

ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РСФСР

Всероссийский общественный совет
по руководству народными университетами

*В помощь организатору
лекционной пропаганды*

*Н. А. СОШНИКОВ,
заслуженный юрист РСФСР*

**ВОЛОГОДСКИЙ ГОРОДСКОЙ
НАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ**

838758

Москва 1976

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Организация работы университета	4
Учебная работа	11
Методическая помощь университетам правовых знаний сель- ских районов	23
Приложение	28

Народные университеты В. И. Ленин называл важнейшей формой внешкольного образования, самообразования и саморазвития рабочих и крестьян. Сегодня они прочно вошли в жизнь нашего общества, стали существенным, необходимым звеном в системе общеобразовательной подготовки людей, повышения их профессиональной квалификации.

Развивать народные университеты и другие формы самообразования, культурного, эстетического и художественного воспитания трудящихся и совершенствовать их деятельность — это требование нашей партии нашло свое отражение и в «Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы», принятых XXV съездом КПСС.

Выполнение заданий десятой пятилетки потребует от каждого труженика еще более высокой творческой активности, дальнейшего расширения своего кругозора, совершенствования профессиональных навыков, умения более организованно соединять личные интересы с интересами коллектива, общества, государства. На воспитание этих черт характера и должна быть направлена деятельность народных университетов.

На страницах этой брошюры освещается опыт работы Вологодского городского народного университета правовых знаний, который во Всесоюзном общественном смотре народных университетов в ознаменование 100-летия со дня рождения В. И. Ленина был награжден дипломом «Лучший народный университет России».

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УНИВЕРСИТЕТА

2 октября 1975 г. в народном университете начался очередной учебный год. Слушатели первого курса заняли свои места в просторном зале заседаний областного совета профессиональных союзов. Первое занятие проводит председатель Вологодского городского народного суда Ю. С. Гавриков.

Опытный юрист, обладающий незаурядными качествами педагога, Ю. С. Гавриков просто и доходчиво, используя конкретные примеры из своей практики, излагает материал на тему «Прием на работу, перевод на другую работу». Сидящие в зале внимательно слушают, делают записи.

Кто они, эти люди, пришедшие в университет правовых знаний? Перелистываем журнал учета слушателей. В своем большинстве это административно-хозяйственные работники. Возраст разный, но больше от тридцати до пятидесяти. Образование — высшее, незаконченное высшее, среднее.

Вот в первом ряду сидит начальник отдела сбыта станкостроительного завода А. А. Осипов. Рядом — инженер по кадрам треста «Вологдагражданстрой» Г. Д. Налиухина. Мы видим председателя фабричного комитета профсоюза фабрики баянов В. А. Лаговскую, инженера группы технического надзора областного управления коммунального хозяйства Н. Ф. Гостева, старшего инженера по технике безопасности областного производственного управления «Вологдалеспром» А. А. Беляева.

Их привело сюда желание глубже изучить советское законодательство, с тем чтобы правильно применять его в практической работе.

В это же время в соседнем зале занимались слуша-

тели третьего курса университета. После лекции члена Вологодского областного суда Г. В. Воробьевской «Обязательства по возмещению вреда» начался оживленный обмен мнениями.

Шел обычный, рядовой день Вологодского народного университета правовых знаний.

Город Вологда — областной центр, узел железнодорожных линий Москва—Архангельск, Ленинград—Киров, с населением 230 тыс. человек. Вологда — один из древнейших городов северо-западной России, ровесница Москвы. Сейчас это развитой промышленный центр.

Главная отрасль промышленности — машиностроение и металлообработка. Завод «Северный коммунар» и станкозавод производят станки и оборудование для лесобработывающей промышленности.

В городе имеются льнокомбинат, молочный комбинат, овчинно-меховая фабрика, мебельная фирма «Прогресс» и другие предприятия пищевой и легкой промышленности. Далеко за его пределами славятся знаменитые вологодские кружева.

Город быстро развивается. Вступила в строй первая очередь Вологодского подшипникового завода, который станет одним из крупнейших в стране.

В Вологде 14 техникумов и средних специальных учебных заведений и 3 института — молочный, педагогический и политехнический.

Вологодский народный университет правовых знаний открылся в 1959 году.

Поскольку в городе не было юридических учебных заведений, практические работники суда, прокуратуры и адвокатуры выступили с инициативой создать народный университет. Совместно с городским обществом «Знание» был образован совет университета. В него вошли представители от суда, адвокатуры, прокуратуры, областного совета профсоюзов, общества «Знание» и горкома КПСС. Учредителями университета явились городское общество «Знание», горком КПСС и областной совет профессиональных союзов.

Университет был организован на базе областного совета, профессиональных союзов, который обеспечил финансирование всех необходимых расходов и с 1962 г. предоставил помещение для занятий в своем новом зда-

нии. В распоряжении слушателей два зала — один малый, другой большой, на 350 мест, кабинеты для проведения семинаров. Большой зал радиофицирован и оборудован киноустановкой.

На содержание народного университета правовых знаний ежегодно составляется смета, которая утверждается облсовпрофом. Оплата лекторов по смете не предусматривается, лишь по итогам каждого учебного года наиболее активные лекторы поощряются почетными грамотами облсовпрофа или небольшими денежными премиями городской организации общества «Знание».

Народный университет — общественное учебное заведение. Народные заседатели, председатели и члены товарищеских судов, народные контролеры, народные дружинники по охране общественного порядка, члены общественных отделов кадров, профсоюзные активисты и другие общественники имеются на всех предприятиях, в учреждениях, колхозах, совхозах, и всем им необходимо знание права. При создании университета и ставилась цель — дать слушателям систематизированные знания по основным вопросам государственного строительства, судоустройства, уголовного и гражданского права, трудового и жилищного законодательства и административного права.

Вначале мыслилось организовать обучение в университете лишь профсоюзного актива, председателей и членов товарищеских судов. С учетом этого и была построена работа университета. Однако повышение интереса к университету и увеличение количества слушателей потребовали его организационной перестройки.

Кроме основного факультета — советского строительства, — с 1972 г. начал работу факультет для тружеников села. На факультете обучается руководящий состав и специалисты совхозов Вологодского района.

В 1974 г. в университете открылись еще два факультета: факультет рабочей молодежи на Государственном подшипниковом заводе № 23 и факультет народных дружинников с филиалами на льнокомбинате и Государственном подшипниковом заводе № 23.

С октября 1975 г. начал действовать факультет для работников отделов социального обеспечения и вычислительного центра по начислению пенсий.

Таким образом, в настоящее время университет объ-

единяет пять факультетов: советского строительства, работников сельского хозяйства, рабочей молодежи, народной дружины, социального обеспечения.

Деканами факультетов подобраны и утверждены наиболее инициативные юристы и должностные лица тех организаций, где функционируют факультеты. Например, деканом факультета работников сельского хозяйства утвержден народный судья Вологодского районного народного суда Н. В. Матеров. Факультетом рабочей молодежи на Государственном подшипниковом заводе № 23 руководит начальник юридического отдела завода Л. Н. Бабанина. Факультет пенсионного обеспечения возглавляет заместитель начальника областного отдела социального обеспечения В. К. Курнин. Руководство факультетом народной дружины возложено на работников милиции, и в настоящее время деканом факультета является заместитель начальника областной школы милиции Д. М. Бланк. Возглавляет университет председатель президиума областной коллегии адвокатов заслуженный юрист РСФСР Н. А. Сошников.

Такой принцип подбора деканов позволяет более оперативно решать все организационные вопросы работы университета. Деканы входят в состав совета университета и тем самым принимают участие в руководстве не только факультетами, но и университетом в целом, в подборе слушателей, организации учебы.

Несмотря на то, что народный университет насчитывает пять факультетов, перспективы его развития далеко не исчерпаны. И в первую очередь перед нами стоит задача — создать факультеты для рабочей молодежи, приблизить деятельность университета к предприятиям, к заводам. Это обусловлено необходимостью расширения и активизации постоянной и систематической пропаганды правовых знаний, разъяснения советского законодательства среди молодых рабочих в интересах укрепления трудовой дисциплины и правопорядка. Мы создали факультет рабочей молодежи на Государственном подшипниковом заводе № 23, но этот факультет пока малочисленный — всего 70 человек, да и прослойка рабочих здесь невелика, около трети. Остальные слушатели — молодые инженерно-технические работники. Поэтому организация факультетов для молодых рабо-

чих на предприятиях и заводах остается для совета народного университета важнейшей задачей.

Нас могут упрекнуть, что в народном университете правовых знаний нет факультета народных заседателей и иных факультетов, которые имеются в народных университетах многих других городов. Но, очевидно, нужно учитывать социально-экономические, культурно-образовательные и демографические данные того или иного города или населенного пункта и считаться с установившимися формами учебы на местах. С народными заседателями, к примеру, в Вологде занятия проводят непосредственно народные судьи.

В университет принимаются все желающие, но это вовсе не означает, что набор слушателей идет стихийно. Горком КПСС и областной совет профсоюзов через свои низовые организации помогают в комплектовании университета слушателями. В партийные организации и местные комитеты профсоюзов организаций и предприятий направляются информационные письма о наборе слушателей, в которых дается краткая характеристика работы университета, сообщаются порядок и условия поступления в университет. Кроме того, за две-три недели до начала занятий по городу расклеиваются красочные афиши. Объявления о наборе слушателей публикуются и в областной газете «Красный Север».

При подборе слушателей партийные и профсоюзные организации учитывают потребность работника в приобретении основ правовых знаний по роду своей профессиональной или общественной деятельности и дают соответствующие рекомендации. Поэтому основной контингент слушателей народного университета (за исключением факультетов пенсионного обеспечения и работников сельского хозяйства) составляют профсоюзные работники, работники отделов кадров, председатели и члены товарищеских судов, народные дружинники. Факультеты пенсионного обеспечения и работников сельского хозяйства укомплектованы из специалистов этих органов. С учетом этого построены и занятия.

В первые годы работы университета количество слушателей составляло 150—200 человек, а в настоящее время ежегодно обучается 700 слушателей. За 16 лет работы университет окончило около 5 тыс. человек.

Желающие поступить в университет подают заявле-

ние либо через партийное бюро или местный комитет профсоюза по месту работы, либо прямо в городское общество «Знание» или ректору университета. Форма заявления разработана советом и содержит данные о возрасте, партийности и образовании поступающего, его общественной и профессиональной деятельности. Эти сведения дают возможность сделать соответствующий анализ по возрасту и образованию слушателей. Анализ состава слушателей на 1975/76 учебный год показал, что из 700 слушателей до 30 лет насчитывается 187 человек, от 30 до 50 лет — 464 и старше 50 лет — 49 человек. Членов КПСС — 193 и комсомольцев — 67 человек. С высшим образованием 120 человек, со средним и средним специальным — 520, с неполным средним — 60 человек.

Проводимый на факультетах анализ позволяет правильно определить тематику занятий и объем лекционного материала, помогает лектору учесть специфику аудитории.

На всех факультетах состав слушателей постоянный. Ведется учет посещаемости занятий. Все вопросы, связанные с практической стороной организации занятий и учета слушателей, решаются старостами курсов. Старосту мы стараемся подобрать из числа тех слушателей, кто имеет возможность совместить эту общественную нагрузку с основной работой.

Например, очень добросовестно, с чувством высокой ответственности и с большим желанием выполняют свои обязанности старосты курсов на факультете советского строительства Е. М. Ляпина, М. А. Белова и А. Я. Меньшикова, которые неоднократно поощрялись обществом «Знание». Все они работники Дома союзов, где проводятся занятия факультета советского строительства.

По этому принципу подобраны старосты и на других факультетах. Нам представляется, что назначение деканов факультетов и старост курсов из числа работников тех предприятий и организаций, где функционируют факультеты, во многом способствует успешной работе народного университета в целом.

Занятия в нашем университете проводятся по два часа в неделю в нерабочее время. Начало занятий устанавливается на каждом факультете с таким расчетом,

чтобы слушатели могли успеть на них после окончания работы.

В начале учебного года каждому слушателю вручается абонемент, в котором указываются время, место и темы занятий. О каждом занятии сообщаем слушателям и через областную газету «Красный Север».

Вологодским народным университетом правовых знаний руководят ректорат и совет, которые утверждены горкомом КПСС и работают на общественных началах. На заседаниях советов обсуждаются вопросы учебно-методической работы, заслушиваются отчеты деканов о деятельности факультетов, о посещаемости и содержании занятий, об итогах учебного года и другие вопросы. Все организационное руководство занятиями в университете осуществляется ректором и деканами факультетов.

УЧЕБНАЯ РАБОТА

Учебно-воспитательная деятельность Вологодского народного университета правовых знаний направлена на формирование марксистско-ленинского мировоззрения слушателей, повышение уровня их правосознания, воспитание социальной активности.

Основным содержанием работы университета является пропаганда правовых и общественно-политических знаний. Главная ее цель — содействовать росту профессионального мастерства слушателей, их общественно полезной деятельности.

Университет начал работу как одногодичный. Программа его занятий включала в основном вопросы трудового законодательства и гражданского права. В дальнейшем программа дорабатывалась и расширялась. Срок обучения был увеличен до двух лет, а с 1969 г. университет перешел на трехгодичную программу.

Совет университета разработал программу и методическое пособие для слушателей. Методическое пособие в 1972 г. было издано большим тиражом и ежегодно вручается каждому слушателю. Оно содержит учебно-тематический план университета правовых знаний, рассчитанный на три года, а также подробную учебную программу, в которую включены важнейшие вопросы права и задачи по отдельным отраслям права, предлагаемые для решения на практических занятиях.

Учебная программа дает читателю представление о наиболее важных положениях трудового, гражданского права, устройства судебной системы, арбитража, об уголовном праве, уголовном и гражданском процессах, устройстве товарищеских судов.

Всероссийским общественным советом по руководству народными университетами программа Вологодского университета правовых знаний одобрена и рекомендована в качестве оптимальной программы.

Учебно-тематический план и методическое пособие также получили высокую оценку научно-методического совета по пропаганде вопросов государства и права при правлении общества «Знание» РСФСР.

Курс обучения на факультетах советского строительства, работников сельского хозяйства и пенсионного обеспечения рассчитан на 126 учебных часов, из них 100 часов лекционных, 20 часов семинарских занятий, 6 часов отводится на теоретические конференции.

Вопросам трудового права отводится 28 учебных часов, из них 10 часов семинарских занятий. В программе широко освещены такие вопросы трудового права, как социалистические принципы труда в СССР; прием на работу, переводы и увольнения; заработная плата, гарантии и компенсации; трудовая дисциплина и материальная ответственность рабочих и служащих; трудовые споры и порядок их рассмотрения, а также вопросы охраны труда и техники безопасности, вопросы социального страхования и пенсионного обеспечения.

На изучение гражданского права отводится 22 учебных часа, в том числе 8 часов семинарских занятий. На семинарах слушатели знакомятся с общими положениями гражданского права, рассматривают право социалистической и личной собственности граждан в СССР, обязательства и отдельные виды договоров, возмещение вреда здоровью, а также вопросы жилищных прав граждан, наследственное право и основы семейного права.

Прочим вопросам советского права (судоустройство, основные положения уголовного и гражданского права) отводится 18 учебных часов.

Предусмотрены программой и такие темы, как роль товарищеских судов в осуществлении правопорядка, роль госарбитража в укреплении хозяйственного расчета между предприятиями и учреждениями, а также правовые аспекты проблемы охраны природы и окружающей среды.

Учебные программы каждого факультета корректируются в соответствии с его направленностью. Например, если на факультете советского строительства пре-

обладает тематика по трудовому законодательству и гражданскому праву и совершенно не изучается земельное законодательство, то на факультете работников сельского хозяйства именно последнее получает самое широкое освещение.

В программе факультета социального обеспечения значительное место занимают темы пенсионного законодательства, такие, как право на пенсию по возрасту, по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, исчисление стажа при назначении пенсий, право на пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, персональные пенсии и другие. Каждая из перечисленных тем является предметом самостоятельного занятия. На других же факультетах вопросам пенсионного законодательства посвящается не более одного-двух занятий.

Тематика занятия факультета рабочей молодежи определена с учетом состава слушателей — молодых рабочих и служащих Государственного подшипникового завода № 23. Программа рассчитана на двухгодичный срок обучения. Наряду с тематикой о государстве и праве она включает такие вопросы, как: соблюдение правил социалистического общежития — важнейшее требование закона; социалистическая дисциплина труда; административная ответственность по советскому законодательству; уголовное право и другие вопросы, связанные с укреплением правопорядка, а также проведение семинарских занятий по этим темам.

Учебный план и программа для факультета народных дружин рассчитаны на один год. Занятия проводятся по темам: добровольные народные дружины в обеспечении общественного порядка; основные положения о преступлении и наказании; деятельность дружин по борьбе с хищениями социалистической и личной собственности; преступления против общественного порядка и общественной безопасности; работа дружин по предупреждению и пресечению этих преступлений; основные положения об административной ответственности; взаимодействие органов милиции с народными дружинами и т. д.

Факультет народных дружинников работает при областной школе милиции. Программа занятий наряду с общими вопросами включает темы, связанные с практической деятельностью дружинника.

Учебные планы на факультетах составлены с таким расчетом, чтобы не только охватить всю тематику, предусмотренную программой, но и подать ее слушателям в определенной системе.

Например, учебные планы на факультетах советского строительства и работников сельского хозяйства предусматривают на первом курсе изучение таких вопросов трудового законодательства, как: прием на работу, переводы и увольнения рабочих и служащих; заработная плата и компенсации; трудовая дисциплина и материальная ответственность рабочих и служащих; трудовые споры и порядок их рассмотрения; охрана труда и техника безопасности.

На втором курсе основное внимание уделяется вопросам социального страхования, гражданского права и жилищного законодательства.

Основу тематики третьего курса составляют семейное и наследственное право, обязательства по возмещению вреда, уголовное право и процесс.

На факультете работников органов социального обеспечения, наоборот, вопросы трудового права перенесены на второй курс. Первокурсники подробно изучают основы пенсионного законодательства, порядок оформления документов на пенсию, исчисления стажа и другие вопросы, касающиеся назначения пенсий по возрасту, по инвалидности, в случае потери кормильца, а также персональных пенсий.

Деятельность университета правовых знаний не ограничивается лишь повышением правовой грамотности и правовой квалификации слушателей. В программу наряду с юридическими проблемами мы включаем и лекции по вопросам марксистско-ленинской теории и широкой общественно-политической тематике (см. приложение).

Вся политическая тематика тесно увязывается с решениями съездов КПСС, материалы которых нашли самое широкое освещение в лекциях, читаемых в университете. В учебном плане 1975/76 года основу политической тематики составляет изучение материалов XXV съезда КПСС. Всего за три года обучения на общественно-политические темы отводится 50 часов.

Важной формой работы университета являются встречи с руководителями административных органов,

городского Совета депутатов трудящихся и комитета народного контроля. Некоторые встречи мы заранее включаем в учебный план, организация других определяется текущими задачами города. К нашим просьбам руководители относятся с вниманием и, судя по их откликам, сами бывают удовлетворены этими встречами.

Большой интерес вызывают выступления председателя Вологодского горисполкома В. Д. Парменова, председателя городской плановой комиссии В. К. Васильевой, заместителя начальника отдела юстиции Вологодского облисполкома Н. А. Марова и других.

В выступлениях председателя горисполкома В. Д. Парменова, председателя горплана В. К. Васильевой главное внимание уделяется итогам хозяйственной деятельности и перспективам развития города. Освещается ход жилищного строительства, развитие коммунального хозяйства, работа предприятий бытового обслуживания. В университете идет серьезный, деловой разговор о работе отдельных предприятий и ведомств, обсуждаются вопросы укрепления хозяйственно-договорной и трудовой дисциплины. Заканчиваются встречи ответами на многочисленные вопросы слушателей.

Заместитель начальника отдела юстиции Н. А. Маров рассказал, как ведется в городе и области борьба с правонарушениями и преступностью. Проанализировав причины правонарушений, он на конкретных примерах показал результативность профилактических мероприятий, а также роль общественности в решении этих задач.

Перед слушателями университета выступают также руководящие работники областной и городской прокуратуры, управления внутренних дел Вологодского облисполкома.

Выступают в наших аудиториях и лекторы общества «Знание», приезжающие в Вологду из Москвы и Ленинграда. Так, лекцию по актуальным проблемам управления народным хозяйством прочитал доктор юридических наук, профессор А. Е. Лунев, заместитель директора Института государства и права АН СССР, председатель научно-методического совета по пропаганде вопросов государства и права при правлении общества «Знание» РСФСР.

Основной лекторский состав университета по правовой тематике состоит из наиболее опытных работников суда, прокуратуры и адвокатуры. На протяжении длительного времени выступают с лекциями по трудовому праву председатель Вологодского городского народного суда Ю. С. Гавриков и члены областного суда В. И. Бакин, Г. В. Воробьевская и А. П. Аганесова, по жилищному законодательству и административному праву работники областной прокуратуры заместитель прокурора области Ю. Н. Рудаков и начальник отдела Е. Л. Соколова; по гражданскому, семейному и уголовному праву адвокаты В. А. Усков, Л. П. Федорова, Г. С. Никулин, Б. С. Данцкий и другие.

После организации в Вологде учебно-консультационного пункта Всесоюзного заочного юридического института (ВЮЗИ) для чтения лекций стали привлекать его преподавателей — кандидатов юридических наук Т. А. Синцову и К. В. Тихонину.

С лекциями по охране труда и технике безопасности выступают заведующий отделом областного совета профсоюза А. Ф. Борисов и инспектор А. И. Махин.

Темы по вопросам социального страхования поручены заведующему отделом социального страхования облсовпрофа В. И. Долгову и доверенному врачу Н. А. Лавровой.

Качество лекций контролируется советом университета. Каждая лекция рецензируется, а выступление каждого лектора прослушивается.

Для закрепления полученных знаний и контроля за усвоением изучаемого материала по таким темам, как трудовое, гражданское и семейное право, организуются семинарские занятия.

Проведение семинаров способствует более глубокому изучению материала и закреплению полученных знаний. Семинарские занятия по правовым темам в нашем университете составляют примерно одну треть занятий. На них, как правило, рассматриваются вопросы, помещенные в методическом пособии, но иногда привлекаются интересные случаи из судебной практики.

Например, по теме «Прием на работу, переводы и увольнения» предложено пять ситуативных задач, на основе которых ставится ряд проблемных вопросов. От-

вет на них требует вдумчивого изучения трудового законодательства. Приведем одну из таких задач.

Петров был принят на работу шофером без указания, на какую машину. В связи с тем, что из автохозяйства взяли легковую машину, Петрова перевели шофером на грузовую автомашину. Петров отказался, не вышел на работу и потребовал, чтобы его уволили с формулировкой «по сокращению штатов».

1) Что является переводом на другую работу и требуется ли на это согласие работника?

2) Подлежит ли удовлетворению просьба Петрова?

3) Если нет, то с какой формулировкой и в каком порядке должен быть уволен Петров?

На семинарах по гражданскому и семейному праву задачи и вопросы ставятся в ином плане. После изложения ситуации слушателям предлагается принять и обосновать единственно возможное решение.

3 ноября 1974 г. Малышева продала свой дом Прокофьеву за 1200 рублей. Договор был заключен в простой письменной форме. В марте 1975 г. Малышева умерла, и ее сын предъявил к Прокофьеву иск о признании договора на продажу дома недействительным ввиду несоблюдения требуемой формы и о выселении Прокофьева с семьей. Он соглашался вернуть Прокофьеву 1200 руб., удержав квартирную плату за время проживания в этом доме.

Прокофьев против иска возражал, заявив, что после покупки дома сдал свою квартиру горжилуправлению.

Какое решение следует принять?

Задания и литература для подготовки к семинару даются на предыдущих занятиях. И уж если речь зашла о литературе, то надо прямо сказать, что здесь у слушателей много трудностей. Слушатели пользуются публичной библиотекой, обращаются к юристам, не отказывают им в помощи и юридические органы города, но это, безусловно, не решение вопроса. Назрела настоятельная необходимость создать учебное пособие для народных университетов правовых знаний. Это даст возможность значительно повысить качество подготовки слушателей.

На семинары вынесены такие темы по трудовому праву, как: сверхурочные работы и их оплата; удержания из заработной платы рабочих и служащих по распоряжению администрации; оплата служебных командировок; материальная ответственность рабочих и служащих за ущерб, причиненный ими предприятию; рассмотрение трудовых споров и другие. Эти занятия, как правило, проводят работники суда — член областного

суда В. И. Бакин, председатель городского народного суда Ю. С. Гавриков, старший консультант отдела юстиции И. Г. Полоцкий.

На семинарских занятиях по гражданскому праву рассматриваются отдельные виды обязательств, возникающие из договоров купли-продажи, имущественного найма, займы, дарения и поставки.

На семинаре по основам семейного права рассматриваются вопросы имущественного отношения супругов, алиментные обязательства, вопросы установления и признания отцовства и другие. Семинарские занятия по гражданскому и семейному праву проводят адвокаты В. С. Данцкий, Г. С. Никулин, Л. П. Федорова, В. А. Усков.

Занятия по вопросам пенсионного законодательства на факультете работников пенсионного обеспечения проводят руководящие работники областного отдела социального обеспечения В. К. Курнин, Р. С. Сафиулина, А. В. Ушакова и другие.

Семинарские занятия обычно проходят в форме собеседования. Желающим предлагается высказать свое мнение по решению задачи. Если она содержит много вопросов, то рассматриваются отдельные варианты. В процессе решения задачи каждый слушатель может высказать свое суждение, опровергнуть предыдущее или дополнить ответ.

Руководитель подводит итог обсуждения и, если видит, что слушателями какой-то материал усвоен недостаточно, повторяет его.

Семинары проводятся для всего курса или по учебным группам. На курсах, где занимается много слушателей, занятия по группам дают возможность всем участвовать в обсуждении проблем.

На факультете советского строительства семинарские группы по трудовому праву формируются по производственному признаку. В одну из них входят в основном начальники и инспектора отдела кадров, в другую — председатели и члены местных и фабрично-заводских комитетов, в третью — бухгалтеры и другие счетные работники. Поэтому руководители могут провести занятия так, чтобы это было наиболее интересно для данной группы.

К семинарским занятиям привлекаются не только

лекторы, но и другие специалисты. Однако круг лиц, проводящих семинарские занятия, является постоянным.

По некоторым темам в университете практикуется демонстрация фильмов. В лекциях на правовые темы используются короткометражные, а на общественно-политические — полнометражные художественные фильмы.

Разговор о нравственных идеалах, духовных и нравственных устоях строителя коммунизма сопровождается демонстрацией фильмов «Директор», «Председатель», «Любить человека», «Сибирячка» и других.

На лекциях по вопросам морально-правового воспитания трудящихся демонстрируются «Деревенский детектив» и «Ночной патруль».

В лекции по уголовному праву на тему «Уголовная ответственность несовершеннолетних и ответственность родителей за воспитание детей» был использован фильм «Стоянка три часа».

Мы практикуем также включение короткометражных фильмов непосредственно в лекцию. В основном это фильмы из двух—четырёх частей на темы морально-правового воспитания трудящихся.

Таковы, например, «До шестнадцати» — фильм о воспитании подростков, о значении в этом совместных усилий родителей, общественности и работников милиции, о необходимости влияния на родителей, не желающих по-настоящему заниматься воспитанием детей.

«Дорога, ведущая только вниз» — фильм посвящён актуальной теме — борьбе с пьянством и нарушениями общественного порядка.

«Объявлен розыск» — рассказ о работе советской милиции по охране социалистической собственности.

«Тени прошлого» — разоблачение пережитков прошлого — тунеядства, стяжательства, знахарства.

«Улица смелых» — о мужестве народных дружинников, отдающих свой досуг трудной, но почетной работе по охране общественного порядка.

Учебный год на каждом курсе заканчивается теоретической конференцией (см. приложение).

На конференцию выносятся несколько докладов, подготовленных слушателями, а затем проводится их обсуждение. В качестве докладчиков подбираются наиболее успевающие слушатели, при этом учитывается их желание в выборе темы доклада.

Экзамен или зачеты не проводятся. Свидетельство об окончании получают слушатели, которые посетили не менее 70% занятий, активно участвовали в работе семинаров и конференций.

Эффективность деятельности народных университетов определяется тем, насколько умело слушатели используют в жизни полученные знания.

Что практически дает учеба в нашем университете? Как слушатели применяют полученные здесь знания? На заседании совета университета, посвященном итогам 1974/75 учебного года, мы попросили ответить на эти вопросы группу слушателей, окончивших факультет советского строительства. Вот некоторые из них.

И. А. Сапожкова — начальник отдела кадров Вологодского механического завода Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР:

— Мне постоянно приходится иметь дело с приемом на работу и увольнением людей. При этом встречаются такие сложные ситуации, которые без учебы мне было бы очень трудно решить, особенно когда речь идет об увольнении.

Теперь мне знательно легче работать над оформлением документов при уходе людей на пенсию. Я увереннее чувствую себя и в работе с мастерами — при переводе рабочих с одной работы на другую.

Н. Н. Попов — начальник отдела охраны при Советском районном отделе внутренних дел г. Вологды:

— Служба охраны имеет свои особенности: мы работаем не со строевыми милицейскими кадрами, а с людьми, пришедшими по вольному найму. Прием, перевод с места на место, увольнения — все это требует хороших правовых знаний. Эти знания в университете я получал в системе, от преподавателей, имеющих высшую юридическую подготовку. Наконец, я научился правильно пользоваться юридической литературой. Мне кажется, выбрано удобное время для учебы — с получасовым перерывом после окончания рабочего дня. Вполне доволен программой и методикой учебы.

А. Н. Усанов — заместитель директора Вологодского кооперативного техникума по административно-хозяйственной части:

— В нашем техникуме обучается 900 человек, и все они проживают в общежитиях. Нечего греха таить: сре-

ди молодежи еще есть такие, кто не бережет народное добро, к ним приходится не только применять угрозы, давать наставления, но и наказывать. Здесь важно не переступить закон, использовать его, как средство воспитания. И в этом учеба очень помогла. Я также пополнил свои знания по охране труда и технике безопасности.

Рационально организовать работу университета, выбрать нужные темы для семинаров, провести встречи с интересными людьми нам помогает изучение запросов слушателей.

В 1974/75 учебном году было проведено анкетирование на третьем курсе. Результаты показали, что слушатели дают высокую оценку работе университета и полученные ими знания широко используются в практической деятельности.

В нынешнем учебном году мы провели опрос группы слушателей второго курса. Все тридцать человек ответили, что поступить в народный университет их побудило стремление повысить свой идейно-теоретический уровень или желание приобрести новые знания, необходимые для общественной деятельности. При этом восемь слушателей отметили, что полученные знания они применяют в пропагандистской работе.

С 1975 г. в университете на вновь организованном факультете пенсионного обеспечения приступили к учебе практически все работники городского и областного аппаратов органов социального обеспечения.

— Создание факультета пенсионного обеспечения, — говорит декан этого факультета заместитель заведующего областным отделом социального обеспечения В. К. Курнин, — продиктовано желанием повысить квалификацию работников аппарата отдела социального обеспечения. У нас много молодых сотрудников, которые недавно пришли в органы социального обеспечения. Большинство из них со средним образованием. И мы поставили перед работниками задачу — изучить не только пенсионное законодательство, но и основы трудового и гражданского права. Трехгодичный курс обучения в университете правовых знаний в сочетании с технической учебой и практической работой будет способствовать повышению квалификации работников этих органов.

Учебные программы учитывают потребность слушателей в получении знаний и навыков, нужных для производственной и общественной деятельности. Не случайно поэтому на протяжении многих лет университет является устойчивой формой учебы многих руководителей предприятий и организаций, работников исполкома горсовета и райсоветов, начальников и инспекторов отделов кадров, руководителей профсоюзных органов и комитетов, командиров народных дружин, председателей товарищеских судов и рядовых работников этих организаций.

МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ УНИВЕРСИТЕТАМ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Опираясь на опыт Вологодского городского народно-го университета правовых знаний, используя его программу и учебный план, в области работают 31 народный университет и факультет по изучению проблем права.

Количество университетов в области из года в год растет. В 1970 г. их было 20, в 1973 г. — 26, в 1975/76 учебном году — 31, а число слушателей превысило три тысячи.

За эти годы значительно увеличился объем изучаемого материала, расширился состав слушателей. Если в прошлом слушателями народных университетов правовых знаний области были главным образом работники отделов кадров, профсоюзный актив и народные заседатели, то сейчас в них занимаются также народные дружинники и народные контролеры, члены товарищеских судов, специалисты сельского хозяйства, врачи, педагоги.

В Вологодской области действуют восемь специализированных факультетов для членов народных дружин по охране общественного порядка, два факультета рабочей молодежи, шесть факультетов правовых знаний работают непосредственно на предприятиях.

Формы работы университетов определяются на местах, в зависимости от условий, состава слушателей и т. д. Однако они согласуются с общественным советом по руководству народными университетами и отделом юстиции облисполкома.

В г. Череповце, например, университет традиционно двухгодичный, в отдельных районах программа рассчитана на один год.

В Череповецком районе создано четыре самостоятельных университета в совхозах и на предприятиях.

В Вологодском районе принято другое решение. Слушатели из совхозов раз в месяц приезжают в Вологду. На каждом занятии два часа отводится на лекции по общеполитической тематике, которые проводит райком партии, а четыре часа — на изучение советского законодательства.

Наряду с лекциями ведутся семинарские занятия; мы считаем это одним из важнейших условий, отличающих университет от обычного лектория.

Настоящими общественными учебными заведениями стали в нашей области народные университеты правовых знаний в Бабаевском, Тотемском, Чагодощенском, Череповецком, Никольском районах, в городах Череповец и Сокол. Долгие годы возглавляют их работу подлинными энтузиасты правовой пропаганды А. Д. Рыжков, А. Г. Силянский, Б. Г. Гутин, В. В. Замков. За последние годы в университеты пришло немало молодежи. Второй год Череповецким городским университетом успешно руководит молодой адвокат Л. Б. Сагалов, в Усть-Кубинском районе хорошо работает народный судья Н. Н. Зими́на и другие.

В университетах заняты самые опытные лекторы, при этом очень важно, что нам удалось сформировать постоянный состав преподавателей.

Ректоры народных университетов районов широко изучают опыт Вологодского городского народного университета правовых знаний, бывают на лекциях и семинарских занятиях. В свою очередь, члены совета и ректор Вологодского народного университета ознакомились с работой многих университетов сельских районов и внесли свои рекомендации и замечания.

В университеты области совет Вологодского городского университета направил методическое пособие для слушателей. На заседаниях научно-методического совета по пропаганде знаний о государстве и праве при правлении Вологодской областной организации общества «Знание» обсуждается опыт работы народных университетов правовых знаний, вносятся поправки и дополнения в учебные планы и программы. Вопросам совершенствования учебно-методической работы универ-

ситетов правовых знаний была посвящена научно-практическая конференция, проведенная в 1973 году.

Стабильная работа Вологодского народного университета на протяжении многих лет и большой интерес слушателей к нему навели на мысль о создании заочного университета. В 1974/75 учебном году в нашей области начал действовать заочный народный университет правовых знаний для молодежи. Он был организован отделом юстиции Вологодского облисполкома и областной газетой «Вологодский комсомолец».

Казалось бы, зачем при разветвленной сети университетов правовых знаний в области, при широкой лекционной правовой пропаганде, университетах марксизма-ленинизма, где преподается курс основ советского законодательства, еще и заочный университет?

Его организаторы исходили из двух задач. Во-первых, создать систему правовой пропаганды, которая позволяла бы привлечь различные категории населения с учетом их возрастных, образовательных, профессиональных и иных особенностей. Часть молодых колхозников, рабочих и служащих не охвачена ни университетами правовых знаний, работающими в районных центрах и городах, ни университетами марксизма-ленинизма. Лекции на правовые темы, которые эпизодически читаются в отдаленных районах, конечно же, не могут дать системного представления о советском законодательстве. Во-вторых, организаторы заочного университета стремились приобщить молодежь области к правовому самообразованию.

Когда летом 1974 г. отдел юстиции и редакция областной газеты «Вологодский комсомолец» решили организовать заочный народный университет правовых знаний для молодежи, нашлись скептики, не верившие в реальность этого начинания. Однако к началу учебного года поступило 118 заявлений из городов и 22 районов области. Примечательно, что в некоторых из них прямо указывалось, что правовые знания необходимы в связи с производственной деятельностью или общественной работой. Слушателями университета стали рабочие и инженерно-технические работники, агрономы, библиотекари, учителя, профсоюзный и комсомольский актив, студенты и старшеклассники. Средний возраст слушателей — 25 лет.

Совет университета возглавила преподаватель Вологодского У КП ВЮЗИ, кандидат юридических наук Т. А. Синцова. В практическом руководстве университетом активное участие принимает старший консультант отдела юстиции И. Г. Полоцкий.

В своей работе заочный народный университет частично использует нашу учебную программу и методическое пособие для слушателей, а также привлекает к работе преподавательские кадры нашего университета.

Программа университета рассчитана на два года. В основу учебного плана положена «Программа занятий народного университета по вопросам правового воспитания молодежи», разработанная обществом «Знание» РСФСР под редакцией профессора А. К. Стальгевича (М., 1973).

В первый год обучения предусмотрено изучение восьми тем по общественно-политическим проблемам, по вопросам административной ответственности, паспортной системы, охраны природы, о правилах социалистического общежития и функциях административных органов.

Программа второго года включает изучение основ гражданского, трудового, уголовного права, законодательства о браке и семье, положения о товарищеских судах.

Координационно-методические советы по правовой пропаганде городов и районов области закрепили слушателей за юристами. Таким образом, каждый из них может получить индивидуальную консультацию, рецензию на контрольные работы и т. д.

По первой теме «Марксистско-ленинское учение о государстве и праве» была сделана и разослана слушателям подробная разработка.

Разработки по остальным темам публиковались в областной газете и частично дублировались по радио и телевидению.

Согласно учебному плану, во время первого года обучения слушатели должны подготовить три реферата. Для этого они используют труды В. И. Ленина о государстве и праве, нормативные акты, популярную юридическую литературу. Большую помощь в обеспечении слушателей заочного университета литературой оказали областная, городские и районные библиотеки. Помогают

им и кураторы — прокуроры, народные судьи, адвокаты, работники милиции, преподаватели Вологодского учебно-консультационного пункта.

В сентябре 1975 г. в газете «Вологодский комсомолец» под рубрикой «Наш заочный университет» был опубликован учебный план для второго года обучения. Для слушателей специалистами ВЮЗИ и практически работниками органов юстиции сделаны методические разработки. Наиболее важные темы, как и в 1974 г., дублируются по телевидению, радио и в печати.

Организация работы заочного народного правового университета — дело кропотливое и сложное. Необходимо держать связь со всеми слушателями, проверять их работы и давать отзывы, консультировать в устных беседах.

Люди получают новые профессии, меняют место жительства, но связь с университетом не теряют. Многие слушатели продолжают учебу, неся службу в рядах Советской Армии. «...В части отличная библиотечка, есть раздел юридической литературы, так что учиться можно и свободное время есть. Если можно мне продолжить учебу, то напишите...» — просит В. Мишин. Конечно, можно. Виктору отправили учебный план второго года обучения, разработки к каждой теме, руководитель будет следить за его занятиями.

Однако заочный университет правовых знаний имеет свои проблемы. Некоторые слушатели жалуются на недостаток литературы. Случается, что несвоевременно поступают отзывы на отдельные работы. Но ясно одно — эксперимент с организацией заочного народного университета правовых знаний удался. Пусть не все 118 человек получат удостоверение после окончания двухгодичного курса, самое главное — они приобретут знания по основам советского законодательства, которые помогут в производственной практике и деятельности, в быту, а молодежи — в становлении коммунистического мировоззрения и гражданственности.

Кроме того, хотелось бы верить, что знания, полученные в наших университетах, для многих наших слушателей послужат толчком к дальнейшему правовому самообразованию, к стремлению знать больше для того, чтобы использовать свои знания в нашем общем деле — деле построения коммунизма.

ПРИЛОЖЕНИЕ

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ВОЛОГОДСКОГО ГОРОДСКОГО НАРОДНОГО УНИВЕРСИТЕТА ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ

(Факультет советского строительства)

Срок обучения — 3 года

Общее количество часов занятий	— 126 часов
а) лекции	— 100 часов
б) семинары	— 20 часов
в) теоретические конференции	— 6 часов

ЛЕКЦИИ

Общие вопросы государства и права

1. В. И. Ленин как создатель и руководитель первого в мире социалистического государства — 2 часа
2. Международное положение СССР. Внешнеполитическая деятельность КПСС (по материалам XXV съезда КПСС) — 2 часа
3. Основные вопросы экономической политики партии на современном этапе и задачи нового пятилетнего плана (по материалам XXV съезда КПСС) — 2 часа
4. Ленинский план развития социалистического соревнования в претворение его в жизнь — 2 часа
5. Социально-политическое развитие советского общества и задачи Коммунистиче-

ской партии (по материалам XXV съезда КПСС) — 2 часа

6. В. И. Ленин о социалистической законности и правопорядке — 2 часа

7. Возрастание руководящей роли КПСС на современном этапе (по материалам XXV съезда КПСС) — 2 часа

(Ежегодно для слушателей первого, второго и третьего курсов читается семь тем.)

Всего — 42 часа

8. Ленинский принцип организации народного контроля — 2 часа

9. Роль местных Советов в укреплении социалистической законности и в охране прав граждан — 2 часа

10. Иные общеполитические темы — 4 часа

Всего — 50 часов

Основы советского трудового законодательства

1. Социалистические принципы организации труда в СССР. Прием на работу, перевод на другую работу, прекращение трудовых отношений — 4 часа

2. Заработная плата. Гарантии и компенсации — 2 часа

3. Трудовая дисциплина и материальная ответственность рабочих и служащих — 2 часа

4. Трудовые споры и порядок их рассмотрения — 2 часа

5. Социальное страхование — 2 часа

6. Пенсионное обеспечение — 2 часа

7. Охрана труда и техника безопасности — 4 часа

Всего — 18 часов

Гражданское право

1. Общие положения гражданского права — 2 часа

2. Право социалистической и личной собственности граждан в СССР	—	2 часа
3. Обязательства и отдельные виды договоров	—	2 часа
4. Жилищные права граждан	—	2 часа
5. Возмещение вреда здоровью	—	2 часа
6. Наследственное право	—	2 часа
7. Основы советского семейного права	—	2 часа
<hr/>		
Всего	—	14 часов

Иные вопросы советского права

1. Судостроительство в СССР	—	2 часа
2. Роль товарищеских судов в укреплении правопорядка	—	2 часа
3. Роль Госарбитража в укреплении хозяйственного расчета между предприятиями и учреждениями	—	2 часа
4. Основные положения уголовного и гражданского процесса	—	2 часа
5. Уголовное право	—	6 часов
6. Административное право	—	2 часа
7. Охрана природы	—	2 часа
<hr/>		
Всего	—	18 часов

С Е М И Н А Р Ы

1. Прием на работу, увольнение и переводы на другую работу	—	2 часа
2. Гарантии и компенсации по советскому трудовому законодательству	—	2 часа
3. Дисциплинарная и материальная ответственность рабочих и служащих	—	2 часа
4. Порядок рассмотрения трудовых договоров	—	2 часа
5. Социальное страхование	—	2 часа
6. Отдельные виды договоров	—	2 часа
7. Рассмотрение жилищных споров	—	2 часа
8. Обязательства по возмещению вреда	—	2 часа

9. Некоторые вопросы семейного права	— 2 часа
10. Основные положения гражданского процесса	— 2 часа
	<hr/>
Всего	— 20 часов

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ КОНФЕРЕНЦИИ

1. Роль профсоюзов в организации хозяйственной деятельности и укреплении трудовой дисциплины на предприятиях в свете выполнения решений XXV съезда КПСС.

2. Имущественные отношения в СССР и их правовое регулирование.

3. Роль общественности в борьбе за дальнейшее укрепление социалистической законности и правопорядка.