

Александр Кынев

Выборы парламентов российских регионов 2003-2009

Первый цикл внедрения
пропорциональной избирательной системы

К 1444127

Москва
Центр «Панорама»
2009

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 145,7 тыс.кв.км. Численность населения – 1218241 или 0,86% населения РФ (оценка Росстата на 1.01.2009). Тип региона по уровню социально-экономического развития (оценка НИСП): относительно развитый или опережающий по доходам регион освоенной зоны.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: До 2003 года Вологодская область являлась третьим (вместе с Волгоградской и Свердловской областями) субъектом Федерации, где каждые два года проводилась ротация половины состава высшего законодательного органа. Законодательное собрание области первого созыва было избрано 20 марта 1994 года, когда были избраны первые 15 депутатов. Оно избиралось как переходное на два года, но 25 февраля 1996 прошли не выборы нового состава, а довыборы еще 15 депутатов – ЗС перешло к принципу ротации половины

состава каждые два года, причем полномочия первых депутатов, избранных в 1994, были продлены до весны 1998. Следующие ротации половины депутатов состоялись 22 марта 1998 года (третий созыв), 19 декабря 1999 года (четвертый созыв) и 24 марта 2002 года (пятый созыв). С 1998 общая численность депутатов ЗС – 34 человека.

Выборы Законодательного Собрания Вологодской области шестого созыва 7 декабря 2003 года

Избирательная система: Накануне очередных выборов половины депутатов Законодательного Собрания, намеченной на 7 декабря 2003 года, от механизма ротации было решено отказаться. Как уже отмечено, по системе ротации, действовавшей ранее, 17 депутатов приступили к исполнению своих обязанностей в марте 2002 года. Была предложена такая схема проведения выборов: 17 депутатов будут 7.12.2003 (шестой созыв) избраны со сроком полномочий – 3 года и 3 месяца. А в марте 2007 года будут выбраны все 34 депутата Законодательного Собрания области. В результате 17 декабря 2003 года в Законодательное Собрание области была избрана лишь половина депутатского корпуса – 17 человек, все по пропорциональной системе, что вызвало обвинения в нарушении прав беспартийных избирателей, лишенных таким образом права выдвижения кандидатов. В ходе подготовки к выборам 2003 года региональная организация «Единой России» пыталась добиться принятия 10% заградительного барьера на выборах ЗС, но затем по просьбе губернатора он был снижен до 8%. Территориальных групп списки не имели.

Зарегистрированные партийные списки и их основные лидеры (порядок согласно бюллетеню):

1. Партия Возрождения России (ПВР) (генеральный директор ООО «Росгазстройсервис» Дмитрий Архипов)

2. АПР (бывший до 2002 года председателем комитета ЗС по аграрному комплексу и продовольствию ЗС Анатолий Хапов, депутат ЗС Мария Оглуздина)

3. СПС (председатель совета директоров Вологодской холдинговой компании Александр Каледин, заместитель главы администрации Бабаевского района Юрий Парфенов)

4. КПРФ (первый секретарь обкома Николай Жаравин, второй секретарь обкома Юрий Малков)

5. ЛДПР (Главный редактор журнала «Налоговые известия Вологодской области» Сергей Каргинов, помощник депутата Госдумы РФ Игорь Суров)

6. «Единая Россия» (директор социально-бытового комплекса ОАО «Северсталь» Георгий Швецов, генеральный директор ЗАО промышленно-коммерческая корпорация «Русьпромсервис» Евгений Шулепов, начальник Шекснинского ЛПУ магистральных газопроводов ООО «Севергазпром» Станислав Березин)

Незарегистрированные и выбывшие партийные списки и их основные лидеры: Отказано в регистрации избирательного блока «Великая Россия – Евразийский союз» ввиду ненадлежащего оформления документов. Российская партия жизни выдвинула список, но не предоставила в облизбирком необходимых документов для регистрации.

Особенности избирательной кампании: Выборы Законодательного собрания оказались несколько в тени одновременно проходивших выборов Государственной думы РФ (в том числе по мажоритарным округам), губернатора Вологодской области и мэра Вологды на которых в основном были сосредоточены усилия основных групп элиты.

С конца марта 1996 её губернатором бессменно является Вячеслав Позгалев (вначале он был назначен, а затем избран губернатором, сейчас снова назначен). Большую часть своей жизни до прихода к власти в регионе Позгалев проработал на «Северстали», где прошел путь от ученика до заместителя генерального директора. Явной оппозиции в регионе в 2003 году не было, были лишь отличающиеся степенью своей автономии группировки и их условные, по большей части непубличные, конфликты носили скорее тактическо-позиционный (так сказать «конструктивный»), чем системно-стратегический характер. Именно в подобном «партнерском» (по крайней мере до 2006-2007 года) ключе развивались отношения губернатора с мэрами основных городов – мэром Вологды Алексеем Якуничем (занимал свой пост с 1996, в 2008 ушел отставку после возбуждения уголовного дела) и мэром Череповца Михаилом Ставровским (ушел в отставку в 2006). Есть определенные противоречия в интересах между двумя крупными региональными финансово-промышленными группировками – череповецкой и вологодской, конкурирующими за представительство во власти, позволяющее лоббировать свои интересы. Также существует лобби металлургическое («Северсталь») и условное газовое («Севергазпром»). Растет политическая активность малого и среднего бизнеса, активно представленного в Вологодской городской думе (кстати, именно из этого материала затем во многом создана в регионе «Справедливая Россия»). По своей pragmatичной природе бизнес склонен к контактам с властью, но его поведение при этом, несомненно, автономно.

Отношения большинства партий с властями региона, в условиях прямых выборов ориентированных на консолидационную модель поведения, в 2003 году были еще в целом лояльными. К примеру, региональное отделение ЛДПР поддерживало на выборах губернатора области Вячеслава Позгалева и главу г. Вологда Алексея Якунича. Неоднократно встречались с губернатором лидеры регионального СПС, которое не прошло в ЗС только из-за 8% барьера.

Результаты выборов Законодательного Собрания Вологодской области 7.12.2003 года по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 994701.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 559408 (56,2%), в том числе вне избирательных участков 47016 (8,4% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании 558358.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	216596	38,79%	9
АПР	88695	15,88%	3
КПРФ	66132	11,84%	3
ЛДПР	57030	10,21%	2
СПС	31278	5,60%	-
Партия Возрождения России	24509	4,39%	-
Против всех списков	61997	11,10%	-
Недействительных бюллетеней	12121	2,17%	-

Выборы Законодательного Собрания Вологодской области седьмого созыва 11 марта 2007 года

Избирательная система: Подготовка к выборам 2007 года сопровождалась изменением ряда положений регионального избирательного законодательства, связанных с изменением федеральных избирательных норм. В частности с 8% до 7% был снижен заградительный барьер, отменены избирательные блоки (впрочем, и в 2003 их в регионе образовано не было), голосование «против всех» и т.д. Вводилось деление списков на территориальные группы: в центральной части списка могло находиться не более 5 кандидатов, а остальные кандидаты должны были входить в 17 территориальных групп в границах одномандатных округов.

Зарегистрированные партийные списки и их основные лидеры (порядок согласно бюллетеню):

1. **«Единая Россия»** (губернатор Вячеслав Позгалев, секретарь политсовета регионального отделения партии, депутат Госдумы РФ, бывший директор социально-бытового комплекса «Северстали» Георгий Швецов, председатель ЗС Николай Тихомиров, председатель профкома ОАО «Северсталь» Игорь Журавлев).

2. **ЛДПР** (в центральной части списка был всего один кандидат – В.Жириновский)

3. **Аграрная партия России** (председатель регионального отделения, депутат ЗС Анатолий Халов, заместитель председателя ЗС Владимир Буланов, председатель областного союза работников АПК Ирина Головастикова)

4. **«Справедливая Россия»** (член Совета Федерации от области, бывший председатель ЗС, председатель совета регионального отделения партии Геннадий Хрипель, президент НПФ «СтальФонд» Андрей Никитченко и председатель Вологодской городской думы Александр Лукичев)

5. **КПРФ** (первый секретарь обкома, депутат ЗС Николай Жаравин, череповецкие коммунисты заместитель директора МУ «Центр информационных технологий» Сергей Потапов и слесарь в медсанчасти «Северсталь» Николай Колобаев)

Незарегистрированные и выбывшие партийные списки и их основные лидеры: 4 февраля облизбирком отказался зарегистрировать список «Патриотов России» по итогам проверки подписей. Главной причиной выбраковки стала экспертиза, признавшая подписи недостоверными. Это решение подтвердили областной и Верховный суды. Лидеру списка «Патриотов России» Игорю Горячеву было отказано также в регистрации на выборах по одномандатному округу.

Списки *Концептуальной партии «Единение»* (лидер – директор АНО «Молодежный центр» Алексей Коновалов) и ДПР (руководитель отделения и лидер списка Константин Шишин) не были заверены из-за неправильного оформления документов. Такими претензиями, по мнению комиссии, стали отсутствие у различных кандидатов документов, подтверждающих сведения об образовании, об основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятых), имелись некие несоответствия между сведениями о лицах в областном списке кандидатов, заявлениях о согласии баллотироваться и сведениями, содержащимися в подтверждающих документах и т.д. Два кандидата из списка ДПР, по мнению комиссии, представили «нечеткие копии трудовых книжек, что не позволяет установить основные место работы».

Наиболее скандальным стал отказ 2 февраля в регистрации списка СПС (в центральной части всего 2 кандидата – лидер партии Никита Белых и директор МУЖЭПП «Лостакомсервис», председатель регионального отделения В.Степанов). Основанием стал тот факт, что из-за выбытия кандидатов в территориальной группе по Никольскому одномандатному избирательному округу № 15 не осталось ни одного кандидата. Представители СПС заявили, что предприниматель Андрей Бучко и военный пенсионер Николай Грицай вышли из списка под давлением. В ходе судебного заседания в областном суде Андрей Бучко даже представил доказательства того, что на него оказывалось давление с целью вынудить его снять свою кандидатуру на выборах. В частности, угрозы высказывались в анонимных телефонных звонках, приходили анонимные письма, в которых кандидату угрожали убийством. Представитель другого исключенного из списка СПС кандидата – Николая Грицая – юрист Скворцова представила заключение специалиста – почековеда о том, что заявления Грицая о согласии баллотироваться и об отказе баллотироваться написаны разным и людьми (сам Грицай заявил, что вообще не писал заявления о выходе). Областной суд СПС 22 февраля отказал, а 7 марта это решение подтвердил и Верховный суд РФ. Ранее представители СПС заявили, что, в случае неудачи в Верховном суде, они намерены обратиться в Европейский суд по правам человека, так федеральный закон говорит, что список может быть снят лишь после выбытия половины кандидатов.

Особенности избирательной кампании: Степень скандальности выборов 2007 года существенно превзошла 2003 год, чему пример описанный выше скандал с СПС и иными партиями.

Власти региона консолидировали усилия на списке «Единой России», в котором были обильно представлены действующие депутаты ЗС, «бюджетники» (работники вузов, директора школ, главврачи больниц, сотрудники администраций и т.д.) и директора значимых предприятий (управляющий директор ОАО «Вологдаэнерго», директор Череповецкого

филиала ЗАО «ФосАгро АГ», директор социально-бытового комплекса ОАО «Северсталь» М.Ставровский – бывший мэр Череповца, директор Вологодского филиала ОАО «Газпромрегионгаз», генеральный директор ОАО «Череповецкий бройлер» и т.д.

В списке «Справедливой России» был преимущественно малый и средний бизнес и вологодская городская элита. В организации как и во многих регионах был конфликт при избрании руководства РО новой партии: хотя центр рекомендовал Г.Хрипеля на пост председателя РО, однако региональная конференция 16 декабря 2006 года выбрала председателем бывшего лидера местной «Родины» Ивана Церра. Новая региональная конференция 23 декабря избавилась уже от И.Церра, который заявил об уходе своей команды в «Патриоты России», а экс-лидер вологодской организации РПП Ирина Корешкова заявила, что «Геннадий Хрипель пришел работать со своей командой, и что ни "Родина", ни "пенсионеры" ему не нужны». И.Корешкова заявила, что она будет настаивать на снятии списка «Справедливой России»¹²⁷.

1 марта лидер списка «Справедливой России» Геннадий Хрипель заявил журналистам, что партия подготовила судебный иск об отмене регистрации списка «Единой России». По словам Г.Хрипеля, губернатор Вячеслав Позгалёв «систематически нарушает избирательное законодательство». «Единую Россию» обвинили в использовании административного ресурса и в том, что она нарушает законодательство, часто используя символику и выступления кандидатов в депутаты в СМИ не в рамках оплаченного эфирного времени и площадей. 6 марта областной суд в иске отказал. «Справедливая Россия» сообщила и такой факт: в нее вступили дети кандидатов в депутаты от «Единой России» – сын спикера ЗС Николая Тихомирова и дочь Евгения Шулепова¹²⁸.

В целом кампания была довольно активной, с беспрецедентным для данного региона размахом «черного пиара».

На пост председателя ЗС был вновь избран Николай Тихомиров. Заместителями председателя ЗС избраны член АПР Владимир Буланов и «единоросс» 32-летний Владимир Сверчков. Никакие иные партии руководящих постов не получили.

Результаты выборов Законодательного Собрания Вологодской области 11.03.2007 года по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 982230.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 354602 (36,1%), в том числе проголосовало досрочно (% от явки), вне избирательных участков 43562 человека (12,3% от явки).

Число избирателей, принял участие в голосовании 354235.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
---------------------------	------------------	-----------------	-------------------

¹²⁷ Председатель Вологодского отделения Партии пенсионеров: «Я буду через суд отстаивать не только свои права, но и права партии». www.regnum.ru/news/771132.html 17:54 23.01.2007

¹²⁸ Васильев Н. Сергей Миронов: «Справедливая Россия» не позволит чиновникам запугать избирателей. // МК в Вологде и Череповце. №10, 7-14 марта 2007.

«Единая Россия»	148433	41,90%	7
«Справедливая Россия»	74064	20,91%	4
КПРФ	47600	13,44%	2
ЛДПР	38357	10,83%	2
АПР	33253	9,39%	2
Недействительных бюллетеней	12528	3,54%	-

Результаты выборов Законодательного Собрания Вологодской области 11.03.2007 года по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Кандидатов	Избрано
«Единая Россия»	17	15
Самовыдвижение	26	2
КПРФ	10	-
«Патриоты России»	7	-
«Справедливая Россия»	6	-
АПР	6	-
КП «Единение»	2	-
РКРП – РПК	1	-

Фракционный состав (на 1.08.2009):

Общая численность депутатов – 34.

Фракции: «Единая Россия» 24 (70,6%), «Справедливая Россия» 4 (11,8%), КПРФ 2 (5,9%), ЛДПР 2 (5,9%). Вне фракций 2 (5,9%).