

М. КАЛИНИН

К ДВАДЦАТИЛЕТИЮ
ОБРАЗОВАНИЯ СССР

(1922—1942 гг.)

64/1921





...Дружба между народами СССР растет и крепнет. Это, товарищи, самое ценное из того, что дала нам большевистская национальная политика.

А дружба между народами СССР — большое и серьезное завоевание. Ибо пока эта дружба существует, народы нашей страны будут свободны и непобедимы. Никто не страшен нам, ни внутренние, ни внешние враги, пока эта дружба живет и здравствует.

СТАЛИН



Исполнилось двадцать лет со дня образования Союза Советских Социалистических Республик. Для государства—срок небольшой. Однако, принимая во внимание, что Советское государство является государством нового типа, что советская социалистическая система осуществлена впервые в истории человечества, притом в окружении старых формаций, эта краткость исторического развития Советского государства не исключает его особой принципиальной ценности.

Исторический путь Советского Союза не усыпан розами. Но особенно тяжелым испытаниям подвергается наша страна сейчас — в дни жестокой борьбы с германским фашизмом. Враг подло, из-за угла, по-разбойничьи ударил по нашим пограничным рубежам. Он поставил перед собой безумную цель — ликвидировать Советское государство, уничтожить национальные культуры советских народов, поработить их и онемечить. И вот уже восемнадцать месяцев народы Советского Союза ведут войну, беспрецедентную в новой истории по своему размаху и небывалую по своей жестокости.

Коварство не дало врагу тех возможностей, которые он рассчитывал получить в результате внезапного вторжения в наши пределы. И теперь военные специалисты зарубежных стран твердят, что немцы просчитались, хотя год тому назад те же специалисты считали наше положение безвыходным.

О просчетах немцев хорошо сказано товарищем Сталиным в его докладе на заседании Московского Совета 6 ноября 1941 г.:

«Немцы рассчитывали... на непрочность советского строя, непрочность советского тыла, полагая, что после первого же серьезного удара и первых неудач Красной Армии откроются конфликты между рабочими и крестьянами, начнется драчка между народами СССР, пойдут восстания и страна распадется на составные части, что должно облегчить продвижение немецких захватчиков вплоть до Урала. Но немцы и здесь жестоко просчитались. Неудачи Красной Армии не только не ослабили, а наоборот, еще больше укрепили как союз рабочих и крестьян, так и дружбу народов СССР. Более того, — они превратили семью народов СССР в единый, нерушимый лагерь, самоотверженно поддерживающий свою Красную Армию, свой Красный Флот. Никогда еще советский тыл не был так прочен, как теперь. Вполне вероятно, что любое другое государство, имея такие потери территории, какие мы имеем теперь, не выдержало бы испытания и пришло бы в упадок. Если советский строй так легко выдержал испытание и еще больше укрепил свой тыл, то это значит, что советский строй является теперь наиболее прочным строем».

Да, под орудийной канонадой народы СССР не дрогнули. Содружество советских народов, испытанное не раз в тяжелых условиях, теперь стало еще крепче, еще роднее. И в этом великая историческая победа ленинско-сталинской национальной политики, торжество советских людей, их практических усилий по созданию и развитию Союза Советских Социалистических Республик.

* * *

Путь развития нашего государства характеризуется все возрастающим укреплением политического, военного и экономического сотрудничества между советскими народами. Освободительное движение раскрепощенных Октябрьской революцией народов смело со своего пути все препятствия, тормозившие братское единение трудящихся.

Народные стремления к национальному освобождению были выражены советской властью в «Декларации прав народов России», принятой 15 (2) ноября 1917 г. В ней были сформулированы основные начала советской национальной политики. В декларации советское правительство провозгласило:

«1) Равенство и суверенность народов России.

2) Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.

4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России».

Положив в основу своей деятельности политику добровольного и честного союза народов России, советское правительство в последующем приняло ряд законодательных актов, направленных к тому, чтобы предоставить народам России полную свободу национального развития. Советская власть в ясной и безоговорочной форме признала суверенные права раскрепощенных народов, государственную самостоятельность республик Украины, Белоруссии, Азербайджана, Армении, Грузии, а равно государственную независимость, например, Финляндии, Польши.

Твердая воля советской власти уважать национальную свободу ранее угнетенных народов нашла свое выражение в решении правительства о выводе русских войск из Ирана и в декрете о свободном самоопределении «Турецкой Армении», оккупированной царской Россией «по праву войны».

На III Всероссийском съезде советов 24 (11) января 1918 г. была принята «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», в которой говорится, что «Советская Российская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик».

Съезд принял 28 (15) января 1918 г. постановление «О федеральных учреждениях Российской республики» и поручил Центральному исполнительному комитету разработать основные положения Конституции Российской федеративной республики, которая и была принята V Всероссийским съездом советов 10 июля 1918 г.

Федеративное устройство дало возможность охватить все разнообразие культуры и быта народов, стоящих на разных ступенях хозяйственного и политического развития. Оно ускорило рост национального самосознания, развитие национальной государственности, что и побуждало все народы, как большие, так и малые, выдвигать из своей среды государственных руководителей. Среди наиболее отсталых национальностей эта задача была нелегкой, так как

грамотные, развитые люди были из зажиточных слоев, связанных в той или иной мере с прежним царским строем. Население за ними зорко и подозрительно следило, боясь возврата старого, подталкивало руководителей на проведение ленинской политики в жизнь.

Советская власть выдвинула в качестве одной из важнейших задач государственного строительства образование национальных автономий в рамках советской федерации, что и нашло свое отражение в обращении Народного комиссариата по делам национальностей в апреле 1918 г. к «Советам Казани, Уфы, Оренбурга, Екатеринбургa, Совнаркому Туркестанского края и другим». Осуществляя советскую автономию в самых разнообразных формах, советская власть, — как говорил товарищ Сталин, — «стоит на правильном пути, ибо только благодаря такой политике удалось ей проложить себе дорогу в самые захолустные дебри окраин России, поднять к политической жизни самые отсталые и разнообразные в национальном отношении массы, связать эти массы с центром самыми разнообразными нитями, — задача, которую не только не решало, но и не ставило себе (боялись поставить!) ни одно правительство в мире».

Итак, начальный период строительства Советского государства характеризуется раскрепощением угнетенных наций, провозглашением тех начал, которые должны быть положены в основу образования советской федерации; характеризуется созданием условий для действительного объединения народов.

В этом периоде объединительное движение трудящихся национальных окраин сталкивается с враждебными силами националистической контрреволюции, поднимавшей на щит лозунги «национальной автономии» и вкладывавшей в них антинародное содержание. Под маской борьбы за такую «автономию» ее певцы стремились превратить автономию в орудие разобщения народов. Это была, по существу, раскольническая политика верхов нации, для которых была неприемлема советская революция.

Против такого понимания автономии и было направлено обращение Народного комиссариата по делам национальностей к советам восточных национальных районов РСФСР, изданное в апреле 1918 г. В этом обращении говорится, что буржуазно-националистические группы требуют автономию для того, чтобы превратить ее в орудие закабаления своих собственных масс. «Не отрицание автономии, а при-

знание ее является очередной задачей Советской власти. Необходимо только автономию эту построить на базе Советов на местах, и только таким путем может стать власть народной и родной для масс, т. е. необходимо только, чтобы автономия обеспечивала власть не верхам данной нации, а ее низам».

Разумеется, осуществить государственный союз народов нельзя было сразу. Советский строй находился тогда в процессе своего становления, своего устройства, воссоздания, укрепления; еще шла борьба за его существование. На советские республики обрушилась вся тяжесть удара сил иностранной интервенции и их белогвардейских ставленников. И каждый видел, что разрозненным национальностям советского строя не удержать. Только советские республики, крепко сплоченные вокруг РСФСР, при соответствующей централизации военных и материальных средств могут сохранить и укрепить советский строй. Эта мысль сравнительно быстро созрела в национальных рядах.

Весь ход исторических событий настоятельно требовал объединить усилия советских народов и образовать единый фронт борьбы против внешних и внутренних врагов, которые оказались общими у всех советских республик. 18 мая 1919 г. ЦИК УССР выносит постановление, в котором говорится: «Общность врага требует от всех советских республик общности борьбы и единства руководства ею. Необходимость самого бережного отношения к материальным силам республик требует общего планомерного распоряжения ими». В этом постановлении предусматриваются следующие мероприятия:

«1) Вся вооруженная борьба с врагами советских республик должна быть объединена во всех существующих советских республиках.

2) Все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра.

Исходя из этого, ЦИК УССР поручает своему Президиуму обратиться в ЦИК всех советских республик с предложением выработать конкретные формы организации единого фронта революционной борьбы».

Глубоко осознанная необходимость войти в федеративные отношения с РСФСР отражается в решениях, принятых и другими советскими республиками. Так, в Декларации I Белорусского съезда советов (1919 г.) говорится:

«Самоопределившаяся на развалинах крепостнической царской России, Советская Белоруссия признает необходимость установления тесных экономических и политических связей со своим старшим братом — Российской Советской Республикой, оказавшей Белорусской Республике существенную помощь при восстановлении ее разрушенного хозяйства».

В этом объединительном движении советских народов можно подметить две характерные черты: во-первых, стремление независимых советских республик установить союз с РСФСР в целях создания единого фронта борьбы против общих врагов; во-вторых, в принятых решениях советских республик уже предопределялась и форма их будущего объединения — советская федерация, основанная на добровольных и равноправных началах.

В силу создавшейся к тому времени обстановки объединение советских народов приняло форму военно-политического союза. Это в особенности ясно видно из декрета ВЦИК от 1 июня 1919 г., который является ответом на ряд обращений советских республик за помощью к РСФСР. В декрете говорится, что нужно дать отпор силам монархической и капиталистической контрреволюции, пытавшейся наступлением на всех фронтах задушить власть рабочих и крестьян. «Отпор этой попытке вновь свергнуть в рабство десятки миллионов русских, украинских, латышских, литовских, белорусских и крымских рабочих и крестьян требует от них теснейшего объединения боевых сил, централизации и руководства в тяжелой борьбе на жизнь и смерть». Декрет ВЦИК разрешил практически вопросы объединения государственных усилий советских республик, организацию тесного военного союза между ними. Предусматривалось объединение не только военных организаций, командования, железнодорожного транспорта, но и хозяйственной деятельности в области промышленности, финансов и труда.

Этот период в жизни Советского государства характеризуется проведением координированных хозяйственных мероприятий, выраженных в конкретной форме различных соглашений и договоров между советскими республиками. На основе этих соглашений и договоров складывались все более тесные взаимоотношения между РСФСР и другими советскими республиками.

20 мая 1920 г. IV съезд советов УССР обсудил соглашение Украинского Центрального исполнительного коми-

тета с Центральным исполнительным комитетом РСФСР и вынес развернутое постановление «О государственных отношениях между УССР и РСФСР». В этом постановлении говорится: «Всеукраинский съезд советов, подтверждая соглашение между Центральными Исполнительными Комитетами УССР и РСФСР об объединении комиссариатов военного, финансового, железнодорожного, народного хозяйства, почт и телеграфов и труда, поручает будущему Центральному Исполнительному Комитету вести и дальше ту же самую политику к теснейшему сближению».

28 декабря 1920 г. был окончательно сформулирован и подписан договор между правительством РСФСР и правительством УССР, а 29 декабря договор был утвержден VIII Всероссийским съездом советов. Это был первый союзный рабоче-крестьянский договор.

Правительство РСФСР и правительство Украинской социалистической советской республики, «исходя из провозглашенного Великой пролетарской революцией права народов на самоопределение, признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства, решили заключить настоящий союзный рабоче-крестьянский договор...» Этот договор текстуально близок к соглашениям, заключенным РСФСР с другими советскими республиками. Ввиду принципиальной важности этого договора, привожу его текст полностью.

В статье первой договора говорится, что «Российская социалистическая федеративная советская республика и Украинская социалистическая советская республика вступают между собой в военный и хозяйственный союз».

Согласно второй статье, «оба государства считают необходимым объявить, что все общие обязательства, которые они впредь будут принимать на себя по отношению к другим государствам, могут обуславливаться лишь общностью интересов рабочих и крестьян, заключающих настоящий союзный договор республик, и что из самого факта прежней принадлежности территории УССР к бывшей Российской империи для УССР не вытекает никаких обязательств по отношению к кому бы то ни было».

Статья третья говорит о том, что «для лучшего осуществления указанной в пункте 1-м цели оба правительства объявляют объединенными следующие комиссариаты: 1) военных и морских дел, 2) высший совет народного

хозяйства, 3) внешней торговли, 4) финансов, 5) труда, 6) путей сообщения и 7) почт и телеграфа».

Статья четвертая предусматривает, что «объединенные народные комиссариаты обеих республик входят в состав Совнаркома РСФСР и имеют в Совете народных комиссаров УССР своих уполномоченных, утверждаемых и контролируемых Украинскими ЦИК и съездом советов».

В статье пятой указывается, что «порядок и форма внутреннего управления объединенных комиссариатов устанавливаются особыми соглашениями между обоими правительствами».

Статья шестая определяет, что «руководство и контроль объединенных комиссариатов осуществляются через Всероссийские съезды советов депутатов рабочих, крестьян и красноармейцев, а также Всероссийский центральный исполнительный комитет, в которые УССР посылает своих представителей на основании постановления Всероссийского съезда советов».

Несколько ранее, а именно в апреле 1920 г., Военно-революционный комитет Азербайджана обратился к правительству РСФСР с предложением заключить союз для совместной борьбы. Соглашение между РСФСР и Азербайджанской ССР состоялось 30 сентября 1920 г. В договоре говорится, что Азербайджан и Россия заключают между собой тесный военный и финансово-экономический союз, правительства этих республик проводят в кратчайший срок объединение военной организации и военного командования, органов, ведающих народным хозяйством и внешней торговлей, органов снабжения, железнодорожного и водного транспорта и почтово-телеграфного ведомства, финансов

Аналогичный союзный договор РСФСР с Белорусской республикой был заключен 16 января, а с Грузией — 21 мая 1921 г.

Осуществление военно-политического союза между РСФСР и советскими республиками дало возможность советским народам победоносно выйти из гражданской войны и ликвидировать иностранную интервенцию. Благодаря помощи Российской федерации Украинская, Белорусская и другие советские республики сумели отстоять свою государственную независимость и упрочить советскую власть.

В послевоенный период в жизни нашего государства все большее значение приобретают вопросы организации

народного хозяйства. Надо было ликвидировать хозяйственную разруху и восстановить производительные силы страны. Это и определило необходимость дополнить военный союз между советскими республиками союзом хозяйственным.

Союзно-договорные отношения между советскими республиками открыли перспективу совместных действий как в области военной защиты советских республик, так и в их экономическом строительстве.

Развитие договорных отношений могло пойти по двум противоположным путям: или в сторону все более тесного государственного сближения советских республик, или же в сторону разобщения, все большего между ними разъединения. «Суверенная независимость» в устах кулаческих демагогов имела свою привлекательность. Но к счастью народные массы советских республик с огромной активностью, буквально во всех республиках требовали все более тесного сближения с РСФСР, с русским народом. Трудящиеся совершенно правильно рассуждали, что только под руководством Ленина и Сталина они добьются своей цели — освобождения от национального гнета и политического бесправия. Ленину и Сталину народ беспредельно доверял.

Характерным фактом дальнейшего объединения народных усилий является участие советских республик в общеевропейской экономической конференции в 1922 г. в Генуе. Когда встал вопрос о представительстве республик на этой конференции, то все республики поручили правительству РСФСР представлять и защищать на ней их интересы. Акт этот записан особым протоколом, где говорится, что полномочные от советских социалистических республик Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Украины, Бухарской народной советской республики, Дальневосточной республики и Хорезмской советской республики, «рассмотрев вопрос о представительстве интересов указанных Республик на имеющей состояться согласно приглашению Верховного Совета Главных Союзных и Ассоциированных Держав от 13 января 1922 г. Общевропейской Экономической Конференции, постановили:

На основании связывающих все вышеперечисленные независимые Республики с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой неразрывных братских и союзных связей и для наиболее действительного обеспечения на указанной Конференции интересов этих

республик, поручить Российской Социалистической Федеративной Советской Республике представлять и защищать на этой конференции интересы указанных восьми Республик и заключить и подписать от их имени, как могущие быть выработанными на этой Конференции акты, так и всякого рода связанные прямо или косвенно с этой Конференцией отдельные международные договоры и соглашения с государствами, как представленными на указанной конференции, так и со всякими другими, и принимать все вытекающие из сего шаги».

В этом акте нашло свое отражение установление единого дипломатического фронта советских республик.

Таким образом укрепление и развитие государственного сотрудничества между советскими республиками подготовило необходимые условия для перехода к более высокой форме объединения советских республик. Стало очевидным, что старые договорные отношения и конвенции изжили себя, оказались уже недостаточными для разрешения тех политических и экономических задач, которые встали перед советскими республиками в связи с переходом к мирному строительству. Назрела необходимость объединения советских республик в единое союзное государство.

* * *

Нельзя пройти мимо той роли, которую сыграла Закавказская федерация в образовании Союза Советских Социалистических Республик, и в связи с этим не коснуться того опыта Закавказской федерации, который представляет большой политический интерес.

12 марта 1922 г. Грузинская, Армянская и Азербайджанская советские республики заключили между собой договор об образовании Федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья. 13 декабря того же года этот Союз на I Закавказском съезде советов был преобразован в Закавказскую социалистическую федеративную советскую республику. Договор об образовании Союза республик Закавказья и Конституция Закавказской социалистической федеративной советской республики, принятая I Закавказским съездом советов, имеют огромную принципиальную ценность, на их примере наглядно можно видеть, что трудящиеся стремятся к объединению, что их интересы не противоположны, а совпадают.

Веками в Закавказье, впрочем как и повсюду, люди различных национальностей дрались между собой. Завоевание Закавказья царской Россией не принесло его народам спокойной жизни. Царское правительство, например, поощряло избиение армян в Азербайджане, азербайджанцев — в Армении. Это был метод управления, на нем покоилась сила царской власти; по крайней мере, она так думала.

После февральской революции в Азербайджане пришли к власти муссаватисты, в Грузии — меньшевики, в Армении — дашнаки. Каждое из этих правительств стремилось в первую очередь урвать что-либо от своего соседа. Они вели травлю соседних народов; шли нескончаемые споры за тот или иной кусок территории. И вот объединение закавказских народов советской федерацией явилось той организационно-политической формой, которая наилучшим образом способствовала быстрому изжитию национальной розни и недоверия между народами Закавказья.

Федерация сослужила большую службу народам Закавказья. Она впервые показала, что они могут быть едины и что это единство народов не мешает каждому из них свободно развивать свою национальную культуру, что через федерацию проходит путь к демократическому объединению. И Закавказская федерация, объединившая Грузию, Азербайджан и Армению, явилась первым шагом на этом пути.

Советские республики проходили сложный процесс консолидации, собирания многонационального Советского государства. Федеративное устройство формально как бы закрепляло обособленность частей, но через эту видимую обособленность народы советских республик шли к объединению. Ленин в следующих словах обозначил этот путь: «...федерация, если она проведена в разумных с экономической точки зрения пределах, если она основывается на серьезных национальных отличиях, вызывающих действительную необходимость в известной государственной обособленности, — даже федерация несколько не противоречит демократическому централизму. Сплошь и рядом федерация при действительно демократическом строе, а тем более при советской организации государственного устройства, является лишь переходным шагом к действительно демократическому централизму. На примере Российской Советской республики особенно наглядно показывается нам как раз, что теперь федерация, которую мы

вводим и которую мы будем вводить, послужит именно вернейшим шагом к самому прочному объединению различных национальностей России в единое демократическое централизованное Советское государство».

Революционное состояние страны отличается от обычного не только быстротой социальных сдвигов, но и ускоренным процессом государственного устройства. Уже в начале 1922 г. в Азербайджане, Грузии, Армении, а вскоре на Украине и в Белоруссии поднялась кампания за более тесное объединение советских республик.

В середине 1922 г. по инициативе товарища Сталина состоялось совещание с представителями закавказских республик, на котором был обсужден вопрос о дальнейших отношениях между советскими республиками.

В последующем съезды советов Закавказской федерации и Украинской республики 13 декабря 1922 г., а съезд Белорусской республики 16 декабря 1922 г. приняли развернутые постановления о необходимости создания союзного государства.

Вопрос об образовании СССР был поставлен на обсуждение X съезда советов РСФСР, состоявшегося в декабре 1922 г. Докладчиком по этому вопросу был товарищ Сталин. Мотивируя предложения советских республик об образовании Союза ССР, он говорил: «Смысл кампании состоит в том, что старые договорные отношения — отношения конвенции между РСФСР и другими советскими республиками — исчерпали себя, оказались недостаточными. Смысл кампании в том, что от старых договорных отношений неизбежно приходится перейти к отношениям более тесного объединения, — к отношениям, предполагающим создание единого союзного государства с соответствующими союзными органами исполнительного и законодательного характера, с ЦИКом и Совнаркомом Союза, — короче: то, что раньше разрешалось эпизодически, в рамках конвенционных отношений, ныне в ходе кампании предлагается оформить как нечто постоянное».

После обсуждения доклада товарища Сталина об образовании СССР съезд принял 26 декабря 1922 г. следующее постановление:

«1. Признать своевременным объединение Российской социалистической федеративной советской республики, Украинской социалистической советской республики, Закавказской социалистической федеративной советской республики и Белорусской социалистической советской рес-

публики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза Республик.

3. Поручить делегации выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство».

Итак, подготовительная работа по объединению советских республик в единое государственное целое была в основном закончена.

29 декабря 1922 г. на конференции полномочных делегаций советских республик были приняты проекты Декларации и Договора об образовании СССР, которые и были переданы на рассмотрение I съезда советов СССР, открывшегося 30 декабря 1922 г.

На съезде обсуждались два документа: Декларация и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. Докладчиком по обоим вопросам был товарищ Сталин, который начал свой доклад следующими словами: «В истории советской власти сегодняшний день является переломным. Он кладет вехи между старым, уже пройденным периодом, когда советские республики хотя и действовали вместе, но шли врозь, занятые прежде всего вопросом своего существования, и между новым, уже открывшимся периодом, когда отдельному существованию советских республик кладется конец, когда республики объединяются в единое союзное государство для успешной борьбы с хозяйственной разрухой, когда советская власть думает уже не только о существовании, но и о том, чтобы развиться в серьезную международную силу, могущую воздействовать на международную обстановку, могущую изменить ее в интересах трудящихся».

Обсуждение было не длительным. Оба документа были приняты съездом единогласно. I съезд советов СССР утвердил в основном Декларацию и союзный Договор и поручил ЦИК СССР подготовить и представить на утверждение II съезда советов СССР окончательный текст Декларации и Договора об образовании СССР.

Тем самым было завершено дело огромной государственной важности — в единое союзное государство объединились Российская социалистическая федеративная советская республика, Украинская социалистическая совет-

ская республика, Белорусская социалистическая советская республика и Закавказская социалистическая федеративная советская республика.

С окончанием работ I съезда советов Союза Советских Социалистических Республик закончился период исключительной политической значимости, период создания первого в мире многонационального Советского государства. Сухой перечень хронологических дат в очень слабой степени отражает сложность проделанной организационно-политической работы. А эта работа была действительно огромна.

Образование СССР означало новую веху в развитии советской социалистической государственности, высшую ступень в упрочении и организованности всего советского строя. Собрать народы России в одно целое, создать новое Советское государство представляло громадные трудности. В революционном горниле, которым была Россия, были разбужены все социальные и национальные страсти, вышли наружу вековые обиды социального и национального угнетения.

На съездах, конференциях, собраниях, совещаниях постепенно, из года в год, шаг за шагом выработывались новые формы государственного устройства, смысл которых состоял в том, чтобы собрать все силы народа в одно целое, чтобы каждая национальность чувствовала себя свободной, равноправной, имела бы возможность, в соответствии со своим историческим прошлым, исходя из накопленных народных ценностей, развивать свою культуру. И надо сказать, что столь колоссальное государственное здание могло быть воздвигнуто только при беспредельной поддержке всего народа.

Невольно напрашивается мысль: какая сила была организующим фактором в этом политическом созидательном процессе? Этой животворящей силой, которая своими идеями и целями борьбы зажигала сердца людей, была коммунистическая партия. Она помогала массам избирать верные пути и не сбиваться с них. В этом и состояло искусство вождей нашей партии Ленина и Сталина. Поэтому массы и шли за ними, поэтому именно им больше всего и доверяли. В свою очередь и наша партия, Ленин и Сталин в каждом трудном случае апеллировали к массам.

Приведенный здесь далеко не полный исторический документальный материал, если серьезно вдуматься в него, говорит о том, сколько было проявлено руководителями

партии искусства и терпеливой настойчивости в проведении в жизнь поставленных партией целей.

Задача состояла в том, чтобы построить Советское государство на базе демократического централизма. Ленин указывал, что демократический централизм ничего не имеет общего с шаблонизированием, с установлением единообразия сверху, по заранее заготовленному шаблону. «Единство в основном, в коренном, в существенном не нарушается, а обеспечивается *многообразием* в подробностях, в местных особенностях, в приемах *подхода* к делу, в *способах* осуществления контроля, в *пути*х истребления и обезвреживания паразитов...»

Но преимущество демократического централизма, его целесообразность и необходимость в народных интересах было не легко доказать массам, только что высвободившимся от царского гнета. Естественно, народные массы опасались возврата старого, опасались русского засилья. И этим как раз пользовались враги советской власти. Ведь достаточно вспомнить, как сибирские подкулачники, так называемые областники, ставили своей целью отделиться от России в самостоятельное государство, мотивируя это тем, что они-де стремятся из российской колонии стать независимой страной. Так рассуждали областники, колчаковцы.

И вот — политика постепенных переходов от всеобщей самостийности к федерации на базе автономии, к договорным отношениям между советскими республиками и, наконец, к союзному государству. Каждый этап, как бы он ни был короток, есть ступенька к дальнейшему подъему, шаг вперед в объединении народов. Людям как бы дают обозреть действующую структуру государственного устройства и самим на практике увидеть ее недостатки, а увидев их, они с большим желанием подымаются на следующую ступень, с тем чтобы привести государственное устройство в соответствие с требованиями жизни. Трудно выразить ярко, фигурально этот процесс созревания переходов ко все более высокому общественному и государственному устройству.

Партия, Ленин и Сталин видели конечные цели государственного устройства. Но этого еще было недостаточно: необходимо было, чтобы широкие массы народов всех советских национальных республик самостоятельно, на собственном опыте пришли к тому же пониманию. Это и было достигнуто ленинско-сталинской политикой и практи-

кой. «...От распада старого империалистского единства, — говорил товарищ Сталин, — через независимые советские республики народы России приходят к новому добровольному братскому единству.

Путь этот, несомненно, не из самых легких, но он — единственный путь, ведущий к прочному, социалистическому союзу трудовых масс национальностей России».

В наши дни, дни ожесточенной борьбы с немцами, невольно напрашивается противопоставление нашего не столь отдаленного прошлого, когда усилиями всего народа создавалось многонациональное государство, основанное на началах подлинного равенства и содружества, так называемому «новому порядку в Европе», насаждаемому немецкими фашистами методами террора и насилия. Немцы в этой войне открыто ставят себе цель подчинить Германии народы Европы. Сама по себе эта идея не новая. Она давно созрела в империалистических кругах Германии, и они систематически работали в этом направлении. Достаточно напомнить, что в Дании немцы были, пожалуй, большими хозяевами, чем сами датчане. Германский капитал, а с ним и государственная агентура проникли во все европейские страны. Правительства небольших государств вынуждены были серьезно считаться с немецким влиянием. Такие явления не были эпизодическими; это была система для достижения дальних целей.

Но Гитлеру и его партии такой путь «мирного» завоевания стран Средней Европы, Балканского полуострова и Скандинавии казался длительным и мало надежным. Он поставил себе целью построить «новый порядок в Европе» огнем и мечом, отбросив всякую маскировку и дипломатию своих предшественников. Впрочем, Гитлер облачился в новый маскировочный халат: нападение на СССР он объявил крестовым походом против коммунизма. Это было сделано с единственной целью прельстить реакционные круги Англии и Америки. Однако трюк этот не удался, и фашисты им пользуются теперь все реже.

Уже несколько лет немцами вводится пресловутый «новый порядок в Европе». И что же они имеют в результате? Все страны Европы обобраны фашистской властью. Население их ограблено оккупационной солдатней. В странах, оккупированных немцами, отменены все законы, в них занял место голый произвол гестапо. Население, работающее на германскую армию, посажено на голодный паек, а тому, кто не работает на немцев, предоставлено

свободно умирать. Немец в оккупированной стране — представитель высшей расы, дворянин; местные люди, кто бы они ни были, — рабы, черная кость. Немцу все позволено, а удел местных людей — лишь беспрекословное подчинение. Введенная немцами система заложничества дает возможность уничтожить любого неугодного фашистам человека, чем немцы и пользуются, истребляя наиболее передовых, культурных, уважаемых людей. Благоустроенные европейские страны с высоко развитой экономикой и культурой немцы превратили в хаос полицейского произвола, обрекли население этих стран на нищету и голод. Таков гитлеровский «новый порядок в Европе», общепризнанное название ему — тюрьма народов. Этот «новый порядок» породил у всех народов оккупированных стран неистребимую ненависть к немцам. Немцы сеют ветер, пожнут бурю народного гнева.

В Советском Союзе правильные и справедливые принципы национальной политики, гибкость государственных форм дали возможность высоко поднять экономику, культуру и политическое сознание всех народов, населяющих пределы СССР.

* * *

С созданием союзного государства и организацией его органов власти и органов управления жизнь незамедлительно требовала законодательного оформления отношений между союзными республиками, размежевания и определения компетенции союзных и республиканских органов власти. Было приступлено к разработке проекта Конституции СССР. В основу ее были положены Декларация и Договор об образовании СССР, принятые I Всесоюзным съездом советов.

Проект Конституции был рассмотрен и утвержден сессией Центрального исполнительного комитета СССР 6 июля 1923 г. и внесен на рассмотрение II Всесоюзного съезда советов, который 31 января 1924 г. окончательно и утвердил текст Конституции.

Объединение советских республик в единое союзное государство и образование ЦИК СССР и его исполнительного органа — СНК СССР, естественно, повлекло централизацию различных отраслей государственного управления. Это, конечно, ни в какой мере не приостановило роста национальных объединений — союзных и автономных республик, автономных областей и национальных округов. Шли

параллельно как бы два противоположных процесса: централизация, укрепление единства советской государственности и развитие национальных советских автономий. Именно это показывает, что централизованное демократическое управление при советской системе не тормозит развития национального самосознания, национальной культуры. Более того, центральная власть идет со всесторонней помощью к народам слабым в экономическом и отсталым в культурном отношении. Вряд ли в истории можно встретить такое явление; очевидно, это присуще лишь Советскому государству.

Несомненно, национальный вопрос очень сложен, недаром товарищ Сталин уделяет ему столько внимания и сил. «Опыт России, — говорил товарищ Сталин, — с применением различных видов федерации, с переходом от федерации, основанной на советской автономии (Киргизия, Башкирия, Татария, Горцы, Дагестан), к федерации, основанной на договорных отношениях с независимыми советскими республиками (Украина, Азербайджан), и с допущением промежуточных ступеней между ними (Туркестан, Белоруссия), — целиком подтвердили всю целесообразность и гибкость федерации, как общей формы государственного союза советских республик».

Действительно, и весь последующий период от образования СССР до принятия в 1936 г. Сталинской Конституции характеризуется развертыванием строительства национальных автономий в составе союзных республик и образованием новых союзных республик.

Бурлящая революционная жизнь народов ускорила их устремления к национальной консолидации, и в 1924 г. произошло размежевание республик Средней Азии по ее основным национальностям. Туркестанская автономная республика, например, была многонациональная и входила в состав РСФСР. Из областей Туркестанской АССР, Бухары и Хорезма, населенных узбеками и туркменами, образовалась Узбекская ССР и Туркменская ССР. Вместе с тем из областей Туркестанской АССР и Бухары, населенных таджиками, образовалась Таджикская АССР, которая вошла в состав Узбекской ССР. Районы, населенные казахами, находившиеся ранее в Туркестанской АССР, были воссоединены с Казахской АССР, а из районов, населенных киргизами, была образована Киргизская автономная область в составе РСФСР.

13 мая 1925 г. по решению III съезда советов СССР.

Узбекская и Туркменская советские республики были приняты в состав СССР как союзные республики. Таджикская автономная республика, входившая в состав Узбекской ССР, была преобразована в 1929 г. в союзную республику.

Товарищ Сталин так оценивает это национальное устройство в Средней Азии: «Размежевание Туркестана есть, прежде всего, *воссоединение* разорванных частей этих стран в независимые государства. Если эти государства пожелали потом вступить в Советский Союз в качестве равноправных его членов, то это говорит лишь о том, что большевики нашли ключ к глубочайшим стремлениям народных масс Востока, а Советский Союз является единственным в мире добровольным объединением трудящихся масс различных национальностей. Для того, чтобы воссоединить Польшу, буржуазии потребовался целый ряд войн. А для того, чтобы воссоединить Туркменистан и Узбекистан, коммунистам потребовалось лишь несколько месяцев разъяснительной пропаганды».

Национальное размежевание Средней Азии представляет собой крупнейшее политическое мероприятие. Оно имело своим результатом создание национальной государственности, внесение в гущу масс среднеазиатских народов советской организации государства. Оно двинуло вперед дело консолидации разобщенных среднеазиатских народов в нации.

Как развились национально-государственные образования советской федерации, видно из того, что к моменту образования СССР (декабрь 1922 г.) было 4 союзных республики (в том числе ЗСФСР, которая состояла из трех республик), 10 автономных республик и 16 автономных областей. А в 1937 г. (к моменту двадцатилетия Советского государства) в составе СССР уже было 11 союзных и 22 автономные республики, 9 автономных областей и 10 национальных округов.

Таким образом шло непрерывное преобразование форм государственной жизни советских народов, размежевание многочисленных национальностей СССР. Одни национальности определяли свои этнографические границы, другие устраивались, как уже развитые, сложившиеся нации. Характерно, что эта перестройка не только не мешала, а и способствовала росту союзного единства. Народы, как бы удовлетворенные в своих национальных устремлениях, еще теснее прижимались к Союзу, сознавая, что только через единство они сохранят свою национальную свободу.

Преобразование национальных округов в автономные области, автономных областей в автономные республики, преобразование некоторых автономных республик в союзные республики явилось организационно-политическим выражением экономического и культурного роста народов Советского Союза. Так, за период развития Советского государства к 1937 г. 15 автономных областей были преобразованы в автономные советские социалистические республики. В процессе своего государственного развития киргизский народ, например, прошел все формы советской автономии, начиная от автономной области, которая была образована в 1924 г. и в 1926 г. преобразована в автономную республику, и кончая преобразованием последней в 1936 г. в союзную советскую социалистическую республику. Мордовский народ вначале получил свою автономию в форме национального округа, на базе которого в 1930 г. была образована Мордовская автономная область, преобразованная в 1934 г. в Мордовскую автономную советскую социалистическую республику.

Советский федеративный государственный строй дал неисчислимые блага всем народам СССР. Он обеспечил не только правовое, политическое равенство, но и создание материальной основы для осуществления фактического равенства между народами.

Многие племена и народы в условиях советской федерации приобрели свою национальную государственность и сложились как нации. Ранее угнетенные и отсталые в экономическом отношении народы сделали огромный шаг вперед в области своего хозяйственного процветания. На основе экономического роста национальных республик и областей народы достигли высокого уровня материального и культурного благосостояния.

Культурные ценности народов России, приумноженные за годы советской власти, стали достоянием всего народа. Теперь нет ни одной национальности в Советском Союзе, которая бы не имела своих собственных кадров интеллигенции.

Индустриализация и коллективизация сельского хозяйства обеспечили создание в республиках крупных индустриальных очагов и возникновение национальных кадров рабочего класса, коренным образом преобразив лицо деревни.

Произошли глубокие изменения и в классовой структуре советского общества. Советская социалистическая система

стала необходимой жизненной основой зажиточного, культурного существования народов СССР.

Все это вызвало необходимость внесения изменений в Конституцию; стал вопрос о дальнейшей демократизации политической жизни страны, о снятии правовых ограничений, связанных, в частности, с социальным положением.

По инициативе товарища Сталина в 1935 г. февральский пленум ЦК ВКП(б) принял решение о внесении изменений в Конституцию СССР.

VII съезд советов СССР, открывшийся 28 января 1935 г., обсудил вопрос об изменениях советской Конституции. По докладу товарища Молотова съезд признал необходимым внести в Конституцию СССР изменения, касающиеся дальнейшей демократизации избирательной системы в смысле замены не вполне равных выборов равными, многостепенных — прямыми, открытых — закрытыми и уточнения социально-экономической основы Конституции в смысле приведения ее в соответствие с нынешним соотношением классовых сил в СССР (создание новой социалистической индустрии, разгром кулачества, победа колхозного строя, утверждение социалистической собственности как основы советского общества и т. п.). В соответствии с этим съезд предложил ЦИК СССР избрать Конституционную комиссию для выработки исправленного текста Конституции. 7 февраля 1935 г. сессия ЦИК СССР образовала Конституционную комиссию под председательством товарища Сталина.

Разработка проекта Конституции потребовала довольно длительного времени. 15 мая 1936 г. под председательством товарища Сталина состоялось последнее заседание пленума Конституционной комиссии.

Комиссия подвергла тщательному рассмотрению представленный Редакционной комиссией проект Конституции СССР, установила его окончательный текст и постановила внести его на рассмотрение ближайшей сессии Центрального исполнительного комитета СССР.

11 июня 1936 г. Президиум ЦИК СССР заслушал доклад Председателя Конституционной комиссии и одобрил проект Конституции. Президиум ЦИК постановил созвать 25 ноября 1936 г. Всесоюзный съезд советов для рассмотрения проекта Конституции СССР и опубликовать проект Конституции для всенародного обсуждения.

Проект Конституции подвергся действительно всеобщему обсуждению на тысячах собраний трудящихся, в газетных

и журнальных статьях, в письмах в редакции газет, где вносились дополнения и поправки. В своем докладе на съезде советов товарищ Сталин отметил, что в деле выработки Конституции всенародное обсуждение принесло громадную пользу.

Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд советов СССР собрался 25 ноября 1936 г. На повестке дня съезда стоял один вопрос — «О проекте Конституции Союза ССР».

После обсуждения доклада товарища Сталина о проекте Конституции СССР Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд советов 1 декабря 1936 г. одобрил и принял за основу представленный Конституционной комиссией ЦИК СССР проект Конституции Союза ССР и для рассмотрения внесенных поправок и дополнений и установления окончательного текста Конституции образовал Редакционную комиссию в составе 220 человек. Комиссии было поручено в трехдневный срок представить на рассмотрение съезда окончательный текст Конституции, учтя при этом как результат всенародного обсуждения проекта Конституции, так и обсуждение на самом съезде.

5 декабря 1936 г., после доклада председателя Редакционной комиссии съезда товарища Сталина, съезд советов утвердил представленный проект Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик.

Так была принята новая Конституция СССР. Народ назвал ее Сталинской Конституцией, и под этим именем она вошла в историю, ибо с именем Сталина неразрывно связано ее рождение.

Сталинская Конституция юридически оформила уже сложившиеся политические, экономические и социальные отношения людей в Советском Союзе, законодательно закрепила победу социализма в СССР. Принятие Конституции ознаменовало новую веху в историческом развитии СССР. Сталинская Конституция ввела полное равноправие для всех граждан; демократический централизм советской системы проведен по всем ее звеньям последовательно и до конца. Предоставляя широкие права и демократические свободы всем гражданам СССР, Конституция одновременно гарантирует их осуществление всеми необходимыми для этого материальными средствами.

Новая Конституция еще более упрочила государственный строй братства народов. Она определила такую форму

организации государственной власти, которая в наибольшей мере отвечает интересам всех национальностей СССР.

Верховный Совет состоит из двух равноправных палат — Совета Союза и Совета Национальностей. Палаты имеют одинаковые права, но принципы их образования различны. В то время как Совет Союза избирается от всего населения, в Совет Национальностей депутаты избираются населением от каждой союзной республики по 25 депутатов, от автономной республики — по 11 депутатов, от автономной области — по 5 депутатов и от каждого национального округа — по 1 депутату на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании, как и в Совет Союза. Идея второй палаты состоит в том, чтобы каждая даже самая небольшая национальность могла иметь свое представительство в верховном органе власти.

С введением Сталинской Конституции образовалось пять новых союзных республик. Республики Закавказской федерации: Азербайджан, Грузия и Армения непосредственно вошли в СССР на правах союзных республик. Казахская и Киргизская автономные республики выделены из состава РСФСР и вошли в СССР как союзные республики. Таким образом, в составе Союза стало одиннадцать союзных республик.

Наряду с этим пять автономных областей: Кабардино-Балкарская, Коми, Марийская, Северо-Осетинская и Чечено-Ингушская были преобразованы в автономные республики.

В 1940 г. в состав Союза вошли пять новых союзных республик; были образованы Карело-Финская ССР и Молдавская ССР; в состав СССР были приняты на правах союзных республик Литовская, Латвийская и Эстонская советские социалистические республики.

Таким образом Союз Советских Социалистических Республик состоит в настоящее время из шестнадцати равноправных союзных советских социалистических республик: Российской советской федеративной социалистической республики, Украинской, Белорусской, Азербайджанской, Грузинской, Армянской, Туркменской, Узбекской, Таджикской, Казахской, Киргизской, Карело-Финской, Молдавской, Литовской, Латвийской и Эстонской советских социалистических республик.

В состав союзных республик входят 19 автономных

советских социалистических республик, 9 автономных областей и 10 национальных округов. Из них в Российскую советскую федеративную социалистическую республику входят 15 автономных советских социалистических республик: Татарская, Башкирская, Дагестанская, Бурят-Монгольская, Кабардино-Балкарская, Калмыцкая, Коми, Крымская, Марийская, Мордовская, Северо-Осетинская, Удмуртская, Чечено-Ингушская, Чувашская и Якутская; 6 автономных областей: Адыгейская, Еврейская, Карачаевская, Ойротская, Хакасская, Черкесская, и 10 национальных округов: Агинский (Бурят-Монгольский), Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский (Бурят-Монгольский), Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский и Ямало-Ненецкий.

В Азербайджанскую советскую социалистическую республику входят Нахичеванская автономная советская социалистическая республика и Нагорно-Карабахская Автономная область. В Грузинскую ССР входят Абхазская и Аджарская автономные советские социалистические республики и Юго-Осетинская автономная область. В Узбекскую ССР входит Кара-Калпакская автономная советская социалистическая республика и в состав Таджикской ССР — Горно-Бадахшанская автономная область.

Таковы национально-государственные образования Союза Советских Социалистических Республик. Свыше 25 лет народы Советского государства живут в действительно братской дружбе. Союз народов делается все теснее и крепче. Ленинско-сталинская политика их сплотила в единую семью.

* * *

Сейчас идет жестокая война, требующая от людей огромного напряжения сил, использования всех материальных средств; война требует того, что больше всего ценится в нашей стране, — сынов, беспредельно преданных советской родине. Немецкие насильники удивляются, почему так стойко и мужественно сражается советский боец. Разбойники с большой дороги привыкли, что при грабеже их жертвы поднимают руки. Гитлер предполагал, что в Советском Союзе немцы будут чувствовать себя, как волки в овчарне, и теперь, когда бока этому хищнику у нас основательно помяли, вопит, что его армия ведет небывало тяжелую войну, что советские войны дерутся с «диким» фанатизмом, объяснения которому не могут

дать его генералы. Хотя объяснение этому более чем простое.

Теперь всем видно, что Советское государство выдержало испытание в войне против немецких захватчиков. Народы Советского Союза глубоко осознали, что только на пути объединения всех своих усилий, на основе тесного сотрудничества и взаимопомощи они смогут отстоять свою национальную свободу и независимость.

Наши красноармейцы и командиры борются не с «диким» фанатизмом, а вполне сознательно, охваченные священным порывом борьбы за родину, за честь и жизнь своих жен и дочерей, за счастье детей. Фашистские негодяи хотят накинуть мертвую петлю на советский народ и возмущаются, что мы хотим в этой петле удавить самих немецких тряпичников. И как бы немецкие фашисты ни ловчились — быть висельникам в удавной петле.

Наша армия проявляет героизм, которому удивляется весь мир. Даже многие наши друзья в зарубежных странах стремятся уразуметь почву, на которой вырос в развилке советский патриотизм, беззаветное героизм советских людей. А почва эта действительно благодатная, и продолжительность войны только увеличивает плодородие героического. Вот что пугает врагов я радует наших друзей. Этой почвой является советский строй.

Двадцать пять лет тому назад советский народ захватил власть. На первых порах он боролся за ее существование и укрепление, а потом началось строительство, создание такого государства, где бы каждому дышалось легко, где бы каждая национальность чувствовала себя хозяином родной земли. Это была нелегкая задача, и приведенные выше документальные материалы об образовании Союза Советских Социалистических Республик показывают, сколько народной энергии было затрачено на создание и упрочение такого государства.

И вот на страну, в государственное и экономическое устройство которой почти каждый человек буквально всех национальностей СССР вложил частицу своего труда, души и сердца, на страну, люди которой видели положительные результаты своих усилий, навалился немецкий агрессор, который все это разрушает, топчет, уничтожает, стремится унижить, опозорить, убить человеческое достоинство советских людей.

Советский строй, добытый потом и кровью людей, дорог каждому народу нашей страны. Мы видим, как все национальности, соревнуясь в геройстве, упорно и жестоко борются с врагом.

И в основе нашей победы над врагом лежат не только факторы материального порядка,— важнейшим составным элементом в нашу победу войдет ленинско-сталинская национальная политика и наша советская государственная система.