



Р. С. Ф. С. Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# МАТЕРИАЛЫ

к 8-му очередному Губернскому Съезду Советов Рабочи  
Крестьянских и Красноармейских Депутатов

Северо-Двинской губернии.

5 декабря 1922 г.

В. УСТЮГ.  
Р. В. Ц. Гостиногр. Твер. 200 лн.  
1922.

**Р. С. Ф. С. Р.**

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# **МАТЕРИАЛЫ**

к 8-му очередному Губернскому Съезду Советов Рабочих,  
Крестьянских и Красноармейских Депутатов

Северо-Двинской губернии.

---

5 декабря 1922 г.

---

В.-УСТЮГ.  
Р. В. Ц. Гостиногр. Тир. 200 экз.  
1922.

# ПОРЯДОК ДНЯ

## 8-го Губернского Съезда Советов.

---

1. Международное и внутреннее положение.
  2. Отчет Президиума Г.И.К. и Губкомпослеголода.
  3. Сельско-хозяйственное строительство.
  4. Промышленность губернии и ее перспектива.
  5. Доклад Губпродкома и его очередные задачи.
  6. Народное здравоохранение.
  7. Народное образование.
  8. Коммунальное строительство (транспорт и дорожное дело) в губернии.
  9. Социальное обеспечение рабочих и служащих.
  10. Доклад Губкомтруда.
  11. Финансовая политика и местный бюджет на 1923 год.
  12. Советское строительство.
  13. Административное деление губернии.
  14. Выборы Губисполкома.
  15. Выборы на Всероссийский Съезд Советов.
  16. Разное.
-

## Проект резолюции по земельному вопросу.

1. Изданием Кодекса о земле положена новая эра в истории земельного дела. Этим кодексом отныне регулируются как права и обязанности населения к земле, так и весь обиход крестьянского ухода. Учитывая таким образом важность знания населением этого закона, вменить в обязанность Губземуправлению доступными мерами и способами разъяснить сущность этого закона, дабы этим путем население могло сознать его значение, как основу служащую к поднятию сельского хозяйства, а вместе с тем и всего хозяйства РСФСР.

2. Построение сельского хозяйства, основанное на возможности представления полной свободы для хозяйственной инициативы, должно лежать в разработке твердого и устойчивого плана сельско-хозяйственных мероприятий по подъему и улучшению сельского хозяйства в целом, при чем эти мероприятия разбиваются на первоочередные, ударного характера, имеющие массовое значение и агрокультурные, покоящиеся на методичности и устойчивости их.

3. До 1921 года сельско-хозяйственное производство губерний шло непрерывно к уменьшению сельско-хозяйственных средств и лишь только с этого года, времени отмены разверсток и замены их продналогом, можно констатировать известный подъем сельского хозяйства, выражившееся расширением посевной площади и количественного увеличения молодняка, крупного рогатого скота и лошадей.

4. Северные условия губерний определенно намечают систему хозяйствования в двух направлениях: скотоводства и льноводства, на восстановление и укрепление яловых в первую очередь и должны быть направлены все мероприятия Губземуправления, при чем в отношении увеличения скота должно быть обращено внимание на увеличение его не только количественного состава, но и качественного подбора.

5. Учитывая громаднейшее значение при подъеме производительных сил сельского хозяйства таких факторов, как поднятие самоцомоши и самодельности населения, свободное и широкое развитие сельско-хозяйственной кооперации должно быть поставлене во главу угла деятельности Губземуправления.

6. Признается, что советские хозяйства в условиях настоящего момента переживают глубокий кризис и не могут быть названы показателем для крестьянства, но тем не менее их основная цель быть агрономическими базами, через которые должно оказываться воздействие на крестьянское хозяйство, путем распространения знания и методов по восстановлению и укреплению средств сельско-хозяйственного производства. Как меру гарантирующую производительность племхозов и совхозов признать необходимым перевод их на хозрасчет, что даст возможность населению смотреть на них, не как на ненужную трату и затрату, а как на действительно культурные очаги сельского хозяйства.

7. В целях общего поднятия сельско-хозяйственных знаний неуклонно проводить мероприятия по ликвидации сельско-хозяйственной безграмотности, чем подготовлять более сознательный элемент более вдумчиво относится ко всем явлениям природы. Устройство лекций, курсов, простых собеседований должно быть

признано как общее правило, причем в устраиваемых при совхозах курсах в районах, пострадавших от вредителей, они должны иметь уклон по борьбе с вредителями.

8. Появление в нашей губернии вредителей сельского хозяйства ставит перед Губземуправлением громадную и ответственную задачу по борьбе с ними, причем эта борьба должна быть поставлена так, чтобы само население в ней приняло активное участие.

9. Причиненные вредителями повреждения на площади 23 тысяч десятин, обязывают Губземуправление изыскать средства для пересева этой площади путем своевременного получения необходимого количества яровых семян. Съезд поддерживает ходатайство Губисполкома перед Наркомземом об отпуске испрошенной на этот предмет семенной ссуды.

10. Независимо от этого Съезд находит необходимым озабочиться созданием местного постоянного семенного фонда, который служил бы резервом и мог бы быть легко перекидываем в необходимых случаях.

11. Регулирование земельных споров возложено на земельные комиссии, забота правильного функционирования которых вменяется в обязанность Губземуправления путем подбора качественного состава в таковых.

12. Работы по землеустройству Губземуправлением должны вестись неослабным напряжением, причем главным видом этих работ должны быть поставлены работы по землеустройству волостей в целом. В связи с плотностью землестроительных работ включить в план работ 1923 года лишь те работы, уверенность в проведении которых установлена заранее. Причем следует в целях концентрации работ установить заявки населения о желательности производства работ, в Губзу и УЗУ.

13. Для изыскания земельного фонда необходимо для увеличения сельскохозяйственной площади, провести работу по выявлению этого фонда в губернии, и в частности, привести в известность Опаринско-Колониационный фонд.

14. Мелиоративные работы, имея за собой громадное будущее для нашей губернии, должны пользоваться не усыпным вниманием Губземуправления; с целью развития их, Губземуправление должно стремиться к образованию мелиоративных товариществ и содействовать к получению сельско-хозяйственного кредита.

15. Лесное хозяйство является главным богатством севера, в силу этого Губземуправлению необходимо обратить внимание на правильную постановку дела охраны лесов, их эксплоатацию и лесоустройство. В частности в отношении охраны лесов необходимо принять меры по борьбе с лесными пожарами, изыскав способы не только привлечением виновников судебным порядком, но и уничтожать самую возможность возникновения их, путем очищения леса от хлама и достаточного обеспечения населения лесными материалами.

16. Учитывая колосальное значение побочных в лесу пользований, необходимо предоставить достаточную возможность нарождающейся лесной и смолокуренной кооперации, путем образования с этой целью артелей.

17. Наличие в лесных границах площадей, не имеющих значения, с точки зрения лесного хозяйства, ставит перед Губземуправлением вопрос о переводе этих площадей в другой вид угодий, для передачи их в руки трудового населения.

18. В целях предупреждения и прекращения эпизоотии Сибирской язвы и рожи свиней, предстоящей весной принять меры поголовных бесплатных предохранительных прививок во всех пораженных районах губернии, причем в первую очередь начать прививочные кампании с Сибириязвенных районов, как наиболее опасных для состояния местного животноводства.

19. Успех работы по проведению лечебно-санитарной деятельности зависит от качественного состава ветработников. Имеющийся фельдшерский состав преимущественно с военной подготовкой далеко не отвечает своему назначению, а

потому в целях пополнения его знаний необходимо принять меры к его подготовке путем поворотительных курсов.

20. Ввиду малочисленного запаса медикаментов, труданости получения их и недостаточности средств, признать возможным платный отпуск их населению при стационарном лечении.

21. Для правильной постановки работы Г. З. У установить теснейшую связь, как с Центральным земельным органом, так и с местами путем инструкторского обследования, и принять меры по укреплению и сокращению аппарата, численным его уменьшением за счет усиления качественного подбора работников.

## Проект постановления VIII очередного Северо-Двинского Губ'езда Советов о деятельности ГСНХ.

1. Истекший год существования промышленности на началах новой экономической политики показал, что ГСНХ, несмотря на громаднейшие трудности, вызванные новыми условиями, коренной перестройкой аппарата и форм управления предприятиями, кризисом сбыта, крайне ограниченным кадром опытных хозяйственников и технических сил, с поставленными перед ним задачами в общем и целом справился.

2. Организационный и производственный план деятельности ГСНХ на 1922—1923 операционный год, составленный в соответствии с требованиями момента и местными ресурсами, утвердить, как ориентировочный.

3. В целях сохранения дальнейшего развития и увеличения оборотных средств местной промышленности забронировать за нее все ее доходы, не допуская ни под каким видом использования их на удовлетворение других нужд губернии.

4. Принимая во внимание, что налоговое бремя чрезвычайно тяжело отражается на состоянии еще не окрепшей местной промышленности, необходимо налоговую политику тщательно согласовывать с мощностью и доходностью предприятий.

5. Закончить точный и полный учет основного и оборотного капиталаов предприятий и в будущем всемерно поддерживать этот учет на должной высоте.

6. Упорядочить отчетно-статистическую работу предприятия, и широчив таковую не только к удовлетворению запросов статорганов, но и к нуждам самой промышленности.

7. Тяжелое финансовое положение промышленности и отсутствие в местном бюджете достаточных средств для ее поддержания диктует необходимость дальнейшей концентрации производства, для чего политику сдачи в аренду предприятий продолжать, вместе с тем признать возможным ликвидацию незначительных безадежных предприятий, расходы по ремонту, хранению и окарауливанию которых не могут и в будущем полностью окупиться.

8. Всегда содействовать вовлечению в производство частно предпринимательской инициативы на принципах, установленных центральными органами Сов. Власти.

9. Для более согласованных выступлений на рынке признать желательным вхождение во Всероссийские и областные организации синдикатского характера отдельных крупных предприятий, имеющих внегубернское значение в производственном отношении.

10. Обединить торговую деятельность предприятий в Финторге ГСНХ, решительным образом борясь со всякого рода частным посредничеством между предприятиями и используя в широком масштабе кооперативный аппарат.

11. Развить до максимума заготовку сырья для местной промышленности в пределах губернии.

12. Усилить работу по оживлению и развитию кустарной промышленности путем организации кустарно-промышленной кооперации, особенно в области механической и химической обработки древесины.
13. Упорядочить лесозаготовительную деятельность Гублесконторы, поставив ее работу на принцип полной безубыточности.

## Проект постановлений VIII Северо-Двинского Губернского Съезда Советов.

### По докладу Губпродкома.

1. Установленный на 1922—23 сельско-хозяйственный год, в отмену множественности натуралогов, единый натуральный налог, предоставив крестьянскому хозяйству свободу в производстве и в использовании результатов своего труда, в значительной степени отразился на улучшении и укреплении сельского хозяйства даже в условиях последствий голода.

2. Константируя это, как результаты направления новой экономической политики, вместе с тем наше признать, что размер натуралога по условиям губернии является обременительным, но в тяжелых условиях последствий голода выполнимым.

3. Принимая во внимание климатические условия губернии в текущем году выполнение налога на 5 декабря признать удовлетворительным. в тоже время Съезд считает необходимым поручить полное выполнение налога закончить к 1-му января 1923 года.

4. Идя по пути дальнейшего упрощения налогового законодательства в сторону еще большего развития сельского хозяйства, признать необходимым введение для прогрессивного налога отношения скота не к хозяйствам в целом, а к десятинации. Причем в состав признаков обложения следует включить и рабочий скот, как оказывающий громадное влияние в мощности хозяйства, с исключением одновременно мелкого скота, как трудно учитомого не дающего сравнительной доходности.

5. Представленные льготы семьям красноармейцев и инвалидов гражданской войны, должны быть расширены в сторону полного освобождения от уплаты налога, при отсутствии в этих семействах трудоспособных мужского пола членов семьи.

6. И практическое проведение натуралога выявило пассивное отношение большинства ВИК к этой работе, в особенности в части правильного выявления объектов обложения в селениях, а потому необходимо принять меры вовлечьшиг ВИК в работу заранее точного определения по селениям, исходя их волостного размера объектов обложения.

7. Отмечая слабость и плохую подготовку продаппарата, в частности прописктуры, необходимо принять меры к качественному улучшению такового и подготовке через особые продовольственные курсы. Состав же продаппарата, в целях наибольшей экономии средств, должен быть сокращен до минимума.

8. Принятые меры к постановке более устойчивого и правильного учета и отчетности должны быть усугублены и доведены до нормального состояния.

Вместе с тем сохранность материальных ценностей от порчи и расхищений продоргами обязаны поставить во главу угла своей деятельности.

## Проект резолюции по Губернскому Отделу Здравоохранения.

1. Заслушав доклад о положении Лечебно-Санитарного дела в губернии, Губернский Съезд стмечает, что несмотря на все трудности в связи с финансово-выми затруднениями и волной стихийного сокращения, дело Здравоохранения после пережитой расшатанности выравнивается и принимает устойчивый характер.

2. Съезд находит, что основные принципы Советской медицины, единство организации, общедоступность и квалифицированность лечебной помощи, несмотря на резкие изменения в связи с новой экономической политики, должны впредь оставаться незыблыми.

3. В связи с переживаемыми финансовыми затруднениями, произведенное сокращение и выработанная Губздравом и утвержденная ГИК минимальная сеть лечебных заведений, в основу которой ложится принцип сохранения хотя и в урезанном виде сеть врачебных участков в местах по прежнему территориальному расположению, съездом утверждается, как дающая возможность быстрого увеличения коек при появлении остро-заразных больных.

4. Губздраву предлагается разработать Губернский план нормальной лечебной сети на определенное количество лет. Конструкция участков должна обеспечивать задачи Советской медицины в отношении лечебной помощи применительно к бытовым условиям, стремясь к наилучшему обеспечению медпомощью пролетарских групп населения, в сельских местностях. Дальнейшее расширение сети должно производится на основании выработанного плана.

5. Принцип бесплатности при безусловном установлении его в Советских больницах и амбулаториях для трудящихся должен примири ся с платным отпуском медикаментов в порядке частной практики, а также наличием платности для нетрудящихся.

6. Для усиления качества медпомощи в сельских пунктах рекомендуется использовать освобождающийся врачебный персонал, для замены фельшерских пунктов врачебными. Вместе с тем необходимо улучшить снабжение участковой медицинской сети медикаментами.

7. Советские амбулатории и больницы оставаясь по прежнему общедоступными, в первую очередь должны принимать застрахованных, их семьи и не имущих, в то же время сохраняя бесплатный отпуск медикаментов сельскому населению.

8. В связи с введением социального страхования, принимая во внимание слабое развитие фабрично-заводской промышленности, лечебная помощь застрахованным должна быть осуществлена в форме прикрепления застрахованных к существующим лечебным учреждениям, заборонировав для застрахованных необходимое число коек и амбулаторий.

9. Принимая во внимание повышенную заболеваемость населения ревматизмом в силу местных условий, необходимо дообуорудования курорта „Солопихи“, для чего необходим отпуск материальных средств.

10. В виду появления и угрозы распространения эпидемии, что при наличии сокращенной сети может привести к грозным последствиям, Губздраву предлагается усилить надзор за очагами заразных заболеваний, открывая в зараженных пунктах временные больнички; Г. И. К. же для борьбы с эпидемиями изыскивает сверхсметные суммы.

11. Ввиду отмеченного развития сифилиса в некоторых пунктах губернии Губздраву и Г. И. К. принять меры по борьбе с социальным злом, угрожающим благополучию населения в пораженных пунктах.

## Проект резолюции по докладу Губернского Отдела Народного Образования.

1. VIII-й Сев.-Двинский Губернский Съезд Советов, констатирует, что после исключительного тяжелого материального положения в 1922 м году, ныне материальный базис народного образования приобретает устойчивость, дающую возможность вести планомерную работу.

2. Считая в предстоящем 1923-м году главнейшей задачей Губисполкома в Губоне создание прочного материального фундамента для народного образования Съезд признает необходимым полное удовлетворение Губоне из местного бюджета по принятой Бюджетной Комиссией смете.

3. Приимая во внимание невозможность существующей сетью, сильно сокращенной, обслуживать все население, Съезд считает возможным передачу содержания школ, и ключенных из общего бюджета, сельским обществам на добровольных договорных началах, а также прикрепление уже существующих просветительных учреждений к фабрично-заводским предприятиям, профсоюзам, советским учреждениям и кооперативам.

4. Съезд поручает Губону развить самую широкую деятельность школьно-хозяйственных советов при строгом учете результатов их работы.

5. Учитывая крайнюю остроту жилищного вопроса для просветительных учреждений, Съезд поручает Губону приступить к планомерной работе по удовлетворению ремонтно-строительных школьных нужд.

6. Углубление работы Политпросвета и расширение ее в сторону массовых учреждений (изб-читален) признается неотложной задачей Губоне.

7. Введение платы за учение в школах II ступени и старших классов семилеток, как временную меру допустить при условии достаточного забронирования бесплатных мест в школе за детьми рабочих и беднейших крестьян. Поставить в то же время в задачу Губисполкома отменить платность, как только положение местного бюджета достаточно окрепнет. Частную школу под контролем Губоне допустить лишь в городских местностях.

8. Признать существующую ныне сеть просветительных учреждений не подлежащей дальнейшему сокращению; Губоне, укрепив в достаточной мере имеющие учреждения, должен перейти в наступление в отношении планомерного расширения сети, при строгом учете сил и материальных средств.

## Проект резолюции по Губернскому Коммунальному Отделу.

Придавая весьма важное значение правильному развитию и укреплению местного хозяйства и коммунального строительства в Губернский Съезд Советов постановляет.

1. Распыленные между ведомствами отрасли коммунального хозяйства полностью обединить в Коммунотделах, для чего необходимо расширить сферу деятельности коммунального хозяйства, путем передачи ему всех предприятий ком-

мунального характера как то: электростанций, заводов по изготовлению строительных материалов, боен и прочих предприятий имеющих чисто местное значение.

2. Для разрешения жилищного вопроса и урегулирования квартирного кризиса необходимо в первую очередь обратить самое серьезное внимание на исправление разрушенных домов, а затем усиление нового строительства, привлекая в это дело и частное строительство.

3. Благоустройство города производить в порядке постепенности по ранее разработанному плану, выполнение которого должно происходить интенсивно и аккуратно. В задачи благоустройства в первую очередь включить: мощение и исправление улиц и площадей, устройство общественных садов, оборудование ассоциационных обозов, ремонт тротуаров и проч.

4. На дорожные сооружения должно быть обращено самое серьезное внимание в смысле приведения дорог хотя бы в состояние 1914 года, для этого необходимо увеличить отпуск кредитов из местных средств на капитальные ремонты дорожных сооружений. Причем в дорожное строительство, особенно местного значения, должно быть привлечено население порядком дорожной повинности, о чем возбудить соответствующее ходатайство перед Центром.

5. Содержание пожарной охраны, как имеющей общегосударственное значение, недолжно целиком ложиться на Коммунотделы и что участие в содержании пожарных команд со стороны Страхового ведомства должно быть увеличено до 30% отчислений от страховых огневых сборов.

6. На основании существующего Кодекса Законов о землепользовании произвести в срочном порядке установление границ городов губерний и Коммунотделам провести целесообразную эксплоатацию городских земель.

7. Для организации легкого местного транспорта восстановить советские станции на основах самоокупаемости и безубыточности.

8. Для восстановления финансовой стороны, как главного нерва Коммунотделов, проводить твердо платность с населения за пользование услугами коммунального характера. Но считаясь с тем, что путем платы за услуги и налогов Коммунотделы в ближайшее время не создать необходимых баз для городского и сельского строительства, а потому поручается ГИК на эту цель исходатайствовать долгосрочный кредит из Центра и создать местный строительный фонд.

## Проект резолюции по губернскому отделу социального обеспечения.

Заслушав доклад Губотсбеза о его деятельности за истекшее время после 7-го Губернского Сезда Советов 8 й Губернский С'езд постановляет.

1. Принимая во внимание общее экономическое положение страны и условия нового курса работы органов социального обеспечения в 1922 году, в силу которых они пережили изменения в деле обеспечения рабочих и крестьян, принимая во внимание те трудные условия среди которых протекала деятельность Отсбеза, работу его считать достаточно выявленной в сторону организационных мероприятий, как в области государственного обеспечения, так и в области социального страхования и взаимопомощи.

2 Отмечая недостаточную полноту в проведении социального страхования со стороны учреждений и предприятий, а главным образом частных предпринимателей, поручить Собезу принять все меры к твердой постановке социального страхования.

## Проект резолюции по отделу труда.

1. Установленная практикой прошлых лет трудовая повинность, замененная трудгужналогом, в условиях Северо-Двинской губернии является трудно выполнимой для крестьянского хозяйства, и мало доходной статьей государству, а потому дальнейшее проведение трудгужналога признать не целесообразным. Констатируя вышеизложенное Сезд постановляет: считать необходимым прекратить проведение трудгужналога в натуральном виде с 1-го января 1923 г. а, заменив таковой денежным обложением. В то же время Сезд находит необходимым принять решительные меры к выполнению трудгужналога за 1922 год полностью в 100%.

2. В целях борьбы с безработицей и нарушениями правил охраны труда Губисполкуму и Отделу Труда принять меры по усилению и ускорению проведения в жизнь Кодекса Законов о Труде, а также провести организацию общественных работ для безработных.

## Проект резолюции по финансовому вопросу.

1. Не смотря на сравнительные успехи в налоговых поступлениях и некоторых достижений и устойчивости курса рубля, все же финансное положение Республики остается крайне тяжелым. В целях восстановления и развития народного хозяйства, Съезд признает политику Наркомфина в области восстановления денежного хозяйства, путем сокращения эмисии перехода к денежной налоговой системе, построения государственного бюджета на основах реальных ресурсов республики, вполне правильной и считает, что применяемые мероприятия в восстановлении финансового хозяйства страны, должны твердо проводиться в жизнь, как единственными мерами достижения в стабилизации рубля и общего экономического возрождения Р. С. Ф. С. Р.

2. В области построения бездефицитного государственного бюджета и выделения, в особую единицу местного бюджета. Губфинотдел должен в основу деятельности положить: а) Строго—рациональное расходование местных средств б) использование предоставленных доходных источников, стремясь к максимальному их развитию путем точного учета экономического состояния губернии, расширяя, в зависимости от положительных достижений, расходы по местному бюджету, в) разделение сметы на губернские, уездные и волостные, в целях правильного учета как доходной так и расходной стороны.

3. Тяжелое положение местного бюджета и невозможность дальнейшего сокращения установленных расходных смет основных отраслей хозяйства, отнесенных на местные средства,—требует самых решительных мер в сборе всех денежных налогов в установленные сроки.

4. Потребности Губернских отделов, переведенных на местные средства с одной стороны и незначительность доходов—с другой, при наличии слабо развитой промышленности, и целого ряда стихийных явлений, в области сельского хозяйства значительно понизивших урожайность 1922 года, не позволяют свести без дефицита местный бюджет. Съезд считает необходимым возбудить ходатайство перед Наркомфином об отпуске дотационного фонда в размере, покрывающем необходимые потребности дефицита по местному бюджету.

5. Для своевременного и планомерного выполнения патогов необходимо обратить самое серьезное внимание на укомплектование аппарата Губфинотдела.

путем подбора, соответствующей квалификации сотрудников, в полной мере способных провести классовые интересы Советской власти в области налоговых мероприятий, а также создание материальных условий и полного содействия в работах финорганов со стороны Советских, партийных и профессиональных организаций.

6. Учитывая сложность и ответственность работы финотделов, а также и то значение которое они играют в общем поднятии экономического благосостояния, необходимо сохранить единое руководство в области налогового обложения, со средоточив его исключительно в авансовых органах.

7. Построение Советской власти, основывающейся на началах непосредственной связи государства с широкими слоями рабочего и крестьянского населения, признать недопустимым противопоставления местных финансов, финансам общегосударственным, так как местный бюджет является неразрывной частью государственного бюджета.

8. Существующие многие виды обложений, выполняемые различными органами Советской власти и вызывающие не производительные расходы на свое выполнение, требуют принять за правило стремление к координированию всех видов обложения в одном походно поимущественном налоге и выполняемым одним податным аппаратом.

9. При наличии слабых ресурсов губерний, в целях укрепления мощи сельского хозяйства, необходимо обратить особое внимание на развитие лесозаготовительных операций, как на крупнейшую доходную статью губерний и имеющую обще-республиканское значение.

10. Учитывая безденежное состояние деревни, могущие повлиять на успешность проведения налогового обложения, необходимо упрочить связь сельского хозяйства с промышленностью путем организации закупки сельско-хозяйственных продуктов через Госбанк и кооперативный аппарат губерний.

11. В текущем операционном году деятельность Губстраха должна углубиться, как в области обязательной, так и добровольного страхования, при чем как стимул для развития широких размеров страховых операций, должны послужить мероприятия в двух направлениях: 1) в увеличении норм обеспечения до реального уровня, обеспечивающего население на случай стихийного бедствия; 2) в понижении страховых премий, как по окладному сельскому страхованию, так и добровольному.

## Проект резолюции по советскому строительству.

1. Практические итоги в области советского строительства, испытанные в условиях новой экономической политики требуют дальнейшего изменения методов работ советского аппарата и радикальной перестройки его в сторону всемерного стремления к поднятию производительности Республики, твердого и правильного администрирования.

Перестроенный аппарат должен быть гибким и отзывчивым к задачам момента и требующим наименьшего расходования средств на свое содержание.

2. Для сохранения связи с местами, в состав Губернского Исполнительного Комитета должны войти представители мест (уездов и наиболее крупных, промышленных районов губерни), таким образом Г. И. К. сконструировать из 25 человек.

3. Для создания постоянной связи с местами и использования опыта мест в разрешении принципиальных вопросов, перейти на сессионный порядок разре-

шения вопросов, для чего Губисполком должен созывать расширенные Пленумы (сессии) не менее 4 раз в год, каковые должны быть открытыми и доступными для трудящихся.

4. В целях об'единения и устранения параллелизма в работе соворганов, таковую концентрировать в одном из родственных между собою аппаратов, поэтому считать вполне правильным намеченное об'единение 1-уб. Отдела Труда с Губсбезом в единый орган Труда и Социального Обеспечения, а также считать своевременным и концентрацию налоговых функций в одном налоговом органе.

5. Органы административного управления, в целях осуществления надлежащего контроля, инструктирования и твердого руководства советского аппарата, должны быть усилены активными работниками.

6. Для качественного повышения, большой гибкости и работоспособности Милиции и Уголовного Розыска—сократить таковые количественно, составив их из качественно-положительного элемента и поставить на должную высоту материальное снабжение.

7. В качестве меры, искореняющей возможность проведения отдельными ведомствами Уездисполкома параллельную или тождественную работу, упразднить из существующих Отделов: Упродкомы, Уно, Усбез, Уотруд, Устатбюро, Уздрав.

8. Для установления правильного инструктирования уездного аппарата и установления тесных связей с местами,—производить периодическую посылку полномочных инструкторско-ревизионных комиссий под руководством одного из Членов Губисполкома. Аналогичные Комиссии должны быть посыпаемы на места и Уездисполкомами.

9. Для налаживания работы и для установления тесных связей между Уездисполкомом и трудящимися, надлежит по мере надобности, но не менее двух раз в год созывать Уездные Совещания Предвоисполкомов, Секретарей, или иных работников ВИК, на каковых должны присутствовать представители Губисполкома.

10. Для согласования и планомерности проведения ведомственных работ Волисполкомами и Сельсоветами все Отделы Губисполкома и Уисполкомов должны производить через Отдел Управления согласование своих заданий, намечаемых к проведению в жизнь, через эти первичные органы.

11. Волисполкомы не реже одного раза в каждые два месяца должны созывать совещания Предсельсоветов, а также ревизировать и контролировать деятельность последних.

12. Для более полного осуществления административных мероприятий Волисполкомов, для поднятия авторитета и для приближения административных репрессий к моменту совершения проступка, константировать необходимость представления ВИК права налагать административные взыскания за неисполнение законных распоряжений местной власти.

13. Выдачу зарплаты работникам ВИК и Сельсоветов производить своевременно, чтобы не допускать перебоев в их работе по причинам необеспеченности.

14. Горсовет должен неукоснительно проводить идеи согласования центрального и местного законодательства в применении его к запросам трудящегося населения данного города для чего все вопросы хозяйственного и административного Управления, касающиеся города должны предварительно быть преломлены через Горсовет.

## Проект резолюции по районированию губернии.

### К 8-му Губернскому Съезду Советов.

Административное районирование, построенное на основе признаков экономического тяготения Съезд одобряет и поручает Губисполкуму производить дальнейшую разработку этого вопроса во всех его деталях.