

МЕТОДИКА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПОТРЕБНОСТИ
СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЪЕКТАХ КУЛЬТУРЫ И
ИСКУССТВА

(в ред. распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 N
1767-р)

Методика предназначена для расчета нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры на основании [социальных нормативов и норм](#), одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. N 1063-р (далее - нормативы).

[Нормативы](#) носят рекомендательный характер. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут самостоятельно определять порядок их применения с учетом имеющихся материальных, финансовых ресурсов и региональных особенностей.

[Нормативы](#) на г. г. Москву и Санкт-Петербург не распространяются.

1. Государственные и муниципальные библиотеки

Библиотечное обслуживание субъектов Российской
Федерации

В каждом субъекте Российской Федерации за счет его бюджета рекомендуется содержать по 1 библиотеке

универсальная научная библиотека;
детская библиотека;
юношеская библиотека;
специализированная библиотека для инвалидов по зрению.

Функции центральных государственных библиотек субъекта Российской Федерации определены в [пункте 2 статьи 20](#) Федерального закона "О библиотечном деле" и включают в себя обязанность формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, организовывать взаимоиспользование библиотечных ресурсов и оказывать методическую помощь муниципальным и межпоселенческим библиотекам. Следует подчеркнуть, что формирование центральными государственными библиотеками субъекта Российской Федерации универсальных по составу книжных фондов исключает установление стандартных нормативов приобретения ими текущих изданий и других видов документов. Комплектование фондов центральных библиотек регионов определяется на основе исторически сложившихся культурных традиций, а также мониторинга информационных потребностей населения.

Рекомендованные Правительством Российской Федерации [нормативы](#) допускают создание объединенных библиотек для детей и юношества.

В организации работы специализированных библиотек для инвалидов по зрению следует предусматривать расширение зоны их деятельности, а

именно открытие филиалов в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, при территориальных организациях Всероссийского общества слепых, лечебных и реабилитационных учреждениях. Территориальное размещение филиалов и библиотечных пунктов должно зависеть от местных условий и рассредоточенности инвалидов по зрению.

Библиотечное обслуживание муниципальных районов

Главным в определении нормативов обеспеченности библиотечным обслуживанием населения муниципального района является создание условий для сохранения кооперированных объединений библиотек, предоставляющих жителям всей территории набор услуг на базе единых информационных ресурсов. Такие объединения - централизованные библиотечные системы работают в нашей стране с 1980-х годов.

В соответствии с Федеральным [законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" районные централизованные библиотечные системы или объединения иных видов могут создаваться при условии заключения соглашений между главами администраций муниципальных районов и муниципальных поселений о передаче полномочий по организации библиотечного обслуживания с предоставлением соответствующих субвенций.

Для минимальной обеспеченности библиотечным обслуживанием населения муниципального района предусмотрено создание библиотек 3 типов:

детская библиотека;
юношеская библиотека.

Органы местного самоуправления муниципального района могут присваивать ведущей межпоселенческой библиотеке статус центральной районной библиотеки.

Центральная районная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимоиспользование библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонемена и обеспечение сводного каталога, а также оказывать методическую помощь.

Центральная районная библиотека по своим функциям становится правопреемницей централизованной библиотечной системы и может возглавлять библиотеки городских и сельских поселений.

Методическая помощь, оказываемая центральной районной библиотекой, должна распространяться не только на библиотеки городских поселений, получившие статус филиалов, но и на библиотеки сельских поселений, ставшие самостоятельными или вошедшие в состав культурно-досуговых комплексов (центров).

Детские и юношеские библиотеки могут создаваться как самостоятельные учреждения, как объединенные библиотеки для детей и юношества с 2 отделами по соответствующим возрастным категориям пользователей либо как отделы (детский, юношеский) или 1 отдел (для детей и юношества) центральной районной библиотеки.

(городских округов)

Количество общедоступных муниципальных библиотек в городских поселениях (городских округах) зависит от общей численности населения, в том числе от численности детей и юношества. Минимальное количество библиотек в городских поселениях и городских округах определяется в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Категория населенного пункта	Количество библиотек, единиц		
	общедоступных универсальных	детских	юношеских

1. Городское поселение (городской округ) с численностью населения до 50 тыс. человек	1 на населенный пункт	1 на населенный пункт	-
2. Городское поселение (городской округ) с численностью населения 50 тыс. человек и более	1 на 10 тыс. жителей (с учетом пешеходной доступности библиотеки)	1 на 5,5 тыс. детей дошкольного и школьного возраста	1 на 17 жителей в от 15 до 24 лет

В целях эффективной организации библиотечно-информационного обслуживания детей дошкольного и школьного возраста и жителей в возрасте от 15 до 24 лет могут создаваться объединенные библиотеки для детей и юношества.

Минимально необходимое количество библиотек в городском поселении (городском округе) определяется по следующей формуле:

$$БС = Н : Нн,$$

где:

БС - библиотечная сеть;

Н - численность населения;

Нн - норматив численности жителей на 1 библиотеку.

За сетевую единицу количества библиотек принимаются:

самостоятельные библиотеки - общедоступные универсальные, организующие специализированное обслуживание детей, юношества, инвалидов по зрению и других категорий населения;

универсальные центральные библиотеки;

межмуниципальные и межпоселенческие библиотеки, имеющие филиалы;

библиотеки-филиалы;

поселенческие библиотеки (бывшие филиалы централизованной библиотечной системы), получившие статус отделов межпоселенческой библиотеки и библиотеки поселений (также бывшие филиалы централизованной библиотечной системы), вошедшие в состав культурно-досуговых комплексов (центров).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований имеют право определять минимальное количество библиотек в зависимости от исторически сложившейся ситуации и местных особенностей.

Библиотечное обслуживание сельских поселений

Общим требованием к организации библиотечной системы в сельских поселениях является обязательное обеспечение возможности получения библиотечных услуг во всех населенных пунктах, в том числе с малой численностью жителей (менее 500 человек). В этих целях необходимо предусматривать кроме стационарных библиотек нестационарное библиотечное обслуживание (передвижные библиотеки - библиобусы, библиокатера и др.), а также пункты выдачи книг и библиотечные уголки, в которые регулярно доставляются книги и другие носители информации по запросам населения с помощью местных средств транспорта.

Определение форм библиотечного обслуживания сельских поселений и минимальных норм создания стационарных библиотек осуществляется в соответствии с таблицей 2.

Таблица 2

Категория населенного пункта	Вид библиотеки
<p>1. Населенный пункт, с численностью населения до 500 человек, находящийся на расстоянии до 5 км от административного центра поселения</p>	<p>библиотечный пункт нестационарного поселенческой передвижная библиотека</p>
<p>2. Населенный пункт, с численностью населения до 500 человек, находящийся на расстоянии более 5 км от административного центра поселения</p>	<p>филиал поселенческой</p>
<p>3. Населенный пункт, с численностью населения более 500 человек, находящийся на расстоянии до 5 км от административного центра поселения</p>	<p>филиал поселенческой</p>

4. Населенный пункт, с численностью общедоступная поселенческая библиотека населения более 500 человек, находящийся на расстоянии более 5 км от административного центра поселения
5. Населенный пункт, являющийся общедоступная поселенческая библиотека административным центром сельских поселений, с численностью населения до 500 человек
6. Населенный пункт, являющийся общедоступная поселенческая библиотека и ее филиал административным центром сельских поселений, с численностью населения от 500 до 1000 человек
7. Населенный пункт, являющийся общедоступная поселенческая библиотека (на каждую тысячу населения) и детская библиотека (на каждую тысячу населения) административным центром сельских поселений, с численностью населения более 1000 человек

Методика определения нормативной потребности объема библиотечного фонда и его пополнения

Объем приобретения печатных изданий, изданий на электронных носителях информации, а также аудиовизуальных документов для создаваемой или существующей библиотеки рассчитывается в соответствии со следующими нормативами книгообеспеченности, установленными Модельным стандартом деятельности публичной библиотеки, принятым Российской библиотечной ассоциацией:

в городах - от 5 до 7 экземпляров на 1 жителя;

в сельских поселениях - от 7 до 9 экземпляров на 1 жителя.

При этом центральная библиотека города (района), обслуживающая население всей территории города (района), должна располагать увеличенным объемом фонда из расчета дополнительно от 0,5 до 2 экземпляров на 1 жителя.

Минимальный объем фонда книг и других носителей информации в библиотеке определяется по следующей формуле:

$$\Phi\text{Б} = \text{К} \times \text{Н},$$

Фб - фонд библиотеки;

К - книгообеспеченность на душу населения;

Н - численность населения.

Годовой объем пополнения библиотечного фонда текущими изданиями и материалами должен составлять не менее 250 экземпляров на 1 тыс. жителей.

Объем фондов детских и юношеских библиотек определяется по указанной формуле, где Н - численность населения детского и юношеского возрастов.

В универсальном фонде публичной библиотеки (при отсутствии в районе обслуживания детской библиотеки) литература для жителей в возрасте до 14 лет должна составлять от 30 до 50 процентов общего объема фонда библиотеки и включать документы на различных носителях, в том числе обучающие и развлекательные программы и игры.

Пополнение фонда специализированной библиотеки для инвалидов по зрению должно составлять не менее 12 процентов имеющейся литературы.

Для библиотечных пунктов (отделов нестационарного обслуживания) и передвижных библиотек пополнение, обновление и книгообмен должны составлять 100 процентов их фонда.

Применение поправочных коэффициентов для учета
особо
сложных условий территорий библиотечного
обслуживания

Рекомендуется вносить дополнительные поправки в

расчеты норм сети библиотек и их ресурсов в тех случаях, когда муниципальное образование имеет особые условия, усложняющие предоставление библиотечных услуг (многоязычный состав жителей, удаленность малонаселенных пунктов или затрудненность коммуникаций из-за сложного рельефа местности). Чтобы обеспечить равные возможности для доступа населения таких территорий к информации и культурным ценностям в библиотеках целесообразно использовать поправочные коэффициенты к нормативам в соответствии с таблицей 3.

Таблица 3

Фактор влияния	Поправочные коэффициенты к нормативам		
	численность населения в расчете на 1 библиотеку	книжный фонд	объем ежегодного пополнения книжного фонда
Сложность рельефа местности 1,2	0,5 - 0,8		1,2
Радиус района обслуживания более 1,1 - 1,2 5 км, наличие в районе более 10 населенных пунктов	0,5 - 0,7		1,1 - 1,2
Многонациональное население 1,2	0,5		1,2

В условиях сложного рельефа местности и удаленности населенных пунктов от административных центров поселений, где обычно располагается опорная публичная библиотека, целесообразно создавать ее филиалы в расчете на

меньшее количество жителей, чем рекомендовано нормативами. Так, в поселениях со значительным количеством удаленных и малонаселенных пунктов правомерно установить норму создания библиотеки, применив поправочные коэффициенты от 0,5 до 0,8 (в зависимости от степени затрудненности условий). В таких случаях при норме 1 библиотека в расчете на 500 жителей рекомендовано использовать следующую формулу определения целесообразности филиала библиотеки или филиала библиотечно-досугового комплекса:

$$500 \text{ человек} \times 0,5 = 250 \text{ человек},$$

где 0,5 - поправочный коэффициент.

В случае большой разбросанности малонаселенных пунктов муниципальное образование может содержать библиотеки в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек.

В случае, если поселенческая библиотека обслуживает жителей, говорящих на 2 и более языках либо проживающих в населенных пунктах, которые расположены в удалении от библиотеки на 5 км и более или в местностях со сложным рельефом (горы, водные преграды и др.), для определения необходимого объема библиотечного фонда рекомендуется включать в расчеты поправочный коэффициент 1,2.

Объем библиотечного фонда в указанном случае будет рассчитываться по следующей формуле:

$$\text{Фб} = \text{К} \times \text{Н} \times \text{Пк},$$

где P_k - поправочный коэффициент.

При наличии в субъекте Российской Федерации однотипных условий во всех его районах нет необходимости применять поправочные коэффициенты.