

м 34
р 120329
ВОЛОГОДСКИЙ ГУБПЛАН

кр

МАТЕРИАЛЫ К ПОСТРОЕНИЮ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА

НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
ВОЛОГОДСКОЙ ГУБЕРНИИ

(1928/29 — 1932/33 г.)

ВОЛОГДА — 1928

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ВОЛОГОДСКИЙ ГУБПЛАН

МАТЕРИАЛЫ К ПОСТРОЕНИЮ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА

НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
ВОЛОГОДСКОЙ ГУБЕРНИИ

(1928/29 — 1932/33 г.)

Гублит № 1084. (Вологда).

Тираж 1200 экз.

Типография Полиграфтреста „Северный Печатник“.

ВВЕДЕНИЕ

Настоящим изданием завершается первая стадия построения пятилетнего плана хозяйства губернии.

Речь идет о первой стадии, поскольку предлагаемый здесь вниманию читателя перспективный план хозяйства губернии не является еще окончательным, а представляет собой проект, выдвинутый Вологодским Губпланом и подлежащий утверждению, как по линии центральных органов, где губернский план должен получить согласование увязку с общесоюзным планом, так и со стороны местных руководящих организаций.

Последующие указания, какие будут даны по той и другой линиям, вызовут естественно необходимость внесения в план более или менее существенных поправок.

Можно, однако, полагать, что основные установки плана, поскольку они вытекают из общих директив Центра, в применении их к конкретным условиям губернского хозяйства не подвергнутся значительным изменениям.

В этом смысле проект плана имеет реальное значение, как перспективная наметка основных линий хозяйственного развития губернии на пятилетие.

В условиях планового советского хозяйства перспективные предположения на будущее, на год или пятилетие, являются не просто только прогнозом, основанным на динамических показателях прошлого и на учете возможного развития стихийно действующих хозяйственных факторов; эти предположения выдвигаются вместе с тем, как и целевая установка на достижение определенного хозяйственного эффекта, рассчитанного на активное и планомерное воздействие и руководство хозяйственной стихией со стороны органов советского государства и советской общественности.

Таково первое требование, которому должен удовлетворять план в условиях советской организации хозяйства.

На ряду с этим план должен удовлетворять и второму требованию: имея известные целевые установки, он не должен отрываться от действительности. Целевая установка должна сочетаться в плане с правильным учетом реальных возможностей, заложенных в хозяйстве.

Выполнение обоих указанных требований положено в основу настоящего плана, поскольку это возможно в рамках губернии, связанной самой тесной зависимостью с хозяйственным целым страны.

Отправляясь в своем построении от динамических показателей за ряд предшествующих лет и состояния хозяйства к исходному моменту (27/28 г. и начало 28/29 г.), план в дальнейшем не ограничивается одним продолжением на будущее наметившихся уже к настоящему времени процессов, т.-е. не подчиняет своих построений стихии хозяйства. В соответствии с первым основным требованием перспективного планирования, план намечает или дальнейшее углубление выявившихся уже процессов, если они лежат в плоскости социалистического развития, или, наоборот, перелом динамической кривой, если направление ее противоречит общим требованиям подъема хозяйства на базе его социалистического переустройства.

Метод прогноза на основе динамического ряда показателей дополняется методом целевых установок.

В соответствии с этим, план намечает по основным разделам хозяйства:

1. По сельскому хозяйству: а) дальнейшую интенсификацию хозяйства, на основе роста многополья, механизации, применения минеральных удобрений, посева улучшенных семян, применения улучшенных способов обработки земли, улучшения породы продуктивного и рабочего скота и т. д. (все эти процессы имели и имеют уже место в большей или меньшей мере в настоящее время);

- б) вместе с тем, форсирование этих положительных процессов в темпах не меньших или даже превышающих темпы предыдущих лет и, одновременно, преломление процессов отрицательного характера, как ослабление товарности некоторых отраслей сельского хозяйства (лен молоко), и, далее, форсирование зарождающегося процесса, коллективизация крестьянских хозяйств.

2. По промышленности: а) дальнейший рост валовой продукции государственной промышленности на основе расширения ее технической базы; одновременное повышение материального уровня занятых в промышленности рабочих (рост зарплаты); дальнейшее усиление кооперативного сектора в ряде отраслей мелко-кустарной промышленности, уже сейчас захваченных интенсивным процессом кооперирования (кружевной и роговой промыслы, смолокурение);

б) на ряду с отмеченными процессами, идущими по линии развития предыдущих лет, значительное усиление капитальных вложений в новое строительство и участия госбюджета в строительстве местной промышленности, насаждение ценовых промышленных предприятий в наиболее отсталых до сего времени районах губернии, кооперативный охват новых кустарных промыслов (сапожный промысел, кирпично-черепичное производство и т. д.).

Приведенные установки сел.-хозяйственного и промышленного плана на пятилетие не исчерпывают всех элементов плана ни в этих отраслях хозяйства, ни, тем более, всего плана в целом. Они имеют лишь значение примерного перечня для иллюстрации общего положения о сочетании в плане метода динамических показателей с методом целевых установок.

План в целом, не претендуя на составление исчерпывающего баланса всех элементов хозяйства губернии в настоящем их состоянии и в пятилетней перспективе, по мере возможности предусматривает количественную согласованность основных хозяйственных показателей в пределах каждой данной отрасли и отраслей между собой. Применение в данном случае балансового метода и метода экспертных оценок определяет как внутреннюю согласованность всего плана в целом, так, в известной мере, и реальность нарисованной им хозяйственной перспективы.

Вместе с тем, поскольку одним из основных методов построения плана является метод целевых установок, реальность и осуществимость плана будут зависеть от того, насколько намеченные им мероприятия по линии обобщественного сектора хозяйства найдут не только признание, но и активную поддержку в центре и будут претворяемы в жизнь деятельностью всего советского аппарата и организованной общественности губернии.

НАСЕЛЕНИЕ

1. В основу исчисления наличности и движения населения положены данные переписей 1926 г., 1923 и 1920 гг. и показатели естественного и механического прироста за последние два года. *Движение населения*

ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ГУБЕРНИИ

ДАТЫ ¹	Абсолютные цифры			% увеличения к предшеств. дате		
	Сельск. насел.	Городск. насел.	Всего	Сельск.	Городск.	Всего
1920 г. . .	865280	74514	939794	—	—	—
1926/27 г. .	964779	93875	1058654	11,5	26,0	12,6
1927/28 г. .	981321	95987	1077308	1,7	2,2	1,8
1932/33 г. .	1067617	108073	1175690	8,8	12,6	9,1

Повышенный прирост населения в период 1920—26 гг. объясняется общими восстановительными процессами в хозяйстве губернии и возвращением после 1920 г. демобилизованной массы крестьянства в деревню.

2. Городское население дает особенно сильный рост в период 1923—26 гг. В этот период особенно быстро растут города и городские поселки, расположенные по линиям жел. дорог и в южной половине губернии. Из последних выделяется рост Свердловско-Сухонских рабочих поселков Сокола и Печаткина; по первому из них население возрастает с 2831 до 5916 чел., т.-е. на 108,9%, по второму—с 1574 до 2773 чел.—на 176,5%. В целом по губернии то же трехлетие (1923—1926 гг.) дает прирост городского населения с 82,854 чел. до 93.429 чел., т.-е. на 12,7%, или, в среднем, более 3% в год.

¹ За 1920 г. цифры населения взяты по итогам переписи, за следующие годы—по исчислениям на 1/IV каждого года, сделанным на основании исходных данных переписи 1926 года.

Рост городского населения по основным городам (без поселков городского типа) за 30-летие, с 1897 г. по 1926 г., выражается в следующих цифрах:

Г О Р О Д А	Число жителей		% увеличе- ния
	1897 г.	1926 г.	
Вологда	27705	57081	106,0
Грязовец	3205	4769	48,8
Кадников	2406	2304	— 4,2
Тотьма	4947	5434	9,9
Вельск	1989	3486	73,8
Каргополь	3057	3449	12,8
Итого	43309	76523	76,7

Растут города, расположенные на линии железной дороги, и находящийся в узле трактовых дорог г. Вельск. Лежащие в стороне от жел. дор. Тотьма, Каргополь и Кадников дают или весьма слабый рост, или даже снижение числа жителей (г. Кадников).

3. Прирост городского населения в губернии с 1926/27 г. значительно умеряется. Данные учета движения населения по г. Вологде показывают, что за 1927 г. естественный прирост ее населения составил 0,8% и механический—1,5, а в общей сумме—2,3%. Число рабочих Сухонских фабрик, в связи с реконструкцией производства, с этого же года также замедляется в росте. Перспективы транспортного и индустриального строительства в губернии на пятилетие должны вызвать перемещение роста индустриального и занятого не сельским хозяйством населения в северные и центральные районы губернии, способствуя дальнейшему ее освоению на север.

4. В связи с этим и учитывая момент предстоящего районирования, когда замена волостных центров районными и укрупнение окружных центров (по сравнению с уездными) поведет к общему укрупнению поселков городского типа и городов, ежегодный прирост городского населения принят в 2,4% против 1,76% среднего прироста всего населения губернии.

5. Прирост сельского населения в размере 1,7% ежегодно принят на пятилетие, исходя из показателей учтенного прироста последних лет.

Сельско-хозяйственное население в городских поселках растет за трехлетие с 4821 до 7904 чел., т.е. на 63,9%. При этом, район с наибольшим приростом городского населения—Вологодский уезд (поселки Сокол, Печаткино, г. Вологда и пр.) дает и наибольший прирост сельско-хозяйственного населения в городах, где оно возрастает с 2,221 до 4323 чел., т.е. на 94,7%. Здесь имел место процесс роста города за счет деревни; с замедлением этого процесса в настоящее время, при избытке городской рабочей силы, прирост сельско-хозяйственного населения в городах принят значительно замедленным. Так, если на трехлетие прирост этот дал 63,9%, то к 1926/27 г. он снижается до 10%, а к концу пятилетки—до 4%.

6. Переходя к проблеме труда в губернии, необходимо *Проблема труда и занятия населения* учесть те общие социально-экономические условия, которые достаточно устойчиво характеризовали до сих пор движение и занятия населения Северного района в составе Вологодской и Северо-Двинской губерний. Вековой отрыв этих губерний от внутренней хозяйственной жизни страны, при направлении их водных путей в трудно поддающийся освоению район приполярного севера, явился одной из главных причин слабой индустриализации края, натурального уклада его сельского хозяйства, слабого развития городской жизни и крайне малого прироста населения, вынужденного уходить на заработки из пределов этих губерний.

Опубликованные итоги переписи 1926 г., при сравнении их с переписью 1897 г., показывают, что в то время, как по всей РСФСР население за эти 30 лет возросло на 40,4%, по Северному району (Вологодская и Северо-Двинская губернии) прирост населения составил лишь 29,1%.¹

По темпу прироста населения Северный район попадает в одну группу с аграрно-перенаселенными районами Рязано-Тульским и ЦЧО, являющимися резервуарами рабочей силы для других районов. Однако, нельзя забывать, что в то время, как плотность населения по Рязанско-Тульскому району составляет 54,7 чел. на кв. километр и по Центрально-Черноземному — 57,3 чел., в Северном районе плотность населения составляет: по Вологодской губернии—9,5 чел. и по Северо-Двинской—6,7 чел.

¹ Всесоюзная перепись населения СССР 17 дек. 1926 года. Краткие сводки, вып. III. Население СССР. Изд. ЦСУ СССР, 1927 г.

Причина слабого прироста населения этих губерний лежит не в абсолютной их перенаселенности, а как уже отмечено,—в отрыве их от внутренней хозяйственной жизни страны.

Основные вопросы транспортного и промышленного строительства в направлении связи Севера с внутренним хозяйством страны являются решающими в проблемах труда губернии.

7. Восстановительный период не дает такого массового отхода населения за пределы губернии, какой имел здесь место в довоенное время. Однако, завершение этого периода как в городе, так и в деревне, при крайней неуплотненности сельского труда, создает уже сейчас некоторую напряженность на почве избытка рабочей силы, которая к концу пятилетки может дойти до значительных размеров или восстановить полностью картину массового отхода довоенного времени.

8. В этом отношении пятилетний план, намечая значительные изменения и подъем в хозяйстве губернии, предусматривает также крупные социально-трудовые сдвиги среди главной массы населения.

Основные наметки этих сдвигов даются в приводимой таблице:

	Прирост за пятилетие 27/28—32/33 год			Прирост за пятилетие 27/28—32/33 год	
	Число чело- век	В %		Число чело- век	В %
1. Все население .	98,382	109,2	1. Все занятое население	97,935	113,1
В том числе:			В том числе:		
а) городское .	12,086	112,6	а) в обществ. сек- торе	86,740	194,4
б) сельское . .	86,296	108,8	б) в частн. секторе ¹	11,195	101,5
2. Население в ра- бочем возрасте	66,894	111,3	2. Из числа занятых лиц занято:		
В том числе:			1. В сельском хозяй- стве	62,926	109,9
а) городское .	10,894	118,20	2. В промышленности: в том числе:		
б) сельское . .	56,000	110,6	а) в цензовой . . .	3,503	156,9
			б) в нецензовой .	21,085	126,5
			3. В лесном хозяйстве	2,782	129,0
			4. В строительстве .	2,467	285,2
			5. В народном просве- щении и здраво- охранении	2,329	138,8

¹ Сюда относятся лица, не принимающие участия в общественном труде и не входящие в объединения кустарной кооперации.

Цифра прироста всего занятого населения является несколько преувеличенной ввиду неизбежного повторного учета сезонных рабочих (лесные рабочие, строители, водники, кустики), которые входят одновременно и в цифру занятых в сельском хозяйстве. Принятый перевод на среднюю годовую цифру рабочих по лесному хозяйству, строительству, сельскому батрачеству и водному транспорту, хотя корректирует число лиц, занятых в этих отраслях, в сторону уменьшения, но не сокращает численности лиц, занятых в сельском хозяйстве.

Следует также отметить приток в губернию некоторой части наемного персонала из других районов, особенно лиц, занятых в строительстве.

9. Рост числа лиц рабочего возраста от 16 до 59 лет далеко не охватывает всего числа работников в губернии, которое, особенно в сельском хозяйстве и в кружевном промысле (главном по численности), значительно переходит за пределы рабочего возраста в ту и другую сторону. Только этим можно объяснить тот факт, что число работников в сельском хозяйстве, по данным текущей с.-х. статистики составляя в 1927/28 году 604,6 тыс. чел., превышает число лиц рабочего возраста не только в сельских местностях (529,0 тыс. чел.), но и по губернии (589,0 тыс. человек).

10. Принятые темпы роста по отраслям труда отражают в известной мере общую установку на индустриализацию губернии.

Наибольший прирост, в связи с прорытием Лаче-Кубенского нанала, постройкой Коноша-Вельской жел.-дор. линии и прочим строительством, дает группа строителей, возрастающая к 1932/33 г. от 1927/28 г. до 285,2%.

Второе место занимает группа занятых в ценовой промышленности, которая возрастает за пятилетие на 56,9%.

За этими двумя выделяющимися по темпам роста группами идут следующие: социально-культурный сектор (+38,8%), рабочие в лесном хозяйстве (+29,0%) и кустарные промыслы (+26,5%),

11. Крупные социальные сдвиги определяются ростом обобщественного сектора (+94,4%), который дает главную массу прироста занятых лиц — 86.740 из 97.935 чел.

Обобщественный сектор растет в главной части за счет обобществления сельского хозяйства, дающего прирост за пятилетие на 35.144 работников,

или 375,3% к 1927/28 г., и кооперированных кустарей, возрастающих на 37.436, или 206,9% к 1927/28 г.

В составе обобществленного сектора сельского хозяйства главную массу дают члены колхозов, число коих возрастает с 7500 в 27/28 г. до 42.005 в 32/33 г., т.-е. до 560%.

С ростом обобществленного сектора мы имеем почти удвоение его удельного веса с 12,4% в 27/28 году до 21,5% в 32/33 г. в общем числе занятых лиц. Такое явление, как следствие обобществления сельского хозяйства и кооперирования кустарных промыслов, явится одним из крупнейших достижений ближайшего пятилетия.

12. При подавляющей массе в губернии сельского населения частный сектор в труде хотя относительно снижается, с 87,6% до 78,5%, но сохраняет к концу пятилетия высокий удельный вес.

Частный сектор в торговле, при успешном вытеснении его кооперацией, в общем снижается к 1932/33 г. на 25%. При чем главная масса лиц в частной торговле является уже теперь торговцами первых разрядов (разносчики и ларьки), которые и в пятилетку почти не сократятся. Сокращение пойдет преимущественно за счет более сильных групп хозяев, пользующихся наемным трудом.

Остальные отрасли труда изменяются в соответствии с общими установками культурного и хозяйственного роста и сокращения расходов управленческого аппарата.

Безработица 13. Число безработных в городах, дающее до последнего времени непрерывный рост, возрастает и в настоящем году, однако, намеченные темпы роста занятого населения и ряд мероприятий по ликвидации безработицы в городах поведут, особенно к концу пятилетки, к снижению этой группы.

Мероприятия по ликвидации безработицы в городе проводятся по линии Отдела труда, Коммунального хозяйства и Отдела социального обеспечения.

С 1928/29 года вводится постоянный отпуск средств по местному бюджету на общественные работы для безработных.

Число безработных, повышаясь несколько в 28/29 г., сокращается в целом за пятилетие с 5459 чел. (27/28 г.) до 3000 чел. (32/33 г.) или на 45%. Отношение числа безработных к общему числу лиц наемного труда снижается за тот же период с 9,8% до 4,3%.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Достигнув к 1926 году довоенных размеров, *Состояние сельского хозяйства* губернии в течение последних лет замедляет темп своего развития. Процесс расширения пашни и посева протекает почти в равном соотношении с ростом сельского населения. Посевы льна растут, преимущественно, в нетоварных районах губернии. Развитие травосеяния и значительный подъем продуктивности молочного скота отвечают также в большей мере росту сельского потребления и весьма слабо отражается на увеличении товарного выхода молочных продуктов. В целом, при непрерывном росте валовой продукции сельского хозяйства, товарная масса сальдо-района и (сальдо-села) остается почти на одном уровне и не обнаруживает соответствующего роста.

2. Трудность освоения и разделки новых земель на Севере, трудоемкость полевых культур и отсюда сравнительно высокая себестоимость урожая, при слабом развитии дорожной сети и неудобствах транспорта, ограничивают возможности быстрого роста площади пашни и посева, без широкого развития специальных мероприятий и соответствующих капиталовложений.

3. В настоящее время потребности промышленности в сел.-хоз. сырье не получают достаточного удовлетворения. Недостаток выхода льносемена, слабый выход товарного льноволокна, молочных продуктов и кожсырья вызывают необходимость повышения темпов роста валовой продукции и ее товарной части путем интенсификации и реконструкции хозяйства.

4. Отсюда основная установка пятилетнего плана на интенсификацию и коллективизацию сельского хозяйства, которая в условиях Вологодской губернии выражается—переходом к многополью, увеличением

кормовой площади, ростом стада и продуктивности животноводства, увеличением удобрения почвы, повышением урожайности, изменением соотношения полевых культур, развитием льноводства и повышением удельного веса обобществленного сектора (колхозы и совхозы) в сельском хозяйстве губернии.

*Землеполь-
зование*

5. В период интенсификации хозяйства рост посевной площади и увеличение количества пашни идет за счет вовлечения в обработку пустующих малопродуктивных земель, почти без расширения общего фонда земель трудового пользования.

6. В целях расширения посевной площади планом предусматривается в первую очередь приступить к использованию хозяйственно неосвоенных земель, площадь которых к концу пятилетия тем самым сокращается.

В этом направлении, учитывая развитие деятельности мелиоративных товариществ, колхозов и организаций по общественной обработке земель, намечается увеличить удобную площадь в составе земель трудового пользования на 22 тыс. га, т.-е. освоить 2% имеющихся неудобных и заболоченных кустарников и покосов.

Расширение сел.-хоз. угодий предусматривается также и за счет лесной площади. Расчистка кустарников и возделывание земель из-под леса не приостанавливается. Даже при полной охране лесов местного значения часть их неминуемо сократится. Принимая это сокращение по бытовым условиям в размере 1%, получим увеличение площади сел.-хоз. угодий на 14 тыс. га. Далее, допуская, что заселяемые земфонд и колфонд за пятилетие могут быть освоены в размере $\frac{1}{3}$ отводимой площади,—получим прирост освоенных земель за счет этой группы на 53,1 тыс. гектар.

В общем, освоенная трудовым населением площадь усадьбы, пашни, сенокоса и выгона в течение пятилетия должна увеличиться с 2921,5 тыс. гектар до 3010,6 тыс. гектар, т.-е. на 89,1 тыс. гектар или на 5,2%.

При этом, с разделкой части выгонов, площадь пашни и сенокоса увеличивается с 1714 тыс. гектар до 1830,0 тыс. гектар, т.-е. на 116 тыс. гектар или, в среднем, на 0,55 гектара на хозяйство.

В результате, распределение земель трудового пользования по угодьям определится к 1933 году в следующей форме:

У Г О Д Ь Я	1927 г.	1932 г.	% к 1927 г.	В % к общей площ. удобной земель	
	В тысячах гектар			1927 г.	1932 г.
Усадьбы	37,0	39,3	106,2	0,8	0,8
Пашни	755,5	842,5	111,5	17,5	18,7
Сенокос	958,5	987,5	103,0	22,2	21,9
Выгон	1170,5	1141,3	97,6	27,1	25,4
Лес и кустарник	1402,4	1494,6	106,6	32,4	33,2
Всего удобной	4323,9	4505,2	106,6	100	100
Неудобной	1110,3	1088,3	98,1	—	—

С разделкой части лесов и кустарников, общая площадь их, тем не менее, увеличивается за счет отводов земфонда и колфонда. При сравнительно небольшом росте сенокосной площади, имеется в виду более интенсивное ее использование путем развития культуры лугов и болот.

7. Рост пашни предусматривается с 5,83 гектара на одно хозяйство в 1927 г. до 4,06 гектара по единоличным и до 4,30 гектара — по обобществленным хозяйствам в 1932 г. Повышенный рост по обобществленным хозяйствам обусловливается вложением средств по кредиту и организацией снабжения колхозов средствами производства.

8. С увеличением пашни значительно увеличивается площадь посевов: с 538,1 тыс. га до 631,5 тыс. га, т.-е. на 17,4%. Столь высокий рост, вдвое превышающий принятый Госпланом СССР для потребляющей полосы (8,6%), обусловлен распространением посева однолетних трав и размещением яровых культур на запольных, вновь возделываемых участках, а также в виде промежуточных посевов при коренном улучшении лугов.

9. Основной источник денежного дохода сел.-хоз. губернии — молочное скотоводство — требует укрепления кормовой базы и, наряду с развитием льноводства, определяет направление реконструкции полеводства и изменение соотношения культур.

Площадь посева по культурам за пятилетие изменяется так:

КУЛЬТУРЫ	1927 г. тыс. га посева	1932 г. тыс. га посева	% роста
1. Зерновые	467,7	496,9	6,2
В том числе:			
а) рожь	204,0	200,0	— 2,0
б) яровые	263,7	296,9	12,5
2. Травы	27,7	69,5	150,9
3. Лен	16,9	24,5	45,0
4. Картофель и корнеплоды	21,1	34,7	64,4
5. Прочие	4,6	5,9	28,3
В с е г о	538,1	631,5	17,4

Удельный вес посева зерновых снижается при росте посева клевера, льна и картофеля.

ГОДЫ	Пропорция культур					
	Зернов. хлеба		Травы	Лен	Картоф. корнеплоды	ВСЕГО
	Рожь	Яровые				
1927	37,9	49,0	5,2	3,1	4,0	100
1932	31,7	47,0	11,0	3,9	5,5	100

Урожайность 10. Урожайность основных культур полеводства под влиянием улучшения обработки почвы, повышения количества вносимых удобрений и развития клеверосеяния вырастает значительно.

Средний сбор с 1-го гектара в центнерах:

КУЛЬТУРЫ	В среднем за 4 послед- ние года	Предпол. на 1932 год	% увели- чения
Рожь	8,8	9,5	8,0
Овес	8,6	10,0	16,3
Лен-семя	2,9	3,0	3,4
Лен-волокно	2,5	2,8	12,0
Картофель	87,0	95,7	10,0

11. Расширение посевов и рост урожайности определяют сбор валовой продукции полеводства, которая в оценке 1926/27 года возрастает к 1932/33 году до 124.117,3 тыс. руб., т.-е. свыше 30%, по сравнению с таковой же оценкой среднего урожая за истекшее трехлетие (93,6 млн. руб.). По культурам сопоставление с 1927/28 г. дает следующие показатели роста валовой продукции:

Г О Д Ы	В т ы с ы а ч а х т о н н						
	Зерновые хлеба:			Л е н :			
	ВСЕГО	В том числе:		Семя	Волокно	Катюфель и корнеплоды	Сено сенокосных трав
		Рожь	Яровые				
Средний сбор за 4 последних года	380,7	179,1	201,6	5,4	4,8	151,7	—
1927 28 г.	409,5	208,5	201,0	5,8	4,2	199,4	109,4
1932/33 г.	479,7	190,0	289,7	7,3	6,9	300,8	340,5
1932/33 г. в %:							
а) к среднему сбору за 4 последних года	126,0	106,1	143,7	135,2	143,7	198,3	—
б) к сбору 27/28 г.	117,2	92,6	144,1	125,9	164,3	150,9	311,2
То же по валовой продукции технических культур в установке Госплана для районов потребл. полосы СССР .	—	—	—	130,4	138,5	129,8	199,9

Протекающий в губернии усиленный процесс развития травопольного хозяйства естественно дает показатели роста продукции технических культур, значительно превышающие средние нормы, принятые Госпланом СССР для всей северной нечерноземной полосы. На ряду с тем, намечаемое освоение новых земель временно увеличивает посевы овса и, с повышением урожайности его (на 16%), дает усиленный рост продукции яровых хлебов.

Валовой сбор ржи, при росте средней урожайности на 8%, снижается при сопоставлении с выдающимся по урожаю 1927 г., но возрастает на 6% по отношению к среднему сбору за последние четыре года.

Высокий урожай льносемена и пониженный выход волокна в 1927 году определяют различные темпы увеличения их продукции к 32/33 г. В сопоставлении с показателями среднего сбора темп роста изменяется и дает 35,2% по льносемену и 43,7% по льноволокну.

Производство
животноводства

12. Укрепление кормовой базы, с повышением продукции кормодобычания на 23%, обеспечивает развитие продуктивного скотоводства, которое выражается количественным ростом стада коров (19,6%), повышением среднего удоя молока (14,5%) и увеличением выхода мясopодукции и кожсырья.

Наблюдаемый за последние два года процесс сокращения стада вызывает необходимость проведения соответствующих мероприятий, обеспечивающих рост животноводства и развития молочного хозяйства губернии. Только организация нормального снабжения деревни продуктами питания и изделиями промышленности, с учетом влияния налогового обложения и последующих мероприятий, направленных к поощрению животноводческого хозяйства, открывает перспективы развития кормодобычания и животноводства.

13. Намеченный количественный рост стада, одновременно с повышением продуктивности скота, увеличивает выход валовой продукции животноводства в оценке 26/27 г. на 32,5% (с 36.130,6 тыс. руб. до 47.869,0 тыс. руб.).

По основным видам продукции степень роста выражается следующими цифрами:

	27/28 г.	32/33 г.	% роста
С б о р в т о н н а х			
Молоко	345826	475142	37,4
Кожа крупн. шт.	78080	90531	15,9
Мясо	15021	14434	— 3,9
Свинина	2881	7546	161,9

Этими показателями вполне определяется последующее направление хозяйства в сторону продуктивного молочного животноводства (рост выхода молока идет при сокращении выхода мяса) и свиноводства, основанного на утилизации отходов молока и продуктов полеводства (картофель, ячмень, овес).

Потребление и сбыт
с.-х. продуктов

14. Валовая продукция сельского хозяйства в 32/33 году изменяет состояние хлебофуражного баланса. Потребность завоза хлебных продуктов для продовольствия населения увеличивается, и продовольственный дефицит губернии с 25% возрастает до 30% общей потребности.

Это положение вполне оправдывается, так как взамен зернового хозяйства происходит развитие кормодобычания и льноводства, с ростом товарного выхода льна и сливочного масла.

15. Увеличение завоза продовольственных хлебов, достаточное для обеспечения существующих норм потребления, должно открыть выход товарным излишкам овса и ячменя и способствовать развитию товарности льна и сливочного масла, наиболее ценных продуктов, требуемых для промышленных центров и для экспорта.

В течение пятилетия границы маслодельно-льняного района, расширяясь, должны захватить значительную часть губернии.

16. Развитие травосеяния, увеличение льнопосева и рост молочного животноводства открывают возможность общего подъема товарности сельского хозяйства и повышения питания самого населения молочными продуктами (на 37,5%). Рост товарности за пятилетие определяется следующими сравнительными показателями для 1932/33 г.:

*Рост товарности
сельского
хозяйства*

ПРОДУКЦИЯ	В т ы с я ч а х т о н н					
	Овес и ячмень	Л е н		Молоко	Масло	Кожа кр. в тыс. штук
		Семя	Волокно			
Валовой сбор	265,8	7,3	6,9	475,1	10,1	90,5
Оседание в деревне	245,3	5,6	3,5	236,2	0,3	1,8
Товар. выход	20,5 ¹	1,7	3,4	238,9 ²	9,8	88,7
% товарности	7,7	23,7	49,3	50,3	97,0	98,0
Товар. выход в 27/28 г. . . .	—	—	1,3	163,1	5,1	77,7
% товарности за 27/28 г. . .	—	—	22,6	48,7	97,0	93,5

17. Процесс оседания сел. - хоз. продукции, обусловленный состоянием рынка, недостатком хлеба и промтоваров, значительно усилился за последние годы.

¹ В том числе внутригубернское потребление неземледельческого населения 600 тонн.

² То же 15 тыс. тонн.

Рост товарности сел.-хоз. сырья запроектован в пятилетии преимущественно за счет повышения выхода валовой продукции, без сокращения количества оседающих в деревне продуктов. В соответствии с этим, принимается в абсолютных цифрах:

а) снижение оседания кожсырья, при организации переработки кож на кустарных заводах;

б) стабилизация оседания льноволокна и некоторое сокращение потребления льносемян, при улучшении снабжения деревни растительными жирами и мануфактурой;

в) рост оседания молочных продуктов, на ряду с ростом товарности их, при повышении продуктивности стада.

Развитие товарности сел.-хоз. сырья достигается путем оживления рынка и в значительной степени базируется на организации крупных советских и главным образом коллективных хозяйств.

Мероприятия по сельскому хозяйству

18. Пятилетний план развития сельского хозяйства обусловлен увеличением объема мероприятий по оказанию агрономической помощи, ростом машиноснабжения, применением минеральных удобрений и сортосемян, а также улучшением содержания и кормления скота за счет ввоза жмыха и отрубей. Вместе с тем, непосредственное отражение в плане имеет объем работ по землеустройству и мелиорации, в связи с организацией землепользования.

Снабженческие операции выражаются следующими показателями:

	27/28 г.	32/33 г.	% роста за пятилетие
Машиноснабжение (т. р.) . . .	1109,6	1683,9	51,7
Минерал. добр. в тоннах . . .	510,0	6200,0	1115,7
Сильные корма в тоннах	10145,0	35300,0	248,0

Этот рост соответствует возрастающему спросу населения и сопровождается повышением урожайности хлебов и продуктивности молочного скота.

Кроме того, видное место среди агрикультурных мероприятий занимает рационализация обработки земли, распространение травосеяния и льноводства и улучшение в области животноводства путем племенного отбора и улучшенного содержания скота. Значительную роль в этом отношении должна иметь система контрактации льна, клевера и молочных продуктов и проч.

19. На ряду с ростом агрономических мероприятий намечается увеличение количества агроучастков

(с 53 до 90) и ветучастков (с 69 до 95), а также пополнение оборудования этих участков и значительное расширение оперативных работ спецперсонала.

На почве агрономического воздействия прогрессивные элементы в сельском хозяйстве возрастают. Их рост к 32/33 г. по сравнению с 27/28 г., выражается следующими показателями:

П Е Р Е Ч Е Н Ь	Площадь в тыс. га		% роста за пятилетие
	1928 г.	1933 г.	
1. Многопольный севооборот .	180,0	360,0	100
2. Зяблевая вспашка	42,0	69,0	64,3
3. Улучшенный пар	15,6	43,4	178,2
4. Машинный посев	3,3	56,6	1618,3
5. Посев улучшен. зерном . .	140,0	400,0	185,7

20. Общая система мероприятий по улучшению сельского хозяйства органически связана с устройством земельной территории и регулированием землепользования. Поэтому на землеустройство возлагается задача подвести правильно организованную территориальную базу для рационализации хозяйства.

21. Огромные недостатки в землепользовании, в виде дробной мелкой чересполосицы, дальню - и длинноземелья, вызвали к жизни мероприятия, направленные в первую очередь на их устранение (межселенное землеустройство).

Стремление наиболее обеспеченной части крестьянства к захвату путем землеустройства лучших земель толкало на развитие единоличных форм землепользования (хутора и отруба). Потребность выявления объектов при обложении налогом вынуждала вести работу по оформлению и съемке полевых наделов. Запросы крестьянства на переход к многополью выдвигали мероприятия по внутрихозяйственному устройству.

Удовлетворяя по преимуществу требования текущего момента, землеустройство не имело, таким образом, строго определенного направления.

22. Для того, чтобы овладеть поставленными огромными задачами, необходимо землеустройству придать большую плановость, сосредоточить вокруг него внимание советских и общественных органов и уделить возможное максимальное количество сил и средств.

Во избежание распыления затрат по отдельным случайным мелким работам по выборочному землеустройству—все

силы и средства должны быть направлены на одновременное сплошное устройство значительных площадей (гнездовое землеустройство), заранее намеченных в плановом порядке по признакам возможности наиболее быстрого роста производительных сил.

Одной из важнейших задач в предстоящем пятилетии является безотлагательное землеустройство сел.-хоз. коллективов, а также устранение дальнотемелья и вовлечения в обработку пустующих земель.

23. Развитие землеустроительных мероприятий по годам и за пятилетие определяется следующими данными:

ВИДЫ МЕРОПРИЯТИЙ	28/29 год	29/30 год	30/31 год	31/32 год	32/33 год	Всего за пятилетие
	в т ы с я ч а х г е к т а р					
I. Межселен. земл-во, всего .	70,0	71,0	75,5	84,5	110,0	411,0
в т. ч. с одновремен. вну- трихоз. устройством (разв. на поля и широкие полосы)	40,0	51,0	65,5	84,5	110,0	351,0
II. Групп. земл-во, всего . .	46,0	71,8	80,1	96,6	86,5	381,0
в т. ч.:						
а) землеустр. колхозов . .	18,0	23,0	30,5	40,5	55,0	167,0
б) » выселков . .	20,0	40 0	40,0	45,6	20,0	165,6
в) разд. сущ. селен. на части с выд. выселк.	8,0	8,8	9,6	10,5	11,5	48,4
III. Внутрихоз. земл-во, всего	36,7	33,6	29,7	24,5	17,9	142,4
в т. ч.:						
а) разверст. на поля и ши- рокие полосы	36,5	33,5	29,7	24,5	17,9	142,1
б) выдел хуторов	0,2	0,1	—	—	—	0,3
IV. Земл-во совхозов и прочих ГЗИ	3,3	0,5	0,5	0,6	0,6	5,5
V. Земл-во городов и учрежде- ний	1,2	1,0	0,8	0,6	0,4	4,0
IV. Проч. виды земл-ва	0,8	0,7	0,5	0,4	0,4	2,8
Всего	158,0	178,6	187,1	207,3	215,8	946,7
Зем. регистр.	110,0	70,0	71,0	75,5	84,5	411,0

К концу пятилетия всего по губернии будет охвачено землеустройством 29% по межселенному и 27,8% по землеустройству внутриселенному от всей подлежащей устройству площади трудфонда. Операции по межселенному землеустройству на протяжении пятилетия все более связываются с одновременным проведением внутриселенного устройства, и, начиная с 1931/32 года, оба эти вида землеустройства выравниваются в полном объеме. Вместе с этим постепенно

снижаются работы по внутриселенному устройству на землях, размежеванных между селениями в предшествующие годы.

24. В связи с установкой на расширение площади сел.-хоз. угодий, главным образом за счет вовлечения некультурных и малокультурных земель трудового пользования, при одновременном сокращении передачи лесных площадей госфонда в колфонд, приобретают крупное значение мероприятия по радикальному улучшению этих земель путем осушения и проведения культурно-технических работ.

25. За истекший период мелиоративные работы в губернии были направлены на предварительное осушение болот и заболоченных угодий, ограничиваясь в значительном большинстве созданием водостока для поверхностных вод на осушаемых площадях. Следовательно, эти площади лишь в незначительной мере могли быть вовлечены в интенсивное сел.-хоз. использование. *Мелиорация*

Основной установкой в сел.-хоз. мелиорации на пятилетие является получение быстрого и наибольшего экономического эффекта, при наименьших затратах труда и средств, путем вовлечения в интенсивное сел.-хоз. пользование большего количества слабо используемых сейчас сел.-хоз. угодий, а также улучшения лугов и пастбищ.

К последнего вида угодьям, не требующим для своей интенсификации крупных затрат, прежде всего относятся, в большинстве случаев, принадлежащие к разряду неудобных земель перелог, кустарники, заболоченные и болотные луга и другие земли временно избыточного увлажнения.

26. Объем основных мелиоративных работ намечается в соответствии с изменением соотношения угодий за пятилетие и характеризуется следующими цифрами:

РОД РАБОТ	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33	За пятилетие всего
Регулирование водостоков и влаги (экстенсивное и интенсивное осушение) . . .	3000	3000	3000	3500	4000	16500
Культуртехнич. освоение:						
а) раскорчевка .	5000	7500	9000	10500	13000	45000
б) распашка и закультивиров. .	1900	3200	5300	7000	8500	26000

*Расселение
и колониза-
ция*

27. На ряду с освоением неудобных земель сельско-хоз. пользования, сохраняет силу необходимость заселения лесных площадей, что дает возможность, путем более интенсивного использования природных ресурсов, усилить развитие производительных сил губернии.

Этим определяется план работ по расселению и колонизации в малонаселенных районах губернии. На пятилетие предназначается, в связи с сооружением Лаче-Кубенского канала и жел. дор. Коноша—Вельск, сосредоточить работы в районе постройки этих путей и произвести заготовку переселенческих участков на площади 161.600 га, с проложением дорог на 250 км.

Кроме того, сюда же относятся производство изысканий и подготовка участков к заселению: осушка заболоченных мест, устройство прудов и колодцев.

*Затраты
на сельское
хозяйство*

28. Общий объем мероприятий по сельскому хозяйству вырастает в соответствии с принятой установкой на интенсификацию и реконструкцию хозяйства и обусловлен значительным вложением за пятилетие средств по бюджету и по кредиту, а также расходами за счет внутрихозяйственных накоплений.

РАСХОД НА ПЯТИЛЕТИЕ

МЕРОПРИЯТИЯ	Безвоз- вратные расхо- ды ¹	В том числе местный бюджет	Вложе- ния в ссудном порядке	Затраты из внутри- хозяйств. накопле- ния
Землеустройство	2050,9	180,0	662,7	521,0
Мелиорация	872,5	185,0	1294,0	3102,0
Электрификация	—	—	1325,0	624,0
Агропомощь	2325,0	345,0	16267,0	14691,2
Ветпомощь	875,0	275,0	—	324,0
Прочие	180,5	23,0	1220,0	21587,9 ²
Содержание участков сети:				
Агрономич.	850,0	850,0	—	—
Ветеринарн.	1064,0	1064,0	—	139,5
Землеустрои- т.	152,5	—	—	—
Мелиоративн.	48,0	48,0	—	46,0
Содержание местн. учреждений	1011,4	340,0	—	—
В том числе опытно- станций	206,4	35,0	—	—
Всего	9432,0	3310,0	20768,7	41035,6

¹ Госбюджет, местный бюджет, отчисления кооперации и госорганов.

² В том числе постройки 20.740,0.

29. Видное место в развитии сельского хозяйства принадлежит совхозам и колхозам.

Значение совхозов с увеличением капитальных вложений возрастает в отношении количества возделанных земель, повышения урожайности культур, продуктивности стада и товарного выхода продукции. Тем не менее, к концу пятилетия удельный вес продукции совхозов (729,5 тыс. руб.) не велик и составляет 0,4% всей сел.-хоз. продукции губернии.¹

За совхозами остается значение культурных рассадников, организованных на началах хозрасчета и призванных к обслуживанию агрикультурных мероприятий.

30. Колхозы имеют более реальную задачу развития товарности сельского хозяйства.

Состояние колхозов в течение 1927/28 года оставалось недостаточно выясненным. Материал ГЗУ свидетельствует, что за год число их значительно увеличилось. К настоящему времени на учете ГЗУ состоит 334 колхоза, объединяющих до 3500 крестьянских хозяйств. Данными обследования ЦСУ определяется количество освоенной пашни и соотношение культур посева по колхозам в 1928 г. такими цифрами (в гектарах):

КОЛХОЗЫ	Число	Пашня	Посев	В том числе:					
				Рожь	Овес	Лен	Картоф. и корне-плоды	Клевер	
								До 1928 г.	1928 г.
Коммуны . .	13	330,07	248,56	50,86	73,98	19,03	14,85	29,13	25,0
Артели . .	36	1662,96	984,35	156,96	336,17	46,09	44,32	206,21	157,48
Т-ва по обществен. обработке земли . .	126	3136,24	1551,19	129,42	779,71	83,11	116,97	145,74	378,31

Большая часть коллективных хозяйств представлена по губернии в первичной форме; на первом месте стоят товарищества по общественной обработке земли. В них соблюден минимум коллективизации. Незаконченность организации их обозначается несоответствием в соотношении посева озимых и яровых культур. На ряду с исключительным преобладанием посева овса, на первом месте стоят посевы клевера, по площади вдвое превышающие посев озимой

¹ Площадь землепользования совхозов в течение пятилетия остается в пределах 0,3% от общей площади трудфонда.

ржи. Ставка на кормодобывание явно указывает, что товарищества по общественной обработке земли, имея незначительное обобщественное стадо (30 лошадей и 94 головы крупного рогатого скота), стремятся улучшить кормовой баланс индивидуальных хозяйств членов товарищества, не обобществляя всего полеводства.

31. Современные размеры посевной площади в среднем на 1 колхоз (23,1 га в коммунах, 34,2 га в артелях и 14,5 га в товариществах) препятствуют широкому применению трактора и сложных сел.-хоз. машин, которые нерентабельны в мелком хозяйстве. В связи с этим ставится вопрос о развитии мероприятий по укрупнению колхозов.

32. Организация коммун и артелей требует значительного внимания руководящих органов, привлечения технических сил и вложения средств по кредиту.

33. Расчет на развитие колхозного строительства обусловлен вложением средств по бюджету: на расходы по организации колхозов, по оказанию технического содействия, по выполнению агрикультурных мероприятий и по кредиту—на усиление основных и оборотных фондов.

34. При этих вложениях процесс обобществления в сельском хозяйстве должен развиваться усиленным темпом. Предположительно рост колхозного строительства намечается такими цифрами:

Г О Д Ы	26/27	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
Число обобщественных хозяйств в тысячах .	1,6	3,0	5,2	8,2	11,0	13,8	17,0

За пятилетие количество обобщественных хозяйств возрастает с 3 до 17 тысяч. Из них 10% войдут в коммуны, 30%—в артели и 60%—в товарищества по общественной обработке земли. Для организации этих коллективных хозяйств, помимо затрат на общие агрономические мероприятия по бюджету, потребуется вложение по кредиту от 3,5 до 4 млн. рублей или от 200 до 250 руб. на обобщественное крестьянское хозяйство.

35. В построении плана принимаются к учету:

а) коммуны с полным обобществлением основных фондов, орудий производства, труда и продукции;

б) артели с обобществлением части основных фондов и труда и полностью орудий производства (сел.-хоз. машины и скот);

в) товарищества по общественной обработке земли с обобществлением части труда и орудий производства в полеводстве. При этом не принимаются к учету общественные запашки и угловые посевы, частично объединяющие труд индивидуальных хозяйств в полеводстве.

36. С прекращением организации колхозов на землях ГЗИ, процесс коллективизации переходит на освоение крестьянских земель трудового пользования.

На долю 17 тыс. хозяйств, в среднем по губернии, приходится 464 тыс. га земли. Так как организация колхозов в первую очередь имеет место среди маломощных хозяйств, в районах с меньшим земельным обеспечением, то для них площадь землепользования, с уменьшением сенокоса, выгона и леса, берется к концу пятилетия в количестве 230,4 тыс. га.

Нормативный размер землепользования в колхозах, с разбивкой по угодьям, и проектировка изменения форм землепользования таковы:

УГОДЬЯ.	По средним губернским нормам единолич- ных хозяйств	С поправкой для обоб- ществлен- ных хозяйств	Проектиру- ется к концу пятилетия	Изменен. угодий в %
В тысячах гектар.				
Усадьба	3,1	3,1	3,0	—
Пашня	64,7	64,7	73,4	+ 15
Сенокос	81,3	66,5	69,8	+ 5
Выгон	100,0	92,7	80,8	— 11
Лес и кустарник .	120,0	—	—	—
Удобной	369,1	227,0	227,0	—
Неудобной	94,9	3,4	3,4	—
Всего	464,0	230,4	230,4	—

Лес и неудобные земли в колхозах не обобществляются.

37. Посевная площадь, с переходом всех колхозов на многополье, исчислена в количестве 56,0 тыс. га и составляет 73,6% пашни. По культурам эта площадь распределяется так:

З е р н о в ы х:

а) озимые	12,3
б) яровые	18,4
Л е н	4,5
Корне-клубнеплоды	4,8
Клевер	14,0
Всего	54,0
Занятой пар	2,0
Итого	56,0 тыс. га

В период реконструкции полеводства, с ростом пашни и с переходом на многополье и травосеяние, при ломке трехполья, соотношение культур посева сохраняет уклон в сторону преобладания яровых культур, который затем должен постепенно выравниваться.

38. Стадо скота, обобществленное в коммунах и артелях, в соответствии с наличием кормов и с потребностью в рабочих лошадях, определяется на 1932/33 г. в следующем виде: рабочие лошади—4.500 гол., коровы—19.000 гол., свиньи—1.000 гол., овцы—1.500 голов. При чем весь скот с молодняком, в переводе на крупный, исчисляется в количестве 30.000 голов.

39. По признаку обобществления орудий производства в группе колхозов принята к учету вся продукция коммун и артелей и обобществленная часть продукции полеводства в товариществах по общественной обработке земли.

Валовая продукция полеводства для 17 тысяч хозяйств, по средним данным за истекшее трехлетие, оценивается в 8,5 млн. руб. При объединении этих хозяйств в колхозах, с увеличением пашни на 15%, с переходом на многополье с травосеянием и с повышением урожайности, продукция тех же хозяйств в ценах 1926/27 года возрастает к концу пятилетия до 15,6 млн. рублей.

Продукция животноводства, учитываемая в коммунах и артелях, на которые падает меньше половины (7,4 млн. рублей) обобществленной продукции полеводства, определяется к концу пятилетия в сумме 2,5 млн. руб., что дает рост на 63% по сравнению с существующим средним выходом валовой продукции животноводства в крестьянском

хозяйстве губернии. Удельный вес продукции животноводства возрастает до 28,7% всей продукции земледелия.

Вся продукция земледелия в коммунах и артелях определяется суммой 10,4 млн. руб. и дает товарный выход на 2,9 млн. руб. Значительный процент товарности организованных колхозов (28%), больше, чем вдвое, превышающий существующую степень товарности крестьянского хозяйства, является громадным хозяйственным стимулом в деле развития колхозного строительства губернии.

ПРОДУКЦИЯ (млн. руб.)

ПРОДУКЦИЯ	Валовая	Товарная	
		Сальдо села	Сальдо района
По губернии:			
1927/28 год	133,1	16,0	9,1
1932/33 год	172,0	27,5	19,8
% прироста за пятилетие . . .	29,2	71,9	117,6
Продукция колхозов:			
1927/28 год	0,7	0,15	—
1932/33 год	18,5	3,9	—
В том числе:			
коммуны и артели	10,4	2,9	—

41. Индустриализация сельского хозяйства в части первичной заводской обработки льна, переработки картофеля и молочных продуктов имеет возможность развития лишь в условиях товарного хозяйства, и в этом отношении первое место в организации заводской переработки сел.-хоз. сырья, с использованием отходов производства в сельском хозяйстве, должно принадлежать колхозам и совхозам.

Темп общего подъема сельского хозяйства, выявленный на ряду с развитием мероприятий, способствующих интенсификации хозяйства, базируется на поднятии уровня хозяйственной обеспеченности бедняцких и середняцких хозяйств, а также на укреплении строительства коллективных хозяйств и совхозов. Выполнение плана в значительной степени зависит от условий снабжения деревни и от денежных вложений в порядке бюджета и кредита.

Часть требуемых ежегодных расходов относится к безвозвратным затратам, которые рентируются ростом производства, и часть их имеет прямое (постройки и инвентарь) или косвенное (по скоту) отражение в увеличении основных фондов в сельском хозяйстве.

Основные фонды 43. С учетом вложений в сельское хозяйство, динамика основных фондов за истекшие 4 года и в предстоящее пятилетие выражается следующими цифрами:

ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ К НАЧАЛУ ГОДА (млн. руб.)

	24/25 г.	28/29 г.	32/33 г.	Процент от 24/25 к 28/29 г.	Процент от 28/29 к 32/33 г.
Постройки	180,7	217,5	242,1	120,4	111,3
Скот	8,5	10,7	15,8	125,9	147,7
Инвентарь	54,9	58,6	68,7	106,7	117,2
Всего	244,1	286,8	326,6	117,5	113,9

Общий темп роста несколько снижается, несмотря на повышение стоимости скота и инвентаря, так как для деревни период усиленного возведения построек постепенно проходит, и это строительство приближается к нормальному ежегодному росту в пределах 2—3%.

В силу сокращения строительства, несколько замедляется рост основных фондов в первые три года предстоящего пятилетия.

ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ (процент к предшеств. году)

	28/29 г.	29/30 г.	30/31 г.	31/32 г.	32/33 г.
Сельское хозяйство .	104,0	103,5	103,2	103,2	103,4
В том числе:					
Гос. сектор	108,4	111,8	112,0	111,5	110,8
Кооперативный . . .	134,5	145,1	158,7	172,1	188,6
Частный	103,8	103,2	102,8	102,3	101,7

С развитием колхозного строительства, основные фонды кооперативного сектора быстро увеличиваются и своим ростом косвенно замедляют прирост частного сектора, в котором,

вместе с тем, число хозяйств сокращается к концу пятилетия на 3 процента.

44. Построение пятилетнего плана по сельскому хозяйству исходит из возможных достижений, диктуемых данными прошлых лет, при установке на развитие мероприятий, способствующих укреплению широкой массы бедняцких и середняцких хозяйств и стимулирующих подъем этих хозяйств в сторону увеличения их валовой и особенно товарной продукции.

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

*Условия
сбыта
древесины*

1. Лесные массивы Вологодской губернии по направлению сплава тяготеют в большей своей части к системе рек Беломорского бассейна. Однако, в связи с развитием сети путей сообщения изменялись условия транспорта древесины, и в результате значительная часть лесных массивов получила тяготение на внутренний рынок и на Ленинградский порт. Шлюзованная система пути на Ленинград и железные дороги принимают значительное количество лесных грузов и дают иное, более рентабельное направление сбыта лесоматериалов.

2. К настоящему времени губерния имеет две обособленных лесных зоны: зона, тяготеющая к внутренним рынкам, с выходом лесозэкспорта в пилом виде на Ленинградский порт, и Беломорская зона, имеющая односторонний сбыт древесины на экспорт к портам Белого моря.

Сравнение их за 1927/28 год определяется следующими данными:

З О Н Ы	Лесная площадь		Годичный сметный от- пуск тыс. кубометр.	В том числе:		Фактич. отпуск тыс. кубометр.
	Общая	Удобная		Крупно- товарн.	Мелко- товарн.	
Беломорская						
а) на Онегу	1631,5	1003,4	1054,5 ¹	580,0	474,5	973,2
б) на Архангельск	1634,6	1338,3	1128,6	490,8	637,7	625,4
Итого .	3266,1	2341,8	2183,1	1070,9	1112,1	1598,5
Внутрен. рынков .	2118,7	1810,7	1465,9	532,7	933,2	2732,5
Всего . .	5384,8	4152,5	3648,9	1603,6	2045,3	4331,0

3. Почти исключительное требование на экспорт крупно-товарной древесины (пиловочника) определяет характер

¹ Смета 28/29 года.

лесного хозяйства и степень использования запасов древесины Беломорской зоны. Существующая там выборочная система хозяйства, с разработкой толстомера для получения бревен, обычно сопровождается значительными остатками древесины в лесу в виде неиспользованных отходов.

Такое хозяйство крайне нерентабельно и требует замены более интенсивной системой, что стоит в прямой зависимости от развития сети путей сообщения.

4. Леса, расположенные в зоне тяготения на внутренний рынок, имеют более чем обеспеченный сбыт всех сортов древесины. Спрос со стороны промышленности и транспорта на бревна, шпалы, балансы, пропсы, дрова не покрывается производительностью ближайших лесных районов. Даже усиленная эксплуатация их путем сверхсметных отпусков не удовлетворяет возрастающих внутри губернских потребностей со стороны работающих на экспорт лесопильных заводов и предприятий целлюлозно-бумажной промышленности союзного значения. Отсюда вытекает необходимость доставки сырья из удаленных лесов и транспортировки необходимых материалов вверх по течению реки Сухоны.

5. Неотложная задача в предстоящем пятилетии по развитию лесозэкспорта и целлюлозно-бумажной промышленности, на ряду с необходимостью усиления добычи топлива, определяет собой характер и сумму требований предъявляемых к лесному хозяйству губернии. При существующем положении дела, когда сметная лесосека дает 1,6 млн. кубометров крупнотоварного леса и 2 млн. кубометров мелкотоварной древесины, недостаток сырья вынуждает производить сверхсметный отпуск леса, который в 1928/29 году составляет 64% от сметы. В дальнейшем, с увеличением программы лесозэкспорта, необходимо решительно принять меры, способствующие интенсификации лесного хозяйства губернии, чтобы иметь основание произвести лесной заем у потомства, не уничтожая системы лесного хозяйства.

Потребность в древесине и сверхсметный отвод лесосек

Иначе, в 1932/33 году, с увеличением лесозэкспорта на 40%, сверхсметный отвод должен будет достигать 3½ млн. кубометров древесины, что по отношению к существующей смете составит около 100%.

6. Во избежание совершенно ненормального напряжения с отпуском леса, пятилетний план, в соответствии с требованием промышленности и лесозэкспорта, имеет основную установку на интенсификацию лесного хозяйства, обусловленную развитием транспортного строительства и мероприятий по улучшению сплавных путей.

*Повышение
отпуска
древесины*

7. Сооружение и устройство путей сообщения открывают доступ к удаленным лесным массивам и дают возможность упорядочить лесное хозяйство и усилить нормальную эксплуатацию леса путем более полного изъятия древесины, как в порядке выборочной рубки, так и в порядке перехода с выборочной на сплошную рубку. Кроме того, в направлении увеличения сметного отпуска, должны оказать заметное влияние результаты лесоустройства.

В соответствии с этим планом предусматривается постепенное повышение сметного отпуска древесины, который определяется:

а) в 1928/29 году лесосечный фонд в лесах госфонда, по сравнению с предшествующим ему годом, увеличивается на 465.800 кубометров благодаря более точной инвентаризации лесов с проведением лесоустройства;

б) в 1929/30 году лесосечный фонд увеличивается, в связи с проведением железно-дорожной ветки Коноша—Вельск и переходом с выборочной на сплошную рубку в лесах госфонда, деловой—на 237.500 кубометров, дровяной—на 122.200 кубометров, всего на 359.700 кубометров;

в) в 1930/31 г. годовичная лесосека увеличивается для деловой—на 330.700 кубометров, дровяной—на 171.900 кубометров всего на 502.600 кубометров, древесины при этом 200.000 км. деловой и 130.000 дровяной проектируются в связи с прорытием Лаче-Кубенского канала.

г) в 1931/32 г. и в 32/33 г. лесосечный фонд увеличивается на 52.500 кубометра, вследствие частичного перехода с выборочной на сплошную рубку в лесах Тотемского и Вельского уездов, в связи с предполагаемой полной инвентаризацией их.

8. Этим достигается относительная стабилизация сверхсметных отпусков леса, которые, под давлением спроса на древесину, неминуемо входят в план предстоящего пятилетия, что характеризуется следующими цифрами:

Г О Д Ы	Общая потребность в древесине	Сметная лесосека	Сверхсметный отпуск	% к смете
В т ы с я ч а х к у б о м е т р о в				
1928/29	5746,7	3939,6	1807,1	47
1929/30	6049,0	4299,3	1749,7	41
1930/31	6589,8	4801,9	1787,9	38
1931/32	6893,3	4854,4	2038,9	42
1932/33	7104,3	4854,4	2249,9	46

9. Установка на усиленное сверхсметное использование леса является в некоторой степени условной, так как отчасти базируется на отсутствии необходимых полных материалов по учету и изучению лесных массивов губернии. Эта установка обязывает: направить работу по лесоустройству в сторону увеличения годичной лесосеки, путем сокращения оборота рубки и понижения отпускных размеров древесины при выборочной рубке и так же принять меры по рационализации лесозаготовок, чтобы повысить выход пиловочника на экспорт в границах нормальной лесосеки. В этом отношении большое значение будет иметь объединение лесозаготовок промпредприятий.

10. При недостаточном развитии указанных мероприятий, возрастающий спрос на экспорт, который не подлежит никакому сокращению, неминуемо повлечет за собой применение опустошительной рубки леса с нарушением планов лесного хозяйства.

11. Увеличивающаяся из года в год экспортная программа занимает значительный процент по отношению к древесине, идущей на внутренний рынок и для местной промышленности, а также ко всей массе деловой древесины.

Отпуск на экспорт

Из нижеприводимой таблицы видим процентное отношение экспортной программы к общей массе деловой древесины.

Г О Д Ы	Общая потреб- ность в деловой древесине	В том числе:		% отношение экс- портной древеси- ны ко всему колич. делов. древес.
		Потребность местной про- мышленности и внутр. рынка	Потребность экспорта	
В тысячах кубометров				
1928/29.	3750,9	1849,7	1901,2	51
1929/30.	3950,3	1859,1	2091,2	53
1930/31.	4300,8	2019,8	2281 0	53
1931/32.	4570,6	2099,4	2471,2	55
1932/33.	4781,6	2120,4	2661,2	56

Рост экспортной программы идет усиленным темпом. Несмотря на увеличивающуюся из года в год потребность в древесине со стороны местной промышленности и внутреннего рынка, все же темп развития экспорта превышает за пятилетие проектируемый рост сбыта древесины на внутренний рынок.

12. Развитие лесозэкспорта по Вологодской губернии, по мере освоения удаленных лесных массивов, намечается

при сокращении выхода из губернии круглого леса за счет увеличения программы местных предприятий лесопромышленности, что характеризуется следующими показателями по отпуску деловой древесины:

НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ	28/29 г.	29/30 г.	30/31 г.	31/32 г.	32/33 г.
В тысячах кубометров					
Северолес	593,4	581,3	581,3	581,3	581,3
Русснорвеголес	707,3	707,3	611,3	611,3	611,3
Севзаплес	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0
Итого организации, вывозящие круглый лес	1337,7	1325,6	1229,6	1229,6	1229,6
Вологдолес и другие . . .	563,5	865,5	1051,5	1241,5	1431,5
Всего	1901,2	2091,2	2281,2	2471,2	2661,2

Сокращение в губернии лесозаготовительных операций Северолеса и Русснорвеголеса в ближайшем будущем окажется неизбежным в силу возрастающей потребности освоения лесов с юга.¹ При этом расширение деревообрабатывающей промышленности губернии должно послужить наиболее полному и целесообразному использованию запасов древесины, имея направление сбыта продукции лесозаводов как на экспорт, так и на внутренний рынок.

Расходы на лесное хозяйство 13. С увеличением отпуска леса растет лесной доход, и значительно растут расходы на лесное хозяйство.

Г О Д Ы	Лесной доход	% к исход- ному году	Расходы на лесное хоз-во по бюд- жету	% к исход- ному году	Расходы из спе- циаль- ных средств	% к исход- ному году
в тысячах р у б л е й						
1928 29	6146,4	100	1136 8	100	757,9	100
1929 30	6433,4	104,6	1340,8	117,9	938,9	123,8
1930 31	7077,5	115,1	1571,9	138,2	1024,0	135,1
1931/32	7381,7	120,0	1876,1	165,0	1059,2	139,7
1932 33	7666,0	124,7	2074,7	182,5	1081,2	142,6
Всего	34705,0	—	8000,4	—	4861,2	—

¹ Директивы Союзного Госплана в районном разрезе, — сообщение от 8/VI—28 г.

Расходы 1928/29 г. по бюджету, в отношении к лесному доходу, составляют 18,5%. В течение пятилетия они значительно увеличиваются и в своем росте превышают рост доходов.

Причиной служит то обстоятельство, что лесной доход принят в неизменных ценах на древесину (по 1926/27 году), в то время как расходы предусматривают рост зарплаты и рост операционных расходов. Сверх того, расходами предусматривается значительное увеличение капиталовложений.

14. Необходимость капиталовложений в лесное хозяйство губернии вызывается неотложным требованием выполнения лесоустройства, улучшения сплавных путей, строительства сторожевых пунктов, лесовозобновления и ухода за лесом. Размеры капиталовложений увеличивается с 402,3 тыс. руб. в 1928/29 г. до 781,9 тыс. руб. в 1932/33 г., и общая сумма их за пятилетие составляет 2687,4 тыс. руб.

15. Проектируемое усиленное развитие лесозаготовки непосредственно зависит в своем выполнении от степени обслуживания мероприятий и от состояния текущих работ в лесничествах. Существующая громадная территория большинства лесничеств, достигающая на единицу в среднем 123.000 гектаров при колебании от 10,5 до 319,3 тыс. га, не отвечает условиям нормального развития лесного хозяйства и перспективам усиления лесозаготовки в связи с растущими требованиями на лесные отводы со стороны транспорта и лесной промышленности. Поэтому пятилетний план намечает пополнение рабочего состава в лесничествах и разукрупнение лесничеств.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

А. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Вологодская губерния, несмотря на наличие в ней достаточных сырьевых ресурсов, принадлежит к числу промышленно-отсталых районов.

При сравнительном развитии местных кустарных промыслов, особенно слабо представлена в губернии крупная (цензовая) промышленность. Размеры ее продукции остаются до сих пор незначительными как по сравнению с продукцией других отраслей губернского хозяйства, так и по сравнению со средними показателями цензовой промышленности в республиканском масштабе:

а) на 100 рублей продукции сельского хозяйства (без лесного, рыболовства и охоты) приходится продукции промышленности в рублях: ¹

	Цензовой промышл.	Нецензовой промышл.	Всей промышл.
По РСФСР	75,5	12,0	87,5
» Вологодской губ.	18,3	18,1	36,4

б) На 1000 жителей приходится продукции промышленности, в тысячах рублей:

	Цензовой промышл.	Нецензовой промышл.	Всей промышл.
По РСФСР	81,8	13,0	94,8
» Вологодской губ.	21,5	21,2	42,6

Выведенные средние по Вологодской губернии в обоих случаях ниже соответствующих средних по РСФСР: по всей промышленности—в два с лишним раза, по одной цензовой—в четыре раза, и только показатели кустарной промышленности по губернии выше общереспубликанских. Сравнение губернских средних с общереспубликанскими тем более показательны для промышленной отсталости губернии, что общереспубликанские средние выведены со включением обширных и малоосвоенных областей азиатской части РСФСР (Казакстан, Сибирь, Якутия и т. д.).

2. Главным препятствием для промышленного подъема губернии, обладающей сырьевой базой для развития ряда

¹ По данным за 1926/27 год.

промышленных отраслей, ¹ является слабая железнодорожная и водная связь ее с центральными, хозяйственно более развитыми районами страны.

Существовавшая издавна водная связь с Ленинградом (через Кубенское озеро и систему каналов) и с ЦПО (по небольшим речкам Верхневолжской системы) и сравнительно поздно установившееся железнодорожное соединение с теми же районами ² охватили своими влиянием, главным образом, лишь юго-западную часть губернии. Положительное влияние на экономику юго-западной части губернии транспортной связи с крупными хозяйственными центрами сказалось в развитии в этом районе ряда сравнительно крупных промышленных предприятий (почти все цензовые промышленные предприятия губернии расположены в Вологодском и южной части Кадниковского уезда) и в сосредоточении здесь наиболее плотной по губернии людской массы. ³

На ряду с этим относительно развитым районом, остальная, большая по территории часть губернии (уезды Тотемский, Вельский и Каргопольский) представляет собой до сих пор район полунатурального и стоящего на низком уровне сельского хозяйства, с наличием лишь мелко-кустарной промышленности, ⁴ дополняемой значительным развитием

¹ Обработка дерева во всех ее видах: производство лесопильно-фанерное, столярно-мебельное, бондарное, спичечное, лесохимическое, целлюлозно-бумажное и целлюлозно-шелковое и др.; обработка льна-волокна и льна-семени; обработка продуктов животноводства—молока и кожи; производства строительных материалов—кирпичное, цементное известково-алебастровое и т. д.

² Единственная узкоколейная ветка (Урочь—Вологда), связавшая Вологду с общей рельсовой сетью в 1874 г., просуществовала в таком виде свыше 30 лет. Лишь с перешивкой этой ветки на широкую колею (1908 г.) и постройкой моста через Волгу у Ярославля (1913 г.) Вологда связалась сквозным ширококолейным путем с Москвой. Линия Вологда—Архангельск, открывшаяся в 1898 г., была перешита на широкую колею еще позже, в 1916 г. Создание Вологодского железнодорожного узла с постройкой линии Вятка—Вологда—Ленинград относится к 1906 году.

³ Средняя плотность населения, по данным переписи 1926 года, достигая 28 чел. на 1 кв. км в Вологодском уезде, падает до 11,8 чел. в Кадниковском уезде и еще более в остальных трех уездах: 7,8 чел. на 1 кв. км—в Тотемском уезде, 6,2 чел.—в Вельском и 3,8 чел.—в Каргопольском.

⁴ Из 41 цензового предприятия, имевшегося в 1926/27 году по губернии, на долю всех остальных уездов, кроме Вологодского и Кадниковского, приходится лишь пять, и из общей продукции цензовой промышленности за тот же год в 22.742 тыс. руб.—соответственно лишь 545 тыс. руб. (2,4%).

лесоразработок и отхода за пределы района и губернии. Связь этого района по водным путям с малолюдным и хозяйственно отсталым крайним Севером не могла (и сейчас не может) явиться стимулом к хозяйственному и промышленному его подъему, несмотря на наличие достаточных для этого естественных данных (лес, ископаемые, сельское хозяйство).

3. В первый период пореволюционного строительства, когда внимание было обращено, главным образом, на восстановление старых, исторически сложившихся промышленных районов, Вологодская губерния, естественно, оставалась в значительной мере вне поля зрения руководящих хозяйственных органов.

В период реконструкции хозяйства, первая стадия которого охватывается пятилетним планом, вопросы промышленного развития Вологодской губернии, как и ряда других отсталых районов, должны привлечь к себе больше внимания, чем до сих пор.

Это требование вполне увязывается как с общим направлением на индустриализацию страны, так и с частной установкой на промышленное освоение новых районов и, далее, с положением Союзного Госплана о промышленном освоении Европейского Севера РСФСР с юга.¹ В продвижении промышленного строительства с юга на север или, — что в данном случае одно и то же, — от центра к периферии промышленное строительство на территории Вологодской губернии естественно должно явиться одним из первых этапов.

В соответствии с выдвинутыми положениями, пятилетний план промышленного развития губернии предусматривает:

а) дальнейшее значительное увеличение индустриального сектора хозяйства в южной части губернии;

б) первые серьезные шаги к промышленному освоению сырьевых ресурсов (главным образом, лесных) в северных и восточных уездах губернии, как путем постройки заводов на месте, так и путем использования лесного сырья северных уездов на предприятиях южной группы;

в) увязку перспектив промышленного освоения севера губернии с перспективами транспортного строительства (в первую очередь — Коноша - Вельская жел. дорога и Лаче-Кубенский канал);

г) значительное увеличение капитальных затрат из средств центральных организаций (бюджетных и иных) на промышленное и транспортное строительство в губернии.

¹ Директивы Госплана СССР на пятилетие в районном разрезе по Северо-Восточной области.

Б. КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

1. Ставка на усиление темпа индустриализации губернии находит свое выражение в плане, во-первых, в значительном увеличении общего размера капитальных вложений в промышленность, во-вторых, в самом направлении этих вложений по группам промышленных предприятий.

Размеры и направления капиталовложений по группам промышленности

2. Общая сумма капитальных затрат на промышленность за пятилетие определяется по плану в 38.549 тыс. руб. или в среднем в год в 7.710 тыс. руб. По сравнению с средне-годовыми затратами предыдущего трехлетия (1925/26—1927/28 г.), средняя годовая цифра затрат в планируемое пятилетие возрастает на 68,2%.

3. Соответственно с устремлением к созданию в губернии крупной промышленности на современной технической базе, намеченные планом капитальные вложения в ценовую промышленность, по своим абсолютным размерам и по темпу, значительно превышают вложения в мелко-кустарные (неценовые) предприятия:

	Вложения в среднем за год предшеств. трехлетия (25/26—27/28 г.г.)		Вложения за 5 лет (28/29—32/33 г. г.)			
			Тысячи рублей		% к итогу	Процент увел. к средн. за год предшеств. трехлетия
	В тыс. р.	% к итогу	Всего	В средн. за год		
Ценов. промышл.	4103,9	89,5	35797,7	7159,5	92,9	74,5
Неценоз. »	479,6	10,5	2751,4	550,3	7,1	14,7
Всего	4583,5	100,0	38549,1	7709,8	100,0	68,2

4. Разбивка капиталовложений по секторам предусматривает рост вложений по обобществленному сектору, при абсолютном и относительном снижении вложений частн. сектора.

	Вложения в среднем за год предшеств. трехлетия (25/26—27/28 г.г.)		Вложения за 5 лет (28/29—32/33 годы)			
			Тысячи рублей		% к итогу	Процент увел. к средн. за год предшеств. трехлетия
	В тыс. р.	% к итогу	Всего	В средн. за год		
Госпромышлен.	4032,3	88,0	35384,4	7076,9	91,8	75,5
Кооперативная . .	404,4	8,8	2505,2	501,0	6,5	23,9
Итого по обобществлен. сектору	4436,7	96,8	37889,6	7577,9	98,3	70,8
Частная	146,8	3,2	659,5	131,9	1,7	—10,1
Всего	4583,5	100,0	38549,1	7709,8	100,0	68,2

5. Повышение удельного веса капиталовложений по обобществленному сектору имеет место, главным образом, за счет максимального роста затрат на госпромышленность, кооперативный сектор дает весьма незначительное увеличение вложений по сравнению с предшествующим трехлетием и понижает свой удельный вес в общем объеме капитальных затрат.

*Капитало-
вложения в
госпромыш-
ленность*

6. Распределение затрат государственного сектора по группам предприятий, с точки зрения их административного подчинения, дает по плану крупное увеличение доли республиканской и местной промышленности ВСНХ. Вложения в союзную промышленность ВСНХ (представленную, главным образом, Сухонскими целлюлозно-бумажными фабриками) растут в небольшом проценте, в силу имевших уже место значительных затрат по ней в предшествующие годы и, кроме того, вследствие весьма жесткого подхода к расширению Сухонских фабрик со стороны Центробумтреста.

КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ ГОСПРОМЫШЛЕННОСТИ

	В среднем за год предшествующего трехлетия		За 5 лет (1928/29—1932/33 г.г.)			
			В тысячах рублей		% к итогу	Процент увеличения к средн. за 3 предш. лет
	В тыс. р.	% к итогу	Всего	В средн. за год		
Союзная ВСНХ .	3213,3	79,8	17250	3450	48,8	7,4
Республиканская .	243,6	6,0	8272	1654,4	23,4	579,1
Местная (губерн.)	295,2	7,3	9364	1872,8	26,4	534,4
Итого по ВСНХ	3752,1	93,1	34886	6977,2	98,6	86,0
Проч. государств. ¹	280,2	6,9	498,4	99,7	1,4	— 64,4
Всего . . .	4032,3	100,0	35384,4	7076,9	100,0	75,5

7. Повышенные вложения в республиканскую промышленность рассчитаны: а) на развертывание деятельности Москвитопа, в связи с прокладкой жел. дороги Коноша—Вельск; б) на расширение работы Вологдолеса в Прикубенском районе, в связи с постройкой Лаче-Кубенского канала, и в Тотемском уезде.

¹ Включая нецензовую низового подчинения.

8. По местной промышленности капиталовложения направляются в большей своей части в строительство новых отраслей. *Новое строительство местной промышленности*

	Капит. затраты за 5 лет по местн. промышленности		
	На расширение существующих отраслей	На строительство новых отраслей	ВСЕГО
Тыс. рублей	2539	6825	9364
% к итогу	27,1	72,9	100,0

В составе нового строительства главная часть (6.025 т. р.) падает на постройку льняной (прядильно-ткацкой) фабрики в Вологде. Проекция новой для губернии отрасли увязана в данном случае с установкой сельскохозяйственного плана на значительное увеличение к концу пятилетия валовой продукции и товарного выхода льна-волокна.

Вложения в постройку цементного (400 тыс. руб.) и ка-нифольно-скипидарных заводов (400 тыс. руб.) в Тотемском и Вельском уездах рассчитаны на промышленное использование местного сырья (Сухонские мергеля Тотемского уезда и сосновые насаждения в обоих уездах).

9. Из существующих отраслей наиболее крупные по абсолютной цифре затраты намечены по отраслям группы А (производство средств производств): кирпичной, металлообрабатывающей (завод „Красный Пахарь“) и стекольной. *Расширение действующих предприятий ГСНХ*

Вложения на пятилетие по существующим отраслям промышленности ГСНХ определяются следующей таблицей:

О Т Р А С Л И	В среднем за год пред- шеств. трех- летия		За 5 лет (28/29 — 32/33 г.г.)			
			Тысячи рублей		%	% увелич. к средн. за год пред- шест. 3 лет
	Тыс. руб.	% к итого	Всего	В средн. за год		
I. Группа А						
Кирпичная	57,1	19,3	690	138	27,2	141,7
Стекольная	100,1	33,9	430	86	16,9	—14,0
Металлообаб.	31,8	10,8	500	100	19,7	214,5
Итого по гр. А	189	64,0	1620	324	63,8	71,4
II. Группа Б						
Спичечная	0,8	0,3	—	—	—	—100 0
Маслобойная	26,6	9,0	69	13,8	2,7	—48,1
Пивоваренная	15,7	5,3	95	19	3,8	21,0
Винокуренная	16,3	5,5	—	—	—	—100,0
Кожевенная	38,6	13,1	250	50	9,9	29,5
Швейная	3,3	1,1	355	71	13,9	2051,5
Полиграфическая	5,0	1,7	150	30	5,9	500,0
Итого по гр. Б	106,3	36,0	919	183,8	36,2	72,9
ВСЕГО	295,3	100,0	2539	507,8	100,0	72,0

10. Стабильность удельного веса затрат по группе А связана со снижением средне-годовых затрат по стекольной промышленности, при значительном росте абсолютных цифр и удельного веса затрат на кирпичную и металлообрабатывающую отрасли.

Пониженный темп вложений, запроектированный по стекольному производству, вызван не только сравнительно крупными вложениями предшествующего периода, но и сдержанным отношением центральных органов к развитию этой отрасли в нашей губернии, в связи с постройкой крупного механизированного завода в Череповецком округе.

Все же планом предусматривается цифра вложений (430 тыс. руб. за пятилетие), значительно превышающая первоначальную наметку Госплана (100 тыс. руб.). В данном случае план исходит из соображения, что спрос на оконное стекло, при взятом размахе строительства, долго еще не будет покрыт предложением даже с пуском новых механизированных заводов. Существующими заводами, далеко еще к тому не амортизированными, пренебрегать поэтому не приходится, тем более, что продукция их по себестоимости пока немногим уступает продукции новых заводов. Намеченные затраты по двум заводам Вологодской губернии имеют целью как увеличение выработки, так, главным образом, улучшение ее качества и снижение себестоимости и окупятся вполне на протяжении ближайшего десятилетия.

11. Из отраслей группы Б, намеченные суммы по маслобойному заводу имеют в виду лишь завершение начатого ранее переоборудования.

Затраты на завершительные работы по заводу, весьма слабо загруженному сейчас, за нехваткой семян местной заготовки и прекращением подвоза их извне, имеют в виду повышение внутригубернских заготовок (с ростом валовой и товарной продукции семян по плану сельского хозяйства) и возобновление завоза, имевшего место в предыдущие годы (до 1927/28 г.). Высокое требование губернского рынка не только на льняное масло, но и на жмых, вполне оправдывает завоз в губернию льносемян для переработки их здесь на жмых и масло.

Затраты на пивоваренное производство растут незначительно и понижаются в своем удельном весе в связи с общей установкой на сдержанное развитие производства алкоголя.

Замедленный темп вложений принят и по местному кожевенному заводу „Труд“, рассчитанному, главным образом, на переработку местного сырья.

Повышение капитальных вложений в швейную и полиграфическую промышленность объясняется в первую очередь почти полным отсутствием вложений в эти производства в предшествующие годы.

Особенно значительное увеличение, по плану, вложений в местный Швейпром имеет в виду постановку массового механизированного производства готовой одежды, главным образом, для крестьянского рынка Вологодской губернии и других районов Северо-Восточного края.

Капитальные затраты по местному полиграфтресту имеют в виду как частичное обновление изношенного оборудования, так и расширение линовального, переплетного и картонажного отделений для снабжения изделиями северных районов.

12. Глубокий сдвиг в самом характере промышленного строительства, знаменующий завершение восстановительного периода и переход к расширению и реконструкции промышленно-технической базы губернии, находит свое выражение в превышающем росте затрат на новое строительство по сравнению с капитальным ремонтом и расширением действующих предприятий:

*Капитало-
вложения
по видам
строитель-
ства*

ЗАТРАТЫ ПО ВИДАМ СТРОИТЕЛЬСТВА

ВИДЫ ЗАТРАТ	Вложения в средн. за год предшеств. трехлетия (25/26— 27/28 гг.)		Вложения за 5 лет (28/29 — 32 33 г. г.)			
	Тыс. руб.	%	Тысячи рублей		% к итогу	% увел. к средн. за предш. трехлетие
			Всего	В средн. за год пятиле- тия		
Новое строитель- ство	201,6	4,9	12847	2569,4	35,9	1174,5
Расширение и ре- конструкция .	3019,4	73,6	16238	3247,6	45,4	7,6
Капитальный ре- монт	638,5	15,6	3811,2	762,2	10,6	19,4
Жилищное строи- тельство . . .	244,4	5,9	2901,5	580,3	8,1	137,4
Всего по цenz. пром.	4103,9	100,0	35797,5	7159,5	100,0	74,5

Кроме нового промышленного строительства, возрастающего по абсолютной цифре почти в 13 раз, поднимаются в

своим удельным весом и затраты на жилищное строительство (с 5,9% до 8,1%), что стоит в связи с вовлечением новых рабочих кадров в промышленность.

*Динамика
капитало-
вложений*

13. Распределение капитальных затрат по годам пятилетия имеет не вполне правильный характер в смысле последовательного их нарастания. Кривая капиталовложений, повышаясь к 1929/30 году, в последующие три года стабилизируется, с небольшими отклонениями, на пониженном уровне:

ДВИЖЕНИЕ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ ПО ГОДАМ

а) в тысячах рублей

	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
По всей промышленности . .	6796,5	7839,8	10312,6	5882,3	7810,5	6703,9
В том числе:						
1. Союзная ВСНХ	5100	3711	5171,5	1546,5	3470,5	3350,5
2. Республ. »	274,4	2348	2199	916	1282	1527
3. Местная »	421,8	861	1863	2595	2575	1470
4. Прочая государственная цензовая	290,2	137,5	83,1	70,7	70,4	68
5. Прочая цензовая и нецен- зовая	710,1	782,3	996	754,1	412,6	288,4

б) в процентах к 1927/28 г. (27/28 г. = 100)

	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
По всей промышленности . .	100	115,4	151,7	86,5	114,9	98,6
В том числе:						
1. Союзная ВСНХ	100	72,8	101,4	30,3	68,0	65,7
2. Республик. »	100	855,7	801,4	333,8	467,2	556,5
3. Местная »	100	204,1	441,7	615,2	610,5	348,6
4. Прочая государственная цензовая	100	47,4	28,6	24,4	24,3	23,4
5. Прочая цензовая и нецен- зовая	100	110,2	140,3	106,2	58,1	40,6

Плановое построение последовательно нарастающей кривой капиталовложений, в соответствии с ростом капиталонакопления во всех отраслях хозяйства, имеет безусловное значение лишь в общегосударственном масштабе. В частном же случае, каким является губернский план, разбивка капиталовложений по годам может иметь иной характер, находясь в зависимости от порайонных лимитов общесоюзного плана.

По линии союзной и республиканской промышленности ВСНХ резкий перелом кривой в 1930/31 г. зависит от строения трестовских планов, трудно поддающихся корректированию в губернском масштабе.

14. По союзной промышленности к 1930/31 году заканчиваются по плану Центробумтреста расширительные работы Сухонских фабрик, и капитальные затраты по ним падают, согласно трестовскому плану, с 5121 тыс. руб. (1929/30 г.) до 1516 тыс. руб. (30/31 г.). В дальнейшем план треста, продолжая снижение, намечает на 1931/32 г. и 32/33 г. 950 тыс. руб. и 830 тыс. руб.

*Расширение
Сухонских
фабрик*

Отказываясь от установки в планируемом пятилетии дополнительных бумагоделательных машин (самочерпок) сверх семи, которые будут действовать полностью в 1930/31 г., трест оставляет без использования, во-первых, растущий остаток не переработанной в бумагу целлюлозы (для переработки ее на других фабриках треста и для продажи), во-вторых, до 4000 квт. свободной мощности силовых установок.

Трестовский план в этой части не увязывается с общим направлением губернского плана на усиление промышленного использования местного сырья (и полуфабрикатов) и противоречит последним указаниям Госплана о „реконструкции Сухонских целлюлозно-бумажных заводов в целях переработки на месте целлюлозы на бумагу“ („Основные проблемы пятилетки по Северо-Восточной области“).

Поэтому губернский план, предусматривая установку в последние два года пятилетия восьмой машины на фабрике „Сокол“ и другие связанные с этим расширением затраты, повышает цифры капиталовложений за эти два года против плана треста ежегодно на 2500 тыс. руб. или за пятилетие с 11.900 тыс. руб. (по плану треста) до 16.900 тыс. руб.

15. По республиканской промышленности цифры капитальных затрат по годам включены в общегубернский план без изменений против предположений трестов (Вологдолес и Москвотоп).

По местной промышленности повышенные затраты промежуточных годов пятилетия падают, главным образом, на постройку самой крупной единицы строительства, льняной фабрики. С предполагаемым пуском фабрики в 1932/33 году капитальные затраты по ней снижаются, снижая тем самым и общую цифру вложений.

В прочей государственной промышленности (заводы Центроспирта и маслодельно-сыроваренный завод МХИ) затраты, начиная с 1929/1930 года, ограничиваются почти одними только капитальными ремонтами и потому не дают значительных изменений по годам.

Динамика капиталовложений в „прочую“ промышленность, отражающая, главным образом, планы строительства кооперативного сектора, дает резкое снижение затрат после 1930/31 г., в связи с завершением основных объектов кооперативного строительства ¹ и предположенным по плану сокращением капиталовложений по частному сектору.

*Финансиро-
вание капи-
тальных
затрат*

16. Порядок и источники покрытия капитальных затрат, предусматриваются планом только в части местной промышленности ГСНХ и кооперации. Покрытие затрат по союзной и республиканской промышленности, входящее составной частью в общие финансовые планы соответствующих трестов и не поддающееся выделению по отдельным объектам строительства, не находит поэтому отражения в губернском плане.

17. Общая сумма капитальных затрат по местной промышленности ГСНХ за пятилетие (9364 тыс. руб.) потребует для своего покрытия, особенно по новому строительству, значительно большего участия центральных средств (госбюджета и БДК), чем это имело место за предыдущие годы. Основанием для такого требования на средства центра является: а) крупный размер строительства, непосильный для средств местного бюджета и для собственных ресурсов местной промышленности; б) характер нового строительства (особенно льняной фабрики), имеющего не только чисто местное значение, и в) исходное положение плана о промышленной отсталости губернии, исключающее возможность быстрого промышленного подъема ее собственными силами, без более энергичной, чем до сих пор, поддержки центра.

¹ Постройка механизированных маслозаводов (Маслосоюз), механизированного бондарного завода (Вельский Лесхимсоюз) и хлебозавода Вологодского ЦРК.

ПОКРЫТИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ЗАТРАТ ПО ПРОМЫШЛ. ГСНХ

ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ	В среднем за год предшеств. 3 лет (25/26 г.—27/28 г.)		За 5 лет (1928/29 г.—1932/33 г.)			
			Всего	В средн. за год	% к итогу	%увелич. к средн. за 3 пред- шеств. года
	Тыс. руб.	% к итогу	Тысячи рублей			
Средства центра (госбюдж., БДК и др.)	50,7	17,2	6357	1271,4	67,9	2407,7
Местный бюджет .	46,8	15,8	1728	345,6	18,5	638,5
Промфонд (или мест. ОДК) . .	56,3	19,1	474	94,8	5,1	68,4
Внутр. ресурсы местной пром. .	141,4	47,9	805	161,0	8,5	13,9
Итого . .	293,2	100	9364	1872,8	100	534,4

На ряду с усилением участия центральных средств, возрастает значительно и цифра вложений местного бюджета.

Одновременное снижение долевого участия собственных ресурсов (с 47,9% до 8,5%) вполне соответствует состоянию оборотных средств местной промышленности. Имевшее место до сих пор вовлечение оборотных средств промышленности в капитальное строительство очень тяжело отражалось на ее финансовом состоянии. Намечаемое расширение предприятий и новое строительство потребуют, без сомнения, соответствующего усиления оборотных фондов, чем и объясняется сдержанное помещение собственных ресурсов в капитальное строительство на планируемое пятилетие.

В части использования средств местного промфонда (ОДК), понижающихся в своем удельном весе с 19,1% до 5,1%, планом учтены возможные отчисления в этот фонд от прибылей действующих предприятий.

18. План промышленного строительства кооперации, в общей цифре за пятилетие 2505 тыс. руб., рассчитан на покрытие в большей своей части (на 1300 тыс. руб. или на 52%) ссудами спец. банков по долгосрочному кредиту. Далее идут средства самой кооперации и населения (970 тыс. руб. или 38,6%) и специальные средства бюджета (235 тыс. руб. или 9,4%).

19. В результате намеченных капиталовложений, основные фонды государственной ценовой промышленности, с учетом нормального взноса, возрастают за пятилетие с 1/X—1928 г. *Основные фонды промышленности*

по 1/X—1933 г., с 24.613 тыс. руб. до 47.841 тыс. руб. или почти в два раза (на 94%). Особенно значительный рост, в соответствии с размерами капиталовложений, должны дать основные фонды республиканской и местной промышленности.

ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ ГОСУД. ЦЕНЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГРУППЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Стоимость фондов в тысячах рублей		% увелич. за пятиле- тие	% к итогу	
	На 1/X 28 г.	На 1/X 33 г.		На 1/X 28 г.	На 1/X 33 г.
Союзная ВСНХ . . .	19401,5	28301,1	45,9	78,8	59,2
Республ. » . . .	1880	8365,8	345,0	7,6	17,5
Местная ВСНХ . . .	2382,9	10108,5	324,2	9,7	21,1
Итого по ВСНХ	23664,4	46775,4	97,7	96,1	97,8
Прочая гос. промышл.	948,2	1065,8	12,4	3,9	2,2
Всего	24612,6	47841,2	94,4	100	100

Падение удельного веса фондов союзной промышленности (с 78,8 до 59,2%) отражает сдержанный темп расширения Сухонских фабрик, даже при условии повышения цифры капитальных затрат по губернскому плану против трестовского на 5 миллионов рублей.

*Эффектив-
ность капи-
таловложе-
ний*

20. Эффективность намеченных по плану вложений в капитальное строительство выражается в снижении себестоимости изделий и в росте валовой продукции, при чем количественный рост продукции опережает рост основных фондов. Средняя выработка (в неизменных ценах 1926/27 г.) на 1 рубль основного фонда предприятий государственной цензовой промышленности, которые будут действовать в 1932/33 г.,¹ увеличивается, по плану, с 1 руб. 20,8 коп. (в 1927/28 г.) до 1 руб. 57,9 коп. (32/33 г.) или на 30,7%.

Исчисленная цифра средней выработки на 1 рубль фонда в 1932/33 году является несколько преуменьшенной, поскольку основные фонды, принятые по плану на 1 октября 1932 г., не дадут еще полного эффекта в 1932/33 году за неоконченностью некоторых капитальных работ (льняная фабрика ГСНХ, расширение фабрики „Сокол“).

¹ Не считая деревообделочной фабрики Вологдолеса, которая будет закончена постройкой только в 32/33 году.

В. ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ

1. Валовая продукция всей промышленности увеличивается по плану (в неизменных ценах 1926/27 г.) с 50.093 тыс. руб. ¹ до 108.062 тыс. руб., т.-е. более, чем в два раза (на 115,7%), при резко опережающем росте продукции цензовой, главным образом государственной промышленности. *Размеры продукции*

ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ	Валовая продукция в тыс. руб. в ценах 26/27 г.		% увеличе- ния	% к итогу	
	27/28 г.	32/33 г.		27/28 год	32/33 год
Вся промышлен. . .	50092,7	108061,6	115,7	100	100
В том числе:					
а) цензовая	26720,7	70744,6	164,8	53,3	65,5
Из нее: госпромышл.	23449,5	68907,6	193,9	46,8	63,8
б) нецензовая . . .	23372	37317	59,7	46,7	34,5

2. Степень индустриализации хозяйства губернии, наметаемая к достижению в конце пятилетия, должна выражаться не только в абсолютном росте промышленной продукции, но и в превышении этого роста над ростом продукции других отраслей хозяйства: *Сравнение: а) с другими отраслями хозяйства губернии*

ПРОДУКЦИЯ ОТРАСЛЕЙ ХОЗЯЙ- СТВА	В тысячах рублей		% увеличе- ния	% к итогу	
	1927/28 г.	1932/33 г.		27/28 год	32/33 год
Вся валовая продук- ция в ценах 26/27 г.	215952	328934	52,3	100,0	100,0
В том числе:					
а) сельского хоз-ва	133545	172036	28,8	61,9	52,3
б) лесного хоз-ва .	31334	47633	52,0	14,5	14,5
в) рыболовства . .	480	578	20,4	0,2	0,2
г) охоты	500	625	25,0	0,2	0,2
д) промышленности	50093	108062	115,7	23,2	32,8
Из нее:					
1. Цензов. промышл.	26721	70745	164,8	12,4	21,5
2. Нецензов. »	23372	37317	59,7	10,8	11,3

¹ Здесь и далее валовая продукция всей промышленности и, отдельно, цензовой промышленности взята без коммунальных предприятий по производству физических сил (водосвет).

б) со средне- При увеличении продукции цензовой промышленности по губернии на 164,8% и одновременном росте по РСФСР на 119,4%¹ должно произойти также некоторое сближение между средними губернскими и общереспубликанскими показателями и ослабление разрыва между ними.

На 1000 жителей приходится валовой продукции цензовой промышленности в тысячах рублей:²

	1926/27 г.	1932/33 г.
По РСФСР ³	81,8	173,6
По Вологодской губернии	21,5	60,2
Отношение 2-го к 1-му в процентах	26,3	34,7

*Продукция
в отрасле-
вом разрезе*

4. Изменения в самом составе продукции по основным группам производства имеют различный характер по промышленности в целом и по цензовой промышленности, взятой отдельно. В общей массе промышленной продукции растет к концу пятилетия доля производства строительных материалов и отраслей, прямо или косвенно связанных с обработкой древесины, и снижается удельный вес отраслей по переработке сельско-хозяйственного сырья, полуфабрикатов и „прочих“. В цензовой же промышленности приняты по плану значительное расширение Швейпрома, пуск маслобойного завода и постройка льняной фабрики ГСНХ приводят, наоборот, к усилению групп по переработке сел.-хоз. сырья и полуфабрикатов. Здесь сказывается установка плана на замедленный рост и, в некоторых случаях, на сокращение продукции тех же групп в мелкой промышленности, в расчете на усиление снабжения деревни продуктами фабрично-заводского производства (готовая одежда, кожи выделанные, масло льняное, жмыхи и др.). Отрасли, связанные с обработкой древесины, сохраняют в цензовой промышленности свое доминирующее положение, но их удельный вес, при опережающем росте других групп, несколько снижается (с 72,5% до 68,4%).

¹ По контрольным цифрам Госплана на пятилетие, представленным в СНК РСФСР.

² В неизменных ценах 1926/27 года.

³ За 1932/33 год исчислено по контрольным цифрам Госплана о росте промышленной продукции и движении населения.

Цифровое выражение отмеченных сдвигов дает следующая таблица:

ВАЛОВАЯ ПРОДУКЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (В ТЫС. РУБ.)¹

ГРУППЫ ПРОИЗ- ВОДСТВ	Вся промышлен.			% к итогу		В том числе цензовая			% к итогу	
	27/28	32/33	% уве- личения	27/28	32/33	27/28	32/33	% уве- личения	27/28	32/33
а) Прямо или косвенно связанные с обработкой дерева ²	21217,8	51349,5	142,0	42,4	47,6	19452,8	48349,5	149,5	72,8	68,4
б) По переработке сел.-хоз. сырья ³	19551,1	39213,2	100,5	39,0	36,2	4871,1	14180,2	185,2	18,6	20,0
в) Строительных материалов ⁴	1359,8	3691,9	171,5	2,7	3,4	1174,8	3191,9	171,7	4,4	4,5
г) По переработке полуфабрик ⁵	7464	13207	76,9	14,9	12,2	1122	5023	347,7	4,2	7,1
д) Прочие	500	600	20,0	1,0	0,6	—	—	—	—	—
Итого	50092,7	108061,6	115,7	100,0	100,0	26720,7	70744,6	164,8	100,0	100,0

5. В мелкой промышленности сохраняет первое место и *Мелкая даже усиливает свое значение кооперативное маслоделие. промышленность*

Смолокурение в районе Вельского уезда, в связи с ограниченными запасами сосновых насаждений, развивается преимущественно за счет усиления производства более ценных продуктов (канифоль, высшие сорта скипидара и т. д.). Расширение этого промысла предположено, главным образом, за счет охвата новых районов (в Тотемском и Каргопольском уездах).

В другом, крупном по своему значению, местном промысле, кружевном, намечается, главным образом, усиление кооперативного его охвата, при общем росте его продукции за пятилетие на 25%.

¹ В неизменных ценах 1926/27 г.

² Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная.

³ Пищевая, кожевенная, текстильная и производство роговых изделий.

⁴ Кирпичная, стекольная и цементная.

⁵ Металлообрабатывающая, производство предметов одежды и туалета и полиграфическая.

Из других промыслов, в соответствии с планами местной кустпромкооперации, предположено значительное развитие сапожного промысла и рогового. В связи с выявившимися требованиями рынка и наличием запасов сырья в некоторых районах губернии (известняки, глина, алебастр), предусматривается также значительное усиление, главным образом, в форме кооперативно-производственных артелей, кустарного производства кирпича, черепицы, гашеной извести и алебаstra.

В целом намеченное планом развитие отдельных отраслей мелкой промышленности дает следующие изменения в соотношениях их продукции, по основным группам, за пятилетие:

ПРОДУКЦИЯ МЕЛКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (В ТЫСЯЧ. РУБЛЕЙ

ПРОИЗВОДСТВА	27/28 г.	32/33 г.	% увеличения	% к итогу	
				27/28 г.	32/33 г.
а) Маслоделие	9600	17298	80,2	41,1	46,4
б) Обработка дерева . .	1765	3000	70,0	7,5	8,4
В том числе:					
Смолокурение	1365	2400	75,8	5,8	6,4
в) Кружевное	2000	2504	25,2	8,6	6,7
г) Сапожное	1100	2700	145,5	4,7	7,2
д) Роговых изделий . .	450	1510	235,5	1,9	4,0
е) Кирпично - гончарное и известково - алебастровое	185	500	170,3	0,8	1,3
ж) Прочие	8272	9805	18,5	35,4	26,2
Итого . . .	23372	37317	59,7	100,0	100,0

Итоговые цифры указывают на планирование мелкой промышленности в смысле специализации ее в определенных направлениях, при относительном сокращении, главным образом, „прочих“ отраслей в меру усиления снабжения крестьянского рынка изделиями крупной промышленности.

Г. ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ЗАРПЛАТА

Производительность
труда

1. В связи с капитальными затратами на строительство новых и переоборудование действующих предприятий, а также общими мероприятиями, направленными к рационализации

¹ В неизменных ценах 1926/27 года.

производственных процессов, план предусматривает значительное повышение производительности труда, выражающееся в росте средней выработки на 1 рабочего по цензовой промышленности¹ за пятилетие на 59,3%: с 5514 руб. в 1927/28 г. до 8784,9 руб. в 32/33 г.² По основным секторам и группам подчинения изменение средней выработки за пятилетие представляются в следующем виде:

ВЫРАБОТКА НА 1 РАБОЧЕГО³ В ЦЕНЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГРУППЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	27/28 г.	32/33 г.	% увеличения
Союзная	5332	9642,1	80,8
Республиканская	6804,7	12159,3	78,7
Местная	3193,3	5484,3	71,8
В среднем по промышл. ВСНХ	5018,0	8463,1	68,6
Прочая государств.	17362,4	21633,4	24,6
Кооперативная	6162,0	12329,0	100,1
В среднем по всей промышлен.	5514,0	8784,9	59,3

Весьма слабое увеличение по „прочей“ государственной промышленности, кроме ВСНХ, понижающее средний показатель роста по всей промышленности, объясняется самым характером входящих в эту группу предприятий. Оба завода Центроспирта, при значительной изношенности их аппаратуры и двигателей, не предусматриваются, однако, ни к расширению, ни к переоборудованию на протяжении пятилетия; увеличение средней выработки имеется в виду в данном случае только как результат возможной при данном оборудовании рационализации производства. Механизированный маслодельно-сыроваренный завод МХИ, как предприятие учебно-показательное, главным образом с точки зрения не промышленной, а молочно-животноводческой, также не может рассчитывать, при относительной стабильности его производственной программы, на значительное сокращение числа рабочего персонала и, следовательно, на увеличение средней выработки.

2. Вместе с ростом средней выработки на рабочего за *Зарплата* пятилетие на 59,3% рост средней зарплаты намечается по плану на 23,3% или, в абсолютных цифрах, с 53 руб. 88 коп.

¹ Без водосвета.

² В неизменных ценах 1926/27 г.

³ Без младшего обслуживающего персонала.

(27/28 г.) до 66 руб. 43 коп. (32/33 г.). Повышение зарплаты увязывается, таким образом, с ожидаемым эффектом в области производительности труда и вместе с тем соответствует общей установке на улучшение материального положения трудящихся.

По основным секторам и группам административного подчинения предположенный рост зарплаты по цензовой промышленности ¹ в сопоставлении с ростом выработки представляется в следующем виде:

СЕКТОРЫ И ГРУППЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Средне-месячная зарплата рабочих со включ. младшего обслуж. персонала		% увеличения	
	27/28 г.	32/33 г.	Средней зарплаты	Средней выработ.
Союзная ВСНХ ²	59,39	73,02	23,0	80,8
Республ. »	38,80	51,84	33,6	78,7
Местная »	54,87	68,58	25,0	71,8
Проч. гос. промышлен.	45,67	55,39	21,3	24,6
Кооперат. »	43,62	76,20	74,7	100,1
В среднем	53,88	66,43	23,3	59,3

Повышенный по сравнению с другими группами рост средней выработки и средней зарплаты по кооперативной промышленности объясняется, с одной стороны, выпадением из нее, после 27/28 г., Харовского лесопильного завода с относительно низкими средними показателями выработки и зарплаты, с другой—включением, с 28/29 г., хлебопекарен Вологодского ЦРК, показатели которых, по характеру производства, несравненно выше.

Снижение отпускных цен 3. Стоящий в непосредственной связи с движением производительности труда и зарплаты вопрос о снижении себестоимости и отпускных цен представляет собой наиболее трудную и вместе с тем наименее разработанную часть плана.

Полное освещение вопроса и правильное его решение требуют детальных расчетов по каждой отрасли промышленности, с учетом как технических условий производства, так и перспектив движения цен на основные материальные элементы производственной калькуляции (сырье, топливо и

¹ Без водосвета.

² Концессионное предприятие Русснорвеголес, перешедшее в конце 1927/28 г. на положение советского треста, включено в группу союзной промышленности.

вспомогательные материалы), что представляет собой задачу, не укладывающуюся в полном своем объеме в рамки пяти-летнего плана.

Поэтому принятое планом снижение отпускных цен, особенно в отношении предприятий союзной промышленности, может рассматриваться лишь как первое ориентировочное приближение, которое потребует дальнейшего уточнения. В целом по отраслям госпромышленности, действовавшим в 1927/28 г., снижение отпускных цен составляет 11,4%, в том числе:

	% снижения
по союзной промышл. ВСНХ	8,6
» республ. » »	15,5
» местной » »	16,0
В среднем по пром. ВСНХ	12,0
По прочей госпромышленности	2,2
Итого в среднем	11,4

Умеренный процент снижения по союзной промышленности, т.-е. главным образом по Сухонским фабрикам, определяется как осторожностью, так и трудностью проектации, в связи со значительными, по плану треста, изменениями в ассортименте бумаги (включение в него новых, более дорогих сортов) и установкой на общее улучшение качества бумаги.

В числе „прочей“ госпромышленности не предположено совершенно снижения цен по предприятиям Центроспирта и весьма небольшое снижение—по маслодельно-сыроваренному заводу МХИ.

4. Известной придержкой для суждения о реальности принятого снижения отпускных цен могут явиться показатели удельного веса фонда зарплаты¹ и амортизационных отчислений в общей стоимости продукции, поскольку эти элементы более других выявлены в цифровых материалах плана.

Элементы отпускной цены

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЭЛЕМЕНТОВ СТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ (ПО ОТПУСКНЫМ ЦЕНАМ СООТВ. ГОДА) ГОС. ЦЕНЗ. ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГРУППЫ ЦЕНЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	1927/28 год			1932/33 год		
	Фонд зарплат	Аморти- зацион. отчисл.	Прочие элемент. стоим.	Фонд зарплат	Аморти- зацион. отчисл.	Прочие элемент. стоим.
Союзная промышл.	14,6	7,8	77,6	10,8	8,2	81,0
Республик. »	7,7	2,4	89,9	6,5	2,7	90,8
Местная »	22,0	4,0	74,0	17,8	4,2	78,0
В среднем по промышл. ВСНХ	14,3	6,0	79,7	11,4	5,4	83,2
Прочая госпромышл.	6,0	1,5	92,5	6,6	2,1	91,3
В среднем по всей гос- промышленности	13,3	5,4	81,3	11,1	5,3	83,6

¹ Рабочих со включением младшего обслуживающего персонала.

План предусматривает, таким образом, наряду со снижением доли заработной платы и амортизационных отчислений в общей стоимости продукции, заметное увеличение удельного веса прочих элементов отпускной цены. Основанием для этого являются, главным образом, предположения о возможном повышении доли таких элементов отпускной стоимости, как сырье, топливо и прибыль.

В части лесного сырья и топлива возможный эффект механизации лесозаготовок и улучшения сплавных путей будет в значительной мере покрыт, в отношении себестоимости, из года в год растущими расстояниями вывозки от мест рубки к сплавным путям, при чем корневая стоимость древесины предполагается, на протяжении пятилетия неизменной.

По местному сельско-хозяйственному сырью (лен-волокно, лен-семя, кожи, молоко) принятая планом установка на повышение товарного выхода сельской продукции исключает возможность значительного снижения цен, а в некоторых случаях допускает даже их повышение.

В целом, возможное снижение цен на основные виды местного сырья и топлива должно оказаться ниже намеченного процента снижения отпускных цен промышленности. При этом условии удельный вес сырья и топлива в производственной калькуляции неизбежно повысится.

Расчет на повышение процента прибыли исходит из наличия убыточности предприятий треста „Вологдолес“ и части предприятий местного ГСНХ, при чем и по большинству остальных предприятий ГСНХ процент прибыли является за последние годы недостаточным для нормального капиталонакопления. Повышение удельного веса прибыли в отпускной стоимости продукции этих предприятий диктуется хозяйственной целесообразностью.

КООПЕРАЦИЯ

1. В основу составления пятилетнего плана кооперации положены отчетные данные кооперативных организаций, их предположения на пятилетие и общие данные о росте населения о состоянии и перспективах развития сельского хозяйства, товарооборота, кустарных промыслов и т. д.

Главными показателями развития кооперации, в соответствии с программой, предложенной Госпланом, являются:

- а) вовлечение населения в кооперацию;
- б) организационное строительство кооперации;
- в) заготовительно-сбытовая и торгово-промышленная деятельность кооперации и
- г) ее финансовое положение.

2. Исходным моментом для проектации кооперированности населения по разным системам кооперации взяты данные о числе населения в возрасте от 16 до 59 лет, числе хозяйств и числе лиц, занятых промыслами, в их динамике за прошлые годы и перспективном движении на предстоящее пятилетие.

*Коопериро-
ванность
населения*

В соответствии с установкой на максимальное вовлечение в кооперацию всего работоспособного населения губернии, рост кооперированности принят по плану в темпе, значительно превышающем рост всего подлежащего кооперированию населения. Сопоставление темпов роста населения за пятилетие и кооперированности по отдельным системам представляется следующей таблицей:

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ	Прирост за 5 лет (1/X—33 к 1/X—28 г.) в %		% кооперированности	
	Население	Пайщики	1/X-28 г.	1/X-33 г.
Потребительская (вся) . .	6,5	29,9	36 2	43,1
Сельско-хозяйств.	5,0 ¹	62,3	109,0	—
Куст.-промысловая	21,8 ²	85,1	31,9	48,5

¹ Число крестьянских хозяйств.

3. Сельско-хозяйственная система, являющаяся основной базой развития кооперации губернии, захватывает в свою систему хозяйства в 12 с лишком раз быстрее, чем растет самое число их, благодаря чему, а также разнообразию организационных форм этой системы, она уже на 1 октября 1928 года включает в свой состав количество пайщиков, превышающее общее число хозяйств по губернии. В виду этого, движение процента кооперированности по сельско-хозяйственной системе правильнее рассматривать в отдельности по наиболее характерным видам объединений этой системы.

Нижеприведенные таблицы указывают движение числа пайщиков и рост кооперированности населения по отдельным системам кооперации на пятилетие.

а) Движение числа пайщиков:

СИСТЕМЫ КООПЕРА- ЦИИ	Число пайщиков в тысячах								Прирост в % к предшеств. году						
	1/X-26	1/X-27	1/X-28	1/X-29	1/X-30	1/X-31	1/X-32	1/X-33	1/X-27	1/X-28	1/X-29	1/X-30	1/X-31	1/X-32	1/X-33
	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X	1/X
Потреб.	156	185	216	232	245	256	265	274	18,9	16,7	7,5	5,7	4,5	3,5	3,1
Сел.-хоз.	145	170	192	212	240	267	289	312	17,4	13,2	10,4	13,0	11,0	8,3	8,1
Кустарно-про- мысл.	13	15	27	34	38	42	46	50	17,4	77,4	24,1	11,0	10,7	10,2	9,9

о) Процент кооперированности:

	1/X 27	1/X 28	1/X 29	1/X 30	1/X 31	1/X 32	1/X 33
Потребительская ¹							
а) Сельская сеть	28,9	32,7	34,3	35,6	36,9	38,1	39,1
б) ЦРК и Горпо	57,5	66,6	70,0	71,5	73,0	74,0	75,0
Сельско-хоз-яйств. ²							
а) по кредит. т-вам	36,9	44,5	52,0	59,6	61,1	69,7	73,3
б) по машин	1,3	1,4	1,9	2,2	2,7	2,9	3,3
в) по спец.	47,2	50,3	51,8	56,3	61,8	65,5	69,7
г) колхозам	0,3	0,8	1,7	3,1	4,4	6,0	8,5
Куст. промыслов. ³							
а) кружевн.	37,0	57,7	66,6	69,8	73,1	76,5	80,2
б) роговой	32,8	52,4	64,3	69,4	73,5	76,9	80,6
в) сапожн.	2,8	5,1	8,6	14,0	19,2	22,9	25,1

¹ В процентах к числу населения в возрасте от 16—59 лет.

² В процентах к числу крестьянских хозяйств.

³ В процентах к числу лиц, занятых промыслом.

В связи с усиленным вовлечением населения в кооперацию за предшествующие годы и достижением к настоящему времени относительно высоких показателей кооперированности, превышающих средние по Республике, темп роста кооперированности, начиная с 1927/28 г., постепенно снижается почти по всем системам, оставаясь все же выше темпа роста населения и хозяйств.

При этом показатели кооперированности по губернии и к концу пятилетия превышают средние по Республике.

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ	% кооперированности взрослого населения				Прирост числа пайщиков в % к 27/28 г.	
	По РСФСР ¹		По губернии		По ² РСФСР	По губернии
	27/28	32/33	27/28	32/33		
а) Потребительская (вся)	25,6	44,5	36,2	43,1	85,3	26,9
В т. ч.:						
Городская	42,1	61,8	66,6	75,0	83,0	29,9
Сельская	20,6	35,7	32,7	39,1	86,8	26,2
б) Сел.-хоз.						
Кредитная	22,6	52,2	44,5	73,3	данных нет	72,8
Специальная	9,0	27,0	50,3	69,7		33,5
Колхозы	—	5,9	0,8	8,5		1006,2

Незначительное превышение обще-республиканского показателя кооперированности по всей потребительской системе над губернским к 1932/33 году объясняется относительно большим удельным весом сельской сети по губернии. В отдельности губернские показатели кооперированности городского и сельского населения выше республиканских.

Отклонения в движении числа пайщиков в отдельных системах по годам находят свое объяснение; кустарно-

¹ По контрольным цифрам Госплана РСФСР на пятилетие.

² Со включением транспортной кооперации.

промысловая кооперация (Артельсоюз), вследствие вовлечения в свою систему впервые в 1927/28 г. сапожного промысла и проведенной в ударном порядке кампании по вовлечению в кооперацию кустарок-кружевниц, резко повышает число своих членов в этом году, а с 1928/29 г., естественно, снижает темпы роста; по сел.-хозяйственной кооперации выделяющийся рост в 1929/30 г. (на 1 октября 1930 г.) объясняется вовлечением Маслосоюзом вновь осваиваемых им в этом году районов Кадниковского и Вельского уездов.

В проектации процента кооперированности населения на пятилетие учтено, что часть населения и хозяйств, не пользующихся избирательным правом, не сможет быть вовлечена в кооперацию и, следовательно, останется вне кооперативной системы.

*Организа-
ционное и
торговое
строитель-
ство*

4. Построение организационной и торговой сети кооперации на пятилетие по системам потребительской и сельскохозяйственной исходит из установки, с одной стороны, на укрупнение низовых кооперативов, с другой—на рационализацию торгово-заготовительной сети в сторону наибольшего благоприятствования как крестьянину—поставщику сырья, так и потребителю всех проводимых через кооперативную систему товаров.

5. Укрупнение низовых организаций почти всех видов кооперативной системы имеет целью концентрацию кооперативных средств и, вместе с тем, удешевление стоимости содержания управленческого аппарата кооперации. По сел.-хозяйственной кооперации укрупнение диктуется также происходящим внутренним разинтегрированием и специализацией отдельных видов системы.

6. Построение лавочной сети потребительской системы должно дать приближение торгового аппарата к потребителю.

На 1 октября 1928 г. на одну сельскую лавку приходилась, в среднем, площадь в 129,5 кв. километра, или, иначе, радиус района обслуживания каждой лавки в деревне был равен 6,4 километра, при чем в северных уездах губернии радиус района обслуживания был значительно выше, чем в южных уездах. К 1 октября 1933 года предусматривается увеличение числа торговых единиц с доведением радиуса обслуживания в южных уездах до 5 километров и в северных—до 8 километров, а в целом по губернии—до 5,9 км.

По городской сети число лавок на каждые 10 тыс. городского населения увеличивается с 12,6 лавки на 1 октября 1928 года до 17,6 лавки на 1 октября 1933 года.

В целом результаты организационного строительства сети на пятилетие представляются в следующем виде:

а) Потребительская система:

	1/X—28 г.	1/X—33 г.	Прирост в % за 5 лет
Число кооперативов	312	199	— 36,3
» сельских лавок	878	1011	15,1
Радиус обслуживания в км.	6,4	5,9	— 7,9
Число лавок на 10 тыс. сель- ского населения	8,7	9,3	6,8
Число лавок городских	136	193	41,9
Число лавок на 10 тыс. город. населения	12,6	17,6	39,6
Средний оборот на 1 гор. лавку в тыс. рублей	1759,5	1913,3	8,7
Средний оборот на 1 сельскую лавку в тыс. рублей	328,7	416,2	26,6

б) Сельско-хозяйственная система:

	1/X—28 г.	1/X—33 г.	Прирост в % за 5 лет	
			Числа коопера- тивов	Числа коопери- рованных хоз-в
Число всех кооперативов	1084	2038	88,0	63,5
В т.ч. юридических лиц	410	771	88,0	57,1
Из всех: кредитных т-в .	141	158	12,0	66,7
» » универс.	30	28	— 6,7	— 26,7
» » специальн.	442	778	76	45,6
» » мелиоративных	131	189	44,2	105,8
» » машинных	104	169	62,5	146,8
» » колхозов	65	469	621,5	1006,2
» » прочих	171	247	44,4	5,8

По сел.-хоз. системе во всех случаях, кроме специальных кооперативов и „прочих“, рост сети отстает от роста пайщиков, следовательно, имеет место укрупнение низовых

организаций. Если не считать группы „прочих“, весьма разнородной по своему составу, сокращение среднего числа пайщиков на единицу сети по „специальной“ кооперации объясняется намеченным на пятилетие развитием некоторых новых видов специальных кооперативов, как льноводческие, древесно-кустарные и др., с небольшим средним составом пайщиков.

Заготовительно-сбытовая и торгово-промышленная деятельность кооперации 8. В основу определения заготовительных возможностей кооперации взяты данные развития сельского хозяйства. Главнейшими видами рентабельного сырья губернии являются масло, кожа и лен. Масло заготавливается только по линии сел.-хоз. кооперации, а в заготовках кожи и льна значительно участвует госторговля.

9. Заготовки кожсырья сел.-хоз. кооперацией возрастают абсолютно и относительно при постепенном снижении участия в этих заготовках госторговли. По льну, товарный выход которого возрастает особенно значительно, соображения о возможном охвате его кооперацией по состоянию ее оборотных средств дают основание к сохранению ее долевого участия в заготовках без изменения против 27/28 г. (76%).

Общие размеры основных заготовок и участия в них сельско-хозяйственной кооперации представляются в следующем виде:

ВИДЫ СЫРЬЯ	Вся заготовка			В т. ч. кооперац.			В т. ч. гос-торг.			% кооп. заг.	
	27/28	32/33	% роста	27/28	32/33	% роста	27/28	32/33	% роста	27/28	32/33
Масло тонн . . .	5000	9509	90,1	5000	9509	90,1	—	—	—	100	100
Кожа крупн. т. шт.	63,3	75	18,4	35,3	56	58,6	28	19	32,2	55,7	74,6
Кожа мелкая » »	182,9	223	21,9	90,9	134	47,3	92	89	3,3	49,6	60,0
Лен-волокно тонн	12,18	3400	186,3	931,3	2600	179,1	286,7	800	212,5	76,4	76,4

10. Кооперативные заготовки хлебофуража, при общей дефицитности хлебофуражного баланса губернии, имеют в виду, главным образом, обслуживание внутрирайонного крестьянского оборота и частью—требований на хлебофураж со стороны лесозаготовительных организаций для снабжения тех же крестьян, занятых на лесоразработках. Увеличение хлебозаготовок сел.-хоз. кооперации за пятилетие на 281% (в 4854 до 18.500 тонн) рассчитано на возможный перевод внутрикрестьянского оборота в кооперативное русло.

То же следует сказать о хлебозаготовках потребительской системы. Сельско-хозяйственные заготовки последней, после разинтенгирования сети в 1926/27 году, падают в следующем 1927/28 году, но далее, в связи со включением потребительской системы в число хлебозаготовителей, заготовки ее снова растут, увеличиваясь за 5-тилетие на 89,7%.

Значительный рост дают также заготовки мяса, весьма слабо представленные в работе сел.-хоз. кооперации до 27/28 года. В 27/28 г. эти заготовки возрастают до 1037 тонн против 41 тонны в 26/27 году и к концу пятилетия увеличиваются до 2400 тонн (+131%).

11. Лесохимическая кооперация, снижая свои лесозаготовки, увеличивает заготовку смолотоваров на 51,4%.

12. Кустарно - промысловая кооперация самостоятельных заготовок внутри губернии не производит, получая необходимое для нее сырье или через систему Всекопромсоюза, или по договорам с синдицированной промышленностью. *Кустарные товары*

13. По линии потребительской кооперации взята установка на развитие хлебопечения, главным образом по городской и рабочей кооперации и частично по сельской: постройка хлебозавода ЦРК „Вологжанин“ в 1929/30 году, с суточной производительностью в 25 тонн черного и белого хлеба, расширение хлебопечения Свердловского ЦРК „Смычка“, хлебопекарного производства бывшего Тотемского и Каргопольского райсоюзов. В целом валовая продукция кооперативного хлебопечения к концу пятилетки вырастет на 92% против 27/28 года. *Кооперативная промышленность*

Колбасное производство ЦРК „Вологжанин“ и др. увеличивает свою продукцию к концу пятилетки в общем на 40%.

14. Развитие промышленности сельско-хозяйственной кооперации идет, главным образом, по линии кооперативного маслоделия. Здесь намечается улучшение технических условий производства, механизация и укрупнение маслозаводов.

Далее имеется в виду развитие боевского дела, в целях снабжения потребительской системы мясом, что получает свое отражение в развитии скотобоев при с.-х. кооперативах.

По кооперативной лесохимической промышленности взята установка на выработку высоких и более рентабельных сортов продукции, при чем в том и другом случаях имеется в виду поднятие качества продукции, идущей на экспорт.

В связи с недостатком и низким качеством кустарной тары (бочек) намечается постройка механизированного бондарного завода Вельского Лесхимсоюза, с производитель-

ностью в первый год 24.000 шт. бочек и с доведением его продукции к концу пятилетия до 62.000 штук.

В прочей промышленности сельско-хозяйственной кооперации предусматривается постройка ряда кирпичных заводов, льнообделочного завода (Вологдосельскредсоюз), с производительностью в 401 тонну, кузнечные мастерские (20 единиц к концу пятилетия), ремонтные мастерские (14 единиц) и мельничные предприятия (18 единиц, из них 16 в колхозах).

*Размеры
продукции*

15. Размеры продукции основных видов промышленности сельско-хозяйственной кооперации представляются следующей таблицей:

ПРОДУКЦИЯ	Единица меры	26/27 г.	27/28 г.	32/33 г.	% роста за 5 лет
Масло	центнер.	49446,0	52715,0	91000,0	72,6
Казеин	»	—	35,0	3337,0	9434,2
Сыр	»	97,0	126,0	1221,0	869,0
Мясо	голов	—	9300,0 ¹	18100,0	94,6
Канифоль	центнер.	5999,1	8852,5	12922,0	45,9
Скипидар	»	5530,0	7424,5	16883,0	127,3
Пек	»	11226,0	7000,0	10000,0	42,8
Смола	»	—	820,0 ¹	12300,0	1400,0
Сажа	»	305,6	300,0	300,0	0,0

*Производ-
ственная
работа
кустарной
кооперации*

16. Кустарно-промысловая кооперация с 1927/28 г. захватывает развитый в губернии сапожный промысел, предпосылкой включения которого в кооперативную систему является снабжение ее кожаным сырьем по договорам Артельсоюза с Всекопромсоюзом. Вместе с тем, план Артельсоюза предусматривает дальнейший охват и увеличение продукции кружевного и рогового промыслов. Более медленным темпом, в связи с дефицитностью сырья, идет развитие трикотажного промысла, имеющего вообще относительно небольшие размеры. Движение стоимости кооперативно-кустарной продукции, с учетом снижения цен на сырье и рационализации

¹ Мясо и смола—продукция 1928/29 года.

трудовых процессов, намечается на пятилетие в следующих цифрах (в тыс. руб.):

П Р О М Ы С Л Ы	26/27 г.	27/28 г.	32/33 г.	% роста за 5 лет
Кружевной	729,0	1477,0	3487,5	136,1
Трикотажный	33,1	92,6	184,4	92,6
Сапожный	—	363,5	1755,0	382,8
Роговой	205,6	300,0	996,2	232,0
Всего	967,7	2233,1	6826,0	206,6

В связи с развитием рогового промысла, предположено оборудование особой мастерской для первичной обработки рога. Кроме того, заканчивается начатая в 26/27 г. постройка отбелочной мастерской для нужд кружевного промысла.

17. Намеченное промышленное строительство кооперации потребует капиталовложений, в общей сумме за пятилетие, 2505 тыс. руб., которые разбиваются по годам и системам кооперации в следующих цифрах (в тыс. руб.):

*Капиталовложения
в кооперативную
промышленность*

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ	26/27 год	27/28 год	28/29 год	29/30 год	30/31 год	31/32 год	32/33 год
Потребительская	42,8	8,3	0,8	106,5	175,7	6,5	5,5
В том числе:							
Свои средства	26,0	8,3	0,8	31,5	10,9	6,5	5,5
Сел.-хоз.	—	506,8	622,6	774,4	416,0	247,9	136,2
В том числе:							
а) Свои средства	—	107,2	90,0	89,0	43,0	33,0	40,5
б) Сред. насел.	—	170,4	193,6	259,8	64,6	49,1	22,9
Кустарно-пром.	15,0	70,0	20,0	—	—	—	—
В том числе:							
Свои средства	5,0	15,0	—	—	—	—	—

За вычетом собственных средств и средств населения, промышленное строительство кооперации в остальной части

(1570 т. р.) рассчитано, главным образом, на долгосрочные ссуды из специальных фондов Всекобанка и, частично, из бюджета.

*Обороты
кооперации*

18. Обороты кооперации на пятилетие исчислены с учетом следующих моментов: а) принятых установок в части развития сел.-хоз. заготовок, продукции промышленных предприятий и кооперированных кустарных промыслов; б) неизбежного замедления темпов роста оборотов по всем системам кооперации, в связи с крупными достижениями ее за предшествующие годы, как в части охвата товарооборота (вытеснение частника и госрозницы), так и кооперирования населения; в) дальнейшего, хотя и более медленного, увеличения удельного веса кооперации в общем товарообороте и г) роста покупательной способности населения.

Принятые темпы роста оборотов по отдельным системам представляются в таком виде:

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ	В % к предшеств. году			% 32/33 к 27/28
	26/27	27/28	28/29	
Потребительская				
ЦРК и Горпо	137,8	113,6	114,9	160,5
Сельские об-ва	129,9	118,4	113,4	168,0
Итого розница	133,5	116,2	115,2	164,5
Заготовки Сельпо	76,4	107,1	129,6	189,7
Оптов. оборот союзов	139,4	116,6	114,0	164,8
Весь оборот потр. сист.	134,6	116,3	114,9	170,1
Сельско-хозяйственная				
Первичная сеть	134,6	110,1	116,0	217,8
Союзное звено	111,5	106,7	114,8	211,8
Весь оборот с.-х. коопер.	121,1	108,3	115,4	214,6
Кустарно-промысловая				
Первичная сеть	157,9	184,8	155,6	327,6
Союзное звено	134,5	185,4	153,0	318,8
Всего кустарно-промысл.	145,4	190,0	154,2	323,1

В абсолютных цифрах обороты потребительской системы в 32/33 г. выразятся в 126.130 т. р. против 76.576 т. р. в 27/28 г.; обороты сельско-хозяйственной системы в 32/33 г.

составят 70.857 т. р. против 33.010 т. р. в 27/28 году, и обороты кустарно-промысловой кооперации—20.253 т. р. против 6267 т. р.

19. По товарным группам и видам оборотов взята установка: в потребительской системе—на повышение участия сельско-хозяйственных товаров в обороте, и по линии сельско-хозяйственной кооперации—на превышение темпов роста по снабжению над оборотами по сбыту, что видно из следующих процентных данных:

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ И ВИДЫ ОБОРОТОВ	27/28	32/33	Прирост за 5 лет
	Обороты в тыс. руб.		
Потребительская			
Обор. ЦРК и Горпо по промтов.	16584,0	23570,0	42,1
» » » с.-хоз. тов.	7346,0	14730,0	100,4
Обороты сети по промтовар. . .	22484,9	36477,0	62,2
» » » с.-хоз. тов. . .	6378,9	12033,0	88,6
Весь розн. обор. по промтов. .	39068,9	60047,0	53,7
» » » » с.-хоз.-тов.	13724,9	26763,0	94,9
Сельско-хозяйств.			
Оборот сети по сбыту	13171,0	26500,0	101,2
» » » снабжен.	2375,0	7362,0	210,0
» союза » сбыту	15016,0	29415,0	95,8
» » » снабжен.	2448,0	7580,0	209,6
Кустарно-промысл.			
Оборот сети по сбыту	2233,1	6826,0	205,6
» » » снабжен.	851,2	3278,0	285,1
» союза » сбыту	2405,0	7065,0	193,7
» » » снабжен.	777,8	3084,0	296,5

20. Финансовые перспективы кооперации, при принятых *Финансовое* размерах оборота, определяются следующими моментами: *положение* ростом числа пайщиков, средних размеров пая и, отсюда, *кооперации* паевого капитала, процентом прибыли к обороту, порядком распределения прибылей и скоростями капиталово-и товаро-оборота.

21. Паевые капиталы всей кооперации возрастают в целом за пятилетие с 4549 т. руб. (27/28 г.) до 15365 т. руб.

(32/33) или на 237,7%, и по отдельным системам в следующих цифрах:

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ	27/28 год	32/33 год	Прирост в %
1. Потребительская (вся)	2733	8772,7	220,9
В том числе:			
Союзы	643	1925	199,3
Городская сеть	562,6	2120	276,8
Сельская	1527,4	4727,7	209,5
2. Сельско-хоз. (вся)	1655,9	6122	293,4
В том числе:			
Союзы	555,9	1750	214,8
Низовая сеть	1100	4372	297,4
3. Кустарно-пром. (вся)	160	470	193,7
В том числе:			
Союзы	50	134	168,0
Низовая сеть	110	336	205,5

Средние размеры пая возрастают в рублях:

СИСТЕМЫ КООПЕРАЦИИ	27/28 год	32/33 год
Потребительская: а) городская	13—78	40—00
б) сельская	8—73	21—40
Сел.-хозяйственная (вся)	5—71	14—00
Кустарно-промысловая (вся)	4—03	6—66

Прибыль 22. С увеличением оборотов, % прибыли к обороту снижается по союзному звену всех видов кооперации и по низовой сети сел. - хозяйственной и кустарно-промысловой. По городской и сельской сети потребительской кооперации некоторое повышение %-та прибыли предусматривает повышение крайне недостаточного сейчас капиталонакопления, особенно в ЦРК. Усиление собственных средств потребительской системы диктуется систематически ухудшающимися

условиями расчета с промышленностью и необходимостью накопления товарных запасов для обслуживания населения, при сокращающейся сети частной и государственной торговли. Сел.-хоз. система, при развитии сел.-хоз. кредитования и значительной доле кредитных операций в ее обороте, находится в этом отношении в лучших условиях.

% ОТ ОБЪЕМА ОБОРОТА

СИСТЕМЫ		27/28 г.	32/33 г.
Потребительская	— союзы	0,51	0,50
»	сельская сеть	1,65	1,75
»	ЦРК и Горпо	0,86	1,0
Сельско-хоз. сист.	— союзы	1,15	1,0
»	» сеть	1,54	1,40
Кустарно-промышл.	— союзы	2,1	1,3
»	» сеть	3,5	2,5

23. Кооперативная прибыль будет обращена в большей своей части (до 50%) на усиление основного капитала и на покрытие недоимочности по паевым взносам за счет причитающейся пайщикам премии на паи, оставаясь таким образом в распоряжении кооперации и одновременно усиливая ее собственные средства.

Часть прибыли будет обращена на кооперирование беднейшего населения (фонд кооперирования бедноты), на культурно-просветительные цели, в фонды долгосрочного кредитования, запасный капитал и прочие цели.

24. Прирост паевых капиталов и отчисления из прибылей увеличивают постепенно удельный вес собственных средств в балансе всех систем кооперации, благодаря чему соотношение средств собственных к средствам заемным из года в год улучшается. Разные задачи, стоящие перед отдельными системами, требуют привлечения заемных средств в неодинаковых размерах: сельско-хозяйственная кредитная кооперация, отвечая поставленной перед ней задаче, на каждый собственный рубль должна иметь больше заемных средств, чем остальные виды сельско-хозяйственной кооперации; кустарная кооперация, авансируя под продукцию кустаря, также должна привлекать большую долю заемных средств, тогда как у потребительской системы и низовой сети кустарной кооперации собственный рубль будет к концу пятилетия значительно превышать рубль заемный. По отдельным

Собственные и заемные средства

системам это соотношение средств к началу и концу пятилетия представляется следующей таблицей:

ОТНОШЕНИЕ СВОИХ СРЕДСТВ К ЗАЕМНЫМ

Г О Д Ы	Потребительская			Сел.-хоз.		Куст.-пром.	
	Союз	Сельск. сеть	ЦРК и Горпо	Союз	Сеть	Союз	Сеть
27/28 г.	1:1,11	1:0,51	1:1,72	1:2,29	1:1,31	1:1,23	1:0,72
32/33 г.	1:0,49	1:0,13	1:0,81	1:2,21	1:0,90	1:1,86	1:0,33

Вклады 25. Сельско-хозяйственная кредитная система использует при получении кредитов и средства самого населения, привлекая их в виде вкладов в кредитную кооперацию. Абсолютно сумма вкладов в союзном звене выразится в 1932/33 г. в 1525,0 т. р., против 227,8 т. р. в 27/28 г. (569,4%) и по низовому звену 1300,0 т. р. против 196,0 т. р. (563,2%).

Скорость капиталов- и товарооборота 26. Построение активной части баланса на основах капиталов- и товарооборота по всем системам отражает особенности каждой из них, вытекающие из характера торговых операций.

СКОРОСТИ ОБОРОТА (ЧИСЛО РАЗ В ГОД)

ОБОРОТЫ	Потребительская						Сел.-хоз. х-з.				Куст.-пром.			
	Союз		Сельск. сеть		ЦРК и Горпо		Союз		Сеть		Союз		Сеть	
	27/28	32/33	27/28	32/33	27/28	32/33	27/28	32/33	27/28	32/33	27/28	32/33	27/28	32/33
Капиталооборот . . .	5,7	6,7	7,2	8,0	6,1	6,5	2,7	2,8	3,4	3,0	3,9	5,0	6,6	7,7
Товарооборот . . .	9,4	9,1	10,3	10,3	7,2	7,8	9,6	11,2	17,9	15,0	7,5	10,0	20,0	25,0

27. Потребительская система, в связи с укреплением и ростом собственных средств, при одновременном снижении доли участия средств заемных, увеличивает скорость капиталовоборота к концу пятилетия по всем звеньям, что влечет за собой превышение темпа роста ценностей неподвижных над темпом роста оборотных средств. В то же время вследствие накопления товарных отложений, а отсюда уменьшения скорости товарооборота, удельный вес товарных ценностей в общей массе оборотных средств растет. Повышенный рост неподвижных ценностей объясняется также вложением

потребительской системой своих средств в такого рода имущественные ценности, как паи, акции и другие, и относительным уменьшением оборотных средств за счет сокращения дебиторской задолженности.

28. В сельскохозяйственной кооперации, где процесс реализации сельскохозяйственного сырья совершается быстрее, чем продажа товаров в потребительской системе, и где товарные остатки относительно меньше,— скорость товарооборота оказывается значительно выше, чем в потребительской кооперации, и достигает к концу пятилетия по союзному звену 11,2 раза и по сети 15,0 раз в год; однако по низовой сети скорость товарооборота к концу пятилетия несколько снижается в соответствии с предположением о повышении удельного веса товарных остатков в виде заготовленного сырья, в общем обороте низовки.

В то же время самая заготовка сельскохозяйств. продуктов и кредитные операции с большей долей долгосрочных ссуд требуют наличия значительных оборотных средств, почему скорость капиталоворота в сел.-хоз. системе много ниже, чем в потребительской.

29. Особенностью кустарно-промышленной кооперации является наибольшая быстрота обращения поступающих в низовую сеть товаров, вследствие чего скорость товарооборота и капиталоворота кустарно-промышленной системы в первичном звене выше первых двух видов кооперации.

30. Выдвигаемые в плане важнейшие моменты строительства кооперации, как-то: максимальное вовлечение населения в кооперативную систему и максимальное обслуживание его кооперативным сектором, организационное и торговое строительство, развитие кооперативной промышленности на базе использования сельскохозяйственного сырья и кустарных промыслов губернии, ускорение капиталоворота и товарообращения, увеличение паевых и собственных капиталов, с одновременным сокращением участия заемных средств в обороте,—все это возлагает на кооперацию серьезные задачи.

Очередные задачи кооперации

Выполнение этих задач потребует от кооперации проявления максимума усилий, направленных к улучшению ее организационной и оперативной работы, путем рационализации аппарата, придания ему наибольшей гибкости и четкости в работе, сокращения расходов и привлечения к непосредственному участию в управлении первичным кооперативом самого кооперированного населения.

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ

*Построение
доходной
части бюд-
жета*

1. Увязка доходных предположений местного бюджета с основными показателями других областей хозяйства, требуемая инструкциями Госплана и необходимая по существу, проведена в плане в отношении всех важнейших статей дохода, однако, лишь с весьма ориентировочным приближением, поскольку самая зависимость бюджетных доходов от других показателей хозяйства представляется в большинстве случаев весьма сложной, и проследить ее во всех ее частях и звеньях является очень трудной, а в некоторых случаях—совершенно невыполнимой задачей.

Это положение остается верным, если даже не учитывать возможных на протяжении пятилетия изменений законодательства в части норм обложения и взаимоотношений государственного и местного бюджетов.

2. Исчисленные, с учетом законодательства, действующего на 1/XI—1928 г., и выявленных, на основании данных предыдущих лет и контрольных цифр на 28/29 г., соотношений между бюджетом и показателями других отраслей хозяйства, доходы местного бюджета дают следующие основные цифры по годам пятилетия.

I. Валовая продукция и бюджет (в тыс. руб.)

ОТРАСЛИ	27/28	28/29	32/33	32/33 г. в %	
				К 27/28	К 28/29
Сельское хоз. (включая лесное хоз., рыбол. и охоту) ¹	164879,5	169732,6	220872,9	134,0	130,1
Промышленность (вся) ¹	50197,6	58019,7	101061,8	201,3	174,2
Итого	215077,1	227752,3	321934,7	149,7	141,4
Бюджет без госпособий по номенклатуре НКФ	8270	10488	13870	167,7	132,3

¹ Продукция сел. хоз-ва—в ценах 26/27 г., продукция промышленности—в ценах соответствующего года.

II. Доходы бюджета (в тысячах рублей)

ДОХОДЫ	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33	Прирост за 5 лет	
							32/33 к 27/28	
							в т. р.	в %
Всего по плану ¹	9155	10923	11782	12708	13724	14840	5685	62,1
В том числе:								
1. Госпособия								
а) по номенклатуре НКФ (разд. XV) ²	885	435	875	900	935	970	85	9,6
б) по номенкл. Госплана ³	1841	1833	2402	2559	2757	2967	1126	61,2
2. Всего доходов без госпособий								
а) по номенкл. НКФ	8270	10488	10907	11808	12789	13870	5600	67,7
б) по номенкл. Госплана . .	7314	9090	9380	10149	10967	11873	4559	62,3

III. Рост в процентах к предшествующему году:

ДОХОДЫ	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
Всего по плану	18,5	19,3	7,9	7,9	8,0	8,1
В том числе:						
1. Госпособия						
а) по номенкл. НКФ . . .	110,9	—50,8	101,15	2,9	3,9	3,7
б) по номенкл. Госплана .	81,8	— 0,4	31,0	6,5	7,7	7,6
2. Всего без госпособий						
а) по номенкл. НКФ . . .	13,2	26,8	4,0	8,3	8,3	8,5
б) по номенкл. Госплана .	8,9	24,3	3,2	8,2	8,1	8,3

¹ С уменьшением суммы бюджетных остатков прошл. года в 27/28 и 28/29 г.г. на сумму расхода по погашению задолженности; в следующие годы кассовые остатки, как и погашение задолженности, планом не предусматриваются.

² По номенклатуре 27/28 г.

³ С прибавлением к сумме разд. XV 38,4% общей суммы пром-налога, остальные 49,6% (при общей норме отчисл. 88%) остаются в твердых доходах м/бюджета.

IV. Удельный вес госпособий (в % к итогу плана)

	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
1. Госпособий по номенкл. НКФ	9,66	3,98	7,43	7,08	6,81	6,54
2. Госпособий по номенкл. Госплана	20,11	16,78	20,39	20,14	20,09	19,99

Рост доходов 3. Рост бюджета в целом за пятилетие значительно опережает рост валовой продукции хозяйства губернии. Видимое отставание темпа бюджетных доходов после 28/29 г. объясняется исключительными условиями, повлиявшими на увеличение общего объема бюджета в этом году.

4. Выделяющийся рост бюджетных доходов в 28/29 г., при одновременном уменьшении госпособий (разд. XV¹), обязан ряду обстоятельств, главным образом, неэкономического порядка. Сюда относятся: а) повышение ставок и общее изменение закона о промналоге; б) повышение общего контингента сельхозналога, который в 27/28 г. был, наоборот, снижен против 26/27 г.; в) включение в доходы 28/29 г. 62% поступлений от суммы, следуемой в местный бюджет с поступлений сельхозналога по окладу 28/29 г. на 1/X—28 г.; г) повышение ставок по налогу с грузов, переоценка стоимости зданий и повышение ставок налога со строений; д) исключительно высокая цифра кассовых остатков на 1/X—28 г., превышающая цифру погашения задолженности (480,1 т. р.—125,3 т. р.) на 354,8 т. руб. против соответствующих цифр предыдущих лет: в 26/27 г.—26,2 т. р., в 27/28 г.—151,2 т. р.; е) дополнительное включение в бюджет оборотных сумм по доходам и расходам, по части муниципализированного жилфонда, находившегося до 28/29 г. в ведении хозрасчетного предприятия (Вологодского УМИ), по части доходов и расходов, связанных с содержанием ведомственной милиции, по расходам вигов, связанным со сбором окладных страховых платежей.

¹ Здесь и далее номенклатура 27/28 г.

Влияние перечисленных моментов на рост доходного бюджета губернии в 28/29 г. подтверждается следующими цифровыми данными:

		Рост в % к 27/28 г.
общее увеличение бюджетных доходов в 28/29 г. без госпособий (по номенклатуре НКФ)	на 2218,1 т. р.	—
в том числе:		
надбавки и отчисления от промналога на	653,3 т. р.	25,6
отчислен. от с.-х. налога „	647,1 т. р.	51,7
местные налоги и сборы „	167,5 т. р.	35,7
оборотные статьи по разд. XVI (по- соб. из др. источников) „	84,4 т. р.	105,7
кассовые остатки „	203,6 т. р.	152,5
Итого	на 1755,9 т. р.	39,0
остальные разделы сметы „	462,2 т. р.	12,3

Построение плана бюджетных доходов на последующие годы, поскольку оно должно и может быть увязано с плановыми предположениями других отраслей и всего хозяйства в целом и, вместе с тем, исходить из допущения о неизменности норм финансового и бюджетного законодательства, естественно, не может предположить в будущем стечения такого ряда моментов, какие выяснились сейчас в отношении 28/29 г. и повлияли исключительным образом на доходы этого года.

Темп роста доходов местного бюджета в следующие годы и, особенно, в ближайшем 29/30 году должен поэтому резко упасть по сравнению с 28/29 г., если не последует новых законодательных актов, направленных к дальнейшему повышению бюджетного изъятия из общих ресурсов народного хозяйства или к передаче новых статей дохода из государственного бюджета в местный. В плане губернии это положение находит свое выражение в падении темпа роста в 29/30 г.: в целом по плану—с 19,3% до 7,9% и по доходам без госпособий: по номенклатуре НКФ—с 26,8% до 4% и по номенклатуре Госплана—с 24,3% до 3,2%.

В дальнейшем план предусматривает нарастание доходов в постоянном для остальных годов пятилетия темпе, равном, примерно, 8%, с тенденцией к некоторому повышению.

5. Проектируемое после 28/29 г. понижение темпа роста бюджета в целом подтверждается и при рассмотрении в от- *Основные*
дельности основных статей доходного плана. Такими основными *виды дохо-*
статьями, определяющими, по их высокому удельному весу, *дов*

общие размеры бюджетного дохода, являются: отчисления от с.-х. налога, от промналога и от лесного дохода. Значение этих видов дохода выявляется из сопоставления их с погодной динамикой всего доходного бюджета в целом:

Г О Д Ы	Общая сумма бюджет. дохода без госпособ. в тыс. руб. ¹	% роста к предш. году	Общая сумма поступл. по указ. 3 видам дохода в тыс. руб.	% роста к предш. году	Удельн. вес всей группы в общей сумме дохода
1925/26	5189	—	3579	—	69,0
1926/27	7307	40,8	5369	50,0	73,5
1927/28	8270	13,2	5943	10,7	71,9
1928/29	10488	26,8	7473	25,7	71,3

Кривая роста бюджетных доходов в целом за последние три года, имеющая высокий подъем в 26/27 г., последующее резкое падение в 27/28 г. и снова скачок в 28/29 г., почти целиком совпадает с таким же движением суммарного итога выделенной группы основных доходов. Удельный вес данной группы также довольно устойчиво колеблется около 0,7 всего доходного бюджета. Можно, поэтому, с достаточным основанием утверждать, что доходные перспективы местного бюджета на пятилетие определяются, главным образом, возможностями роста трех указанных основных источников.

Сельхозна- 6. Рост с.-х. налога и отчислений его в местный бюджет
401 принимается планом в скромных размерах. Сравнение с 27/28 г., дающее увеличение на 79,8%, не показательно, поскольку, как уже отмечалось, 27/28 г. был годом пониженного обложения. Сравнение же с 28/29 г., если вычесть из цифры этого года включенные в него частично поступления налога до 1/X—28 г. (213 тыс. руб.), дает увеличение за 4 года (2250—1685) на 656 тыс. руб. или на 33,5%. В основание принятого роста положена установка на стабильность налогового изъятия на протяжении пятилетия, начиная с 28/29 г., и на изменение цифры налога пропорцио-

¹ По номенклатуре НКФ.

нально росту валовой продукции сельского хозяйства и
неземледельческих доходов крестьянского населения:

	28/29 г.	32/33 г.	% увелич.
Валовая продукция сельского хозяйства, без лесного, т. р.	129.963	173.240	33,3
Неземледельческие доходы тыс. руб.	30.500	41.000	34,4
Весь валовой доход сельского населения	160.463	214.240	33,5
Сел.-хоз. налог (по местному бюджету) тыс. руб. . . .	1.685 ¹	2.250	33,5

При всей упрощенности принятого расчета, он может быть признан вполне достаточным для ориентировочного определения цифры сельхозналога.

Установка на стабильность налогового изъятия основана, во-первых, на прямом инструкционном указании Госплана об учете лишь существующих законодательных норм и, во вторых, на постановлении СНК РСФСР от 13/VIII—с. г. по контрольным цифрам пятилетнего плана, по разделу сельского хозяйства, гласящем: „в области налоговой политики надлежит констатировать предельную напряженность проектируемого налогового обложения, обгоняющего рост валовой продукции, что не допускает дальнейшего увеличения в отношении проектируемого размера изъятий из сельского хозяйства“.

7. Рост промыслового налога, как и сельхозналога, за-
проектирован на основе соотношений 28/29, с учетом не-
изменности налоговой системы в этой части на протяжении
пятилетия. В основу цифрового расчета положены предпо-
ложения о движении торгово-посреднического оборота и
валовой продукции ценовой промышленности (обороты
мелко-кустарной промышленности, по преимуществу не го-
родской, подпадают под обложение сельхозналогом и учтены
в группе неземледельческих доходов сельского населения):

	28/29 г.	32/33 г.
Торгово-посреднический оборот (чи- стый) в тыс. рублей	109.920	139.621
Валовая продукция ценовой промыш- ленности в тыс. руб.	32.699	63.264
Итого	142.619	202.885
Общая сумма промналога (по гос- бюджету со включением отчислений в местный бюджет)	3.640	5.190
% налогового изъятия.	2,55%	2,56%

¹ За вычетом 213 тыс. руб., поступивших до 1/X—28 г.

Сохранение для 32/33 г. того же процента изъятия, что и для 28/29 г., при условии дальнейшего вытеснения частного из торгово-посреднического оборота, замедленного роста госторговли и повышении удельного веса кооперации, дает основание считать, что плановая цифра промналога для 32/33 г. запроектирована с напряжением.

Отчисление в местный бюджет принято в проценте, установленном постановлением СНК от 1/VIII—28 г., т.-е. в 88⁰/₀,¹ при чем, согласно инструкции Госплана, 49,6% отнесены в доходной таблице по форме Госплана к собственным доходам местного бюджета и 38,4%—включены в госпособия.

Движение отчислений промналога в местный бюджет по годам пятилетия дает следующую кривую роста поступлений:

В тысячах рублей

ОТЧИСЛЕНИЕ ПРОМНАЛОГА	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
Всего отчислений	3203	3500	3800	4170	4570
в том числе:					
а) по собственным доходам м/бюдж. .	1805	1973	2141	2348	2573
б) по госпособиям	1398	1527	1659	1822	1997

После резкого повышения в 28/29 следующие годы дают значительно пониженные темпы роста, соответствующие, в общем, движению торгово-промышленного оборота. Перелом в сторону постепенного повышения темпов с середины пятилетия, от 30/31 г. к 31/32 г., рассчитан на оживление оборота в связи с ожидаемым в этом смысле эффектом капитальных вложений в промышленность и транспорт за предшествующие годы.

Лесной
доход

8. Для определения перспективы отчислений лесного дохода по местному бюджету существенно отметить динамику этого дохода по госбюджету за предшествующие годы:

ЛЕСНОЙ ДОХОД	24/25	25/26	26/27	27/28	28/29
Поступило лесного дохода в т. р.	2143	3845	4462	5184 ²	5930 ³
Рост в % к предш. году	—	79,4	16,1	16,2	14,4

¹ Снижение нормы отчисления до 85% последовало после 1/XI и, согласно инструкции Госплана, планом не учтено.

² По предварительным отчетным данным ГФО.

³ Контр. цифра.

Выдерживаемый, после резкого подъема в 25/26 г., ровный темп роста лесных доходов в пределах около 15—16% в год обязан, главным образом, практике усиленных сверхсметных отводов из лесов госфонда, без которых мы имели бы стабилизацию лесных доходов на значительно более пониженном уровне. План дальнейшего роста доходов на остальные 4 года пятилетия учитывает: а) что сверхсметные отводы из лесов госфонда достигли уже в 28/29 г. нормы, близкой к предельной, и потому не могут дать значительного увеличения в дальнейшем, б) что сверхсметные отводы назначаются, главным образом, для выполнения программ экспорта с установленными для таких отводов значительно пониженными ставками попенной платы, в) что намеченный по плану лесного хозяйства перевод ряда лесничеств выборочной рубки на сплошную, увеличивая общий отпуск древесины, не дает пропорционального увеличения лесного дохода, поскольку в этом случае повышается доля более дешевых сортов (дрова, рудстойка) и относительно падает доля более дорогих сортов (пиловочный материал).

В соответствии с приведенными моментами, рост лесного дохода и отчислений от него в местный бюджет запроектирован на пятилетие следующим образом:

ЛЕСНОЙ ДОХОД	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
Общий лесной доход тыс. руб.	5.930	6.400	7.000	7.375	7.812
Отчисления в местн. бюджет тыс. руб. . .	2.372	2.560	2.800	2.950	3.125
Рост в % к пред- шеств. году	14,4 ¹ 10,7	7,9	9,4	5,4	5,9

Достаточно высокий уровень нарастания дохода до 30/31 г. включительно, в связи с развертыванием в эти годы работы Москвотопа, замедляется в 31/32 г. и снова несколько повышается в 32/33 г. в расчете на усиление эксплуатации Чарондского района с заключением работ по постройке Лаче-Кубенского канала.

9. Соотношение между суммарной цифрой перечисленных трех основных доходных источников и общей цифрой бюджета сохраняется по плану, примерно, на уровне предше-

¹ По госбюджету % роста по предварительным отчетным данным 27/23 г., по местному бюджету—по сметному назначению 27/28 г.

ствующих лет (около 70%), с постепенным понижением по годам пятилетия в расчете на повышение удельного веса других доходных источников, в частности доходов от местной промышленности и коммунальных предприятий.

ДОХОДЫ	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
а) Весь доход без госпособий ¹	10133 ²	10907	11808	12789	13870
б) Общая сумма поступления по 3 основным доходным источникам	7473	8010	8635	9255	9945
в) отнош. «б» к «а»	73,7	73,4	73,1	72,4	71,7

*Налоговые и
неналоговые
доходы*

10. Резкое увеличение налоговых доходов в 28/29 г. (повышение промысл. и с.-х. налога) влияет на заметное падение удельного веса неналоговой группы в этом году. В дальнейшем намечается сохранение удельного веса неналоговой группы, при более быстром росте местных неналоговых доходов и относительной стабильности удельного веса отчислений от госдоходов.

Соответственно этому, налоговая группа, снижаясь в своем удельном весе (после резкого подъема в 28/29 г.), в 29/30 г. и 30/31 г., в дальнейшем сохраняет также свой удельный вес на уровне 30/31 г.

ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ ДОХОДА

ГРУППЫ ДОХОДА	В %% к итогу (без госпособ. по ном. НКФ)					
	27/28 год	28/29 год	29/30 год	30/31 год	31/32 год	32/33 год
1. Налоговые ³	54,6	59,0	58,6	58,0	58,1	58,2
2. Неналоговые ³	43,9	40,0	40,1	40,6	40,5	40,4
В т. ч. местные	17,1	16,2	16,3	16,5	17,0	17,4
3. Прочие доходы	1,5	1,0	1,3	1,4	1,4	1,4
Итого	100	100	100	100	100	100
То же (без госпособий в номенклатуре Госплана)						
1. Налоговые ³	48,7	52,7	51,8	51,2	51,2	51,2
2. Неналоговые ³	49,6	46,1	46,7	47,2	47,2	47,2
В т. ч. местные	19,3	18,7	19,0	19,1	19,8	20,4
3. Прочие	1,7	1,2	1,5	1,6	1,6	1,6
Итого.	100	100	100	100	100	100

¹ По номенклатуре НКФ.

² Без кассовых остатков для сравнимости с последующими годами, где кассовые остатки по плану не предусматриваются.

³ Кассовые остатки за 27/28. 28/29 г.г. разбиты пропорционально по группам налоговых и неналоговых доходов по номенклатуре НКФ.

11. Напряженность основных доходных статей бюджета, *Обоснование*
при обширности стоящих перед местным бюджетом задач, *госпособий*
диктует необходимость продолжения и даже частичного уси-
ления воспособлений местному бюджету из средств госбюд-
жета в порядке субвенций и дотаций (помимо принятых
отчислений от промналога). Принятое на 28/29 г. уменьшение
цифры госпособий (разд. XV) против 27/28 г. более, чем в
2 раза (435 т. р. против 885,4 т. р.), нельзя признать соответствую-
щим действительному положению местного бюджета губер-
нии, принадлежащего к числу наиболее отсталых по сред-
ней цифре расхода на одного жителя. В подтверждение
сказанного приводим следующие сравнительные показатели
для ряда областей и губерний северной полосы РСФСР:

СРЕДНИЙ РАСХОД МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ
В 27/28 ГОДУ

Карельская АССР	38 р. 36 к.
Коми—Зырянская область	20 р. 35 к.
Архангельская губ.	18 р. 73 к.
Ярославская „	14 р. 33 к.
Костромская „	12 р. 64 к.
Ленинградская область без Ленинграда.	11 р. 49 к.
Северо-Двинская губ.	10 р. 88 к.
Вологодская „	8 р. 67 к.
Вятская „	7 р. 99 к.

Принятый по плану общий итог бюджета по доходам и
расходам на 32/33 г. (14.840 тыс. руб.), с учетом самых ми-
нимальных требований социально-культурного и хозяйствен-
ного строительства (с значительными урезками заявок и
планов губотделов) дает для 32/33 г. средний расход на
жителя (12 р. 62 к.), значительно уступающий средней цифре
расхода, какую имели уже в 27/28 г., не говоря о Карель-
ской АССР, Коми-Области и Архангельской губ., плотнее
населенные Ярославская и Костромская губ.

Не имея других источников для поднятия доходных ре-
сурсов, в соответствии с требованиями расходной части
бюджета, план предусматривает, поэтому, начиная с 29/30 г.,
обратное (после снижения 28/29 г.) повышение госпособий
в форме субвенции и дотации (разд. XV), более резкое в
29/30 г. и весьма медленное в последующие годы.

Повышающийся в связи с этим, удельный вес госпособий
(см. стр. 76), с 3,98% в 28/29 г. до 7,43% в 29/30 г., наме-
чается по плану с последовательным дальнейшим снижением
до 6,54% в 32/33 г., и, во всяком случае, остается на

протяжении планируемого пятилетия значительно ниже удельного веса госпособий в 27/28 г. (9,66%).

Госпособия по номенклатуре Госплана, т.-е. со включением части отчислений промналога, выражаясь в значительно более высоких цифрах, имеют, в общем, ту же тенденцию к снижению их удельного веса в бюджетных доходах, начиная с 30/31 г.

Вынужденное необходимостью подтягивания отсталого бюджета губернии повышение госпособий дает по плану некоторое превышение лимита, преподанного Госпланом для 32/33 г., а именно 2967 тыс. руб. против лимита в 2.700 тыс. руб., т.-е. более на 267 тыс. руб., превышение, которое должно быть сохранено для губернии. Если учесть соответствующие цифры превышения для промежуточных годов пятилетия, то в целом за пятилетие превышение может быть оценено ориентировочно в 1—1,2 млн. руб.

12. За отсутствием определенных указаний Госплана о проектации поступлений в местный бюджет в порядке отчислений от государственных займов на следующие годы, кроме 28/29 г., план не предусматривает поступлений по этой статье. За поздним получением указаний о целевом назначении 10% отчислений от 2-го займа индустриализации, последние не предусмотрены также и для 28/29 г.

Расходная часть 13. Расходный план бюджета, в соответствии с движением доходной части, предусматривает такое же значительное снижение годовых темпов, начиная с 29/30 года.

В отраслевом разрезе планом намечается наиболее интенсивный рост расходов хозяйственно-производственной группы, несколько меньший, но все же значительно повышенный против общего темпа, рост социально-культурной группы и пониженный рост расходов по органам суда и охраны и, особенно, по административно-управленческой группе. Соответственно изменяется соотношение групп расхода в общем итоге бюджета.

В % К ИТОГУ БЮДЖЕТА (по номенклатуре Госплана)

Группы расхода.	27/28 г.	28/29 г.	29/30 г.
1. Управление	14,50	12,36	10,23
2. Органы суда и охраны . .	6,24	6,09	5,40
3. Социально-культурные . .	49,86	51,15	53,42
4. Хозяйственно-производ.	22,73	23,26	26,68
5. Прочие	6,67	7,14	4,27
Итого	100,0	100,0	100,0

14. Административно-управленческие расходы (содержание советов, исполкомов и их отделов) возрастают за пятилетие на 14,2% или, в среднем, за год на 2,6%; удельный вес их снижается последовательно с 14,5% в 27/28 г. до 10,23% в 32/33 г. *Административные расходы*

15. Рост расходов на органы суда и охраны, в целом за пятилетие на 40,3%, по органам охраны (41,2%) главным образом, падает на 28/29 год (22,9% против 27/28 г.), за счет введения в этом году надбавок за стаж, общего повышения ставок милиционерам и включения в бюджет значительной группы ведомственной милиции, содержание которой проходило ранее по специальным средствам помимо бюджета.

Крайне сдержанный рост расходов на органы суда в 28/29 г. (на 2,8% против 26% и 22,6% в два предшествующие года) заставил запроектировать несколько более высокие темпы по этой отрасли в последующие 4 года (7—8% в год).

Удельный вес всей группы снижается от 27/28 г. к 32/33 г. с 6,24% до 5,4%.

16. Расходы культурно-социальной группы, повышаясь, в соответствии с общим подъемом бюджета в 28/29 г. на 22,4%, в дальнейшем дают средний годовой рост в 9% и в целом за пятилетие возрастают на 73,6%; удельный вес группы повышается с 49,86% до 53,42%. *Социально-культурные расходы*

Движение отдельных статей расхода по группе представляется в следующем виде:

СТАТЬИ РАСХОДА	27/28 год	28/29 год	32/33 год	Рост 32/33 г. в %		% к итогу		
	В тысячах рублей			27/28 году	28/29 году	27/28 год	28/29 год	32/33 год
1. Нар. образ. ¹	3077,4	3864	5405	75,6	39,9	33,61	35,38	36,42
2. Здравоохран. ¹	1212,3	1412	2058	69,8	45,8	13,24	12,93	13,87
3. Собес. ¹	275,2	291	424	54,2	45,7	3,01	2,66	2,86
4. Охрана труда	—	20	40	—	100,0	—	0,18	0,27
Итого	4564,8	5587	7927	73,6	41,9	49,86	51,15	53,42

¹ Без содержания отделов (§ 1).

Повышение удельного веса народного образования в 28/29 г., хотя и связанное отчасти с передачей некоторых учреждений с государственного бюджета на местный, заставляет проектировать на будущее весьма медленное повышение удельного веса этой отрасли. Это диктуется, кроме того, необходимостью компенсировать в дальнейшем снижение удельного веса, имевшее место в 28/29 г. по здравоохранению и собесу. Отсюда также более высокие темпы роста по двум последним отраслям за четырехлетие 29/30 - 32/33 г., по сравнению с нар. образованием, при более высоком росте последнего за пятилетие в целом. По собесу намечаемый рост пенсионирования рассчитан на повышение долевого участия госбюджета с 30% (28/29 г.) до 40%, что нашло свое отражение в увеличении суммы возмещений по доходной части бюджета.

Хозяйственно-производственные расходы 17. Общий прирост расходов хозяйственно-производственной группы за пятилетие на 90,3% связан, главным образом, с усилением капитальных вложений в местную промышленность и затрат на мероприятия по сельскому хозяйству (развитие и укрепление агрономической и ветеринарной сети, землеустройство и мелиорация). С другой стороны, на рост этой группы влияет автоматический рост отчислений в жилфонд (коммун. хозяйство) и в дорожный фонд (пути сообщения).

Почти на уровне 27/28 г., после повышения в 28/29 г. и отчасти в два последующие года, остаются к концу пятилетия расходы по коммунальным предприятиям, что объясняется окончанием в ближайшие 2—3 года крупных затрат по сооружению электропередачи с Сухонских фабрик в Вологду. В дальнейшем затраты по коммунальному хозяйству г. Вологды (постройка бань, автобусное движение) предусматривают финансирование, наряду с бюджетом, за счет долгосрочного кредита и собственных средств Коммунального треста. На уездные города бюджетные вложения в коммуна. предприятия проектируются в суммах от 20 до 40 тыс. руб. в год.

В эту же группу входит расход, на приобретение паев и акций, не представленный в 27/28 г. В ближайшие годы имеется в виду в этой части приобретение акций Госторга и местного Коммунального Банка.

Динамика составных частей хозяйственно-производственной группы по данным предельных годов пятилетия представляется в следующем виде:

СТАТЬИ РАСХОДА	27/28 год	28/29 год	32/33 год	32/33 г. к 27/28 г. % роста	% к итогу бюджета		
	Тысячи рублей				27/28 год	28/29 год	32/33 год
Сельское хоз-во ¹	402 2	495	883	119 6	4,39	4,53	5,95
Местная промышл. ¹	177	270	538	203,9	1,93	2,47	3,63
Коммун. хоз-во ¹	892,2	933	1553	74,1	9,75	8,54	10,46
» предпр.	123 2	200	125	1,6	1,35	1,83	0,84
Пути сообщения ¹	485,9	553	810	66,6	5,31	5,07	5,46
Приобретение паев и акций	—	90	50	—	—	0,82	0,34
Итого	2080,5	2541	3959	90,3	22,73	23,26	26,68

18. В числе „прочих“ расходов погашение займов, включающее в 28/29 и 29/30 г.г. очередные платежи (50 т. р. в год) по ссуде НКФ в последующие годы несколько снижается. *Прочие расходы*

Образование резервов, как возможных только при наличии перевыполнения сметных предположений, поскольку доходная и расходная части плана балансируются, на следующие за 1928/29 годы не предусматривается.

19. В предметном разрезе плана проектируются следующие основные изменения: *Виды расходов*

ВИДЫ РАСХОДОВ	В тысячах рублей			В % к итогу плана		
	27/28 год	28/29 год	32/33 год	27/28 год	28/29 год	32/33 год
1. Зарплата	4446,5	5207	7129	48,57	47,67	48,04
2. Затраты капит. характера .	2020,6	2504	3930	22,07	22,93	26,48
В том числе:						
а) капиталовложения по бюдж. учрежден. . . .	1329,4	1356	2009	14,52	12,42	13,54
б) То же по внебюджет- ным учреждениям и мероприятиям	447,9	872	1512	4,89	7,98	10,19
в) Приобретение им-ва .	243,3	276	409	2,66	2,53	2,75
3. Хозяйственно - операцион. расходы.	2220,3	2596	3361	24,25	23,77	22,65
4. Прочие	467,6	615,6	420	5,11	5,63	2,83
Итого	9155	10922,6	14840	100	100	100

¹ Без содержания отделов (§ 1); по сельскому хозяйству—со включением фонда помощи бедняцкому населению; по коммунальному хозяйству—фондов раб.-кооп. жилищного строительства, жилищного и коммунального; по путям сообщения—дорожного.

Исключение на следующие за 1928/29 годы из числа „прочих“ — расхода на образование резервов влияет на удельный вес других видов расхода в сторону их относительного повышения к концу пятилетия. Но и при этом условии намечаемые по плану сдвиги сохраняют свою показательность в смысле изменения направления бюджетных назначений расходной части плана.

*Фонд
зарплаты*

20. При намечаемом подтягивании зарплаты массовых работников, фонд зарплаты в целом не обгоняет общего темпа бюджета и несколько снижает даже к 1932/33 г. свой удельный вес против 1927/28 года. Выполнение плана в этом смысле потребует, очевидно, значительной сдержанности как в развертывании сети, так и в повышении ставок зарплаты по отдельным категориям работников. Планы, выдвинутые в этом отношении местными губотделами, не смогут быть осуществлены полностью в рамках бюджетного плана, особенно по линии народного образования и здравоохранения.

*Капитало-
вложения*

21. Таким же образом не увязываются полностью с планом местного бюджета планы отделов, особенно соц.-культурной группы, по части капиталовложений, несмотря на запроектованное по бюджету крупное увеличение этого вида расходов:

КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ ¹	В тысячах рублей			32/33 г. к 27/28 г. % роста	% к итогу бюджета		
	27/28 год	28/29 год	29/30 год		27/28 год	28/29 год	29/30 год
1. По народному образованию.	256,4	383	555	116,5	2,8	3,41	3,74
В том числе:							
Новое школьн. строительство.	28,2	120	210	644,7	0,31	1,10	1,41
2. По здравоохранению.	150,9	175	265	75,6	1,65	1,60	1,79
В том числе:							
Новое больнич. строительство.	33	35	123	272,7	0,36	0,32	0,53

Капитальные затраты из местного бюджета по плану Губоно выражаются за 5 лет в 3203 тыс. руб. против 2328 тыс. руб. по плану местного бюджета.

¹ Включая приобретение имущества.

По здравоохранению план губотдела по строительству¹ хотя и незначительно превышает цифру бюджетного плана (894 тыс. руб. и 842 тыс. руб.), но в распределении затрат по годам дает чрезмерную, по сравнению с бюджетным планом, нагрузку первым годам пятилетия.

План по собесу, при отсутствии затрат на капитальное строительство по местному бюджету до 1927/28 года включительно, выдвигает строительство на пятилетие на общую сумму 138,4 тыс. руб. в связи с проектом постройки дома-убежища в Вологде. По бюджетному плану капитальное строительство по собесу не запроектировано.

Поскольку планы отделов в части строительства согласованы как с общими лежащими на них задачами, так и со специальными директивами центральных органов по части проведения массовых мероприятий (проведение всеобщего обучения, усиление профтехнического образования, развитие сети лечебных заведений, особенно в сельских местностях, борьба с нищенством и помощь престарелым), осуществление этих планов потребует дополнительного, сверх предусмотренных планом, участия в капитальном строительстве социально-культурной группы со стороны госбюджета.

22. Развитие капитальных вложений в целом характеризуется более высокими темпами, особенно в первые два года пятилетия, капиталовложений во внебюджетные учреждения по сравнению с вложениями в собственно-бюджетные. Здесь сказывается усиление с 28/29 года отчислений в специальные фонды: удвоение % отчислений (50% вместо 25%) с доходов от торгово-складочных помещений в жилищный фонд, введение с 28/29 г. отчислений в дорожный фонд и с 1929/30 г. — в коммунальный, значительное увеличение отчислений в фонд помощи бедноте (с 25 тыс. руб. в 1927/28 г. до 85 тыс. руб. в 32/33 г.).

23. Расходный план на 1928/29 г., сбалансированный с общей суммой доходной части, исчисленной Губернской бюджетной комиссией, не совпадает в целом и в отдельных своих частях с расходным бюджетом, принятым той же комиссией на 1928/29 год, поскольку последний исчислен с превышением над доходами на 556,9 тыс. руб.

Напряженность бюджета

Этот факт указывает на крайнюю напряженность бюджета, которая сохранится, повидимому, на протяжении всего планируемого пятилетия.

¹ Не считая приобретения имущества.

КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

А. КОММУНАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И БЛАГОУСТРОЙСТВО

1. Перспективы развития коммунального хозяйства городов губернии определяются, в основном, современным состоянием их коммунальных фондов и намечаемыми вложениями на пятилетие.

2. За неоконченностью инвентаризации¹ точное определение современной стоимости коммунальных имуществ городов губернии не представляется возможным. Предварительная оценка коммунального имущества гор. Вологды и остальных городов дает следующие ориентировочные цифры по состоянию на 1 октября 1928 г. (в тыс. руб.):

ОТРАСЛИ КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	Гор. Вологда			Проч. города губернии			В с е г о		
	Восстано- вительная стоимость	Современ. стоимость	% износа	Восстанов. стоимость	Современ. стоимость	% износа	Восстано- вительная стоимость	Современ. стоимость	% износа
1. Пожарная охрана	350,0	260,0	25,7	81,6	59,6	27,0	431,6	319,6	26,0
2. Уличное благоустройство . . .	2140,0	1421,0	33,6	349,3	237,6	32,0	2489,3	1658,5	33,0
3. Зеленые насаждения	276,0	73,8	73,4	15,1	12,0	20,0	291,1	85,5	70,6
4. Электростанции .	600,0	303,0	49,5	225,1	157,5	30,0	825,1	460,5	44,2
5. Водоснабжение .	1190,0	364,0	69,4	46,7	40,7	13,0	1236,8	404,6	69,0
7. Очистка	40,0	21,5	46,2	8,4	7,7	9,0	48,5	29,2	40,0
7. Санитарно-гигиеническое	410,0	143,5	65,0	87,4	69,0	22,3	497,4	212,5	55,2
В том числе бани	270,0	62,0	77,0	32,4	25,3	21,9	302,4	87,3	71,1
8. Транспорт . . .	150,0	84,0	44,0	3,3	2,4	26,0	153,3	86,4	43,6
Итого наличного имущества . .	5156,0	2670,5²	48,2	817,2	586,6	28,0	5973,2	3257,1	46,4

¹ Согласно постановлению ЭКОСО РСФСР от 21/V—27 г. инвентаризации в целом по коммунальному хозяйству должна быть закончена к 1/VIII—1931 г.

² Кроме того, по г. Вологде в незаконченных постройках 800 т. р. (600 тыс. р.—по постройке электропередачи и 200 тыс. р.—моста через р. Вологду).

3. Высокий процент изношенности имущества, особенно по Вологде, выдвигает требование значительных капитальных затрат, в первую очередь на упорядочение действующих фондов.

На ряду с этим, рост населения и требования внешнего благоустройства делают необходимым значительное расширение коммунальных фондов, как в форме так наз. бездоходных имуществ (мосты, мостовые, зеленые насаждения, пожарное имущество и т. д.), так и путем расширения старых и создания новых коммунальных предприятий.

4. Состояние существующих электроустановок гор. Вологды и полная изношенность моста через реку Вологду выдвигают перед Коммунальным хозяйством на первое место проблему электрификации гор. Вологды и установку постоянного железобетонного моста, к подготовительным работам постройки которого приступлено в конце 27/28 года.

Очередные задачи коммунального хозяйства

Из остальных задач следует отметить мероприятия по улучшению внешнего благоустройства города, постройку новых бань и установку автобусного движения в г. Вологде.

5. Общая сумма необходимых для указанных мероприятий капитальных затрат выражается по плану на пятилетие в 4341,4 тыс. руб. Разбивка этой суммы между губернским городом и прочими городами и по основным группам мероприятий представляется в следующем виде:

ОТРАСЛИ КОММУН. ХОЗЯЙСТВА	З а 5 л е т			%
	Гор. Вологда	Прочие города	Всего	к итогу
Пожарная охрана	175	87,0	262	6,0
Водоснабжение	200	123,0	323	7,4
Ассенизация и пр. очистка . .	42	50,5	92,5	2,1
Санитарн. и гигиен. предпр. . .	422,0	185,6	607,6	14,0
В том числе:				
а) бойни	50	70	120	—
б) бани	350	55	405	—
Зеленые насаждения	87	9,4	96,4	2,2
Уличное благоустройство . . .	1504	177,5	1681,5	38,8
В том числе мосты	350	—	350	—
Энергетика	877	194,3	1071,3	24,7
Транспорт	192	15,1	207,1	4,8
Всего	3499	842,4	4341,8	100,0

Наибольшая доля затрат падает на благоустройство (38,8% всей суммы), далее идут затраты на городскую электрификацию (24,7%), на санитарно-гигиенические предприятия (14%) и другие более мелкие статьи.

5. Финансирование намеченных по плану капитальных затрат предполагается, главным образом, за счет местного бюджета, при дополнительном участии собственных средств коммунальных предприятий, специальных средств Госстраха (на пожарную охрану и водопровод), пособий НКТруда на общественные работы по благоустройству, средств НКПС (участие Сев. ж. д. в сооружении электропередачи с Сухонских фабрик) и, наконец, долгосрочного банковского кредита (Промбанк и ЦКомбанк).

ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ЗАТРАТ (в тыс. руб.)

И С Т О Ч Н И К И	По гор. Во- логде	По осталь- ным гор.	В с е г о	% к итогу
Местный бюджет	2186 ¹	451	2637	60,7
Средства коммун. предпр. . .	592	296,9	888,9	20,5
Спец. средства Госстраха . .	140	14,6	154,6	3,6
» » НКТруда	81	—	81	1,9
НКПС (Сев. ж. д.)	75	—	75	1,7
Ссуды ЦКомбанка	225	79,9	304,9	7,0
Ссуда Промбанка	200	—	200	4,6
И т о г о	3449	842,4	4341,4	100

Участие местных средств (местного бюджета и коммунальных предприятий) в финансировании капитальных затрат коммунального хозяйства составит, таким образом, более 80%, и только около 19% предположено получить из других источников, в том числе по долгосрочному банковскому кредиту 11,6%.

Размер финансирования по местному бюджету намечен с учетом затрат, связанных с электрификацией и новым

¹ В т. ч. 350 т. р. на сооружение моста через р. Вологду по разд. XII сметы губбюджета.

строительством, и с небольшим увеличением ассигнований на другие мероприятия, исходя из нормального роста бюджета.

Ссуда Промбанка рассчитана исключительно на устройство электропередачи с Сухонских фабрик. Из 305 тыс. руб. ссуд ЦКомбанка предусмотрено затратить на ту же цель 60 тыс. руб., на постройку бань в Вологде — 140 тыс. руб. и на расширение вологодского водопровода — 25 тыс. руб., остальные 80 тыс. руб. — на коммунальные предприятия в уездных городах (главным образом, на электростанции и водоснабжение).

Б. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

1. Усилившийся за последнее десятилетие рост городского населения и имевший место в 1920 году пожар в г. Вологде привели жилой фонд губернского центра в такое состояние, что в настоящее время средняя площадь на 1 жителя гор. Вологды выражается всего 4,34 кв. метра.

2. Настоятельная необходимость к расширению жилой площади сталкивается со степенью выгодности хозяйственной эксплуатации жилого фонда и отсюда получения реальной возможности к разрешению этой проблемы.

Нижеприводимая таблица указывает сальдо эксплуатации жилфонда по отдельным категориям домовладельцев г. Вологды:

ГОДЫ	Муниц. дома комхоза	Жил. аренд. кооп.	Правл. Сев. ж. д.	Водопуть	Управ- ление Связи	Частный сектор
В т ы с я ч а х р у б л е й						
27/28 . . .	— 65,8	+ 9,5	+ 0,2	— 0,4	— 1,2	+ 95,6
32/33 . . .	— 4,3	+ 10,8	+ 1,3	— 0,3	+ 1,2	+ 133,0

Начиная с 28/29 года построение доходной части жилищных строений по гор. Вологде предполагает известное повышение квартплаты, которая запроектирована за пятилетие Горкоммунотделом с повышением на 35%, т.-е. с 2 р. 40 к. за 1 кв. метр до 3 р. 25 к. в год. Кроме повышения квартплаты, предусматривается получение доходов от аренды земельных участков и хозяйственных построек, которые ориентировочно исчисляются в размере 2% по отношению к квартплате.

Из жилой площади, эксплуатируемой непосредственно вологодским Горкомхозом, запроектирована передача в течение пятилетия 30 тыс. кв. метров ЖАКТам, при чем эта передача по годам представляется в следующем виде:

Г О Д Ы	Кв. метр.
28/29	5000
29/30	5500
30/31	6000
31/32	6500
32/33	7000

Расходная часть эксплуатации жилфонда определяется расходом на 1 кв. метр в 28/29 г. — 34 к. в месяц, с постепенным снижением к концу пятилетия размера расхода до 28,5 к. (снижение 16%). При чем сюда же относятся затраты на капитальные ремонты—90 к. на 1 кв. метр площади в год.

4. Общий размер капитала основного жилищного хозяйства губернии к началу и концу пятилетия, с учетом условий эксплуатации жилстроений, представляется в следующем виде, включая сюда и частный сектор (в тыс. руб. к началу года):

ЖИЛФОНД (в тыс. руб.):

Годы	Стоимость строений	Г о р о д В о л о г д а						Прочие города	Всего по губернии
		Муницип. жилфонд	Жилкооперация	Частный сектор	Итого	Госорганизац. ¹	Всего по г. Вологде		
27/28	Строительная стоим.	16654,2	408,9	12062,1	29125,2	284,2	29409,4	2697,5	32106,9
	Современная стоим.	10254,7	399,2	5864,5	16518,4	155,8	16674,2	1855,1	18529,3
	% износа .	38,4	2,3	51,3	43,2	45,1	43,3	31,2	42,3
32/33	Строительная стоим.	17453,1	1444,9	12241,9	31139,9	1200,0	32339,9	3611,8	35951,7
	Современная стоим.	10672,9	1352,4	5527,5	17552,8	1033,9	18586,7	2510,1	21096,8
	% износа .	38,8	6,4	54,8	43,6	13,8	42,5	30,5	41,3

Падение % износа жилфонда в целом по губернии идет гл. образом, за счет расширения строительства по линии жилищной кооперации и госорганизаций, при одновременном значительном росте изношенности частновладельческого фонда.

¹ Национализированные здания госорганизаций учтены не полностью

4. Значительная изношенность строений, обостряющая жилищный кризис, а также прирост городского населения за пятилетие (на 12,6%) требуют увеличения капитальных вложений, в особенности по гор. Вологде. Общая сумма затрат на новое жилищное строительство по губернии за пятилетие выразится в 8762,9 тыс. руб., из которых на долю гор. Вологды падает 87,7%. Разбивка этой суммы по годам представляется в следующих цифрах:

ВЛОЖЕНИЯ	Гор. Вологда	Проч. города	Всего
1928/29 год	1414,4	159,1	1573,5
1929/30 год	1418,4	177,0	1595,4
1930/31 год	1561,8	175,0	1736,8
1931/32 год	1695,5	203,2	1898,7
1932/33 год	1718,5	240,0	1958,5
Итого	7808,6	954,3	8762,9
%	89,2	10,8	100%

5. Кроме возможных вложений из получаемой от эксплуатации строений квартирной платы, к участию в жилищном строительстве имеется в виду привлечь средства кооперации, средства, отчисляемые торгово-промышленными организациями в фонд улучшения быта рабочих и служащих, собственные средства строителей (по частному сектору) специальный жилфонд и долгосрочные ссуды из средства Центрального Коммунального Банка и его местных филиалов.

Финансирование коммунального, кооперативного и транспортного строительства за пятилетие по гор. Вологде и всего строительства по уездным городам, с разбивкой по источникам финансирования, представляется в следующем виде:

ГОДЫ	Город Вологда ¹						Уездные города				Всего
	Местный бюджет ²	Средства кооперации	ФУБР	Собств. сред. трансп. и ком. мун. предпр.	Кредит	Итого	Местный бюджет ²	Кредит	Средства населения	Итого	
1928 29	184,7	21,2	72,0	160,0	404,0	841,9	115,1	—	40,0	155,1	997,0
в %	21,9	2,5	8,6	19,0	48,0	100,0	74,2	—	25,8	100,0	—
1929 30	221,6	22,3	75,0	245,8	351,5	916,2	126,0	—	41,0	167,0	1083,2
в %	24,2	2,5	8,2	26,8	38,3	100,0	75,4	—	24,6	100,0	—
1930 31	279,5	23,0	77,0	231,0	400,0	1010,5	129,0	—	41,0	170,0	1180,5
в %	27,7	2,3	7,6	22,9	39,5	100,0	75,8	—	24,2	100,0	—
1931 32	334,9	28,0	80,0	210,0	448,0	1100,9	149,0	—	42,2	191,2	1232,1
в %	30,4	2,6	7,3	19,1	40,6	100,0	78,2	—	22,0	100,0	—
1932 33	388,1	28,0	85,0	75,0	495,0	1071,1	182,0	—	44,0	226,0	1297,1
в %	36,2	2,6	7,9	7,0	46,3	100,0	80,5	—	19,5	100,0	—

¹ Без учета средств населения.

² В том числе и специальные средства жилфонда.

В общей сумме капитальных затрат на строительство по гор. Вологде предусматривается постройка двух многоквартирных каменных домов одного—стоимостью 457,7 т. р., площадью в 2250 кв. метров и второго—стоимостью 500,0 т. р.—с площадью 2700 кв. метров.

6. Предположенные за пятилетие мероприятия по жилищному строительству увеличивают общую площадь жилых строений, главным образом, по линии кооперативного и коммунального сектора. Частный сектор, под влиянием облегчающих положение застройщика мер, хотя и незначительно, также даст некоторый прирост площади, находящейся в его распоряжении.

В целом по гор. Вологде жилая площадь на одного жителя г. Вологды увеличится до 4,66 против 4,37 кв. метров в 26/28 г.

Участие в общем жилом фонде отдельных категорий домовладельцев проектируется следующим образом:

Г О Д Ы	Вся площадь жил- фонда в тыс. кв. метров	В том числе в домах:				Средняя площадь на 1 жит. г. Во- логды в кв. метр.
		Национализи- рованных	Муниципали- зированных	Кооператив- ных	Частных	
1928 29	271,8	7,5	83,9	8,5	171,9	4,37
в %	100,0	2,7	30,8	3,2	63,3	
1932 33	318,4	21,4	101,4	20,6	175,0	
в %	100	6,7	31,8	6,5	55,0	4,66
% роста за 5 лет	17,1	185,3	208	142,3	1,8	

СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

А. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Построение плана социально-культурного строительства, *Материальная база* в полном соответствии с местным бюджетом, представляет значительные технические трудности вследствие того, что план бюджета сам по себе стоит в зависимости от планов других отраслей хозяйства.

Вторым моментом, затрудняющим построение плана, является отсутствие определенных лимитов на социально-культурное строительство по линии госбюджета и долгосрочного кредита. Этот момент особенно важен, так как громадные задачи, стоящие в области культурного строительства, определяемые запросами мест и директивами Центра, являются непосильными для местного бюджета и для тех относительно небольших ассигнований, какие имелись до сих пор по линии госбюджета.

В результате, по всем секторам социально-культурного строительства получились те или иные расхождения с окончательно выявленной расходной частью местного бюджета.

Расхождения эти по отдельным разделам выражаются следующими цифрами:

РАСХОДЫ	27/28 год	28/29 год	29/30 год	30/31 год	31/32 год	32/33 год	Всего расходов за 5 лет	% роста за 5 лет
1. По специальному плану (из местного бюджета):	Тысячи рублей							
а) По народному образованию	3111	4040	4558	5078	5600	6123	25399	96,8
б) По народн. здравоохранению	1255,1	1560	1661	1860	2083	2231	9395	77,7
в) По социальн. обеспечению	275,2	480	526	576	630	769	2981 ¹	179,4
г) По судебн. строительству	185,7	191	221	242	257	278	1189	49,8

¹ Без административно-хозяйственных расходов собеза.

РАСХОДЫ	27/28 год	28/29 год	29/30 год	30/31 год	31/32 год	32/33 год	Всего расходов за 5 лет	% роста за 5 лет
2. По плану местного бюджета (с передав. учреждений):	Т ы с я ч и р у б л е й							
а) По народному образованию	3143,7	3934	4300	4665	5065	5485	23449	74,5
б) По народн. здравоохранению	1255,1	1455	1610	1765	1930	2105	8865	67,7
в) По социальн. обеспечению	275,2	291	316	350	389	424	1770 ¹	54,0
г) По судебн. строительству	185,7	191	207	221	237	257	—	38,4
3. Превышение спец. плана над бюджетн.								
а) По народному образованию	—	106	258	413	535	638	1950	
б) По народн. здравоохранению	—	105	51	95	153	126	530	
в) По социальн. обеспечению	—	189	210	226	241	345	1211	
г) По судебн. строительству	—	—	14	21	20	21	76	

Специальные планы губотделов, в отношении предъявляемых ими требований к местному бюджету, превышают за пятилетие план бюджета: по Губоно на 8,3%, по Губздраву—на 6,0%, по Собезу—на 68,4%. Планы Губотделов, построенные в соответствии с нормативами и указаниями Центра, по существу не являются преувеличенными и с трудом покрывают растущие потребности населения. Поэтому, при соблюдении принятых норм развития социально-культурного строительства, возникает вопрос о дополнительном отпуске средств из госбюджета.

Б. НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Общие предпосылки 1. Крупные социальные трудовые и хозяйственные сдвиги, намечаемые пятилетним планом, основываются, прежде всего, на коллективизации и кооперировании громадной массы, по преимуществу, сельского, населения губернии. Широкое

¹ Без административно-хозяйственных расходов собеза.

социальное строительство, в деревне естественно, возможно лишь при наличии там если не достаточного количества культурных работников-организаторов, то, во всяком случае, элементарной грамотности всего населения.

Темп индустриального строительства в губернии также повышает местные требования к грамотности и профобразованию в частности.

2. Состояние и рост грамотности по губернии представляется в следующем виде:

*Состояние
и рост гра-
мотности*

ГОДЫ	Все население в возрасте от 8 лет	В том числе грамотных		Рост грамотности за счет:						
		Абсолютн. число	В %	Школ I-й ступени	Школ под- ростков	Индивиду- альн. обуч.	Общеобразов. школ для взрослых	Вечерних школ взрослых	ОДН	ВСЕГО
28/29 . . .	859494	531928	61,9	2917	2268	5000	1250	2500	1500	15434
29/30 . . .	874645	554030	63,3	9504	3348	4000	1250	2500	1500	22102
30/31 . . .	890066	576172	64,7	9000	4392	3500	1250	2500	1500	22142
31/32 . . .	90764	597194	65,9	8280	5292	2500	1250	2500	1200	21022
32/33 . . .	921840	614916	66,7	8100	3672	1200	1250	2500	1000	17722

Наибольший прирост грамотных намечается в 29/30 и 30/31 годах, в связи с необходимостью повысить темп распространения грамотности соответственно приросту населения.

Некоторое снижение темпа ликвидации неграмотности среди взрослых объясняется тем, что в данном случае охватывается лишь активный возраст до 35 лет, который к концу пятилетия по группе неграмотных уже значительно снижается.

3. Основным мероприятием Губоно в борьбе за грамотность остается всеобщее обучение детей, на что расходуется около половины бюджета Губоно, и выполнение которого намечается в следующих цифрах:

*Всеобщее
обучение
детей*

Г О Д Ы	Всего детей школьн. возр. от 8 до 11 л.	Учащиеся		% охвата детей школой	Количество вновь откр. школ компл. Губоно	В составе учаш. 1 ст.	
		Губоно	Жел.-дор. транспорт			Детей школ. возр.	Переростк.
27/28	75131	61936	1450	64,3	140	75,5%	24,5%
28/29	81448	66600	1512	66,1	200	79%	21%
29/30	92088	76104	1512	67,9	264	82%	18%
30/31	97962	86104	1512	79,2	250	85%	15%
31/32	102724	93384	1512	80,9	230	88%	12%
	104739			79,4			
32/33	102585	101484	1512	90%	225	90%	10%
	106844			86,7%			

Исчисление детей школьного возраста местным Губоно разошлось с исчислениями Госплана. Расхождения эти более значительны для двух последних лет пятилетия. По варианту Госплана охват школой детей оставляет не втянутыми в школу не 10%, как проектировало Губоно, а 13,3% детей школьного возраста¹.

Отпуск средств из местного бюджета на начальное образование возрастает с 1.416.334 руб. в 27/28 г. до 2.550.058 руб. в 32/33 году, т.-е. на 80%.

Расширение сети школ I-й ступени влечет, помимо роста затрат на обучение, рост сопутствующих расходов, из коих главнейший—постройка новых школьных зданий, необходимость которых очевидна в виду крайней изношенности старых и невозможности приискания арендных помещений.

Строительство школ первой ступени, определяемое за пятилетие в количестве 106 зданий, является, по мнению Губоно, недостаточным и последним в дополнительной к плану смете испрашивается еще на постройку начальных школ 256 тыс. на пятилетие (128 т. по госбюджету и 128 т. по местному бюджету).

Вовлечение детей в школу достигло значительных размеров в городских поселениях, в связи с чем, с 29/30 г. предполагается ввести всеобщее обязательное обучение в городах, городских поселках и отчасти в некоторых волостях губерний.

Лишь увеличение средств госбюджета может гарантировать полную ликвидацию детской неграмотности к 1933/34 году. В противном случае ликвидация эта будет отнесена к 34/35 году.

Также значительно возрастает темп подготовки преподавателей, что предусмотрено в пятилетие открытием в дополнение к 4-м существующим педтехникумам двух новых, созданием параллельных отделений при трех техникумах и одногодичных педагогических курсов для лиц, имеющих подготовку в объеме II-й ступени.

Ликвидация неграмотности взрослых

4. Темп ликвидации неграмотности, среди взрослого населения в возрасте до 35 лет, рассчитан в пятилетнем плане на полное обучение грамоте этого населения к декретированному сроку 1933/34 год.

План предусматривает усиление по ликбезу средств местного бюджета с 23.940 руб. в 27/28 году до 2.850 в 32/33 г., т. е. на 37,2⁰/₀. Общая сумма затрат на эту отрасль за пятилетие составляет 383.050 руб., из них по местному бюджету—185.050 руб., по госбюджету—181.000 руб. и по прочим источникам—17.000 рублей.

¹ Вариант исчислений Госплана для последних лет дан в таблице в виде знаменателя.

Сеть учреждений по ликвидации неграмотности, в связи с этим, возрастает: до 50 общеобразовательных школ для взрослых, до 250 вечерних школ для тех же лиц, при ежегодном охвате индивидуальным обучением от 5000 до 1200 чел.

Для ликвидации неграмотности среди подростков намечено открытие в течение пятилетия 147 школ при 31 школе в 27/28 году.

5. Массовое профобразование начинает занимать боль- *Профобра-*
ший удельный вес в работе Губоно лишь с 27/28 года. Эта *зование*
отрасль образования расширяется по линии ремесленно-
кустарных и сельско-хозяйственных показательных мастер-
ских, школ и техникумов. Количество показательных мастер-
ских к концу пятилетия должно возрасти с 3 до 14.

Предусматривается также открытие курсов по земле-
устройству и техникумов по молочному делу и животновод-
ству, в соответствии с растущими запросами деревни в
отношении кооперативного маслоделия.

6. В числе массовых просветительных учреждений вид- *Политпро-*
ное место в плане занимают избы-читальни. В 1927/28 г. *светработа*
было 99 волостных и 44 сельских изб-читален, по плану *в деревне*
намечено иметь, в среднем, две избы-читальни на волость,
т. е. всего около 170 изб-читален.

При большой отсталости сельских местностей губернии
в отношении кино и радиофикации, планом предусмотрен
отпуск на пятилетие на кинофикацию 55.132 руб. и радио-
фикацию—55.310 рублей.

6. Общая сумма расходов на народное образование за *Финансовые*
пятилетие возрастает с 3.653 тыс. руб. в 1927/28 году до *показатели*
8.200 тыс. рублей в 1932/33 году, т.-е. более, чем в два
раза—на 124,5⁰/₀.

Участие местного бюджета в общей сумме расхода на
народное образование возрастает с 3.111 тыс. руб. в 27/28 г.
до 6.123 тыс. руб. в 32/33 году, т.-е. рост на 96,8⁰/₀. Между
тем расход по местному бюджетному плану принят в меньших
суммах и выражается на пятилетие в 23.449 тыс. руб., а за
вычетом стоимости управленческого аппарата—23.074 т. р.

Главнейшие статьи расхода, предусмотренные местным
бюджетом, по годам представляются в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ РАСХОДА	27 28 год	28 29 год	29 30 год	30 31 год	31 32 год	32 33 год	Итого за 5 лет
Зарплата	2110	2596	2874	3165	3486	3832	15953
Операц. расходы	710	885	923	865	996	6018	4793
Капитальные затраты .	159	258	285	310	340	375	1568

Прочие мероприятия, не вошедшие в план

8. Ряд мероприятий все же не укладывается в представленный план Губоно, в связи с чем, последним выявлена дополнительная сумма расходов в размере 1.113.000 за пятилетие, причем предусматривается:

а) Новое строительство зданий—детских садов, школ I-й ступени, школ II-й ступени, по одной избе-читальне ежегодно и постройка театра в гор. Вологде (с затратой 500.000 в конце пятилетия при общей стоимости его в 1.000.000 руб.).

б) Реорганизация и расширение двух школ-семилеток (на Соколе и в Вологде) в школы фабрично-заводского типа.

в) Открытие новой школы крестьянской молодежи.

г) Переустройство и оборудование мастерских в доме рабочего подростка (по линии детдомов).

д) Организация с 28/29 года двухгодичной школы сельскохозяйственного ученичества, имеющей целью подготовку работников для совхозов и колхозов, на средства Колхозсекции и Губсельтреста.

е) Организация школы строительного ученичества на средства, которые должны быть для этого выделены из специальных отчислений Техностроя.

ж) Открытие трех общеобразовательных школ для взрослых в рабочих районах.

Поддержание и расширение деятельности рабоче-крестьянских курсов (народный университет).

з) Увеличение ассигнований на СПОН при аппарате Губоно в размере 1584 руб. ежегодно (с 28/29 года).

В. НАРОДНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Состояние санитарно-эпидемического дела в губернии

1. Состояние санитарно-эпидемического дела в губернии было и продолжает оставаться не вполне удовлетворительным. Достаточно отметить, что в течение свыше 25 лет ряд инфекционных болезней постоянно находит благоприятную почву для своего развития на территории губернии и характеризуется очень высокими цифрами заболеваемости (тиф, скарлатина, трахома, венболезни и др.).

ЗАБОЛЕВАНИЯ ПО ГУБЕРНИИ

	1926 г.		1927 г.	
	Число заболеваний	На 10000 населен.	Число заболеваний	На 10000 населен.
Сыпной тиф	441	4,2	502	4,7
Брюшной тиф	1094	10,4	1281	11,9
Возвратный тиф	4	0,04	5	0,04
Неопределенный тиф	116	1,1	134	1,3
Натуральная оспа	25	0,2	3	0,03
Скарлатина	832	8,8	972	9,2
Трахома	1691	16,0	1622	15,2
Венерич. заболевания	4604	43,0	3586	33,5

В ближайшее время положение не обещает измениться к лучшему, так как санитарная организация в уездах очень слаба и количественно крайне недостаточна.

Кроме того, хотя губерния и не носит явно выраженного промышленного характера, на ее территории находится целый ряд производств, порождающих те или другие особые профзаболевания, и, следовательно, перед местными органами здравоохранения встает вопрос о необходимости изучения в текущем пятилетии профессиональных заболеваний.

При изучении демографических показателей по движению населения Вологодской губернии особенно обращают на себя внимание показатели детской смертности.

*Детская
смерт-
ность*

ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ ДО 1 ГОДА НА 100 РОДИВШИХСЯ

	1913 г.	1926 г.	1927 г. ¹⁾
Гор. Вологда	18,8	16,5	19,0
Уездные города	25,5 (кроме Каргопольского)	20,3	23,0
Проч. города (Грязовец) . . .	27,0	15,9	23,5
Поселки городского типа . . .	входят в состав сельск. местностей	14,3	16,6
Сельские местности	33,6 (без Каргопольск. у.)	22,1	33,7
Всего по губернии .	32,9 (без Каргопольск. у.)	21,8	33,0

Приходится определенно отметить, что в пределах губернии детская смертность продолжает оставаться в тех же, примерно, высоких цифрах, в каких она представлялась и в дореволюционное время. Совершенно очевидно поэтому, что на эту сторону, в области развития медико-санитарного дела, также должно быть обращено в наступающем пятилетии особое внимание.

¹⁾ Смертность повышается с развитием в этом году заболеваний корью.

Обеспечен-
ность мед-
помощью
населения

3. Обеспечение населения основными видами медпомощи в настоящее время недостаточно.

Показатели числа коек на 1000 человек свидетельствуют о крайне слабой обслуженности ими, прежде всего, сельского населения губернии. Однако, эти же показатели свидетельствуют не столько о фактической разнице в обслуживании больничными койками населения города и деревни, сколько о степени приближения этих коек к тому и другому населению, так как больничным коечным лечением, особенно в уездных городах, в громадном количестве пользуется не городское, а более или менее удаленное сельское население. Косвенно это подтверждается тем, что в уездных городах среднее число больничных коек на 1000 человек населения в 2 раза больше, чем в губернском городе. Тем не менее обслуживание сельских местностей коечным лечением крайне недостаточно и в частности сельское население ничтожно удовлетворено родильными койками. Это ведет к тому, что на 100 родов сельское население проводит в стационаре не более 15.

Внебольничной помощью население, по основным видам ее, относительно удовлетворено в городах и фабричном районе и очень слабо обслуживается в сельских местностях, где главная часть амбулаторной помощи падает на фельдшерские пункты.

Мероприя-
тия пяти-
летнего
плана—
улучшение
работы
санназора

4. При улучшении работы санназора, главной задачей в пятилетнем плане ставится создание материальной базы. Здесь предусматривается обеспечение санназора квалифицированными силами, снабжение необходимыми приборами и походными лабораториями и лабораториями в уездных городах, ассигнования средств для разъездов и служебных командировок и объединение санорганизации при губернском аппарате. В части борьбы с эпидемиями—предусматривается выделение запасных эпидемических работников среднего медперсонала в уездах.

Охрана ма-
теринства
и младен-
чества

5. В городах предусматривается полный охват детской консультацией детей до 1 года, полное обеспечение консультациями женщин, нормальный школьно-санитарный надзор, систематическое обследование всех рабочих подростков, согласно существующим указаниям НКЗ, организации ДПА на фабриках, организация новых яслей и расширение существующих, обеспечение населения отоларингологическим кабинетом.

В селах—организация 9 постоянных ясель в более населенных районах и расширение до 60% летних сельских

ясель с расчетом, минимум, одни ясли на волость, увеличение числа родильных коек, с развертыванием их при врачебных амбулаториях и количества акушерских пунктов.

б. В целях усиления борьбы с профессиональными заболеваниями прежде всего предусматривается изучение этого вопроса, затем намечается расширение ночного тубсанатория в Вологде и организация такого же на Сухонских фабриках, развертывание второго венпункта, развертывание работы по санитарному просвещению, устройство постоянных выставок по уездным городам, организация ДСП на Сухонских фабриках.

Борьба с профзаболеваниями

В частности пятилетним планом намечается проведение следующих мероприятий:

а) В Свердловско-Сухонском районе организация кабинета по изучению профзаболеваний, с врачом - специалистом во главе, и оборудование при кабинете специальной лаборатории в качестве вспомогательного учреждения для кабинета.

б) На ст. Харовской и в селе Устье открытие и оборудование пунктов первой помощи, которые, с одной стороны, имели бы задачей медицинское обслуживание рабочих, а, с другой стороны, явились бы первичной ячейкой в деле изучения профессиональных заболеваний в области стекольного производства.

в) По гор. Вологде необходимо дооборудование центральной амбулатории и обеспечение ее квалифицированными по профзаболеваемости работниками.

г) В целях ликвидации очагов сыпного и брюшного тифа необходимо устройство стационарных дезустановок, создание запасных эпидемических фондов при уздравах и улучшение прививочной работы.

д) Открытие в Свердловско-Сухонском районе ночного санатория, постоянного дома отдыха и тубдиспансера.

е) Реорганизация пунктов первой помощи на предприятиях, согласно указаниям Наркомздрава.

ж) Развитие полного лечсанобслуживания на лесозаготовках, в совхозах и колхозах.

7. Приближение медпомощи к населению предусматривается, главным образом, за счет развертываемых врачебных амбулаторий на место фельдшерских пунктов с тем, чтобы к концу пятилетия количество волостей без врачебных участков с 50% упало до 26%. Из специальных видов помощи намечается лучшее обеспечение Вологды врачами

Общее приближение медпомощи к населению и ее улучшение

по нервным болезням оборудование электро-водо-лечебницы и установка рентгена на Сухонских фабриках. Общее число врачей за пятилетие возрастает: по Вологде — на 26,6%, по уездным городам — на 57,1%, по сельским местностям — на 133,3%.

С повышением квалификации медперсонала намечается рост расходов на содержание его почти на 100%, в виду необходимости повышения ставок участковому врачебному и среднему персоналу, с включением сюда же и средств на врачебную интернатуру и обеспечение стипендиями учащихся медтехникума.

Финансовые показатели 8. Общая сумма расходов на народное здравоохранение за пятилетие возрастет с 2335,8 тыс. руб. в 27/28 г. до 3579,9 тыс. руб. в 32/33 г., т.е. на 1244,1 тыс. руб. или на 53,3%. Участие местного бюджета (включая субвенцию) здесь возрастает с 1255 тыс. руб. в 27/28 г. до 2230,9 тыс. руб., т.е. рост на 77,75%. Удельный вес местного бюджета в общей сумме расхода на народное здравоохранение, постепенно увеличивается с 53,7% в 27/28 г. до 62,3% в 32/33 году.

Общая сумма расхода за пятилетие на народное здравоохранение из местного бюджета (включая субвенции) выражается в 9394,5 тыс. руб., а за вычетом стоимости управленческого аппарата — в 9169 тыс. руб.

Главнейшие статьи расхода за счет местного бюджета представляются в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ СТАТЕЙ РАСХОДА	27/28	28/29	29/30	30/31	31/32	32/33
Зарплата	619,6	751	813	869	935	1004
Операционные	414,7	486	556	633	708	789
Приобр. имущества	34,6	40	45	50	56	62
Капитал. затраты	116,3	135	152	168	185	203

На капитальные вложения предусматривается затрата 1.885.000 руб. за пять лет, что составляет 12% всего расходного бюджета здравоохранения. Из них 500.000 р. предусматривается на ремонт существующих зданий лечучреждений (125 на города и 375 на село), 400.000 р. на постройку хирургического корпуса в Вологде, 250.000 р. на достройку Сухонской больницы, 100.000 р. на строительство профилактических учреждений и 625.000 р. на новое строительство участковой сети, как самих лечучреждений, так и квартир для медперсонала.

9. В части обеспечения населения больничными койками на пятилетие принимаются следующие изменения:

Показатели развития медпечи

НАИМЕНОВА- НИЕ КОЕК	На 1000 населения коек приходится							
	Губ. город		Город. уезд.		Посел. гор. т.		Сел. местн.	
	27/28	32/32	27/28	32/33	27/28	32/33	27/28	32/33
Больничных . . .	7,7	8,4	17,9	19,2	7,4	10,7	0,6	0,8
Родильных	0,4	0,5	2,4	2,6	2,2	2,0	0,07	0,2
Заразных	1,2	1,0	2,8	2,4	—	1,0	0,08	0,1

Заметно улучшается родовспоможение на селе, и растет посещаемость детских амбулаторий и детской консультации:

НАЗВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	Г о д а	
	27/28	32/33
1. Оказание родовспоможений на 100 родов в сельских местностях:		
Коечная помощь	15	28
Помощь на дому	7	17
2. На 1000 организованных детей и подростков (в возрасте от 4—18 лет) посещений в проф. амбулаториях-диспансер. в городах	1,2	3,1
3. На 1000 детей (до 4-х лет)—посещений в консультациях	180	250

Увеличивается число врачебных участков, причем, значительно падает количество населения на один врачебный участок и на одну сельскую больницу. Увеличивается число лабораторий, увеличивается количество оспенных вакцинаций и ревакцинаций:

НАЗВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	27/28 г.	32/33 г.
1. Число волостей	90	90
2. Число волостей (районов), имеющих:		
а) больницы	36	50
б) амбулатор. пункты	46	71
3. Врач. участ. с 2 и более врачами	2	4
4. Населения на:		
а) врач. участок	19033	12833
б) 1 б-цу в сельской местности	25219	21816
5. Количество уездн. городов, имеющих санитарно-бактериол. лабор.	—	5
6. Оспопрививат. на 1000 жит. (вакц. и ревакц.)	120	141

В остальном намеченное планом улучшение, главным образом, направлено в сторону укрепления санитарно-профилактической части здравоохранения, как значительно отставшего в Вологодской губернии.

Слабо развитая участковая сеть еще на протяжении целого ряда лет должна будет приковывать к себе внимание и потребует постоянного притока средств.

Г. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Общее направление работ

1928/29 год является началом более разносторонней деятельности Собе́за. С этого года значительно возрастают (в 5 с лишним раз) суммы, отпускаемые по линии комитетов крестьянской взаимопомощи, и появляется целый ряд новых отраслей работы и расходов: пособия хозяйственного целевого назначения бедняцким группам крестьянства; пенсионирование лиц, не имеющих права на пособие от страхкассы по формальным моментам; организация распределителя для нищих и проституток; производство капитальных ремонтов; организация ученичества в производственных предприятиях, расширение сети в последних; санитарно-курортная помощь инвалидам. Почти все эти мероприятия и расходы по ним за три года, предшествующие пятилетию, совершенно отсутствовали в работе Собе́за. Если в 27/28 г. по Собе́зу имелось лишь 6 статей расхода, то с 28/29 г. число их почти удваивается, достигая 15; к 32/33 г. число статей расхода достигает 17, добавляя строительство и оборудование новых учреждений.

Главнейшие установки плана

Главнейшие достижения плана заключаются в следующем: количество пенсионных единиц военного контингента определяется ориентировочно в 4,5 тыс. Число пенсионеров этой группы за трехлетие возросло с 568—в 25/26 г. до 1910—в 27/28 г.; на пятилетие число их увеличивается с 2100—в 28/29 г. до 3000 в 32/33 г. Одновременно нормы обеспечения здесь увеличены с 147 р.—в 28/29 г. до 175 р.—в 32/33 г., т.-е. до тех пенсионных единиц, которые получают инвалиды труда.

Планом намечается значительное развитие мероприятий, имеющих производственные уклоны. К числу их относятся:

а) пособия хозяйственного целевого назначения, выдаваемые по тем же принципам, как ссуды сел.-хоз. кредитными учреждениями;

б) развитие института ученичества в предприятиях и артелях инвалидов;

в) введение простых трудовых процессов в намеченном к постройке ночлежном доме-распределителе для нищих и беспризорных;

г) усиление субсидий на организационно-производственную деятельность комитетов крестьянской взаимопомощи;

д) отпуск средств на трудовое производственное кооперирование инвалидов;

е) трудовое устройство (ремесленные мастерские) слепых и глухонемых.

Общий бюджет Собе́за (государственный, местный, поступления от Соцстрахкассы и от предприятий) за пятилетие *Финансирование* возрастает от 318 тыс. руб. (27/28 г.) до 961,6 тыс. руб. (32/33 г.), т.е. более, чем в три раза. Главную часть в нем составляет пенсионирование военного контингента, которое дает 51,7%—66% за 26/27 г. и 27/28 г., и затем в течение пятилетия колеблется от 50,7% (28/29 г.) до 56,0% (30/31 г.).

Рост бюджета принят около 10% в год при повышении до 19,4% на 32/33 год, в связи с новым капитальным строительством.

Доля госбюджета, а отсюда и участие местного бюджета в расходах Собе́за до сих пор определялись степенью участия первого в пенсионировании инвалидов войны, которое в 27/28 г. составляло 47%, а в 28/29 году—30%.

Финансовый план рассчитывает, что доля участия госбюджета на пятилетие значительно возрастет, так как рост расходов местного бюджета в 50,5% на пятилетие при удельном весе их во всем местном бюджете в 3% следует признать максимальным. На 27/28 г. часть местного бюджета во всем расходе Собе́за составляла 86,5%; к 32/33 г. это участие снижается до 44,5%.

Переломным периодом в деле социального обеспечения в губернии является последнее трехлетие; именно за это время общий бюджет Собе́за возрастает более, чем в 5 раз (121,6 тыс. руб. в 25/26 г. и 607,1 тыс. руб. в 28/29 г.), в чем, в значительной мере, сказались мероприятия, связанные с проведением манифеста 10-й годовщины Октябрьской революции, в частности увеличение контингента обособляемых и норм обеспечения.

Новый ежегодный расход (200 т. руб.) на пенсионирование лиц престарелого возраста пока не получил отражения в местном бюджете, поэтому он будет учтен дополнительно в расходах начиная с 1929/30 года.

За исключением этого, пятилетний план достаточно отражает проведение в жизнь всех неотложных и предусмотренных директивами мероприятий.

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

**контрольных цифр пятилетнего плана народного
хозяйства Вологодской губернии**

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
1. Территория без больших водных пространств. кв. км.	110363,9	110363,9
2. Население средн. годов. в тыс. чел.	1037,5	1058,7
В т. ч. а) городское	91,9	93,9
б) сельское	945,6	964,8
В рабочем возрасте	559,0	573,0
В т. ч.: а) в городских местностях	55,0	58,0
б) в сельских местностях	504,0	515,0
3. Занятия населения		
а) все занятое населен. (исключ. армию)	695,7	716,2
б) наемный труд (всего)	59,5	63,6
В т. ч.: а) в сел. хозяйстве	12,4	12,7
б) в промышлен. (всей)	9,3	9,7
В т. ч.: цензовой	6,0	6,2
нецензовой	3,3	3,5
в строительстве	0,8	1,1
на транспорте	9,8	11,1
4. Число безработных	4,7	5,0
5. Заработная плата		
а) всего наемн. персон.	37,0	41,96
б) рабочих цензов. пром.	42,80	48,79
6. Общая посевная площадь (в тыс. гектар)	529,2	538,1
В т. ч.: в государ. секторе	1,74	1,92
в кооп. »	1,37	1,90
в частном »	526,09	534,28
В т. ч.: а) зернов. культур	462,4	467,7
В т. ч.: в гос. секторе (совхозы)	0,85	0,98
в кооп. секторе (колхозы)	0,93	1,25
в частном секторе	460,62	465,44

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет
110363,9	110363,9	110363,9	110363,9	110363,9	110363,9	—
1077,3	1096,3	1115,6	1135,3	1155,3	1175,7	+ 98,4
96,0	98,3	100,7	103,1	105,5	108,1	+ 12,1
981,3	998,0	1014,9	1032,2	1049,8	1067,6	+ 86,3
589,0	603,0	616,9	629,8	642,8	655,9	+ 66,9
60,0	63,0	64,9	66,8	68,8	70,9	+ 10,9
529,0	540,0	552,0	563,0	574,0	585,0	+ 56,0
734,6	755,6	776,3	782,9	812,6	832,5	+ 97,9
65,4	68,6	73,1	75,4	78,2	81,8	+ 16,4
12,9	13,2	13,5	13,9	14,2	14,5	+ 1,6
9,7	9,8	11,4	11,5	12,3	13,7	+ 4,0
6,2	6,2	7,7	7,7	8,4	9,7	+ 3,5
3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	4,0	+ 0,5
1,3	2,1	3,4	3,5	3,6	3,8	+ 2,5
11,2	11,4	11,6	12,0	12,4	12,9	+ 1,7
5,5	5,8	5,5	4,8	4,0	3,0	— 2,5
46,33	48,66	—	—	—	58,16	+ 11,83
53,59	56,54	58,99	60,78	63,64	66,18	+ 12,59
554,9	572,0	590,0	610,0	631,5	—	+ 93,4
2,31	2,63	2,89	3,12	3,35	—	+ 1,43
4,27	8,75	21,80	38,0	56,0	—	+ 54,10
548,32	560,62	565,30	568,85	572,15	—	+ 37,87
476,7	481,1	485,6	491,1	496,9	—	+ 29,2
1,24	1,41	1,43	1,45	1,47	—	+ 0,49
2,65	5,80	13,70	22,40	30,70	—	+ 29,45
472,81	473,89	470,47	467,25	464,73	—	— 0,71

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
Из общей суммы зерновых культур:		
Пшеницы	11,8	11,6
б) технические культуры	22,1	17,1
В т. ч.: в госуд. секторе	—	—
в кооп. »	—	—
в частном »	22,1	17,1
Из технич. культур { лен	21,7	16,9
подсолнух	—	—
в) Корне- и клубнеплоды	21,5	21,2
Из них картофель	21,5	21,2
г) Сеяные травы	17,9	27,7
7. Численность скота		
Общее поголовье (тысяч голов)	1582,7	1562,1
В т. ч.: а) лошадей	201,1	210,0
Из них рабоч. лошадей	164,9	167,8
б) крупн. рог. скота всего	678,6	671,1
Из них: волов	—	—
коров	371,8	370,6
в) свиньи	47,1	63,7
г) овцы	655,9	617,3
Общее количество скота в переводе на крупный . .	683,5	688,5
8. Основные фонды (состоит к началу года в тыс. руб.)		
Сельское хоз-во (все)	255766,7	264949,7
В т. ч.: госуд. сектор	1065,1	1080,4
коопер. »	534,0	607,3
частн. »	254167,6	263262,0

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
13,3	13,1	13,2	13,2	13,2	—	+ 1,6
19,9	21,2	22,9	24,0	24,9	—	+ 7,8
—	—	—	—	—	—	—
—	0,4	1,4	3,0	4,5	—	+ 4,5
19,9	20,8	21,5	21,0	20,4	—	+ 3,3
19,7	20,9	22,5	23,6	24,5	—	+ 7,6
—	—	—	—	—	—	—
23,7	25,0	27,5	31,4	34,7	—	+ 13,5
23,7	24,2	25,5	27,4	29,1	—	+ 7,9
30,0	40,0	49,2	58,4	69,5	—	+ 41,8
1685,1	1642,5	1670,3	1703,2	1741,2	1784,1	+ 99,0
217,1	217,0	220,2	224,6	229,1	233,5	+ 16,4
171,5	172,1	174,6	176,4	178,5	180,3	+ 8,8
709,7	713,0	734,4	757,8	784,5	815,7	+ 106,0
—	—	—	—	—	—	—
361,2	359,2	372,1	388,2	407,9	431,9	+ 70,7
75,5	81,7	90,7	99,8	109,6	117,9	+ 42,4
682,8	630,8	625,0	621,0	618,0	617,0	— 65,8
702,9	721,2	740,0	759,2	779,2	800,3	+ 97,4
275923,4	286863,4	296800,0	306300,0	316000,0	326645,1	+ 50721,7
1164,2	1262,3	1411,2	1580,3	1762,0	1953,6	+ 789,4
1128,2	1517,4	2201,7	3494,1	6011,3	11337,5	+ 10209,3
273631,0	284083,7	293187,1	301225,6	308226,7	313354,0	+ 39723,0

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
Промышленность гос. цензовая на территории района	15507,3	17079,2
В т. ч.: союзная	11764,0	13104,0
республикан.	1135,5	1277,3
местная	1925,4	1975,1
проч. госуд. ценз.	682,4	722,8
В т. ч.: промышл. производ. по преимуществу:		
а) средства произв. (гр. А).	1833,2	2046,0
б) предметы потребл. (гр. Б.)	13674,1	15033,2
Электрические станции:		
районные	—	—
коммунальные	421,5	451,6
сельские	Д	а н
Коммунальн. хоз-во (без электр. станций)	2122,0	2338,3
Городской жилфонд ¹	18950	18893,5
Торговое строигельство	1495,0	1508,0
В т. ч.: элеваторы	—	—
холодильники	—	—
Всего по перечисл. отраслям	294262,5	305220,3
9. Капиталовложения (в т. р.)		
а) сельское хозяйство	7124,0	7069,0
В т. ч.: госуд. сектор	200,0	300,0
кооп. »	124,0	369,0
частный »	6800,0	6400,0
б) лесное хозяйство	221,6	160,5
в) рыболовство	—	—
г) охота	—	—
д) промышленность гос. цензовая на территории губернии без жилстроит.	2341,2	3240,7

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
19498,9	24612,6	29965,7	37275,1	39906,9	44631,4	+ 25132,5
14804,0	19401,5	21771,8	25498,4	25305,8	26959,6	+ 12155,6
1392,3	1880,0	4080,6	6004,2	6499,6	7310,2	+ 5917,9
2169,7	2382,9	3078,8	4715,3	7040,0	9296,6	+ 7126,9
1132,9	948,2	1034,5	1057,2	1061,5	1065,0	— 67,9
2633,0	3446,4	6463,2	8694,6	9498,9	10248,6	+ 7615,6
16865,9	21166,2	23502,5	28580,5	30408,0	34382,8	+ 17516,9
—	—	—	—	—	—	—
567,5	1060,5	1421,9	1550,0	1674,9	1722,5	+ 1155,0
н	ы	х	н	е	т	
2605,3	2996,6	3314,8	3679,5	3956,4	4417,8	+ 1812,5
18756,6	18529,3	18940,0	19362,0	19874,7	20492,1	+ 1735,5
1521,5	1574,7	1901,1	2178,4	2361,5	2412,5	+ 891,0
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
318873,2	335637,1	352343,5	370345,5	383774,4	400321,4	+ 81448,2
7031,0	7223,0	8063,6	9300,9	10355,5	11871,9	46814,9
320,0	344,0	486,8	716,6	824,2	975,0	3346,6
796,0	1761,4	2198,5	2877,6	3537,2	4310,4	14685,1
5915,0	5117,6	5378,3	5706,7	5994,1	6586,5	28783,2
234,8	329,5	405,3	520,0	709,7	786,9	2751,4
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
5746,4	6410,2	8729,3	4440,9	7065,6	5792,2	32438,2

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
В т. ч.: союзная	1877,0	2325,0
республиканская	243,6	212,9
местная	152,1	311,6
проч. госуд. ценз.	68,5	391,2
В т. ч.: промышл. производ. по преимуществу:		
а) средства произв. (гр. А)	361,2	745,4
б) предметы потреблен. (гр. Б)	1980,0	2495,3
в) электрические станции:		
районные	—	—
коммунальные	60,9	151,1
сельские	—	—
г) коммунальн. хоз-во (без электростанций)	363,4	421,7
д) городской жилфонд всего	411,5	724,3
В т. ч.: в промышленное строительство	—	—
е) торговое строительство	81,3	141,3
В т. ч.: элеваторы	—	—
холодильники	Данных	нет
Всего по перечислен. в п. 9 отрядам	10603,9	11908,6
10. Валовая продукция вся	187803,3	200777,3
Сельское хозяйство (все)	121888,6	123954,5
В т. ч.: госуд. сектор	356,3	326,2
коопер. »	198,2	375,5
частный »	121334,1	123252,8
А. В т. ч.: растениеводство	89380,0	91280,6
В т. ч.: государ. сектор	253,0	217,1
коопер. »	164,5	287,0
частный »	88962,5	90776,5

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
4820,0	3290,0	4864,5	1264,5	3298,5	3178,5	15896,0
274,4	2198,0	2034,0	856,0	1232,0	1377,0	7697,0
402,8	812,0	1768,0	2270,0	2485,0	1190,0	8525,0
249,2	110,2	62,8	50,4	50,1	46,7	320,2
691,1	3018,0	2500,0	1326,0	1430,0	1882,0	10156,0
5055,3	3392,2	6229,3	3114,9	5635,6	3910,2	22282,2
—	—	—	—	—	—	—
568,3	422,0	179,6	241,0	166,7	62,0	1071,3
165,0	85,0	72,0	124,0	85,0	85,0	451,0
665,6	533,4	613,2	561,8	746,4	815,2	3270,0
—	—	—	—	—	—	—
802,2	1573,5	1595,4	1736,8	1898,7	1958,5	8722,9
23,2	64,0	186,0	205,0	210,0	75,0	740,0
212,4	457,2	422,5	340,0	314,5	345,1	1879,3
—	—	—	—	—	—	—
15160,7	16948,8	20008,9	17141,4	21257,1	21631,8	96948,0
215077,1	227752,3	249448,8	272741,2	293446,3	321934,7	1365323,3
133545,1	128942,6	136608,9	146333,1	158135,4	172036,3	742056,3
577,5	811,2	993,1	1335,8	1756,2	2262,7	7159,0
697,5	1404,0	2647,0	6145,9	10927,3	18108,0	39232,2
132270,1	126727,4	132968,8	138851,4	145451,9	151665,6	695665,1
97414,5	91161,3	96662,1	103996,7	113165,6	124167,3	529153,0
427,1	597,9	693,7	918,9	1200,9	1517,1	4928,5
422,0	943,0	1933,7	5035,8	9234,0	15579,1	32725,6
96565,4	89620,4	94034,7	98042,0	102730,7	107071,1	491498,9

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
В т. ч.: а) зернов. культуры	37211,8	36290,0
В т. ч.: государ. сектор	—	78,4
коопер. »	—	91,9
частный »	37211,8	36119,7
Из них пшеница	1162,2	1163,5
б) технич. культуры	4008,8	2885,6
В т. ч.: государ. сектор	—	—
коопер. »	3,2	5,1
частный »	4005,6	2880,5
Из них: лен	4008,8	2885,6
подсолнух	—	—
в) корне-клубнеплоды	6127,9	6029,8
Из них: картофель	6127,9	6029,8
г) сеяные травы	839,2	2910,8
Б. Животноводство	32508,6	32673,9
В т. ч.: государ. сектор	103,3	109,1
коопер. »	33,7	88,5
частный »	32371,6	32476,3
Лесное хозяйство (все)	26523,8	30708,7
Рыболовство (все)	474,0	474,0
Охота (вся)	450,0	450,0
Всего по сельскому и лесному хозяйству, рыболов- ству и охоте	149336,4	155587,2
Промышленность (вся) на территории района	38466,9	45190,1
В т. ч.: госуд. сектор	17486,3	21506,0
коопер. »	8512,0	12545,9
частный »	12468,6	11033,6
концессионная	—	104,6

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
38720,1	36409,3	37865,7	39673,3	41855,3	44376,7	200180,3
91,5	168,1	193,3	198,9	205,2	213,7	979,2
129,2	365,1	685,2	1675,5	2878,4	4234,0	9838,2
38499,4	35876,1	36987,2	37798,9	38771,7	39929,0	189362,9
1142,7	1365,7	1392,3	1419,0	1445,7	1472,4	7095,1
2742,1	2930,3	3109,6	3378,5	3737,0	4185,2	17340,6
—	—	—	—	—	6,7	6,7
11,8	25,7	51,4	220,0	550,0	892,9	1740,0
2730,3	2904,6	3058,2	3158,5	3187,0	3285,6	15593,9
2742,1	2930,6	3109,6	3378,5	3737,0	4185,2	17340,6
—	—	—	—	—	—	—
6569,2	5781,0	6285,1	6957,3	7965,6	9310,0	36299,0
6569,2	5781,0	6280,7	6941,8	7916,8	9173,4	36093,7
4008,8	4518,3	5844,1	7611,8	9821,4	12472,9	40268,5
36130,6	37781,3	39946,8	42336,4	44969,8	47869,0	212903,3
150,4	213,3	299,4	416,9	555,3	745,6	2230,5
275,5	461,0	713,3	1110,1	1693,3	2528,9	6506,6
35704,7	37107,0	38934,1	40809,4	42721,2	44594,5	204166,2
31334,4	39769,3	40402,0	43068,8	45843,5	47633,3	216716,9
479,5	495,7	495,7	495,7	537,2	578,3	2602,6
500,0	525,0	550,0	575,0	600,0	625,0	2875,0
164879,5	169732,6	178056,6	190472,6	205116,1	220872,9	964250,8
50197,6	58019,7	71392,2	82268,6	88330,2	101061,8	401072,5
23428,3	31966,9	41064,5	48834,5	51839,7	61511,8	235217,4
15726,3	16546,8	21434,7	24843,1	28095,5	31484,0	122404,1
10056,0	9506,0	8593,0	8591,0	8395,0	8066,0	43451,0
987,0	—	—	—	—	—	—

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
Из числа всей промышленности:		
Промышленность ценовая (вся)	18772,9	22742,1
В т. ч.: а) госуд. подчин. ВСНХ	15516,5	18312,5
В т. ч.: союзная	9853,3	10696,0
республиканская	2732,8	4234,4
местная	2930,4	3382,1
проч. госуд. ценовая	1969,8	3193,5
б) промышленность коопер.	350,0	1123,9
в) » частн.	936,6	7,6
г) » концесс.	—	104,6
Из числа всей ценовой промышленности, промышленность, производящая по преимуществу:		
а) средства производ. (гр. А)	7176,5	9914,2
б) предметы потребл. (гр. Б)	11596,4	12827,9
Из числа всей ценовой промышленности характерные для района отрасли:		
а) лесопильно-фанерная	3254,2	5512,5
б) целлюлозно-бумажная	9209,3	9965,9
в) кожевенная	892,3	721,1
г) канифольно-скипидарная	—	—
д) маслодельно-сыроварен.	379,4	518,5
Валовая продукция тех же отраслей в ценах 26/27 г.:		
а) лесопильно-фанерная	3483,7	5512,5
б) целлюлозно-бумажная	8706,6	9965,9
в) кожевенная	848,5	721,1
г) канифольно-скипидарная	—	—
д) маслодельно-сыроварен.	370,7	518,5
То же, в натуральном выражении:		
а) лесоп.-фанерн. кубометр.	134400	166000
б) целлюлозно-бумажн. тонн.	12900	14288

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
26373,6	32698,7	42320,2	50210,6	53500,2	63263,8	241993,5
20188,9	28449,4	37421,3	45215,9	48136,3	57682,3	216905,2
12036,4	18005,8	23531,4	23918,7	23238,5	24393,8	113088,2
4630,0	6290,4	8675,7	14581,5	16242,7	17708,1	63498,4
3522,5	4153,2	5214,2	6715,7	8655,1	15580,4	40318,6
3239,4	3517,5	3643,2	3618,6	3703,4	3829,5	18312,2
1958,3	731,8	1255,7	1376,1	1660,5	1752,0	6776,1
—	—	—	—	—	—	—
987,0	—	—	—	—	—	—
12496,7	13574,9	17171,4	32915,6	27151,7	29103,8	110917,4
13876,9	19123,8	25148,8	26295,0	26348,5	34160,0	131076,1
7525,0	8073,4	10906,4	13806,2	14485,4	14910,7	62182,1
11241,6	16102,8	21170,2	21554,0	20845,8	22031,2	101704,1
811,3	1035,0	1065,0	1365,0	1410,0	1455,0	6330,0
—	—	236,2	290,0	330,0	400,0	1256,2
583,0	591,7	600,0	612,0	624,0	630,0	3057,7
7929,1	8820,0	12305,8	16034,0	17275,8	18209,8	72645,4
11523,7	17084,5	22008,1	23390,5	24092,1	24547,7	111122,9
855,5	1015,0	1067,2	1392,0	1450,0	1508,0	6432,2
—	—	256,2	300,0	350,0	410,0	1316,2
582,3	590,4	612,8	637,9	667,2	697,2	3205,5
180500	296100	420300	555700	598500	630500	2501100
15000	27143	37324	38055	38476	39340	180338

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
в) кожевенная тонн	260	249
г) канифольно-скипидарн. тонн	—	—
д) маслodelьная тонн	36,93	21,44
е) сыроваренная тонн	217,50	233,70
Мелкая (нецензовая) промышленность тыс. руб. . .	19694,0	22448,0
11. Товарная продукция	67856,2	77792,2
Сельское хозяйство (все)	9051,3	8801,2
В т. ч.: госуд. сектор	54,3	100,6
коопер. »	18,6	54,0
частный »	8978,4	8646,6
А. В т. ч.: растениеводство	1544,9	649,3
В т. ч.: госуд. сектор	30,0	55,0
коопер. »	0,6	6,6
частный »	1514,3	587,7
В т. ч.: а) зерновые культуры	—	—
В т. ч.: госуд. сектор (совх.)	—	33,9
коопер. » (колх.)	—	—
частный »	—	—
Из них пшеница	—	—
В т. ч.: б) технич. культуры	1544,9	649,3
В т. ч.: государ. сектор	—	—
коопер. »	—	—
частный »	1544,9	649,3
Из них: лен	1544,9	649,3
подсолнух	—	—
в) корне-клубнеплоды	—	—
Из них: картофель	—	—
г) сеянные травы	—	—

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
295	350	368	480	500	520	2218
—	—	150	200	270	300	920
24,7	68,0	70,6	74,0	77,4	80,9	370,9
251,7	178,8	185,6	194,4	203,4	212,5	974,7
23824,0	25321,0	29072,0	32058,0	34830,0	37798,0	159079,0
83801,3	100330,0	115823,4	131296,6	142368,5	160162,3	649980,8
9097,0	9950,3	11728,0	13910,4	16566,2	19847,3	72002,2
168,9	268,8	348,0	430,0	501,0	579,5	2127,3
150,5	228,2	643,3	1411,5	2459,6	3878,6	8621,0
8777,6	9453,5	10736,7	12068,9	13605,6	15389,2	61253,9
703,6	746,8	928,0	1310,4	1966,2	2994,6	7946,0
79,5	118,0	138,0	150,0	161,0	170,9	737,9
14,0	22,2	193,3	531,5	1109,6	2036,9	3893,5
610,1	606,6	596,7	628,9	695,6	786,8	3314,6
—	—	100,0	400,0	750,0	1015,0	2265,0
37,5	81,3	95,7	97,0	100,6	105,9	} Сальдо села.
10,3	14,3	68,5	301,6	777,2	1571,5	
—	—	100,0	400,0	750,0	1015,0	
—	—	—	—	—	—	—
599,6	719,1	1001,3	1312,6	1653,8	2009,0	6695,8
—	—	1,3	2,6	3,8	4,9	12,6
0,1	0,2	36,0	130,0	300,0	465,5	931,7
599,5	718,9	964,0	1180,0	1350,0	1538,6	5751,5
599,6	719,1	1001,3	1312,6	1653,8	2009,0	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
204,0	—	200,0	258,9	317,8	376,8	1153,5

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
Б. Животноводство	7506,4	8151,9
В т. ч.: государ. сектор	24,3	45,6
коопер. »	18,0	47,4
частный »	7464,1	8058,9
Лесное хозяйство (все)	25527,3	29654,5
Рыболовство (все)	165,2	206,5
Охота (все)	350,0	360,0
Всего по сельскому и лесному хоз-ву, рыболов- ству и охоте	35093,8	39022,2
Промышленность (вся) на территории района . . .	32762,4	38770,0
В т. ч.: госуд. сектор.	16920,0	20369,9
коопер. »	8281,0	12174,6
частный »	7561,4	6225,5
Из числа всей промышленности, промышленность цензовая (вся)	18206,6	22000,4
В т. ч.: а) гос. подчинен. ВСНХ	14950,2	17675,4
В т. ч.: союзная	9287,0	10058,9
республиканская	2732,8	4234,4
местная	2930,4	3382,1
б) проч. госуд. цензовая	1969,8	3193,5
в) промышленность коопер.	350,0	1123,9
г) » частная	936,6	7,6
Из числа всей цензовой промышл. промышленность, производящая по преимуществу:		
а) средства произв. (гр. А)	6610,2	9172,5
б) предметы потребл. (гр. Б)	11596,4	12827,9
Из числа всей цензовой промышленности характер- ные для района отрасли:		
а) целлюлозная	2582,8	2897,7
б) бумажная	6626,5	7068,2

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
8393,4	9203,5	10800,0	12600,0	14600,0	16852,7	64056,2
89,4	150,8	210,0	280,0	340,0	408,6	1369,4
136,5	205,8	450,0	880,0	1350,0	1841,7	4727,5
8167,5	8846,9	10140,0	11440,0	12910,0	14602,4	57939,3
30168,8	38576,8	39209,5	41876,3	44651,0	46440,8	210754,4
206,5	247,9	247,9	247,9	268,5	289,2	1301,4
400,0	420,0	430,0	450,0	480,0	500,0	2 80,0
39872,3	49195,0	51615,4	56484,6	61965,7	67077,3	286338,0
43929,0	51135,0	64208,0	74812,0	80402,8	93085,0	363642,8
22737,5	31277,4	40393,7	48182,8	51206,0	60868,1	231928,0
15204,3	16001,0	20368,7	23509,1	26556,5	29713,5	116148,8
5987,2	3836,6	3445,6	3120,1	2540,3	2503,4	15566,0
24695,8	32009,2	41649,4	49558,9	52866,5	62548,1	238632,1
19498,1	27759,9	36750,5	44564,2	47502,6	56966,6	213543,8
11345,6	17316,3	22860,6	23267,0	22604,8	23750,1	109798,8
4630,0	6290,4	8675,7	14581,5	16242,7	17708,1	63498,4
3522,5	4153,2	5214,2	6715,7	8655,1	15580,4	40318,6
3239,4	3517,5	3643,2	3618,6	3703,4	3829,5	18312,2
1958,3	731,8	1255,7	1376,1	1660,5	1752,0	6776,1
—	—	—	—	—	—	—
10818,9	12885,4	16500,6	23263,9	26512,0	28388,1	107550,0
13876,9	19123,8	25148,8	26295,0	26348,5	34160,0	131082,1
3215,0	3690,5	3838,6	4501,0	4560,2	4701,2	21291,5
8026,6	12412,3	17331,6	17053,0	16285,6	17330,0	80412,5

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
в) лесопильная	2810,9	4983,7
г) маслодельно-сыровар.	379,4	518,5
Товарная продукция по тем же отраслям в ценах 26/27 года:		
а) целлюлозная	2387,7	2897,7
б) бумажная	6318,9	7068,2
в) лесопильная	2991,7	4983,7
г) маслодельно-сыроварен.	370,7	518,5
Мелкая (неценз.) промышлен.	14555,8	17268,6
12. Покупательный фонд	52612,0	59956,0
13. Розничный торговый оборот	61962,4	71445,8
а) государ. сектор.	10159,7	11894,5
б) коопер. »	38752,7	49151,3
в) частный »	13050,0	10400,0
Торговая розничная сеть:		
а) число предприятий обществ. торговли	—	—
б) число предприятий частной торговли	—	—
14. Новое жилищное строительство в городах (в тыс. кв. метров)	4,4	4,6
Средняя жилая площадь на 1 человека	4,59	4,48
15. Грузооборот (в тыс. тонн)	—	—
а) ввоз в район	—	—
б) вывоз из района	—	—
в) внутрирайонные перевозки	—	—
16. Кооперация		
А. Потребительская.		
Число пайщиков к концу года	—	—
а) в городе (насел. от 16—59 лет)	27,1	34,0
б) в деревне (насел. от 16—59 лет)	128,5	137,0

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
6935,1	7503,9	10366,1	13294,5	14001,7	14427,0	59503,2
583,0	591,7	600,0	612,0	624,0	630,0	3057,7
3303,4	3438,8	4123,1	5132,2	5428,8	5649,1	23772,0
8220,3	13645,7	17885,0	18258,3	18663,3	18898,6	97350,9
7379,5	8270,3	11756,2	15485,0	16726,2	17660,2	69897,9
582,3	590,4	612,8	637,9	667,2	697,2	3205,5
19233,2	19128,8	22558,5	25253,1	27536,3	30464,9	124938,6
61467,1	65970,0	—	—	—	93096,0	+ 31628,9
70370,0	77949,0	—	—	—	106400,0	+ 36030,0
8200,0	7740,0	—	—	—	6350,0	— 1850,0
56870,0	66209,0	—	—	—	97950,0	+ 41080,0
5300,0	4000,0	—	—	—	2100,0	— 3200,0
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
6,9	11,1	16,7	17,0	17,5	19,6	81,9
4,39	4,37	4,44	4,51	4,57	4,66	+ 0,27
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
40,8	44,6	47,0	49,4	51,4	53,0	+ 12,2
175,0	187,4	198,7	207,1	214,1	220,9	+ 45,9

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
% кооперированного взрослого населения:		
а) в городе	47,1	57,5
б) в деревне	25,1	28,9
Розничный оборот:		
а) в городе	15275,9	21061,7
б) в деревне	18751,4	24360,0
Капитальные затраты:		
а) в торговле	—	135,3
б) в промышленности	—	42,8
Паевой капитал к концу года в Сельпо	480,1	699,3
Паевой капитал к концу года в ЦРК и Горпо	137,2	244,7
Средний пай:		
а) в городе в руб.	5,06	7,19
б) в деревне »	3,73	4,63
Б. Сельско-хозяйственная.		
Число хозяйств, объединяемых в с.-х. кооперации, всего	149,74	179,15
В том числе:		
а) сложными производств. объединениями (колхозами)	0,39	0,60
б) простейшими производств. объединениями	7,26	13,55
в) специальными	85,39	92,60
г) сбытоснабженческими и кредитными	56,70	72,40
Капитальные затраты:		
а) торгово-технические	—	6,0
б) индустриальные	—	495,1
Паевой капитал к концу года по низовой сети	321,7	631,4
В том числе:		
а) по маслодельным артелям	120,1	283,0
б) по кредитным	103,8	178,7

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
66,6	70,0	71,5	73,0	74,0	75,0	+ 8,4
32,7	34,3	35,6	36,9	38,1	39,1	+ 6,4
23930,0	27500,0	—	—	—	38200,0	+ 14270,0
28863,8	33332,6	—	—	—	48510,0	+ 19646,2
202,4	322,2	299,5	270,0	258,5	295,1	1445,3
8,3	0,8	106,5	175,9	6,5	5,5	+ 295,2
1527,4	2246,2	—	—	—	4727,7	+ 3200,3
562,6	853,8	—	—	—	2120,0	+ 1557,4
13,78	19,14	—	—	—	40,0	+ 26,22
8,73	11,98	—	—	—	21,4	+ 12,67
217,70	241,69	272,89	304,05	329,00	356,00	+ 138,30
1,6	3,44	6,29	9,10	12,40	17,70	+ 16,10
28,10	30,35	32,20	35,65	37,90	40,50	+ 12,40
99,70	103,70	113,90	126,30	135,00	145,10	+ 45,40
88,30	104,20	120,50	133,00	143,70	152,70	+ 64,40
10,0	135,0	123,0	70,0	56,0	50,0	434,0
506,8	622,6	774,4	416,0	247,9	136,2	2197,1
1100,0	1478,5	—	—	—	4372,0	+ 3272,0
482,4	638,8	—	—	—	1512,9	+ 1030,5
300,0	427,7	—	—	—	1469,0	+ 1169,0

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
в) по лесохимическим	26,1	43,4
г) по прочим	71,7	126,3
Средний пай в рублях:		
а) по маслодельной сети	1,57	3,48
б) по кредитной »	2,97	4,14
в) по лесохимической	3,57	5,04
г) по прочим	2,73	3,42
В. Кустарно-промысловая.		
% коопер. кустарей	17,6	21,2
В том числе:		
по кружевному промыслу	35,2	37,0
» роговому »	36,8	32,8
» сапожному »	—	2,8
Продукция в тыс. руб.	652,8	967,7
Капитальные затраты	—	15,0
Паевой капитал в тыс. руб.	23,1	37,2
Средний пай в рублях	1,77	2,42
17. Социально-культурное строительство		
Общая сумма расходов тыс. руб.	4009,6	5282,1
В т. ч.: а) на просвещение	2226,6	2969,2
б) » здравоохранение	1661,3	2111,8
в т. ч. по фонду медпомощи застрахован.	491,2	583,1
в) на социальное обеспечение	121,6	201,0
Контингенты учащихся:		
В т. ч.: а) начальное обучение	50,1	54,1
б) повышен. образование	6,8	7,4
в) ликвид. неграмотности	18,2	6,1
г) учрежд. по подготовке рабочих разной квалификации техникумы	1,4	1,4

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932/33 г.	Итого за пять лет.
68,1	102,2	—	—	—	115,6	+ 47,5
249,5	309,9	—	—	—	1274,5	+ 1025,0
5,72	7,23	—	—	—	14,56	+ 8,84
6,54	6,39	—	—	—	13,58	+ 8,04
6,08	9,78	—	—	—	17,78	+ 11,70
5,84	5,99	—	—	—	13,57	+ 7,58
31,9	37,7	40,3	43,0	45,7	48,5	+ 16,6
57,7	66,6	69,8	73,1	76,5	80,2	+ 25,5
52,4	64,3	69,4	73,5	76,9	80,6	+ 28,2
5,1	8,6	14,0	19,2	22,9	25,1	+ 20,0
2233,1	3285,4	4552,1	5347,0	6134,0	6826,0	26144,5
70,0	20,0	—	—	—	—	20,0
110,0	152,0	188,0	229,0	276,0	336,0	+ 226,0
4,03	4,49	4,98	5,50	6,01	6,66	+ 2,63
6307,1	8414,3	9597,6	10916,4	11794,0	12743,1	53465,1
3653,3	5119,5	6168,2	7162,4	7673,7	8200,5	34324,3
2335,8	2687,4	2760,5	3019,5	3315,5	3579,9	15362,8
629,4	573,6	585,2	602,6	620,8	639,4	3021,8
318,1	607,3	668,9	734,2	804,8	961,7	3776,9
62,3	66,6	76,1	85,1	93,4	101,5	+ 39,2
8,2	9,0	9,5	10,1	10,6	11,1	+ 2,9
4,0	12,3	12,3	12,4	12,8	9,9	+ 5,9
1,3	1,4	1,5	1,6	1,8	1,9	0,6

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	1925/26 г.	1926/27 г.
ФЗУ (школы рабоч. подр.)	0,09	0,09
Профтехническ. школы	0,3	0,3
Учебно-показат. мастерские	—	—
Профтехнические курсы	—	0,04
% грамотного населения	—	60,8
% охвата школой I ст. детей школьного возраста .	55,0	55,3
Число коек:		
а) больничных	1129	1230
в т. ч. сельских	467	523
б) санаторных	35	35
Сельск. лечебн. участков	40	46
в т. ч. больничных	33	34
Сельские фельдш. пункты	89	86
Медперсонал и врачи	1713	1814
18. Местный бюджет		
1. Д о х о д ы:		
а) налоговые	2312,1	3575,6
б) неналоговые	2271,6	3069,8
в) прочие	—	69,0
г) госпособий	1256,7	1012,8
д) всего доходов	5840,4	7727,2
В т. ч.: 1) местные	4583,7	6714,4
2) госпособия	1256,7	1012,8
2. Р а с х о д ы:		
а) админ.-судебные	1453,6	1868,6
б) соц.-культурные	2806,4	3565,5
в) хоз.-производственные	1077,7	1720,5
г) прочие	392,4	442,1
Всего расходов	5730,1	7596,7
Расход на 1 душу населения	5,52	7,18

1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1930/31 г.	1931/32 г.	1932 33 г.	Итого за пять лет
0,09	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,01
0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,1
0,06	0,3	0,5	0,6	0,8	0,9	0,84
0,04	0,04	0,14	0,2	0,3	0,3	0,26
61,1	61,9	63,3	64,7	65,9	66,7	+ 5,6
64,3	66,1	67,9	78,2	79,4	86,7	+ 22,4
1287	1360	1434	1620	1690	1778	+ 491
550	587	629	755	815	893	343
35	35	35	35	35	35	35
49	53	59	69	81	85	+ 36
36	40	42	45	47	50	+ 14
84	80	76	66	54	40	— 44
1977	2061	2120	2170	2219	2260	+ 283
3477,6	4573,3	4861,0	5194,0	5609,0	6078,0	+ 2600,4
3562,1	4051,4	4379,0	4790,0	5178,0	5605,0	+ 2042,9
274,1	459,8	140,0	165,0	180,0	190,0	— 84,1
1841,2	1833,1	2402,0	2559,0	2757,0	2967,0	+ 1125,9
9154,9	10922,6	11782,0	12708,0	13724,0	14840,0	+ 5685,1
7313,8	9089,5	9380,0	10149,0	10967,0	11873,0	+ 4559,2
1841,1	1833,1	2402,0	2559,0	2757,0	2967,0	+ 1125,9
1898,9	2015,0	2110,0	2175,0	2243,0	2319,0	+ 420,1
4564,8	1587,0	6135,0	6690,0	7295,0	7927,0	+ 3362,2
2080,6	2541,0	3022,0	3291,0	3594,0	3959,0	+ 1878,4
610,6	779,6	515,0	552,0	592,0	635,0	+ 24,4
9154,9	10922,6	11782,0	12708,0	13724,0	14840,0	+ 5685,1
8,50	9,96	10,56	11,19	11,88	12,62	+ 4,12

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Население	7
Лесное хозяйство	32
Промышленность	38
Кооперация	59
Местный бюджет.	74
Коммунальное хозяйство.	90
Социально-культурное строительство	97
Народное образование	98
Народное здравоохранение	102
Социальное обеспечение.	108
Сводная таблица контрольных цифр перспективного пятилетнего плана	111
