

P122355

KP.

500.7  
П37  
122355

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

„Пролетарии всех стран, соединяйтесь!“

**ПЛАН И МЕТОДЫ РАБОТЫ**  
**Народного Комиссариата**  
**Р. К. И.**

НА 2-Е ПОЛУГОДИЕ 1921 ГОДА.



ВОЛОГОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
Государственного Издательства.  
ВОЛОГДА, 1921.

# План и методы работы Н. К. Р.К.И.

на 2-е полугодие 1921 года.

План работ Н. К. РКИ за 2-е полугодие 1921-го г. должен быть построен прежде всего на принципе ударности, при чем ударные работы должны быть обслуживаемы лучшими квалифицированными работниками и в первую очередь. Неударная часть заданий должна поддерживаться лишь постольку, поскольку, в силу общих обстоятельств, приходится иметь надзор за работами отдельных учреждений; в тех случаях, когда можно совершенно освободиться от постоянного наблюдения учреждений, не ведущих важных государственных заданий, в целях экономии сил и осуществления программы работ за 2-е полугодие, необходимо снимать постоянных работников из этих учреждений и подвергать указанные учреждения ревизиям и обследованиям в порядке легучих ревизий.

На основе настоящего плана, все инспекции должны выработать подробные программы и инструкции, с точным указанием времени и места ревизионных обследований, при чем все указанные программы и инструкции должны быть согласованы отдельными инспекциями, ведущими параллельную работу. Ревизионная работа инспекции должна быть перенесена на места; за центром сохранить руководство этими работами; ревизионные группы в центрах должны проделать работу на местах обязательно через местные органы РКИ по точным заданиям, устанавливаемым центром.

## I. Организационная работа Н. К. Р.К.И.

### A. Работы Н. К. Р.К.И. в области пропаганды и агитации.

1. В целях популяризации идей и задач РКИ и привлечения широких масс, необходимо усилить и углубить работы по:

- а) агитации и пропаганде;
- б) среди Профсоюзов;
- в) среди партийных ячеек РКП;
- г) среди Союзов молодежи;
- д) среди красноармейцев и матросов;
- е) среди крестьянства.

2. С этой целью необходимо: издание еженедельных популярных и общедоступных листовок, издание неперIODической опера

тивной сводки для освещения текущей работы РКИ, как в области ревизионных достижений, так в области привлечения широких трудящихся масс; использование этих сводок как для газет и журналов, так и для рассылки всем ответственным работникам Наркоматов и губернских органов РКИ для сведения и ознакомления с ходом текущей работы РКИ.

3. Устройство на фабриках, заводах и мастерских, по заранее выработанной программе, лекций, митингов, беспартийных конференций и т. п.

4. Проведение работы дальнейшего оздоровления органов РКИ сверху до низу путем регулярных перевыборов членов РКИ, согласно особых инструкций, утвержденных Н. К. РКИ.

5. Усилить в центре существующие курсы. Количество курсантов для губинспекций должно быть установлено в начале 2-го полугодия Губинспекциями и программа направлена Н. К. РКИ для сведения и наблюдения за ходом работ Губинспекций.

6. Организация временных краткосрочных курсов по отдельным вопросам, или созыв совещаний из представителей местных инспекций для инструктирования их по вопросам о продналоге, кооперации и т. п. и подготовки раз'ездных инструкторов.

## Б В области инструкторской работы.

7. Инспектирование местных органов путем посылки на места ответственных руководителей центральных инспекций, а в отдельных случаях и членов Коллегии, приблизительно по следующим районам:

а) Ставропольская, Тверская, Кубанско-Черноморская и Донская губернии.

б) Рязанская, Саратовская, Уральская, Немцев поволжья.

в) Тульская, Орловская.

г) Смоленская, Витебская, Гомельская, Брянская и Калужская.

д) Новгородская, Псковская, Петроградская, Олонецкая губернии.

е) Уфимская, Самарская, Оренбургская, Башрееспублика.

ж) Царьцинская, Воронежская, Тамбовская.

з) Иваново-Вознесенская, Костромская, Ярославская.

и) Тобольская, Тюменская, Омская, Семипалатинская.

к) Туркестан.

л) Крым.

м) Инспекции путей сообщения.

н) Инспекции железных дорог.

о) Специальные инспекции продорганов на местах.

п) Инспекции военно-морские.

8. Инспекционные работы Губинспекции должны вестись с таким расчетом, что в течение месяца на каждый уезд приходилось бы два инспектора и на каждую волость один инспектор.

9. Созыв Всероссийского совещания (одно совещание представителей Губ и Уездных инспекций и по возможности одно совещание губинспекций). Наблюдение за созывом губинспекциями губернских совещаний не реже одного в каждые шесть месяцев. Организация созыва областных совещаний каждый раз по особому распоряжению Н. К. РКИ, или по ходатайству местных Инспекций.

10. Выработка единообразных форм отчетности для губ и уинспекций; пересмотр контрольно-ревизионных методов работ по ревизии материальных оборотов, выработка детальных инструкций по фактическим ревизиям и инструкции по организации ячеек содействия на местах.

11) Учет личного состава и движения сотрудников РКИ; учет их работы, учет агитационно-просветительной работы и др. статистические работы ревизионной деятельности РКИ.

## **В. В области организации и налаживания работ бюро жалоб.**

12. Расширение сети бюро жалоб путем организации их в местностях, где они до сих пор не организованы и в первую очередь: в волостях и избах-читальнях, а также при агитационно-инструкторских поездках и пароходах.

13. Популяризация работ бюро жалоб среди широких масс трудящихся путем публикации в печати отчетов о деятельности бюро жалоб и особо гнипчных или имеющих широкое общественное значение дел.

14. Разработка в центральном бюро жалоб руководства по расследованию отдельных жалоб и указаний по вопросам текущей практики.

15 Классификация всех поступающих в бюро жалоб дел, связанных с деятельностью продорганов земельных, с осуществлением декрета об отделении церкви от государства, по делам проведения трудповинности, по делам арестов, реквизиций конфискации, жилищным вопросам, социального обеспечения и т. п.; систематизация и оценка опыта достигнутых на деле результатов и выработка конкретных мероприятий для исправления отдельных недостатков механизма государственного управления.

## **Г. В области работ по предварительной, последующей и фактической ревизии.**

16. В целях рационального использования работников РКИ., необходимо стремиться к постепенному освобождению от предварительной финансовой ревизии, и в первую очередь надо освободить все расходы по всем видам заработной платы, авансовой выдачи на командировки, премиальной и т. п. расходы. Расходы по перевозкам, хозяйственные расходы, а также и др., как-то: расходы по оплате реквизиционных квитанций учреждений военного ведомства: расходы по НКСобезу, относящиеся к социальному обеспечению трудящихся (пенсии и пособия), но при условии письменного заявления подконтрольных учреждений о соблюдении всех установленных правил в расходовании этих сумм и взятии на себя полной ответственности за правильность расходования отпущенных средств.

17. Последующие ревизии финансовых расходов производить только на выдержку и только в тех случаях, когда из результатов фактической ревизии или иным путем возникают сомнения о неправильном расходовании подотчетных сумм.

18. В целях предотвращения излишних расходов и нецелесообразных затрат необходимо быть в курсе дел всех начинаний, в особенности в области строительных работ, присутствовать на заседаниях, совещаниях и т. п.

19. Методы фактической ревизии должны быть резко изменены. Во-первых, необходимо немедленно, как общее правило, отказаться от посылки инспекторов в подотчетные учреждения, в качестве постоянных представителей инспекции, во-вторых, категорически отказаться от отдельных мелких ревизий и посылки инспекторов для выполнения отдельных незначительных поручений и в-третьих, стремиться к оказанию всемерной помощи хозяйственным и административным органам для налаживания их работы.

20. В фактическом контроле, более, чем где-либо, должен применяться принцип ударности в работе, а потому необходимо из всей массы ревизуемых учреждений выбирать наиболее важные; располагая их в порядке очередей, направлять для их обследования лучшие силы инспекции, не смущаясь тем, что, может быть, временно некоторые подконтрольные учреждения останутся без постоянного надзора.

21. При производстве фактической ревизии, главное внимание должно обращаться на существо работы, и уже во вторую очередь на формальную сторону их деятельности. Сроки фактических обследований должны быть доведены до минимума, а количество участников до максимума, при чем ни одно фактическое обследование, как общее правило, не должно производиться без предварительно выработанного плана и без участия соответствующего кадра специалистов, как из кадрового состава РКИ; так и специалистов, делегированных из профсоюзов или иных организаций. Ни один рабочий и крестьянин, привлеченный к работам, ни одного дня не должен оставаться без работы и максимально должен быть инструктирован в предварительных совещаниях соответствующих инспекций.

22. При выработке подробных планов обследований, необходимо уделить внимание и место на обследование центральных и местных органов наркоматов с точки зрения организаций их, согласно утвержденным положениям, выяснять соотношение отдельных групп работников технического, канцелярского и т. п. персонала, обратить внимание на использование специалистов по специальности; сугубо следить за сокращением штатов, орабочиванию аппаратов, выяснять партийный стаж и состав работников.

23. В целях действительного осуществления задач по борьбе с волокитой и бюрократизмом, необходимо, в программах, вырабатываемых инспекциями включение вопросов, освещающих эту сторону деятельности советских органов.

24. Выработка упрощенных форм делопроизводства, привлечение к этой работе практиков, работающих как в органах РКИ, так и ревизуемых учреждениях, организация курсов при РКИ по делопроизводству, созыв регулярных совещаний в центре всех управляющих делами наркоматов, а на местах управляющих отделами исполкомов для выяснения дефектов делопроизводства отчетности и принятия мер для налаживания работ.

## Д. В области работ массовых обследований и летучих ревизий.

25. Каждая губинспекция не менее одного раза в месяц обязана провести обследование с наибольшим количеством участников отдельных отраслей народного хозяйства или административного управления, имеющих общественное значение для данной местности, как-то: обследование столовых, мест заключений, бань, прачешных, инвалидных домов, распределения продовольственных карточек жилищных условий и т. п.

## II. Ревизионно-инспекционная работа Н. К. РКИ.

### Е. В области обследования работ топливных органов.

26. Изучение работ центрального топливного главного органа и практическая работа главтопа и его органов на местах.

27. Проверка производственных программ топливных органов главлескома, главконефти, главугля, главторфа, главсланца, как в центральных органах, так и по важнейшим районам.

28. Проверка на местах всех обстоятельств, усиливающих или ослабляющих добычу топлива и установление возможности улучшения снабжения соответствующих предприятий необходимым техническим оборудованием.

29. Фактическая проверка учета ресурсов, распределения топлива, проверка заявок и установление, насколько работы главтопа согласованы с работами др. топливных органов, центрально производственной комиссии и насколько работа центра согласована с местами.

30. Пересмотр норм отпуска топлива отдельным потребителям и в первую очередь ж. д., на основании отчетных данных за 1920-й год, опытные поездки и т. п.

31. Проверка мероприятий по усилению погрузки, сплава и вывоза всех видов топлива, в частности, изучение работ по постройке подездных топливных веток, механизации пилки дров и т. п.

32. Обследование степени удовлетворительности снабжения топливом крупных потребителей, в первую очередь ж. д., а также военной промышленности и образцовых ударных предприятий.

33. Выяснение на местах производится ли заготовка местного топлива для снабжения рабочих и служащих и в первую голову для рабочих и служащих ж. д.

34. Наблюдение за правильным снабжением топливом ж. д. и за планомерностью перехода с одного вида топлива на другое.

35. Выяснение степени удовлетворения заявок топливных органов на продовольствие, фураж и т. п. во всех областях, как заготовок и вывозки топлива, а также использования гужевой повинности.

36. Обследование мероприятий по ускорению достроек топливных веток, нефтепровода и т. п.

37. Постановка учета и правильного документообмена и соблюдение установленной отчетности.

38. Обследование Бакинских, Грозненских и Эмбенских промыслов в отношении состояния нефтепроводов, складских резервуаров, перекачных машин, учета товаров, отчетности, выполнение функций по приемке, сдаче товаров и т. п.

### **Ж. В области работ по обследованию продовольствен. дела.**

39. Обследование постановки и организации материального учета; проверка методов и способов проведения налогов, организации потребительских кооперативов; проверка распределения питания, предметов широкого потребления и т. п.

40. Организация распределительных аппаратов; проверка правильности их построений, обследование общественных столовых и детского питания; наблюдение за правильной организацией дела выдачи продовольственных и иных карточек.

41. Взаимоотношения НКПрода с Центросоюзом и на местах губпродкомов с местными губсоюзами.

42. Обследование вопроса о таре; организация и заготовка промышленного сырья и обработки продуктов, производственные программы и успешность их выполнения.

43. Обследование постановки дела учета деятельности огородных хозяйств различных организаций и учреждений.

44. Выяснение условий хранения, транспортирования наиболее важных продовольственных грузов, установление и проверка усушки, утечки, хищений и т. п.

45. Обследование зернохранилищ, картофелехранилищ и пр. продуктохранилищ.

### **З. В области работ по обследованию транспорта.**

46. Наблюдение за составлением и исполнением планов ж. д. и водных перевозок, с целью выяснения коренных дефектов и неправильностей, создающих возможность незаконных, спекулятивных перевозок. Заблаговременное выяснение наличия грузов на пристанях и ж. д. станциях для принятия своевременных мер по вывозу этих грузов; наблюдение за правильной погрузкой и выгрузкой грузов, за полновесностью и скоростью движения поездов и оборота паровозов.

47. Изучение условий, создающих загруженность узловых станций, с целью установления конкретных мер к упорядочению работ важнейших ж. д. узлов.

48. Наблюдение за землечерпательными работами и состоянием землечерпательных караванов.

49. Проверка производственной программы по ремонту ж. д. подвижного состава, с целью согласования программ ремонта и нового строительства паровозов и точного установления понятия восстановительного ремонта; выяснение кач. ства ремонта; проверка использования полной мощности станков; выяснение возможности увеличения капитального ремонта, в связи с наличием охлажденных паровозов и относительно уменьшающейся остроты среднего ремонта.



50. Выяснение обеспеченности ж. д. наиболее ходовыми материалами мастерских и депо (бандажей, медных труб, олова и т. п.) а также рациональное их использование.

51. Выяснение возможности сокращения квалифицированных, рабочих и служащих за счет повышения производительности труда.

52. Наблюдение за распределением поступающих на транспорт оборудований и материалов и проверка баз и складов эвакуированного имущества с целью установления порядка ликвидации и передачи в основные базы по снабжению транспорта.

### И. В области работ по борьбе с хищениями.

53. Учет крупных хищений на фабриках, заводах и складах, выяснение причин и размеров хищений и сводка работ по борьбе с хищениями.

54. Выяснение, насколько натурпремии влияют на сокращение случаев хищений; влияние натурфондов на улучшение производства.

55. Обследование деятельности органов, ведущих борьбу с хищениями.

### К. В области работ по обследованию земельного вопроса.

56. Обследование с организационной стороны наркомзема и его органов.

57. Проверка плана организации совхозов, колхозов и фактической их работы.

58. Обследования состояния животноводства.

59. Обследование постановки дела охраны лесов и проверка согласованности планов работ наркомзема и главлескома.

### Л. В области работ по обследованию промысловой кооперации.

60. Обследование работ крупнейших промысловых коопераций и объединений. Проверка работ этих органов по заготовке и т. п.

61. Наблюдение за правильным и целесообразным проведением в жизнь новых декретов о промысловой кооперации и подготовка материалов для внесения тех или иных изменений существующих законоположений и недопущение преимуществ частных организаций перед кооперативными объединениями.

### М. В области работ по внешней торговле.

62. Систематическое изучение всех уже заключенных и заключаемых договоров с иностранными фирмами на поставку в республику товаров с точки зрения хозяйственной их выгоды, согласованности с импортным планом и выполнения, договоров, выяснить, насколько пострадали интересы Республики от несоблюдения условий договора и его невыполнения и чем были гарантированы в договорах интересы Республики; наблюдение за реализацией импортного плана и за внеплановыми покупками



122355

63. Проверка приемки и технической экспертизы приобретаемых товаров; наблюдение за тем, чтобы транспортируемые грузы сопровождалась точными фабричными спецификациями, без чего немислим правильный досмотр прибывающих грузов, и весьма трудно пресечь хищения импортного товара.

64. Организация и проведение в жизнь ревизии всех заграничных представительств НКВТ.

65. Проверка доброкачественности товаров, закупленных за границей.

66. Наблюдение за деятельностью экспортного управления Внешторга в области заготовки экспортного фонда.

67. Проверка деятельности местных агентов Внешторга и проверка качества заготовленных для экспорта товаров, способ приемки этих товаров; учет и хранение.

68. Наблюдение за складами в деле постановки приема, хранения и распределения товаров.

## **Н. В области работ по учету и распределению рабгужсилы.**

69. Проверка успешности производства учета рабгужсилы

70. Обследование правильности распределения квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы на местах.

71. Выяснение, насколько хозяйственными органами используется привлекаемая рабочая сила.

72. Организация трудчастей, учет производительности их работ и необходимость сохранения трудчастей.

## **О. В области работ по обследованию быта рабочих.**

73. Обследование быта рабочих по наиболее крупным производственным районам (Московский, Петроградский, Иваново-Вознесенский, Уральский районы, Донецкий бассейн); обследование санитарных условий жизни, условий снабжения, организация бань, больниц, починочных мастерских, культурно-просветительных организаций, домов отдыха, лечебниц и т. д.

74. Обследование отдельных заводов (Путиловский завод, Обуховский, Сормозский, Мотовилиха, Брянский, Тульский оружейный и патронный, Симбирский, Кольчугинский медно-прокатный), для выяснения значения денежной оплаты, формы натурпремирования, влияние премий на производство, меры поощрения, дисциплинарные товарищеские суды, их работа и результаты.

## **П. В области работ по обследованию производства.**

75. Установление правильности производственных программ в наиболее важных отраслях промышленности, как-то: металлургической, текстильной и химической.

76. Обследование ряда образцовых предприятий с точки зрения выполнения ими производственных программ.

77. Демобилизация промышленности и проверка на местах возможности скорого перехода к выработке проз-и-спецодежды и предметов гражданского потребления.

78. Обследование заводов и фабрик, бездействующих или занятых под помещения и склады, для возможного использования технического оборудования их, переборки необходимых машин и т. п.

79. Обследование заводов и фабрик с целью концентрации их для экономного использования топлива и т. п.

### **Р. В области работ по обследованию постановки складского дела.**

80. Выяснение постановки складского дела, состояния складов в смысле пригодности их для хранения имущества, постановка дела учета, использование безхозяйственного имущества, организация распределительных аппаратов, выяснение количества неучтенных товаров, полуфабрикатов и сырья, охрана складов, упрощенный порядок отпуска товаров и сырья и форма учета и отчетности.

### **С. В области работ по обследованию строительства.**

81. Наблюдение за постановкой учета строительных материалов — правильным использованием рабочих рук.

82. Наблюдение за работами центральной плановой строительной комиссии и проверка местных органов, занятых строительными работами.

### **Т. В области работ по обследованию постановки дела просвещения.**

83. Обследование работ технических школ и курсов для рабочих.

84. Обследование работ по ликвидации безграмотности.

85. Обследование постановки работ библиотечного и книжного дела.

86. Обследование снабжения печатным словом и использования запасов бумаги.

### **У. В области работ по обследованию дела здравоохранения.**

87. Обследование Административных центров, сети развития больниц, амбулаторий, больничных коек и т. п.

88. Состав медицинского персонала, подготовленности его, достаточности или недостаточности для данного учреждения.

89. Снабжение больниц и амбулаторий и санитарное состояние их.

### **Ф. В области работ по обследованию финансовых вопросов.**

90. Обследование состояния учета и хранения ценностей; порядок расхода золотого и серебряного запаса и драгоценных камней; наблюдение по эвакуации ценностей.

91. Обследование производства расчетных знаков и правильное распределение их между наркоматами.

## Х. В области работ по обследованию постановки дела демобилизации и реорганизации Красной армии и флота

92. Наблюдение за проведением демобилизации красной армии и флота согласно календарной программе, установленной СТО, наблюдение за демобилизацией центральных военных учреждений, штабов и др. органов, связанных с работами красной армии.

93. Наблюдение за учетом и сдачей в базисные склады, а также и др. ведомства демобилизуемого имущества.

94. Методы и способы реорганизации красной армии и флота; соответствие бойцов к едокам, дисциплина, настроение, условия жизни, питания и т. п.

95. Наблюдение за укомплектованием войсковых частей комсоставом и работа курсов.

96. Организация армии морского и воздушного флота, снабжение вооружением войск и судов.

97. Обследование в области работ по учету и допризывному обучению военнообязанных и трудовому использованию их.

