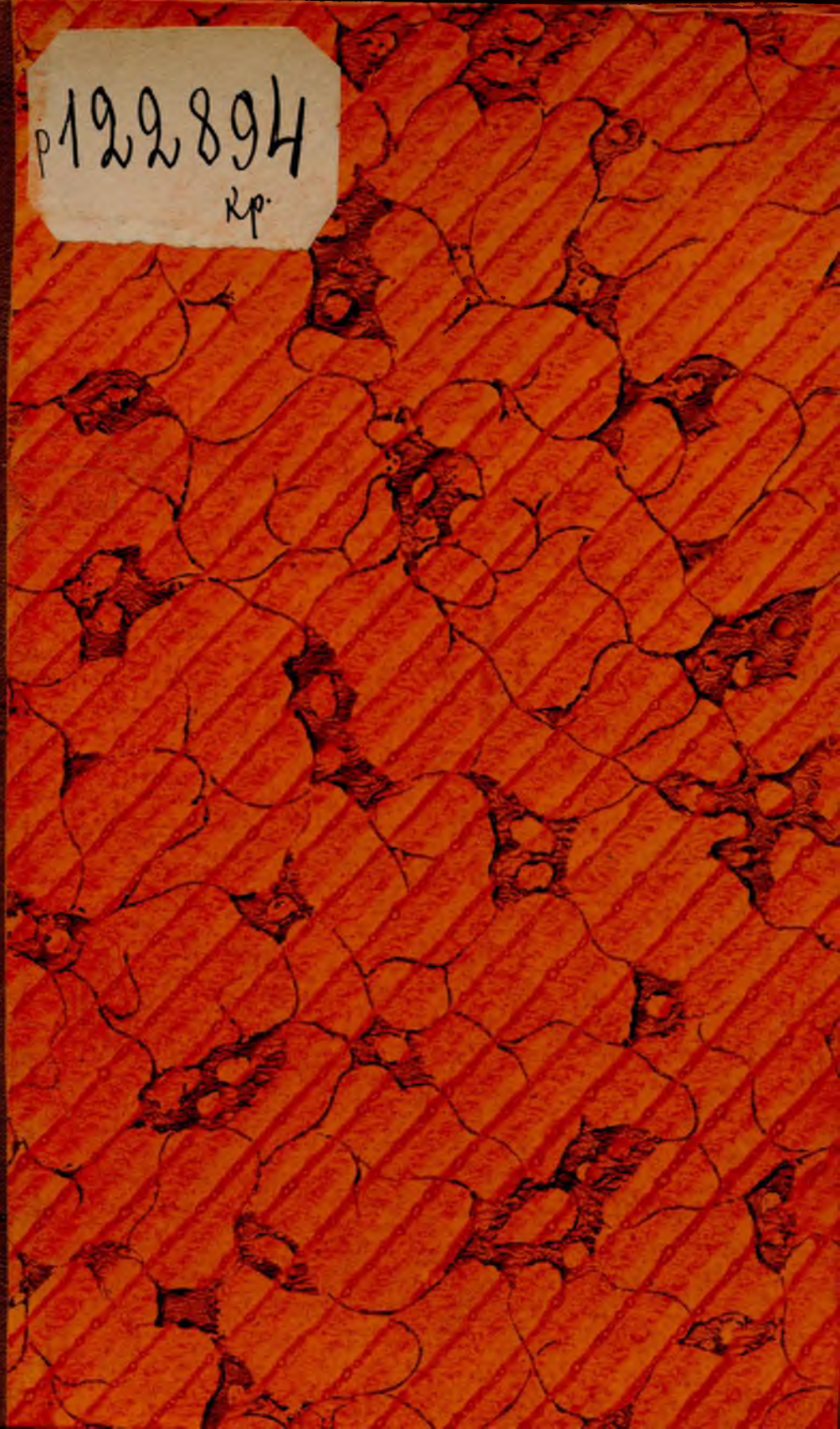


P122894

Kp.



122894

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

36
с 23

122894

СБОРНИК
Декретов и Распоряжений
по социальному обеспечению,
КАСАЮЩИХСЯ
ОРГАНИЗАЦИИ
Комитетов Общественной Взаимопомощи.



ГРЯЗОВЕЦ.

Типография Грязовецкого Уездного Исполкома.

1921.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

СБОРНИК

Декретов и Распоряжений

по социальному обеспечению,

КАСАЮЩИХСЯ

ОРГАНИЗАЦИИ

Комитетов Общественной Взаимопомощи.



ГРЯЗОВЕЦ.

Типография Грязовецкого Уездного Исполкома.

1921.

122894

Д Е К Р Е Т

об улучшении постановки дела социального обеспечения рабочих, крестьян и семейств красноармейцев.

(«Центр. Изв.» № 106, 1921 г.).

I.

Вследствие введения продналога и уничтожения внутренней переразверстки, красноармейские и маломощные хозяйства лишились существовавшей ранее принудительной помощи им со стороны более сильных хозяйств.

Рабоче-крестьянская власть не может оставить без помощи красноармейские и маломощные хозяйства, обрекая тем их на гибель и эксплуатацию.

Поэтому, упраздняя принудительную переразверстку производившуюся продорганами, Совет Народных Комиссаров на ряду с углублением ныне практикующейся государственной помощи крестьянству, рабочим и семьям красноармейцев, считает необходимым организовать в каждом селении и волости взаимопомощь самого крестьянства.

Поэтому Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. В целях улучшения постановки дела социального обеспечения крестьянства и семейств красноармейцев и считаясь с необходимостью привлечения к этому делу широких крестьянских масс на началах взаимопомощи, а также в целях развития их самостоятельности и инициативы, образовать при сельсоветах и волсполкомах крестьянские комитеты общественной взаимопомощи.

2. В круг деятельности крестьянских комитетов общественной взаимопомощи входит организация и проведение взаимопомощи при неурожаях, пожарах и иных стихийных и социальных бедствиях, поражающих отдельные хозяйства, селения и волости, путем внутреннего самообложения, распределения предоставляемых им для этой цели государством денежных средств, продуктов питания и первой необходимости, организация общественной трудовой помощи, а также содействие Госорганам в устройстве учреждений социального обеспечения и всесторонняя помощь семьям красноармейцев и мобилизованных на трудовинность, инвалидам и гражданам, впадшим в нужду, а равно разъяснение прав и защита хозяйственных и правовых интересов обеспечиваемых (контроль за правильным наделением лесными и луговыми угодьями с выселением семейств красноармейцев и проч.).

Примечание. Для оказания хозяйственной помощи при стихийных бедствиях крестьянские комитеты общественной взаимопомощи своего аппарата не образуют, а действуют через соответствующие сельские и волостные советские органы, а также через аппарат кооперации.

3. Деятельность крестьянских к-тов общественной взаимопомощи определяется инструкциями Наркомсобеза.

II.

4. В целях приближения дела социального обеспечения рабочих и служащих непосредственно к массам, борьбы с бюрократизмом в деле социального обеспечения и осуществления взаимоконтроля за недопущением труддезертирства и тунеядства прикрываемыми фиктивной нетрудоспособностью, привлечь к работе по социальному обеспечению рабочих и служащих комиссии по охране труда.

5. Общее руководство деятельностью комиссии в области социального обеспечения проводится Народным Комиссариатом Социального Обеспечения по соглашению с ВЦСПС.

III.

6. Учитывая исключительную важность помощи крестьянскому и рабочему населению а также обеспечению семейств красноармейцев, создать натуральный фонд социального обеспечения, для чего установить как правила, что конфискуемые по суду и в административном порядке предметы питания, первой необходимости и сельского хозяйства, а равно и безхозяйное имущество, подлежит зачислению в натурфонд социального обеспечения. Номенклатура подлежащих зачислению в натурфонд социального обеспечения предметов устанавливается комиссией использования по представлению Нар. Ком. Социального Обеспечения.

7. Обязать НК Продовольствия установить по соглашению с Нар. Ком. Социального Обеспечения, определенное процентное отчисление из натурального налога в натурфонд социального обеспечения.

Председатель Совета Народных
Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.

Управляющий Делами *Н. Горбунов*.

Секретарь *Л. Фотиева*.

14 мая 1921 г.,

Телеграмма из Москвы от 24 мая 1921 г. за № 2112—V.

Всем Губномам и Губисполномам копия Губсобезам.

Введение продналога повлекло отмену перераспределений и перераспределения что хотя вобщем облегчает положение крестьянства, но вместе с тем лишает помощи крестьянские семьи и маломочное крестьянство и получавшейся ими от более сильных хозяйств путем внутреннего перераспределения. Поэтому особо важное политическое значение приобретает работа органов Социального Обеспечения, почему необхо-

димо поставить ее на ряду работы ударных органов. С этой целью предлагается: первое, пересмотреть состав Коллегии Губсобезов, назначив более энергичных и дельных работников, включить лиц знающих деревню. Второе, возвратить для работы Собезу опытных работников, занятых в других работах, в частности работников больничных касс. Третье, о всех переменах в составе Коллегии Собеза немедленно телеграфировать Наркомсобезу. Четвертое, озаботиться о снабжении органов Собеза всем необходимым для правильной и регулярной их работы. Вместе с тем, учитывая слабость ресурсов Республики, необходимо организовать взаимопомощь крестьянства на основах декрета Совнаркома 14-го мая, для чего предлагается повести широкую агитацию за создание Комитетов взаимопомощи, разъясняя их значение и пользу для крестьянства, указывая, что созданием Комитетов взаимопомощи государство отнюдь не будет сокращать указываемой ныне помощи беднейшему крестьянству и семьям красноармейцев, но, наоборот, будет всеми силами углублять и расширять ее. С этой целью предлагается выделить кадр инструкторов-агитаторов, организовать издание популярных листовок-плакатов, разъясняющих идею взаимопомощи и всячески содействовать созданию Комитетов, развитию их деятельности. Подчеркивая исключительно политическое значение и важность проведения указанных мероприятий Губисполкома Губкому предлагается срочно обсудить меры к их более успешному проведению и немедленно информировать уезды. Ответственность исполнения сего возлагается на Предгубисполкомы. На Завгубсобеза возлагается его личной ответственностью каждые две недели телеграфно сообщать Наркомсобезу принятых губерний о мерах и конкретных их результатах и добившись во что бы то ни стало получения аналогичных сведений от Завгубсобезами.

Предсовнаркома *Ленин*.

Секретарь ЦКрпк *Малотов*.

За Наркомсобеза *Малютин*.

Верно: делопроизводитель *Комарова*.

~~~~~

## Всем Исполкомам.

(«Центр. Изв.», № 196, 1921 г.).

Одной из важнейших задач Советской власти с первого момента ее существования была всемерная забота о малоимущих хозяйствах. Обеспечить деревенскую бедноту всем необходимым, защитить ее от угнетения и эксплуатации со стороны кулака—таковы были основные принципы нашей работы в деревне.

При системе разверстки непосредственно вслед за нею проводилось перераспределение оставшихся продуктов внутри сел и волостей, и, таким образом, слабые хозяйства обеспечивались за счет сильных при помощи государственного принудительного аппарата.

Общее изменение экономической политики, переход от продразверстки к продналогу, естественно, повлекли за собой и отмену принудительного перераспределения продуктов, а потому необходимо было найти новые пути, по которым можно было бы в изменившихся условиях предохранить от развала мало-мощные крестьянские хозяйства.

Советская власть идет навстречу, издавна проявляющимся среди крестьянства тенденциям, особенно усилившимся за годы революции, издала декрет о крестьянских комитетах общественной взаимопомощи.

Грозное стихийное бедствие, обрушившееся в настоящее время на громадный район Республики, делает эту задачу особо ударной, так как комитеты взаимопомощи могут сыграть громадную роль в деле помощи голодающим.

Между тем, на местах, несмотря на циркулярную телеграмму Ц. К. Р. К. П. и Предсовнаркома от 22-го мая, до сих пор еще не прониклись достаточным пониманием серьезности работы по организации взаимопомощи среди крестьянского населения и попрежнему ставят органы социального обеспечения в смысле



удовлетворения их потребностей в одну из последних очередей, не укрепив до сего времени их аппаратов.

Президиум ВЦИК настоящим предлагает всем губисполкомам:

1) Регулярно ставить доклады о работе собеза в исполкоме.

2) Привлечь к работе в руководящие коллегии (Собезов, а также на ответственные должности представителей губпрофсоветов (межсоюзных объединений).

3) Усилить аппарат Собеза политическими и техническими работниками.

4) Привлечь к работе по организации комитетов взаимопомощи все могущие быть полезными в этом деле советские органы (парообразы, политпросветы, отделы труда и пр.), обязав их делать о проделанной ими в этой области работе доклады в исполкомы.

5) Удовлетворять потребности Собеза, как органа, имеющего ударное значение, в одну из первых очередей.

Настоящее письмо надлежит принять к неуклонному исполнению и о полученных результатах в двухнедельный срок сообщить в Наркомсобез.

Председатель В.Ц.И.К. *М. Калинин.*

Секретарь В.Ц.И.К. *А. Енукидзе.*

Москва, Кремль. 25 августа 1921 г.

## Постановление Совета Народных Комиссаров Р. С. Ф. С. Р.

**О передаче функций Центрокрасхоза и его местных органов из ведения Наркомзема в ведение Наркомсобеза.**

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Упразднить Центрокрасхоз и его местные органы, передав их функции из ведения Народного Комиссариата Земледелия в ведение Народного Комиссариата Социального Обеспечения, причем аппарат и имущество Центрокрасхоза и его местных органов (Губкомкрасхозов и Укомкрасхозов) переходят в ведение соответствующих органов Наркомсобеза.

2. Порядок передачи вышеуказанного Центрального и местных органов Комкрасхоза устанавливается особой инструкцией, издаваемой Наркомсобоюзом по соглашению с Наркомземом.

3. Волкомкрасхозы ликвидируются и их функции, аппарат и имущество переходят к Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи, организуемым в порядке декрета Совнаркома от 14-го мая 1921 г. и изданной в развитие его инструкции Н. К. С. О.

4. Для объединения деятельности по оказанию помощи семьям красноармейцев при Н. К. С. О. учреждается Комиссия в составе представителей Наркомзема, Наркомвоен под председательством представителя Наркомсобеа.

Комиссия своего аппарата не образует, а обслуживается аппаратом Наркомсобеа.

5. Настоящее постановление входит в силу со дня его опубликования.

## Всем Губотсобеам и Губземотделам № 87.

**Инструкция о порядке ликвидации Комкрасхозов и передачи их функций органам Наркомсобеа.**

В дополнение постановления Совета Народных Комиссаров от 14/VII 1921 года, опубликованного в Известиях ВЦИК от 30/VII № 106 о передаче функций Комкрасхозов из ведения НКЗ в ведение НКСО предлагаем Вам немедленно приступить к ликвидации Комкрасхозов (губернских, уездных, волостных и сельских) и передачи их функций органам Социального Обеспечения на следующих основаниях:

1) Функции, дела всякого рода, имущество, денежные средства, кредиты, весь наличный рабочий аппарат Комкрасхозов, исключая агрономов, к моменту опубликования декрета от 14/VII 21 г. передаются соответственно: Волкомкрасхозы и уселькомкрасхозы — крест. комитетам обществ, взаимопомощи, Укомкрасхозы, Губкомкрасхозы, Усобеам и Губсобеам.

2) Вся работа по ликвидации и передаче Комкрасхозов из ведения Наркомзема и его местных органов в ведение Наркомсобеса и его местных органов, производится председателем Комкрасхоза или лицом его заменяющим, представителю Собеса или председателю крест. комитета обществ. взаимопомощи при неприменном участии представителя РКП.

3) При передаче Комкрасхозов на председателя Комкрасхоза возлагается:

1. Определение остатка имущества денежного и материального.

2. Составление списков кредиторов и дебиторов.

3. Составление заключительного баланса.

4. Систематизация дел и статистических данных, относящихся к хозяйственной помощи семей красноармейцев.

Примечание: Инструкция о порядке передачи кредитов, отпущенных на расходы по оказании помощи семьям кр-цев из НКЗ в распоряжение Народного Комиссариата Социального Обеспечения при сем прилагается.

4) Передача функций Комкрасхозов начинается с селькомкрасхозов и волкомкрасхозов и кончается Губкрасхозом.

5) При передаче каждого Комкрасхоза составляется акт, подписываемый указанными в п. 2 представителями.

6) Копия акта о передаче направляется немедленно по их подписании в соответствующий высший Комкрасхоз и Собес, кроме того, ее передают ведомствам подписавшим акт.

7) Ликвидация Комкрасхозов по губернии должна быть закончена в течение 1 месяца по получении этой инструкции и весь материал по ликвидации Комкрасхозов по губернии пересылается в Наркомсобес и в копии — в Наркомзем.

9) Все сотрудники Комкрасхозов, за исключением агрономов, переходят в Отделы Социального Обеспечения.

9) Печати и штампы Комкрасхозов передаются по окончании ликвидации и подписании акта, Отделам Управлений соответствующих Исполкомов, копии актов передачи их направляются в Собес и Земотдел.

10) Губсобесы и Губземотделы обязаны представлять еженедельный отчет НКСО и НКЗ о ходе ликвидации подчиненных им Комкрасхозов.

11) Общее руководство и ответственность за своевременную передачу Комкрасхоза в ведение Собесов несет Зевгубсобес и Завгубземотдел.

Член Коллегии Н. К. С. О. *Пауфлер.*

Член Коллегии Н. К. З. *Одинцов.*

С подлинным верно:

Зав. секретариатом орган. управления

*Н. А. С. Т. Дементьев.*

## **ЦИРКУЛЯР № 86.**

Наблюдается, что органы Собеса во многих районах, охваченных голодной стихией, чрезвычайно вяло проводят кампанию по строительству в указанных районах крестьянских комитетов Общественной взаимопомощи и местами склонны организацию их отложить на неопределенный срок.

Наркомсобес обращает внимание Губсобесов на недопустимость какой бы то ни было задержки в этом деле и, кроме того, принужден сугубо подчеркнуть особую важность и срочность организации Комитетов Взаимопомощи именно в районах, охваченных неурожаем, где они могут и должны сыграть колоссальную роль в деле борьбы с голодом, при чем совершенно понятно, что деятельности и методы работы Комитетов здесь будут не всегда такие, какие имеются налицо в других местах Республики.

1) Для наилучшей организации и постановки той помощи, которая поступает в голодные районы извне (как от государственных, так и от общественных орга-

визаций) необходимы на местах органы самостоятельности крестьянских масс, которые не только выполняли бы приказ и указания сверху, но были бы непосредственно заинтересованы в том, чтобы результаты помощи извне принесли бы наибольшую пользу. Таковыми органами могут быть только Комитеты Взаимопомощи, которые при поступлении напр., в деревню продуктов для распределения их между нуждающимися не просто их раздадут, а подыщут помещение, инвентарь для него и устроят столовую, которая даст во много раз больше результатов, чем простая раздача продуктов.

2) Всякого рода продукты и материалы, выделяемые для распределения среди пострадавшего деревенского населения, попадут в руки действительно нуждающихся в них только в том случае, если это дело будет сосредоточено в органе самостоятельности крестьянской массы—в Комитете Взаимопомощи.

3) Если в голодных районах нельзя ставить во главу угла работы Комитета Взаимопомощи сборы и самообложение, то это не значит, что эта работа вовсе не должна проводиться, и ей не должно быть уделено никакого внимания. Все более выясняющаяся картина разрознившегося бедствия показывает, что в пределах того или иного пострадавшего уезда или волости далеко не все волости или селения пострадали одинаково и даже в пределах одного и того же селения рядом с семьями, хлеб которых совершенно выжжен, имеются семьи, которые сумели кое-что снять и у которых, кроме того, сохранились кое-какие старые запасы. Таким образом, хотя бы в самом небольшом (сельском) масштабе возможно создание кое каких местных фондов для оказания помощи социально-ослабленным элементам (инвалидам, семьям красноармейцев и проч.), данной местности, обреченным без этой помощи на гибель и голодную смерть

4) Комитеты Взаимопомощи наилучшим образом организуют имеющую такое громадное значение в деле борьбы с голодом—трудовую помощь маломощ-

ным хозяйствам по вспашке и вообще обработке их полей (ударная задача момента в голодных губерниях— вспашка под ярь с осени для того, чтобы посев мог быть произведен раньше весной).

5) Комитеты Взаимопомощи нужно рассматривать, как органы, выполняющие в деревне не только задания Собесов, но содействующие в той или иной степени работе всех органов Советской власти, соприкасающихся с деревней и в том или ином виде приходящих ей на помощь: и Здравоотдела по борьбе с эпидемией, и Земотдела по распределению семенного материала, в деле переселения, Продкома в деле снятия натуралога с пострадавших хозяйств и т. д.

6) Местные органы Собеса в голодающих губерниях должны в виду изложенного незамедлительно направить инструкторов для организации на местах Комитетов Взаимопомощи. При этом является желательным, в интересах экономии организационных сил, одновременное использование инструкторов Собеса для работы в области помощи голодающим других ведомств и организаций и обратно.

Подтверждая самым категорическим образом обязательности для Губсобесов направления всех своих организационных сил на дело интенсивнейшего строительства Комитетов Взаимопомощи. Наркомсобес призывает все свои местные органы, особенно в губерниях пострадавших от неурожая, не поддаваться панике, а спокойно с напряжением всех сил и энергии планомерно проводить все те мероприятия, которые могут облегчить остроту постигнутого Республику бедствия. Руководители Собесов должны почаще спускаться в массы, в деревню, чтобы собственными глазами убедиться в размерах бедствия, постигнутого обслуживаемый им район, на месте наглядно убедиться в целесообразности или нецелесообразности тех или иных мероприятий, намеченных сверху, а также возбудить самодеятельность пострадавшей массы, единственно способной принести реальные результаты в борьбе с голодом.

Поменьше паники, побольше веры в самодея-

тельность широких масс, в свои собственные силы и стихия побеждена.

За Наркома *Пауфлер.*

Начальник Организационного  
Управления *Сегалович.*

Врид. Управдел *Ф. Дитт.*

С подлинным верно:  
Зав. секрет. орг. управления *Демичеве.*  
20 августа 1921 г.

## **Организация социальной взаимопомощи в деревне.**

### **1. Необходимо найти новые пути.**

Созданием крестьянских комитетов общественной взаимопомощи открывається новая эра в работу по социальному обеспечению в деревне.

При обсуждении вопросов о создании комитетов на совещании заведывающих важнейшими Губсобесами, этот момент далеко не был усвоен многими работниками Собееса.

Это и понятно. Привыкшие к определенным, закостеневшим формам работы мысль, несмотря на явное признание полнейшей негодности старых методов работы, не могла еще привыкнуть к новой свежей идее, да притом еще не виданной в деле Собееса (хотя и непробованной не раз в других отраслях советской и партийной работы). Закостенелость мысли особенно чувствовалась у работников Центра, оторванных от местной работы и знающих жизнь лишь из газет и обывательских слухов.

Большую подвижность проявили места. Здесь много работников, побывающих и на продфронте и на партработе, а потому и выдавших живую революционную работу и не боящихся массовой организации.

Но все же следует констатировать, что тенденция к старым рамкам, не смотря на «единогласие» в голосовании, чувствовалась весьма сильно.

Поэтому не лишним будет несколько разъяснить отдельные моменты предстоящей работы по организации комитетов.

Здесь прежде всего следует отметить один основной момент: пробовать дать сейчас точные формы, полную «программу» работы комитетов — это значит безнадежно залезть в мертвое бюрократическое творчество.

Живое дело никогда не может уложиться в мертвые застывшие рамки. Тем более это немыслимо в момент революции, когда изменяются основные формы бытия человека, когда основная задача победителя пролетариата — уничтожение классов.

Ясно, что исходя из наличного соотношения классов, мы будем строить формы и методы работы, соответствующие задачам сегодняшнего дня. Но также ясно, что в процессе общего строительства будут меняться формы и методы работы. Важно лишь не потерять общую перспективу.

Главной ошибкой прошлого Собеса и было стремление найти такие формы работы, «которые вросли бы в коммунизм».

Задача почтенная, но, несомненно, сейчас безнадежная.

Второй момент, который должен быть сейчас учтен, это необходимость различать и разделять подход в работе по обеспечению различных классов. Это, отчасти, отмечено и в декрете 14—V. Тем более должно быть учтено в практической живой работе. Тенденция уравнивать болезни, которой страдали и страдают до сих пор многие собесники.

Уравнивать можно и должно, но лишь там, где равны интересы и где равна нужда.

Нельзя «уравнивать» подхода к людям разных классов. Кроме чепухи здесь ничего не получится.

Кроме того, нельзя уравнивать работу и в разных местностях. Местные условия должны всегда учи-



ываться, а в работе Собеса особенно: в качестве примера укажу на работу в черноземной полосе, где крестьянин земледелец побочных занятий не знает и никогда не знал. Другое дело районы с развитыми кустарными и отхожими промыслами.

Лучшей иллюстрацией невозможности единого подхода к ним может служить существующая сейчас система учета «имущественного» состояния, которая поголовно лишает паёнка красноармейские семьи голодного севера и поголовно дает его богатому югу.

Никакие частичные коррективы из Центра здесь не мыслимы и приводят только к «огорчениям».

Живой опыт — вот лучший метод работы. Накопление и изучение его — главнейшая задача органов Собеса.

Только живое творчество, чуждо сортовых бюрократических обобщений, творчество, построенное на строгом учете опыта, укажет нам пути в строительстве новой жизни и, в частности, в работе по социальному обеспечению крестьянства.

## II. Как построить комитеты.

Первый вопрос, который встанет перед практическим работником при организации комитетов, этот вопрос о том как их избирать: избирать ли комитеты на общих собраниях или только от бедноты и от семейств красноармейцев.

Для разрешения этого вопроса следует уяснить, что для успеха деятельности комитетов, они должны охватить все слои крестьянского населения. Иначе их работа будет невозможна, так как встретит сопротивление наиболее сильной части крестьянства, которая должна будет дать комитетам большую часть средств.

Ясность в этом вопросе абсолютно необходима. Недомолвки здесь зло, которое может повести к бойкоту комитетов, так как крестьянство увидит в них восстановление комбедов.

Но вместе с тем, вовлекая все население в работу комитетов, обязательно следует иметь в них пред-

ставительство семейств красноармейцев, как главной группы, нуждающейся в обеспечении.

Введение этих представителей не может послужить отталкивающим моментом для массы, так как ей будет вполне понятна целесообразность этой меры.

Второй вопрос—количество членов комитета.

Здесь следует установить, что комитеты не должны быть велики количественно. Сила их в энергии. Лучше всего представить решение этого вопроса сходу. Но следует все же установить максимум (напр. 25) и минимум (напр., 10) числа членов комитета.

При выборах следует присутствовать представителю Уисполкома, который должен разъяснить цели и задачи комитетов и их пользу для крестьянства.

В частности важно отметить:

1) Экономическую выгоду комитетов не только для бедноты, но и для середняка и даже для кулака.

Последним выгодней поделиться «от избытков», нежели рисковать потерять все. На отмену принудительной переразверстки Советская власть идет надеясь на взаимопомощь крестьянства. Если этой взаимопомощи не будет, то придется найти более решительные пути для обеспечения сирот, вдов, инвалидов и бедноты.

Здесь следует напомнить и ту агитацию, которую мы вели за перераспределение.

2) Следует иметь в виду, что крестьянину понятна идея взаимопомощи, важно лишь втолковать необходимость организованной взаимопомощи.

3) Каждый гражданин должен помнить о черном дне. Есть два пути обеспечить себя про черный день. Один—это скопление запасов. Но этот путь не прочен. Пожар, неурожай, покража и т. п. лишает скопленного в несколько минут.

Другой—это взаимопомощь. Правильно построенная взаимопомощь, охватывающая всю Россию, помощь не только одного гражданина другому, но и села селу, одной волости другой, уезда уезду и т. п. сделает лишней заботу о черном дне. А эта забота лишает человека человечности, делает его узким эгои-

стом, собственником, побуждает к эксплуатации «меньшего брата» и т. д.

Есть и третий путь—это светлая заря коммунизма, когда все люди будут получать по потребности, давая каждый по способности.

Но для этого нам надо пережить тяжелую годину разрухи, надо залечить раны, нанесенные войной, надо восстановить фабрики и заводы, надо осуществить электрофикацию.

А пока, чтобы легче пережить тяжелое время, чтобы сохранить силу и веру в победу, надо тесно объединиться вокруг начал взаимопомощи—проблема радостного коммунизма.

4. Надо зажечь веру в мощь коллектива. Что бессилён сделать один—легко делает все общество. С миру по нитке голому рубашка, вот девиз комитетов взаимопомощи.

5. Хвала и честь деятелю взаимопомощи—он строит светлое будущее на земле.

Стыд и срам шкурникам, думающим лишь о себе. Им хуже всех будет в черный день, от которого никто не застрахован.

### III. Самообложение.

Ясно, что для реальной помощи в деревне, как и в городе мало располагать денежными знаками, а важно иметь натуральный фонд взаимопомощи.

Этот фонд может быть образован, главным образом, лишь силами самого крестьянства.

Но здесь следует предостеречь товарищей от лишнего усердия. Уже сейчас многие поговаривают о создании чуть ли не всероссийского фонда, образуемого путем специального натуралога на цели социального обеспечения.

Такое решение вопроса было бы сейчас крайне грубой ошибкой.

Крестьянство недоверчиво относится ко всякого рода «изъятиями» независимо от цели этих изъятий. И идти сейчас этим путем было бы не разумно и

и значило бы сразу же подорвать авторитет комитетов, заставив видеть в них лишь хитрый способ «выкачивания» из деревни продуктов.

Поэтому здесь важно предоставить самим крестьянам решать вопрос о способах и случаях самообложения.

Это укрепит доверие к комитетам и к их деятельности.

Здесь важно установить лишь одно условие: комитет должен, обязан, обеспечить нуждающихся в особо-острых и вопиющих случаях.

Поэтому в первое время, самообложение желательно проводить решениями сходов, сначала для отдельных случаев, а затем уж вкоренять мысль о необходимости создания запасного фонда.

Эта мысль, несомненно, сама будет рождаться на местах.

Наше дело поддержать ее, дать практические указания.

Поэтому, в первое время, особенно важно избегать (даже в предложениях) производить запасы из предметов самообложения в государственных складах.

Это сейчас же породит недоверие к проводимым мерам.

При создании запасных фондов, лучше всего сдавать их на хранение в кооператив (если такой есть в селе) или хранить в общественном амбаре.

Желательно (особенно на первых порах) обложение проводить в виде сборов на определенные случаи, широко известные массе крестьянства (напр., помощь погорельцам, голодающей семье такого-то, на павшую последнюю лошадь бедняку и т. д.).

Во всяком случае следует иметь в виду, что в первый период деятельности комитетов они невольно будут носить несколько филантропический характер. Этого бояться не следует. Важно лишь взять правильное направление и не сбиться на бюрократическую канцелярщину.

Кроме того, следует особенно следить за недопущением расхищения собранного. Последнее сразу

же и надолго может убить веру в комитеты. Должна быть проведена самая точная мелочная отчетность на общих собраниях, что и от кого получено, кому выдано и почему, сколько осталось и где хранится. Частые ревизии. Желательность постоянных ревизионных комиссий: Контроль со стороны Сельсовета и Усобеса.

#### IV. Трудовая помощь.

Эта область работы наиболее жизненна и необходима и в ней, несмотря на существование всяческих органов трудовой помощи, все же наиболее острая нужда деревни.

Опыт показывает, что все инструкции, постановления и т. п. об оказании хозяйственной помощи семьям красноармейцев—ровно ничего до сих пор не дали и не дают.

Причина, этого, та, что вопрос об этого рода помощи поставлен уж слишком сложно. Здесь и помощь семенами, и трудом, и инвентарем, и материалами, и т. д., сверх того, вся комбинация помощи обставлена такими формальностями, такими утопическими заданиями (учет подлежащей обработке земли), общее количество рабочих рук, число лошадей, количество семян, инвентаря, перераспределение семян по волостям, уездам к т. д.), которые решительно невыполнимы даже для весьма порядочного аппарата, а не только для сельсовета, на плечах, которого лежит и так огромная работа.

Вот здесь то комитеты взаимопомощи и должны проявить себя. И прежде всего как орган, который охватит не только семьи красноармейцев, но и всех нуждающихся крестьян. В этом отношении узость задачи лишь отталкивает крестьянство.

Например. Заболел крестьянин, другого работника нет. Комитет заботится об обработке его поля в порядке трудовой помощи (через селькомы или непосредственно, глядя по местным условиям). Задача проста, ясна, никаких формальностей, а польза очевидна всем.

Другой пример. В семье много ртов, работник на фронте или калека. Комитет устраивает «воскресник и поле обработано, запасены дрова, поправлен двор. Опять таки все обходится без лишней волокиты без бумаги, близко и понятно крестьянской массе.

Таким образом трудовая взаимопомощь должна будет постепенно вращи в сознание крестьянства, как бытовое явление, как нечто, без чего никак не обойтись.

Здесь следует иметь в виду, что трудпомощь, организуемая в виде воскресников и т. п. не является для деревни чем-то новым, выдуманым. «Помочь» (или толока) обычное явление к кулаку попу и т. п.

Наша задача восстановить «толоку», но дать ей направление, соответствующее идеям Собеса.

Нельзя не отметить вопрос об оплате трудпомощи. Здесь следует быть весьма осторожным.

Было бы глупо предлагать крестьянину в страду тарифную ставку городского рабочего. Кроме улыбки, а то и злобы, что всякий человек все же не прочь «быть добрым», когда это не дорого стоит, и часто без платы можно сделать побольше, чем за плату.

Тут особенно следует учесть натуру русского человека, который, в зависимости от «стихии», либо собаками голодного затравит, либо последнюю рубашку ему даст. Но вместе с тем особенно на психологические факторы полагаться нельзя, и та или иная форма оплаты, может иметь крупное значение при организации трудпомощи. Например: отдача части сена за обработку земли безлошадной семье инвалида и т. д.

Наконец, при организации трудпомощи, очень важно иметь в виду, что комитеты общественной взаимопомощи лишь следит за тем, что земли красноармейцев, инвалидов, спрот и бедноты были обработаны, всячески поуждая к этому соответствующие органы. Непосредственно они организуют трудпомощь для обработки земли лишь в случаях бездеятельности, одновременно привлекая их к судебной ответственности.

На обязанности комитетов взаимопомощи лежит также и забота об удовлетворении прочих хозяйствен-

ных нужд сирот, инвалидов и бедноты как-то: ремонт строений, восстановление предметов обихода, запас дров, контроль за наделением земель, угодиями, за невыселением, за недопущением эксплуатации и др.

## V. Работа крестьянских комитетов при стихийных и социальных бедствиях и как органов содействия Собесам.

Уже из сказанного выше видно, что даже в повседневной жизни деревни, комитеты взаимопомощи должны будут играть видную роль. Но еще нужней и важней их работа при стихийных и социальных бедствиях.

Возьмем пожар. Здесь заботой комитета будет быстро разместить оставшихся без крова и, конечно, в первую очередь детей. Надо накормить погорельцев, наконец надо помочь им обстроиться и обзавестись хозяйством.

Оказав первую помощь своими усилиями, комитеты должны явиться к тем органам, который учтет общую нужду, будет толкать соответствующие органы для восстановления разрушенного хозяйства и т. д.

Тоже при бандитизме, при военных разрушениях и проч.

Здесь особенно сильно выступает роль волостных комитетов и работа сельских комитетов в деле помощи пострадавшим соседям.

Наконец, при неурожаях, падеже скота и т. п. Здесь деятельность комитета должна быть наиболее подвижной, наиболее близкой населению. Так, при неурожаях, которые обычно являются «плешивыми», т. е. поражают отдельные хозяйства или группы. Помочь общими силами пережить тяжелую годину, помочь подняться крестьянину — вот задача комитета.

Большую службу смогут сыграть комитеты и как враг содействия аппаратам Собеса. Правильно распределить предоставляемые при этих бедствиях предметы обихода, мануфактуру, денежные средства и т. п., вот

та область, где роль комитетов будет в высшей степени ценна и необходима для работы Собеса.

Здесь особенно ценно организовать в собесных учреждениях производство необходимых для крестьян предметов, которые легко могут изготовляться инвалидами. Так напр., щетки, грабли, обручи, вилы, лапти, корзины, мыло и многое другое, на что крестьянство охотно даст имеющееся у них сырье и в обмен на что поделится и продуктами и другими необходимыми для учреждений предметами.

Польза здесь будет взаимная. Крестьянин получит для себя ценное в хозяйстве, государству будет облегчена забота о содержании учреждений, а инвалид улучшит свое положение.

Роль комитетов как посредников, будет в высшей степени ценна и жизненна.

Здесь лишь следует не задаваться сразу же, ничего не сделавши, широкими планами централизации дела обмена и т. п., а начать хотя бы с малого обмена отдельных учреждений, а там уж жизнь сама выдвинет и рациональные формы объединения этого дела и его регулирования.

Важно пояснить, что, задаваясь целью «регулировать», не следует «задавливать», что у нас, к сожалению, частенько смещивают.

## VI. Убеждение и принуждение.

Первый вопрос, который ставится у каждого интересующегося делом организации взаимопомощи обязательным, или оно будет лишь добровольным.

Здесь сразу следует дать точный ответ: да, участие во взаимопомощи обязательно для всех. Опыт добровольного страхования и добровольного участия взносов в социальном обеспечении достаточно ярко показывает, что не только в деревне, но и в городе на фабриках и заводах, дело социального страхования, каковым по существу, в конечном счете, является



взаимопомощь, может быть прочным и сможет дать реальный результат только при его обязательности.

Но вместе с тем следует сразу же отметить, что было бы высшей глупостью загонять крестьян в комитеты штыками.

Здесь методом работы должно явиться убеждение, и только убеждение. Но это убеждение должно быть направлено не на отдельных граждан, а на все общество в целом.

Раз сход избрал комитет, то все граждане автоматически должны и обязаны участвовать во взаимопомощи. Формы же взаимопомощи и методы работы комитетов мы не навязываем, указывая лишь лучший путь и делаясь опытом. Крестьянству же предоставляется проявить максимум инициативы и самостоятельности.

Наша роль лишь следить за недопущением уголовщины и прямого нарушения законов, да помочь организационно.

Сами комитеты действуют, главным образом, убеждением, лишь в крайних случаях, привлекая к судебной ответственности граждан, заведомо имеющих крупные недостатки и не желающих организованно помочь нуждающимся.

Здесь следует особенно иметь в виду, что комитет взаимопомощи должен быть полезен, необходим крестьянину, а не ненавистен, не должен явиться для него большим наказанием.

Это конечно не значит, что только единым словом можно заставить крестьянина поделиться с беднотой. Здесь воля схода, сознание обязанности организованно помочь, должны иметь решающее значение. Судебная ответственность должна быть лишь подкреплением авторитета схода, убеждения в необходимости наказания заведомого шкурника. Но и при привлечении к судебной ответственности членов ли комитетов или самими комитетами отдельных граждан и должностных лиц надо обязательно брать яркие, агитационные случаи.

Это — закон, который должен знать каждый работник.

Наконец, как на одну из мер убеждения, а если хотите и принуждения следует указать на введение красной и черной доски и на выдачу особых похвальных листов наиболее образцовым селам и комитетам на оглашение имен наиболее ревностных деятелей взаимопомощи в местной печати и т. п. меры, которые могут возбудить здоровое соревнование и смогут вызвать подражание.

Вот в общих чертах программа работы комитетов. Жизнь покажет наиболее здоровые формы взаимопомощи.

Учитывая опыт, собирая и изучая его, мы сможем создать живое социальное обеспечение.

Одно можно сказать сейчас. Новая работа будет мало похожа на то, что делает сейчас Собес в деревне, а потому поменьше шаблона, больше живого дела. Не увлекаться быстрым успехом дела и не отчаиваться при частичных неудачах. Несомненно этих неудач на первых порах будет не мало.

Твердая вера в силу коллективизма и здоровый разум массы, уверенность в конечном успехе, вот залог верного пути.

Не задаваться на первых же порах огромными планами, смотреть на практические результаты, проверять сделанное, накапливать опыт.

(«Центр. Изв», 14 мая 1921 г., № 106).

## Общие указания по работе крестьянских комитетов общественной взаимопомощи.

1) Крестьянским Комитетам Взаимопомощи не следует задаваться широкими планами, но не осуществимыми в условиях этого года.

2) Им следует держаться ближе к массам почаше устраивать общие собрания граждан подвергать на них

широкому обсуждению вопросы взаимопомощи в деревне делать доклады о своей деятельности.

3) Не залезать в чужую работу.

4) Обращать особое внимание на помощь семьям красноармейцев. Твердо помнить, что помощь тем кто с винтовкой в руках проливал и проливает кровь за рабоче-крестьянскую революцию, первейшая обязанность всякого трудящегося.

5) Ни в коем случае не допускать, чтобы поля красноармейцев, вдов, сирот, оставались не обработанными.

6) Стремиться заинтересовать во взаимопомощи всякого крестьянина. Доказать ему выгоду и целесообразность ее проведения.

7) Помнить, что для правильной постановки взаимопомощи необходимо иметь натуральный фонд. Деньгами не поможешь, а хлеб может и должен дать только сам крестьянин.

8) Постепенно внедрять мысль о необходимости создания натурального фонда путем самообложения, запасный фонд необходим, ибо никто не гарантирован от несчастия, а может пострадать целая деревня.

9) Добиваться наибольшей простоты в работе не вносить в нее сложности, а оказывать помощь всем в ней нуждающимся.

10) Обратит особое внимание на оказание помощи при стихийных и социальных бедствиях ибо здесь страдают значительные группы крестьянского населения и оказание первой помощи например, при пожаре, быстрое размещение оставшихся без крова и т. д. имеет первостепенное значение.

11) Иметь постоянную связь с высшим органом Социального Обеспечения быстро и точно осведомлять их о всех случаях бедствий в деревне и об оказанной помощи.

12) Твердо помнить, что каждый трудящийся должен помогать друг другу. Крестьянство, объединенное в целях взаимопомощи, значительно облегчает свое положение и обеспечивает себя от несчастий в будущем. Уклоняющийся является врагом крестьян-

ства в целом и достоин порицания и наказания. Наоборот, хорошо работающий есть друг крестьянства и достоин поощрения.

13) Не будет взаимопомощи. будет несправедливость, будет нищенство, сильный будет угнетать слабого. Государство принуждено будет вмешиваться в это дело и принять решительные меры к недопущению угнетения слабых. Наоборот при правильной работе организация взаимопомощи и слабому будет хорошо и сильный обеспечит себя на всякий несчастный случай.

14) Помни: что с миру по нитке голому рубашка.

## I.

### Обязанности Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

1) Крестьянский Комитет Взаимопомощи обязан:

- а) организовать взаимопомощь крестьянства при всяких стихийных и социальных бедствиях, пожарах, градобитиях, наводнениях, неурожаях, падежах скота, военных разорениях, бандитизме, набегах и т. п.
- б) Заботиться о своевременном и полном обеспечении проживающего в районе деятельности Комитета крестьянского населения сирот, вдов, больных инвалидов, семейств красноармейцев и пр. нуждающихся в помощи.
- в) Организовать всестороннюю помощь и защищать хозяйственные и правовые интересы семейств красноармейцев, мобилизованных на трудовинность, инвалидов, граждан впавших в нужду, (наблюдать за правильным наблюдением их лесными и луговыми угодьями, за невыселением из занимаемых ими помещений, за своевременной обработкой их полей и т. п.).
- г) Содействовать Государственным Органам в устройстве учреждений Социального Обеспечения в снабжении этих учреждений и пр.

## II.

### Права Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

2) Для осуществления возложенных на крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи обязанностей им предоставляется право:

а) Проводить добровольное и обязательное внутреннее самообложение крестьянства как через посредство коопераций, так и самостоятельно

б) Производить сборы и устанавливать отчисления при товарообмене.

в) Распределять предоставляемые Государственными органами Комитетам для осуществления их целей, денежные средства, продукты питания и предметы потребления.

г) Организовать общественную трудовую помощь нуждающимся.

д) Наблюдать за исполнением должностными лицами и гражданами законов, постановлений и распоряжений советской власти в области социального обеспечения и возбуждать судебное преследование против виновных в их нарушении.

е) Организовать с разрешения Органов ЦКСО учреждения социального обеспечения постоянного и временного типа, а также возбуждать ходатайства об отпуске на этот предмет необходимых субсидий как денежных, так и натуральных, иметь наблюдение за проведением в этих учреждениях трудовых начал: использования труда организации производства и сбыта согласно общим инструкциям и директивам органов ЦКСО.

з) Входить в договорные отношения с местными кооперативами и организациями.

ж) Принимать иными невоспрещенными законами Республики меры к развитию деятельности Комитетов.

### III.

## Практическая работа Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

### *А. Самообложение и сборы.*

3) Самообложение имеет целью соединения внутри волости и села денежного и материального фондов для удовлетворения из него пострадавших от всякого рода бедствий и наиболее нуждающихся граждан

4) Производится обложение по постановлениям сельских сходов, а также волостных съездов Комитетов Взаимопомощи, на которых и устанавливается размер обложения, порядок взноса и назначение образуемого фонда.

5) Постановление схода, а также Волостного Съезда является обязательным для всех граждан как села, так и волости.

6) Уклоняющиеся от взноса при наличии с тем постановлением схода, а также съезда по решениям Комитета Взаимопомощи подлежат либо занесению на черную доску, либо временному лишению права на помощь Комитета, либо судебной ответственности. При этом причитающиеся с них по обложению, взыскиваются принудительно через местные органы, власти, сельсоветы, волносполкомы, милицию и т. п.

7) О всех случаях уклонения от взноса отдельными гражданами и налагаемых взысканиях. Комитет Взаимопомощи немедленно доводит до сведения Волостного Комитета Взаимопомощи Усебеса.

8) Размер обложения должен быть не обременительным, легко выполняемым для каждого крестьянина.

9) Комитету Взаимопомощи предоставляется право освобождать от взносов отдельных граждан, которые по своему имущественному положению не могут внести установленного взноса, а также сокращать и повышать его размеры для отдельных лиц, в зависимости от их самостоятельности.

10) Обложение и сборы преимущественно должны производиться на случай, носящие острый и неотложный характер и иметь вид добровольной помощи всех граждан одному пострадавшему, или на случай неурожая, или иного стихийного бедствия.

11) Получившие помощь из средств, полученных из самообложения, могут быть привлечены Комитетом Взаимопомощи на общественную работу внутри села, для помощи другим неимущим гражданам, характер этой работы определяется в каждом отдельном случае Комитетом Взаимопомощи.

12) Фонд, собранный на случай неурожая, является неприкосновенным и не может быть израсходован ни на какие другие надобности.

13) Полученные от обложения продукты строго учитываются и хранятся в складах потребительских обществ. Денежные суммы в кассах местных советов или потребительских обществ.

14) Комитет Взаимопомощи несет целиком ответственность за сохранность и правильное расходование фондов взаимопомощи.

#### *Б. Трудовая помощь.*

15) Трудовая помощь имеет своей целью оказание помощи отдельным гражданам и хозяйствам друг другу рабочими силами, живым и мертвым инвентарем.

16) Трудовая помощь слабых хозяйств, нуждающихся в помощи, может выражаться либо в форме воскресников, во временном предоставлении живого и мертвого инвентаря, либо иными способами, по усмотрению Комитетов Взаимопомощи.

17) Комитет Взаимопомощи учитывает все хозяйства нуждающиеся в помощи, определяет размер и характер этой помощи.

18) Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи следят за оказанием своевременной помощи хозяйствам красноармейцев и другим малоимущим хозяйствам, со стороны селькомов. В случае их бездеятельности Комитеты Общественной Взаимопомощи,

организуют помощь своими силами, привлекая селькомы к судебной ответственности. Такое вмешательство может быть допущено исключительно при явно недобросовестном отношении селькомов к интересам хозяйств красноармейцев и друг малонмущих хозяйств.

19) Комитеты Взаимопомощи устанавливают все работы, которые должны производиться в порядке трудовой помощи и определяет какими способами и когда эта работа должна быть проведена.

20) В порядке трудовой помощи должны производиться все работы внутри деревни, когда хозяйство не в состоянии эту работу выполнить само вследствие нехватки работников или инвентаря (починка строений, заготовка топлива, ремонт инвентаря и т. п.).

21) Всякий получивший помощь обязуется помочь другим нуждающимся. Размер и характер ответной помощи определяется в каждом отдельном случае Комитетом Взаимопомощи в зависимости от того чем получившее помощь хозяйство может ответить.

22) Ответная помощь может выражаться либо в форме отчисления доли продуктов с обработанного поля, помогавшему в его обработке или в общественный фонд, либо в форме работы, общественной или гражданину помогавшему.

#### *В. Другие работы Комитета.*

23) Комитетам следить за безусловным исполнением всеми гражданами и должностными лицами распоряжений по социальному обеспечению, привлекая виновных в их нарушении к судебной ответственности или сообщая об этих нарушениях Волостному Комитету или Уездному Отделу Социального Обеспечения.

24) Комитет учитывает все нетрудоспособное население в своем районе: вдов, стариков, сирот, больных инвалидов и заботиться об обеспечении их всем необходимым.

25) Следит за недопущением угнетений и эксплуатации детей и особенно сирот, обязав граждан.



воспитывающих их не обременять непосильной работой давать хорошую пищу и помещение, организовать свои дома ребенка.

26) Организует первую помощь при стихийных бедствиях, учитывает нужды и в случае невозможности оказания полной помощи всем необходимым сообщает об этом Волостному Комитету Взаимопомощи.

27) Участвует в распределении государственной помощи среди населения, следит за тем чтобы она поступала действительно нуждающимся.

28) Содействует органам Социального Обеспечения в устройстве им своих учреждений подыскивает помещение, заботится о полном и своевременном их снабжении.

*Примечание.* Сельско-хозяйственным комитетами предоставляется право хранить собранные продукты в своих складах, но при условии постановления о том сельского совета.

29) В определенные сроки сообщает Воен. К.Ч.У. о своей деятельности.

30) Выполняет отдельные поручения Высших органов Социального Обеспечения.

31) Устраняет общие собрания граждан. Разъясняет им значение и важность организации взаимопомощи, сообщает о всех распоряжениях по социальному обеспечению.

32) Выполняет всю работу по организации взаимопомощи в деревне, знакомит крестьянские массы с политикой социального обеспечения и вовлекает их в практическую работу.

#### IV.

### Состав и порядок выборов крестьянских Комитетов в Общественной Взаимопомощи.

33) Сельские Комитеты Взаимопомощи избираются на общих собраниях (схода) граждан села, пользующихся избирательным голосом по конституции Р.С.Ф.С.Р.

34) Собрание созывает представителей Уотсобеса, а в случае отсутствия его Сельским Советом, который подробно объявляет цели и задачи создания Комитета Общественной Взаимопомощи и прочитывает его наказ.

35) По ознакомлении собрания с целью и задачей Комитетов по прочтении наказа Комитета, председатель предлагает приступить к голосованию членов комиссии.

36) Выборы производятся *открытым голосованием* и избранными считаются получившие большее число голосов.

37) Количество членов определяется общим собранием, число не должно превышать десять.

38) Семьи красноармейцев отдельно избирают своих представителей в количестве не менее трети состава Комитета.

39) В этом же собрании после выборов Комитета собрание избирает делегатов на Волостной Съезд Сельских Советов Общественной Взаимопомощи.

40) После окончания выборов Комитета и делегатов, собрание избирает ревизионную комиссию в составе 3-х человек.

41) Протокол собрания с указанием имен, фамилий и отчеств избранных членов Комитета и количества данных за их голосов подсчитывается председателем собрания и секретарем и направляется в Волносполком для дальнейшего направления в Волкомитет и Усобес.

42) Волостные Комитеты избираются тем же порядком на волостных съездах сельских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

43) Количество членов Волостного Комитета не должно превышать.

44) Выборы Сельских Комитетов должны быть закончены не позднее трех дней со дня получения извещения о начале выборов. Волостные Комитеты должны быть избраны в недельный срок по избрании Комитетов во всех селах данной волости.

V.

**Внутреннее строение крестьянского Комитета Общественной Взаимопомощи.**

45) Комитет Взаимопомощи состоит из президиума, пленума и ревизионной комиссии.

46) Президиум избирается на первом собрании Комитета в составе от 3-х до 5-ти лиц, из которых один является председателем и один секретарем. В состав президиума входит обязательно не менее одного из членов Комитета, избранных от семей красноармейцев.

47) Общее собрание Комитета (пленума) обсуждает все вопросы, связанные с оказанием помощи в деревне, заслушивает отчеты президиума о выполнении им своих постановлений и вносит постановление о созыве общих собраний граждан для обсуждения особо важных случаев, как-то помощи погорельцам, проведение натурального самообложения, организация воскресников для хозяйственной помощи нуждающихся а также перевыборов Комитета.

48) Президиум выполняет все распоряжения пленума, сносятся с Волкомом, Уособесом и местным Советом, ведает фондами получаемыми от сборов самообложения и отчислений пожертвований и т. п.

49) Президиум Комитета обязан собираться не менее раза в неделю и не реже раза в месяц созывать пленум Комитета.

50) Ревизионная Комиссия производит проверку деятельности и ревизию денежной и материальной отчетности.

51) На одного из членов Комитета возлагается заведывание денежной и материальной отчетностью Комитета.

52) Технического аппарата Комитеты не образуют и обслуживают лишь одним техническим секретарем, в остальном пользуются аппаратом местного Совета или Исполкома.

53) Комитеты избираются на срок в три месяца и переизбираются либо по истечении этого срока раньше по требованию не менее половины своих граждан избирателей или ревизионной комиссии при обнаружении злоупотребления или бездеятельности.

## VI.

### Содержание отчетность и ревизия Комитетов Взаимопомощи.

54) Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи содержатся за счет НКСО по сметам, составленным Усобесом.

55) Денежные сметы составляются только на содержание личного состава.

56) Оплачивается за счет государства технический секретарь и члены президиума Комитета.

57) Ставки получаемых окладов устанавливаются по тарифу при чем члены президиумов Комитетов приравниваются к членам Волисполкомов и Сельсоветов.

58) Все получаемое от обложения сборов и из других источников продукты и денежные суммы строго учитываются Комитетом и заносятся в денежные и материальные книги.

59) В поступлении и израсходовании денежных и материальных средств Комитет отчетывается перед общим собранием и Усобесом в последнем случае по форме и в сроки им установленные.

60) Отчеты составляются президиумом, на который возлагается ответственность за своевременность их доставления.

61) Комитет несет личную и имущественную ответственность за сохранность и правильное расходование средств. Во всех случаях злоупотреблений и расходования не по назначению Комитета подвергается ответственности по суду.

62) Право производства ревизии дел и расходования предоставляется ревизионным Комиссиям и органам Собеса.

63) Ревизионные комиссии производят периодические проверки Комитетов обо всех случаях злоупотреблений или неправильных действий немедленно доводят до сведения общего собрания волостного Комитета и Усобеса.

## VII.

### **Обжалование постановлений и распоряжений крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.**

64) Постановления распоряжения сельских крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи могут быть обжалованы волостными крестьянскими Комитетами Общественной Взаимопомощи о действиях последнего Уездным Отделом Социального Обеспечения.

65) Обжалование не приостанавливает проведения в жизнь постановления, которое может быть изменено и отменено соответствующим высшим органом волостным Комитетом или уездным Собесом.

66) Если обжалование исходит со стороны местного органа административной власти сельсовета или Исполкома, последнему по получении ответа предоставляется право приостановить решение Комитета но не свыше чем на 7-ми дневный срок со дня вынесения Комитетом постановления.

---

## ИНСТРУКЦИЯ

### **КРЕСТЬЯНСКИМ КОМИТЕТАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОМОЩИ.**

#### **I. Цели учреждения Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.**

1) Сельские и волостные Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи учреждаются в целях организации взаимопомощи крестьянства на началах их самостоятельности и самоуправления, а также для содействия органом рабоче-крестьянской власти в деле организации социального обеспечения крестьянства.

## II. Права и обязанности Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

2. На обязанности Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи возлагается:

а) Организация взаимопомощи крестьянства при стихийных и социальных бедствиях (пожарах, градо-битиях, наводнениях, неурожаях, падеже скота военных разрушениях, бандитизме, набегах и т. п.).

б) Забота о своевременном и полном обеспечении проживающего в районе деятельности Комитетов крестьянского населения: сирот вдов, инвалидов, больных, семейств красноармейцев и пр. нуждающихся в помощи.

в) Организация всесторонней помощи и защита хозяйственных и правовых интересов семейств красноармейцев мобилизованных на трудповинность инвалидов и граждан, вставших в нужду (контроль за правильным наделением их лесными и луговыми угодьями за невыселением из занимаемых ими помещений за своевременной обработкой их полей и т. п.).

г) Содействие государственным органам в устройстве учреждений социального обеспечения, снабжения их и пр.

Примечание: Для оказания хозяйственной помощи при стихийных бедствиях Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи своего аппарата не образуют, а действуют через соответствующие волостные и сельские советские органы, а также через аппарат кооперации.

3. Для осуществления возложенных на Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи обязанностей им предоставляется право:

а) Производить внутреннее самообложение крестьянства, как через посредство кооперации, так и самостоятельно.

б) Организовать сборы и установить отчисления при товарообмене.

в) Производить распределение предоставляемых государственными органами Комитетам для осуществ-

вления их целей денежных средств, продуктов и таша и предметов потребления.

г) Организовать общественную трудовую помощь нуждающимся.

д) Наблюдать за исполнением должностными лицами и гражданами законов, постановлений и распоряжений Советской власти в области Социального Обеспечения и возбуждать судебное преследование против виновных в их нарушении.

4) Постановления и распоряжения Сельских Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи могут быть обжалованы в Волостной Крестьянский Комитет Общественной Взаимопомощи, а постановления последних в Уездный Отдел Социального Обеспечения. Обжалование постановлений не приостанавливает приведения их в исполнение, если только не состоится соответствующего постановления Волостного Крестьянского Комитета Общественной Взаимопомощи или местных органов Социального Обеспечения о приостановке того или иного распоряжения Комитета.

Примечание: При обжаловании постановлений Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи со стороны Сельсовета или Волксполкома последним предоставляется приостановить решение комитета на срок до 7 дней, немедленно доводя об этом до сведения Усобеса, который и разрешает спорный вопрос.

5) Сельские Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи отчитываются в своей деятельности перед соответствующим Сельским Советом и работают под руководством и контролем Усобеса.

6) Волостные Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи, помимо непосредственного принятия мероприятий, указанных в п. п. 2 и 3 объединяют и согласовывают деятельность сельских Комитетов своей волости, наблюдают за их работой, вырабатывают общий план работы по волости и принимают те или иные меры к развитию и расширению деятельности Сельских Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

### III. Состав Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

7) Сельские Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи избираются общими собраниями (сходами) граждан. Избирать и быть избранными имеют право все граждане, пользующиеся избирательными правами по конституции Р.С.Ф.С.Р.

8) Волостные К.К.О.В. избираются на Волостных съездах Сельских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

9) Кроме того в числе членов Сельских и волостных Комитетов включаются отдельно избираемые представители семейств красноармейцев.

10) Число лиц, порядок и срок избрания членов Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи устанавливаются в зависимости от местных условий инструкциями Губсособеса, утверждаемыми Губисполкомами.

11) Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи избирают из своей среды президиум в составе от 3 до 5 лиц с обязательным участием в нем хотя бы одного представителя семейств красноармейцев.

12) Президиум несет личную и имущественную ответственность за правильное ведение дел Крестьянскими Комитетами Общественной Взаимопомощи.

### IV. Содержание Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.

13) Содержание Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи производится за счет Народного Комиссариата Социального Обеспечения по сметам, утверждаемым Уездным Отделом Социального Обеспечения в пределах нормальных штатов Комитетов.

14) На Уездные Отделы Социального Обеспечения возлагается работа по подготовке штата секретарей Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи.



мопомощи, знакомых с законодательством по Социальному Обеспечению крестьянства и семейств красноармейцев.

#### V. Наказ.

15) Местные Советы по Социальному Обеспечению издают наказ Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи.

Примечание: впрямь до организации советов по Социальному Обеспечению наказ издается местным Отделом Социального Обеспечения.

16) Народный Комиссариат Социального Обеспечения издает образцовый наказ Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи, который в зависимости от местных условий может быть изменяем в пределах действующих законоположений, инструкций и распоряжений Наркомсобеса местным Советом по Социальному Обеспечению, с утвержденным соответствующего Отдела Социального Обеспечения.

- Замнаркомсобеса *Милютин*.

Начальник Организационного  
Управления Н.К.С.О. (подпись)

7 мая 1921 года.

---

Печатать в Ленинград

