

# Дополнительные доклады

ВОЛОГОДСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ

по Санитарному Отдѣленію

Губернскому Земскому Собранію второй очередной сессіи



## ПОСТАНОВЛЕНІЯ

Губернскаго Земскаго Собранія.

### Содержаніе:

|   |    |
|---|----|
| О мѣрахъ противъ ожидаемой эндеміи холеры . . . . .   | 3  |
| О способахъ вознагражденія наследниковъ лицъ, умершихъ въ слѣдствіе отравленія служебныхъ обязанностей въ борьбѣ съ холерой . . . . . | 10 |
| По ходатайству Тотемскаго земства объ оказаніи ему помощи на постройку заразнаго барака при Кокшенгской лечебницѣ . . . . .           | 12 |
| Постановленія Губернскаго Земскаго Собранія . . . . .   | 13 |
| Копія съ журнала Совѣта Губ. Управы съ врачами . . . . .  | 18 |
| Два приложенія къ журналу 28 мая . . . . .  | 19 |
| Особое мнѣніе къ журналу засѣданія Губернскаго Земскаго Собранія 1 іюня 1905 г. . . . .   | 21 |
| Смѣта на 1905 г. по Санитарному Отдѣленію . . . . .   | 22 |



ВОЛОГДА.

Типографія Знаменскаго и Цѣтова.

1905.

Печатано съ разрѣшенія г-на Вологодскаго Губернатора.

## ДОКЛАДЪ № 21-й.

### О мѣрахъ противъ ожидаемой эпидеміи холеры.

Ожиданіе холерной эпидеміи и надежда видѣть борьбу съ нею оставленной въ рукахъ земства побудили губернскую управу взять на себя разработку общаго плана мѣръ борьбы съ холерой и необходимыя предварительныя мѣры. Въ виду невозможности созвать въ началѣ апрѣля сколько нибудь многолюдное засѣданіе губернскаго санитарнаго совѣта, 8 апрѣля было устроено совѣщаніе губернской управы съ врачами губернскаго и Вологодскаго уѣзднаго земствъ. На этомъ совѣщаніи былъ обсужденъ общій планъ мѣръ противъ холеры и протоколъ его былъ разосланъ 12—13 апрѣля въ уѣздныя управы для обсужденія въ санитарныхъ совѣтахъ. Въ настоящее время къ намѣченному ранѣе времени созыву губернскаго санитарнаго совѣта поступили въ санитарное отдѣленіе отзывы 7 уѣздныхъ санитарныхъ совѣтовъ (Вологодскаго, Никольскаго, Сольвычегодскаго, Вельскаго, Тотемскаго, Устюгскаго и Яренскаго). Въ Грязовецкомъ вопросъ не обсуждался, а изъ Кадниковскаго и Устьсысольскаго уѣзда свѣдѣній не поступило.

Холера заносится въ Вологодскую губернію изъ Ярославской въ Вологодскій и Грязовецкій уѣзды, рѣже со стороны Новгородской губерніи въ Вологодскій и Кадниковскій уѣзды. Съ проведеніемъ Ярославско-Вологодской желѣзной дороги опасность заноса съ юга со стороны Ярославля, Москвы, Рыбинска, Костромы и т. д. значительно увеличилась. Строющаяся С.-Петербургско-Вятская линія лѣтомъ настоящаго года еще не будетъ открыта, рабочіе придутъ на нее, по всей вѣроятности, еще ранѣе обнаруженія эпидеміи въ тѣхъ мѣстахъ, откуда они придутъ, и строящаяся линія такимъ образомъ будетъ представлять собою только ту опасность, какую представляетъ всякое скопленіе народа, не вполне обезпеченнаго въ пищевомъ и квартирномъ отношеніяхъ. Устройство Пермь-Котласской линіи, конечно, увеличитъ значительно опасность заноса въ Устюгскій уѣздъ, особенно въ г. Устюгъ и Котласъ. Вологодско-Архангельская линія можетъ угрожать заносомъ только въ исключительные годы, въ родѣ 1894, когда холерная эпидемія, пощадивъ Вологду, развилась въ Архангельскѣ. Появившись въ губерніи, холера образуетъ главный центръ зараженія въ г. Вологдѣ и уже отсюда распространяется вдоль водяныхъ путей сообщенія по Сухонѣ и Движѣ. Эта опасность въ настоящее время, по совершенно вѣрному замѣчанію С. Ф. Горталова, значительно усиливается вслѣдствіе большаго развитія и ускоренія пароводнаго сообщенія. Кромѣ главнаго очага зараженія въ г. Вологдѣ, холера образуетъ въ губерніи второстепенные центры, заражающіе окружающую мѣстность. Эти центры помѣщаются большею частью въ городахъ и болѣе крупныхъ мѣстахъ, особенно въ Устюгѣ, Грязовцѣ, Тотьмѣ и с. Устьѣ. Они развиваются и въ уѣздахъ. Болѣе опасными приходами въ смыслѣ инт

Мѣстности оказывались до сихъ поръ въ Вологодскомъ уѣздѣ приходы ~~Спасско-Угольскій~~, и Бохтюжскій, въ Кадниковскомъ Петропавловско-Слободской и Грибцовскій и Векшенскій въ Тотемскомъ. Главнымъ путемъ эпидеміи въ губерніи являются водяные—Сухона и Двина, а въ настоящее время, быть можетъ, и Вычегда; сухопутные пути сообщенія играютъ только подчиненную роль, вѣроятно, вслѣдствіе незначительности движенія по нимъ, особенно лѣтомъ. Единичные случаи заноса холеры не влекутъ за собою въ огромномъ большинствѣ случаевъ развитія эпидеміи, вѣроятно подъ вліяніемъ неблагоприятныхъ для заразы климатическихъ и бытовыхъ условій и только сравнительно рѣдко въ болѣе глухихъ мѣстахъ вспыхиваютъ значительные мѣстныя эпидеміи, но они случались въ уѣздахъ Вологодскомъ, Грязовецкомъ, Кадниковскомъ, Тотемскомъ (на Кокшеньгѣ), Никольскомъ и др. и уносили по сотнѣ и болѣе жертвъ на приходъ. Не поражаются холерою тѣ части губерніи, гдѣ движеніе населенія крайне незначительно, независимо отъ топографическихъ условій. Холера въ предѣлахъ губерніи развивается особенно въ іюлѣ и августѣ, менѣе въ іюнѣ; мартъ, апрѣль, май, сентябрь и октябрь даютъ очень малыя цифры. Примѣръ эпидеміи 1830—31 годовъ указываетъ, что заразное начало можетъ перезимовывать даже въ климатическихъ условіяхъ губерніи. Мѣстности, пораженныя холерою ранѣе, даютъ гораздо болѣе шансовъ для развитія эпидеміи, чѣмъ мѣстности, пораженныя поздно.

Со стороны губернской управы въ ожиданіи холеры были предприняты слѣдующія мѣры. Въ «Врачебно-санитарномъ Обзорѣ» перепечатанъ докладъ А. А. Сняtkова о холерныхъ эпидеміяхъ 1830—71 гг., ставній рѣдкостью, и докладъ С. Ф. Горталова о мѣропріятіяхъ противъ холеры въ 1892—94 гг. На экстренный сѣздъ общества русскихъ врачей въ память Н. И. Пирогова были командированы С. Ф. Горталовъ и А. А. Сняtkовъ, но послѣдній по болѣзни не могъ быть на сѣздѣ. Было приобрѣтено и частью напечатано 26 тыс. брошюръ для раздачи населенію и для устройства народныхъ чтеній. Только очень незначительная часть этихъ брошюръ пошла въ продажу черезъ книжный складъ по нѣсколько уменьшенной цѣнѣ, все же остальное количество ихъ разослало по требованіямъ уѣздныхъ управъ для раздачи населенію. Операция покупки и рассылки брошюръ и въ настоящее время идетъ настолько дѣятельно, что есть полное основаніе думать, что приведеннаго выше количества брошюръ окажется недостаточно. Выписано нѣсколько комплектовъ тѣневыхъ картинъ къ чтеніямъ по холерѣ. Но въ комиссіи по распространенію гигиеническихъ знаній готовыми ихъ не оказалось и они были посланы только 26 апрѣля, когда наступленіе свѣтлыхъ вечеровъ дѣлаетъ показываніе тѣневыхъ картинъ не вездѣ возможнымъ. Сдѣлано сношеніе съ Институтомъ экспериментальной медицины о высылкѣ холерной вакцины и получено извѣщеніе института о томъ, что можетъ быть выслано неограниченное количество вакцины по цѣнѣ 1 коп. за 1 куб. сантиметръ. Получено отъ начальника губерніи разрѣшеніе устраивать чтенія по брошюрамъ Н. В. Попова и А. А. Сняtkова и листку № 12 изданія Пироговскаго общества всему медицинскому персоналу, санитарнымъ попечителямъ и народнымъ учителямъ. Сдѣлано сношеніе со всѣми губернскими земскими управами о взаимномъ извѣщеніи о появленіи и развитіи эпидеміи.

Далѣе было предположено съ начала мая произвести санитарные осмотры большихъ промышленныхъ заведеній въ Вологодскомъ уѣздѣ по р. Сухонѣ и въ Кадниковскомъ около с. Устья, по вслѣдствію ухода врача А. Ф. Тодорскаго съ земской службы сдѣлать этого до сихъ поръ не удалось. Въ концѣ мая во вся-

комъ случаѣ изслѣдованіе это будетъ начато. Детальная обработка смертности отъ холеры по г. Вологдѣ за 1830—71 гг. близится къ концу.

Что касается общаго плана борьбы съ эпидеміей, то, не говоря объ элементарныхъ мѣрахъ борьбы, какъ соблюденіе возможной чистоты, изслѣдованіе сомнительныхъ источниковъ питьевой воды и т. д., онъ заключается въ слѣдующемъ, при чемъ основныя положенія его одобрены всѣми уѣздными санитарными совѣтами, приславшими свои отзывы, равно и губернскимъ санитарнымъ совѣтомъ въ засѣданіи 18 мая 1904 г.

Возможно дѣятельныя мѣры къ раздачѣ популярныхъ брошюръ о холерѣ и возможно болѣе широкому устройству чтеній для народа.

Необходимо при всѣхъ врачебныхъ участкахъ организовать санитарныя попечительства, привлечь въ нихъ всѣ сознательныя элементы населенія и направить ихъ на путь живой практической дѣятельности.

Проектирована прививка холерной вакцины всѣмъ лицамъ, которымъ придется имѣть дѣло съ больными и зараженными помѣщеніями и всѣмъ желающимъ изъ населенія. Въ засѣданіи губ. санитарнаго совѣта выяснилось, что необходимо сейчасъ же выписать для уѣздныхъ управъ 2000 куб. сант. вакцины и 1000 кв. сант. для запаса при губ. земствѣ.

Предположена выдача единовременнаго пособія наслѣдникамъ лицъ, умершихъ вслѣдствіе исполненія служебныхъ обязанностей въ борьбѣ съ холерой, о чемъ вносится особый докладъ.

Предположено устройство курсовъ для сидѣлокъ и санитаровъ при губернской земской больницѣ и врачебныхъ участкахъ, при чемъ имѣлось въ виду привлечь желающихъ изъ мѣстныхъ жителей, хорошо всѣмъ извѣстныхъ, во избѣжаніе противодѣйствія со стороны населенія мѣрамъ обнаруженія больныхъ, ухода за ними и обеззараживанія.

Всѣ земства, приславшія отзывы, устраниваютъ такіе курсы. Во время обученія на губ. земскій счетъ можетъ быть принято только содержаніе и помѣщеніе курсистовъ или взамѣнъ того выдача не болѣе 30 коп. суточныхъ.

Предположено устройство временныхъ врачебныхъ пунктовъ въ мѣстностяхъ плохо обслуживаемыхъ существующей сѣтью, особенно въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ приходится ожидать появленія холеры. Такіе пункты помѣчены въ Марьинской вол. Вологодскаго у. и Лузянской—Никольскаго.

Предположено устройство врачебно-наблюдательныхъ и продовольственныхъ пунктовъ въ мѣстностяхъ, гдѣ лѣтомъ образуются значительныя скопленія бродячаго люда (на рѣчной пристани въ гг. Вологдѣ и Устюгѣ (на счетъ городовъ), въ Котласѣ и въ Воробинѣ Сольвычегодскаго у.).

Необходимость устройства бактериологической станціи въ г. Вологдѣ, можетъ быть удовлетвори́ла болѣе дешевымъ для земства способомъ путемъ субсидированія бактериологической станціи на городской бойнѣ.

Необходимость двухнедѣльной отчетности всѣхъ уѣздныхъ земскихъ медицинскихъ учреждений санитарному бюро, кромѣ первоначальныхъ увѣдомленій о появленіи эпидеміи.

Необходимость замѣнить всѣ пустующіе врачебныя участки въ опасныхъ и сомнительныхъ по холерѣ мѣстностяхъ.

Предположено организовать 7 подвижныхъ эпидемическихъ отрядовъ изъ врача, нѣсколькихъ фельдшеровъ и прислуги. Для образованія необходимаго кадра фельдшеровъ оставить на службѣ губернскаго земства всѣхъ фельдшеровъ—губернскихъ

стипендіатовъ и другихъ желающихъ, оканчивающихъ нынѣ курсъ, съ тѣмъ, что до появленія эпидеміи они могутъ быть отпускаемы на службу уѣздныхъ земствъ, особенно нуждающихся въ фельдшерахъ. Нормы окладовъ служащимъ въ эпидемическихкихъ отрядахъ предположены слѣдующія, при чемъ высшая цифра назначается только со времени появленія эпидеміи въ губерніи: врачамъ 150 и 250 р. въ мѣсяць, студентамъ 5 курса 100—150 р., студентамъ 4 курса 75—100 р., студентамъ 3 курса 40—60 р., фельдшерамъ 50—75 р., санитарамъ и сидѣлкамъ не болѣе 30 р. за время эпидеміи и для ротныхъ фельдшеровъ 25—40 р.

Затѣмъ губернской санитарный совѣтъ призналъ необходимымъ просить губернскую управу войти въ соглашеніе съ уѣзднымъ земствомъ, городскимъ управленіемъ, и, если окажется возможнымъ, со всѣми вѣдомствами, прикосновенными къ дѣлу борьбы съ холерой, образовать при губернской управѣ комиссію губернскаго санитарнаго совѣта согласно § 7 его инструкціи и вести дѣло борьбы съ холерой самостоятельно. Представители различныхъ вѣдомствъ путей сообщенія дали свое согласіе участвовать въ засѣданіяхъ.

Относительно помѣщенія больныхъ холерой въ спеціальныя лечебницы, какъ совѣщаніе, такъ и уѣздныя врачебно-санитарныя совѣты пришли къ заключенію, что слѣдуетъ избѣгать принудительныхъ мѣръ при помѣщеніи больныхъ въ лечебницы. Наемъ помѣщеній до появленія эпидеміи въ уѣздахъ также былъ найденъ преждевременнымъ, такъ какъ при незначительной величинѣ, большомъ числѣ и разбросанности селеній въ губерніи нельзя опредѣленно заранее указать пункты, гдѣ слѣдуетъ ожидать холеры. Большинство уѣздныхъ совѣтовъ также раздѣлило этотъ взглядъ, но нѣкоторые высказали и другое мнѣніе. Устюжскій санитарный совѣтъ постановилъ нанять помѣщеніе для холерныхъ больныхъ въ Нюксеницѣ и Востромѣ по Сухонѣ, Усть-Алексѣевѣ по Югу и Котласу и Комарицѣ по Двинѣ, гдѣ имѣются постоянныя фельдшерскіе пункты. Надо сказать, что перечисленныя мѣстности—пристанн, гдѣ всегда возможно ждать сдачи больного съ парохода на берегъ. Въ такихъ мѣстахъ заблаговременный наемъ помѣщеній имѣетъ за себя вѣскія основанія, да и расходъ требуетъ небольшихъ. Тотемскій врачебный совѣтъ также указалъ аналогичныя мѣстности по р. Сухонѣ, именно Шуйское, Голуби, Устье-Толшемское и Брусенецъ. Въ Шуйскомъ имѣется врачъ; въ другихъ означенныхъ мѣстностяхъ нѣтъ и фельдшеровъ и въ виду общаго ихъ недостатка едва-ли возможно дать для этой цѣли болѣе одного фельдшера изъ состоящихъ на службѣ губ. земства. Въ нѣкоторыя мѣстности, вѣроятно, можно временно командировать фельдшеровъ съ такихъ пунктовъ, гдѣ ждать холеры невозможно. Къ этому совѣтъ еще прибавляетъ, не указывая точно мѣста, Юркинскую волость, гдѣ производится сплавъ лѣса и гдѣ нѣтъ постоянного фельдшера, но куда предполагается командировать 1 разъ въ недѣлю фельдшера Миньковского пункта. Если Тотемское Земство боятся заноса холеры возвращающимися съ сплава рабочими, то было бы целесообразнѣе, не органициваясь наймомъ одного помѣщенія, перевести на время эпидеміи Миньковский пунктъ въ Юркинскую волость. Что же касается Кокшенги, то наемъ здѣсь помѣщенія не имѣетъ за себя основаній. Сольвычегодскій врачебный совѣтъ также находитъ необходимымъ устройство 6 больничекъ, не опредѣляя даже мѣста для нихъ, но такъ какъ расходъ на нихъ и на приглашеніе довольно многочисленнаго персонала и вообще борьбу съ холерой уѣздъ предполагаетъ затратить до 15 т. р., т. е. около  $\frac{1}{3}$  всей испрашиваемой у губ. собранія суммы, то губ. управа, согласно заключенію санитарнаго совѣта, считаетъ мѣры, предложенныя Сольвычегодскимъ уѣздомъ, неприемлемыми.

Совѣщаніе губернской управы съ врачами признало необходимымъ при при-  
блженіи эпидеміи и во время ея обезпечить наиболѣе нуждающіяся семьи выда-  
чей продовольствія, такъ какъ ослабленные дурнымъ питаніемъ организмы состав-  
ляютъ обыкновенно первую и легкую добычу холеры. При этомъ предполагалось,  
что уѣздные санитарные совѣты разработаютъ вопросъ детальнѣе. Никольскій вра-  
чебный совѣтъ постановилъ, принимая во вниманіе неурожай хлѣба въ 1904 г.,  
плохія озими въ настоящемъ году и отсутствие сейчасъ хлѣба у большей части  
населенія, возбудить ходатайство о немедленномъ пособіи, которое и выдавать  
дѣйствительно неимущимъ по указанію санитарнаго попечительства отъ 1 до 2 р.  
въ мѣсяцъ на человѣка, при чемъ выдача должна быть ограничена только такими  
лицами, которые дѣйствительно неспособны къ труду и просить санитарныхъ по-  
печителей и членовъ сотрудниковъ нынѣ же собрать свѣдѣнія о такихъ лицахъ и  
представить въ санитарное попечительство. Сольвычегодскій уѣздный совѣтъ, не  
останавливаясь на вопросѣ о продовольственной помощи населенію, считаетъ очень  
раціональной мѣрой—учрежденіе въ главныхъ пунктахъ передвиженія населенія  
ночлежныхъ домовъ съ даровой раздачей кнпятку и дешевой организаціей горя-  
чаго приварка, т. е. продовольственные пункты и указываетъ для нихъ 11 мѣст-  
ностей въ уѣздѣ. Тотемскій врачебный совѣтъ считаетъ необходимымъ на Шуйско-  
Чучковскомъ трактѣ, гдѣ работаетъ около 500 человѣкъ, озаботиться только вы-  
дачей рабочимъ горячаго чаю на земскій счетъ, кипяченой воды для питья въ  
достаточномъ количествѣ, приобрѣтеніемъ необходимой посуды для артельной варки  
пищи и устройствомъ подходящихъ номѣщеній для ночлеговъ. На кого работаютъ  
эти рабочіе, указаній нѣтъ. Имѣя въ виду, что вопросъ о продовольственной по-  
мощи нуждающимся въ совѣщаніи остался неразработаннымъ, равно какъ и воп-  
росъ о даровой раздачѣ пищи на продовольственныхъ пунктахъ, губернская управа  
считаетъ нужнымъ высказаться за форму помощи, предложенную Никольскимъ  
врачебнымъ совѣтомъ, распространивъ ее также и на случай даровой выдачи пищи  
на продовольственныхъ пунктахъ. Въ послѣднемъ случаѣ слѣдовало бы также вклю-  
чить, кромѣ лицъ, неспособныхъ къ труду, также и лицъ, не имѣющихъ ни ра-  
боты, ни денегъ, но въ виду того, что эту часть расхода предположено произво-  
дить за счетъ уѣздныхъ земствъ, не можетъ считать свое мнѣніе обязательнымъ  
для уѣздовъ.

По отношенію къ г. Вологдѣ совѣщаніемъ были намѣчены слѣдующія мѣры.  
Обязанность содержать холерную больницу въ г. Вологдѣ лежитъ на г. Вологдѣ.  
Помѣщенія губернской земской больницы не должны быть обращаемы для этой  
цѣли. Признавая, что Вологда является важнымъ центромъ зараженія не только  
для окружающей мѣстности, но и для цѣлой губерніи, и что здѣсь всѣ мѣры про-  
тивъ развитія холерной эпидеміи должны быть проведены возможно дѣятельно,  
постановлено: а) напомнить еще разъ городской управѣ на необходимость правиль-  
наго устройства въ городѣ санитарно-медицинской части и организаціи городского  
санитарнаго совѣта и участковыхъ попечительствъ согласно указаніямъ медицин-  
скаго общества и VI съѣзда земскихъ врачей; б) озаботиться при содѣйствіи об-  
щества приведеніемъ санитарнаго состоянія города въ надлежащій видъ до по-  
явленія эпидеміи; в) организовать заблаговременно въ мѣстности ниже Краснаго  
моста врачебно-наблюдательный и продовольственный пунктъ съ даровой раздачей  
пищи въ нужныхъ случаяхъ и съ пріютомъ для почлега и г) во время эпидеміи  
устроить даровую раздачу кипяченой воды во всѣхъ людныхъ мѣстахъ города.  
Первые шаги къ приглашенію санитарнаго и думскихъ врачей городской управой

уже сдѣланы, по санитарный совѣтъ и попечительства еще не организованы. Съ своей стороны губернскае земство снабдило городъ значительнымъ количествомъ брошюръ о холерѣ и взяло на себя детальную разработку смертности по г. Вологдѣ отъ холеры въ прежнія эпидеміи.

Далѣе, по мнѣнію губернской управы, является важнымъ вопросомъ о денежныхъ расчетахъ по холерной эпидеміи между губернскимъ и уѣздными земствами. Дѣло въ томъ, что оборудованіе временныхъ лечебницъ по существующимъ правиламъ участія губернскаго земства въ борьбѣ съ эпидеміями производится за счетъ губернскаго земства и приобретенное имущество принадлежитъ ему же. Въ ожиданіи холеры уѣздныя земства могутъ заготовить очень значительное количество имущества, а затѣмъ отказаться возратить его стоимость, такъ что губернскае земство будетъ поставлено въ затрудненіе, что дѣлать съ этимъ имуществомъ.

Исходомъ изъ такого положенія можетъ быть слѣдующее положеніе, принятое Херсонскимъ губернскимъ земствомъ: уѣздныя земства принимаютъ на свой счетъ расходы, сопряженные съ приобретениемъ имущества, которое и остается въ распоряженіи уѣздныхъ земствъ послѣ эпидеміи и въ то же время не могутъ обременить уѣздныя земства по своимъ размѣрамъ. Къ такимъ расходамъ относятся расходы на обзаведеніе ихъ инвентаремъ (мебель, бѣлье, платье и т. д.) и содержаніе продовольственныхъ пунктовъ. Последнее имѣетъ основаніе въ полной невозможности контроля со стороны губернской управы за ихъ правильнымъ веденіемъ. Всѣ остальные болѣе крупныя расходы относятся на счетъ губернскаго земства, какъ-то: содержаніе медицинскаго персонала въ обширномъ смыслѣ, расходы на наемъ помѣщеній для временныхъ лечебницъ, содержаніе больныхъ въ нихъ, нѣкоторыя расходы на санитарныя мѣропріятія, наприм. улучшеніе колодезь, на выпускъ брошюръ для народа и холерной вакцины. Расходы эти производятся уѣздными земствами, но при условіи немедленнаго мотивированнаго увѣдомленія губернской управы.

Въ заключеніе губернская управа считаетъ необходимымъ вновь напомнить собранію, что дѣло борьбы съ холерой въ настоящее время значительно осложняется сохраненіемъ въ силѣ правилъ 1903 г. о санитарно-исполнительныхъ комиссіяхъ. Последній циркуляръ Министра сдѣлалъ, правда, нѣкоторыя несущественныя уступки, увеличивъ въ комиссіяхъ количество земскихъ врачей и введя туда гласныхъ по выбору администраціи, но въ сущности дѣло оставлено въ рукахъ бюрократіи. Удержаніе же въ силѣ этихъ комиссій можетъ сопровождаться уходомъ значительной части врачей съ земской службы. Кромѣ того въ этомъ случаѣ губернской управѣ, навѣрно, не удастся пригласить достаточное количество врачебнаго персонала, такъ какъ въ такое позднее время, какъ конецъ мая, только и можно рассчитывать на приглашеніе врачей и студентовъ, ушедшихъ изъ другихъ земствъ, изъ нежеланія подчиняться распоряженіямъ санитарно-исполнительныхъ комиссій.

Въ заключеніе доклада губернская земская управа имѣетъ честь предложить губернскому земскому собранію:

1. Признавая настоятельно необходимой отмѣну правилъ о санитарно-исполнительныхъ комиссіяхъ 11 августа 1903 г. и 10 іюня 1904 г., одобрить изложенный общій планъ мѣропріятіи противъ холерной эпидеміи, назначить на его выполненіе всю сумму, просимую на борьбу съ холерой (50 т. р.) и поручить губернской управѣ привести его въ исполненіе черезъ земско-медицинскую организацію, не передавая ассигнованной суммы въ распоряженіе санитарно-исполнит. комиссій.



2. Поручить губернской управѣ сейчасъ же, не стѣсняясь срокомъ утверждения смѣты, пригласить необходимое количество медицинскаго персонала и производить другіе расходы по борьбѣ съ эпидеміей.

3. Признать, что во время борьбы съ холерой на обязанности губернской управы лежитъ наблюденіе за ходомъ эпидеміи и мѣропріятій въ губерніи съ цѣлью достиженія своевременнаго и согласнаго съ общимъ планомъ примѣненія мѣръ, во всѣхъ частяхъ губерніи. Путемъ соглашенія съ уѣздами губернская управа регулируетъ, сообразно выясняющимся потребностямъ, расходы. Для предоставленія губернской управѣ возможности исполнять эти обязанности должно быть установлено своевременное извѣщеніе ея о ходѣ холерной заболѣваемости, о принимаемыхъ въ уѣздахъ мѣрахъ и произведенныхъ для того расходахъ. Отправка отрядовъ и отдѣльныхъ лицъ медицинскаго персонала, приглашенныхъ губернской управой лежитъ также на обязанности губернской управы.

4. Непосредственная организація мѣропріятій въ уѣздахъ, въ согласіи съ общимъ планомъ, лежитъ на обязанности уѣздныхъ управъ при содѣйствіи коллегіальныхъ санитарныхъ органовъ. Уѣздныя управы заботятся о приглашеніи временнаго медицинскаго персонала, устройствѣ и обзаведеніи лечебницъ, приобрѣтеніи запасовъ медикаментовъ, дезинфекціонныхъ средствъ, необходимыхъ приборовъ и т. д., онѣ завѣдываютъ въ уѣздахъ распредѣленіемъ всѣхъ средствъ борьбы съ холерой по отдѣльнымъ мѣстностямъ, снабженіемъ медицинскаго персонала перевозочными средствами, дѣятельностью наблюдательныхъ и продовольственныхъ пунктовъ.

5. Расходы по найму и обзаведенію временныхъ холерныхъ лечебницъ инвентаремъ и *содержаніе продовольственныхъ* пунктовъ должно быть отнесено на уѣздный земскій счетъ и только болѣе крупныя, обременительныя для уѣздныхъ земствъ расходы могутъ быть впослѣдствіи приняты губернскимъ земствомъ па свой счетъ по особымъ постановленіямъ губернскаго земскаго собранія, всѣ остальные расходы на мѣры борьбы съ эпидеміей относятся на счетъ губернскаго земства съ предварительнаго согласія губернской управы.

6. Просить администрацію утвердить ту часть обязательныхъ постановленій по охраненію народнаго здравія, которая была принята очереднымъ губернскимъ земскимъ собраніемъ сессіи 1903 г., но до сихъ норъ не утверждена администраціей.

Настоящій докладъ одобренъ губернскимъ санитарнымъ совѣтомъ въ засѣданіи 18-го мая.



## ДОКЛАДЪ № 22-й

О способахъ вознагражденія наследниковъ лицъ умершихъ вслѣдствіе отравленія служебныхъ обязанностей въ борьбѣ съ холерой.

Ожиданіе холерной эпидеміи накладываетъ на земство новую задачу. Если холера появится въ предѣлахъ губерніи, то, несомнѣнно, въ борьбѣ съ ней будутъ и жертвы со стороны медицинскаго персонала въ широкомъ смыслѣ. Вознаградить семьи за членовъ, унесенныхъ смертию въ борьбѣ съ холерой, не только нравственный долгъ земства, но и дѣло прямого расчета; медицинскій персоналъ, успокоенный, по крайней мѣрѣ, за будущность своихъ семей, несомнѣнно проявитъ большую активность и внесетъ болѣе самоотверженія въ дѣло борьбы съ эпидеміей. Эти соображенія и примѣры другихъ земствъ и заставили совѣщаніе губернской земской управы съ врачами 8 апрѣля п. г. придти къ заключенію о необходимости обезпеченія наследниковъ лицъ, умершихъ вслѣдствіе отравленія служебныхъ обязанностей по борьбѣ съ холерой, причемъ была сдѣлана и приблизительная таксировка. Нормы этой таксы, принятыя и другими земствами, будутъ приведены ниже.

Привести въ исполненіе мысль о вознагражденіи лицъ, умершихъ вслѣдствіе отравленія служебныхъ обязанностей въ борьбѣ съ холерой, можно двоякимъ способомъ: или земство приметъ на себя весь рискъ и непосредственно уплатитъ причитающіяся съ него пособія, или оно сдастъ рискъ страховымъ обществамъ за извѣстную премію. Чтобы ориентироваться въ томъ, какой изъ способовъ выгоднѣе для земства, необходимо отмѣтить нѣкоторыя особенности хода холерныхъ эпидемій въ Вологодской губ. Въ двухъ изъ нашихъ уѣздовъ холера никогда не бывала и нѣтъ особенныхъ основаній думать, чтобы и нынѣ она могла развиться въ нихъ, кромѣ развѣ единичныхъ заносныхъ случаевъ. Въ Вельскомъ уѣздѣ она была 1 разъ и унесла только нѣсколько жертвъ. Въ Никольскомъ она была также одинъ разъ, но дала довольно сильную эпидемію. Въ Сольвычегодскомъ у. она бывала довольно часто, но ограничивалась очень слабыми вспышками. Въ Тотемскомъ тоже, но здѣсь бывали и болѣе крупныя вспышки холеры. Сѣверъ Кадниковскаго у. почти свободенъ отъ холерныхъ эпидемій. Болѣе опасными по холерѣ слѣдуетъ считать только уѣзды Вологодскій, Грязовецкій, Устюжскій и южную половину Кадниковскаго, но и здѣсь холера никогда не достигаетъ такого развитія, какъ въ среднихъ губерніяхъ, страховыя же общества не дѣлаютъ различія между Вологодской и другими губерніями. Застрахованіе всего медицинскаго персонала губерніи обойдется довольно дорого: по приблизительному подсчету страховать придется капиталъ въ 900 т. р. Страховое общество Россія таксируетъ такую

страховку въ 16 т. р. слишкомъ; первое Россійское страховое общество за 4 мѣс. болѣе 7 т. р.; почти столько же пришлось бы уплатить и генеральному обществу за 3 мѣс. Между тѣмъ всѣ общества не заявляютъ требованія, чтобы непременно былъ застрахованъ персоналъ всей губерніи. Выводъ отсюда ясенъ:  $6\frac{1}{2}$  уѣздовъ земству выгоднѣе оставить на своемъ рискѣ, тѣмъ болѣе, что предполагается слѣдовать прививки предохранительной холерной вакцины всему персоналу.

Сумма страхуемыхъ пособій въ болѣе опасныхъ по холерѣ уѣздахъ, включая сюда и персоналъ губернскаго земства, будетъ около 400 т. руб.; точной цифры дать сейчасъ невозможно въ виду того, что эпидемическіе отряды не организованы. Страхование этой суммы въ 1-мъ Россійскомъ и въ генеральномъ обществахъ обойдется въ 3,200—3,600 р. Условія застрахованія слѣдующія: 1-е Россійское общество страхуетъ на 4 мѣсяца, генеральное на 3, но на основаніи правилъ обоихъ обществъ, уплата страховой преміи возможна и 3 мѣсяцами позже при условіи вычета изъ нея слѣдующаго взноса съ начисленіемъ 6% годовыхъ или небольшой пенн. Страхуется каждое отдѣльное лицо по обычнымъ правиламъ и на всѣ случаи смерти.

Что касается оцѣнки выгодности для земства предложеній страховыхъ обществъ, то необходимо сказать слѣдующее. Общество Россія, страхуя отъ смерти вслѣдствіе заразныхъ болѣзней, для смерти только отъ одной холеры дѣлаетъ очень незначительную скидку. Кромѣ того и тарифъ этого общества вдвое выше другихъ тарифовъ. 1-е Россійское и генеральное общества страхуютъ отъ всѣхъ случаевъ смерти, не только отъ холеры и не учитываютъ того уменьшенія риска, которое обуславливается отдаленнымъ положеніемъ губерніи и задуманнымъ примѣненіемъ предохранительныхъ прививокъ. Всѣ эти соображенія говорили скорѣе въ пользу того, чтобы земство взяло на себя весь рискъ, не уплачивая ничего страховымъ обществамъ. Если послѣднія за известную сумму предлагаютъ земству условія, гораздо болѣе льготныя, чѣмъ проситъ земство, то, конечно, они увѣрены, что не останутся въ убыткѣ. Земству въ такомъ случаѣ нѣтъ основаній бояться взять рискъ на себя при ограниченіи выдачи пособій только случаями смерти вслѣдствіе исполненія служебныхъ обязанностей во время эпидеміи.

Нормы пособія на совѣщаніи губернской управы съ врачами были приняты слѣдующія: врачу и провизору—5 т. р., студенту 5 к.—4 т. р., фельдшерамъ, остальнымъ студентамъ и аптечному низшему персоналу— $2\frac{1}{2}$  т. р., сидѣлкамъ, служителямъ и санитарамъ—500 руб.

Въ заключеніе доклада губернская управа честь имѣетъ предложить губернскому земскому собранію:

1. Признать въ принципѣ необходимость гарантировать наследникамъ лицъ, умершихъ вслѣдствіе исполненія служебныхъ обязанностей во время борьбы съ холерой, выдачу единовременныхъ пособій.

2. Размѣръ пособій назначить: наследникамъ врача или провизора—5 т. р., студента 5-го курса—4 т. р., студентовъ другихъ курсовъ, фельдшеровъ и младшаго спеціальнаго аптечнаго персонала— $2\frac{1}{2}$  т. р., служителей, санитаровъ и сидѣлокъ—500 руб.

3. Медицинскій и аптечный персоналъ въ уѣздахъ: Вельскомъ, Тотемскомъ, Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Яренскомъ, Устьсысольскомъ и 3 и 5 врачебныхъ участкахъ Кадниковскаго не страховать въ частныхъ обществахъ, оставивъ рискъ на земствѣ.

4. Что касается персонала губернскаго земства и уѣздовъ Вологодскаго, Грязовецкаго, Устюгскаго и 1, 2 и 4 участковъ Кадниковскаго, то представляется возможнымъ избрать одну изъ трехъ альтернативъ:

а) Оставить и здѣсь рискъ на земствѣ, что, вѣроятно, въ общемъ будетъ выгоднѣе для земства, но въ неблагоприятномъ случаѣ можетъ дать и убытокъ для земства.

б) Застраховать и въ этихъ уѣздахъ персоналъ только въ наиболѣе опасныхъ мѣстахъ, а именно: г.г. Вологдѣ, Грязовцѣ, Кадниковѣ, Устюгѣ и селѣ Устьѣ и эпидемическіе отряды губернскаго земства, оставивъ весь остальной персоналъ на рискѣ земства.

в) Застраховать весь персоналъ перечисленныхъ уѣздовъ въ томъ страховомъ обществѣ, которое предложитъ наиболѣе выгодныя условія.

Настоящій докладъ одобренъ губернскимъ санитарнымъ совѣтомъ въ засѣданіи 18-го мая.



### Дополненіе къ докладу № 11-й.

По ходатайству Тотемскаго земства объ оказаніи ему пособія на постройку заразнаго барака при Кокшенгской лечебницѣ.

Тотемская уѣздная земская управа отношеніемъ отъ 29 апрѣля н. г. за № 2043 обратилась въ губернскую управу съ просьбою внести на основаніи постановленія губернскаго земскаго собранія 7 февраля 1903 года планъ и смѣту на постройку заразнаго барака при Кокшенгской лечебницѣ на разсмотрѣніе губернскаго санитарнаго совѣта и, по одобреніи его совѣтомъ, доложить предстоящему губернскому земскому собранію ходатайство Тотемскаго земства, возбужденное чрезвычайнымъ Тотемскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ о принятіи половины стоимости на счетъ губернскаго земства. Стоимость барака исчислена въ 5,035 руб. 16 коп.

Въ засѣданіи губернскаго санитарнаго совѣта 18 мая представленный планъ былъ одобренъ и въ виду этого губернская управа честь имѣетъ предложить губ. собранію разрѣшить ей выдать пособіе Тотемскому земству въ размѣрѣ 2,517 р. 58 копѣекъ.



## Извлечение изъ журналовъ засѣданій Вологодскаго Губернскаго Земскаго Собранія второй очередной сессіи XII трехлѣтія.

*10-е засѣданіе 28 мая 1905 года.*

2. Докладъ управы № 8 «По вопросу о борьбѣ съ холерой и другими остро-заразными болѣзнями» и докладъ управы «о мѣрахъ противъ ожидаемой эпидеміи холеры».

При чтеніи и обсужденіи этихъ докладовъ присутствовали: Г. врачебный инспекторъ М. Г. Ячмонинъ и завѣдующій санитарнымъ отдѣленіемъ А. А. Спятковъ.

Во время чтенія этихъ докладовъ прибыли: М. А. Перовъ и В. А. Кудрявый.

По прочтеніи этихъ докладовъ собраніемъ выслушано «мнѣніе врачей губернскаго земства о правилахъ борьбы съ эпидеміями по правиламъ о санитарно-исполнительныхъ коммисіяхъ».

Послѣ обмѣна мнѣній, въ которомъ участвовали: Ю. М. Зубовъ, М. Н. Лавровъ, И. Н. Зыринъ, докторъ А. А. Спятковъ, Н. Я. Масленниковъ, В. А. Кудрявый, А. К. Еремѣевъ и др. собраніе постановило: 1) признавая непригодность правилъ 11 августа 1903 г. и 10 іюня 1904 года и одобряя общій планъ организациі борьбы съ холерой, выработанный управой, собраніе поручаетъ Управѣ организацию борьбы съ холерой и ассигнуетъ въ распоряженіе управы 50,000 руб. съ тѣмъ, чтобы сумму эту управа не передавала санитарно-исполнительной коммисіи и вообще не производила расходовъ по постановленіямъ санитарно-исполнительныхъ коммисій, образованныхъ по правиламъ 11 августа 1903 г. Сумму эту занять изъ страхового капитала обязательнаго страхованія, но реализациі процентныхъ бумагъ не производить, а открыть спеціальный счетъ въ Государственномъ Банкѣ подъ занятыя изъ капитала бумаги. Заемъ этотъ сдѣлать краткосрочный на годъ. 2) Признать необходимымъ, чтобы весь медицинскій персоналъ, приглашенный на борьбу съ холерой, не подлежалъ утвержденію администраціей. 3) Поручить Управѣ пригласить теперь же необходимый медицинскій персоналъ и приступить теперь же къ предварительнымъ мѣрамъ борьбы съ холерой согласно выработанному управой организационному плану, который вполнѣ одобряется Собраніемъ.

Затѣмъ послѣдоваль обмѣнъ мнѣній, выяснившій необходимость напомнить администраціи объ утвержденіи «обязательныхъ постановленій по охраненію народнаго здравія», принятые собраніемъ сессіи 1903 года. Собраніе признало, что неутвержденіе администраціей этихъ правилъ, да еще наканунѣ борьбы съ холерой, совершенно nepocтижимо, и поручило Управѣ настаивать на утвержденіи этихъ правилъ.

На запросъ В. А. Кудряваго г. врачебный инспекторъ М. Г. Ячмонинъ, объяснилъ, что у него нѣтъ никакихъ свѣдѣній о правилахъ объ охраненіи народ-

наго здравія, прийнятыхъ собраніемъ 1903 года, а на запросъ Н. Я. Масленникова, выразившаго желаніе слышать мнѣніе г. врачебнаго инспектора о рѣшеніяхъ собранія по разсмотрѣннымъ сейчасъ вопросамъ, вызваннымъ необходимостью борьбы съ холерой, г. врачебный инспекторъ объяснилъ, что онъ могъ бы высказаться лишь исключительно по санитарнымъ вопросамъ.

В. А. Кудрявый предложилъ собранію высказаться относительно записки врачей, выслушанной собраніемъ. Собраніе раздѣляя точку зрѣнія врачей, выраженную въ ихъ запискѣ, постановило выразить врачамъ свое сочувствіе.

Затѣмъ собраніе слушало докладъ управы «о способахъ вознагражденія наслѣдниковъ лицъ, умершихъ вслѣдствіе отправления служебныхъ обязанностей въ борьбѣ съ холерой».

А. І. Швейко указываетъ, что кромѣ медпцинскаго персонала, опасности подвергаются и другія лица, напр. священники.

Д. Я. Голубевъ, не понимаетъ, какъ можетъ заразиться аптекаръ.

Послѣ обмѣна мнѣній, въ которомъ участвовали А. А. Снятковъ и другіе, докладъ передавъ въ редакціонную комиссію.

Въ 2 ч. 30 м. дня объявленъ перерывъ на  $\frac{1}{2}$  часа.

4. Послѣ перерыва собраніе слушало поданное на имя г. предсѣдателя собранія письменное заявленіе студентовъ—воложканъ объ организаціи курсовъ для ознакомленія съ мѣрами борьбы противъ холеры.

Послѣ обмѣна мнѣній, во время котораго А. І. Швейко заявилъ, что подобные курсы слѣдовало бы организовать подъ руководствомъ спеціалиста по холернымъ вопросамъ, собраніе постановило г.г. студентовъ-воложканъ, подавшихъ заявленіе, благодарить, а заявленіе передать на обсужденіе управы при участіи врачей, для разработки вопроса о курсахъ и для доклада собранію въ настоящей же сессіи.

Выслушавъ докладъ управы № 7, по вопросу объ изданіи обязательныхъ постановленій о соблюденіи санитарныхъ требованій на лѣсныхъ заготовкахъ въ Вологодской губерніи.

И. Н. Зыринъ усматриваетъ или редакціонную ошибку, или противорѣчіе между I и II пунктами правилъ, такъ какъ 1 пунктомъ всякій заготовщикъ обязывается дѣлать помѣщенія для рабочихъ, а 2 пунктомъ только тѣ обязываются дѣлать это, которые производятъ вывозку изъ дачъ, расположенныхъ далѣе 8 верстъ отъ селеній.

А. А. Кузминъ указываетъ, что правилами не предусмотрены вывозки другихъ лѣсныхъ матеріаловъ, кромѣ бревенъ, какъ напр. дровъ. И. Я. Масленниковъ не находитъ противорѣчій между 1 и 2 пунктами правилъ, такъ какъ первый пунктъ обязываетъ вообще бесплатно давать помѣщеніе рабочимъ, 2 пунктъ обязываетъ устранивать помѣщенія въ самомъ мѣстѣ вывозки.

А. А. Шустиковъ находитъ, что правила слѣдуетъ передать для обсуждения въ редакціонную комиссію, такъ какъ въ правилахъ многое не ясно, напр. вопросъ о томъ, сколько же домовъ долженъ лѣсопромышленникъ строить на самомъ мѣстѣ вывозки въ томъ случаѣ, когда у него  $1\frac{1}{2}$  тысячи или болѣе рабочихъ.

А. Ф. Орловъ спрашиваетъ, принималось ли во вниманіе при выработкѣ правилъ сообщеніе Вельскаго удѣльнаго округа, о порядкѣ производства лѣсныхъ заготовокъ.

Завѣдующій санитарнымъ отдѣленіемъ, А. А. Снятковъ, указываетъ, что о судьбѣ этого сообщенія ему ничего неизвѣстно.

А. Ф. Орловъ спрашиваетъ, возможно ли требовать отъ заготовщика, чтобы онъ строилъ въ мѣстѣ заготовки помѣщенія, когда вся заготовка продолжается не долѣе 4-хъ мѣсяцевъ. Теперь, обычно, сами рабочіе строятъ себѣ помѣщенія, причѣмъ весь необходимый лѣсъ имъ отпускается бесплатно.

Г. А. Дмитревскій указываетъ собранію, что такія помѣщенія строятся всегда очень плохо; всегда бываютъ и сыры и худы, почему рабочіе часто заболѣваютъ. Онъ находитъ необходимымъ, чтобы лѣсопромышленники передъ вывозками заранѣе заготовляли матеріалъ для такихъ помѣщеній и до открытія вывозокъ устраивали эти помѣщенія.

Н. Я. Маслениковъ указываетъ, что относительно устройства помѣщенія для рабочихъ при запаняхъ, очевидно, имѣлись въ виду лишь тѣ запаны, которыя постоянно устраиваются въ одномъ и томъ же мѣстѣ.

А. А. Снятковъ разъясняетъ, что при выработкѣ правилъ имѣлись въ виду порядки, существующіе въ Казенномъ Вѣдомствѣ и въ Вологодскомъ Удѣльномъ Округѣ, гдѣ заведены постоянныя избы, въ казенныхъ же лѣсахъ это возможно на обязанность подрядчиковъ. Правила созданы главнымъ образомъ для частныхъ заготовщиковъ лѣса.

Г. А. Дмитревскій настаиваетъ, чтобы эти правила были обязательны и для Казеннаго и Удѣльнаго Вѣдомствъ.

И. Н. Зырингъ требуетъ пересмотра I пункта правилъ, т. к. для мѣстныхъ крестьянъ, работающихъ на заготовкахъ и каждый день возвращающихся домой, бесплатныя помѣщенія, очевидно, не нужны, а нужны они лишь для пришлыхъ рабочихъ.

Послѣ обмѣна мнѣній собраніе постановило: передать правила на разсмотрѣніе редакціонной комиссіи.

Выбыли: С. А. Дилакторскій, М. А. Хомутинниковъ, А. П. Лихаревъ, Д. В. Поповъ.

6. Выслушанъ докладъ управы № 11, по ходатайству Сольвычегодскаго земства о пособіи на постройку заразнаго барака при Красноборской лечебницѣ и докладъ управы по ходатайству Тотемскаго земства о пособіи на постройку заразнаго барака при Кокшенгской лечебницѣ.

А. А. Снятковъ указываетъ, что онъ узналъ отъ гласныхъ на этомъ собраніи, что одно зданіе барака Сольвычегодскимъ земствомъ уже построено и надо строить другое зданіе, почему слѣдуетъ выдать всю просимую сумму.

Ю. М. Зубовъ настаиваетъ на ассигнованіи всей просимой Сольвычегодскимъ земствомъ суммы. Собраніе постановило: согласиться съ докладомъ управы и внести въ смѣту суммы на оба указанныя заразные барака, а именно: на Красноборскій—1671 р. 25 к. и на Кокшенгскій—2517 р. 58 к.

*Засѣданіе 29-го мая 1905 года.*

Въ 2 часа дня въ залъ засѣданій прибыли и предсѣдатель собранія Грязовецкій уѣздный предводитель дворянства П. М. Волоцкой, г.г. представители и 12 гласныхъ, всего 24 лица:

Прочитанъ списокъ прибывшихъ гласныхъ и засѣданіе предсѣдателемъ объявлено открытымъ.

Прочтенъ докладъ по санитарному отдѣленію № 5 «По предложенію г. Вологодскаго губернатора объ участіи губернскаго земства въ дѣлѣ улучшенія снаб-

женія населенія губерніи питьевой водой»; постановили выдавать не ссуды, а пособия и правила утвердили, сдѣлавъ измѣненія въ смыслѣ замѣны выраженія «ссуда» словомъ «пособіе».

По № 15 «По вопросу о проэктѣ новаго аптекарскаго устава по предложенію министерства внутреннихъ дѣлъ» постановили согласиться съ мнѣніемъ управы.

По № 3. «По вопросу о командированіи врачей для научнаго усовершенствованія», гласный Дмитревскій говоритъ, что теперь, когда часть врачей на войнѣ, и есть опасность появленія холеры, слѣдуетъ осторожно командировать врачей, чтобы не оставить населенія безъ врачебной помощи.

Постановили размѣръ ассигнованія оставить на текущей годъ прошлогодній<sup>1)</sup>.

По № 4. «О результатахъ ходатайства передъ правительствомъ объ организаціи при всѣхъ университетскихъ центрахъ курсовъ для врачей и объ установленіи непрерывной дѣятельности клиникъ въ теченіи круглаго года», согласилось съ управой.

По № 9. «О VI сѣздѣ врачей и представителей земствъ Вологодской губ.» согласилось съ управой и въ смѣту внесло 420 рублей.

По № 10. «По ходатайству уѣздныхъ управъ о ссудахъ изъ страхового капитала на покупку и ремонтъ зданій для участковыхъ лечебницъ» постановили согласиться съ управой и просимыя ссуды выдать.

По № 13. «О совмѣстной выпискѣ медикаментовъ» постановило передать на разсмотрѣніе уѣздныхъ земствъ.

По № 14. «О дѣятельности эпидемическаго персонала Вологодскаго губернскаго земства въ 1904 году» постановили просить врачей производить указаннныя въ докладѣ собесѣдованія, т. к. нѣтъ основанія возбуждать ходатайства, когда вопросъ разрѣшается элементарными правами врачей.

По 2 пункту заключенія управы постановили разрѣшить управѣ въ случаѣ надобности пользоваться кредитомъ изъ 50 тыс. руб., ассигнованныхъ на борьбу съ холерой.

По № 18. «По ходатайству Вологодскаго уѣзднаго земства о бесплатной выдачѣ лекарствъ больнымъ, обращающимся за совѣтомъ въ губернскую больницу.»

В. А. Кудрявый говоритъ, что нѣтъ основаній выдавать вологодскимъ крестьянамъ бесплатно медикаменты изъ больницы, но что выдавать ихъ слѣдуетъ за счетъ Вологодскаго уѣзднаго земства, какъ это дѣлается по отношенію Грязовецкихъ крестьянъ. Указаніе на тѣсноту помѣщенія аптеки онъ считаетъ преувеличеннымъ. Послѣ обмѣна мнѣній постановили отпускать медикаменты изъ аптеки всѣмъ бесплатно, но за Вологодскихъ и Грязовецкихъ крестьянъ должны платить соответствующія земства.

По докладу № 6. «Объ устройствѣ лѣтнихъ пріютовъ-ясель въ 1904 году», согласилось съ управой. Г. Кузьминъ проситъ по примѣру прежнихъ лѣтъ выдать Тотемскому попечительству о дѣтскихъ пріютахъ нособіе на ясли. Собраніе просьбу эту отклонило.

*Засѣданіе 1-го іюня 1904 года.*

Прочитанъ докладъ Управы объ условіяхъ передачи губернской больницы Вологодскому уѣздному земству. Послѣ преній, въ которыхъ участвовали Д. А. Ильинъ, Н. Я. Маслениковъ, Ю. М. Зубовъ, И. Н. Зыринъ и М. Н. Лавровъ, собраніе постановило: по I п. признать цѣлесообразнымъ передать Вологодскому

<sup>1)</sup> 1,500 рублей.



уѣздному земству всю соматическую губернскую больницу со всѣмъ ея движимымъ и недвижимымъ имуществомъ и со всѣми капиталами общественнаго призрѣнія, принадлежащими больницѣ и съ выдачей Вол. уѣздному земству ежегодной субсидии со стороны губернскаго въ размѣрѣ, достаточномъ для покрытія перерасхода по леченію въ больницѣ тѣхъ больныхъ, за которыхъ вносится опредѣленная плата подлежащими учрежденіями,—военнаго, гражданскаго, духовнаго вѣдомствъ, и для возмѣщенія полной стоимости содержанія больныхъ, мѣсто приписки коихъ не удалось установить, причѣмъ послѣ передачи Вологодское уѣздное земство имѣетъ право реорганизовать больницу по своему усмотрѣнію.

По 2. Собраніе признаетъ нужнымъ передать Вологод. уѣздному земству всѣ больничныя недоимки, накопившіяся за различными лицами, за исключеніемъ крестьянъ Вологод. губ., съ которыхъ онѣ слагаются при передачѣ больницы.

По 3 п. Собраніе признаетъ необходимымъ оставить въ своемъ завѣдываніи глазную лечебницу, пока уѣздная земская медицина не разовьется качественно и количественно до той высоты, когда всѣ наиболѣе важныя глазныя операціи будутъ производиться на мѣстахъ и эта лечебница потеряетъ всякое губернское значеніе.

По 4 п. Собраніе признаетъ нужнымъ продолжать субсидію уѣздной сифилитич. лечебницѣ въ размѣрѣ жалованія врачу (1500 р.), до тѣхъ поръ, пока всѣ сифилитики въ заразной формѣ не получатъ возможности лечиться на мѣстахъ и пока существуетъ фельдшерская школа.

По 5 п. Назначить для передачи больницы срокъ по 1 января 1907 года.

3 іюня 1905 года.

Прочтено особое мнѣніе П. П. Зырина, къ которому подписались также и гласные Перовъ, Дмитріевскій, Никулнъ, Дѣлосннъ, Прянишниковъ и Голубевъ по вопросу о передачѣ больницы уѣздному земству, принята собраніемъ къ свѣдѣнію.

Съ докладомъ <sup>1)</sup>: по вопросу объ изданіи обязательныхъ постановленій о соблюденіи санитарныхъ требованій на лѣсныхъ заготовкахъ,—собраніе согласилось. Прочтенъ журналъ совѣта управы съ вѣтами по поводу заявленія студентовъ—вологжанъ и выработанныя на немъ положенія—собраніемъ приняты.



<sup>1)</sup> Редакціонной коммисіи.

## Копія съ журнала Совѣта Вологодской Губернской Земской Управы съ врачами 1 іюня 1905 года.

На засѣданіи совѣта присутствовали: членъ губернской земской управы Безсоновъ, врачи: Ченыкаевъ, Горталовъ, Снятковъ, Пирошковъ, Проскураковъ, Иогансонъ. Было прочтено заявленіе студентовъ вологжанъ, представленное ими председателю губернскаго земскаго собранія 28 мая.

По мнѣнію собравшихся на совѣтъ удовлетворить желаніямъ студентовъ, изложеннымъ въ заявленіи, долженъ рядъ публичныхъ лекцій, которыя познакомили бы кромѣ студентовъ и всю интеллигентную публику, интересующуюся вопросомъ о холерѣ, съ этою эпидеміей. Программа этихъ лекцій намѣчена собравшимися такимъ образомъ: исторія 1) холерныхъ эпидемій вообще въ частности исторія ихъ въ Вологодской губерніи и г. Вологдѣ, 2) Бактеріологія холеры, клиника и терапія, 3) предупредительныя и профилактическія мѣры какъ личныя, такъ и общественныя.

Исторію холеры прочесть взялъ на себя докторъ Снятковъ, предупредительныя и профилактическія мѣры прочесть докторъ Ченыкаевъ, а бактеріологію, клинику и терапію холеры рѣшено просить прочесть д-ра Кажинскаго.

Затѣмъ выражено пожеланіе прочесть эти лекціи въ возможно близкомъ будущемъ, для помѣщенія же, гдѣ читать ихъ, рѣшено просить у общества «Помощь» народный домъ.

Затѣмъ собравшимися рассмотрѣнъ былъ вопросъ объ устройствѣ курсовъ для санитаровъ и пришли къ слѣдующимъ положеніямъ: курсы устраиваются при больницѣ, гдѣ ведутся практическія занятія, лекціи читаются въ классной комнатѣ фельдшерской школы. На курсы на первый разъ должно быть принято не болѣе 10 человекъ. Предметами занятій будутъ: 1) курсъ ухода за холерными больными и элементарное знакомство съ болѣзнію, 2) практическое знакомство съ дезинфекціей, изоляціей и уходомъ за заразными больными. Курсы должны быть 2-хъ недѣльные и устроены по возможности въ скорѣйшемъ времени и, въ случаѣ нужды, могутъ быть повторены сколько разъ понадобится. Лицамъ, бывшимъ на курсахъ, должно выдаваться по испытаніи удостовѣреніе. Распредѣленіе занятій предоставляется врачамъ больницы. Д-ръ Иогансонъ далъ свое согласіе устроить такіе же курсы въ Кувшиновской лечебницѣ, если туда будетъ назначенъ 4-й врачъ, такъ какъ пока тамъ только 3 врача, имъ не хватитъ времени кромѣ своихъ прямыхъ обязанностей устранивать еще курсы.

## I.

### Заявленіе студентовъ-вологжанъ г. Предсѣдателю Вологодскаго Губернскаго Земскаго Собранія второй очередной сессіи XII трехлѣтія.

Имѣемъ честь покорнѣйше просить Ваше Превосходительство доложить настоящему губернскому земскому собранію слѣдующее: Продолжительная и кровопролитная война, отнимающая у страны сотни тысячъ людей и миллиарды денегъ, внутреннія настроенія, вызванныя полнѣйшею несостоятельностью бюрократическаго режима—бѣдствія страшнымъ ураганомъ разразившіяся надъ Россіей, увеличиваются надвигающимся новымъ—холерой. Страшное изнуреніе народныхъ массъ, вызванное хроническими голодовками и тяжелой войной, полнѣйшее отсутствіе какихъ-либо гигиеническихъ понятій въ народѣ, наконецъ недостатокъ въ энергичной врачебной помощи, все это, какъ нельзя лучше можетъ способствовать быстрому распространенію холеры. Правительство, въ настоящемъ своемъ положеніи, не принимаетъ, да и едва ли можетъ принять сколько-нибудь дѣйствительныя мѣры противъ надвигающагося бѣдствія, поэтому долгъ самого общества немедленно озаботиться принятіемъ рациональныхъ и своевременныхъ мѣръ. Ближайшимъ средствомъ къ этому является устройство курсовъ для подготовки къ борьбѣ съ холерой.

Благодаря имъ возможно во первыхъ популяризировать знанія по общественной и частной гигиенѣ и санитаріи, во вторыхъ сообщить крайне необходимыя свѣдѣнія для борьбы съ ожидаемой холерой и тѣмъ самымъ создать активныхъ и сознательныхъ помощниковъ мѣстному медицинскому персоналу.

Кромѣ того курсы эти являются еще новымъ средствомъ общенія донынѣ разрѣшенныхъ элементовъ вологодскаго общества и тѣмъ будутъ воспитывать чувство общности, столь желательное въ переживаемое нашей родиной время.

Принимая на себя инициативу въ дѣлѣ возбужденія такового ходатайства передъ очереднымъ губернскимъ земскимъ собраніемъ, студенты-вологжане твердо надѣются, что собраніе не откажется дать полномочія губернской земской управѣ на устройство этихъ курсовъ. Подписали: А. Евстафьевъ, А. Вознесенскій, С. Верхушкннъ, В. Ельцовъ, А. Церковницкій, М. Знаменскій, В. Николаевскій, В. Тугариновъ, Н. Разницынъ, П. Товіевъ, П. Котовъ, Н. Киселевъ, Борисоглѣбскій, Сиземскій, Васильченко, Богословская, Коноплевъ, Ил. Архангельскій, М. Девяткова, А. Попова, М. Бицютко, Ф. Девятковъ, Юнинъ, Шиловъ, Воденко, Либровскій, Кузьминская, Картыкова, Куклинъ, Григорьева, Флеровъ, Моторинъ, Баптеле, Славинъ, Соловьевъ, Воскресенскій, Углецкій, Сняtkова, Малиновская, Королевъ, Егоровъ, Бѣляевъ, Смирновъ, Петровъ.

## II.

Правила о санитарно-исполнительныхъ комиссіяхъ 11 августа 1905 года, передавъ дѣло борьбы съ болѣе крупными эпидеміями вообще и съ холерой въ частности, изъ рукъ земской губернской администраціи, ставятъ насъ, земскихъ врачей, въ очень тяжелое положеніе. Сознавая всю лежащую на насъ отвѣтственность мы будемъ лишены свободнаго обсужденія вопросовъ, въ привычной намъ средѣ земскихъ коллегіальныхъ органовъ и поставлены въ полную зависимость отъ людей, не обладающихъ должнымъ представленіемъ о наличныхъ средствахъ земско-медицинской организаціи и условіяхъ ея дѣятельности, мѣстныхъ и общихъ. Все это уже заставило земства и врачебные сѣзды, общества и коллегіи единодушно высказаться за необходимость отмѣны этихъ правилъ. Событія послѣдняго времени показали, что въ борьбѣ съ эпидеміей намъ предстоитъ не только тяжкій трудъ у кровати больного, не только одна возможность погибнуть отъ холерной заразы, но и опасность стать жертвами глубокаго невѣжества народныхъ массъ, подстрекаемыхъ къ избіенію интеллигенціи, массъ, среди которыхъ во время холерной паники намъ, можетъ быть, придется еще исполнять какія-либо ненавистныя для населенія предписанія чиновничьихъ комиссій. Въ виду всего изложеннаго, мы врачи, состоящіе на службѣ губернскаго земства считаемъ своей обязанностью заблаговременно заявить губернской управѣ, что мы отказываемся участвовать въ санитарно-исполнительныхъ комиссіяхъ по правиламъ 1903 г., исполнять ихъ постановленія и оставаться на службѣ тѣхъ общественныхъ учреждений, которыя будутъ требовать исполненія постановленія комиссій, конечно, не отказываясь бороться съ холерой въ качествѣ частныхъ врачей согласно съ рѣшеніемъ послѣдняго сѣзда общества русскихъ врачей въ память Н. И. Пирогова, къ которому присоединилось Вологодское медицинское общество и Вологодскій уѣздный санитарный совѣтъ. Для борьбы съ холерой мы считаемъ необходимымъ устройство санитарныхъ организацій при общественныхъ (городскихъ и земскихъ) учрежденияхъ, принять самое активное участіе въ которыхъ считаемъ своимъ долгомъ.

*С. Горталовъ, В. Проскуряковъ, В. Ченыкаевъ, Н. Хмырова, П. Пирожковъ, А. Снятковъ, Е. Юансонъ, О. Сапина, Е. Маркова.*

## О С О Б О Е   М Н Ъ Н І Е

нъ журналу засѣданія Вологодскаго Губернскаго Земскаго  
Очереднаго Собранія 1 Юня 1905 года.

Принявъ докладъ губернской управы № 12 объ условіяхъ передачи губернской больницы уѣздному Вологодскому земству, губернское собраніе внесло однако то измѣненіе, что срокъ распредѣленія расходовъ по губернской больницѣ по уѣздамъ, пропорціонально сутокъ, проведенныхъ больными, принадлежащимъ къ каждому уѣзду, долженъ считаться не съ 1906, а съ 1 января 1907 г.

По моему мнѣнію, такое рѣшеніе собранія несправедливо по существу и неправильно съ формальной стороны, такъ какъ содержитъ въ себѣ внутреннее противорѣчіе. Признавъ содержаніе губернской больницы повинностью уѣздной, губернское собраніе должно было съ перваго же смѣтнаго года исключить ее изъ общегубернской смѣты, а не откладывать этого еще на цѣлый годъ. Такая отсрочка является какой-то субсидіей Вологодскому уѣздному земству за счетъ всѣхъ остальныхъ земствъ въ размѣрѣ свыше 20000 руб. Но не говоря о томъ, что это земство, такъ долго пользовалось особой привилегіей для леченія своихъ больныхъ на общегубернскій счетъ; ему и безъ того нынѣ дается большое пособіе въ видѣ передачи, сверхъ всего движимаго и недвижимаго имущества, также и всего капитала общественнаго призрѣнія въ суммѣ 115700 руб., хотя соответствующую часть этого капитала слѣдовало бы выдѣлить для богадѣльни, остающейся на содержаніи губернскаго земства.

Подлинный подписали: губернскій гласный П. Зыринъ, присоединяемся: М. Перовъ, губернскій гласный Дмитревскій, губернскій гласный Н. Никулинъ, губернскій гласный В. Плюснинъ, Г. Пряншниковъ, Д. Голубевъ.

## Смѣта расходовъ по содержанию Санитарнаго Отдѣленія Вологодской Губернской Земской Управы на 1905 годъ.

(§ VII, ст. 5, 22, Б.).

|  |         |
|--|---------|
| 23. Жалованіе завѣдующему . . . . .  | 2400 р. |
| 24. На содержаніе счетчицамъ и другимъ служащимъ въ отдѣленіи . . . . .                  | 1860 »  |
| 25. На канцелярскіе расходы . . . . .  | 100 »   |
| 26. На печатаніе карточекъ, вѣдомостей и проч. формъ отчетности . . . . .                | 500 »   |
| 27. На изданіе ежемѣсячныхъ врачебно-санитарныхъ обзоровъ Вологодской губерніи . . . . . | 750 »   |
| 28. На изданіе прочихъ санитарно-статистическихъ трудовъ отдѣленія . . . . .             | 250 »   |
| 29. На мѣропріятія по распространенію гигиеническихъ знаній въ губерніи . . . . .        | 400 »   |
| 30. На пополненіе бібліотеки . . . . .   | 200 »   |
| <hr/>  |         |
| Всего на содержаніе Сан. Отдѣленія . . . . .   | 6400 р. |

Суммы, ассигнованныя губернскимъ собраніемъ по смѣтѣ 1905 года по докладамъ управы по санитарному отдѣленію.

|  |        |
|--|--------|
| 31. На выдачу прогоновъ предсѣдателямъ уѣздныхъ управъ и членамъ отъ врачебныхъ совѣтовъ при поѣздкахъ ихъ на засѣданія губ. сан. совѣта по вызову губернской управы . . . . . | 200 р. |
| 32. На выдачу пособій земскимъ врачамъ для усовершенствованія въ леченіи болѣзней . . . . .  | 1500 » |
| 64. На печатаніе трудовъ VI губ. съѣзда врачей Вол. губерніи . . . . .   | 420 »  |

2932

(Утв. Губ. Соб. 29 мая 1905 года).

Смѣта расходовъ по участию Вологодскаго губернскаго земства въ борьбѣ съ эпидеміями на 1905 годъ.

(§ VII, ст. 6 прил. 23).

|   |          |
|---|----------|
| 2. Участіе губ. земства въ борьбѣ съ эпидеміями въ уѣздахъ: |          |
| а) Жалованіе 2 энид. врачамъ по 1500 р. . . . .             | 3000 р.  |
| б) » 4 » фельдш. по 420 р. . . . .                          | 1680 »   |
| в) Прочіе расходы по борьбѣ съ эпидеміями . . . . .         | 50000 »  |
| (Утв. Собр. 28 мая 1905 г.)                                 |          |
| <hr/>   |          |
| Итого . . . . .   | 54680 р. |

(§ VI, ст. 4, прилож. 16).

На пособия уѣзднымъ земствамъ по устройству и содержанію яслей-пріютовъ и на всѣ другія мѣропріятія въ этой области . . . . . 4000 р.  
(Утв. Собр. 29 мая 1905 г.).

На выдачу ссудъ на устройство водоемовъ для питьевой воды . . . . . 2000 »  
(Утв. Собр. 29 мая 1905 г.).

(§ VII, ст. 3. Е).

На пособия уѣздамъ по отправкѣ больныхъ въ клиники и обратно . . . . . 300 »