

ПЕРВЫЕ ПОСЛЕВОЕННЫЕ ВЫБОРЫ 10 ФЕВРАЛЯ 1946 ГОДА

В истории избирательных кампаний советского периода выборы 10 февраля 1946 года по праву занимают особое место. Это были первые выборы, проводимые в СССР спустя менее чем полгода после окончания Второй мировой войны, когда ее разрушительные последствия еще в полной мере сказывались в социально-экономической и культурной жизни страны. Избирательные комиссии сталкивались с огромной массой нерешенных проблем, связанных с подготовкой выборов, учетом избирателей, образованием избирательных участков, организацией подсчета голосов по итогам выборов.



Сергей ЗАСЛАВСКИЙ,

начальник Управления
общественных связей
и информации Аппарата ЦИК
России, доктор юридических наук

Изменение границ СССР на Западе и Востоке страны по итогам Второй мировой войны поставило на повестку дня вопрос об организации выборов на территориях, вошедших в состав СССР, об их политико-государственном статусе и представительстве в высших органах государственной власти, что требовало соответствующих решений, принимаемых на высшем политическом уровне. Помимо огромного числа проблем, связанных с организационной стороной избирательного процесса, а также геополитическими изменениями в послевоенном устройстве, с которыми в той или иной мере сталкивались все избирательные органы послевоенных государств, возникали и вопросы, обусловленные сугубо отечественной спецификой.

Советская избирательная система не имела достаточного опыта организации и проведения прямых выборов в общегосударственный орган, которые в довоенный период проводились в течение достаточно короткого времени, составлявшего менее четырех лет. Первые (после 1917 года) прямые выборы Верховного Совета СССР первого созыва состоялись 12 декабря 1937 года, а 12–19 января 1938 года прошла первая сессия Верховного Совета СССР. В последующие годы неоднократно проводились дополнительные выборы: в марте и в июне 1940 года, в январе и феврале 1941 года. Довыборы проводились в связи с расширением территории СССР, а также в результате досрочного прекращения полномочий части представителей депутатского корпуса вследствие масштабных полити-

ческих репрессий (освободившиеся вакантные мандаты «врагов народа» оперативно заполнялись на новых выборах). В связи с началом Великой Отечественной войны Президиумом Верховного Совета СССР 5 декабря 1941 года было принято решение об отсрочке выборов на год, в дальнейшем полномочия Верховного Совета СССР неоднократно продлевались на очередной год (указами от 9 декабря 1942 года, от 16 декабря 1943 года, от 14 декабря 1944 года). Аналогичным образом продлевались полномочия и нижестоящих советов. Фактически срок полномочий депутатского корпуса Верховного Совета первого созыва составил более восьми лет вместо четырех.

Естественно, что за эти годы необходимая база организации и проведения выборов была утрачена, а опыт ведения предвыборной работы в значительной мере подзабыт. Значительная часть депутатского корпуса местных советов (составлявшая кадровую основу избирательной системы на общесоюзных выборах 1937 года) погибла в ходе оккупации, была призвана в армию, переместилась вглубь страны в ходе эвакуации населения, промышленных предприятий и учреждений. Кроме того, на части территории СССР, подвергшейся в ходе боевых действий вражеской оккупации, в полном объеме не были восстановлены выборные органы государственной власти и местного самоуправления (формирование восстановленных органов осуществлялось не в ходе выборов, заполнение вакантных мандатов проводилось посредством кооптации депутатов вышестоящи-

ми советами). В ряде местностей (прежде всего на Западной Украине, в Литве) участие в работе окружных и участковых избирательных комиссий было связано и с риском для жизни. Разрушения территориальной инфраструктуры (включая уничтожение многих населенных пунктов), потери, во многом безвозвратные, среди кадров избирательных комиссий, масштабные миграционные процессы, изменения в составе населения требовали организации всей работы по подготовке выборов «с нуля».

В соответствии с принятой в 1936 году Конституцией Верховный Совет СССР состоял из двух палат. Совет Союза избирался гражданами по избирательным округам по норме: один депутат на 300 тысяч населения. Совет Национальностей во втором созыве избирался по союзным и автономным республикам, автономным областям и национальным округам по норме: 25 депутатов от каждой союзной республики, 11 депутатов от каждой автономной республики, 5 депутатов от каждой автономной области и один депутат от каждого национального (в дальнейшем – автономного) округа. В период между сессиями высшим законодательным и распорядитель-

ным органом являлся Президиум Верховного Совета СССР, избираемый обеими палатами. К компетенции последнего, в частности, относилось решение вопросов, связанных с созывом сессий Верховного Совета СССР, толкование действующих законов СССР, издание указов и назначение новых выборов в Верховный Совет. Президиум также разрабатывал и утверждал положение о выборах, устанавливал дату их проведения, а также единые формы избирательной документации.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 октября 1945 года «О проведении выборов в Верховный Совет СССР» в связи «с окончанием войны и истечением полномочий Верховного Совета СССР первого созыва» выборы депутатов Верховного Совета второго созыва были назначены на 10 февраля 1946 года. 11 октября 1945 года было утверждено Положение о выборах в Верховный Совет СССР¹. Для организации выборов была создана Центральная избирательная комиссия в составе 15 членов (председатель – В.В. Кузнецов, заместитель – Н.Г. Бруевич, секретарь – Н.Н. Шаталин).

Действующий порядок выборов в Верховный Совет СССР изначаль-



Голосование на избирательном участке.

но не предусматривал возможности особого порядка представительства избирателей, находящихся за пределами территории СССР. Однако на момент проведения выборов значительная часть военнослужащих частей и соединений бывшей действующей армии находилась за пределами СССР: в освобожденных от фашизма странах Восточной Европы, в Северо-Восточном Китае и Северной Корее (после советско-японской войны 1945 года), а также Северном Иране (на территорию которого советские войска были введены в августе 1941 года и оставались там до весны 1946 года). Несмотря на начавшийся процесс демобилизации старших призывных возрастов и частичную передислокацию воинских частей на территорию СССР, в общей сложности за пределами СССР оставались более 2 млн. военнослужащих. Понятно, что вопрос об участии в выборах этой активной части избирательного корпуса, в буквальном смысле вынесшего на своих плечах Победу в Великой Отечественной войне,



Группа депутатов – высших офицеров на первой сессии Верховного Совета СССР второго созыва (1946 год). В первом ряду маршал Советского Союза К.К. Рокоссовский и главный маршал артиллерии Н.Н. Воронов.

¹ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 11 октября 1945 года «Об утверждении «Положения о выборах в Верховный Совет СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1945, № 72).

не мог оставаться нерешенным. Поэтому Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 октября 1945 года было установлено, что военнослужащие, находящиеся за пределами страны, принимают участие в выборах в Верховный Совет СССР по особым избирательным округам, образуемым в этих частях и соединениях по норме 100 тысяч избирателей на один избирательный округ, и избирают по одному представителю в Совет Союза и в Совет Национальностей².

Хотя изначально право участия в выборах по особым округам оговаривалось лишь в отношении военнослужащих, уже 30 октября 1945 года командирам воинских частей и войсковых соединений было разрешено вносить в списки избирателей вольнонаемных, членов семей военнослужащих, про-



Кандидат в депутаты Верховного Совета СССР от Ханты-Мансийского национального округа Х.П. Пухленкина (в центре) среди членов окружной избирательной комиссии. 1946 г.

² Указ Верховного Совета СССР от 14 октября 1945 «Об участии в выборах в Верховный Совет СССР военнослужащих воинских частей и войсковых соединений Красной Армии и Военно-Морского Флота, находящихся за пределами СССР».

живающих вместе с ними, а также граждан, находящихся в служебных командировках в районах расположения этих частей и соединений³. Позднее право участия

в выборах в Верховный Совет СССР по избирательным участкам, входящим в особые избирательные округа, было распространено на сотрудников дипломатических,



торговых представительств, органов печати и иных советских граждан, пребывающих в районах расположения воинских частей и войсковых соединений Красной армии и ВМФ, находящихся за пределами СССР⁴.

Всего в ходе выборов в Верховный Совет СССР второго созыва было образовано 26 особых избирательных округов, по которым были избраны 52 депутата Верховного Совета СССР. Практически все они – полководцы Великой Победы, бывшие командующие армий и фронтов, составлявшие цвет российской военной элиты. В их числе маршалы Советского Союза Г.К. Жуков, И.С. Конев, К.А. Мерецков, К.К. Рокоссовский, Ф.И. Толбухин, будущие маршалы Советского Союза С.С. Бирюзов, В.И. Чуйков, В.Д. Соколовский, главные маршалы авиации А.Е. Голованов и А.А. Новиков, главный маршал артиллерии Н.Н. Воронов, маршалы бронетанковых войск П.С. Рыбалко и Я.Н. Федоренко, маршал артиллерии Н.Д. Яковлев, прославленные командармы А.В. Горбатов, А.С. Жадов, Д.Д. Лелюшенко и другие. Так армия-победительница голосовала за своих военачальников.

Помимо организации голосова-

ния военнослужащих перед организаторами выборов встал вопрос о голосовании на территориях, вошедших в состав СССР в ходе и по

На выборах в феврале 1946 года избиратели Кенигсбергской области выбирали одного депутата в Совет Союза (был избран К.Н. Галицкий)

Советская избирательная система не имела достаточного опыта организации и проведения прямых выборов в общегосударственный орган, которые в довоенный период проводились в течение достаточно короткого времени, составлявшего менее четырех лет. Первые (после 1917 года) прямые выборы Верховного Совета СССР первого созыва состоялись 12 декабря 1937 года, а 12–19 января 1938 года прошла первая сессия Верховного Совета СССР. В последующие годы неоднократно проводились дополнительные выборы: в марте и в июне 1940 года, в январе и феврале 1941 года.

окончании Второй мировой войны. После опубликования Указа Президиума Верховного Совета СССР о проведении выборов закрытым порядком было принято постановление Верховного Совета СССР, предоставляющее Военному Совету Особого военного округа (г. Кенигсберг), командирам находящихся на его территории воинских частей и соединений право осуществления функций исполкомов советов депутатов трудящихся, предусмотренных Положением о выборах в Верховный Совет СССР⁵. В декабре 1945 года Военным Советом округа был утвержден состав избирательных комиссий, образовано 8 избирательных участков по Кенигсбергу и прилегающим районам. Для решения вопросов организации выборов был создан политотдел Гражданского управления округа. Одновременно гражданскими предприятиями, организациями, учреждениями проводилась работа по составлению и уточнению списков избирателей. К 10 января 1946 года в списки избирателей по гражданским избирательным участкам были включены 6 449 человек, а ко дню выборов эта цифра увеличилась и составила на 10 февраля 1946 года 9 419 человек⁶.

- 3 Постановление Верховного Совета СССР от 30 октября 1945 года «О порядке составления списков избирателей, образования избирательных участков и избирательных комиссий по выборам в Верховный Совет СССР в воинских частях и войсковых соединениях Красной Армии, Военно-Морского Флота и войск НКВД».
- 4 Постановление Верховного Совета СССР от 17 декабря 1945 года «Об участии в выборах в Верховный Совет СССР советских граждан, находящихся в районах расположения воинских частей и войсковых соединений Красной Армии и Военно-Морского Флота за пределами СССР».
- 5 Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 23 ноября 1945 года «О предоставлении Военному Совету особого военного округа (г. Кенигсберг) и командирам воинских частей и войсковых соединений, находящихся на территории данного округа, права осуществления функций исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся при выборах в Верховный Совет СССР».
- 6 Т.А. Прошина. Первые выборы в Верховный Совет СССР // «Калининградские архивы: материалы и исследования». Выпуск 2, Калининград: Янтарный сказ, 2000. С.134–138.



**ЗА СЧАСТЛИВУЮ ЮНОСТЬ
ГОЛОСУЕТ СОВЕТСКАЯ МОЛОДЕЖЬ!**



и одного депутата по Ленинградскому округу в Совет Национальностей (депутатом по этому округу стал будущий советский премьер А.Н. Косыгин).

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1946 года «Об образовании Южно-Сахалинской области в составе Хабаровского края РСФСР» на территориях Южного Сахалина и Курильских островов была образована Южно-Сахалинская область с центром в городе Тойохара (ныне г. Южно-Сахалинск). Соответственно, указанные территории были включены в состав округов, образуемых на территории края (при этом избиратели, находившиеся на территории арендованной СССР воен-

ной базы в Порт-Артуре, голосовали по особому избирательному округу).

Помимо части территории бывшей Восточной Пруссии, Курильских островов, южной части острова Сахалин выборы организовывались также и в Тувинской автономной области, которая до момента своего добровольного вхождения в состав СССР в октябре 1944 года являлась самостоятельным государством. Вхождение Тувинской Народной Республики в состав СССР на правах автономной области требовало интеграции в политическую систему союзного государства, что неизбежно влекло за собой кардинальные преобразования в государственном аппарате, реформу местных органов власти. Первые выборы на территории Тувы в Верховный Совет СССР первого созыва в соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 11 октября 1944 года⁷ состоялись еще 29 апреля 1945 года (это были единст-



Марка, вытущенная специально ко дню выборов 10 февраля 1946 года. Первая советская марка на тему выборов.

⁷ Пункт 3 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 11 октября 1944 года «О принятии Тувинской Народной Республики в состав Союза Советских Социалистических Республик».

венные выборы в военный период) и проводились по особым правилам (в частности, наряду с республиканскими, областными, районными общественными организациями и обществами право выдвижения кандидатур в депутаты в сельских местностях получили общие собрания крестьян). Выборы в Верховный Совет СССР второго созыва проводились уже в соответствии с общесоюзным Положением о выборах..., однако при образовании округов Тувинской автономной области была предоставлена своеобразная «льгота»: хотя население ТАО составляло менее 300 тыс. человек, ей был передан один мандат в Совете Союза⁸. Таким образом, всего от Тувинской автономной области с населением порядка 100 тысяч человек избиралось 6 депутатов (1 депутат – в Совет Союза и 5 депутатов – в Совет национальностей).

В ходе подготовки и организации выборов государственным органам приходилось решать и вопросы, связанные со статусом отдельных категорий населения: бывших военнопленных, перемещенных лиц, а также представителей насильственно депортированных народов. В этой связи Президиум Верховного Совета СССР закрытыми постановлениями принял ряд разъяснений. Так, постановлением от 1 декабря 1945 года было установлено, что «граждане СССР, переселенные в военное вре-

мя из одних районов СССР в другие, – немцы, калмыки, карачаевцы, балкарцы, чеченцы, ингуши, крымские татары, а равно и другие спецпоселенцы вносятся в списки избирателей на общих основаниях»⁹. Другим постановлением разъяснялось, что в списки избирателей на общих основаниях вносятся советские граждане, репатриированные и направленные к месту своего жительства, а также находящиеся в пунктах сбора (т.е. в фильтрационных лагерях). Исключение составляли репатрианты, лишенные избирательных прав, отбывающие наказание в местах заключения, а также находящиеся под следствием и содержащиеся в связи с этим под стражей¹⁰. Граждане, подлежащие репатриации и находящиеся ко дню выборов за пределами СССР, вносились в списки избирателей и принимали участие в выборах в Верховный Совет СССР по особым избирательным округам.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 июля 1945 года об амнистии в связи с победой над гитлеровской Германией были освобождены от наказания лица, осужденные к лишению свободы на срок не свыше трех лет и к более мягким мерам наказания, а также осужденные за самовольный уход с предприятий военной промышленности и других предприятий, на которые распространялось действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от



Член Центральной избирательной комиссии по выборам в Верховный Совет СССР, трижды Герой Советского Союза полковник А.И. Покрышкин (1945 год)

26 декабря 1941 года, и военнотрудовые, осужденные с отсрочкой исполнения приговора. От наказания также освобождались лица, осужденные за воинские преступления по пунктам 2, 5, 6, 7, 9, 10, 10а, 14, 15 и 16 статьи 193 Уголовного кодекса РСФСР и соответствующим статьям уголовных кодексов других союзных республик. Предписывалось прекратить производство по всем следственным делам и не рассмотренные судам и делам, о преступлениях, совершенных до издания настоящего



- 8 М.М.-Б. Харунова. Тува и СССР: процесс политической интеграции // «Новые исследования Тувы». 2009, № 3. Электронный журнал. <http://www.tuva.asia/persons/108-harunova.html>.
- 9 Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 1 декабря 1945 года «О внесении в списки избирателей спецпереселенцев».
- 10 Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 1 декабря 1945 года «О внесении в списки избирателей репатриированных граждан СССР».

Указа. Значительную их часть составили дела об уклонении от мобилизации в армию, о дезертирстве, самовольном оставлении части. Тем самым амнистированные вчерашние дезертиры были восстановлены в избирательных правах и формально подлежали включению в списки избирателей. Однако на местах данное решение было воспринято далеко неоднозначно, и на практике встречались случаи неисполнения данной нормы избирательными комиссиями.

В 1945–1946 годах Президиумом Верховного Совета СССР был принят ряд решений о возможности восстановления в советском гражданстве бывших граждан России, оказавшихся после 1917 года на территориях других государств, а также граждан СССР, утративших советское гражданство (Специальные указы были приняты в отношении бывших сограждан, проживающих на территориях Манчжурии и Болгарии). Восстановленные в гражданстве включались в списки избира-



тов, воинских частей постоянно возникали коллизии, связанные с их учетом в качестве избирателей.

Для повышения явки принимались дополнительные меры по организации голосования для отдельных категорий избирателей. В мелких подразделениях Красной Армии и войск НКВД, расположенных в пограничной полосе, в районах Крайнего Севера, Дальнего Востока и Средней Азии, а также для избирателей на островах, в пунктах зимовок Крайнего Севера и в местах кочевья допускалось в виде исключения образование избирательных участков с численностью от 25 до 50 избирателей¹². Избирательные участки были организованы на морских судах и в пассажирских поездах дальнего следования. Для полярных станций и зимовок допускалась передача данных об итогах голосовании по радиосвязи.

Выборы 1946 года, как и все советские выборы, были безальтернативными: голосование осуществлялось за одного кандидата. По сути, указанные выборы вкупе с выборами 1937 года заложили традицию безальтернативных выборов в СССР, сохранившуюся до конца 1980-х годов.

11 Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1945 года «О праве на выход из советского гражданства лиц польской и еврейской национальности и членов их семей, являющихся гражданами СССР в силу Указа Президиума Верховного Совета СССР от 29 ноября 1939 года «О приобретении гражданства СССР жителями западных областей Украинской и Белорусской Советских Социалистических Республик».

12 Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 12 декабря 1945 года «Об образовании избирательных участков в мелких подразделениях Красной Армии и войск НКВД, на островах и в пунктах зимовок Крайнего Севера и в местах кочевья».

телей по особым избирательным округам. Одновременно право свободного добровольного выхода из советского гражданства и переселения в Польшу было предоставлено лицам польской и еврейской национальностей, ранее состоявшим в польском гражданстве, и членам их семей. Желающие должны были до 1 ноября 1945 года подать соответствующее заявление в Комиссию Президиума Верховного Совета СССР по рассмотрению вопросов приема, выхода и лишения гражданства СССР¹¹. Но поскольку многие из них проживали в отдаленных регионах либо проходили службу в рядах Красной Армии, процедура выхода из гражданства затягивалась, а в практике работы исполкомов местных сове-