

III 1112718

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ



Прогресс 1933 г.

ЧЕРЕПОВЕЦКОГО ГУБЕРНСКОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

ХІІ-МУ ГУБЕРНСКОМУ С'ЕЗДУ СОВЕТОВ

за время с 15 дек. 1922 г. по 1-е дек. 1923 г.

46403

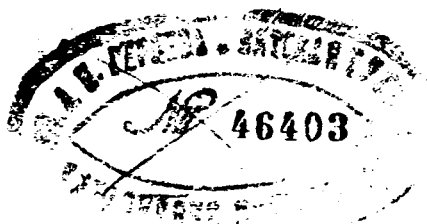
г. ЧЕРЕПОВЕЦ.



В. УЛЬЯНОВ (ЛЕНИН).

19814
1924.

С. С. С. Р.



~~7 СЕКТОР~~

~~Присоединено 1933 г.~~

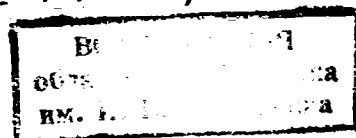
Отчет

**Череповецкого Губернского
Исполнительного Комитета.**

**XII-му Губернскому Съезду Советов.
За время с 15-го декабря 1922 года
по 15-е ноября 1923 года.**



К III 1112718



34
4-46 + кр

Гублит № 661. Череповец.

Тираж 500 экземпляров.

В в е д е н и е.

Президиум Губисполкома, издавая настоящий отчет к XII-му Губернскому Съезду Советов, задался целью ознакомить широкие массы трудящихся Череповецкой губернии и их представителей—делегатов XII-го Съезда—с работой Губернского Исполнительного Комитета и его отделов.

Приступив 15-го декабря 1922 года к исполнению обязанностей, Губисполком поставил себе задачей—осуществление в полной мере всех постановлений XI-го Съезда Советов, не упуская из поля своего зрения и других областей Советской работы.

Наметив, таким образом, план работы, Губисполком, при проведении его в жизнь, столкнулся с чрезвычайно сложным в нашей губернии финансовым вопросом, который, нужно сказать, и по сие время остается центром внимания Исполнительного Комитета.

Составленный на 1922-23 операционный год местный бюджет не покрывал полностью всех расходов, вследствие чего ощущался большой недостаток в необходимых средствах.

Особенно недостаток средств чувствовался на местах—в Волисполкомах, которые, в силу этого, не имели возможности поставить свою работу на должную высоту.

Несмотря, однако, на столь тяжелое финансовое положение, Губисполком в отчетном году проделал колоссальную работу.

Так, благодаря увеличению заработной платы рабочим, которая в октябре с. г. доведена, в среднем, до 21 руб. золотом, против 9-ти зол. рублей в декабре 1922 года,—производительность местной промышленности значительно повысилась: если в 1921-22 операционном году было выработано всей продукции на сумму 316.630 довоенных рублей, то за время—с 1-го января по 1-ое октября т. г. продукции выработано уже на сумму 845.500 довоенных рублей. Повышение, следовательно, выражается в 1660/0.

Вместе с тем следует отметить, что со стороны Губисполкома принимались соответствующие меры и по снижению цен на предметы фабрично-заводской промышленности, причем результаты в этой области работы достигнуты следующие:

| Наименование товаров: | Цена в золотых рублях: | | | | %о пониже- ния стоимо- сти товаров: |
|------------------------------------|------------------------|------|----------------------|------|---|
| | 30 сентября 1923 г. | | 7 декабря 1923 г. | | |
| | Руб. | Коп. | Руб. | Коп. | |
| 1. Ситец аршин | — | 60 | — | 46 | 23,4 ⁰ / ₀ |
| 2. Мыло фунт | — | 33 | — | 24 | 27,3 ⁰ / ₀ |
| 3. Керосин " | — | 08 | — | 06 | 25,0 ⁰ / ₀ |
| 4. Махорка " | 1 | 70 | — | 70 | 58,8 ⁰ / ₀ |
| 5. Соль " | — | 05 | — | 03,5 | 30,0 ⁰ / ₀ |
| 6. Сапоги пара | 11 | 25 | 7 | — | 37,8 ⁰ / ₀ |

Не меньшее внимание было обращено также и на восстановление сельского хозяйства, с каковой целью в отчетном году было выдано крестьянскому населению 477,626 пудов разного рода семян, исходатайствованных Губисполкомом в Центре.

Означенная семсуда, безусловно, явилась большим подспорьем для земледельцев нашей губернии, которые использовали ее в целях расширения посева. В 1923 году посевная площадь была увеличена на 4, 5% против прошлого, и на 7,10%—против 1921 года.

Что же касается состояния животноводства, то и оно значительно улучшилось: в отчетном году наша губерния имеет скота на 130% больше, чем в 1917 году.

Переходя теперь к освещению деятельности Губисполкома в области землеустройства, необходимо будет оговориться, что землеустройство, по своему существу, имеет очень длительный характер, и осуществить его в полной мере в течение года-двух—совершенно невозможно. До настоящего времени окончательное землеустройство, с учетом всех факторов, проведено всего лишь на площади в 332,148 десятин, что составляет от всей земельной площади 34,60%.

Помимо этого, большое внимание со стороны Губернского Исполнительного Комитета было уделено и лесному хозяйству. В данный момент леса нашей губернии приведены в должное состояние; эксплуатация их налажена; самовольные порубки и потравы сведены на-нет.

Кроме того, постановлено приступить к выделению лесов местного значения. Всего предположено выделить 250.000 десятин, или 8% общей лесной площади губернии.

Дальше необходимо остановиться на едином сельско-хозяйственном налоге текущего года.

Единый сельско-хозяйственный налог в Череповецкой губернии взимается исключительно в денежной форме. Это обстоятельство на много облегчает налогоплательщиков, а с другой стороны—упрощает и самую технику взимания названного налога.

Сельско-хозяйственный налог для нашей губернии определен в 1.578.441 ржан. единицу, в то время как в прошлом году он был установлен в размере 2.274.750 рж. единиц. Поступление этого налога, в связи с постигшим Череповецкую губернию недородом, в отчетном году идет гораздо медленнее, чем в 1922 году: по 1-ю декабря т. г. всего по губернии поступило лишь 42,37%; по первое же декабря 1922 г.—76%.

Что касается работы в области Народного Образования и Здравоохранения, то здесь следует отметить, что основной задачей Губисполкома, в данном случае, было—сохранение и материальное обеспечение того количества школ и лечебных учреждений, которое было установлено XI-м Губернским Съездом Советов.

Говорить же о расширении этой сети пока не приходится, поскольку финансовое положение нашей губернии еще не окрепло.

Наконец, особое внимание Губисполком обращал на оздоровление Советского аппарата и на его удешевление.

С этой целью в настоящем отчетном году была произведена реорганизация Уездных Исполнительных Комитетов, которые в данный момент имеют лишь по 6 отделов. До этого же времени в каждом Уисполкоме было по 11 отделов

Таким образом реорганизация дала возможность значительно сократить канцелярскую волокиту, а также удешевить аппарат Уездных Исполнительных Комитетов от 15 до 20%.

Целесообразность этой реорганизации, следовательно, вполне очевидна.

Кроме того, Губернским Исполнительным Комитетом постановлено при-

ступить с 1-го января будущего 1924 года к укрупнению волостей губернии, а в связи с этим—к реорганизации Волисполкомов и Сельсоветов.

Чтобы более подробно осветить затронутый вопрос, необходимо будет отметить следующее. Согласно постановления, принятого IV-й Сессией Губисполкома, существующие в настоящее время в Череповецкой губернии 129 волостей подлежат укрупнению, причем количество укрупненных волостей не должно превышать 64-х.

Следовательно, впредь волость должна быть гораздо больше существующей, как по числу населения, так и по количеству площади.

Такое решение можно только приветствовать—и вот по каким соображениям. В данный момент по губернии насчитывается 129 Волостных Исполнительных Комитетов. С укрупнением-же волостных единиц их должно остаться только 64. Сокращение получается, таким образом, на 65 Волисполкомов, благодаря чему наша губерния с'экономит, по приблизительному подсчету, около 80.000 руб. золотом в год.

Одновременно с этим IV-я Сессия Губисполкома постановила сократить и число сельских Советов, причем количество последних установлено в 587, вместо ныне существующих 1366.

Дальнейшую работу Сельсоветы должны будут вести также в более укрупненном масштабе.

В связи с таким сокращением Сельсоветов, сокращается, сам по себе, и расход населения по содержанию их, примерно, до 17.000 руб. зол. в год.

Все подготовительные работы по укрупнению волостей и по реорганизации Волисполкомов и Сельсоветов закончены. Ожидается лишь санкция Центра на проведение этих мероприятий в жизнь.

Независимо от этого, Губисполкомом проводится в настоящее время большая реорганизация и губернского аппарата. Постановлено ликвидировать Губернский Отдел Управления и Губернское Экономическое Совещание; из отделов же Коммунального хозяйства и ГСНХ, создается один отдел, под названием—«Отдел Местного Хозяйства».

От такой реорганизации губернского аппарата также получается экономия средств, которая, приблизительно, будет выражаться в 800—1.000 руб. зол. в год, сам же аппарат становится более гибким, более работоспособным.

Еще большая подготовительная работа в отчетном году была проделана в связи с предполагаемым введением волостного бюджета. Местам по этому вопросу даны соответствующие указания и необходимые разъяснения.

С введением волбюджета, права и обязанности волостных Исполкомов значительно расширятся: все волостное хозяйство будет сосредоточено в руках ВИК-ов, а это даст возможность наиболее полно обеспечить нужды и интересы крестьянства в области местного хозяйства.

Что же касается деятельности Уисполкомов, то таковая в отчетном году протекала несколько не в лучших финансовых условиях, чем здесь, в губернском центре. Однако места, преодолев все встреченные в процессе работы затруднения, всегда должным образом выполняли возложенные на них Рабоче-Крестьянским Правительством обязанности и твердо стояли на страже интересов рабочего класса и трудового крестьянства.

Резюмируя все вышеизложенное, необходимо отметить, что, несмотря на тяжелое финансовое положение, при котором протекала деятельность Губернского Исполнительного Комитета в отчетном 1923 году, последнему, благодаря активному участию в состроительстве самих трудящихся, удалось достигнуть максимума положительных результатов во всех областях Советской работы.

Предгубисполкома *Морозов.*

Гор. Череповец, 12 декабря 1923 года.

С О С Т А В

Губернского Исполнительного Комитета XI-го созыва.

В Состав Губисполкома XI-м Съездом Советов были избраны следующие т. т.:

1. Морозов Иван Максимович—Предгубисполкома,
 2. Бороздин Георг. Алексеевич—Зам. Предгубисполкома и Заведыв. Г. О. У.
 3. Чернова Анна Михайловна—Секретарь—Член Президиума ГИК'а.
 4. Чернов Иван Михайлович—Председатель Губсовнархоза.
 5. Курманов Алексей Николаевич—Завгубзу.
 6. Емельянов Борис Васильевич—Член Президиума ГИК'а.
 7. Калганов Александр Михайлович—Член Президиума ГИК'а
 8. Кольцов Иван Иванович—Завгубкомхозом.
 9. Богомолов Александр Дмитриевич—Завгубфо.
 10. Шульга Василий Афанасьевич—Губвоенком.
 11. Тарасюк Сергей Артемьевич—Нач. ГПУ.
 12. Моисейков Григорий Никитьевич—Завгуоттрудом.
 13. Пронин Василий Михайлович—Завгубсобезом.
 14. Драницин Владимир Иванович—Упр. РКН.
 15. Круглов Тихон Иванович—Зам. Зав. ГУБЗУ.
 16. Трофимов Николай Иванович
 17. Аггеев Михаил Елизарович
 18. Данилов Иван Федорович.
 19. Паникаров Андрей Иванович.
- } Входные члены ГИК'а.
20. Быстров Михаил Григорьевич—Председатель Белозерского УИК'а.
 21. Федоров Николай Федорович—Председатель Устюжского УИК'а.
 22. Воробьев Иван Николаевич—Председатель Череповецкого УИК'а.
 23. Макаров Александр Петрович—Председатель Кирилловского УИК'а.
 24. Мельников Иван Яковлевич—Председатель Тихвинского УИК'а.

К а н д и д а т ы:

1. Яблоков Михаил Саввич—Завгубоно.
2. Правдухин Николай Павлович—Завгубздравом.

На заседании 1-й Сессии ГИК'а от 15 декабря был избран Президиум ГИК'а в количестве 7 человек. В состав его вошли следующие т. т.: Предгубисполкома—Морозов И. М., Зам предгубисполкома—Бороздин Г. А. Секретарь—Чернова А. М., Завгубзу—Курманов А. Н., Председатель ГСНХ Чернов И. М., Емельянов Б. В. и Калганов А. М.

В течение года из состава ГИК, а вышли:

1. Курманов А. Н. Отбыл в распоряжение С. З. Бюро ЦК. РКП(б)
2. Чернов И. М. Отбыл в распоряжение С. З. Бюро ЦК. РКП(б)
3. Круглов Т. И. Отбыл в распоряжение ЦК. РКП(б).
4. Пронин В. М. отбыл в распор. ЦК РКП(б),
5. Шульга В. А. Отбыл в распоряжение ПУОКР'а.
6. Тарасюк С. А. Отбыл в распоряжение Представительст. ГОГПУ С. З. Области.
7. Мосейков Г. Н. Откомандирован в распоряжение Губкома, РКП(б).

На место выбывших членов в состав ГИК'а вошли:

1. Беляев Александр Иванович—Завгубзу,
2. Алексеев Георгий Михайлович—Председатель ГСНХ.
3. Моисеев Григорий Моисеевич—Губвоенком,
4. Шилкин Федор Федорович—Нач. ГОГПУ.
5. Ухов Иван Андреевич—Завгуботтруд,
6. Кулагин Иван Иванович—Завгубфо,
7. Кириллов Василий Кириллович—Председатель Черепов. УИК'а,
8. Корнилов Степан Евполов—Председатель Белозерского УИК'а,

Примечание: Тов. Быстров перемещен на должность Зам. Зав. Губотдела Управления, на его место назначен т. Корнилов.

Тов. Воробьев перемещен на должность Завгубсобезом. Пост Председателя Череповецкого УИК'а замещен т. Кирилловым. Тов. Мельников И. Я. перемещен на должность Зав. Гублесом, председ. Тихв. УИК'а назначен т. Лисов.

С ликвидацией Губпродкома, тов. Кулагин назначен на должность Завгубфо, тов.-же Богомолов оставлен Заместителем Завгубфо.

Д о п о л н е н и е:

Вместо выбывшего тов. Емельянова Б. И. в состав Губисполкома и его президиума введен тов. **Панов И. Я.**; взамен тов. Курманова тов. **Реймер.**

II.

Работа пленума Череповецкого Губисполкома.

Поскольку новому составу ГИК предстояло вести работу в условиях мирного времени, главное внимание по выполнению и проведению всех мероприятий было перенесено согласно директив центра, на работу по хозяйственному строительству.

Исходя из этого задания, был разработан план организационного подхода к этой работе, чтобы направить ее согласованно во всех частях, распределяя силы и средства в соответствии с имеющимися возможностями и тем значением, которое представляла в общем плане та или другая отрасль хозяйства.

С этой целью Губисполкомом прежде всего было обращено особое внимание на развитие работы Губернского Экономического Совещания, в помощь которому, на правах вспомогательного органа, была создана Плановая Комиссия.

Объем деятельности как Губэконосо, так и Губплана не замыкался кругом текущей работы; в него входило также рассмотрение и анализ хозяйства губернии в целом, чтобы на основании данных этого исследования расширить и упорядочить те или иные отрасли хозяйства и промышленности, используя для этого все имеющиеся возможности.

В круг этих работ вошло прежде всего лесное хозяйство, исследование естественных богатств края, и целый ряд других начинаний, которые в ближайшее время должны войти в ряд очередных заданий, ведущих к осуществлению возрождения хозяйства губернии.

Для разработки вопросов, связанных с оживлением торговых и промышленных операций и правильным развитием торговли, была образована Комиссия по регулированию внутренней торговли (Губкомвнуторг), задачей которой является изучение местного рынка, внесены коррективы в существующую систему торговли в соответствии с изменяющимися условиями, и направление деятельности торгового аппарата госорганов и кооперации по пути их дальнейшего развития. Особое внимание в этом отношении имела работа Комвнуторга по созданию приемно-закупочного аппарата к моменту сбора единого сел.-хоз. налога, во избежание чрезмерного снижения цен сел.-хоз. продукции на местных рынках частными предпринимателями-спекулянтами.

Для планомерного и своевременного разрешения всех вопросов, связанных с построением бюджета, была создана Бюджетная Комиссия, в задачи которой входит предварительная разработка и рассмотрение всех материалов, на основании которых строится бюджет, а также и самое рассмотрение бюджета, который в окончательном виде представляется на утверждение Президиума ГИК. По тому же принципу созданы и Уездные Бюджетные Комиссии, которые в значительной степени облегчили задачу правильного составления бюджетов и всех связанных с этой работой вопросов.

В течение минувшего года состоялось 4-сессии Губисполкома:

- I-я 15-го декабря,
- II-я 20-23 февраля,
- III-я 21-24 мая,
- IV-я 5-8 октября.

Рассмотрено 30 вопросов; главные из них следующие:

1) Окончание продналоговой кампании минувшего года и подготовка к новой.

Здесь в решениях Сессий резко выявились 4-момента.

а) Скорейшее окончание продналоговой кампании, с конечным сроком для взноса зерно-продуктами и мясом к 15-му марта, и последний взнос по льготным срокам, для замены недобранных продуктов маслом—15-го июня;

б) Ходатайство перед Центром о необходимости сложения со счетов губернии семсуды 20-21 года в количестве 123.114 пуд. оставшейся за немущую часть населения, и неоправданной имеющими юридическую форму документами, и об отсрочке уплаты яровой сем-суды 22-го г. в части, оставшейся недовзысканной к 1-му марта на 23-24 налоговый год;

в) представление Наркомпроду об острой нужде в привозном хлебе для губернии и ходатайство о ввозе его в размере 500.000 пуд., которые могли-бы покрыть спрос на хлеб со стороны населения;

г) вопрос об упрощении налогового системы и объединении налогов разного вида, денежных и натуральных, в один вид налога с концентрацией всего налогового аппарата в одном органе.

2) Подготовка к весенней посевной кампании, где между прочим было решено:

а) ввиду недостаточного отпуска в 160.000 пуд. яровых семян, возбудить перед Наркомпродом и Наркомземом ходатайство о дополнительном отпуске семсуды, о понижении % начисления за ссуду с 35 до 20%, а также об отпуске в семсуду травяных семян, поступивших по продналогу, в количестве 4.800 пуд., для раздачи их населению в целях развития в губернии травосеяния.

б) из отпущенной семсуды выделить 40.000 пуд. сем-зерна для выдачи ссуд семьям красноармейцев и инвалидов, возбудив ходатайство перед Наркомземом о сложении с них % начислений.

в) подтвердить необходимость усиления внимания УИК к работам по подготовке к Всероссийской с.-х. выставке.

3) По вопросам бюджета и налогов принято постановление, которым Губфин обязывался выработать план составления местных бюджетов, а уездам вменялось в обязанность организовать Уездные Бюджетные Комиссии, которым поручалось приступить к составлению бюджета на 1923-24 год.

Одновременно было вынесено постановление о возбуждении ходатайства перед Советом Труда и Обороне об отпуске губернии дополнительной дотации в размере 150.000 пуд. рж. ед. и о передаче в местные средства 70.000 пуд. пром-сбора, что дало-бы возможность более планомерно вести местное хозяйство и осуществить намечаемые по нему мероприятия.

4) По вопросам хозяйственного строительства принято постановление о необходимости усиленного внимания к районированию губ., изучению местного края с целью выявления естественных богатств губернии, к вопросам улучшения и развития лесного хозяйства и правильной эксплуатации лесов, а также к развитию торговли и промышленности, правильному расходованию средств, отпускаемых по бюджетам, согласно утвержденных расходных смет.

5) В отношении народного образования решено ходатайствовать перед Наркомпросом об отпуске в полной мере средств, предусмотренных сметой на

содержание управленческого аппарата, и целый ряд постановлений организационного характера, касающихся усиления пропаганды через школы в области сел. хозяйства, об усилении работы по созданию школ фабзавуча, об организации библиотек, изб-читален, усиления идейного руководства над театром, кино и пр.

На 3-й Сессии Губисполкома, созванной в конце мая и продолжавшейся 4 дня, было рассмотрено 11 вопросов.

Особо важными из них были:

1) Организация налогового аппарата и подготовительная работа к проведению единого сел.-хоз. налога, что явилось следствием декрета о сел.-хоз. налоге 10/V-23 г. и соответствовало постановлению ГИК, принятому на II-й Сессии.

Перевод губернии целиком на денежную форму уплаты налога потребовал серьезных организационных изменений в самой структуре налогового аппарата губернии, делая ненужным бывший заготовительный аппарат Губпродкома в виде 'загконтор и др. предприятий, и в то-же время выдвинул необходимость пополнения аппарата Губфина.

Основными моментами в постановлениях сессии по этому вопросу были: а) широкое ознакомление населения с новым видом налога; б) установление порядка более точного учета объектов обложения и порядка обжалования в случае неправильного начисления объектов; в) уменьшение контрольной цифры пашни и сенокоса в порядке соответствующего представления Центру; г) изыскание способов размещения хлебного займа; д) вопрос об организации приемно-закупочного аппарата в губернии, для закупки выбрасываемой населением на рынок сел.-хоз. продукции в момент сбора налога, для предотвращения тем чрезмерного наделения цен на продукты с.-х. производства под влиянием частной спекуляции; е) установление сроков уплаты налога, наиболее соответствующих экономическим возможностям местного крестьянского хозяйства. В заключении был рассмотрен и утвержден представленный Губфином план проведения единого с.-х. налога и вынесено постановление, обязывающее уезды проводить его без отступлений.

Принятые по декрету постановления легли в основу всей последующей работы по проведению налоговой кампании.

2) В результате рассмотрения и утверждения бюджета на 3-й квартал, апрель-июнь, принят целый ряд постановлений, регламентирующих порядок ведения финансового хозяйства и денежной отчетности, соответственно требованиям момента и тем указаниями которые были преподаны в этом отношении Центром.

Вслед за тем был рассмотрен перспективный план составления годового бюджета на 1923-24 год, как губернского, так и уездных, с подразделением источников поступления доходов и размера их использования губернским и в уездными центрами, а также и с распределением расходов.

По тому-же признаку были установлены и отправные точки, которые могли-бы служить общими для губернии, как в отношении денежной единицы, так и в отношении размера зарплаты и т. п.

3) В соответствии с постановлениями II-й Сессии ГИК о лесном хозяйстве, на III-й Сессии этот вопрос на основании представленного материала был подвергнут детальному обсуждению, при чем был принят целый ряд постановлений, касающихся охраны лесов, подготовительных мер к передаче и выделению лесов местного значения крестьянам и в земельный фонд, по очистке лесосек, относительно мер к взысканию задолженности с лесозаготовителей и проведении охотничьего налога.

Кроме того, принят ряд постановлений, касающихся улучшения организационной стороны управления лесным хозяйством, а также о выявлении

всей находящейся в губернии лесной площади, ее учете, определении качества древесины, проведении лесоустроительных работ в районах, где они еще не проводились и намечены пути для более целесообразной эксплуатации лесных богатств.

Вместе с тем была вновь подтверждена необходимость ускорения работы по пересмотру качественного подбора лесной стражи и администрации, а также и поставлен вопрос об улучшении материального положения работников леса.

4) Следующим вопросом, рассмотренным этой Сессией, были итоги проведенной подготовки к посевной кампании, ее выполнение, а также конкретный план мероприятий по подготовке к сел.-хоз. выставке и проведению ближайших очередных мероприятий по улучшению сельского хозяйства.

Из числа принятых по данному вопросу постановлений следует отметить, как особо важные: а) постановление о создании семенных фондов на местах; б) о принятии плана реорганизации сел. хозяйства на основе животноводства с введением многопольных севооборотов, травосеяния, посадки корне-клубне-плодов и высококачественных культур—льна и конопли; в) об улучшении скотоводства, в частности коневодства и свиноводства; г) об организации Отделения Общества Сел. Хоз. Кредита в Череповецкой губернии и о порядке осуществления плана по участию губернии в сел.-хоз. выставке.

5) По вопросам промышленности, основными из которых являлись—удешевление себестоимости продукции и максимальное сокращение накладных расходов,—принят ряд постановлений, среди которых следует отметить: а) поручение Губпромбюро провести подготовительные работы по выяснению возможности наибольшей загрузки предприятий, б) поручение Губпромбюро пересмотреть штаты в управлениях предприятиями и состав рабочих и служащих, с целью сокращения и качественного подбора; в) пересмотр и проверка совместно с профсоюзами норм выработки, с целью постепенного поднятия интенсивности труда до максимума; г) изыскание путей и мероприятий по объединению всей промышленности губернии в один мощный комбинат, а также улучшение отчетности в существующих предприятиях, что давало-бы возможность в любой момент судить о результатах их работы, и д) мероприятия по восстановлению и обновлению оборудования предприятий, как необходимого условия для их успешной работы.

6) Следующим стоял вопрос о Советском строительстве. Здесь главное внимание было уделено реорганизации всего Советского аппарата, в целях его упрощения, удешевления, сокращения и придания ему необходимой гибкости в выполнении работы, с привлечением к ней на местах большего внимания через придачу первичным аппаратам—Сельсоветам и ВПК-ам более широких функций по устройству местной жизни.

В частности рассмотрен проект структуры Губисполкома и Уисполкомов, выдвинутый Отделом Управления, а также предварительный проект укрупнения волостей, который рассмотрен и с внесенными Сессией коррективами поступил на окончательную обработку.

7) По Коммунальному Хозяйству приняты постановления, касающиеся финансовой стороны хозяйства и последних мероприятий по производству ремонта городских зданий и вообще по городскому благоустройству, по учету всего коммунального имущества, находящегося вне городов по всей губернии; по обследованию и возможному улучшению противопожарного аппарата в губернии и т. д. Губфину предложено пересмотреть всю систему налогов,-падающих на городское население, и свести их к меньшему числу за счет укрупнения их по сумме с переводом на золотое исчисление.

IV Сессия ГИК'а начала свои работы 5-го и окончила 7-го октября.

Всего было рассмотрено сессией 9 вопросов; за немногими исключениями они имели прямую и непосредственную связь с постановлениями предшествовавших сессий и по существу лишь детализировали эти вопросы при их практическом проведении в жизнь.

1. Так, по вопросу о проведении кампании сел.-хоз. налога были установлены сроки, не позднее которых должны быть вручены окладные листы плательщикам и должно начаться поступление налога, а также было предложено госорганам и кооперации согласовать работу по проведению заготовок путем распределения между собою районов, где операции будут производиться, избежание конкуренции между собою и с целью более полного охвата всей территории губернии.

2. По вопросу о бюджете, после его рассмотрения Бюджетной Комиссией и по выяснении дефицита, постановлено ходатайствовать перед Центром об увеличении отчисления из сел.-хоз. налога в местный бюджет, чтобы получить возможность удовлетворения насущных потребностей: народного образования, оказания медицинской помощи, дорожного строительства и пр.

3. По докладу Губзу о проведенной осенней кампании, вновь подтверждено постановление о необходимости создания местных семенных фондов и поручено Губзу ходатайствовать перед Наркомземом о разрешении производить взимание семсуды деньгами, вследствие плохого качества собранного истекшим летом зерна.

4. По вопросу о развитии промышленности в губернии вынесено решение: а) о необходимости ее объединения в управлении и о передаче ее в ведение ГИК с устранением двойственности подчинения, которая существовала до сего времени, вредно отражаясь на ходе всего дела; б) в целях сокращения накладных расходов и создания более гибкого и упрощенного аппарата по управлению промышленностью, признано необходимым уразднение трестов и Губторга, как излишних промежуточных инстанций, с передачей Губсовнархозу всего дела по управлению промышленностью; в) вследствие неполной загрузки, а в некоторых случаях и неполного использования переданных центральным и областным трестам предприятий губернии, предложено ГСНХ в ближайший срок форсировать постепенное возвращение этих предприятий в Губсовнархоз, для их использования наряду с прочими фабриками и заводами губернии. Кроме того, отмечена необходимость энергичных мер по поднятию производительности труда в промышленных предприятиях, по улучшению качества выпускаемой продукции, удешевлению себестоимости ее, и по улучшению быта рабочих; г) в отношении денежных средств, необходимых на развитие промышленности, заготовку сырья приобретение современного оборудования, для проведения концентрации производства и создания новых предприятий поручено ГСНХ добиваться получения беспроцентной долгосрочной ссуды за поручительством Губэкоо; д) учитывая те последствия, которые имело для промышленности сжатие финансирования Банком в последнее время, при отсутствии у ней собственных оборотных средств, постановлено ходатайствовать о прекращении в дальнейшем финансовой депрессии во избежание тяжелых последствий, могущих поставить промышленные предприятия в зависимость от частного покупателя.

5. В отношении Советского строительства принято, как общее положение, постановление о необходимости продолжения работы по сокращению и совершенствованию Советского аппарата, в целях придания ему нужной гибкости и технического совершенства с попутным достижением экономии средств, расходуемых на его содержание. По вопросу об укрупнении волостей принят выработанный отделом Управления проект, при чем Угслюкомам предоставлено право в течение 3-х недель с момента принятия проекта давать представления ГИК о внесении в проект тех или других поправок, рассмотрен

также проект реорганизации Губисполкома, по заданию ВЦИК'а, в связи с принятым постановлением об упрощении аппарата ГСНХ'а и о ликвидации трестов, вынесено решение о переименовании ГСНХ'а в Отдел Местного Хозяйства и Промышленности, с передачей в его ведение всех мелких внегородских предприятий, ранее находившихся в ведении Губкомхоза; круг заданий последнего постановлено ограничить рамками чисто городского хозяйства. Для содействия работе ВИК'ов, в целях достижения большей продуктивности ее, решено организовать в губернии 4—6 мес. курсы волсекретарей, которые могли-бы потом надлежащим образом вести возложенные на них обязанности.

6. Как дальнейший логический подход к осуществлению проекта втягивания мест в работу по управлению и хозяйственному строительству, а также для упорядочения финансовой базы ВИК'ов, которые несут обязанности по выполнению сложных административно-хоззаданий, в соответствии с заданием Центра на Сессии был разрешен вопрос о волостных бюджетах, как обязательном мероприятии следуемом к выполнению с начала 1914 г.

С этой целью был—рассмотрен Сессией и утвержден выработанный Губфо план составлению волостного бюджета и дано поручение УИК'ам произвести распределение доходов и расходов между уездными и волостными бюджетами, а Волостным Исполкомам приступить к составлению волостных смет, которые к 1-му декабря должны поступить на рассмотрение Уфинотделов.

7. Совершенно самостоятельно стал в порядок дня Сессии вопрос о передаче населению лесов местного значения, на основании вновь изданного по сему вопросу декрета.

Сессией констатирован факт недостаточности отпускаемых кредитов для осуществления этого декрета к сроку, как недостаточная наличность лесоустроительных партий, постановлено: а) ходатайствовать перед Наркомземом об увеличении кредита на лесоустройство по Череповецкой губернии; б) признать необходимым усиление лесоустроительных партий для окончания работы в срок; в целях увеличения средств для работы по выделению лесов местного значения, привлечь к работе заинтересованных землепользователей, особенно в отношении тех участков, которые не вызывают сомнений; г) Губземуправлению предложено произвести все подготовительные работы по передаче землепользователям лесов местного значения; д) при Уземуправлениях решено учредить комиссии согласно §-4 инструкции по выделению лесов местного значения.

8. Сессией заслушан также доклад, Губоно о положении дела народного образования в губернии. Выяснилось, что вследствие недостатка средств отпускаемых на народное образование, в истекшем году до 30.000 детей школьного возраста остались за бортом школы. Бюджет на 1923-24 г. также не дает возможности расширить школьную сеть, в виду чего вынесено постановление о введении платности за обучение в школах II-й ступени в городах и поселениях городского типа с соблюдением классового принципа при установлении размера платы. Кроме того, постановлено, что сверх утвержденной сети школ по уездам, по желанию населения могут быть открыты новые школы, при условии полного их содержания за счет населения. Для содержания проф. технических учебных заведений решено просить Центр об увеличении ассигнований до размера, обеспечивающего покрытие полного расхода на них, освободив тем самым местный бюджет от необходимости доассигнований. Кроме того вынесено постановление о скорейшем наделении всех начальных сельских школ землем и о необходимости усиления работы по борьбе с детской безпризорностью.

Расходы на ликвидацию неграмотности в смету на предстоящий год не могли быть включены вследствие большого сокращения расходной сметы за уменьшением достаточных источников доходных поступлений.

9. Рассмотрен также вопрос о новом строительстве вооруженных сил Республики и военной подготовке трудящихся, в связи с решением Главкома и Областного Эконо. об отнесении на местные средства расходов по проведению этой работы. Сессией вынесен целый ряд постановлений, касающихся проведения этих распоряжений на местах, как об оборудовании 27 сборных пунктов в губернии с расчетом на 100 чел. каждый, так и по предоставлении средств передвижения, по размещению на сборно-учебных пунктах учащихся и кадро-инструкторского персонала, по содействию ликвидации неграмотности среди обучаемых путем, предоставления помещений, учебных пособий и пр. предметов, а также путем привлечения к этому делу преподавательского персонала местных школ.

Рассмотрен и окончательно решен вопрос о принятии уездн. телефонных сетей в ведение ГИИ, на основании декрета от 7 мая с/г..

В громадном большинстве своем все постановления Сессии получили осуществление и проведены в жизнь,

Детальное освещение имеется в докладах о работе соответствующих отделов.

III.

Работа президиума Череповецкого Губернского Исполнительного Комитета.

За отчетный период с 15-го декабря 1922 г. по 20-е ноября 1923 г. состоялось 228 заседаний Президиума, на которых рассмотрено 607 вопросов:

| | |
|--|-----|
| 1. Административно-организационных | 191 |
| 2. Финансово-налоговых и бюджетных | 138 |
| 3. Промышленности и торговли | 16 |
| 4. Земельных и лесному хозяйству | 38 |
| 5. Коммунальному хозяйству | 26 |
| 6. Народному образованию | 28 |
| 7. Здравоохранению | 17 |
| 8. Социальному обеспечению | 22 |
| 9. Охране труда и борьбе с безработ. | 5 |
| 10. Кооперации | 11 |
| 11. Страхованию от огня и проч. | 6 |
| 12. Воздухофлоту | 7 |
| 13. Статистике | 2 |

По своему характеру и содержанию рассмотренные вопросы относятся к следующим отраслям Советской работы:

Вопросы административно-организационные.

В этой области прежде всего необходимо отметить выполнение работы по экономическому районированию губернии. Работа проводилась по заданию и проекту Госплана, при чем задачей ее было установление границ Череповецкого округа, входящего в состав северо-западной области и укрупненных волостей на основе принципов экономического титготения.

Независимо от этого, в целях сокращения и укомплектования низового аппарата более лучшим составом работников, проделана работа по укрупнению волостей и районов сельсоветов, как административных единиц, при чем новое административное деление, не нарушая существующих волостных границ, получило увязку с экономическим районированием лишь с небольшими отклонениями.

Весьма значительная доля внимания была уделена Президиумом на вопрос реорганизации аппарата УИК'ов, а затем и ГИК'а, согласно директив. преподанных Центром. Отдел Управления УИК'а упразднен, административные функции его переданы Милиции, а организационные Президиуму УИК'а. УОНО, УЗДРАВ и СОБЕС, как самостоятельные Отделы, ликвидированы, путем объединения их в одном Общем Отделе УИК'а. При реорганизации

ГІК'а Отдел Управления также упраздняется с передачей функций административного характера Милиции, а организационного Президиуму ГІК'а. Угрозныо объединяется с Милицией.

Из других вопросов по реорганизации аппарата в смысле его сокращения и удешевления следует обратить внимание на упразднение Уэкосо, а впоследствии и Губэкосо с передачей их функций соответственно Президиуму УІК'а и ГІК'а. По тем же мотивам целесообразности экономии сил и средств произведено упразднение Череповецкого Уфинотдела и объединение всей работы в Губфинотделе; проведена ликвидация Череповецкого Уздрава с передачей его функций Губздраву, проделано слияние Управления Череповецкой Уздской Милиции с Управлением Губмилиции. В области лесного хозяйства проведено сокращение инспекторских участков с 10 до 5, с объединением их работы с уездными земельными Управлениями.

В интересах хозяйственной целесообразности и более правильного построения организационных форм промышленности произведено упразднение трестов с объединением управления всеми предприятиями в одном органе (Промторг), с возложением на последний и торгово-заготовительных функций. Весьма важным вопросом является ликвидация, как самостоятельного органа, Губернского Управления местным транспортом, путем передачи Губкомхозу транспортного дела губернии, при чем Гумес перешел в Губкомхоз на правах под отдела. Дорожное строительство, имеющее местное и государственное значение, сосредоточено в одном Дорожном отделе, который существует, как Отдел ГІК'а, при чем заведывающий Губкомхозом возглавляет и Дорожный отдел. Как одно из существенных мероприятий, нужно отметить организацию в губернии агентуры Областного Об-ва С.-Х. Кредита, должного сыграть видную роль в деле восстановления сельского хозяйства губернии.

По заданию Госплана составлен и утвержден план строительства по губернии на ближайшие пять лет. Планом предусматривается проведение мелiorативных работ, дорожное строительство, постройка и ремонт зданий в городах, а также возведение строений в сельских местностях для осуществления сети больниц и школ.

Кроме того, Президиуму ГІК'а приходилось в значительной степени сосредоточивать внимание на улучшении и поднятии работоспособности сов-аппарата, как в губернском центре, так и на местах. С этою целью производились смещения и назначения административного персонала и давались директивы и указания по сокращению штата. Через органы РКН произведен ряд ревизий, как деятельности, так и отчетности соворганов. Личный состав всех госучреждений подвергнут пересмотру при посредстве Межведомственных Комиссий. В дальнейшем эта работа перешла в Аттестационные Комиссии. Что же касается руководства, контроля и инструктирования нижестоящих Исполкомов, то эта работа осуществлялась путем циркулярных распоряжений, разъяснений, указаний, а также посредством обследования работы в порядке командирования членов ГІК'а и инструкторов Отдела Управления.

По разного рода административным и хозяйственным вопросам издано обязательных постановлений 79.

Борьба с самогонкой на протяжении всего отчетного года велась особенно усиленно, в результате чего отобрано аппаратов 1.004, передано в суд 2.644 дела.

Вопросы финансово-налоговые и бюджетные.

Работа по вопросам налогового характера в начале отчетного года сосредоточивалась, главным образом, на завершении продналоговой кампании, благополучный исход которой давал возможность ведения более планомерно

сметного хозяйства, т. е. согласно проведенному с Губпродкомом соглашению сбор местного подворно-поимущественного налога, составляющего весьма значительную часть доходной сметы, проводился совместно с продналогом.

В дальнейшем работа ГИК в области налогового дела была перенесена в сторону выяснения возможности проведения в Череповецкой губернии единого с.-х. налога в денежной или смешанной форме, при чем к разрешению данного вопроса были привлечены Губфин, Губпродком, Губау и Губстатбюро.

Следующим вопросом, требовавшим к себе серьезного внимания, стоял вопрос об установлении контрольной цифры пашни и сенокоса по губернии для обложения сельско-хозяйственным налогом, а также и определение видов на урожай, что служило отправной точкой для установления величины налога на губернию.

Особенное внимание Президиумом ГИК'а было обращено на установление для губернии разряда урожайности, который первоначально был установлен СНК в размере, превышающем экономические возможности губернии.

По ходатайству Президиума ГИК'а разряд на губернию был понижен с 5-го разряда до 3-го, что дало снижение первоначальной цифры обложения, по имеющимся данным об объектах обложения, до 1.578.000 пудов.

В дальнейшем был установлен порядок предоставления льгот бескорным и малоземельным хозяйствам за счет 5% льготы, допускаемой по закону на этот предмет; определены сроки обжалования обложения, утверждена выработанная Губфином сеть приписных касе и налоговых столов в губернии, установлены по согласованию с Центром сроки уплаты налога применительно к местным условиям: к 1 ноября—30%, к 1 января—30% и на 1-е апреля—40%.

В связи с проведением кампании с.-х. налога, стоял вопрос и о размещении в губернии 2-го хлебного займа. Кампания по его размещению прошла успешно, превысив в несколько раз продажу его в минувшем 1921—22 году, хотя все-таки он не мог получить повсеместного распространения в губернии, в виду наличия плохой связи с отдаленными районами и отсутствия у населения денежных средств.

В области бюджетной работы внимание Президиума ГИК'а первоначально было сосредоточено на организационной стороне вопроса по построению уездных и губернского бюджетов, в дальнейшем на рассмотрении представляемых проектов квартальных бюджетов и построении годового бюджета.

В целях правильного регулирования вопросов бюджетного характера, как-то: рассмотрение бюджетов, расходование запасного фонда, финансирование дефицитных бюджетов, была создана в качестве подсобного органа Губернская Бюджетная Комиссия, а на местах Уездные Бюджетные Комиссии. Особенно много внимания было уделено получению дотаций на губернию, а также взысканию подворно-поимущественного налога и попенной платы за отпускаемую потребителям древесину, процентное отчисление от которой составляет значительную долю доходной сметы местного бюджета. Нужно отметить, что те денежные затруднения, которые приходится переживать в последнее время как уездам, так и губернии по содержанию учреждений, состоящих на местном бюджете, находятся в прямой зависимости от неисправного вноса отчислений за древесину, следуемых к поступлению в размере 30% в местный бюджет. Исправное поступление этих отчислений давало-бы возможность выполнения расходных смет местного бюджета с несравненно меньшими переборами.

Для устранения такого нежелательного явления Президиумом ГИК предпринимался целый ряд мер с одной стороны к своевременному учету отпускаемой древесины и представлению заготовителям счетов к оплате, к нажиму на Гублес в порядке обревизирования его деятельности в этом направлении.

С другой стороны проводились меры воздействия на лесозаготовителей через Центр, а также путем наложения арестов на заготовленную древесину и др. в соответствии с предоставленными в этом отношении ГИК'у правами на основании инструкций и положений Центра.

Составлен местный бюджет на 1923—24 хоз.-операционный год. Несмотря на сильное сжатие расходной сметы получился дефицит в сумме 401.000 руб. В связи с вынесенными последней Сессией ВЦИК'а постановлениями, об'отнесении на местный бюджет некоторых новых статей расхода, бюджет вновь пересматривается и пересоставляется, при чем, ввиду увеличения размера дефицита, Президиумом решено возбудить ходатайство об увеличении отчисления в бюджет от с.-х. налога вместо 30% до 40%.

Вопросы промышленности и торговли.

В вопросе промышленности Президиумом обращено особенное внимание на упорядочение постановки учета производства на предмет выявления доходности или убыточности предприятий и отчетности. С этой целью произведено ревизионное обследование промышленных предприятий, в результате чего произведены улучшения в постановке работы по учету и отчетности, и проведено сокращение аппарата. Разработан план эксплуатации лесных богатств губернии в интересах более целесообразного использования, путем переработки дерева в той или иной вид фабриката.

Значительное внимание было уделено Тихвинскому горнопромышленному району по использованию его недровых богатств. В связи с передачей этого района в непосредственное ведение и распоряжение губернии, решено хотя в небольшом размере поставить работу на практическую почву в порядке начала предварительной разработки недр.

Из остальных мероприятий следует отметить рассмотрение вопроса по исследованию реки Суды на предмет установления возможности электрификации расположенных на ней двух бумаго-картонных фабрик путем использования водной энергии, могущей дать до 2.500 лошадиных сил.

В виду отсутствия средств, вопрос пока практического разрешения не получил. Существенное значение имеет произведенная работа по обследованию предприятий, расположенных на территории губернии и включенных в Областные и Всероссийские тресты. Целью обследования было выявление целесообразности эксплуатации этих предприятий губернскими промышленными органами, т. к. предприятия по своему размеру и характеру не имеют общегосударственного значения, а носят чисто местный характер. Между тем разрозненность в использовании и управлении не дает того экономического эффекта, который мог бы быть достигнут при об'единении всех предприятий в одном плане по производству и управлению. В целях уменьшения расходов на содержание аппарата и введения большей системы в управление промышленностью произведено упразднение трестов с об'единением всех предприятий в одном управлении (Промторг), при чем последнее будет исполнять и торгово-заготовительные функции. Для улучшения качественного состава сотрудников, ГСНХ давались указания и делались предложения по пересмотру, смещению и замене административного персонала органов управления предприятиями.

Для изучения и регулирования торговли была создана Губкомиссия по регулированию внутренней торговли (Комвнуторг). На Комиссию возложено не только регулирование торговли, но изучение рынка в зависимости от бытовых и экономических условий губернии и тех или иных хозяйственных изменений. Существенным вопросом в этой области являлась подготовка к заготовительной

кампании и организация закупки с.-х. продукции, что имеет особенно важное значение в связи с уплатой в денежной форме с.-х. налога. Нужно отметить, также, что благодаря согласованному действию государственных и кооперативных органов весной текущего года был организован постоянный подвоз хлеба извне губернии, что дало возможность без особых перебоев процветствовать до осени, времени реализации урожая. Прделана работа по установлению и организации в губернии ярмарок в зависимости от бытовых особенностей губернии. Следует сказать, что, в целях усиления торгово-промышленных операций, Президиумом неоднократно принимались меры по увеличению и расширению кредитования торговых и промышленных предприятий губернии.

Вопросы земельные.

Центром внимания Президиума ГИК'а в работе по сельскому хозяйству было проведение посевных кампаний по засеву ярового и затем озимого клина. В связи с недостатком у населения семматериала по ходатайству Президиума было отпущено на губернию в порядке семсуды и распределено среди населения весной 1922-23 г.—224.000 п. и осенью озимого семматериала 258798 п. Из других мероприятий необходимо отметить проведение случайной кампании, для успеха которой была произведена выдача премий лицам, оказавшим содействие улучшению коневодства путем предоставления к использованию своего племенного материала. В целях качественного улучшения прокатных пунктов произведена реорганизация последних, при чем за счет сокращения общего количества пункты усилены с.-х. орудиями. Нужно указать, что по ходатайству Президиума ГИК'а Центром сложена не доимка, числящаяся за губернией в количестве 123114 пудов за 1920-21 г. Установлена разверсточная единица при распределении в пользование земельной площади при землеустройстве, при чем за единицу при разверстании признан едок. В целях распространения среди населения с.-х. знаний проведен в губернии ряд лекций и бесед, при чем особенное внимание уделено ознакомлению населения с мерами по борьбе с вредителями. По директивам ГИК'а, Губзу проводилось обновление административного персонала Совхозов путем замены несоответствующего элемента лицами более отвечающими своему назначению. Много внимания было уделено подготовке ко Всероссийской с.-х. выставке. Был организован выставочный К-т, которым прделана огромная работа по подготовке и представлению экспонатов губернии на Всер. с.-х. выставку. Выставку посетили 750 человек экскурсантов от губернии—представители крестьян и профорганизаций.

Вопросы лесного хозяйства.

Лесное хозяйство, как одна из важнейших отраслей хозяйства губернии, все время находилось в центре работ Президиума ГИК'а. Особенное внимание было уделено вопросу по упорядочению эксплуатации лесов, их учету и охране от дальнейшего расхищения, при чем в целях сокращения расходов, большой увязки в работе и установления связи с местными УИК'ами инспекторские лесные районы сокращены с 10 до 5 и приданы к УЗУ.

Проведена работа по отводу лесосек лесопотребителям и по установлению такс на древесину. Большое внимание было обращено на составление Гублесом расчетных ведомостей по отпуску древесины и ускорению переоценок согласно постановления СТО от 31/I-с/г. По заданию Президиума ГИК'а, РКП было произведено ревизионное обследование значительной части лесни-

честв. Ревизией установлено бесхозяйственное ведение дела и неудовлетворительный подбор административного персонала. В результате обследования произведена чистка аппарата лесничеств с удалением из него элемента, который является нетерпимым для дальнейшей работы. Из других вопросов в этой области следует отметить разработку вопроса по пересмотру применяемых в н/в лесных такс, при чем проведено подразделение лесных районов губернии в зависимости от их положения в отношении путей сообщения, удобств и расстояния сплава и т. д. для применения той или иной оценки по установленной таксе. В последнее время рассмотрен и утвержден проект передачи лесных площадей из госфонда в земельный фонд и в леса местного значения; к настоящему времени выяснена площадь, подлежащая передаче по 32 лесничествам, при чем в леса местного значения, 108928 десятины—в земельный фонд 105825 десятин. Работы по остальным лесничествам в этом направлении производятся.

Вопросы коммунального хозяйства.

В области коммунального Хозяйства работа Президиума ГИК состояла в направлении работы в соответствии с выдвигаемым моментом требованиями в порядке утверждения соответствующих планов работы на тот или другой период. Главными из них были работы в городах по ремонту зданий, мостовых, водопроводной сети, освещения и проч. Из других мероприятий следует отметить обследование коммунального хозяйства в уездных городах губернии, проведение мер противопожарной охраны, рассмотрение жилищных и квартирных вопросов, установление размера некоторых налогов, как-то: на землю, за занимаемые помещения жилые и торговые.

За отчетный период произведено ревизионное обследование хозяйства в целом и отдельных предприятий Губкомхоза, где обнаружен ряд упущений в ведении отчетности, в технике проведения налогов и сборов. Установленные ревизией недочеты и дефекты в работе Губкомхозу предложено устранить в кратчайший срок.

Из прочих вопросов следует отметить передачу Губкомхозу транспортного дела губернии в порядке присоединения Губкомхозу быв. Гумеса со всем инвентарем и всеми перевозочными средствами. Кроме того в связи с ликвидацией Губдоротдела Губкомхозу передана часть инвентаря по обслуживанию дорог государственного значения. Нужно указать также, что в отчетном периоде проведена работа по заселению муниципализированных домов исключительно рабочими и служащими с выселением из них нетрудового элемента. Опыт коммунальной работы показал, что руководство ею в губернском масштабе крайне затруднительно и практически почти не осуществляется, почему функции Череповецкого Коммунодела сужены до уездно-городского масштаба, и таким образом Губкоммунодел превращается в Горкоммунодел.

Вопросы по охране труда.

В начале отчетного периода по Отделу Труда постановлением Президиума ГИК и по распоряжению Области проводился двух-недельник по трудовым повинностям в районах, где по местным условиям это представлялось возможным и целесообразным. С наделением пути оставшаяся недонимка по этому виду налога переведена на денежную форму и передана для взыскания в ведение Губфина; одновременно произведена реорганизация и сокращение ап-

парата Губоттруса в уездах в порядке упразднения уездных Отделов с заменой их камерами инспекторов труда.

В остальной части работа Президиума состояла в установлении плановых заданий по данному Отделу и проверке их выполнения. Как одно из достижений по борьбе с безработицей следует отметить организацию артелей из безработных по отдельным специальностям и отраслям работы, как то: артелей судостроительных рабочих, возчиков, дроворубов и пр. Наиболее крупным мероприятием в этой области была отправка в Екатеринбургский Горный Округ партии дроворубов по коллективному договору от имени Губоттруса в количестве до 1.600 чел. По вопросу о соцстраховании Президиумом вынесено постановление о скорейшей ликвидации задолженности всех учреждений и предприятий по социальному страхованию и другое об отмене начисления пени в тех случаях, когда просрочка платежа страховых взносов происходит не по вине учреждения, а вследствие задержки в переводе кредитов вышестоящим учреждением.

Вопросы народного образования.

Главное внимание Президиума Губисполкома в деле Народного образования было обращено на укрепление школы, расширение школьной сети, создание возможно лучших условий для учительского персонала, на подбор последнего в качественном отношении и сообразно с требованиями настоящего момента. Недостаток средств создал огромный тормоз в работе, в результате чего до 30.000 детей школьного возраста остаются за бортом школы. В целях оказания школе материальной помощи, с одной стороны, и развития агитации в этом направлении, с другой в первой половине отчетного года среди населения губернии был проведен «месячник по укреплению школы», давший существенные результаты по ремонту школ, снабжению их дровами, достройке нескольких школ. Кроме того, в течение «месячника» несколько десятков школ были приняты на хозяйственное содержание за счет населения.

Кампания по передаче содержания школ на средства населения проводилась и в позднейшее время, в результате чего хозяйственные расходы 180 школ приняты населением на свои средства по договорному соглашению с органами Губ. и Уоно.

Как дальнейшая мера по усилению средств, введена платность за обучение в школах повышенного типа в городах и поселениях городского типа, в основу чего положен классовый принцип.

Проведен учет беспризорных детей губернии, но за недостатком средств быстро двинуть работу в этом отношении не предоставляется возможным. С целью агитации и усиления средств была проведена «Неделя помощи больному и беспризорному ребенку», при чем собранные средства были употреблены на улучшение положения уже существующих детдомов.

В остальной части работа Президиума проявилась в общем руководстве и направлении дела народного образования через проведение и утверждение периодических плановых заданий. Кроме того в отчетном периоде создан при Губоно Совет Физической Культуры, рассмотрен и утвержден план его работ и даны директивы по ведению физического воспитания среди детей и юношества. Утвержден план ликвидации неграмотности, проведено принятие школ в гор. Череповце на губернский бюджет. Переданы в ведение Губоно Показательный театр и кинематограф с переводом их в общий комбинат на хозрасчет. В дальнейшем работа в области просвещения должна вестись в направлении расширения школьной сети, чтобы в ближайшем будущем получить возможность обслужить все детское население губернии.

Вопросы по здравоохранению.

Отчетный период в смысле появления эпидемических заболеваний, по сравнению с минувшими годами, можно назвать благополучным, в силу чего работа в этой области не носила ударного характера. Из очередных мероприятий в деле здравоохранения необходимо отметить организацию трехдневника по борьбе с туберкулезом; проведение «Недели ребенка». Главное внимание в вопросах здравоохранения было обращено на улучшение постановки больничного дела в смысле упорядочения хозяйственной стороны и подбора персонала, при чем в этом направлении достигнуты значительные результаты. Проведена работа по усилению санитарного надзора в губернии и намечен план по санитарному просвещению. Недостаток средств в местном бюджете является тормозом в дальнейшем развитии дела по оказанию лечебной помощи населению, а также и проведении необходимых мер по здравоохранению, как в городах, так и сельских местностях.

Вопросы социального обеспечения.

Недостаток средств в местном бюджете весьма неблагоприятно отразился и на положении дела по социальному обеспечению. Из текущих мероприятий, проведенных за отчетный период через Президиум ГИК, следует отметить: завершение работы по созданию инвалидного городка и объединению в нем всех инвалидных домов, находящихся в уездах; проведение организации помощи инвалидам через объединения в производственные артели: сапожные, портняжные, торговые и другие.

Особенное внимание было уделено Президиумом на организацию ГКОВ и усилению их фондов. С этой целью было вынесено постановление об общественных запашках и засевах в пользу ГКОВ.

Для оказания помощи семьям красноармейцев, инвалидов и вдов войны по обсеменению полей роздано 40.000 пудов яровой семсуды, при чем уплату процентного начисления предложено Губзу и Сособзу покрыть за счет фонда ГКОВ. Кроме того, было вынесено постановление и сделан призыв к населению по организации во время полевых работ «красных помочей» с целью оказания помощи семьям указанных выше категорий.

Проведена чистка инвалидных учреждений с удалением лиц, не имеющих права на обеспечение, производится учет инвалидов гражданской войны и их семей.

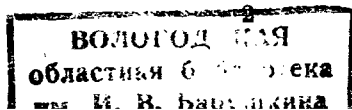
Обращено внимание на поднятие работы Комитета по оказанию помощи больному и раненому красноармейцу, а также на упорядочение работы инвалидов объединений.

В дальнейшем работа в области социального обеспечения должна идти направлением улучшения положения инвалидов и вдов войны в порядке усиления пенсий и пособий, а также путем организации мастерских и др. торговых и кустарно-промышленных объединений.

Вопросы кооперации.

За отчетный период в отношении развития кооперативных начинаний и предприятий были приняты меры двойного рода. Первое из них было возбуждение ходатайства перед Центром о снижении обложения по линии кустарно-промышленной кооперации, так как из практики применения действовавшего законодательства по обложению выяснилось, что чрезмерное обложе-

1112713



ние кустарей, кооперированных в артели, ведет к полному их распаду, что было видно из данных, представленных по указанному вопросу Череповецким Производсоюзом. В настоящее время Центром принимаются меры по уменьшению налогов в особенности с тех кустарей, у которых данный промысел является не основным, а лишь подсобным к сельскому хозяйству.

В отношении потребительской кооперации принимались меры по ее втягиванию в товарооборот, в целях использования для облегчения населению возможностей уплаты сельско-хозяйственного налога, через прием от плательщиков сельско-хозяйственной продукции. Проведение этой операции несомненно укрепило бы кооперативную базу, и подняло бы престиж кооперации среди населения, но осуществлению этой меры в нужной степени препятствует недостаток оборотных средств.

В связи с открытием в губернии агентства Областного О-ва с.-х. кредита, в качестве опорных пунктов на местах постановлено вовлечь в эту работу наиболее крупные объединения потребительской кооперации.

Вопросы по улучшению быта Красной армии.

В связи с прибытием в губернию территориального полка, произведен ремонт казарм на Челе на что затрачено до 700 руб. золотом. Кроме того, отремонтированы и приведены в порядок сборные пункты во всей губернии, отремонтирован в Череповце гарнизонный клуб, устроены в казармах «красные уголки». Для оказания материальной поддержки частям Красной армии в губернии Губисполкомом отпущено 380 ржаных единиц и Г. С. Н. Х. разных материалов и предметов на 1270 руб. Кроме материальной поддержки, оказывается помощь по ведению среди Красной армии культурно-просветительной работы. Культурными шефами выделено учительство по ликвидации неграмотности и выдаются бесплатные билеты в театр, в кинематограф, в первый—до 20 билетов на каждый спектакль и во второй—до 50 билетов.

Всего отдельных воинских частей в губернии 6. Каждая часть имеет своего шефа, при чем шефами состоят государственные, кооперативные и профессиональные органы.

Вопросы статистики.

В области местной статистики проведена следующая работа:

- 1) Составлены по количественной оценке состояния хлебов и трав 2 баланса сельско-хозяйственной продукции на 1 августа и 15 сентября с. г.
 - 2) Разработаны материалы по наблюдению за состоянием трав и посевов в подкрепление ходатайства о снижении разряда урожайности по единому сельхозналогу.
 - 3) Произведено специальное обследование гибели посевов, в связи с ходатайством о снижении разряда урожайности.
-

Работа Губотдела Управления.

(15 декабря 22 г.—15 ноября 1923 г.).

В обязанности Губотдела Управления входит: 1) охрана революционного порядка и законности, 2) организация Советов, упорядочение их работы, руководство, контроль и оказание административного содействия всем органам власти.

ХІ-й Губсъезд Советов, учитывая важность работы низового аппарата—сельсоветов и волисполкомов,—в своем постановлении по докладу ГОУ дал директиву: упростить и усовершенствовать низовой аппарат, достигнуть единообразия в технической постановке делопроизводства и отчетности его, установить регулярную связь с УИК, ВИК и сельсоветами, обратить серьезное внимание на профессиональную выучку милиционеров, продолжать подбор милицѣйских работников и т. д. Вот те основы, на которых главным образом был построен план ГОУ в текущем году. Принимая во внимание, что в новый состав ВИК и сельсоветов прошло много лиц новых, мало знакомых с работой по советскому строительству, отделом управления на места был дан ряд руководящих указаний практического и информационного характера и всем председателям УИК был вручен конкретный конспект плановой работы. Кроме того, по докладу ГОУ президиумом ГИК 28-го февраля был принят еще ряд мероприятий в этой области, из которых необходимо отметить следующее:

1. Урегулирование и согласование распоряжений принципиального характера, исходящих от УИК и его отделов в Волисполкомы, изживая этим самым междоуведомственные трения, параллелизм, волокиту и в то-же время достигая разгрузки волисполкомов от обилия распоряжений.

2. В Волисполкомах введено единое делопроизводство, а также плановая ревизия Волисполкомов и плановое обследование работ сельсоветов, не менее 2-х раз в год. Местами эти мероприятия проведены в жизнь полностью, за исключением сельсоветов, которыми эта мера осуществлена пока лишь в Кирилловским и Устюженском уездах.

3. В целях систематической неразрывной живой связи, для более широкой информации низового аппарата, а также и для ознакомления населения со всеми мероприятиями советской власти, помимо выездов специального инструкторского кадра, были прикреплены к волостям члены УИК. Практиковалось по всем уездам устройство административных совещаний в уездном и волостном масштабе, выездные пленумы Уисполкомов, вызовы для личных докладов более слабых предволисполкомов, что регулярно, особенно удачно практиковалось по Устюженскому уезду. Для подтягивания работ остальных Волисполкомов устраивались соревнования, путем постановки докладов на расширенных уездных совещаниях председателей ВИК.

Таким образом, помимо основной своей цели, совещания помогали практической деловой учебе членов Волисполкомов. Но, нужно сказать, что такой метод поднятия квалификации работников волости, пока что не выявил положительных результатов и он находится в стадии дальнейшего изучения.

4. Наряду с этим, в некоторых уездах, например, в Тихвинском, для подготовки технического кадра работников—волсекретарей, устраивались семидневные курсы, которые вследствие своей небольшой продолжительности, дали

очень мало — познакомили только с постановкой делопроизводства. Мысль об устройстве курсов волсекретарей в губернском масштабе не была упущена из виду, и была разработана 3-х месячная программа курсов и смета с расчетом на 70 человек. Но вследствие причин, связанных всецело с тяжелым финансовым положением губернии, — мысль эта осуществлена не была.

Волисполкомы отнесены на содержание из местных средств. Губисполкомом, совместно с бюджетной комиссией, зарплата членов волисполкомов на следующий операционный год установлена в размере председателю — 30 р. зол. и члену 25 р. зол. в месяц.

Не останавливаясь на достигнутых результатах, ГОУ повел работу волостного строительства еще глубже и серьезней, стремясь предоставить волости административно-хозяйственные функции с правом составления волостного бюджета, с одной стороны, и с другой, в целях удешевления аппарата, провести укрупнения сельсоветов и волостей.

Учитывая, что окончательное районирование проводится плановой комиссией, ГОУ, строго придерживаясь распоряжений центра, избегал ломки волостных и уездных границ, строя 35-ти верстный радиус и положив в основу работ принцип экономическо-географический.

Вопрос этот был детально разработан и строго согласован с линией Плановой Комиссии при учете экономической мощи будущих волостных центров, а также однородности экономических признаков. В результате проделанных работ, административное укрупнение волостей в конечном итоге совпало с экономическим районированием. По экономическому районированию губерния делится на 61 волость, а по административному на 64 (вместо 129 прежних); число сельсоветов сокращается с 1.366 до 587.

Таким образом число Сельсоветов и Волисполкомов сокращено на 50%, при чем по уездам сокращение волостей распределяется так:

| | | | |
|----|------------------------|---------|----------------|
| 1. | По Череповецкому уезду | было 39 | образуется—17. |
| 2. | » Тихвинскому | » » 22 | » —13. |
| 3. | » Устюженскому | » » 22 | » —10. |
| 4. | » Белозерскому | » » 32 | » —15. |
| 5. | » Кирilloвскому | » » 14 | » —9. |

4-я Сессия ГИК утвердила этот проект укрупнения волостей и наряду с этим приняла проект вол. бюджета для новой волостной административной единицы.

Проект отослан для санкции ВЦИК и по утверждении будет проводиться в жизнь. В результате проделанной работы, губерния в следующем бюджетном году получит уменьшение расходов по приблизительным подсчетам на 80.000 руб. золотом, что даст возможность увеличить зарплату работникам волостного масштаба и безболезненно включить в смету содержание сельсоветов, благодаря чему местное население получит сохранение расходов до 17.000 руб. зол. Кроме того, укрупнение волисполкомов даст возможность в полном объеме осуществить действительное положение волисполкома, как хозяина волости и в связи с этим поднимет его авторитет; волость будет крепнуть экономически и делается культурным центром деревни.

Не менее важная и существенная работа проделана ГОУ в отношении руководства Уисполкомами. Благодаря этому руководству все задания XI-го Губсезда Советов и изданные за 1922—23 г. обязательные постановления ГИК проведены полностью, а имеющие общий характер, как основные директивы для всей текущей работы, неуклонно исполняются.

Всего издано 79 обязательных постановлений, а также обследована деятельность всех Уисполкомов путем специальных выездов членов ГИК. Протоколы заседаний Президиумов и Пленумов тщательно проверялись и под-

вергались юридическому обоснованию, результатом чего является отмена постановлений Президиумов УИК: Устюженского—4, Белозерского—3, Кирилловского—2, Череповецкого—3 и Тихвинского—1, а постановлен. ГОУ: Череповецкого—5, Устюженского—6.

Всего состоялось по 5 уездам губернии расширенных Пленумов (с председателями волисполкомов)—6, и узких—30.

Заседаний Президиумов—414, административных комиссий—200, Пленумов Горсовета—13. Большинство заседаний Президиумов—136 падает на Кирилловский уезд и меньшая цифра на Устюженский и Череповецкий. Помимо всего перечисленного, проделана не малая работа по учету качественного состава членов Волисполкомов, Уисполкомов и Губисполкома, организован Губархив, пересмотрены все обязательные постановления ГИК за 1922 г., из коих изжившие силу и значение—изъяты. Собирается также материал по истории организации Советской власти в губернии. Реорганизованы поселковые советы по принципу Райсельсоветов. Горсоветы в уездах вследствие их безжизненности по ходатайству УИК, постановлением Президиума ГИК упразднены.

Во исполнение постановления 2-й Сессии ВЦИК произведена реорганизация Уисполкомов. По этому вопросу дана на места инструкция для практического осуществления реорганизации, совмещавшая с после изданной инструкцией ВЦИК. По перевыборам советов образованы специальные комиссии; для проведения волсъездов командированы уполномоченные от УИК и для проведения Усъездов—уполномоченные ГИК.

Предвыборные кампании велись в форме печатной и устной агитации, а также на места был разослан наказ ГИК и Губкома РКП(б).

Съезды носили деловой характер; отношение делегатов съезда к выборам вполне сознательное; работа съездов проходила в контакте с коммунистической партией, доказательством чему служит единогласное избрание членов РКП(б) на выборные должности.

Для ясности приведем результаты перевыборов.

Состав сельсоветов после перевыборов.

Череповецкий уезд.—Число сельсоветов—176, число членов во всех сельсоветах—878; мужчин—876, женщин—2; земледельцев—872, служащих—6; с высшим и средним образованием—4, с низшим—850, домашнее—24; коммунистов—37, беспартийных—841.

Кирилловский уезд.—Число сельсоветов—116, число членов во всех сельсоветах—365; мужчин—365, земледельцев—361, рабочих—3, служащих—1; из них с высшим и средним образованием—1, нисшее—358, домашнее—4, неграмотных—2; коммунистов—11, беспартийных—354.

Тихвинский уезд.—Число сельсоветов—110, число членов во всех сельсоветах—612, мужчин—608, женщин—4, земледельцев—608, служащих—4, из них с высшим и средним образованием—2, нисшее—578, домашнее—29, неграмотных—5; коммунистов—5, беспартийных—607.

Белозерский уезд.—Число сельсоветов—80, число членов во всех сельсоветах—607, мужчин—600, женщин—7, земледельцев—578, служащих—29, из них с высшим и средним образованием—8, нисшее—593, домашнее—7, коммунистов—25, беспартийных—582 человека.

Устюженский уезд.—Число сельсоветов—89, число членов во всех сельсоветах—404, мужчин—395, женщин—9, земледельцев—360, рабочих—34,

служащих—10, из них с высшим и средним образованием—18, нисшее—293, домашнее—93, коммунистов—19, беспартийных—385 человек.

Всего по губернии:—Число сельсоветов—571, число членов во всех сельсоветах—2.866, мужчин—2.844, женщин—22, земледельцев—2.779, рабочих—37, служащих—50, из них с высшим и средним образованием—33, нисшее—2.669, домашнее—156, неграмотных—5, коммунистов—97, беспартийных—2.769.

Сведения о составе волостных исполнительных комитетов.

Череповецкий уезд.—Число избранных в члены ВИК—117, мужчин—117, из них земледельцев—103, рабочих—4, служащих 10, с высшим и средним образованием—9, нисшее—108, коммунистов—50, беспартийных—67.

Кирилловский уезд.—Число избранных в члены ВИК—42, мужчин—42, из них земледельцев—10, рабочих—1, служащих 31, с высшим и средним образованием—3, нисшее—39, коммунистов—18, беспартийных—24.

Белозерский уезд.—Число избранных в члены ВИК—99, мужчин—99, из них земледельцев—85, рабочих—3, служащих—12, с высшим и средним образованием—6, нисшее—93, коммунистов—34, беспартийных—65.

Тихвинский уезд.—Число избранных в члены ВИК—66, мужчин—65, женщин—1, из них земледельцев—56, рабочих—3, служащих—7, с высшим и средним образованием—6, нисшее—57, домашнее—3, коммунистов—18, беспартийных—48.

Устюженский уезд.—Число избранных в члены ВИК—57, мужчин—56, женщин—1, земледельцев—33, рабочих—6, служащих—16, с высшим и средним образованием—9, нисшее—45, домашнее—3, коммунистов—21, беспартийных—36.

По губернии:—Число избранных в члены ВИК—381, мужчин—379, женщин—2, земледельцев—286, рабочих—17, служащих—76, с высшим и средним образованием—33, нисшее—342, домашнее—6, коммунистов—141, беспартийных—240.

В целях экономии сил, средств и для пользы дела Череповецкая Умилция влита в Губмилицию. Технический аппарат—(канцелярия) сократился на 13 человек, качественный состав сотрудников улучшился. Административной комиссией при ГОУ паложено административных взысканий за 1923 г.

За неисполнение правил благоустройства и санитарии на 216 лиц в сумме 2.727 рублей; за неразрешенные занятия промыслами и торговлей оштрафовано 175 лиц на сумму 4.707 руб., за невыполнение повинностей и налогов—60 лиц на сумму 413 рублей, за непрописку—610 лиц на сумму 847 рублей, за нарушение публичного порядка—422 лица на сумму 7.566 рублей, за другие нарушения—130 лиц на сумму 739 рублей.

Всего подвергнуто штрафу—1.613 лиц на сумму 16.999 рублей.

На 1922-й год было зарегистрировано всего проживающих иностранцев в губернии 101 чел., из них—Германских подданных—4, Латвийских—31, Литовских—6, Польских—17, Эстонских—11, Швейцарских—12, Финнов—20. Выхало за 1923 г.—27 человек.

Милиция.

В целях подбора квалифицированных, стоящих твердо на страже общественного порядка милиционеров, была организована при ГОУ Комиссия, каковая произвела пересмотр состава милиции.

Всего по губернии подвергнуто проверке—410 чел., уволено—100 чел. По преступности разбиваются: за проступки угол. характера и за взяточничество---11, пьянство---15, соучастие с преступн. элементом---2, политич. неблагонадежны—16. не соответствуют своему назначению 55. Для профессиональной выучки проведено обучение по программе предложенной Центром; малограмотных милиционеров мало. Произведен также подбор командного состава, каковой в качественном отношении соответствует своему назначению. Преступность среди милиционеров уменьшилась по сравнению с предыдущим годом, что объясняется введением среди них сознательной дисциплины и улучшением материального положения. Взаимоотношение Милиции со всеми органами хорошее, жалоб на Милицию не поступало. Надо отметить, что принятые реальные мероприятия работу Милиции по сравнению с прошлым годом улучшили несмотря на то, что функции Милиции увеличились; это может подтвердить борьба с самогонкой, которая в истекшем году дала довольно значительные результаты, а именно: по губернии произведено 3.950 обысков, 159 облав, изъято 1.004 самогонных аппарата и 269 $\frac{3}{4}$ ведра суррогатов спирта; в результате возбуждено 2.644 дела по самогонению, которые и направлены в суд.

Розыск.

Среди личного состава сотрудников Уг. Розыска в текущем году преступности не было. Работа протекала удовлетворительно; по губернии ликвидировано несколько банд, при чем было два вооруженных столкновения (перестрелка), но жертв не было; пойманы главари бандитов—Бекешкин, Панькин, Сухарев, Капралов, Николаев,—последний убит.

Преступность по губернии по сравнению с прошлым годом уменьшилась, % раскрытия ее увеличился, что видно из ниже приведенных таблиц.

Преступность по губернии за 1922 г.

| | Возникло. | Раскрыто. | % раскрыт. |
|---|--------------|--------------|------------|
| Краж (простых, со взломом, карманных и пр.) | 1.777 | 700 | 45% |
| Убийств (и покушений на убийство). | 174 | 90 | 52% |
| Др. преступлений | 1.405 | 905 | 64% |
| И т о г о | 3.356 | 1.695 | 51% |

Задержано преступников 1.566 человек.

За 1923 г.

| | | | |
|----------------------------|--------------|--------------|------------|
| Краж | 971 | 564 | 58% |
| Убийств | 66 | 58 | 88% |
| Др. преступлений | 1.477 | 910 | 62% |
| И т о г о | 2.514 | 1.532 | 61% |

Задержано преступников 1.089 человек.

Зарегистрировано преступников 1.289 человек.

Управление местами заключения.

ГУМЗ передан из отдела Юстиции 28 октября 1922 г. В сентябре месяце 1923 г. он реорганизован в Инспекцию мест заключения. В ведении Инспекции находится 8 мест заключения, при чем наблюдается все время переполнение их. Например, на 1 октября всего штатных мест числится 430, содержится же 663 человека. Достигнуто улучшение питания путем увеличения пайка за счет работы заключенных. Весь их заработок выразился в 808.354 руб. 65 коп. Произведен также частичный ремонт помещений и усилена охрана. Ощущается недостаток оружия. Большое внимание было обращено на ведение культурно-просветительной работы.

По всем амнистиям освобождено арестованных 226 человек, досрочно—130 человек.

Подотдел записей актов гражданского состояния.

Работа ЗАГС по сравнению с 1922 годом заметно улучшилась как в части ведения книг, так и в отношении представления сведений. Всего в губернии по неполным сведениям за 9-ть месяцев зарегистрировано: рождений 17.823, из них мужчин—9.036 и женщины—8.787 чел.; смертей 10.868, из них мужчин 5.688 и женщин. 5.180 Таким образом прирост населения выразился в 6.855 человек. За это время состоялось браков—5.940, разводов—402.

Финансово-хозяйственная часть.

При финансово-хозяйственной части ГНК объединены Хоз. отделы Губоно, Губздрава и Губотдела Управления. Хозяйственная часть следит за выполнением местного бюджета, а также за поступлением и разассигнованием госкредитов. Кроме того обслуживаются в части денежной и материальной нужды Здравоохранения по городу Череновцу и некоторые др. нужды местного значения.

Работа Череповецкого Г. С. Н. Х.

(15 декабря 22 г.—15 ноября 1923 г.).

Общее состояние промышленности в губернии.

Работа предприятий за прошедшие годы.

Обращаемся к языку цифр для наглядного сопоставления достижений за прошедшие годы и перспектив наступившего производственного года.

Таблица № 1.

| ПРОМЫШЛЕННОСТЬ. | Выработано в довоенных рублях. | | Предполож. 1923/24 г. | Выработано в в октябре 1923 г. | °/о вып. прогр. | Примечание. |
|--------------------------|--------------------------------|------------|--------------------------|---|--------------------|--|
| | 1914 г. | 1921/22 г. | 1922/23 г. | | | |
| 1. Бумажно-целлюлозная . | 470000 | не работ. | 259709—43 | 16205 п. на 37300 р. | 120°/о | — |
| 2. Кожевенная: | | | | | | |
| а) выделка кож . . | 87200 | 87270 | 312976—43 | 949 пд 13 фи. + 297,4 к. ф. хроми и 1500 пар обуви на 34000 р. | 100°/о | °/о взят по нор- ме октябрьской выработки. |
| б) изделия из кож . | 2400 | 21315 | 48933— | 65546— | | |
| 3. Стекольная | 301345 | 218205 | 222025— | 21019 пд. на 30000 р. | 100°/о | — |
| 4. Спичечная | свед нет | 48045 | 40667— | 775 лш, на 5425 р. | 130°/о | До 25-го |
| 5. Металло-обработыв. . | свед. нет | 32100 | 43706—39 | — | — | Сведений нет. |
| 6. Мыловаренная . . . | 1400 | 2000 | 13803—40 | — | — | Сведений нет. |

Как видно из таблицы, губернская промышленность определенно прогрессирует, при чем прогресс не только в количестве выработанного, но также в относительном уменьшении числа рабочих, что ясно видно из таблицы № 2.

Число рабочих по предприятиям.

Таблица № 2.

| Наименование промышленности. | Ч И С Л О Р А Б О Ч И Х. | | | |
|------------------------------|--------------------------|------------|------------|------------|
| | 1919 г. | 1921 22 г. | 1922 23 г. | 1923 24 г. |
| Стекольная | 647 | 681 | 675 | 654 |
| Спичечная | Свед. нет | 130 | 62 | 65 |
| Кожевенная | 334 | 93 | 193 | 220 |
| Бумажная | 436 | 60 | 414 | 396 |
| Металлическая | 51 | 168 | 160 | 141 |

О производительности труда дает картину след. таблица (№ 3).

Производительность труда.

Таблица № 3.

| Промышленность. | Производительность 1 рабочего. | | Примечание. |
|----------------------|--------------------------------|------------------------------------|--|
| | В % отнош. к довоенной | Фактич. в учетн. ед. в наст. время | |
| Бумажная | Свед. нет | 33,5 п. | Выведены итоги средние по промышленности за сентябрь месяц |
| Кожевенная | 90% | 8,5 п. | |
| Стекольная | 90% | 22,6 п. | |
| Спичечная | 92% | 11 ящ. | |

Кроме того достигнута концентрация, что особенно резко заметно по кожевенной промышленности, в которой, вместо многочисленных заводов кустарного типа, работают лишь 4, но по выработке превышают довоенную.

О нагрузке предприятий ясно показывает таблица № 4.

Таблица № 4.

Нагрузка предприятий в % отношении к довоенному времени и % отношении к наличию технического оборудования.

| Наименование промышленности. | В 1922 23 г. загрузка по отношению к довоенной | В 1923 24 г. загрузка по отношению к довоенной | Загрузка по современн. техническ. оборудован. |
|------------------------------|--|--|---|
| Кожевенная. | | | |
| 1 кожевенный завод | 134% | 128% | 100% |
| 2 " " | | 173% | 100% |
| 3 " " | | 188% | 100% |
| Опытный завод | | 123% | 100% |

| Наименование промышленности. | В 1922 23 г. загрузка по отношению к довоенной | В 1923 24 г. загрузка по отношению к довоенной | Загрузка по современн. технич. эк. оборудов. |
|------------------------------------|---|---|---|
| Бумаго-картонная. | | | |
| Сойволоская б.-к. фаб. | — | — | 100% |
| Стекольно-спичечная. | | | |
| Покровский стекольный завод . . . | 35% | 62% | 100% |
| Смердомльский „ „ . . . | 70% | 159% | 100% |
| Устюженская спич. фаб. | 77% | 100% | 100% |
| Гахновский жел.-рез. завод | — | 100% | 100% |

В список не вошли те, которые не имеют сведений.

Если обратиться теперь к состоянию построек и машинного оборудования, то за отчетный период проделана большая работа. Можно сказать, что лишь переоборудование предприятий дало возможность наметить вполне реально значительное увеличение производительности в 23-24 г.

Работы в этом направлении таковы:

Бумажная промышленность.

На Андогской картонной фаб. построена новая баня, стоимостью 2200 р. Построено здание для клуба, школы и библиотеки в 2250 руб. Перенесена ветхая казарма на другое место и капитально отремонтирована, все здание покрыто дранью в 1475 руб. Произведен ремонт фабрики в период времени с 15 IV по 4 VII с. г.—18250 руб.

При Сойволоской фаб. построена баня—2750 руб. Построено два новых дома из-за жилищного кризиса—2500 р. Дооборудован двух-этажный дом под культпросвет, фабком, библиотеку, школу и т. д.—2680 р. Сплавлено два деревянных дома со ст. Бабаево на Сойволоскую фаб., один из них уже готов для жилья—3500 руб. Произведен ремонт фаб. в период времени с 15 IV по 21 VII с. г.—26500 руб. Построен дом в Череповце для квартир сотрудников Бумтреста и приезжающих с фабрик и построен при доме двор и кладовка—1750 руб. Итого затрачено—63855 руб.

Металлообрабатывающая промышленность.

Вахновский ж.-р. завод: ремонт здания завода—653 р. 74 к. Оборудование здания гвоздильного цеха—629 р. 32 к. Ремонт технического оборудования завода 524 р.

Ново-Северный завод на оборудование зданий завода 348 р.

Стекольная промышленность.

По Покровскому стекольному заводу: произведен частичный ремонт заводского шатра—3000 р. Произведен капитальный ремонт ванны—10000 р. Построены 2 новых дома для рабочих 3000 р. Произведен капитальный ремонт генератора—1000 р.

Спичечная промышленность.

Устюженская фабрика «Север»; капитальный ремонт станков—1000 р.
3 новых здания для складов - 2000 р.

Кожевенная промышленность.

1-ый Гос. Кожевенный завод; ремонт зданий завода 1801 р. 40 к. Выстроено одноэтажное железобетонное здание с зольным и сушильным отделениями, не дооборудованное еще в нижнем этаже железобетонными чанами и в 1-м этаже цементным полом—стоимость работ—15329 р. 28 к. Дооборудование 2-х этажного здания завода с установкой машин, полученных от Внешторга, всего на сумму 11280 р.

2-й Гос. Кожевенный завод; ремонт зданий завода на 2948 р. 90 к. Построено 2-х этажное железобетонное здание; стоимость произведенных работ—19410 р.

3-й Гос. Кожевенный завод; ремонт заводских зданий на сумму 2495 р. 94 к. По Опытному Кожевенному заводу: ремонты зданий завода стоимость 1207 р. 70 к.

Механическая фабрика обуви. Ремонт зданий фабрики стоимость 600 р. Новый предполагающийся к постройке завод. Приобретено материалов на 5000 р.

Другое обстоятельство, которое делает вполне реальным выполнение программы на 1923, 24 г., это обеспечение предприятий сырьем и топливом

Таблица № 6.

| Заводы и ф-ки. | | Сырье. | Топливо. | |
|-------------------------|-----------|-----------|---|--------|
| Андогская | | — | 882 к. с. | 5 мес. |
| Сойловская | | 315 к. с. | 2365 к. с. | 5 мес. |
| Вахновский | | на сезон. | 1100 к. с. | 2 сез. |
| Смердомльский | Сода . . | 177 п. | 1201 к. с. | 4 м. |
| | Сульфат . | 8800 п. | | |
| | Известь . | 13079 п. | | |
| | Песок . | 18177 п. | | |
| Покровский | Сода . . | — | 3949 к. с. | 11 м. |
| | Сульфат . | 16398 п. | | |
| | Известь . | 12644 п. | | |
| | Песок . | 26000 п. | | |
| Кожевенные заводы . . . | Кож . . | 36900 шт. | дров 17 ¹ / ₈ к. с. | 2 м. |
| | | | нефти 28 п. 37 ф. | 1 м. |

Производственный и финансовый план.

Особенное же значение для успеха и планмерности работы имеет выработка финансового плана, основанного на производственном плане и смете расходов по производству.

Как видно из таблицы 7-й, 100% реализации продукции дает 2.881.008 р.; расходный же лист дает 2.448.192 р., по обеспечению производства. Затем приняты в расчет все капитальные ремонты и постройка нового кожевенного завода в г. Череповце, что дает сумму 232 тыс. руб. Остаток, который при максимальной производительности достигает 200.000 руб. будет целиком направлен на возрождение губернской промышленности, никогда не рассчитывавшей, ни в прошлом, ни в будущем на дотации центра.

Реализация.

У. Г. С. Н. Х. имеются положительные данные в том, что реализация продукции не встретит затруднений. Стекло, бумага и картон вполне успешно идут на столичные рынки, спички и мыло — на местный. За 1922/23 г. реализация выражалась в таких цифрах: По стекольн. пром. 100 %, по спичечной 3400 ящ.—73 %, по кожев. 6772 п. 14 ф.—74 %, по бумажной 82851 п.—73 %, при чем спички ждут только сезона, бумага же задержалась в реализации из-за бездорожья; на 100% реализация обеспечена.

Средства.

Необходимая гибкость в средствах получается путем объединений Торгово-производственных операций в едином комбинате (Промторг), кредит же предположено получить в имеющем открыться, в ближайшем будущем, отделении Торгово-Промышленного Банка.

Общее состояние.

Резюмируя вышесказанное приходим к выводу, что: опыт прошлого, новые постройки, ремонты и дооборудования, обеспечение сырьем и топливом, наличие перспективного производственного плана делают положение губернской промышленности вполне твердым и позволяют смело смотреть вперед.

Государств. предприятия и тресты в 1923 г.

С переходом в ведение Г. С. Н. Х. винокуренных заводов на территории губернии остались следующие представители центральных и областных Трестов.

1) Всероссийский Фанеро-трест. Андого-Березовская фанерная ф-ка — не работает.

2) Верхневолголес — лесопильные заводы: Устюженский, Соминский и б. Забельского — не работают.

3) Петролес. (лесопильные заводы): 1) Говжинский, 2) Кемский, 3) Рождественский, 4) Луковецкий, 5) Шольский и 6) Индоманский — работают и 7) Никольский, 8) Сергиевский, 9) Курдюжский, 10) Удожский и 11) Андреевский — не работают.

Из названных заводов Фанеро-Трест и Верхне-волголес не работают совершенно, а Петролес не работает на 5-ти последних, т. е. из 15 заводов, переданных в область не работают 9. Принимая в соображение, что центральные Трестам были выделены лучшие предприятия с большим оборотным капиталом, надо признать их работу бесхозяйственной. Петролес например, получив 11 лучших заводов и 3.000.000 куб. фут. пиленого материала в качестве оборотного капитала, не только не развил лесопильного дела в губернии, но пользуясь губернскими лесными массивами, за которые, кстати сказать, не уплатил до сего времени попенной платы, продолжает консервировать 5 заводов, не уплачивает рабочим в срок денег и заложил уже в Банке большую часть своего сырья.

Про Верхневолголес не приходится много и говорить, т. к. он кончает свое существование, а Спирто-Трест, как выше упоминалось, уже кончил.

Бесхозяйственное ведение дела в полной мере подтверждено ревизиями,

Производственный план Черепов

Таблица № 7.

| № по порядку | Наименование объединений и предприятий. | Наименование фабрик и заводов. | В 1922/23 г.г. | |
|--------------------------------|---|--------------------------------|----------------|-------------------------------------|
| | | | Задано | Выполнено |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Кожтрест. | | | | |
| 1 | 1-й Гос. Кожевенный завод | Кожи выделанной | 2000— | 2161—15 |
| | | Хром кв. фут. . . . | 20000— | 51869 ¹ / ₄ |
| 2 | 2-й Гос. Кожевенный завод | Кожа выделанная | 2600— | 4443—05 ¹ / ₄ |
| 3 | 3-й Гос. Кожевенный завод | " | 1600— | 2876—38 ³ / ₄ |
| 4 | Опытный Кожевенный завод | " | — | 298—21 |
| 5 | Механическая фабрика обуви | Ботинок пар. . . . | 12000 пар. | 11170 |
| Бумтрест. | | | | |
| 6 | Соймоловская б/к фабрика | Бумага | 84000 | 92930—20 |
| | | Картон | 60000 | — |
| | | Древо-масса | — | — |
| 7 | Андогская картонная фабрика | Картон | — | — |
| | | Древо-масса | 36000 | 20168 |
| Стекло-спичечный трест. | | | | |
| 8 | Покровский стекольный завод | Посуда стеклянная | 100000 | 72589—34 |
| 9 | Свердловский стекольный завод | Стекло оконное | 60000 | 46861—06 |
| 10 | Мыловаренный завод | Мыло туалетное | 1000 | 4876 пач. |
| | | простое | — | 1308—02 |
| | | Каустический раствор | — | 103—20 |
| 11 | Устюженская спичечная ф-ка | Спичек ящ. | 5000 | 4640 |
| 12 | Клюквенно-экстракционный завод | Экстракту клюк. эк. . . . | — | — |
| 13 | Важновский железо-резат. завод | Железа резки | 50000 | — |
| | | Литья чугуна, меди | 3750 | 31170—04 |
| | | Гвозди проволоки | — | — |
| 14 | Тихвинский лесопильный завод | Доски кв. ф. | — | — |
| | и Мельница | Размолото зерна | — | — |

вещкой губернской промышленности.

| В 1923/24 г.г. | | ‰ | ‰ | П Р И М Е Ч А Н И Е. |
|------------------|----------------------|--------------------------|---------------------------------------|----------------------|
| Пудов. | На сумму червн. руб. | к выработке 1922/23 г.г. | увелич. произв. 1923/24 г. к 22/23 г. | |
| 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 3000— | 180000— | 108,07 | 138,82 | |
| 50000— | 50000— | 259,35 | 96,4 | |
| 5200— | 312000— | 170,39 | 117,03 | |
| 3400— | 204000— | 179,81 | 118,18 | |
| 2200— | 132000— | — | 736,77 | |
| 15000— | 156250 | 93,08 | 134,29 | |
| Итого . | 1034250— | — | — | |
| 73614 | 338003 | 64,53 | 122,62 | |
| 40342 | 201710 | — | — | |
| 4664 | 10260—80 | — | — | |
| 30000 | 150000 | 56,02 | 171,88 | |
| Итого . . | 699973—80 | — | — | |
| 120000 | 499400 | 72,59 | 165,31 | |
| 75000 | 249300 | 78,1 | 160,04 | |
| 100000 | 15000 | 134,87 | 2051,00 | |
| 4000 | 38000 | — | 307,7 | |
| 6000 | 60000 | 92,8 | 129,31 | |
| Итого . . | 851700 | — | — | |
| 1111 | 38885 | — | — | |
| 50000 | 90000 | — | — | |
| 1100 | 8600 | 62,34 | 129,31 | |
| 2000 | 24000 | — | — | |
| Итого . . | 122600 | — | — | |
| 300000 | 120000 | — | — | |
| 72000 | 3600 | — | — | |
| Итого . . | 123600 | — | — | |

Расходы по выполнению производственного плана

| № по порядку. | Наименование объединений и предприятий. | Сырье. | % к полной себестоимости. | Рспомог. мат р. | Топливо. | % к полной себестоимости. | Зар. б. и т.а. | % к полной себестоимости. | Цеховые расходы. | % к полной себестоимости. | Общезав. расходы. | Правл. расходы. | Всего. | % к полной себестоимости. | Потребно для стр. плана на 1923/24 г. | На постр. Кожевен. завода в г. Череповце. | Условная прибыль. | | | |
|---------------------------------|---|-----------|---------------------------|-----------------|----------|---------------------------|----------------|---------------------------|------------------|---------------------------|-------------------|-----------------|--------|---------------------------|---------------------------------------|---|-------------------|-----------|--------|-----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| Кожтрест. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 1-й Гос. Кож. завод | 87675 | — | 29461 | — | 2180 | — | 23538 | — | 470 | — | 31326 | — | 13724 | — | 192011 | — | 1215 | 26732 | |
| 2 | 2-й — „ — | 121680 | 46,6 | 40274 | 15,5 | 2834 | 1,0 | 27652 | 11,1 | 553 | 2,2 | 42298 | 16,3 | 18712 | 7,2 | 258980 | 100 | 1708 | 37564 | |
| 3 | 3-й — „ — | 79560 | | 25753 | | 1853 | | 18171 | | 363 | | 27475 | | 12222 | | 168663 | | 1138 | 25039 | 156107 |
| 4 | Опытный Го. К. з. | 51480 | | 17039 | | 704 | | 11456 | | 229 | | 17736 | | 7968 | | 108673 | | 749 | 16473 | |
| 5 | Механическая ф. сб. | 89427 | 59,7 | 5469 | 3,6 | 675 | 0,5 | 18111 | 12,1 | 151 | 1,1 | 24964 | 16,6 | 9660 | 6,4 | 149811 | 100 | 190 | 4192 | |
| Итого по кожтр. | | 429222 | | 117990 | | 8245 | | 98928 | | 17674 | | 143799 | | 62286 | | 878143 | | 5000 | 110000 | |
| Бумтрест. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | Сойволеская б. к. | 29900 | 6,3 | 6200 | 1,1 | 115000 | 24,1 | 76743,6 | 17 | 84346,2 | 17,5 | 77872,42 | 18,5 | 71520 | 15,5 | 461682,24 | 100 | 26210,50 | | 116980,56 |
| 7 | Авдотская кар. фаб. | 6900 | | | | 25500 | | 22119,34 | | 17660,0 | | 29631,06 | | 19500 | | 121311 | | 26728 | | |
| Итого по бумтр. | | 36800 | | 6300 | | 140500 | | 98862,90 | | 102006,8 | | 107503,48 | | 91020 | | 582993,24 | | 52938 50 | | |
| Стекл. спич. тр. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8 | Покровский стек. з. | 45353 | 11,1 | 8860 | 2,7 | 85500 | 21,1 | 84420 | 25,1 | — | 0,6 | 124571 | 31,4 | 45945 | 8,6 | 394649 | 100 | 50000 | | |
| 9 | Смердомльск. „ | 26317,50 | | 8650 | | 50000 | | 72972 | | — | 0,9 | 77250 | | 10000 | | 215189,50 | 100 | 6880 | | 123526,50 |
| 10 | Устюженская сп. ф. | 8833 | 17,2 | 8585 | 16,3 | 1003 | 1,9 | 15394 | 29,6 | 318 | | 12872 | 24,6 | 5100 | 9,8 | 52110 | 100 | 4260 | | |
| 11 | Мыловаренный зав. | 36875 | 79,7 | 1490 | 3,3 | 300 | 0,6 | 2160 | 4,7 | 404 | | 4000 | 8,5 | 1000 | 2,3 | 46225 | 100 | 150 | | |
| Итого по стекл. спичеч. тресту. | | 117378,50 | 27,5 | 27585 | | 136808 | | 174946 | | 714 | | 218693 | | 62045 | | 738173,50 | | 61290 | | |
| 12 | Клюквенно-Экст. з. | 14238,28 | 54,1 | 728 | 2,7 | 1675,50 | 6,3 | 6844,40 | 26,1 | — | 8,2 | 2823,60 | 10,8 | — | — | 26309,78 | 100 | 440 | | 12575,12 |
| 13 | Вахновский ж. р. | 45140 | 41 | 5295 | 4,8 | 8625 | 7,8 | 21562 | 19,6 | 9,0 | | 20353 | 18,6 | — | — | 109975 | 100 | 1282,04 | | 12625 |
| 14 | Тихвинский Л/П | 75000 | 66,8 | — | — | — | — | 19656 | 17,5 | 60 | 0,1 | 14860 | 13,3 | 2484 | 2,3 | 112600 | 100 | 1000 | | 11000 |
| Итого | | 717778 | | 157898 | | 295854,50 | | 420799,30 | | 12999 | | 508032 | | 217835 | | 2448194,52 | | 121950,54 | 110000 | 432814,18 |

предпринятыми инспектурой Г. С. Н. Х. и в настоящее время Губэконо подымает ходатайство о передаче Г. С. Н. Х. ряда заводов. Соминский и Забельский заводы, согласно протокола СЗПБ, предназначены к переходу в Совнархоз.

Местные предприятия и тресты.

Г. С. Н. Х. в настоящее время подчинены следующие предприятия.

| ДЕЙСТВУЮЩИЕ: | Раб. | Служ. |
|--|----------------|-------|
| 1. Сойоловская Бумаго-картон. ф-ка | 318 | 24 |
| 2. Андогская « « « | 131 | 11 |
| 3. Покровский Стекольн. завод | 330 | 25 |
| 4. Смердомский « « | 332 | 23 |
| 5. Устюженская Спичечная ф-ка | 62 | 10 |
| 6. Череповецкий Мыловаренный завод | 2 | 1 |
| 7. 1-й Госуд. Кожевенный завод | 43 | 3 |
| 8. Опытный « « | 16 | 2 |
| 9. 2-й Госуд. Кожевенный завод | 62 | 5 |
| 10. 3-й « « « | 31 | 4 |
| 11. Механическая фабрика обуви | 41 | 2 |
| 12. Вахновский ж/р зав. (не работ.) | 25 | 7 |
| 13. Череп. Клюквенно-экстр. зав. (подготов. к пуску) | 7 раб. и служ. | |
| 14. Тихвинский л/п завод | 51 | 11 |
| 15. Чуровский кирпичный (сезон раб.) | | |

На охране: Рождественский и Спасский винзаводы, 4-й Кожевенный зав. (предпол. сдать в аренду) Пиво-медоваренный завод «Богемия». Тихвинский Горно-Промышленный район. Уйтинский завод сухой перегонки.

Предположены к ликвидации: Благовещенский Винзавод. Удожский л/п завод. Тихвинский Ректификационный. Кривецкий кирпичный.

Сданные в аренду: Усть-Кировский л/п завод, Китовский л/п. Якунинский кирпичный завод.

Согласно декрета СНК от 17/VII-23 г. и постановления С. З. П. Б. и Губэконо Тресты: Бумажный, Стекло-спичечный и кожевенный с 1/XI с.г. кончили свое существование и вся производственная и торговая деятельность в настоящее время сосредоточена в Промторге.

В Промторг входят: Кожзаводов 4, мех.ф-ка обуви 1, бум. фабрики 2, стекольн. заводов 2, спичечн. ф-ка 1, мыловаренный зав. 1, железо-резательный зав. 1, клюквенно-экстрактн. зав. 1, лесопильный завод 1, и кирпичный зав 1.

Эта концентрация управления дает возможность сократить штат и следовательно накладные расходы, объединяя в то же время капитал и торговые операции.

Арендованные предприятия.

В настоящее время сданы в аренду 3 предприятия.

1. Китовский лесопильный завод—передан в арендное пользование 8-го апреля 1922 года гр-ну Плавник.

Условия арендной платы—15% всего производства пильных материалов. За неплатеж названной арендной платы договор расторгнут и на пильные материалы наложен арест.

За первый год аренды в пользу Промбюро причитается 28.875 куб. фут. пиленных материалов, к реализации таковых приняты срочные меры. Вновь сдан завод в арендное пользование 6-го июля 1923 года сроком на 2 года, при условии обязательной минимальной производительности продукции не менее 300.000 куб. фут.,—ежегодно с уплатой за аренду завода 15% продукции, а свыше 300.000 куб. фут.—7½ проц.

2) Устье-Кировский лесопильный завод—передан Поздееву в арендное пользование 19-го декабря 1921 года сроком на 3 года, при условии арендной платы в первый год—400 руб. золотом, во второй и третий год по 500 руб. золотом. По настоящее время поступило арендной платы 450 руб. золотом.

3. Якунинский кирпичный завод сдан гражданам Федосеевым. 1 год—80% выработки, 2-й 100% и 3-й год—150%.

Кустарная промышленность.

Г. С. Н. Х. не ведет учета кустарной промышленности и не располагает вполне современным материалом. Общая же картина кустарной промышленности рисуется таким образом.

На территории губернии функционируют 4 крупных производственных артели: 1) Черепиоизводсоюз, объединяющий кустарные артели Череповецкого уезда, 2) Тихвинский Лесосоюз, являющийся объединяющим органом лесных артелей тихвинского района, 3) Белпромсоюз—объединяющий артели Белозерского уезда, 4) Кириллпроизводсоюз—объединяющий производственные артели Кирилловского уезда.

Череповецкий Производственный Союз, насчитывает в своем составе около 100 артелей—кустарей ремесленников, с самым разнохарактерным производством.

Главная масса кустарей занимается обработкой дерева как то: производством выездных саней, телег, дровней, деревянных частей к плугам и боронам, производством бочек, кадок, деревянных лопат и пр.

Имеются артели, занимающиеся скипидарным промыслом, плетением кружев, выделкой кирпича, трикотажных изделий, валяной и сапожной обуви; гончарные, шорные и известковые, карзиночные, портновские артели и масса других разнородных производств.

Большинство кустарей, входящих в Тихвинский Лесо-Союз занимаются лесным промыслом, т. е. лесными заготовками, т. к. Тихвинский уезд богат лесами. Имеется несколько смолокурных и гончарных артелей.

Белпромсоюз объединяет 7 сельско-хозяйственных артелей и столько же артелей с другими производствами, как то: чулочно-вязальным, бондарным, смолокурным, карзиночным и деревообделочным

В Кирилловском уезде большинство кустарей, входящих в объединяющий их производственный орган—Кирпромсоюз—заняты выработкой бондарной тары, плетением корзин и решет и работами по заготовке лесных материалов.

Судское отделение Производсоюза объединяет кузнечные артели Уломского района. Главное производство—барочные гвозди, сапожные и предметы крестьянского обихода.

В виду того, что производственные органы, объединяющие кустарные артели, в большинстве случаев не ведут строгого учета всему производству кустарей ремесленников, дать какое либо определенное заключение об общей массе вырабатываемых ими изделий не представляется возможным.

З а р п л а т а.

Заработная плата достаточно обеспечивает рабочего:

Таблица № 10.

| ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ; | | Фактич. средний зараб. в червон. руб. | |
|-------------------------|---|--|----|
| Металлическая | « | 22 | 11 |
| Бумажная | « | 20 | 36 |
| Кожевенная | « | 29 | |
| Спичечная | « | 20 | 80 |
| Стекольная | « | 15 | 86 |

Дабы застраховать рабочего от обесценения червонного рубля производственной программой для стекольной промышленности взят сред. заработок 18 рублей, для кожевенной—37, 50 р. по бумажной сделана надбавка 10.000 к общей сумме зарплаты. Эти мероприятия повышают зарплату в червонцах от 7 до 20% и гарантируют рабочего.

Торговые операции и соотношение между кооперативной и части й торговлей.

Обороты торговли за минувший год по Череповецкой губернии выражаются в следующих цифрах:

Госторговля при 25 предпр., сумма оборот. в депзн. 1923 г.—30.000.000 руб. Кооперация при 236 пр.—124.000.000 руб., частная с 1088 предпр.—307.000.000 руб.

По сумме итогов видно преобладание частной торговли, но по сумме оборота каждого предприятия в отдельности перевес на стороне госторговли и кооперации. Вся крупная торговля находится в руках государства и кооперации, а в руках частных лиц—мелкая торговля. Ярмарки влияния на товарооборот Г. С. Н. Х. не имеют.

З а к л ю ч е н и е

Для более точного учета производственной работы, укажем на достижения.

Производительность по бумажной и спичечной промышленности неуклонно повышается и не далека от довоенной. Металлическая на уровне довоенной. Кожевенная значительно перешагнула довоенную норму.

Производство предметов широкого потребления: стекла, обуви, спичек, мыла, ведется широко и с каждым годом увеличивается. Рынок завоеван не только местный, но губернская продукция в значительной части реализуется на столичных рынках.

Выработка Вахновского завода обслуживала в течении 2-х лет Судских кустарей в области железной резки, необходимой для барочного гвоздя и хозяйственного инвентаря. На 1923—24 г.г. предполагено разрезать 50.000 пуд.

Количество выработанной продукции по предприятиям Г. С. Н. Х.

| Наименование предприятий. | Выработано за 1922—23 г. г. | | | | | | Намечено на 1923—24 г. г. |
|---|-----------------------------|------------------|-------------------------|------------------------|--------------------|----------------|------------------------------|
| | Наименование изделий. | Единица счета | Количество изготовл. | Стоимость изготовл. | % по стоим. | % по колич. | |
| 1-й гос. кожевенный завод | { Кожи | пуд. | 2161—15 | 90799— „ | 129,7 | 183 | 3000 пуд. |
| | { Хром | к фут. | 51869— „ | — | — | — | 50000 к. ф. |
| 2-й „ „ „ | Кожи | пуд. | 4443—05 | 130365— „ | 167,1 | 170 | 5200 пуд. |
| 3-й „ „ „ | „ | „ | 2876—39 | 84053— „ | 157,1 | 180 | 3400 „ |
| Опытный „ „ | „ | „ | 298—24 | 7769—60 | Работ. вне пл. на. | | 2200 „ |
| Механическая фабрика обуви | Ботинки | пар. | 11170— „ | 48933—50 | 97,1 | 93 | 15000 пар. |
| Покровский стекольный завод | { Стекланных { | пуд. | 72589—34 | 119650— „ | 73,6 | 72,5 | 117000 пуд. |
| Смердомльский „ „ | { изделий. { | „ | 46861—06 | 102375—29 | 50,1 | 93 | 73000 „ |
| Устюженская спичечная фабрика | Спичек | ящ. | 4640— „ | 32490— „ | 92,8 | 92,8 | 6000 ящ. |
| Фабрика „Бережок“ | Спичечн. соломки | пуд. | 1387—32 | 4266—44 | 6,8 | 6,8 | — |
| Белозерская | Спичек | ящ. | 558—65 | 3910—55 | Работ. вне плана. | | — |
| Сойоловская | Бумаги и картон | пуд. | 92930—20 | 223521—43 | 65,2 | 64,5 | 118620 пуд. |
| Андогская | Картон | „ | 20168— „ | 36188— „ | 67,0 | 74,7 | 30000 „ |
| Вахновский завод | Железа резки | „ | 31170— „ | 39587— „ | 62,3 | 62,3 | 50000 „ |
| Нов-Сетерный | Металлич. изделий | „ | — | 4118—60 | — | 16,5 | — |
| Клюквенно-экстрактный | Экстракта | „ | — | — | — | — | 1111 пуд. |
| Мыловаренный завод | { Мыла: простого | „ | 1308—02 | — | — | 1300% | 4000 „ |
| | { туалетного | шт | 4876— „ | — | — | — | 100000 пач |
| Тихвинский л/н завод | Доски | к фут. | — | — | — | — | 300000 к. ф |

Таблица № 12.

Обеспеченность сырьем, топливом, вспомогательными материалами и финансовыми средствами предприятий Губпроторга

на 1-е ноября 1923 года.

| Наименование материалов. | Единица учета. | Наличие на 1 ноября. | Обеспечив. наличным запасом срок работ. | Примечание |
|--|-------------------|-------------------------|--|-----------------------------------|
| По Покровскому стекольному заводу. | | | | |
| Сульфат | пуд. | 16398 — 20 | 7 мес | |
| Сода | ” | — | 2 мес. | |
| Известь | ” | 12644 — ” | 4 мес. | |
| Песок местный | ” | 26530 — ” | 2 1/2 мес. | |
| Вспомогательные материалы. | | | | |
| Глина огнеупорная | ” | 682 — ” | 2 мес. | |
| Песок | ” | 1860 — ” | — | |
| Брус | ” | 2449 — ” | — | |
| Топливо. | | | | |
| Дрова | к. с. | 3949 — 74 | от 10 до 11 мес. | |
| По Смердомльскому стек. заводу. | | | | |
| Сульфат | пуд. | 8800 — 25 | 7 мес. | |
| Сода | ” | 177 — 10 | 2 мес | |
| Известь | ” | 13079 — , | 8 — 9 мес. | |
| Песок местный | ” | 18187 — , | 3 мес. | |
| Вспомогательные материалы. | | | | |
| Глина огнеупорная | ” | 6726 — 20 | 2 мес | 4000 пуд. глины не- годной. |
| Песок кварцевый | ” | 2914 — 20 | — | |
| Топливо. | | | | |
| Дрова | к. с. | 1201 — ” | 4 мес. | |
| По Устюженской спичечной фаб- рике имени тов. Калинина. | | | | |
| Сырье. | | | | |
| Бертолетовая соль | пуд. | 37 — ” | 2 мес. | |
| Парафин | ” | 170 — 06 | 6 мес. | |
| Фосфор | ” | 2 — 30 | 3 мес. | |
| Осина | к. с. | 18 — ” | 2 мес. | |
| Вспомогательные материалы | — | — | от 2 до 6 м. | |

| Наименование материалов. | Единица учета. | Наличие на 1 ноября. | Обеспечив. наличным запасом срок работ. | Примечание. |
|--|----------------|----------------------|---|-------------|
| Топливо. | | | | |
| Дрова | к. с. | 112—57 | 12 мес. | |
| По Белозерской спичечной фабрике „Красный Север“. | | | | |
| Сырье. | | | | |
| Бертолетова соль | пуд. | 100—07 | 9—10 мес. | |
| Фосфор | „ | 1—14 | 1½ мес. | |
| Сера | „ | 120—33 | 7 мес. | |
| Осина | к. с. | 7 | 1 мес. | |
| Вспомогательные материалы | — | — | от 1 до 10 м. | |
| Топливо | | | | |
| Дрова | к. с. | 65 | 4 мес. | |
| По мыловаренному заводу. | | | | |
| Сырья и вспомогательных материалов в на тоящее время не имеется. | — | — | — | |
| По Андогской картонной ф-ке. | | | | |
| Дров баланами | — | 883 | до 1 апреля | |
| По Сойоловснсий б.-к. фабрике. | | | | |
| Дров баланами | к. с. | 2650 | до 1 апреля | |
| Целлюлозы | пуд | 1875 | на 6000 п. бум. | |
| Кожевенная промышленность. | | | | |
| Шкур рогатого скота | шт | 30313 | 6 мес. | |
| Конина | „ | 6599 | — | |
| Ивовое корье | пуд | 10748—16 | 5 мес. | |
| Негашеная известь | „ | 283—03 | 1 мес. | |
| Овсяная мука | „ | 117—33 | — | |
| Тексов | „ | 4—04 | 2 мес. | |
| Вахновский прокатный завод. | | | | |
| Топливо | к. с. | 1100 | 14 мес. | |
| Железа лому | пуд | 30000 | 4 мес. | |
| Проводки железной | „ | 410 | 1 мес. | |
| Чугуна лому | „ | 1100 | 10 мес. | |
| Стали рессорной | „ | 50 | 7 мес. | |
| Железа разных сорта лому | „ | 150 | 7 мес. | |

| Наименование материалов. | Единица учета. | Наличие на 1 ноября. | Обеспечив начальным запасом срок работ. | Примечание |
|--------------------------------------|----------------|----------------------|---|------------|
| Серной кислоты | пуд. | 32 | 3 мес. | |
| Ящиков деревянных | шт. | 4300 | 7 мес. | |
| Нефти нет | — | — | — | |
| Древесного угля нет | — | — | — | |
| Коксу нет | — | — | — | |
| Тихвинский лесопильный завод. | | | | |
| Сведений нет. | — | — | — | |

Что касается мер к улучшению, — то имея в наличии твердый план, можно надеяться на своевременную закупку вышеозначенных предметов.

Произведены изыскания по р. Суде и в течение лета велись гидрометрические работы по учету расхода воды. И те и другие работы дали положительный результат, и Г.С.Н.Х. имеет эскизный проект по установке гидроэлектрической станции. Кроме того обследована река Чагода у фабрики Стопкина, найденная также подходящей для восстановления картонного производства.

Улучшена также промышленная статистика и введена калькуляция продукции.

Сеть по заготовке кожсырья имеет пункты в Череповце, Устюжне, Кириллове, Белозерске и Тихвине.

Кустарное производство, судя по числу регистрируемых в ГСНХ артелей, развивается.

В течение 1923 года бумажная промышленность обогатилась целым рядом машин, их одежды и запасных материалов. Механическая фабрика обуви дооборудована многочисленными станками.

Механизация производства выразилась в постройке, на некоторых предприятиях (кож. заводы, картонные ф-ки), грузовых лифтов для подачи сырья и полуфабрикатов. По Устюженской фабрике предполагено закупить станки для производства коробков, которые приготавливались вручную.

Бумпромышленностью закуплены заграничные сетки и сукна. Стекло-Спичечным трестом щепальные ножи, станки для Устюженской фабрики будут также приобретены за границей.

В общем производственная программа за отчетный период выполнена на 80%, а по некоторым отраслям достигнуто свыше 100% выполнения.

На будущее намечено: 100% выполнение программы и снижение себестоимости.

Постановка отчетности «ажур», с коей будет достигнута полная наглядность производства и полученный и предполагаемый экономический эффект.

Восстановление неработающих предприятий, в I-ую голову, включенных в производственный план.

Расширение бумаго-картонного производства, имеющего в условиях Череповецкой губернии громадную будущность, путем постановки на Сойоловской фабрике бум. машины, восстановления фабрики Стопкина и изысканием средств на устройство Судской электро-станции с целью электрофицирования всего фабричного района.

Централизация кожевенного производства постройкой кожевенного завода в г. Череповце.

Эксплоатация Тихвинского горно-промышленного района.

Научная организация труда при условии обследования предприятий и связи с Московской организацией Н. О. Т.

Работа Губернского Земельного Управления.

Только с 1922—1923 хозяйственного года явилась возможность приступить к правильной планомерной работе. Отчетный год является первым пробным годом работы в новых условиях.

Этот год был неблагоприятен в сельско-хозяйственном отношении. Реки вскрылись на 12-15 дней позже среднего нормального. Затем наступили сильные продолжительные дожди, настолько затопившие пашни, что сеять не было возможности. Посев яровых затянулся до 15—18 июня, вместо обыкновенно оканчивающегося к 1 июня. Значительный процент яровых, посеянных во время, погиб от излишка влаги до всходов и их пришлось пересеять.

Для озимых весна тоже была крайне неблагоприятна. Поля освободились из под снега только 30 апреля—3 мая.

Природа (климат, почва) губернии определяет характер земледелия (луговой и полевой культур). Географическое и экономическое положение губернии придаст сельскому хозяйству животноводческое направление с уклоном в сторону молочно-продуктового скотоводства.

Немаловажную роль в направлении агрикультурной работы и на ее результаты оказывало состояние и уклон сельского хозяйства губернии. В годы продовольственных затруднений еще больше развивается явно убыточное зерновое направление полеводства губернии. Состояние сельского хозяйства губернии характеризуется следующей таблицей:

| | Усадьбы. | Пашни. | Сенокоса. | Леса и др угод. | Неудобной. | ВСЕГО. |
|---|----------|--------|-----------|-----------------|------------|--------|
| Площадь земли в тысячах десятин | 22 | 352 | 521 | 4,723 | 786 | 6404 |
| На 100 дес. всей земли приходится десятин . . | 0,3 | 5,5 | 8,1 | 73,7 | 12,4 | 100 |

Состояние полеводства губернии видно из следующих цифр:

| Годы. | Посевн. площ в тысяч. десят. | | | Урожай в пудах с десятины. | | |
|-------|------------------------------|--------------|---------|----------------------------|---------|-------|
| | ВСЕГО. | В том числе. | | Озим. ржи. | Ячменя. | Овса. |
| | | Озимых. | Яровых. | | | |
| 1915 | — | — | — | 62,0 | 62,8 | 57,6 |
| 1916 | 201,2 | 81,6 | 119,9 | 54,0 | 59,0 | 56,0 |
| 1920 | 164,4 | 86,6 | 77,9 | 41,0 | 33,0 | 33,0 |
| 1921 | 167,4 | 80,1 | 87,2 | 45,6 | 51,0 | 39,6 |
| 1922 | 171,6 | 81,6 | 90,4 | 38,3 | 46,8 | 43,8 |
| 1923 | 179,3 | 73,2 | 106,0 | — | — | — |

Валовая зерновая продукция за вычетом семенной потребности без картофеля выражается в 3.005 311 пудов.

Эта цифра далеко преувеличена, во первых, совершенно не приняты в расчет погибшие в Кирилловском уезде хлеба; во вторых, расчет сделан по данным Губстатбюро на 15 августа, в то время, как положение с каждым днем ухудшалось, и по данным Узу на 1 ноября, оно на 50% хуже против 15 августа и в третьих, урожай с десятины вычислен по таблице Губиродкома, каксвой пользуется и Губстатбюро. На деле-же, как показали пробные обмолоты, урожай с десятины гораздо ниже вычисленных по балловой оценке: так напр, по Череповецкому уезду урожай ржи по балловой оценке вычислен в 45 пуд. с дес., а по пробному обмолоту лишь 38,5 пуд, по Тихвинскому уезду вместо 26 пуд. лишь 18 п., Устюженскому уезду вместо 39 п — 31п.

Если даже из далеко преувеличенного количества 2.342 272 п. вычесть подлежащую к возврату семссуду в размере 710.600 п., (включая озимую 1923 г.) весь остаток выражается в 1.632.272 п., что на каждого из 700.652 жителей составляет в год менее 2 пуд. 24 фун.

Из Кирилловского уезда получены сведения по шести волостям из 14. Эти данные позволяют судить, что в Кирилловском уезде погибло ржи—20%, овса—33,5%, ячменя—28,9%, гороха—50%, льна—25%, понимая валовую продукцию и остаток зерна на 113 200 пудов.

Вышеприведенные официальные цифры говорят о катастрофическом положении губернии в семенном и продовольственном отношении, и недостаток средств не дал возможности выполнить намеченные агрикультурные мероприятия.

Агропомощь.

В отчетном году губерния была разбита на 29 агроучастков по уездам:

| | Число агроучастк. | Замещенных. | Вакантных. |
|-------------------|-------------------|-------------|------------|
| Череповецкий . . | 8 | 5 | 3 |
| Кирилловский . . | 5 | 3 | 2 |
| Белозерский . . . | 6 | 4 | 2 |
| Тихвинский . . . | 5 | 2 | 3 |
| Устюженский . . | 5 | 2 | 3 |
| | 29 | 16 | 13 |

Помимо участкового агроперсонала в губернии работало еще 47 человек.

Количество агроработников против прошлого года не увеличено, за отсутствием средств на содержание их.

Несмотря на малое число агроперсонала, на его ничтожное материальное обеспечение (в среднем 17 черв. руб. в месяц), на отсутствие способов и средств передвижения, техперсоналом проделана не малая работа.

Распространение с.-х. знаний.

Ликвидируя с.-х. неграмотность и проводя курсы по сельскому хозяйству, стремились пропустить через курсы возможно большее количество хозяйствующего взрослого населения; пробудить в них интерес к хозяйству и указать пути к улучшению его.

За кампанию агропропаганды в губернии проведено: краткосрочных курсов—23 с 1115 слушателями. Чтений и бесед (по 4 часа)—911, с 28.176 слушателями. Конференций и собраний—241, с 17 490 слушателями. Издано печатных изданий—8. Написано—статей в местной прессе—177. Дано советов по с.-х. 3.731. Распространено с.-х. литературы—10.362 экз.

Планом предусматривалось: проведение 36 двухнедельных курсов и одних трех-месячных; проведение по 30 чтений и бесед

на каждого агро-работника и издание 26 листовок и 6 брошюр. Программа выполнена более 100%, если принять во внимание, что в некоторых уездах вместо курсов проводились конференции и собрания. Выполнению программы способствовало то обстоятельство, что эти мероприятия проводились в I и II кварт. при наличии местных средств.

Организация кормовой площади.

В этом направлении работа была направлена на увеличение и улучшение кормов для скота, чтобы достигнуть увеличения количества скота и улучшения его качества, чем поднять производительность полеводства и увеличить количество продуктов животноводства и с ними экономическую мощь всего крестьянского хозяйства. Прделанная в отчетном году работа выразилась:

Луговое хозяйство и культура болот.

1) Практические мероприятия. Населением очищено лугов от кустарника 2.350 д. площади, раскорчевано и срезано кочек на площади 450 д., осушено лугов с прокопкой канав на протяжении 32 в., распаханно в целях создания сеянных лугов 270 д., засеяно луговых трав на семена $13\frac{1}{2}$ дес., собрано семян луговой овсяницы и др. 50 пуд.

По плану на 1923 г. предполагалось осушить до 5.500 д., расчистить от кустарника лугов — 50.000 дес., срезать кочек на площади до 500 дес. и вспахать 500 дес. луга для создания сеянного луга.

Вследствие неотпуска средств на гидротехнические работы ни по местному бюджету, ни из центра, мелиоративные работы производились за счет крайне ограниченных средств на опытное луговое дело и отчасти самого населения. Фактически работы выполнено гораздо больше, но за отсутствием средств на разъезды много выполненной работы не учтено.

2) Опытно-показательная работа. Велась работа на 2 опорных болотных пунктах, вырабатывающих и показывающих населению способы и технику возделывания болот и бросовых земель под сеянные луга.

В тех-же целях организован один луговой опорный пункт. Заложено 32 демонстративных участка по улучшению лугов, показывающих населению достигнутые на практике результаты в области лугового хозяйства.

Для развития среди населения семенного дела луговых трав, заложено у населения с показательной целью 20 участков с культурой тимopheевки и пшведского клевера на семена.

Велась работа в 2-х семенных хозяйствах луговых трав, в одном луговом хозяйстве и в одном болотном хозяйстве.

В целях изучения кормовой площади, обследована пойма р. Шексны в геоботаническом отношении на расстоянии 179 в. с общей площадью до 895 кв. верст.

Хозяйственных обследований бросовых земель в целях использования их под луговые и полевые угодия произведено на площади 4.300 дес.

Обследовано и взято на учет 927.000 дес. в целях сельскохозяйственного использования.

3. Восстановление и развитие полевого травосеяния. Кроме пропаганды о необходимости введения травопольных севооборотов населению выдано в ссуду 2.125 п семян клевера, 651 пуд. тимopheевки и 948 пуд. вики, каковыми семенами засеяно 3.725 д. В общем за отчетный год площадь травосеяния увеличена на 5.800 десятин.

Пропаганда культуры корнеплодов (турнепс) дала заметные результаты. В скотоводческих районах эта культура прививается очень быстро.

Кроме этого земорганами проводились:

Регистрация трудовых интенсивных хозяйств, культивирующих луга и болота. Таких хозяйств зарегистрировано в отчетном году—42.

Организация крестьянских хозяйств с разбивкой полей на севообороты 258 хозяйств.

Премирование хозяйств пионеров—лугового дела.

4. Меры к поднятию урожайности хлебов. Работа велась в направлении: а) снабжения с-х. населения доброкачественным посевным материалом. В отчетном году отсортировано семматериала всего 151.925 пудов. б) изучение местного семенного материала и выяснение необходимых улучшений. Произведен анализ 512 проб образцов семян для выяснения засоренности и хозяйственной пригодности семенного материала, дающих крайне интересные данные и ясную картину о качестве посевного материала. Велась наблюдения над 259 видами сорняков в целях установления более реальных мер борьбы с ними.

Борьба с вредителями.

Главными и более опасными вредителями полевых культур являются: озимой червь, слизень, стеблевая совка, головня и пр. грибные болезни. В отчетном году велась работа: 1) осенью

1922 г. с озимым червем, а осенью 1923 г. с полевым слизнем, вследствие понижённой температуры и большой влажности появившимся в огромных размерах

Улучшение способа обработки почвы и снабжение с.-х. населения улучшенными орудиями и машинами.

Из 100 прокатных пунктов оставлено 30 с филиальными отделениями при них.

Делом снабжения населения с.-х. машинами и орудиями ведали Губсоюз и Череповецкое Отделение Петроградского Областсельсклада. Губсельскладом за весь отчетный год продано лишь 82 плуга, 25 веялок, 675 пуд., суперфосфата и 820 пуд калийной соли. Причины к тому—несоразмерно высокие цены па удобрение, машины и орудия и неправильная постановка дела.

В текущем году по инициативе НКЗ в Череповецкой губернии было произведено обследование крупного рогатого скота. Всего в губернии обследовано 50 волостей, 207 населенных мест с 1288 животными.

Посевная кампания.

Яровая кампания, начавшаяся с определения пригодности отпущенного со складов Губпродкома семматериала и сортировкой его, закончилась распределением населению 168 046 пуд. овса, 16 370 пуд. ячменя, 12 684 п. льняного семени, 1 475 п. гороха, 623 п. гречихи, 2 125 пуд клеверных семян, 651 пуд семян тимсфеевки и 948 пуд. семян вики, какового количества хватило на обсеменение до 17 000 дес. Получено 274 707 пуд., которые распределены по уездам следующим образом:

Велозерский 75 521 п. 38 ф., Кирилловский 28 556 п. 69 ф., Устюженский 6 500 п., Тихвинский 40 547 п., Череповецкий 123 581 п. 33 ф.

Для сбора и хранения семзерна оборудовано 22 ссыпных пункта и организован технический аппарат.

Собрано семсуды по 14-е ноября только 20%, всего количества. Такой низкий процент поступления объясняется отсутствием у населения зерна требуемых кондиций и отказ принимать деньгами. Срок добровольного вноса истек и не предвидится возможности собрать подлежащего к сбору количества зерна.

С.-х. кооперация.

Работа в области с.-х. кооперации за отчетный год за отсутствием средств протекала крайне слабо. Кооперативные объединения возникали или по своей инициативе, или же под ру-

ководством местных агроработников. Культурная работа совсем отсутствовала. Велась лишь регистрация возникающих и ликвидирующихся с.-х. коллективов.

Число и род кооперативных объединений видны из следующей таблицы:

| Годы. | С.-х. товарищ. | Земледельч. артелей. | Мелиорат. товарищ. | Маслодел. артелей. | Мукомол. товарищ. | Пчеловод. товарищ. | Кооперат. по животн. | Районных союзов. | Машинных товарищ. | Земледел. кооперат. |
|---------|----------------|----------------------|--------------------|--------------------|-------------------|--------------------|----------------------|------------------|-------------------|---------------------|
| 1922 г. | 65 | 130 | 22 | 192 | 3 | 1 | 3 | 4 | 3 | 25 |
| 1923 г. | — | 79 | 34 | 160 | 5 | 1 | 4 | 3 | 5 | 20 |

В текущем году велась работа в 2-х коллективных рассадниках в Череповецком уезде: Чуровском и Югском. Чуровский объединяет 54 члена с 197 коровами. Работают в рассаднике 5 контроль-ассистентов. Югский коллективный рассадник насчитывает до 180 голов скота. В этом рассаднике действует контрольный союз, имеющий от Череповецкого УЗУ—контроль-ассистента.

В остальных уездах коллективные объединения в специальной работе были предоставлены самим себе, из за отсутствия средств.

Животноводство.

Случная кампания 1923 г. прошла успешней предыдущей. В кампании приняло участие 59 жеребцов Губзу и 144 одобренных, при чем первыми было покрыто 1.433 матки, вторыми 2.490, а всего покрыто 3.923 матки.

В губернии организовано 5 коневодческих объединений. В Череповецком уезде: Чуровское кооперативное коневодческое т-во до 150 членов, с количеством лошадей до 160 голов. Романовское коневодческое товарищество до 30 членов, с количеством лошадей в 30 голов.

Погорельский союз коневодов, насчитывающий до 30 членов с количеством лошадей до 30 голов, Бечевинский союз коневодов до 43 членов и количеством лошадей до 45 голов—в Белозерском уезде и Сидоровский коневодческий коллектив в Устюженском уезде. Для выработки типа местной с.-х. лошади в губернии имеются два конных завода.

В отчетном 1923 г. были устроены в г. Череповце бега с целью отбора более резвых крестьянских кобыл и жеребцов.

Участвовало 54 крестьянских лошадей. Большую резвость из крестьянских лошадей дал жеребец 1 м. 41 сек. на версту.

На тренировочной конюшне при 2-м Государственном ипподроме состоит 33 жеребца и 33 кобылы, из них выпущенных на ипподром 54 и готовящихся к бегам 12.

Скотоводство. Остро обстоял вопрос с кадром случных быков-производителей. Количество производителей, которое необходимо для насыщения стада в губернском масштабе, выражается, по сведениям, в 1.332 быка на 190.739 голов коров. На каждого быка приходится в среднем 143 коровы, тогда как норма для случки колеблется от 100 до 130 коров на одного быка.

Единственным источником получения племенных быков в губернии являются племхозы: „Коровино“, „Хвастово“, „Покровское“ и „Расторопово“.

Выставки. В отчетном году были проведены три районных выставки. Выставки имели животноводческий уклон. В Череповецком уезде:

1) Большая райсняя выставка в селе Чуровском, Починковской вол. Приведено крупного рогатого скота 156 голов, лошадей 181 гол., выставка привлекла к себе, ввиду известности района, виднейших деятелей севера России и до 150 человек экскурсантов.

2) В Андогском районе в селе Никольском было приведено 59 голов скота, из них 31 лошадь, крупного рогатого скота 31 и свиней 31.

3) Борисово-Судская выставка устраивалась Борисово-Судским Интегральным Кооперативом с 302 головами животных.

Пчеловодство. Производился отпуск пчеловодам разного рода инвентаря. Велась культурная работа среди населения и на Губернской учебно-опытной и Череповецкой уездной пасеках.

Совхозы. Всего в губернии насчитывается 54 советских хозяйства, из них действующих 46 и состоящих на положении охраны—8.

Площадь, занимаемая ими, равна 11.619,1 дес. На долю пашни падает 3 484,4 дес. или 30 % и на покос 3052,42 дес. или 26,25 %, остальные 5.182,28 дес. заняты лесом, выгоном, кустарником и неудобными землями.

По обеспеченности живым инвентарем совхозы Череповецкой губернии стоят на первом месте. В 46 действующих совхозах имеется: рабочих лошадей—355. рогатого скота в переводе на крупный—1164, что составит по отношению к земельным угодиям, на одну рабочую лошадь 7,27 дес. пашни, на 1 удобряемую десятину пара 4,13 голов крупного рогатого скота.

Обеспеченность мертвым инвентарем удовлетворительна. Но совхозы нуждаются в оборотном капитале.

Продуктивность молочного скота выразилась средним удоем на голову 68 пудов молока в год.

Из совхозов, находящихся в распоряжении Губзу, некоторые, (конные заводы, мелиоративные и племенные хозяйства и рассадники), обслуживаются специальными Отделами Губзу. Эти хозяйства преследуют чисто агрикультурные цели. В них ведется работа по улучшению и выведению приуроченных к нашим условиям животных, хлебов и трав и производится опытно-научная и показательная работа в области животноводства, лугового семеноводства, луговодства и культуры бросовых земель. К таким хозяйствам относятся: конные заводы: Расторопово и Раменье; болотное хозяйство Кривые Луки; луговое хозяйство Новодевичье и рассадник свиней и скота Покровское.

Племенные хозяйства в губернии, представляющие собою наиболее ценный материал крупного рогатого скота, как Покровское, Коровино, Хвастово являются опорными базами в работе по улучшению скота; в этих хозяйствах в отчетном году числилось: быков—6, коров—92, нетелей—14, лошадей—60, овец—42; свиней—12.

„Покровское“ с молочным скотом айшпирской породы со средним годовым удоем 117 пуд., имеет распространение на район его местонахождения в Устюженском уезде.

„Коровино“, Белозерского уезда, с ярославским скотом; в течение операционного года было выпущено населению 14 бычков ярославской породы.

В племхозе „Хвастово“, как губернском рассаднике овец, выращиваются романовской породы бараны, которые должны будут поступить на случные пункты, сеть которых предполагается расширить в районах развития овцеводства.

Землеустройство.

В отношении выполнения землеустроительных заданий, год делится на два периода: летний и зимний.

В зимний период с 1 октября 1922 г. по 1 мая 1923 г. работало в губернии 24 землемера-исполнителя. За это время поступило заявлений о землеустройстве—1268 с площадью 216,756 десятин. По основному плану работ на зимний период было намечено к подготовке 1064 дел на площади 155.686 десятин. Выполнено заданий зимнего периода по 393 делам на площади 103.609 дес. и кроме этого теми же техниками выполнены

работы по исполнению незаконченных дел в летний период 1922 г. на площади 27.416 дес.

За летний период, с 1 мая по 1 сентября с. г., поступило заявлений о землеустройстве — 787 с площади — 55.010 дес.

Какой вид работ на землеустроенной площади получил наибольшее развитие, покажет нижеследующее:

1. По междуселенному землеустройству:

а) Раздел земли между с.-х. об'единениями, пользующимися землею по одному акту поземельного устройства (однопланные селения), на площади 23 245 д. или 26% землеустроенной площади. б) Уничтожение чересполосицы земель, состоящих в пользовании с.-х. об'единений (селений и т. п.), на площади 2.488 д. или 2.79%; всего — 25.733 д. или 28,79%.

2. По внутриселенному групповому землеустройству: а) Выдел земли части селений на площади 11.306 д. или 12,65%. б) Выдел земли выселкам, из земель с.-х. об'единений на площади 2264 д. или 2,54%. в) Разбивка пахотных земель с.-х. об'единений на севооборотные поля с отводом отдельным хозяйствам широких полос на площади 6.465 д. или 7,23%; всего — 20.035 д. или 22,42%.

3. По внутриселенному единоличному землеустройству*). а) Полное по целым с.-х. об'единениям разверстание на отрубные или хуторские участки на площади 27.278 д. или 30,5%. б) Выдел отрубных или хуторских участков отдельным хозяйствам с.-х. об'единений на площади 2.780 д. или 3,1%; всего — 30.058 д. или 33,62%.

4. Земельные обходы. Отграничение, возобновление границ при земельной регистрации на площади 9.785 д. или 10,95%.

5. Прочие отводы. а) Отвод земли с.-х. об'единениям из земель государственного фонда на площади 3.498 д. или 3,92%. б) Отвод земли отдельн. лицам из госфонда на пл. 129 д. или 0,14%. в) Отвод земли учреждениям на площади 62 д. или 0,07%. г) Образование оброчных статей на площади 78 д. или 0,09%; всего — 3.768 д. или 4,22%.

Итого землеустроено 89 378 д. или 100%.

В отчетные сведения о землеустроенной площади не вошли дела в натуре законченные, но частично не закончены камеральными работами, и дела эти не сданы в У землеустройства, а находятся на руках у исполнителей; по сдаче этих дел землеустроенная площадь увеличится примерно до 150 000—180.000 дес., и таким образом землеустроенная площадь составила 173,73% выработки основного плана.

*) По этому роду работ падает на хутора 60 хозяйств с пл. 601 д. или 2% и на отруба 2.943 хоз. с площадью 29.457 дес., или 98%

Вышеприведенные цифры показывают, что желания населения направлены в сторону освобождения хозяйствующей инициативы от пут общины и к уничтожению мелкочересплосицы. Население больше всего устраивает обособленные отрубные участки с оставлением общего выгона. Для проведения землеустроительной кампании в 1923 г. была выработана и утверждена Губэконос следующая такса:

| | В 1922 г. | | В 1923 г. | | ННЗ. | В 1923 г | Утв. ГЭС |
|---|-----------|-----|-------------|-----------|------|------------|----------|
| | В зол. р. | % | В зол. руб. | 0/00—22 г | | В зол. р | 0/0 |
| 1) Обмежевания земли селения | 50 к. | 100 | 40 к. | 80 | | 30 к | 60 |
| 2) Раздел земли селениями на группы . . . | 1 р. — „ | 100 | 80 к. | 80 | | 60 к. | 60 |
| 3) Сплошное разверстание на дворы . . . | 2 р — „ | 100 | 1 р 60 к. | 80 | | 1 р. 20 к. | 60 |
| 4) Единоличн. выделы . | 2 р 50 „ | 100 | 2 р — „ | 80 | | 2 р. — | 80 |

Таким образом плата с населения за землеустройство составляет только 60% прошлогодней декретированной максимальной. В эту же плату входит изготовление и выдача документов.

В довоенное время устройство одной десятины обходилось 3 р. 2 к., в среднем, средняя стоимость устройства десятины в 1923 г. обходится ниже довоенной стоимости почти в 3 раза.

Разработан ряд вопросов научного и принципиального агрономическо-землеустроительного характера, на основе которых изданы соответствующие распоряжения и проводятся в жизнь мероприятия практического характера. К таким вопросам относятся: установление предела дробимости хозяйств, установление разверсточной единицы, правила о разделах дворов.

Находятся в разработке вопросы о нормах земельного наделения в необжитых районах губернии и о преимущественных формах землепользования. Кроме того выработаны и изданы правила, образцы и формы для исполнения землеустроительных дел и составления землеустроительных проектов (книжка в 11 печатных листов).

За время с 1 января по 1 октября с/г. на рассмотрение Губземкомиссии поступило 287 спорных дел. В заседаниях Комиссии рассмотрено 234 дела, а остальные в числе 53 дел остались не рассмотренными. За истекший 1922 г. поступило 379 дел, которые в свое время и были рассмотрены.

В е т е р и н а р и я.

Для населения с.-х. губернии забота о благополучии с.-х. скота приобретает первенствующее значение. Главное внимание в отчетном году и большая часть работ приходилась на борьбу с эпизоотиями.

В этом отношении, в работе за год—цель достигнута, ни одна эпизоотия не имела широкого распространения; при возникновении, благодаря своевременно принятым мерам, они быстро прекращались.

При составлении плана работ на будущий год предполагено наибольшее увеличение ветснабжения и усиление ветперсонала на каждый уезд одним врачом и одним фельдшером. К настоящему времени в губернии функционируют 6 врачебных, 25 фельдшерских участков, 5 скотобоев и 1 смотровой пункт мясных и животных продуктов с общим количеством врачей 8 человек и ветфельдшеров—45 человек. За год принято больных животных 51.518, из них лошадей—3445, крупного рогатого скота—18.347 и прочих животных 3726. Сверх того произведено: операций—790, вскрытий—109, кастраций—1163, исследований на здоровье—3953, на беременность—2231, на возраст—1036, бактериологических и микроскопических исследований в губернской лаборатории и уездных диагностических кабинетах—693. Диагностических исследований посредством туберкулина и маллина было произведено—78. Из заразных болезней за отчетный период времени было зарегистрировано: чесоткой—1822, мытом—326, злокачественной катарральной горячкой—79, антиномикозом—37, повальным выкидышем—145, оспой коров—56, чумой собак—29, инфекционным вагикситом—130, дифтеритом птиц—13, рожей свиней—28, инфекционным кератитом—8, инфлюэнцей—15, туберкулезом—1, холерой кур—9, сибирской язвой—19.

Особенное внимание Губветотдела обращалось на борьбу с чесоткой, сибирской язвой и рожей свиней. В наиболее пораженных волостях, куда высылались названные отряды, чесотка была ликвидирована в среднем на 75 %.

В целях предупреждения заноса в губернию заразных болезней, производился ветеринарно-санитарный осмотр скота, экспортируемого и импортируемого в пределы губернии, на всех пристанях, станциях погрузки и выгрузки скота, и сырых животных продуктов, как-то: шерсти, волоса, рога, копыт, кожи и т. д. Всего произведено таких осмотров—1359.

При Череповецкой и Устюженской городских лечебницах производилось и искусственное оплодотворение лошадей. Всего оплодотворено 113 маток. Произведена достройка Андогской лечебницы в Череповецком у.

Культурно-просветительная работа велась путем чтения лекций на с.-х. курсах, издания популярных листовок и помещения специальных статей в местной прессе. За отчетный период времени прочитано 282 лекции и беседы, Участие на Всероссийской с.-х. Выставке выразилось в доставке экспонатов: модель газо-камеры, два уродства животных при рождении и 10 картограмм и диаграмм.

Л е с н о е д е л о .

В череповецкой губернии числится всего лесов 4.723.168 дес., из коих удобной лесной площади 3 282 540 дес. По категориям бывшего владения леса распределяются следующим образом: бывших казенных — 404.172,3 дес., бывших удельных — 473.787,5 дес., бывших частновладельческих — 2.165 228,8 дес., бывших крестьянских — 194 392,4 дес. и других владений — 44.959.

В полевой период 1923 года Лесоустроительной партией в числе 13 чел. обследовано 128 дач площадью 101.968 дес.

Работа выполнена на 70%; полностью не могла быть выполнена ввиду недостаточного и неаккуратного отпуска средств.

Лесоустроительными партиями обследовано и запроектировано в Техническом Совещании 1083 уч. площ. 232,703,11 дес. подлежащих передаче в фонд. Обозначенная площадь между двумя фондами распределяется примерно на половину.

Кроме того за истекший год произведена передача к расчисткам и отчуждениям на площади 18.097,49 десятин.

Произведена передача 6 совхозам на площади 703 дес. 2.211 кв саж., подготовлено к передаче 2-м совхозам на площади 725 дес.

Лесохозяйственные и лесокультурные работы: За отчетный период, т. е. в 1922—23 операционном году очищена частично площадь 13 066,1 дес. Осталось не очищенными по 62 лесничествам (из 18 лесничеств сведений не поступило) — 48.876,99 дес.

Эксплоатация лесов.

Годичная лесосека 1922/23 операционного года, равна: сплошной рубки 18.108 дес. выборочной рубки 5.159 дес. Заготовлено в течение года древесины 409.675 куб. саж.

Недорубы 1922/23 операционного года и прежних операционных лет равны 28.240 к. с. сплошной рубки на площади 2279 дес. и выборочной рубки 31.276 куб. с. на площади 8.964 дес. Эти недорубы в 1923/24 операционном году решено

было полностью использовать, чтобы упорядочить эксплуатацию леса.

Предполагаемое Гублесотделом к выполнению задание лесосек в круглых цифрах—435.000 куб. саж., Центром-же предполагено заготовить 692.000 куб. саж.

Отвод лесосек производится с большими трудностями и в настоящее время еще не закончен. Материалы об отводе поступили не от всех лесничеств. По поступающим от лесничих сведениям, отведено всего на площади 13.622,08 дес. Отвод лесосек продолжается и по настоящее время.

Лесохозяйственные заготовки: По Тихвинскому и Череповецкому уездам Гублесотделом хозяйственным способом заготовлено: в Череповецком уезде—5110 к. с. дров, 3338 шт. бревен и 2358 шт. повор; в Тихвинском уезде—2000 к. с. дров и 9000 шт. бревен. Из числа заготовленных материалов, Гублесотделом продано Гостресту „Петролес“: а) баланов еловых (от сортировки дров) 1000 куб. саж., по цене 23 р. 40 к. зол. за куб, франко станция отправления линии ж.—д, получено в счет платы 6000 пуд. ржи; б) бревен—5962 шт. по 22 коп. зол. за куб. фут., примерно на сумму 13.200 руб. золотом, получено в счет платы около 5500 руб. золотом; в) Череповецкому Уисполкому 700 к. с. дров по 10 п. ржи за 1 куб., всего на 7000 п.; в счет уплаты за дрова получено 3119 п., г) продано Правлению Костромских льняных фабрик 3000 куб. саж. дров по 17 р. зол. за куб на сумму 37000 руб. золотом, в счет оплаты за проданные дрова получено 18.541³/₄ арш. мануфактуры.

Всего Гублесотделом предполагалось заготовить 5000 куб. саж. древесины и таким образом по хозяйственным заготовкам исполнено 160% предполагаемых заданий.

По договору с Севзапгослесконторой, заготовки велись в пределах Тихвинского и Череповецкого уездов. По полученным нарядам Севзапгослесконторы надлежало заготовить 41.000 куб. саж. дров и 4000 к. с. строевого материала; в счет данного наряда заготовлено к сплаву в Тихвинском уезде—36.217,11 к. с., дров и 19.617 шт. бревен и в Череповецком уезде (в 2 лесничествах) дров 3 045,97 к. с. и бревен 9.462 шт., а также необходимый прислужной для сплава лес. Учитывая заготовку послужного материала, Гублесом исполнено по наряду Севзапгослесконторы 96% по заготовке бревен, 100% по заготовке дров.

Сопоставляя средние цены на лесные материалы, проданные Гублесом различным учреждениям и организациям, получим, что средняя стоимость ⁶/₁₀₀ дров выразится в сумме 4,81 зол. руб., тогда как средняя продажная стоимость для ⁶/₁₀₀ дров 12,03 зол. руб. таким образом, от кажд куб. саж. дров заготовленных

Гублесом, остается в среднем чистой прибыли 7,20 зол. руб., Гублесом, как выше сказано, заготовлено по Череповецкому уезду 5.110 к. с. дров и по Тихвинскому—2.000 куб. саж. считая среднюю чистую прибыль с куб. саж. дров в сумме 7,20 р. золотом, средняя чистая прибыль от $\frac{6}{100}$ дров заготовленных хозяйственным способом выразится в примерной сумме 51.334 зол. рубля, чистая прибыль от строевой древесины около 9 р. зол. с куб. саж., что при заготовке в 2-х уездах 12.838 шт. бревен даст сумму чистой прибыли около 5.251 зол. руб., Гублесотдел считает нужным отметить, что никаких кредитов на ведение хозяйственных заготовок из Центра отпущено не было, приходилось работать при невероятно трудных условиях, в зависимости от отпуска авансов Севзапгослесконторы, которые, кстати сказать, отпускались с большими затруднениями.

Финансовый обзор года. Всего по смете госрасходов на 1922/23 бюджетный год испрашивалась сумма, в переводе на золото 561.658 р. 71 к., Отпущено было с 1 октября 1922 г. по 1 октября 1923 г. на мероприятия 18.373 р. 90 к. зол. и на зарплату 83.997 р. 60 к. зол. Всего—102.371 р. 50 к. зол.

Доход Согласно полученной из Фин. п./о. Губзу справки за время с 1-го октября 1922 г. по 1 октября 1923 г. всего поступило лесных доходов в кассы лесничеств—23.168.259 р. 41 к., дензнак. 1923 г., из коих сдано в кассы НКФ—22.578.095 р. 30 к.,

До сего времени лесное хозяйство давало только дефицит, с этого года оно будет давать доход, равный доходу довоенного времени; ожидаемый в наступающем операционном году доход—112.431.500 руб. дензн. 1923 г. или 1.124.315 зол. руб. (в переводе по индексу 100).

Приведенная сумма дохода значительно уменьшена в том, что в смету лесосеки включены гари, на будущее время доход будет исчисляться не менее двух миллионов золотом.

Участие на Всесоюзной сел.-хоз. и кустарно-промышлен. выставке.

Планом не предусмотренной, но колоссальной работой в отчетном году является подготовка и участие экспонатами и экскурсиями на Всесоюзной сельско-хозяйственной и кустарно-промышленной выставке; организация и проведение «Дня пахаря».

Губвыстком не имел специального аппарата, а вел всю работу через Отделы и П/отделы Губзу и принимающие участие на Выставле организации и учреждения.

К работе были привлечены и участвовали на выставке: 1)

отдел с.-х. с под'отделами: а) агропомощи с 14 натуральными экспонатами преимущественно с.-х. культурами и 215 экземплярами графического и фотографического материала; б) животноводства с 14 коровами, 1 быком, 4 кобылами и 7-ю натуральными экспонатами (образцами кормов); в) станция защиты растений от вредителей с 2-мя коллекциями вредителей с.-х. растений губернии и 26 экз. картографического и фотографического материала; г) лесной отдел с 11 натуральными экспонатами; д) учебно-показательная пасека с 14 натуральными экспонатами, одной коллекцией, одним гербарием с 53 видами медоносных растений и фотографическим материалом; е) Тихвинская лесная школа с 35 местами преимущественно работы учеников; ж) Каменское с.-х. училище с натуральными экспонатами с 119 предметами; з) Музей местной природы с 12 экспонатами рисующими флору и фауну губернии; и) ветеринарный отдел с 8 экспонатами; к) землеустроительный отдел с 12 экспонатами графического материала, л) отдел мелиорации с 16 натуральными экспонатами, характеризующими губернию в мелиоративном отношении и рисующими достигнутые результаты в области луговодства и 7 экспонатами с фотографическими и графическими материалами.

Кроме того принимали участие Губсоюз, Черепроизводсоюз. Кожтрест и Губоно.

Значительная работа проделана по обследованию сельского хозяйства губернии для выявления его природы на Выставке. В бюджетном отношении обследовано свыше 100 крестьянских хозяйств и разработан материал по 46 бюджетам. Издана одна листовка и 8 лозунгов. Предварительная работа по пропаганде Выставки, выявлению и подготовке крестьян экскурсантов требовала массу времени и труда

Выставку посетило всего 780 чел., из которых 70 проц., т.е. 546 крестьян.

Празднование «Дня пахаря» проводилось при участии и и под руководством земработников.

Работа Губернского Финансового Отдела.

(15 декабря 22 г.—15 ноября 1923 г.).

Налоговая часть.

С переходом к новой экономической политике явилась необходимость в поднятии значения денег и создании условий, при которых денежное обращение могло бы содействовать экономическому благосостоянию Республики и развитию ее захиревшей промышленности.

Работа печатного станка (выпуск бумажных денег) не только не могла повысить их ничтожную покупательную способность, но способствовала их дальнейшему обесценению.

Необходимо было придать реальную ценность совзнаку, который только в таком случае мог бы действовать товарообороту страны. В качестве меры, стабилизирующей рубль и поднимающей тем самым его значение в глазах населения, пришлось прибегнуть к введению налоговой системы. Последняя коснулась прежде всего частной промышленности, а затем постепенно охватила госпредприятия и ремесленников. По мере усиления налогового аппарата, задания его расширялись и наряду с промысловым сбором и другими прямыми налогами проводилось и косвенное обложение. Ряд предметов массового потребления, как соль, спички, сахар, табак—были обложены акцизом и число облагаемых предметов все увеличивалось.

Расширение налогового аппарата и приобретенный им в стадии работы навык позволял произвести и замену части натуральных повинностей—денежными. К числу таких налогов в отчетном году относились трудгужналог и подворный.

Кроме этих налогов Губфин проводил общегражданский налог и в помощь сельскому хозяйству, подоходно-поимущественный и взыскивал пошлины и акцизы. Введение денежных налогов происходило постепенно и производилось крайне осторожно, т. к. с одной стороны крайне трудно было найти верный подход для определения платежных сил населения, а с другой—получение при отсутствии устойчивой валюты все обесценивающихся совзнаков угрожало финансовым банкротством. Все же влияние налогового пресса оказалось достаточным, чтобы дать возможность в виде опыта перейти в некоторых губерниях исключительно к денежному обложению. Череповецкая губерния, как потребляющая, была отнесена к числу этих губерний, и единый сельхозналог в ней должен был взиматься в денежной форме. Естественно, что при таком увеличении работы Губфина последний смог проделать ее лишь при наличии достаточного числа опытных добросовестных работников. Сосредоточение налоговой работы в руках Губфина устраняло вредный параллелизм в работе фин и прод-органов и позволяло удешевить стоимость налогового аппарата. Вместе с тем представлялась полная возможность использовать мощный аппарат продорганов и путем отбора лучших работников поставить на должную высоту налоговую работу.

В результате слияния обоих аппаратов и произведенной особой Комиссией чистки, удалось сконструировать работоспособный и в целом отвечающий своему назначению аппарат Губфо.

Минувший год был годом опыта и показал, какую роль при современных хозяйственно-экономических условиях могут сыграть налоги и какая часть народного дохода поступает в кассы финорганов.

Общее поступление всех видов денежных налогов в истекшем бюджетном году представляется по губернии в следующем виде (в совзнаках):—прямых—13.825.236, косвенных—12.639.083,52, местных—34.375.183, всего—60.839.508,52.

Налоговые поступления подразделяются на три крупных категории: прямые налоги, косвенные или акцизные, и местные налоги.

Прямые налоги подразделяются на: 1) промысловый сбор, 2) надбавки к нему в пользу голодающих, 3) общегражданский старый налог, 4) общегражданский новый налог, 5) трудгужналог, 6) подоходно-поимущественный, 7) гербовый сбор, 8) наследственные пошлины, 9) отчисления с высоких ставок.

Поступление по каждому из этих налогов представляется по губернии в следующем виде:—I.

Промысловый налог. Патентный сбор—1.149.997,82, уравнильный сбор—6.869.112,75, итого—10.119.110,57; отчислено в местн. средства—3.978.878,84, зачислено в доход казны—6.040.231,73.

По мере совершенствования налогового аппарата промысловый налог охватывает все больший контингент плательщиков и точнее выявляет размеры оборотов, а следовательно обнаруживает тенденцию к повышению. На 1 октября промналог вместе с надбавкой в местные средства составил около 20.000.000 рублей.

II. Процентные надбавки в пользу голодающих от патентного и уравнильного сборов—6.869.112,75, вина и табачных изделий—90,890,56.

III. Общегражданский старый—159.726,73.

IV. Общегражданский новый: всего—446.525,63, отчислено в местные средства—52.850,31, зачислено в доход казны—393.675,32.

V. Трудгужналог: всего—4.241.430,55, отчислено в местн. средства—1.394.689,42, зачислено в доход казны—2.846.742,13.

В связи с введением единого сельхозналога трудгужналог упразднен и находится в стадии ликвидации.

VI. Подоходно-поимущественный налог—1.240.768,32.

По подоходно-поимущественному налогу поступило 94% исчисленной суммы. Незначительность последнего свидетельствует о крайне незначительном количестве зажиточного элемента среди городского населения.

VII. Гербовый сбор—2.990.370,16.

Ежемесячные поступления по гербовому сбору постепенно увеличиваются, что объясняется с одной стороны развитием операций, подлежащих обложению, а с другой—усиленным нажимом на плательщиков со стороны финорганов.

VIII. Канцелярский сбор—52.990,66.

IX. Наследственные пошлины: всего—1.175,00, из них отчислено в местн. средства—587,50, осталось в доход казны—587,50.

X. Отчисление от высоких ставок—9.253,89.

Общее поступление прямых налоговых выразилось: в совзнаках 23 г.—13.825.236, в тов. руб.—125.162, приходится на душу тов. руб.—0,21

Косвенных налогов поступило следующее количество: в совзнаках 23 г.—12.639.088,52, в товарных руб. исчисленных к моменту поступления—125.162, причитается на душу населения в товарн. рублях—0,20

Незначительность поступлений косналогов на душу населения объясняется крайне слабой покупательной способностью населения, вследствие чего торговля подакцизными предметами массового потребления велась вяло.

Поступление местных налогов проходило так: поступило городских нал. и сборов—2.850.350,21, поступило налогов и сборов во вне городск. поселен.—

4.329.363,86, отчисление от госуд. прямых нал. и надбав.—27.195.468,93, итого—34.375.183.

Наиболее крупное значение среди городских налогов и сборов принадлежало налогу со строений давшему—805.412,21 руб., сбор с грузов поступавших и вывозимых по водным путям—710.098,16 руб., квартирному налогу—288.501,56 руб. и разовому сбору за право подвижной торговли—173.775,84.

Из внегородских налогов следует отметить денежно-подворный — 2.120,114,75 руб. и сбор с древесины на корню, отпускаемой из лесных дач—2.069.163,61 руб.

Среди отчислений от государственных налогов и процентных надбавок наибольшее значение принадлежит промысловому сбору и государственному лесному доходу. Размеры этих надбавок и отчислений таковы:

Отчисления от государ. дохода—10.767.201,48, отчислен. от промыслового нал.—3.978.878,84, процентная надбавка к промысловому нал.—9.826.949,65, итого отчислений и надбав. от иромналога—13.805.828,49, всего—24.573.029,97.

Размеры недоимочности по отдельным видам налогов выражаются следующими цифрами:

Общегражд. новый—39.587,27, подох. поимуществ. - 405.445,00, трудгужналог—630.098,28, промысловый сбор—2.441.913.

Акцизы: частных—3.426, кооперации—179.100, госучр. на хозрасчете—1.414.432, госучр. сметных—110.924, всего акцизов—1.707.882, итого недоимок—5.185.338,28.

Недоимки по промысловому и отчасти подворно-поимущественному налогам образовались к концу бюджетного года главным образом вследствие того, что плательщики, получив в конце сентября извещение, не успели до 1 октября внести в кассы финорганов причитающихся сумм. Недоимка по трудгужналогу и общегражданскому налогу является почти безнадежной, так как причитается с малоимущего населения и по выполнению ряда формальностей подлежит сложению, недоимка по акцизам в октябре 1923 года в значительной мере была покрыта в Центре взносами Сольторга и Госспирта.

Помимо указанных недоимок по налоговым поступлениям по губернии имеется огромная задолженность за древесину: на 1 октября эта задолженность составляла 3.029.075,5 р. червон. Из этой суммы на долю Петролеса приходилось 1.681.342,6 чер. руб., Севзапгослесконторы—638.273,3 чер. р., Трестпути НКПС—451.028,3 черв. руб. Должниками состоят преимущественно госорганизации и хозорганы.

Переводя ежемесячные денежные поступления в товарные рубли по соответствующим месячным показателям Московского расширенного индекса, получали возможность определить размер налоговых платежей населения в более устойчивой единице близкой к основному рублю.

Поступило в товарных рублях.

| | Прямых. | Проц. | Косвен. | Проц. | Местных | Проц. | Итого. |
|---------------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|
| В 1921-1922 . | 13.492 | 20 | 16.515 | 24 | 36.943 | 56 | 66.950 |
| « 1922-1923 . | 141.842 | 23 | 125 | 21 | 338.501 | 56 | 605.505 |

По сравнению с предыдущим бюджетным годом, налоговые поступления в реальных ценностях возрасли почти в 9 раз. В процентном отношении поступление местных налогов осталось прежним, но в то же время на 3 проц. увеличилось поступление прямых налогов.

Чтобы представить себе полную картину налоговых тягот населения, необходимо принять во внимание поступление натуральных налогов, какими являлся продналог, подворный, трудгужналог и помолсбор. Принимая

стоимость ржаной единицы равной товарному рублю, получаем, что аппарат продорганов взыскал с населения в 1922-23 г. следующие суммы.

Дензнаками— $\frac{360120-05}{18137-20}$, Золот.— $\frac{5 \text{ р}}{4 \text{ п.}}$, Натурой—1721041—11 ф.

Облигациями—43722. Всего в ржанных един.—1783205. Причитается на едока в товарн. руб.—2,61.

Тяжесть налогового бремени на душу населения выражается в следующих цифрах:

Что касается вопроса о том, какую долю налогового дохода крестьянского хозяйства приходится вносить населению в качестве налогов, то для определения этого приходится оперировать лишь приблизительными данными исчисленными Губстатбюро. Последнее определило средний доход от крестьянского хозяйства в 29 руб. 83 коп. на душу, при чем на долю полеводства падает 25 проц., луговодства 30 проц., скотоводства 39 проц., огородничества 4 проц., птицеводства 1 проц., лесного хозяйства 1—2. Доход от подсобных промыслов исчислен в размере 17 проц. валового дохода от сельского хозяйства. Принимая эти весьма приблизительно исчисленные данные за основу, получаем следующую таблицу:

| УЕЗДЫ: | Доход от сельск. хоз-ва на душу. | | Доход от подс. пром. на душу. | | Общий доход на душу. | | Получено доходов на душу. | | %о/о отношения налог. к доходу. |
|------------------------|----------------------------------|----|-------------------------------|----|----------------------|----|---------------------------|----|---------------------------------|
| | р. | к. | р. | к. | р. | к. | р. | к. | |
| Белозерский | 24 | 67 | 4 | 19 | 28 | 86 | 3 | 05 | 10,6 |
| Кирилловский | 31 | 72 | 5 | 39 | 37 | 11 | 3 | 89 | 10,5 |
| Тихвинский | 29 | 06 | 4 | 94 | 34 | — | 2 | 58 | 7,6 |
| Устюженский | 26 | 99 | 4 | 59 | 31 | 58 | 4 | 22 | около 13,6 |
| Череповецкий | 34 | 03 | 5 | 79 | 39 | 82 | 3 | 83 | 9,6 |
| В среднем по губ. . | 29 | 83 | 5 | 08 | 34 | 91 | 3 | 52 | 10,1 |

Приведенные выше процентные соотношения нельзя считать безусловно верными, так как при их исчислении мы предполагаем доход от подсобных промыслов одинаковым для всех уездов. В действительности дело обстоит далеко не так, т. к. в тех уездах, где земледелие лучше обеспечивает население естественно менее тяга на заработки. К числу уездов с большими промысловыми заработками следует отнести Тихвинский, в котором производится значительные лесозаготовки и близость которого к Петрограду всегда способствовала промыслам. О характере лесозаготовительных операций можно судить по тому, что в отчетном 1922—23 г.г. по данным Статбюро в уезд ввезено лесозаготовителями до 900.000 пудов хлеба. Это обстоятельство лишний раз подчеркивает, что Тихвинский уезд в смысле обложения находится в особо благоприятных условиях, т. к. истинный процент обложения в нем вряд-ли превысит 6%. Погубернское среднее обложение составляет как видно из таблицы приведенной выше — 10,1%. Это обложение несколько ниже довоенного, которое составляло около 12% Однако, учитывая слабость большинства наших хозяйств и крайне медленный рост цен с/х продукции по сравнению

с группой фабрично-заводских товаров, необходимо признать дальнейшее увеличение налоговых тягот крайне нежелательным и недопустимым.

В связи с постигшим губернию недородом озимых и массовой гибелью яровых хлебов, неуспевших созреть из-за холодной и дождливой погоды, валовая доходность сельского хозяйства так резко понизилась, что при недостаточности подсобных заработков платежеспособность населения вряд ли позволит выполнить полностью налоговые задания даже в их прошлогоднем размере.

Каковы будут налоговые задания Центра в новом 1923—24 г.г. судить трудно, но % их выполнения будет всецело зависеть от соразмерности этих заданий с платежеспособностью губернии. В 1922—23 бюджетном году задания Центра, построенные очевидно на недостаточно точных статистических данных, оказались близкими к действительности как видно из напечатанной ниже таблицы, только в двух случаях: в октябре, когда % выполнения составил—102% и августе—95%. Наибольшее несоответствие задания с их выполнением имело место в декабре (выполнено 236% задания), (апреле выполнено 33%) (я в сентябре выполнено 31 %.) По налоговым поступлениям Центр давал задания начиная с марта. И здесь наблюдались те же колебания, что и при выполнении налоговых заданий. Чрезмерность задания за март, август и сентябрь вызвала недобор по ним и выполнение в эти месяцы соответственно только 17%, 20%, 13%.

Правда, при выполнении твердых неналоговых заданий за август и сентябрь сыграл огромную роль недобор с древесины, выразившийся в внушительной цифре 700.000 товарных рублей. Из газетных сообщений и статей в «Вестнике Финансов» видно, что несоответствие заданий с экономической мощью населения имело место в ряде губернии, что несомненно свидетельствует о недостаточном учете возможностей сбора налогов и доходов.

Очевидно, реальные условия, при которых протекала работа на местах, оказались далеко не теми, на которые рассчитывали при выработке твердых заданий.

Поэтому % выполнения заданий не может служить показателем успешности работы аппарата, а прежде всего указывает на невозможность в настоящее время учесть объекты доходных поступлений. Реальное выполнение этих заданий представляется в таком виде:

Н а л о г о в ы е.

Назначено: в совзнаках 1923 г.,—55794.400; в товарных руб. 541.815—17. Выполнено: в совзнаках 1923 г.—28322.377 в товарных рублях, 374026—68; 0,00% выполнения—50,76.

Н е н а л о г о в ы е.

Назначено: в совзнаках 1923 г.,—69.332.520; в товарных руб. 404.135. Выполнено: в совзнаках 1923 г.—22.756.271—68, в товарных руб. 188007—13, 0,00% выполнения—32,82.

Число торговых предприятий в губернии колеблется сравнительно мало. На июль—декабрь было выдано 2.627 патентов, на январь—март 2.348 и апрель—октябрь 2.321. Сокращение происходило за счет частной торговли, постепенно освобождающейся от случайного и неумелого элемента, который в начале НЭП'а пытался создать себе путем торговли источник существования. Число патентов, выбираемых кооперацией неизменно растет. Растет также и число патентов, взятых гос-учреждениями.

Ниже помещаемые таблицы наглядно рисуют число торговых предприятий в уездах Череповецкой губернии, а также и развитие торговли:

Т а б л и ц а.

| УЕЗДЫ; | Р А З Р Я Д Ы: | | | | | | | | | | Всего | |
|------------------------|-----------------|-----|-----------------|-----|-----------------|-----|-----------------|----|-----------------|----|-----------------|------|
| | I | | II | | III | | IV | | V | | | |
| | В том чис. гор. | | В том чис. гор. | | В том чис. гор. | | В том чис. гор. | | В том чис. гор. | | В том чис. гор. | |
| Белозерский | 29 | 16 | 122 | 60 | 89 | 34 | 12 | 4 | 5 | 4 | 257 | 118 |
| Кирилловский | 15 | 3 | 110 | 40 | 64 | 15 | 10 | 9 | 3 | 3 | 202 | 70 |
| Тихвинский | 105 | 24 | 75 | 56 | 145 | 65 | 21 | 17 | 10 | 7 | 356 | 169 |
| Устюженский | 30 | 13 | 189 | 110 | 97 | 24 | 6 | 4 | 3 | 1 | 325 | 152 |
| Череповецкий | 174 | 122 | 509 | 300 | 386 | 145 | 73 | 57 | 39 | 32 | 1.181 | 656 |
| Всего по г. | 353 | 178 | 1005 | 566 | 781 | 283 | 122 | 91 | 60 | 47 | 2321 | 1165 |

Как видно из вышеприведенной таблицы более 50% всех предприятий находится в городах, при чем на губернский город приходится свыше 28%. В Череповце же главным образом сосредоточена и оптовая и полуоптовая торговля. В настоящем квартале наблюдалось значительное увеличение количества торговых предприятий. Наибольший процент увеличения дала единоличная торговля и число предприятий I разряда возросло на 85% (с 191 до 353). Общее увеличение числа торговых предприятий выразилось в отчетном периоде в 46%.

Оживление торговли в значительной мере следует приписать предстоящей реализации сельско-хозяйственной продукции. В связи с переходом губернии к денежной форме взыскания единого с.-х. налога деревня будет вынуждена в погоне за дензнаками выбросить на рынок значительное количество продуктов. Это обстоятельство несомненно было учтено не только государственной, но и частной торговлей. Развитие единоличной торговли вызвано естественным в начале уборки урожая повышением покупательной способности населения.

О развитии торговли можно судить из следующей таблицы:

Госуд. и комм. апрель—июнь 80, июль—сентябрь 87, кооперативн. апрель—июнь 443, июль—сентябрь 482, частные апрель—июнь 1075 июль—сентябрь 1752, всего апрель—июнь 1598 июль—сентябрь 2321, %% увеличен. за последние 3 мес. 46%.

Распределение патентов на торговые предприятия по уездам губ. к 1 октября с. г. было таково, что более 50% всех торговых предприятий находилось в городах, при чем на губернский город приходилось свыше 28%.

Промышленность.

Число действующих промышленных заведений определяется следующими цифрами:

Государст. и коммунальн. пром. предпр. к нач. отчет. п. апрель—июнь 50, к концу периода июль—сентябрь 52. Кооперат. промышл. предпр. к нач. отч. п. апрель—июнь 533, к концу периода июль—сентябрь 549. Частные про-

мышленн. пред. к нач. отч. п. апрель—июнь 1312. к концу периода июль—сентябрь 2088. Всего к началу отчетного п. 1895, к концу периода 2.689.

Выборка патентов на промысловые занятия далеко не охватывает всего контингента лиц, подлежащих этой выборке, т. к. при всех усилиях фин-агентов ремесленнику значительно легче укрыться от податного надзора чем торговцу. Только при дружной работе финорганов, волисполкомов и сельсоветов удастся получить уверенность в том, что промышленников, работающих без патента, в губернии не будет. Кампания по перевыбору сельсоветов и волисполкомов, проведенная при ближайшем участии партийных органов, дает гарантии в том, что новый состав сельской администрации окажется более сознательным и будет работать в полном контакте с наружным надзором финорганов.

Единый сельско-хозяйственный налог.

Основные этапы в подготовке к взиманию, самое взимание налога в 1923—24.

Единый сельско-хозяйственный налог является первым опытом в строительстве Советской России, как в отношении объединения всех существовавших до сего года видов налогов на сельское хозяйство, так и по своей форме—исключительно деньгами. Извещение центра о переводе Череповецкой губернии на денежную форму взимания налога, было получено в первых числах апреля с.г., каковое время и следует считать началом организации при Губфо специальной части по единому сельско-хозяйственному налогу, взамен существовавших до 13 разных налогов в прежние годы.

В основу штата части при Губфо и частей при Уфо был принят налоговый аппарат бывшего Губпродкома и Упродкомов.

Всего по губернии принято 109 человек без принятых и переведенных позднее. Прием—передача произведены в обще-губернском масштабе и передача закончена 25 апреля с. г.

Принимая во внимание, что объекты обложения оставлены те же, что и были при проведении прежних продналоговых кампаний (едоки, пашня, сенокос, скот), наиболее подходящими работниками на местах явились в большинстве бывшие продинспектора. Следовательно, штат новых финработников и был укомплектован таковой с частью уже имеющих на местах финработников.

Хотя объекты обложения и остались прежние, но форма взимания, вся работа по подготовке и проведению значительно разнилась с прежней, и для подготовки к таковой немедленно по приеме Губфном продналогового аппарата были собраны фининспектора и финагенты для теоретической подготовки через посредство курсов.

Курсы были открыты 25 апреля, проведены по определенной 120 часовой программе и закончены 9 мая. Всего прослушало курсы 91 человек.

Приняв от Губпродкома налоговый аппарат, имея кадр подготовленных работников на местах, Губфо немедленно приступил к основной работе (начатой еще быв. Губпродкомом) к выявлению объектов обложения для занесения их в поселенные списки: Бланки поселенных списков в количестве 30.000 штук были отпечатаны своевременно и вместе с прослушавшими курсы финработниками были отправлены и получены на местах в период между 10—18 мая, каковое время и следует считать фактическим началом кампании по выявлению объектов обложения и заполнению поселенных списков. Придавая огромное значение работе по установлению объектов обложения, считая таковую ударной, для агитации через посредство Губкома были мобилизованы

партийные работники, как из центров—уездгородов, так и волостей и все что можно из штата Губфинотдела. Агиткампания велась по определенному, выработанному заранее плану утвержденному Губкомом.

Основной задачей агиткампании было обследовать и установить возможность безболезненного перехода к денежной форме, что эта реформа возможна и необходима. Ближайшей же целью было вселить доверие в крестьянских массах к новому единому налогу и к проводимому второму хлебному займу, кроме того имеет моральное воздействие на крестьян, устраняя их от сокрытия объектов обложения.

Тяжесть проведения кампании, отсюда опоздание и отступление в сроке окончания работы по заполнению поселенных списков, заключалась главным образом в том, что контрольные цифры объектов обложения были сообщены центром 8 мая и притом далеко не соответствующие действит.—основанные на исчислении в прежние продналоговые кампании.

Для наблюдения за ходом работы, вырешения всех вопросов, по установлении контрольных цифр для уездов, волостей, вырешения вопросов по всем жалобам и т. д. была организована губернская налоговая комиссия, а в уездных городах—уездные. Налоговые комиссии и проводят в жизнь все мероприятия в области подготовки и взимания налога. Как уже указано выше, прошлогодняя разбивка пашни, сенокоса и контрольные цифры, положенные в основу исчисления оказались несоответствующими действительности, последовал резкий протест. В налоговые комиссии стали поступать заявления на неправильное исчисление. Приходилось вновь переделывать списки, беря за основу материалы, собранные через Статбюро, Узу и из прежних обследований (бывш. землеустроительных комиссий, бывш. Министерства Земледелия) и внося поправки и изменения, какие произошли за время Революции. Особенно типичным в этом отношении оказался Устюженский уезд, что и видно из приведенных цифр сравнения по выявлению объектов обложения с данными Центра.

Дано Центром по объектам обложения в прежние годы: пашни в десятинах—345.278, сенокоса—457.257. Всего в переводе на пашню—462.811.

Выявлено в 1923 году.

Пашни в дес.—342840,13, сенокоса заливн.—32166,43, сенокоса суходольн.—415190,12; всего в переводе на пашню—457359,81, крупный скот—203634, лошади—91952, всего—295586, едоки—692141, хозяйства—133743.

Вышеприведенные цифры явились, как результат работы по составлению поселенных списков и приняты в основу при исчислении налога, а в центр посланы в виде сводок по форме № 2 и 3 лишь 27 июля с. г.

Благодаря правильно организованному надзору за выявлением объектов обложения, быстрому вырешению поданных налогоплательщиками заявлений-жалоб местных уездных налоговых комиссиям, в Губернскую налоговую комиссию поступали таковые очень в ограниченном количестве. Всего с момента начала продкампании до 25 июня (окончат. заполн. поселен. списков) поступило 278 жалоб, что по сравнению с прошлым продналоговым годом составит лишь приблизительно $\frac{1}{300}$ (за весь прошлый год передано лишь в судебные органы 18—23 тысячи дел).

Во все время работы по выявлению объектов обложения Губфо держит тесную связь с местами путем: 1) почты, 2) обследований работы во всех уездах Губревизорами из состава сотрудников Губфинотдела и губернскими инспекторами.

Работа проходит не всегда гладко, помимо указанной выше причины (неверных контрольных цифр) это объясняется проведением агентами и инспекторами других налогов, слабая обеспеченность и неаккуратная выплата

(за отсутствием достаточных кредитов) счетному аппарату по заполнению поселенных списков, как за сдельную работу и наконец во многих случаях, неопытностью и малограмотностью финансистов.

Вторым ударным моментом в работе части по единому с.-х. налогу было обследование полей на предмет установления разряда урожайности. Дожливая и холодная весна, непродолжительное лето, с бурями, градобитием и вновь осенние холода и дожди повлекли стихийную гибель озимых и затем яровых полей и лугов. Картина гибели получилась весьма пестрая и условия для выявления таковой весьма трудные.

Для определения площади погибших озимых полей Налоговой комиссией были организованы на местах и при Губфо особые экспертные комиссии.

В указанные комиссии вошли: представитель Статбюро, агрономы Губзу и вся агентура Губфо.

Было организовано правильное периодическое представление средних видов на урожай по цифровой 5-ти-балловой системе в Губфинотдел, а отсюда сводка в Центр.

Первое такое полное обследование было сделано на 15 июля и выразилось общей сводкой по культурам:

1) рожь—1,8, 2) ячмень—2,6, 3) картофель—2,4, травы заливные—2,6 и травы суходольные—2,6.

Правильные наблюдения экспертных комиссий и затем подтверждения налоговыми комиссиями установили следующую картину гибели хлебов по уездам:

| | | | | |
|---------------|-------|------------|-------|------------------------------|
| Череповецкий— | 6299 | дес., т.е. | 19,5% | общей площади озимого хлеба. |
| Кирилловский— | 4836 | » | » | 44,5% » » » » |
| Белозерский — | 10897 | » | » | 46% » » » » |
| Тихвинский — | 7605 | » | » | 41% » » » » |
| Устюженский — | 6091 | » | » | 35% » » » » |

Всего по губ.—35728 дес., т.е. 31% общей площади озимого хлеба.

Производившийся местами пересев не дал удовлетворительных результатов так как даже ранее засеян. овсы не созрели.

Для проведения этой части подготовительной работы, непосредственно относящейся к установлению разряда урожайности, в период между окончанием составления поселенных списков и заполнением обкладных листов вновь была проведена агитация, в которой приняли участие Исполкомы, парторганы. Кроме устной, все время проводилась агитписьменная, путем печатания в местной газете статей и различных распоряжений и циркуляров Центра немедленно по их получению. Результаты получились, как увидим в последующем, самые благоприятные.

На основании объектов обложения, сведений полученных через посредство экспертных комиссий и данных специальной губернской Технической комиссии, определившей по материалам (—1) средней урожайности за последние 8 лет, 2) балловой оценки на 1 августа и 3) шкалы урожайности Центра) среднюю цифру урожая на губернию в 33,7 с десятиным. Что при исчислении, применительно к объектам обложения выразится так:

Даны контрольные цифры центра—1.579.000, исчислено рж. ед. по установл. объект. обложения—1.639.234.

Губернская Налоговая комиссия, пользуясь этими материалами, установила третий разряд урожайности по губернии (30—35). Этот разряд и был утвержден Губисполкомом и впоследствии Центральными органами.

Огромную организационную работу части по единому с.-х. налогу пришлось провести в связи с организацией столов и приписных касс, как в отношении подбора сотрудников, вполне опытных честных, так и в смысле выбора пунктов разбивки, приписки к таковым волостей и т. д.

Организация, налоговых столов и приписных касс, согласно указаний центра и действительной необходимости видна из нижеприводимой таблицы.

| Наименование уездов. | Предло- жено центром. | О Т К Р Ы Т О. | | | | Сумма налога подлежа- к сдаче по тверд. задан. | | | |
|-------------------------|-----------------------------|----------------|------------------------|--------------|------|---|------------------------|---------------|-------|
| | Налог. стол. | Касса Уфо. | При- писн. касс. | Нал. стол | ВИК. | Вкасс. Уфо рж.ед. | При- писн. касс. | Нал. стол. | ВИК. |
| Череповецкий | 11 | 1 | 1 | 9 | — | 150000 | 200000 | 172000 | — |
| Тихвинский | 6 | 1 | 2 | 16 | 4 | 1500 | 24000 | 150000 | 32500 |
| Белозерский | 7 | 1 | 3 | 7 | — | 61000 | 120000 | 47000 | — |
| Кирилловский | 4 | 1 | 1 | 5 | — | 90000 | 20000 | 75000 | — |
| Устюженский | 7 | 1 | 2 | 7 | — | 110000 | 130000 | 118000 | — |
| И т о г о | 35 | 5 | 12 | 44 | 4 | Всего — 1501.000 пудов. | | | |

Указанные цифры являются приблизительными, и могут быть колебания поступления по отдельным пунктам без изменения общей цифры твердого задания.

Приемные пункты, указанные в графе «открыто», функционируют и в настоящее время организация налоговых столов и приписных касс произведена перед началом последней подготовительной к взиманию налога работы — заполнением в окладных листах.

Полученные еще в июле месяце бланки окладных листов, в количестве 144.000 штук на губернию, были распределены и разосланы по налоговым столам:

На Череповецкий уезд 50.000 шт.
 » Тихвинский » 24.000 »
 » Белозерский » 26.000 »
 » Кирилловский » 17.000 »
 » Устюженский » 27.000 »

Еще до получения разряда урожайности на местах было приступлено к заполнению той части окладного листа, где не требуется устанавливать цифру обложения. 20 августа был дан Центром пятый разряд урожайности, на основании какового Налоговой Комиссией были немедленно установлены и сообщены на места разряды по уездам. Одновременно было возбуждено (как уже указано выше) и удовлетворено ходатайство о снижении разряда на третий, получено только 13 сентября, чем и объясняется задержка в заполнении окладных листов и вся подготовительная к взиманию налога работа закончена лишь 10 октября, каковое число и следует считать фактически повсеместно началом сбора налога и лишь в некоторых пунктах с 5 октября.

Одновременно с организацией налоговых столов и приписных касс разосланы на места инструкции по приему, хранению и отчетности денежных сумм, бланки и книги по счетоводству.

Имея весь аппарат готовым к приемке налога, зная разряд урожайности и цифру, подлежащую выполнению каждым уездом, волостью и всей губернией, Налоговой Комиссией, с согласия и утверждения Губисполкомом, установлены сроки сдачи налога, согласно следующего:

- 1) к 1 ноября—30% общего задания.
 2) к 1 января 1924 г. 30% общ. задания.
 3) к 1 апреля » 40% » »

Что по указанным срокам должно поступить по уездам согласно твердого задания центра:

| Наименование уезда. | Г о д. Общее твердое задание. | М е с я ц ы. | | |
|------------------------|--|----------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| | | В I-й срок 1 ноября. | II-й срок 1 января 24 г. | III-й срок 1 апреля 24 г. |
| Череповецкий | 522.000 | 156.600 | 156.600 | 208.800 |
| Тихвинский | 208.000 | 62.400 | 62.400 | 83.200 |
| Белозерский | 228.000 | 68.400 | 68.400 | 91.200 |
| Кирилловский | 185.000 | 55.500 | 55.500 | 74.000 |
| Устюженский | 358.000 | 107.400 | 107.400 | 143.200 |
| Итого | 1.501.000 | 450.300 | 450.300 | 600.400 |

Приступая к сбору единого с.-х. налога Губфо имел определенный эквивалент замены одного пуда ржи деньгами. Эквивалент приходилось изменять в зависимости от указаний Центра в совзнаках, что немедленно по телеграфу сообщалось местам.

Всего за октябрь эквивалент изменялся 4 раза. В период с 3-го ноября установлен один эквивалент—90 коп. золотом за пуд, что и проводится на местах по курсу зол. рубля до 13 ноября и с 14 ноября эквивалент Центром повышен на 95 коп. золотом за пуд.

Насколько правильно проведена вся подготовительная к взиманию налога работа, умело организованы приемные пункты и правильно установлен эквивалент и сроки можем судить по первым итогам поступления.

Так, первое задание, первый срок—1 ноября, выполнено:

| Наименование уездов | Задание центра на 1-ое ноября сего года | П о с т у п и л о : | | Всего ржанных единиц | % вы- полнения тверд. задания. |
|------------------------|--|---------------------|------------|----------------------------|---|
| | | Хлебн. займа. | Деньгами. | | |
| Белозерский | 78.000 — | 59.782 | 3 634.138 | 66.624 | 29,22 |
| Кирилловский | 58.650 — | 59.135 | 2.456.401 | 63.742 | 34,45 |
| Тихвинский | 66.360 16 | 58.093 | 3.755.588 | 66 011 | 31,73 |
| Устюженский | 113.701 35 | 89,538 | 13.042.782 | 113.394 | 30,74 |
| Череповецкий | 172.624 35 | 200 265 | 6.776.924 | 212.666 | 40,74 |
| Итого . . | 489.337 06 | 466.813 | 28 665 883 | 522.437 | 34,80 |

т. е. в 34,8% от твердого годового задания, несмотря на то, что начало взимания из-за позднего получения разряда урожайности, задержано на месяц, что период первого выполнения 30% задания длился лишь 20 дней.

В настоящее время темп работы не ослабел. Среднее суточное поступление по губернии выражалось в 10.000 пудов.

Последняя сводка на 7 ноября дает:

| | Поступило: | % выполн. к тверд. годов. зад. |
|-------------------|------------|--------------------------------|
| Череповецкий уезд | 219.017 | 41,95% |
| Тихвинский » | 76.323 | 36,7% |
| Белозерский » | 87.591 | 39% |
| Кирилловский » | 64.414 | 34,81 |
| Устюженский » | 118.503 | 33,69% |

Итого от твердого задания 1.501.000—565.848 37,69%

Дать сведения на 1 декабря не представляется возможным, но все данные за то, что к 1 января налог и по второму сроку будет выполнен.

Помимо указанной организационно-подготовительной работы, Губфо проведена кампания по выявлению и ликвидации недоимок семесуды за прошлые предналоговые годы.

Таким образом, вся работа по подготовке и проведению единого с.-х. налога, проделанная Губфо, может быть разбита на пять отдельных периодов.

1) Организационно-подготовительный (со дня получения распоряжения о переводе Череповецкой губернии на денежную форму обложения—до 10 мая организации сельхозчасти приемного налогового аппарата окончание курсов).

2) Составления поселенных списков с 18 мая по 28 июня.

3) Проверка поселенных списков, установление разряда урожайности.

4) Исчисление налога, заполнение окладных листов

и 5) взимание налога.

Работа эта является новой в практике Губфо, но проведена умело, энергично, с удачным подходом к крестьянину, что проделано путем осторожного и внимательного подхода к исчислению объектов обложения, удачно и своевременно проведенной агитацией—устно и путем постоянного освещения важности, необходимости и способствования взимания в местном печатном органе, газете «Коммунист».

Результаты работы на-лицо на 1 ноября с. г. без всякого нажима, абсолютно, без всякого вмешательства и помощи со стороны судебных органов без применения даже в административном порядке задание первого срока выполнено по губернии с излишком. Наблюдаются случаи сдачи всех 100% причитающегося с.-х. налога не только отдельно налогоплательщиками, но и целыми селениями, и притом частью коллективно.

В дальнейшем Губфо надеется собрать все 100% исчисленного на губернию налога и притом своевременно, без применения усиленных репрессивных мер.

Приемный аппарат вполне справляется с пред'явлением, и случаев задержки плательщиков более 6 часов не наблюдается.

Сметно-бюджетная часть.

Государственный бюджет в губернии.

В государственном бюджете местам отведена более или менее пассивная роль, коя сводится лишь к выполнению налоговых заданий и целесообразному расходованию тех средств, которые отпускаются государством на предметы расходов, оставленных на государственном бюджете.

Во всяком случае, места заинтересованы в государственных средствах точно также, как и центральные органы. Если центр дает то или иное доходное расписание на губернию и последняя выполняет его, то понятно, каждому крестьянину весьма интересно знать, куда и на что собранные с него суммы расходуются.

Первая попытка к построению государственного бюджета была сделана на 1921 год, но эта попытка не удалась. Впервые официально был построен госуд. бюджет на 1921—22 год, но и он как в построении, так и в исполнении носил ориентировочный характер. Бюджет 1922/23 года уже представляет большой шаг вперед. При выполнении этого бюджета уже произведено всестороннее налупывание предельных размеров как доходных поступлений, так и расходов, производился подсчет финансового и реального хозяйства страны.

В настоящее время действительно поступившие и израсходованные доходы еще не подведены, но уже в достаточной степени выяснено, что государственные доходы за истекший бюджетный год дали около 1400 миллионов рублей золотом, что по сравнению с предыдущими годами составляет уже громадную сумму и достигает более половины доходов последних лет царского правительства.

В Череповецкой губернии выполнение государственного бюджета за истекший бюджетный год представляется в следующем виде:

Поступило государственных доходов и налогов за год:

По Череповецкому уезду 63718263—42, по Белозерск. уезду 7743095—14, по Устюженскому уезду 7619708—08, по Тихвинскому уезду 13360300—25, по Кирилловскому уезду 4799725—97, итого 97241183—86.

По месяцам поступление денежных доходов выражается:

| М Е С Я Ц Ы. | Дензнаками образца 1923 г. | Червонных руб. по средн. мест. индексу. | % роста повышения. |
|--------------------|-------------------------------|---|-----------------------|
| Октябрь | 49627—70 | 8630—90 | 100% |
| Ноябрь | 202705—67 | 21337—43 | 247 |
| Декабрь | 436692—28 | 29904—06 | 346 |
| Январь | 712107—76 | 38388—55 | 444 |
| Февраль | 1113326—03 | 49880—15 | 577 |
| Март | 2043352—59 | 85139—69 | 986 |
| Апрель | 2388326—94 | 68335—51 | 791 |
| Май | 4051277—55 | 81432—71 | 943 |
| Июнь | 10730021—67 | 167152—10 | 1936 |
| Июль | 9414577—16 | 102055—03 | 1182 |
| Август | 12792379—04 | 84858—23 | 983 |
| Сентябрь | 53306789—47 | 176220—79 | 2041 |
| | 97241183—86 | 913335—15 | |

Из вышеприведенной таблицы видно, что прогрессивно наступательный рост доходных поступлений, увеличившийся в сентябре против первого месяца в 1074 раза совзнаками, прогрессивно увеличивался месяц от месяца и в червонном исчислении—по среднему месячному индексу специальной коти-

вальной комиссии. Если взять поступление в червонных рублях за октябрь за 100, за ноябрь оно уже составляет 2470/с, за декабрь 3460/с и т. д. за сентябрь по отношению к октябрю поступление составляет 20410/с, т. е. поступления за сентябрь дали в червонных рублях более в 20 раз поступлений за октябрь м-ц прошлого года. Всего в червонном исчислении поступило денежных налогов 913.335 р. 15 к. Если к означенному поступлению в денежной форме прибавить поступления в натуральной форме, принимая одну ржаную единицу за 1 рубль продналога—1.500.000 нуд. и помольного сбора 78.000 рж. един. а также за выполнение по трудгужналогу 42.248 трудодней по средней расценке в 25 коп. за день и 72.683 гужедня по 60 коп. за день, получается, что государст. натуральных налогов выполнено в губернии за год на 1.709.700 черв. руб. а всего вместе с денежными—2.623.035 р. Из последних сведений усматривается, что в прошлом году натуральные налоги были почти в два раза более всех доходов в денежной форме.

Расходы на государственные потребности также достигают громадной суммы и даже несколько превышают доходы в денежной форме.

Открытие и распределение расходов по ведомствам видно из следующих данных в знаках 1923 г.

| № по порядку | НАИМЕНОВАНИЕ НАРКОМАТОВ. | Открыто кредитов. | Израсходовано. | 0/0 отношение к общему расходу. | ПРИМЕЧАНИЕ. |
|--------------|--------------------------|-------------------|----------------|---------------------------------|-------------|
| 1. | Наркомздрав | 2043637—81 | 1889505—66 | 2,54 | |
| 2. | Наркомтруд | 891052—30 | 792568—47 | 1,64 | |
| 3. | Наркомвоен | 4864950—77 | 3745456—06 | 3,95 | |
| 4. | Наркомсобес | 1562056—44 | 1189732—61 | 1,06 | |
| 5. | ВСНХ (Шекснастрой) . | 54749809—79 | 41893119—75 | 44,00 | |
| 6. | ЦИК | 28170—07 | 9928— | | |
| 7. | Нарковнудел | 6470098—66 | 6368159—52 | 0,19 | |
| 8. | Наркомюст | 4533862—53 | 3928698—13 | 3,20 | |
| 9. | Наркомпрос | 8102947—67 | 6321705—30 | 6,15 | |
| 10. | Наркомфин | 20083389—18 | 17041159—04 | 16,89 | |
| 11. | Наркомпрод | 1455333—85 | 1038872—85 | 1,00 | |
| 12. | Наркомзем | 14232854—42 | 13437425—63 | 10,41 | |
| 13. | Центр. Стат. Управ . . | 2943620—54 | 2663890—43 | 2,17 | |
| 14. | Нарком РКИ | 892429—04 | 867640—05 | 0,80 | |
| | | 122860243—67 | 101187861—49 | 1000/0 | |

Из приведенных данных видно, что наибольший 0/0 расходов падает на хозяйственное ведомство общегосударственного значения по смете ВСНХ, именно, Шекснастрой, потративший 440/0 всех губернских расходов. В общем получается по губернии точно такая же картина, как и в общегосударственном масштабе, хотя она у нас и сводится без указания как доходов, так и расходов двух больших хозяйственных органов: транспорта и связи, так или иначе, пока что, государству приходится большую долю нести расходов на восстановление народного хозяйства. По месяцам расходы также увеличиваются

не только в дензнаках, но и в червонном исчислении и почти в одинаковой прогрессии с доходами. Расходы в червонных рублях за последний месяц составляют 15,41%, всех расходов за год, а расходы за первый месяц только лишь 0,80%, т. е. в 19 раз менее. Эти данные свидетельствуют не так о падении курса червонного рубля, как о развитии и разверстывании удовлетворения хозяйственных потребностей.

Ранее было указано, что доходы в денежной форме по губернии почти равны с расходами. Если же взять денежные доходы по губернии с натуральными, составляющими вместе при грубом исчислении в сумме 2.623.035 р. и к денежным расходам добавить натуральные расходы государства на губерньские потребности, а именно отпущенные в местные средства 125.000 ржан. ед., считая 1 рубль за пуд, на сумму 125.000 руб. и за использованные госу-дарствен. учреждениями 17508 трудовней и 38223 конедней по принятому в доходной части расчету на 27.310 р. 80 коп. червонных, приняв таким образом все расходы в сумме 1.150.661 р. 80 коп., усматриваем, что государственные расходы губернии оказались менее доходов на 1.472.373 р. 20 коп., составляя всего 43,8% последних.

Денежное обращение по кассам НКФ в губернии за 1922—23 год.

По сравнению с предыдущими годами денежное обращение в губернии укрепилось и увеличилось в несколько раз, не только в зависимости оборота в дензнаках, но и в товарных рублях. Оно по уездам и в целом по губернии представляется в следующем виде:

| | |
|--|--------------|
| Поступило в д/зн. 23 г. | 20084009—47 |
| В переводе на тов. р. по средн. едем. инд. | 1881825—47 |
| Выдано д/зн. | 192321275—27 |
| Выдано в товарных рублях | 1785602—98 |

Денежного голода в кассах в течение всего года почти не было, если не считать случайных перебоев от непредвиденных экстренных выдач. На 1 октября прошлого года наличность касс состояла из 267.925 руб. совзнаками 23 г., а на 1 октября текущего года наличность составляла 8.587.312 руб., увеличившись в 300 раз при незначительной присылке из центра подкрепления. В настоящее время губфинотделом обращено особое внимание на замену совзнаков червонцами и уже запасный фонд имеет 43.000 червон. руб., остатки оборотной кассы также преимущественно состоят в червонцах, что особенно благоприятно должно отразиться на местном бюджете, предупреждая убытки на потере курса советск. рубля.

Займы.

Из краткого обзора выполнения госбюджета и денежных оборотов касс видно было, что прошлый бюджетный год в губернии прошел более или менее нормально: денежного кризиса не было, государственные доходы дали в 2 раза более произведенных расходов. Было указано и на то, что это благополучие получилось потому, что из касс губернии на так называемые чрезвычайные расходы по восстановлению хозяйства было выдано 44% всех расходов на работы по шлюзованию реки Шекны и других расходов ни на промышленность, ни на транспорт не производилось. Таким образом кажется, что неналоговые доходы губернии и налоги все же дают громадную сумму. Это не совсем так. Ни доходы от имущества, ни налоги при настоящих условиях никак не могут покрыть всех потребностей расходов, особенно чрезвычайных. Чтобы выйти из затруднений, в этих случаях государство в течение целого

ряда лет имело один источник—увеличение эмиссии. Только с прошлого года наше Центральное правительство вступило на новый для него путь покрытия чрезвычайных расходов чрезвычайными же доходами, в виде доходов от займов и всякого рода кредитных операций. С этой целью в прошлом году были выпущены два внутренних займа: хлебный заем второго выпуска и выигрышный 6% золотой заем, кои в оздоровлении валюты играли весьма значительную роль по Череповецкой губернии: выручка от реализации займов дала громадные суммы, составляя 53,41% всех доходных поступлений в денежной форме и представляется в следующем виде.

Хлебный заем 2-го выпуска.

Кампания реализации хлебного займа в губернии началась, не считая подготовительных работ, 27 мая и закончилась 19-го октября. За это время по уездам продано облигаций займа в пудах:

Череповец—282.064, Белозерск—36.477, Кириллов—21.907, Тихвин—58.854, Устюжна—34.681. Итого пудов—433.983.

Поступило в совзнаках 1923 г.—66.855.268 р. 25 к. или на 164.093 р. 81 к. товарных, по среднему индексу за каждый месяц.

Из приведенных данных видно, что облигаций хлебного займа по Череповецкому уезду продано 54% общего числа; наименее прочих по Кирилловскому.

По отдельным месяцам реализация протекала далеко неодинаково. Наиболее оживленно прошла продажа в июне и сентябре, в течение коих месяцев было продано 327.883 пуда, а в остальные 4 месяца только лишь 106.100 пуд. Такая неравномерная реализация по месяцам находилась в зависимости большею частью от соотношения рыночных цен к продажной стоимости облигаций в данный момент отчасти от покупательной способности населения и степени необходимости приобретения перед моментом первого срока уплаты единого сельскохозяйста. Без сомнений, хлебный заем ныне сыграл для губернии очень большую роль, дав возможность населению одновременно запастись платежными налоговыми единицами, не заставляя выбрасывать на рынок, в бездорожицу, по дешевым ценам с.-х. продукции, в коей, благодаря неурожаю, будет впоследствии острая нужда в деревнях всей губернии.

Золотой выигрышный заем.

Продажа облигаций выигрышного займа, началась с ноября месяца, при чем по отдельным уездам продано:

| Время реализации | Череповец. | Белозерск. | Кириллов | Тихвин | Устюжна | ИТОГО. |
|-------------------|------------|------------|----------|--------|---------|--------|
| В золотых рублях. | | | | | | |
| 1/І по 1/Х. | 64305 | 4725 | 3090 | 6495 | 4415 | 83030 |
| За октябрь | 21565 | 6160 | 2775 | 4030 | 4320 | 38850 |
| За ноябрь | 10805 | 2500 | 820 | 2475 | 1280 | 17880 |
| ИТОГО | 96675 | 13385 | 6685 | 13000 | 10015 | 139760 |

Рассматривая реализацию золотого займа, по месяцам видим, что наиболее оживленно она проходит в последние месяцы, когда вступило в силу

распоряжение о приобретении облигаций имущими классами и выдачу их в зарплату. Подписка на заем распространяется почти целиком среди городского населения, причем добровольно приобретено около 50% всей продажи облигаций преимущественно рабочим и служащим.

Погашение займов.

1. Хлебного. К настоящему времени поступило в уплату единого сельскохозяйст. налога 551.816 пудов, уже более на 117.833 п., чем продано кассами НКФ губернии. Излишек обращения в губернии облигаций объясняется ввозом лесозаготовительными и друг. организациями, на уплату за работы и в обмен на с.-х. продукцию.

Помимо этого, началась массами оплата облигаций хлебного займа деньгами по 80 к. червонных за пуд, вследствие чего, с 10-го ноября Череповецкой кассой уже оплачено 917 пуд., на 733 р. 60 коп.

Затем, согласно постановления СТО от 9 ноября, предполагается оплата облигаций и натурой. Чтобы получить хлеб за облигации, держатели их обязаны до 1 января сделать заявки в финансовые органы о желании обмена, количестве и пункте оплаты. По полученным данным будет сделано представление в Центр на предмет ввоза в губернию хлеба и заключен соответствующий договор с Губсоюзом. Таким погашением займа, надо полагать, будут удовлетворены в полной мере все слои населения. По 7-ое декабря сделано заявок на оплату хлебом 3515 пудов.

2. Золотой заем будет погашаться только лишь с 1928 года. В настоящее время разрешено кассам НКФ принимать облигации в залог и выдавать ссуду в размере 3 руб. за облигацию 5-ти рублевого достоинства, но не более 3-х пяти рублевых облигаций на одно лицо из 9% годовых. Эта мера вызвана сокращением выдач в Госбанке ссуд и потому окажется весьма кстати, облегчив рабочим и служащим пользование займом, имея все виды на выигрыши не теряя ценности.

Сахарный заем.

Подписка на сахарный заем открыта уже в наступившем бюджетном году. У нас она открыта с 5-го ноября и только при Губфине. В уездах подписки не было. Первоначально срок подписки был ограничен до 19 ноября, но потом был продлен до 24-го ноября. Принято подписки 316 пудов, выручено 3901 р. 70 к. червон. Подписка производилась преимущественно коллективная, через рабочих и служащих.

Более чем аккуратное выполнение Советской властью своих долговых обязательств по займам, сказалось уже на реализации хлебного займа, но особенно сильно оно сказалось на подписке на сахарный. Весь срок реализации этого займа по подписке продолжался менее месяца. В настоящее время подписка уже прекращена и весьма возможно, что в губернию и будут присланы только 316 пуд. сахара, хотя Губфинотдел и сделал представление на доставку 1316 пудов.

Страховое дело.

Страховые операции от несчастных случаев в Череповецкой губернии начали развиваться только лишь с июня месяца 22 г. В течении, менее чем полутора года, государственное страхование заняло весьма видное положение, ва что говорят следующие цифры в знаках 1923 года:

Н а ч и с л е н о

| Вид страхования. | Число страхов. | страховых сумм премни. | | Внесено платежей. | % выполн. |
|------------------|----------------|------------------------|--------------|-------------------|----------------------------------|
| От огня | 127.023 | 77.581.155 | 1.357.673 | 1.254.473 55 | 91,8 ⁰ / ₀ |
| « падежа | 180.546 | 28.578.400 | 1.444.368-80 | 1.364.716 75 | 94,4 ⁰ / ₀ |
| « града | 208.410 | 20.841.000 | 312.616-05 | 264.251 63 | 83,8 ⁰ / ₀ |
| | 515.979 | 127.000.555 | 3.114.656-85 | 2.880.441 93 | 92,5 ⁰ / ₀ |

Кроме того унлочено пени 143512 р.

« « « « по неокл. страх. 602.946 «

« « « « добров. строен. и товар. 792.053 «

« « « « по страхов. транспорта 17.705 «

« « « « по « скота от пад. 3.411 «

Всего поступило платежей 4.533.068 р. 93 к.

В ы п л а ч е н о у б ы т к о в .

По страхованию от огня 55.927 р. 20 к.

« « « падежа 171.414 « 99 «

« « « града 27.814 « 63 «

Итого 255.156 р. 82 к.

Таким образом, превышение поступлений над выплатой по государственному страхованию за год составляет 4.277.912 р. 11 коп. совзнаками 1923 года.

Возвращаясь к сведениям и сравнивая их с данными за предыдущий к отчетному год, усматривается, что госстрахование за год во много раз увеличилось, что население принимает этот вид государственных мероприятий вполне сознательно, выплатив без принуждения 92,5⁰/₀ своих обязательств.

Трудовая сберегательная касса.

С 1 октября с. г. открыта сберкасса и в г. Череповце.

Наркомфин, открывая сберкассы, преследует две цели: 1) предоставить трудовому населению возможность сберечь от обезеднения имеющиеся у него деньги, так как таковые, вносимые в кассы, переводятся в этих последних по курсу дня приема в золотое исчисление и в этом исчислении записываются в выдаваемые вкладчикам сберегательные книжки; выдаются вклады также в золотом исчислении по курсу дня выдачи, причем при желании, вкладчик может получить свой вклад когда угодно, даже на следующий день после взноса. А так как в настоящее время большинство товаров расценивается в червонном исчислении и часть товаров хотя и не в червонном, но во всяком случае применительно к курсу червонца, то станет вполне понятным выгода хранения денег в сберегательных кассах; и 2) дать возможность Наркомфину сократить выпуск денежных знаков и этим самым создать устойчивый курс рубля, и кроме того, скопление в кассах денег, предоставит возможность образовать капитал, необходимый на поднятие промышленности и сельского хозяйства. Каждый сознательный гражданин Республики, учитывая эти обстоятельства, надо полагать, будет стремиться пользоваться услугами сберкасс.

С начала открытия сберегательной кассы в Череповце, число клиентов кассы не превышало 2—3 человек. Совершенно другая картина наблюдается теперь, по прошествии еще только двух месяцев существования кассы. Число клиентов кассы с 2—3 человек, увеличилось до 100—120 человек в день, т. е. достигло такого числа, какого не видели существовавшие в Череповце в дореволюционное время 2 сберегательные кассы при бывш. казначействе и отделении Госуд. банка, куда, по данным, имею-

щимся в Губфо, являлось в день не более 60—70 человек в обе вместе взятые. Точно также возросли и обороты сберегательной кассы, каковые в настоящее время доходят до 4.000 червон. рублей в день.

По одной только Центральной Сберегательной кассе, с момента открытия ее и до 1 декабря:

| | |
|------------------------------------|-----------------|
| выдано книжек | 431 |
| поступило вкладов | 53.514 р. 45 к. |
| выдано вкладов | 30.074 « 70 « |
| и на 1 дек. с. г. остается вкладов | 23.439 « 75 « |

В течении прошедших двух месяцев, число операций кассы выражается цифрой 1.609, что в среднем в день составит около 40.

Насколько сберкассы приобретают популярность, говорит следующее: в октябре месяце было сделано лишь 124 вклада, на сумму 6.285 р. 20 коп., в ноябре же 307 вкладов (т. е. в $2\frac{1}{2}$ раза более) на сумму 47.229 р. 25 к. (более против октября в $7\frac{1}{2}$ раз).

Стремясь к тому, чтобы услугами сберкасс имело возможность пользоваться все трудовое население Республики, Наркомфином разрешено открыть приписные сберегательные кассы при почт-телеграфных конторах и отделениях. В настоящее время уже таковые открыты при Череповецкой почт-телеграфной конторе, при почтово-телеграфных отделениях в Шексне, Бабаеве, Борисово-Судском и при районных конторах в г.г. Устюжне, Тихвине, Белозерске и Кириллове. В недалеком будущем будут еще открыты при почтово-телеграфных отделениях Стан, Спас-Мякса, Воскресенском, Щетинском, Доре, Старой Ерге, Чуровском, Уйте, Вахнове, Клопузове и Ольхове, и впоследствии при почтово-телеграфных отделениях других уездов губернии и при Уфин-отделах.

Принимая вышеизложенное во внимание, полезно объяснять трудовому крестьянству выгоды помещения денег в сберегательные кассы.

Исполнение местного бюджета.

Бюджет—это, план народного хозяйства в цифрах. Вопрос о создании хозяйственного плана или бюджета в Череповецкой губернии с момента Октябрьской революции впервые выдвинулся в 1922 году. До этого момента административно-хозяйственные органы губернии бюджетов, в полном смысле этого слова, совершенно не составляли. Периодически же составляемые годовые и полугодовые сметы расходов не представляли из себя хозяйственного плана на известный период времени, т. к. они выявляли только потребность расходов для той или иной сети мероприятий. До момента введения положений о местных финансах и местном бюджете, все средства Республики, как денежные, так и натуральные сосредоточивались в общегосударственном котле и распорядителями таковых являлись центральные органы, а на долю местных исполнительных комитетов в области выполнения хозяйственного плана оставалась только роль исполнительная.

Задача местных органов в области хозяйственного строительства заключалась в том, чтобы как можно больше средств получить из центральных органов для содержания подведомственных им учреждений. В дальнейшем работа сводилась к распределению полученных средств, при чем совершенно отсутствовала местная инициатива в той или иной области народного хозяйства. Инициатива местных органов в деле строительства проявлялась, правда, в создании производственных планов, которые, нужно сказать, создавались в очень широком масштабе, утверждались высшими инстанциями, но выполнялись постольку, поскольку отпускались для этой цели из центра средства, а в большинстве, при отсутствии материальной базы для их выполнения, так и оставались планами на бумаге.

С введением в жизнь положений о местных финансах и местном бюджете (Постановления ВЦИК и СНК от 22 августа и 10 декабря 1921 года) роль местных органов в хозяйственно-экономическом отношении совершенно изменилась.

Если в эпоху военного коммунизма местные Исполкомы являлись органами чисто административными, а в хозяйственном отношении выполняли только роль распределителей отпускаемых центром денежных и натуральных средств, то с введением положения о местном бюджете хозяйственно-экономические вопросы в работе тех же органов заняли доминирующую роль.

С передачей местного хозяйства с госбюджета на местные средства для губернского и уездных исполнительных комитетов сразу же при создании производственного плана встали 3 очень серьезных вопроса, которых до момента передачи ни одному составу исполнительных комитетов губернии не приходилось разрешать: 1) что нужно содержать на местные средства, 2) сколько для этого потребуется средств и 3) откуда получить их.

1. В течение первых 4-х лет после Октябрьской Революции местные органы в области строительства привыкли к широким размахам, разного рода реорганизациям и т. д., что и было возможно только при условии отсутствия хозяйственного расчета. Столкнувшись с суровой действительностью, выраженной пословицей «по одежке протягивай ножки», существовавший до сих пор у местных органов, организаторский зуд не был своевременно изжит, и широкие производственные программы, материально не-обоснованные, не были заменены более узкими, но построенными на реальной возможности. Благодаря этому местный бюджет в течение первых 1½ г. расплылся на множество второстепенных мероприятий в ущерб основным, и только необходимость заставляла зачастую прибегать в области сокращения масштаба работы чуть ли не к хирургическим приемам ампутации существенных расходных статей местного хозяйства. С другой стороны, передача мероприятий с госбюджета на местный производилась центральными органами не планомерно, без всякого предварительного извещения и были случаи, что после построения хозяйственного плана, в процессе практического выполнения, приходилось вклинивать в него новые мероприятия, как например в 1922-23 году переданы были на местный бюджет Телефонная сеть, Рабоче-Крестьянская Милиция и некоторые другие. Все это мешало возможности создать твердую сеть мероприятий при построении хозяйственного плана на тот и иной период.

2. Когда все местные мероприятия находились на госбюджете, то содержание их обходилось в разное время различно, вернее в зависимости от отпускаемых Н. К.-ми средств. Местные органы благодаря отсутствию практики не могли своевременно и точно выявить действительной потребности на содержание подведомственных учреждений, делая зачастую в бюджете существенные пробы.

3. Вопрос, откуда получить средства для осуществления производственного плана, был самый трудный. До создания 1-го бюджета такими вопросами на местах не приходилось задаваться, т. к. собиравшиеся раньше налоги все поступали в общий котел Республики. Местные административные органы, принимая самое активное участие в сборе налогов, в системе расходования их принимали участие постольку, поскольку получались наряды из центра. Все источники дохода для первых бюджетов были довольно проблематичны. Денежные налоги только что вводились в систему, естественные богатства (в Череповецкой губернии—лес) эксплуатировались без наличия хозяйственного расчета, коммунальные предприятия, дававшие в довоенное время доходы городу и земству, в период военного коммунизма переведены были на принцип бесплатности, и вследствие неэкономности и отсутствия хозяйственности пользования, к моменту создания бюджета находились в таком состоянии, что в большинстве были убыточны.

Вот та обстановка, в которой создавались предыдущие 2 местные ориентировочные бюджета, откуда и видно, что, создаваясь в таких условиях, предыдущие бюджеты не могли из себя представлять действительного хозяйственного плана.

Резюмируя сказанное, надлежит отметить, что самым разделением бюджетов преследовались две основных цели:

1. Уменьшение дефицитности общегосударственного бюджета, как путем отыскания местными органами новых источников дохода, так и путем усиления работы по сбору общегосударственных налогов, в силу заинтересованности на местах в нормальном их поступлении и 2) полное осуществление хозяйственного принципа местными органами власти, которые, будучи поставлены перед необходимостью самим отыскивать доходные источники, должны в силу этого тщательнее производить отбор необходимых потребностей, отнесенных на местный бюджет.

Принимая во внимание серьезность задач в области хозяйственного строительства, возложенных на местные органы и те результаты, которых удалось достигнуть за такой короткий период, можно сказать, что местным органам губернии пришлось проявить большую долю творчества, изобретательности и напряжения всех своих сил, чтобы выполнить возложенные на них центральными органами задачи по местному строительству.

Не нужно отрицать, что в первое время существования местного бюджета административно-хозяйственные органы губернии находились почти в безвыходном положении, имея на местном бюджете полуразрушенное хозяйство, требующее для своего существования громадных средств, и не имея, не только необходимой материальной базы, но даже достаточного опыта в создании ее.

Местный бюджет на 1922/23 год является в Череповецкой губернии первым, если не считать тех приходо-расходных смет, -которые в каждом уезде за период 1-го января по 1-ое октября 1922 года составлялись по несколько раз, но не служили руководством в практической работе по выполнению хозяйственного плана губернии.

Хотя подготовительные работы по созданию бюджетов на 1922-23 год начались довольно рано—с 15-го июня), причем уездам даны были руководящие данные, как об источниках дохода, так и статьях расхода, отнесенных на местные средства, но составление общей сводки затянулось до 2-го октября, чему причиной служила слабая разработка бюджетов Уисполкомами.

Расширенным Пленумом Губэко 2-го октября 1922 года местный бюджет в губернии был утвержден в следующем виде: (см. табл. на сл. стр.).

**Свод местных смет по Череповецкой губ.
на 1922—23 год в ррнанных единицах.**

| Наименование смет. | ДОХОДЫ. | РАСХОДЫ. | Превыше- ние дохода. | Превышение расхода. |
|-----------------------|-------------------|-------------------|----------------------------|------------------------|
| 1. Губисполкома . | 207450 п. 25,8 ф. | 140599 п. 13,6 ф. | 66861 п. 12,2 ф | — |
| 2. Череп. У.И.К . | 275808 п. 28 ф. | 294421 п. 15,5 ф. | — | 18512 п. 27,4 ф. |
| 3. Коммуналдела | 175800 п. 37,4 ф. | 190726 п. 22,9 ф. | — | 14925 п. 25,7 ф. |
| 4. Устуж. У.И.К. | 134406 т. 38,9 ф | 133848 п. 27,4 ф. | 558 п. 12,2 ф | — |

| | | | | |
|----------------------|------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|
| 5. Коммунотдела. | 9182 п. 36,9 ф. | 16302 п. 7,7 ф. | — | 7119 п. 10,9 ф. |
| 6. Тихвин. У.И.К. | 151578 п. 18,9 ф. | 149675 п. 24,6 ф. | 1902 п. 34 ф | — |
| 7. Коммунотдела. | 14299 п. 28,6 ф. | 22944 п. 16,9 ф. | — | 8644 п. 28,6 ф. |
| 8. Белоз. У.И.К. | 154965 п. 19,3 ф. | 159939 п. 35,9 ф. | — | 4974 п. 16,5 ф. |
| 9. Коммунотдела. | 13384 п. 16 ф. | 22226 п. 22,9 ф. | — | 9842 п. 6,9 ф. |
| 10. Кирил. У.И.К. | 106246 п. 32 ф. | 112004 п. 19,2 ф. | — | 5757 п. 26,9 ф. |
| 11. Коммунотдела. | 10179 п. 32 ф. | 18896 п. 35,7 ф. | — | 8217 п. 3,8 ф. |
| И т о г о . . | 1253404 п. 34 ф | 1262086 п. 2,3 ф | 69312 п. 18,3 ф | 77993 п. 26,7 ф. |
| Дефицит . . | — | — | — | 8681 п. 8,3 ф |

Между прочим в доходную часть бюджета была включена предположительная сумма отчисления от единого натур-налога 125.000 пудов ржаных единиц, так что действительные доходы в ориентировочном бюджете составят сумму—1.128.404 пуда 34 фун., а дефицит выразится 133.681 руб. 20 коп.

Исполнительный бюджет на 1922—23 год.

| Наименование смет. | Доходы в то- варных руб | о/о выпол- нения. | Расходы в то- варных руб. | о/о выпол- нения. | Остаток, |
|-----------------------|----------------------------|----------------------|------------------------------|----------------------|----------------|
| 1. Череповецк. ГИК. | 189841—17 | 91,7 | 188878—7 | 134,0 | 963—10 |
| 2. " УИК. | 205001—71 | 74,2 | 203002—52 | 69,0 | 1999—19 |
| 3. Череп. Коммунотд | 106710—62 | 62,4 | 105958—42 | 55,5 | 751—73 |
| 4. Белозерск. УИК. | 88069—17 | 56,8 | 88038—50 | 56,8 | 30—67 |
| 5. Белоз. Коммунотд. | 12496—59 | 96,2 | 12496—59 | 56,8 | — |
| 6. Кирилловск. УИК. | 69383—24 | 65,6 | 69229—4 | 61,8 | 154—20 |
| 7. Кирил. Коммунотд. | 7257—45 | 72,6 | 7257—45 | 38,2 | — |
| 8. Тихвинский УИК. | 117594—27 | 77,4 | 117584—07 | 78,4 | 10—20 |
| 9. Тихвин Коммунот. | 17619—39 | 125,8 | 12619—39 | 76,6 | — |
| 10. Устюжский УИК | 102541—88 | 76,5 | 102003—41 | 73,4 | 538—47 |
| 11. Устюж. Коммунот. | 10622—66 | 117,99 | 10622—66 | 55,9 | — |
| И т о г о . . | 927138—15 | 73,9 | 922691—59 | 73,1 | 4447—56 |

Из % отношения к итогам видно, что как по приходу, так и по расходу выполнено против предположения 73,9 и 73,1, почти одинаково.

Для большей картинности выполнения бюджета необходимо указать на поступление доходов по отдельным доходным отатьям и распределение их по содержанию каждой отрасли местного хозяйства губернии в отдельности.

Не представлено Уисполкомами отчетов за 4-й квартал на израсходованные 69.432.33 пуда ржан. един., кои по расходной смете распорядителей проведены, а по видам расходов еще не проведены. Таким образом весь расход хотя и выражается в сумме 922.690.59 товарных рублей, но по видам проведено только 853.258.20 руб.

Между прочим в доходной и расходной части бюджета не все расходы и доходы действительные, т. к. часть из них, а именно 79.120 руб. 40 коп. при реализации и переоценке натуре прошли по бюджету два раза и действительный доход выразится в сумме 848.017.75 р., расход же в 843.570 р. 13 к.

Образовавшийся после выполнения годового бюджета остаток местных средств в сумме 4.447.56 товарных рублей не говорит о финансовом благополучии губернии, т. к. этот остаток чисто случайный, выявившийся вследствие того, что в последние дни истекшего операционного года денежные средства не были целиком израсходованы Уисполкомами и перешли в бюджет 1923/24 г., как свободные остатки, хотя имели прямое назначение по смете 1922/23 года, о чем говорит громадная задолженность, принятая Бюджетной Комиссией в сумме 108.919 руб. 21 коп.

Д о х о д ы.

| §§ | Наименование доходов. | Назначено по годовой смете. | отнош. к итогу. | Поступило за год в товар. руб. | выпол- нения. | отнош. к итогу. |
|----|--|-----------------------------------|--------------------|--------------------------------------|------------------|--------------------|
| 1 | Свободные остатки местных денежных средств и недоимки по местным налогам и сборам. | 3699,25 | 0,3 | 16848,52 | 455,45 | 1,81 |
| 2 | Доходы от предприятий, промыслов и оборотных статей . . | 322034,50 | 28,5 | 56957,15 | 17,6 | 6,14 |
| 3 | Доходы от имуществ | 49209,60 | 4,2 | 49387,11 | 99,75 | 5,33 |
| 4 | Разные поступления | 11444,52 | 1,0 | 51583,57 | 450,72 | 5,56 |
| 5 | Отчисления от государственных натуральных налогов . . . | 104780,90 | 9,8 | 267991,59 | 255,76 | 28,90 |
| 6 | Процентные надбавки к государственным налогам | 70450,08 | 6,2 | 92570,25 | 130,13 | 9,98 |
| 7 | Местные налоги и сборы . . | 84355,12 | 7,2 | 45252,28 | 54,23 | 4,95 |
| 9 | Подворно - поимущественный налог | 400000 | 35,5 | 328057,19 | 82,04 | 35,3 |
| 10 | Ссуды и пособия из общегосударственных средств и запасного губерн. фонда | — | — | 4092,96 | — | 0,45 |
| 11 | Отчисления с доходов Уисполкомов | 82450,61 | 7,1 | 13897,53 | 16,43 | 1,50 |
| | И т о г о . . . | 1128424,58 | 100 | 927138,15 | 82,16 | 100 |

848.017 руб. 75 коп. доходов не могли служить вполне достаточной материальной базой для осуществления всех мероприятий губернии, переданных на местное снабжение. Новгородским Губернским Земством на 5 уездов, вошедших в состав Череповецкой губернии, помимо всех пособий центральных органов, ежегодно затрачивалось из местных средств—1.725.350 руб., несмотря на то, что самый масштаб работы был несравненно уже настоящего.

С другой стороны, при детальном выявлении всех потребностей на настоящий 1923-24 год, расходы на неотложные мероприятия губернии выражаются почти в 3 раза более прошлых годов.

Приведенные здесь цифры говорят за то, что даже при благополучном сведении годового бюджета за 1922-23 операционный год, мероприятия местного значения не могли удовлетворяться полностью, а тем более, если поступление доходов выразилось всего только в 82,16% предположений с дотацией и в 73,9% без дотации.

Сравнивая поступление доходов в 1922-23 году с предложениями по ориентировочному бюджету, можно вывести следующие заключения:

1. Доходы от предприятий и оборотных статей выразились всего лишь в 17,6% предположения. что объясняется исключительно разрушенным состоянием коммунальных предприятий губернии, кои в большинстве оказались убыточными.

2. Разные поступления в 4½ раза превышают предположение. Это говорит за то, что при создании годового бюджета имела слишком слабо развитая номенклатура доходов. Местные органы, выявляя доходы за период Революции всего лишь в первый раз, не смогли нащупать всех доходных статей, вследствие чего поступающие в течение операционного года некоторые не предусмотренные сметах доходы начислялись в параграф разных поступлений.

3. Отчисления от госналогов превышают предположения на 155% и главным образом за счет лесных доходов и промыслового налога. Последний

Р а с х о д ы.

| §§ | Наименование расходов. | Назначено. | о/о отнош. к расход. | Выполнено. | о/о выполн. | о/о отнош. к расх. |
|----|--|-------------------|-------------------------|------------------|--------------|-----------------------|
| 1 | Участие в расходах по содержанию общедм. учреждений . . . | 159667,25 | 12,9 | 130762,27 | 81,89 | 15,31 |
| 2 | Содержание органов коммунальн. хозяйств | 27086,48 | 2,2 | 25447,54 | 93,94 | 2,98 |
| 3 | Содержание комму. зданий, памятников и др. имуществ . | 47289,07 | 3,8 | 20524,95 | 43,40 | 2,40 |
| 4 | Расходы по благоустройству населенных пунктов | 24470,12 | 1,9 | 4993,96 | 20,40 | 0,58 |
| 5 | Содержание предприятий и хозяйств | 186389,61 | 14,4 | 73571,25 | 39,47 | 8,62 |
| 6 | Расходы на мероприятия по улучшению санитарных условий населенных местностей | 2,16 | — | 291,95 | 13516,20 | 0,03 |
| 7 | Расходы по противопожарной охране населенных местностей. | 24766,00 | 1,9 | 10374,96 | 41,89 | 1,20 |
| 8 | Расходы по содержанию дорог и дорожных сооружений . . | 44902,80 | 3,7 | 29844,93 | 66,46 | 3,49 |
| 9 | Расходы по Народному Образованию | 245084,75 | 19,4 | 194788,68 | 79,47 | 22,80 |
| 10 | Расходы по Народному Здравоохранению | 176946,17 | 14,1 | 87403,93 | 49,39 | 10,24 |
| 11 | Расходы по сельскому хозяйству | 80669,80 | 6,5 | 21847,23 | 27,08 | 2,56 |
| 13 | Расходы по Народному Комисариату по Военным делам . . | 2920,00 | — | 1416,06 | 48,49 | 0,16 |
| 14 | Расходы по Народному Комисариату Юстиции | 54596,27 | 4,4 | 39586,61 | 72,50 | 4,62 |
| 15 | Расходы по Народному Комисариату Социального Обеспер. | 4138,54 | 0,4 | 5978,17 | 114,45 | 0,70 |
| 16 | Разные расходы | 20607,10 | 8,0 | 43236,22 | 209,86 | 5,06 |
| 17 | Запасный Губерн. фонд | 60099,32 | 1,6 | 34995,89 | 58,67 | 4,10 |
| 18 | Отчисления с доходов УИК'ов. | 102450,26 | 4,8 | 16353,09 | 15,96 | 1,90 |
| 19 | Реализация и переоценка натур. | — | — | 111840,10 | — | 13,25 |
| | И т о г о | 1262085,70 | 100 | 853258,20 | 67,68 | 100 |

в момент составления годового бюджета находится еще в стадии развития, чем и объясняется незначительность выявленного в предприятиях дохода от указанного вида налогов.

4. Полученное превышение дохода от % надбавок к государственным налогам опять таки за счет промыслового налога и отчасти подоходно-поимущественного налога не существовало и в ориентировочном бюджете доход от него совершенно не предусмотрен.

5. Местные налоги и сборы дают только 54% предположенной суммы что объясняется невозможностью выполнения в период первого опыта всех объектов обложения.

6. Больше же всего отразился на дефицитности исполнительного бюджета подбор местного подворно-поимущественного налога, на который при построении бюджета возлагалась большая надежда, т. к. одна треть хозяйства губернии зависела от поступлений подворно-поимущественного налога. В ориентировочном бюджете доход от подворно-поимущественного налога был

исчислен в 400.000 ржаных единиц, а поступление выразилось только в сумме 281.000 пудов, т. е. получилось 119.000 пудов ржаных единиц недобора.

В общей сложности доходы за 1922-23 год не оправдали предположений на сумму 201. 266.66 товарных рублей.

Касаясь расходной части исполнительного бюджета, видно, что даже при благополучном выполнении его не могло быть полного удовлетворения всех потребностей местного хозяйства губернии, а тем более при наличии выполнения доходов всего лишь в размере 73,9% предположенной по бюджету суммы.

Сравнивая расходы по отдельным отраслям губернского хозяйства, заметим, что главное внимание местными органами было обращено на более существенные мероприятия: содержание административных учреждений, народного образования, народного здравоохранения,—в ущерб строительству и др. второстепенным расходам.

Как следствие недопоступления доходов и увеличения расходов по сравнению с предположительным бюджетом, в бюджете наступившего 1923-24 года фигурирует задолженность от предыдущего года, которая выражается в сумме 108.519 р. 21 коп. червон.

Если принять во внимание ту обстановку, в которой создавался местный бюджет губернии, то станет вполне ясным, почему хозяйственный план губернии выполнен не целиком и, кроме того, получилась громадная задолженность.

При построении годового бюджета на 1922-23 операционный год, как указывалось в начале доклада, местным органам губернии впервые пришлось столкнуться с очень серьезными вопросами:

1) Что нужно содержать на местные средства, 2) Сколько для этого потребуется средств и 3) откуда получить их.

Кроме того, сеть мероприятий, переданных на местное снабжение, не была точно определена, т. к. центральные органы передачу учреждений с госбюджета на местный производили по частям, и даже после создания местного бюджета вновь приходилось вклинивать передаваемые центральными органами некоторые мероприятия (Рабоче-Крестьянская Милиция, школы 2-й ступени и т. д.).

Когда все местные мероприятия находились на госбюджете, то содержание их обходилось в разное время различно, будучи в зависимости от отпускаемых Народными Комиссариатами средств. Местные органы, благодаря отсутствию практики, но могли своевременно и точно выявить действительной потребности на содержание подведомственных учреждений, делая зачастую в бюджете существенные пробоны.

Вопрос, откуда получить средства для осуществления производственного плана был самый трудный.

Все источники дохода для первых бюджетов были довольно проблематичны. Денежные налоги только что вводились в систему, естественные богатства и предприятия эксплуатировались без наличия хозяйственного расчета и находились в таком состоянии, что в большинстве были убыточны.

Много способствовали неполному выполнению хозяйственного плана губернии и появлению задолженности, кроме того, еще следующие явления, имевшие место в течении всего 1922-23 операционного года.

Мероприятия губернии, оставленные на госбюджете, согласно циркуляра Центра от 30 января 1923 года, в течение операционного года слишком слабо финансировались соответствующими Наркоматами, и местным органам в силу необходимости приходилось отрывать средства от без того уже слабого местного бюджета и поддерживать такие мероприятия. Такой выход из положения нельзя признать правильным, но, поскольку остальные выходы, направленные к получению из Центра необходимых средств на содержание учреждений государственного характера, все были использованы, приходилось прибегать к такому способу ведения губернского хозяйства.

Местный подворно-поимущественный налог собирался органами Наркомпрода и в местные средства отчислялся натурой; натурой же была отпущена дотация в сумме 125.000 пудов ржаных единиц.

Органы Наркомпрода отпускали натуру, особенно дотацию, зачастую самыми невыгодными культурами: (овес, семя льняное, мясо, греча) и не всегда в удобных пунктах, вследствие чего при реализации натуре и перевозках приходилось терять часть ее ценности.

По среднему подсчету при реализации и перевозке натуре в течение года потеряно до 5% ее ценности, что для губернии в общем составит более 27.180 пудов ржаных единиц.

При построении годового бюджета заработная плата исчислялась в 2 р. 25 к. для первого разряда 17 разрядной тарифной сетки, в действительности же она выдавалась значительно выше в среднем до 3 р. 50 к., т. е. повысилась на 50% и этим самым, увеличивая расход, способствовала образованию задолженности в местном бюджете.

Подведя итоги прошлогодного бюджета мы видим, что губерния перешла к наступившему бюджету с задолженностью в 108.919,21, червон. руб. по преимуществу рабочим и служащим и в страховую кассу, в тоже время имела и дополучить большие недоимки и задолженность в громадной сумме 410.971 р. червонн., из которых одни лесные доходы составляют 374.460 р., недополученные с гослеспотребителей из за отсутствия у последних средств.

Конечно, такого обстоятельства нельзя было предусмотреть при построении первого бюджета, а оно, в конце концов, оказалось решающим при выполнении, так как этот недобор составляет 36% всех предполагаемых доходов прошлого года. При уплате лесзаготовителями полностью задолженности и поступления 100% подворного налога программа расходов также была бы почти выполнена

Работа Губстраха.

(15-го декабря 1922—15-го ноября 1923 г.г.).

Череповецкий Губстрах начал функционировать с 1-го января 1922 года. Трудно было на первых порах. Население первое время отрицательно смотрело на проведение страхования. Страховое вознаграждение выдавалось небольшое, ввиду того, что особых средств было мало, а выдавать большое вознаграждение и соответственно этому брать большую премию было невозможно, ввиду слабой платежеспособности населения. Первый год для Губстраха был годом сложной и упорной организационной работы.

Во второй год (22—23 г.г.) Губстрах выступил более сильным, организованным и мог уже провести все три вида обязательного окладного страхования. К этому времени Губстрах имел свою агентуру во всех уездных городах и участковую агентуру в селениях. Страховых агентств в губернии было открыто 28. Каждый участок состоит из нескольких волостей и каждый агент в среднем обслуживает 5.000 крестьянских дворов.

В ноябре прошлого года агентурой Губстраха была проведена регистрация строений и крупного рогатого скота, и в январе—регистрация посевов. Регистрация эта была необходима для выявления всех объектов, подлежащих страхованию. В середине февраля месяца было произведено начисление оклада и приступлено к сбору страховой премии.

Всего Губстрахом было принято на страх 127.023 двора при ответственности Губстраха от огня в 77.581.155 руб. с премией 1.357.673 руб. По страхованию от падежа было принято на страх 180.546 голов крупного рогатого скота при ответственности в 28.578.400 руб. с премией 1.444.368 и по страхованию от градобития принято на страх 208.410 десятин посевов при ответственности в 20.841.000 руб. с премией 312.615 руб. Вся ответственность Губстраха перед населением, застраховавшим имущество по обязательному окладному страхованию, выражалась в сумме 127.000.555 руб. с премией 3.114.656 руб. Страхового обеспечения в среднем приходилось на двор по страхованию от огня 750 руб. при платеже 12 р. 25 коп., по страхованию от падежа—240 руб. при платеже 12 руб., по страхованию от градобития—300 руб. при платеже 4 руб. 50 коп. Всего в среднем приходилось на двор по трем видам страхования 1.290 руб. при платеже 28 руб. 75 коп.

Обязательное страхование не обеспечивало в полной стоимости утраченного имущества, но за то все же давало необходимые средства на первое время и было по силам каждому крестьянину.

Кроме обязательного страхования, каждый имел право достраховать свое имущество в добровольном порядке.

Страховые влатежи собирались без принудительных мер, так как крестьянство к страхованию теперь относится сочувственно,

Сборы развернулись в марте и апреле, во второй половине мая стали затихать.

К августу месяцу поступило страховых платежей по страхованию от огня 1.238.925 руб. или 91% начисленного оклада; от падежа 1.346.770 руб. или 93%; от градобития 258.590 руб. или 82%.

Всего по губернии поступило 2.844.286 руб. или 91%.

Недобор числится, главным образом, за неимущим крестьянством, которое не лишено возможности получать страховое вознаграждение и возмещение

убытков. С беднейшего населения страховые платежи сбрасывались. Был разрешен 3% для этого фонд от общей суммы премий.

Благодаря тому, что не было больших опустошительных пожаров и сильных эпизоотий, а также больших градобитий, убытки Губстраха за 22—23 операционный год незначительны. Выплачено убытков по страхованию от огня за 132 пожара—55.927 руб. д.зн. 23 г.; по страхованию от падежа за 589 голов—171.414 руб. 99 к.; по страхованию от градобития за 899 поврежд. десятин—27814 руб. 63 к. С 1-го июня страховое вознаграждение выплачивалось по курсу золотого рубля.

Кроме обязательного окладного страхования, Губстрах производил операции по обязательному неокладному страхованию. Этому виду страхования подлежит Государственное имущество, сданное в аренду частным лицам и различным коллективам. Различие между окладным и неокладным страхованием заключается в том, что последнее производится по типу добровольного страхования и страхуется в полную свою стоимость. Это страхование введено для того, что бы обеспечить Государство от убытков и приучить арендаторов к более бережному отношению к арендованному имуществу.

Таких страхований было заключено 300 с премией 500.100 руб.

Губстрах придавал огромное значение развитию добровольного страхования и старался всячески его распространить. Для этой цели было предложено агентам вести устную пропаганду, как более действительную, используя для этого собрания, с'езды и конференции.

Помимо этого, Губстрахом печатаются в местной газете популярные статьи и отмечаются все выдающиеся в области страхования. На места рассылается Губстрахом агитационная литература (беседы, листовки, вывешиваемые в общественных зданиях плакаты). Население постепенно меняло взгляд на страхование и последнее время уже не смотрит на него как на налог, а видит в нем широкую взаимопомощь во время стихийных бедствий, огня, падежа и града. Об этом свидетельствует целый ряд протоколов волостных и сельских с'ездов, а больше всего говорят за то заключенные Губстрахом добровольные страхования, число которых достигает по страхованию от огня—300 и по страхованию от падежа—150.

На волостных с'ездах крестьянство выносило пожелания о страховании в твердом золотом исчислении, и в 23—24 году введено страхование в червонном исчислении. Страховые нормы обеспечения равны б. земским нормам. Тариф премии постепенно понижается: в 21 году по страхованию от огня Губстрах брал 2 1/2% со страховой суммы, в 22—23 г. 1 3/4%, а в 23—24 году 1,1%, страховое же обеспечение за это время поднялось с 20 руб. зн. 23 г. до 100 черв. руб. на средний крестьянский двор; по страхованию скота—от 20 руб. д/знак. 23 г. до 15 червонных рублей за голову крупного рогатого скота; по страхованию посевов—от 100 руб. д/знак. 23 года до 5 червонных рублей за выбитую градом десятину. Эти цифры говорят за то, что Государственное страхование не стремится к обогащению и наживе на счет страхователей, как это делали прежние страховые общества, а стремится к действительному обеспечению населения во время стихийных бедствий.

Работа Губкоммуноотдела.

(15 декабря 1922 г.—15 ноября 1923 г.)

До 1923 года Губкоммуноотдел фактически никакой связи с Уездными Коммунальными Отделами не имел. В текущем году Губкоммуноотдел объединял коммунальное хозяйство, стремясь направить работу по единому плану и создать систему технического управления. Так, работа по городу Череповцу выразилась в следующем: Принятое от бывшей Городской Управы имущество постепенно расширилось и в настоящее время достигло больших размеров. Если до 1922 года в непосредственном ведении Коммуноотдела находились: пожарная команда, баня, перевоз и часть муниципализированных домов, то в настоящее время в Череповце он владеет: 232 муниципализированными домами, электростанцией, водопроводом, мастерскими (столярн. и слесарн.) театром и кинематографом, ему принадлежит Соляной сад, пожарная команда, 2 совхоза, перевоз, баня, бойня, 2 мельницы в городе и 3 в уезде, и весь местный транспорт.

Жилищный вопрос.

Череповец переживает квартирный кризис, жилая площадь недостаточна для жителей и многие частновладельческие дома требуют ремонта, дабы они были пригодны для жилья.

В 1913 году в Череповце насчитывалось населения до 9000 человек. По данным последней переписи население увеличилось почти в 2 раза (16961 чел.), за Период времени с 1914 года по 1923-ий количество вновь возводимых домов возросло до 390 зданий с общей площадью в 3500—4000 квадр. саж.; за этот же период выбыло из строя за ветхостью не менее 300 зданий. Учитывая по планам всю площадь жилых домов, видно что на каждого человека приходится 1,6-1,7 кв. саж., т. е. менее нормы, установленной Наркомздравом. Говорить об удовлетворении хорошими квартирами рабочих и служащих не приходится. В общем и целом квартирный вопрос в Череповце обстоит остро и кризис может быть изжит только путем постройки новых зданий. В настоящий момент вся жилая площадь занятая под квартирами в муниципализированных домах, равняется 9800 кв. саж. Площадь же частновладельческих домов равняется 20000 кв. саж.

Доход с муниципализированных домов, занятых под квартиры, исчисляется на 1924 год—2300 рублей золотом в месяц. На частичный же ремонт этих зданий в том же году потребуется 3600 рублей золотом в месяц. Дома дают дефицит в 156000 р. золотом в год. Этот убыток Комхоз компенсирует арендной платой с торговых и складочных помещений, общая площадь которых равна 3700 кв. саж.

Для смягчения жилищного кризиса среди рабочих и служащих Комхоз производил выселение из муниципализированных домов бывших владельцев и торговцев; так, им выселено в частные дома 75-80 чел. В дальнейшем Комхоз поведет заботу по забронированию 10% жилой площади в частных домах. С 1 января 1923 года по 1 ноября жилищным подотделом выдано ордеров на занятие комнат 484 и дано разрешений на прописку около 2145 шт.

Учет муниципализированного имущества.

Работа сложная, запутанная и подвигается слишком медленно. До сего времени учет муниципализированных домов по городам и уездам губернии дал следующие результаты: Череповец—232 муницип. дома, Череповецкий уезд—231, Велозерск—38, Кириллов—89, по Кирилловскому уезду—73, Устюжна—73, Устюженский уезд—216, Тихвин—83, Тихвинский уезд—63. Всего по губернии взято на учет—1098 муницип. владений. В гор. Череповце часть муниципализированных домов занимают рабочие и служащие: первые занимают до 40 процентов, и вторые до 60 процентов муниципализированных домов.

Ремонт домов и благоустройство города.

Потребность в средствах, необходимых для ремонта муниципализированных зданий и благоустройство города крайне большая. На муниципализированных домах с надворными постройками в гор. Череповце имеется: тесовых крыш до—9000 кв. саж. и железных крыш до—20000 кв. саж.; Деревянные крыши пришли в ветхость; их перекрыть стоит 54000 руб. зол.; нужно заменить $1\frac{1}{2}$ часть железных крыш, на что потребуется 60000 руб. зол. и на ремонт 4000 печей потребуется 40000 руб. зол. На вставки стекол в домах нужно минимум 6000 руб. зол.; ремонт Комхозу обойдется в 210.000 руб. зол., устройство канализации и расширение водопроводной сети будет стоить 500.000 руб. зол. и перемощение Советского проспекта и улицы Ленина обойдется в 160.000 руб. зол.

Эту сумму, далеко не исчерпывают полностью потребности в ремонте домов и благоустройство города; они настолько внушительны, что поглощают собой трехгодичный бюджет Коммуналдела. Доходная смета на 1923-24 год утверждена в 280.270 руб. зол. Поэтому мечтать о полном ремонте домов и благоустройстве города не приходится.

За прошедший год средства в первую очередь были брошены на окраску крыш, дабы предохранить дома от дальнейшего разрушения. Во вторую очередь средства расходовались на устройство новых и ремонт старых печей. По мере наличия сил и средств велись и другие неотложные ремонтные работы. За истекший операционный год произведены следующие наиболее крупные ремонтно-строительные работы.

Отремонтирована часть крыш на 72 домах; окрашено крыш до 6000 кв. саж.; устроено новых печей с разбивкой старых—70; отремонтировано 460 печей и переложено боровов и труб дымовых—210; проложено панелей 2 вер.; устроено заборов и изгородей $6\frac{1}{2}$ вер.; переделано мостовой 892 кв. саж.; исправлено цоколей у камен. домов и скотобойни 94 пог. саж.; исправлено штукатурки и побелки снаружи на 15 зданиях; окрашено стен клеевой краской до 3000 кв. саж.; переделано полов 187 кв. саж.; устроен один скотный двор в совхозе и произведены прочие мелкие работы в Соляном саду: ремонт ворот, крыльца и т. п.

Всего израсходовано на наем рабочей силы 10.000 руб. зол.; стоимость материалов по себестоимости исчисляется в 14022 р. 31 к. страхование временных рабочих обошлось в 1500 руб. Комхоз израсходовал всего на ремонтно-строит. работы 25522 р. 31 к., на технический надзор затрачено 988 р. зол.; но если оценивать материалы по рыночным ценам, то стоимость их увеличится в 2-3 раза. По смете предполагается израсходовать в 1923-24 операционном году 25000 рублей, в том числе на технический надзор 1600 рублей.

Кроме указанной работы, за истекший операционный год рассмотрено 145 прозектов на постройку частных домов; произведен осмотр 98 частных домов для определения необходимого ремонта; произведена оценка 215 частных-владельческих домов и выработано 159 тыс. штук кирпича на кирпичном заводе; обследованы строительные работы в уездных городах.

В будущем основной работой Коммуноотдела явятся работы по ремонту и благоустройству города. Сметой на 1923—24 операционный год расходы на ремонтно-строительные работы определены в 92.117 рублей золотом, т. е. почти в четыре раза больше против прошлого года. По отдельным видам строительства эта сумма распадается следующим образом: на ремонт зданий потребуется 36.461 руб. 87 коп.; ремонт мостовых и панелей—5.245 руб.; работы по электростанции и водопроводу обойдутся в 12.497 руб. 92 коп.; устройство новой бани—37.912 руб. 32 коп.

В отношении ремонта зданий в будущем году комхоз намерен окрасить наибольшее количество крыш на домах, и будет обращено особенное внимание на ремонт крыш: как железных, так и деревянных, а также и ремонт печей.

Водопровод.

Кроме текущего ремонта водопровода произведено 7 новых домовых установок.

В среднем расход воды ежемесячно выражался в следующих цифрах: в водоразборах бралось 73.385 ведер, через домовые установки, школам и больницам шло 72.000 ведер, и прочим абонентам отпускалось 63.060 ведер. За 8-й месяцев пользования водопроводом железная дорога расходовала в среднем 624.000 ведер в месяц. Расход воды за год 7.295.626 ведер.

Электростанция.

Перешла она в ведение Коммуноотдела 26 июля 1922 года. Оборудование станции к этому времени износилось и требовало капитального ремонта, топлива не было. Поэтому еще в первую четверть года были закуплены новые части для двигателей, на что затрачено до 15.000 руб. золотом. В летний период 23 года шел ремонт электрической сети с заменой 120 шт. старых столбов новыми.

В настоящее время ремонт машин закончен и станция полностью пущена в ход. В летнее время электроэнергия подавалась только на бронированный провод, а с 1-го ноября начал работать и гражданский провод. По главным улицам города дано электрическое освещение. Выработка энергии на станции может быть доведена до 600.000 киловатт-часов в год, а фактический годовой расход электроэнергии выражался до сего времени в цифре 300.000 кил.-час. в год. Электростанция может обслуживать энергией не только город, но и расположенное вблизи города село Рождество, и другие пригородные места. Дровами станция обеспечена на круглый год: Коммуноотделом заготовлено до 1.500 куб. саж. дров.

Кроме работы по оборудованию станции, обращено внимание на уменьшение расхода топлива на единицу вырабатываемой энергии. С этой целью устраивается особый каменный бассейн для воды с прокладкой конденсационных труб. При устройстве конденсации, расход топлива должен уменьшиться от 25 до 50 %. Эта работа обойдется Коммуноотделу до 5.000 руб. золотом и в скором времени будет закончена.

Городские земли.

С городскими землями обстоит не нормально; количество земли, принадлежащей городу, до сего времени не установлено, так как план землеустройства городских земель все еще не закончен. Между тем город расширяется и потребность в городской земле все время увеличивается. С 1-го января 1923 г. до настоящего времени отведено плановых мест под застройку до 200 участков, площадью 16 десятин 1.600 кв. саж. Почти все пустопорожные места в городе застроены и необходима дальнейшая разбивка участков.

Налоги на землю проведены по смете, разработанной земельной секцией и с согласия Горсовета.

В текущем году большинство граждан получило возможность обрабатывать огороды. Огородные земли были распределены из расчета от 30 до 50 кв. саж. на едока.

Совхозы коммунотдела.

В ведении коммунотдела находятся 2 совхоза,—бывшие усадьбы «Макарино» (Успех) и «Андреевка», (Обновление). Эксплуатация совхозов до сего времени является убыточной. Коммунотделу приходится вкладывать средства на улучшение их состояния,—приобретать сельскохозяйственные машины, увеличивать количество скота. Так, в текущем году построен новый скотный двор в совхозе «Успех», дом для рабочих, расчищено земли из под кустарника в обоих совхозах до 9-ти десятин и освежены канавы по болотистым лугам.

В будущем 1924 году, кроме хлебных культур, в совхозах предполагается ввести травосеяние и площадь засева довести по совхозу «Успех» до 71 десятины и по совхозу «Обновление» до 54 десятин, против 30 и 32 дес., бывших под засевом в 1923 году.

Местный транспорт.

В феврале в Коммунотдел вошел ГУМЕС на правах подотдела. Имущество вновь образованного транспортного отдела состоит из 32 рабочих лошадей (из которых 9 принадлежат Губпродкому), 3 грузовых автомашин, 4 полугрузовых и 7 легковых автомобилей.

Из легковых машин работают четыре, полугрузовых одна и грузовых три. Остальные машины требуют капитального ремонта. Ежемесячно Комхоз перевозит, погружает, разгружает до 170.000 пудов.

Транспортный отдел дает доход Комхозу и в будущем некоторый % из его доходов будет уделен на ремонт дороги на ветку «Чела» и ремонт мостовых в городе.

Мельницы.

В мае Коммунотдел принял от Мельпрода Губпродкома бывшие госмельницы. Комхоз получил 4 мельницы, из которых одна в городе и три в уезде. В июле в ведение Коммунотдела перешла мельница при электростанции в Череповце. Обе мельницы, находящиеся в городе, отремонтированы и ежемесячно перемалывают до 10.000 пудов зерна.

Предприятия дают некоторый доход Коммуноотделу. Из трех мельниц, находящихся в уезде, одна сдана в аренду. Остальные две мельницы также предполагается сдать в аренду.

Театр и кинематограф.

В Кинематографе идет постановка картин, и предприятие оправдывает само себя.

Пожарная команда.

Она имеет обоз при 8-ми лошадях и 37 пожарниках. В настоящем году штат команды увеличен на 13 человек против прошлого года. Общий годового расход на пожарную команду определяется в 11.640 руб. золотом.

Работа по обследованию пожарного оборудования и инвентаря губернии не могла быть произведена из-за отсутствия технических сил и средств.

Городская баня.

Она настолько пришла в ветхость, что ее необходимо было бы закрыть, но нет подходящих помещений для общественной бани и приходится старое здание поддерживать

Финансовое положение Губкоммуноотдела.

1922—23 операционный год в финансовом отношении для Губкоммуноотдела был благополучным, т. е. благополучным постольку, поскольку пришлось сокращать работы по ремонту благоустройства города, сообразуя их с наличием средств.

Утвержденная смета на 1922—23 бюджетный год—144.000 руб. золотом выполнена слишком в 100%; доход за отчетный год выражается в сумме 155.666 руб. золотом.

На содержание управленческого аппарата Комхоз расходовал в среднем ежемесячно 9% всех доходных поступлений, а на содержание личного состава Губкоммуноотдела со всеми предпр. 65%. Тяжело было Коммуноотделу содержать 7 школ 1-й ступени и Нарсуды. Театральные предприятия также принесли убыток.

Предприятия общего пользования или давали убыток или приносили незначительный доход.

Но все-же финансовое положение Коммуноотдела можно считать устойчивым.

Из нижеследующей таблицы видно распределение доходов за 6 месяцев:

| | | |
|---------------------------------|--------|---------|
| Доходы с имуществ | 54.547 | 54 1/2% |
| Налоги | 7.951 | 8% |
| Пособия на против. охр. | 2.381 | 2% |
| Прочие мелкие доходы | 507 | 1 1/2% |
| Доходы с предприятий | 35.250 | 35% |

100.636 100%

Расходы же за 6 месяцев распределяются:

| | | |
|--|--------|----------------------------------|
| Содержание Органов Коммун. хоз | 10.540 | 10 ¹ / ₂ % |
| » коммун. зданий | 9.053 | 9% |
| Расходы по благоустройству | 5.799 | 6% |
| » на овхозы | 4.858 | 5% |
| » » противопожар. охрану | 5.952 | 6% |
| » » санитарн. мероприятия | 242 | 1 ¹ / ₄ % |
| » » содержан. переправ | 1.241 | 1 ¹ / ₄ % |
| » » не имеющие прямого отношения к Коммун. х-ству | 15.646 | 15 ¹ / ₂ % |
| » » предприятия | 46.594 | 46 ¹ / ₂ % |
| | 99.925 | 100% |

Таким образом, доходы Коммуноотдела превышает расход на 711 руб., при чем главным источником дохода служили арендные статьи (54¹/₂%).

Из сопоставления вышеприведенных таблиц доходов и расходов видно, что доходами от имущества покрываются расходы по содержанию руководящего аппарата, все расходы по содержанию имущества и благоустройству, расходы не имеющие прямого отношения к Коммунальному х-ву и крупный дефицит по предприятиям.

Рассматривая таблицу доходов и расходов каждого предприятия в отдельности за 3 месяца, видно, какое предприятие прибыльно и какое убыточно.

| №№ по порядку. | Наименование предпр. | Доход. | Расход. | Прибыль. | Дефицит. |
|----------------|---------------------------|--------------|--------------|-------------|-------------|
| | | Рублей. | Рублей. | Рублей. | Рублей. |
| 1 | Водопровод | 3319 | 782 | 2537 | — |
| 2 | Электростанция | 4370 | 6969 | — | 2599 |
| 3 | Скотобойня | 4 | 75 | — | 71 |
| 4 | Б а н я | 616 | 279 | 337 | — |
| 5 | Ассениз. обоз | — | 131 | — | 131 |
| 6 | Кинематограф | 1279 | 1880 | — | 601 |
| 7 | Театр. предпр. | 1621 | 4232 | — | 2611 |
| 8 | Мастерские | 763 | 501 | 262 | — |
| 9 | Кирпичный завод | 1404 | 229 | 1175 | — |
| 10 | Мельницы | 1175 | 1361 | — | 186 |
| | И Т О Г О . . . | 14551 | 16439 | 4311 | 6199 |

Крупная прибыль водопровода об'ясняется поступлением недоимки в сумме 2900 р. от Северно-Железн. дороги. В общем и целом эксплуатация водопровода прибыли не приносит. Убыток электростанции об'ясняется световым сезоном. В будущем электростанция будет давать доход. Убыток по Скотобойне и мельницам носит случайный характер, так как они перешли в ведение Коммуноотдела только в мае мес.

Дорожное строительство.

С 1-го января 1923 года по 10-е февраля 23 года Губдоротдел был п/отделом Гумта. В связи с его ликвидацией Губдоротдел вошел в Губкоммунотдел.

5-го марта с. г. Губдоротдел был признан самостоятельным отделом при Губисполкоме.

Губдоротдел вел контроль и техническое плановое руководство по дорогам местного значения.

На дорогах же государственного значения Губдоротдел самостоятельно организовывал работы.

Благодаря отпуску Губисполкомом 18563 пуд. ржан. единиц на срочные работы, местное дорожное строительство пошло вперед.

На ближайший 1924 год Губдоротделом уже выработаны утвержденные Губпланом программы дорожных работ, согласуя со средствами отпущенными Бюджетной Комиссией на дорожное дело.

Что касается кредитования дорожных работ в 1923 году, то Губдоротделом были получены следующие средства 1) На дороги Государственного значения, кредитуемые Центром—4145 руб. золот. 2) На дороги обще-губернско и губернского значения, кредитуемые из средств местного бюджета-18563 пуд. ржан. ед. 3) Уездными Исполкомами на дорожные работы отпущены кредиты. Так Кирилловским Уисполкомом отпущено 430 пуд. ржан. един. и 58575 рублей совзнаками 1923 года. Белозерским Уисполкомом отпущено 60185 руб. совзн.

В 1923 году были выполнены следующие дорожные работы:

По государственным дорогам.

1) Построен паром через реку Шексну в «Ивановом Бору». 2) Отремонтирован паром через р. Шексну в селе «Вогнема». 3) Капитально отремонтировано 3 версты полотна дороги. 4) Произведено текущего ремонта на 38 верстах полотна дороги. 5) Заготовлено для капитального и текущего ремонта полотна дороги чуры 265 куб. саж., фашины 25 куб. саж. 6) Построено мостов общей длиной 31 пог. саж. 7) Устроено два ряжевых ледореза у моста через реку Ковжу длин. 86 4 пог. саж. 8) Заготовлено камня 56 куб. саж. 9) Устроена подвалка к 27 мостика.

По дорогам местного значения.

По Череповецкому уезду:

1) Устроено каменной мостовой 670 пог. саж. 2) Произведено капитального ремонта полотна дороги 5 верст. 3) Устройст. Морозской дороги по болоту из накатника 1 версте. 4) Произведено текущ. ремонта полотна дороги 15 верст. 5) Построено мостов 60 штк. общ. длин. 167 пог. саж. 6) Отремонтировано мостов 50 штк. длин. 73 пог. саж. 7) Сделано 4 ледореза у моста через р. Углу. 8) Производился ремонт дороги на ветку «Чела» на протяжении 2 верст.

По Устюженскому уезду:

1) Построено мостов общ. длин. 166 пог. саж. 2) Отремонтировано мостов общ. длин. 78 пог. саж. 3) Произведено частичн. ремонта полотна дороги 7 верст.

По Тихвинскому уезду.

1) Построены большие мосты через реки: Рядань дл. 25,5 пог. саж., Капшу длин. 40 пог. саж., Воложбу длин. 27 пог. саж. и Воложбу длин. 15 пог. саж. 2) Построено малых мостов, общ. длин. 5 пог. саж. 3) Отремонтировано мостов общ. длин. 128 пог. саж. 4) Построена дамба у моста через реку Шуйгу. 5) Произведено капитального ремонта полотна дороги 1 верста. 6) Произведено текущего ремонта полотна дороги 5 верст.

По Белозерскому уезду:

1) Закончена постройка моста через реку Куность дл. 42 пог. саж. 2) Построен мост через реку Черемжу дл. 20 пог. саж. 3) Построено малых мостов общ. длин. 20 пог. саж. 4) Произведено текущего ремонта полотна дороги 4 версты.

По Кирилловскому уезду;

1) Построено мостов общ. длин 43 пог. саж. 2) Отремонтировано мостов 75 пог. саж. 3) Произведен ремонт парома в Пидьме 4) Произведено текущего ремонта дороги 11 верст.

В план работ по Дорожному строительству на 23-24 операционный год вошли следующие работы:

По госдорогам.

1) Текущего ремонта полотна дорог 53,5 версты. 2) Капитального ремонта полотна дорог 5,5 версты. 3) Постройка деревян. мостов 31,5 пог. саж. 4) Ремонт мостов 13,5 пог. саж. 5) Устройство каменных сливных лотков 4 штк.

По дорогам местного значения.

1) Постройка больших мостов 212 пог. саж. 2) Постройка малых мостов 430 пог. саж. 3) Ремонт мостов 60 пог. саж. 4) Постройка камен. мостовой 400 пог. саж. 5) Капитальный ремонт полотна дороги 3 версты. 6) Текущего ремонта полотна дороги 47 верст.

Если сопоставить количество дорожных работ утвержденных Губпланом на 1924 год с предположенными к отпуску средствами Бюджетной Комиссией, то даже при отпуске всех предположенных средств необходимо искать побочные доходы для приведения в удовлетворительное состояние всей сети гужевых дорог губернии. Местный бюджет скуден, а ассигнования Центра незначительны, и необходимо провести натуральную дорожную повинность.

Работа Губернского Отдела Народного Образования.

(15 декабря 1922—15 ноября 23 года).

XI-й Губс'езд советов весьма внимательно и серьезно отнесся к вопросам народного просвещения и вынес три основных пожелания для направления работы Губоно в дальнейшем. Существо пожеланий Съезда заключается в следующем:

1. Укрепить материальную базу народного просвещения.
2. Поднять работоспособность и пригодность работников просвещения для Советской Трудовой школы и

3. Овладеть идейной стороной учебно-воспитательного дела. Вокруг этих основных задач и группировалась вся работа Губ. Отд. Народного Образования в течение отчетного периода. Работу сильно тормозило ненормальное сокращение штата: к концу 1922 г. в отделе работало лишь 3 чел., в настоящий же момент отдел имеет 10 сотрудников.

Материальная база Народного Образования по губернии за 22/23 г. выявилась в следующем виде:

- а) Смета по Народному Образованию за год выражалась в сумме—299.753,38 тов. руб.

В эту сумму поступило из:

государственных средств—54.668,63 т. и
назначено из местных средств—245.084,75 т. р.

- б) Отпуск из госуд. средств по Отделам Губоно:

1) На управленческий аппарат и хоз. расходы из госуд. средств—6.492,52 т. р. 2) На соцвос: из госуд. средств—21.157,86 тов. р. 3) На Профобр: из госуд. средств—17.765,82 т. р. 4) На Политпросвет: из госуд. средств—9.252,43 т. р.

Местный бюджет по данным Губфина в общегубернском масштабе выражается в 1.262.085,70 товарных руб.

Доля участия в нем Губоно выражается в 245.084,75 товарных рублях.

Фактически израсходовано на Народное Образование из мест. средств 194.788,68 т. р. или 22,8% всего расхода из местных средств, выражающегося в сумме 853.258,20 тов. руб.

Несмотря, однако, на то что доля Губоно в местном бюджете имела значительный %, все-же в действительности этого отпуска из местных средств для нормального функционирования сети учреждений было крайне недостаточно и на местах работ-

ники просвещения вследствие этого были поставлены в весьма тяжелое материальное положение. Для устранения этого явления Губоно пришлось повести длительную и упорную кампанию в Центре об увеличении высылки на губернию госсредств. Результатом проделанной в этом направлении работы явился отпуск Н. К. П. субвенции, благодаря которой удалось довести по некоторым месяцам содержание учителей до 40% индекса. Полученная субвенция по месяцам распределяется следующим образом: май—161.000 р. июнь—553.250 р. июль—528.859 р. август—780.000 р. сентябрь—1.268.500 р. Итого по губернии—3.291.609 р.

Из кампаний, проводившихся в отчетном году и имевших целью укрепление материальной базы Народного Образования следует наиболее важными и давшими значительные практические результаты считать две кампании: договорную и проведение „месячника помощи школе“.

Результаты договорной кампании за год выразились:

Школ І-й ступени взятых на полное содержание населением—9, принятых только на хозяйственное обслуживание—145, прикрепленных к различным организациям и учреждениям—9.

Всего по губернии договорных и прикрепленных школ І ст.—163 или 21% всей сети учреждений Соц.оса. Кроме того, прикреплено к различным организациям и учреждениям—6 дет-учреждений, две библиотеки и две школы фабзавуча.

Месячник помощи школе, фактически проводившийся по губернии с 15-го марта по 15-е мая, дал следующие результаты:

Силами населения и организациями произведен ремонт 76 учреждений, произведена очистка 115 дворов и помещений, вывезено из лесу дров 261¹/₄ куб. саж. и 14 бревен, разделано 324³/₄ куб. саж., собрано населением ⁵/₆ куб. саж. Принято шефство над 26 учреждениями, заключены договора с 10-ю. Произведен ремонт школьного инвентаря, произведена пошивка и починка для детдомов белья и платья, организованы при детдомах 2 сапожных и 1 перелеплетная мастерская. 6 школ наделены земельными участками, для них отпущено 200 пудов яровых и огородных семян на 2500 рублей.

Выписано газет для 22 библиотек и пожертвовано: 15 железных лопат, 30 шт. граблей, 33 пары ботинок, материя и кожа для детдомов, собрано деньгами—123382 р. 63 коп. и продуктами: ржи—359 п. 19 фунтов, ячменя—10 п. 35 ф., овса—124 п. 02¹/₄ ф., яиц—5606 шт., гречи—30¹/₂ ф., картофеля—57 п. 11 ф., шерсти—12 ф., льна—3 п. 25 ф., полотна—72¹/₂ арш.

Помимо субвенции, в целях улучшения материального положения детских домов, школьных работников и работников массовых учреждений политпросвета, постановлением СТО от 16/ІІІ—23 г. отпущен на губернию дополнительный продовольствен-

ный фонд в размере: 4470 п. 23 ф. ржи, 1500 п. пшена и растительного масла 150 п.

Для обеспечения в предстоящем году школ учебниками и канцелярскими принадлежностями, в которых на местах чувствовалась крайняя нужда, Губоно через Губисполком в июле м-це сконцентрировал все средства, отпущенные Уисполкомами на закупку учебников и на полученную сумму в размере 705.976 р. 25 коп. сделал заказ Череповецкому Отделению Из-ва „Прибой“. Первая партия учебников поступила в сентябре и тогда же была распределена по уездам.

Значительное внимание было обращено Губоно на подготовку к Всерос. с/х. выставке. Экспонаты для выставки изготовлены 3-мя школами профобра, музеем местной природы и учреждениями Соцвоса. Для командирования на выставку работников просвещения Губвыставкомом было предоставлено Губоно 87 мест, каковые были распределены и использованы следующим образом: 20 командировок дано учителям, прослушавшим губ. курсы по переподготовке, 27 распределены по УОНО и 40 предоставлены учащимся с-х. учебных заведений. Помимо этого, многие учителя были командированы на выставку, как делегаты от населения.

В течение же отчетного периода проведена и закончена была работа по составлению истории деятельности Губоно за 5 лет и приведен в порядок архив Губоно.

Приступлено к разработке строительного плана на 5 лет и разработан производственный план на предстоящий 23/24 уч. год.

Вот в кратких чертах проделанная Губоно работа общего характера, о работе же руководящего характера будет сказано ниже по каждому управлению отдельно.

ПО СОЦВОСУ.

Прилагаемая таблица характеризует состояние сети учреждений Соцвоса по губернии в 1922—23 уч. году и предполагаемое расширение ее в 1923—24 уч. году. Она даст сведения о количестве работников просвещения, занятых в учреждениях Соцвоса, а также о клиентуре этих учреждений. Кроме того, для школ 1-й ступени дано %-е отношение к-ва учащихся детей ко всему числу детей школьного возраста (от 8 до 12 лет). Обращая внимание на итоги, мы видим, что школы 1-й ступени в среднем по губернии обслуживали 55,5% всего детского населения школьного возраста. Предполагаемое расширение сети явилось-бы, в случае практического осуществления этого предположения, весьма значительным шагом вперед, по пути к достижению всеобщего обучения, что составляет конечную цель всех стремлений Губоно.

Однако, состояние местного бюджета не дает возможности сказать с уверенностью, что эти расширительные предположения воплотятся в жизнь, но возникают серьезные опасения за сохранение в начавшемся учебном году сети прошлого года.

Тем не менее, учитывая, что установление твердого местного бюджета лишь вопрос времени, Губоно, наряду с работой по поддержанию и расширению существующей сети, предприняло в отчетном году, согласно инструкциям центра, большую ответственную работу по разработке школьной сети всеобщего обучения.

Руководит этой работой Губ. Сетевая Комиссия, состоящая из представителей: Губоно, Губстатбюро, Р. К. И. и Губфина. Техническая (исполнительная) часть ее выполняется аппаратами Губстатбюро и Губоно. В настоящее время первую, статистически-подготовленную часть ее следует считать почти законченной — определен эмпирический радиус по губернии, составлен список школьных районов, так как они сложились на 1920 год и собирается материал для установления тяготения населения к школам на 1923—24 г. Как только радиус будет утвержден Центром, предстоит выполнение второй части работы, организационно-педагогической.

Состояние сети учреждений Соцвоса со стороны их материального обеспечения достаточно характеризовано цифрами, приведенными в общей части отчета. Вообще в этом отношении можно сказать, что, если до полного обеспечения еще далеко, то во всяком случае школа и учитель существуют на твердой и определенной базе. Кроме того, здесь следует отметить, что впервые на шестом году существования единой трудовой школы, удалось более или менее существенно разрешить вопрос о снабжении школы учебниками и учебными руководствами и при том учебниками новыми—одобренными Г. У. С., т. е. приспособленными к задачам новой школы. Всего Губоно приобретено для губернии учебников на общую сумму в 10000 рублей золотом. Часть из них, в количестве 22 названий и 25520 экземпляров, уже получены и распределены по школам. Однако, надо сказать, что этою закупкою далеко не удовлетворяются все потребности школ губернии и в наступающем году нужны новые ассигнования на этот предмет. Довольно остро ощущается недостаток бумаги, чернил и т. п. В снабжении школ этими материалами в истекшем году удалось сделать очень мало, в настоящее время вопрос об этом надо поставить на очередь.

Что касается качественной стороны постановки народного образования в губернии, то в этом отношении истекший год может быть назван годом больших достижений в смысле действительного обновления школы. В течение всего года без перерыва учительство проводило самую интенсивную работу по своей переподготовке, по своему политическому и педагогическому

перевоспитанию и эта переподготовка велась по всей линии, начиная с губернского и уездных центров, и вплоть до самых медвежьих углов.

Преимущественно переподготовка велась в виде двух основных форм—районных конференций и самокурсов и летних курсов переподготовки.

Обращаясь к первой из них, необходимо отметить, что эта форма переподготовки проводилась по губернии далеко не равномерно. Наибольшего развития и систематичности они достигли в Череповецком уезде, что бесспорно составляет крупную заслугу Череповецкого УОНО. В течение отчетного года в Череповецком уезде состоялось: уездных конференций—2, районных конференций—32, волостных конференций—162, самокурсов—2

На этих конференциях было проработано до 50 тем (одни и те же темы ставились параллельно на различных конференциях). Цифры эти определенно констатируют, что все учительство Череповецкого уезда, сверху до низу, было поставлено лицом к лицу с современными педагогическими вопросами. Более или менее систематично (точных сведений об этом нет) проводились конференции в Устюженском уезде; там также были проведены 4 двухнедельные районные самокурсы, через которые прошло 113 человек учащихся. В остальных уездах деятельность конференций носила лишь случайный характер.

Все наиболее важные вопросы, волнующие современную педагогическую мысль, нашли себе место на той или другой районной или уездной конференции или на нескольких сразу.

Вообще следует признать за эту форму переподготовки большое и серьезное значение, а если принять во внимание, что это и наиболее дешевая форма ее, то нужно всеми силами способствовать их дальнейшему развитию и упорядочению путем установления теснейшей связи между городским и деревенским учительством, снабжению литературой, разработке систематических программ и т. п.

Другую форму переподготовки в истекшем году явились летние курсы; они были организованы в Череповце в виде губернских двухмесячных курсов и во всех уездных городах в виде месячных и полуторамесячных уездных курсов, через которые прошло 462 слушателя, проработавших в общей сумме 1216 часов по полит. и педагогич. циклам. Таким образом через эти курсы прошло 38% общ. числа всех шк. раб. гуаернии.

Программа всех курсов была приблизительно одинакова, т. к. строилась по одним и тем же заданиям Центра. Занятия велись как лекционным, так и студийно-семинарским способом и там, где это требовалось, сопровождалась экскурсиями и практическими лабораторными занятиями слушателей и покательными уроками.

Как один из способов переподготовки, следует рассматривать

также опыт организации летних школ в городах губернии, который следует признать удачным.

Главным содержанием работ летних школ были—проведение экскурсионного метода, огородные работы учащихся, поставленные с целью изучения приемов с.-хоз. работ. уклона в преподавании, создание и работа с живым уголком, уроки и игры на открытом воздухе и т. п. В Череповце по окончании занятий в летней школе были устроены отчетные выставки.

Наконец, следует отметить особое оживление работы по переподготовке в конце отчетного периода с момента получения „новых программ для трудовой школы“, выработанных ГУС'ом. Программы эти безусловно составят эпоху в истории народного образования в РСФСР., ибо впервые за шесть лет существования трудовой школы голые лозунги и отвлеченные общие принципы облекаются в них в определенную форму, и дают учителю конкретный материал, под которым можно вести чисто практическую работу, и при том материал действительно новый, служащий в ближайшем будущем реальное обновление школы. Вокруг этих программ началась оживленная методическая работа среди городского учительства, объединенного в районе Методических Советов при Губоно и УОНО.

Кроме того, в связи с появлением программ ГУС'а особое значение приобретают наши только что возникшие опытные школы, открытые по одной в каждом из городов губернии.

Оценивая все выше приведенные данные, мы видим, что работа по переподготовке занимает центральное место в деятельности работников просвещения.

Переходя теперь к другим видам деятельности Губоно в области социального воспитания, мы должны на первый план выдвинуть вопрос о борьбе с детской безпризорностью, которая по губернии определяется приблизительно в 3.570 человек.

Значение этого вопроса далеко неодинаково для отдельных уездов губернии. Наиболее остро он стоит в Череповце, а затем в Тихвине, которые благодаря своим положениям на железной дороге и на водных путях сообщения имеют всегда значительный приток безпризорных. Цифры, изображающие пропускную деятельность детских приемников, таковы: за время с 1 января по 1 ноября через приемники прошло: в Череповце—240 чел., в Белозерске—50, в Тихвине—34, в Устюжне—58; в Кириллове—ни одного.

Из цифр мы видим, что клиентура Череповецкого приемника несравненно выше всех остальных. А между тем емкость приемников приблизительно одинакова. В результате создается сравнительная перегруженность этого приемника и все вытекающие отсюда последствия.

В связи с этим необходимо отметить, что, в частности, по-

ложение приемника в Череповце, неудовлетворительность которого была отмечена в свое время в печати и служила предметом обсуждения специальной междуведомственной комиссией,—зависит главным образом от недостаточной емкости детдомов Череповца и его уезда. Дело в том, что беспризорные дети, поступающие в приемник, помещаются затем или в школу-коммуну в Леушино (нормальные дети) или в колонию трудно-воспитуемых (дефективные). При отсутствии вакансий в том или другом учреждении, происходит невольно длительная задержка детей в приемнике—вместо пребывания в нем максимум 7 дней, как это полагается по положению, дети живут до семи месяцев, что конечно еще более способствует загруженности приемника. Логическим выводом из сказанного является необходимость открытия в Череповце еще одного детдома, потребность в коем сказывается так наглядно.

Деятельность другого органа борьбы с беспризорностью—комиссии по делам несовершеннолетних правонарушителей—характеризуется следующими цифрами: Белозерск. у.—20, Кирилловск. у.—18, Тихвинский у.—52, Устюжск. у.—48, Череповецк. у.—165, всего по губ.—303 чел.

Работа комиссий по делам о несовершеннолетних по уездам не носила правильного характера, вследствие отсутствия средств на содержание какого бы то ни было штата. Лишь в Череповце содержится председатель комиссии, остальные уезды имеют лиц занятых другой работой или не содержат вовсе. Вторым фактором недостаточности работы является недостаток детских учреждений как для нормальных, так и для дефективных детей. Вследствие этого комиссии часто вынуждаются принимать постановления сообразуясь главным образом не с нуждами личности в педагогическом смысле, а с реальной возможностью применить нужную к исправлению несовершеннолетнего правонарушителя меру.

Последние распоряжения ГОНО проектируют содержание штата комиссии не менее 2-х человек и след.—минимум работы на будущее обеспечен. Этим же мероприятием положено начало правильной постановки дела по опеке над несовершеннолетними, не находящимися на попечении родителей.

Опека рассматривается как профилактическая мера борьбы с беспризорностью и правонарушениями, должна быть правильно постановлена и применена в самом широком масштабе. Наряду с этим предстоит урегулирование самого процесса учреждения и ведения дел по опеке, а также учреждение опеки над несовершеннолетними коллективов предприятий—кустарных, промышленных и сельско-хозяйственных.

В прямой связи с делом борьбы с беспризорностью находятся детдома, эти наиболее дорогостоящие учреждения социаль-

ного воспитания (например, Леушинская школа-коммуна поглощает до 22% всего бюджета Череповецкого УОНО). И вот это последнее обстоятельство главным образом тормозит развитие в них правильной постановки дела и лишает их возможности выполнять свои задания. Положение детдомов во всей губернии приблизительно одинаково — везде чувствуется недостаток в обуви, в белье, в верхней одежде, в учебных пособиях. Необходимо изыскать средства.

Особенное положение занимают дет-дома детей — поволжан, оставшиеся нам как наследие голодных годов. В настоящее время их осталось у нас лишь два и оба в Череповце. Весною 1923 года часть детей была реэвакуирована центром, численность детей оставшихся дет-домов составляет 114 человек. До 82% их — сироты. Это последнее обстоятельство заставляет нас серьезно задуматься над их дальнейшей судьбою. Несомненно, что дети — не сироты рано или поздно будут реэвакуированы, — на этом усиленно настаивает Губоно по вполне понятным соображениям. Но дети — круглые сироты, вероятно, навсегда останутся в Череповецкой губернии, т. к. государству нет никакого расчета перевозить из одного дет-дома в другой. Следовательно мы должны позаботиться о том, чтобы дать им такое воспитание, которое по выходе их из дет-дома не оставило бы их беспомощными и бесполезными членами общества.

Постановку воспитания их в настоящее время нельзя назвать удовлетворительной, что объясняется отчасти отсутствием средств, а отчасти и неопределенностью их положения. Быть может самым правильным выходом из этого положения будет изъятие их из дет-домов и размещение по школам фабрично-заводского и сельско-хозяйственного ученичества, а также по профессиональным и сельско-хозяйственным школам губернии, при условии, конечно, что в дет-доме они получают более соответствующую предварительную подготовку.

Следует так-же остановиться в немногих словах на единственном в своем роде в губернии учреждении — колонии трудновоспитуемых в Щетинской волости, Череповецкого уезда. Колония эта является одною из самых необходимых частей всего аппарата борьбы с детской безпризорностью и преступностью. Вся клиентура Комиссии по делам о несовершеннолетних является в большей части ее клиентурой. Между тем максимальная емкость колонии всего 33 человека несовершеннолетних и при том лишь мальчиков. Настоятельно необходимо является открытие в ней отделения для девочек.

Благодаря тем ресурсам, которые имеются в распоряжении колонии, в виде совхоза, построек и т. п., при некоторых единовременных затратах было бы возможно, это в настоящее время дорого стоящее учреждение превратить в почти самоокупаю-

щуюся хозяйственную единицу, путем организации в колонии некоторых мастерских, поставленных на производственных началах.

Переходя к области дошкольного воспитания, которое в губернии осуществляется сетью дет-домов и очагов, следует характеризовать ее как одну из самых благополучных. Сравнительная дешевизна этих учреждений и их, так сказать, нетребовательность, позволяет им вполне удовлетворительно выполнять свои задания даже при современных тяжелых условиях. И мы видим, что в губернском масштабе работа их идет действительно без перебоев.

Из жизни этих учреждений следует отметить один отрядный факт—устройство при центральном Губочаге летом 1923 года выставки по дошкольному воспитанию, в организации которой принимали участие и уездные, например, Тихвинские, дошкольники. Однако инициативу в этом деле приходится всецело приписать руководительнице и педагогическому персоналу Губочага, наконец деятельность которых неоднократно констатировалось и Центром.

Таков краткий очерк наиболее важных вопросов над разрешением которых работал в отчетном году Губсоцвос.

П о п р о ф о б р у .

За отчетный период в губернии функционировали следующие Профессиональные Учебные Учреждения:

1 Механический Техникум Водного Транспорта, 5 Профтехнических школ, 3 слесарно-кузнеч. и столярные учебно-показательные мастерские и 1 двух-годичные Техническо-строительные вечерние курсы десятников, 3 Педагогических Техникума, 2 ниспих С.-Хоз. школы, 1 сельско-хоз. Отделение Череповецкого Педагогического Техникума и одна Лесная школа, 1 Промышленно-Экономический Техникум и одни 4 х месячные курсы по бухгалтерии. Одни 10-ти недельные повторные курсы для сестер-воспитательниц, 3 ткацких учебно-показательных мастерских.

Кроме сего с Марта месяца 1923 года функционировали 2 вновь организовавшиеся школы фабзавуча на Покровском и Смердомльском стекольных заводах.

По месторасположению школы распределяются так:

Г. Ч е р е п о в е ц: 3 Техникума (Педагогический со школьным и С.-Хоз. Отделениями, Механический Водного Транспорта и Промышл.-Экономический) 1 Проф.-техн. шксла, 1 строительные курсы десятников, курсы по бухгалтерии и курсы для сестер-воспитательниц. Ч е р е п о в е ц к. у.—1 Проф.-технич.

школа с 1-м концентром и 1 слесарно-кузн. и столярно-плотн. учебно-показательная мастерская. К и р и л о в с к . у . — 2 Проф.-техническ. школы с 1-м концентром и 1 нисшая сельско-хозяйственная школа. Б е л о з е р с к . у . — 1 нисшая с.-х. школа и 3 ткацких учебно-показательных мастерских. Т и х в и н с к . у . — 1 Педагогический Техникум, 1 Проф.-техн. школа с 1-м концентром и 1 Лесная школа. У с т ю ж е н с к . у . — 1 Педагогический Техникум, 2 слесарно-кузн. и столярные учебно-показательные мастерские и 2 школы фабзавуча.

В 1922—23 году во всех учебных учреждениях значилось 1.405 человек учащихся, из которых в школах г. Череповца было—713 чел., в школах Череповецкого уезда—99 чел., Кирилловского—128 ч., Белозерского—101 ч., Тихвинского—194 и Устюженского—170 чел. По отдельным видам образования: в Индустриальн.-техн.—663 чел., Педагогическ.—375 ч., Сельско-хоз.—182 чел., Соц.-Экономич.—106 чел., Медицинск.—25 чел., других специальностей—54 чел. Социальный состав учащихся: детей крестьян—64%, рабочих 8%, служащих—20% и прочих граждан—8%. Количество преподавателей—187 чел., из них: 83 чел. с высшим образованием, 77 чел. со средним и 27 чел. с нисшим образованием. Технический персонал учебных заведений составляли—144 чел., большинство которых падает на Индустр.-техн. и сельско-хоз. учебн. заведения, имеющие учебные мастерские и Учсовхозы.

Основной задачей Губпрофобра за отчетный период было создание тех условий, которые обеспечивали бы нормальное существование его учреждений и в этом отношении прежде всего стояла забота об укреплении материальной базы школ.

В результате ходатайств Губпрофобра перед Главпрофобром и Губисполкомом вопрос о зарплате работниками школ в 1922—23 учебном году не стоял так остро, как было ранее. Хотя необходимо при этом заметить, что главную долю средств на личный персонал школ составляли местные средства, а не кредиты Центра, не смотря на то, что с 1-го апреля все школы числились на госснабжение.

Но насколько удовлетворительно разрешался вопрос о зарплате, настолько остро стоял вопрос о средствах на хоз.-операционные и учебные расходы. Здесь госкредиты составляли крайне ничтожную часть того, что фактически требовалось. Между тем, нужда в средствах на эти предметы расхода была колоссальная и, тем более, что состояние школ в смысле ремонта, оборудования, снабжения учебными пособиями и учебниками, особенно по специальным предметам, было и остается в высшей степени плачевное.

Чтобы не переносить и в этом случае всю тяжесть расходов на местный бюджет, со стороны которого помощь все же

оказывалась, например, топливом, приходилось изыскивать средства самостоятельно от производственной деятельности в индустр.-техн. и с.-х. школах, от шефства и т. п.—в других учебных заведениях. Но средства, получавшиеся от производственной деятельности индустр.-техн. школ были незначительны, главным образом, потому, что школы не обладали запасом материалов, инструментов и пр. и должны были довольствоваться случайными заказами в большинстве из материалов заказчика. Обратных средств у них также не было. Доходность Учхозов с.-хоз. школ была также ничтожна, т. к. таковые находятся далеко еще не в удовлетворительном состоянии. Шефство, за неимением в нашем районе крупных предприятий, осуществляется плохо. В 1922—23 году только Тихвинский Педагогический Техникум имел шефа в лице Тихвинского Лессоюза, от которого получил деньгами и натурой 174,40 рж. ед. Остальные же школы ничего, кроме госкредитов, не получали.

Но, несмотря на такое тяжелое материальное положение школ учебная жизнь в них протекала нормально. Намеченные учебные программы, за немногими исключениями, выполнены. Посещаемость учащихся в среднем вполне нормальная, от 92 до 98%, посещаемость учащихся от 88% до 94% и 100% в школах фабзавуча. Успешность—70%—82%, наименьшая в младших классах, вследствие слабой предварительной подготовки. Последняя является вообще большим тормазом в прохождении программы. Материальная необеспеченность сильно понижает успешность отдельных учащихся.

Учебная работа в школах проводилась по планам, установленным на общих положениях, разрабатываемых Главпрофобром. Постановка специальных и общеобразовательных дисциплин вполне удовлетворительная. Для согласованности прохождения отдельных предметов в школе работают методические комиссии, среди педагогического персонала замечается большой сдвиг в сторону коллективной работы. Менее удовлетворительно, если говорить в общем, стоял вопрос о преподавании общественных дисциплин. Полиграммента введена во всех школах, как обязательный предмет, но недостаток преподавателей не давал возможности вести преподавание регулярно. Лучше этот вопрос разрешался в Педтехникумах, где имеются свои преподаватели общественных дисциплин и в большем объеме ведутся кружковые занятия.

Во всех школах имеются ячейки Р. К. С. М., которые являются идейными руководителями политического воспитания учащихся. Согласно особого „Положения“ вводится самоуправление учащихся. Единодушно школы откликаются и на общественные вопросы, участвуя в революционных празднествах и в различного рода кампаниях: В этом случае надо отметить

участие с.-х. школ своими экспонатами на Всеросс. с. х. выставке, которую 35 учащихся тех-же школ со своими 5 преподавателями посетили лично. Учебный год закончился в июне месяце, при чем окончило 239 человек учащихся, из них 62 человека—Педтехникумы, 84 чел. Индустр.-техн. школы, 17 чел. Пром.-Эконом. по старой программе, 12 чел. с.-х. школы, 10 чел. Лесную школу, 45 чел. краткосрочные курсы бухгалтерии и сестер-воспитательниц, 9 чел. строительные курсы. Все они работают по своим специальностям, при чем для окончивших проф.-техн. школы исходатайствованы Губпрофобром места на заводах и фабриках губернии для прохождения практического 2-х годичного стажа. Окончившие с.-х. школы размещены Губзу для практики в совхозы. В конце учебного года большинством школ проведены экскурсии. Здесь надо отметить Тихвинский Педтехникум, где проведено 42 экскурсии на ближнее и дальние расстояния на основе выработанного ранее и всесторонне продуманного плана.

Необходимо также отметить, что преподаватели Педтехникумов принимали участие, как в подготовительных работах к курсам по переподготовке работников школ 1-й ст., так и в проведении их в качестве лекторов.

В области методического руководства школами положение не улучшилось. При одном работнике в Губпрофобре, заваленном крайне разнообразной текущей работой, и за неимением средств, постоянной живой связи со всеми учебными заведениями попрежнему нельзя было осуществить. Связь со школами уездов поддерживалась в письменной форме и личными беседами с приезжающими в Череповец заведующими школами. Лучше обстоял вопрос со школами г. Череповца, в которых Зав. Губпрофобром присутствовал на школьных советах и даже на уроках.

Связь Губпрофобра с партийными и профессиональными организациями и хозяйственными органами осуществлялась в совместном обсуждении различного рода вопросов, касающихся организации и жизни школ, на Межведомственных Совещаниях, а также при приеме вновь поступающих учащихся в професс. учебные заведения.

Летний перерыв учебных занятий был использован для подготовительной работы к предстоящему 1923—24 учебному году. Прежде всего была установлена сеть профессиональных учебных заведений. При чем, ввиду материальных затруднений истекшего года, а также и потому, что рассчитывать на помощь со стороны местного бюджета, вследствие его слабости, совершенно не приходилось, Губпрофобром внесены в сеть на 1923—24 учебный год, как основное ядро, только профессиональные учебные заведения, функционировавшие в 1922—23 году,

за исключением краткосрочных курсов, и с прибавлением: 1) предполагаемых к открытию, если на то последует разрешение Главпрофобра, одногодичных курсов Педагогических практикантов в г. Белозерске, организация которых диктуется необходимостью пополнения преподавательского персонала школ 1 ст. в Северной части Череповецкой губернии, 2) Также предполагаемых к открытию—2 школ фабзавуч (одна на картонной и бумажной фабрике и одна при депо ст. Бабаево, Сев. ж. д.), содержание которых предполагается на средства предприятий и 3) Существовавших в 1922—23 г. Череповецких 2-х годичных Техническо-строительных курсов десятников, находившихся ранее в непосредственном ведении Губкульстроя и сейчас, по распоряжению Главпрофобра, переданных Губпрофобру.

Кроме того в новой сети произведены следующие изменения: С целью приспособления школ к нуждам местной, по преимуществу кустарной и мелкой промышленности, 3 проф.-техн. школы 1-го центра (Кирилловская, Никольско-Торжская и Тихвинская) преобразованы в учебно-показательные мастерские для подготовки квалифицированных рабочих для кустарной и мелкой промышленности. Соответственно поставленной цели установлен для них и новый учебный план. Также установлены учебные планы на 1923—24 год и для других школ. Для Промышленно-Экономического Техникума, в котором открылся в настоящем учебном году третий специальный курс—по кооперативному циклу. Организация этого цикла была проведена совместно с Губсоюзом, который выделил преподавателями специальных предметов своих специалистов-кооператоров и обязался материально поддерживать Техникум отпуском 100 рублей золотом ежемесячно.

Установлен учебный план для Воронинской учебно-показательной мастерской. Так как эта школа имеет целью обслуживать запросы сельского обихода, то в учебный план ее вводится новый предмет—сведения по сельскому хозяйству. Преподавание будет сопровождаться практическими работами на опытном поле, организованном на принадлежащем школе земельном участке в 6 дес

К числу подготовительных работ надо отнести также организацию и проведение классового приема вновь поступающих учащихся в проф.-уч. заведения. Специально созданными для этой цели при учебных заведениях Местными Приемочными Комиссиями, действующими согласно положения, утвержденного Губпрофобром, было принято в школы, находящиеся в непосредственном ведении Губпрофобра, на 10 октября с/г.—470 чел. Последние, согласно данных, представленных Комиссиями, распадутся на след. категории: круглые сироты—17 ч., члены РКП и РКСМ—43, рабочие и их дети—45 чел., дети школьных работников—22, крестьяне и их дети бедняки и сред.—240 ч.,

члены Профсоюзов и их дети—73 ч., рекомендов. партийными организациями—2 ч., и прочих граждан—28 ч. Общее число учащихся во всех проф. учебных заведениях губернии на 10 октября с/г.—1658 человек и в 3 ткацких учебно-показательных мастерских—55 человек, всего следовательно—1723 человека.

Социальный состав таков: рабочие и их дети—10%, крестьяне—62%, служащие и их дети—20% и прочих граждан—8%.

По отдельным видам образования учащиеся распределяются так: Инд.—техн.—853 чел., Педагогическ.—529, С. Хоз.—162 ч., Пром.-Экон.—114 чел. и других спец.—55 человек.

Начало настоящего учебного года ознаменовалось теми же материальными невзгодами, какие были в истекшем году. Государственных средств по зарплате на октябрь месяц поступило всего 46% фактически требующихся сумм, необходимых, чтобы выравнивать оклады работников школ Профобра с работниками школ 1 и 2 ступени, согласно коллективного договора о зарплате последних.

Положение получилось бы катастрофическое, если-бы Губисполком по ходатайству Губоно не принял на себя доплату средств к госкредитам работникам школ г. Череповца и не обязал Уисполкомы провести то же в отношении школ, находящихся в их уездах.

ПО ПОЛИТПРОСВЕТУ.

По губернии имеются учреждения:

1) Библиотек 133, при чем большинство из них имеют очень мало новой литературы и наполнены в большинстве случаев брошюрочным материалом 17—18 года. При чем сами руководители, т. е. библиотекари в большинстве случаев совершенно не знакомы с библиотечной работой. В настоящее время практикуется организация курсов, через которые пропускаются библиотекари (Белозерск). Массы очень сильно интересуются книгой.

2) Изб.-читален—139, народных—24, клубов—18 Работа из-за отсутствия достаточного кадра знающих работников ведется недостаточно интенсивно.

В настоящее время ведется работа по закреплению имеющейся сети учреждений и углублению работы в них.

3) Музеев имеется—4, необходимо указать, что работа ведется слабо из-за отсутствия средств, необходимых для пополнения музеев экспонатами и достаточного оборудования.

4) Ликпунктов—6. По губернии имеется до 70 тысяч неграмотных и малограмотных, в то время как обучается всего 120 ч., а неграмотность необходимо ликвидировать к 10-летию Октябрьской революции.

5) Театров—5, кино—5. Театры работают очень слабо из-за отсутствия средств и сил. Кроме того, одной из причин плохой работы является то, что все театры и кино находятся в ведении Коммунодела. Из 5 кино-театров работает только 1, остальные закрыты из-за отсутствия фильмов.

6) Дом Крестьянина всего 1 на губернию в Череповце; судить о работе еще нельзя, т. к. недавно открыт, но по предварительным данным можно надеяться, что в дальнейшем работа разовьется.

7) Совпартшкол—1, школ взрослых повышенного типа—1, работают хорошо.

В дальнейшем работа Политпросвета пойдет по 2-м направлениям: укрепление имеющейся сети путем подведения материальной базы, и усиление учебной работы путем подбора соответствующего кадра работников и чрез проведение широких конференций. Необходимо обратить серьезное внимание на ликвидацию неграмотности, чтобы закончить ее к 10-летию Октябрьской Революции. Проводить ее придется в ударном порядке.

С предположенными изменениями на 1923—24 уч. год.

| | | Белозер. уезд. | | Кирил. уезд. | | Тихвин. уезд. | | Устюжн. уезд. | | Черепов. уезд. | | Губоно | | Итого. | |
|---------------------|----------------------|------------------------------------|-------|--------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|----------------|-------|--------|-------|--------|-------|
| | | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | | |
| Школы I-й ступени. | Сеть на 1922—23 год. | Число школ | 5 | 143 | 5 | 81 | 5 | 170 | 6 | 137 | 7 | 221 | — | — | 780 |
| | | Число работников | 19 | 185 | 14 | 123 | 20 | 200 | 23 | 191 | 51 | 272 | — | — | 1098 |
| | | Число учащихся | 646 | 5660 | 566 | 4316 | 791 | 5620 | 708 | 5602 | 1447 | 10070 | — | — | 35426 |
| | | % к общему числу детей школ. возр. | 50,6 | | 54,3 | | 45,0 | | 54,1 | | 66,5 | | — | — | 55,5 |
| | | Предполагаемое увеличение школ. | 2 | | 14 | | 29 | | 7 | | 26 | | — | — | 78 |
| | Сеть на 1923—24 год | | 150 | | 100 | | 204 | | 150 | | 254 | | — | — | 858 |
| Школы II-й ступени. | Сеть на 22—23 г. | Число школ | 1 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 | — | 2 | 3 | — | — | 16 |
| | | Число работников | 14 | 6 | 18 | 11 | 15 | 4 | 18 | — | 30 | 17 | — | — | 133 |
| | | Число учащихся | 354 | 140 | 413 | 416 | 367 | 40 | 436 | — | 645 | 289 | — | — | 3100 |
| | | Предположенное увеличение школ | 1 | | — | | — | | — | | 2 | | — | — | 3 |
| | | Сеть на 1923—24 год | | 3 | | 5 | | 2 | | 2 | | 7 | | — | — |
| Детдома. | Сеть на 22—23 г. | Число домов | 4 | — | 2 | — | 3 | — | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 15 |
| | | Число работников | 13 | — | 8 | — | 16 | — | 14 | 6 | 5 | 19 | 6 | — | 87 |
| | | Число детей | 133 | — | 81 | — | 200 | — | 90 | 30 | 33 | 260 | 85 | — | 912 |
| | | Предположенное увеличение | — | | — | | — | | — | | 1 | | — | — | 1 |
| | | Сеть на 1923—24 год | | 4 | | 2 | | 3 | | 3 | | 3 | | — | — |

| | | Белозер. уезд. | | Кирил. уезд. | | Тихвин. уезд. | | Устюжн. уезд. | | Черепов. уезд. | | Губоно | | Итого. |
|----------------------------|--|----------------|-------|--------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|----------------|-------|--------|-------|--------|
| | | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | гор. | уезд. | |
| Детские сады и очаги. | Число дет- садов . . . | 1 | | 1 | | 1 | | 2 | | | | 2 | — | 7 |
| | Число ра- ботников . | 2 | | 1 | | 3 | | 3 | | | | 6 | — | 15 |
| | Число де- тей | 30 | | 25 | | 80 | | 30 | | | | 90 | — | 275 |
| | Предполо- женн. увели- чение . . . | " | | 1 | | | | 3 | | | | | | 4 |
| | Сеть на 1923— 24 год | 1 | | 2 | | 1 | | 5 | | | | 2 | | 11 |
| Учреждения для дефективных | Число уч- реждений . | " | " | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | 1 |
| | Число ра- ботников . | " | " | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 8 | 8 |
| | Число де- тей | " | " | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 33 | 33 |
| | Предполо- женн. увели- чение . . . | | | | | | | | | | | 1 | | 1 |
| | Сеть на 1923— 24 год. | | | | | | | | | | | 2 | | 2 |
| П р и е м н и к и. | Число приемников. | 1 | " | — | — | 1 | — | 1 | — | 1 | — | — | — | 4 |
| | Число ра- ботников . | 1 | " | — | — | 3 | — | 2 | — | 8 | — | — | — | 14 |
| | Число детей. | 5 | " | — | — | 30 | — | 6 | — | 50 | — | — | — | 91 |
| | Предполо- женн. увели- чение . . . | " | | 1 | | — | | — | | — | | — | | 1 |
| | Сеть на 1923— 24 год | 1 | | 1 | | 1 | | 1 | | 1 | | — | | 5 |
| Итого. | Число уч- реждений . | 12 | 144 | 10 | 84 | 11 | 171 | 13 | 138 | 12 | 225 | 3 | 1 | 823 |
| | Число ра- ботников . | 49 | 191 | 41 | 134 | 57 | 204 | 60 | 197 | 94 | 308 | 12 | 8 | 1355 |
| | Число клиентуры | 1168 | 5800 | 1085 | 4732 | 1438 | 5660 | 1320 | 5632 | 2175 | 10619 | 175 | 33 | 39837 |

Работа Отдела Здравоохранения.

(15 декабря 1922 г.—15 ноября 1923 г.)

Расход средств.

За истекший 1922—23 бюджетный год на дело здравоохранения по всей губернии было истрачено: из местных средств около 170.000 зол. руб. (предполагалось по смете—230.000 руб. таким образом % реализации местн. бюджета по здравоохранению—74%, госсредств 20.000 руб. и страховых сумм 60.348 зол. руб.

Все средства в процентном отношении распределяются так: 1) местных средств истрачено 68% 2) госсредств 8% и 3) страховых сумм 24%.

Если сравнить эти средства со средствами, отпускавшимися земством в довоенное время по пяти уездам Череповецкой губ. (тогда Новгородской), то получаются такие цифры: В 1910 г. земством тратилось 311.466 руб. (довоенных), а в 1923 г. губерния израсходовала 250.348 зол. руб. Так как теперешний золотой рубль по своей покупательной способности равняется лишь 50—60% довоенного рубля, то можно заключить, что в 1923 г. денежных средств на дело здравоохранения истрачено в 2—2½, раза меньше, чем в 1910 году.

По отдельным статьям расхода средства распределялись следующим образом:

| | В 1914 г. | В 1923 г. |
|---|-----------|----------------------|
| На зарплату требовалось | 30% | от 40 до 45 % |
| Медикаменты стоили | 38% | всего расхода 9%—12% |
| Питание больных обходилось | 13,6% | } 51%—43% |
| На хозяйст. расх. и пр. тратилось 18,4% | | |

Половина всего бюджета идет на зарплату, тогда как в довоенное время содержание личного состава составляло всего одну треть бюджета. Сама же зарплата далеко еще отстает от довоенной. Объясняется это явление резким увеличением медперсонала, главным образом в больницах, на (76% по сравнению с 1910 годом) что видно из след. таблицы № 1. (смот. таб. на след. стр.)

На закупку медикаментов и на ремонт больниц в настоящее время тратится весьма скромный процент. В то время, как в довоенное время, в 1913 г. на закупку медикаментов тратилось от 35 до 40% всей сметы по здравоохранению, в 1923 году процент средств, затраченных на медикаменты, снижается до 10%; с ремонтом дело обстоит еще хуже.

Отпущенных средств в 1923 г. хватало лишь на покрытие самых неотложных перво-очередных расходов: на зарплату питание больных и т. п. Другие же статьи расхода—на закупку медикаментов, белья, ремонт и т. п. шли весьма ограниченно.

Состояние лечебной сети и медсанперсонала в 1910 и 1923 г.г. по Череповецкой губернии.

| | Белозерский | | Кирилловский. | | Тихвинский | | Устюженский. | | Череповецк. | | По губернии. | |
|---|-------------|--------|-------------------|--------|------------|---------|-----------------|---------|-------------|---------|--------------------|-----------|
| | 1910 г | 1923 г | 1910 г. | 1923 г | 1910 г | 1923 г. | 1910 г. | 1923 г. | 1910 г. | 1923 г. | 1910 г. | 1923 г |
| 1. Число врачебных участков | 5 | 7 | 8 | 3 | 6 | 4 | 5 | 4 | 5 | 5 | 28 | 23 |
| 2. „ б-ц (общее число их) | 5 | 7 | 6 | 3 | 6 | 4 | 4 | 4 | 5 | 8 | 26 | 26 |
| 3. Б-ц не замещенных врачами . . . | — | 3 | — | — | — | 1 | — | — | — | — | — | 4 |
| 4. Число боль- ниц. { в городах | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 | 5 | 8 |
| { в селах | 4 | 6 | 5 | 2 | 5 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 21 | 18 |
| 5. Число боль- ничных коек. { в городах | 30 | 30 | 38 | 40 | 60 | 75 | 58 | 36 | 70 | 210 | 256 | 391 } 528 |
| { в селах | 41 | 31 | 57 | 15 | 50 | 24 | 52 | 24 | 20 | 40 | 230 | 137 |
| 6. Число вра- чей. { в городах | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 | 4 | 2 | 5 | 4 | 14 | 13 | 29 |
| { в селах | 4 | 3 | 5 | 2 | 5 | 2 | 4 | 3 | 4 | 4 | 22 | 14 |
| 7. Число самостоятельн. фельд. пун. | 1 | 19 | 13 | 9 | 14 | 16 | 10 | 19 | 5 | 21 | 44 | 84 |
| 8. Число фельд- шеров. { шк-льных | 3 | 15 | 9 | 4 | 4 | 3 | 18 | 16 | 11 | 28 | 43 | 86 |
| { ротных | 4 | 16 | 16 | 11 | 16 | 23 | 6 | 10 | 3 | 15 | 45 | 75 |
| 9. Число аку- шерок. { при больницах | 5 | 9 | 4 | 8 | 5 | 9 | 6 | 20 | 8 | 21 | 28 | 70 |
| { на самост. ф. уч. п. | — | 3 | 1+5 по- витух. | — | — | — | 20 по- витух | — | 6 | — | 7+25 по- витух. | |
| 10. Число проче- го персонала. { в городах | 7 | 29 | 12 | 31 | 17 | 52 | 14 | 34 | 23 | 123 | 73 | 269 |
| { в селах | 10 | 18 | 18 | 18 | 10 | 21 | 19 | 32 | 8 | 39 | 65 | 128 |

Управленческий аппарат.

Управленческий аппарат Губздравы сокращен до минимума, что видно из следующей таблицы:

| Наименование учреждений. | Количество сотрудников | | | |
|-----------------------------|------------------------|------------|------------|--|
| | 1/XI 21 г. | 1/XI 22 г. | 1/XI 23 г. | Штат НКЗ, согл. циркул за № 234 от 5 окт. 22 г |
| Губздрав | 35 | 7 | 8 | 27 |
| Череповецкий уезд | 22 | 4 | — | 6 |
| Тихвинский „ | 15 | 3 | 2 | 6 |
| Белозерский „ | 22 | 3 | 2 | 6 |
| Устюженский „ | 22 | 2 | 2 | 6 |
| Кирилловский „ | 13 | 2 | 2 | 6 |
| | 129 | 21 | 16 | 57 чел |

По сравнению с прошлым годом аппарат сокращен на 24%, а по сравнению с 1921 г. аппарат сокращен в 8 раз, существующий штат управленческого аппарата уездов в 3 1/2 раза меньше нормального.

Лечебное дело.

Число медико-санитарных организаций Череповецкой губернии видно из следующей таблицы:

| Название уездов. | К О Л И Ч Е С Т В О. | | | | | | | | | |
|-------------------------------------|----------------------|---|---|------------|--------|--------------------------|-----------|--------------|----------------------|------------------|
| | Больниц. | Из них без врача на 1/VI 23 года. | Из них без врача на 1/XI 23 года. | Фельдш. п. | Аптек. | Детучрежд. Охр матер. | Медперсон | Из них врач. | К о е к. | |
| | | | | | | | | | Лечебн. санитарн. | Охрана матер. |
| Череповецкий . . . | 8 | 1 | — | 21 | 1 | 4 | 299 | 18 | 250 | 75 |
| Белозерский . . . | 7 | 4 | 3 | 18 | 1 | 1 | 103 | 6 | 64 | 25 |
| Устюженский . . . | 4 | 1 | — | 19 | 1 | 1 | 128 | 8 | 60 | 15 |
| Тихвинский . . . | 4 | 2 | 1 | 18 | 1 | — | 121 | 6 | 99 | — |
| Кирилловский . . | 3 | — | — | 9 | 1 | 1 | 80 | 5 | 55 | 25 |
| Губздрав и Губ- у-режден | — | — | — | — | 1 | 2 | 83 | 5 | 80 *) | 25 |
| Итого . . . | 26 | 8 | 4 | 85 | 6 | 9 | 814 | 48 | 608 | 165 |

*) Курортные

Если сравнивать лечебную сеть 23 года с сетью, существовавшей в 1910 году, то заметно резкое увеличение фельдшерских пунктов по губернии, (в два раза) и стало больше акушерских пунктов.

Сеть медико-санитарных учреждений по сравнению с 1921—22 г. характеризуется нижеследующими данными:

| | Больниц. | Фельдпункт | Детск. учр. | Аптечн. учр. | Санатор. |
|------------|----------|------------|-------------|--------------|----------|
| 1921—22 г. | 40 | 85 | 8 | 7 | 2 |
| 1922—23 г. | 26 | 85 | 9 | 7 | 2 |

Т. е. число больниц сократилось на 35% (такой значительной % сокращения б-ц объясняется отчасти тем, что в 1921 году были фельдшерские пункты с несколькими койками, называвшиеся «больницами») число фельдпунктов осталось без изменений, детские учреждения увеличились на одно, прочие учреждения остались без изменения.

В глаза бросается неравномерное распределение больничных коек по губернии. В довоенное время в сельских больницах было 230 коек, теперь там всего 137 коек. В городах же видно увеличение на 135 коек..

Вообще число коек увеличилось на 59%, если принять во внимание 80 курортных коек и 165 коек в детдомах.

Увеличение числа коек весьма выгодно. Что касается увеличения фельдшерских пунктов почти вдвое, то это явление ни в коем случае нельзя считать явлением положительным. Фельдшерские пункты, возникшие в годы революции стихийно на местах имели своей задачей оказать населению ту помощь, какую оказывали закрывшиеся за годы войны и революции врачебные участки, больницы. Это был и есть в большинстве лишь суррогат лечебной помощи. Фельдшерские пункты подлежат постепенной ликвидации по мере того, как будут организованы врачебные участки и сельские больницы.

Задача Губздрава как можно скорее восстановить врачебные участки, но эту задачу разрешить трудно: мало средств и низка зарплата квалифицированным медицинским работникам.

Больницы.

Больничная помощь удалена от населения: фактически большая половина населения за дальностью расстояния и плохих дорог не имеют возможности пользоваться больницами.

В настоящее время мы имеем:

| | В 1923 г. | 1910 г. |
|---|-------------|---------|
| В городах 8 больниц с | 391 койками | — 256 |
| В селах 18 » | 137 » | — 230 |
| Теперь в селах одна койка приходится на 4320 душ населения. | | |
| В городах » » » » | 116 » | » |

Если допустить, что в городах больницами на 40—50% пользуется сельское население, то все-таки достаточно, что бы выявить неравномерность распределения коек по территории губернии.

Ремонт зданий.

Ремонтные работы произведены частичные и капитальные. Достроена и отремонтирована (начатая строиться еще Земством) Устюженская городская больница. Произведен капитальный ремонт Белозерской больницы. В Кирил-

лове дан ремонт не капитальный. В Череповце ремонтировалось хирургическое отделение горбольницы и частично родильное отделение.

В более худшем положении находятся 18 больниц, расположенных в сельских местностях. За небольшим исключением, все они за годы войны и революции пришли в полуразрушенное состояние—все они требуют капитального ремонта. Долгое время они были без врачей; теперь, за исключением 4 больниц, во всех больницах есть врачи.

Губздравом разработан и утвержден плановой комиссией порядок больничного строительства на 5 лет. В течение пяти лет предполагается восстановить все больницы, существовавшие до войны.

Хозяйство больниц, в частности—питание больных улучшено. Все больничное имущество точно учтено.

В больницах питание было далеко неудовлетворительное. Причина одна: недостаток средств. В будущем снабжение больниц пойдет по плану.

Снабжение медикаментами.

Несмотря на чрезвычайно скудные ассигнования средств на медснабжение, все же дело лекарственного снабжения значительно улучшилось, хотя далеко еще отстало от норм довоенных (29% сравнительно с 1913 годом).

Удовлетворительна лекарственная помощь в городах, главным образом для застрахованных—в особенности в Череповце. Слаба помощь в сельских местностях.

Отпущено медикаментов в 1923 г.—уздавам на 40830 р. 31 к. золотом, причем на 53% этой суммы медикаменты отпущены в кредит; разным учреждениям и лицам отпущено на 960 р. 40 к. Приобретено медикаментов на 30950 руб. (зол. руб.).

Лабораторией Губздара приготовлено разных галеневых препаратов 2700 кило на сумму 5500 руб. Аптечным складом исполнено 1550 требований. Аптеки губернии выпустили 597436 рецептов. На каждого городского жителя с прилегающими к городам селениями приходится до 4 рецептов в год. На 1 сельского обывателя $\frac{3}{4}$ рецеп. В довоенное время на одного сельского жителя приходилось $1\frac{1}{2}$ —2 рецепта.

При скудном отпуске средств, лекарственный голод до некоторой степени был смягчен отпущенными бесплатно в довольно значительном количестве медикаментами американской организацией «АРА». На 1923/24 г. по смете ассигновано всего на закупку медикаментов по губернии 81—87 тыс. ол. руб., иначе лекарственный кризис неизбежен.

Проделанная работа лечебного подотдела по губернии—лучше всего характеризуется ниже приводимой сравнительной таблицей:

Медицинская помощь населению.

| За 10 м-цев. | Число амбул. посещений. | Первичных. | Повторных. | Застрахов. амбулат. | Число стационарных больных. | Из них застрахован. | Число пролеченных дней. |
|--------------|-------------------------|------------|------------|---------------------|-----------------------------|---------------------|-------------------------|
| 1910 г. | 348000 | 200000 | 148000 | | 10339 | | 136017 |
| 1922 г. | 210699 | | | | 7222 | | |
| 1923 г. | 331954 | 147435 | 184519 | 74762 | 13469 | 1369 | 118896 |

Таблица указывает на увеличение помощи по сравнению с прошлым годом. Так, число амбулаторных посещений увеличилось на 35%, стационарных больных на 24%.

Цифры 23 года приближаются к цифрам довоенным и это означает восстановление лечебного дела.

Лечебная помощь рабочим и служащим.

Под особым вниманием со стороны органов Здравоохранения стоит оказание лечебной помощи застрахованным рабочим и служащим. Благодаря дополнительным дотационным средствам, поступающим от Страховых органов, лечебной помощи застрахованным удалось поставить несравненно лучше, чем остальному населению. Всего застрахованных в губернии имеется около 17 тыс., сосредоточенных главным образом в городах и двух внегородских районах (Ковжинск. и Покровском). Если принять во внимание и семьи застрахованных, то получится группа населения в 50 тысяч, что составит 8% всего населения губернии.

В Череповце на одного застрахованного (горожанина) приходится 4 рец., тогда как на прочие группы сельского населения приходится $\frac{3}{4}$ рец. на человека да и стоимость рецепта для застрахованных 70 коп., тогда как прочие рецепты стоят всего 45—50 коп.

Через кварцевое лечение прошло более 300 человек—застрахованных. За 10 месяцев изготовлено зубопротезов 281 (2248 зуб.) и выдано очков 460 шт.

Существующие в Череповце детучреждения (2 яслей и консультация) также обслуживали нужды исключительно застрахованных.

В Санатории Тургошь было помещено 149 чел. и на обще-государственные курорты (13 мест) были отправлены только застрахованные. Хуже дело обстоит с лечебной помощью для застрахованных внегородских поселений. За 1922/23 г. удалось лишь подвинуть дело лечебной помощи в Ковжинском и Покровском районах: Приглашены врачи, создана Вр. Контр. Комиссия на местах, урегулирован отпуск медикаментов.

Деятельность Вр.-Контр. Комиссии и Бюро-Экспертизы за 10 м-цев 23 г.

| УЕЗДЫ. | Число заседаний Вр.-К. н. Комиссии. | Число свидельствованных больных. | Общее число осмотров Бюро-Экспертизой. | Распределено по группам инвалидности. |
|------------------|-------------------------------------|----------------------------------|--|---------------------------------------|
| Череповецкий . . | 119 | 3123 | 529 | 528 |
| Белозерский . . | 62 | 814 | 213 | 213 |
| Кирилловский . . | 41 | 1283 | 380 | 365 |
| Устюженский . . | 42 | 857 | 63 | 63 |
| Тихвинский . . . | 42 | 923 | 118 | 93 |
| Всего | 308 | 7000 | 1303 | 1262 |

Борьба с эпидемиями.

За последние годы эпидемии некоторых заразных болезней в губернии развились, особенно сыпной и возвратный тиф. Губздрав повел борьбу с эпидемическими болезнями. Благодаря энергичной работе санитарного надзора тифозные заболевания резко уменьшились.

Так, сыпно-тифозных больных в губернии было к 1922 г.—2935, в 1923—только 1626, (т. е. число заболевших уменьшилось на 45%) Возвратным тифом заболело в 1922 г.—1561, а в 1923 г.—360 б. (уменьшение на 76%). Брюшным тифом было обнаружено в 1922 г.—1391, в 1923—722 больных (уменьшение на 47%).

Меньше заболеваний зарегистрировано в Кирилловском уезде (76 случаев) и гораздо больше в Череповецком и Устюжском по сыпному тифу, где тифом заболело 1149 человек. По возвратному тифу наиболее благополучный уезд Тихвинский давший—2 заболевания, а наиболее неблагополучный Череповецкий уезд, давший—255 заболеваний. В то время как в отношении тифов мы наблюдаем значительное уменьшение, заболевания натуральной оспой по сравнению с прошлым годом значительно возросли; так в прошлом году мы имели по губернии 208 заболеваний оспой, а в текущем году 795 случаев, при чем наименьшее количество заболеваний дал Тихвинский уезд, наибольшее же Кирилловский и Череповецкий уезды, первый 345 случаев, а второй 255. случаев. В Кирилловском уезде участились заболевания оспой. Она занесена к нам из Вологодской губернии, и заболевания наблюдались преимущественно в волостях, граничающих с Вологодской губернией. Такое возрастание заболеваний натуральной оспой объясняется неудовлетворительной постановкой оспопрививания и плохим качеством детрита последних лет. В текущем году оспопрививательная кампания в губернии прошла удачнее, чем в предыдущем году. Так в 1922 г. было произведено 15.582 оспенных прививок, а в текущем году 67.681 прививок.

Количество оспенных прививок, произведенных в текущем году значительно превышает количество прививок, произведенных в мирное время. Так в 1909 году в этих уездах было произведено только 27600 оспенных прививок. В текущем году возросли так называемые детские инфекции, как скарлатина и дифтерит. Несмотря на уменьшение количества тифов в этом году, необходима дальнейшая неослабная борьба с эпидемическими болезнями до полного их прекращения. (смот. табл. на след. стр.)

Санитарного надзора в губернии до текущего года не существовало фактически. В настоящее время санорганизация состоит из 5 санитарных врачей: губернского в гор. Череповце и 4 уездных во всех уездах, за исключением Череповецкого.

По санитарии издан ряд обязательных постановлений о содержании жилищ и дворов правил; идут многочисленные санитарные обследования. Так, Губздравом обследовано торгово-промышленных учреждений—610; жилищной санитарией—330; государственных учреждений—39; мест заключения—18; разных—50; наложено штрафов—18; издано обязательных постановлений—6.

Начиная с февраля 1923 года, оживилась борьба с социальными болезнями. Так, например, туберкулезных больных за 1922 год обратилось за помощью 2.229, а в 1923 году 4.922 больных. Усилиями Губздрава удалось значительно улучшить состояние единственного противотуберкулез. учреждения в губернии—Тургошского санатория. Санаторий в текущем году работал полной нагрузкой. За весь 1922 год через санаторий прошло только 65 больных а за 10 месяцев 1923 года—156 больных, из них рабочих—34, крестьян—7, служащих—86, членов семей рабочих и служащих—29; с 1 октября санаторий закрыт для производства текущего ремонта и подготовки к зимнему сезону.

Значительное распространение туберкулеза в губернии и отсутствие, кроме Тургошского санатория, других противотуберкулезных учреждений, в губернии необходимо открыть, в Череповце туберкулезный диспансер. Но, средств мало, и вопрос остается открытым. В смете Губздрава на 23-24 год предусмотрен отпуск средств на оборудование и содержание диспансера.

Движение остро-заразных заболеваний по уездам.

за 10 месяцев 1922 г.

| | Нат. оспа. | Скарлатин. | Дифтерит. | Корь. | Коклюш | Сыпной тиф. | Возвратный тиф. | Брюшной тиф. | Неопределен. и смешан. | Дезинтерия. | Азиатская холера. | Легочный туберкулез. | Бугорчатка прочих орган. | Сифилис I и II. | Сифилис III. | Перелой и его осложнения. | Малярия. | Сибирская язва. | Череср. ма-нинг. | Проказа. | Водобоянь. | Трахома. | Цынга. | ВСЕГО. |
|---------------|------------|------------|-----------|-------|--------|-------------|-----------------|--------------|------------------------|-------------|-------------------|----------------------|--------------------------|-----------------|--------------|---------------------------|----------|-----------------|------------------|----------|------------|----------|--------|--------|
| Череповецкий | 101 | 48 | 20 | 267 | 293 | 1380 | 490 | 345 | 277 | 332 | + | 678 | 198 | 835 | 263 | 170 | 343 | 1 | 87 | — | — | 737 | 443 | 7305 |
| Белозерский . | 70 | 100 | 12 | 133 | 362 | 323 | 350 | 320 | 31 | 120 | — | 247 | 97 | 643 | 440 | 91 | 240 | — | 87 | — | 4 | 232 | 32 | 3934 |
| Кирилловский | 4 | 63 | 2 | 42 | 81 | 340 | 325 | 315 | 5 | 99 | — | 214 | 77 | 320 | 108 | 90 | 156 | 2 | 59 | — | — | 230 | 307 | 2839 |
| Устюжнский . | 30 | 10 | 3 | 33 | 113 | 530 | 271 | 190 | 1 | 88 | — | 362 | 143 | 424 | 153 | 81 | 150 | — | 36 | — | — | 213 | 673 | 3504 |
| Тихвинский . | 3 | 20 | 1 | 55 | 181 | 362 | 125 | 221 | 5 | 35 | — | 150 | 85 | 136 | 98 | 31 | 164 | — | 11 | — | 1 | 26 | 106 | 1797 |
| | 208 | 241 | 38 | 530 | 1030 | 2935 | 1561 | 1391 | 319 | 674 | — | 1651 | 578 | 2358 | 1062 | 463 | 1053 | 3 | 280 | — | 5 | 1438 | 1561 | 19379 |

За 10 месяцев 1923 г.

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------|-----|-----|-----|------|------|------|-----|-----|-----|------|---|------|------|------|------|-----|------|---|----|---|---|------|------|-------|
| Череповецкии | 255 | 132 | 167 | 963 | 598 | 827 | 255 | 354 | 192 | 781 | — | 1645 | 883 | 2473 | 1241 | 555 | 783 | — | 37 | — | — | 840 | 705 | 13686 |
| Белозерский . | 154 | 198 | 11 | 636 | 624 | 276 | 67 | 230 | 3 | 288 | — | 377 | 180 | 663 | 1139 | 110 | 229 | — | 13 | — | — | 333 | 230 | 5761 |
| Кирилловский | 345 | 17 | 38 | 332 | 421 | 76 | 18 | 69 | 13 | 64 | — | 320 | 92 | 459 | 67 | 53 | 208 | — | 3 | — | — | 227 | 27 | 2849 |
| Устюжнский . | 23 | 44 | 48 | 73 | 265 | 322 | 18 | 29 | 3 | 113 | — | 763 | 465 | 337 | 344 | 180 | 337 | — | 18 | — | — | 432 | 449 | 4263 |
| Тихвинский . | 18 | 54 | 9 | 6 | 122 | 125 | 2 | 40 | 2 | 44 | — | 170 | 27 | 252 | 77 | 54 | 81 | — | 9 | — | — | 3 | 32 | 1127 |
| ВСЕГО. | 795 | 445 | 273 | 2010 | 2030 | 1626 | 360 | 722 | 213 | 1290 | — | 3275 | 1647 | 4184 | 2868 | 952 | 1638 | — | 80 | — | — | 1835 | 1443 | 27686 |

6, 7 и 8 июля по губернии был проведен туберкулезный трехдневник, во время которого собрано 66 червонцев и пожертвования натурой. Из средств собранных во время туберкулезного трехдневника при детской больнице устроен соларий

Улучшилась и борьба с венерическими болезнями, так, открыты стационарные венерические отделения при больницах в Кириллове и Устюжне.

В 1922 году за помощью обратилось 3883 больных, а в 23 году — 8004, из них 1058 стационарных и 6946 амбулаторных. Лечение венерических больных в текущем году также значительно улучшилось, благодаря тому, что в распоряжении Губздрава в этом году имелось гораздо большее количество и сальварсана, чем в 22 году. Так, за 22 год было распределено по уездам 183 сальварсана, а в 23 году 5600, как полученных из центра, так и пожертвованных „АРА“.

Развилась и санитарно-просветительная деятельность, были постановки инсценировок сансудов, как, например, «Суд над гражданином Киселевым». В дальнейшем предполагается поставить еще ряд инсценировок.

К началу 1923 года в Череповецкой губернии функционировало 9 детучреждений младшего возраста, обслуживающих 200 детей. Из 200 детей, обслуживаемых детучреждениями половина (120) дети застрахованных, остальные 80 сироты и полусироты.

С 8 по 15 марта совместно с женотделом, профсоветом проведена в Череповецкой губернии „Неделя Охраны Матмлад“, которая дала сбор в 24084 р. 33 к. дензнаками, 676 арш. мануфактуры, 118 пудов хлеба и проч. предм.

Условия жизни детдомов сравнительно удовлетворительны, процент смертности на превышает 2%.

Охрана детства.

Работа по охране детства в губернии ведется за отсутствием средств и специального персонала слабо. Школьно-санитарные врачи есть в г. Череповце и Тихвине. В остальных городах школьно-санитарная работа возлагается на общих санитарных врачей. Сама работа носит по преимуществу характер надзора, наблюдения.

Обследованные школы (даже в Череповце), за небольшим исключением поражают своим антисанитарным состоянием.

В ведении Губздравотдела имеется Владимирская санатория, рассчитанная на 45 человек детей. За год во Владимирской санатории прошло 246 детей

Психиатрическая помощь.

Весьма большим вопросом в губернии является оказание лечебной помощи душевнобольным. Специального лечебного заведения в губернии нет. Центром (Н. К. З.) для губернии представлялось в Кувшиновской больнице (Вологда) всего 19 коек, тогда как по самому скромному расчету для губернии требуется 65-70 коек. Попытки Уздровов провести дополнительно (по 3 койки), койки по местному бюджету (в IV кв.) кончились неудачно: всего удалось провести 5 дополнительных коек по Череповецкому уезду. В настоящее время, ввиду снятия Кувшиновской больницы с госкредитования, Губздравом получена санкция ГИК'а ввести в смету Губздрава дополнительный расход на содержание в Кувшиновской больнице 30 коек (всего) для душевно больных губернии. Эти тридцать коек дадут возможность удовлетворить лишь самую крайнюю нужду: помещение буйных, опасных для окружающих больных, но ни в какой мере не дадут возможности устроить в лечебнице всех нуждающихся в лечении душевно-больных.

Работа Губотдела Социального Обеспечения.

(15 декабря 22 г.—15 ноября 1923 года).

Гособеспечение.

На 1-е января 1923 года на пенсии состояло: инвалидов войны (гражданской и империалистической) всех групп 231 человек, а семейств, лишившихся кормильцев, 723 человека, всех-же получателей было 954 человека.

Из рассмотренных комиссией за отчетное время 1134 дел—по 508 делам назначены пенсии. К 1-му ноября с/г. в губернии насчитывается всего 1017 пенсионеров; из которых красноармейцев 69 человек, староармейцев—204, и семейств: кр-цев—250, староармейцев—494.

Пенсии выдавались в размере от 30 до 6 руб. в январе и от 1200 до 250 руб. в августе-октябре м-цах.

На выплату пенсий поступило (в совзн.): от Наркомсобеса (дотации) 673300 руб., от Военвода 741089 руб. 11 коп., от местного бюджета 356491 руб. и от Губпоследгола—25500 руб., а всего 1796380 руб. 11 коп.

Кроме рядовых пенсий, выплачиваются по постановлениям Центральной Комиссии персональные пенсии 9 лицам, на конх было отпущено Наркомсобесом 122500 руб. в совзнаках и 400 червонных руб.

Кроме назначения и выплаты пенсий, проводится учет военных инвалидов и семей, лишившихся кормильцев, военнослужащих, а также проведена кампания неделл помощи инвалидам войны, результаты которой выразились в сумме: деньгами 39616 руб. 90 коп., натурой 110 пудов 5 фунтов ржи, 30 пудов овса и разными вещами и материалами на сумму 60.000 руб.

Комитеты Крестьянской Общественной Взаимопомощи.

Из имеющегося фонда Губсобесом распределено на укрепление Комвзаимопомов, а равно и для распределения нуждающемуся населению и семьям красноармейцев для обсеменения полей: 3228 пуд. овса, 400 пуд. ячменя, 402 пуда масличных семян, 938 пуд. картофеля и 2010 пуд. сена; кроме того, 32 пуда ячменя, 100 пуд. сена и 50 пуд. картофеля выдано Ковжинскому профсоюзу деревообделочников, 570 пуд. сена распределено между Городскими Комитетами.

Общий фонд Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи по губернии выразился в 1242 пуд. зерна. Из имеющегося материального и денежного волостного фонда Комвзаимопомощи производится удовлетворение беднейших граждан, инвалидов, семей красноармейцев и семей, лишившихся кормильцев и временно впавших в нужду; в общем по губернии израсходовано около 50 проц. общего фонда.

С целью обследования и создания фондов ККОВ были командированы в уезды члены Губсекции, благодаря чему работа комитетов заметно оживилась, и на 1-е марта в губернии имелось 5 городских ККОВ, 127—волостных и 1335—сельских; наличие фондов их выражалось в сумме 8650 руб. дензн. 23 г. и 4500 пуд.—натурой.

В будущем, путем общественного засева как яровых, так и озимых хлебов, из расчета 1 пуд на 10 домохозяев, предполагается собрать в фонд ККОВ до 35 тысяч пудов хлебных единиц. Эта мысль проведена через Сессию Губисполкома, где единодушно была поддержана представителями мест.

Сессией Губисполкома отпущено также 40.000 пудов семсуды, отпускаемой Губзу для беднейших семей красноармейцев и инвалидов войны без проц. начисления.

Уездные фонды в настоящее время по 4-м уездам (из Белозерского у. сведений не получено) состоят из 32.983 руб. 53 коп. деньгам (обр. 23 г.) и 1904 пуд. 12 фун.—зерном. Кроме того, имеется 10 пуд. облигациями хлебзайма, бесхозяйственное имущество на сумму 52.000 руб., 1250 пуд. утилизац. старья, 1 корова и 93 предмета с-хоз. обихода.

Инвалидные дома.

В начале 1923 года инвалидных учреждений в губернии состояло 9, с количеством иждивенцев в них—232 чел., из которых 109—инвалидов труда, 15—инвалидов Кр. армии и 13—инвалидов старой армии.

Предпринятая с первой половины сего года концентрация инвалидных учреждений из уездов в губернию к концу отчетного периода закончена. Инвалидные дома во всех уездах губернии упразднены и все инвалиды уездов, имеющие право на содержание в учреждениях С. О., размещены в 2-х инвалидных домах гор. Череповца и в Черноозерском инвалидном городке (Ягановская вол.) где размещено инвалидов—151, из которых инвалидов труда—28, Кр. армии—15 и ст. армии—22; мужчин—96, женщин—55. Нормы питания призываемых в инвалидных домах, выработанная применительно к норме преподанной Н. К. С. О. и утвержденная Губернской Объединенной Комиссией, вполне достаточна.

Медицинская помощь содержащимся в домах оказывается врачом Собеса с бесплатным получением медикаментов через органы Губздрави.

Культурно-просветительная работа среди инвалидов ведется слабо, за неимением средств и сил в распоряжении Губсобеса.

Но все-же выписываются местные газеты и получается кой-какая литература. В настоящее время Собес ходатайствует перед Военводом о выделении политрука для инвалидных домов.

Губоб'единение инвалидов.

Губоб'единение начало свою работу с 1-го июня с'г. и субсидировано Собесом в сумме 14.373 руб. д. в. 23 г. и 2500 пуд. ржи. Путем учета инвалидов и выявления их специальности была установлена необходимость в организации трудовых артелей из инвалидов, и в Череповце было организовано три артели: сапожная, портновская и торговая, которые в настоящее время уже работают с нагрузкой в 40 проц.

Артели были организованы на основании изданного устава Н. К. С. О. и были субсидированы Губоб'единением для начала деятельности: сапожная—208 рублей золотом, портновская 376 рублей золотом, торговая разными товарами на сумму 100.000 рублей знаками 1923 года.

В августе месяце был созван Губс'езд из представителей Собесов, ККОВ и кооперированных инвалидов, которым в уезды было дано задание организовать трудовые артели инвалидов,—и в настоящее время работает: в Кириллове 23 инвалида, в Устюжне—60, в Белозерске—15; в Тихвине артель существует, но обследований не производилось и цифровых данных нет; уездные об'единения инвалидов субсидированы Губоб'единением товарами на сумму 836 рублей золотом.

В работе артелей произведенным обследованием были установлены некоторые недочеты и для улучшения постановки дела в настоящее время артели реорганизуются.

Работа Губернского Отдела Труда.

(15-е декабря 1922 г.—15 ноября 1923 года).

Общий П/отдел.

IV-м Всероссийским Съездом Отделов Труда главное внимание перенесено с трудгужналога и принуждения в деле учета и распределения рабочей силы—на охрану труда, посредничество по найму, тарифно-конфликтную работу и социальное страхование.

Вместе с изменением задач органов НКТ, не осталась без изменения и их структура. Тем же IV-м Съездом постановлено было сократить до минимума аппарат местных органов ГОТ в непромышленных и малопромышленных губерниях, куда отнесена и Череповецкая губерния.

Вместе с начавшейся 18 апреля с. г. передачей трудгужналога—органам Н. К. Ф. и трудповинности—в органы Н. К. В. Д., Уездные Отделы Труда были ликвидированы и вместо них организованы камеры инспекторов труда на правах самостоятельных Отделов Уисполкомов. Ликвидированы также уездные Биржи Труда.

Все эти конструктивные изменения были закончены к 1 мая, с какового числа ГОТ уже и приступил к работе в новом направлении.

Для популяризации новых задач и целей ГОТ в целом велась большая агитационная работа, путем выступлений на общих собраниях профсоюзов и др. организаций по вопросам законодательства о труде и о трудгужналоге.

По функциональным П/отделам и частям за данный период выполнялась следующая работа:

Конфликтно-тарифная часть.

Тарифно-конфликтный п/отдел просуществовал лишь с января м-ца до 8-го марта с. г. и говорить о его деятельности не приходится. По расформировании его тарифная работа и регистрация колдоговоров была передана в общий п/отдел ГОТ, разбор же конфликтов перешел в конфликтную комиссию, а в последствии в примирительную камеру и третейский суд.

Все эти структурные изменения не могли не отразиться на нормальной работе конфликтно-тарифной части, но работа ее все же удовлетворительна.

Так, за время с 6 декабря 1922 г. по день ликвидации ее, т. е. по 15 марта с. г. разобрано комиссией—76 конфликтных дел; из них 6 дел переданы по подсудности в Нарсуд.

Из числа поступивших дел возникло в государственных учреждениях, находящихся на госбюжете—31, находящихся на хозрасчете и местном бюджете—23 и прочих—22.

Конфликтов возбужденных профсоюзами 24, возбужденных группами рабочих—29, и отдельными рабочими 23. Из окончательно рассмотренных 70 дел в конфликтных комиссиях решения состоялись в пользу рабочих и служащих—по 32-м делам, в пользу госучреждений и предприятий—по 38 делам.

Все конфликты носили характер мелких жалоб; резко выраженных конфликтов, сопровождающихся стачками, локаутами забастовками—не было.

За время с 1 дек. 1922 г. по 15 ноября 1923 г., зарегистрировано коллективных договоров и тарифных соглашений—403; из них колдоговоров—207 и тарифных соглашений—196.

В коллективных договорах и тарифных соглашениях также наблюдались мелкие правонарушения, ликвидируемые ГОТ'ом.

Колдоговора с наиболее высокой заработной платой наблюдаются в частных предприятиях и учреждениях, в каковых ставка для 1 разр. 17 разр. тарифной сетки равняется 110%—125% индекса госплана; затем идут кооперативные и государственные учр., состоявшие на хозрасчете и самообороте, дальше идут госбюджетные, и наконец с самыми низкими ставками—предприятия, состоящие на местном бюджете, в которых ставка для 1 разр. равняется от 24% до 40—50% индекса.

С упразднением конфликтной комиссии с марта м-ца приступили к работе примирительные камеры и третейские суды. До 15 ноября ими разобрано конфликтов в примкамерах—37 и третейских судах—9, всего 46 дел. Лишь 3 конфликта, разбиравшиеся здесь, носили острый характер; остальные же были незначительны.

Надо отметить также, что принудительных третейских судов за период отчетного времени не было и все разбиравшиеся конфликты были переданы по добровольному соглашению сторон. Разрешение спорных вопросов происходило путем соглашения спорящих сторон и лишь в исключительных случаях приходилось прибегать к помощи супер-арбитра.

Тарифная работа до марта м-ца была сосредоточена в ТЭО Губпрофсовета, и при Губотделе Труда велось лишь установление госминимума; впоследствии эту роль выполняла междумественная комиссия из представителей ГОТ, ГСПС, Губстат-

бюро, Губфина и Губпромбюро. Небезинтересно отметить, что индекс госплана за этот период поднялся почти в 30 раз, госминимум поднялся в 62 раза, максимум же заработной платы установленный Губотделом Труда поднялся за это время в 27 раз.

Кроме вышеизложенного нельзя умолчать о проделанной работе ГОТ'а а в трудовой сессии Нарсуда, ибо с момента ее организации членом таковой является (кроме обвинителя) представитель Отдела Труда.

Трудовая сессия-организовалась 15 марта с. г. и фактически приступила к работе с 25 марта с. г. Всего поступило дел в трудовую сессию 251, из них уголовных 172 дела и гражданских 79 дел. Рассмотрено трудовой сессией с начала ее организации и по сие время: уголовных 142 дела и гражданских 69. Всего 211 дел, не разобранных остается—40. Кассировано было дел уголовных 54 и гражданских 10.

Охрана труда.

Работа инспекции труда—обследование предприятий. В районе деятельности инспекции труда по данным на 1 ноября имеется 1638 предприятий и учреждений с количеством занятой в них рабочей силы 21.718 чел., в том числе подростков—434. За отчетный период инспекций труда технической и санитарной произведены обследования в 777 предприятиях и учреждениях, из них государственных 443, кооперативных 95 и частных 239. Кроме того обследовано и протарифицировано по соцстрахованию 236 мелких предприятий и хозяйств.

Обнаруженные мелкие дефекты устранялись немедленно. В случаях же серьезных нарушений законов о труде, составлялись судебные акты, которые передавались в нарсуды и трудсессию для привлечения виновных к ответственности. Таких случаев было—116, из них рассмотрено 25, не рассмотрено 91; сумма штрафов выражается в 6 235 руб. зол

Извещений о несчастных случаях поступило 98, из них расследовано—76. Большинство несчастных случаев, по данным расследований, произошло по неосторожности и малоопытности самих пострадавших.

Броня подростков проводилась в согласовании с РКСМ и профсоюзами, как в фабрично-заводской промышленности, так и в с-х. (совхозы). Инспекцией труда в отчетном периоде забронировано 287 подростков.

Снабжение спецодеждой рабочих выражалось в 20% к концу отчетного периода спецодеждой удовлетворено уже 48% общего количества рабочих и 15% компенсировано деньгами.

В начале отчетного периода инспекцией, как правовой, так

технической и санитарной, было обращено внимание и на жилищные условия рабочих в обследованных предприятиях.

Для ликвидации квартирного кризиса, тяжело переживаемого рабочими череповецкой промышленности, по предложению инспекции произведено: 1) средний ремонт 45% существующих жилых домов и постройка 3 новых домов; 2) постройка 4-х новых домов на Кемском лесоп. заводе; 3) 3-х домов на Шольском лесоп. заводе; 4) 2-х домов на Рождественском лесопильном заводе; 5) ремонт 35% существующих жилых домов и постройка 1—2-х новых домов и 1 бани на Сойоловской картонно-бум. фабрике; 6) на Покровском стекольном заводе постройка 3-х новых домов и частичный ремонт существующих.

В области безопасности проделана большая организационная, практическая работа по перерегистрации паровых котлов, принятию на учет двигателей внутреннего сгорания и проверке рабочих манометров.

В результате перерегистрации принято на учет 50% паровых котлов, не состоявших на учете. Всего учтено 152 паровых котла. Просроченность освидетельствования паровых котлов ликвидирована в августе м-це с. г. и в настоящее время паровые котлы свидетельствуются по плановой календарной программе.

Двигателей внутреннего сгорания принято на учет—42. Проверкой 124 рабочих манометров выявлено негодных к употреблению — 7.

Технической инспекцией произведена также проверка знаний 164 специалистов, работающих у механических установок. Из них признано соответствующих своему назначению — 131, несоответствующих — 33 чел.

Санитарной инспекцией, кроме плановой работы по обследованию предприятий, произведен медицинский осмотр 1.269 рабочих дроворубов, отправленных в Екатеринбургскую г.; из числа осмотренных признано негодными и недопущенными к отправке 8 чел. Кроме того, освидетельствованы рабочие механической ф-ки обуви и рабочие, отправляющиеся на шлюз „Ягорба“, в количестве 360 человек. С целью изучению профессиональной вредности в химической промышленности, произведен поголовный медицинский осмотр рабочих Смердомльского и Покровского стекольных заводов. Из общего числа рабочих этих заводов 767 чел.—осмотрено 614, из них признано здоровыми 318 чел.; у остальных найдены болезни дыхательных путей, пищеварительного тракта, ревматизм, ожоги и проч. Кроме того, по инициативе охраны труда, произведено медицинское освидетельствование 212 подростков. Подвергаются также медицинскому осмотру подростки, посылаемые на работу.

По числу обследован. предприятий, текущий год на много

превышает минувший год, т. к. в 22 году было сделано только 4 обследования, а в 23 г. — 33.

В отношении санитарно-гигиенических условий, на большинстве крупных предприятий, инспекцией, как правовой, так и санитарной, были приняты меры. Предложена была постановка умывальников, мыла при них, полотенца и пр., и в настоящее время в данной области ненормальности встречаются лишь в виде исключений.

Для обсуждения различных мероприятий к устранению дефектов по охране труда, делались доклады на специальных заседаниях, каковых проведено в отчетном периоде 108.

Биржа труда.

Новая хозяйственная обстановка поставила биржу труда перед фактом все растущей безработицы и выдвинула необходимость специального изучения рынка труда и его регулирование, что стало одной из основных и главных работ биржи труда.

Безработица по Череповецкой г. была очень опутительна, хотя угрожающих размеров и не принимала. С целью ее смягчения, биржа труда принимала всевозможные меры: подыскивала работы через хозорганы, составляла комиссии для просмотра штатов, производила чистку каталогов для освобождения биржи от чуждого ей элемента, принимала меры по организации столовой для безработных и т. п. Производились также иногородние переброски рабочих. Существенные результаты дала организация артелей безработных. Всего в Череповце было организовано 14 артелей; более 1000 их работает по всевозможным отраслям труда.

Артели безработных были организованы также и во всех уездах. Кроме того, более 2.000 чел. было завербовано контрагентами и государственными конторами для работ на постройку шлюза Ягорба, на жел. дороге, на Марийнской системе и т. д.; 1.269 чел. было отправлено в распоряжение Богословского горнозаводского треста, находящегося в г. Надеждинске, Екатеринбургской губ., а также даны разрешения различным госконторам на добровольную вербовку в вол. Череповецкой губ. около 1.500 чел. для работы по судостроению и лесозаготовке.

В данное время в г. Череповце, Белозерске, и на жел. дороге существует 6 артелей безработных, объединяющих 362 рабочих разных специальностей.

Прибывшие практиканты ВУЗОВ и местного Техникума в количестве 95 чел., распределены по различным промышленным заведениям.

При наличии всех этих мероприятий, колебание безработицы в губернском масштабе за отчетный период выражается следующими цифрами:

На 1-е января 1923 г. по губернии оставалось предложений труда—4739. Предложение и спрос по месяцам этого года складывается так:

| | Янв. | Февр. | Март. | Апр. | Май. | Июнь | Июль. | Авг. | Сент. | Октяб. | Всего. |
|-------------|------|-------|-------|------|------|------|-------|------|-------|--------|--------|
| Предложен.. | 1210 | 1308 | 1487 | 1977 | 1299 | 1336 | 1045 | 1199 | 793 | 323 | 11077 |
| Спрос . . . | 368 | 564 | 687 | 1022 | 1245 | 1451 | 1038 | 1242 | 940 | 403 | 8960 |

За отчетный период снято с учета спроса труда—5958; остаток на 1-е ноября—2788, а с ликвидацией уездных бирж—864 (на губ. бирже).

Комиссией по назначению пособий по безработице при губ. бирже труда в июне м-це с.г. в отчетном году рассмотрено—240 заявлений; назначено пособий по I-й группе—66, по II гр.—169, и отказано—115.

Всего за время с 1 января по 1 октября по безработице получало пособий: по I-й гр.—443 чел., по II-й гр.—600, и по III-й—325 чел.; всего—1368. Пособий им выдано на сумму 455109 р. 07 к. (За октябрь и ноябрь сведений от касс не поступило).

Т Р У Д Г У Ж Н А Л О Г.

Кампания по проведению тружужналога за 1922 г. закончена и окончательный отчет представлен в НКТ 5 апреля с. г.

Произведенная за 1922 г. работа выражается в следующем:

| | | 1 пер. | 2 пер. | 3 пер. |
|----------------|--------------------|--------|--------|--------|
| Размер задания | трудоней | 152571 | 50857 | 94930 |
| | гужедней | 207624 | 69208 | 149650 |
| Выполнено | трудоней | 103032 | 25397 | 23743 |
| | гужедней | 475145 | 8707 | 20874 |

Сумма отдельных заданий по периодам не равнялась общему годовому заданию благодаря тому, что после переучета к 3-му налоговому периоду было выявлено другое количество рабгуж-силы.

К концу года должно числиться подлежащих замене и недоимщиков трудодней—146185 и гужедней—121755. Согласно же окончательных расчетов уездных отделов труда за 22 год число налогоплательщиков по деньзамене по губернии таково: Трудодней—135566, на сумму 232418 р. 30 к., гужедней 165472, на сумму 945829 р. 02 к.

Движение трудгужналога по губернии за 23 г выражалось в следующем виде:

По договорным спискам на данный период числится трудоспособных: мужчин—90.259, женщин— 31.647, всего—121.906; рабочего скота—71.357.

Всего по губернии залано: трудодней по подворным спискам 302.694, по разверстке НКТ. 236.636, по постановлению Губэко 302.694. Гужедней по подворным спискам 428.742, по разверстке НКТ 417.000, по пост. ГЭС 428.742.

Согласно постановлениям Губэко представлено хозорганам 42.096 трудодней, 66.478 конедней.

Выполнение натурального налога по губернии проходило до апреля м-ца с. г. и отчетов от хозорганов о количестве использованной рабгужсилы не получено, за исключением доротдела; последним использовано: трудодней 1263 и гужедней 5751.

Данные по видам работ в губернии:

| Движение трудгужналога. | Пешая работа в трудоднях. | | | Гужевая работа в гужедн. х. | | | | В С Е Г О. | |
|-------------------------|---------------------------|-------|--------|-----------------------------|------------------------|-------|--------|------------|-----------|
| | Топл. | Проч. | Итого. | Топл. | Перевозка прод. груза. | Проч. | Итого. | Трудодн. | Гужедней. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Разверстано | 41401 | 16065 | 57466 | 89970 | 265 | 4835 | 83970 | 57466 | 83970 |
| Выполнено | 25565 | 16683 | 42248 | 33658 | 2403 | 36622 | 72683 | 42248 | 72583 |
| Недоимка | 15836 | 618 | 15218 | 6312 | 238 | 5213 | 11287 | 15218 | 11287 |

Подлежало замене трудгужналога денежным обложением: трудодней 171.737, гужедней 205.023. Всего на сумму 2.608.975 р. 81 к. Внесено 1.202 542 р. 64 к., недоимка 1.406.433 р. 17 к.

Всего за 1923 год израсходовано 47935 трудовых налоговых марок и 75591—гужевых.

С Т А Т И С Т И К А.

Учетно-стат. часть приступила к работе лишь в июне м-це, до какого времени эта работа выполнялась зав. бюро учета технических сил.

За отчетный период учетно-стат. частью производился учет фабрично-заводских предприятий, учет занятой рабочей силы в предприятиях и учреждениях по Череповецкой губ., производилось выявление средней деятельности, безработицы, среднего стажа работ в профессиях, выявление количества безработных, ищущих труда. Учет зарплаты произведен только за июль м-ц, но не полностью, ввиду непредставления сведений некоторыми учреждениями. Кроме того проделана колоссальная работа по приведению в порядок делопроизводства, находившегося в хаотическом состоянии, а также выполнена масса работы, не сделанной за многие прошедшие месяцы.

Особо следует остановиться на работе

Губернского Управления Социального Страхования.

Кассы Череповецкой губернии осуществляют полностью соцстрахование по всем видам.

Приход и расход страховых сумм в губернии по всем видам: А, Б, В и Г—за отчетный период выражается в следующих цифрах: всего поступило в распоряжение страхкасс—31.414.269 84 к; из расходовано—15.865.024 р. 68 к,—и осталось на 1-е октября—15.007. 869 руб. 76 коп.

Свободные остатки страховых фондов кассы в конце операционного м-ца переводили на текущий счет Губсоцстраха в Госбанке и хранились последним в золотой валюте и других ценностях.

Так называемый запасный губернский страховой фонд, составившийся из переведенных кассами остатков, по состоянию на 1 ноября с. г. выразился в следующих суммах: по фонду „А“ (временная нетрудоспособность)—448. 950 руб; по фонду „Б“ (инвалидность) 5.192.005 р. 70 к; по фонду „В“ (безработица) 3. 363. 840 руб. а всего 9.004. 795 р. 70 коп.

Ф о н д „А“.

(Временная нетрудоспособность).

Пособия застрахованным, временно утратившим трудоспособность, страхкассами выдавались в размере их фактического заработка.

Дополнительные пособия: на предметы ухода за ребенком, на погребение и на кормление ребенка за отчетный период колебались, в связи с падением рубля, от 50 руб. в январе до 9000 руб. в сентябре м-це.

Движение страхового фонда „А“ за отчетный период по губернии выражается в следующем виде.

Поступило—9.008.799 р. 32 к.; расход—6.063 008 р. 51 к.; остаток на 1-е октября—2.949.832 р. 91 к.

Фонд „А“, неустойчив и дальнейшее благополучие его зависит всецело от полноты и своевременности поступления страховых платежей.

Ф о н д „Б“.

(Инвалидность)

Как и прочие, фонд „Б“ расходуется лишь по своему прямому назначению в строгом соответствии с существующими законоположениями.

Инвалиды труда безродные нуждающиеся в приюте, помещались в инвалидных домах, принадлежащих Губсобезу, и страховорганизации вначале производили за них расчет по действительному расходу.

В настоящее время инвалидов труда, сосредоточенных в Инвалидных домах Собеса, имеется 29 чел. Губсоцстрах производит за содержание их расчет по заключенному с Губсобесом договору.

В июле м-це с. г. при Управлении Соцстрахования был организован пенсионный стол, Губкомиссия по назначению пенсий инвалидам труда каковая сразу же приступила к пересмотру всех принятых Управлением от Собеса и страховых касс пенсионных дел, т. к. среди пенсионеров оказывается значительная доля таких, кои и имеют права на получение обеспечения за счет страхового фонда „Б“.

В результате пересмотра, из получавших пенсии, назначенные ранее Губсобезом, было 107 чел. труда; на 1-е октября получают пенсии инвалидов — 500 ч. и семьи лишившиеся кормильцев—334 чел.

Движение страхового фонда „Б“ за отчетный период по губ. выражается в след. цифрах: поступило—10.705.653 р. 93 к. израсходовано—4.699.734. р. 40 к.; осталось на 1-е октября—6.009.254 р. 29 коп.

Ф о н д „В“.

(Безработица)

Пособия безработным до июля м-ца исчислялись по терм категориям и были очень мизерны в сравнении с местным, рыночными ценами,—с июля же м-ца безработные удовлетворяются уже по двум категориям, при чем первая категория получает^{1/2}

стоимости индекса госплана и вторая $\frac{1}{3}$. На 1-е октября безработных, получающих пособия, по губернии числится 122 чел.

Движение страхового фонда „В“ за отчетный период по губернии выражается в следующем:

Поступило—6.957.171 р. 55 к; расход—1.400.965 р. 12 к; осталось на 1-е октября—5.614.092 р. 96 коп.

Ф о н д „Г“.

(Лечебная помощь).

Страховой фонд лечебной помощи страховыми кассами целиком передается органам Здравоохранения.

Прямые предметы расхода фонда „Г“ следующие: амбулаторная помощь, коечная, первая помощь, врачебная помощь на дому и медикаментозная.

На специальные виды лечебной помощи, как-то: санаторно-курортная, учреждений по охране материнства и младенчества и т. д. расходы производятся из специальных сумм, отпускаемых из Всероссийского запасного фонда.

Лечпомощь застрахованным, включая и медикаменты, в первое время оказывалась за плату, и с мест поступали массовые жалобы на Здравоотделы, как от учреждений, так и от отдельных лиц на отказ в оказании бесплатной лечебной помощи.

Управление Соцстрахования настоятельно требовало от Губздрава об оказании бесплатной лечпомощи всем без исключения лицам наемного труда и их семьям, и в конце концов удалось достигнуть более или менее удовлетворительного положения в отношении как лечпомощи, так и бесплатной выдачи медикаментов.

Кроме того, в Череповце удалось установить определенные лечебные заведения для приема застрахованных, выделить для амбулаторного приема и на дому доверенных врачей и установить дежурства. В уездах это еще не достигнуто.

Сведения о движении страховых сумм фонда „Г“ по губернии за отчетный период выражаются в следующем: поступило—4.742.645 р. 04к; израсходовано 3701.316 р. 65 к. и осталось на 1-е октября—434. 689 р. 60 коп.

Несмотря на колоссальные суммы, все же с мест и по сие время о лечпомощи поступают жалобы на тяжелое положение больниц в смысле недостаточности ремонта, снабжения специальным медицинским и хозяйственным инвентарем и в отношении питания больных.

Популяризация Соцстрахования.

В январе текущего года закончился двухнедельник популяризации соцстрахования. Для проведения кампании двухнедельника в каждом уезде были организованы тройки с представительством партийной, профессиональной и страховой организации, каковая и была организованным ядром кампании по проведению двухнедельника. В крупно населенных промышленных районах, в городах и больших предприятиях и учреждениях были проведены общие собрания и конференции с докладами о социальном страховании и о ликвидации задолженности. Наряду с этим проводилось обследование предприятий и учреждений на предмет выяснения исправности выполнения законов о соцстраховании и по отношению к неисправным делались соответствующие нажимы. Успех кампании был налицо. В кассы социального страхования после этого значительно усилился приток страховых поступлений, были ликвидирована задолженность многих учреждений и предприятий, выяснены и привлечены к соцстрахованию уклонявшиеся,

В результате работы, проделанной губ. отделением Соц. страхования, число застрахованных по губернии за время с января по сентября м-ц с/г возросло с 17.655. в (1004 предприятиях)—до 19.161 (в 1897 предприятиях).

Работа Губернского Отделения Р. К. И.

(15 декабря 1922—15 ноября 1923 года).

Работа Губ. отделения РКИ была сильно стеснена неблагоприятными экономическими условиями, сопровождавшими ее в отчетном году.

Недостаточный штат сотрудников, их полная материальная необеспеченность и общие финансовые затруднения лишали ГубРКИ возможности планомерно вести работу.

Деятельность ее протекала почти исключительно в области ревизионных выступлений. Общее количество их достигает 227. По своей группировке ревизии разбиваются следующим образом:

1. Плановых ревизионных выступлений было 23. В эти ревизии вошло до 29-ти учреждений и предприятий, производилась они по заданию НКРКИ в Республиканском масштабе по единообразной программе.

Здесь захвачены: Губстатбюро с его органами на местах; цели ревизии—выявление организационной структуры, его внешняя связь, издательская деятельность, разграничение работы Цотделов, материальная обеспеченность сотрудников, состояние финансовой и хозяйственной стороны постановка делопроизводства и отчетности. Как недочет, выявлено отсутствие нормальной связи с местами, низкая оплата труда для всех статистических работников, слабость отчетности и делопроизводства и др.

Детдома губернии обследовались с целью выявления классового учета детей, их питания и правильности приема в дома соответствующими отделами ОНО, Здравоотделами. Оказалось, что правильный прием детей на основании циркуляра Главсоцвоса, отсутствовал, а поэтому и классового учета детей не было. Питание детей далеко не достигало норм выработанных Центром и по губернии во всех уездах было разнообразно; отчетность по хозяйственно-материальной части запущена. Недочеты было предложено устранить, и результаты уже достигнуты.

Кино-театр был обследован с целью выяснения порядка проката и подбора картин, отвечающих духу времени. Выяснилось, что все картины брались у Государственных прокатных контор и только в исключительных случаях у частных фирм. Подбор производился личным посещением соответствующих работников, расчеты проката не нарушались.

Губкоммуналдел обследовался с целью выявления правильности проведения налогов и сбор их, а также в составлении и исполнении сметы, как органа перешедшего на хозрасчет. Обследованием выяснено неполное выявление объектов обложения налогами, несвоевременное и неполное взимание, отсутствие реальных мероприятий по сборам со стороны администрации, несоблюдение сметных предположений и неточность таковых, отсутствие хозрасчета отдельных предприятий Губкоммуналдела, мельниц, театра, сада и прочее; несоблюдение единства кассы, отсутствие учета ценностей основного капитала Губкоммуналдела, а также учета расхода дотации отпущенной ГИК из общего фонда и масса других недочетов, которые привели отдел к бесхозяйственному ведению дела. Суммируя все данные обследования ГубРКИ предложила обновить финансовую часть Отдела, сняв и отдав под суд Главбуха и поставила вопрос в ГИК воздержаться от частых смен головы отдела и объявила выговор бывш. вр. заведывающему Отделом. Обнаруженные недочеты предложено устранить

В результате последующей проверки оказалось, что предложение это невыполняется, и Губотделение РКИ решило еще раз детально обревизовать Губкоммуналдел, приступив к работе 15 июля. Работа будет закончена не ранее 1-го декабря.

Произведена также ревизия Финхозчасти Губернского Исполнительного Комитета с целью выявления состояния бюджета за 1922 и 1923 г. В 1922 году приходо-расходная смета не составлялась. В 1923 году смета была составлена в ржанных единицах с дефицитом. Учет сметы, как приходной ее части, а равно и расходной, велся не по номенклатуре счетов преподанных Центром, но это вызвано было самой жизнью, т. к. дефицитная смета не давала возможности планомерного распределения расходов, что и нарушало общую преподанную систему по учету приходо-расходной сметы ГИК. В отношении нарушения общих положений (расход не по назначению и проч.), имелся случай за весь период бюджетного года, как неизбежный фактор. Особых ненормальностей или злоупотреблений не найдено. Причины вышеуказанных недочетов;—это не своевременное поступление налогов, падение цен в середине бюджетного года на хлеб, который в бюджете играл основное положение, передача Центром расходов на местный бюджет не вошедших в расходную часть и проч.

При ревизии Череповецкого нефтяного склада, принадлежащего Петро-нефтеторгу с целью выявления противопожарной охраны такового за исключением недостатка огнетушителей и неисправного водопровода на Челе, как единственного ближайшего источника напорной воды, ничего не обнаружено. Указанные недочеты исправлены Губкоммуналделом.

Череповецкий Губсоюз и Губпродком обревизированы с целью выявления заготовки и реализации экспортного материала 1922 года, система учета заготовок и движения товаров, целесообразность и правильность использования товаров экспорта отпущенных на местные нужды, и какое влияние имели они на поднятии промышленности. — Обнаружено: плана заготовки специально-экспортного материала у организаций не было, а поэтому не было и учета движения, товаров экспортных для местного потребления у органов также не было; из этого отпадает учет о целесообразности использования их. Между прочим обнаружено, что Губпродкомом не предпринято мер к сортировке льна, сырья и пушнины собранных по налогу, хотя они не имели экспортного назначения, но как подвергшихся порче предложено их рассортировать и принять всевозможные меры к сохранению.

Обследованы также Череповецкий УИК, Губпромбюро с его трестами, Губземуправление, Рауспирт, Шекснастрой и проч.—в отношении правильности и своевременности выплаты заработной платы, премияльных вознаграждений за сверхурочные работы и проч. за последние месяцы 1922 г. и первые 1923. Несвоевременная выплата содержания больше всего нашла места в Череповецком УИК, там же обнаружено незаконная выдача за сверхурочные работы, не разрешенные Г. О. Т. и Г. С. П. С., были недостатки и в других попавших под проверку органах. Всего при обследовании обнаружено неправильно израсходованных средств на 7539 р. ден. зн. 1923 г., которые высканы с начислением курсовой разницы с лиц санкционирующих выплаты.

Целью ревизии Чер. Отд. Госбанка было выяснение истории его возникновения, его структура, списочный и штатный состав и наличный состав в момент обследования, взаимоотношения его с Госбанком, а равно и с другими государственными и хозяйственными органами, средства, операционная деятельность, главные обороты, учетно-ссудная часть, счетоводство и отчетность.

Губпродком обследовался для проверки реализации продукции по циркуляру Совета Труда и Оборона от 3.VIII—1922 года. Ни в Госбанке, ни в Губпродкоме дефектов не обнаружено.

В Губисполкоме была произведена проверка правильности расхода дотационного фонда, отпущенного на покрытие дефицитности, сбор продналога сверх твердой цифры поступившего в распоряжение мест и нарушающего общее законоположение. Найдено: расход велся по выявившейся потребности сметных предположений, отсутствие точного учета, установленное первой ревизией по местному бюджету, изжито. Относительно превышения налогов хотя и имелись факты законодательного постановления Губисполкома, но в жизнь не проведены и сбора продналога сверх установленной твердой цифры не производилось, даже установлен недобор того, что необходимо было собрать. За отсутствием сведений с мест не удалось выявить точный остаток дотационного фонда на 1-е мая.

Далее идут, хотя и плановые задания, но более мелкого свойства: проверка расходования секретных сумм Губуголовным Розыском, проверка деятельности Комиссии Исследгол Губвоенкомата, правильность и своевременность сдачи Губпродкомом средств, полученных от реализации остатков продналога в порядке постановления Совета Труда и Оборона от 23 февраля с. г. Никаких нарушений основных положений по упомянутым организациям нет.

Ревизионное обследование горно-промышленной разведки Тихвинского района, работающего по изысканиям ископаемых залежей указанного района, как состоящей на средствах Центра, выяснило, что работа разведки удовлетворительна. Задания Центра по работе выполняются в точности.

В Губфо произведена ревизия работы Налогового под'отдела с представителем Областного Управления Н. К. Р. К. И. Недочеты: отступления от структуры, преподанной Центром, низкий уровень квалифицированных работников Налогового под'отдела, за малым исключением, слабость поступления налогов. В отношении пополнения знаний налоговых работников было предложено проводить курсы и таковые проводились перед открытием работ по единому сельско-хозяйственному налогу. Сделана чистка налогового аппарата. В отношении сбора налогов вообще последующей ревизионной проверкой за исключением слабого поступления по лесным доходам, недочетов уже не обнаружено. Материалы, как первый, так и второй, направлены с заключением в Центр.

Вот плановые работы Р. К. И. Далее идут работы, которые произведены по инициативе Губотделения непосредственно. Всех выступлений было 19-ть; охвачено разного рода учреждений и предприятий до 136. Наиболее важные из них—следующие:

Г у б п р о м б ю р о. Обследование состояния промышленности и торговли в губернии было произведено поверхностно, но картина эксплуатации промышленных предприятий была выявлена, так как в поле обследования вошли ряд трестов: «Кожтрест», «Правбум», «Стекло-трест», Металло-обрабатывающая промышленность и часть фабрично-заводских предприятий и других, состоящих в ведении Промбюро. В 1921—22 г. 10 предприятий сдано в аренду, из них 5 частным лицам, при чем арендные договора ни в одном случае не обеспечивались обычными арендными залогами, безусловливались в случае нарушения договоров неустойками, ни чем не обеспечивалось сданное в арендное пользование имущество на случай невозвращения такового в срок или утраты, и арендная плата взималась не в начальные сроки аренды. Последствием недостаточности договоренных условий с начала арендной компании до 1 января текущего года оказался ряд не выполненных арендных обязательств, установлены случаи изъятия с предприятий оборудования и пр. Ревизией отмечено также, что в Промбюро не имелось полных данных о предприятиях, находящихся на территории губернии и входящих в состав трестов.

Относительно предприятий входящих в состав трестов, подведомственных, Промбюро, было замечено, что работа большинства предприятий почти в течение всего минувшего года проходила с перебоями. Причинами к этому являлись ремонт, поломка механизмов или отсутствие и недостаток топлива и сырья. Белозерская спичечная фабрика стекло-треста стояла, как оказывается, из-за убыточности производства. Из 13 заводов Кожтреста бездействовало 9 за недостатком оборудования и конечно при таком положении фактическая производительность не могла идти обычным темпом и отставала от намеченных заданий: так, по Бумтресту она составляла в среднем до 46,4%, по предприятиям Стекло-треста от 64,3 до 54% и только по двум предприятиям Кожтреста она превысила задания.

В сырье и топливе в течение производственного периода недостатка не чувствовалось, и таким образом затруднений в осуществлении производственного плана не могло встретиться.

Взаимоотношения Губторга с трестами оказались не вполне нормальными. Счетоводство и отчетность также оказались в запущенном состоянии.

По управлению металло-обрабатывающей промышленности отчетность оказалась в хаотическом состоянии; все операции как по главной книге, так и вспомогательным производились неправильно. Баланс на 1 октября минувшего года был составлен не на готовых данных книг, а с документов и натуральных остатков.

Из заводов металло-обрабатывающей промышленности был обревизован один Вахновский завод и при нем электростанция. Ревизией усмотрена низкая выработка, которая объясняется плохим качеством железа-сырья, изношенностью оборудования, каковая дошла до 80%. Производственного задания заводу не было определено, но изготовлено за время 14 ноября 22 г. по 15 марта 23 г. железорезки 26809 п. и, несмотря на низкую производительность завод работал с прибылью от 12 до 15 тыс. в месяц. Сырья при заводе имелось до 50 тыс. пуд., но по качеству таковой годится только для литейных заводов, как плава. Сведений о заготовке сырья на будущий рабочий период на заводе не имелось, топлива-же заготовлено достаточно на целый год: Заводская электростанция давала убыток в январе до 11 тыс. и в феврале до 8700 р., что объяснялось неполным потреблением вырабатываемой энергии. Пожарная охрана завода поставлена очень слабо, пожарное дело отсутствует, инвентарь далеко не полон. Счетоводство завода не в порядке и учет сырья и изделий поставлен неправильно.

Ревизионное обследование коснулось также и деревообрабатывающей промышленности. В этой отрасли обследованы семь лесопильных заводов: 4 из них (Ковжинский, Кемский, Шольский и Луковецкий) входят в состав лесоэкспортного треста „Петролес“, а остальные три („Красный Октябрь“, „Китовский“ и „Устье-Кировский“) состоят в ведении Череповецкого Промбюро. По ревизии заводов „Петролес“ установлено, что таковые в сезон 1923-4 г. работали не полной нагрузкой—всего лишь 5 месяцев. За указанный период производственное задание, заводов Петролес выражалось в 1944205 к. ф. при 717 чел. рабочих, менее общего годового количества на 5365865 к. ф. или в 36,2% годовой производительности. Задание в 1944205 к. ф. заводами выполнено в количестве 190305 к. ф.; недоработано 14000 к. ф., рабочей-же силы занято было на 128 чел. более. Из запасов лесоматериалов поступивших с марта 22 г. по март 23 г. в количестве 2310389 к. ф. разработано, как указано выше, 1930205 к. ф. и имеется на лицо 342834 к. ф. Все это количество. разрабатываемое 3-мя заводами (кроме Луковецкого, который не работал за отсутствием сырья) мог бы с успехом разработать в течении года один Ковжинский завод при своей годовой производительности 2932200 к. ф. и 353 чел. рабочих. При Луковецком заводе имеется столярная фабрика по-

стройки 1915—1916 г., оборудование которой довольно полное: имеется 16 разных станков, приводимых в движение локобилем мощностью в 35 лошадиных сил, но несмотря на оборудование фабрики, она бездействует за отсутствием заказов.

Счетоводство лесопильных заводов находится в хаотическом состоянии и со стороны Петролеса на это очевидно обращалось мало внимания. Противопожарная охрана заводов поставлена слабо: на всех заводах недостаточное количество шлангов, совсем отсутствуют химические огнетушители и гидropульты.

При обследовании лесопильного завода „Красный Октябрь“, находящегося в аренде у Тихвинского лесного союза, состояние завода оказалось удовлетворительным, арендный договор выполняется аккуратно. Неблагополучно дело обстоит с сырьем; годовой запас по производительности должен быть до 70000 бревен, всего же имелось 7000 бревен, какого количества хватит на 1½ месяца работы. Заготовка сырья союзом не произведена.

По выявлению дефектов в ревизуемых предприятиях Петролесу через Управление Уполномоченного НКРКИ по СЗО указано:

1. Заготовлять сырье для заводов в количестве соответствующем производительности таковых, а в случае недостачи сырья имеющиеся запасы сосредоточивать в части заводов с таким расчетом, чтобы мощность их была использована полностью в течении годового периода, другую часть заводов таким образом бездействующую привести в готовность и сдать под охрану.

2. Обратитъ внимание на бездействующую столярную фабрику при Луковецком заводе и принять все меры к использованию ее, исходя из соображений, что при наличии лесопильного завода заготовка топлива не потребуется.

Принять меры к упорядочению счетоводства, и при отпуске заводом товаров одновременно сообщать их стоимость.

4. Обращать серьезное внимание на урегулирование вопроса противопожарной охраны к 1-му июня с. г. в обязательном порядке противопожарные меры провести в жизнь,

В отношении Вахновского завода управлению металло-обрабатывающей промышленности предложено: электростанцию, как приносящую большой убыток государству,—закрыть. Пожарное депо при заводе оборудовать; упорядочить дело с отчетностью. Принять меры к реализации 50000 п. железа-плавни и озаботиться заготовкой сырья на предстоящий рабочий сезон.

Лесное хозяйство губернии, сильно пострадавшее от бесхозяйственности ва время войны и революции, также было тщательно обследовано РКИ. По плану работ предстояло обревизовать 80 лесничеств по всей губернии, а попутно с ними захватить обследованием 39 камер народн. судей. Главное по лесничествам внимание обращено на правильность отвода лесосек, предназначенных к вырубке, на меры охраны лесов от расхищения, от лесных пожаров, правильность отпуска лесоматериалов населению, производство лесных заготовок хозяйственным способом, как осуществляется надзор инспекторами лесов в своих подчиненных лесничествах, статистические данные по дачам, правильность взимания сумм за отпущенные материалы, своевременность сдачи сумм в доход государства и т. д.

Работа проведена по 69 лесничествам с общей площадью в 3949355 д. с количеством 3052 дач. Ревизией выяснено, что отвод лесосек не имел определенного плана, часто нарушая лесохозяйственный план.

Борьбы с лесными пожарами не велось и противопожарных мер в виде оканавливания дач земляным валом, снабжения лопатами лесной стражи, возобновления разрушенных вышек и проч. не принималось.

Охрана лесов при помощи лесной стражи тоже не достигала цели, так как подбор стражи за период гражданской войны далеко не соответствовал назначению, и она не была вооружена. Отпуск лесоматериалов населению

имел ненормальности. Очистка лесосек за малым исключением не производилась вследствие того, что не обуславливались и ничем не обязывались заготовители, а взимаемые с них задатки были мизерны и не выдерживали фактической стоимости очистки лесосеки.

Отчетность как денежная, так и материальная велась на 70% халатно и без всякой общей системы, что показывает отсутствие руководства и контроля на месте администрации Гублесотдела.

Годичная лесосека была на 1922 и 1923 год 23068 десят.

В устранение выявленных дефектов был выработан ряд практических предложений (утвержден Президиумом ГИК) и передан для исполнения Гублесу.

По выявленным материалам лесных работников отдано под суд 5 человек. Сделано начетов на 443656 р. 86 к.

Оставшиеся 11 лесничеств не ревизованы по случаю весенней распутицы и отсутствию средств.

Вся работа отняла 2½ месяца при работе 10 инспекторов.

Из сельско-хозяйственных учреждений подвергались ревизионному обследованию 11 совхозов.

Севконзавод с подсобными совхозами «Трошино» и «Романцево» обследован с целью выяснения эксплуатационной стороны совхозов, значения Севконзавода для губернии, правильность расходования средств, постановка учета и отчетности. Совхозы рассматривались как подсобные хозяйства к заводу с целью поддержания его материально. Безхозяйственность в совхозах, отсутствие рациональной постановки полеводства, отсутствие разграничения выполняемых работ совхозами и заводом, запущенность учета по ним, привели хозяйства к полному развалу несмотря на то, что они пользовались громадными льготами от государства; они не выплачивали продналога, получили дотацию и, в результате, были не подсобными хозяйствами к заводу, а обузой, живя за средства такового. Сам конзавод ко дню обследования представлял жалкое существование. Рабочий состав лошадей, племенной породы (тяжеловесы) был заморен, не в состоянии был самостоятельно подняться. Молодняк также был заморен. Чесотка приняла широкие размеры. Никаких запасов корма в заводе не было. Весь сельско-хозяйственный инвентарь валялся под открытым небом, заваленный снегом. Помещение рабочих совхоза было грязно, никакой дисциплины среди рабочих не чувствовалось, массовые прогулы служащих и рабочих не прекращались, некоторые только числились на службе, а работали дома. В отчетности царил полный хаос, документы не отвечали фактическим расходам, и не имели формы документа, а лишь представляли клочек бумажки, хранящихся подчас по карманам администрации. Установить точно растрату не было никакой возможности и было предложено начать сначала, с открытием новых книг. Срочно повести заготовки фуража дабы спасти положение издыхающих племенных животных.

Вся администрация завода и совхозов в количестве 9 человек была предана суду во главе зав. заводом.

Лишь своевременное производство обследования и принятие ударных мер со стороны зав. Губзу, не дали погибнуть племенному рассаднику нашей губернии.

Вторая группа совхозов разбивается по уездам: Череповецкий—3, Кирилловский—3, Тихвинский—2, а по своей мощности делятся: лучших—3, средних—3, худших—2.

Из совхозов первой группы 2—имеют авторитет у населения, 3-й же, Тихвинского уезда, (Наумово) совершенно не прогрессирует и живет за счет основного фонда. Установлена безхозяйственность зав. совхозом и слабое ру-

ководство со стороны земорганов, ведающих совхозами. 2-я группа—средних совхозов—включает в себя 1, показательное полеводство и молочное хозяйство. Полеводческая часть развивается слабо и показательного населению ничего не дает, т. к. урожайность по некоторым культурам не достигает крестьянской урожайности; угодия используются не полностью. Как молочная ферма—совхоз дает незначительные результаты. Население относится враждебно к совхозу вследствие малоземелья у окружающего крестьянства и частично пустующей площади в данный момент по совхозу. Совхоз все же прогрессирует в особенности за последние два года, но постановка дела далеко не на высоте.

Второй учебный совхоз (сельско-хозяйственное училище) удачно размещен среди отсталого крестьянского населения Кирилловского уезда, и достигает своих целей: насаждение огородничества, распространение свиноводства, землеустройства, изжитие череполощины и трехпольного севооборота.

В третьем племхозе, с подсобным мельничным предприятием, развитие дошло до самоокупаемости. Основная цель—насаждение свиноводства в окружающем крестьянстве прививается, отношение населения безразличное.

Из худших совхозов один, как подсобное хозяйство Губкоммунотдела, вблизи от города, культурного влияния на население не имеет и существует за средства отдела, хотя заметно улучшение. Переведен после ревизионного обследования на самооборот и от средств отдела отказано. Второй—мелиоративный, в стадии развития, культурное значение имеет: окружающее население—крестьяне—организуются в мелиоративные артели и товарищества, пользуясь технической силой совхоза и наглядным примером.

В области здравоохранения обревизировано 7 больниц и фельдшерских пунктов. Обнаружен большой недостаток медикаментов, запущенность хозяйств больниц. Обращено было внимание на степень заболеваемости. О замеченных дефектах доводилось до соответствующего Здраводела.

Из обревизированных 6 ВИК лишь в одном Югском имели место за 1922 год резкие ненормальные явления, бросающиеся в глаза населению. Это растрата собранных средств в продалог, замена продуктов собранных в Помгол другими и пр. Состав Вика привлечен в судебной ответственности. Денежные книги велись в беспорядке, отсутствовал учет военнообязанных и прочее.

В остальных ВИК'ах, за исключением общей болезни по учету и постановке ведения канцелярии, резких незаконных действий не наблюдалось.

Кроме приведенных выше работ, освещенных в кратком обзоре, ГубРКИ участвовала в разного рода Межведомственных комиссиях, производила выборочные ревизии по запросам отдельных учреждений на предмет выяснения тех или иных материалов. Всего их было до 60. Наиболее интересно одно: проверка Губернской Страховой Кассы, где обнаружено отсутствие учета ценностей (банк-нот); председатель кассы и кассир преданы суду.

За весь операционный отчетный год судебных дел РКИ возбуждено 26; сюда входят: Губернский Продовольственный Комитет, Хлебопродукт, Губкоммунотдел, Кирилловский Усобес, Ротковецкое, Бекетовское, Кречетовское и Шухтовское Л-ва, Югский ВИК, Северный Конный завод, Череповецкий Уисполком, Рождественский Вязавод, Загконторы №№ 1 и 6, Пятницкое-Бабаевская Пожарная дружина, Совпартшкола, Губсобес, Белозерский Укоммунотдел, Губпоседелгол, Шекснастрой, Управление Страховой Кассы, Губторг.

Разбиваются они по преступлениям в следующем порядке: По ст. 88, за оскорбление представителей власти 1 случай; по ст. 90 за ложное показание в письменной форме госучреждениям 2 случая; по ст. 99, за хищническое истребление лесов 1 случай; по ст. 105 за злоупотребления властью,

нарушившие правильный ход работы 2 случая; по ст. 107, за бездействие власти 3 случая; по ст. 108, за халатное отношение к службе 14 случаев; по ст. 110, за злоупотребления и превышение власти и халатное отношение к службе, послужившие к подрыву и расточению государственного имущества 1 случай; по ст. 113, за присвоение имущества 1 случай; по ст. 114, за получение и дачу взятки 4 случая; по ст. 116, за служебные подлоги 7 случаев; по ст. 128, за безхозяйственное ведение порученного дела, послужившее к расточению имущества 2 случая; по ст. 130, за неисполнение подрядчиком обязательств по договору 1 случай; по ст. 132, за нарушение нанимателем Кодекса Законов о Труде 1 случай.

Всего привлечено к судебной ответственности 46 человек, одно крестьянское общество.

Кроме того предъявлен иск в 1677 руб. за неправильное расходование авансов подотчетными лицами в Конторе Хлебопродукт, возмещение убытков нанесенных на Рождественском винокуренном заводе небрежным отношением к службе—в 1770 руб.

Существующее до настоящего времени Бюро Жалоб на правах самостоятельного II Отдела и особого онем положению пропустило и закончило разбором 185 разн. дел с таким подразделением:

1. Социальное положение. 1) советские учреждения—2; 2) крестьянские общества—15; 3) крестьяне—79; 4) рабочие и безработные—19; 5) красноармейцы и милиционеры—13; 6) советские служащие—31; 7) торгово-промышленный элемент—11; 8) разные лица—15. Итого—185.

2. Предмет жалобы. 1) налоги—5; 2) аресты—2; 3) реквизиция и конфискация—6; 4) Земельные дела—15; 5) жилищные дела—10; 6) неправильные решения Суда—9; 7) злоупотребления властью—26; 8) невыдача следуемых сумм—42; 9) неправильное наложение продналога—26; 10) непорядок в совустройствах—21; 11) увольнение со службы—7; 12) разные жалобы случайного характера—15; 13) заявления не имеющие характера жалоб—1. Итого—185.

3. На кого жалоба. 1) военные власти—9; 2) судебные учреждения—13; 3) госучреждения—1; 4) отделы Губисполкома—11; 5) уездные Совдепы—6; 6) волостные и сельские совдепы—26; 7) продорганы—18; 8) финансово-кредитные учреждения—21; 9) железнодорожный и водный транспорт—8; 10) милиция—1; 11) частные лица—18; 12) жилищные отделы и ДКТ—14; 13) заявления не имеющие характера жалоб—9. Итого—185.

4. Движение жалобы. 1) дано полное или частичное удовлетворение—54; 2) указаны пути к благоприятному решению дела—10; 3) даны соответствующие разъяснения—14; 4) переданы в суд—24; 5) переданы в другие учреждения—23; 6) отказано в жалобе—56; 7) находится в производстве—4. Итого—185.

Участия представительства РКИ в разного рода заседаниях, совещаниях и комиссиях было 245.

Большая часть их в порядке обязательства по положению НКРКИ.

Приемок, передач и экспертизы было 21.

Начаты до-15 ноября, но не окончены, согласно плана выработанного ГубРКИ и утвержденного Президиумом ГИК 10 октября 1923 года на 1-й квартал нового бюджетного периода: ревизионное обследование 4-х Уездных Исполнительных Комитетов, 5-ти Волостных Исполнительных Комитетов, 15-ти Совхозов и окончание работ по Губернскому Коммунальному Отделу.

Вот главные работы, проделанные Губотделением Рабоче-Крестьянской Инспекции за отчетный год.

Содержание аппарата Губотделения РКИ за истекший год стоило семьсот пятьдесят семь тысяч пятьсот шестьдесят шесть (757566) руб.

Работа Отделения Государственного Банка.

(1 января—1 октября 1923 года).

Череповецкое Отделение Государственного Банка открыло свои оперативные действия с 1 марта 1922 года.

За период своей деятельности кроме регулирования денежного обращения губернии, оно обратило особенное внимание на кредитование местной промышленности и кооперации.

Промышленность губернии за организационный период самооборота 1921/22 года дала незначительные результаты своей производительной деятельности.

Кооперация-же, с госорганами, должна была целиком овладеть рынком, вытеснив с занятых позиций частного торговца и приезжего скупщика.

Широкие кредиты Отделения Банка в пределах ограниченного оборотного капитала в 6 000 червонцев, постепенно заполнили нужду промышленности и кооперации в оборотных капиталах, создав в то-же время финансовую базу для их последующего развития.

Достаточно указать, что по двум основным формам кредитования,—по учету векселей и ссудам под товары и товарные документы,—было выдано кооперации 43%, а госорганам 42% всей суммы обращающихся по данным операциям кредитов.

Самый процесс кредитования госорганов, кооперации и частной клиентуры производился чрез особо созданный при Банке аппарат—Учетно-Ссудный Комитет.

Переходя к обзору текущей деятельности отделения—необходимо отметить следующие важнейшие операции:

За отчетный период было учтено векселей в соврублях—18 на сумму 73.239 р. 50 к. и в червонцах—328 на сумму 14.152.

Указанный вексельный оборот свидетельствует о значительном провикиновении векселя в сферу коммерческой жизни района и, в то же время дает нам возможность говорить об известном благополучии и развитии местного рынка в смысле большего накопления товарных ресурсов.

Что касается ссуд под товары и товарные документы, то их всего было выдано на сумму 27.000 сов. рублями и 14.721.324 червонцами, причем преимущественное значение в этой операции имеют госорганы, которые получили 43% всех выданных ссуд.

Сельско-хозяйственным коммунам выдано ссуд: в соврублях на 8.500 и в червонцах на 53.619.

На эту операцию Правлением Госбанка было отпущено всего лишь 10.000 р. совзнаками еще в прошлом 1922 году, которые автоматически перешли и для операций текущего года.

Неоднократные ходатайства Отделения об увеличении оборотного капитала для выдачи сельско хозяйственных ссуд—были оставлены Правлением банка без удовлетворения.

Путем аккредитивной операции было в разное время ввезено в губернию: ржи—70 ваг., ржаной муки—5 в., белой муки 15 в., пшено—5 в., подсолнечного масла—2 в., и кроме того сахар рафинад и песок, мануфактура, сырье-кожа и др. товары.

Рынками аккредитивной закупки были главным образом, южные производящие губернии—Ростов-Дон, Воронеж, Одесса, а затем по 3 аккредитива было выдано на Москву, Петроград и по одному в ряд других городов центральной России—Борисоглебск, Саратов, Нижний-Новгород и др. Всего было выдано 36 аккредитивов и ввезено в район свыше 100 вагонов продуктов питания.

Кроме того через посредство Госбанка было выброшено на местный рынок до 300 вагонов разных продуктов питания, поступивших по нарядам Правления Госбанка в адрес Отделения.

Ввоз столь значительного количества товаров, главным образом зерно продуктов, содействовал изживанию продовольственного кризиса губернии, так как самостоятельная заготовка кооперации и госорганов была крайне незначительна, а ввоз из производящих губерний стал производиться последними лишь в феврале—марте месяце и опять же через содействие Банка, путем аккредитивных операций.

За время кампании по реализации хлебного займа, продано Отделением преимущественно крестьянскому населению 39.761 п. облигациями на сумму 4.338.720 руб.

6⁰/₀-го Золотого Выигрышного займа продано на номинальную сумму в 15.960 золот. рублей.

В целях продвижения золотого займа в деревню и наиболее быстрой его реализации Отделением выработан проект мероприятий, утвержденных Губисполкомом, по которому привлекаются к делу участия в кампании по реализации займа Губсоюз, со своим низовым аппаратом—многолавками, госорганы и госторговые организации, состоящие на хозрасчете.

Несколько подробнее необходимо остановиться на сельско-хозяйственном кредитной операции по которому открываются с 1 декабря с г.

Череповецкое Отделение Государственного Банка, являясь агентом Северо-Западного Областного Общества Сельско-Хозяйственного Кредита, с этого времени приступает к фактическим операциям по сельско-хозяйственному кредиту.

Агентура будет выдавать краткосрочные и долгосрочные ссуды. Как общее правило, ссуды будут выдаваться чрез кооперативные организации, но в Череповецком уезде может быть допущено кредитование единоличных заемщиков непосредственно агентурой.

Ссуды единоличным заемщикам будут выдаваться не свыше 10 червонцев на одного заемщика из 2⁰/₀ ов в месяц, при чем при выдаче ссуды означенным заемщикам будет выдаваться один или два крестьянских пая стоимостью в 5-ть рублей золотом, в зависимости от суммы и срока выданной ссуды. Стоимость крестьянских паев будет удерживаться из ссуды, если заемщик не приобретет их на свои средства.

Выдача ссуд кооперативам—посредникам может происходить на следующих основаниях: Сев. Зап. Обл. Общ. Сель-хоз. кредита склонно выдавать кооперативам — посредникам наличными деньгами в сумме приблизительно равной той, которую соберет сам кооператив—посредник на дело сельско-хозяйственного кредитования: при чем кооперативу — посреднику к наличным деньгам будет дано тоже крестьянских паев от 20 до 60⁰/₀ выданной ссуды в зависимости от суммы и срока ссуды. По ссудам кооперативам—посредникам будет взиматься 12 проц. годовых.

Кооперативу—клиенту ссуда будет выдаваться из 2 проц. в месяц на капитал и плюс 1 проц. одновременно. Кооперативам—клиентам ссуды будут выдаваться, главным образом, на производственные цели. При выдаче ссуд кооперативам—клиентам будет выдаваться к наличным деньгам крестьянских паев до 22 проц. ссуды.

В первую очередь будет организована выдача краткосрочных ссуд.

Все организационные вопросы по части сельско-хозяйственного кредита рассматриваются на специальных совещаниях, на которых, кроме представителей Госбанка, принимают участие представители Губэконосо, Губзу, Губсоюза и Промсоюза (бывш. Производсоюза).

Работа Губернского Военного Комиссариата.

(15 декабря 22—15 ноября 1923 года).

1. Канцелярия.

Помимо обычной канцелярской работы, канцелярией ГВК за отчетный период времени были созданы следующие комиссии: 1) по наблюдению за правильным и целесообразным использованием телеграфа, 2) по борьбе с пьянством и взяточничеством в подведомственных Губвоенкомату частях и учреждениях, 3) по проверке закономерности убыли конского состава, 4) по пересмотру помещений и размещения в казармах до предельной нормы, 5) по обработке истории Губвоенкомата, 6) по выбраковке лошадей, 7) по аттестованию лиц командного и административного состава. Работы этих комиссий в большинстве закончены.

Зарегистрировано с 15 ноября 1922 г. по настоящее время военнотружущих различных воинских частей 510 чел. и отправлено дезертиров 213 чел.

2. Мобилизационное отделение.

Мобилизац. отд. проведен 2-х месячный переучет всех военнообязанных который начался 5 февраля и окончился 1 апреля с. г.

В результате переучета выяснилось, что учет командного и адмхозсостава увеличился на 179 человек, а прочих военнообязанных на 4539 человек, при чем из числа ранее состоявших на учете не явилось лиц командного и адмхозсостава 31 человек, прочих военнообязанных 5580 человек. Дезертиры учета привлекались к ответственности; до настоящего времени предано суду 10 человек адмхозсостава и 44 красноармейца. Произведен также переучет политсостава, который до этого отдельно не велся.

Для укомплектования 30-го стр. полка необходимо было выявить от Череповецкого и Тихвинского уездов 33 человека среднего комсостава, 50 младшего политсостава и 19 человек политсостава, а также произвести переосвидетельствование военнообязанных, призываемых в переменный состав полка.

На переосвидетельствование по Череповецкому уезду подлежало к явке в приемную комиссию 3.060 человек, явилось же 2.823. По Тихвинскому уезду подлежало явке 876 человек, явилось 707 человек. Вследствие большого числа неявившихся было назначено дополнительное освидетельствование, на которое явилось по Череповецкому уезду 93, по Тихвинскому 50 человек. Командным и адмхозсоставом и политическим составом полк был укомплектован полностью, не считая 2 человек—Начальников химической обороны полка, каковых на учете в губернии нет. Некомплект красноармейского состава выразился в 136 человек.

По окончании учебного сбора выяснилось, что число уклонившихся от обучения в 30 полку—дезертиров—497 человек. По настоящее время выявлено и предано суду 78 чел., освобождено 37 человек.

В момент укомплектования 30 полка переменным составом был объявлен и переучет ветерсонала, который происходил на территории губернии с 5 по 28 августа с. г. В общей цифре переучет увеличился на 5 чел. Не явилось на переучет 3 ветврача и 10 ведфельдшеров.

Допризыв граждан 1901 года начался в губернии в сентябре месяце 1922 г. В настоящее время насчитывается 133 чел. дезертиров. К допризыву явилось 157 чел., ранее не состоявших на учете. Из числа принятых—46 чел., забракованы и освобождены комиссией по отсрочкам (учащиеся).

Приписка граждан, родившихся в 1902 году, началась в сентябре мес. прошлого года. Зимой с. г. было объявлено об отсрочке призыва и это обстоятельство дало возможность произвести самую тщательную проверку произведенной ранее работы.

В настоящее время производится переучет лошадей, который начался лишь 3 ноября с. г. и должен окончиться к 25 декабря этого же года. Для производства этой работы Губвоенкоматом выделены 3 комиссии. Весь Череповецкий уезд разбит на 3 района по числу комиссий. В каждом районе намечено 13—14 стонных пунктов, в которых и производится переучет.

3. Хозяйственное отделение.

Состоящие при Губвоенкомате на вещевом довольствии воинские части в данное время снабжены в 100% всем положенным вещево-довольствием, за исключением лишь некоторых вещей, кои отсутствуют даже в распоряжении Окружного Военно-хозяйственного Управления.

На обозном довольствии в данное время состоят уездвоенкоматы с конским составом в 7 лошадей, каковые обеспечены упряжью и обозом полностью.

Продовольственный вопрос был урегулирован уже в 1922 году. Для военнослужащих установлена твердая норма пайка, не уступающая по количеству положенных продуктов от довоенного времени. Эта норма следующая:

Хлеба 2,5 ф., мяса 0,5 ф., крупы 24 з., сахару 8 з., жиров 12 з., махорки 2 з. в день, спичек 3 к. в месяц, чаю 0,8 з., соли 7 з., подб. муки 4 з., сухих овощей 4 з., мыла 1,6 з. в день, 4 кн. курительной бумаги и 2 зол. лаврового листу в месяц.

Для семей военнослужащих командного и административно-хоз. состава установлен семейный паек в половинном размере.

Из особого фонда в текущем году Наркомпродом Череповецкому Губвоенкомату было наряжено:

Муки ржаной—15461 пуд. (рожью), муки полболточной—1069 пудов, крупы—2800 пуд., мяса—8516 пуд., жиров—1494 пуд., картофеля—2743 п., овса—9471 пуд., сена—14891 пуд. Часть этих продуктов распоряжением Окружного Военно-хозяйственного Управления была отправлена в окружную базу и переброшена в другие губернии. Остальное же количество пошло на снабжение учреждений и частей, расположенных в пределах губернии.

Перебоек в снабжении за год не было. Выдаваемые продукты были вполне кондиционного качества.

В порядке самозаготовок Губвоенкомат на отпускаемые Округом кредиты в пределах губернии заготавливает: сено, масло и свежие овощи, не только для своего довольствия, но и для округа. Из задания округа в 7800 пуд. сена и 100 пуд. масла, уже выполнено и отправлено по назначению 5500 п. сена и масло полностью.

В отношении кредитов сметы 1923 года дело обстоит не вполне благополучно.

За отчетный период времени получено всего кредита 4934683 р. 48 к. Израсходовано 4806441 рубль 92 коп. и сдано на восстановление кредита 128 41 рубль 56 коп. Две трети всего кредита пошло на заработную плату и заготовку продфуража, остальная сумма—на мелкие расходы: хозяйственные, канцелярские, путевое, обозное довольствие и проч.

С 1 октября текущего года Красная армия переведена в отношении кредита на червонное исчисление, что сильно улучшило положение.

За период времени с 1 ноября 1923 г. проделаны следующие работы: капитально отремонтировано здание для 25 дивизиона ГПУ, помещение гарнизонного околodka, склады ЧОН и продмага, конюшни Губвоенкомата; перекрыто железом крыши до 150 кв. сажен; заготовлено топливо на весь зимний период; отремонтировано 86 печей; застеклено рам до 500 шт. стекол; регулярно производились ассенизационные работы в зданиях, занимаемых частями и учреждениями гарнизона; произведены мелкие работы в бараках на Чоле, отремонтировано мелким ремонтом двухспальных и односпальных щитков и для них козелков 270 шт.; проведена проводка и частично перетяжка электрической проводки во всех бараках на Чоле с добавлением новых выключателей, шнура, патронов и перезарядкой старых до 100%.

На все эти работы отпущено по ассигнованию Губисполкома 500 пудов ржаных единиц, которые целиком и израсходованы. Кроме того, Губисполкомом же отпущено на коммунальные нужды гарнизона: на освещение помещений—7000 руб., на очистку труб—2000 руб., на ассенизационные работы 3000 руб.

Для размещения прибывшего в Череповец 30-го полка в бараках на Чоле и у б. дачи Лентовской, по представлении ПОВИУ кредитов, устроены нары с полками для вещей; каждый барак приспособлен для размещения 250 чел.; отремонтирована кухня и столовая, с постановкой новых 3 котлов; изготовлено нового и добавлено из ранее имевшегося инвентаря необходимое количество полностью; оборудованы «красные уголки» с достройкой для них барьеров; отремонтирован клуб с сценой, отведен и отремонтирован склад для хранения обмундирования. Одновременно с этим были приняты меры к включению в общую электрическую сеть всех предоставленных полку зданий. По наряду ПОВИУ передано полку 30 кубических сажен дров, электрические лампочки и 60 пуд. керосину.

В течение сентября—ноября с. г. на средства округа отремонтировано капитальным ремонтом здание, занимаемое Губвоенкоматом, конюшня, а также приобретено потребное для освещения всех частей военведа губернии количество электрических лампочек.

5. ВСЕВОБУЧ.

С начала настоящего отчетного периода по май м-ц во Всевобуче состоял на службе кадр инструкторов в количестве 48 чел. В настоящий момент в обстановке совершенно иной работы инструкторов организаторов числится лишь 13 чел. в том числе 1 врач. С гражданами 1902—1903 г. г. проводилась военная подготовка по 72-х часовой, а с допризывниками 1904—1905 годов по 96-часовой программе. К 15 ноября 1922 года состояние учета выразилось:

| Год. рождения | Состояло на учете. | Освобожден- ных по болез- ни и др. при- чинам. | Окончивших обучение. | Проходило обучение. | Уклонилось от обучения. | Не захвачено обучением. |
|------------------|-----------------------|---|-------------------------|------------------------|----------------------------|----------------------------|
| 1902 | 7422 | 1034 | 4830 | 154 | 1404 | — |
| 1903 | 5906 | 524 | 2634 | 240 | — | 1508 |
| 1904 | 5887 | 19 | 9 | 113 | — | 5746 |
| 1905 | 2627 | 94 | — | 128 | — | 2405 |

Обучение допризывников 1902 года считалось по плану к указанному моменту уже законченным, следовательно, к началу отчетного периода все необученные допризывники 1902 года в количестве 1404 чел. считались уклонившимися. Они в течении нескольких месяцев до июня с. г. привлекались к обучению на учебных пунктах, которых в губернии было 6, из них 5—в городах и 1 в Ковжинском районе Белозерского уезда. За этот период времени обучения состояние допризывной подготовки выразилось в следующем:

| Год рож- дения. | Состояло на учете. | Освобожден- ных по бо- лезни и др. причинам | Окончивших обучение. | Проходило обучение. | Уклонилось от обучен. | Не захвачено обучением, |
|--------------------|-----------------------|--|-------------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1902 | 7406 | 530 | 6460 | — | 416 | — |
| 1903 | 5809 | 417 | 5157 | — | — | 235 |
| 1904 | 6367 | 1158 | 317 | 678 | — | 4214 |
| 1905 | 5219 | 110 | — | 335 | — | 4774 |

С июня месяца, ввиду откомандирования инструкторов и согласно положения о допризывной подготовке, военное обучение приостановилось до окончания полевых работ. В городах и фабрично-заводских районах губернии были организованы занятия с допризывниками 1905 года по спорту, для чего выделено 6 инструкторов. С окончанием периода полевых работ—с 20 октября было вновь приступлено к проведению военного обучения допризывников 1902 года по 96 часовой программе. К обучению из них привлекались те, которые не проходили его ранее по различным причинам. Всего привлечено к обучению 474 человека, окончило 369 чел. Не окончившие будут привлечены к обучению в предстоящий учебный сбор допризывников 1903 года. В это же время будет привлечено к прохождению курса стрельбы из числа прошедших обучение допризывников 1902 года 879 человек. Одновременно составлен план деления губернии на районы с пунктами обучения, которых намечено 27.

К 15 ноября 1922 года во всех городах губернии существовали клубы Всеобуч с числом членов в 426 человек. На зимний период 1922—23 г. г. были организованы силами инструкторов занятия по физическ. культуре в школах I и II ступени в городах губернии, а летом—занятия по спорту и гимнастике с допризывниками 1902 года. В настоящее время работа по спортизации временно приостановлена, ввиду перенесения центра внимания на организацию пунктов обучения и подготовку к военному обучению.

Политработа и агитация милиционных идей подразделялась на работу среди допризывников и среди населения. С первыми проводились политчасы в форме лекций и собеседований на различные темы, относящиеся к области политзнаний. Среди населения проводилась главным образом, агитационная работа путем печатания статей и устройства спортивно-показательных выступлений групп спортсменов и допризывников.

П о с е к р.

Важнейшею в настоящее время работою посека является проведение кампании по ликвидации неграмотности среди допризывников.

Учет грамотности допризывников 1902—1903 г. дал такую картину:

| | 1 9 0 2 г о д. | | | 1 9 0 3 г о д. | | |
|-------------------------|----------------|-----------------|---------------|----------------|-----------------|---------------|
| | Грамот-ных. | Малогра-мотных. | Негра-мотных. | Грамот-ных. | Малогра-мотных. | Негра-мотных. |
| г. Череповец | 266 | 1 | 1 | 197 | 2 | — |
| Череповецкий уезд . . . | 888 | 633 | 77 | 660 | 566 | 72 |
| Белозерский „ | 776 | 309 | 128 | 653 | 292 | 118 |
| Тихвинский „ | 930 | 224 | 219 | 610 | 172 | 138 |
| Кирилловский „ | 329 | 383 | 67 | 326 | 259 | 43 |
| Устюженский „ | 791 | 315 | 144 | 563 | 327 | 119 |
| В С Е Г О | 3980 | 1865 | 636 | 3009 | 1618 | 490 |

Работу ведет специально созданная комиссия, по плану, согласно которого допризывники 1902 года прикреплялись к школам неграмотности на местах, те же из них, которые собирались в пунктах военного обучения с 1903 годом, должны вместе с последними проходить школы в этих пунктах.

К 1 мая 1924 года неграмотность должна быть ликвидирована.

Культпросветработа в главнейшем выражалась в проведении кампаний, которых за год проведено 18. Из них «материальные» кампании дали 1) в помощь школе—2000 руб. совзнаками, 2) неделя помощи последнему—6000 р. совзнаками, 110 пуд. ржи и 200 пуд. овса, 2 пары мужских ботинок и много др. мелких вещей; кроме того, в последнее время проведено постоянное отчисление в МОПР.

Массовая работа среди красноармейцев и военнослужащих в г. Череповце до марта мес. с. г. проводилась в объединенном клубе, 25 дивизиона и Губвоенкомата, где существовал ряд кружков и силами клуба проводились инсценировки и ставились спектакли.

Библиотеки имеются во всех уездвоенкоматах и Посеке, но они устарели и не могут удовлетворить читателя. Меры для устранения этого приняты, и Округом библиотеки освежаются.

С марта месяца, после отделения в клубной работе войск ГПУ от Губвоенкомата, последняя замерла.

Массовые занятия в виде политчасов проводились не всегда полностью ввиду малочисленности и текучести состава частей. Работа среди военнослужащих Губвоенкомата и уездвоенкоматов проводится путем общих собраний, которые устраиваются не менее 2 раз в месяц.

В цифрах вся культурно-просветительная работа выражается так: проведено политчасов 720. Спектаклей 22, митингов 18, общих собраний 130. Вся работа проделывалась применительно к местным условиям.

Губернское Военно-Потребительское Общество.

Военный кооператив начал функционировать с 18 ноября. 3 января с. г. было избрано постоянное правление. К 1 января с. г. было кооперировано 227 чел., собрано паевых и вступительных взносов 524 руб. 17 к. В мае м-це был поставлен вопрос о ликвидации: не было средств. Но с этим затруднением справились. В июне мес. ВПО оказалось в состоянии открыть отделение в Белозерске.

Баланс на 1 ноября о состоянии имущества, капиталов и долгов ВПО выражается в следующих цифрах:

А к т и в.

| | | | | |
|---|------|----|--------------------------------|----|
| Наличность денег у казначея | 1553 | р. | 32 ³ / ₄ | к. |
| Наличность товаров в лавке по продажной цене | 4005 | " | 27 ¹ / ₂ | " |
| Долг хлебопекарни | 4 | " | 43 ³ / ₄ | — |
| Долг Белозерского отделения | 1191 | " | 44 ¹ / ₄ | — |
| Стоимость имущества и оборудования магазина . | 35 | " | 69 ³ / ₄ | " |

Итого 6790 р. 18 коп.

П а с с и в.

| | | | | |
|--|------|---|--------------------------------|----|
| Паевых взносов членов | 73 | " | 80 ¹ / ₄ | к. |
| Вступительных взносов | 28 | " | 85 ³ / ₄ | " |
| Долгов разным лицам и учреждениям | 4762 | " | 77 ¹ / ₄ | " |
| Наложено на свою стоимость остатка товаров . . | 1001 | " | 37 | " |
| Чистой прибыли | 923 | " | 37 ³ / ₄ | " |

Итого 6790 р. 18 коп.

В настоящее время Военно-Потребительское Общество имеет кредит в кооперативных и торговых организациях Петрограда и Вологды, который в полной мере не использует.

На 1 ноября с. г. кооперировано в Череповецком и Белозерском уездах красноармейцев и милиционеров 232 чел. командного и административного состава 209 человек.

Шефский совет.

В настоящее время имеются по губернии следующие шефы над воинскими частями.

1) Губсовнархоз—над 30 полком 10 стрелковой дивизии. 2) Губпрофсовет—над 25 дивизионом войск ГПУ. 3) Губсоюз—над Губмилицией. 4) Губком и Черкпо—над 37 батальоном ЧОН. 5) Петролес и Северо-Кустарь над конвойной командой ГПУ.

Над Красной армией всего гарнизона имеются еще два культурных шефа—союзы: работников Просвещения и работников Искусств.

Культурные шефы предоставили для Красной армии:—работники Искусства билеты в театр и Кино, работники Просвещения—выделили учительский состав для ликвидации неграмотности среди допризывников. Шефами-хозяйственниками, за период организации шефства, оказана следующая материальная помощь: к 6-й годовщине Октябрьской Революции:—1) Губсовнархоз для 30 полка устроил обед, 2) Губпрофсовет для 25 дивизиона ГПУ выделил всем красноармейцам по паре белья, 3) ЧЕРКПО принял шефство,

Астроил обед для красноармейцев батальона ЧОН, 4) Петролес официально шефство не принял, но отпустил для конвойной команды 5 червонцев, 5) Губсоюз для Губмилиции сшил форменные фуражки.

Вообще работа шефов вполне удовлетворительная и с организацией шеф-совета таковая в дальнейшем будет вестись со строгим отчетом.

9. Объединенная комиссия помощи инвалидам войны.

Главными средствами комиссии являются поступления от Военного Ведомства. В отчетный период от него поступило 369918 рублей совзнаками и 6879 пуд. 14 фунтов 28 золотников продовольствием.

Эта работа отнимает массу времени и энергии, все обсуждаемые вопросы и мероприятия требуют самого внимательного к себе отношения, ибо положение, в котором находятся инвалиды в настоящее время, далеко не блестяще и малейшая ошибка может повернуть дело в нежелательную сторону. Средств имеется столько, что все, их нужды никак не удовлетворить.

10. Губернская военная комиссия помощи инвалидам войны.

Для помощи инвалидам до 15 ноября прошлого года по Череповецкой губернии отпущено Собезам 391 пуд. 27 ф. продовольствием, 531 р. 34 коп дензнаками и ряд вещей.

Весною этого года детские дома были переданы местным ОНО и на обязанности комиссии Последгол осталась помощь инвалидам. В августе же месяце текущего года Последгол ликвидирован. Взамен его создана Губернская Военная комиссия помощи инвалидам войны.

Всего в отчетном периоде поступило:

| НАИМЕНОВАНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ. | В помощь детдома в г. Череповце и Белозерске. | Поступило в неделю по- мощи инва- лидам. | Поступило в фонд окру- жной комис- сии. | Поступило из фонда окр. ком. и пере- дано в губ. об'ед. комис- сию. |
|------------------------------|--|---|--|--|
| Продуктами | 1277 п. 33 ф. | 146 п. 24 ф. | 345 п. 5 ф | 6879 п 13 ф. |
| Дензнаками | 18870 р 63 к. | 24098 р 40 к | 41943 р. 28 к. | 369918 р. 87 к. |

Кроме того в неделю помощи инвалидам собрано много разных вещей.

Таким образом всего на территории губернии собрано без поступлений из фонда Окружной Военной Комиссии продовольствием 1769 пудов и деньгами 84912 руб. 31 коп.

В общем и целом за год проделана громадная работа, которая все время требовала большого напряжения сил. Ныне главные препятствия преодолены аппарат Губвоенкомата стоит на должной высоте.

Работа Губстатбюро.

(15 ноября 22 г.—15 ноября 1923 г.).

1. По секции демографии.

Работа Демографической секции в отчетном периоде сводилась к разработке данных переписи 1920 г., к работе по учету естественного движения населения, к производству городской демографической переписи 1923 г. и разработке материалов этой переписи, по программе, формам и календарному плану, выработанным Центральным Статистическим Управлением.

В частности, производилась разработка данных демографической профессиональной переписи 1920 г., а именно: разработан вопрос о занятиях населения; производилась повозрастная сводка всех встречающихся занятий с подразделением на производства и положения в промысле, а также произведен учет главного и второстепенного занятий.

По сельским местностям подсчитаны: все возрастные группы мужчин и женщин, имеющих подсобные промыслы при основном занятии сельским хозяйством; все возрастные группы мужчин и женщин, занятых промыслом с подсобным занятием по сельскому хозяйству и, наконец, все возрастные группы мужчин и женщин, занятых только промыслом. Та же самая работа проделана и в отношении городского населения. Кроме того, велась подготовка к специальной разработке данных переписи 1920 года. Эта работа, вследствие ее сложности и необходимости одновременно производить разработку данных городской переписи 1923 г., к настоящему времени еще не получила окончательного завершения.

Работа по учету естественного движения населения сводилась первоначально к постановке организации текущей статистики на должную высоту.

В этих целях все Загсы губернии были снабжены для текущей регистрации естественного движения единообразными формами записи актов; в тех же целях была выработана и разослана на места инструкция о порядке записи актов в вводимые книги нового образца. По выполнении указанной организационной работы было приступлено к разработке материалов за вторую половину 1922 года, а также подвергнут внешнему и внутреннему контролю весь поступивший материал, в количестве

свыше 10.000 карточек, по естественному движению населения до октября месяца включительно.

Силами секции, с привлечением кадра регистраторов, была произведена и перепись населения в уездных городах и поселениях городского типа, а именно на станции Бабаево, в посаде Крохино, на Покровском и Смердомльском заводах. Всего зарегистрировано 46.915 человек. По получении программ для разработки произведенной переписи, по предварительном контроле статистического материала, было приступлено к разработке переписи, согласно выработанным Ц. С. У. формам.

II. По секции статистики промышленного производства.

За отчетный период силами этой секции составлен полный список всех цензовых промзаведений в губернии по данным текущей промстатистики 1922 г. Зарегистрировано 76 заведений с количеством рабочих 3152 человека, при 83 двигателях общей мощностью в 2689 сил. Кроме того составлены сводные таблицы по разработочным карточкам № 4 и 4а по данным переписи 1920 г.

Всех промышленных заведений как цензовых, так и не цензовых переписью 20 года зарегистрировано 4037, из них 2150 с двигателем и 1907 без двигателей: в заведениях первой категории учтено 6918 занятых лиц, в заведениях второй — 4088 человек. Всех двигателей учтено 2407 с общей мощностью в 5746 сил.

Согласно программы Ц. С. У. закончена сводка материалов экспедиционного обследования 1922 г. Выявлены цифровые данные о состоянии цензовых промзаведений; количество рабочих, число рабочих часов, простоев, количество выработанных фабрикатов и т. д.

С 15 марта экспедиционным путем производилась городская перепись промышленных заведений по всем городам губернии и по указанным выше поселениям городского типа. Общее количество заполненных промышленных карт в переписи выражается в сумме 585, по числу зарегистрированных промзаведений; общее число занятых в них лиц—3958.

После проверки статистических материалов переписи секция приступила к разработке данных переписи по формам и календарному плану, установленным Ц. С. У., каковую работу к настоящему времени можно считать выполненной в 80% программного задания

Одновременно с производством и разработкой переписи производилось анкетное обследование 7 кооперативных союзов,

с общим числом членов в 707.419 чел., объединенных в 472-х первичных ячейках—кооперативах и артелях.

Кроме того производилась текущая программа работа по сбору статистической отчетности цензовых заведений.

По секции статистики земледельческого хозяйства.

Работа этой секции в отчетном периоде была сосредоточена, главным образом, на выполнении двух основных заданий Ц. С. У.: на разработке материалов выборочной 10⁰/о сельскохозяйственной переписи за 1920 г., и на разработке материалов выборочного земельного исследования 1922 г. Материалом для разработки, является произведенное переписями 1922 г. описание 14.000 хозяйств в 12 волостях губернии с 620 сельскими общинами и с 1760 хуторами. К настоящему времени по 10⁰/о сельскохозяйственной переписи закончена работа по всем хозяйствам 12-ти волостей в части, касающейся определений размера пара, недосева и общего итога пашни, по сравнению с 10⁰/о земельным исследованием.

Кроме того в отчетном периоде силами данной секции произведена комбинационная сводка итогов сельскохозяйственной переписи 1920 г. Разработке были подчеркнуты 25⁰/о всех крестьянских хозяйств, охваченных переписью 1920 г. в числе 120.631 хоз., где выяснены данные о населении, скотоводстве, инвентаре, посевах и промыслах. Вместе с тем было произведено исследование по выявлению крестьянского хозяйства в губернии.

С июня месяца секцией было приступлено к подготовительной работе по обследованию крестьянских бюджетов. В порядке подготовительных работ был выработан организационный план обследования, в котором были назначены по основным экономическим признакам районы для предстоящего обследования: намечены 4 района в губернии, из них 2 основных—земледельческий и лесной, и два района переходных к ним. Далее была созвана и проведена конференция для инструктирования регистраторов и окончательно были установлены гнезда бюджетных заглавок в указанных выше районах: в земледельческом районе было намечено описание 15 хозяйств в 5 волостях, в лесном—21 хозяйство в 7 волостях, переходном к земледельческому—21 хоз. в 7 волостях, и в переходном к лесному—15 хозяйств в 5 волостях. Всего предусмотрено планом 72 бюджета.

Эта операция производилась экспедиционным способом силами Губстатбюро с привлечением в некоторых районах агрономического персонала. Из обследованных 72 крестьянских

бюджетов к настоящему времени разработано 10 бюджетов для Губвыставкома, за его счет; к разработке остальных бюджетов будет приступлено по получении средств от Ц. С. У.

Силами секции, с привлечением сдельщиков, производилась также подготовительная работа к предстоящему сплошному земельному обследованию. Работа протекала, начиная с июня месяца, по городам Череповцу, Тихвину, Белозерску, Кириллову; не организована была работа лишь в Устюженском уезде, где предполагалось произвести работу в последнюю очередь. Эта работа, ввиду закрытия с октября месяца специальных кредитов, была повсеместно прервана. Ко времени прекращения работ по указанным уездам составлены на основании документальных и плановых материалов земельные инвентари и подробные списки дач. В дальнейшем работа возобновится по открытии кредитов.

IV. По секции сельско-хозяйственной статистики

Ввиду тесной связи работы этой секции с проведением сельхозналога, особенно интенсивно в отчетном периоде приходилось производить работу по организации массового наблюдения за состоянием трав и посевов и регулярно два раза в месяц производить сводку данных наблюдений для телеграфных и письменных сообщений в Ц. С. У. Нужно заметить, что работа этой секции в этом отношении была неослабно интенсивна.

Одновременно с этой напряженной работой производилось весеннее 5% выборочное обследование крестьянских хозяйств. Фактическому обследованию было подвергнуто в губернии 6.885 хозяйств в 5 уездах губернии.

В этом же периоде была произведена разработка данных 2-го летнего обследования крестьянских хозяйств 1922 г. — сделан вывод средних величин об урожае зерна, о размере сева, урожае соломы. Поставлено наблюдение за временем уборки хлебов и урожаев ржи по пробным обмолотам. В повседневной работе секцией выполнялись работы по исчислению сбора хлебов, определялись размеры их потребления, обеспеченность населения и давались справки по запросам различных органов.

С октября месяца секция приступила к подготовительным работам по осеннему обследованию крестьянских хозяйств: намечены населенные пункты, в которых производятся обследование, произведен по Череповецкому и Кирилловскому уездам типологический отбор 3.557. хозяйств, подлежащих обследованию, и составлена инструкция. Этому обследованию в губернии, согласно плана, подвергается всего 7.546 хоз., из них: по Череповецкому 2.595, Белозерскому 1345, Кирилловскому 962,

Тихвинскому 1.264 и Устюженскому 1410. Обследование имеет целью установить: урожай хлебов, трав и огородных овощей, количество скота в стойловом периоде, размер посева ржи в озимом клине и др. В ноябре месяце по завершении подготовительных работ приступлено к производству обследования.

В. По секции статистики труда.

Работа в области статистики труда сводилась преимущественно к выполнению программной текущей статистической работы: 1) по фабрично-заводской статистике, 2) по статистике рынка труда, 3) по статистике охраны труда, 4) по статистике профдвижения, 5) по бюджетной статистике, и 6) к текущей работе, состоящей в выдаче различных справок организациям. Сущность работы секции по указанной программе заключалась в проверке и в ежемесячной сводке по особым формам статистических данных о наблюдаемых явлениях в области труда. В частности, по фабрично-заводской статистике по сентябрь месяц включительно выполнена сводка № 1—„состав рабочих и служащих по полу и возрасту“, № 4—„явка на работу, простой и прогулы рабочих“, № 5—„рабочее время и заработная плата“. За это же время выполнены сводные таблицы по учету труда, и по учету заработной платы. По статистике рынка труда выполнены сводные ежемесячные ведомости о состоянии рынка труда до сентября месяца. По статистике профдвижения выполнялись работы по составлению финансовых отчетов ГСПС до августа включительно, сданы сводные таблицы о числе работающих и членов союзов, объединяемых ГСПС, до октября месяца и за то же время дана сводка „деятельности фабзавкомов и месткомов“, по специальным карточкам учета деятельности. Выполнена сводка о конфликтах, рассмотренных в примкамерах и третейских судах до августа включительно. По статистике охраны труда выполнены в отчетном периоде месячные сводки отчетов по инспекции труда до августа включительно. По статистике рынка труда выполнены ежемесячные сводные таблицы и о состоянии рынка труда до августа включительно.

По статистике бюджетной ежемесячно определялся и публиковался размер бюджетного индекса на каждое 1, 8, 15 и 22 числа месяца.

Кроме указанной текущей работы данной секцией в отчетном периоде произведено по особому заданию тарифное обследование, имевшее целью установление высоты реальной заработной платы в промышленных заведениях по отдельным производствам. Обследование произведено в 8 промзаведениях: на Шольском лесопильном заводе, Сойволовской бумажной фабрике, Смердомль-

ском стекольном заводе, Соминском лесопильном заводе, Череповецком лесопильном заводе, 2 государственном кожевенном заводе, Механической фабрике обуви и Череповецкой Государственной фабрике.

Той же секцией, начиная с ноября месяца, производится обследование бюджетов рабочих в промышленных предприятиях; данную работу конец отчетного периода застает в стадии ее выполнения. На ноябрь месяц произведена в губернии закладка 93 бюджетов по заведениям в различных отраслях промышленности: в деревообрабатывающей заложено 30 бюджетов, в металлической 12, химической 24, писчебумажной 15, кожевенной 9 и у печатников 3. Настоящее обследование по заданию Центра производится способом экспедиционным за счет местных средств и будет закончено во второй половине декабря месяца, после чего будет приступлено секцией к разработке данных.

. По секции экономической статистики.

Главная часть работы секции экон. стат. велась по отделам статистики потребления и статистики торговли.

По статистике потребления в феврале месяце произведено обследование питания сельского и городского населения губернии. Произведенным обследованием охвачено: городского населения—42 хозяйства и сельского населения—322 хозяйства.

Конец же настоящего отчетного периода совпадает с подготовительной работой к предстоящему осеннему обследованию питания, которое в этом году переносится на декабрь месяц.

По статистике торговли производилась силами данной секции регистрация рыночных цен и ежемесячный вывод средних цен на каждое 1, 10, 11, 20 и 21 число месяца. Кроме того, производилась регистрация цен по всем базарным дням для удовлетворения практических нужд различных органов и организаций. По тому же отделу ежемесячно определяются размеры большого и малого товарных индексов по городам губернии. В текущей работе выдавались справки о ценах по запросам различных органов и организаций.

С марта месяца отчетного периода секция приступила к городской переписи торговых предприятий. По получении материалов переписи и предварительном контроле материалы были подвергнуты разработке.

По секции статистики народного образования.

Основной работой названной секции в отчетном периоде являлась работа по обследованию всех культурно-просветительных учреждений в губернии, по выработке для этой цели организационному плану. Обследование учреждений в городах

губернии производилось экспедиционным способом, в сельских местностях способом анкетным. Из 129 волостей в губернии были собраны материалы по 126 волостям, не представлены до настоящего времени материалы лишь по 3 волостям. Всего зарегистрировано школ 1 ступени—768, учащихся в них 1116 человек, учащихся 35 841 человек обоего пола; школ 2 ступени 17, учащихся 147, учащихся в них 3.053; школ коммун 3, учащихся 2³, учащихся в них 358; профессиональных школ 23, учащихся 101, учащихся 757; техникумов 5, учащихся в них 86, учащихся 753, дошкольных учреждений 14, руководителей в них 33, детей 499; учреждений по охране детства 17, руководителей 61 и детей 677; библиотек 160; изб-читален 54, кинематографов 7, музеев 5.

Статистические материалы полученные обследованием, по их проверке, подвергнуты разработке. Кроме указанной работы, секция, с привлечением сельщиков, выполняла в отчетном периоде подготовительную работу к составлению проекта губернской школьной сети по заданию Ц. С. У. и Наркомпроса. К настоящему времени закончена первая стадия работы по определению эмпирического школьного радиуса, который по утверждении Центра и будет положен в основу построения сети.

По секции смешанной статистики.

Деятельность данной секции в отчетном периоде состояла в работе: 1) по коммунальной статистике, 2) моральной и 3) военной.

По коммунальной статистике секцией регистрировались все происходящие в губернии с'езды и конференции и материалы по выработанным формам подвергались обработке.

В области Моральной Статистики производилась работа по собиранию карточек от судебных органов об осужденных по группам и категориям преступлений. Собранные статистические данные подвергнуты разработке за 2-е полугодие 1922 года и первое полугодие 23 г. Кроме того в той же отрасли работы были выполнены в отчетном периоде работы по специальным заданиям—о влиянии Уголовного Кодекса на характер наказания по уголовным преступлениям; для разработки этого вопроса было составлено 52 таблицы с разбивкой суб'ектов преступления на 13 классовосоциальных групп. Другое специальное задание сводилось к определению числа несовершеннолетних, осужденных за 1 и 2 полугодия 1922 г.

По статистике военной производилась работа по выверке и сводке попутных сведений о результатах медицинских освидетельствований граждан в периоде мобилизации 1918—21 г.

С марта месяца секция приступила к производству город-

ской переписи 23 года, по завершении переписи и производстве контроля статистических материалов было приступлено к разработке данных.

Указанная в настоящем кратком обзоре работа по отдельным секциям Губстатбюро, однако, не исчерпывает всей работы Бюро.

В этом же периоде Губстатбюро вплотную приобщилось к плановой губернской экономической работе и выполняло все задания местных органов по разнообразным специальным экономическим исследованиям, необходимость в коих выдвигалась жизнью и практикой этих органов в области их работы. Производились внепрограммные работы по экономическому районированию, по подготовке к сплошному земельному обследованию, по обследованию крестьянских бюджетов, обследованию бюджетов рабочих, по учету видимых хлебных запасов, регистрация цен на хлебные продукты в связи с единым сельхозналогом и пр.

Кроме того, была выполнена особо организованным при Губстатбюро органом капитальная работа по выработке проекта образования Череповецкого Округа в составе Северо-Западной Области на принципах экономических, типичных для Череповецкой губернии, и, наконец, проделана большая работа по составлению отчета Губэконо по наказу СТО за время с 1 октября 1922 года по 1 апреля 23 г. и по собиранию литературного и статистического материала для ныне находящегося в печати „Сборника“.

Работа Губстатбюро в отчетном периоде сильно тормозилась отсутствием сил и средств, необходимых для интенсивной работы,—но все же бюро с своей задачей вполне справилось.

Работа Губернского Суда.

(15 января—15 ноября 1923 г.)

Череповецкий Губернский Суд (Губсуд) открыт 15 января 1923 года. С открытием Губсуда были ликвидированы действовавшие до этого времени в гор. Череповце Губернский Революционный Трибунал (Губревтрибунал) и Губернский Совет народных судей (Губсовнарсуд); архивы и все дела их были переданы Губсуду.

Губсуд разделяется на отделы: а) административно-хозяйственное управление, уголовный отдел и гражданский отдел, которые в свою очередь разделяются:

а) Административно-хозяйственное управление—на секретариат с частью личного состава, инструкторско-ревизионное отделение, бухгалтерию и хозяйственное отделение с архивной частью и комендатурой.

б) Уголовный отдел—на судебное и кассационное отделения и следственную часть.

в) Гражданский отдел—на судебное, кассационное и нотариальное отделения.

Кроме того при Губсуде действуют: Дисциплинарная коллегия, трудовая сессия народного суда и 8 судебных Исполнителей на всю губернию.

Губсуду подчинены 24 народных суда и 15 народных следователей. По уездам нарсуды и нарследователи распределяются следующим образом:

| | | | | | |
|--------------------|----------|----|-----------------|----|---|
| Череповецкий уезд— | нарсудов | 6, | нарследователей | 4, | |
| Белозерский | « | « | 5 | « | 3 |
| Кирилловский | « | « | 3 | « | 2 |
| Устюженский | « | « | 5 | « | 3 |
| Тихвинский | « | « | 5 | « | 3 |

Деятельность Губернского Суда выражается:

а) Административно-хозяйственное управление.

1. Секретариат. Первичный просмотр и регистратура всей поступающей в Губсуд корреспонденции и распределение ее по соответствующим отделам и отделениям, регистрация всех исходящих из Губсуда бумаг сосредоточенных в секретариате. Там же издаются приказы Губсуда; ведется, в особой части, учет всего личного состава судебных учреждений по всей губернии, производится снабжение судебных работников необходимыми документами, как-то удостоверениями о личности, командировочными удостоверениями и т. п. Через секретариат же проводятся все административные мероприятия по Губсуду.

2) Отделение инструкторско-ревизионное—наблюдает за работой всех судебных учреждений губернии, собирает и систематизирует статистические и иные сведения о их работе и на основании их делает те или иные выводы и принимает соответствующие меры; представляет ежемесячно в народный комиссариат юстиции статистические сводки о движении дел во всех судебных учреждениях губернии и об осужденных нарсудами и

губсудом, делает периодические доклады Н. К. Ю. и Губисполкому о состоянии и работе судебных учреждений; инструктирует нарсуды и нарследователей, делая словесные и письменные разъяснения, издавая циркуляры и приказы и делая доклады Председателю и пленуму Губсуда на предмет назначения ревизий.

По плану работ было предположено произвести в течении текущего года не менее двух ревизий каждому подчиненному Губсуду учреждению, но этот план выполнить не удалось, т. к. при Инструкторско-ревизионном отделении нет специальных инструкторов—ревизоров, как не предусмотренных штатами Губсуда и по действующему положению о судоустройстве ревизии могут производить только члены Губсуда, число же наличных членов если и достаточно, то только для разбора дел, на ревизии им времени не остается и таковые производились попутно при поездках на выездные сессии. Затем, кредитов на путевые расходы из центра отпускалось мало и это обстоятельство также не давало возможности развить производство ревизий. Таким образом были обревизованы только более слабые в работе судебные учреждения и некоторые из них по два и даже по три раза, другие остались совсем не обревизованными. В числе последних 6 Нарсудов, 13 Нарследователей и 5 судебных исполнителей. При первой же возможности все необревизованные учреждения будут обревизованы.

3. Бухгалтерия. Ведет все денежные операции Губсуда и отчитывается в установленном порядке в расходовании отпускаемых Н.К.Ю. кредитов.

За бюджетный 1922/23 год было открыто Наркомюстом кредитов на сумму 3.226.368 рублей совзнаками, из них израсходовано 3.125,729 рублей и состоит в остатке 100.639 рублей. Означенные кредиты отпускались только на содержание Губсуда, Нарсуды же и Нарследователи финансируются Уисполкомами из местного бюджета.

На обязанности Бухгалтерии лежит также наблюдение за поступлением и сдачей в финорганы доходов, как-то: взимаемых Нарсудами судебных пошлин, канцелярского сбора, штрафов и проч., которых в течении того же бюджетного года поступило и сдано в финорганы по смете Н. К. Ю 412191 руб. 50 коп.

4. Хозяйственное отделение—ведет хозяйство Губсуда, как-то: приобретает и распределяет по отделам и отделениям канцелярские принадлежности, ведет учет инвентаря, заботится о ремонте зданий суда, отоплении, освещении, уборке помещений, наблюдает через Комендатуру за внутренним порядком и охраной, следит за архивом и охраняет таковой.

б) Уголовный отдел.

1. Судебное отделение разбирает уголовные дела, выходящие из пределов подсудности Народному суду. Движение дел выражается в следующих цифрах: с начала года по 1-е ноября поступило на производство 922 дела, из этого числа разобрано 793 дела и осталось неразобранных к 1-му ноября 129 дел.

2. Кассационное отделение рассматривает кассационные жалобы на приговоры народных судов по уголовным делам. Движение дел в этом отделении таково: с начала года по 1-е ноября поступило на производство 1755 дел, из них разобрано 1579 дел и осталось неразобранных к 1 ноября 166 дел.

3. Следственная часть, в составе 5 старших следователей, производит предварительные следствия по особо важным и сложным уголовным делам. Движение дел в ней таково: с начала года по 1 ноября поступило на производство 275 дел, из этого числа дел окончено следствием 238 и осталось неоконченных на 1-е ноября с. г. 37 дел.

Разбор дел производится как в гор. Череповце, так и в других городах губернии выездными сессиями Губсуда. Выездных сессий было организовано:

| | | |
|----------------------|-------------|----------------|
| в гор. Белозерск . . | судебных 3, | кассационных 1 |
| « Кириллов . . | « 1, | « — |
| « Устюжну . . | « 4, | « 1 |
| « Тихвин . . | « 4, | « — |

Итого—судебных 12, кассационных 2, а всего 14.

Проведено распорядительных заседаний 165.

в) Гражданский отдел.

1. Судебное отделение—рассматривает гражданские дела а ценою иска на сумму свыше 500 рублей золотом, а также и другие дела, выходящие из подсудности народного суда. Движение дел в этом отделении следующее: поступило на производство с начала года по 1-е ноября 53 дела, из них разобрано 45 дел и осталось неоконченных на 1-е ноября 8 дел.

2. Кассационное отделение—рассматривает кассационные жалобы на решения народных судов по гражданским делам. Движение дел следующее: поступило на производство с начала года по 1-е ноября 558 дел, из этого числа рассмотрено 462 дела и осталось нерассмотренных на 1-е ноября 96 дел.

Были организованы три выездных сессии—две в гор. Белозерск и одна в гор. Устюжну.

3. Нотариальное отделение—наблюдает за работой нотариальных контор, которых в губернии имеется пять (по одной в каждом городе), и ведет инструктирование таковых. За отчетный период все нотариальные конторы обревизованы, работа в них найдена удовлетворительной. В смысле доходности все конторы, за исключением Кирилловской и Устюженской, себя оправдывают, недобор же Кирилловской и Устюженской контор объясняется тем, что районы, в которых расположены конторы, не промышленные, да кроме того некоторые лица и учреждения еще не усвоили значения нотариата и не желают свидетельствовать документы подлежащие нотариальному засвидетельствованию. Закреть Кирилловскую и Устюженскую конторы не представляется возможным, т. к. уезды отстоят слишком в далеком расстоянии от других уездных контор.

По сборам на первом месте стоит Череповецкая, на втором Тихвинская, дальше Белозерская и затем Кирилловская и Устюженская.

В общем и целом нотариат себя оправдывает и даже сдает остающиеся неистрахованными средства в доход казны. Есть надежда, что деятельность нотариата губернии в будущем еще более разовьется при условии, если государственные органы, кооперация и др. учтут всю важность нотариата.

Дисциплинарная коллегия.

Дисциплинарная коллегия, избираемая пленумом Губсуда из состава членов его, рассматривает дела о мелких должностных проступках судебных работников. Всего на производстве коллегии было 15 дел и все они разобраны. Было привлечено к дисциплинарной ответственности 9 народных судей, 3 народных следователя, 1 запасный судья, 1 старший следователь и 1 пом. коменданта Губсуда. По характеру проступков дела распределяются так: упущения в делопроизводстве—7 дел, выпивка—3 дела, самовольная отлучка из участка—2 дела и другие проступки—3 дела. Наложены следующие взыска-

ния: замечание—3, выговор—6, строгий выговор—1, строгий выговор с занесением в послужной список—1, возмещение недовзысканных сборов—1 и отстранение от должности с запрещением занимать ответственные должности в судебных учреждениях в течении двух лет—1.

Одно дело прекращено и одно дело передано прокурору для возбуждения уголовного преследования.

Трудовая сессия народного суда.

Трудовая сессия рассматривает уголовные дела по нарушениям Кодекса законов о труде и гражданские дела по искам, вытекающим из взаимоотношений рабочих и служащих с работодателями.

Движение дел в трудовой сессии таково:

| | | | | | | |
|------------------------|---------|---------|-----|------------|----|------|
| Поступило на производ. | по 1/XI | уголов. | 142 | и граждан. | 70 | дел |
| Рассмотрено | « | « | « | 130 | « | 58 « |
| Осталось нерассмотрен. | « | « | « | 12 | « | 12 « |

Судебные исполнители.

Судебные исполнители приводят в исполнения решения народного суда и Губсуда по гражданским делам, а также производят имущественные взыскания по приговорам уголовного суда.

При Губсуде состоит 8 судебных исполнителей, причем по губернии они распределяются так: в Череповецком, Устюженском и Тихвинском уездах по два и в Белозерском и Кирилловском уездах по одному.

Коллегия защитников

Коллегия защитников состоит из 13 членов. По губернии члены коллегии распределяются так: В Череповце—6, в Белозерске и Кириллове по одному, в Устюжье—два и в Тихвине 3. Коллегию возглавляет Президиум, избираемый на общем собрании всех членов, в составе 3-х человек; президиум коллегии находится в гор. Череповце и помещается в одном здании с Губсудом. Здесь происходят ежедневные дежурства, на которых с начала года по 12 ноября дано устных советов и написано заявлений и жалоб—217. Эта помощь населению была оказана бесплатно. Были так же бесплатные выступления защитников в нарсудах и Губсуде, а равно оказывается бесплатная же юридическая помощь и вне стен Губсуда, но учета этой помощи и выступлений коллегией не ведется и потому точных цифровых данных не имеется. Кроме дежурств, при президиуме коллегии члены ее несут дежурства так же и при народном суде 1 уч., где также оказывают нуждающимся бесплатную юридическую помощь, а по воскресным дням посещают по очереди Губернский Исправительный дом, где обходят камеры и дают советы нуждающимся и пишут тут же заявления и жалобы.

В г. г. Устюжье и Тихвине члены коллегии несут дежурства при нарсудах 1-го участка. В г. г. Белозерске и Кириллове, где имеется только по одному члену коллегии, дежурств нет.

Наблюдение за деятельностью коллегии ведется председателем Губсуда.

Деятельность Губсуда в целом.

Губсуд имеет председателя, двух заместителей председателя и 8 членов.

На обязанности председателя лежит общее наблюдение и руководство за работой всего Губсуда и вся административно-организационная работа.

Под непосредственным наблюдением председателя состоит административно-хозяйственное управление. Однако, председатель Губсуда имеет право принять на себя председательствование при разборе любого дела.

Все наиболее важные административно-организационные и другие вопросы председатель выносит на рассмотрение Пленума, созываемого им по мере надобности. Пленум состоит из всех наличных членов Губсуда, однако не менее половины.

С начала года было проведено 51 заседание Пленума, на котором рассмотрено 258 различных вопросов.

Заместители председателя стоят во главе отделов Уголовного и Гражданского и ответственны за работу этих отделов.

Члены Губсуда распределяются по отделам так: при Уголовном—6, при чем один исполняет временно обязанности председателя Трудовой Сессии, и при Гражданском—два. Разграничения работы по отделениям кассационным и судебным между членами Губсуда нет, т. к. число их недостаточно и не достигает предусмотренного штатами количества—12.

Весь наличный штат Губсуда состоит из 102 человек.

Главнейшими функциями Губсуда являются: разбор судебных дел и затем контроль за работой народных судов и народных следователей.

В самом Губсуде разбор дел происходит удовлетворительно и залежи неоконченных дел нет. Полученная в наследство от бывшего Губсовнарсуда залежь дел уже изжита.

В нарсудах дело обстоит несколько хуже. После резких сокращений, проведенных в 1922 году, в губернии из 47 нарсудов осталось только 24, при чем штаты их доведены до 2-х человек на нарсуд—судьи и делопроизводителя. Сразу же после сокращений была произведена чистка среди судебных работников, причем большая часть их заменена новыми, еще неопытными. Затем последовало издание целого ряда кодексов, потребовавших не малого труда для их изучения и усвоения, и в довершение всего, на нарсуд была возложена борьба с неплатежем продналога. Все это, взятое вместе, способствовало быстрому накоплению в нарсудах залежей неоконченных дел, и залежи росли, принимая громадные размеры. Во многих судах имелось 600—700 и даже более неоконченных дел, а в одном нарсуде их было свыше 1.000.

Открыв свои работы в январе месяце, Губсуд сразу же столкнулся с необходимостью разгрузки нарсудов от залежей дел и в этом отношении он проделал все, что было в его силах и средствах. Сразу же по выяснении положения дел в судах наиболее слабым из них были произведены ревизии, усилено инструктирование, рядом изданных циркуляров и приказов нарсудьям внушено о необходимости серьезного и глубоко-внимательного отношения к порученному им делу, в самые сильно запущенные участки были откомандированы на помощь нарсудьям запасные судьи и даже член Губсуда, а к некоторым нарсудьям были приняты дисциплинарные меры воздействия, а причины и вид взысканий объявлены в приказе. В результате всех этих мер положение дел в нарсудах стало выравниваться, громадных залежей в них уже нет, судьи подтянулись, но нельзя еще сказать, чтобы полученные результаты были хороши, т. к. слишком велики участки нарсудов—6—8 волостей, с населением в 35—45 и более тысяч, большими расстояниями и плохими средствами сообщения; слишком много поступает в суды дел, слишком недостаточен штат Нарсудов, при котором судья завален работой вплоть до писания повесток и регистрации бумаг во входящем и исходящем журналах. и не имеет времени углубиться в изучение кодексов, почему работа многих судей не отличается еще той ясностью и отчетливостью, какой она

должна обладать, а в решениях судов замечается много ошибок и нарушений законов, которые создают кассационные поводы к отмене, а это в свою очередь усиливает нагрузку Кассационных Отделений Губсуда.

После достигнутых более или менее удовлетворительных результатов в смысле разгрузки судов от неоконченных дел и улучшения общей постановки дела Губсуд не ослабил возжей и продолжает стремиться к дальнейшим улучшениям. По его ходатайству Губисполком согласился на увеличение в нарсудах числа технических работников и назначение в каждом уезде по одному добавочному судье, которые могли бы заменять отсутствующих, заболевших и отпускных судей, а в нужный момент брошены на помощь наиболее обремененным работой нарсудьям. В истекшем бюджетном году это постановление Губисполкома не было полностью проведено в жизнь за отсутствием средств. Надо надеяться, что теперь средства найдутся и оно будет исполнено.

Еще с осени 1922 года почти все силы нарсудов были направлены на борьбу с неплательством продналога. Суды были завалены такими делами, и, памятуя, что от успешного выполнения продналоговой кампании зависит улучшение благосостояния Республики, работали не покладая рук. Продорганы почему то не пользовались своим правом наложения административных взысканий за первый неплательщик и все дела направляли в нарсуды, часто совершенно необработанные, и судам самим приходилось устанавливать размеры причитающегося к сдаче налога, обсуждать вопросы об отсрочке уплаты, уменьшении и сложении налога, что в компетенцию судов вовсе не входило и только загружало их излишней работой. Несмотря на все это, нарсуды с честью вышли из создавшегося положения и продналоговая кампания прошлого года прошла гладко только благодаря энергичной поддержке их.

Но усиленный разбор продналоговых дел не мог не отразиться на скоплении неработанных дел других категорий и потому по окончании продналоговой кампании главное внимание было обращено на разбор накопившихся залежей и благодаря принятым мерам громадные залежи неоконченных дел были изжиты.

Движение дел по нарсудам за отчетный период выражается в следующих цифрах: уголовных поступило—16.312 дел., рассмотрено—13.117, и осталось неоконченных—3.195; гражданских: поступило—5.712 дел., рассмотрено—4.283 и осталось неоконченных—1444 дела.

На очереди стоит борьба с пьянством и лесными порубками. На этого рода дела Губсудом обращалось и обращается самое серьезное внимание, нарсуды усиленно инструктируются, издаются соответствующие циркуляры; мало того, Губсуд командует в нарсуд 5-го участка Устюженского уезда одного из своих членов специально для разбора самогонных дел. Командированный член Губсуда на станции Вабаево, где тогда было раскрыто прочное гнездо самогонщиков, свитое среди железнодорожников, провел ударно-показательный процесс, на котором было осуждено к разным наказаниям до 30 человек. Теперь Губсуд может уверенно сказать, что если самогонение спирта и сомовольные порубки леса сокращаются, то судебные органы сыграли в этом не последнюю роль.

Что-же касается плана работ на будущее время, то Губсуд всеми мерами будет стараться изжить те недочеты, которые замечены и допускаются в народных судах, подготовить работников и провести инструктирование судов, если это позволят силы и средства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

В заключение Губисполком считает необходимым отметить работу, проделанную им в отношении плана строительства на будущее время, исходя из все расширяющихся возможностей мирной жизни Республики.

План этот таков:

Перспективный план строительства на ближайшие 5 лет (1923|24—1927|28 операц. годы).

Строительство вообще не представляет из себя самодовлеющей отрасли народного хозяйства, а является составной частью отдельных элементов производственной деятельности государства. При установлении общих производственных заданий или программ, строительство, имея как бы вспомогательный характер, требует особого учета, ибо легко может случиться, что план последнего окажется не вполне увязанным с реальными возможностями и в дальнейшем придется основной производственный план неорганизованно корректировать при последующем выявлении общего объема строительства.

План строительства губернии составлен в двух вариантах, из коих один минимальный по местным ресурсам, а другой—в соответствии с выявившимися потребностями. План разбит по следующим отраслям народного хозяйства: а) транспорт (дорожное строительство), б) жилищное строительство, в) строительство по городскому и сельскому благоустройству, г) школьное и больничное строительство, д) промышленное строительство и е) мелиоративное строительство.

Дорожное строительство.

Общее протяжение всех обыкновенных дорог в Череповецкой губернии 3442 версты, не считая мелких проселочных дорог. Из этого числа шоссе-ных—72 версты, остальные дороги грунтовые. 169 верст Центром признаны дорогами Государственного значения и они содержатся на госбюжете. Минимальный перспективный план включает в себе дорожные работы, осуществляемые действительно отпускаемыми из местных ресурсов и из Центра средствами. Принцип составления плана заключается в разбивке работ соответственно имеющимся средств, причем в первую очередь заменяются новыми мосты, пришедшие в ветхость, в последующие годы число пог. саж. постройки новых мостов уменьшается, а увеличивается количество работ по капитальному и текущему ремонту полотна дорог. План минимум на пятилетие составлен на сумму 496187 тов. руб., каковая составляется из 111297 тов. руб., предположенных к получению из Центра на содержание Госдорог, и из 384890 тов. руб. местных средств.

План работ по 2-му варианту, составленному в соответствии с выявившимися потребностями губернии, преследует цель планомерного приведения в улучшенное состояние магистральных дорог. Идея составления этого плана заключается в том, что в первую очередь приводятся в надлежащий вид мосты, с течением же времени центр тяжести работ переносится на капитальный и текущий ремонт полотна. Для проведения в жизнь плана требуется

всего на пятилетие 823742 т. р. из них на Госдороги 157644 т. р., на остальные дороги из местных средств 384890 т. р. и государственную дотацию в 281208 тов. руб.

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ (1-й вариант).

работ и расходов по дорожному строительству Череповецкой губ., составленная применительно к отпускаемым средствам (план минимум).

| Наименование работ. | 1923 24 | 1924 25 | 1925 26 | 1926 27 | 1927 28 | Всего на 5 лет. |
|--------------------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| 1) Постройка больш. мостов пог. саж. | 312 | 250 | 90 | 50 | 20 | 722 |
| на сумму | 37658 | 30175 | 10863 | 6035 | 2414 | 87145 |
| 2) Постройка малых мостов пог. саж. | 461,5 | 520 | 190 | 135 | 80 | 1386,5 |
| на сумму | 15691 | 17680 | 6460 | 4590 | 2720 | 47141 |
| 3) Ремонт мостов пог. саж. | 73,5 | 40 | 60 | 58 | 25 | 256,5 |
| на сумму | 1031 | 561 | 841 | 813 | 350 | 3596 |
| 4) Капитальн. ремонт полотна вер. . | 10,30 | 18 | 48 | 56 | 62 | 194,3 |
| на сумму | 15407 | 24156 | 64416 | 75152 | 83204 | 258335 |
| 5) Текущий ремонт полотна вер. . . | 100,5 | 120 | 140 | 155 | 170 | 685,5 |
| на сумму | 14070 | 16800 | 19600 | 21700 | 23800 | 95970 |
| И т о г о | 83857 | 89372 | 102180 | 108290 | 112488 | 496187 |

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ (2-й вариант).

работ и расходов по дорожному строительству Череп. губ., составленная по выявившейся потребности.

| Наименование работ. | 1923 24 | 1924 25 | 1925 26 | 1926 27 | 1927 28 | Всего на 5 лет. |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| 1) Ремонт мостов пог. саж. | 102 | 96 | 110 | 70 | 10 | 388 |
| на сумму | 1450 | 1346 | 1541 | 982 | 140 | 5459 |
| 2) Постройка больш. мост в пог. саж. | 400 | 300 | 260 | 100 | 40 | 1100 |
| на сумму | 48280 | 36210 | 31382 | 12070 | 4828 | 132770 |
| 3) Постройка малых мостов пог. саж. | 551 | 650 | 450 | 284 | 165 | 2100 |
| на сумму | 18751 | 22100 | 15300 | 9520 | 5610 | 71281 |
| 4) Капитальн. ремонт полотна вер. . | 22 | 48 | 69 | 89 | 108 | 336 |
| на сумму | 29524 | 64416 | 92698 | 119438 | 144936 | 460012 |
| 5) Текущий ремонт полотна вер. . . | 142 | 194 | 230 | 270 | 310 | 1146 |
| на сумму | 19880 | 27160 | 32200 | 37800 | 46200 | 163240 |
| И т о г о | 117865 | 151232 | 173121 | 179810 | 201714 | 823742 |

Жилищное строительство.

План минимум жилищного строительства по местным ресурсам Коммунальных отделов предусматривает в течении пяти лет отремонтировать все муниципализированные дома с тем, чтобы остановить их разрушение, построить в г. Череповце 4 каменных дома с квартирами для рабочих, ежегодно по одному начиная с 1924/25 операц. года; в сельских местностях в 1926, 27 и 1927/28 операц. годах в каждом уезде выстроить по одному каменному зданию для ВКК и по одному образцовому крестьянскому каменному дому с хозяйствен-

ными постройками, как пропаганда огнестойкого строительства. Составление плана исходило из средств, предположенных к отпуску на строительство по всем уездам на 1923/24 операц. год с увеличением в 1924/25 году по уездным городам на 50%, а по г. Череповцу на 20%, и в последующие годы в среднем на 20%.

ВЕДОМОСТЬ

строительных работ по жилищному строительству на пять лет по местным ресурсам (план минимум).

| | | | |
|------------------------|--|----|-----|
| В г. Череповце | отремонтировать 244 муниципализиров. здания. | | |
| » » Кириллове | » | 80 | » » |
| » » Белозерске | » | 69 | » » |
| » » Тихвине | » | 73 | » » |
| » » Устюжне | » | 75 | » » |
| в » Череповце | построить 4 каменных дома с квартирами для рабочих. | | |
| » 1926/27 операц. году | по всем уездам постройка по одному зданию для ВИК. | | |
| » 1927/28 операц. году | по всем уездам постройка по одному крестьянскому двору, состоящему из жилого каменного здания и каменных хозяйственных построек. | | |

Расход по всем уездам губернии для выполнения пятилетнего плана минимума выразится в сумме: на 1923-24 год—74937 тов. руб.; в 1924-25 году—108482 т. р.; в 1925-26 г.—154196 т. р.; в 1926-27 г.—249034 т. р. и в 1927-28 г.—239339 т. р., а всего 825988 т. р.

План по выявившейся потребности в жилищном строительстве требует государственную дотацию и предусматривает те же работы, что и план минимума, лишь увеличивается количество производимого ремонта всех муниципализированных зданий для приведения их в хорошее состояние и в виду квартирного кризиса в г. Череповце устройство поселка с 4 домами. Выполнение плана требует расхода в 1923-24 г.—144937 руб.; в 1924-25 г.—178482 т. р.; в 1925-26 г.—224196 т. р.; в 1926-27 г.—319034 т. р.; в 1927-28 г. 309339 т. р., а всего на пятилетие 1.175988 т. р. (из коих 825.988 т. р. мест. средства, а 350.000 т. р. государственная дотация).

Строительство по благоустройству городов и сельских местностей.

План минимум составлен по предполагаемому отпуску на эту потребность в 1923-24 году средств из местного бюджета с последующим увеличением ежегодно в среднем на 20 проц. План предусматривает работы по устройству и ремонту в городах панелей, мостиков, мостовой, прочистки канав, заборов, изгородей, ремонт и оборудование коммунальных предприятий как то: мельниц, кирпичных заводов, типографий, ремонт и расширение сети водопровода в г. Череповце, устройство новых каменных общественных бань, переоборудование электрических станций и устройство в г. Устюжне новой, т. к. там коммунальной электро-станции нет.

Перспективный план по выявившейся потребности кроме тех же работ, что и в плане минимуме, предусматривает устройство в г. Череповце канализации, по всем уездным городам устройство и оборудование пожарных депо, оборудование городских электростанций с таким расчетом, чтобы они могли обслуживать ближайшие селения, восстановление 4 электростанций в сельских местностях, устройство новых кирпичных заводов с печью системы Гофмана. Выполнение плана минимума требует на пятилетие 1.011474 руб., а плана по выявившейся потребности 2.016.049 т. р. (из коих 1.011.474 т. р. местных средств и 1.004575 т. р. государ. дотация).

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

работ и расходов по благоустройству в городах и сельских местностях по плану минимуму по местным средствам
на пятилетие. (1-й вариант).

| №№ по порядку. | НА ИМЕНОВАНИЕ РАБОТ. | 1923-24 г. | | 1924-25 г. | | 1925-26 г. | | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | |
|----------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. |
| | Череповецкий уезд. | | | | | | | | | | |
| 1 | Работы по благоустройству города (устройство панелей, мостиков, мостовой, прочистка канав, устройство изгородей, заборов и т. п.), ремонты в коммунальных совхозах и кирпичном заводе | 8490 | — | 10188 | — | 12000 | — | 44965 | — | 64043 | — |
| 2 | Водопровод: ремонт сети и прокладка новых труб | 640 | 7500 | 788 | 7500 | 1000 | 15000 | — | 7500 | — | 7500 |
| 3 | Электростанция: ремонт, переоборудование станции и расширение сети | 12000 | 11000 | 14400 | 13200 | 17280 | 15840 | — | 15840 | — | 15840 |
| | Устройство нового здания (пристройка) | — | — | — | 27000 | — | — | — | — | — | — |
| 4 | Мельницы 5 шт. ремонт, оборудование и прочее | 6100 | 1000 | 6100 | 2400 | 6100 | 5880 | — | 7000 | — | 8400 |
| 5 | Устройство новой общественной бани | — | 30000 | — | 7500 | — | — | — | — | — | — |
| | Технический надзор 3% | 817 | 1485 | 944 | 1728 | 1091 | 1102 | 1349 | 1135 | 1921 | 1177 |
| | ИТОГО по уезду | 28047 | 50985 | 32410 | 59328 | 37471 | 37822 | 46314 | 38975 | 65964 | 40417 |

| №№ по порядку. | О П И С А Н И Е Р А Б О Т . | 1923-24 г. | | 1924-25 г. | | 1925-26 г. | | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | |
|----------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. остр.п. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нсв. постр. | Рем. | Нов. постр. |
| | Белозерский уезд. | | | | | | | | | | |
| 13 | Работы по внешнему благоустройству города и ремонт коммунальных предприятий | 5253 | 1500 | 5820 | — | 9249 | — | 9913 | 2250 | 15314 | 5000 |
| 14 | Новые работы что и в первом варианте | — | 14400 | — | 19570 | — | 20085 | — | 18540 | — | 17510 |
| 15 | Расширение и оборудование электростанции . . . | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 |
| 16 | Оборудование пожарного депо | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | — | — | — |
| 17 | Устройство нового кирпичного завода с печью системы Гофмана | — | — | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 |
| 18 | Оборудование мельниц | — | — | — | — | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 |
| | ИТОГО по уезду . . . | 5253 | 33920 | 5820 | 42570 | 9249 | 48085 | 9913 | 42765 | 15314 | 44510 |
| | Тихвинский уезд. | | | | | | | | | | |
| 19 | Работы по благоустройству города и ремонту коммунальных предприятий | 11948 | 2000 | 17922 | 2250 | 21609 | 7000 | 22791 | 10000 | 36137 | 5000 |
| 20 | Новые постройки что и в первом варианте . . . | — | 8240 | — | 12360 | — | 13596 | — | 13596 | — | 11124 |
| 21 | Оборудование и расширение электростанции . . . | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 |
| 22 | Устройство нового кирпичного завода с печью системы Гофмана | — | — | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 |
| 23 | Оборудование мельниц | — | — | — | 3000 | — | — | — | 10000 | — | 10000 |
| 24 | Оборудование пожарного депо | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | — | — | — |
| | ИТОГО по уезду | 11948 | 28240 | 17922 | 40610 | 21609 | 43596 | 22791 | 50596 | 36137 | 43124 |

| №№ по порядку. | НАИМЕНОВАНИЕ РАБОТ. | 1923-24 г. | | 1924-25 г. | | 1925-26 г. | | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | |
|----------------|--|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| | | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. |
| | Тихвинский уезд. | | | | | | | | | | |
| 15 | Работы по благоустройству города и ремонт и оборудование кирпичного завода | 4600 | — | 6900 | — | 8380 | — | 22127 | — | 35085 | — |
| 16 | Электростанция: ремонт машин и сети, приобретение новых машин | 5000 | 2000 | 7500 | 6000 | 9000 | 7200 | — | 7200 | — | 10800 |
| 17 | Мельницы: ремонт машин и помещений | 2000 | — | 3000 | — | 3600 | — | — | — | — | — |
| 18 | Постройка новой бани | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | — |
| | Расход на технический надзор 3% | 348 | 240 | 522 | 360 | 629 | 396 | 664 | 396 | 1052 | 324 |
| | ИТОГО по уезду | 11948 | 8240 | 17922 | 12360 | 21609 | 13596 | 22791 | 13596 | 36137 | 11124 |
| | Устюженский уезд. | | | | | | | | | | |
| 19 | Работы по благоустройству города | 3800 | — | 3800 | — | 4000 | — | 4000 | — | 8238 | — |
| 20 | Устройство новой общественной бани | — | 2000 | — | 5000 | — | 7000 | — | 10000 | — | 10000 |
| 21 | Устройство новой электростанции | — | 5000 | — | 10000 | — | 15000 | — | 10000 | — | 10000 |
| | Расход на технический надзор | 114 | 210 | 114 | 450 | 120 | 660 | 120 | 600 | 247 | 600 |
| | ИТОГО по уезду | 3914 | 7210 | 3914 | 15450 | 4120 | 22660 | 4120 | 20600 | 8485 | 20600 |
| | ИТОГО по губернии | 56712 | 95790 | 71391 | 122930 | 87884 | 111621 | 95608 | 109736 | 145101 | 114701 |

ВСЕГО на пятилетие 1011474 тов руб.

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

работ и расходов на строительство по благоустройству городов и сельских местностей на пятилетие 1923/24 — 1927/28 операц. годы по выявившейся потребности. (2-й вариант).

| №№ по порядку. | О П И С А Н И Е Р А Б О Т . | 1923-24 г. | | 1924-25 г. | | 1925-26 г. | | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | |
|-------------------|--|------------|----------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|----------------|------------|----------------|
| | | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. |
| | Череповецкий уезд. | | | | | | | | | | |
| 1 | Ремонт по благоустройству города и ремонт коммунальных предприятий | 28046 | — | 32410 | — | 37471 | — | 46314 | — | 65964 | — |
| 2 | Новые постройки те же, что и в первом варианте по местным ресурсам (план минимум) . . . | — | 50985 | — | 50328 | — | 37822 | — | 38975 | — | 40417 |
| 3 | Устройство канализации в г. Череповце | — | 76600 | — | 90000 | — | 90000 | — | 90000 | — | 90000 |
| 4 | Устройство нового кирпичного завода с печью Гофмана | — | — | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 |
| 5 | Восстановление трех электростанций в сельских местностях: в селе Покровском, в селе Романове и дер. Кирилове | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 30000 |
| | ИТОГО по уезду | 28046 | 127585 | 32410 | 155328 | 37471 | 133822 | 46314 | 134975 | 65964 | 166417 |
| | Кирилловский уезд. | | | | | | | | | | |
| 6 | Работы по благоустройству города и ремонт предприятий | 7550 | 4500 | 11325 | 2250 | 15435 | 4500 | 12470 | 2250 | 19201 | 5000 |
| 7 | Новые постройки что и в первом варианте . . . | — | 14935 | — | 16222 | — | 17458 | — | 18025 | — | 25050 |
| 8 | Оборудование электростанции | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 |
| 9 | Устройство нового кирпичного завода с печью системы Гофмана | — | — | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 |
| 10 | Восстановление электростанции в селе Никольский-Торжок | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 10000 |
| 11 | Оборудование пожарного депо | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | — | — | — |
| 12 | Оборудование мельниц | — | — | — | — | — | — | — | 8000 | — | — |
| | ИТОГО по уезду | 7750 | 37435 | 11325 | 41472 | 15435 | 44958 | 12470 | 45275 | 19201 | 57050 |

| №№ по порядку. | НАИМЕНОВАНИЕ РАБОТ. | 1923-24 г. | | 1924-25 г. | | 1925-26 г. | | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | |
|----------------|--|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. |
| | Кирилловский уезд. | | | | | | | | | | |
| 6 | Работы по благоустройству города (что и в Череповце) ремонты и восстановление киспичного завода и слесарных мастерских | 4030 | 1000 | 6045 | 1500 | 6345 | — | 12107 | — | 18640 | — |
| 7 | Электростанция: ремонт, расширение сети, оборудование и пр. | 1500 | 2000 | 2250 | 3000 | 5400 | — | — | 3600 | — | — |
| | Постройка нового здания станции | — | 1500 | — | 2250 | — | 5350 | — | 5900 | — | — |
| 8 | Мельницы: ремонт зданий и оборудование и пр. | 1000 | 1000 | 1500 | 1500 | 1800 | 1800 | — | — | — | 24320 |
| 9 | Типография: ремонт машин и помещ. и приобретение новых машин | 800 | 1000 | 1200 | 1500 | 1440 | 1800 | — | — | — | — |
| 10 | Постройка каменной бани | — | 8000 | — | 6000 | — | 8000 | — | 8000 | — | — |
| | Расход на технический надзор 3% | 220 | 435 | 330 | 472 | 450 | 508 | 363 | 525 | 559 | 730 |
| | ИТОГО по уезду | 7550 | 14935 | 11325 | 16222 | 15435 | 17458 | 12470 | 18025 | 19201 | 25050 |
| | Белозерский уезд. | | | | | | | | | | |
| 11 | Работы по благоустройству города, оборудование и ремонт кирпичных заводов | 2100 | — | 3150 | 1000 | 5780 | 1500 | 9624 | — | 14868 | — |
| 12 | Электростанция: ремонт машин и сети | 200 | — | — | — | — | — | — | — | — | 5000 |
| | Оплата денег за строения и оборудование (Губсоюз) | — | 8000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 |
| 13 | Мельницы: ремонт строен, машин и оборудов. | 1000 | — | 2500 | — | 3200 | — | — | — | — | — |
| 14 | Устройство новой бани | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | 6000 | — | — |
| | Расход на технический надзор 3% | 153 | 420 | 170 | 570 | 269 | 585 | 289 | 540 | 446 | 510 |
| | ИТОГО по уезду | 5253 | 14420 | 5820 | 19570 | 9249 | 20085 | 9913 | 18540 | 15314 | 17510 |

| №№ по порядку. | О П И С А Н И Е Р А Б О Т. | 1923-24 г. | | 1924-25 г. | | 1925-26 г. | | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | |
|----------------|---|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|
| | | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. | Рем. | Нов. постр. |
| | Устюженский уезд. | | | | | | | | | | |
| 25 | Работы по внешнему благоустройству города и ремонт предприятий коммунального дела | 3914 | — | 3914 | 2250 | 4120 | 2250 | 4120 | — | 8485 | 5000 |
| 26 | Новые постройки что и в первом варианте | — | 7210 | — | 15450 | — | 22660 | — | 20600 | — | 20600 |
| 27 | Устройство электростанции и сети | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 | — | 12000 |
| 28 | Устройство кирпичного завода с печью системы Гофмана | — | — | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 | — | 5000 |
| 29 | Устройство мельниц | — | — | — | — | — | 8000 | — | 8000 | — | 5000 |
| | ИТОГО по уезду | 3914 | 19210 | 3914 | 34700 | 4120 | 9910 | 4120 | 45600 | 8485 | 47600 |
| | ИТОГО по губернии . . | 56712 | 246890 | 71391 | 314680 | 87884 | 320371 | 95608 | 319211 | 145101 | 358701 |

ВСЕГО на пятилетие 2016049 тов. руб.

Школьное строительство

Перспективный план по выявившейся потребности в школьном строительстве предусматривает следующее: 1) постройку школ I-й ступени на 1152 классных помещения;—по данным Губстатбюро, по уездам губернии подлежат обучению 69527 детей и по городам 4784 детей, имеется всего по уездам школьных зданий 736, из этого числа специальных школьных построек 432 с 948 класными помещениями; при введении всеобщего обязательного обучения нужно иметь в уездах 2072 класных комнаты, т. е. подлежит постройке в уездах 1124, кроме того нужно выстроить в городах школьных зданий на 28 классов, а следовательно всего подлежит постройке 1152 классных помещения; 2) постройку 7 школ 2-й ступени, каждая на 5 класных помещений с рекреационным залом и проч. (выявившаяся потребность) 3) постройку школы дефективных детей и специальных зданий в колонии трудно-воспитуемых (общежитие для 30 девочек, для 30 мальчиков, реформаториум на 40 челов., здание мастерских и 10 квартир для учащихся, всего 6 построек); 3) Постройку по выявившейся потребности 12 детских домов и 12 детсадов каждый на 45 челов., по два детдома и детсада в уезде и по два в г. Череповце. 4) Постройки для учреждений Губпрофобра в с.-х. отделении Педтехникума, в Лесной школе и Промышленно-Экономическом Техникуме. 5) Обыкновенные ремонты для поддержания зданий в порядке по всем учреждениям Отдела Народного образования и 6) капитальный ремонт в I-й II-й ступени необходимый ввиду почти 9-ти летнего отсутствия производства ремонтных работ в школьных зданиях. Всего на всю программу нужно 3558645 тов. руб. (местных средств 85216 и государственной дотации 3.473.429 тов. руб.

План, минимум составлен по имеющим быть в 1923—24 году отпускам на школьное строительство из местного бюджета с увеличением расхода в последующие годы в среднем на 25%, что в общем на пятилетие составит сумму 85216 тов. руб., т. е. сумму крайне незначительную против расхода по выявившейся потребности. Этих средств не хватит даже на производство необходимого ежегодного обыкновенного ремонта существующих школьных зданий. В план внесены почти исключительно ремонтные работы по школам 1-й и 2-й ступени губернии и достройку 18 школьных зданий.

ВЕДОМОСТЬ

школ 1-й ступени, существующих и потребных при введении всеобщего обязательного обучения по уездам губернии.

| УЕЗДЫ. | Число детей, подлежащих обучен. в 4-х летн. школе | Число учащихся в настоящее время. | Число школ в настоящее время. | Число школ при всеобщем образов. (расчет приблиз.). | Число классных помещ. при всеобщ. обязат. обучен. | Число сущ. школ ос специальных зданиями. | Число классных комнат в специальных зданиях. | Подлеж. постройке число класс. комн. при всеобщем обязательном обучен |
|------------------------|---|-----------------------------------|-------------------------------|---|---|--|--|---|
| Череповецкий | 21826 | 11394 | 324 | 420 | 522 | 111 | 253 | 269 |
| Белозерский | 13081 | 5091 | 142 | 344 | 385 | 98 | 199 | 186 |
| Кирилловский | 8050 | 3551 | 81 | 183 | 265 | 55 | 138 | 127 |
| Тихвинский | 12766 | 4817 | 151 | 364 | 440 | 77 | 139 | 301 |
| Устюженский | 13805 | 5676 | 138 | 314 | 460 | 91 | 219 | 241 |
| В с е г о | 69527 | 30529 | 736 | 1625 | 2072 | 432 | 948 | 1124 |

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

работ и расходов по школьному строительству Череповецкой губернии по минимальному плану
по местным средствам. (1-й вариант).

| Наименование работ. | 1923-24. | 1924-25. | 1925-26. | 1926-27. \ | 1927-28. | Всего на пятилетие. |
|--|----------|----------|----------|------------|----------|------------------------|
| Череповецкий уезд. Обыкновенный ремонт 74 школьных зданий, мелочной ремонт в 149 школьных зданиях и достройка 4 школ . . | 3122 | 3964 | 4950 | 6180 | 7900 | 26116 |
| Тихвинский уезд. Обыкновенный ремонт 24 школьных зданий, мелочной ремонт 62 школьных зданий и достройка 2 зданий | 1080 | 2000 | 2490 | 3125 | 3900 | 12595 |
| Белозерский уезд. Обыкновенный ремонт 61 школьного здания, мелочной ремонт 40 школ . . | 1200 | 2000 | 2500 | 3100 | 4000 | 12800 |
| Устюженский уезд. Обыкновенный ремонт 81 школьного здания и достройка 9 школ | 2585 | 3200 | 4100 | 5000 | 6150 | 21035 |
| Кирилловский уезд. Обыкновенный ремонт 55 школьн. зданий, мелочной ремонт 23 зданий и достройка 1 здания | 2600 | 1850 | 2320 | 2600 | 3300 | 12670 |
| ИТОГО | 10587 | 13014 | 16360 | 20005 | 25250 | 85216 |

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

работ и расходов по выявившейся потребности в школьном строительстве Череповецкой губернии.

(2-й вариант).

| Наименование работ. | 1923/24. | 1924/25. | 1925/26. | 1926/27. | 1927/28. | Всего на пятилетие. |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|---------------------|
| Обыкновенный ремонт школ I-й ступени | 32700 | 32700 | 32700 | 32700 | 32700 | 163500 |
| „ „ „ II-й „ | 3200 | 3200 | 3200 | 3200 | 3200 | 16000 |
| „ „ дошкольных учреждений | 1180 | 1180 | 1180 | 1180 | 1180 | 5900 |
| „ „ колонии трудновоспитуемых | 250 | 250 | 250 | 250 | 250 | 1250 |
| „ „ учреждений Губпрофобра | 4816 | 4816 | 4816 | 4816 | 4816 | 24080 |
| Капитальный ремонт школ I-й ступени | 50000 | 48280 | — | — | — | 98280 |
| „ „ „ II-й „ | 10000 | — | — | — | — | 10000 |
| Постройки школ I-й ступени—всего на 1152 класн. пом. | 338100 | 416500 | 546350 | 676200 | 845250 | 2822400 |
| „ „ „ II-й „ —всего 7 школ | 21500 | 21500 | 43000 | 43000 | 21500 | 150500 |
| Постройки в колонии трудновоспитуемых | 7500 | 7500 | 8000 | 9600 | 6000 | 38600 |
| Постройка школы для дефективных детей | — | — | 12000 | — | — | 12000 |
| Постройки зданий для детских домов—всего 12 | — | 24000 | 24000 | 48000 | 48000 | 144000 |
| „ „ для 12 детских садов | — | 6300 | 6300 | 12600 | 12600 | 37800 |
| Постройки для учреждений Губпрофобра | 11445 | 11445 | 11445 | — | — | 34335 |
| ВСЕГО | 480691 | 577671 | 693241 | 831546 | 975496 | 3558645 |

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

работ и расходов по больничному строительству на пятилетие 19³³/₂₄—19³⁷/₂₈ г.г. по местным ресурсам
(план минимум). (1-й вариант).

| Описание работ. | 1923-24. | 1924-25. | 1925-26. | 1926-27. | 1927-28. | Всего на пять лет. |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|-----------------------|
| Череповецкий уезд. Мелочной ремонт всех лечебных заведений, ремонт 4-х сельских больниц и городских, постройка зданий 2-х сельских больниц | 5850 | 7060 | 8560 | 9760 | 12010 | 43240 |
| Тихвинский уезд. Мелкий ремонт всех лечебных заведений уезда, ремонт горбольницы и 6 сельских больниц и приемных покоев . | 1575 | 1875 | 2250 | 2575 | 3075 | 11350 |
| Белозерский уезд. Мелкий ремонт всех лечебных заведений, ремонт горбольницы и 6 сельских больниц и приемных покоев . . | 1550 | 1850 | 2200 | 2500 | 2750 | 10850 |
| Устюженский уезд. Мелкий ремонт всех лечебных заведений, ремонт горбольницы и 4 сельских больниц и приемных покоев . . | 1550 | 1850 | 2200 | 2500 | 2650 | 10750 |
| Кирилловский уезд. Мелкий ремонт всех лечебных заведений, ремонт 2 сельских и 1 гор. больницы | 825 | 985 | 1125 | 1185 | 1325 | 5445 |
| ИТОГО | 11350 | 13620 | 16335 | 18520 | 21810 | 81635 |

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

работ и расходов по больничному строительству на пятилетие 19²³/₂—19²⁷/₂ г.г. по выявившейся потребности губернии. (2-й вариант).

| №№ по порядку. | Описание работ. | 1923-24. | 1924-25. | 1925-26. | 1926-27. | 1927-28. | Всего на пятилетие. |
|----------------|--|----------|----------|----------|----------|----------|---------------------|
| 1 | Ремонтные работы в лечебных заведениях губернии | 12850 | 13120 | 18295 | 24520 | 32360 | 101145 |
| 2 | Устройство канализации в Череповецкой горбольнице и водопровода в Андреевском эпидемическом бараке | — | 4000 | — | — | 8000 | 12000 |
| 3 | Постройка в городской Кирилловской больнице 2 зданий и служебных построек | — | — | 7200 | 6640 | 2000 | 15840 |
| 4 | Постройка в Тургошском санатории 2-х зданий с квартирами служащих, бани-прачешной и служебных построек | — | 4840 | 540 | 3840 | — | 9220 |
| 5 | Постройка Заречинской больницы | 7000 | — | — | — | — | 7000 |
| 6 | Постройка Ирмовской больницы | — | 3000 | 3450 | — | — | 6450 |
| | ИТОГО | 19850 | 24960 | 29485 | 35000 | 42360 | 151655 |

Больничное строительство.

Перспективный план минимум составлен по предлагаемым к отпуску на больничное строительство 1923—24 операционный год денежных средств из местного бюджета с увеличением предполагаемых отпусков в последующие годы в среднем на 20% всего на пятилетие в сумме 81635 тов. руб. В основу разбивки этих средств на потребности строительство положена программа Губздрава: восстановление всех функционировавших до 1914 года больничных заведений. Эта задача вполне оправдывается создавшимся неравномерным распределением больничных коек в губернии: 75% коек сосредоточено в города, тогда как городское население составляет всего лишь 8% от общего населения губернии. Постановление больниц в сельских местностях тесно связано с производством ремонтных работ в больничных зданиях. Перспективный план предусматривает следующее: во первых производство ежегодно текущ. ремонта существующих лечебных заведений для поддержания зданий от разрушения, во вторых ремонты зданий восстанавливаемых больниц и в третьих постройки новых зданий для больниц Воскресенской и Ирмовской.

Перспективный план по выявившейся потребности предусматривает государственную дотацию в размере 70025 тов. руб. и отпуска из мест. средств 81635 тов. руб. т. е. составляет всего в сумме 151655 тов. руб. В основу его положены те же принципы, что и в плане минимуме. План предусматривает во первых ремонтные работы в лечебных заведениях, причем расход на таковые против плана минимума увеличен, затем ремонты Тургошского санатория для туберкулезных и детского Владимирского Санатория, как учреждений состоящих на госбюджете, во вторых постройки Зареченской и Ирмовской больниц, затем постройки в Тургошской санатории двух домов для квартир служащих, бани прачешной и амбара (в санатории имеется всего лишь одно жилое здание и служащие размещены вместе с больными). Перестройку Кирилловской горбольницы, устройство канализации в Череповец, горбольнице и водопровода в Андреевском эпидемическом бараке.

СВОДНАЯ ВЕДОМОСТЬ

1-ый вариант.

работ и расходов по мелиоративному строительству по плану минимуму

| | 1923—24 | 1924—25 | 1925—26 | 1926—27 | 1927—28 | Всего на пятилетие. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------|
| Число десятин предполагаемых к осушке | 1200 | 1912 | 2391 | 3000 | 3745 | 12248 |
| Сумма потребная на производство работ | 9227 | 11571 | 14464 | 18080 | 22600 | 75972 |

Мелиоративное строительство.

По статистическим данным Череповецкая губерния относится к лесным губерниям (70% от общей площади) и на долю земледельческого населения остается лишь незначительная площадь земли, требующей в большей своей части коренных улучшений вследствие ее заболоченности. Общая заболоченность всех земель губернии составляет 65% от всей поверхности. Расширение площади посева сельскохозяйственных культур является единственным положительным хозяйственным фактором и возможно лишь за счет некультурных земель (болота, бросовые земли, леса). Отсюда ясна важность с/х. мелиорации в Череповец. губ.

Перспективный план мелиоративного строительства по первому варианту минимуму из местных ресурсов предусматривает в пятилетие произвести осушительные работы на землях мелиоративных товариществ общей площадью 12248 десят. Кроме с/х. мелиорации в план минимум других работ не внесено. Работы по с/х. мелиорации являются следствием произведенного землеустройства; земли некоторых объединений требуют немедленной мелиорации, т. к., полученные ими при землеустройств. участки без осушительных работ совершенно не пригодны и такие объединения в настоящее время находятся в критическом положении—хлеба вымокают, а заболоченный покос не дает достаточно доброкачественного корма. Главным объектом работ является увеличение и улучшение покосных угодий, за счет некультурных земель. Считая, что предположенные к осушению 12248 десятин в настоящее время дают укоса в среднем 30 пуд. с десятины, получится общий укос 367200 пуд; после же осушения эта же площадь даст в среднем 1224000 пудов (из расчета 100 пуд. с десятины), при залужении же эта цифра будет еще более, т. е. укос увеличится на 956800 пудов. Считая пуд сена 15 коп., имеем стоимость $956800 \times 15 = 143520$ руб. Таким образом затраченные средства в пятилетие на с/х. мелиорацию в размере 75972 руб. оправдаются в первый же год и дадут прибыль в размере около 90%.

По второму варианту по выявившейся потребности в план работ внесены кроме работ по с/х. мелиорации работы по лесомелиорации, именно работы по ремонту плотин, устройству 2-х новых плотин, регулирование русел сплавных и несплавных рек и работы по устройству осушительных систем в лесных дачах. Работы эти вызываются необходимостью осушения лесных массивов, достигших экономической и физической спелости, т. к. прирост древесины вследствие заболоченности идет постепенно на убыль, принося ущерб Республике; ремонт и устройство плотин и регулирование русел рек вызывается необходимостью сплава и создания водоемов для осушаемых земель.

ВЕДОМОСТЬ

плановых мелиоративных предположений на 1923²⁴—1927²⁸ года по 2-му варианту по выявившейся потребности.

| Наименование работ. | 1923 ²⁴ | 1924 ²⁵ | 1925 ²⁶ | 1926 ²⁷ | 1927 ²⁸ | Итого на пятилетие. |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|
| Ремонт плотин (на р. Верхней Явке, Пидьбе, Нежаковке и Горобошской плотины) всего 4 плотины . | 600 | 1176 | 689 | — | — | 2465 |
| Ремонт и расчистка существующих осушительных систем по лесным дачам в Л-вах: Шекснинском, Рыконецком, Волежбинском, Утсуском, Ухтомском, Индоманском и Валунском всего на 60 верстах . . | 400 | 1575 | 1153 | 1560 | 810 | 5498 |
| Регулирование русел 2 рек Сивеца и Ильмаза . . . | 7219 | 8280 | 4619 | 4619 | — | 24737 |
| Регулирование части русел 10 рек (Верхней Курбы, Сорки, Тенуксы, Кензы, Андогн, Юмпаши, Бородавы, Кагодни, Узбуика, Ухтомерки) | 555 | 625 | 825 | 825 | 2325 | 5155 |
| Осушение земель мелиоративных т-вах на площади 12248 десят. | 9257 | 11571 | 14464 | 18080 | 22600 | 75972 |
| Исследование и осушение части Дмитровского болота в Череповецком уезде | 270 | 405 | 265 | 4300 | 12225 | 17465 |
| Осушение Государственной дачи Рыконецкого Л-ва . | — | — | 5304 | 4293 | 6000 | 15597 |
| Постройка 2 плотин на р. Грязнухе и Визьме . . . | — | — | — | 1103 | 1617 | 2720 |
| Осушительные работы в Совхозе Новодевичье (как опытное мелиоративное хозяйство) | 660 | — | — | — | — | 660 |
| ИТОГО в товарных руб. . . | 18961 | 23632 | 27319 | 34780 | 45577 | 150269 |

Примечание: Выполнение плана требует из местных средств 38854 тов. руб., государственной дотации 66136 тов. руб. и средства заинтересованного населения 45279 тов. руб.

Промышленное строительство.

Перспективный план составлен в 2-х вариантах, причем в 1-ый минимальный входят постройки и ремонты, наличность средств трестов на которые не представляет сомнения, ко 2-му варианту по выявившейся потребности в промышленном строительстве отнесены восстановления и новые сооружения, имеющие быть сделаны при благоприятной торговой конъюнктуре или получении кредита.

БУМАЖНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

Развитие строительства в этой области имеет для губернии особое значение. Выработке бумаги-картона в Республике не отвечает спросу. В довоенное время ввоз бумаги выражался около 4.000.000 пудов. При производстве древесной массы в стоимости изделия большую роль играет механическая сила. Из 2-х фабрик—большая Сойоловская ф-ка потребляет до 6.000 куб. саж. в год древесного топлива. Для сбережения запаса топлива и для расширения фабрики постановкой новых бумажных машин предусмотрена гидроустановка на реке Суде, входящая в максимальный вариант. Проектируемая плотина окупит затраченный капитал на ее устройство в 8—10 лет экономией топлива.

На Андогской картонной фабрике, питающейся силою воды, предполагено заменить турбину более мощной и совершенной. Наконец, намечено восстановление в Устюженском уезде фабрика б. Стопкина.

СТЕКОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

Оборудование обоих заводов пришло в ветхость и из 3-х важных стекловаренных печей на каждом заводе в настоящее время работает только по одной, остальные требуют капитального ремонта. Таким образом на Покровском заводе в первую очередь ставится сооружение ванной печи системы «Гобе», а также постройка шатра. Двойная производительность вызовет увеличение числа рабочих, и необходимость предоставления им квартир, а следовательно и постройки поселка для рабочих, каковой предполагено выстроить в 4 года. Таковые же примерно соображения и по Смердомльскому заводу, на котором предполагено: новая ванная печь, ремонты и постройка школы и наконец устройство рабочего поселка.

КОЖЕВЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

В настоящее время производство сосредоточено главным образом на 3 кожевенных заводах и механической обувной фабрике. В дальнейшем намечено сооружение кожевенного завода в Череповце. В связи с этим остальные заводы будут лишь поддерживаться, — что же касается достройки зольного здания и других сооружений, проектировавшихся в последующие годы на кожевенных заводах, то таковые работы вносятся в план с тем, что в случае ликвидации мелких заводов суммы потребных расходов будут уменьшены.

СПИЧЕЧНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

Представлена одной Устюженской фабрикой. Ремонты и постройки намечены лишь на 1923|24 г., т. к. в будущем суммы потребные на строительные работы будут весьма незначительны.

МЕТАЛЛИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

Пока предполагено эксплуатировать Вахновский ж'р. завод, поддерживая его в рабочем состоянии путем текущего ремонта. Что же касается

Ново Северного завода то там предположен лишь ремонт крыш. В виду ветхости Вахновского завода, в число новых сооружений в план вошла постройка нового железо-резательного завода.

КЕРАМИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО.

Предположено в Николаевском районе. С этой целью на 1923|23 г. вносится устройство кирпичного завода с печью Гофмана.

В план работ кроме того внесено восстановление пивоваренного завода «Богемия» и ремонты на мелких заводах.

С В О Д Н А Я В Е Д О М О С Т Ь.

работ и расходов на промышленное строительство по плану минимуму.

1923-24 год.

1) Кожевенная промышленность.

| | |
|---|------------|
| Ремонты 1, 2, 3 Государственных заводов, опытного завода и механической фабрики обуви | 5.000 р. |
| Постройка нового кожевенного завода в г. Череповце | 110.000 р. |

ИТОГО 115.000 р. з

2) Бумажная промышленность.

Сойволовская б/к фабрика.

| | |
|--|-----------|
| Ремонты, приобретение имущества, постройка дома для рабочих, кузницы, столярной и плотничной мастерских, кладовой и пр., всего | 30.210 р. |
|--|-----------|

Андогская картонная фабрика.

| | |
|---|-----------|
| Ремонты, устройство рельсового пути, здания конторы, постройка общежития, клуба, бани, постройка помещения мельницы и пр. | 26.728 р. |
|---|-----------|

ИТОГО 56.938 р. з.

3) Стекольная промышленность.

Покровский стекольный завод.

| | |
|--|-----------|
| Постройка ванной печи, шатра, машинного отделения, разводной печи, жилых помещений | 50.000 р. |
|--|-----------|

Смердомльский стекольный завод.

| | |
|---|----------|
| Капитальный ремонт жилых помещений и постройка ванной печи. | 6.800 р. |
|---|----------|

ИТОГО 56.800 р. з.

4) Спичечная промышленность.

Устюженская фабрика.

| | |
|---|----------|
| Постройка сушилки, ремонт фабричного корпуса и оборудование | 4.200 р. |
|---|----------|

| | |
|------------------------|--------|
| 5) Мыловаренный завод. | |
| Оборудование | 150 р. |

| | |
|---------------------------------|--------|
| 6) Клюквенно-экстрактный завод. | |
| Ремонт. | 440 р. |

| | | |
|--|---|-------------------|
| 7) | Вахновский железо-резательный завод. | |
| | Ремонт. | 1.282 р. |
| 8) | Ново-Северный завод. | |
| | Окраска крыши. | 661 р. |
| 9) | Тихвинский Лесопильный завод. | |
| | Ремонт помещений и оборудование | 1.000 р. |
| 10) | Кирпичное производство в Пикалеве. | |
| | Постройка печи Гофмана и оборудование | 35.000 р. |
| 11) | Восстановление пивоваренного завода «Богемия» | 5.000 р. |
| 12) | Достройка мельницы б. Петухова | 1.600 р. |
| <hr/> | | |
| ИТОГО на 19 ²³ / ₂₄ г. | | 278.131 р. з. |
| | | или 205.817 т. р. |

1924-25 год.

| | | |
|---|---|--------------------|
| 1) | Кожевенная промышленность. | |
| | Ремонтные работы на 1, 2, 3 и опытных государственных кожевенных заводах, ремонты на механической фабри- ке обуви | 15.233 р. 67 к. |
| | Достройка зольного помещения на 2 Государствен- ном Кожевенном заводе. | 57.990 р. |
| <hr/> | | |
| ИТОГО | | 73.223 р. 67 к. з. |
| 2) | Бумажная промышленность. | |
| | Сойоловская б/к. фабрика. | |
| | Постройка кладовых, жилого дома и ледника. | 6.227 р. 80 к. |
| | Андогская картонная фабрика. | |
| | Ремонт плотины | 2.400 р. |
| <hr/> | | |
| ИТОГО | | 8.627 р. 80 к. з. |
| 3) | Стекольная промышленность. | |
| | Покровский стекольный завод. | |
| | Постройка рабочего поселка | 45.582 р. |
| | Смердомльский стекольный завод. | |
| | Постройка рабочего поселка | 11.333 р. |
| <hr/> | | |
| ИТОГО | | 56.981 р. |
| 4) | Ремонт Рождественского винокуренного завода. | 295 р. |
| 5) | Тихвинский л/п завод. | |
| | Постройка дома, бани и кладовой | 4.520 р. |
| <hr/> | | |
| ИТОГО на 1 ¹ / ₂ г. | | 143.588 тов. р. |

1925-26 год.

| | | |
|----|--|-----------|
| 1) | Кожевенная промышленность. | |
| | 1-й Государственный кожевенный завод. | |
| | Постройка дома для рабочих и известковый сарай | 8.700 р. |
| | 2-й Государственный завод. | |
| | Устройство машинного отделения с паровым двига- телем и динамо-машиной, устройство дома для рабочих, корье-дробильное помещение и кладовые для сырья и материалов | 30.080 р. |

| | |
|---|---------|
| 3)-й Госуд. Кожевенный завод. | |
| Дооборудование здания | 2430 р. |
| Опытный Кожевенный завод. | |
| Устройство сточного колодца, восстановление золь- | |
| ного отделения и окончание устройства | |
| двух зданий | 5270 р. |

ИТОГО . . . 46480 р.

2) Бумажная промышленность

Сойволоская фабрика.

Постройка школы и ремонт складов 14383 т. р.

Андогская фабрика.

Установка новых машин, ремонты и устрой-

ство сарая 22820 р.

ИТОГО . . . 37203 р.

3) Стекольная промышленность.

Продолжение постройки рабочего поселка на

Покровского завода 45583 р.

Продолжение постройки рабочего поселка на

Смердольском заводе 11339 р.

ИТОГО . . . 56922 р.

ВСЕГО на 1925|26 г. . . . 140605 тов. р.

1926|27 год.

1) Кожевенная промышленность.

Постройки ремонтных мастерских и ремонт

1-го Гос. Кожев. завода 7924 р.

Постройка бани на 2-м Гос. Кожевенном

заводе 1260 р.

ИТОГО . . . 9184 р.

2) Бумажная промышленность.

Сойволоская фабрика.

Постройка нежилых домов 9053 р.

Андогская фабрика.

Приобретение и установка новых машин, ре-

монт машинного отделения и перестройка

дерев. сарая 22240 р.

ИТОГО . . . 31293 т. р.

3) Стекольная промышленность.

Продолжение постройки рабочего поселка на

Покровском заводе 45583 р.

Продолжение постройки рабочего поселка на

Смердольском стекольном заводе 11339 р.

ВСЕГО на 26|27 г. . . . 97399 тов. р.

1927/28 год.

- 1) А н д о г с к а я ф а б р и к а.
Приобретение новых машин и заготовка ма-
териалов для постройки плотины 18000 р.
- 2) С т е к о л ь н а я п р о м ы ш л е н н о с т ь.
Достройка рабочего поселка на Покровском
заводе 45583 р.
Достройка рабочего поселка на Смердомльском
заводе 11339 р.

И Т О Г О на 27/28 г. . . . 74922 р.

В план по выявившейся потребности, кроме перечисленных работ в плане минимуме, внесены следующие работы:

- 1) С т р о и т е л ь с т в о н а р . С у д е.

1924/25 год.

Устройство ветки линии Сев. ж. д. до места
сооружения гидроэл. установки, постройка
врем. бараков для рабочих, постройка са-
раев и складов для материалов, устройство
навесов, копров, воротов, временных сило-
вых установок и пр. 48800 р.

1925/26 год.

Постройка бараков для рабочих, постройка
сараев для материалов, устройство навесов,
копров и пр. Подготовительные работы по
устройству плотины 41800 р.

1926/27 год.

Строительные работы по сооружению плоти-
ны и устройство основания для силовой
станции 90000 р.
Постройка и оборудование силовой станции . 62500 р.
Устройство линии передачи энергии и пере-
оборудование фабрики 100000 р.

И Т О Г О на 26/27 г. . . . 252500 р.

А В С Е Г О 433100 тов. р.

Восстановление древомассного завода быв. Стопкина.

1924/25 год.

Работы по восстановлению завода 39954 р.
Устройство железо-резательного завода и его
оборудование вызовет расход в сумме . 140047 т. р.

Всего план минимум по промышленному строительству на пятилетие
составлен в сумме 662331 тов. р., а план по выявившейся потребности
всего в сумме 1275432 тов. руб.

В условиях мирного труда этот план вполне осуществим—и будет выполнен при широкой поддержке трудящихся, которые сами являются творцами и строителями новой жизни.

Председатель Череповецкого Губисполкома

XI-го Созыва И. МОРОЗОВ.

Секретарь-Член Президиума ЧЕРНОВА.

Г. Череповец, 12 декабря 1923 г.

О Г Л А В Л Е Н И Е.

| | |
|---|--------|
| 1. Список Членов Губисполкома | 1 стр. |
| 2. Работа Пленума Г. И. К. | 3 . |
| 3. Работа Президиума Г. И. К. | 10 . |
| 4. Работа Губотдела Управления | 19 . |
| 5. Работа Г. С. Н. Х. | 25 . |
| 6. Работа Губзу | 42 . |
| 7. Работа Губфинотдела | 58 . |
| 8. Работа Губстраха | 84 . |
| 9. Работа Коммунодела | 86 . |
| 10. Работа Губоно | 94 . |
| 11. Работа Губздрава | 111 . |
| 12. Работа Губсобеза | 120 . |
| 13. Работа Губотдела Труда и Соцстраха | 122 . |
| 14. Работа РКИ | 133 . |
| 15. Работа Отделения Госбанка | 141 . |
| 16. Работа Губвоенкомата | 144 . |
| 17. Работа Губстатбюро | 151 . |
| 18. Работа Губсуда | 159 . |
| 19. Перспективный план строительства на ближайшие 5 лет | 165 . |

