

Министерство образования и науки Российской Федерации

Правительство Вологодской области

Вологодский государственный технический университет

ВУЗОВСКАЯ НАУКА - РЕГИОНУ

Материалы

девятой всероссийской научно-технической конференции

25 февраля 2011 г.

II том

1435553

Вологда
2011

ОЦЕНКА АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ХОДЕ ВЫБОРОВ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Н.А. Пахолков, Е.Г. Абакумова

Вологодский государственный технический университет

[105]

В Российской Федерации на практике отсутствуют условия для повсеместного и частого использования доступного и широкого ассортимента инструментов прямого народовластия в проведении выборов в органы местного самоуправления. Связано это, в первую очередь, с низкой активностью граждан и отсутствием у них инициативы. При анализе обращений граждан в органы местного самоуправления нами была отмечена ситуация отсутствия конструктивных и аргументированных предложений со стороны населения. При этом часто наблюдается реактивность отдельных групп населения, связанная с ущемлением их интересов в части несвоевременной выплаты заработной платы, повышения цен на жилищно-коммунальные услуги, обман вкладчиков и др.

В большинстве муниципальных образований городского и районного уровней, в т.ч. и в Вологодском районе, единственной формой непосредственной демократии, реально применяемой и ориентированной на всех дееспособных жителей соответствующих территорий (поселений), являются муниципальные выборы местных органов управления. Все иные институты непосредственной демократии, предусмотренные российским законодательством, признаны факультативными, потому что их использование на практике возможно, но необязательно. Поэтому в настоящее время муниципальные выборы зачастую являются единственным каналом влияния населения на муниципальную власть. Именно выборность местных органов публичной власти позволяет именовать соответствующую деятельность самоуправлением.

Муниципальные выборы в Вологодском районе назначаются Представительным Собранием в сроки, предусмотренные уставом района. При этом избирательная комиссия района является муниципальным органом, не входящим в структуру органов местного самоуправления региона. Она осуществляет подготовку и проведение выборов, формирует избирательные участки. Выборы депутатов Представительного Собрания и главы района происходят на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, которое является способом принятия решения группой людей (собранием, электоратом), когда общее мнение формируется путем подсчета голосов членов группы.

Избирательная активность граждан может рассматриваться в качестве показателя уровня доверия местного сообщества к местной власти. К тому же, как уже отмечалось, муниципальные выборы являются формой осуществления непосредственной демократии. Обращение в органы местного самоуправления и явка на муниципальные выборы – это конкретные действия личности, проявление активности, т.е. здесь можно проследить реальное наличие связи между доверием к органам местного самоуправления и проявлением активности со стороны населения, а также выявить характер, который носит эта активность. Это позволит разработать предложения по развитию активности местного сообщества.

Анализ избирательной активности может помочь в достижении понимания поведенческого уровня установок граждан. Данные об избирательной активности населения на выборах главы Вологодского муниципального района за 2005 - 2009гг. приведены в таблице.

Данные таблицы свидетельствуют, что избирательная активность граждан в целом по району возросла. Это указывает на повышение доверия органам местного самоуправления со стороны гражданского сообщества. Исключение составляют 4 избирательных участка с центрами в деревне Мынчаново, поселках Дорожный, Грибково и Непотягово, относящихся к поселениям Кубенское, Прилуцкое, Подлесное и Спасское. Процент явки избирателей на этих участках сни-

зился на 8-14%. Одной из причин такого положения может служить территориальная близость указанных поселений к административному центру г. Вологда.

Таблица

**Электоральная активность населения на выборах главы
Вологодского муниципального района, %**

Сельское поселение (центр избирательного участка)	Явка избирателей		
	2005г.	2009г.	Абсолютное отклонение
1. Новленское	42,2	54,2	10,0
2. Старосельское	43,5	53,2	9,7
3. Кубенское	41,8	50,1	8,3
4. Сосновское	33,4	51,8	18,4
5. Спасское	40,1	42,0	1,9
6. Майское	28,3	36,1	7,8
7. Лесковское	24,0	40,4	16,4
8. Прилуцкое	29,3	35,1	5,8
9. Федотовское	23,1	35,2	12,1
10. Семеновское	22,6	35,9	13,3
11. Подлесное	23,3	28,8	5,5
12. Марковское	29,1	53,8	24,7

Наиболее значительная избирательная активность населения на выборах наблюдается в Новленском, Старосельском и Кубенском сельских поселениях. Самая высокая явка зафиксирована на избирательном участке, центром которого является д. Стризнево Старосельского сельского поселения – 61,7% в 2005г. и 63,5% в 2009г. от числа избирателей, включенных в список. Высокий процент явки избирателей обуславливается проведением на территории поселения разъяснительных работ, т.е. любой избиратель может прийти в местную администрацию и выразить свое отношение к проводимой органами местного самоуправления экономической и социальной политике.

На развитие местного самоуправления существенное влияние оказывает создание общественных организаций, которые являются своеобразным инструментом воздействия населения на администрацию территориальных органов власти. Практика показывает, что даже формальное членство в добровольных ассоциациях способствует формированию гражданских качеств. Проанализировав процент явки в Новленском сельском поселении, следует отметить, что самый значительный рост электоральной активности (15,5%) наблюдается на избирательном участке, центром которого является д. Березник.

На территории Новленского сельского поселения с 2006г. осуществляется пилотный проект «Развитие социального потенциала сельских поселений», задачами которого являются:

1. Создание условий для формирования нового типа поведения жителя села, основанного на здоровом образе жизни, а также укрепления ценностей семьи, труда и творчества.

2. Повышение качества жизни через:

- занятость в общественном и индивидуальном производстве, формирование экономической самодостаточности семьи;
- обеспечение доступности необходимых социальных благ;
- создание самобытного, эстетически привлекательного облика села;
- формирование чувства уверенности в перспективах развития села, укрепления его экономического потенциала;
- совершенствование механизмов самоуправления путем повышения социальной активности населения.