

# ОТЧЕТ

## Губернского Исполнительного Комитета.

X-му ГУБЕРНСКОМУ  
С'ЕЗДУ СОВЕТОВ.

## Губернский Исполнительный Комитет.

Разрушенное наследство старого строя и суровые годы гражданской войны и блокады поставили в тяжелое экономическое положение Рабоче-крестьянскую республику, заранее предопределив этим размах работы соворганов в области восстановления народного хозяйства.

Нужно быть совершенно слепым, не понимающим условий данной экономической обстановки человеком для того, чтобы сказать, будто разрушенное в течении семи лет хозяйство (империалистическая и гражданская войны) можно восстановить в 2—3 года. Нам надо твердо помнить то основное положение, что разрушавшееся в течении 7-ми лет хозяйство потребует ни в коем случае не меньшего срока и на свое восстановление.

Разруха, захватившая республику в целом, само собой понятно, не могла не коснуться и нашей губернии. Наше губернское хозяйство также пострадало в большой степени и для своего восстановления требует затраты огромных усилий и энергии.

Правда, если в результате прошедшей годовой работы, несмотря на максимум усилий со стороны Губисполкома и всех трудящихся, мы еще не одержали окончательной победы над разрухой, то это объясняется исключительно теми объективными условиями, разрешение коих не зависит от нас самих; но тем не менее нужно сказать, что нам все же удалось сделать крупные шаги вперед, оставить позади многие трудности и добиться целого ряда достижений в области восстановления нашего хозяйства.

В кратких чертах сделано за год.

### В области упрощения соваппарата.

Управленческий аппарат Губисполкома и Уисполкомов в начале года имел 62 отдела, с количеством служащих—1936 чел. За прошедший год мы сократили его до 40 отделов, уменьшив т. о. количество служащих до 1285 человек. Этим мы достигли: во-первых, удешевления нашего аппарата, а во-вторых, усовершенствовали его в отношении качественного подбора. Но говоря так, мы не хотим утверждать, что наш аппарат окончательно наладился. Он еще нуждается в дальнейшем улучшении для того, чтобы достигнуть совершенства в своей работе.

Поэтому ясно, что в этой области нам предстоит и в будущем громадная работа и в первую очередь наше внимание должно быть сконцентрировано на укреплении волостного аппарата. Туда, вниз нужно бросить достаточное количество материальных ресурсов, надо усилить подбор руководящего персонала волостных работников, следует также укомплектовать аппарат ВИК-ов и опытным персоналом. Наш аппарат должен быть дешев, прост и работоспособен; он должен не только удовлетворять нужды трудящихся, но и понимать их и знать.

## Районирование.

Районирование республики и в частности Вологодской губернии—один из важнейших вопросов хозяйственного строительства нашего государства. Случайное деление старой России на губернии, уезды и волости, или вернее сказать искусственное приспособление к старому помещичьему хозяйству, с точки зрения дальнейшего хозяйственного развития не выдерживает малейшей критики. Центральными органами Советской власти вопрос о районировании решен давно. В основу нового районирования кладется принцип экономического тяготения отдельных районов и областей, в силу чего вся республика, вместо существующего деления, должна быть распределена на отдельные хозяйственные единицы, области, округа и районы.

По уже выработанному плану районирования наша Вологодская губерния объединяется с губерниями Северо-Двинской, Архангельской и областью Коми—в Северную область, при чем наша губерния входит в область в виде трех самостоятельных округов, организуемых из шести существующих уездов:—Вологодский, Тотемский и Каргопольский. Каждый округ будет подразделяться на районы (от 11 до 24) или волости с населением, в среднем по району, до 19.000 человек, с расстоянием от центра районов до окраин в среднем от 10 до 35 верст, при чем большие расстояния относятся к небольшому количеству районов по Каргопольскому округу.

Проведение такого районирования даст многие преимущества: упростит аппарат, подведет экономическую базу под работу райкомов или волисполкомов, сосредоточит в их руках управление школами, больницами, организацию запасных семенных фондов и пр. Подготовительная работа губернского районирования по Вологодской губернии уже закончена, вопрос же практического осуществления перенесен на утверждение центральных органов.

Ввиду большой важности практического проведения районирования, возможно, что данное мероприятие потребует длительного периода для своего осуществления. Вопрос же об укрупнении мелких существующих волостей в данных условиях Вологодской губернии, не ожидая окончательного районирования, требует немедленного осуществления: сейчас из 196 волостей мы предполагаем организовать 87 наиболее крупных, сохраняя однако общий курс на районирование.

## Сельское хозяйство.

Суровая природа нашего севера ставит в особо тяжелые условия ведение сельского хозяйства в нашей губернии. За прошедший год мы пережили целый ряд различных стихийных бедствий, местами повлекших чуть ли не полную гибель урожая. Прежде всего запоздалая весна повлияла на созревании озимых хлебов, а кроме того 30 процентов общей площади озимового клина погибло от вымочки и червобоя. Необходим был точный учет убытков от указанных бедствий, т. к. в противном случае создавалась угроза незасева озимых полей, а также и преувеличенного обложения с. х. налогом пострадавших хозяйств, что могло повлечь за собой па-

дение достигшего определенного под'ема в 1922-м году, нашего сельского хозяйства. На борьбу с этой угрозой нужна была мобилизация всех сил губернии, что и было сделано. В результате общих усилий для обсеменения озимового клина было предоставлено 550.000 пуд. семян, из коих отпущено в кредит населению—250.000 пудов, остальное количество передано за плату; понижен общий разряд урожайности с 4-го на 3-й, кроме того, сделана скидка по сельско-хозяйственному налогу на стихийные бедствия в размере 600.000 пудов.

В результате проделанной работы мы можем сказать, что угроза развала сельского хозяйства нашей губернии, если не совсем, то в значительно большей доле парализована.

Так, фактические данные свидетельствуют: засев озимового клина на 24-й год произведен в размере 100 процентов, общая площадь засева в 23-м году по сравнению с 22-м годом увеличилась на 20.000 десятин, кроме того, увеличилось стадо молодняка на 58.000 голов. А это уже показывает определенный рост в нашем сельском хозяйстве. Наша задача в будущем: отнюдь не уменьшая темпа работы в данной области, с особой интенсивностью повести ее по строго определенному плану, памятуя, что сельское хозяйство Вологодской губернии—это один из важнейших экономических факторов, на которых строится наше дальнейшее хозяйственное развитие.

## Промышленность

Промышленность—это второй фактор, на котором строится хозяйство губернии. Ему также со стороны Губисполкома уделялось много внимания. Кроме решения целого ряда вопросов в области организационной, Губисполкомом был принят целый ряд мер, направленных к безубыточной эксплуатации существующих промышленных предприятий, а также и в области постановки на должную высоту учета и отчетности.

Если мы за 1922 год имели от эксплуатации нашей промышленности убыток в размере 250.000 руб. золотом, то за 1923 год все данные говорят за то, что промышленность наша сработала безубыточно.

## Б ю д ж е т.

Наш бюджет в прошлом году являлся бюджетом, прежде всего, первым и приблизительным только уже по одному тому, что он был составлен в совзнаках, которые все время подвергались колебаниям.

Но, тем не менее, даже и по нему можно, правда, в очень грубой форме, определить размеры работы. В нынешнем году бюджет

является более совершенным, чем в прошлом. Нынче он представляет из себя твердый план нашего хозяйства, выраженный в червонце, как в определенном измерителе нашей работы. Всю работу в будущем году мы должны уложить в рамки бюджета,—т. е. построить ее в зависимости от имеющихся материальных ресурсов, отнюдь не допуская размаха работы вне наших средств и возможностей и проявляя при этом строжайшую экономию средств.

Со всякими бессистемными работами должна быть проведена решительная борьба путем регулярной проверки работы, а равно и контроля выполнения тех достижений, которые предназначены производственной программой наших отделов. Несмотря на ограниченность материальных ресурсов, отпускаемых для производства, мы должны поставить работу таким образом, чтобы в следующем операционном году можно было видеть действительные результаты каждого затраченного червонного рубля.

## Т о р г о в л я .

В связи с оживлением промышленности и сельского хозяйства товарооборот рынка из года в год увеличивается. В 1922-м году за 9-ть месяцев оборот всей торговли выразился в сумме 3828870 руб. золотом. В 1923-м году за тот же срок—9 месяцев общий оборот рынка выразился в сумме 17.399.133 руб.

Из приведенных цифр можно видеть: увеличение торгового оборота на 13.570.263 рублей.

Борьба со стихией рынка и устранение анархических элементов, иногда проявляющихся в нашей торговле, было основным стержнем движения данного вопроса. Нужно было принять целый ряд мероприятий, которые гарантировали бы правильность торговли. Для нас было совершенно ясным то положение, что больше всего страдает от перекупщика (частный торговец) крестьянство, что перекупщик, пользуясь неосведомленностью крестьянства, не доплачивает последнему действительной стоимости за его продукцию.

Нужно было во что бы то ни стало охранить крестьянство от подобного расхода и, что самое главное в связи с денежной формой сельсохналога,—организовать закупку сельско-хозяйственных продуктов в плановом порядке.

К проведенным за прошедший год мероприятиям в этой области нужно отнести: приближение в известной мере госторговли и кооперации непосредственно к производителю, построение единого плана заготовок для всех торгово-заготовительных органов губернии (общая сумма заготовок выражается в среднем—4.500.000 рублей золотом), плановая организация ввоза хлеба и семян в губернию, потребность коих определена в 5.000.000 пудов, из коих 600.000 пудов падает на семена для обсеменения ярового клина.

Указанные мероприятия создали возможность воздействия Губисполкома на рынок сбыта и заготовки.

## Планирование работы

В области увязки производительной деятельности отдельных отраслей нашего хозяйства за прошедший год, работа далеко не закончена. Все мероприятия в этой области выразились в выдвигаемых отдельных программах, иногда слабо обоснованных. В будущем году вопросу планирования хозяйства нужно придать особое значение; анархии и бессистемности должен быть положен не только предел, но и конец. Перед каждым отделом нужно в обязательном порядке поставить задачу—изжить все тормозящие явления в своей работе. Вся работа должна быть облечена в определенный план и создана твердая система для его исполнения, а из отдельных планов работы отделов должен быть составлен единый план работ. Отсутствие плана и системы в работе должно быть строго осуждено, как один из первоисточников, ведущих к бесхозяйственности, волоките и бюрократизму. Наш лозунг в повседневной деятельности—планирование работ, система исполнения и отчетность.

Начавшийся процесс разработки перспективных планов на ближайшее десятилетие должен быть закончен с особой интенсивностью. План восстановления сельского хозяйства и промышленности должен быть положен в основу общего плана, построение которого должно производиться на основе строгого учета всех материальных ресурсов: естественного их прироста, мощности средств производства, ресурсов, отпускаемых по бюджету, и отнюдь не допуская безнадежных, не оправдываемых хозяйственной мощностью предположений.

Председатель Губисполкома *Д. Березин.*

## Губернский финансовый отдел.

Истекший бюджетный год может быть назван периодом возрождения органов финансового управления.

В течении короткого сравнительно времени финансовый аппарат, до 1922 г. чрезвычайно урезанный и количественно и функционально, должен был быстро развиться и стать опорой и надежным проводником советской финансовой политики, занявшей в условиях НЭП'а наибольшее внимание, как правительства, так и широких масс населения.

К 23/24-му бюджетному году финансовый аппарат губернии можно считать окончательно сформированным и способным к несению лежащих на нем функций государственного управления.

## Личный состав.

За отчетный год состав финработников увеличился более, чем вдвое,—явление вполне естественное в условиях развития финорганов вообще. В укомплектовании финаппарата необходимо отметить

два момента—начальный, характеризующийся набором работников специалистов, б. финансового ведомства и второй момент, момент укрепления финаппарата политически развитым элементом, путем назначения партийных товарищей на ответственные посты и практической подготовки, главным образом, по службе налогового надзора.

	Общее число служащ.	ИЗ НИХ:			
		Членов РКП, кандидатов и членов РКСМ.	% к общему числу.	Беспартийных.	% к общему числу.
На 1 октября 1922 г. . . . .	337	5	1,4	332	98,6
На 1 октября 1923 г. . . . .	773	116	15,04	657	84,96

Состав сотрудников по наружному налоговому надзору (фининспектора и агенты прямых и косвенных налогов) на 1-е октября 1923 года:

Общее число . . . . .	134 чел.
Партийных . . . . .	64 (47,7%)
Беспартийных . . . . .	70 (52,3%)

В связи с этим находится работа по расширению фининспекторских участков, число которых в настоящее время доведено до 97, по проведению курсов по подготовке волфинагентов, состоявшихся в апреле—мае месяцах в Вологде, Кадникове, и Тотье, через которые прошло 144 чел. курсантов и по организации налоговых столов при ВИК'ах.

### Денежное обращение.

(Все суммы показаны в золот. рублях, кроме бронирования ос. зап. фонда и из'ятия дензнаков, показ. в дензн. 23 года).

#### *Государственные доходы и расходы.*

Поступило за 22/23 б. г. . . . .	2115360 руб. 03 коп.
Израсходовано „ по госбюджету	912384 „ 65 „

#### *Общее движение кассовых оборотов.*

Приход . . . . .	3919650	„	56	„
Расход . . . . .	3724246	„	—	„
Остаток . . . . .	195404	„	56	„
Получено из Москвы на подкрепление оборотной наличности кассы . . . . .	475152	„	46	„
Выслано в кассы УФО . . . . .	108080	„	11	„

*Бронирование особого запасного фонда.*

(На случай подкрепления касс Центра или других губерний).

Назначено к брониров. . . . .	106000000 руб.
Бронировано . . . . .	62650000 "
Остается недоброниров. . . . .	43350000 "

*Переводные операции.*

Принято переводов на . . . . .	18061319 руб. 37 коп.
Поступило . . . . .	11796688 " 52 "

*Реализация Государственных займов (на 15 окт. с/г).*

6% выигрышного займа на сумму	155380 руб. — коп.
2-го хлебного займа на сумму . .	349522 пуд.
Произведено платежей по купонам	
6% выигрышн. займа на сумму .	49119 руб. 28 коп.

Кроме перечисленных кассовые операции заключались в приеме и выдаче вкладов на хранение, депозитных операциях, операциях по счетам почтово-телеграфных учреждений, %/о и комиссий по продаже знаков оплаты гербового и других сборов.

*Из'ятие денежных знаков.*

а) Выпуска до 1922 года . . . . .	32034475 руб.
б) Обязательств " " . . . . .	86314 "
в) Выпуска 1922 года . . . . .	14198145 "
г) Обязательств 1922 года . . . . .	5700000 "

---

Итого . . 47888934 руб.

**Государственный и местный бюджет.**

За истекший бюджетный год в финкасы губернии поступило Государственных доходов 2115360 руб. 03 к., из них доходы налогового характера составляют 1242918 р. 48 к.—58,75%, неналогового—596859 р. 38 к.—27,75% и доходы от кредитных операций—285584 р. 17 к.—13,5%. Первые почти целиком поступили от налогов, проводимых органами НКФ, и лишь незначительная часть (0,2%) от органов НКТруда и НКПрода.

Неналоговые доходы на 82% дает НКЗ (лесной доход), затем НКФ—12%, НКПрод—3,5% и т. д.

Начиная с июня месяца наблюдается значительное поступление от кредитных операций (реализация займов), что дает основание считать их весьма существенным элементом госбюджета.

Произведено расходов по госбюджету 912384 руб. 65 к.

По наркоматам расходы составляют к общей сумме расхода: НКФ—24%, НКЗ—13%, НКПросв.—12,5% и т. д.

Сметная работа по госбюджету производилась исключительно в порядке исполнения прямых распоряжений центра.

Область бюджетного творчества составляют сметы по местному бюджету.



Задача Губфинотдела, главным образом, сводилась к уничтожению беспорядка, бессистемности, наблюдавшихся в деле расходования средств на местные нужды. В этом направлении проводился строгий порядок сметного расходования и единства кассы, также ликвидирована бюджетная обособленность Губотделов. Сметы составлялись отдельно—губернская, Губ. городская и уездные; последние без выделения городов за слабостью городского хозяйства.

Самостоятельных волостных бюджетов не производилось за отсутствием на местах необходимой квалификации работников и вообще по новизне дела.

В доходной части доминируют (65%) надбавки к госналогам и сборам; остальные 35% доходы неналоговые, в том числе 25% коммунальные.

Основные расходы: народное образование 21,2%, здравоохранение 15,4%, коммунальн. хозяйств.—24% и содержание административных учреждений—17,2%.

Доходная часть губернской сметы строилась за счет 10% всех доходов Губ. города и уездов, за исключением доходов от коммунальных предприятий. Кроме того, по губернской смете проходят доходы Губздрава, Губземуправления и арендная плата по предприятиям ГСНХ. Губернский запасный фонд проводился по доходной смете за счет 5% отчисления от всех доходов. Расходовался запасный фонд главным образом на усиление губернского бюджета.

### Дотационный фонд.

Дотационный фонд был составлен из натурдотации центра в сумме 150000 пудов ржаных единиц и поступлений сверх твердых заданий по натурналогу в сумме 251340 пудов. Распределение дотации по уездам произведено в следующих размерах:

Вологодский . . . . .	288825	п. 27	ф.
Вельский . . . . .	51905	„ 10	„
Грязовецкий . . . . .	42135	„ 08	„
Каргопольский . . . . .	19705	„ 02	„
Кадниковский . . . . .	26026	„ 21	„
Тотемский . . . . .	30547	„ 06	„

---

Итого . . . . . 199345 п. 07 ф.

Остальное количество натурфонда в размере 201994 п. 33 ф. реализовано на местном рынке с зачислением вырученных сумм в депозит ГИК и расходовалось по распоряжению последнего.

### Н а л о г и.

*Общегражданский и трудгужналоги.* Эти налоги находятся в последней стадии ликвидации. Незначительная недоимка остается за очевидно безнадежными плательщиками и недобор ее существенного значения на финансовый результат, полученный от проведения указанных налогов, не окажет.

Выполнение налогов следующее:

Трудгужналог . . . . .	249301	р. 81	к.
Общегражданский налог . . . . .	49336	р. 42	к.

**Промысловый налог.**—Промысловый налог слагается из сборов: патентного (за право занятия торговлей или промыслом) и уравнительного (с оборота предприятия или промысла)—взимаемых по установленным ставкам.

За отчетный год поступило: (без 100% надбавки на местные средства) — патентного сбора . . . . .	120529 р. 98 к.
Уравнительного сбора . . . . .	208322 р. 16 к.
<u>Итого . . . . .</u>	<u>328852 р. 14 к.</u>

Для характеристики размеров облагаемых объектов приводим данные о числе выбранных патентов и размерах оборотов торговых и промышленных предприятий за 2-й квартал (анварь—март 23 г.): Торговых—3147, из них государственных—90, кооперативных—17 и частных—2540.

Промышленных—3042, из них государственных—200, кооперативных—246 и частных—2596.

По роду торговли преобладают в государственных предприятиях—предприятия 3-го и 4-го разрядов (розничная, мелочная и полупромышленная), в кооперативных—3-го разряда и в частных—2-го (ларьковая и развозная).

Крупная торговля исключительно государственная (Хлебопродукт, Госторг, Сельпромторг, Вакот).

Предприятия мелкой промышленности (мельницы, маслодельные заводы и пр.) принадлежат кооперации и частным лицам. Крупная промышленность представлена в губернии лишь Сухонскими фабриками.

Особо стоят лесозаготовки, находящиеся почти всецело в ведении госорганов.

Предприятия относительно крупного производства, лесопильные, стекольные и кожевенные заводы также, за ничтожным исключением, принадлежат госорганам.

**Подоходно-поимущественный налог.** Подоходно-поимущественный налог проводится первый год:

Задача финорганов в проведении этого налога приобретает особенно важное значение, ибо будущее готовит подоходному налогу центральное место в системе действующих налогов.

Практические результаты проведения подоходно-поимущественного налога в Вологодской губернии за 22—23 бюд. год следующие:

Число плательщиков подоходного налога, суммы дохода и исчисленного налога:

Источники облагаемого дохода.	1-е окладн. полугодие октябрь—март.			2-е полугодие апрель—октябрь.		
	Число плательщиков.	Сумма дохода.	Сумма налога.	Число плательщиков.	Сумма дохода.	Сумма налога.
Торговля и промыш. (в том числе ремеслен. . . . .)	965	168287 25		1964	84399 41	
Влад. здан. . . . .	186	7331 50	21884 75	95	17519 10	32601
Денежн. капитал . . . . .	8	58 —		7	3962 50	
Свободн. проф. . . . .	174	9339 50		149	38214 37	
<b>Итого . . . . .</b>	<b>1333</b>	<b>133216 25</b>	<b>21884 75</b>	<b>2215</b>	<b>144094 97</b>	<b>32601</b>

Число плательщиков поимущественного налога.

	Сумма налога.		
	Число плательщиков.	Сумма начислен. налога.	
1-е полугодие . . . . .	789	3648	50
2-е полугодие . . . . .	42	105	50

Уменьшение плательщиков поимущественного налога во 2-м полугодии объясняется тем, что строения, приносящие доход, во 2-м полугодии не включались в обложение поимущественным налогом, а доход этот учитывался при обложении владельца строения подоходным налогом.

Прогрессивность подоходного налога.

	1-й разряд.		5-й разряд.		6-й разряд.		14 разряд.	
	Число плат.	Сумма налога	Число плат.	Сумма налога	Число плат.	Сумма налога	Число плат.	Сумма налога
1-е полугодие . . . . .	468	593	89	822 50	54	2305 50	7	4125
2-е полугодие . . . . .	1017	2013	60	660	89	2759	5	2700

Необлагаемый минимум:

	1-е пол.	2-е пол.
Подоход. налог	600 р. } зн.	150 руб. золотом.
Поимущ. налог	3000 р. } 23 г.	т о ж е.

Высший доход одного лица по губернии, обложенный подоходным налогом во 2-м полугодии истекшего года—4685 р. золотом, оклад с этой суммы с 25% надбавкой в местные средства—675 р. золотом.

Поступило в отчетном году:

Подоходно-поимущественного налога.	56731 р. 56 к.
Налого с высокой зараб. платы}	1543 р. 07 к.

*Гербовый сбор.* Гербовый сбор, в условиях роста имущественных и торговых сделок, является весьма существенной статьей государственных доходов.

По, этому Губфинотделом обращается серьезное внимание на

должную постановку работы в данной отрасли, с целью, с одной стороны—производства частых ревизий и надзора за применением гербового устава, а с другой—облегчения для населения возможности получения справок и приобретения знаков оплаты гербового сбора.

Наблюдающееся ежемесячно повышение поступления гербового сбора свидетельствует отчасти, что, помимо увеличения оплачиваемых гербовым сбором бумаг, в населении также проникло знакомство с применением гербового устава.

За отчетный год поступило гербового сбора . . 79604 р. 99 к.

*Канцелярский сбор.* Канцелярский сбор имеет гораздо меньшее значение по сравнению с гербовым, т. к. ставки его меньше и сфера применения уже.

Канцелярского сбора за отчетный год поступило 920 р. 20 к.

*Наследственные пошлины.* Этот вид обложения применения в губернии фактически почти не имеет. Зарегистрировано пока одно наследство, с которого пошлина подлежит взиманию.

Изданы два обязательных постановления ГИК о порядке регистрации наследств.

*Местные налоги.* Местное обложение, в пределах установленного декретом 29 августа 1922 года перечня налогов и сборов, проводилось местными Исполкомами. Всего в губернии за 22—23 бюджет. год введен был 21 местный налог. Более значительные результаты дали налоги:

С древесины . . . . .	34505 р. 17 коп.
Подворно-денежный . . . . .	27797 р. 51 коп.
С грузов . . . . .	23730 р. 33 коп.
С публичн. зрелищ и увеселен .	6879 р. 35 коп.
Со строений . . . . .	4576 р. 64 коп.
Прочие налоги . . . . .	76996 р. 15 коп.

---

И т о г о . . . . 174485 р. 15 коп.

С сентября распоряжением Центра отменен квартирный налог, весовой сбор, с публичн. зрелищ и плакатов в уездах.

*Единый сельско-хозяйственный налог.* Кампания проведения единого сельско-хозяйственного налога началась с мая месяца. Первым этапом работы было выявление объектов обложения, составление поселенных списков, волостных, уездных и губернских сводок в части выявления объектов обложения.

Методом подхода к установлению объектов обложения были контрольные цифры в части определения находящихся в землевладении пашни, сенокоса, а также наличия скота и едоков в хозяйстве.

Материалами для установления контрольных цифр послужили: а) основное земское обследование, б) Всероссийские переписи 1916, 1917 и 1920 г. г., в) объекты обложения по прошлым продналоговым кампаниям 1921 и 1922 г.

Окончательно выявленные и утвержденные объекты обложения по уездам губернии выразились:

Уезды.	Пашня.	Сенокосы.		Всего па- лотно-се- нокосной земли.	Скот		Едоки.
		Заливн.	Незаливн.		Коров.	Лошад.	
Вологодский . . .	81860,70	11813,58	101164,27	116943,61	41741	20678	170543
Грязовецкий . . .	78761,52	5704,61	105020,77	112550,48	42249	18782	139172
Кадниковский . .	94244,41	15731,21	155175,65	132706,68	56837	32538	234887
Тотемский . . . .	97975,08	8786,90	83033,75	117233,55	41900	25532	150040
Вельский . . . . .	32655,64	—	63705,52	95382,83	34941	19760	118375
Каргопольский . .	62857,71	578,59	63027,36	75616,53	32239	14738	30319
По губернии.	498371,12	42622,29	351147,83	650433,63	252907	136028	944036

По объявлению населению приведенных объектов обложения был в силу существующего законоположения предоставлен двухнедельный срок их обжалования. Результаты обжалования выразились в следующих губернских итогах.

Характер обложения.	Количество жалоб.	Колич. сниж. объектов обложения.				
		Пашни.	Заливн. сенок.	Прочего.	Едок.	Скота.
Единовременные . . . . .	6962	588,49	171,08	1741,00	1602	1444
Деревенных . . . . .	449	1416,98	183,23	2817,46	20	33
Волостных . . . . .	7	—	—	951,30	—	—
Артелей . . . . .	1	—	—	—	—	—
Совхозов . . . . .	3	137,84	20,0	114,86	—	—
Итого . . . . .	7422	2142,99	374,31	5624,62	1622	1477
Кроме того выявлено по заявлениям и др. причинам . . .	—	204,33	36,11	260,42	1666	1061

Причинами для обжалования основных объектов пашни и сенокоса послужило уточнение в части землевладения в связи с произведенными фактическими обмерами.

Дальнейшее уточнение основных объектов обложения возможно лишь с повсеместным проведением землеустроительных работ, а в части скота и едоков путем постоянной и точной регистрации в Волисполкомах всех изменений, последовавших за основным учетом.

Период времени до установления разряда урожайности был использован ГФО для привлечения налогового аппарата к работе по оценке состояния посевов и видов на урожай.

Совместно с Губстатбюро и его местными органами в июне месяце произведено 20% экспедиционное обследование полей, имевшее весьма важное значение для губернии, так как разработанный материал этого обследования о гибели озимых и яровых, посланный в центр послужил основанием к снижению разряда урожайности на губернию с 4 го на 3-й.

Поуездные разряды урожайности установлены Губисполкомом 13-го сентября на Вологодский и Грязовецкий уезды—4-й разряд, Кадниковский и Тотемский—3 й, Вельский и Каргопольский—2 й.

Начисление налога, заполнение 2-й части поселенных списков и окладных листов проведено вполне удовлетворительно и своевременно.

В настоящий момент мы имеем реальные результаты выполнения единого сельхозналога на первый (1 ноября—30%) срок сдачи налога. Выполнение по уездам губернии выразилось в количествах и процентах:

У е з д ы.	Выполнение в рж. ед.	Проценты выполнения.	
		№ 1. сроку без скидки.	К общему за- данию без скидки.
Вологодский . . . . .	126806	90,62	27,09
Грязовецкий . . . . .	160711	107,24	32,17
Кадниковский . . . . .	39316	36,26	10,88
Тотемский . . . . .	37284	43,06	13,08
Вельский . . . . .	63574	67,07	20,31
Каргопольский . . . . .	30653	55 21	16,56
По губернии . . . . .	478341	70,30	21,13

Рассматривая выполнение первого срока уплаты, безусловно приходится констатировать удовлетворительность выполнения. Если обратиться для сравнения к прошлому году, то выполнение количественно хотя и будет превышать (35%) нынешнее выполнение, но по характеру и длительности первенство остается за нынешним выполнением, так как в прошлую кампанию выполнение началось с сентября месяца, нынче же только с десятых чисел октября.

Эквиваленты замены пуда ржи деньгами преподаются центром в среднем на губернию. Эквиваленты для отдельных уездов устанавливаются Губисполкомом,

Причины, неспособствующие правильному проведению денежного выполнения единого сельхозналога: а) денежный эквивалент

центра не вполне согласован с движением рыночных цен—все время наблюдалось относительное его превышение существовавших цен на рынке; б) первоначальный расчет на посредничество госорганов в деле реализации крестьянством продукции своего сельского хозяйства не оправдался.

Настоящую кампанию сельхозналога мы ведем с частными сроками уплаты, которые для всей губернии имеют однообразность, а именно—первый срок—1 ноября с уплатой 30% общей суммы налога, второй срок—1 января—45% и третий срок—1 апреля—25%

Установленные три срока уплаты все же не дают окончательных положительных результатов для будущей налогокампании; в интересах крестьянского хозяйства следует установить большее количество частных сроков уплаты.

Необходимо отметить положительное участие в кампании по сельхозналогу ВИК-ов, что в будущем дает вполне реальные возможности на свертывание низового финансового аппарата (что сократит расход государства по его содержанию), с перенесением их функций исключительно на аппарат Волисполкомов.

*Косвенные налоги.* Работа по косвенному обложению, в виду легкости техники выполнения и наличия квалифицированного аппарата идет вполне нормально.

Всего за отчетный год поступило акцизов 558196 руб. 87 коп.

По размерам поступлений главное место занимают следующие товары:

Соль . . . . .	21% <sub>0</sub> ;
Табак . . . . .	16,5% <sub>0</sub> ;
Пиво . . . . .	16% <sub>0</sub> ;
Сахар . . . . .	11,5% <sub>0</sub> ;
Спички . . . . .	9% <sub>0</sub> ;
Нефт. изд. . . . .	8% <sub>0</sub> ;

*Неналоговые доходы.* Участие ГФО в части неналоговых доходов заключается лишь в контрольных функциях за правильностью отчетлений доходов в казну и полностью и своевременностью производства перечислений из касс специальных сборщиков в кассы НКФ.

*Выполнение налоговых и неналоговых заданий Центра.* В последние месяцы отчетного года ГФО начинает отставать в выполнении заданий центра. Доходных ресурсов не хватает при всем напряжении работы. В первой же половине 22—23 года задания давались вдвое меньших размерах, выполнялись значительно выше 100%<sub>0</sub>. Увеличение заданий на губернию совершенно не соответствует экономическим возможностям губернии, о чем ГФО ежемесячно приходится докладывать НКФ, добиваясь получения тех статистических данных, коими пользуется НКФ при определении заданий. Очевидно статистика НКФ не точна.

*Выполнение налоговых заданий центра.*

	Задание.	Выполнено.	% <sub>0</sub>
1922 год. Октябрь	43103—44	23539—74	54,6.
„ Ноябрь	41365—04	62287—74	150,58.
„ Декабрь	35391—56	74809—02	211,37.
1923 год. Январь	66972—76	73320—64	109,48.
„ Февраль	78060—72	137333—64	175,93.

	Задание.	Выполнено.	0/0 0/0
1923 год. Март	134929—31	242488—46	179,71.
„ Апрель	143441—33	113040—26	78,80.
„ М а й	148364—69	174575—62	117,57.
„ Июнь	105294—11	94715—29	90,0.
„ Июль	117394—85	115904—96	98,73.
„ Август	171641—79	121649—38	70,87.
„ Сентябрь	174583—33	102865—43	58,92.

*Выполнение неналоговых заданий центра.*

	Задание.	Выполнение.	0/0 0/0
1923 год. Январь	(не дано)	14559—52	—
„ Февраль	50881—48	10705—70	21,3.
„ Март	98031—94	36361—52	37,04.
„ Апрель	53853—41	174832—74	324,83.
„ М а й	39202—51	85369—02	217,76.
„ Июнь	28330—68	21970—01	77,55.
„ Июль	61475—10	164756—11	268,0.
„ Август	201126—86	50651—40	25,18.
„ Сентябрь	209229—00	98256—45	46,96.

**Деятельность сберегательных касс.**

Вологодская сберегательная касса открыта 27 августа с. г.  
 Поступило вкладов с 27 августа по 1-е октября 3642 р. 47 к.  
 Выдано вкладов . . . . . 885 р 37 к.  
 Остаток . . . . . 2757 р. 10 к.

**Состав вкладчиков.**

- а) рабочих . . . . . 11 человек.
- б) служащих . . . . . 120 „
- в) учреждений, орг. . . . . 8 „
- г) торговцев . . . . . 2 „
- д) лиц свободн. проф. . . . . 10 „
- е) прочих . . . . . 16 „

В с е г о . . . 160 челов.

Общее число вкладчиков быстро растет. В сберегательную кассу идет в подавляющем большинстве советский служащий, страхующий полученный заработок от падения курса рубля.

**З а к л ю ч е н и е.**

Ближайшие основные задачи ГФО в наступающем 22—23 бюджетном году составляют:

- а) окончание годового бюджета (губернского, губ. города и уезд);
- б) окончание сбора единого сельхозналога;
- в) развитие кредитных операций.

Опыт истекшего года и укрепление количественное и качественное аппарата дают уверенность, что финорганы губернии неослабно будут стоять на одном из важных постов Государственного управления и всецело будут поддерживать и охранять путь финансово-экономического расцвета, который вступил СССР.

Заведывающий Губфинотделом *Чеботарев.*



## Губернское Земельное Управление.

Задача восстановления и укрепления сельского хозяйства, начиная с 8-го Всероссийского Съезда Советов, была основным моментом экономической политики Рабоче-Крестьянского Правительства, как в центре, так и на местах.

К наиболее важным мероприятиям, способствующим поднятию сельского хозяйства, за этот период следует отнести: продналог, свободный рынок, помощь семенами, агропомощь, издание земельного кодекса, лесного кодекса, содействие возникновению и укреплению кооперации, сельско-хозяйственный кредит и т. д.

В своей совокупности перечисленные мероприятия создали достаточно благоприятную обстановку для проявления хозяйственной инициативы трудового хозяйства, возбуждали в нем сильный интерес к земле и улучшению форм хозяйствования и землепользования.

В результате, за последние годы в общем по Республике, а в частности и по Вологодской губернии, можно констатировать значительное увеличение посевной площади, рост стада скота, возрастание площади посева льна и кормовых трав и т. д., как это видно из следующей таблицы:

За годы.	Площади посевов.			Колич. крупного рог. скота.
	Хлебн. зл.	Льна.	Кормовых трав.	
1920 г. . . . .	243458	8087	967	372125
1922 г. . . . .	282888	8698	1809	387462
1923 г. . . . .	291288	10292	2046	424237

Новый курс экономической политики внес значительные производственные и социально-экономические изменения в структуру нашей деревни. Анализ состояния сельского хозяйства в губернии и намечающихся тенденций его развития дает нам следующие результаты: а) рыночные отношения в местах наибольшего товарооборота (уезды: Грязовецкий, Вологодский и жел. дор. Кадниковского уезда) вынуждают крестьянство приспособлять производственный строй своего хозяйства в требования широкого спроса на продукты животноводства и лен.

В результате этого намечается увеличение площадей кормовых трав, улучшение качества скота, улучшение вырабатываемого продукта (масло и лен) и расширение площадей посевов льна.

В свою очередь интенсификация хозяйства вызвала необходимость изменения форм землепользования, т. к. при существующей трехпольной системе интенсивное ведение сельского хозяйства невысмыслимо. Тут мы видим значительный переход более активных крестьян к улучшенным формам землепользования, как-то: переход на

многополье, широкие полосы, хутора, отруба и т. д. б) В социально-экономическом отношении в деревне происходит, с одной стороны нарастание группы производственно-сильных хозяйств, имеющих стремление на хутора или отруба с целью закрепить за собой бывшие купленные или иные захваченные лучшие земли, с другой стороны, группа экономически слабых хозяйств стремится произвести переделы всей земли по едокам и выделиться из общих с целью рационализации хозяйства.

На этой почве в деревне идет глухая борьба, которая и отражается в целом ряде земельных споров.

Касаясь состояния посевов хлебных, злаков, необходимо указать на стихийный рост площади распахек за счет недосевов прежних лет.

Так же, за последние два года, как постоянное явление в нашей губернии, мы наблюдаем значительные повреждения озимых посевов червобоем, достигающие в 22 г. 30% площади всего озимого клина. Подобного рода бедствие свидетельствует о крайне плохой обработке пара. Кроме того, в особенности за нынешний сырой год, замечается повсеместно громадная засоренность полей, как результат засева полей нечищенными и подчас с непроверенной всхожестью семенами, на что в будущем земорганам необходимо обратить сугубое внимание.

*Животноводство* за последние годы, хотя и дает количественный прирост, но качественное состояние стада, в особенности конского, требует ряда мер, направленных к организации случных пунктов, усиление деятельности существующих, с привлечением для этой цели не только казенных производителей, но и находящихся у отдельных граждан.

*Лесное хозяйство губернии* за истекшее 10-ти летие пришло в крайний упадок. Производились массовые неплановые вырубki в лесосеках, главным образом, в прилегающих к основным путям сообщения.

Заготовка лесоматериалов производилась не только на нужды государственного характера, но и местного. Вгоды 1918—1919 крестьянство, освобожденное от царского режима, почти поголовно устремилось к вырубкам ближайших дач, как бывших частновладельческих, так и казенных. Крайняя засоренность лесных дач и отсутствие необходимой лесной охраны способствовало возникновению в 1920 г. массовых лесных пожаров, которыми было охвачено до 122.000 дес. лесной площади. Пожарами уничтожено древесины до 2 миллионов куб. саж. В силу этих причин и неправильности эксплуатации лесного хозяйства, доход от него сильно упал. В то время, когда в довоенное время в год получалось до 3 миллионов руб. зол., в настоящий момент при полной напряженности доход может быть получен до одного миллиона рублей.

Незначительность материальных средств и организационных сил требует от ГЗУ построения такого плана работ, в котором была-бы достигнута полнейшая согласованность между поставленными плановыми задачами и возможностью их осуществления, исходя из точного учета наличных материальных средств и организационных сил.

## Производственная программа ГЗУ.

Год тому назад IX Губ. С'езд Советов твердым заданием ГЗУ постановил следующее:

- 1) Выполнить годовой план работы по восстановлению сельского хозяйства в губернии.
- 2) Обеспечить засев ярового клина 1923 года.
- 3) Скорейшее устройство земельной площади на основе земельного кодекса.
- 4) Упорядочить лесное хозяйство в губернии, произвести скорейшее выделение лесов местного назначения из Гослесфонда.
- 5) Подготовить экспонаты на Всероссийскую С.-Х. Выставку.
- 6) Шире развернуть деятельность по борьбе с вредителями сельского хозяйства.
- 7) В связи с голодом в Каргопольском уезде провести общественно-мелиоративные работы в названном уезде.
- 8) Организация в губернии общественных хлебозапасных магазинов.

В этом направлении ГЗУ проработало отчетный 1922/23 с.-х. год.

## А п п а р а т ГЗУ.

Аппарат ГЗУ объединяет 272 отдельных ячеек по губернии, а именно 5 отделов (Административный, Сельского Хозяйства, Землеустройства, Ветеринарный и Лесной), 6 Уземуправлений, 54 лесничества, 6 землеустроительных участков, 12 ветпунктов, и 187 агропунктов, опорных, случных, зерноочистительных и др., а также Госконюшню, Сев. Областное Управление, Губсельхозсклад и Губсельтрест.

Из всех этих ячеек Губсельтрест и Губсельхозсклад состоят на хозрасчете, а остальные учреждения на Государственном или местном бюджете. Здесь необходимо отметить, что еще год тому назад ГЗУ со всеми его учреждениями в губ. проходило исключительно по Госбюджету и только последние С'езды X Всероссийский и IX Губернский постановили, что мероприятия по восстановлению сельского хозяйства в губернии не могут и не должны проводиться исключительно за счет Госбюджета, что отдельные мероприятия должны проводиться за счет местного бюджета губернского и уездного.

На протяжении всего отчетного года параллельно выполнению производственной программы согласно инструкции НКЗ, указаний Губплана, ГЭС и ГИК, несколько раз изменялась структура ГЗУ и подсобных ему учреждений (Губсельтреста, Сев. Област. Управления Губсельхозсклада, а также основных Отд. ГЗУ), а также дважды ГЗУ подвергалось реорганизации и сокращению аппарата. Первый раз это было в ноябре 1922 г., когда из НКЗ были получены определенные штаты ГЗУ и его органов на местах, по которым было положено персонала на губернию.

- |  |              |
|--|--------------|
| 1) Административно-Канторского . . . . . | 205 человек. |
| 2) Специального . . . . .                | 798 "        |
| 3) Лесной стражи . . . . .               | 1503 "       |

Всего. . . 2568 ч. на губ.

Фактически же в аппарате ГЗУ было оставлено всего 1877 чел., т. е. 71,9<sup>0</sup>/<sub>100</sub> штатного расписания.

Далее, в виду недостатка кредитов, отпускаемых НКЗ, ГЗУ в мае месяце вошло в Губплан и ГЭС с проектом о реорганизации, что и было принято ГЭС 31 мая с. г. Здесь же вместе с реорганизацией было произведено также и сокращение аппарата ГЗУ.

В результате этой реорганизации и сокращения—персонал по ГЗУ определился в 1798 человек—69<sup>0</sup>/<sub>100</sub> штатного расписания.

1. По реорганизации с содержанием на госбюджете осталось всего 1643 человек, или по отношению к общему

числу служащих. . . . . 92,49<sup>0</sup>/<sub>100</sub>

На местном бюджете 56 человек или . . . . . 2,18<sup>0</sup>/<sub>100</sub>

На хозрасчете и задельной плате—99 чел. или . 3,39<sup>0</sup>/<sub>100</sub>

В общем, наиболее полное укомплектование имел лесной аппарат; что же касается прочих специальностей, то здесь мы имеем значительный некомплект, так землемеров—15<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, ветеринаров—50<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, по сельск. хозяйству—52<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, при чем весьма значительный процент технического персонала имеем с пониженной квалификацией.

Но все же, несмотря на недостаток спецперсонала и недостаток кредитов операционных и на зарплату, производственная программа ГЗУ выполнена в размере свыше 90<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, что постараемся доказать документально, а именно:

*По землеустройству.*—Согласно планов Землеустроительных работ на зимний и летний периоды, задания по землеустройству выражались в следующем виде:

По подготовке дел:

а) по зимнему плану было намечено 370 дел на площади земли 180863,97 дес;

б) по летнему основному—подготовка—не намечалась и такая производилась Участковыми Землеустроителями по мере поступления дел.

Из намеченных дел, а также помимо плана работ, было подготовлено:

а) в зимний период 447 дел на площади . . . . . 34336,72 дес.;

б) в летний период 283 дела " . . . . . 36361,33 "

Итого за год подготовлено 730 дел на площади . 70698,05 "

По исполнению дел в натуре:

а) по зимнему плану намечено 13 дел на площади 329329,86 дес.;

б) из намеченных дел закончено исполнением по 8 делам на площади 243861,27 дес.;

в) 5 дел на площади 97846 дес. не исполнены за отказом населения принять эти работы на свой счет, почему все дела производством были прекращены;

г) по летнему плану работ было намечено к исполнению 189 дел, на площади 36666,74 дес.;

д) все указанные дела в натуре исполнены и сверх этого исполнено ряд дел, а в в общем итоге за лето исполнено 357 дел на площади 58252,24 дес.

В неплановом порядке, выполнено:

1. По Земельной Комиссии поступило жалоб—694, рассмотрено—568 дел. Осталось 126 дел.

*По сельскому хозяйству.*—А. Животноводство. В Домшинском рассаднике содержалось 12 случных пунктов. Организовано 12 пунктов в Грязовецком у., 2—в Вологодском и 2 в Кадниковском, 3—в Тотемском, и 3—в Каргопольском, всего—78 пунктов.

Конзавод в племхозе Котельниково пополнился тремя головами молодняка, т. к. на пополнение взрослыми не было средств.

Организовано по у. у. 221 пункт с одобренными жеребцами, при чем владельцы их пользуются платой за случку, а жеребцы освобождаются от мобилизации и от всех повинностей.

Содержались 2 жеребца в Каргопольской конюшне.

Организовано 16 пунктов в у. у. Вологодском, Грязовецком, Кадниковском и Вельском. Кроме того, организован постоянный случной пункт в племхозе „Котельниково“ из жеребцов ГЗУ.

В племхозе Котельниково произведен ремонт свинарника, приспособлен для правильного кормления скотный двор.

Совместно с Губсоюзом и др. организациями организовано по плану ГЗУ—15 районных выставок: в Вологодском у. 5, в Грязовецком 4, в Кадниковском 5 и в Тотемском 1, и 2 выставки в Домшинском районе, как подготовительные к Всероссийской Выставке.

При содействии М. Х. Института организовано 2 скотоводческие товарищества—Фоминское и Домшинское.

## Б. З е м л е д е л и е.

Проведено до 600 бесед по сельскому хозяйству, с количеством слушателей более 9.000 человек.

Проведено 10 курсов, с количеством слушателей до 1000 чел. Курсы устраивались по программе НКЗ и ГЗУ по следующим уездам:

Вологодский—3, Грязовецкий—0, Тотемский—2, Вельский—2, Кадниковский—3, кроме того в Вельском уезде имели место 34 конференции.

Действовало 30 стационарных зерноочистительных пунктов и 9 обозов; пропущено 10.000 пуд. весной и более 70.000 пуд. в зимнее время.

По уездам функционировали обозы:

Вологодский—0, Грязовецкий—3, Тотемский—3, Вельский—2, Кадниковский—2, Каргопольский—неизвест.

Организовано 22 показательных участка в у. у. Грязовецком, Кадниковском, Тотемском и Вельском с ранними парами, викоовсяным и корнеплодным посевом и проч. Опытные поля функционировали при Вельском с.-х. техникуме и Верховажском посаде.

Распределено по губернии:

У е з д ы.	Рожь.	Овес.	Лен.
	Пуд.	Пуд.	Пуд.
Вологодский . . . . .	39870	4250	—
Грязовецкий . . . . .	30382	15000	—
Кадниковский . . . . .	46449	7500	—
Вельский . . . . .	4318	8000	—
Тотемский . . . . .	9257	6500	—
Каргопольский . . . . .	22447	13000	—
Совхозам . . . . .	13000	7500	12000
Итого . . . . .	177009	55000	12000

Проведено 25 бюджетных исследований, которые проделаны аппаратом Губстатбюро. Данная работа проводилась по предложению НКЗ. Отдел С. Х. участвовал в выработке плана районирования для бюджетов и, кроме того, взял на себя премирование бюджетных хозяйств семенами клевера и тимофеевки, которые были ГЗУ отпущены Губсоюзом.

Зарегистрировано с. - х. объединений всего:

Наименование объединений.	Организ.	Всего.
	в 1923 г.	
С.-Х. артелей и товариществ . . . . .	13	82
Машинных товариществ . . . . .	1	3
Мелноративных товариществ . . . . .	2	26
Огородных товариществ . . . . .	1	2
Сельско-хозяйственных общин . . . . .	3	2
Союз свиноводов . . . . .	1	1
Товарищество скотовод . . . . .	3	3
„ мелк. животноводства . . . . .	1	1
„ по электрификации . . . . .	1	1
Итого . . . . .	26	121

В Вельском уезде организовано 8 машинных товариществ. Проведено по губернии 246 чтений и бесед, напечатано 25 ст. в местных газетах и дано советов 1397 чел. по вопросам борьбы со слизнем, озимовым червем и огородными вредителями. Издано 7 листовок.

Распределено по губернии 6500 экз. популярных изданий. Опрыскивателей и опылителей заготовлено и распределено по губернии 128 шт.

Заготовлено и распределено по губернии 233 п. 16 ф. инсекто-фунгисидов.

Заложено 13 участков с овсяно-виковым паром в целях борьбы с озимовым червем.

### В. С.-Х. М е л и о р а ц и я .

Произведено дополнительных изысканий болот около станции Вологда-Товарная на площади около—30 дес.

Произведено изысканий на землях:

а) Успенской с.-х. артели . . . . .	90 дес.
б) Коммуны „Прогресс“ . . . . .	100 „
в) Челиогорской агробазы . . . . .	20 „
г) Усачевского тов. „Польза“ . . . . .	325 „
д) Афанасьевского с.-х. общества . . . . .	15 „
е) Мел. тов. д. Юлинской . . . . .	20 „
ж) Лекшморецкое с.-х. общ. . . . .	22 „
з) Каргопольское сем. хоз. . . . .	30 „

Всего . . . 622 дес.

Произведено исследование Рабангского болота на площади 3500 дес. и частичное исследование Михайловского болота на площади 500 дес.

Произведены изыскания на площади 120 дес. заболоченных земель Кадниковского общества корововладельцев.

Исполнена работа по осушению части Подметельной лесной дачи, при чем проведено 860 пог. саж. каналов с выемкой грунта в 191 куб. саж.

Работа по осушению болота М. Х. института исполнена, при чем проведено каналов 825 погон. саж. с выемкой грунта в 150 куб. саж.

Произведена осушка на площади 125 дес.

Проведена осушительная работа на площади в 60 дес. Худяковского мелиоративного товарищества Кадниковского уезда.

Семеноводственные работы проведены почти полностью в рассаднике Санниково, в Каргопольском семенном хозяйстве и в совхозе „Марковское“.

Всего произведено за отчетное время анализов семян:

а) луговых трав . . . . .	73.
б) огородных растений . . . . .	55.
в) хлебных злаков . . . . .	30.
г) л ь н а . . . . .	16.

Всего . . . . . 174.

Произведены работы по заданиям Сухонских целлюлозных фабрик по исследованию Рабангского и Михайловского болот общей площадью около 4000 десятин.

Проведено совместно с агрономическим персоналом 10 краткосрочных курсов (смотри выше) и до 280 лекций и бесед по специальности.

Возникло вновь 2 мелиоративных товарищества в Каргопольском уезде и ликвидировано 1; всего по губернии числится в настоящее время 26 мелиоративных товариществ.

*По сельско-хозяйствен. складу:*

1. Заготовлено сельско-хозяйствен. товаров:

а) сел.-хоз. машин и орудий на сумму . . .	16.910	руб. 65	коп.
б) с е м я н . . . . .	2.572	" 17	"
в) удобрений . . . . .	45	" 77	"
г) прочих товаров . . . . .	8.020	" 27	"
	<u>Всего . .</u>	<u>27.268</u>	<u>" 88 "</u>

2. Продано товаров:

а) сел.-хоз. машин и орудий на сумму . . .	19 546	" 21	"
б) с е м я н . . . . .	4.463	" 12	"
в) удобрений . . . . .	477	" 03	"
г) прочих товаров . . . . .	12 580	" 53	"
	<u>Итого . .</u>	<u>37.066</u>	<u>" 89 "</u>

*По ветеринарии:* Произведены противосибироязвенные прививки 1999 животным в уездах Вологодском и Вельском.

Выполнена работа по обследованию в губернии скотских кладбищ.

Произведено 14 исследований на сибирскую язву и 8 на разные другие болезни.

Открыт 3-й ветврачебный участок в Вологодском уезде и открыта работа Бактериологического кабинета Губветотдела с приглашением врача-бактериолога.

Ветсанитарным надзором в гор. Вологде, состоящим из 2-х ветврачей и 1 ветфельдшера, осмотрено 11876 голов разных животных, 25572 пудов разного рода мяса и сырых животных продуктов; сделано исследование 561, вскрыто 116 трупов.

Ветеринарными участками за 10 месяцев отчетного года оказана помощь 45215 больным животным, при 53076 посещениях. Из этого количества 24204 животных принято в амбулаториях и на пунктах, 2581 больных на выездных пунктах и 18430—в местах заболевания животных. Общее количество участкового ветперсонала—10 врачей и 32 ветфельдшера. В числе указанного приема больных животных, больных заразными болезнями за этот период зарегистрировано 2656 голов, из которых пало и убито 250 животных. Колоссально увеличившая в прежние годы цифру больных заразными болезнями эпизоотия чесотки в отчетном году локализована и сжата в пределы почти до военного количества.



*По лесному хозяйству:* По лесоэксплоатации. Отпущено за год до 290.000 куб. саж. в том числе деловой массы 112.500 куб. саж. и дровяной 177.500 куб. саж., Из общей массы древесины в 290.000 куб. саж. отпущено растущего леса 225.000 куб. саж. или 77,6% и мертвого 65.000 куб. саж. или 22,4%.

Отпущенное количество древесины заготовлено:

Госучреждениями . . . . .	37.000 куб. саж. или	12,7%
Промышленными предприятиями .	158.000 " " "	54,5%
Трудовым населением . . . . .	80.000 " " "	27,6%
Прочими потребителями . . . . .	15.000 " " "	5,2%

Льготными отпусками леса на основании обязательных постановлений Губисполкома от 14/II—22 г. за № 19 и 18/XI—22 г. за № 119 удовлетворено 786 семейств красноармейцев и погорельцев и беднейшего населения 316 семейств, которым отпущено 1.435 к. с. Всего им отпущено льготного леса 1.102 семействам 4.776 к. с. древесины. А всего в долгах к данному моменту 930.000 червонных рублей. Поступило же за год платежей от потребителей древесины (кроме местного населения) 680.568 таксовых рублей.

Сверхсметных отпусков растущего леса в отчетном году не было. Значительное количество мертвого леса (65.000 куб. саж.) было отпущено взамен растущего, между тем, как до отчетного года мертвый лес утилизировался чрезвычайно слабо. Весной весь заготовленный лес был освидетельствован на складах.

Хозяйственным способом заготовлено леса и вывезено 2.700 к. с. древесины.

По лесоустройству. В отчетном периоде отведено лесосек на площади 2.017 дес.

Лесоустроительные партии в составе 26 человек до 1 октября выполнили следующие работы:

	Отведено делянок.		Обследовано гарей.	Обследовано запроектов. мест рубок па ближ. 5 а.	Обследовано мест рубок.		Сделано переуч. на пл.
	Для сплошной рубки.	Для выборочной.			Законопеченных рубкою.	Незаконопеченных рубкою.	
	Десятин.	Десятин.	Десятин.	Десятин.	Десятин.	Десятин.	Десятин.
С начала работ по 1 октября.	2,167,05	893,95	3,461,81	6,347,2	308,2	160,28	63,81

По лесокультурам. По 49 перепискам разрешена расчистка на площади—5.589,46 дес.; отказано по 47 заявлениям на площади 1,881,72 дес.

Вступая в новый операционный год своей работы, ГЗУ рядом совещаний с участием представителей Губплана, Губстатбюро и специалистов выработало перспективный план на 10 лет и годовой по восстановлению сельского хозяйства в губернии. Эти планы заключают в себе продолжение начатых работ, обеспечивающих восстановление, укрепление и развитие сельского и лесного хозяйства в

губернии. Новый производственный план в отличие от старых планов строился совершенно реально на основе опыта прошлых лет, фактически выполненного в 1921, 22 и 23 г. г., кредитов, какие были отпущены в 1922—23 сел.-хозяйст. году и наличного технического персонала.

Главными очередными задачами по восстановлению сельского и лесного хозяйства губернии ГЗУ намечает следующее:

*1. По землеустройству:* а) Всемерное содействие переходу от трехполья к многополью, уничтожение чересполосицы и дальноземелия, в особенности в сенокосных угодьях, путем производства землеустроительных работ в порядке подготовки и исполнения небольших дач разверстаний с обязательным привлечением населения к оплате землемерных работ (на основе ст. 168 и 178 з. к.).

б) Усиление работ по внутриселенному землеустройству с учетом хозяйственной целесообразности каждого вида работ, отдавая преимущество работам коллективного и кооперативного характера, как дающим наибольший производственный эффект.

в) С целью рационального использования, как пустующих земель, так и раздробленных на мелкие полосы массовыми нецелесообразными дележами.

Необходимо способствовать организации выселков и переходу на широкие полосы.

Усиление и укрепление волостных земельных комиссий по спорным делам, имея в виду, что практическое проведение земельного кодекса возложено главным образом на земельные комиссии.

*II. По полеводству:* а) Борьба с засоренностью полей путем пропаганды чистого пара и проведением широкой зерноочистительной кампании и организации зерноочистительных пунктов.

б) Борьба с вредителями (озимая совка) мерами предупредительными (уничтожение межников, викоовсяный пар).

в) Всемерное поддержание льноводства путем организации ввоза в губернию семян льна (долгунца) и организации конкурсов по льноводству.

г) Поддержание тровосеяния путем пропаганды посева клевера и др. кормовых трав в севообороте и организации снабжения населения хорошими семенами.

*III. По животноводству:* а) Организация и усиление деятельности случных пунктов с привлечением для целей случки не только имеющихся казенных, но и одобренных Губзоокомиссией производителей.

б) Систематический учет и отбор улучшенных пород производителей и молодняка.

в) Организация контрольных союзов, ведущих работу в области правильного кормления и выращивания молодняка.

г) Организация племенных свиарен при кооперативах и маслодельных артелях в молочно-промышленном районе.

д) При посредстве кооперации и кредитных учреждений принять меры к рациональному использованию приплода из домшинского района.

*IV. По мелиорации и луговодству.* а) Улучшение естественных сенокосов, путем применения в качестве опыта в отдельных районах мер административного воздействия на население через УИК и ГИК. В качестве таких мер возможно провести запрещение выпаса скота на мокрых сенокосах весной и осенью, огораживание сенокосов, расчистка определенных площадей и др. (возможность проведения таких мероприятий необходимо проверять на волостных беспартийных конференциях или на волостных съездах советов).

б) Содействие организации мелиоративных товариществ и возможная им кредитная и техническая помощь со стороны кредитных учреждений и технического аппарата ГЗУ и УЗУ.

в) Учет производителей работы и усиление деятельности существующих мелиоративных товариществ.

*V. По созданию местных семенных фондов.* а) За последние годы с особой резкостью выразился недостаток семенного материала губернии и крайне плохое состояние имеющегося, а также практика доставки семян из вне губернии дала отрицательные результаты, т. к. связана с громадными накладными расходами и не всегда семенной материал выдавался во время. А потому создание местных семенных фондов должно явиться одной из важнейших задач государств и кооперативных органов губернии.

Путем организации местных семенных фондов и таким образом агрономия сможет провести очень важную агрокультурную меру по улучшению семенного материала и тем самым значительно поднять урожайность наших полей.

б) Возникающим в порядке местной инициативы семенным товариществам, вкладывающим в это дело собственные средства, представлять льготы по отпуску лесоматериала и установить возможное премирование таких обществ.

в) В исключительных случаях при невозможности изыскать семенной материал внутри губернии, возбудить ходатайство перед центральными органами об отпуске необходимой ссуды.

*VI. По лесному хозяйству.* Учитывая громадное значение лесного хозяйства губернии не только для сельского хозяйства, а также и для местного и государственного бюджета, надлежит принять самые энергичные меры:

а) Ускорить окончательные работы по передаче лесов местного значения в непосредственное и бесплатное пользование трудовому крестьянскому и городскому населению.

б) Усилить эксплуатацию лесных площадей, пораженных пожарами и вредителями, в случае необходимости соответственно понизить попенную плату.

в) В целях скорейшего приведения в порядок лесов государственного значения, усилить деятельность лесоустроительных партий, а также поднять на должную высоту работу лесничества и лесной стражи и усугубить ответственность за все правонарушения в лесном хозяйстве.

*VII. Целевые кредиты.* Оценивая всю важность восстановления сельского хозяйства в губернии, принять через ГИК все меры к получению долгосрочных целевых ссуд на поднятие животноводства, маслоделия, льноводства, мелиорацию и землеустройство. Полу-

ченные целевые кредиты пропустить в порядке ссуд через существующее Северное Общество Сельско-хозяйственного Кредита, по плану, согласованному с ГЗУ.

*VIII. По организационному вопросу.* а) Упростить аппарат ГЗУ и УЗУ, произвести возможное функциональное сокращение работы земорганов.

б) Наладить теснейшую связь с УЗУ и поставить действительный учет и контроль их работы.

в) Организационно объединить при ГЗУ работы по восстановлению сельского хозяйства других органов губернии (кооперации и с.-х. банка).

г) Не нарушая хозяйственного расчета Губсельтреста, использовать последний на основе особого соглашения для проведения агрикультурных мероприятий.

д) Принять меры к поддержанию и усилению с.-х. образования в губернии.

Чтобы обеспечить успешное проведение этих основных мероприятий необходимо: 1) точно регламентировать, какие мероприятия пойдут за счет Госбюджета и какие за счет местного бюджета Губ. и уездного, 2) необходимо, чтобы потребные кредиты на сей предмет в золот. исчислении и в установленные сроки полностью отпущались ГЗУ, как НКЗ, так, ГИК и УИК, 3) необходимо углубить и уточнить реорганизацию ГЗУ на основе постановления ГЭС от 31/V—с. г. с тем, чтобы на местный бюджет УИК был принят полностью весь участковый персонал в количестве 238 человек с разбивкой по уездам.

Весь же остальной руководящий персонал ГЗУ должен остаться на Госбюджете и Губбюджете в количестве согласно заключения Губплана от 17/X—с. г. и ГЭС от 24/X—с. г., а именно 1562 человек.

Наличный персонал лесных работников и стражи в губ. в количестве 1469 человек необходимо сохранить полностью до августа месяца 1925 г., т. е. до срока окончания выделения лесов местного значения.

Необходимо, чтобы Губс'езд Советов подтвердил ГИК и УИК губернии обязательное и всемерное участие в расходах по восстановлению сельского хозяйства, выделив для этой цели максимальный %о из общегуберн. и уездных бюджетов. Необходимо также, чтобы ГИК и УИК обеспечили содержание персонала, принятого на местный бюджет, наравне с промышленными группами.

Только с принятием этих положений—ГЗУ сможет вполне успешно выполнить годовую производственную программу, развернуть во всю широту работы по Землеустройству, Сельскому хозяйству, Ветеринарии и передаче лесов местного значения трудовому крестьянству. Рядом таких лет, опираясь в своей работе на трудовое крестьянство губернии, ГИК, УИК и партийные органы губернии—ГЗУ сможет восстановить и укрепить с.-х., а вместе с этим укрепить мощь трудового крестьянства и бюджет всей губернии, и все завоевания и достижения в области восстановления сельского хозяйства.

Начальник Губземуправления *Бызов.*

## Губернский Совет Народного Хозяйства.

В отчете Губсовнархоза Съезду Советов в прошлом году для Вологодской промышленности рисовались более или менее благоприятные результаты, правда, только в том отношении, что промышленность сдвинулась с мертвой точки и пошла вверх. Но это было только первое впечатление в части производительности. Когда же стали учитывать экономическую сторону, то оказалось, что мы просчитались. В результате длительного подсчета обнаружено, что Вологодская промышленность, точно также, как и вообще Республиканская, дорого заплатила за растопку.

Прибыль за 1922 год на 1 октября 9.544 руб. 84 коп.

Убыток " " " " " " 178.523 " 37 "

Таким образом, отчетный 1922 год, мы закончили с минусом 168,978 руб. 53 коп. (при отсутствии отчета Солеваренного и Механического заводов).

Помимо этого минуса в процессе ликвидации и ревизии уже в истекшем году были обнаружены дополнительные недостатки в сумме около 75.000 золот. руб., по Кожтресту, явно преступного происхождения.

Главных причин приведения к убыточности три:

1) недостаточная нагрузка предприятий, доходящая до 11% производительности; 2) безхозяйственное и преступное ведение дела и 3) неблагоприятные условия рынка сбыта. Кроме этих основных причин, конечно, был ряд более мелких: отсутствие твердого денежного измерителя, отсутствие надлежащего контроля и руководства, изношенность оборудования и т. п.

Все это, вместе взятое, побудило к пересмотру предприятий, к применению новых методов хозяйствования и исканию организационных форм управления промышленностью.

И уже в начале отчетного 22/23 г. были выдвинуты следующие мероприятия: 1) Стеклотрест объединить с Вологдолесом; 2) Кожтрест расформировать с преданием Правления суду, вместо треста организовать единоличное управление кожевенной промышленностью, выключив явно убыточные: обувную фабрику и кожевенные заводы № 3 и 4; и 3) В целях координации и регулирования торговли создать вместо упраздненного Губторга Волпромторг на акционерных началах. Эти предположения не проведены; фактически произошло следующее: объединение Стеклотреста с Вологдолесом не разрешил Центр, управление кожевными заводами от единоличного управления перешло к заводууправлению, а впоследствии к Комбинату „Волпромторг“; Волпромторг из торгового органа превратился в комбинированное торгово-промышленное объединение с правом продажи перекупных товаров.

Такая организационная неразбериха в организации промышленности имела сколок с неопределенной организации самого ГСНХ, который за отчетный период неоднократно реорганизовывался и сокращался и только к концу нынешнего года получил более или менее определенную физиономию органа, контролирующего, регулирующего и направляющего. Ныне эта организация вновь найдена несовершенной и, согласно постановления ВЦИК, Губсовнархозу предстоит слияние, с Губкоммунотделом в один Отдел Местного Хозяйства.

К отчетному числу наша промышленность и торговля находится в таком виде: 1) в Вологдолесе объединены 8 лесопильных заводов, из них 4 на консервации за отсутствием сырья.

2) В Волпромторге—2 кожевенных завода, 2 стекольных, 1 маслобойный, 1 спичечная фабрика, 2 кирпичных завода, 1 мельница, 1 солеварный завод, швейная мастерская, 1 гильзовая фабрика, 1 механический завод, 1 алебастровый завод и 7 магазинов.

3) Автономные предприятия: Центральная типография.

4) В аренде: 2 пивоваренных завода, 2 кирпичных завода, 1 соляной источник, 1 свечной завод, 1 кожевенный завод и 5 отдельных машин.

5) На консервации: 2 винокуренных завода, 1 черепичный, 1 экстрактный, 1 обувная фабрика и 1 механическая мастерская.

За этот год произведено следующее изменение. ликвидировано 7 лесопильных заводов за отсутствием в данных районах сырья, ликвидируется механическая мастерская, переоборудована спичечная и гильзовая фабрики, сдан в аренду кожевенный завод, дооборудован Тотемский лесопильный завод с одной рамы на две. Построена зольная на кожевенном заводе (б. Бурлова), переоборудован стекольный завод с горшечной варки на ванную, принята от Губпродкома мельница (в полуразрушенном состоянии), переданы Уездным Коммунальным Отделам мелкие местные предприятия, как-то: типографии, мастерские, мельницы и пр., не имеющие крупного губернского значения.

Выше указано, что наши предприятия в 1922 г. страдали от незагруженности, накладные же расходы по эксплуатации в этих случаях остаются в том размере, как бы предприятие работает полной нагрузкой. С этой целью Губсовнархоз в отчетном году пытался произвести сравнение производительности, давшее следующую картину:

Наименование фабрики или завода.	Срок в который произведено.	Единицы измерения	Производ. до войны.	Произв. 22/23 г.	Прог. вып. программ 22, 23 г.	Предполагаемая производительн. на 23, 24 г.
Стек. зав. „Герой Труда“	месяц	ящики	350	270	112%	300
„ „ „Заря“	месяц	ящики	400	270	116%	330
Кож. зав. № 1 „Труд“	год	переделы	290	180	115%	264
„ „ № 2	„	„	неизвестн.	67	122%	88
Солеваренный завод	„	пуды	—	108000	103%	120000
Механический завод	„	плуги	—	3000	44%	1200
„ „	„	веялки	—	470	22%	100
„ „	„	бороны	—	110	49%	60
„ „	„	ремонта	—	67%	—	77%
„ „	„	Элект. эн.	—	70000 к.м.	—	—
Спичечная фабрика	„	ящики	800	5200	118%	15000
Маслобойный завод	„	пуды	100000	86000	82%	90000
Кирпичные заводы	„	штуки	6 мил.	1.300 т.	77%	1 мил.
Центральная типография	„	букв	не было	57 мил.	110%	—
„ „	„	оттиск.	—	10 мил.	150%	—
„ „	„	фальц.	—	9 м 500 т.	120%	—
Вологдолес заготовка	„	дров к/с.	неизвестн.	52000	99%	23000
„ „	„	бревен	—	260000	85%	350000
„ „ распиловка	„	куб. фут.	—	131900	83%	320000
Гильзовая фабрика	в месяц.	ящики	—	—	—	525
Мельница	в год	пуды	400000	—	—	200000

Сопоставляя цифры, мы, с одной стороны, находим выполнение производственной программы на 100% почти в большинстве случаев; не довыполнение объясняется отсутствием спроса на рынке; с другой стороны—производство имеет тенденцию к повышению, правда, медленно приближаясь к довоенному уровню.

Но выполнение производственной программы отнюдь не говорит за благополучие промышленности. Опыт прошлых годов убытков нас учит учитывать еще сторону и экономики, т. е. выгоды. На эту сторону в текущем году обращено особое внимание. И ныне на 1 октября 23 года мы имеем по балансам такие результаты:

1. По Вологдолесу: а) Чистой прибыли 15.618 чер. руб.  
 б) Увелич. основн. кап. 81.458 " "  
 в) " оборот. кап. 500.000 " "
2. По Волпромторгу: а) Увелич. основн. кап. 63.079 " "  
 б) " оборот. " 121.139 " "
3. По типографии а) Чистой прибыли 2.433 " "

Эти данные неокончательны, т. к. отчеты еще не закончены, но тем не менее из них уже можно заключить, что колоссальных убытков прошлого года за отчетный год мы уже иметь не будем. Вывод отсюда таков: наша промышленность становится на твердую базу. В балансе может показаться странным очень большое увеличение—на полмиллиона руб. оборотного капитала Вологдолеса. Увеличение это рассматривать, как прибыль, нельзя потому, что оно произошло от недооценки переданного „Вологдолесу“ оборотного капитала; так, например, при передаче доски были оценены в 27 коп. куб. фут., а при продаже за них дали 50—55 коп. Вот эта недооценка и составляет крупную сумму увеличения капитала.

Данная оценка нашей промышленности требует еще некоторых дополнений, а именно: как отражается улучшение промышленности на положении рабочего класса, самого главного фактора создания наших ценностей.

Ниже мы приводим таблицу, характеризующую в среднем заработную плату одного рабочего в золотых рублях.

Наименование предприятия.	Зарплата до войны.		Зарплата в 1922/23 г. в черв. руб.		Зарплата в 1923/24 г. в черв. руб.	
	18	19	19	20	21	22
Лесопильные заводы . . . . .	18	—	19	15	29	50
Стекольные заводы . . . . .	22	50	11	91	17	20
Кожевенные заводы. . . . .	18	—	12	33	15	30
Механический завод. . . . .	—	—	19	10	21	78
Маслобойный завод. . . . .	16	—	9	82	15	88
Спичечная фабрика . . . . .	13	50	5	55	13	60
Мельница . . . . .	—	—	14	74	15	88
Типография. . . . .	30	—	25	—	30	—

Здесь мы усматриваем, что заработная плата рабочего подходит к нормам мирного времени. Кажущееся превышение над нормами мирного времени объясняется тем, что последние цифры 23 г. показаны в червонных рублях, выплата же производится в товарных, а т. к. товарный рубль идет все еще выше червонного, то и зарплата показывает превышение над нормами мирного времени. Фактически же к оплате по нормам мирного времени мы еще не подошли. Но и это улучшение в производстве уже дает ощутительные результаты, увеличивая производительность труда рабочего. Точных цифр по производительности труда на всех предприятиях у нас нет, а вот пара цифр, свидетельствующих о повышении.

На лесопильных заводах: распиленной древесины в кубо-футах падает на 1 рабочего до войны—720, в 1921 г.—452, в 1923 г.—676. Аналогичные соотношения наблюдаются и в других отраслях промышленности.

Самым важным вопросом текущего дня для промышленности является снижение цен на продукты и товары. Рыночные условия продажи товаров, примерно с октября прошлого года, были более чем благоприятные, идя все время на повышение из месяца в месяц, и порой доходили до соотношения с продуктами сельского хозяйства 1:5, т. е. в пять раз выше, чем соотношения мирного времени.

Точного объяснения непомерному повышению цен на изделия промышленности дать трудно, проверка соотношения цен заготовительного сырья и цен сбыта в нашей промышленности дают такую картину; если цены заготовительную и продажную мирного времени взять за единицу, то в 1923 г. мы имеем:

	Заготовит.	Продажная.
1. В стекольной промышленности	3	3,5
2. В кожевенной	1,1/5	2,5
3. В механической	3,5	1,5
4. В спичечной	2—10	2,3
5. В маслостоловой	1	1,5
6. В кирпичной	1	1,4
7. В полиграфической	1,1/5	1,5
8. В лесопильной	1,6	1,3
9. В швейной	8	8

При чем цены ниже 2—есть цены сырья, заготавливаемого внутри губернии.

Соотношения как будто показывают, что цены на наши изделия диктовались ценами на сырье, заготавливаемое на вне губернском рынке. Но более детальный просмотр все же говорит за то, что и наши промышленники кое в чем грешили и увлекались. Например, они стремились в короткий срок пополнить свои потрепанные прошлым годом капиталы, за счет оборотного капитала и прибылей производили капитальные ремонты и дооборудования и, наконец, немножко пристрастно определяли себестоимость. В конце концов за все это промышленность жестоко поплатилась наступившим кризисом сбыта. Сельско-хозяйственная промышленность, имеющая производительность в 70% довоенного времени, оказалась не в состоянии приобрести 30% фабрично-заводской. В настоящее время цены



идут на понижение, определения себестоимости вновь пересматриваются на предмет снижения накладных расходов в целях дальнейшего понижения цен на товары.

Дальше нельзя не коснуться арендной политики и практики Губсовнархоза в истекшем году, т. к. здесь точно также найдены кое где недочеты. Так, например, арендной платы поступило в год 8.484 руб.; из этой суммы нужно отчислить на амортизацию (фонд погашения) 8384 руб.; значит, и тут немножко просчитались. Ныне это явление устранено, арендной платы предполагается к поступлению 17.066 руб., отчисление на амортизацию 10.355 р. и, таким образом, остается еще доход в пополнении губернского бюджета 6711 рублей.

Закончив обзор деятельности за истекший год, в кратких чертах остановимся на перспективах будущего года. Целью нашего хозяйствования должна быть смычка с крестьянским хозяйством. Эта смычка может быть достигнута дальнейшим понижением цен на товары, имея в виду соотношения мирного времени. Вместе с тем мы не можем не учитывать следующего обстоятельства: Губисполком, учитывая с одной стороны уже выявившуюся доходность наших предприятий, с другой стороны—дефицитность местного бюджета, постановил в будущем году извлечь из промышленности в местный бюджет 50.000 золотых рублей. Это немножко тяжело, но мы постараемся выполнить задание целиком и полностью.

Теперь посмотрим, каковы наши ресурсы и задачи в будущем году:

1) Вологдолес, обладая оборотным капиталом около 1.800.000 зол. руб., развертывает свою программу на сумму 2.350.000 руб. из расчета заготовки 21.350 куб. дров и 354.000 бревен с полной нагрузкой по распиловке 4 лесопильных заводов. Из числа подлежащего распиловке леса предполагается 5000 стандартов к экспорту за границу; на экспорт уже заключено условие с оплатой во время заготовки задатка в сумме 400.000 руб. Все данные говорят за то, что с этой задачей Вологдолес безусловно справится. Программа развернута на учете реальной финансовой базы.

2) Волпромторг, располагая активным оборотным капиталом в 500 000 зол. руб., при полной загрузке своих предприятий должен был бы принять программу в 3.730.000 зол. р., т. е. с коэффициентом обращения 1:7. Такой нагрузки Волпромторг выдержать, конечно, не может; самое большое, что сможет капитал Волпромторга—это коэффициент 1:3, т. е. программу в 1.500.000 руб. Отсюда естественно придется выкинуть ряд предприятий, наименее доходных во-первых, а во-вторых с'узить торговые обороты по магазинам.

3) Что касается типографии, то нужно указать, что она работает до сих пор с нагрузкой не много выше 50% мощности. В гор. Вологде имеется еще типография Губсоюза, примерно, с такой же нагрузкой. Поэтому возник вопрос, целесообразно-ли существование двух типографий при условии возможности справиться с заказами в одной типографии и иного решения быть не могло, как объединить обе типографии в одну, на акционерных началах. Попутно предусмотрено включить в новое объединение издательства г. Вологды и книжную торговлю. Этот вопрос находится в стадии окончательного оформления.

4) Из консервированных предприятий предположено достроить, дооборудовать и пустить Бакланский черепичный завод, с мощностью выработки до 2.000.000 шт. черепицы в год, при себестоимости, примерно, 25 руб. за тысячу черепиц. Сбыт черепицы, по нашему мнению, обеспечен за обезлесением Грязовецкого и Вологодского уездов с одной стороны, а с другой—из центральных губ., в частности, Московской, неоднократно наводились справки о возможности приобретения черепицы. Помимо того, на этом заводе вполне можно выработать хорошего качества кирпич, изразец, половые плитки и канализационные трубы. На приведение в полный порядок завода предполагается израсходовать амортизационный фонд ГСНХ, а оборотный капитал получить в виде ссуды от Губисполкома или кредита из банков в сумме 25.000 зол. руб.

5) Окончательно оформить Вологодлес в трест местного значения. Дело в том, что он до сих пор числится трестом двойного подчинения Центру и ГСНХ. Мы добиваемся подчинения его только ГСНХ, в Центре же этому некоторые органы противятся.

6) Наконец, необходимо будет провести предстоящее слияние Губсовнархоза с Губкоммуналделом. В этом отношении в основном вопрос уже проработан; намечена структура, выработаны основные принципы подразделения на отделы и их функции.

В общем и целом можно констатировать, что больших затруднений как по слиянию, так и по руководству, управлению и хозяйствованию не последует. Наоборот, почти все находят, что слиянием достигается упрощение аппарата и концентрация сил и средств.

Председатель Губернского Совета  
Народного Хозяйства *Брызгалов.*

---

## Вологодский Губернский Коммунальный Отдел.

До конца июня месяца настоящего года существовало два самостоятельных Коммуналдела: губернский и городской. Вследствие постановления Пленума Горсовета и Президиума ГИК 29 июня с. г. Коммуналделы слились в одно целое, объединив работы по городу и губернии. Одновременно с реорганизацией ГУБКО два раза пересматривались его штаты. При объединении Коммуналделов штат сотрудников был 158 человек, а к 1 октября доведен до 75 человек.

В целях наибольшей ясности освещения работ отдела излагаем их в кратких чертах по п/отделам.

### Обще-Административный п/отдел.

Выполнял работы чисто канцелярского свойства. В июле м-це п/отдел был пополнен инструкторами и работал по обследованию деятельности Укомхозов, в результате чего им дан был ряд соответствующих указаний и, таким образом, положено начало отсутствовавшей до сего времени связи с местами. Основная работа статистической части—это выработка плана губернской статистики Коммунального хозяйства. Работы в этой области заканчиваются и в самом ближайшем времени будет приступлено к осуществлению плана.

## Финансово-Материальный п/отдел.

Изыскания источников доходных поступлений к настоящему времени выявились и проведены в жизнь. Наиболее значительны доходные поступления от предприятий и городских имуществ.

В целях изыскания других доходных поступлений, в последнем квартале года проведено взимание земельной ренты, давшей в общей сложности 13.057 золотых рублей. Доходные поступления по ГУБКО в настоящее время достигает 60% всех доходных поступлений местных средств по городскому бюджету.

Общие доходы и расходы ГУБКО с 1 октября 1922 года по 1 октября 1923 года (в золоте), выражаются в следующих цифрах:

П о с т у п л е н и я: назначено по смете 313.411 р. 13 к., поступило фактически—352.897 р. 93 к.

Р а с х о д ы: назначено по смете 270.999 р. 25 к., израсходовано фактически—369.987 р. 10 к.

Финансово-материальным п/отделом проводятся закупочные и снабженческие операции по всем предприятиям и хозяйствам ГУБКО.

Особое внимание в работе п/отдела за последнее время было уделено образовавшейся задолженности по водосвету за государственным и хозяйственным учреждениями, а также выявлению задолженности по аренде торговых и складочных помещений.

## Техническо-Строительный п/отдел.

Работа Техническо-Строительного п/отдела за период 1923 года велась в двух направлениях: 1) в области городского хозяйства и 2) в области частного строительства. Исполненные в действительности работы, вследствие незначительности ассигнований на благоустройство города и несвоевременности их выплаты, составили лишь небольшую часть намечавшихся работ.

По содержанию коммунальных зданий исполненные работы сводились к производству мелкого ремонта части муниципализированных домов, бань и зданий пожарных частей. Для работ по замощению заготовлено в не рабочий период 167 куб. с. песку и 67 к. с. булыжного камня. Периодически производилась очистка от мусора и грязи улиц и площадей. Перемощено булыжных мостовых в разных частях города, на улицах с наиболее сильным движением, свыше 1000 кв. саж. Вновь замощено кирпичным щебнем 400 кв. с. на Торговой площади.

Произведены работы по укреплению опор и ледорезов „Красного“ и „Нового“ мостов. Проведены подготовительные работы с приобретением части лесных материалов и металлических частей по достройке „Красного моста. Вновь выстроено на окрайных улицах города 12 мостиков малых отверстий и производился мелкий текущий ремонт существующих мостов. В весенний период для спуска наиболее значительных скоплений воды устроены временные канавы с переездами через них; раскрыто и расширено до 20 п. с. закрытой сточной сети и 15 смотровых колодцев. В строительный период произведено: углубление и расчистка 1600 п. с. открытых канав, устроено и уложено вновь в наиболее заболачиваемых частях города

до 100 п. с. закрытых труб и капитально отремонтирована сточная сеть на Торговой площади на протяжении 90 пог. саж.

Кроме того, произведены работы по приведению в порядок детского садика, по посадке кратегуса и деревьев, ремонту ограды, постановке скамеек в нем и на Соборной горке.

В области частного строительства работа Техническо-Строительного п/отдела в текущем году состояла: а) в рассмотрении и утверждении проектов жилых построек, холодных служб и капитального ремонта их, б) из разбивки и отвода новых строительных участков—(75 шт.), в) производстве осмотра и оценок частных строений, (480 шт.), для определения необходимых ремонтов и стоимости их.

Работа б. Земельного п/отдела (влился в Техническо-Строительный п/отдел) за отчетный год выразилась в учете арендных статей (огородов) и землепользователей, сборе арендной платы за участки по заключенным договорам и в продолжении работ по с'емке и нивелировке города. Полностью пронивелирован 2-й участок и ведутся работы в 1 и 3-ем участках. Предположено все полевые работы закончить к 1 декабря и камеральные к 15 мая 1924 года.

### Дорожно-Транспортный п/отдел.

Вследствие отсутствия денежных ассигнований на дорожное строительство, п/отдел вел подготовительные работы и только в сентябре месяце после отпуска соответствующих средств приступил к выполнению плановой работы, а именно: в сентябре месяце проделаны работы по ремонту Сиземского тракта на участке Вологда—Молочно-Хозяйственный Институт (губернского значения), какие и закончены 3-го октября с. г. С 6-го сентября было приступлено к перестройке и ремонту сооружений по Архангельскому тракту.

По плану намечено было работ по трактам губернского значения на сумму 26.000 рублей золотом; фактически же получено до настоящего времени 4 340 р. (17%), а израсходовано на 1-е октября 3.430 р. зол. (18%).

В сентябре с. г. отпущено авансом Тотемскому Уисполкому 550 руб. золотом. К работам уже приступлено в первую очередь по перестройке и ремонту мостов и труб.

В настоящее время п/отделом работы ведутся тремя техническими партиями по различным участкам. Если не будет задержки в отпуске ГУБФО кредитов, то в течении ноября месяца приведены будут в надлежащий вид все мосты, трубы и в'езды к ним на всех трактах губернского значения.

### П/отдел Коммунальных имуществ.

За минувший год с 1 января 1923 года нотариальной частью зарегистрировано актов купли-продажи строений в гор. Вологде по 1-му мил. участку—60, по 2-му—100 и по 3-му—58, всего—218. Сбора в местный доход взыскано 123.272 р. 11 к. дензнаками 1923 года.

С конца 1922 года одною из основных работ, произведенных п/отделом, было оформление муниципализации зданий. По 1-е

октября с. г. представлено к муниципализации 122 домовладения; все представления утверждены НКВД. За этот же период времени демуниципализировано 3 имения, представляющих мелкую хозяйственную единицу.

По постановлению ГИК, утвержд. НКВД, исключено из списка муниципализированных 2 домовладения за признанием их национализированными.

Всего муниципализированных домовладений по городу к 1 октября 1923 года числится 453.

С домов, находящихся в непосредственном ведении ГУБКО, квартирной платы за отчетное время поступило 35 червонцев. Для управления этими домами избраны особые заведывающие из состава жильцов.

На 1 октября 1923 года из числа муниципализированных жилых зданий в г. Вологде сдано в аренду (хоз. управл.) 267 домов, из них учреждениям—106, коллективам жильцов—28 и отдельным гражданам—133. Основным условием сдачи служит восстановление (капитальный ремонт) зданий и содержание их в постоянной исправности. Срок сдачи—от 5—10 лет. Проверка выполнения арендаторами домов их договорных обязательств поручена Особой Комиссии. Всего обследовано Комиссией 160 владений; по 5 имениям ввиду грубого нарушения договорных условий возбуждены в Нарсуде дела о расторжении договоров. Большинство арендаторов ремонты выполняют; хуже обстоит дело с домами, закрепленными за учреждениями.

В распоряжении гор. Вологды числится оброчных статей всего 927. В числе этих статей состоят: магазины, лавки, кладовые, ларьки, помещения для ресторанов, гостиниц, чайных, булочных, хлебопекарен, парикмахерских и другого вида промышленных и торговых предприятий. Сюда же относятся места, сдаваемые под торговлю на базарах, площадях, улицах и берегах.

Доход города от оброчных статей, состоящих в аренде, за минувший 1923 год составил в общей сумме 167.582 рубля золотом.

Статьи сдаются по договорам. Срок аренды обычно годичный.

### П/отдел предприятий.

В 22—23 году произведены значительные ремонты котлов, компрессоров, фильтров и отстойников. При уменьшении населения города и количества абонентов электрическая станция смогла более или менее регулярно давать свет городу. Летом 23 года отремонтированы паровые машины, отремонтирован нефтяной двигатель „Крослей“ с заменой поршня; установлено около 140 шт. новых столбов и произведена перетяжка проводов по городу.

Обслужить водой и энергией город одной станцией не удалось и в помощь для подачи электрического света работали в текущем сезоне станц. завода „Красный Пахарь“ и станция Т.М.В., а с марта месяца работает паронасосная станция спиртсклада. Так как все водопроводно-электрическое хозяйство города требует замены, то в текущем году велось оборудование новой электрической станции, где установлены на фундаментах и собраны паровые машины, динамо-машины, конденсационные устройства машин и

паропроводы. Отсутствие надлежащих средств тормозит дело установки.

По коммунальным баням произведен ремонт механического оборудования (парового котла, компрессора и водопроводной сети) и установлен водогрейный котел и велся мелкий ремонт по восстановлению санитарных бань.

По ассенизационному обозу производился ремонт и возобновление имущества обоза.

С июля месяца в ведение ГУБКО перешла бойня. Эксплуатация ее вызывала ремонты подвесной дороги для доставки туш, что и произведено. Кроме того, п/отделом велись подготовительные работы сметного и обследовательского порядка по телефонному хозяйству всей губернии.

### Пожарный п/отдел.

П/отделом велось общее руководство и направление деятельностью по борьбе с пожарами всеми пожарными организациями губернии, коих на 1 октября 1923 года числится: профессиональных команд наемных 11 и добровольных дружин городских и сельских—144, производился учет по губернии пожарного инвентаря, регистрация и учет по губернии пожаров.

Заведывающий Вологодским Губернским  
Коммунальным Хозяйством *Мясников.*

---

## Губернский Отдел Народного Образования.

### Аппарат Губоно и Уездных отделов Народного Образования.

В связи с общей реорганизацией органов управления в уездах, Уоно, как самостоятельные отделы Уисполкомов, в течении отчетного года прекратили свое существование, войдя в качестве столов в состав вновь образованных общих отделов.

Общее сокращение сотрудников в аппаратах Губоно и Уоно за отчетный период равно 50% (105—52). Оно вызывает, в особенности на первых порах, перегруженность оставшихся сотрудников, так как задания центра и Губисполкома не уменьшаются, а также перебои и замедление в исполнении этих заданий. В отчетном году введен институт инспектуры.

### Центральный и местный бюджет.

Из поступивших в распоряжение Губоно сумм переведено в уезды: ассигнований Н.К.П.—4115574 р. 75 к., ассигн. Н.К.З. 171857 р., Губисполкома—410808 р. 42 к., а всего—4698240 р. 17 к., что в золотых рублях составляет 67117 р. 71 к. Остальная сумма в размере 256530 р. 63 к. зол., израсходован. на учредж. г. Вологды. Уездными

Отделами Народного Образования за то же время израсходовано из местных средств Уисполкомов—213228 р. 24 к., а с ассигнованиями Губоно—280345 р. 95 к. зол., всего же на народное образование в губернии израсходовано—580178 р. 97 к. золотом.

Обращает на себя внимание % ассигнований на нужды просвещения. Всюду, за исключением Кадниковского и Вельского уездов, наблюдаются отклонения от директивы IX Губ. С'езда Советов об ассигновании на народное образование не менее 30% местного бюджета. Эти отклонения тяжело отразились и на состоянии сети учреждений и на внутренней их работе, и на материальном положении работников просвещения.

### СВЯЗЬ С МЕСТАМИ.

Связь с местами поддерживалась через инспекторский аппарат, путем губернских и уездных с'ездов и посещений Губоно работниками мест, не считая письменных сношений.

Губернских с'ездов было два—с'езд Завуоно в июне и с'езд инспекторов в сентябре.

В уездах проведено 20 учительских с'ездов и конференций уездного и районного значения.

Посещение учреждений сотрудниками и инспекторами отделов с целью инструктирования и контроля выразилось в следующем: по г. Вологде проведено 390 посещений, по уездам—264. Выездов инспекторов Губоно на места пока проведено три. Выездов прочих сотрудников на места было 12.

### Договорная кампания.

К ноябрю 1923 года договорная кампания по передаче на средства сельских обществ части школьной сети дала следующие результаты, в общегубернском масштабе: полностью было принято на содержание населения 55, частично (хоз. расходы) 38, а всего 93 школы I-й ступени, т. е. 15%, общего их числа.

Средняя ставка школьного работника в этих школах равнялась в истекшем учебном году 5 п. хлеба в месяц.

Разнообразие ставок работников договорных школ, их зависимость от населения, беспорядочность в общей планировке сети школ, невозможность установить точный производственный план работы Губоно при отсутствии единообразного подхода к договорной кампании заставили Губоно установить на текущий учебный год иные ее формы.

По принятому Губисполкомом в августе 1923 г. проекту, все школьные работники получают содержание из местных средств Исполкомов, причем хозяйственное и учебное обслуживание учреждений ложится на население, сборы с которого регулируются особыми положениями и договорами. Как исключение, по желанию крестьян, допускается открытие школ и сверх твердой сети на полном их содержании под строгим контролем ОНО за работой этих школ.

По сведениям, поступающим из некоторых уездов, размеры отпущенных Исполкомами средств, позволяют сохранить только

80—90%, школ, существующих в течении 1922/23 г. Вместе с тем, по устанавливаемому на местах тарифу работники сохраняемых школ будут получать в среднем, в переводе на хлеб, 20 п. в месяц. При таком положении вещей мало возможности рассчитывать, что будут заключаться договора, по которым крестьянское население примет на себя полное содержание школы, в особенности в условиях нынешнего неурожайного для губернии года.

*Прикрепление к предприятиям.* К ноябрю 1922 года на средства Сухонских предприятий и Стекольных заводов Кадниковского уезда содержались 2 детских сада, 7 школ 1-й ступени, 2 школы 2-й ступени и две библиотеки.

С нового бюджетного года они перешли на средства соответствующих Исполкомов.

*Недели.* В мае с. г. в общегубернском масштабе была проведена неделя больного и беспризорного ребенка. Она дала в распоряжение Отделов Просвещения для детдомов следующие материальные ресурсы (по имеющимся неполным сведениям): 101776 р. д. зн. 1923 г. до 200 п. хлеба и до 300 арш. мануфактуры.

*Шефство.* Частичную регулярную помощь от различных учреждений и организаций получали в течение отчетного года в губернии 9 детдомов, 3 школы 2-й ступени, 9 школ 1-й ступени, 3 профшколы. Шефами являются Губпрофсовет, Губсоюз, районные его отделения, Вологдолес, ГПУ, Госторг, Губсельтрест и др. В частности Губсоюз полностью содержит Экономический техникум и детдом в гор. Вологде. Шефство дает значительную поддержку детским учреждениям, но, к сожалению, оно охватывает мало учреждений и слабо развивается.

*Платность обучения.* Она введена в городских школах 1-й и 2-й ступени с октября 1922 года обязательным постановлением Губисполкома. Последующим декретом ВЦИК и распоряжениями НКП были установлены точные нормы платы и категории плательщиков. Платность распространялась в отчетном году в среднем на 25% общего количества учащихся в школах, колеблясь по отдельным городам от 8% (Кадников) до 32% (Вологда). Средства, получаемые от платы за обучение, идут в специальный фонд соответствующих школ и расходуются под контролем ОНО.

В октябре 1923 года Губисполкомом издано новое обязательное постановление, значительно уменьшающее число плательщиков — освобождаются все рабочие и служащие, получающие менее 25 р. золотом в месяц.

*Общества содействия.* В течение отчетного года при ряде городских школ возникли общества содействия школам, функционирующие на основании единообразного устава, утвержденного Губотделом Управления. В эти общества на добровольческих началах вступают члены школьного коллектива, родители учащихся, прочие граждане с целью материальной помощи школе. Обществами проделана значительная работа по хозяйственному оборудованию школьных зданий и проведены крупные ремонты.

*Материальное снабжение учреждений.* Об удовлетворении полнотой всех хозяйственных и учебных нужд учреждений, подведом-



ственных Губоно, в истекшем бюджетном году не могло быть и речи. На означенные нужды шли, во-первых, остатки твердых ассигнований НКП и Исполкомов после покрытия расходов на зарплату педагогическому персоналу и на питание и основное снабжение детей детских домов, во-вторых, средства от платы за обучение, обществ содействия, шефов и прочие случайные поступления (от концертов, спектаклей, пожертвования). Как общее правило, главное внимание приходилось обращать на поддержание и сохранение существующих мероприятий, а не на капитальные мероприятия.

**Ремонт здания.** В этой области значительные успехи имеются в г. Вологде, где проведен крупный ремонт ряда школьных зданий. В уездах в этом отношении за отсутствием средств сделано весьма мало. Между тем, там все без исключения школьные здания нуждаются в том или другом ремонте. В Кадниковском уезде есть недостроенные школы, и занятия проводятся в совсем непригодных для школы помещениях. Грязовецкий уезд в отношении ремонтов подходит к катастрофе. В Тотемском уезде, после осенней договорной кампании, силами населения проводится довольно крупный ремонт некоторых школьных зданий.

**Топливо.** В Вологде вопрос с топливом стоит благоприятно. В Тотемском уезде учреждения Учно обеспечены топливом до зимнего пути, в Вельском—тоже, в Грязовецком топливом обеспечены лишь 40% школ в деревне и 30% в городе, в Кадниковском—только немногие школы, но по договорам население обязано подвести в каждую школу 1/2 куба дров к октябрю и 1/2 куба к январю.

**Учебные пособия.** Несмотря на большое количество книг и учебников, выброшенных на рынок Госиздатом, Губоно лишен возможности в должной степени удовлетворить огромную в них нужду. Из ассигнованных для этой цели Губисполкомом за счет местных бюджетов 16000 р. зол., пока отпущено 3890 р. На эту сумму Губоно приобретено в Москве и распределено по уездам 18030 экземпляров учебников и методических руководств, что составляет всего лишь 30 экз., на каждую школу в среднем.

Сеть учреждений подведомственных Губоно.

НАИМЕНОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ.	Количество учреждений.			
	На 1/x—13 г.	На 1/x—21 г.	На 1/x—22 г.	На 1/x—23 г.
<i>Социальное воспитание.</i>				
Детские сады . . . . .	—	30	7	8
Школы 1-й ступени . . . . .	1204	1288	591	576
Семилетки . . . . .	—	38	21	20
Школы 2-й ступени . . . . .	18	47	31	28
Детдома разн. типов . . . . .	Свед. нет.	41	38	36

<i>Профес. образов.</i>				
Педтехникумы . . . . .	3	5	4	4
Прочих уч. Профобра . . . . .	35	97	17	17
<i>Полит.-просв.</i>				
Совпартшколы . . . . .	—	3	5	3
Школы для взрослых . . . . .	—	4	2	2
Лекпункты . . . . .	—	190	—	22 4/5
Библиотеки . . . . .	420	212	66	185 1/2
<i>Ц.Р.С.</i> читальни . . . . .	—	438	—	41
Клубы и Нардома . . . . .	25	58	19	45
Агитпункты . . . . .	—	2	1	1
Театры и кино . . . . .	4	3	3	3
Музеи . . . . .	5	7	5	5
<b>Итого . . . . .</b>	<b>1714</b>	<b>2486</b>	<b>810</b>	<b>999</b>

Если принять во внимание учреждения, подведомственные Цектрану (Культотделы водников и железнодорожников), то это повысит сеть детских садов на 3 единицы, 1-й ст. на 9, 2-й ст. на 2 и учреждений Профобра на 4.

Кроме того в губернии существуют Рабфак и Молочно-Хоз. Институт, находящиеся в ведении Главпрофобра.

### Важнейшие мероприятия, выполненные за отчетный год по под'отделам.

#### Социальное воспитание.

1. По плану, принятому Н.К.П., существовавшая в губернии сеть школ 1-й ступени—пятилеток и 2-й ступени—четырёхлеток реорганизована путем отсечения 5-го года обучения от 1-й ст. и присоединения его ко 2-ой.

2. Почти все школы, занимавшиеся в отчетном году во вторую смену, выведены в возвращенные Губоно здания, и занятия производятся в настоящее время в одну смену.

2. По заданиям ЦСУ и НКП образована в июне Губернская Советская комиссия из представителей Губоно и Губстатбюро, которая приступила к разработке плана введения всеобщего начального обучения в губернии, проектируемого к осуществлению в течение 10-ти лет, начиная с 1924 года.

4. Во всех детских учреждениях введен фактический принцип единоличной ответственности заведыв. путем общего пересмотра и переназначения таковых, с заменой неудовлетворительно работавших новыми.

5. Помимо этого, почти полностью, проведена проверка квалификации педагогического персонала во всех уездах и в гор. Волгоде с разделением всего состава на три категории: квалифицированных, требующих переподготовки и подлежащих замене.

Работники 3 категории к началу текущего учебного года заменены новыми, за исключением тех, кои после курсов по переподготовке переведены во 2-ю категорию.

6. В апреле месяце текущего года образовано губернское Научно-Педагогическое Бюро в составе специалистов по каждому вопросу педагогической работы в детских учреждениях.

7. В целях переподготовки персонала, проведены во всех уездах—уездные, а в г. Вологде—губернские курсы по переподготовке персонала. Через курсы прошло 849 раб., т. е. 51% общего количества учителей.

8. На центральные летние курсы, организованные НКП в гор. Москве, было командировано шесть работников. Все они в настоящее время ведут соответствующую работу в Научно-Педагогическом Бюро и в его секциях.

9. Во всех школах 1-й и 2-й ступени начат переход на единообразные программы, согласно новым схемам и программам ГУС-а, разработанным по комплексному методу.

10. Установлена органическая связь школы с РКП и РКСМ и вместе с тем положено прочное начало правильной постановке общественно-политического воспитания учащихся. Во всех выпускных, 5-х группах, школ 2-й ступени, а в гор. Вологде и в 4-х группах 1-й ступени, введено преподавание политграмоты и вопросов юношеского движения по единообразной программе под руководством членов РКП и РКСМ.

11. В школах 2-й ст. гор. Вологды и частично уездов введено преподавание физкультуры через привлечение соответствующих специалистов и также по единообразно установленной для всех школ программе.

12. Урегулирован совместно с Губздравом вопрос о школьно-санитарном надзоре в детских учреждениях: все детучреждения гор. Вологды разбиты территориально между пятью врачами, поддерживающими живую связь с Губоно; в уездах вопрос разрешается Уоно через Уздравы.

13. Почти полностью разрешен наболевший вопрос о постановке учебно-воспитательного дела в детдомах. Для всех детдомов гор. Вологды создана одна общая школа—коммуна девятилетка, в которой дети и будут получать образование в объеме 1-й и 2-й ступени.

14. В летнее время в городах функционировали детские площадки, обслужившие в общей сложности до 600 детей. Из детдомов гор. Вологды вывезено в летние колонии (совхоз „Яминово“ и санатория „Отрадное“) 100 детей. Из Сухонского района в летнюю колонию было направлено 180 детей.

15. Организован 1-го ноября с. г. в специально приспособленном здании губернский Приемник-изолятор для несовершеннолетних преступников.

16. Эвакуировано за отчетный период на родину: в Вятскую, Пермскую, Саратовскую и Симбирскую губернии 675 детей.

17. Работа по опеке охватила 250 детей.

18. Работа Губкомонес за отчетный период выразилась в следующем—рассмотрено дел 118, произведено обследований на дому—80, выступлений в Нарсуде—25.

## Профтехническое образование.

1. Вологодские школы фабрично-заводского ученичества—полиграфическая и кожевенные слиты в одну районную школу фабзавучэ со включением в нее подростков, занятых в других производствах.

2. Организована школа фабзавуча в Сухонском районе.

3. Вологодский ПИНО и Педтехникум реорганизованы путем слияния их в одно мощное учебное заведение, подготовляющее работников для школ 1-й ступени и дошкольных групп.

4. Прием в текущем учебном году проведен во все профессиональные учебные заведения по принципу строгого классового отбора. Результаты его следующие: принято членов РКП и РКСМ—68, детей рабочих—61, раб. просвещения—76, членов профсоюзов—199, крестьян 417, прочих—137, а всего—998.

Средства, отпускаемые Губпрофобру на содержание сравнительно небольшой сети его учреждений из НКП, чрезвычайно недостаточны. Высланные на сентябрь кредиты на зарплату педагогическому персоналу покрыли только 50% потребности применительно к нормам оплаты, установленным в общеобразовательной школе, находящейся целиком на местном бюджете. Далее, механико-технические школы, имеющие при себе мастерские, с трудом налаживают производство, не имея никаких оборотных средств. Вместе с тем самые мастерские, давно не пополнявшиеся новыми инструментами и частями машин и станков постепенно утрачивают свою работоспособность.

При всем том, несмотря на тяжелые материальные условия работы профшкол, учебная часть в них в течении отчетного года шла довольно удовлетворительно. Намеченные программы в большинстве школ были проработаны полностью, а в остальных на 80%. Успешность учащихся то же значительно повысилась, в особенности на старших курсах, с которых выпущено весной т. г. 162 человека.

## Политпросветработа.

Осень 1922 года явилась поворотным моментом для учреждений Политпросвета. Разгромленная предыдущим сокращением сеть получила некоторое оформление и последовательно развилась, достигнув к 1-му октября с. г. 310 учр. Безусловно, многие из этих учреждений существовали и к началу отчетного периода (нардома, культпросветы и др.), но в силу полного отсутствия снабжения временно прекратили свои функции и, следовательно, не могли учитываться, как действенные учреждения. Как совершенно новый вид учреждений, сейчас фигурируют Дома Крестьянина, которым суждено сыграть огромную роль в деле создания теснейшей связи города с деревней.

Отметим главные виды политико-просветительной работы:

1. *Ликвидация безграмотности* принимает широкий размах: с неграмотными допризывниками ведется усиленная работа и последним предоставлена полная возможность быть грамотными. Проведена месячная педагогическая конференция, давшая 40 человек, зна-

комых с особенностями работы, школьруков. Заключено 9 договоров с профсоюзами на ликвидацию безграмотности среди их членов. Существующие и вновь открываемые школы обеспечены полученной из центра литературой (независимо от указанного выше заказа).

2. *Совпартшколы*—произвели выпуск 138 воспитанников за истекший год.

3. *Школы взрослых* повышенного типа в гор. Вологде и Грязовце 314 чел. учащихся—вполне зарекомендовали себя с положительной стороны, что выразилось в громадном наплыве вновь поступающих.

4. *Агиткампании*. Губполитпросвет участвовал во всех кампаниях массового характера, в частности: 1) помощь инвалидам войны, 2) неделя материнства и младенчества, 3) беспризорного ребенка, 4) месячник помощи Каргопольскому уезду, 5) хлебный и золотой выигрышный займы и много других. Участие заключалось в инструктировании подведомственных учреждений, в распространении листовок и плакатов собственного и центрального изданий.

*Завгубоно Кочетов.*

## Вологодский Губздравотдел.

### 1. Общая характеристика отчетного периода.

Работа Губздравотдела в отчетном году характеризуется в общем двумя основными моментами: 1) в области финансовой—постепенным переходом к жизни по твердым сметам, 2) в смысле общего положения—ликвидацией к концу отчетного года эпидемии паразитарных тифов и оспы, из которых первая в течении предыдущего года достигла максимального для Вологодской губернии напряжения. Снижение цифр эпидимической заболеваемости дало возможность перейти к более спокойной, плановой работе.

### 2. Финансовое положение здравотделов.

В общем средства на здравоохранение слагаются из двух частей: кредитов местного бюджета и фондов социального страхования по виду „Г“ (на лечебную помощь), которые рассматриваются, как дополнение к бюджету на углубление лечебности застрахованным группам. В отношении города Вологды, где сконцентрированы учреждения губернского значения, значительную роль играли государственные средства, отпускавшиеся на психиатрические койки, противотуберкулезные учреждения (санатория) и дом матери и ребенка. В начале отчетного года, в острый момент перехода на местный бюджет, важным фактором являлись поступления по обще-гражданскому налогу 1921 года на борьбу с эпидемиями.

По бюджету 22—23 г. Губернским Съездом Советов был установлен ориентировочный процент на организацию здравоохранения, в размере 20%<sup>0</sup> уездной сметы.

Исполнительные сметы в части расходов на здравоохранение уездов за этот год дают следующую картину:

По Вологодскому уезду 18,8%<sup>0</sup>, Грязовецкому—9,7%<sup>0</sup>, Кадниковскому—20,1, Вельскому—12,9, Тотемскому—16,1, Каргопольскому—17,3%<sup>0</sup>. Таким образом, ориентировочный % не был выдержан, в особенности по уездам Грязовецкому и Вельскому. Ориентировочный процент по учреждениям здравоохранения в гор. Вологде 30 по губ. бюджету и 5,6 по городскому в течении отчетного года при исполнении был повышен.

В общем, кредит на здравоохранение в связи с ограничением местных средств настолько не велик, что в течении года здравоотделы испытывали ряд значительных затруднений.

Из общего количества поступивших за год средств по г. Вологде за 1923 год на местные средства падает 52,9%<sup>0</sup>, госуд. 18,95%<sup>0</sup>, страховой фонд 20,2%<sup>0</sup> и общегражданский налог 7,95%<sup>0</sup>.

Страховой фонд, не зачисляясь в бюджет, распределяется при участии страховых и профессиональных организаций, объединенных в страховое Бюро при Здравотделе, и расходуетя исключительно на улучшение лечпомощи страховым группам.

Страховые фонды по уездам очень незначительны и в некоторых уездах в связи с недостаточной организацией страхкасс поступают далеко не в полном размере.

## Аппарат здравотделов.

Аппарат Уздравотделов, имевший по принятой в начале операционного года схеме от 3—4 человек, при проведении слияния Отделов УИК, согласно постановления ВЦИК, в настоящее время сведен до 1—2 чел., что является несомненно настолько резким снижением, что Уздравотделы выполнить работу в полном объеме несомненно не смогут. В составе здравотделений должны быть: 1) Завед. отделением (он-же завед. лечебной частью), 2) санитарный врач, 3) судебный врач, который может совмещать работу. и медстатистику.

Губздравотдел сокращен с 30 чел. штата до 19 чел. и имеет в своем составе П/отделы: лечебный, санитарно-эпидимический, охраны материнства, младенчества и детства, военно-санитарный и бухгалтерию.

## Хозяйственно-материальное снабжение и зарплата.

Хозяйственно-материальное положение лечзаведений вследствие ограниченности средств остается очень тяжелым: больницы нуждаются в ремонте, пополнении инвентарем, инструментами и пр. Питание больных, в общем улучшившееся по сравнению с предыдущим годом, в некоторых уездах не удовлетворительно (напр. в Грязовецком не достигает нормального количества калорий). В лечзаведениях гор. Вологды питание колеблется от 1600—2200 калорий (средняя норма 2400).

Зарплата медперсоналу в течении года являлась самым большим местом в работе здравотделов, колеблясь по гор. Вологде от 1 р. 10 к. (тов.) на первый разряд в начале года до 2 р. 23 к. в конце. В уездах Вологодском и Кадниковском было достигнуто такое же повышение; меньше в Вельском, Тотемском и Каргопольском; в Грязовецком оставалось почти без повышения до конца операционного года. Несвоевременная выплата зарплаты в уездах еще сильнее ухудшала положение медперсонала.

### Лечебная помощь.

Количество сети стационаров по губернии на 1 октября 1923 г. по сравнению с 1912 г. увеличилась на 18, 42% (1912—38, 1923—45). Количество коек к 1 октября 1923 г. по сравнению с количеством в 1912 году уменьшилось на 9,94% (1912—1494; 1923—1352). Количество амбулаторных пунктов в 1923 г. увеличилось на 30%.

Относя количество кое к 23 года к числу жителей в уездах, получим, что на 1 койку приходится жителей в Вологодском уезде 763 ч., Грязовецком—708, Тотемском—948, Каргопольском—912, Вельском—1245, Кадниковском—2339.

Принимая норму для сельской местности в 1 койку на 500 жителей, видим, что ни один уезд этой нормы не достигает и обеспеченность коечным лечением резко недостаточна в Кадниковском и Вельском уездах.

Общее количество врачей по губернии в 1922 г. — 91, в 1923 — 90.

„	„	фельдшер.	„	„	252	„	205.
„	„	акушерок	„	„	92	„	108.

На одного врача в 1923 г. приходилось жителей:

По гор. Вологде	„	1150;
„	Вологодскому уезду	„ 14800;
„	Грязовецкому уезду	„ 18000;
„	Тотемскому уезду	„ 14000;
„	Кадниковскому уез.	„ 24000;
„	Вельскому уезду	„ 14000;
„	Каргопольскому уез.	„ 31000;

В смысле насыщения врачами наиболее необеспеченны Кадниковский и Каргопольский уезды.

### Аптечное дело.

В Губернском центре все аптечное дело переведено на хозрасчет под руководством Аптечного Управления. Снабжение б-ц и больниц города Вологды медикаментами значительно улучшилось. Положенье уездов, в особенности участковых больниц и пунктов, вследствие недостаточности отпускаемых по сметам кредитов, остается тяжелым. Годовой баланс аптечного управления сведен с доходом в 14873 р. 9 коп. при задолжности Губздрави и других учреждений Аптечному Управлению в 15404 р.

### Зубоврачевание.

Количество зубамбулаторий по сравнению с 1922 годом уменьшилось на 31,25%.

## Курортное дело.

В течение летнего периода функционировали:

Корнильевский курорт, пропустивший 149 чел. и Леденгский курорт (арендованный ГСНХ)—33 чел. (за счет Губздрава); на Государственные курорты отправлено 23 чел.

## Санитарно-эпидемическая работа.

В общем отчетный год дал снижение всех эпидемических заболеваний, за исключением оспы, которая дала повышение заболеваемости с 281 случая в 1922 г. до 1849 случаев за 9 мес. 1923 г. (январь—сент.). Вспышка оспы имела место в гор. Вологде, Вологодском и Кадниковском уездах. В предотвращение эпидемий оспы необходимо регулярное проведение оспопрививательных кампаний и потому расходы на оспопрививание и разъезды эпидемического персонала должны занять постоянное место в сметах УИК. Малярия, давшая большую вспышку эпидемии во всей Республике (в частности в Архангельской и Северо-Двинской губ.), в Вологодской губ. распространения не получила.

Однако, в связи с заболоченностью некоторых районов губернии и, главным образом, гор. Вологды и близостью очагов,—малярии уделено много внимания и в Вологде организована специальная малярийная станция.

Чисто санитарная работа в губернии до сих пор развита слабо; это является большим местом и очередной плановой задачей Уздравотделений и Губздравотдела. В гор. Вологде санитарный надзор, организуемый Санэпидбюро, поставлен удовлетворительно,—выше довоенного; в отчетном году открыта санитарно-гигиеническая лаборатория, которой проведены 328 различных анализов.

Санитарных обследований по городу произведено 1282 (1/IX—23)

Главнейшие эпидемические заболевания в губернии дали следующую картину:

За 9 мес. 1922 г. (январь—сентябрь).	За 9 мес. 1923 г. (январь—сентябрь).
Сыпной тиф . . . 8871	2530 Приблиз. в 4 раза меньше.
Возвратный тиф . 4073	319 В 13 раз меньше.
Скарлатина . . . 455	342
Брюшной тиф . . . 560	355
Дизентерия . . . . 1363	454
Оспа . . . . . 281	1849

## Борьба с социальными болезнями.

*(Туберкулез, венеризм, проституция).*

Борьба с туберкулезом, смертность от которого в разных формах достигает 9,9% общей смертности по гор. Вологде, проводится через амбулаторию-диспансер, имевшую в течение с 1-го января по 1-е октября 1922 г.—1820 посещений, из них 355 первичных; в течение с 1-го января по 1 октября 1923 года—4373 посещения, из



них 662 первичных. Кроме того, работала санатория в „Ермолове“ на 25 чел., сгоревшая 23 августа, и летняя детская санатория-колония в „Отрадном“. В уездах специальных учреждений нет.

В марте 1923 г. проведен туберкулезный трехдневник, имевший значительное агитационное значение и давший небольшие средства.

По проведению плановой борьбы с венеризмом стоит на очереди организация венерического диспансера.

Для руководства по борьбе с проституцией организован по заданиям центра Совет из представителей заинтересованных организаций.

## Охрана материнства и детства.

Учреждений по охране материнства и младенчества на 1-е октября в губернии имеется 12; в Вологде—4, Вологодском уезде (Печаткино и Сокол)—2, Вельском—3, Тотемском—1, Каргопольском—2, всего с 323 койками.

Все учреждения, особенно в гор. Вологде, работали при постоянной перегрузке, т. что население их иногда превышало в 2 раза штатную норму. В гор. Вологде имеется специальная организация школьно-санитарного надзора и санитарного надзора за детскими домами. В уездах обслуживание возложено на участковый и городской медперсонал.

В целом работа здравотделений, учитывая ряд финансовых и материальных затруднений с укреплением бюджета, хотя и медленно, но налаживается и очередными задачами, стоящими перед здравотделами, являются:

- 1) Укрепление и углубление работы врачебного участка, являющегося основной единицей в организации здравоохранения.
- 2) Расширение санитарной работы.
- 3) Улучшение материального снабжения (инвентарь, медикаменты, питание и ремонт) существующей сети лечзаведений.

Завгубздравотделом д-р *Лебединский*.

## Губернский Отдел РКИ.

### 1. Общие основания и условия работы.

Постановлениями XII паргтийного с'езда был решен вопрос о реорганизации РКИ и намечены общие основания этой реформы. Но еще задолго до этого началась дискуссия по данному вопросу, приведшая к принятию Коллегией НКРКИ в заседании 10 марта с/г. особых тезисов о реорганизации РКИ. И хотя в окончательной форме новое положение о НКРКИ со всеми другими относящимися к этому законодательными актами было принято только 6 сентября т. г., тем не менее весь 1923 год для ГубРКИ был переходным временем со всеми его отличительными чертами: значительною неустой-

чивостью в работе, исканием новых подходов к ней, постепенным изжитием старых форм, фильтрацией и сокращением аппарата и т. п.

По этим причинам в работе Вологодской ГубРКИ за отчетный период постепенно отлагались на первый взгляд малозаметные, а на самом деле довольно важные изменения и приспособления к новым формам работы. Концентрация инспекционно-ревизионных работ, начавшаяся еще в конце минувшего года, осуществлялась в двух направлениях: 1) в постепенном отказе от функций текущего контроля и документальной ревизии и 2) в более интенсивном сосредоточении внимания ГубРКИ на вопросах организационного характера с выделением в особую область вопросов по улучшению госаппарата.

В первой области работа началась с отказа от участия в мелких посвидетельствованиях, приемках и т. п., и закончилась отозванием представителей РКИ из целого ряда комиссий и совещаний и распоряжением о прекращении доставления на ревизию ГубРКИ документальной отчетности, с передачей этого дела Губфинотделу. Из комиссий с участием представителей РКИ остались: Губплан, Губернская налоговая комиссия, Губернский налоговый комитет по обложению уравнительным сбором учреждений и предприятий, подлежащих публичной отчетности, и сметно-бюджетная комиссия при Губисполкоме.

В области постановки и разрешения организационных вопросов процесс концентрации далеко еще не закончился, но значительно расширился и углубился. Получая в результате своих обследований богатый и разнообразный материал, ГубРКИ подвергала его всесторонней реализации, но в то же время всегда вообще, а в данный период в особенности, она на первый план выдвигала организационные вопросы. Поэтому можно с достаточным основанием сказать, что отчетный год в работе ГубРКИ характеризовался преимущественно борьбой за улучшение организационных форм обследованных отраслей управления и хозяйства.

Помимо такого углубления своей работы ГубРКИ сочла необходимым из общей массы организационных вопросов выделить в особую группу вопросы по улучшению госаппарата. В первое время эта работа мыслилась в форме пересмотра личного состава учреждений и предприятий, но затем она расширилась до специального рассмотрения всего того, что составляет содержание управленческой техники. Для выполнения этой специальной задачи в составе ГубРКИ 2-го сего ноября образовано особое отделение по улучшению госаппарата.

По установившемуся порядку ГубРКИ на каждый квартал неизменно составляла план работ, кладя в его основу задания НКРКИ, специальные поручения местных органов и свои инициативные предположения на основе общих указаний Наркомата. Обычно эти планы согласовываются с Губисполкомом и Губпрофсоветом и посылаются в НКРКИ.

## 2. Структура и аппарат ГубРКИ.

Концентрация инспекционно-ревизионного производства неизменно вызывала соответствующие изменения в структуре и аппарате ГубРКИ. При постепенном отказе от многообразных форм те-

кущего контроля и, главным образом, от последующей ревизии явилась возможность вначале значительно сократить личный состав, а затем и совершенно ликвидировать существовавшие с конца прошлого года особые отделения по документальной ревизии. Это свело структуру ГубРКИ к весьма упрощенной схеме трех под'отделов: управление делами, экономический под'отдел и административно-общественный под'отдел.

В сентябре же месяце, после того, как постановления о реорганизации НКРКИ были вылиты в законодательные нормы, пред ГубРКИ встал вопрос о новой реконструкции в соответствии с новыми задачами ее работы.

Приказом от 2 сего ноября в составе ГубРКИ упразднены существовавшие прежде экономический и административно-общественные под'отделы и образованы взамен их отделения: 1) инспекционно-ревизионное и 2) по улучшению госаппарата, с сохранением управления делами, как самостоятельной единицы.

По действовавшему до половины 1923 г. положению штат ГубРКИ определялся в 90 человек. Но к 1 ноября штат был доведен до 21 чел., таким образом по сравнению с наличием на 1 января с/г. (41 человек) состав ГубРКИ сократился почти вдвое.

### 3. Ячейки содействия.

До настоящего момента при крупных предприятиях, учреждениях и воинских частях губернии существуют ячейки содействия РКИ., но работа их мало заметна. Главный недостаток их в том, что в большинстве в состав ячеек избираются товарищи, мало подготовленные, а подчас и совершенно безграмотные; в конечном итоге в целом ряде случаев отмечены крупные упущения и ненормальности, несмотря на то, что инструктирование со стороны Губ. РКИ было налицо.

В связи с реорганизацией РКИ поставлен на очередь и вопрос о пересмотре положения о ячейках содействия; но таковое, по всей видимости, еще не выработано.

### 4. Взаимоотношения ГубРКИ с местными органами.

Взаимоотношения ГубРКИ с местными административными, партийными и профессиональными органами вполне нормальны. Все крупнейшие свои начинания Инспекция неизменно проводила и проводит чрез ГИК и всегда с его стороны встречала должное содействие. Связь и контактная работа с Губпрофсоветом поддерживается, с одной стороны, порядком делегирования члена президиума последнего на должность Заместителя Заведывающего ГубРКИ, а с другой, путем периодических информационных сообщений ГубРКИ на пленумах Губпрофсовета о своей работе и согласовании с последним планов работ ГубРКИ.

### 5. Работы по улучшению госаппарата.

Постановлением XII партс'езда в числе основных задач реорганизованной РКИ было указано всемерное улучшение госаппарата. Не дожидаясь директив по этому вопросу со стороны НКРКИ, Губ-

инспекция взяла на себя инициативу и возбудили пред Губисполкомом вопрос о пересмотре личного состава госучреждений. Предположения ГубРКИ были одобрены Губисполкомом и для практического проведения пересмотра была образована специальная комиссия, в задачу коей прежде всего входил пересмотр личного состава. Но касаясь состава, комиссия, конечно, не могла не затрагивать и вопросов о структуре данного учреждения, о взаимоотношении его составных частей, о распределении обязанностей, о делопроизводстве и т. п. Таким образом, работа по пересмотру личного состава расширилась до работы над улучшением всего госаппарата.

До сего времени комиссия пересмотрела аппараты Губкоммунотдела, Губфинотдела и 12-ти представительств различных трестов и объединений.

В результате пересмотра личного состава и ознакомления с деятельностью ГубКО, комиссия постановила уволить 15 человек служащих, оставив до окончания строительного сезона 8 ч. и условно по разным причинам 15 чел. Кроме того. Комиссией Завед. ГубКО предложено в кратчайший срок закончить реорганизацию ГубКО, определить штат каждого п/о, разграничить обязанности между сотрудниками, доведя рабочую нагрузку каждого из них до определенного уровня; обратить внимание на качественный подбор сотрудников, привести в порядок и систему делопроизводство и отчетность, упорядочить структуру уездн. органов и установить с последними более тесную связь и надлежащее инструктирование. Что касается штата, то по докладу Комиссии Президиум Губисполкома предложил Зав. ГубКО в недельный срок пересмотреть штаты, сократив таковые до 75 чел., упорядочить ставки специалистов, установить норму ответственных ставок и т. п.

В отношении ГФО замечена чрезвычайная громоздкость структуры, параллелизм в работе (по части информации, учета личного состава и пр.), но коренных мер к перестройке Комиссия, ввиду важности производящихся работ по сельско-хозяйственному наделу, не нашла возможным принять в настоящий момент, ограничившись лишь частичными мероприятиями (сосредоточение информации и учета личного состава в одном месте). В результате пересмотра личного состава Комиссия постановила уволить 25 сотрудников, как несоответствующих своему назначению, и оставить временно 5 чел. Выдвинутые по докладу Комиссии мероприятия Губисполкомом утверждены и вместе с тем предложено ГубРКИ изучить структуру ГФО и принять соответствующие меры к ее упорядочению.

При обследовании представительств различных торговых предприятий Комиссия нашла необходимым почти сплошь их ликвидировать, с передачей их функций местным госорганам и кооперации.

## 6. Работы в экономической области.

В отчетном периоде работа Вологодской ГубРКИ в экономической области направлялась по трем основным линиям: торгово-промышленной, сельско-хозяйственной и финансово-налоговой. Кроме того, было выполнено несколько обследований общего характера по кассовому и авансовому учету, по зарплате и т. п.

*А. наибольшее количество работ Губ.РКИ касается торгово-промышленной области, в которой подвергались всестороннему обследованию: Кожтрест, Вологдолес, Волпромторг. Другие крупные торговые госорганы, как-то местные конторы Госторга, Хлебопродукта и Всероссийского Текстильного Синдиката подвергались лишь частичному обследованию в определенном отношении. Много внимания также было уделено различным представителям, уездным органам (уезды Каргопольский, Тотемский, Грязовецкий и Вельский) и др. учреждениям.*

*Материалами ревизии Кожтреста* установлено отсутствие продуманного плана в работе правления, широкое, не вызываемое нуждой для дела оперирование в области торговли, отсутствие планомерной работы в области административной и производственной, крайне запущенная и запутанная отчетность, широкое авансирование частных контрагентов, злоупотребления и превышения власти правлением в области установления размеров суточного вознаграждения при командировках, выдач тантьем; явно невыгодные сделки и частичное превращение заготовительной работы в оперирование оборотными средствами для снабжения кучки близко стоящих людей и т. п. Результатом всего этого оказались полная необеспеченность предприятий треста сырьем и материалами, прожитие 35% капитала за 9 месяцев существования и вообще полный развал дела. Ревизионные материалы были направлены в НКРКИ, в Губэкосо, ГСНХ, Губпрофсовет и Губпрокурору. Дело это по материалам ГубРКИ в настоящее время является предметом судебного следствия. В октябре месяце оно уже было назначено к слушанию в Губсуде, но направлено к доследованию.

При обследовании Вологдолеса выявлены: 1) двойственность подчинения правления Вологдолеса с одной стороны ЦУЛП'у, а с другой местному ГСНХ; 2) крайняя неустойчивость заданий ЦУЛП'а; 3) недостаточность оборотных средств; 4) слабое финансирование заготовок ЦУЛП'ом; 5) значительная задолженность треста по заготовкам; 6) плохое состояние лесопильных заводов; 7) слабая нагрузка заводов — до 46%; 8) дороговизна аппарата треста и т. п. Все это повлекло за собою убыточность операций Вологдолеса и прожитие им за первый операционный год части капитала.

Выдвинутые ГубРКИ в результате ревизии вопросы отчетности и внутреннего порядка разрешены путем непосредственных предложений ГубРКИ; что же касается вопросов организационного свойства и финансового положения, то по первым пока никаких изменений не произошло; намеченная реорганизация Вологдолеса надлежащего разрешения не получила. Но финансовое положение треста значительно улучшилось и кризис до некоторой степени изжит.

*Обследование Волпромторга* совпало с периодом его реформирования и потому естественно задело работу комбината в обеих ее стадиях. Результаты этой большей работы оказались следующими: 1) существенным дефектом являлось совмещение должностей председателя ГСНХ и председателя правления комбината, что по существу низводило к нулю роль ГСНХ, как органа руководящего и административно-контролирующего; 2) бесперывное и

неосновательное расширение комбината путем включения в его состав все новых предприятий, с неизбежной затратой на это средств и без того достаточно скудных; 3) дороговизна административного аппарата; 4) громоздкость правления, при недостаточности руководства с его стороны в некоторых областях; 5) торговые операции отличались своею бессистемностью, убыточностью, отсутствием связи с госорганами, работой с частными лицами, невыгодными сделками, уклоном в сторону розничной продажи и т. п.

Последующей ревизией также обнаружено много незакономерностей, невыгодных сделок и т. п.

В соответствии с указанными выводами ГубРКИ сделала соответствующие предложения самому комбинату и внесла особый доклад в ГИК и ГЭС. Часть предложений ГубРКИ, касающаяся деятельности Волпромторга, уже проведена в жизнь.

*Материалы ревизионных обследований Вологодских контор Госторга и Хлебопродукта* позволяют сделать следующие выводы: 1) несоответствие заготовительных заданий силам, средствам и экономическому состоянию губернии, особенно в отношении некоторых видов пушины и льноволокна; 2) недостаточность у конторы Хлебопродукта фонда для заготовок; 3) несогласованность заготовительных цен на сырье, в корне нарушающая контактную работу госзаготовителей и создающая на местах недопустимую конкуренцию и т. п. Обнаружено также, что выполнение ревизионных предложений ГубРКИ по материалам предшествующих обследований у означенных контор не одинаковое. Контора Госторга отнеслась к ним значительно внимательнее; конторой же Хлебопродукта некоторые предложения выполнены лишь наполовину.

Попутно ГубРКИ считает необходимым сообщить данные ревизионного обследования Каргопольского отделения Хлебопродукта. Выяснена крайняя слабость заготовительных операций, их случайный характер при полном отсутствии плана, нереальность отдельных заданий Вологодской конторы, несоразмерность накладных расходов (42%), убыточность торговых операций, слабое снабжение отделения товарным фондом и т. п. Губконтора вполне согласилась с оценкой РКИ работы Каргопольского отделения и сообщила о принятых мерах, которые соответствуют предложениям РКИ.

При обследовании торговых представительств в г. Вологде установлена часто неправильная торговая политика, незначительность сбыта, дороговизна аппарата, а отсюда непомерность накладных расходов, нарушения Кодекса законов о труде и постановлений НКТ о максимуме заработной платы, производство незаконных и убыточных операций, параллелизм в работе с другими госорганами и т. п.; все эти данные приводили ГубРКИ к неизменному выводу о ненужности представительств и о наиболее рациональной форме сбыта продукции трестов на Вологодском рынке путем передачи представительства местным государственным и кооперативным органам, каковое постановление и было принято особой комиссией Губисполкома по пересмотру личного состава учреждений.

В отдельных случаях в результате обследований и ревизионной переписки удавалось достигать закрытия отделений (наприм.,

Архобластьрыбы), в других случаях ревизионные материалы направлялись Губпрокурору для привлечения виновных к уголовной ответственности по разным случаям.

*Б. В области сельско-хозяйственной* главнейшими работами были обследования Губземуправления с его отделениями и Губсельтреста с его некоторыми совхозами. Из более мелких работ можно отметить ревизии Вологодского и Каргопольского УЗУ и др.

Обширный материал обследования ГЗУ прежде всего устанавливает, что работа ГЗУ по всем отраслям находилась в глубоко ненормальном положении, далеко не отвечающем широте тех заданий, которые ставились этому учреждению центром и выдвигались требованиями жизни. В области сметно-финансовой обнаружено неправильное расходование кредитов, нарушение единства кассы, длительная авансовая задолженность и т. п. В области сельского хозяйства: составленный план и смета потребного семматериала в достаточной степени оказались невыполненными, при этом обнаружены уклоны и нецелесообразности в расходовании семфонда Губсельхозкомом и его местными органами.

В отношении агрономической помощи дело обстоит по целому ряду причин также не вполне благополучно. Крайняя бедность в средствах, недостаток технического персонала, дефекты организационного характера имели прямым следствием невыполнение плана по агропомощи.

По под'отделу приписных совхозов установлено отсутствие многих договоров по отдаче в аренду совхозов и инвентаризации по ним, необоснованность арендной платы, произвольность расходования последней, отсутствие в том оправдательных документов.

По отделам сельско-хозяйственной мелиорации, ветеринарному и землеустройства, несмотря на разнородность из задач, отмечается общее для всех явление—сокращение оказываемых ими населению услуг. Гублесотдел также не выделяется надлежащим порядком и до образцовой организации дела еще очень далек. Установлен недостаток связи губернского центра с местами, недостаток технического персонала, чрезвычайная скудость отпускаемых центром кредитов и пр. В результате—общеизвестные факты слабой охраны лесов, хищническое истребление их путем порубок и приносящие колоссальный ущерб государству лесные пожары.

По материалам обследования ГЗУ был внесен доклад в Губплан. Сделанные ГубРКИ выводы вполне совпали с теми основными положениями, к каким пришел сам Гублан по ознакомлении с работой ГЗУ еще до доклада РКИ. В результате подробного обсуждения вопросов как Гупланом, так и пленумом Губэконосо было постановлено реорганизовать ГЗУ.

Результаты обследования деятельности правления Губсельтреста и 5 совхозов и племхозов вкратце таковы: 1) не вполне удачный подход при выборе хозяйств для включения в трест, 2) неправильная инвентаризация имущества, запущенная отчетность и отсутствие вступительного баланса, 3) использование испрошенной без особой нужды семсуды не по назначению; 4) нерациональная постановка торговли, 5) отсутствие организационно-хозяйственного плана, разграничения капиталов, недостаточная организационная оформленность как самого треста (отсутствие твердого положения о нем), так и хозяйств.

Вопрос о Губсельтресте был внесен на рассмотрение Гуплана, которым и было вынесено постановление по основному вопросу — о ликвидации Губсельтреста, как такового, и об организации дела при ГЗУ в форме особого управления совхозами, действующего на хозрасчете. Все другие выводы и замечания ГубРКИ (о пересмотре состава совхозов, об исключении маломощных, инвентаризации, учете и отчетности, об упорядочении торговли и пр.) Губпланом приняты и предложены к исполнению.

*В. В финансово-налоговой области* наиболее крупными работами РКИ были обследования Горфинотдела, местного отделения Госбанка, сельско-хозяйственной части Губфинотдела и некоторые другие работы.

Собранным в результате обследования Горфинотдела материалом установлено: 1) не соблюдение принципа единства кассы; 2) при удовлетворительности учета кассовых операций обнаружен ряд дефектов в области закономерности и целесообразности расходования средств; 3) неправильное распоряжение текущим счетом; 4) большая задолженность по авансовым операциям; 5) весьма большая задолженность частных лиц и особенно госучреждений за коммунальные услуги; 6) введение некоторых незаконных налогов и слабое поступление законных налогов и т. п. Большинство этих дефектов вследствие указаний ГубРКИ устранено.

Обследование отделения Госбанка было выполнено по особому заданию НКРКИ и по специальной программе центра. При обследовании отделения никаких фактов, заслуживающих быть особо отмеченными в настоящем отчете не выявлено; ревизионный материал препровожден в Москву без производства на месте особо глубокого анализа банковских операций.

В задачу обследования сельхозчасти ГФО входило главным образом собирание материала и установление основных вех для дальнейшего изучения и наблюдения и поэтому в результате работы еще нет полноты охвата всех сторон дела и, следовательно, пока нельзя сделать окончательных выводов. Тем не менее ревизионные материалы позволяют отметить следующие наблюдения: 1) структура сельхозчасти несколько громоздка и расплывчата, нет соответствующей увязки отдельных частей; 2) наличный комплект сотрудников соответствует той массе энергии и сил, которых неизбежно потребует дело; 3) Функции по отдельным частям аппарата распределены в соответствии с инструкцией центра; слабой стороной являлось отсутствие, к моменту обследования, сведений об организации налоговых столов при ВИК'ах. 4) Нет учета стоимости аппарата и вообще всех мероприятий по сельско-хозяйственному налогу. В результате обследования ГубРКИ сделано пока лишь два предложения: об увязке отдельных частей аппарата и об организации тщательного учета расходов по проведению налога.

Работы по рассмотрению и заключению приходо-расходных смет отделов Губисполкома, равно как и по уездам, а также по общей сводке еще не закончены, а потому ГубРКИ пока лишена возможности сообщить результаты своего участия в этой первоочередной по важности отрасли государственного хозяйства (общегосударственный и местный бюджет).



## 7. Работа в области административно-общественной.

В области административно-общественной было произведено значительное количество, но сравнительно мелких работ. По основным органам они делятся на следующие группы:

*А. Административные органы.* В этой области наиболее крупными работами были обследования: сметно-счетного под'отдела отдела управления ГИК, хозяйственной части губотдела ГПУ, арендного отделения Губкоммунотдела, Каргопольской укомпоследгол, Каргопольского и Вельского местхозов, губернского управления местами заключения, губисправдома, лагеря принудительных работ и совхоза Погорелово, эксплуатировавшегося Губисправдомом. Значительные ревизионные результаты дала первая работа, произведенная по инициативе самого ГИК. Обследование ГУМЗ, Губисправдома, лагеря принудительных работ и совхоза Погорелово, также дали значительный материал в смысле выявления слабого выполнения означенными учреждениями основной их задачи трудового воспитания заключенных, не удовлетворительности их внешнего содержания, дефектов счетоводства и отчетности, неявки продуктов и других фактов безхозяйственности и почти явных злоупотреблений.

*Б. Органы юстиции.* По особому заданию Наркомата РКИ были обследованы: Губсуд, нарсуды 1 и 2 участков г. Вологды, нарследователи 1 и 2 участков г. Вологды и прокурорский надзор. Обследование застало Губсуд в стадии формирования, а потому не могло дать не только заметных ревизионных результатов, но и полной картины работы Губсуда и его органов. Тоже следует сказать и относительно прокурорского надзора и нарследователей. Ревизионный материал направлен в НКРКИ.

*В. Органы просвещения.* Наиболее крупными обследованиями за отчетный период являлись следующее: торгового отдела Губоно, театра народа, учебно-показательного совхоза Плоское, Вологодской конторы Госиздата, конторы газеты „Красный Север“, механико-технической школы, Каргопольского отдела народного образования и госкино „Прометей“.

Эти работы не дали таких результатов, которые заслуживали бы быть особо отмеченными в настоящем отчете.

*Г. Органы Наркомздрава.* В виду регулярности эпидемических вспышек, которым подвергалась Советская Россия в последние годы, ГубРКИ было запроектировано ревизионное обследование всех местных лечебных органов Наркомздрава, но по ряду причин выполнить это плановое предположение не удалось. Были обследованы: Вологодское городское санитарно-эпидемическое бюро, губернская и инфекционная больницы. Работа в них найдена в удовлетворительном состоянии, насколько это возможно в современных условиях всякого рода кризисов.

*Д. Органы Наркомсобеса.* В данной области планами ГубРКИ не было предположено никаких работ. Но в конце октября месяца выяснилась безусловная необходимость срочного ознакомления с финансовой и хозяйственной частью губотдела собеса, а в процессе работы—и с операциями по губернскому кооперативному объедине-

нию инвалидов. Обследование уже закончено, но материал еще не систематизирован и ревизионный акт не составлен. Но уже сейчас можно констатировать невероятный хаос счетоводства и отчетности, совершенное игнорирование сметных, кассовых и иных правил, полнейший произвол в распоряжении денежными средствами губотдела и кооперативного объединения и многие другие факты, явно уголовного характера.

*Е. Военные органы.* Вследствие огромного сокращения красной армии и перехода ее на мирное положение работа военных органов потеряла прежнюю напряженность и остроту; это с одной стороны; а с другой, в пределах Вологодской губернии осталось самое минимальное количество войсковых частей. По этим соображениям в отчетном периоде по военному строительству ГубРКИ было произведено сравнительно незначительное число работ и притом мелкого характера. Были обследованы: особого назначения Вологодский батальон и Вологодское Губернское военно-кооперативное общество, а также произведены и некоторые другие работы.

Заведывающий Вологод. Губ.

Раб. Кр. Инспекцией *Прищемихин.*

