

Р II 103949

Именной высочайший
указ

Вологда - 1890г

ИМЕННОЙ ВЫСОЧАЙШЕЙ УКАЗЪ.

О введеніи въ дѣйствіе новаго положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

УКАЗЪ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩЕМУ СЕНАТУ.

Въ 1864 году, по волѣ почившаго въ Бозѣ Родителя Нашего, завѣдываніе мѣстными хозяйственными дѣлами ввѣрено губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ, образованнымъ изъ лицъ, избираемыхъ плательщиками земскихъ налоговъ. Дѣятельность сихъ учреждений во многомъ принесла пользу населенію, но двадцатипятилѣтній опытъ убѣдилъ, что въ узаконеніяхъ, опредѣляющихъ составъ и порядокъ дѣйствій означенныхъ учреждений, есть недостатки, препятствующіе правильному ихъ развитію. Посему Мы повелѣли Министру Внутреннихъ Дѣлъ пересмотрѣть изданное 1 января 1864 года положеніе о земскихъ учрежденіяхъ и ввести въ него необходимыя улучшенія, дабы учрежденія эти, въ предоставленномъ имъ кругѣ дѣятельности и въ должномъ единеніи съ другими правительственными установленіями, съ вѣщимъ успѣхомъ исполняли порученное имъ важное государственное дѣло, согласно видамъ и намѣреніямъ ихъ Основателя и Нашимъ.

Утвердивъ составленное на основаніи сего Нашего повелѣнія и рассмотрѣнное въ Государственномъ Совѣтѣ положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и преисправляя его въ Правительствующей Сенатѣ, повелѣваемъ: положеніе сіе привести въ дѣйствіе, взаимно положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1 января 1864 года, въ губерніяхъ: Бессарабской, Владимірской, Вологодской,

Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской, въ той постепенности, которая будетъ опредѣлена для сего Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить къ исполненію сего надлежащее распоряженіе

На подлинномъ Собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою подписано:

Въ Петергофѣ.

АЛЕКСАНДРЪ.

12 іюня 1890 года.

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ МНѢНІЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА.

Объ утвержденіи положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, по проекту положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить.

Подписаль: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
МИХАИЛЬ.

12 іюня 1890 года.

Выписано изъ журналовъ: Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ, Государственной Экономіи и Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ 3, 10, 17, 19, 24 и 26 марта, 14 апрѣля и 19 мая и Общаго Собранія 28 мая 1890 года.

МНѢНІЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА.

Государственный Совѣтъ, въ Соединенныхъ Департаментахъ Законовъ, Государственной Экономіи и Гражданскихъ

и Духовныхъ Дѣлъ и въ Общемъ Собраніи, рассмотрѣвъ представленіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по проекту новаго положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, *мнѣніемъ положила*:

I. Проекты: 1) Именнаго Высочайшаго указа Правительствующему Сенату и 2) положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества подписанію и утвержденію.

II. Въ дополненіе учрежденія Государственнаго Совѣта (св. зак. т. I, ч. 2, изд. 1886 г.) постановить:

«Отмѣна или измѣненіе постановленій земскихъ собраній, не соотвѣтствующихъ общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ или явно нарушающихъ интересы мѣстнаго населенія, разрѣшается Государственнымъ Совѣтомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда таковая отмѣна или измѣненіе вызываетъ возвышеніе земскаго обложенія противъ опредѣленнаго земскимъ собраніемъ размѣра. Представленія по сему предмету Министра Внутреннихъ Дѣлъ разсматриваются порядкомъ, установленнымъ для обсужденія въ Государственномъ Совѣтѣ дѣлъ о земскихъ повинностяхъ».

III. Въ дополненіе учрежденія Комитета Министровъ (св. зак. т. I, ч. 2, изд. 1886 г.) постановить:

«Отмѣна или измѣненіе постановленій земскихъ собраній, не соотвѣтствующихъ общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ или явно нарушающихъ интересы мѣстнаго населенія, разрѣшается Комитетомъ Министровъ въ тѣхъ случаяхъ, когда таковая отмѣна или измѣненіе не вызываетъ возвышенія земскаго обложенія противъ опредѣленнаго земскимъ собраніемъ размѣра».

IV. Въ дополненіе общаго положенія о крестьянахъ (свод. зак. т. IX, зак. сост.; особ. прил., изд. 1876 г., I) постановить:

«Волостнымъ сходамъ предоставляется назначать избраннымъ отъ нихъ гласнымъ земскихъ собраній содержаніе изъ волостныхъ мірскихъ сборовъ».

V. Статью 39 устава объ обезпеченіи народнаго про-

довольствія (свод. зак. т. XIII, изд. 1889 г.)—отмѣнить.

VI. Уложение о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ (изд. 1885 г.) дополнить слѣдующими постановленіями:

«Ст. 1434¹. Предсѣдатели земскихъ избирательныхъ собраній и сѣздовъ, за допущеніе къ участию въ оныхъ лицъ, не имѣющихъ права участвовать въ земскихъ выборахъ, или за устраненіе отъ выборовъ имѣющихъ на сіе право, подвергаются:

сверхъ денежнаго взысканія не свыше *шестидесяти* рублей, аресту на время отъ *трехъ* до *семи* дней.

Ст. 1440¹. Если гласный не явится въ засѣданіе земскаго собранія и не пришлетъ отзыва о законныхъ къ тому препятствіяхъ, или же отзывъ его собраніемъ будетъ признанъ незаслуживающимъ уваженія (пол. зем. учр. ст. 59 и 60), то онъ подвергается за сіе:

въ *первый* разъ, замѣчанію отъ предсѣдателя земскаго собранія; во *второй*—денежному взысканію не свыше *семидесяти пяти* рублей;

въ *третьей* разъ, сверхъ такого же денежнаго взысканія, исключенію изъ земскаго собранія на время, самимъ собраніемъ опредѣляемое, но во всякомъ случаѣ не долѣе, какъ до слѣдующихъ выборовъ».

VII. Уставъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями (изд. 1885 г.), дополнить слѣдующимъ постановленіемъ:

«Ст. 39¹. За нарушеніе порядка въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ и сѣздахъ, виновные подвергаются: аресту не свыше *семи* дней, или денежному взысканію не свыше *двадцати пяти* рублей.»

VIII. Относительно примѣненія положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (отд. I, п. 2) въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ (Собр. узак. 1889 г. ст. 691) установить слѣдующія правила:

1) Обязанности, возлагаемыя положеніемъ о губернскихъ

и уѣздныхъ земскихъ учрежденiяхъ на губернсiя присутствiя, уѣздные съѣзды и земскихъ участковыхъ начальниковъ, исполняются, по принадлежности, губернскими и уѣздными по крестьянскимъ дѣламъ присутствiями, съѣздами по крестьянскимъ дѣламъ, непремѣнными членами уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствiй или чиновниками по крестьянскимъ дѣламъ.

2) Къ вѣдомству земскихъ учрежденiй относится устройство и содержанiе помѣщенiй для лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ судей, причемъ распределенiе между уѣздами суммъ, опредѣленныхъ на устройство сихъ мѣстъ заключенiя, а равно отчисленiе изъ этихъ суммъ не свыше *десяти* процентовъ оныхъ на содержанiе исправительныхъ прiютовъ для несовершеннолѣтнихъ, возлагаются на губернское земское собранiе.

3) Въ тѣхъ уѣздныхъ земскихъ собранiяхъ, въ которыхъ число гласныхъ по росписанiю (пол. зем. учр. ст. 14, прил.) не достигаетъ *двадцати четырехъ*, для выбора участковыхъ мировыхъ судей въ засѣданiи собранiя должно присутствовать по крайней мѣрѣ *дванадцать* гласныхъ.

IX. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не учреждены окружные суды, обязанности, которыя, на основанiи положенiя о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденiяхъ (отд. I, п. 2), должны исполняться предсѣдателями и прокурорами сихъ судовъ, возложить на предсѣдателей палатъ уголовного и гражданскаго суда и губернскихъ прокуроровъ, по принадлежности.

X Въ Сольвычегодскомъ и Яренскомъ уѣздахъ Вологодской губернiи расходы по содержанiю мировыхъ судебныхъ установленiй удовлетворять на основанiяхъ, изложенныхъ въ статьѣ 7 отдѣла III Высочайше утвержденнаго 30 марта 1882 г. мнѣнiя Государственнаго Совѣта о введенiи мировыхъ судебныхъ установленiй и положенiя о нотарiальной части въ сѣверо-восточныхъ уѣздахъ Вологодской губернiи (трет. полн. собр. зак. № 770).

XI. Дѣйствующiя узаконенiя о обязанностяхъ земскихъ

учрежденій по предупрежденію и прекращенію чумы на рогатомъ скотѣ (Выс. утв. 3 іюня 1879 г. мн. Гос. Сов. о убиваніи зачумленныхъ животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота (втор. полн. собр. зак. № 59739); Выс. утв. 8 іюня 1889 г. мн. Гос. Сов. объ измѣненіи и дополненіи узаконеній относительно предупрежденія и прекращенія чумы на гуртовомъ и мѣстномъ рогатомъ скотѣ (Собр. узак. 1889 г. ст. 658)], а равно о главныхъ основаніяхъ для учрежденія земскихъ эмеритальныхъ кассъ (Выс. утв. 5 апрѣля 1883 г. мн. Гос. Сов., трет. полн. собр. зак. № 1485), оставить въ силѣ впредь до пересмотра сихъ узаконеній.

XII. Евреевъ, впредь до пересмотра дѣйствующихъ о нихъ узаконеній, не допускать къ участию въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ и сѣздахъ (пол. зем. учр. ст. 16 и 24).

XIII. Предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, предварительно распространенія положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (ст. 1, п. 2) на отдѣльныя губерніи, образовать въ оныхъ губерскія по земскимъ дѣламъ присутствія (пол. зем. учр. ст. 8) и возлагать на сіи присутствія исполненіе всѣхъ мѣстныхъ распоряженій по введенію въ дѣйствіе новаго положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, подъ общимъ руководствомъ и наблюденіемъ его, Министра.

XIV. Должности секретаря губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія присвоить VII классъ по чиновнопроизводству, VIII разрядъ по шитью на мундирѣ и годовой окладъ содержанія въ размѣрѣ *одной тысячи двухсотъ* рублей (въ томъ числѣ 600 руб. жалованья, 300 р. столовыхъ и 300 р. квартирныхъ денегъ).

XV. На канцелярскіе расходы губернскихъ по земскимъ дѣламъ присутствій, по образованіи оныхъ, отпускать ежегодно по *одной тысячѣ двести* руб. на каждое присутствіе.

XVI. Расходы, вызываемые указанными въ отдѣлахъ XIV и XV мѣрами, покрывать изъ средствъ губернскаго земскаго сбора подлежащихъ губерній.

ХУП. Предоставить Министру Внутренних Дѣлъ: 1) подвергнуть, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ, обсужденію вопросъ о порядкѣ и способахъ ликвидаціи участія земскихъ учреждений въ кредитныхъ установленіяхъ, образованныхъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 17 марта 1871 года мнѣнія Государственнаго Совѣта (втор. полн. зак. № 49,609); 2) выработать, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ, основанія для подчиненія денежныхъ отчетовъ земскихъ управъ ревизіи мѣстныхъ контрольныхъ установленій, и 3) войти въ соображеніе вопроса о порядкѣ принятія на земскую службу врачей, фельдшеровъ, техниковъ и другихъ лицъ, подвѣдомственныхъ земскимъ управамъ, о прохожденіи службы сими лицами, а равно о ихъ служебныхъ преимуществахъ и отвѣтственности, и предположенія свои по всѣмъ этимъ вопросамъ внести, по надлежащемъ, съ кѣмъ слѣдуетъ, сношеніи, на разсмотрѣніе въ законодательномъ порядкѣ.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдателями и Членами.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

Въ Петергофѣ.

«Быть по сему».

12 Іюня 1890 года.

ПОЛОЖЕНІЕ

о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденияхъ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Положенія общія.

1. Губернскія и уѣздныя земскія учреждения вѣдаютъ дѣла о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ губерній и уѣздовъ, указанныя въ статьѣ 2 сего положенія.

2. Къ предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій, въ предѣлахъ, указанныхъ настоящимъ положеніемъ (ст. 62—64, 97, 98, 108 и 109), подлежащими уставами и другими узаконеніями принадлежать:

I. Завѣдываніе мѣстными губернскими и уѣздными земскими повинностями денежными и натуральными.

II. Завѣдываніе капиталами и другими имуществами земства.

III. Завѣдываніе дѣлами по обезпеченію народнаго продовольствія, попеченіе объ устраненіи недостатка продовольственныхъ средствъ и оказаніе пособій нуждающемуся населенію разрѣшенными закономъ способами.

IV. Содержаніе въ исправности состоящихъ въ вѣдѣніи земства дорогъ, дорожныхъ сооруженій и бичевниковъ; устройство и содержаніе пристаней внѣ городскихъ поселеній и попеченіе объ улучшеніи мѣстныхъ путей сообщенія.

V. Устройство и содержаніе земской почты.

VI. Завѣдываніе взаимнымъ земскимъ страхованіемъ имуществъ.

VII. Завѣдываніе земскими лечебными и благотворительными заведеніями; попеченіе о призрѣніи бѣдныхъ, неизлечимыхъ больныхъ и умалишенныхъ, а также сирыхъ и увѣчныхъ.

VIII. Участіе въ мѣропріятіяхъ по охраненію народнаго здравія и предупрежденію и пресѣченію падежей скота; развитіе средствъ врачебной помощи населенію и изысканіе способовъ по обезпеченію мѣстности въ санитарномъ отношеніи.

IX. Заботы по предупрежденію и тушенію пожаровъ и попеченіе о лучшемъ устроеніи селеній.

X. Попеченіе о развитіи средствъ народнаго образованія и установленное закономъ участіе въ завѣдываніи содержимыми на счетъ земства школами и другими учебными заведеніями.

XI. Воспособленіе зависящими отъ земства способами мѣстному земледѣлію, торговлѣ и промышленности; заботы объ охраненіи полей и луговъ отъ порчи и истребленія вредными насѣкомыми и животными.

ХІІ. Удовлетвореніе возложенныхъ въ установленномъ порядкѣ на земство потребностей воинскаго и гражданскаго управленій.

ХІІІ. Дѣла, предоставленныя вѣдѣнію земскихъ учрежденій на основаніи особыхъ законоположеній и уставовъ.

3. Кругъ земскихъ учрежденій, ограничивается предѣлами губерніи или уѣзда, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственныхъ. Къ вѣдѣнію губернскихъ земскихъ учрежденій относятся тѣ изъ дѣлъ, поименованныхъ въ статьѣ 2, которыя касаются всей губерніи или нѣсколькихъ ея уѣздовъ, а къ вѣдѣнію уѣздныхъ земскихъ учрежденій—тѣ изъ означенныхъ дѣлъ, которыя касаются каждаго отдѣльнаго уѣзда и не предоставлены статьею 63 вѣдѣнію губернскихъ земскихъ учрежденій.

4. Земскія учрежденія имѣютъ право именемъ земства, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ, пріобрѣтать и отчуждать имущества, заключать договоры, вступать въ обязательства, а также вчинать гражданскіе иски и отвѣчать на судѣ по имущественнымъ дѣламъ земства, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ для казенныхъ управленій.

5. Губернаторъ имѣетъ надзоръ за правильностью и законностью дѣйствій земскихъ учрежденій

6. Ближайшія указанія о существѣ и порядкѣ дѣйствій земскихъ учрежденій опредѣляются, по роду дѣлъ, въ особыхъ уставахъ: о земскихъ повинностяхъ, путей сообщенія, строительномъ, общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія и врачебномъ, въ положеніи о взаимномъ страхованіи отъ огня, въ законахъ о податяхъ и повинностяхъ и въ другихъ постановленіяхъ.

При составленіи, утвержденіи и исполненіи земскихъ смѣтъ и раскладокъ соблюдаются правила, при семъ приложенныя.

7. Въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одесѣ завѣдываніе земскими дѣлами, до сихъ городовъ относящимися, возлагается на общественное ихъ управленіе, причемъ городскія думы пользуются правами и несутъ обязанности

уѣздныхъ земскихъ собраній, а городскія управы—уѣздныхъ земскихъ управъ. Уѣзды С.-Петербургскій, Московскій и Одесскій имѣютъ особыя отъ сихъ городовъ земскія собранія и управы.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О губернскомъ по земскимъ дѣламъ присутствіи.

8. Для обсужденія, въ подлежащихъ случаяхъ, правильности и законности постановленій и распоряженій земскихъ учрежденій и для рѣшенія другихъ дѣлъ, въ настоящемъ положеніи указанныхъ, образуется въ каждой губерніи губернское по земскимъ дѣламъ присутствіе. Присутствіе это состоитъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющаго казенною палатою, прокурора окружнаго суда, предсѣдателя губернской земской управы или замѣняющихъ ихъ по закону лицъ и одного члена отъ губернскаго земскаго собранія, избираемаго симъ послѣднимъ изъ членовъ губернской управы или гласныхъ собранія. Дѣлопроизводство присутствія возлагается на особаго секретаря, назначаемаго губернаторомъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ невозможности для губернскаго предводителя дворянства прибыть въ засѣданіе, его замѣняетъ предводитель дворянства уѣзда губернскаго города.

9. При разсмотрѣніи дѣлъ, касающихся вѣдомствъ, не имѣющихъ представителей въ присутствіи, въ засѣданіе его приглашается, съ правомъ голоса, начальникъ мѣстнаго управленія того вѣдомства, до коего дѣло относится, если онъ имѣетъ пребываніе въ мѣстѣ нахождения присутствія, а въ противномъ случаѣ—лицо, уполномоченное для сего подлежащимъ Министромъ. По дѣламъ, касающимся денежныхъ расчетовъ съ казною, а равно земскихъ смѣтъ и раскладокъ, въ засѣданіе приглашается, съ правомъ голоса, управляющій контрольною палатою или замѣняющее его по закону лицо.

10. Для представленія необходимыхъ по дѣлу объясненій, предсѣдателю предоставляется приглашать въ засѣданія присутствія не принадлежащихъ къ составу онаго лицъ.

11. Въ губернскомъ по земскимъ дѣламъ присутствіи дѣла рѣшаются по большинству голосовъ, а при равенствѣ ихъ—предсѣдатель даетъ перевѣсъ тому мнѣнію, къ коему онъ присоединится.

12. Губернаторъ, если не признаетъ возможнымъ согласиться съ рѣшеніемъ большинства членовъ присутствія, приостанавливаетъ исполненіе означеннаго рѣшенія и безотлагательно представляетъ дѣло Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который или предлагаетъ губернатору о приведеніи рѣшенія въ исполненіе, или входитъ въ Правительствующій Сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ онаго.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О составѣ, кругѣ вѣдомства, предѣлахъ власти и порядкѣ дѣйствій земскихъ Учрежденій.

13. Земскія учрежденія раздѣляются, согласно статьѣ 1, на уѣздныя и губернскія и состоятъ изъ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ собраній и уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ управъ.

14. Уѣздное земское собраніе составляется изъ земскихъ гласныхъ, избираемыхъ уѣздными избирательными собраніями и волостными сходами, а губернское земское собраніе—изъ гласныхъ, избираемыхъ уѣздными земскими собраніями изъ числа гласныхъ сихъ собраній. Гласные избираются на *три года*, въ числѣ опредѣленномъ для каждаго собранія росписаніемъ, при семъ приложеннымъ. Въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, губернскіе гласные отъ сихъ городовъ избираются мѣстными городскими думами изъ числа ихъ гласныхъ.

Отдѣленіе первое.

Объ избраніи уѣздныхъ земскихъ гласныхъ.

15. Въ каждомъ уѣздѣ созываются черезъ *три года*: 1) земскія избирательныя собранія и избирательные волостные сходы— для избранія уѣздныхъ земскихъ гласныхъ (ст. 16 и 51), и 2) земскіе избирательные съѣзды мелкихъ владѣльцевъ — для избранія уполномоченныхъ въ земскія избирательныя собранія (ст. 24.)

16. Правомъ участія въ выборѣ гласныхъ на земскихъ избирательныхъ собраніяхъ пользуются: 1) лица, состоящія въ русскомъ подданствѣ, благотворительныя, ученыя и учебныя учрежденія, а равно учрежденныя на основаніи законовъ Имперіи торговыя и промышленныя общества товарищества и компаніи, если эти лица, учрежденія, общества, товарищества и компаніи въ продолженіе не менѣе *одного* года, владѣютъ въ предѣлахъ уѣзда, на правѣ собственности: а) обложенною сборомъ на земскія повинности землю, въ размѣрѣ не менѣе опредѣленнаго для каждаго уѣзда въ росписаніи, къ сей статьѣ приложенномъ, или б) другимъ недвижимымъ имуществомъ (не исключая состоящаго въ городской чертѣ), оцѣненнымъ, для взиманія земскаго сбора не ниже *пятнадцати тысячъ рублей*, и 2) уполномоченные отъ владѣльцевъ, участвующихъ въ земскихъ избирательныхъ съѣздахъ (ст. 24).

Примѣчаніе 1. Правомъ участія въ избирательныхъ собраніяхъ, наравнѣ съ собственниками, пользуются: а) лица, владѣющія имуществомъ на правѣ пожизненнаго владѣнія и б) лица, владѣющія горнозаводскими дачами на *посессіонномъ* правѣ.

Примѣчаніе 2. Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество въ общемъ не раздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ его участниковъ считается владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества и согласно сему, пользуется правомъ голоса въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ.

17. Изъ лицъ, пользующихся правомъ участія въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ на основаніи пункта 1, статьи 16, не достигшіе *двадцати пяти лѣтъ* отъ роду и лица женскаго пола не могутъ участвовать въ означенныхъ собраніяхъ лично.

18. За совершеннолѣтнихъ избирателей, не достигшихъ *двадцатипятилѣтняго* возраста, въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ участвуютъ лица, снабженныя отъ нихъ довѣренностями, а за малолѣтнихъ и несовершеннолѣтнихъ—ихъ опекуны и попечители, если повѣренные и попечители удовлетворяютъ условіямъ, опредѣленнымъ въ пунктѣ 1 статьи 16 и въ статьѣ 17, для личнаго участія въ означенныхъ собраніяхъ. Лица женскаго пола на участіе въ избирательныхъ собраніяхъ могутъ уполномочивать только своихъ отцовъ, мужей, сыновей, зятей, внуковъ, родныхъ братьевъ или племянниковъ.

19. Неотдѣленные сыновья могутъ участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ вмѣсто своихъ отцовъ, по довѣренностямъ послѣднихъ. Довѣренность можетъ быть дана владѣльцемъ только одному изъ его сыновей.

20. Въ губерніяхъ: Вятской, Олонецкой и Пермской и въ уѣздахъ: Вельскомъ, Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Тотемскомъ, Устьенсольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ Вологодской губерніи и Златоустовскомъ Уфимской губерніи, вмѣсто лицъ, имѣющихъ право участія въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ (ст. 16, п. 1), могутъ участвовать управляющіе ихъ имѣніями, по особымъ на то уполномочіямъ отъ владѣльцевъ имѣній или отъ опекуновъ и попечителей сихъ владѣльцевъ. Они могутъ быть избираемы въ земскіе гласные.

21. Упомянутые въ статьяхъ 18—20 уполномоченные лица женскаго пола, опекуны, неотдѣленные сыновья и управляющіе имѣніями могутъ и не владѣть установленнымъ, для участія въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, имущественнымъ цензомъ, но должны удовлетворять прочимъ, требуемымъ для личнаго участія въ земскихъ выборахъ, условіямъ. Означенныя въ тѣхъ же (18—20)

статьяхъ довѣренности должны заключать въ себѣ обозначеніе лица, на имя коего дается довѣренность, указаніе, въ какомъ именно собраніи участвовать онъ уполномоченъ и подпись вѣрителя. Довѣренности эти предъявляются самими вѣрителями къ засвидѣтельствуванію ихъ начальству или же полиціи, мировому или городскому судѣ, земскому начальнику, либо нотаріусу.

22. Пользующіяся правомъ участія въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ учрежденія, общества, товарищества и компаніи (ст. 16, п. 1) участвуютъ въ сихъ собраніяхъ чрезъ представителей. Представители благотворительныхъ, ученыхъ и учебныхъ учреждений назначаются ихъ управленіями, а представителями торговыхъ и промышленныхъ обществъ, товариществъ и компаній признаются члены ихъ правленій, по уполномочію сихъ послѣднихъ. Означенные представители могутъ и не владѣть установленнымъ имущественнымъ цензомъ, но должны удовлетворять всѣмъ прочимъ, требуемымъ для личнаго участія въ выборахъ, условіямъ.

23. Никто не можетъ имѣть на земскомъ избирательномъ собраніи болѣе двухъ голосовъ: одного по личному праву и другаго по праву представительства, по довѣренности или уполномочію.

24. Правомъ участія въ земскихъ избирательныхъ сѣздахъ (ст. 16, п. 2) пользуются состоящія въ рускомъ подданствѣ лица мужескаго пола, достигшія *двадцати пяти лтъ* отъ роду, которыя въ теченіи неменѣе *одного года*, владѣютъ въ предѣлахъ уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія: 1) обложенною сборомъ на земскія повинности землею въ количествѣ не менѣе *одной десятой* части числа десятинъ, опредѣленнаго для каждаго уѣзда въ росписаніи, приложенномъ къ статьѣ 16, или 2) другимъ недвижимымъ имуществомъ (не исключая состоящаго въ городской чертѣ), оцѣненнымъ, для взиманія земскаго сбора, не ниже *тысячи пяти сотъ* рублей. Упомянутые въ сей статьѣ владѣльцы никому своего права на участіе въ избирательномъ сѣздѣ передавать не могутъ.

Примѣчаніе. Относительно лицъ, имѣющихъ недвижное имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, соблюдается правило, изложенное въ примѣчаніи 2 къ статьѣ 16.

25. При опредѣленіи права на участіе въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ и сѣздахъ принимается въ соображеніе только одинъ изъ указанныхъ въ пунктѣ 1 статьи 16 и въ статьѣ 24 видовъ имуществъ. Опредѣленіе избирательнаго права по совокупности двухъ различныхъ видовъ имуществъ, изъ коихъ каждое само по себѣ не составляетъ полного ценза, не допускается.

26. Изъ лицъ, удовлетворяющихъ условіямъ, опредѣленнымъ въ статьяхъ 16 и 24, въ выборахъ, производимыхъ на избирательныхъ собраніяхъ и сѣздахъ, не участвуютъ: 1) предсѣдатель и члены мѣстнаго губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія, за исключеніемъ губернскаго предводителя дворянства, предсѣдателя губернской земской управы и члена отъ губернскаго земскаго собранія, 2) священно-и церковно-служители христіанскихъ исповѣданій; 3) мѣстные чины прокурорскаго надзора; 4) лица, занимающія полицейскія должности въ губерніи, и 5) крестьяне, принадлежащіе къ составу сельскихъ обществъ уѣзда.

27. Права участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ лично за себя или въ качествѣ представителя (ст. 18—22), а равно права участвовать въ избирательныхъ сѣздахъ, лишаются: 1) подвергшіеся суду за преступленія и проступки, влекущіе за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за преступленія, предусмотрѣнныя въ статьяхъ 169—177 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, когда они судебными приговорами не оправданы; 2) отрѣшенные отъ должности—въ теченіи трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія; 3) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣйствіяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 сей статьи или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіеся несостоя-

тельности, впредь до опредѣленія свойства ея, а изъ лицъ, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, всѣ несостоятельныя, кромѣ признанныхъ несчастными; 5) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, или же исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ и 6) состоящіе подъ гласнымъ надзоромъ полиціи.

28. Для производства выборовъ въ уѣздные земскіе гласные лицами, участвующими въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ (ст. 16 и прим. къ ней), составляются по каждому уѣзду два избирательныя собранія. Въ *первомъ* собраніи участвуютъ, подъ предѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, дворяне потомственные и личные, во *второмъ*, подъ предѣдательствомъ головы губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, прочія лица, имѣющія право участвовать въ земскихъ выборахъ, производимыхъ на избирательныхъ собраніяхъ, а также представители благотворительныхъ, ученыхъ и учебныхъ учрежденій, торговыхъ и промышленныхъ обществъ, товариществъ и компаній.

29. Избирательныя собранія созываются въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ, по принадлежности, въ сроки, опредѣляемые губернаторомъ, по представленію уѣздной земской управы. Собранія сіи, съ разрѣшенія губернатора, испрашиваемого управою, могутъ быть созываемы и въ другихъ, находящихся въ предѣлахъ уѣзда, поселеніяхъ.

30. Второе избирательное собраніе (ст. 28) можетъ быть раздѣляемо на отдѣленія, съ разрѣшенія губернатора, испрашиваемого уѣздною земскою управою. Въ такомъ случаѣ въ отдѣленіи, открываемомъ въ уѣздномъ или губернскомъ городѣ, по принадлежности, предѣдательствуетъ мѣстный городской голова, а въ остальныхъ — лица, назначенныя губернаторомъ изъ среды избирателей каждаго отдѣленія. Число гласныхъ, которое должно быть избрано каждымъ отдѣленіемъ изъ общаго числа, причитающагося на избирательное собраніе (ст. 14, прил.), опредѣляется губернаторомъ.

31. Для избранія уполномоченныхъ на земскія избирательныя собранія отъ владѣльцевъ, означенныхъ въ статьѣ 24 и въ примѣчаніи къ ней, составляются, въ мѣстахъ созыва избирательныхъ собраній, въ сроки, опредѣляемые губернаторомъ по представленію уѣздной земской управы, два земскіе избирательные сѣзда. Въ *первомъ* сѣздѣ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, участвуютъ дворяне потомственные и личные. *Второй* сѣздъ, подъ предсѣдательствомъ головы губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, образуютъ всѣ прочія лица, имѣющія право участвовать въ земскихъ выборахъ чрезъ уполномоченныхъ (ст. 24 и прим.) Избирательные сѣзды могутъ быть раздѣляемы на отдѣленія съ разрѣшенія губернатора, испрашиваемаго земскою управою. Въ такихъ случаяхъ губернаторъ указываетъ поселенія, гдѣ должны быть открыты тѣ отдѣленія избирательныхъ сѣздовъ, которыя созываются въ мѣсть, опредѣленныхъ для избирательныхъ собраній и назначаетъ предсѣдателей въ оныя.

32. Въ губерніяхъ: Вятской, Олонецкой и Пермской, а также въ уѣздахъ: Вельскомъ, Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Тотемскомъ, Устьесельскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ Вологодской губерніи, по одному избирательному собранію и сѣзду въ каждомъ уѣздѣ. Въ означенныхъ собраніяхъ и сѣздахъ предсѣдательствуютъ лица, назначаемыя губернаторомъ.

33. Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на избирательныхъ сѣздахъ, опредѣляется количествомъ обложенной сборомъ на земскія повинности земли, числящейся за лицами, явившимися на сѣздъ и итогомъ оцѣночной стоимости другаго, принадлежащаго имъ, недвижимаго имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный цензъ, установленный для участія въ избирательныхъ собраніяхъ.

34. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ избирательныхъ собраніяхъ и сѣздахъ, должны быть содѣржимы уѣздною земскою управою въ постоянной исправно-

сти, съ своевременными отмѣтками о происходящихъ въ составѣ избирателей перемѣнахъ. Передъ производствомъ выборовъ, избиратели распредѣляются управою, согласно статьямъ 28 и 31, между избирательными собраніями и сѣздами. Составленные на семъ основаніи списки избирателей публикуются, за *четыре мѣсяца* до выборовъ, въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, могутъ быть оглашаемы другими способами, которые будутъ указаны губернаторомъ, какъ наиболѣе удобные по мѣстнымъ условіямъ.

35. Въ теченіи *одного мѣсяца* (въ губерніяхъ: Вологодской, Вятской, Олонецкой и Пермской — въ теченіи *двухъ мѣсяцевъ*) со дня оглашенія избирательныхъ списковъ, заявленія объ исправленіи оныхъ могутъ быть предъявляемы въ уѣздную земскую управу. По истеченіи сего срока, управа исправивъ списки соотвѣтственно заявленіямъ, признаннымъ ею основательными, представляетъ оныя на усмотрѣніе губернатора съ заключеніемъ своимъ по тѣмъ возраженіямъ, которыя оставлены ею безъ уваженія. Одновременно съ симъ управа объявляетъ о существѣ своего заключенія лицамъ, коими сдѣланы были заявленія.

36. Недовольные распоряженіемъ уѣздной земской управы могутъ, въ *семидневный* со времени полученія объявленія (ст. 35) срокъ, приносить жалобы губернатору, который передаетъ оныя на разрѣшеніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. На обсужденіе сего присутствія губернаторомъ передаются также сдѣланныя имъ на списки замѣчанія.

37. Избирательные списки, по исправленіи ихъ порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 35 и 36, публикуются въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ за *мѣсяцъ* до наступленія выборовъ. Послѣ опубликованія списковъ никакія въ нихъ дополненія не допускаются. Лица, не внесенныя въ списки или утратившія избирательныя права до начала выборовъ, въ выборахъ не участвуютъ.

38. Избирательные собранія и сѣзды могутъ избирать въ гласныя или уполномоченныя только лицъ, имѣющихъ

право голоса въ томъ самомъ собраніи или сѣздѣ, коимъ выборъ производится.

39. Выборы начинаются съ избранія уполномоченныхъ на избирательныхъ сѣздахъ. До начала выборовъ, на каждомъ сѣздѣ составляется, за общимъ подписавіемъ присутствующихъ, актъ о прибывшихъ на сѣздъ избирателяхъ, о количествѣ числящейся за ними, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, обложенной сборомъ на земскія повинности земли и объ оцѣночной стоимости другаго состоящаго въ ихъ владѣніи недвижимаго имущества, а также о числѣ подлежащихъ избранію уполномоченныхъ. Въ уполномоченные могутъ быть избираемы только присутствующіе члены сѣзда, не заявившіе отказа отъ принятія сей обязанности.

40. Способъ удостовѣренія въ личности избирателей предоставляется усмотрѣнію предсѣдателя избирательнаго собранія или сѣзда. Имѣющіе право участія въ выборахъ по уполномочію другихъ лицъ и учреждений или въ качествѣ ихъ законныхъ представителей обязаны представить предсѣдателю: повѣренныя — установленныя довѣренности, опекуны и попечители указы объ утвержденіи ихъ въ сихъ званіяхъ, представители благотворительныхъ, ученыхъ и учебныхъ учреждений — распоряженія командировавшихъ ихъ управленій, а члены правленій торговыхъ и промышленныхъ товариществъ, обществъ и компаній — удостовѣренія правленій оныхъ.

41. Избирательные собранія и сѣзды продолжаются не долѣе *двухъ дней*. Выборы на нихъ производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

42. Избирательное собраніе приступаетъ къ производству выборовъ въ такомъ лишь случаѣ, когда избиратели прибудутъ въ числѣ, превышающемъ *два трети* числа гласныхъ, подлежащихъ избранію. Баллотировкѣ въ гласные могутъ быть подвергаемы и отсутствующіе члены собранія, не заявившіе отказа отъ принятія званія гласнаго

43. Для избранія въ гласные или уполномоченные необходимо получить болѣе избирательныхъ, нежели неизбирательныхъ голосовъ. Если число лицъ, получившихъ болѣе половины избирательныхъ голосовъ, превышаетъ число подлежащихъ избранію гласныхъ или уполномоченныхъ, то избранными признаются старшіе по количеству полученныхъ избирательныхъ балловъ, а при равенствѣ оныхъ — избраніе опредѣляется по жребію. Выбранные сверхъ положеннаго числа гласныхъ зачисляются кандидатами.

44. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ подвергавшимся баллотировкѣ лицомъ, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ, который по окончаніи выборовъ, читается избирательному собранію или съѣзду и подписывается предсѣдателемъ и участвовавшими въ выборахъ наличными избирателями.

45. Если въ день, назначенный для открытія избирательнаго собранія, въ *тремя часамъ* по полудни, въ собраніе не явится указаннаго въ статьѣ 42 числа избирателей, то всѣ прибывшія въ оное лица признаются гласными, о чемъ составляется протоколъ за общимъ ихъ подписаніемъ.

46. По окончаніи выборовъ, избирательные собранія и съезды закрываются, а выборные листы передаются предсѣдателями оныхъ, въ подлинникахъ, въ уѣздную земскую управу не позднѣе, какъ черезъ *сутки* по окончаніи выборовъ. Изъ этихъ листовъ составляется управою списокъ избранныхъ гласныхъ и кандидатовъ къ нимъ, который въ теченіи *двухъ сутокъ*, представляется губернатору, вмѣстѣ съ выборными листами.

47. Губернаторъ, усмотрѣвъ изъ представленнаго ему выборнаго производства существенныя нарушенія законнаго порядка при выборахъ, предлагаетъ о томъ губернскому по земскимъ дѣламъ присутствію. Заявленія частныхъ лицъ о неправомерностяхъ, допущенныхъ на земскихъ избирательныхъ собраніяхъ и съѣздахъ, обращаются также къ губернатору и имъ передаются на разсмотрѣніе присутствія.

48. Если губернское присутствіе, по разсмотрѣніи упомянутыхъ въ предшедшей статьѣ предложеній и заявленій, признаетъ нужнымъ отмѣнить произведенные какимъ либо избирательнымъ собраніемъ выборы во всей ихъ совокупности, то постановляетъ о производствѣ новыхъ выборовъ, взамѣнъ признанныхъ недѣйствительными.

49. Въ случаѣ признанія неправильнымъ избранія отдѣльныхъ гласныхъ, губернское по земскимъ дѣламъ присутствіе постановляетъ о замѣнѣ ихъ избранными подлежащими избирательными собраніями кандидатами, по старшинству полученныхъ сими лицами избирательныхъ голосовъ. Если и за таковымъ пополненіемъ число гласныхъ отъ котораго либо изъ избирательныхъ собраній окажется менѣе *двухъ третей* того числа, какое надлежало избрать согласно росписанію (ст. 14, прил.), то присутствіе постановляетъ о производствѣ подлежащимъ собраніемъ дополнительныхъ выборовъ.

50. Когда при первоначальныхъ выборахъ избирательнымъ собраніемъ будетъ избрано менѣе *двухъ третей* положеннаго для онаго (ст. 14, прил.) числа гласныхъ, а равно въ случаѣ, означенномъ въ статьѣ 45. губернаторъ дѣлаетъ распоряженіе о созваніи вновь избирательнаго собранія для выбора недостающаго числа гласныхъ.

51. Гласные отъ сельскихъ обществъ избираются волостными сходами. Каждый сходъ избираетъ *одно* лицо, но если число волостей въ уѣздѣ не превышаетъ определеннаго для онаго росписаніемъ (ст. 14, прил.) числа гласныхъ отъ сельскихъ обществъ, то губернское по земскимъ дѣламъ присутствіе разрѣшаетъ волостнымъ сходамъ наиболѣе населенныхъ волостей избирать по *два* лица. Изъ числа избранныхъ губернаторъ утверждаетъ положенный росписаніемъ комплектъ гласныхъ отъ сельскихъ обществъ и опредѣляетъ очередь, на основаніи которой остальные избранныя лица заступаютъ утвержденныхъ, въ случаѣ выbytія послѣднихъ до окончанія трехлѣтняго срока.

52. По заключеніи земскихъ выборовъ, составляется, по распоряженію губернатора, окончательный списокъ гласныхъ уѣзднаго земскаго собранія. Списокъ сей публикуется въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

53. Если и послѣ принятія мѣръ, означенныхъ въ статьяхъ 48—50, внесенныхъ въ списокъ (ст. 52) гласныхъ окажется менѣе *двухъ третей* общаго числа ихъ, положеннаго для уѣзда росписаніемъ, приложеннымъ къ ст. 14, то Министръ Внутреннихъ Дѣлъ или продолжаетъ на время не долѣе *трехъ мѣтъ* срокъ полномочій гласныхъ, состоявшихъ въ семь званій въ теченіе предъидущаго трехлѣтія, или назначаетъ на тотъ же срокъ предсѣдателя и членовъ уѣздной земской управы (ст. 95 и 119.)

О т д ѣ л е н і е в т о р о е .

О губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ.

54. Въ губернскомъ земскомъ собраніи, въ тѣхъ случаяхъ, когда Государю Императору не угодно будетъ назначить для предсѣдательства въ ономъ особое лицо, предсѣдательствуетъ губернской предводитель дворянства. Въ уѣздномъ земскомъ собраніи предсѣдательствуетъ уѣздный предводитель дворянства, а въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, — предсѣдатель уѣзднаго съѣзда.

55. Губернскіе и уѣздные гласные, при вступленіи въ исполненіе своихъ обязанностей, приносятъ присягу по установленной формѣ (зак. осн., прил. V) Обязанности гласнаго исполняются безвозмездно.

56. Сверхъ положеннаго по росписанію числа гласныхъ, въ губернскомъ земскомъ собраніи участвуютъ: 1) уѣздные предводители дворянства, а въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится уѣздныхъ дворянскихъ выборовъ, — предсѣдатели уѣздныхъ съѣздовъ; 2) мѣстные управляющіе государственными имуществами и удѣльною конторою, и 3) депутатъ отъ духовнаго вѣдомства, если епархіальное начальство признаетъ полезнымъ его назначить.

Примѣчаніе 1. Если въ губерніи, гдѣ имѣются казенныя или удѣльныя земли, нѣтъ управленія государственными имуществами или удѣльной конторы, то представители отъ вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго (по одному отъ каждаго изъ сихъ вѣдомствъ) назначаются въ губернское собраніе Министрами Государственныхъ Имуществъ и Императорскаго Двора и Удѣловъ, по принадлежности.

Примѣчаніе 2. Въ тѣхъ губерніяхъ, въ коихъ существуютъ казенные соляные или горнозаводскіе промыслы, Министръ Государственныхъ Имуществъ можетъ назначать для присутствованія въ губернскомъ собраніи, съ правомъ голоса, одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ горнаго вѣдомства.

57. Въ уѣздномъ земскомъ собраніи, кромѣ уѣздныхъ гласныхъ, участвуютъ: 1) представители вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго (по одному отъ каждаго изъ сихъ вѣдомствъ), назначаемые Министрами Государственныхъ Имуществъ и Императорскаго Двора и Удѣловъ, по принадлежности, если въ уѣздѣ имѣются казенныя или удѣльныя земли; 2) депутатъ отъ духовнаго вѣдомства, если епархіальное начальство признаетъ полезнымъ его назначить, и 3) городской голова губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности.

58. Если кто либо изъ гласныхъ, въ теченіе срока, на который избранъ, утратитъ право участвовать въ земскихъ выборахъ, по причипамъ, указаннымъ въ пунктахъ 1, 2 и 4—6 статьи 27, или откажется отъ званія гласнаго, то онъ признается выбывшимъ и замѣняется, до истеченія выборнаго срока, по принадлежности, кандидатомъ, избраннымъ по статьѣ 43, или лицомъ, слѣдующимъ по очереди согласно статьѣ 51. Гласные, привлеченные къ судебной отвѣтственности за преступленія или проступки, о коихъ упоминается въ пунктѣ 3 статьи 27, устраняются изъ состава собранія впродъ до окончанія возбужденнаго о нихъ судебного производства.

59. Никто изъ гласныхъ, безъ уважительныхъ при-

чинъ, не можетъ уклоняться отъ присутствованія на земскихъ собраніяхъ. Уважительными причинами неявки признаются: прекращеніе сообщеній, болѣзненное состояніе, препятствующее выѣзду изъ мѣста жительства, тяжкая болѣзнь или смерть кого либо изъ близкихъ родственниковъ или засвидѣтельствованныя въ установленномъ порядкѣ особыя занятія по государственной службѣ. О причинѣ неявки въ собраніе гласный обязанъ извѣстить письменно председателя, а сей послѣдній доводитъ о томъ до свѣдѣнія собранія, съ предъявленіемъ объясненія неявившагося гласнаго.

60. Если гласный не явится въ земское собраніе и не пришлетъ отзыва о законныхъ къ тому препятствіяхъ (ст. 59), или же отзывъ его собраніемъ признанъ будетъ незаслуживающимъ уваженія, то собранію предоставляется, постановленіемъ, принятымъ *двумя третями* голосовъ, подвергнуть неявившагося взыскаціямъ, опредѣленнымъ въ статьѣ 1440¹ уложенія о наказаніяхъ, съ соблюденіемъ указанной въ ней постепенности.

61. Въ кругѣ обязанностей, возлагаемыхъ на земскія учрежденія (ст. 2), земскимъ собраніямъ принадлежитъ общая распорядительная власть, надзоръ за исполнительными органами и рѣшеніе дѣлъ, отнесенныхъ къ вѣдѣнію собраній подлежащими узаконеніями и нижеслѣдующими статьями (62 — 64).

62. Губернскимъ земскимъ собраніямъ въ предѣлахъ губерніи и уѣзднымъ въ предѣлахъ уѣзда предоставляется:

1) Производство выборовъ въ указанныя закономъ должности и опредѣленіе размѣра содержанія, присвоиваемаго симъ должностямъ.

2) Опредѣленіе порядка дѣйствій земскихъ исполнительныхъ органовъ и снабженіе ихъ надлежащими инструкціями.

3) Разсмотрѣніе земскихъ смѣтъ и раскладокъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей.

4) Опредѣленіе размѣра установленныхъ дѣйствующими узаконеніями земскихъ сборовъ.

5) Переложеніе натуральныхъ земскихъ повинностей въ денежныя.

6) Сложеніе безнадежныхъ къ поступленію или неправильно числящихся недоимокъ и пеней по земскимъ сборамъ.

7) Опреѣленіе правилъ для завѣдыванія капиталами и другими имуществами, принадлежащими земству или находящимися въ его вѣдѣніи и распоряженіи, а также состоящими въ вѣдѣніи земскихъ учрежденій лечебными, благотворительными и иными общепольными заведеніями.

8) Приобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ

9) Образованіе особыхъ капиталовъ на предметы народнаго продовольствія и общественнаго призрѣнія и на другія земскія потребности.

10) Разрѣшеніе кратковременныхъ заимствованій изъ капиталовъ земства, имѣющихъ определенное назначеніе.

11) Обращеніе губернскихъ и уѣздныхъ дорогъ въ проселочныя и наоборотъ, а также измѣненія въ направленіи земскихъ дорогъ.

12) Установленіе сборовъ съ проѣзжающихъ по дорожнымъ сооруженіямъ и переправамъ, находящимся въ завѣдываніи земства, а равно переправамъ, содержимымъ частными лицами.

13) Устройство выставокъ мѣстныхъ произведеній.

14) Повѣрка дѣйствій и отчетовъ земскихъ управъ и разсмотрѣніе жалобъ на управы и на служащихъ по земству лицъ.

15) Возбужденіе дѣлъ объ отвѣтственности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ, а также лицъ, означенныхъ въ статьяхъ 137 и 138.

16) Соглашеніе съ правительствомъ о принятіи земствомъ на себя содержанія шоссеиныхъ дорогъ.

17) Представленіе заключеній по вопросамъ, предложеннымъ на обсужденіе собраній правительствомъ или губернскимъ начальствомъ.

63. Губернскимъ земскимъ собраніямъ въ особенности предоставляется:

1) Раздѣленіе на губернскія и уѣздныя земскихъ зданій, сооруженій, путей сообщенія, повинностей и заведеній общественаго призрѣнія, а равно перемѣны въ семь раздѣленій.

2) Раскладка между уѣздами государственныхъ сборовъ, разверстаніе коихъ возложено по закону на земскія учрежденія, равно какъ поступающихъ въ пользу земства сборовъ съ торговыхъ документовъ и патентовъ.

3) Распредѣленіе между уѣздами суммъ, опредѣленныхъ на устройство мѣстъ заключенія для лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ городскихъ судей и земскихъ начальниковъ, а также отчисленіе изъ сихъ суммъ не свыше *десяти* процентовъ на содержаніе исправительныхъ пріютовъ для несовершеннолѣтнихъ.

4) Устройство новыхъ и перенесеніе существующихъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и озерахъ.

5) Разрѣшеніе новыхъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ, закрытіе и перенесеніе таковыхъ изъ одной мѣстности въ другую, а также измѣненіе сроковъ существующихъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ или внутренняго ихъ размѣщенія въ предѣлахъ назначенныхъ для нихъ селеній.

6) Установленіе натуральныхъ и денежныхъ повинностей по истребленію вредныхъ для полей и луговъ насекомыхъ и животныхъ.

7) Установленіе таксъ вознагражденія: а) за убытки, причиняемые потравами и другими поврежденіями земельныхъ угодій; б) за лѣсныя порубки, и в) за тушеніе лѣсныхъ пожаровъ.

8) Опредѣленіе, на каждые три года, цѣнъ, по коимъ судохозяева должны производить судорабочимъ плату за сверхсрочный простой на внутреннихъ водяныхъ путяхъ сообщенія, при отсутствіи въ договорѣ между судохозяевами и судорабочими особаго по сему предмету условія.

9) Преподаваніе указаній и инструкцій уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ по тѣмъ дѣламъ, кои, входя въ кругъ вѣдѣнія губернскаго земства, требуютъ, по свойству своему

предварительныхъ мѣстныхъ соображеній или дальнѣйшаго исполненія по онымъ на мѣстахъ.

10) Разсмотрѣнiе постановленiй уѣздныхъ земскихъ собранiй, вносимыхъ, по свойству дѣлъ, въ губернское земское собранiе, и тѣхъ, кои будутъ предложены губернаторомъ на обсужденiе собранiя въ силу настоящаго положенiя.

11) Дѣла по взаимному земскому страхованiю.

12) Разрѣшенiе займовъ на нужды земства.

13) Участие въ изданiи обязательныхъ постановленiй по указаннымъ въ настоящемъ положенiи предметамъ.

14) Представленiе правительству, чрезъ губернатора, ходатайствъ о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ.

64. Къ вѣдомству уѣздныхъ земскихъ собранiй въ особенности относятся:

1) Раскладка внутри уѣзда тѣхъ государственныхъ и губернскихъ сборовъ, разверстанiе коихъ возложено по закону на уѣздныя земскiя учрежденiя.

2) Представленiе губернскому земскому собранiю свѣдѣнiй и заключенiй по предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденiй, а также предположенiй по предметамъ, предоставленнымъ вѣдѣнiю сего собранiя.

3) Представленiе губернскому земскому собранiю предположенiй о ходатайствѣ предъ правительствомъ по предметамъ, касающимся мѣстныхъ пользъ и нуждъ.

65. Очередныя земскiя собранiя созываются *одинъ* разъ въ годъ: губернская — не позднѣе декабря, а уѣздныя — не позднѣе октября. Распоряженiя о своевременномъ созывѣ и открытiи земскихъ собранiй дѣлаются земскими управами, съ разрѣшенiя губернатора.

66. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется разрѣшать открытiе очередныхъ земскихъ собранiй и по истеченiи указанныхъ въ предшедшей статьѣ сроковъ, съ тѣмъ:

1) чтобы промежутокъ времени между уѣздными и губернскимъ собранiями былъ достаточенъ для своевременнаго представленiя губернатору уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ и для разсмотрѣнiя ихъ губернаторомъ; 2) чтобы

открытіе губернскаго собранія назначаемо было не позднѣе 1 февраля слѣдующаго года, и 3) чтобы отсрочка губернскаго собранія не препятствовала своевременному исполненію обязательныхъ для земства расходовъ и повинностей.

67. Время занятій очередныхъ собраній опредѣляется: для губернскихъ собраній въ *двадцать*, а для уѣздныхъ въ *десять дней*, но, по ходатайствамъ собраній, сроки эти могутъ быть продолжены губернаторомъ, въ мѣрѣ дѣйствительной необходимости.

68. Чрезвычайныя земскія собранія, губернскія и уѣздныя, назначаются или разрѣшаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, а созываемыя въ особо важныхъ случаяхъ, какъ-то: во время народныхъ бѣдствій и по военнымъ обстоятельствамъ—губернаторомъ, съ точнымъ указаніемъ вопросовъ, подлежащихъ обсужденію на такихъ собраніяхъ. Списокъ сихъ вопросовъ разсылается земскимъ гласнымъ одновременно съ приглашеніемъ на собраніе.

69. Земскія собранія открываются и закрываются: губернскія—губернаторомъ лично, а уѣздныя—предсѣдателемъ собранія.

70. По открытіи земскаго собранія, для завѣдыванія дѣлопроизводствомъ въ ономъ, собраніе избираетъ секретаря изъ числа своихъ членовъ.

71. Земскія собранія приступаютъ къ разсмотрѣнію подлежащихъ вѣдѣнію ихъ дѣлъ: 1) по предложеніямъ губернатора; 2) по представленіямъ земской Управы; 3) по предложеніямъ предсѣдателя и членовъ собранія, и 4) по просьбамъ и жалобамъ частныхъ лицъ. Членъ собранія, желающій сдѣлать въ ономъ предложеніе, обращается къ предсѣдателю, который передаетъ это предложеніе на обсужденіе собранія, если не встрѣтится законныхъ къ тому препятствій. Предложенія, требованія и заявленія присутственныхъ мѣстъ и должностныхъ лицъ, а равно сословныхъ и общественныхъ учрежденій, вносятся въ собраніе или при предложеніяхъ губернатора, или чрезъ управу.

Примѣчаніе. Доклады земскихъ управъ могутъ быть, съ разрѣшенія губернатора, печатаемы для разсылки членамъ земскихъ собраній.

72. Земское собраніе можетъ возлагать предварительное разсмотрѣніе подлежащихъ его вѣдѣнію дѣлъ на особую комисію изъ гласныхъ.

73. Въ засѣданія земскихъ собраній, по распоряженію предсѣдателей, могутъ быть приглашаемы, для представленія объясненій, свѣдущія лица, не принадлежащія къ составу собраній.

74. Для законнаго состава засѣданій земскаго собранія требуется присутствіе не менѣе *половины* числа гласныхъ, опредѣленнаго для онаго росписаніемъ, приложеннымъ къ статьѣ 14. Если установленное росписаніемъ число гласныхъ не достигаетъ *двадцати*, то въ засѣданіи, во всякомъ случаѣ, должно присутствовать по крайней мѣрѣ *десять* гласныхъ. Созываемыя въ особо важныхъ случаяхъ, упомянутыхъ въ статьѣ 68, чрезвычайныя собранія признаются дѣйствительными при всякомъ числѣ гласныхъ.

75. Дѣла въ земскомъ собраніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, а въ случаѣ равенства ихъ при открытомъ голосованіи—мнѣніе предсѣдателя даетъ перевѣсъ. При подачѣ голосовъ никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса. Передача своего голоса другому лицу не допускается.

76. Выборы какъ въ должности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ, такъ и въ другія должности, избраніе въ которыя предоставлено земскимъ собраніямъ, производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами. Такимъ же порядкомъ постановляются опредѣленія о привлеченіи къ отвѣтственности должностныхъ лицъ земскаго управленія и разрѣшаются вопросы о назначеніи содержанія или денежныхъ пособій служащимъ. Всѣ прочія дѣла, по усмотрѣнію собранія, могутъ быть рѣшаемы и открытою подачею голосовъ.

77. Въ отношеніи порядка производства дѣлъ въ зем-

скихъ собранійхъ соблюдаются Высочайше утвержденныя 13 Юня 1867 г. правила (втор. полн. собр. зак. № 44.690).

78. Всѣ постановленія земскаго собранія вносятся въ журналъ, который подписывается предсѣдателемъ и наличными членами собранія и скрѣпляется секретаремъ.

79. Для избранія, въ указанныхъ закономъ случаяхъ, почетныхъ попечителей и блюстителей при учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на совмѣстныя средства земскихъ и городскихъ учрежденій, а также для обсужденія предположеній объ изданіи обязательныхъ для мѣстныхъ жителей постановленій, требующихъ, по свойству своему, при примѣненіи не только внѣ, но и внутри городскихъ поселеній, составляются соединенныя засѣданія уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ. Такія соединенныя собранія разрѣшаются губернаторомъ, въ Москвѣ — генералъ губернаторомъ, а въ С.-Петербургѣ и Одессѣ — губернаторомъ, по соглашенію съ градоначальникомъ. Предсѣдательствованіе въ соединенныхъ собраніяхъ принадлежитъ предсѣдателю подлежащаго земскаго собранія. Если противъ постановленія большинства соединеннаго собранія будетъ заявлено несогласіе большинства членовъ думы или большинства членовъ уѣзднаго собранія, то дѣло поступаетъ на рѣшеніе губернскаго земскаго собранія.

Примѣчаніе. Когда содержаніе учебнаго заведенія производится не только на счетъ города и земскихъ средствъ уѣзда, но также и на счетъ земскихъ средствъ губерніи, то почетные попечители и блюстители заведеній, находящихся въ губернскомъ городѣ, избираются въ соединенномъ засѣданіи губернскаго земскаго собранія и городской думы, а попечители и блюстители учебныхъ заведеній, состоящихъ въ уѣздномъ городѣ, — въ соединенномъ засѣданіи уѣзднаго собранія и мѣстной городской думы.

80. Всѣ постановленія земскихъ и соединенныхъ собраній, съ слѣдующими къ онымъ приложениями, представ-

ляются земскими управами въ копіяхъ губернатору и могутъ быть печатаемы съ его разрѣшенія.

81. Тѣ постановленія (ст. 80), которыя, на основаніи статей 82 и 83 сего положенія или же иныхъ узаконеній, подлежатъ утвержденію правительственной власти, не приводятся въ исполненіе до воспослѣдованія такого утвержденія.

82. Нижеслѣдующія постановленія земскихъ собраній подлежатъ утвержденію губернатора: 1) о раздѣленіи земскихъ путей сообщенія на губернскія и уѣздныя; 2) объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ; 3) объ учрежденіи выставокъ мѣстныхъ произведеній; 4) о переводѣ изъ одной мѣстности въ другую, объ измѣненіи сроковъ и закрытіи существующихъ торговъ и базаровъ, а также объ измѣненіи внутренняго размѣщенія ярмарокъ, торговъ и базаровъ въ предѣлахъ назначенныхъ для нихъ селеній; 5) о таксахъ вознагражденія: а) за убытки, причиняемые поправами и другими поврежденіями земельныхъ угодій; б) за лѣсныя порубки, и в) за тушеніе лѣсныхъ пожаровъ, и 6) о цѣнахъ, по коимъ судовладельца должны производить судорабочимъ плату за сверхсрочный простой на внутреннихъ водяныхъ путяхъ сообщенія, при отсутствіи въ договорѣ между судовладельцами и судорабочими особаго по сему предмету условія.

83. Нижеслѣдующія постановленія земскихъ собраній подлежатъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ: 1) объ обращеніи земскихъ дорогъ въ проселочныя; 2) о сборахъ съ проѣзжающихъ по земскимъ дорожнымъ сооруженіямъ и переправамъ, а также переправамъ, содержимымъ частными лицами; 3) о раздѣленіи имущества и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскія и уѣздныя; 4) о переложеніи натуральныхъ повинностей въ денежныя; 5) объ установленіи натуральной и денежной повинности по истребленію вредныхъ для полей и луговъ насекомыхъ и животныхъ; 6) объ открытіи новыхъ и перенесеніи существующихъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и озерахъ; 7) объ открытіи новыхъ ярмарокъ и о

закрытіи, перенесеніи въ другія мѣстности или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ, и 8) о займахъ, за исключеніемъ позаимствованій изъ принадлежащихъ земству капиталовъ, имѣющихъ особое назначеніе.

84. Если губернаторъ не признаетъ возможнымъ утвердить одно изъ указанныхъ въ статьѣ 82 постановленій земскаго собранія, то предлагаетъ оное на разсмотрѣніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. Въ случаѣ согласія большинства членовъ присутствія съ мнѣніемъ губернатора объ отказѣ въ утвержденіи, постановленіе земскаго собранія считается несостоявшимся, о чемъ собраніе поставляется въ извѣстность, съ приведеніемъ соображеній, служившихъ основаніемъ рѣшенію присутствія. При несогласіи мнѣній губернатора и большинства членовъ губернскаго присутствія, дѣло представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ и разрѣшается имъ въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 85.

85. Постановленія земскихъ собраній, подлежація утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 83), представляются ему губернаторомъ, съ заключеніемъ по онымъ губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. Отъ Министра зависитъ, по сношеніи, въ подлежащихъ случаяхъ, съ другими Министрами, утвердить представленное постановленіе или отказать въ утвержденіи онаго. Въ послѣднемъ случаѣ постановленіе земскаго собранія считается несостоявшимся и собраніе поставляется о томъ въ извѣстность, съ приведеніемъ уваженій, служившихъ основаніемъ рѣшенію Министра.

86. Постановленія земскихъ собраній, не подлежація утвержденію (ст. 81—83), приводятся въ дѣйствіе, если губернаторъ, въ *двухнедѣльный* со дня полученія сихъ постановленій срокъ, не остановитъ ихъ исполненія по причинамъ, означеннымъ въ статьѣ 87.

Примѣчаніе. Правило, въ сей (86) статьѣ изложенное, не примѣняется къ постановленіямъ по предметамъ, указаннымъ въ пунктѣ 14 статьи 63. Порядокъ направленія сихъ постановленій опредѣленъ ниже, въ статьѣ 104.

87. Губернаторъ останавливаетъ исполненіе постановленія земскаго собранія въ тѣхъ случаяхъ, когда усмотритъ, что оно: а) несогласно съ закономъ или постановлено съ нарушеніемъ круга вѣдомства, предѣловъ власти, либо порядка дѣйствій земскихъ учрежденій, или б) не соотвѣтствуетъ общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ, либо явно нарушаетъ интересы мѣстнаго населенія.

88. Постановленіе земскаго собранія, которое губернаторъ остановитъ, какъ несогласное съ закономъ или состоявшееся съ нарушеніемъ круга вѣдомства, предѣловъ власти или порядка дѣйствій земскихъ учрежденій, передается имъ, въ *мѣсячный* со дня полученія постановленія срокъ, на разсмотрѣніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. Рѣшеніе присутствія о приведеніи такого постановленія въ дѣйствіе или объ отмѣнѣ онаго подлежитъ исполненію, за исключеніемъ случая, въ статьѣ 12 указаннаго.

89. На рѣшеніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія, коимъ отмѣняется постановленіе земскаго собранія по основаніямъ, указаннымъ въ статьѣ 88, земское собраніе можетъ принести жалобу Правительствующему Сенату. Постановленіе о сѣмъ земскаго собранія должно послѣдовать до окончанія ближайшей его очередной сессіи по объявленія рѣшенія присутствія. Основанная на такомъ постановленіи жалоба приносится земскою управою губернатору и имъ, съ подлиннымъ по дѣлу производствомъ, представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который, не долѣе какъ въ *трехмѣсячный* срокъ, вноситъ оную, съ своимъ заключеніемъ, на разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

90. Постановленія уѣзднаго земскаго собранія, признаваемые губернаторомъ несоотвѣтствующими общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ или явно нарушающими интересы мѣстнаго населенія предлагаются губернаторомъ на обсужденіе перваго очереднаго губернскаго земскаго собранія, постановленія коего, если губернаторъ съ ними согласится, подлежатъ исполненію.

91. Постановленія губернскаго земскаго собранія, признаваемыя губернаторомъ несоотвѣтствующими общимъ государственнымъ пользамъ и нуждамъ или явно нарушающими интересы мѣстнаго населенія, представляются Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по предварительномъ соображеніи оныхъ въ губернскомъ по земскимъ дѣламъ присутствіи и съ заключеніемъ сего послѣдняго.

92. Въ такомъ же порядкѣ представляются Министру Внутреннихъ Дѣлъ постановленія губернскаго земскаго собранія, означенныя въ статьѣ 90, когда губернаторъ не признаетъ возможнымъ съ ними согласиться.

93. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ или разрѣшаетъ исполненіе представленнаго ему постановленія земскаго собранія, или же входитъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ либо измѣненіи онаго, о чемъ и увѣдомляетъ губернатора въ *трехмѣсячный* со дня полученія постановленія земскаго собранія срокъ.

94. Отмѣна или измѣненіе, по представленіямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 93), постановленій земскихъ собраній разрѣшается Государственнымъ Совѣтомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда отъ того должно послѣдовать возвышеніе земскаго обложенія противъ опредѣленнаго земскимъ собраніемъ размѣра, и Комитетомъ Министровъ — во всѣхъ прочихъ случаяхъ

95. Если земское собраніе не состоится по неприбытію законнаго числа гласныхъ (ст. 74), то собраніе созывается вторично, а въ случаѣ неприбытія требуемаго закономъ числа гласныхъ и во вновь созванное собраніе — подлежащіе его разсмотрѣнію доклады земской управы представляются, съ заключеніями ея, губернатору, который тѣ изъ нихъ, съ коими не встрѣтитъ препятствія согласиться, направляетъ къ исполненію, а относительно прочихъ поступаетъ на основаніяхъ, установленныхъ въ статьяхъ 80 — 94 относительно направленія постановленій земскихъ собраній. Въ такомъ же порядкѣ разрѣшаются доклады уѣздной земской управы, предсѣдатель и члены коей назначены на основаніи статьи 53. Если въ несостоявшемся собраніи

должны были быть произведены выборы председателя и членовъ управы, то должности эти замѣщаются на *трех-мѣсячній* срокъ порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 119.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

О губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управахъ и другихъ исполнительныхъ органахъ земскаго управленія.

96. Губернская и уѣздная земскія управы состоятъ изъ председателя и *двухъ* членовъ. Число членовъ губернской или уѣздной управы можетъ быть увеличиваемо, по постановленію земскаго собранія, до *четыреухъ*, а въ губернской управѣ, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, и до *шести*.

97. На земскія управы возлагается непосредственное завѣдываніе дѣлами земскаго хозяйства и управленія, по правиламъ сего положенія и подлежащихъ уставовъ и узаконеній и согласно указаніямъ земскихъ собраній. Онѣ ведутъ текущія дѣла по земскому хозяйству, изыскиваютъ мѣры къ его улучшенію, дѣлаютъ, съ разрѣшенія губернатора, распоряженія о созваніи земскихъ собраній, собираютъ нужныя для собранія свѣдѣнія и исполняютъ ихъ опредѣленія, составляютъ проекты земскихъ смѣтъ и раскладокъ, наблюдаютъ за поступленіемъ земскихъ доходовъ, расходуютъ земскіе сборы, ведутъ, подъ наблюденіемъ земскихъ собраній, иски по имущественнымъ дѣламъ земства, опредѣляютъ, съ разрѣшенія собраній, правила и сроки отчетности подчиненныхъ имъ служащихъ лицъ и учреждений, ревизуютъ эту отчетность и представляютъ очереднымъ собраніямъ отчеты о своей дѣятельности, о денежныхъ оборотахъ по земскимъ суммамъ и о состояніи подвѣдомственныхъ имъ частей, заведеній и имуществъ. Сверхъ сего, на уѣздныя земскія управы возлагаются: 1) мѣстныя, по порученіямъ губернской земской управы, распоряженія, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству путей сообщенія и по исполненію потребностей воинскаго и гражданскаго управленія, на губернскія повинности отнесен-

ныхъ, а также по взаимному земскому страхованію; 2) представленіе отчетовъ по симъ предметамъ губернской управѣ; 3) доставленіе губернской управѣ мѣстныхъ по уѣзду свѣдѣній, необходимыхъ для смѣты губернскихъ земскихъ повинностей, и 4) веденіе земскихъ окладныхъ книгъ по опредѣляемымъ для того Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, образцамъ.

Примѣчаніе. Составляемые земскими управами отчеты печатаются для разсылки членамъ земскаго собранія до открытія засѣданій. Сверхъ того, отчеты эти, вмѣстѣ съ послѣдовавшими по онымъ заключеніями земскихъ собраній, могутъ быть печатаемы для общаго свѣдѣнія, порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 80.

98. Уѣздныя земскія управы составляютъ, по соглашенію съ мѣстнымъ земскимъ начальникомъ, планы на устройство селеній, и, по истребованіи отзывовъ сельскаго схода и землевладѣльцевъ, собственность коихъ находится въ чертѣ распланируемаго селенія, представляютъ таковыя планы на утвержденіе губернатора. Если между уѣздною земскою управою и земскимъ начальникомъ возникнетъ разномысліе относительно составленнаго плана, то губернаторъ, прежде утвержденія онаго, передаетъ его на предварительное заключеніе губернскаго присутствія (пол. зем. нач., ст. 104).

99. Въ особо важныхъ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 68, если чрезвычайное земское собраніе не можетъ быть созвано своевременно, земская управа, по предложенію губернатора, принимаетъ необходимыя предварительныя мѣры и доводитъ о нихъ до свѣдѣнія земскаго собранія.

100. Правила, относящіяся до внутренняго распорядка въ управѣ, а равно указаніе дѣлъ, подлежащихъ коллегіальному обсужденію оной, устанавливаются земскимъ собраніемъ. Обязанности между предсѣдателемъ и членами земской управы распределяются по постановленіямъ управы, утверждаемымъ земскимъ собраніемъ.

101. Дѣла, подлежащія коллегіальному обсужденію

управы, рѣшаются по большинству голосовъ; при равенствѣ ихъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Если предсѣдатель найдетъ, что опредѣленіе большинства противно законамъ или же не согласно съ постановленіемъ земскаго собранія, то можетъ остановить исполненіе опредѣленія и представить дѣло губернатору, который передаетъ его на разрѣшеніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. Въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, предсѣдатель вправе самъ принять мѣры, предоставленныя коллегіальному обсужденію управы, но обязанъ довести о своихъ дѣйствіяхъ до свѣдѣнія земской управы въ первое за тѣмъ засѣданіе ея.

102. Общій надзоръ за правильнымъ теченіемъ дѣлъ въ земской управѣ и подвѣдомственныхъ ей учрежденіяхъ принадлежитъ предсѣдателю. Власти его предоставляются распоряженія о собраніи свѣдѣній, приготовленіи дѣлъ къ докладу и тому подобныя исполнительныя дѣйствія.

103. Губернатору предоставляется производить ревизію земскихъ управъ и другихъ исполнительныхъ органовъ земскаго управленія, а также всѣхъ подвѣдомственныхъ земству учрежденій. Усмотрѣвъ, при ревизіи либо инымъ образомъ, неправильныя дѣйствія управъ, иныхъ исполнительныхъ органовъ земскаго управленія или подвѣдомственныхъ земству учрежденій, либо освѣдомившись о таковыхъ дѣйствіяхъ изъ сообщеній и донесеній правительственныхъ, сословныхъ или общественныхъ установленій, губернаторъ, по истребованіи отъ земской управы, въ случаѣ надобности, объясненія, предлагаетъ ей о восстановленіи нарушеннаго порядка. Управа, если встрѣтитъ затрудненія къ исполненію такого предложенія, представляетъ о семъ губернатору, который передаетъ дѣло на разрѣшеніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. Рѣшеніе присутствія обязательно для земскихъ управъ и можетъ быть обжаловано лишь земскимъ собраніемъ въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 89.

104. Земскія управы обращаются къ губернатору съ представленіями и получаютъ отъ него предложенія; съ

прочими губернскими и уѣздными установленіями управы сносятся отношеніями. Упомянутыя въ пунктѣ 14 статьи 63 ходатайства представляются губернскими земскими управами губернатору, который направляет оныя въ подлежащее Министерство съ своимъ заключеніемъ

105. Для ближайшаго завѣдыванія отдѣльными отраслями земскаго хозяйства и управленія, въ помощь земскимъ управамъ могутъ быть избираемы подлежащими земскими собраніями особыя лица какъ изъ гласныхъ, такъ и изъ владѣльцевъ, имѣющихъ право непосредственнаго голоса въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ. Для управленія земскими имуществами и заведеніями, а также для исполненія такихъ, по дѣламъ земства, обязанностей, которыя, по свойству своему, требуютъ особыхъ познаній и подготовки, земскія управы могутъ приглашать постороннихъ лицъ. Назначеніе и увольненіе лицъ, исполняющихъ въ земской управѣ обязанности по дѣлопроизводству, принадлежитъ предсѣдателю управы.

106. Предсѣдателямъ и членамъ земскихъ управъ, а равно и прочимъ лицамъ, служащимъ по земскимъ учрежденіямъ, воспрещается участвовать въ подрядахъ и поставкахъ по предметамъ земскаго хозяйства и вообще входить въ какія либо сдѣлки по имуществу съ земскими учрежденіями той губерніи или того уѣзда, гдѣ они состоятъ на службѣ

107. При опредѣленіи, перемѣщеніи и увольненіи тѣхъ, состоящихъ на земской службѣ, лицъ, которыя не занимаютъ должностей, замѣщаемыхъ по выборамъ, но пользуются правами государственной службы, примѣняются правила, установленныя въ уставѣ о службѣ по опредѣленію отъ правительства. При опредѣленіи, перемѣщеніи или приглашеніи для отдѣльныхъ занятій прочихъ лицъ соблюдается порядокъ, указанный въ статьѣ 511 общаго губернскаго учрежденія.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Объ участіи земскихъ учреждений въ изданіи обязательныхъ для мѣстныхъ жителей постановленій.

108. Губернскому земскому собранію предоставляется составлять обязательныя постановленія для мѣстныхъ жителей какъ цѣлой губерніи, такъ и отдѣльныхъ ея мѣстностей, несостоящихъ въ вѣдѣніи городского общественнаго управленія, по слѣдующимъ предметамъ: 1) о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ въ мѣстахъ жилыхъ, дѣсныхъ и напольныхъ, о тушеніи пожаровъ и о постройкахъ въ селеніяхъ; 2) о порядкѣ содержанія въ чистотѣ площадей, улицъ, дорогъ, сточныхъ трубъ, прудовъ, колодцевъ, канавъ, естественныхъ протоковъ, мостовъ и гадей; 3) объ устройствѣ пристаней, переправъ и перевозовъ, а также желѣзнодорожныхъ и иныхъ усовершенствованныхъ путей, о порядкѣ ихъ содержанія и пользованія оными; 4) о производствѣ извознаго промысла на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ; 5) о чисткѣ дворовъ; 6) объ устройствѣ и порядкѣ содержанія, въ санитарномъ отношеніи, боенъ, фабричныхъ, заводскихъ и другихъ промышленныхъ заведеній; 7) о мѣрахъ къ соблюденію чистоты въ помѣщеніяхъ для продажи съѣстныхъ припасовъ и къ обезпеченію безвредности оныхъ; 8) о мѣрахъ предосторожности противъ порчи воды; 9) о внутреннемъ порядкѣ на ярмаркахъ, рынкахъ и базарахъ; 10) о мѣстахъ, гдѣ не допускаются склады легковоспламеняющихся веществъ, и о порядкѣ храненія сихъ веществъ; 11) объ уборкѣ или уничтоженіи палыхъ животныхъ; 12) о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія заразительныхъ, повальныхъ и мѣстныхъ болѣзней, и 13) по всеѣмъ прочимъ предметамъ, по коимъ земскимъ собраніямъ, на основаніи дѣйствующихъ уставовъ, положеній и другихъ узаконеній, предоставляется издавать обязательныя для мѣстнаго населенія постановленія.

109. Губернскимъ земскимъ собраніямъ предоставляет-

ся, въ развитіе правилъ, содержащихся въ уставѣ обезпеченія народнаго продовольствія (свод. зак. т. XIII, изд. 1889 г.), составлять обязательныя постановленія: 1) о порядкѣ храненія и расходованія хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ сельскихъ обществъ и замѣняющихъ оныя общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ; 2) о замѣнѣ въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ хлѣбныхъ запасовъ денежными; 3) объ устройствѣ и содержаніи хлѣбныхъ сельскихъ магазиновъ; 4) о порядкѣ засыпки въ оныя хлѣба и освѣженія его, и 5) объ отчетности по магазинамъ.

110) Составляемыя земскими собраніями (ст. 108 и 109) обязательныя постановленія не должны ни въ чемъ противорѣчить существующимъ законамъ. Къ составленію ихъ губернское земское собраніе приступаетъ: 1) по предложеніямъ губернатора; 2) по собственному усмотрѣнію, и 3) по представленіямъ подлежащихъ уѣздныхъ земскихъ и соединенныхъ собраній (ст. 79). Проекты постановленій по предметамъ, означеннымъ въ пунктахъ 2, 5—8, 11 и 12 статьи 108, разсматриваются при участіи губернскаго врачебнаго инспектора или его помощника. При составленіи постановленій по предметамъ, относящимся до народнаго продовольствія (ст. 109), принимаются въ соображеніе заключенія уѣздныхъ сѣздовъ.

111. Составленныя въ порядкѣ, указанномъ въ предшедшей статьѣ, обязательныя постановленія представляются губернатору, который, если не встрѣтитъ препятствій къ ихъ утвержденію, издаетъ оныя порядкомъ, определеннымъ въ статьѣ 4 правилъ, приложенныхъ къ примѣчанію 2 при статьѣ 415 общаго губернскаго учрежденія (по прод. 1886 г.). Если губернаторъ не признаетъ возможнымъ утвердить представленное ему обязательное постановленіе, то дѣло получаетъ разрѣшеніе согласно статьямъ 84 и 85. Отмѣна или измѣненіе обязательныхъ постановленій производится тѣмъ же порядкомъ, который установленъ для изданія оныхъ.

Примѣчаніе. На обязательныя постановленія, издаваемыя по предметамъ, указаннымъ въ статьяхъ 108 и

109, распространяется дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 3 и 6—8 приложенія къ статьѣ 415 (прим. 2) общаго губернскаго учрежденія (по прод. 1886 г.).

112. При изданіи обязательнаго постановленія долженъ быть назначенъ срокъ, съ котораго оно получаетъ обязательную силу. Срокъ сей не можетъ быть менѣе *двухъ недѣль* со времени объявленія постановленія въ каждой мѣстности уѣзда.

113. Полицейскіе чины обязаны наблюдать за точнымъ исполненіемъ обязательныхъ постановленій по предметамъ, указаннымъ въ статьѣ 108. Независимо отъ сего, для наблюденія за исполненіемъ сихъ постановленій, земскія собранія могутъ избирать особыхъ участковыхъ попечителей, снабжаемыхъ, въ удостовѣреніе ихъ званія, открытыми листами на бланкахъ и за печатью земской управы.

114. Возбужденіе судебного преслѣдованія и обличеніе предъ судомъ виновныхъ въ нарушеніи обязательныхъ постановленій по предметамъ, указаннымъ въ статьѣ 108, принадлежатъ какъ полиціи, такъ равно земскимъ управамъ и участковымъ попечителямъ.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О порядкѣ замѣщенія земскихъ должностей и условій земской службы

115. Должности предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ замѣщаются по выборамъ подлежащихъ земскихъ собраній, коимъ предоставляется избирать и болѣе одного лица на каждую должность.

116. Въ земскія должности, означенныя въ статьяхъ 79 и 115, могутъ быть избираемы не только гласные, но и другія лица, имѣющія право голоса на земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, съ соблюденіемъ притомъ ограниченій, въ статьѣ 117 указанныхъ.

117. Предсѣдатели земскихъ управъ, а равно членъ

губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія отъ губернскаго земскаго собранія, должны быть изъ лицъ, имѣющихъ по закону право на вступленіе въ государственную службу. При замѣщеніи земскихъ должностей наблюдается, чтобы на выборныхъ должностяхъ въ одномъ и томъ же учрежденіи не служили одновременно лица, состоящія въ первой степени свойства и въ степеняхъ родства; въ прямой линіи—безъ ограниченія, а въ боковыхъ—до третьей включительно. Относительно условій совмѣщенія земскихъ должностей съ другими должностями по государственной службѣ соблюдаются правила, указанныя въ статьяхъ 170 и 171 устава о службѣ по опредѣленію отъ правительства.

118. Лица, избранныя въ председатели губернскихъ управъ, утверждаются въ должности Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, а избранныя въ председатели уѣздныхъ управъ и въ члены какъ губернскихъ, такъ равно и уѣздныхъ управъ—губернаторомъ. Въ случаѣ избранія на должность двухъ или нѣсколькихъ лицъ (ст. 115), утверждается одно изъ нихъ, а остальные могутъ быть зачислены кандидатами на сію должность.

119. Если Министръ Внутреннихъ Дѣлъ или губернаторъ, по принадлежности, не найдетъ возможнымъ утвердить избранныхъ въ должности председателя или членовъ управы лицъ, а равно и въ томъ случаѣ, когда выборы въ означенныя должности не состоялись, губернаторъ предлагаетъ подлежащему земскому собранію произвести новые выборы, на коихъ лица, не удостоившіяся утвержденія, не могутъ быть подвергаемы вторичной баллотировкѣ. Если сіи послѣдніе выборы не состоятся или вновь избранныя лица не будутъ утверждены, то должности, остающіяся свободными, замѣщаются, въ случаѣ надобности, на выборный срокъ лицами, назначаемыми Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, съ соблюденіемъ условій, въ статьяхъ 116 и 117 указанныхъ

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ: Вятской, Олонецкой и Пермской, а также въ уѣздахъ: Вельскомъ, Николь-

скомъ, Сольвычегодскомъ, Тотемскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ Вологодской губерніи, въ должности предсѣдателей и членовъ управъ могутъ быть назначаемы и лица, не имѣющія имущественнаго ценза, опредѣленнаго въ статьяхъ 16 и 24.

120. Изъ членовъ земской управы одинъ назначается заступающимъ мѣсто предсѣдателя оной въ случаѣ болѣзни или временнаго отсутствія сего послѣдняго. Такое назначеніе по губернской управѣ дѣлается Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, а по уѣздной—губернаторомъ.

121. Предсѣдатели и члены земскихъ управъ, хотя бы они до занятія сихъ должностей не состояли гласными, участвуютъ въ подлежащихъ земскихъ собраніяхъ на правахъ гласныхъ.

122. Предсѣдатель и члены земской управы должны устранять себя отъ участія при рѣшеніи земскимъ собраніемъ возбужденныхъ о ихъ дѣйствіяхъ вопросовъ, а также не участвуютъ въ постановленіи собраніемъ заключеній по ревизіи отчетовъ управы.

123. Срокъ службы на выборныхъ должностяхъ по земскому управленію полагается *трехлѣтній*. Въ случаяхъ выбитія предсѣдателя или члена земской управы въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ ихъ службы, означенныя должности замѣщаются кандидатами на оныя (ст. 118), а при недостаткѣ сихъ послѣднихъ производятся новые выборы. Если должности эти окажутся вакантными въ послѣдній годъ выборнаго срока, то предсѣдатель управы замѣщается заступающимъ его мѣсто, а члены—имѣющимися кандидатами; при недостаткѣ же таковыхъ члены управъ назначаются, въ случаѣ надобности, губернаторомъ, съ соблюденіемъ условій, опредѣленныхъ въ статьяхъ 116 и 117 и въ примѣчаніи къ статьѣ 119.

124. Предсѣдатели и члены земскихъ управъ считаются состоящими на государственной службѣ. Члены земскихъ управъ изъ лицъ, не имѣющихъ права вступать въ государственную службу, въ чины не производятся, но пользуются во все время служенія въ занимаемыхъ долж-

ностяхъ за урядъ всѣми правами и преимуществами тѣхъ чиновъ, которые соотвѣтствуютъ классамъ ихъ должностей. По прослуженіи такими лицами въ должности члена управы не менѣе трехъ трехлѣтій, они могутъ быть представляемы губернаторомъ къ производству въ первый классный чинъ. Классы должностей предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ и разряды сихъ должностей по штыю на мундирѣ опредѣляются въ росписаніи, при семъ приложенномъ.

Примѣчаніе. Относительно пенсій лицамъ, занимающимъ должности въ земскихъ учрежденіяхъ, соблюдаются, впредь до изданія особаго о семъ постановленія, правила, содержащіяся по сему предмету въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ.

125. Увольненіе отъ службы предсѣдателей и членовъ земскихъ управъ до истеченія выборнаго срока производится, по ихъ о томъ ходатайствамъ, властію, отъ которой зависитъ утвержденіе или назначеніе ихъ къ должностямъ. Увольненіе ихъ въ отпуски за предѣлы губерніи предоставляется губернатору, а разрѣшеніе имъ отпусковъ въ предѣлахъ губерніи зависитъ отъ подлежащихъ земскихъ управъ.

126. Содержаніе предсѣдателямъ и членамъ земскихъ управъ, утвержденнымъ въ сихъ должностяхъ, согласно статьѣ 118, производится въ размѣрахъ, опредѣляемыхъ подлежащимъ земскимъ собраніемъ до производства выборовъ. Оклады лицъ, назначенныхъ на эти должности на основаніи статей 53, 119 и 123, опредѣляются губернскимъ по земскимъ дѣламъ присутствіемъ, не свыше однако средняго по губерніи оклада соотвѣтствующей должности.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О порядкѣ обжалованія распоряженій земскихъ учреждений и объ отвѣтственности лицъ, состоящихъ на земской службѣ.

127. Частныя лица, общества и установленія, въ случаѣ

нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣйствіями земскихъ учреждений, имѣютъ право иска на общемъ основаніи (уст. гражд. суд. ст. 1 и прим.).

128. Жалобы на незаконность обращенныхъ къ исполненію постановленій земскихъ собраній, когда по свойству предмета не можетъ быть начато иска по статьѣ 127, приносятся Правительствующему Сенату. Заявленія частныхъ лицъ, обществъ и установленій о нарушеніи ихъ правъ постановленіями земскихъ собраній, не вступившими еще въ силу (ст. 81 и 86), могутъ быть приносимы губернатору. Тѣ изъ сихъ заявленій, которыя касаются дѣлъ, исчисленныхъ въ статьѣ 83, представляются губернаторомъ на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а прочія передаются на разрѣшеніе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія (ст. 88).

129. Жалобы на распоряженія земскихъ управъ приносятся, по усмотрѣнію жалующагося, губернатору или подлежащему земскому собранію.

130. Губернаторъ, когда признаетъ принесенную ему жалобу (ст. 129) заслуживающею уваженія, предлагаетъ подлежащей земской управѣ сдѣлать распоряженіе объ удовлетвореніи лица, заявившаго оную. Въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла соблюдается порядокъ, указанный въ статьѣ 103.

131. Частныя лица, общества и установленія, интересы коихъ нарушены постановленіемъ губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія, имѣютъ право обжаловать оное въ *трехмѣсячный* срокъ со дня объявленія имъ сего постановленія, а если оно объявлено не было — то со дня приведенія его въ исполненіе. Жалобы сіи подаются губернатору и представляются имъ, съ объясненіями присутствія, въ теченіи *мѣсяца*, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который вноситъ оныя съ своимъ заключеніемъ на разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

132. Предсѣдатели и члены земскихъ управъ, за преступленія и проступки по должности, подвергаются отвѣтственности въ порядкѣ дисциплинарнаго производства или по приговорамъ уголовного суда.

133. Дѣла объ отвѣтственности означенныхъ въ предшедшей статьѣ лицъ возбуждаются или постановленіями подлежащихъ земскихъ собраній или распоряженіями губернатора и, по предварительномъ истребованіи надлежащихъ отъ обвиняемыхъ объясненій, передаются губернаторомъ на обсужденіе губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія. При разсмотрѣніи дѣлъ сего рода въ составъ присутствія входитъ, съ правомъ голоса, взаимнѣ прокурора, предсѣдатель окружнаго суда.

134. Въ порядкѣ дисциплинарной отвѣтственности, предсѣдатели и члены земскихъ управъ могутъ быть подвергаемы: замѣчаніямъ, выговорамъ безъ внесенія въ послужной списокъ и удаленію отъ должности.

135. Означенныя въ предшедшей статьѣ взысканія, кромѣ удаленія отъ должности, налагаются на членовъ уѣздныхъ земскихъ управъ губернскимъ по земскимъ дѣламъ присутствіемъ. Представленія сихъ присутствій о наложеніи дисциплинарныхъ взысканій (ст. 134) на предсѣдателей земскихъ управъ и на членовъ управъ губернскихъ, а равно объ удаленіи отъ должности членовъ управъ уѣздныхъ, разрѣшаются постановленіями совѣта Министра Внутреннихъ Дѣлъ, утвержденными Министромъ.

136. Члены уѣздныхъ земскихъ управъ предаются суду губернскимъ по земскимъ дѣламъ присутствіемъ, а предсѣдатели земскихъ управъ и члены управъ губернскихъ — совѣтомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, съ утвержденія Министра.

137. Лица, избираемыя въ помощь земскимъ управамъ для ближайшаго завѣдыванія отдѣльными отраслями земскаго хозяйства и управленія (ст. 105), а также гласные, входящіе въ составъ особыхъ назначаемыхъ земскими собраніями комиссій (ст. 6, прил.: ст. 10 и ст. 72) и участковыя попечители (ст. 113), за противозаконныя дѣйствія по исполненію возложенныхъ на нихъ обязанностей подлежатъ отвѣтственности на одинаковыхъ основаніяхъ съ членами подлежащихъ земскихъ управъ.

138. Дѣла объ отвѣтственности подчиненныхъ упра-

вамъ должностныхъ лицъ, въ томъ числѣ и служащихъ по найму, за преступленія по службѣ возбуждаются предложеніями губернатора или представленіями земскихъ собраній и управъ. Лица сіи предаются суду за преступленія должности губернскимъ по земскимъ дѣламъ присутствіемъ и подлежатъ отвѣтственности на одинаковыхъ основаніяхъ съ лицами, состоящими на государственной службѣ.

Подписаль: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта

МИХАИЛЬ.

Приложенія къ статьѣ 6

П Р А В И Л А

О составленіи, утвержденіи и исполненіи земскихъ смѣтъ и раскладокъ.

Общія положенія.

1. Основаніемъ для распоряженія денежными земскими средствами служатъ земскія смѣты и раскладки. Всякое постановленіе земскаго собранія, вызывающее денежный расходъ, не иначе можетъ быть приведено въ исполненіе, какъ по внесеніи соотвѣтствующаго кредита въ смѣту, кромѣ случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ статьяхъ 68 и 99 сего положенія.

Примѣчаніе. Правила сего приложенія не относятся до оборотовъ по операціямъ взаимнаго земскаго страхованія отъ огня и по выдачѣ и возврату продовольственныхъ ссудъ. Обороты по симъ операціямъ производятся по особымъ правиламъ, опредѣленнымъ въ подлежащихъ положеніи и уставѣ, по принадлежности.

II. Содержаніе земскихъ смѣтъ.

2. Въ смѣту должны быть вносимы всѣ расходы, обязательные для земства на основаніи устава о земскихъ повинностяхъ, а также другихъ уставовъ, положеній и

узаконеній. Внесеніе въ смѣту расходовъ необязательныхъ зависитъ отъ усмотрѣнія земскихъ собраній.

Совокупность всѣхъ смѣтныхъ назначеній по расходамъ должна соответствовать исчисленнымъ по доходной смѣтѣ средствамъ.

Примѣчаніе. Производство опредѣленныхъ земскими учрежденіями ежегодныхъ пособій на содержаніе состоящихъ въ вѣдѣніи правительства учебныхъ заведеній, по принятіи сихъ пожертвованій правительствомъ, обязательно для земскихъ учрежденій, если въ постановленіяхъ о назначеніи таковыхъ пособій не сдѣлано указаній относительно срочности или условности означенныхъ выдачъ и если правительство не изъявитъ согласія на прекращеніе дальнѣйшаго отпуска оныхъ.

3. Независимо отъ расходовъ на указанная по смѣтѣ повинности и потребности земства, въ смѣту вносятся:

А. Обязательно:

а) сумма (запасная) на непредвидѣнныя издержки и недоборъ въ доходахъ, назначаема въ размѣрѣ не свыше пяти процентовъ общаго итога расходовъ, а съ разрѣшенія Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ свыше сего предѣла, и

б) сумма, въ размѣрѣ не менѣе двухъ процентовъ смѣтнаго итога окладныхъ земскихъ сборовъ, отчисляемая для образованія оборотнаго капитала до тѣхъ поръ, пока совокупность ежегодныхъ на сей предметъ отчисленій не достигнетъ полугодоваго оклада земскихъ сборовъ.

Примѣчаніе. На составленіе оборотнаго капитала могутъ быть обращаемы остатки отъ смѣтъ прежнихъ лѣтъ и другія свободныя денежныя средства земства.

Б. По усмотрѣнію земства:

Суммы, предназначаемыя на образованіе спеціальныхъ

капиталовъ для обезпеченія или усиленія средствъ на удовлетвореніе особыхъ потребностей въ предѣлахъ вѣдомства земскихъ учреждений.

4. Вносимые въ смѣты расходы распредѣляются по параграфамъ. Каждый параграфъ обнимаетъ собою, по возможности, всѣ однородные по своему назначенію расходы, примѣнительно къ раздѣленію ихъ на отдѣльныя повинности, указанному въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ (ст. 13) и во временныхъ правилахъ для земскихъ учреждений о сихъ повинностяхъ (ст. 3, прил.).

5. На покрытіе неисчисленныхъ по смѣтѣ расходовъ обращаются: а) не имѣющая опредѣленнаго назначенія наличность земскихъ суммъ, оставшаяся свободно къ концу смѣтнаго періода, предшествующаго времени разсмотрѣнія смѣты; б) не пополненныя до составленія новой смѣты недоимки по земскимъ сборамъ, начетамъ и взысканіямъ, признаваемыя благонадежными къ поступленію въ предстоящемъ смѣтномъ году, и в) всѣ ожидаемыя въ томъ же году неокладныя поступления, какъ-то: проценты съ земскихъ капиталовъ, за исключеніемъ страховаго и продовольственнаго, судебные сборы, плата за леченіе, сборъ за пользованіе переправами, шоссеиные сборы и т. п.

Остальная затѣмъ сумма на покрытіе расходной смѣты назначается ко взиманію съ привлекаемыхъ къ обложенію земель и другихъ недвижимыхъ имуществъ, а также съ торговыхъ и промышленныхъ предиріятій, — на основаніи временныхъ правилъ для земскихъ учреждений по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ.

Примѣчаніе. Доходы съ земскихъ капиталовъ, имѣющихъ спеціальное назначеніе, могутъ быть расходуеты на тѣ лишь потребности, для удовлетворенія которыхъ капиталы сіи образованы или пожертвованы. Смѣты доходовъ, ожидаемыхъ отъ сихъ капиталовъ, и предстоящихъ изъ нихъ расходовъ прилагаются къ общимъ смѣтамъ.

6. Къ смѣтамъ денежныхъ земскихъ повинностей прилагаются также росписанія потребностей, натуральною по-

винностью удовлетворяемыхъ, и раскладки сихъ повинностей. Означенныя росписанія должны заключать въ себѣ свѣдѣнія о размѣрѣ каждой повинности, отправляемой натурою, и возможно точную ея оцѣнку.

7. Къ земскимъ смѣтамъ и раскладкамъ прилагается общая объяснительная записка, содержащая общій обзоръ денежныхъ доходовъ и расходовъ земства и размѣра потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, указаніе измѣненій противъ предшествующей смѣты послѣдовавшихъ, и причинъ таковыхъ измѣненій.

III. Составленіе и утверженіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ.

8. Проекты земскихъ смѣтъ и раскладокъ составляются на каждый годъ губернскими и уѣздными земскими управами и вносятся ими въ очередныя губернскія и уѣздныя земскія собранія, по принадлежности, въ самый день открытія собраній.

9. Проекты смѣтъ и раскладокъ могутъ быть печатаемы для разсылки членамъ земскаго собранія до открытія засѣданій, и сверхъ того, съ разрѣшенія губернатора, — въ губернскихъ вѣдомостяхъ.

10. Губернскія и уѣздныя земскія собранія для повѣрки земской отчетности избираютъ изъ среды своей особыя ревизіонныя комиссіи, заключенія которыхъ поступаютъ на утвержденіе земскихъ собраній. Кроме того, земскія собранія могутъ возлагать на особыя комиссіи изъ гласныхъ и предварительное разсмотрѣніе земскихъ смѣтъ и раскладокъ (ст. 72 сего пол.).

11. Уѣздныя собранія, по разсмотрѣніи и, въ чемъ нужно, исправленіи уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, утверждаютъ оныя.

12. Въмѣстѣ съ тѣмъ, уѣздныя собранія разсматриваютъ предварительныя предположенія уѣздныхъ управъ о размѣрѣ губернскихъ потребностей, подлежащихъ удовлетворенію въ предѣлахъ уѣзда, и постановляютъ свое заключеніе, для сообщенія губернскому собранію.

13. Одобренныя земскими собраніями, какъ губернскими, такъ и уѣздными, по принадлежности, земскія смѣты и раскладки, со всеми къ нимъ приложеніями, независимо отъ представленія оныхъ губернатору по статьѣ 80 сего положенія, сообщаются въ копіяхъ управляющему казенною палатою, который замѣчанія свои на означенныя смѣты и раскладки препровождаетъ на усмотрѣніе губернатора.

14. Замѣчанія губернатора противъ уѣздныхъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ во всехъ случаяхъ, исчисленныхъ въ статьѣ 87 сего положенія, предлагаются имъ губернскому земскому собранію не позднѣе дня его открытія.

При несогласіи губернатора съ постановленіями губернскаго земскаго собранія, состоявшимися по замѣчаніямъ противъ уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, а равно по губернскимъ смѣтѣ и раскладкѣ, соблюдаются правила, изложенныя въ статьяхъ 88—94 сего положенія.

15. Если исполненіе всей раскладки денежныхъ земскихъ сборовъ или части ея остановлено губернаторомъ, губернское по земскимъ дѣламъ присутствіе постановляетъ, подлежатъ ли, впредь до разрѣшенія дѣла въ порядкѣ, указанномъ статьею 14 сего приложенія, земскіе сборы взиманію по раскладкѣ предыдущаго года или же можетъ быть допущено, и въ какой именно части, взиманіе ихъ по новой раскладкѣ.

16. Утвержденныя смѣты и раскладки печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ и препровождаются во все земскія уезды губерніи, а также представляются губернатору и Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, по принадлежности; смѣты сообщаются кромѣ того тѣмъ начальствамъ и вѣдомствамъ, до которыхъ касается исполненіе потребностей воинскаго и гражданскаго управленій.

17. Расходы по статьямъ смѣты, вызвавшимъ замѣчанія со стороны губернатора, производятся, впредь до разрѣшенія дѣла на основаніяхъ, указанныхъ въ статьѣ 14 сего приложенія въ размѣрѣ, опредѣленномъ смѣтою предыдущаго года.

IV. Исполненіе земскихъ смѣтъ.

18 При исполненіи смѣты земская управа можетъ затрачивать кредиты, назначенные по каждому параграфу оной, только на расходы, по существу своему относящіеся къ этому именно параграфу.

19. Въ случаѣ необходимости произвести по какому либо параграфу расходы, превышающіе смѣтное по оному назначеніе, земская управа можетъ обращать таковыя расходы только на счетъ запасной суммы (ст. 3, лит. А, п. а сего прил.). Переводъ свободныхъ остатковъ изъ одного параграфа въ другой допускается не иначе, какъ по постановленіямъ земскихъ собраній.

20. Отъ земскихъ собраній зависитъ снабжать управы надлежащими указаніями и полномочіями относительно временныхъ позаимствованій изъ спеціальныхъ земскихъ капиталовъ, на случай недостатка наличности земскихъ сборовъ.

21. Дѣйствіе расходныхъ смѣтъ начинается съ 1 января каждаго года и продолжается до 31 декабря того же года включительно. Для окончанія расчетовъ съ кредиторами земства и для ихъ удовлетворенія полагается льготный срокъ по 1 іюля слѣдующаго года.

22. Земскимъ управамъ предоставляется, съ одобренія земскихъ собраній, всякую возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленій, на которую по смѣтѣ назначенъ опредѣленный кредитъ, удовлетворять, по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, отпускомъ въ распоряженіе онаго суммы, какая будетъ условлена по такому соглашенію, не свыше однако ассигнованнаго на данный предметъ кредита.

23. Хозяйственныя операціи для земскихъ потребностей производятся или посредствомъ наймовъ, подрядовъ и поставокъ, или хозяйственными распоряженіями земскихъ управъ. Указаніе одного изъ сихъ способовъ для исполненія той или другой хозяйственной операціи зависитъ отъ земскаго собранія, а если такого указанія сдѣлано не

будеть, то избраніе способа исполненія операціи принадлежитъ земской управѣ.

24. При сдачѣ поставки или подряда съ публичныхъ торговъ, сіи торги производятся въ уѣздной или въ губернской земской управѣ, смотря по указанію земскаго собранія; а при неимѣніи такого указанія — по усмотрѣнію управы. Торги утверждаются или признаются недѣйствительными управою, ихъ производившею. Эта же управа заключаетъ и контракты на основаніи торговъ.

25. Заключенные управою контракты имѣютъ обязательную силу для земства губерніи или уѣзда, несущаго и денежную по такимъ обязательствамъ отвѣтственность.

26. Земскіе капиталы хранятся, по усмотрѣнію земскаго собранія, въ мѣстныхъ казначействахъ или въ государственномъ банкѣ, его конторахъ и отдѣленіяхъ. Текуція средства земства и вообще поступающіе въ доходъ онаго денежные сборы хранятся и расходуются, по распоряженіямъ подлежащей земской управы, губернскимъ и уѣздными казначействами. На усиленіе средствъ сихъ казначействъ отпускаются земскими учрежденіями ежегодно особыя суммы, размѣръ коихъ, равно какъ условія хранения и расходованія земскихъ капиталовъ и сборовъ, устанавливаются Министеромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министеромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

27. Ближайшія указанія относительно порядка составленія и классификаціи земскихъ смѣтъ, а равно отпуска земскихъ суммъ, формъ и порядка счетоводства, преподаются, съ приложеніемъ образцовъ земскихъ смѣтъ и денежныхъ отчетовъ земскихъ управъ, Министеромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министеромъ Финансовъ и Государственнымъ Контролеромъ и представляются имъ Правительствующему Сенату для объявленія во всеобщее свѣдѣніе.

Подписаль: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
МИХАИЛЬ.

Приложеніе къ статьѣ 14.

РОСПИСАНІЕ

числа гласныхъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраній.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число гласныхъ въ уѣздныхъ земскихъ собран.				Итого.	Число гласныхъ въ губернскихъ земск собран
	Отъ перв. избирательн. собран.	Отъ втораго избират. собранія.	Отъ сельскихъ обществъ.			
Вологодская.						
Вологодскій . . .	18	3	9	30	6	
Вельскій . . .	—	—	15	15	2	
Грязовецкій . . .	10	3	5	18	3	
Кадниковскій . . .	20	8	10	38	6	
Никольскій . . .		8	7	15	2	
Сольвычегодскій . . .		4	11	15	2	
Тотемскій . . .		10	5	15	2	
Устьесольскій . . .		4	11	15	2	
Устюжскій . . .		11	6	17	2	
Яренскій . . .	—	—	15	15	2	
					29	

Подписаль: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
МИХАИЛЬ

Приложеніе къ статьѣ 16

РОСПИСАНІЕ

количества земли, дающаго право на участіе въ избирательныхъ собраніяхъ для выбора уѣздныхъ гласныхъ.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Количество десятинъ земли, дающее право участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ.
Вологодская.	
Вологодскій . . .	250
Вельскій . . .	475
Грязовецкій . . .	250
Кадниковскій . . .	325
Никольскій . . .	475
Сольвычегодскій . . .	400
Тотемскій . . .	425
Устьсысольскій . . .	700
Устюжскій . . .	475
Яренскій . . .	800

Примѣчаніе. Владѣлецъ имѣнія, состоящаго въ одной окружной межѣ, но расположеннаго въ двухъ или болѣе уѣздахъ, изъ коихъ въ каждомъ количество земли не достигаетъ размѣра, установленнаго для участія въ избраніи уѣздныхъ гласныхъ, участвуетъ въ земскихъ выборахъ того уѣзда, гдѣ находится большая часть имѣнія, если притомъ оно, въ полномъ составѣ, даетъ на то право по количеству десятинъ находящейся въ немъ земли.

Подписаль: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
МИХАИЛЬ.

Приложеніе къ статьѣ 124.

РОСПИСАНІЕ

классовъ должностей и разрядовъ по шитью на мундиръ предсѣдателей и членовъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ.

Наименованіе должностей.	Классы и разряды.	
	По долж-ности.	По шитью на мунд.
Предсѣдатель губернской земской управы	V	V
Предсѣдатель уѣздной земской управы	VI	VI
Членъ губернской земской управы	VI	VI
Членъ уѣздной земской управы	VII	VII

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
МИХАИЛЪ.

(Оттиски изъ № 30 Вологод. Губерн. Вѣдом. 1890 г.)