки могут быть образуемы из одного небольшого гарнизона, а также из нескольких небольших гарнизонов, расположенных в непосредственной друг от друга близости, или из нескольких отдельных частей (рот, сотен и т.д.), хотя бы разного рода оружия, если численность личного состава отдельного гарнизона или отдельной части будет признана недостаточною для образования отдельного воинского избирательного участка.

При малочисленности наличного состава военнослужащих, находящихся на излечении в госпитале или лазарете для больных и раненых воинов, и лиц, входящих в штат данного заведения и в нем проживающих, лазарет и госпиталь может распоряжением подлежащей городской или уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии не выделяться из избирательного участка места своего нахождения в воинский избирательный участок, но в отношении сроков составления избирательных списков, их исправления и обжалования применяются нижеследующие (15–23) статьи сих правил.

5. В воинских избирательных участках образуются воинские участковые избирательные комиссии.

6. Воинские участковые избирательные комиссии состоят из семи лиц, избираемых комитетами подлежащих частей. Председатель и секретарь избираются комиссиею из числа ее членов.

Сверх того в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 Положения срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии (Пол., ст. 45).

7. Военские избирательные комиссии состоят при штабах или управлениях частей, составляющих отдельные избирательные участки.

8. Военским избирательным комиссиям присваиваются права и обязанности участковых избирательных комиссий (Пол., ст. 22), а также городских и поселковых управ и волостных земских управ, за исключением обязанности составлять избирательные списки (Пол., ст. 26).

9. В военных избирательных участках составление избирательных списков возлагается на полковые или соответствующие им канцелярии и на судовые или соответствующие им комитеты, действующие в этом случае под надзором военных избирательных комиссий.

10. В избирательный список военного избирательного участка вносятся все имеющие право участия в выборах лица, входящие в состав части и ко дню составления сего списка находящиеся налицо, а равно состоящие в кратковременных командировках и отпусках.

В лазаретах и госпиталях для больных и раненых воинов в избирательный список военного избирательного участка вносятся имеющие право участия в выборах: 1) лица, входящие в штат означенных заведений и в них проживающие, и 2) военнослужащие, находящиеся ко дню составления списка на излечении.

Примечание. Остальные военнослужащие пользуются правом участия в выборах по месту их нахождения на общих со всеми гражданами основаниях при условии своевременного внесения в избирательный список подлежащего участка данной местности.

11. Избирательный список части, образующей отдельный военский избирательный участок, может по распоряжению военной участковой избирательной комиссии быть составлен по ротам, эскадронам или другим подразделениям части с отдельным в каждой части списка алфавитом.

12. В случаях, когда военский избирательный участок образуется из различных военных частей, учреждений, заведений, избирательные списки разделяются на части, соответствующие военным частям, учреждениям, заведениям, входящим в состав избирательного участка (ротам, эскадронам, батареям, госпиталям и проч.), причем в пределах каждой части списка избиратели располагаются в алфавитном порядке фамилий или прозвищ.

13. Имеющие право участия в выборах лица, прибывшие в военные части, учреждения, заведения позднее дня, в который было приступлено к составлению избирательных списков, вносятся в избирательный список лишь по их заявлениям в течение всего времени составления списков и двух дней после представления списка для обозрения избирателям (ст. 15).

14. В избирательном списке обозначается фамилия или прозвище каждого избирателя, его имя, отчество, возраст и служебное положение (или чин). Означение возраста избирателя может быть сделано посредством указания в списке года его призыва.

15. Избирательный список должен быть составлен не позднее, чем за 23 дня до дня выборов, оглашен в подлежащей части перед ротами, эскадронами, сотнями и т.п. войсковыми подразделениями, входящими в состав данного военного

избирательного участка, и предоставлен избирателям для обозрения.

При обозрении списка избирателями в часы, определенные воинской участковой избирательной комиссией, в полковой или соответствующей ей канцелярии устанавливается обязательное дежурство хотя бы одного члена избирательной комиссии или лица, особо избираемого для сего полковым комитетом или комитетами частей, входящих в состав данного избирательного участка.

17. В течение пяти дней после представления избирательного списка для обозрения избирателям начальник воинской части может заявлять протесты, а лица, пользующиеся правом участия в выборах по воинскому избирательному участку, могут подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются в воинскую избирательную участковую комиссию.

18. Воинская участковая избирательная комиссия своею властью удовлетворяет, по признании их заслуживающими уважения: 1) жалобы на невключение жалобщиков в избирательные списки, если таковые жалобы поданы не позднее, чем через два дня после представления списка для обозрения избирателям (ст. 15), и 2) жалобы на помещение неправильных о жалобщиках сведений в избирательных списках.

Все прочие жалобы, а равно протесты препровождаются воинскою участковою избирательною комиссиею в двухдневный срок в городскую или уездную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. При жалобе или протесте комиссия представляет свое объяснение.

19. За 20 дней до дня выборов воинская участковая избирательная комиссия объявляет дополнительный избирательный список.

В этот дополнительный список включаются: 1) лица, указанные в статье 13 сих правил, заявления коих признаны заслуживающими уважения, если они своевременно не были включены в избирательный список, и 2) лица, указанные в статье 17 сих правил, жалобы коих удовлетворены комиссиею.

Дополнительный избирательный список составляется с соблюдением правил статей 10–12 и 14 сих правил.

20. Протесты и жалобы на дополнительный список подаются в порядке статей 17 и 18 сих правил в течение трех дней после представления списка для обозрения избирателям.

21. Протесты и жалобы рассматриваются в трехдневный срок городскою или уездною по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями в открытом заседании, порядком, установленным для рассмотрения дел административными судьями, согласно Положению об административных судах (Собр. узак., 1917 г., ст. 692). При этом имеют право принять участие в деле, кроме лица, принесшего протест или жалобы, те лица, чьи избирательные права в данном случае оспариваются.

22. Решения городской или уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии могут быть в пятидневный срок опротестованы и обжалованы в окружной суд по административному отделению. При этом, однако, подача такого рода протестов и жалоб не приостанавливает выборного производства.

23. Избирательные списки, по исправлении их в двухдневный срок на основании последовавших решений городской или уездной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, а в подлежащих случаях и окружного суда по административному отделению, не позднее, чем за семь дней до дня выборов, вновь объявляются тем же способом, как и первоначальные списки.

24. В именных удостоверениях, выдаваемых избирателям, входящим в состав воинских частей, учреждений, заведений, адрес заменяется названием этих частей, учреждений, заведений.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
министр юстиции **П.Н. Малянтович**
за управляющего делами Временного правительства **Э. Шольц**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 13 октября 1917. № 253. Ст. 1812. С. 2999–3002.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ К РАЗДЕЛУ III ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

2 октября 1917 г.

I. Утвердить прилагаемую при сем инструкцию к разделу III Положения о выборах в Учредительное собрание.

II. Ввести означенную в отделе I инструкцию в действие до опубликования Правительствующим сенатом – по телеграфу.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
министр юстиции **П.Н. Малянтович**

**ИНСТРУКЦИЯ К РАЗДЕЛУ III ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В
УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ О ПОРЯДКЕ ВЫБОРОВ В АРМИИ И ФЛОТЕ**

К ст. 207

§ 1. При применении раздела III Положения надлежит руководствоваться в подлежащих случаях также правилами Наказа, утвержденного Временным правительством 11 сентября 1917 г.

К ст. 210

§ 2. Если передвижение части, учреждения или организации произошло ранее заявления кандидатских списков, последние посылаются в передвинутую часть в необходимых случаях по телеграфу.

К главе I

О порядке выборов в войсковом районе

К ст. 212

§ 3. Производство выборов в избирательных округах русских войск, действующих во Франции, и русских войск, действующих на Балканском полуострове, подчиняется правилам статьи 126 Положения.

К ст. 213

§ 4. При образовании избирательных участков фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии руководствуются соображениями удобства голосования, принимая при этом в качестве общего правила за основную единицу отдельную часть (полк, артиллерийская бригада и т.п.). Избирательные

участки могут быть образуемы из одного небольшого гарнизона, а также из нескольких небольших гарнизонов, расположенных в непосредственной друг от друга близости, или из нескольких отдельных частей (рот, сотен и т.д.), хотя бы разного рода оружия, если численность личного состава отдельного гарнизона или отдельной части будет признана недостаточной для образования отдельного избирательного участка.

Такой порядок применяется и к состоящим при войсках разного рода учреждениям и организациям (Красного Креста, Земского и Городского союзов и т.п.).

§ 5. Штабы более крупных войсковых частей (бригад, дивизий и проч.), разделяющихся на несколько избирательных участков, присоединяются в зависимости от местных условий к какому-либо из ближайших избирательных участков, по возможности той же войсковой единицы, к которой эти штабы принадлежат (своей дивизии, бригады и т.п.); из штабов, имеющих многочисленный личный состав, могут быть образуемы отдельные участки.

К ст. 214

§ 6. Под избирательными комиссиями, соответствующими полковым, разумеются комиссии, образуемые для воинских частей и учреждений, составивших отдельный избирательный участок.

К ст. 215

§ 7. Фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются при штабах главнокомандующих; первое заседание комиссии для выборов председателя созывается и открывается фронтовым комиссаром Временного правительства.

К ст. 217

§ 8. Армейские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются при штабах армий.

§ 9. Первое заседание армейских комиссий для выборов председателя созывается и открывается армейским комиссаром Временного правительства.

К ст. 215 и 217

§ 10. В члены фронтовых, армейских по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующих им комиссий могут быть избираемы лишь члены комитетов, избравших эти комиссии.

К ст. 216

§ 11. На фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии

возлагаются:

а) выборы представителей фронтов в Особую совещательную комиссию при Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 17 Наказа);

б) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий;

в) утверждение распределения избирательных участков по представлениям армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий и рассмотрение при этом всех подаваемых заявлений о неправильностях, допущенных при таком распределении;

г) определение и объявление во всеобщее сведение дня, в который означенные в ст. 223 Положения канцелярии приступают к составлению избирательных списков, наблюдение за своевременным составлением сих списков и выставлением их для обозрения в части;

д) рассмотрение протестов и жалоб на решения армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, приносимых по поводу составления избирательных списков;

е) принятие и рассмотрение кандидатских списков, нумерация этих списков, выставление их для всеобщего обозрения и сообщение списков армейским и полковым по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, а также объявление во всеобщее сведение о последовавших соединениях списков;

ж) распоряжение заготовлением избирательных конвертов, избирательных записок и т.п. или возложение сего на армейские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии;

з) производство подсчета голосов по фронтовому избирательному округу, определение результатов выборов и объявление их во всеобщее сведение;

и) выдача членам Учредительного собрания подлежащих удостоверений о последовавшем избрании;

к) передача всего поступившего к ним выборного производства во Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию, и

л) распоряжение кредитами, отпущенными для производства выборов по данному избирательному округу.

К ст. 218

§ 12. На армейские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагается:

а) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий полковых и соответствующих им по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий в надлежащем составе;

б) представление во фронтовую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию о распределении районов армий на полковые и соответствующие им избирательные участки;

в) наблюдение за своевременным составлением избирательных списков и выставлением их для обозрения в части;

г) рассмотрение протестов и жалоб на составление избирательных списков, а также на иные неправильные действия полковых по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий;

д) принятие мер к осведомлению избирателей о кандидатских списках;

е) определение количества голосов, поданных за кандидатские списки в подлежащем войсковом районе, подчиненном командующему армией, и

ж) передача выборного производства во фронтовую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию.

К ст. 219

§ 13. В члены полковых по делам о выборах в Учредительное собрание и соответствующих им комиссий могут быть избираемы как члены комитетов, избравших эти комиссии, так и лица, участвующие в выборах членов указанных комитетов.

§ 14. Полковые и соответствующие им по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются при штабах и управлениях частей, составляющих отдельные участки. Первое заседание этих комиссий для выбора председателя созывается и открывается председателем комитета, избравшего комиссию. В случаях образования участков из нескольких частей, учреждений или организаций приглашение на первое заседание и председательствование в нем возлагается на одного из председателей подлежащих комитетов по указанию армейской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии.

§ 15. В случаях образования участков из отдельных частей, не объединенных единством командования, место образования полковой или соответствующей ей комиссии определяется армейскою по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиею, указывающею вместе с тем и лицо, на которое возлагается пригласить соответствующие комитеты воинских частей для производства выборов членов участковых комиссий.

К ст. 215, 217, 219, 221

§ 16. Для действительности заседания полковых, армейских, фронтовых и соответствующих им комиссий достаточно присутствия в заседании председателя и двух членов (не считая члена заведывающего делопроизводством и членов от групп избирателей).

§ 17. В случае болезни или иного неизбежного отсутствия председателя председательствование в указанных в предыдущем пункте комиссиях возлагается на одного из членов (кроме членов от групп избирателей) по избранию комиссии.

§ 18. В случае необходимости открыть заседание полковой или соответствующей ей комиссии в двух помещениях, не имеющих внутреннего сообщения, в каждом из помещений должно находиться во время производства выборов не менее трех членов комиссии (не считая членов от групп избирателей); на одного из членов комиссией возлагается председательствование.

К ст. 220

§ 19. Если полковая или соответствующая ей комиссия в целом не в состоянии фактически осуществлять надзор за составлением списков, то она может возлагать этот надзор на отдельных своих членов; в крайних случаях надзор этот может быть возложен на членов комитета, по указанию последнего, а если в состав участка входят части, учреждения или организации, не имеющие комитетов, надзор возлагается на одного из избирателей по уполномочию общего собрания указанных частей, учреждений и организаций.

К ст. 222

§ 20. Избирательный список части, образующей отдельный избирательный участок, может быть по распоряжению полковой или соответствующей ей комиссии составлен по ротам, эскадронам или другим подразделениям данной части с отдельным в каждой части списка алфавитом.

§ 21. В случаях, когда избирательный участок образуется из разнородных воинских частей, организаций или учреждений, избирательные списки разделяются на части, соответствующие воинским частям, учреждениям и организациям, входящим в состав избирательного участка (ротам, эскадронам, батареям, госпиталям и проч.), причем в пределах каждой части списка избиратели располагаются в алфавитном порядке фамилий или прозвищ.

К ст. 223

§ 22. Началом выборов, согласно правилу статьи 242 Положения, признается 8 ноября для европейских фронтов и 1 ноября для Кавказского фронта.

К ст. 224

§ 23. В лазаретах и госпиталях для больных и раненых воинов в избирательный список вносятся имеющие право участия в выборах лица, перечисленные в статье 208 сего Положения и находящиеся ко дню составления списка на излечении.

Примечание. Военнослужащие, не подлежащие, согласно статье 224 Положения и настоящего § 23, внесению в избирательные списки полковых или соответствующих им избирательных участков, пользуются правом участия в выборах по месту их нахождения на общих со всеми гражданами основаниях при условии своевременного внесения в избирательный список подлежащего участка данной местности.

К ст. 226

§ 24. Означение возраста избирателя может быть сделано посредством указания в списке года его призыва.

К ст. 227

§ 25. Избирательный список оглашается в подлежащей части перед ротами, эскадронами, сотнями и т.п. войсковыми подразделениями, входящими в состав данного избирательного участка, и предоставляется избирателям для обозрения. При обозрении списка избирателями в часы, определяемые полковыми или соответствующими им комиссиями, в полковой или соответствующей ей канцелярии устанавливается обязательное дежурство хотя бы одного члена избирательной комиссии или лица, особо избираемого для сего полковым комитетом или комитетами частей, входящих в состав данного избирательного участка.

К ст. 234

§ 26. Вторичное объявление в воинских частях, а также в учреждениях и организациях, обслуживающих войска, избирательных списков производится теми же учреждениями, как и первоначальное.

К ст. 241

§ 27. В именных удостоверениях, выдаваемых избирателям, входящим в состав воинских частей, организаций и учреждений, адрес заменяется названием этих частей, организаций и учреждений.

К главе II

О порядке выборов во флоте

К ст. 244–257

§ 28. В случаях, не предусмотренных статьями 244–257 Положения о выборах в Учредительное собрание, флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии руководствуются статьями 207–243 того же Положения, а равно относящимися к ним правилами настоящей инструкции.

К ст. 247–256

§ 29. При разделении флота на избирательные участки подлежащие комиссии руководствуются условиями технического удобства организации голосования и ведения предвыборной кампании, принимая за основную единицу команды больших судов.

В соответствии с сим избирательные участки образуются из команд судов первого ранга, а также тех из судов второго ранга, численный состав команд которых приближается к численному составу судов первого ранга.

Затем отдельные избирательные участки образуются из дивизионов и отрядов небольших судов; такого рода суда могут быть также присоединяемы к

большим судам в зависимости от совместности стоянки, существования связи и прочих условий.

Кроме того, за основание к объединению различных судов в составе одного избирательного участка может быть принимаема общность базы, объединенность общим командованием и т.п.

Наконец, команды судов могут быть присоединяемы как к береговым флотским избирательным участкам, так, при совместном голосовании с сухопутными войсками, и к участкам этих последних.

§ 30. При образовании избирательных участков из береговых флотских частей (экипажей и проч.) надлежит сообразоваться с порядком, установленным для сухопутных войск.

§ 31. Судно, не составляющее отдельного избирательного участка, а входящее в состав такового вместе с другими судами дивизиона или иного отряда и переведенное ранее оглашения избирательного списка перед частями в состав другого отряда, включается в состав избирательного участка по месту нового своего нахождения; если указанное выше передвижение судна произойдет позднее оглашения избирательного списка перед частями, то на таком судне образуется особая избирательная комиссия.

О такого рода передвижениях судов подлежащее морское начальство уведомляет соответствующую флотскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию.

К ст. 249

§ 32. Черноморская и Балтийская флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются при штабах Черноморского и Балтийского флотов. Первое заседание для выборов председателя созывается и открывается председателем комитетов, избравших эти комиссии.

К ст. 251

§ 33. В случае совместного голосования Черноморского флота с войсками Румынского и Кавказского фронтов прочие, кроме указанных в ст. 251 Положения о выборах в Учредительное собрание, обязанности флотских комиссий в отношении частей, присоединенных к указанным фронтам, возлагаются на соответствующие армейские и фронтовые комиссии, по принадлежности.

§ 34. Сверх означенных в ст. 251 обязанностей, на флотские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии возлагаются выборы представителей сих комиссий в Особую совещательную комиссию при Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии (ст. 17 Наказа).

К ст. 252

§ 35. Судовые и соответствующие им по делам о выборах комиссии образу-

ются при штабах судов или частей, составляющих отдельные участки. Первое заседание этих комиссий созывается и открывается председателем комитета, избравшего комиссию. В случае объединения в составе одного избирательного участка нескольких судов или частей и учреждений приглашение на первое заседание и председательствование в нем возлагается на одного из председателей подлежащих комитетов, по указанию флотской по делам о выборах комиссии. Для действительности заседания комиссии достаточно присутствия председателя и двух членов.

§ 36. Особые судовые избирательные комиссии, образуемые в случае передвижения судна, избираются судовыми комитетами по постановлениям тех судовых по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий, из участка коих выбыли передвинутые суда.

§ 37. На особые судовые избирательные комиссии возлагается: прием избирательных записок, подсчет голосов и сообщение во флотскую или армейскую комиссию результатов подсчета, а также передача выборного производства.

К ст. 254

§ 38. Списки избирателей прочитываются вслух перед фронтами судовых и береговых команд и выставляются на видном месте на судах или представляются для обозрения избирателей в канцеляриях флотских береговых частей. При обозрении списка избирателями в часы, определяемые судовыми или соответствующими им комиссиями, устанавливается обязательное дежурство хотя бы одного члена судовой или соответствующей ей избирательной комиссии или лица, особо избираемого для сего судовым комитетом или комитетами судов и частей, входящих в состав данного избирательного участка.

К ст. 255

§ 39. Указанные в ст. 255 Положения о выборах в Учредительное собрание сообщения посылаются также всем судовым и соответствующим им комиссиям.

К ст. 257

§ 40. Началом выборов в Балтийском и Черноморском флотах признается, согласно правилам статьи 257, 1 ноября.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
министр юстиции **П.Н. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 21 октября 1917. № 263. Ст. 1915. С. 3110–3116.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СРОКОВ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО
ОПУБЛИКОВАНИЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ОБЪЯВЛЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПИСКОВ ПО ВЫБОРАМ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ В ЗАКАВКАЗСКОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ**

21 октября 1917 г.

В изменение Положения о выборах в Учредительное собрание постановить:

I. В Закавказском избирательном округе первоначальное опубликование избирательных списков (ст. 31 Пол. выб.) должно последовать не позднее двадцатого октября 1917 года, окончательное же объявление сих списков – не позднее, чем за пять дней до дня выборов. Установленные статьями 38, 39, 40 и 41 Положения о выборах в Учредительное собрание сроки сокращаются: для рассмотрения протестов и жалоб уездною и городскою по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями – до трех дней, для опротестования и обжалования решений сих комиссий в окружный суд – до четырех дней и для рассмотрения означенным судом протестов и жалоб – до трех дней. Кандидатские списки должны быть заявлены Центральной Закавказской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии не позднее двадцатого октября 1917 года.

II. Ввести означенное постановление в действие по телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 6 октября 1917. № 262. Ст. 1904. С. 3101–3102.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ РОССИЙСКИМ
НАСЕЛЕНИЕМ ФИНЛЯНДИИ**

10 октября 1917 г.

I. В дополнение раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание постановить:

1. Российское гражданское население Финляндии в отношении участия в выборах в Учредительное собрание присоединяется к Петроградскому губернскому избирательному округу.

2. Российские граждане, проживающие в Финляндии, в отношении участия в выборах в Учредительное собрание подчиняются правилам раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание с соблюдением нижеследующих правил.

3. Заведывание производством выборов от гражданского населения Финляндии возлагается на:

1) Петроградскую окружную по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию;

2) Финляндскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию, об-

разуемую в г. Гельсингфорсе, и

3) участковые избирательные комиссии, образуемые в городах Гельсингфорсе, Выборге, Териоках и Або.

4. Финляндская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия состоит под председательством помощника Финляндского генерал-губернатора из лиц, приглашаемых для сего генерал-губернатором.

Сверх сего в состав комиссии, по наступлении указанного в статье 52 Положения срока, входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявивших кандидатский список (Пол. выб. ст. 45).

5. На означенную в предыдущей статье комиссию сверх прав и обязанностей, присвоенных статьею 19 Положения о выборах в Учредительное собрание уездным по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям, возлагается установление границ избирательных участков.

6. Участковые избирательные комиссии состоят под председательством лица, избираемого Финляндскою по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиею из лиц, избираемых тою же комиссиею.

Сверх сего в состав комиссии входит на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявивших кандидатский список (Пол. выб. ст. 45).

7. Избирательные списки составляются участковыми избирательными комиссиями.

8. В избирательные списки вносятся имеющие право участия в выборах российские граждане, проживающие в Финляндии и подавшие заявление о включении их в список не позднее 25 октября 1917 года.

9. Избирательные списки объявляются во всеобщее сведение не позднее 28 октября 1917 года.

10. В течение пяти дней по объявлении избирательного списка во всеобщее сведение лица, пользующиеся правом участия в выборах, могут подавать в участковую избирательную комиссию жалобы на неправильность этого списка.

11. Участковая избирательная комиссия своею властью удовлетворяет по признанию заслуживающими уважения: 1) жалобы на невключение жалобщиков в избирательные списки, если таковые жалобы поданы не позднее, чем через 2 дня по объявлении списка (ст. 9), 2) жалобы на помещение неправильных о жалобщиках сведений в избирательных списках.

Все прочие жалобы препровождаются участковою избирательною комиссиею в двухдневный срок в Финляндскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию. При жалобе участковая избирательная комиссия представляет свое объяснение.

12. Финляндская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия рассматривает поступающие к ней жалобы в трехдневный срок.

13. Избирательные списки, по исправлении их на основании последовавших решений Финляндской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии не позднее 10 ноября 1917 года, вновь объявляются во всеобщее сведение.

II. Ввести означенное в отделе I постановление в действие по телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 21 октября 1917. № 262. Ст. 1905. С. 3102–3103.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СРОКА ПРИСТУПА
К СОСТАВЛЕНИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПИСКОВ
ПО ВЫБОРАМ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ,
А ТАКЖЕ СРОКОВ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО
ОПУБЛИКОВАНИЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ОБЪЯВЛЕНИЯ
СИХ СПИСКОВ В ПОДОЛЬСКОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ**

10 октября 1917 г.

В изменение Положения о выборах в Учредительное собрание постановлено:

I. В Подольском избирательном округе днем приступа к составлению избирательных списков назначается 12 октября 1917 года; первоначальное опубликование избирательных списков (Пол. выб. ст. 31) должно последовать не позднее 22 того же октября, окончательное же объявление сих списков – не позднее, чем за пять дней до дня выборов. Установленные статьями 38, 39, 40 и 41 Положения о выборах в Учредительное собрание сроки сокращаются: для рассмотрения протестов и жалоб уездную и городскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями – до трех дней; для опротестования и обжалования решений сих комиссий в окружный суд – до четырех дней и для рассмотрения означенным судом протестов и жалоб – до трех дней. Кандидатские списки должны быть заявлены окружной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии не позднее двадцатого октября 1917 года.

II. Ввести означенное постановление в действие до телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 27 октября 1917. № 270. Ст. 1976. С. 3226.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УЧАСТИИ В ВЫБОРАХ
КАЗАЧЬИХ ВОЙСКОВЫХ ЧАСТЕЙ**

10 октября 1917 г.

I. В изменение и дополнение Положения о выборах в Учредительное собрание, а также Наказа о применении раздела I Положения о выборах в Учредительное собрание и инструкции к разделу III Положения о выборах в Учредительное собрание постановить:

1. Военнослужащие, входящие в состав казачьих частей, независимо от того, расположены ли они в войсковом районе или вне его, принимают участие в выборах в Учредительное собрание на общем основании с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих статьях.

2. Военнослужащие, входящие в состав казачьей войсковой части, находя-

щейся за пределами избирательного округа, в коем расположено казачье войско, к которому данная часть принадлежит, участвуют в выборах отдельно от местного населения, голосуя за кандидатские списки, заявленные в указанном избирательном округе.

Примечание. Войсковые части Сибирского казачьего войска голосуют за кандидатские списки, заявленные в Степном избирательном округе.

3. Каждая казачья войсковая часть образует отдельный избирательный участок.

4. Поданные в полковой по делам о выборах от казачьих частей или соответствующей ей комиссии голоса подсчитываются применительно к общему порядку, и итоги этого подсчета, а также все выборное производство, пересылаются в окружную по делам о выборах в Учредительное собрание или соответствующую ей комиссию того округа, в пределах коего расположено казачье войско, к которому принадлежит данная войсковая часть.

5. В войсковом районе заведывание производством выборов от войсковых казачьих частей возлагается на следующие, действующие под общим наблюдением Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, учреждения:

1) фронтовые по делам о выборах от казачьих частей комиссии;

2) дивизионные по делам о выборах от казачьих частей комиссии;

3) полковые по делам о выборах от казачьих частей или соответствующие им комиссии и

6. Фронтовые по делам о выборах от казачьих частей комиссии образуются в каждом фронтовом избирательном округе и состоят из трех представителей от каждого дивизионного комитета тех казачьих дивизий, которые входят в состав армии данного фронта.

7. На фронтовые по делам о выборах от казачьих частей комиссии возлагается:

а) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий дивизионных по делам о выборах от казачьих частей комиссий;

б) определение и объявление во всеобщее сведение дня, в который означенные в статье 223 Положения канцелярии приступают к составлению избирательных списков, а также наблюдение за своевременным составлением сих списков и за выставлением их для обозрения в части;

в) рассмотрение протестов и жалоб на решения дивизионных по делам о выборах от казачьих частей комиссий, приносимых по поводу составления избирательных списков;

г) выставление кандидатских списков для всеобщего обозрения и сообщение их дивизионным и полковым по делам о выборах от казачьих частей комиссиям, а также объявление во всеобщее сведение о последовавших соединениях списков;

д) распоряжение заготовлением избирательных конвертов, избирательных записок и т.п. или возложение сего на дивизионные по делам о выборах от казачьих частей комиссии.

8. Дивизионная по делам о выборах от казачьих частей комиссия образуется в каждой казачьей дивизии и состоит из десяти членов, избираемых дивизионным комитетом.

9. Дивизионным по делам о выборах от казачьих частей комиссиям присваиваются права и обязанности армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий за исключением подсчета голосов, поданных за кандидатские списки, и передачи выборного производства во фронтовую комиссию.

10. Вне войскового района протесты и жалобы на неправильность или неполноту избирательного списка подаются в полковую по делам о выборах от казачьих частей или соответствующую ей комиссию, которая разрешает указанные протесты и жалобы окончательно.

II. В изменение утвержденного Временным правительством 23 сентября 1917 года расписания числа членов Учредительного собрания по отдельным избирательным округам установить приведенное ниже число членов Учредительного собрания от следующих избирательных округов:

Кубано-Черноморского.....16
Оренбургского12
Области Войска Донского.....19

III. Ввести настоящее постановление по телеграфу.

Подписали: заместитель министра-председателя **А. Коновалов**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 27 октября 1917. № 270. Ст. 1977. С. 3227-3228.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА О ПОРЯДКЕ ПРОИЗВОДСТВА ВЫБОРОВ В КАМЧАТСКОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ

16 октября 1917 г.

I. В изменение и дополнение раздела II Положения о выборах в Учредительное собрание, утвержденного Временным правительством 11 сентября 1917 года, утвердить нижеследующие правила производства выборов в Камчатском избирательном округе:

1. Для заведывания производством выборов в Камчатском избирательном округе образуется Камчатская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия.

2. Означенная в предыдущей (1) статье комиссия состоит под председательством члена Петропавловского окружного суда по избранию общего собрания сего суда, из двух мировых судей по избранию названного окружного суда в качестве съезда мировых судей и четырех лиц по избранию местного областного комитета.

Сверх сего при рассмотрении дел, предоставленных ведению Камчатской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, за исключением дел, означенных в пункте 4 статьи 19 Положения о выборах, в состав комиссии по наступлении указанного в статье 52 срока входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список (ст. 45).

3. Камчатской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии присваиваются права и обязанности, возложенные как на окружные и уездные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, так равно и на другие комис-

сии и учреждения, заведывающие выборным производством.

4. Предусмотренные в предыдущей (3) статье права и обязанности Камчатская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия осуществляет или непосредственно, или через подкомиссии, образуемые на местах в составе лиц по ее избранию.

5. Днем выборов в Учредительное собрание по Камчатскому избирательному округу назначается 29 октября 1917 года.

6. Заявления о лице, предлагаемом к избранию в члены Учредительного собрания по Камчатскому избирательному округу, должны быть сделаны не менее чем пятьюдесятью лицами, пользующимися правом участия в выборах по данному округу.

7. Поданные в подкомиссии заявления о предлагаемых кандидатах сообщаются по телеграфу в Камчатскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию, которая составляет общий список всех заявленных по округу кандидатов и сообщает засим по телеграфу этот список в подкомиссии.

8. Выборы производятся подачею записок в подкомиссии. О количестве голосов, поданных за каждого кандидата, подкомиссия сообщает по телеграфу комиссии, которая производит общий подсчет голосов и определяет, кто из кандидатов оказался избранным в члены Учредительного собрания.

9. Камчатской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии предоставляется допускать отступления из общего, установленного Положением о выборах порядка производства выборов в Учредительное собрание, поскольку необходимость таких отступлений вызывается соблюдением правил, изложенных в предшествующих (1–8) статьях.

II. Ввести означенные в отделе I правила в действие по телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 27 октября 1917. № 270. Ст. 1978. С. 3228–3229.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ РАЙОННЫХ
ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИЙ
В БАЛТИЙСКОМ И ЧЕРНОМОРСКОМ
ФЛОТСКИХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГАХ**

16 октября 1917 г.

I. В изменение и дополнение статей 249 и 251 Положения о выборах в Учредительное собрание постановить:

1. Предоставить Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образовывать для производства выборов в Учредительное собрание в Балтийском и Черноморском флотских избирательных округах районные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии с правами и обязанно-

ствия армейских по делам о выборах в Учредительное собрание комиссий.

2. Районные по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии образуются из членов, избираемых комитетами соответствующих частей Балтийского и Черноморского флота, по указанию Всероссийской комиссии в составе, указанном в ст. 217 Положения о выборах в Учредительное собрание.

3. Балтийской и Черноморской флотским по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиям предоставить права и обязанности, возложенные Положением о выборах в Учредительное собрание на фронтовые по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии с сохранением за Черноморской комиссией прав, указанных в части второй статьи 251 Положения о выборах в Учредительное собрание.

II. Означенную в отделе I меру ввести в действие по телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
морской министр к[онтр]-ад[мирал] **Вердеревский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 27 октября 1917. № 270. Ст. 1979. С. 3229.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СРОКОВ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО
ОПУБЛИКОВАНИЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ОБЪЯВЛЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПИСКОВ ПО ВЫБОРАМ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ В БЕССАРАБСКОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ**

16 октября 1917 г.

В изменение Положения о выборах в Учредительное собрание постановить:

1. В Бессарабском избирательном округе первоначальное опубликование избирательных списков (ст. 31 Пол. выб.) должно последовать не позднее двадцатого сего октября, окончательное же объявление сих списков – не позднее, чем за пять дней до дня выборов. Установленные статьями 38, 39, 40 и 41 Положения о выборах сроки сокращаются: для рассмотрения протестов и жалоб уездною и городскою по делам о выборах в Учредительное собрание комиссиями – до трех дней; для опротестования и обжалования решений сих комиссий в окружный суд – до четырех дней и для рассмотрения означенным судом протестов и жалоб – до трех дней. Кандидатские списки должны быть заявлены Бессарабской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией не позднее двадцатого сего октября.

2. Означенное постановление ввести в действие по телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 27 октября 1917. № 270. Ст. 1980. С. 3230.*

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА
О ДОПОЛНЕНИИ СТАТЬИ 51 НАКАЗА О ПРИМЕНЕНИИ
РАЗДЕЛА ПЕРВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

17 октября 1917 г.

I. В дополнение статьи 51 Наказа о применении раздела первого Положения о выборах в Учредительное собрание постановить:

В отдельных избирательных участках избирательных округов Туркестана с безусловным преобладанием в населении сих участков определенной туземной народности избирательные списки могут составляться на одном языке этой народности.

II. Ввести настоящее постановление в действие по телеграфу.

Подписали: министр-председатель **А. Керенский**
министр юстиции **П. Малянтович**

*Собрание узаконений и распоряжений правительства,
издаваемое при Правительствующем сенате.
Отдел I. 27 октября 1917. № 270. Ст. 1981. С. 3230.*

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
СОВЕТСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
О СОЗЫВЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ В НАЗНАЧЕННЫЙ СРОК**

27 октября 1917 г.

Именем Правительства Республики избранный Всероссийским съездом рабочих и солдатских депутатов с участием крестьянских депутатов Совет народных комиссаров постановляет:

1) Выборы в Учредительное собрание должны быть произведены в назначенный срок, 12 ноября.

2) Все избирательные комиссии, учреждения местного самоуправления, Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и солдатские организации на фронте должны напрячь все усилия для обеспечения свободного и правильного производства выборов в Учредительное собрание в назначенный срок.

Именем Правительства Российской Республики
Председатель Совета народных комиссаров **Владимир Ульянов-Ленин**

**ОБРАЩЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ РАБОЧИХ,
СОЛДАТСКИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ
О ВЫБОРАХ В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
В НАЗНАЧЕННЫЙ СРОК**

Не позднее 8 ноября 1917 г.

ГРАЖДАНЕ!

Ввиду циркулирующих слухов явно провокационного характера о предполагаемом якобы отложении выборов в Учредительное собрание Центральный Исполнительный комитет, избранный II Всероссийским съездом Советов рабочих и солдатских с участием крестьянских депутатов, считает первейшей своей задачей обеспечить возможность производства выборов в Учредительное собрание в назначенный срок – 12 ноября. Ни в одной губернии срок производства выборов не предполагается Центральным Исполнительным комитетом к отсрочке. Мы призываем все учреждения и всех граждан напрячь все усилия, дабы обеспечить в назначенный срок свободное производство выборов в Учредительное собрание. Времени остается немного. Все за работу!

Центральный Исполнительный комитет
Советов рабочих и солдатских депутатов

**ПРЕДПИСАНИЯ СОВЕТА
НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ДЕЛАМ О ВЫБОРАХ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

13 ноября 1917 г.

В Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию

Совет предлагает вам сообщить немедленно о мерах, кои принимают-ся Комиссией, чтобы выборы в Учредительное собрание протекали в установленные сроки, а также предлагает вам немедленно сообщить Совету народных комиссаров все имеющиеся у вас сведения о течении выборов как на фронте, так и в тылу.

Председатель Совета народных комиссаров **В. Ульянов (Ленин)**
управляющий делами
Совета народных комиссаров **В. Бонч-Бруевич**
секретарь Совета **Н. Горбунов**

13 ноября 1917 г.

В Всероссийскую по делам о выборах в Учредительное собрание комиссию

Совет народных комиссаров предлагает вам немедленно принять меры через подчиненные вам комиссии, чтобы лица, задержанные в связи с переворотом 25 октября и содержащиеся под стражей, приняли участие в выборах в Учредительное собрание.

Техника подачи голосов должна быть установлена по соглашению соответственных комиссий с местными Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Председатель Совета народных комиссаров **В. Ульянов (Ленин)**
управляющий делами
Совета народных комиссаров **В. Бонч-Бруевич**
секретарь Совета **Н. Горбунов**

ДЕКРЕТ ВЦИК СОВЕТОВ РАБОЧИХ, СОЛДАТСКИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ О ПРАВЕ ОТЗЫВА ДЕЛЕГАТОВ¹

21 ноября 1917 г.

Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считаться истинно демократическим и действительно представляющим волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных. Это основное принципиальное положение истинного демократизма, относясь ко всем без исключения собраниям представителей, относится также и к Учредительному собранию.

Пропорциональная система выборов, будучи более демократичной, чем мажоритарная, требует более сложных мер для осуществления права отзыва, т.е. действительного подчинения народу его выборных. Но всякий отказ на этом основании от проведения в жизнь права отзыва, всякая задержка в проведении его, всякое ограничение его были бы изменой демократизму и полным отречением от основных принципов и задач великой российской революции. Пропор-

¹ Проект декрета был написан В.И. Лениным 19 ноября (4 декабря) 1917 г. и внесен большевистской фракцией на заседании ВЦИК 21 ноября (4 декабря) 1917 г. Необходимость декрета была мотивирована В.И. Лениным в речи на заседании ВЦИК. При обсуждении проекта принципиально за право отзыва высказалось большинство членов ВЦИК против двух при одном воздержавшемся. Затем проект был передан для доработки в согласительную комиссию с участием левых эсеров. В ленинский проект были внесены пункты, согласно которым право назначать перевыборы предоставлялось не Советам, а съездам Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а Советы могли назначать перевыборы по требованию более чем половины избирателей соответствующего избирательного округа. Проект декрета, предложенный согласительной комиссией, был единогласно принят ВЦИК и опубликован 23 ноября (6 декабря) в газете «Известия ЦИК» (№ 233). В соответствии с декретом о праве отзыва ряд крестьянских и армейских съездов приняли решения об отзыве из Учредительного собрания депутатов – кадетов, правых эсеров и меньшевиков, в том числе Авксентьева, Гоца, Милюкова и др.

циональная система выборов требует лишь видоизменения формы права отзыва, отнюдь не его уничтожения.

Так как пропорциональная система выборов исходит из партийных группировок населения и осуществление выборов предоставляет организованным партиям, то всякое крупное изменение в соотношении сил классов и в отношении классов к партиям необходимо вызывают потребность в перевыборах по тому избирательному округу, где несоответствие между волей разных классов и их силой, с одной стороны, и между партийным составом выборных, с другой стороны, явно и несомненно. Истинный демократизм требует при этом безусловно, чтобы назначение перевыборов не зависело от одного только перевыбираемого учреждения, т.е. чтобы интересы удержания своих мандатов не влияли на отзыв представителей.

Поэтому Всероссийский Центральный исполнительный комитет Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет:

Съезд Советов рабочих, солдатских и Советов крестьянских депутатов, созванный на паритетных началах в каждом соответствующем избирательном округе, имеет право назначать перевыборы во все городские, земские и вообще во всякие представительные учреждения, не исключая и Учредительного собрания. По требованию более чем половины избирателей соответствующего избирательного округа Советы должны назначать перевыборы.

Самые же перевыборы происходят обычным порядком на строгих основаниях пропорциональной системы выборов.

Вновь избранные представители с момента избрания замещают прежде избранных представителей.

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ К ОТКРЫТИЮ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

26 ноября 1917 г.

1. Первое заседание Учредительного собрания собирается по приглашению комиссара над Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией по прибытии в Петроград более четырехсот членов Учредительного собрания.

2. Заседание открывается лицом, уполномоченным на то Советом народных комиссаров, при наличии в зале заседания не менее четырехсот членов Учредительного собрания.

Председатель Совета народных комиссаров **Вл. Ульянов (Ленин)**
комиссар над Всероссийской по делам
о выборах в Учредительное собрание комиссией **М. Урицкий**
управляющий делами

Совета народных комиссаров **В. Бонч-Бруевич**
секретарь Совета **Н. Горбунов**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
О СМЕЩЕНИИ ЧЛЕНОВ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПО ВЫБОРАМ
В УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИССИИ**

29 ноября 1917 г.

Ввиду отказа членов Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии работать совместно с комиссаром, назначенным Советом народных комиссаров, Совет народных комиссаров сим смещает:

Председателя Комиссии Авинова Николая Николаевича.

Членов комиссии: Брамсона Л.М.¹, Винавера М.М., Вишняка М.В., Гессена В.М., Гомбарга В.В., Гродзицкого М.И., Крохмалю В.Н., Лелюхина А.Г., Лордкипанидзе Г.И., Маклакова В.А., Набокова В.Д., Нольде Б.Э., Понтовича Э.Э., Фокеева М.С., Ящунского И.В.

Кандидатов к членам: Гронского П.П., Толмачева И.П., Благонравова З.М., Канторовича В.А., Мякотина В.А., Грузенберга О.О.

Впредь до назначения новых членов Комиссии в управление всеми делами Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии вступает М. Урицкий.

Председатель Совета народных комиссаров **В. Ульянов (Ленин)**
народные комиссары: **И. Сталин, П. Стучка**
управляющий делами Совета **Вл. Бонч-Бруевич**
секретарь Совета **Н. Горбунов**

**ПРЕДПИСАНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
ГЛАВНОМУ КАЗНАЧЕЙСТВУ**

29 ноября 1917 г.

Главному казначейству

Предписываю никаких ассигновок Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, не подписанных комиссаром над Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией М. Урицким, не производить под страхом ответственности перед Революционным правительством за растрату казенных денег.

председатель Совета народных комиссаров **В. Ульянов (Ленин)**
управляющий канцелярией
Совета народных комиссаров **В. Бонч-Бруевич**
секретарь **Н. Горбунов**

¹ В подлиннике имена и фамилии приведены полностью (прим. изд. 1957 г.).

СООБЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Не позднее 5 декабря 1917 г.

Об открытии Учредительного собрания

Ввиду затяжки выборов в Учредительное собрание, произошедшей, главным образом, по вине бывшей Всероссийской комиссии по выборам, а также ввиду образования контрреволюционными группами особой комиссии по Учредительному собранию в противовес комиссариату, который создан советской властью, распространились слухи, будто Учредительное собрание вовсе не будет создано в нынешнем своем составе. Совет народных комиссаров считает необходимым заявить, что эти слухи, сознательно и злонамеренно распространяемые врагами Советов крестьянских, рабочих и солдатских депутатов, совершенно ложны. Согласно декрету Совета народных комиссаров, утвержденному Центральным Исполнительным комитетом Советов, Учредительное собрание будет создано, как только половина членов Учредительного собрания, именно – 400 депутатов, зарегистрируется установленным образом в канцелярии Таврического дворца.

Председатель Совета народных комиссаров **Вл. Ульянов (Ленин)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ О СРОКЕ ОТКРЫТИЯ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

20 декабря 1917 г.

Ввиду того, что необходимого кворума для Учредительного собрания, считая, в том числе и тех депутатов, которые не представили установленным путем своих полномочий, еще не имеется;

ввиду того, что многие из прибывших в Петроград членов Учредительного собрания отбыли на места;

ввиду неопределенности положения в отношении срока созыва Учредительного собрания;

ввиду того, что сейчас по ходу выборов можно более или менее определить момент, когда, по миновании рождественских праздников, может собраться установленный кворум,

Совет народных комиссаров назначает сроком открытия Учредительного собрания 5 января, при наличии установленного кворума из 400 человек.

Совет народных комиссаров

**РЕЗОЛЮЦИЯ ВЦИК
С ПОДТВЕРЖДЕНИЕМ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ
ОБ УСЛОВИЯХ СОЗЫВА УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

Центральный Исполнительный комитет считает, что решение Совета народных комиссаров созвать Учредительное собрание при наличии в Петрограде 400 депутатов, предъявивших свои полномочия, является самым целесообразным способом обеспечить в кратчайший срок созыв Учредительного собрания.

**ОБРАЩЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ РАБОЧИХ,
СОЛДАТСКИХ И КРЕСТЬЯНСКИХ ДЕПУТАТОВ**

Не позднее 29 декабря 1917 г.

Всем Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, всем армейским и фронтовым комиссиям

Центральным Исполнительным комитетом опубликован декрет, предоставивший Советам крестьянских, рабочих и солдатских депутатов право назначения перевыборов и отзыва членов Учредительного собрания в тех случаях, когда эти члены не являются подлинными выразителями интересов трудовых масс.

На Втором Всероссийском крестьянском съезде выработана специальная инструкция о немедленном отзыве тех членов Учредительного собрания, которые борются против советской власти. В наказе делегатам съезда содержится следующий пункт:

«В тех губерниях, где по спискам крестьянских Советов в Учредительное собрание прошли депутаты, примыкающие к правым эсерам и другим правым партиям, ведущим борьбу с Советами крестьянских, рабочих и солдатских депутатов и с советской властью и тем идущим вразрез с интересами трудового народа, делегаты добиваются, чтобы съезды выносили постановления об отзывании таких депутатов из Учредительного собрания, а в случае их отказа – о назначении перевыборов на основании декрета (закона) о перевыборах».

Крестьянский съезд 12 армии постановил уже отозвать Авксентьева¹, Лихачева, Гоца² и Колерова – всех правых эсеров, прошедших от этой армии.

Такие же постановления сделаны на ряде губернских крестьянских съездов и в армиях.

Президиум Центрального Исполнительного комитета предлагает всем гу-

¹ Авксентьев Николай Дмитриевич (1878–1943) – политический деятель, эсер. В 1917 г. председатель Исполкома Всероссийского Совета крестьянских депутатов и Предпарламента, министр внутренних дел Временного правительства. С 1919 г. – в эмиграции.

² Гоц Абрам Рафаилович (1882–1940) – политический деятель, эсер. После октября 1917 г. председатель Комитета спасения родины и революции, организатор антибольшевистских выступлений.

бернским съездам, областным конференциям, армейским съездам всюду ставить в порядок дня этот вопрос и выносить постановления об отзыве и перевыборах.

Президиум видит в этом один из лучших способов отпора тем партиям и группам, которые хотят использовать Учредительное собрание для борьбы против власти Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

О принятых на местах решениях необходимо уведомить Президиум Всероссийского Центрального исполнительного комитета Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

ДЕКРЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА О РОСПУСКЕ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

6 января 1918 г.

Российская революция с самого начала своего выдвинула Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов как массовую организацию всех трудящихся и эксплуатируемых классов, единственно способную руководить борьбой этих классов за их полное политическое и экономическое освобождение.

В течение всего первого периода российской революции Советы множились, росли и крепились, изживая на собственном опыте иллюзии соглашательства с буржуазией, обманчивость форм буржуазно-демократического парламентаризма, приходя практически к выводу о невозможности освобождения угнетенных классов без разрыва с этими формами и со всяким соглашательством. Таким разрывом явилась Октябрьская революция, передача всей власти в руки Советов.

Учредительное собрание, выбранное по спискам, составленным до Октябрьской революции, явилось выражением старого соотношения политических сил, когда у власти были соглашатели и кадеты.

Народ не мог тогда, голосуя за кандидатов партии эсеров, делать выбора между правыми эсерами, сторонниками буржуазии, и левыми, сторонниками социализма. Таким образом, это Учредительное собрание, которое должно было явиться венцом буржуазно-парламентарной республики, не могло не встать поперек пути Октябрьской революции и советской власти. Октябрьская революция, дав власть Советам и через Советы трудящимся и эксплуатируемым классам, вызвала отчаянное сопротивление эксплуататоров и в подавлении этого сопротивления вполне обнаружила себя как начало социалистической революции.

Трудящимся классам пришлось убедиться на опыте, что старый буржуазный парламентаризм пережил себя, что он совершенно несовместим с задачами осуществления социализма, что не общенациональные, а только классовые учреждения (каковы Советы) в состоянии победить сопротивление имущих классов и заложить основы социалистического общества.

Всякий отказ от полноты власти Советов, от завоеванной народом Советской республики в пользу буржуазного парламентаризма и Учредительного собрания

был бы теперь шагом назад и крахом всей Октябрьской рабоче-крестьянской революции.

Открытое 5 января Учредительное собрание дало в силу известных всем обстоятельств большинство партии правых эсеров, партии Керенского, Авксентьева и Чернова. Естественно, эта партия отказалась принять к обсуждению совершенно точное, ясное, не допускавшее никаких кривотолков предложение верховного органа советской власти Центрального Исполнительного комитета Советов признать программу советской власти, признать Декларацию прав трудящихся и эксплуатируемого народа, признать Октябрьскую революцию и советскую власть. Тем самым Учредительное собрание разорвало всякую связь между собой и Советской Республикой России. Уход с такого Учредительного собрания фракций большевиков и левых эсеров, которые составляют сейчас заведомо громадное большинство в Советах и пользуются доверием рабочих и большинства крестьян, был неизбежен.

А вне стен Учредительного собрания партии большинства Учредительного собрания, правые эсеры и меньшевики, ведут открытую борьбу против советской власти, призывая в своих органах к свержению ее, объективно этим поддерживая сопротивление эксплуататоров переходу земли и фабрик в руки трудящихся.

Ясно, что оставшаяся часть Учредительного собрания может в силу этого играть роль только прикрытия борьбы буржуазной контрреволюции за свержение власти Советов.

Поэтому Всероссийский Центральный исполнительный комитет постановляет:

Учредительное собрание распускается:

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

31 января 1918 г.

Совет народных комиссаров постановляет: должность комиссара над Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией упразднить с 1 марта текущего года.

Председатель Совета народных комиссаров **В. Ульянов (Ленин)**

народные комиссары: **А. Шлихтер, В. Трутовский**

комиссар над Всероссийской по делам
о выборах в Учредительное собрание
комиссией **М. Урицкий**

управляющий делами

Совета народных комиссаров **В. Бонч-Бруевич**

секретарь **Н. Горбунов**

ДЕКРЕТ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

31 января 1918 г.

Совет народных комиссаров постановляет:

Остаток шестимиллионного кредита, отпущенного бывшим Временным правительством в распоряжение Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и переданного Советом народных комиссаров в распоряжение комиссара над Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией по ликвидации бывшей Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии, слить с отпущенным в распоряжение бывшего министерства внутренних дел (ныне народного комиссариата по внутренним делам) семимиллионным кредитом и предоставить народному комиссару по внутренним делам удовлетворять из этой суммы в исключительных случаях по предоставлению Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов претензии тех лиц и учреждений, которые по независящим от них обстоятельствам не могли представить своих претензий в назначенный комиссаром над Всероссийской по делам о выборах в Учредительное собрание комиссией срок.

Председатель Совета народных комиссаров **Вл. Ульянов (Ленин)**

народные комиссары: **А. Шлихтер, В. Трутовский**

комиссар над Всероссийской по делам

о выборах в Учредительное собрание

комиссией **М. Урицкий**

управляющий делами

Совета народных комиссаров **В. Бонч-Бруевич**

секретарь **Н. Горбунов**

Документы публикуются по изданию:

Декреты советской власти.

*Т. I. М., 1957. С. 25–26, 59, 76–77, 116–119,
159, 167–168, 184, 266, 303, 457–458.*