

34с
—
с 70
553699

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

РЕЗОЛЮЦИИ

II Съезда Советов Союза ССР, XII Съезда Советов РСФСР и Пленума Вологодского ГИК от 1—4 июня 1925 года.



2/47) III
—
24

MC

553.699

Постановления 3-го Съезда Советов Союза ССР.

1.

По докладу правительства Союза ССР.

1. III Съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов Союза ССР, заслушав и обсудив отчет правительства Союза ССР, сделанный председателем Совета Народных Комиссаров Союза ССР тов. А. И. Рыковым, целиком и полностью одобряет деятельность правительства и программу дальнейших работ его во внешней и внутренней политике.

2. Съезд с удовлетворением отмечает, что за истекший отчетный период ряд капиталистических правительств признали первое в мире государство пролетариата, опирающееся на братский союз рабочих и крестьян и выражающее тесную солидарность между трудящимися различных народов и наций, входящих в Союз ССР.

Съезд, однако, не может пройти мимо опасных признаков, говорящих о том, что капиталистические государства готовятся к новым конфликтам и новым войнам.

Неспособность капитализма создать прочный и длительно-устойчивый порядок, борьба между крупнейшими капиталистическими государствами за эксплуатацию Центральной Европы, колоний и зависимых стран, усиленный рост вооружений в капиталистических государствах, наконец, наступление реакции и террора в ряде стран, — все это не может не внушать тревоги и опасений за дело мира.

Съезд констатирует появление опасных попыток со стороны ряда держав разными путями вновь создать враждебное окружение нашего Союза, что выражается в целой системе военных со-вещаний, соглашений и поддержек мероприятий отдельных правительств, направленных против Союза ССР, а также в травле, основанной на подлогах и лжи. Все это не может не вызывать опасений со стороны всех трудящихся и всех честных граждан Союза, а равно и всего международного пролетариата и трудящегося крестьянства.

3. С'езд считает, что в такой обстановке, более чем когда либо раньше, Союз ССР должен быть оплотом мира и самой надежной его гарантией.

Борьба за мир и развитие международных хозяйственных отношений остаются основной директивой, которую С'езд дает рабоче-крестьянскому правительству в лице Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР.

4. Вместе с тем С'езд, выражая волю многих миллионов трудового народа, вменяет в обязанность правительству строго блюсти интересы Союза и охранять его границы от возможных нападений.

С'езд поручает правительству должную заботу о Красной армии и Красных морском и воздушном флотах, памятуя, что фактическая мощь вооруженных сил Союза есть, как показал опыт всей борьбы за существование советского государства, основная гарантия против нападения на государство трудящихся.

5. С'езд одобряет полностью мероприятия правительства, направленные к развитию и укреплению братских отношений между различными народами и частями Союза, выразившиеся в частности в образовании новых государственных национальных объединений и хозяйственном и культурном под'еме народов Востока.

С'езд поручает правительству и впредь руководствоваться принципами национальной политики, положенными в основу Конституции Союза ССР, и последовательным проведением ее в области хозяйственного строительства, обеспечивая этим экономический под'ем бывших колоний и угнетавшихся царизмом народов, так как только такой под'ем явится достаточной гарантией культурного роста и фактического равноправия этих областей и наиболее отсталых народов.

6. С'езд с особым удовлетворением отмечает быстрые успехи в деле хозяйственного возрождения, которые выразились в улучшении материального положения трудящихся, завершении денежной реформы, упорядочения государственного бюджета, росте сельского хозяйства, промышленности и транспорта, первых шагах по пути восстановления основного капитала страны и его реорганизации на новой технической основе,— все это является крупнейшим достижением в области мирного труда и строительства социализма.

С'езд констатирует, что все эти достижения обеспечивают возможность в дальнейшем такого же быстрого роста и в области культурно-социального строительства.

7. С'езд считает вполне правильными все мероприятия правительства, направленные к установлению экономической смычки между городом и деревней, как-то: политику понижения цен на продукты промышленности, содействие интенсификации сельского хозяйства, уменьшение и облегчение тяжести единого сельскохозяйственного налога, заботу о лучшей организации сельскохозяйственного кредита, усиление работ по землеустройству, содействие кооперации, являющейся одним из самых мощных рычагов в деле строительства социализма, и т. п.

Только тесная связь и правильный обмен между крестьянским хозяйством и промышленностью могут обеспечить и в дальнейшем хозяйственное возрождение страны.

С'езд одобряет также мероприятия правительства, направленные к развитию товарности крестьянского хозяйства, возрождению и поддержке кустарных промыслов.

В частности, С'езд вполне одобряет мероприятия правительства, направленные на помощь населению, пострадавшему от недородов в истекшем году, а также по предупреждению возможности повторения неурожая в дальнейшем.

8. В соответствии с ростом производительных сил С'езд вменяет в обязанность правительству систематическую заботу об улучшении материального положения рабочих, в частности по борьбе с безработицей и жилищным кризисом.

9. С'езд констатирует усиление и упрочение советского государства, которое является главной гарантией дальнейшего продвижения страны к социализму.

Одним из новых признаков такого укрепления советского государства является за истекший период переход широких слоев интеллигенции на сторону советской власти.

С'езд одобряет деятельность Союзного правительства, направленную на оживление и укрепление деятельности советов, и, в целях полного обеспечения участия трудящихся в деле государственного строительства, С'езд вменяет в обязанность всем органам власти, в центре и на местах, строжайшее соблюдение революционной законности и вовлечение в работу советов широких масс рабочих и крестьян, так как только при этом условии можно будет действительно оживить работу всей системы советов и обеспечить улучшение всего государственного аппарата.

2.

По вопросам советского строительства.

Заслушав доклад т. М. И. Калинина по вопросам советского строительства, 3-й Съезд Советов Союза ССР постановляет:

I.

Об улучшении работы советов.

Продолжающееся развитие производительных сил—промышленности и сельского хозяйства Союза ССР—требует усиления хозяйственно-культурной работы советов и соответствующих новым условиям методов руководства и административного управления страной. Эта задача является в настоящее время важнейшей, и советы, как органы власти, должны стать на деле во главе всего хозяйственного и культурного строительства Советской Республики и руководить им подобно тому, как в свое время, в годы интервенции и гражданской войны, все внимание советов сосредоточивалось на деле военной защиты рабоче-крестьянского государства.

Руководство советов в хозяйственной и культурной областях жизни должно иметь своим непосредственным результатом дальнейший культурный и политический подъем рабоче-крестьянских масс на основе общего хозяйственного роста страны.

Эту очередную огромной важности работу советы могут провести лишь при условии вовлечения самих трудящихся в советское строительство, при условии развития самостоятельности рабочих и крестьян, работниц и крестьянок, с обеспечением при этом действительного пролетарского руководства.

Только при условии участия самих трудящихся в разрешении всех вопросов, связанных с хозяйственными и культурным развитием страны, возможна действительная борьба с отрицательными сторонами нашего государственного аппарата, в котором до сих пор в значительной мере сохранились остатки старой дореволюционной бюрократической системы управления (бюрократизм, административный произвол, взяточничество, хищение, безхозяйственность и т. д.).

Новые задачи, стоящие перед советами, требуют скорейшего изжития и устранения таких недостатков, как:

а) наблюдающаяся в некоторых случаях оторванность советов от широких масс рабочих и крестьян, недостаточно широкое участие последних, в частности женщин, в выборах в советы;

б) умаление роли советов, как коллективной организации, и вытекающая отсюда замена сельского совета его председателем, волостного, уездного и губернского исполкомов—их президиумами, городского совета—президиумами уездного или губернского исполкома и т. п.;

в) отсутствие должной связи выборных должностных лиц, советской власти с самими избирателями и отрыв руководящих органов советов от массы избирателей, в том числе отсутствие должной отчетности перед избирателями;

г) недостаточно полная проработка советами очередных хозяйственных, культурных и политических вопросов на пленарных заседаниях советов, а

также недостаточная предварительная деловая проработка практических вопросов советского строительства в секциях и комиссиях, в которых должны принимать действительно активное участие все члены советов;

д) недостаточно внимательное удовлетворение запросов и потребностей рабочего и крестьянина, работницы и крестьянки, пренебрежительное отношение служащих и должностных лиц к просителю, стремление отписаться от запросов и требований вместо действительного разбора дела по существу;

е) громоздкая и технически нерациональная постановка работы советских учреждений, в том числе и низовых, вызывающая волокиту, раздражающую население, раздутую бумажную переписку, излишнюю дороговизну аппарата и т. д.

Отмечая эти существенные недостатки в работе советских органов власти, 3-й Съезд Советов Союза ССР в то же время констатирует, что в течение прошедших лет советская власть принимала меры к изживанию указанных недочетов и в этой работе были достигнуты значительные результаты.

С особым удовлетворением 3-й Съезд Советов Союза ССР отмечает постановление Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР от 29/ХІІ 1924 г. о производстве перевыборов советов в местностях, где были допущены те или иные неправильности при выборах, или где последние прошли при недостаточно полном участии избирателей.

Точно так же 3-й Съезд Советов Союза ССР одобряет опыт созыва Президиумом ЦИК Союза ССР совещания по советскому строительству.

Однако 3-й Съезд Советов считает, что этих мероприятий, уже давших положительные результаты, еще недостаточно, и что нужно более широкое, затрагивающее различные области жизни, проведение систематических мер по улучшению работы советов и по развитию самодеятельности трудящихся масс.

II.

О выборах в советы.

Выборы в советы являются важнейшей школой политического воспитания трудящихся масс и основной формой привлечения рабочих и крестьян к делу советского строительства; поэтому выборная кампания в советы должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить действительно широкое участие масс в выборах.

Предпринятая Президиумом ЦИК Союза ССР решительная борьба с нарушениями законов при выборах, с неправильными действиями и упущениями со стороны избирательных комиссий, введение повесточной системы оповещения избирателей уже привели к тому, что число избирателей при выборах возросло вдвое против числа избирателей, принимавших участие в выборах в конце 1924 г. В частности, в городах активное участие в последних выборах приняла и та часть трудового населения, которая не организована в профсоюзы (ремесленники, кустари, домашние хозяйки, извозчики и т. д.).

Констатируя, таким образом, ряд достигнутых улучшений в проведении последней выборной кампании, 3-й Съезд Советов Союза ССР поручает Президиуму ЦИК Союза ССР заблаговременно разработать вопрос о выборах в

будущем году, с тем, чтобы закрепить достигнутые результаты и еще более усилить сплочение вокруг советов крестьянских и рабочих масс и рабоче-крестьянской молодежи.

При этом 3-й Съезд Советов Союза ССР считает необходимым обратить внимание всех органов советской власти на необходимость крайне осторожного подхода к составлению списков лишенных избирательных прав и решительно устранять случаи неправильного лишения избирательных прав трудовых старательных крестьян.

3-й Съезд Советов Союза ССР напоминает как избирателям, так и членам советов, что одним из основных положений советской Конституции является право досрочного отзыва избирателями членов совета, неудовлетворительно работающих или не отчитывающихся перед своими избирателями.

III.

О вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс.

Путь улучшения советского аппарата лежит в дальнейшем вовлечении в управление государством широких рабочих и крестьянских масс.

Основная задача при этом заключается в том, чтобы добиваться все большего сплочения рабочих и крестьян, а также трудовой и в особенности деревенской интеллигенции (учитель, агроном, врач) вокруг советов, и укрепления союза рабочих и крестьян.

Дальнейшее укрепление советской власти, дальнейшее улучшение советского аппарата, улучшение работы по обслуживанию всех нужд трудящихся, борьба с бюрократизмом—требуют такой организации советов и таких методов их работы, которые облегчали бы и расширяли бы фактическое участие широких масс трудящихся в управлении государством и превратили бы, особенно сельсоветы, в действительно коллективно работающие органы.

Для достижения этой задачи 3-й Съезд Советов Союза ССР считает необходимым:

а) дальнейший пересмотр и уточнение компетенции местных советов в целях избежания волокиты, вытекающей из неправомочности местных органов власти разрешать вопросы местного значения. В связи с происходящим районированием такой пересмотр должен в основном обеспечить районам компетенцию уездов, а округам—компетенцию губерний;

б) принятие ряда мер к укреплению хозяйственно-финансовой основы местных советов путем более точного разграничения имущественных и финансовых прав между местами и центром в сторону расширения и предоставления местным советам более широких прав по этим вопросам;

в) на съездах советов и на пленумах исполкомов должны разрабатываться все вопросы, имеющие большое экономическое (в частности финансовое) и культурное значение. В особенности необходимо обратить при этом внимание на вопросы по составлению и проверке исполнения местных бюджетов. На деле составления бюджета, на проверке его исполнения, рабочие и крестьяне наилучшим образом будут втягиваться в управление государством, будут учиться быть заботливыми хозяевами своего государства, и вместе с

тем наилучшим образом будет обеспечено целесообразное использование народных средств;

г) введение в норму регулярных отчетов со стороны членов советов перед избирателями с широким обсуждением этих отчетов избирателями. Каждый член совета должен считать своей важнейшей обязанностью регулярную отчетность перед своими избирателями и такую тесную связь с ними, которая бы обеспечивала полное ознакомление рабоче-крестьянских масс как со всей работой советов, так и со способами участия их в деле исправления тех или других недочетов в работе советов;

д) широкое осуществление права критики работы советов и работы любого органа советской власти;

е) для предварительной проработки тех или иных вопросов необходимо шире развернуть работу комиссий и секций советов, как-то: сельско-хозяйственную, культурно-просветительную, финансово-налоговую, местного хозяйственного благоустройства, торгово-кооперативную и т. д.;

ж) установление более живой связи советов с организациями советской общественности, как, например, кооперацией, обществами крестьянской взаимопомощи и т. п.;

з) учитывая недостаточно внимательное отношение некоторых низовых советских органов к нуждам и запросам крестьянок, а также консерватизм крестьянского населения во взгляде на участие крестьянок в общественной работе, признать необходимым создание более благоприятных условий в работе выборных крестьянок, усилив руководство их работой и подготовку из них активных работников советов.

IV.

О твердом проведении революционной законности.

3-й Съезд Советов Союза ССР признает одной из важнейших задач обеспечение правильного проведения в жизнь советских законов и укрепление начал советской революционной законности.

Эта задача требует двоякого рода мероприятий: по борьбе с нарушениями революционной законности и по ознакомлению населения с законами и с порядком обжалования незаконных действий властей.

Мероприятия первого рода требуют усиления борьбы с нарушителями революционной законности, с административным произволом, взяточничеством, грубым и невнимательным отношением к гражданам и вообще со всякого рода фактами злоупотребления власти.

В этих целях 3-й Съезд Советов Союза ССР признает необходимым беззастенчивое проведение в жизнь постановления Президиума ЦИК Союза ССР об укреплении начал революционной законности, вовлечение при пере выборах судов в их состав, а также в состав народных заседателей, беспартийных активных крестьян из бедняков и середняков, расширение и укрепление правильной работы прокуратуры, организацию выездных сессий судов и разбор ими в первую очередь дел о злоупотреблениях должностных лиц.

Мероприятия второго рода требуют широкого ознакомления рабочих и крестьянских масс с советским законодательством и с порядком обжалования действий органов власти, нарушающих эти законы.

Поэтому 3-й Съезд Советов Союза ССР предлагает ЦИК Союза ССР разработать и провести в жизнь порядок, обеспечивающий ознакомление граждан Союза ССР со всеми законами.

3-й Съезд Советов Союза ССР поручает Президиуму ЦИК Союза ССР:

1. Соответствующим законодательным актом ограничить административные штрафы как в городах, так и в селениях только определенными размерами и случаями, устанавливаемыми в законодательном порядке.

2. Выработать и издать постановление об ограничении конфискации имущества по суду, а также продажи имущества за неуплату налогов, штрафов и т. п.

V.

О национальных меньшинствах.

3-й Съезд Советов Союза ССР считает, что одновременно с устранением отмеченных выше недочетов в работе советов должен быть принят также ряд дополнительных мероприятий, обеспечивающих и защищающих интересы национальных меньшинств.

Констатируя, что политика Союза ССР в национальном вопросе вполне оправдала себя и оказала огромное влияние в деле укрепления Советского Союза, 3-й Съезд Советов Союза ССР, однако, считает, что деятельность советов в национальных республиках и автономных областях должна получить еще большее развитие в смысле полного обеспечения повсеместно прав национальных меньшинств, и поручает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР обеспечить полностью проведение соответствующих мер, как-то: введение во все выборные советские органы представителей национальных меньшинств, в случаях преобладания в составе населения национальных меньшинств образование отдельных советов с употреблением языков этих меньшинств, организация школ и судов на родном языке и т. п.

3-й Съезд Советов Союза ССР для осуществления этой задачи считает необходимым усилить борьбу со всеми указанными выше недочетами в работе советов предлагаемыми к неуклонному руководству всем органам советской власти мероприятиями.

Требую неуклонного и быстреешего проведения в жизнь всех этих мероприятий, 3-й Съезд Советов Союза ССР считает вместе с тем необходимым напомнить рабочим и крестьянам основной завет В. И. Ленина, что победа социализма в нашей стране возможна лишь при осуществлении действительного руководства рабочего класса крестьянством на основе укрепления союза рабочих и крестьян и что все предпринимаемые советской властью меры по улучшению работы советов могут дать свои результаты лишь при условии активной работы, самостоятельной и здоровой критики со стороны самих трудящихся; по этому одновременно с проведением в жизнь указанных мероприятий 3-й Съезд Советов Союза ССР зовет всех рабочих и крестьян к более активному участию в советском строительстве.

Председатель 3-го Съезда Советов Союза ССР **М. Калинин.**

Секретарь 3-го Съезда Советов Союза ССР **А. Енукидзе.**

20 мая 1925 года, Москва.

3.

О положении промышленности Союза ССР.

Заслушав доклад председателя высшего совета народного хозяйства Союза Советских Социалистических республик Ф. Э. Дзержинского «о положении промышленности Союза ССР», 3-й Съезд Советов Союза ССР постановляет:

1. В связи с все растущими потребностями Союза ССР, а также с нуждами развития сельского хозяйства, его интенсификацией и поднятием урожайности, необходимо не только сохранить взятый государственной промышленностью темп расширения, но и усилить его, однако, с тем неизменным условием, чтобы это расширение проводилось в строго плановом порядке, в соответствии с финансовыми возможностями и потребностями страны, в первую очередь—крестьянского хозяйства, и с действительным улучшением качества изделий.

2. Это усиление темпа расширения советской промышленности должно быть проведено по отношению ко всем ее основным отраслям, в первую очередь по отношению к металлической, сельскохозяйственному машиностроению, электротехнической, текстильной, сельскохозяйственной, сахарной, основной химической и анилинокрасочной промышленности, а также ко всей строительной промышленности.

Вместе с тем должны быть приняты меры к тому, чтобы рост нашего хозяйства, в частности промышленности и транспорта, не был задержан возможным недостатком минерального топлива (нефти и донецкого угля), а также сырья (шерсти, хлопка и т. д.).

3. В связи с тем, что наша государственная промышленность в целом ряде отраслей уже подошла к полному, 100-процентному, использованию имеющегося основного капитала, а в остальных отраслях уже подходит к этому пределу, тогда как потребности Союза ССР все растут, обгоняя рост промышленности, и никоим образом не могут быть удовлетворены довоенным уровнем,—признать, что проблема расширения основного капитала, постройка новых фабрик и заводов и закладка новых шахт, а также расширение и переоборудование существующих и изыскание для этого необходимых средств являются первоочередной задачей правительства.

4. Вновь создаваемая промышленность должна быть построена согласно тщательно разработанного плана, с учетом всех достижений научной техники и с тем, чтобы избранные районы и очередь постройки соответствовали потребностям всего народного хозяйства в целом, с учетом интересов национальных республик и областей. При этом 3-й Съезд Советов Союза ССР вновь подтверждает, что во главу угла воссоздания советской промышленности должно быть поставлено выполнение плана электрификации Союза ССР.

Выполнение этого плана должно быть ускорено, при чем необходимо обратить внимание также на усиление мелкой электрификации для обслуживания сельского хозяйства и кустарной промышленности.

5. Для ускорения восстановления и расширения основного капитала промышленности необходимо в банках, в первую очередь в банке специально

обслуживающем промышленность (в промбанке), в самое ближайшее время организовать фонд долгосрочного кредитования.

6. Вместе с тем 3-й Съезд Советов Союза ССР признает, что взятая Президиумом ЦИК и СНК. Союза ССР линия на поддержку мелкой и кустарной промышленности совершенно правильна, и что начатая в этом направлении работа должна быть продолжена и углублена и в дальнейшем не только в области облегчения налогового обложения, но и в области предоставления кредита, снабжения сырьем, полуфабрикатами и материалами, сбыта кустарных изделий, поощрения трудового кооперирования и т. д.

7. В виду того, что, несмотря на относительно быстрый рост промышленности, последняя в своем развитии отстает от общего развития народного хозяйства Союза ССР, не удовлетворяя широкого платежеспособного спроса, что создает товарный голод в стране, и так как, с другой стороны, совершенно правильная с точки зрения интересов всего народного хозяйства политика снижения цен не дает возможности быстрого и достаточного накопления средств в самой промышленности, признать, что финансирование восстановления и расширения основного капитала государственной промышленности—на базе всего народно-хозяйственного, и в частности промышленности, накопления—должно быть постоянной и важнейшей заботой правительства.

8. Политика снижения цен и себестоимости при одновременном улучшении качества изделий, давшая столь успешные результаты для всего народного хозяйства, сделавшая продукты промышленности более доступными для широких рабочих и крестьянских масс, должна и впредь с не ослабевающей энергией проводиться нашей промышленностью на ряду с не ослабевающим темпом улучшения и упорядочения своего финансового и производственного хозяйства. Вместе с тем в тех же интересах широких рабочих и крестьянских масс должно быть в настоящее время обращено правительством не меньшее внимание на борьбу с чрезмерными накладными расходами как во внешней, так и внутренней торговле и с чрезмерными надбавками в розничной торговле.

9. Признавая усиление внешнего товарооборота задачей первостепенной важности для развития нашей промышленности (а также и всего народного хозяйства), необходимо, чтобы государственная промышленность приняла все зависящие от нее меры для расширения нашего промышленного экспорта.

10. В области поднятия производительности труда необходимо отметить значительные успехи за последний год, на которых, однако, наша промышленность никоим образом не должна остановиться. Достигнутые промышленностью результаты в этой области должны рассматриваться, только как начало дальнейших успехов в поднятии производительности труда. В настоящий момент главное внимание руководителей наших промышленных предприятий и организаций должно быть обращено в сторону рационализации производства, улучшения всей его организации, введения технических усовершенствований, поднятия квалификации, подготовки новых кадров рабочих и технического персонала и т. д. для того, чтобы поднять производительность не только до довоенных норм, которые на некоторых предприятиях уже достигнуты, но и пойти дальше в поднятии производительности труда на основе улучшения всей организации производства, поставив себе задачей приблизиться к заграничным нормам.

В то же время должна продолжаться работа по повышению интенсификации труда там, где она еще не достигла технически возможных пределов. Особое внимание должно быть обращено на стимулирование и поддержку изобретательства рабочих и техников, а также на премирование за усовершенствования и улучшения в производстве.

11. На основе поднятия производительности труда и дальнейшего роста производства необходим рост и заработной платы рабочих, в первую очередь в отставших по заработной плате отраслях промышленности и районах. Вместе с тем принятые в этом году правительством меры по улучшению жилищного вопроса в рабочих районах должны быть в дальнейшем продолжены и расширены в виду весьма тяжелых жилищных условий рабочих во многих промышленных районах.

В целях усиления борьбы с безработицей среди промышленных рабочих Съезд признает необходимым вместе с развертыванием промышленности принять все меры к наибольшему привлечению их в расширяющиеся предприятия (фабрики и заводы), в первую очередь из наиболее ценных слоев квалифицированных промышленных рабочих.

12. 3-й Съезд Советов Союза ССР признает, что от знания, опыта, доброй воли и преданности делу возрождения советской промышленности технического и административного персонала зависит в большей степени успех поднятия производства, и поэтому поручает правительству обратить внимание на тщательный подбор этих работников, на поднятие их квалификации, на пополнение ими не только теоретических познаний, но и практического опыта, а также на увеличение кадров, создание им товарищеской обстановки в работе, улучшение бытовых условий их жизни и урегулирование их положения в общей системе управления промышленностью.

13. Одновременно необходимо установить более тесную, чем это было до сих пор, увязку с высшим советом народного хозяйства в целом и с отдельными отраслями промышленности дела обучения в технических высших учебных заведениях, которые в ближайшем будущем должны дать новые кадры квалифицированных работников промышленности.

14. В виду огромного значения для развития нашей промышленности и всего народного хозяйства роста научно-технической мысли и роли в этом научных институтов высшего совета народного хозяйства, Съезд признает необходимым оказать им большую, чем до сих пор, помощь со стороны государства и вместе с тем усилить связь научно-технических институтов с практической работой отдельных отраслей промышленности.

Председатель 3-го Съезда Советов Союза ССР **М. Калинин.**

Секретарь 3-го Съезда Советов Союза ССР **А. Енуидзе.**

20 мая 1925 года.
Москва.

4.

О мероприятиях по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства.

1. Заслушав доклад т. Л. Б. Камёнева «О мероприятиях по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства», 3-й Съезд Советов Союза ССР находит, что:

Интересы всего народного хозяйства Союза ССР требуют на ряду дальнейшим развитием промышленности принятия всех необходимых мер для быстрейшего укрепления и под'ема всей массы крестьянских хозяйств с целью поднятия их доходности. Крестьянство должно получить возможность вкладывать в свое хозяйство большие дополнительные средства, повышать его технический уровень и увеличивать ту массу продуктов, которая идет на рынок. С этой целью Съезд считает необходимым отменить ряд ограничений, задерживающих развитие сельского хозяйства, с одной стороны, и дополнить действующее законодательство рядом мероприятий, облегчающих крестьянству поднятие и укрепление его хозяйства,—с другой. Считаая нецелесообразным применение каких-либо административных мер против выростающей на почве свободной торговли буржуазной (кулацкой) верхушки деревни, признавая необходимую поддержку трудового крестьянского хозяйства, поскольку оно является проводником улучшенных способов ведения хозяйства, Съезд в то же время заявляет, что политика советской власти должна быть направлена на действительную помощь бедняцким и середняцким элементам крестьянства в деле поднятия их хозяйства, их материального благосостояния и их политического и культурного роста. Об'единение этих слоев крестьянства путем кооперации—в первую очередь сельскохозяйственной и кредитной кооперации—является единственно правильным путем поднятия их хозяйственной силы, борьбы против эксплуатации со стороны богатеев-ростовщиков и посредников и приобщения крестьянства к делу строительства социалистического хозяйства. Первой и основной задачей советской власти на ближайший период является помочь об'единяющемуся в кооперацию мелкому крестьянству пополнить свой живой и мертвый инвентарь до тех пределов, которых требует трудовое землепользование.

II. Ставя перед собою вышеуказанные задачи и стремясь обеспечить всему крестьянству большую свободу в деле приложения своего труда и использовании его продуктов, Съезд постановляет:

1. Одобрить принятое Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР новое Положение о едином сельскохозяйственном налоге снижающее на 100 миллионов рублей платежи крестьян, устанавливающее более правильный пересчет скота в пашню и дающее крестьянству заранее твердую ставку налога. Вместе с тем Съезд считает необходимым дальнейшее улучшение единого сельскохозяйственного налога в сторону облегчения его тяжести для крестьянского хозяйства и более справедливого его распределения между отдельными районами и отдельными хозяйствами применительно к их хозяйственной силе.

2. Одобрить передачу 100 миллионов рублей из единого сельскохозяйственного налога в распоряжение волостей (районов), которые должны израсходовать эти средства на потребности, непосредственно связанные с местными крестьянскими нуждами (школы, больницы, местные дороги и т. п.).

3. Решительно запретить всякое незаконное дополнительное местное обложение крестьянства.

4. В виду того, что переход к правильному ведению хозяйства на земле в первую очередь связан с проведением землеустройства, признать необходимым: 1) закончить проведение землеустроительной работы в основных районах в десятилетний срок; 2) принять на счет государства оплату землеустроительных работ для бедняцкой части крестьянства, ассигновать уже в текущем году на эту цель 3 миллиона рублей; 3) одобряя отпуск 6 миллионов рублей для кредита крестьянству на землеустроительные работы, увеличить и удешевить в дальнейшем для этой цели кредит и удлинить срок кредитования.

5. Признать необходимым в малоземельных губерниях передать крестьянству часть земель государственного фонда (в том числе арендуемых государственными органами), если эти земли используются не по прямому назначению или нецелесообразно; кроме того, признавая необходимым сохранение и оказание всяческой поддержки советским хозяйствам (совхозам), в целях превращения их в агрикультурные показательные хозяйства, принять меры к пересмотру списка советских хозяйств (совхозов) в малоземельных районах для сокращения их количества и передачи освободившейся таким образом земли в пользование крестьян.

6. Признать необходимым закончить к первому августа текущего года передачу крестьянам лесов местного значения, обязав местные исполнительные комитеты, с возможной финансовой поддержкой из средств центра, обеспечить материальными средствами проведение в жизнь этого решения; в тех районах, где отвод лесов местного значения не удовлетворил потребности крестьянства в древесине, принять меры к дополнительному отводу лесных площадей всюду, где это окажется возможным, в районах же безлесных организовать государственные склады в целях снабжения крестьянства лесным материалом по доступной цене.

7. Строго соблюдать право свободного выбора форм землепользования, согласно земельного кодекса, не ставя административных преград для выделения на отруба и хутора, принимая одновременно меры, направленные к росту таких форм землепользования, которые более благоприятны для развития механизации сельского хозяйства и кооперирования его (поселки, выселки и проч.).

8. В целях увеличения средств, вкладываемых в обработку и удобрение земли, и повышения ее доходности, решительно бороться с посылками ~~наделы~~ переделов, противоречащих земельному кодексу.

9. В целях наилучшего использования земельной площади и помощи бедноте, не имеющей возможности за недостатком средств и инвентаря обработать свою землю, устранить препятствия к более широкому использованию права крестьян сдавать землю в аренду до 2 севооборотов при многопольи и на срок не свыше 12 лет при трех и четырехпольи.

Устранить также препятствия к сдаче в аренду отдельным землепользователям неиспользованного земельного фонда крестьянских обществ, направленном дохода от этой аренды соответственно на нужды сельского или волостного бюджета.

Разрешить сдачу в аренду отдельным землепользователям участки государственных фондовых земель на срок — свыше 12 лет в соответствии с условиями договора.

Категорически запретить и повести решительную борьбу со всякими видами субаренды, т.-е. передачи прав аренды третьему лицу, как с преступной спекуляцией национализированной землей.

10. Одобрить «временные правила» от 18/IV 1925 года об условиях найма и применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах, облегчающие применение рабочей силы в сельском хозяйстве в соответствии с современными хозяйственными условиями деревни; распространить этот закон и на применение наемной силы на арендованной земле.

11. В виду того, что основным противоречием, задерживающим дальнейший рост сельского хозяйства, является несоответствие между количеством земли, переданной крестьянству революцией, и наличным количеством и качеством живого и мертвого инвентаря, потребного для ее обработки, принять решительные меры к устранению этого губельного для сельского хозяйства несоответствия, для чего необходимы: 1) восстановление силами государства и кооперированного населения в пятилетний срок конского состава и развитие коневодства; 2) обновление и пополнение мертвого инвентаря путем расширения и улучшения соответствующего производства на государственных заводах, а также кустарной его выделки и снабжения им крестьянства по доступным ценам; 3) усиленное введение в крестьянское хозяйство сложных машин, в частности тракторов. В тех же целях полного удовлетворения крестьянского спроса на сельскохозяйственные машины и орудия, признать необходимым наряду с максимальным расширением сельскохозяйственного машиностроения в Союзе ССР соответствующий ввоз недостающих сельскохозяйственных орудий и машин из-за границы.

12. Принять меры к усиленному производству и размножению улучшенных семян в целях общего повышения урожайности и борьбы с засоренностью крестьянских полей. Не ограничиваясь ассигнованными уже на данную цель средствами (2.170.000 руб.), признать необходимою дальнейшую усиленную работу в этой области как со стороны государства, так и со стороны кооперации.

13. Продолжать политику снижения цен на производимые государственной промышленностью товары, потребляемые крестьянством, и обеспечить на деле крестьянству возможность продажи продуктов своего хозяйства по таким ценам, которые, покрывая его расходы, давали бы ему возможность развития и укрепления хозяйства. неизбежное и необходимое регулирование цен со стороны государства ни в коем случае не должно приводить к установлению разорительных и обязательных цен для продавцов-крестьян; тем более недопустимо применение принудительных мер при торговых сделках государственных органов с крестьянами-продавцами.

14. В виду того, что повышение доходности крестьянского хозяйства связано с возможностью продажи продукции сельского хозяйства на внешнем

рынке, поставить задачей соответственных государственных органов обеспечить продуктам крестьянского хозяйства сбыт на зарубежных рынках. Монополия внешней торговли, установленная советской властью, даст при этом возможность обеспечить продуктам сельского хозяйства Союза ССР наиболее выгодные условия. Сама же организация продажи сельскохозяйственной продукции на зарубежных рынках, при помощи монополии внешней торговли должна быть построена таким образом, чтобы предоставить крестьянству все большую долю из выручки при продаже этой продукции, заинтересовать крестьянство в увеличении вывоза и содействовать развитию соответствующих отраслей сельского хозяйства (зерна, льна, масла, свинины, птицы, табака и т. д.), в частности путем привлечения к делу экспорта и импорта сельскохозяйственной кооперации.

15. В виду того, что доходность крестьянского хозяйства значительно повышается, если в продажу поступают уже переработанные продукты сельского производства, признать необходимым всемерное содействие государства в деле восстановления и организации заводов, перерабатывающих крестьянское сырье (маслоделальных, картофельных, по обработке льна, бэконных и т. д.), хранения и транспортировки продуктов сельского хозяйства (холодильников, элеваторов), имея в виду также, что вывоз за границу крестьянских продуктов в подобном уже переработанном виде предоставить крестьянству гораздо большую выгоду, чем вывоз сырья.

16. Признать особо настоятельным проведение планомерных мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства в засушливых районах.

На указанные мероприятия должны быть отпущены средства в таком размере, которые дали бы возможность закончить необходимые работы в 5—6-летний срок, и по такому плану, который действительно гарантировал бы крестьянство соответствующих районов от повторения бедствий неурожая и исходил бы из предварительного плана, исчисленного в 77 миллионов рублей.

17. Облегчить условия применения рабочих сил крестьянства в области кустарных промыслов и ремесла. В этих целях одобрить закон от 10 апреля 1925 года о льготах для кустарей и ремесленников, облегчающий их налоговое обложение и допускающий в большей мере, чем до сих пор, применение рабочей силы в кустарной промышленности. Признать необходимою сверх того дальнейшую разработку мер по облегчению кустарной и ремесленной промышленности путем организации для кустарей льготного кредита, а также снабжения их необходимыми материалами. Разработать меры, поощряющие ученичество, в том направлении, чтобы крестьянская молодежь в большей мере, чем до сих пор, могла в нем находить приложение своих сил, а также путем развития мастерских, школ и проч. содействовать технической подготовке крестьянской молодежи.

18. Устранить административные препятствия к мелкой крестьянской торговле на базарах, рынках, пристанях, станциях железных дорог и т. п.

19. В целях предоставления возможности крестьянству малоземельных районов переселяться на свободные земли, усилить работу по подготовке этих земель, а также по снабжению переселенцев необходимым инвентарем, увеличив отпуску государственных средств на эти цели.

20. Признавая, что добровольные кооперативные объединения крестьян-производителей являются наиболее мощным и самым правильным способом поднятия крестьянского хозяйства, признавая также, что только путем подобного кооперативного объединения мелкое крестьянское хозяйство может избежать закабаления его капиталом и принять активное участие в социалистическом строительстве, Съезд обращает внимание всех органов советской власти сверху донизу на необходимость всемерной поддержки делу кооперативного объединения крестьянского хозяйства. Съезд требует строжайшего соблюдения тех законов, которые гарантируют кооперации действительно добровольный ее характер, действительную выборность ее органов, неприкосновенность ее капиталов и самостоятельность ее членов. Сельскохозяйственная кооперация должна сосредоточить все свое внимание на своей основной задаче: действительном объединении многомиллионных масс крестьян. В особенности середняков и бедняков, в целях укрепления их хозяйства; поднятия его технического уровня; постепенном переходе их от раздробленного отсталого производства, из которого растет капитализм, к крупному коллективному хозяйству, которое при советской власти неизбежно станет основой социализма. Ставя своей задачей всестороннее объединение крестьянского хозяйства (в области сбыта, переработки, снабжения и кредита) и в частности оказывая поддержку коллективизации сельского хозяйства в форме коллективных хозяйств, сельскохозяйственная и кредитная кооперация в соответствии с современным положением хозяйства широких масс крестьянства должна обратить особое внимание на наиболее доступные, понятные и прямо улучшающие положение бедняков и середняков простейшие формы крестьянских объединений (машинные товарищества, семеноводческие, зерноочистительные, бычки, мллноративные и т. п.).

В целях выполнения кооперацией своей основной задачи, кооперативным объединениям середняцких и бедняцких слоев крестьянства и в дальнейшем должна быть обеспечена материальная помощь и поддержка со стороны советского государства. Возлагаемые на кооперацию государственные задания должны быть проводимы не в порядке административном, а в порядке согласования с оказываемой государством финансово-экономической поддержкой. Вместе с тем Съезд требует от всех видов кооперативных объединений и от их руководителей действительно хозяйственной постановки работы, строжайшей и правильной отчетности, беспощадной борьбы со злоупотреблениями и т. д.

21. В виду того, что дальнейший под'ем всей массы крестьянских хозяйств возможен только на основе широкого, дешевого и соответствующего условиям сельского хозяйства кредита, признать основной задачей в деле организации кредита для крестьян в данный момент удлинение срока кредитования и удешевление кредита. В этих целях необходимо, с одной стороны, увеличение средств центрального и республиканских сельскохозяйственных банков, для чего они должны быть увеличены из государственных средств в настоящем бюджетном году не менее, чем на 100 миллионов рублей, а с другой—всемерное привлечение сбережений населения в низовые сельскохозяйственные кредитные кооперативы и в сельскохозяйственные банки, при чем вкладчикам должна быть гарантирована наибольшая выгода подобного способа помещения своих сбережений. При этом средства,

находящиеся в распоряжении сельскохозяйственных кредитных учреждений, не могут быть направляемы на иные цели, кроме кредитования крестьянского хозяйства. Направление кредитных средств должно быть тесно увязано с производственными планами земельных органов и рассчитано на преимущественное удовлетворение хозяйственных нужд середняцких и бедняцких слоев деревни и их объединений.

22. Признать, что при распыленности крестьянского хозяйства наиболее целесообразным способом его поднятия и внедрения лучших методов ведения хозяйства являются массовые мероприятия, рассчитанные на воздействие на всю массу крестьянского хозяйства и осуществляемые через кооперированное крестьянство, положенные в основу работы народного комиссариата земледелия РСФСР, и признать желательным их применение на всей территории Союза ССР, оказывая этим мероприятиям соответствующую финансовую и организационную поддержку.

23. В виду особо низкого уровня состояния сельского хозяйства в некоторых районах Союза ССР, обратить особое внимание и развитие производительных сил, поднятие сельского хозяйства и оказание специальной материальной помощи для поднятия культурного уровня населения этих районов, оказывая особое содействие развитию тех отраслей сельскохозяйственного производства, которые наиболее соответствуют климатическим, экономическим и бытовым условиям этих районов, и усилению путей сообщения, связывающих эти районы с промышленными центрами, а также оказывая специальную материальную помощь на культурные нужды населения этих районов.

24. Возложить наблюдение за проведением указанных выше мер и разработку соответствующих законов и мероприятий на народные комиссариаты земледелия союзных и автономных республик. С целью усиления земельных органов, а также установления более близкой связи их с самим крестьянством:

1) Увеличить долю бюджетных ассигнований по сметам народных комиссариатов земледелия и земельных органов в государственных и местных бюджетах.

2. Усилить кадр ответственных земельных работников и обратить внимание соответствующих исполнительных комитетов на недопустимость частых смен руководителей земорганов.

3. Разработать мероприятия по усилению выпуска из соответствующих учебных заведений основной категории специалистов по сельскому хозяйству, особенно агрономов, землеустроителей, ветеринарных врачей и лесоводов, обратив внимание на ознакомление их с подлинными условиями крестьянской жизни.

4) Обратить усиленное внимание на привлечение в состав земельных органов крестьян, непосредственно связанных с землей.

5) Признать первоочередной задачей доведение количества агрономических, ветеринарных и землеустроительных участков до количества укрупненных волостей.

6) В целях осуществления связи земельных органов с крестьянством признать необходимым: усиление участия земельных работников в крестьянских конференциях, регулярные доклады их волостным (районным) исполни-

тельными комитетами и сельским советам, установление тесной взаимной связи участковой агрономической организации с сельскохозяйственной кооперацией и т. д.

25. Все эти мероприятия, рассчитанные на поднятие и укрепление крестьянского хозяйства, увеличение его доходности и улучшение материального положения широких масс крестьянства, должны сопровождаться установлением строгой законности и усиленной работой по поднятию общего культурного уровня населения. Ликвидация безграмотности, повышение самодеятельности, усиление инициативы, усиление общественных навыков в работе, осуществляемое в первую голову через советские и кооперативные организации, являются необходимым условием скорейшего успеха общей работы по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства.

Председатель 3-го Съезда Советов Союза ССР М. Калинин.

Секретарь 3-го Съезда Советов Союза ССР А. Енукидзе.

20 мая 1925 года.

Москва.

5.

По докладу народного комиссара финансов Союза ССР.

1. Заслушав доклад народного комиссара финансов Союза ССР, 3-й Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик констатирует, как неоспоримый факт, что трудящимся массам Союза ССР удалось не только без иностранной помощи, а, наоборот, в условиях финансовой блокады создать твердый финансовый порядок, дающий возможность наладить правильную работу советского государства во всех отраслях. Советский Союз еще страдает от наследства царизма и последствий военной интервенции; но он доказал уже безусловную выгодность крупного государственного хозяйства с точки зрения более быстрого подъема производительных сил: он нашел такие формы сочетания и сожителства крупного государственного хозяйства с мелким частным хозяйством, которые обеспечивают последнему возможность развивать свои производительные силы; преодолевая финансовую и хозяйственную разруху, он создал и поставил на службу социалистическому строительству и укреплению всего народного хозяйства новый механизм денежной и кредитной системы. 3-й Съезд Советов констатирует, что реформа денежного обращения Союза удалась полностью. Будучи подготовлена всем предшествовавшим хозяйственным и финансовым строительством Союза ССР, она в свою очередь является основой дальнейшего ускоренного и более уверенного подъема во всех отраслях народного и государственного хозяйства. Гигантским естественным богатствам Союза ССР противостоят энергия трудящихся масс, освобожденных и пробужденных революцией.

Общей задачей дальнейшей финансовой работы 3-й С'езд Советов ставит быстрейшую мобилизацию хозяйственных и трудовых ресурсов Союза, скорейшее использование и развертывание производительных сил на основе неуклонного укрепления рабоче-крестьянского государства и социалистически организованного хозяйства.

2. Отмечая имевшее место в текущем году значительное увеличение объема государственного бюджета и его внутреннее оздоровление (исключение из бюджетных ресурсов бумажно-денежной эмиссии, бездефицитность транспорта и связи, доходность государственной промышленности и торговли и т. д.), 3-й С'езд Советов Союза Советских Социалистических Республик постановляет: одобрить представленный Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР свод единого государственного бюджета Союза на 1924—1925 год со включением росписи валютных доходов и расходов и утвердить итоговые суммы по доходам и расходам в размере двух миллиардов пятисот пятидесяти восьми миллионов пятисот двадцати пяти тысяч девятисот тридцати четырех р. (2.558.525.934 р.).

Принимая во внимание, что в условиях быстрого хозяйственного и финансового роста могут оказаться возможными увеличения доходов, а с другой стороны—неизбежно могут возникнуть непредвиденные расходы, 3-й С'езд Советов Союза ССР уполномочивает Президиум Центрального Исполнительного Комитета и Совет Народных Комиссаров Союза ССР в течение времени остающегося до конца бюджетного года, вносить в случаях надобности изменения в бюджет с последующим докладом сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР; однако, внесение новых расходных статей в бюджет может производиться только в полном соответствии с реальным увеличением доходов.

3. Учитывая укрепление финансового хозяйства Союза ССР, 3-й С'езд Советов поручает народному Комиссариату финансов Союза ССР разработать проект перехода в 1925—26 году от системы ориентировочного годового бюджета к твердому годовому бюджету на таких началах, которые, обеспечивая твердое выполнение в течение года расходных назначений, внесенных в годовой бюджет, сохранили бы возможность расширения бюджета в случае надобности в течение года, в соответствии с темпом хозяйственного и финансового роста Союза.

4. В виду того, что даже в условиях быстрого роста бюджета в 1924—25 году рост государственных культурных и хозяйственных потребностей Союза опережал темп увеличения бюджетных ресурсов, С'езд Советов Союза ССР считает необходимым в 1925—26 году обеспечить дальнейшее значительное расширение государственного и местного бюджета, с тем, чтобы насущнейшие потребности рабочих и крестьянских масс, в частности их культурно-хозяйственные нужды, могли получать более полное удовлетворение. Поэтому 3-й С'езд Советов поручает Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Союза ССР. принимая меры к улучшению и усовершенствованию системы налогов и прочих доходов и облегчая налоговое бремя для маломощных слоев, вместе с тем руководствоваться необходимостью достигнуть в предстоящем году значительного увеличения налоговых и неналоговых поступлений не за счет увеличения

тяжести обложения, а за счет расширения торгового оборота и всего хозяйств¹ства на основе общего роста производительных сил.

5. Исходя из того, что бюджетная работа союзных республик, в соответствии с ростом размеров их бюджетов и более значительным масштабом культурно-хозяйственного строительства, должна получить твердую базу, 3-й Съезд Советов поручает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР провести с предстоящего бюджетного года устойчивое закрепление за союзными республиками доходных источников, достаточных для твердого осуществления расходных статей бюджетов союзных республик на основах их бездефицитности.

3-й Съезд Советов Союза ССР поручает Центральному Исполнительному Комитету Союза ССР в кратчайший срок произвести и уточнить разграничение предприятий и имуществ между Союзом ССР и союзными республиками в сторону увеличения объема имуществ и предприятий, предоставленных союзным республикам.

Вместе с тем 3-й Съезд Советов поручает центральным исполнительным комитетам союзных республик к началу нового бюджетного года уточнить бюджетную компетенцию автономных республик на началах, обеспечивающих их инициативу и активное участие в бюджетной работе.

6. Съезд констатирует быстрый рост местных бюджетов (губернских, городских, уездных, окружных, районных и волостных), приблизившихся в текущем году к итоговой сумме в 900 милл. руб., и в особенности одобряет финансовые мероприятия, проведенные для развития районных и волостных бюджетов.

Съезд отмечает, что местные бюджеты должны составляться на основе реального согласования доходов и расходов в них.

Съезд считает необходимым в дальнейшем такое распределение средств между городом и деревней, которое правильно выражало бы политику союза рабочего класса с крестьянством. В этих же целях необходимы дальнейшее увеличение доходных источников районных и волостных бюджетов и расширение, в соответствии с действительным ростом их доходов, круга деятельности, возложенной на районные и волостные органы.

3-й Съезд Советов полагает необходимым в ближайшем 1925—26 году дальнейшее расширение объема волостных бюджетов с тем, чтобы свод волостных бюджетов 1925—26 года достиг суммы около 300 милл. руб. При этом Съезд признает необходимым, чтобы волостные бюджеты на 1925—26 г. были составлены, как реальные бюджеты, на основе тщательного и точного учета предоставленных им доходных ресурсов, а в своей расходной части давали правильное выражение расходов не только волостных, но и сельских. Уклоны в сторону чрезмерных расходов на волостной аппарат должны быть ликвидированы: обслуживание нужд села должно быть поставлено в волостном бюджете на должное место.

7. Применение в текущем году субвенционной системы, как способа поддержки местных бюджетов на определенные целевые назначения, дало возможность из средств государства прийти на помощь местной, в особенности деревенской, низовой советской работе в ряде признанных важнейшими отраслей. Одобряя эту форму связи государственного и местного бюджета, 3-й Съезд Советов поручает Совету Народных Комиссаров Союза

ССР в предстоящем году обеспечить своевременное ассигнование субвенционных фондов и пересмотреть список целевых назначений, на которые выдаются ассигнования из субвенционного фонда, в соответствии с опытом 1924—25 года и с усилением ассигнований на низовые культурно-хозяйственные мероприятия и строительство (постройка школ, больниц, дорожное строительство и проч.). Распределение субвенционных фондов должно быть произведено таким образом, чтобы обеспечить большую поддержку низовому строительству тех республик и областей, где оно находится на более низком уровне.

8. Съезд одобряет осуществленное Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР значительное снижение суммы сельскохозяйственного налога на 1925—26 год, равно как и прочие изменения, внесенные в декрет об едином сельскохозяйственном налоге имеющие в виду облегчение и упорядочение взимания сельскохозяйственного налога, и подтверждает необходимость точного и своевременного предоставления льгот, предусмотренных законом, крестьянам-налогоплательщикам, и точного соблюдения сроков взимания налога.

Вместе с тем Съезд признает, что переход к твердой валюте дает возможность осуществить общий пересмотр действующей системы единого сельскохозяйственного налога в направлении, указанном постановлениями 2-го Съезда Советов Союза ССР, с тем, чтобы, устранив в налоге элементы, задерживающие рост производительных сил, обеспечить наибольшую возможность хозяйственного подъема маломощных и середняцких крестьянских хозяйств и чтобы с наибольшей тщательностью привести налоговые ставки, падающие на плательщиков, в соответствие с действительной платежеспособностью каждого крестьянского двора. В соответствии с этим 3-й Съезд Советов поручает народному комиссариату финансов Союза ССР приступить к подготовке проекта исчерпывающей реформы сельскохозяйственного налога.

9. Отмечая значительные финансовые результаты, достигнутые подоходным и промысловым налогами, и признавая необходимость укреплять значение прямого обложения, 3-й Съезд Советов считает необходимым продолжать работу по дальнейшему улучшению этих налогов и упорядочению их исчисления и взимания. 3-й Съезд Советов указывает, что в отношении частной торговли налоги вообще и в частности указанные прямые налоги должны применяться так, чтобы не приводить к сокращению товарооборота.

10. Одобряя налоговые льготы, предоставленные последними декретами кустарям и ремесленникам в городе и деревне, и отмечая, важное общехозяйственное значение поднятия ремесла и кустарных промыслов, 3-й Съезд Советов поручает Совету Народных Комиссаров Союза ССР и советам народных комиссаров союзных республик в этих же целях, а также в целях общего улучшения системы местного обложения принять меры к сокращению числа местных налогов и сборов, а также к упорядочению арендных и коммунальных платежей в местном хозяйстве.

11. Полагая одной из основных задач безусловное соблюдение твердого советского правопорядка, 3-й Съезд Советов подтверждает необходимость полностью исключить из практики отдельных органов власти и учреж-

дений взимание каких бы то ни было не разрешенных в законном порядке налогов и сборов.

12. 3-й Съезд Советов ставит перед Советом Народных Комиссаров Союза ССР и советами народных комиссаров союзных республик задачу возможно большего увеличения в 1925—26 году поступлений в государственный и местный бюджеты по неналоговым доходам и в частности считает необходимым в этих целях вполне точное выявление в балансах хозяйственных органов полученных ими прибылей.

3-й Съезд Советов признает необходимым осуществление в 1925—26 году таких дальнейших улучшений в постановке и проведении операций по внешней торговле, которые обеспечили бы более значительные поступления на общегосударственные нужды от внешней торговли.

Констатируя значительный шаг вперед в деле организации лесных доходов, 3-й Съезд Советов ССР поручает Совету Народных Комиссаров Союза ССР и советам народных комиссаров союзных республик принять дальнейших мер по улучшению лесного хозяйства, развитию лесного экспорта и по обеспечению полного и своевременного поступления доходов от эксплуатации лесов. Равным образом, 3-й Съезд Советов признает необходимым принятие мер к максимальному увеличению доходов от прочих государственных имуществ, в особенности от платы за пользование земельными недрами.

13. В убеждении, что денежная реформа явилась переломным пунктом государственного и хозяйственного строительства Союза ССР, что не только потрясение, но даже и колебание твердой валюты означало бы угрозу делу укрепления рабоче-крестьянской власти и задаче подъема всего народного и государственного хозяйства, Съезд Советов обязывает Совет Народных Комиссаров Союза ССР и советы народных комиссаров союзных республик в основу всей бюджетной, кредитной и хозяйственной работы неуклонно полагать принцип сохранения твердой валюты.

В области бюджетной политики сохранение твердой валюты обязывает к сбалансированию бюджетов без использования бумажно-денежной эмиссии. В области кредитной политики сохранение твердой валюты обязывает к использованию ресурсов кредитной системы в строгом соответствии с действительным объемом товарооборота. В области валютной политики сохранение твердого рубля обязывает к поддержанию вполне устойчивого курса советской валюты к мировым валютам (золоту). В связи с этой последней задачей Съезд в особенности отмечает необходимость продолжения политики, направленной к увеличению золотых резервов Союза на основе развития добычи золота в Союзе ССР, и соответственного построения расчетного баланса. Съезд отмечает вместе с тем, что только возможностью использования в текущем году золотых резервов обеспечило Союзу возможность перенести недород без потрясения всего хозяйственного уклада и что и впредь золотые запасы будут одним из способов страховки советской страны от последствий неурожая или иных бедствий (нападение капиталистических противников и т. д.).

14. Дальнейшее снижение высоких розничных и оптовых цен и сокращение расхождений между ними должны по-прежнему составлять одну из

основных и первоочередных задач. Максимальное расширение товарооборота, самые энергичные и гибкие меры к ликвидации товарного голода, правильная постановка торговли, развитие торговой сети в деревне, снижение накладных расходов торговых аппаратов, снижение себестоимости в производстве—таковы основные пути к разрешению задачи снижения оптовых и розничных цен. Достигнутое таким образом повышение покупательной силы денег поведет к значительному повышению реальной заработной платы рабочих и к увеличению покупательной способности крестьянского хозяйства. Оно будет, вместе с тем, иметь результатом общее улучшение финансового положения Союза. 3-й Съезд Советов поручает руководящим хозяйственным органам Союза неуклонно осуществлять политику, направленную к уничтожению дороговизны, еще сохранившейся, как остаток годов разрухи, и закреплять таким образом денежную реформу и обеспечивать дальнейшее расширение товарно-денежного оборота.

15. Констатируя рост капиталов и вкладов в кредитных учреждениях Союза и устанавливая вместе с тем, что все народное хозяйство уже теперь получило в кредитной системе мощный рычаг развития, 3-й Съезд Советов Союза ССР особенно отмечает необходимость в дальнейшем развития правильно организованной низовой сети кооперативно-кредитных учреждений, а также расширение сети государственных сберегательных касс в деревне и наибольшего оздоровления этих органов.

3-й Съезд Советов одобряет меры, принятые Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР по организации сельскохозяйственного кредита, и подчеркивает, что вне поднятия сельского хозяйства нет возможности под'ема промышленности и всего народного хозяйства в целом. В 1925—26 г. 3-й Съезд Советов считает необходимым продолжать увеличение капиталов центрального и республиканских сельскохозяйственных банков и обращает внимание народного комиссариата финансов Союза ССР на необходимость осуществлять надзор за правильностью работы всей сети учреждений сельскохозяйственного кредита, не допуская отвлечения средств, предназначенных для сельскохозяйственного кредита, на другие надобности и добываясь наибольшего оздоровления этой сети и удешевления, таким образом, стоимости сельскохозяйственного кредита для крестьянства. 3-й Съезд Советов считает необходимым, чтобы постепенно в сельскохозяйственном кредите получало большее применение долгосрочное кредитование, позволяющее крестьянству производить капитальные затраты на улучшение своего хозяйства.

16. В области кредитования промышленности необходимо обратить особое внимание на организацию долгосрочного кредита, который прежде всего должен опираться на использование амортизационных отчислений в самой промышленности. Задача восстановления основных капиталов промышленности приобретает тем большее практическое значение, чем более полной становится нагрузка предприятий. Содействие разрешению задачи организации долгосрочного кредита промышленности в возможно больших размерах должно быть обеспечено как со стороны государственного бюджета, так и со стороны основных банковских учреждений. Вместе с тем в области основного капитала промышленности должна проводиться политика наиболее полного и целесообразного использования имеющихся основных капиталов,

осуществления наиболее быстрого оборота наличных капиталов и целесообразного использования тех многомиллионных фондов, которыми, в качестве так называемых неликвидных фондов, располагает целый ряд отраслей народного хозяйства.

Капитальные затраты в промышленности должны быть строго согласованы с размерами реального накопления в народном хозяйстве и должны производиться в соответствии с тщательно продуманным и вполне реальным планом, с наибольшей экономией в расходах.

17. Одним из основных вопросов для рабочего класса, по мере восстановления промышленности, численного роста пролетариата и повышения его уровня жизни, становится жилищный вопрос. В текущем году, путем учреждения центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства и образования его капиталов, положено начало значительной государственной поддержке строительства рабочих жилищ. Необходимо теперь же, с наибольшей предусмотрительностью, принять все меры для того, чтобы в следующем строительном сезоне иметь возможность развернуть широкую программу жилищного строительства как путем содействия коммунальному строительству, так и путем кредитной поддержки жилищно-строительной кооперации, при обязательном условии привлечения его части средств в виде паев.

18. На ряду с мероприятиями по развертыванию промышленности и развитию сельского хозяйства поручить Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Союза ССР разработать план систематической борьбы с безработицей в городах и использования избыточной силы в деревне с таким расчетом, чтобы достигнуть серьезного улучшения в этом вопросе, и в частности предусмотреть в бюджете 1925—26 г. необходимые для этой цели ассигнования.

19. Значительное расширение государственного бюджета может быть ускорено и облегчено при условии укрепления и развития системы государственных займов. Отмечая, что в условиях продолжающейся финансовой блокады со стороны капиталистических стран внутренние государственные займы получают исключительно важное значение, 3-й Съезд Советов считает необходимым развивать политику, направленную к организации достаточно широкого рынка государственных фондовых ценностей (облигаций, займов и т. д.). Вместе с тем, существенной задачей 3-й Съезд Советов считает уменьшение процента по дальнейшим государственным займам на основе урегулирования денежного рынка и понижения нормы процента на рынке частного кредита.

20. Исходя из того, что в вопросе государственного бюджета, а равно и в местных бюджетах, находит свое отражение и выражение вся политика советского правительства и советских органов на местах, и что вопросы бюджета привлекают к себе теперь внимание широких трудящихся масс города и деревни, 3-й Съезд Советов считает необходимым наиболее полное ознакомление трудящихся с вопросами бюджета и финансовой политики в порядке регулярной отчетности всех исполнительных органов перед своими избирателями. Вместе с тем, Съезд подчеркивает необходимость укрепления и углубления работы органов финансового контроля по проверке исполнения государственного и местного бюджета. Эта работа финансового контроля должна быть поставлена так, чтобы содействовать наибольшему сокращению

расходов, как путем изгнания расходов нецелесообразных, так и путем разрешения поставленных задач с наименьшими затратами. 3-й Съезд Советов считает необходимым сделать при составлении бюджета на 1925—26 г. очередные шаги по сокращению бюрократических аппаратов и достижению наибольшей экономии государственных средств и т. п.

Председатель 3-го Съезда Советов Союза ССР М. Калинин.

Секретарь 3-го Съезда Советов Союза ССР А. Енукидзе.

20 мая 1925 года,
Москва.

ПРОЕКТ*).

6.

по докладу т. Фрунзе „О Красной армии“.

1. Стремление к миру и установление дружественных отношений со всеми государствами было и остается основным принципом международной политики Советского Союза. Неопровержимым доказательством этой миролюбивой политики являются те сокращения, которым подвергалась Красная армия, доведенная в настоящее время с 5½ миллионов до 560.000.

Если принять во внимание территорию населения Советского Союза и по тем же признакам сравнить Красную армию с армиями других стран, то Советский Союз ныне обладает относительно одной из наименьших армий мира. В то время, как мы на каждые 10.000 жителей содержим 41 солдата, Румыния и Польша имеют их по 100, Франция (без колониальной армии)—200. По отношению к территории—на 1.000 кв. километров мы содержим 27 солдат, Румыния—560, Польша—700. Наконец, в то время, как тяготы по содержанию армии на душу населения в Союзе ССР не достигают и 3 руб., в Прибалтийских государствах они колеблются около 7 руб., в Польше составляют—11 руб., во Франции—13 р. 70 коп.

Однако, 3-й Всесоюзный Съезд считает необходимым заявить трудящимся Советского Союза и всего мира, что, несмотря на усилия Рабоче-Крестьянского правительства, несмотря на заключенные уже договоры и соглашения с целым рядом государств, Советский Союз все же не гарантирован от попыток мирового капитала нарушить мирный труд рабочих и крестьян. На неоднократные предложения Советского правительства о разоружении, буржуазия ответила гигантским увеличением вооружений по всех странах. Усиление морского и воздушного флота Великобритании, Франции и Америки, повсеместный рост военных расходов, обострение и углубление национальных противоречий и проч., все это свидетельствует о том, что сохранению международного мира вновь грозит опасность со стороны буржуазии.

С другой стороны, бешеная кампания всей буржуазной прессы против Союза ССР, клеветнические нападки на нас по поводу восстания рабочих в Эстонии, революционного движения в Болгарии и Балканах, живое обви-

*) Проект постановления принят съездом единогласно в заседании 19 мая 1925 г.

нение Советского правительства в его, якобы, участии в устройстве взрыва Софийского собора, проповедь идеи всеобщего морального и финансового бойкота Союза и проч., являясь доказательством планомерно проводимой буржуазными правительствами политической кампании, имеющей своей целью обработку общественного мнения своих стран и психологическую подготовку его на случай организации новой интервенции против Союза ССР.

Наконец, такие факты, как совещание в Гельсингфорсе правительства некоторых сопредельных с нами стран об едином фронте против Союза ССР, Рижское совещание генеральных штабов тех же стран, совещание Малой Антанты в Бухаресте, отсутствие нормальных отношений с Румынией, захватившей и насильственным путем удерживающей Бессарабию, военный союз Польши с Румынией, усиленные вооружения этих последних государств, не могут, в свете указанных выше фактов, рассматриваться иначе, как попытки к практическому осуществлению идеи противосоветского блока и подготовки нападения на нас.

Считая по-прежнему важнейшей задачей Рабоче-Крестьянского правительства установление правильных взаимоотношений со всеми странами и обеспечение мирного развития Советского Союза, Съезд обязывает Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров принять вместе с тем необходимые меры по дальнейшему укреплению боеспособности Красной армии, как самого действительного средства сохранения мира.

2. Минувший опыт мировой империалистической и гражданской войны с полной очевидностью показал, что современная война ведется не только вооруженной силой, но и всей страной в целом, требуя напряжения всех производительных сил государства. В этих условиях подготовка страны к обороне требует не только воспитания широких слоев населения в военном отношении, но и такого развития промышленности и сельского хозяйства, которое, не нарушая нормального роста производительных сил, создавало бы вместе с тем прочную базу для нужд обороны.

Всецело одобряя своевременность намеченных в этом направлении мероприятий наркомвоенмора, Всесоюзный Съезд поручает правительству Союза Советских Социалистических Республик провести все необходимые меры по поднятию обороноспособности страны путем: а) соответствующего расширения военной промышленности и такого построения все остальной государственной промышленности Союза, которым еще в мирное время учитывались бы нужды военного времени; б) усовершенствования военной техники и насыщения ею Красной армии; в) соответствующего улучшения и подготовки сети путей сообщения—железнодорожных, грунтовых и автотяги; г) развития всех видов связи; д) развития дела коневодства—в целях обеспечения не только нужд сельского хозяйства, но и потребности Красной армии, в частности, ее конницы; е) сугубого внимания к военной подготовке всего населения и вовлечения широких рабоче-крестьянских масс и, в особенности, учащихся и молодежи в изучение военного дела; ж) усиления физического воспитания населения; з) распространения среди всей массы населения военной грамотности и, в первую очередь, основ стрелкового дела.

Осуществление намеченных мероприятий не может быть выполнено усилиями одного военного ведомства, почему Съезд обязывает в проведении их принять самое активное участие все наркоматы как общесоюзные, так

и союзных республик и, в первую очередь, ВСНХ, наркомпрос, НКПС и НКЗ, с привлечением общественных организаций, долженствующих сыграть серьезную роль в делах усиления обороноспособности Союза.

3. Всесоюзный Съезд одобряет проведенные Реввоенсоветом Союза ССР мероприятия, характеризующие переход Красной армии на организацию мирного времени, соответствующую дальнейшему ее качественному улучшению, и с удовлетворением отмечает достижения в деле ее боевой подготовки и материального снабжения.

Однако, проделанная работа является лишь первым этапом в деле мирного строительства Красной армии, и Съезд поручает Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров принять дальнейшие меры в отношении укрепления боевой мощи Красной армии и Красного флота, особенно развития их техники и улучшения материального благосостояния и бытовых условий.

4. Съезд одобряет работу Реввоенсовета Союза ССР в области национального строительства Красной армии и поручает Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров обеспечить выполнение намеченной программы национальных формирований, как отвечающей интересам всех народов Союза ССР в деле защиты общего их социалистического отечества. Съезд с особым удовлетворением отмечает создание национальных формирований на Востоке, являющееся фактором национального и культурного роста угнетенных в прошлом народов, и соответствующее установление межнационального мира. Вместе с тем, Съезд обращает внимание центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных и автономных советских республик, что строительство национальных войск может быть обеспечено лишь при самом широком и деятельном их участии, путем создания необходимой для этого базы, как в отношении образования прочих кадров командного и политического состава, так и в смысле подготовки населения к отбыванию воинской повинности на общих началах. В соответствии с этим, в осуществлении программы национальных формирований должна проводиться строгая постепенность, дабы вновь создаваемые части по своей беспособности не отставали от существующих частей рабоче-крестьянской Красной армии.

5. Съезд признает, что территориальная система получила свое принципиальное признание в рабоче-крестьянских массах и, облегчая тяготы населения и государственного бюджета по содержанию вооруженных сил, является в то же время лучшим способом смычки рабочих и крестьян. Вместе с тем, Съезд подтверждает, что создание крепких, сплоченных революционно-боевым духом и хорошо подготовленных территориальных частей осуществимо лишь при полном и постоянном содействии в этом военному ведомству со стороны государственного аппарата, а также и всех общественных и профессиональных организаций. Подчеркивая в деле обороны страны громадное значение территориальных частей, занимающих в настоящее время свыше 50% в общей системе вооруженных сил, 3-й Всесоюзный Съезд Советов предлагает Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров Союза ССР и центральным исполнительным комитетам союзных республик в кратчайший срок провести следующие совершенно необходимые мероприятия:

- а) закрепить в законодательном порядке организацию существующих комис-

сий содействия, обратив на их работу особое внимание; б) призвать все советские органы на местах к широкому содействию военному ведомству в проведении кратковременных учебных сборов, являющихся основой боевой подготовки при милиционно-территориальной системе; в) содействовать военному ведомству в постановке работы между сборами, считая ее необходимым условием обеспечения боеспособности территориальных формирований и придавая ей характер обязательности. В частности, поставить обязательной задачей ликвидацию неграмотности среди красноармейцев территориальных частей и допризывников и развитие военных уголков в избах-читальнях, клубах и во всех просветительных учреждениях; г) организовать государственное кредитование переменников кавалерийских и артиллерийских частей для облегчения покупки ими лошадей строевого типа; в тех же целях учесть в системе налогового обложения предоставление им налоговых льгот; д) считать допризывную подготовку при сокращенных сроках обучения основным звеном военного обучения трудящихся, на местные исполкомы особым правительственным распоряжением возложить: отвод оборудованных помещений для учебных пунктов и их обслуживание во всех отношениях, а также организацию общественного питания обучаемых, обеспечив его за счет местного или государственного бюджета; е) для закрепления создавшейся системы прохождения военной службы и определенных прав и обязанностей каждого гражданина в отношении воинской повинности провести к очередному призыву разработанный наркомвоенмором закон обязательной военной службы.

6. С целью обеспечить нормальный ход учебы и вместе с тем должную боевую подготовку рабоче-крестьянской Красной армии, Съезд признает совершенно необходимым дальнейшее улучшение ее материально-бытовых условий. Внимание и заботливость, проявляемые правительством и трудящимися массами к Красной армии, должны обеспечить каждому военнослужащему возможность полной и безраздельной отдачи своих сил служению великим целям освобождения трудящихся.

Съезд Советов Союза обязывает Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза и союзных республик с началом будущего 1925—26 бюджетного года провести следующие практические мероприятия: а) увеличить отпуск средств на улучшение материально-бытового положения РККА, в частности, ее кадрового состава; б) качественно и количественно улучшить все виды довольствия, отпускаемого РККА; в) улучшить квартирно-казарменные условия РККА путем увеличения денежных отпусков из общегосударственного и местного бюджетов на ремонт, новое строительство и внутреннее оборудование казарменных помещений; г) обратить особое внимание на облегчение и расширение квартирно-жилищного вопроса для командного, административно-хозяйственного и политического состава РККА, путем установления соответствующих квартирно-коммунальных окладов и бронирования в пунктах расквартирования воинских частей жилой площади, подлежащей исключительному замещению начальствующим составом РККА; д) провести бронирование во всех гражданских учреждениях, предприятиях и заведениях должностей, подлежащих исключительному замещению демобилизованными из рядов Красной армии и флота; е) приравнять в отношении условий поступления на работу демобилизованных из

армии и флота к членам профессиональных союзов; ж) усилить работу по обеспечению пособиями инвалидов империалистической и, в особенности, гражданской войн; з) провести в законодательном порядке особое Положение пенсионного обеспечения начальствующего состава РККА с отпуском в распоряжение наркомвоенмора необходимого фонда для практического его осуществления; и) обеспечить реальное осуществление кодекса льгот для красноармейцев, не допуская нарушения прав их семейств.

7. Съезд отмечает значительные достижения в деле строительства рабоче-крестьянского Красного флота и предлагает провести мероприятия, необходимые для дальнейшего укрепления военно-морских сил, вполне обеспечивающих охрану морских границ Союза Советских Социалистических Республик.

8. Съезд констатирует, что увеличение роли авиации в военном деле и неуклонный рост ее во всех странах требуют исключительного внимания к вопросам планового укрепления и развития Красного воздушного флота.

Отмечая успехи, достигнутые в этом направлении, Съезд обязывает правительство в кратчайший срок рассмотреть разработанный военным ведомством план развития военных воздушных сил и одновременно принять меры к поднятию [REDACTED] авио-промышленности, в том числе моторостроения, до размеров, обеспечивающих необходимое развитие как гражданского, так и военного воздушного флотов.

9. Съезд шлет свой привет трудящимся, организованным в «Общество Друзей Воздушного Флота», «Военно-Научное Общество» и «Доброхим».

Авиация и химия—эти величайшие рычаги культурного процветания человечества—в руках империалистической буржуазии стали чудовищным средством смерти и разрушения. В этих условиях ОДВФ и «Доброхим», ставящие своей прямой задачей помощь Красному воздушному флоту и развитие авиационной и химической промышленности, являются показателем высокого сознания трудящихся масс и их готовности к организации обороны Советского Союза. Съезд предлагает правительству и всем органам власти Советского Союза оказать «Обществу Друзей Воздушного Флота», «Доброхиму» и «Военно-Научному Обществу» полное содействие в их работе и призывает к этому всех трудящихся страны.

Резолюция XII Всероссийского съезда советов по докладу наркомздрава.

Заслушав доклад Народного Комиссара здравоохранения, XII Всероссийский Съезд Советов:

1. Констатирует, что Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Народный Комиссариат здравоохранения совершенно правильно наметили широкую программу оздоровления трудящихся, включающую в себя:

а) организацию лечебно-санитарной сети, обеспечивающей трудящихся бесплатной квалифицированной и общедоступной медицинской помощью;

б) оздоровительные (профилактические) мероприятия на основах оздоровления труда и быта рабочих и крестьян;

в) широкое вовлечение самих трудящихся в дело охраны их здоровья и широкую санитарно-просветительную работу среди них.

Осуществление этой программы возможно лишь при полном сосредоточении управления всеми отраслями здравоохранения в одном органе—Народном Комиссариате здравоохранения как в центре, так и на местах. Принцип единства медицины, вполне оправдавший себя, должен остаться незыблемым.

II. Констатируя успехи, достигнутые в общем деле оказания лечебной помощи городскому населению и, в особенности, застрахованным, и считая что в дальнейшем эта работа должна идти, главным образом, по линии углубления и улучшения существующей организации и усиления квалификации медицинской помощи, съезд отмечает продолжающееся тяжелое положение сельской медицины и считает первоочередной задачей улучшение охраны здоровья крестьянского населения. Сельская сеть должна развиваться на основах построения нормальной сети сельских врачебных участков волостного типа с обязательной больницей на волость и соответствующим увеличением числа больниц на район.

Материальная база дела здравоохранения в сельских местностях должна быть усилена путем упрочнения местного и, в частности, волостного бюджета и расширения долевого участия государства (субвенции) в поддержании сельской сети, вполне оправдавшего себя за отчетный период.

III. Приветствуя идеологический сдвиг во врачебных массах, отдающих свои силы служению великой революции, и отмечая героическую работу работников здравоохранения в тяжелые годы эпидемий, съезд считает необходимым решительное улучшение быта и материального положения медработников, особенно в сельских местностях. В частности, съезд считает необходимым увеличить заработную плату медработникам с доведением ее по мере укрепления государственного и местного бюджета до среднего уровня в промышленности: принять все меры к обеспечению нормальной работы сельского медперсонала, в частности, предоставляя ему жилище, отопление, транспорт и спецодежду для раз'ездов по участку; предоставлять врачам, особенно работающим на участках,

периодические командировки для усовершенствований; облегчить прием детей сельских медицинских работников в средние и высшие учебные заведения, обеспечив их по возможности стипендиями. С'езд поручает паркомздраву принять меры к более равномерному распределению врачей между городом и деревней и к большому снабжению врачами сельских участков.

IV. С'езд с удовлетворением отмечает значительное улучшение эпидемического состояния республики и снижения ряда эпидемий последних лет. Борьба с малярией, продолжающей еще подрывать здоровье населения и хозяйственные силы страны, является первоочередной задачей органов здравоохранения. С'езд подтверждает необходимость привлечения к более широкому участию других ведомств и хозяйственных органов в борьбе с малярией, а также обязательный учет в местных бюджетах расходов, связанных с противоэпидемическими мероприятиями в частности, с борьбой против малярии. С'езд считает необходимым включением в бюджет 25—26 года соответствующих сумм на гидрооздоровительные мероприятия.

V. Старый строй царя, помещиков и капиталистов оставил в наследие массовое распространение социальных болезней (сифилиса, туберкулеза и трахомы), империалистическая война еще более содействовала распространению этих болезней в РСФСР так же, как и во всей Европе.

С'езд считает, что борьба с этими болезнями является задачей государственной важности и подтверждает необходимость принятия мер к всестороннему укреплению существующей сети противотуберкулезных и противовенерических учреждений и расширение сети государственных и местных противотуберкулезных и противовенерических диспансеров, являющихся основными факторами в деле успешной борьбы с этими заболеваниями и усиления борьбы с сифилисом в деревне.

VI. Считая, что оздоровление населения возможно лишь при широком развитии предупредительных мероприятий, с'езд одобряет деятельность Народного Комиссариата Здравоохранения, направленную на сочетание лечебной деятельности с задачами: по предупреждению заболеваний и на борьбу с вредностями труда и быта и по вовлечению всего населения в дело охраны его здоровья.

В первую очередь эти предупредительные мероприятия должны охватить охрану материнства, младенчества и детства, борьбу с

социальными, бытовыми и профессиональными болезнями, санитарно-просветительную работу.

VII. Отмечая, что в борьбе с высокой детской смертностью, дело охраны материнства и младенчества приобретает особое значение и констатируя значительные достижения в этой области, с'езд считает необходимым усиление государственной помощи в этом деле, а также обращает внимание местных органов власти на необходимость развития работы по охране материнства и младенчества, преимущественно путем распространения сети учреждений открытого типа (консультация, ясли), особенно продвигая ее на село, включая в сметы исполкомов соответствующие кредиты.

Первоочередной задачей с'езд считает развитие акушерской помощи в сельских местностях, являющейся одним из основных факторов в деле охраны материнства и младенчества.

VIII. Принимая во внимание особенно важное значение оздоровления подрастающего поколения, здоровье которого подорвано пережитыми тяжелыми годами войны, эпидемий голода, с'езд признает необходимым дальнейшее развитие на государственном и местном бюджете сети учреждений по охране здоровья детей и подростков (амбулаторий, диспансеров, лесных школ, санаторий и т. д.), широкое развитие детских площадок, как формы оздоровительной работы, наиболее доступной во всех местностях, вплоть до села.

Особо важное значение приобретает систематическое наблюдение за состоянием и охраной здоровья работающей молодежи. Поэтому с'езд считает необходимым углубление производящегося ежегодно медицинского освидетельствования подростков, распространяя его и на работающую в деревне молодежь.

Имея в виду громадное значение пионерского движения, с'езд считает необходимым принятие ряда мер к укреплению здоровья юных пионеров, в частности, к усилению систематического медицинского надзора, гарантирующего нормальное развитие подрастающего поколения.

IX. Исходя из того, что работа по физкультуре является основным звеном охраны здоровья детей и юношества и оздоровления населения вообще, считая, что физкультура является могучим фактором в борьбе за новый, здоровый быт, с'езд обращает внимание центральных и местных органов власти на усиление работы по проведению физической культуры. С'езд указывает, что лишь при активном участии общественных организаций, и

в первую очередь комсомола, физкультура может получить массовое распространение и достигнуть цели действительного оздоровления трудящихся.

X. Констатируя рост лечебной организации и повышении квалификации лечебного дела, с'езд отмечает резкую недостаточность психиатрической помощи и признает неотложной государственной задачей—улучшение этой стороны деятельности Народного Комиссариата здравоохранения.

XI. Отмечая проделанную Народным Комиссариатом здравоохранения работу по восстановлению трудоспособности инвалидов труда и войны, с'езд вместе с тем констатирует недостаточное снабжение протезами инвалидной массы и считает необходимым принятие мер к улучшению этого снабжения.

XII В виду своеобразных условий жизни и быта национальных областей и республик, их культурной отсталости, высокой заболеваемости, являющейся следствием векового угнетения их при старом строе, с'езд признает необходимым развить медико-санитарную сеть в таких местностях, с обращением особого внимания на сельскую медицину.

Недостаток медицинских работников, знающих местный язык, требует усиления командирования лиц туземного происхождения на медфаки и увеличения для них количества стипендий в медицинских ВУЗ'ах, а также открытия медтехникумов, особенно акушерских школ на местах.

В виду высокой заболеваемости среди населения национальных областей бытовыми и социальными болезнями, с'езд считает необходимым усиление там борьбы с этими болезнями, развитие санитарного просвещения и издание саплитературы на местных языках.

Констатируя определенные достижения в области здравоохранения благодаря оказанной государственной помощи, с'езд считает необходимым в дальнейшем отпустить государственных средств на улучшение медико-санитарного дела республик и областей, а также губерний, имеющих в составе населения национальные меньшинства.

XIII. Отмечая усиление заболеваемости населения в связи с прошлым недородом и констатируя значительную помощь в борьбе с его последствиями, с'езд предлагает ВЦИК обратить особое внимание на дело здравоохранения в неурожайных губерниях С'езд отмечает значительную работу российского общества Крас-

ного Креста в борьбе с последствиями неурожая и предлагает всем органам власти оказывать российскому обществу Красного Креста всемерное содействие в его работе.

XIV. Залогом успешной борьбы с эпидемиями, с социальными болезнями является правильное построение санитарного аппарата. С'езд считает неотложной задачей осуществление установленных норм государственной и местной санитарной организации, а также улучшение материального положения санитарных врачей и усиление подготовки их. С'езд обращает внимание на необходимость широкого развития санитарно-просветительной работы, особенно в сельских местностях, в частности, путем постоянного участия сельского медперсонала в работе избы-читальни.

XV. С удовлетворением констатируя улучшение санитарного и эпидемического состояния Красной армии и флота, с'езд считает необходимым на ряду с дальнейшей работой в этом направлении обратить внимание на неотложность обеспечения должной постановки здравоохранения континентов, обучаемых в пунктах допризывной подготовки и переменного состава территориальных частей в период между сборами.

XVI. Констатируя крупное значение курортного дела в области оздоровления трудящихся Союза Советских Социалистических Республик, с'езд считает необходимым дальнейшее расширение курортного лечения, обеспечение еще большей доступности его для трудящихся и, в частности, расширения курортной помощи крестьянскому населению. Отмечая неисчерпаемые курортные богатства Союза с'езд считает необходимым поставить курортное дело на твердую материальную базу и придать ему соответствующие организационные формы. С'езд поручает ВЦИК войти в рассмотрение вопроса о дополнительном ассигновании на курортное дело.

XVII. С'езд, констатируя улучшение в деле снабжения медицинским имуществом, все же указывает на недостаточность снабжения лекарствами и признает необходимым дальнейшее развитие фармацевтического производства в стране и принятие ряда мер к улучшению лекарственного снабжения особенно в сельских местностях. С'езд подтверждает необходимость бесплатной лечебной и лекарственной помощи трудящимся города и деревни.

XVIII. Для осуществления всех перечисленных задач, с'езд признает необходимым, по мере роста государственного бюджета, укрепление финансовой базы Народного Комиссариата здравоохранения как по государственному, так и по местным бюджетам.

Учитывая важное значение оздоровительных мероприятий, в деле экономического и культурного под'ема страны и считая дело здравоохранения неотъемлемой частью борьбы на культурном фронте, с'езд обращается с призывом ко всем органам Советской власти в центре и на местах, ко всем партийным, профессиональным, общественным и кооперативным организациям, ко всем рабочим и крестьянам республики отдать максимум сил и средств на дело оздоровления населения.

XIX. Учитывая расширение промышленности, с'езд считает необходимым усиление больничного строительства в промышленных районах, в первую очередь Урала, Иваново-Вознесенска, Нижнего-Новгорода и др., с отпуском средств на эту цель по госбюджету.

Резолюции Пленума Губернского Исполнительного Комитета,

принятые 3-го и 4-го июня 1925 г.

1.

По докладу о работе президиума Губисполкома.

Заслушав доклад о работе президиума губисполкома, за период с декабря мес. 1924 г. по май месяц с. г. включительно, пленум губисполкома признает сделанную президиумом работу за отчетный период времени удовлетворительной и политическую линию правильной. Вместе с этим, пленум губисполкома считает необходимым отметить следующее:

1. Констатируя, что мероприятия, проводимые за истекший период по оживлению деятельности сельсоветов и ВИК'ов, вовлечение в их работу широких крестьянских масс дало положительные результаты, но, вместе с тем, учитывая, что в работе сельсоветов и ВИК'ов еще имеется ряд недочетов,—предложить президиуму ГИК'а и УИК'ам и в дальнейшей своей деятельности не ослаблять работы по укреплению и оживлению деятельности, все более и шире вовлекая в управление широкие слои трудового крестьянства на основе постановлений ВЦИК XII-го Всероссийского и III Всесоюзного с'ездов советов.

Вместе с этим, пленум одобряет целиком и полностью принятые решения комиссией при президиуме ГИК'а по оживлению деятельности советов по губернии.

2. Принимая во внимание, что нормальное выполнение хозяйственного плана губернии зависит исключительно от реального отпуска средств,— признать необходимым, чтобы, при составлении губбюджета на 25—26 год, была строго учтена реальность такового с тем, чтобы без особо серьезных моментов не приходилось в течение бюджетного года изменять бюджет.

3. Констатируя, что дело землеустройства принимает с каждым днем все большее значение в деле поднятия производительных сил крестьянского хозяйства, пленум губисполкома предлагает президиуму ГИК'а обратить на эту работу серьезнейшее внимание, увеличив в 25/26 бюджетном году на это отпуск средств, вместе с этим, учитывая, что отпускаемые средства, далеко недостаточны и что состояние местных финансов не позволяет увеличения ассигнований, одновременно считаясь с обширностью территории землеустроительных работ, считать необходимым добиваться перед центром отпуска средств на землеустройство бедняцкой части населения, ибо непринятию своевременных мер развертывания землеустроительных работ грозит затянуть землеустройство на долгие годы, чем неизбежно затормозится развитие сельского хозяйства, в том числе и главных специальных технических культур (лен).

4. Принимая во внимание, что вопрос с отводом лесов местного значения по губернии еще недостаточно оформлен, предложить президиуму ГИК'а работу по отводу лесов местного значения закончить к 1-му августа с. г., этим самым выполнив полностью решение 3-го всесоюзного съезда советов по данному вопросу.

5. В целях развития и улучшения животноводства в северных уездах губернии и увеличения доходности от этой части крестьянского хозяйства, имеющийся в южной части губернии опыт кооперативного маслодела признать необходимым распространить по возможности на северную часть предложить президиуму ГИК, совместно с ГЗУ, выработать практические мероприятия в этой области, а также уточнить учет доходности крестьянского хозяйства от животноводства, для более правильного проведения в будущем налогового обложения сельского хозяйства.

6. Констатируя, что дорожное строительство на территории губернии пришло к сильному разрушению и принятие срочных мер по восстановлению такового влечет за собой в силу отсутствия нормального грузооборота сокращение производительных сил губернии и учитывая, что состояние местного бюджета не дает возможности выделить на дорожное строительство необходимое количество денежных средств, пленум губисполкома считает необходимым в деле восстановления дорожного строительства по губернии привлечь широкие слои крестьянского населения губернии путем введения дорожной повинности. В первую очередь для восстановления дорог волостного и сельского значения, а также усилить отпуск средств из бюджета 25/26 г.

7. Наблюдая все усиливающееся среди населения губернии, а в частности крестьянства, распространение социальных болезней и придавая борьбе с этим злом серьезное значение, вменить в обязанность президиуму ГИК'а добиваться перед центром отпуска соответствующих кредитов для борьбы с этим злом, в целях оздоровления быта населения.

8. Принимая во внимание увеличение роста сельского хозяйства, а в связи с этим, покупательную способность крестьянства и в тоже время невоз-

возможность полного удовлетворения товарами крестьянства через аппарат кооперации и госторговли,—предложить президиуму ГИК'а создать более лучшие условия для развития частной торговли и принять меры к целесообразному использованию частного капитала в области развития кустарных промыслов и продвижения промышленных товаров к крестьянскому потребителю.

9. Придавая с.-х. кредиту особо важное значение в условиях восстанавливающегося сел. хоз. губернии и считаясь с необходимостью более его широкого развития, в особенности для поддержания маломощных и средних слоев крестьянства.—предложить президиуму ГИК'а и УИК'ам усилить вклады в с.-х. банк и его агентства на сроки, достаточные для правильного развития кредитной работы.

10. Считая, что в работе по лесозаготовкам большинством лесозаготовителей допускались длительные задержки в выдаче зарплаты за работы крестьянскому населению, чем тормозилась своевременная выплата крестьянами налогов,—признать необходимым на будущий операционный год обязать Отдел Труда провести строгое наблюдение по заключению с лесозаготовителями трудовых договоров с населением, добиваясь устранения задержки в выплате.

11. В целях надлежащего и вполне достаточного обеспечения как губернии в целом, так и в особенности северных уездов квалифицированным техническим персоналом, землемерами, агрономами, врачами и ветеринарными работниками,—признать необходимым означенным работникам улучшить материальное положение.

12. Уничтожение скота в крестьянских хозяйствах хищным зверем принимает стихийный характер и борьба с этим бедствием носит неотложный характер,—поэтому пленум считает необходимым на эту сторону обратить внимание союза охотников. Вместе с этим, поручает президиуму ГИК'а на расходы по борьбе с хищным зверем ассигновать часть средств из губбюджета. Одновременно возбудить ходатайство перед Наркомземом и ВЦИК'ом об ассигновании для Вологодской губернии, на сей предмет, необходимого количества средств.

13. Отмечая, что в работе ВИК'ов и сельсоветов замечаются некоторые ненормальные взаимоотношения с комитетами крестьянских обществ взаимопомощи, какские в настоящее время приобретают громадное значение, пленум ГИК'а предлагает президиуму в дальнейшей работе обратить особое внимание на налаживание взаимоотношений ВИК'ов и сельсоветов с комитетами крестьянских обществ взаимопомощи.

14. Констатируя положительные результаты существования оргчасти при ГИК'е, и в целях осуществления лозунга оживления деятельности низового советского аппарата и проведения регулярного инструктажа ВИК'ов и сельсоветов,—признать необходимым и впредь иметь постоянный штат вполне подготовленных инструкторов в оргчасти ГИК'а и УИК'ов, при чем означенные работники не должны быть отвлекаемы для работы не по прямому назначению в ущерб укреплению и оживления деятельности советов.

15. Президиум ГИК'а за отчетный период организациям воонного ведомства оказал значительную помощь в области организационных и материальных мероприятий связанных с проведением допризывной военно-поли-

тической подготовки молодежи, обеспечив этим выполнение задания по обучению на 100%. Вместе с тем, пленум поручает президиуму и в дальнейшей своей работе сосредоточить особое внимание на развертывание по губернии вневойсковой работы (пропаганда военных званий среди допризывников и терармейцев в период между сборами), на ближайшем заседании президиума разрешить вопрос о подведении под вневойсковую работу материальной базы.

16. Отмечая недостаточно удовлетворительную постановку работы по военному учету в губернии и особую важность четкой ясности постановки этого дела,—пленум поручает президиуму в ближайший период провести мероприятия по: а) подбору на военных столах ВИК'ов работников соответствующей квалификации, б) их твердой стабилизации.

17. Учитывая серьезное значение радио в деревне,—признать необходимым устройство в г. Вологде широкоэвещательной радиостанции, для чего предложить президиуму ГИК'а ассигновать необходимые средства.

18. Несмотря на ряд принятых губисполкомом решений о строгом проведении в жизнь революционной законности на местах, все же имеют место случаи наличия ряда дефектов в проведении норм революционной законности со стороны работников низового соваппарата,—поэтому пленум считает необходимым еще раз указать работникам низового советского аппарата на строгое соблюдение революционной законности, одновременно поручив президиуму ГИК'а лиц, виновных в нарушении, привлекать к ответственности.

19. Придавая серьезнейшее значение всем вынесенным постановлениям на 12-м Всероссийском и 3-м Всесоюзном съездах советов,—губисполкому принять меры к широкой популяризации этих решений среди крестьянского населения губернии.

2.

По докладу заведующего Губфинотделом.

1. Заслушав доклад тов. Патрунова об исполнении бюджета за 1-е полугодие 24/25 г. и подготовке к построению такового на 25/26 г.,—пленум губисполкома банстатирует: в общем нормальное выполнение в 1-м полугодии 24/25 г. как приходной, так и расходной части бюджета, но тем не менее, отмечает, что выполнение бюджета во 2-м полугодии будет более затруднительно, а потому предлагает местным советским органам проявить бережливость в расходах и принять все меры к увеличению доходных поступлений.

Намеченные принципы построения бюджета на 25/26 г. пленум признает правильными.

2. Принимая во внимание целый ряд неувязок со стороны Наркомфина с первоначальным построением бюджета, выразившихся в освобождении от обложения кустарей, в том числе и маслодельных артелей промышленным налогом, изъятие из местной сметы отчислений от прибыли Госстраха по страхованиям, предоставление льгот по подоходному обложению домовладельцев из рабочих и служащих, изъятие из местной сметы прибыли треста Вологодлеса, ликвидация принудительного размещения займа и повышение

доходной сметы ГОМХ-а. Путем уточнения доходностей одних статей, без учета других, неизбежно поведет к сокращению доходных поступлений против утвержденной сметы, в особенности это коснется бюджета Вологодского уезда, который находится в более тяжелых условиях,—для чего поручить президиуму ГИК-а и Губфо принять меры к изысканию возможностей оказать помощь вологодскому УИК'у. Губфинотделу вторично войти с представлением в Наркомфин об отпуске государственных средств на покрытие недоборов по доходной смете, происходящее вследствие распоряжений центра о сложении налогов и изъятия доходов.

3. Опыт прошлой бюджетной работы говорит, что устойчивость денежной валюты, все усиливающийся рост народного хозяйства и развитие планомерности в проведении мероприятий при советском строительстве, создают условия для построения вполне реальных бюджетных планов, охватывающих все отрасли губернского хозяйства.

4. Отмечая в прошлой бюджетной практике некоторые шероховатости, выражающиеся в том, что при составлении бюджетов расходные сметы значительно превышали доходные, что приводило к неоднократному пересмотру смет и неблагоприятно влияло, по некоторой степени, на культурную и хозяйственную жизнь губернии,—в будущем пленум ГИК'а предлагает эти недочеты учесть и принять меры к их устранению.

5. Не смотря на то, что в данное время нет возможности точно установить размер доходности губбюджета по нескольким весьма важным приходным статьям, как-то: отчисления от промналога, от с.-х. налога, субвенции, по неразрешению этих вопросов в центре, тем не менее ориентируясь по доходности за 1-е полугодие 24/25 г., можно предполагать увеличения коммунальных, лесных доходов, надбавки от промналога и местных налогов и сборов, тогда как промышленные предприятия отчисления от госдоходов, за исключением лесных, надбавка к подоходно-помушественному налогу, ввиду их преувеличения, при составлении бюджета на 24/25 г. дадут снижение прихода. При замене 30% надбавки 30% отчислением с.-х. налога — этот доход также уменьшится на 6%.

Все эти данные говорят, что доходные поступления будущего года предположительно могут быть расширены, по сравнению с прошлым годом, незначительно.

В целях увеличения доходности и дальнейшего развития хозяйства губернии, необходимо:

а) наиболее выгодно и целесообразно использовать коммунальное имущество и шире выявить все источники доходов неналогового характера, возможность их привлечения в бюджеты городов, уездов и волостей.

б) в виду слабого развития промышленности в губернии, ветхости и изношенности коммунальных предприятий и сравнительной маломощности сельского хозяйства, особенно северных уездов губернии со слабой доходностью, низкой товарностью крестьянского хозяйства,—возбудить вопрос перед НКФ и ВЦИК о передаче всего промналога в бюджет губернии, отчислений от с.-х. налога в 50%, и увеличения отчислений от лесных доходов 50%.

в) в виду обширности территории губернии, слабости развития ж.-д. путей и крайне плохого состояния грунтовых дорог, возбудить вопрос об увеличении субвенции для губернии на дорожное строительство.

6. В виду чрезвычайно тяжелого жилищного кризиса в городах, особенно в г. Вологде, крайней вежжости наличного жилищного фонда, настоятельно требующего больших денежных средств для капитального ремонта домов и нового строительства, возбудить ходатайство перед ВЦИК об ассигновании средств на коммунальное жилищное строительство губернии.

Поручить губфинотделу, совместно с ГОМХ'ом, изучить вопрос о возможности выделения г. Вологды в самостоятельную бюджетную единицу.

7. С целью получения возможности регулирования средств между бюджетами губернии, в зависимости от их мощности и слабости, признать необходимым доленое участие г. Вологды и уездов в расходах по губбюджету.

8. Вследствие необходимости усиления материальной базы укрупненных волостей, кроме доходов с предприятий и имуществ волостного значения, а также местных налогов и сборов, необходимо в волостные бюджеты передать все доходы от лесов, получаемых от крестьянского населения за древесину и все отчисления от сел.-хоз. налога, причем 70% этих отчислений передаются непосредственно в волбюджеты, а остальные 30%—составляют резервный фонд УИК'а для помощи слабым волостям на покрытие их бюджетного дефицита.

9. Переходя к расходной части бюджета, следует иметь, прежде всего, в виду, что отказ Наркомфина от системы дотации и переход на доленое участие государства в помощи местам на отдельные мероприятия, а также необходимость, с начала будущего года, иметь вполне твердый реальный финансовый план, ставят перед советскими органами бесдефицитное построение бюджетов.

10. Это ограничение должно исходить из следующих принципов:

а) Общее увеличение расходной части бюджетов должно соответствовать росту нашего хозяйства.

б) Прирост доходности в будущем бюджете обратить на увеличение ассигнований на следующие, наиболее важные для обслуживания широких масс крестьянства, мероприятия: а) сельское хозяйство, со включением расходов на помощь в землеустройстве наиболее бедняцким сельским хозяйствам, б) нужды народного просвещения, в) улучшение материального положения низового советского аппарата, г) расходы народного здравоохранения и д) дорожное строительство.

11. Что касается распределения расходов по отдельным бюджетам, то в этом вопросе следует руководствоваться целесообразностью наибольшего привлечения низового советского аппарата и крестьян к делу проведения хозяйственных мероприятий губернии.

Отсюда вытекает необходимость передачи на волбюджет полностью содержания ВИК'ов, сельсоветов, школ I ступени и семилетки, народомов, изб-читален, библиотек, ликпунктов, летних ясель, фельдшерских пунктов, др. учреждений находящихся на территории волостей и обслуживающих волостные нужды.

Все мероприятия по сельскому хозяйству, имеющие волостное значение, также проходят по волбюджету. Милиция, школы крестьянской молодежи, а также больницы, обслуживающие более волости, проходят по уездному бюджету.

Распределение расходов между губернским, городским и уездными производится в зависимости от территории обслуживания тем или другим мероприятием данной области хозяйства.

12. В целях усиления и развития крестьянских обществ взаимопомощи, пленум губисполкома рекомендует всем советским органам губернии, в зависимости от бюджетных возможностей, оказать материальную помощь.

13. В целях оживления и создания нормальных условий работы волостных с'ездов,—предложить президиуму губисполкома и исполкомам предусмотреть, при составлении бюджета на 25/26 г., расходы по организации волостных с'ездов советов.

14. Снижение существующих норм зарплаты недопустимо, но, в виду узких рамок бюджета вообще и сравнительно высокого (51,5) процента роли зарплаты в расходной части бюджета, считать, что увеличение расходов по зарплате может быть лишь частичное. Регулирование оплаты труда в пределах бюджетных возможностей должно идти по линии выравнивания заработка отеческих групп рабочих и служащих, улучшения положения низового советского аппарата и установления норм производительности, гарантирующих как интересы рабочих и служащих, так и интересы советского хозяйства.

15. Суммы, отпускаемые в порядке государственной субвенции на зарплату работникам местн. хоз., так и на другие отдельные мероприятия, необходимо по бюджету проводить отдельным параграфом, не сливая их с общественными средствами, что облегчит контроль за их расходованием. Губфо и всем исполкомам поручить строго следить за правильным расходованием субвенций, согласно их целевого назначения.

16. В виду неизбежности в губернском хозяйстве непредвиденных расходов по примеру прошлого года, необходимо создать 5% губ. запасный фонд, с оставлением от уездных расходов 2% в бюджетах уездов.

17. К обсуждению, рассмотрению и утверждению отдельных бюджетов необходимо привлечь профсоюзы и широкие круги представителей трудового населения. Как правило, следует установить, что окончательно сведенные волостные бюджеты рассматриваются расширенными пленумами ВИК'ов с представителями сельсоветов, при участии крестьян и утверждаются волостным с'ездом советов, уездные бюджеты рассматриваются на пленумах УИК'ов, с представителями волостей и утверждаются уездными с'ездами советов.

Также необходимо активное участие горсовета в бюджетной работе.

18. План бюджетной работы установить следующий: в июне губфо рассылает на места все руководящие данные для составления бюджетов. Все проработанные на местах бюджеты губотделов представляются в губфо к 1-му августа, бюджеты уездов—к 15-му августа. Губфо не позднее 15-го сентября сводит губернский бюджет и представляет в ГИК. К 1-му октября бюджет получает окончательное оформление.

3.

По докладу губземуправления об итогах посевной кампании ярового клина и о состоянии агрикультурной сети.

Заслушав доклад заведующего губземуправлением тов. Бызова об итогах посевной кампании текущего года, о дальнейших перспективах землеустройства, развития товарности крестьянского хозяйства и укрепления аппарата земоганов губернии, пленум губисполкома отмечает:

а) несмотря на ряд стихийных бедствий, постигших губернию в прошлые годы, благодаря своевременно принятых мер по оказанию помощи пострадавшему населению в виде семсуды из центра и через посредство помощи с.-х. кредита и кооперации, посевная площадь по губернии не только не сократилась, но уже превзошла дореволюционные размеры и, по сравнению с 1916 г., в текущем году составляет свыше 100%, несмотря на то, что в текущем году произведен возврат задолженности семсуды за прошлые годы в количестве свыше 400.000 пудов или 80% всей задолженности семсуды, состоящей за губернией;

б) одновременно с количественным ростом посевных площадей, благодаря широко развернувшимся землеустроительным работам, наблюдается значительное качественное улучшение полеводства, переход к улучшенным формам землепользования, по сравнению с довоенным, увеличился в четыре раза. Значительно расширилось травосеяние, ежегодно увеличивается площадь посева льна, улучшается техника обработки земли и через посредство широко развернутой сети зерноочистительных пунктов, улучшается качество семенного материала, что является, безусловно, положительным достижением;

в) широко развернута работа в области улучшения животноводства через посредство использования племенного материала государственно-конюшни и конзавода губсельстреста, а также широкого использования одобренных производителей самого населения, дали значительные положительные результаты в области улучшения местной лошади, сильно подорванной за период империалистической и гражданской войн;

г) громадный сдвиг в широких крестьянских массах в сторону развития сел.-хоз. и кредитной кооперации, через посредство которой население самостоятельно начинает улучшать целый ряд отраслей сельского хозяйства и усиливает снабжение населения губернии основными средствами производства, как-то: сельскохозяйственными машинами и орудиями, семенным и племенным материалом, улучшение переработки сел.-хоз. продуктов, масла льна и т. п.

д) Постановление XI губернского съезда советов по вопросу снабжения губернии необходимым количеством семян специальных культур: клевера, льна, вики и т. д., также выполнено успешно и заявки на семена, на семенной материал были удовлетворены полностью.

На ряду с указанными достижениями, пленум отмечает некоторые слабости в работе зем. суд. комиссії частичная затыжка в оформлении землеустроительных дел, а также недостаточное инструктирование ниже стоящих земорганов и слабую популяризацию земельных законодательств в деревне.

Учитывая все вышензложенное, пленум губисполкома постановляет:

1. Прделанную работу ГЗУ считать удовлетворительной и занятую линию по развитию землеустройства расширению агрикультурной помощи населению и развитию товарности крестьянского хозяйства признать правильной.

2. Учитывая все возрастающие требования широких крестьянских масс на усиление землеустроительных работ, ввиду крайней запутанности в землепользовании, громадной чрезполосности и дальнотемелья, что явно тормозит развитие производительных сил в крестьянском хозяйстве,—назначенные ГЗУ по плану работы по землеустройству в текущем операционном году признать минимальными и, при составлении подготовительного плана на 25/26 год, необходимо объем работы расширить с таким расчетом, чтобы основные работы, связанные с внутригубернским расселением и ликвидацией чрезполосности и дальнотемелья, считались работами первоочередными.

3. В целях наиболее полного удовлетворения мало обеспеченной части крестьянства пахотной и сенокосной земель,—предложить ГЗУ, наряду с проводимой работой по внутригубернскому расселению, принять срочные меры полного выявления всех государственных земельных фондов, как бывшего нетрудового пользования, так и прочих земель, используемых не закономерно, и весь выявленный земельный фонд немедленно распределить среди наиболее нуждающейся в земле части бедняцких и средняцких слоев крестьянства, в первую очередь отдавая преимущество коллективам, сельско-хозяйствен. артелям, переселенческим товариществам и затем отдельным нуждающимся трудовым крестьянам.

Причем ГЗУ и Губфо согласовать вопрос по предоставлению разного рода льгот за пользование землями госфова и имеющегося на них государственного имущества с таким расчетом, чтобы на первые годы арендатору было предоставлено больше льгот для восстановления основного капитала того или иного хозяйства.

4. Учитывая некоторую слабость в работе земельных комиссий, вследствие недостаточного их инструктирования,—предложить президиуму ГИК и ГЗУ обратить на эти недочеты сугубое внимание и принять все зависящие меры к усилению зем. ком. и к улучшению их работы, отнюдь не допуская задержки разбора дел, а также устранив излишнюю канцелярскую волокиту.

5. В области более полного снабжения населения средствами производства, как-то: сел.-хоз. машинами и орудиями, семенами и племенным материалом—предложить ГЗУ и Губплану на основе опыта текущего года о соответствующей покупательной способности населения, срочно составить план снабжения губернии с.-х. инвентарем и семенами на 25/26 год, изыскав,

для этой цели, необходимые средства. Проведение практической работы по продвижению с.-х. орудий и семян в деревню возложить на госсельхозбанк и с.-х. и кредитную кооперацию, обратив особое внимание на содействие развитию деятельности машинных, семеноводческих и животноводческих товариществ, оказывая им всемерную моральную и материальную поддержку как в области представления налоговых льгот, так и получения с.-х. кредитов на указанные мероприятия, обеспечив соответствующие нормальные цены за выводимый ими на места семенной и племенной материал.

6. Учитывая целый ряд трудностей при получении государственной ссуды, и связанных с этим высоких накладных расходов, пленум поручает президиуму ГИК и ГЗУ принять реальные меры по созданию местных семенных фондов, привлекая к практической работе, в этой области, низовую кооперативную сеть и ККОБ, обратив особое внимание на систематическое улучшение семенного материала, широко применяя поощрительные меры в этом направлении.

7. Придавая особо важное значение укреплению и развитию советских и коллективных хозяйств губернии и учитывая их недостаточность оборотных средств, пленум предлагает ГЗУ усилить внимание по укреплению и развитию этих организаций, оказав им всемерную агрикультурную и материальную поддержку, с таким расчетом, чтобы эти организации были действительными агрикультурными базами в глазах широких крестьянских масс и являлись бы основными базами по размножению семенного и племенного материала.

8. Учитывая громадное значение в деле улучшения местной лошади губернии через посредство имеющейся в губернии государственной конюшни и кон. завода губсельтреста, поручить президиуму ГИК эти предприятия сохранить и принять необходимые меры к изысканию средств на их нормальное содержание.

9. Отмечая крайне недостаточное обслуживание широких крестьянских масс в области агрикультурной и ветеринарной помощи, — предложить президиуму ГИК и всем УИК'ам обратить особое внимание на усиление и укрепление землеустроительной агриномической и ветеринарной сети губернии и соответствующие ее оборудования, обеспечив эти мероприятия соответствующими кредитами в 25/26 бюджетном году.

Одновременно улучшить материальное положение работников вышеуказанных специальностей.

10. Придавая особо важное значение развитию деятельности сел.-хоз. кредита в губернии и учитывая крайне недостаточные суммы оборотных средств пленум поручает президиумам ГИК'а и УИК, по мере надобности св. бюджетных средств по местному бюджету, по возможности, держать таковые на текущих счетах сел.-хоз. кредитных учреждений, одновременно с этим учитывая широкое развитие товарности сел.-хоз. и громадный рост землеустроительных работ, — поручить правлению Сел.-Хоз. банка возбудить ходатайство перед Ц. Сел.-Хоз. банком и НКЗ об усилении отпуска кредитов для Вологодской губернии.

4.

По докладу Губоно.

1. Заслушав доклад тов. Кочетова об итогах работ 1924/25 учебного года и о перспективах школьной сети на 1925/26 учебный год,— пленум губисполкома работу Губоно признает удовлетворительной и взятый принцип в области расширения школьной сети, главным образом, низовой, считает правильным.

2. Соглашаясь с выдвинутыми положениями в тезисах по Губоно в области частичного расширения низовой школьной сети и дошкольной и материального укрепления письменными принадлежностями, снабжением учебниками, а средне-учебные заведения учебными инструментами и др. необходимыми предметами, вместе с тем, пленум считает, что все эти мероприятия должны проводиться в соответствии с бюджетными возможностями, обратив особое внимание на регулирование школьной сети в остальных, в этом отношении, уездах.

3. Рост детского коммунистического движения обращает на себя внимание всех общественных организаций и, в первую очередь, органов просвещения, поэтому, намеченный, в этом направлении, план Губоно,— одобрить.

4. Ветхость школьных зданий требует срочного и безотлагательного их ремонта, а в некоторых местностях постройки новых,— пленум обращает внимание всех исполкомов, волсполкомов на это обстоятельство и предлагает включить в смету необходимые суммы и провести в текущем ремонтном сезоне кампанию по ремонту школ, привлекая на помощь крестьянскую массу.

Вместе с тем, пленум поручает президиуму ГИК'а не просить на этот счет субсидии из центра и, при удовлетворении, использовать их в качестве долевого участия в строительстве с местным населением, отпустив им средства в качестве безвозвратной ссуды.

5. Намечасмую Губоно реорганизацию жизни детей в детдомах в сторону разгрузки и усиления при детдомах производственных мастерских, улучшения материального положения детей, главным образом, в обмундировании— одобрить.

6. Школы крестьянской молодежи, их материальное укрепление, организационное оформление в области подбора учащихся, разработка учебного плана, открытие по одной школе в Каргопольском, Кадниковском и Вологодском уездах— утвердить.

7. Специальный уклон в группах школ II-й ступени последнего центра усилить, изучив вопрос об открытии школ торгово-конторского труда.

8. С укреплением материального и организационно средне-учебных заведений профобра, укомплектованием их лучшей квалификации специалистами— согласиться.

Поручить губоно, губзу, вместе с работниками МХИ, изучить вопрос о переводе Плосковской школы в МХИ.

9. В области политпросвета, ликбезграмотности, при устранении прошлых ошибок, намеченные мероприятия Губоно одобрить, обратив особое внимание на снабжение изб-читален сельско-хозяйственной литературой. Необходимо организационно закрепить работу кружков в избах-читальнях, правильно наладить руководство районных изб-читален и красных уголков. Кроме того, обратить внимание в области ликвидации безграмотности, на привлечение молодых возрастов неграмотных подростков в ликпункты, а также на развитие кинодела в деревне.

10. Включить в производственный план губполитпросвета пропаганду военных знаний среди населения. Организовать плановое снабжение клубов, библиотек, изб-читален периодической и непериодической литературой, проводя все в контакте с соответствующим военным политорганом.

СО Д Е Р Ж А Н И Е.

Резолюции III Всесоюзного Съезда Советов Союза ССР.

1. По докладу правительства Союза ССР.
2. По вопросам советского строительства.
3. О положении промышленности СССР.
4. О мероприятиях по поднятию и укреплению крестьянского хозяйства.
5. По докладу народного комиссара финансов Союза ССР.
6. По докладу т. Фрунзе «О Красной армии».
7. Резолюция XII Всероссийского Съезда Советов по докладу Наркомздрава.

Резолюции Пленума Вологодского ГИК 1 4 июня 1925 года.

8. По докладу о работе президиума Губисполкома.
 9. По докладу Губфо.
 10. По докладу Губземуправления об итогах посевной кампании ярового клина и о состоянии агрикультурной сети.
 11. По докладу Губоно.
-

