

**МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ
В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Информационный бюллетень

к/б 1423625

*Вологда
2008*

МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ СТРАНЫ

Антонова Людмила Ивановна,
*председатель Избирательной комиссии
Вологодской области*



Муниципальные выборы в Вологодской области 2 марта 2008 года

1. Понятие муниципальных выборов.

Муниципальные выборы - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в целях формирования органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица местного самоуправления.

Муниципальные выборы занимают особое место в системе местного самоуправления. Главное в выборах то, что они являются формой непосредственного осуществления гражданами принадлежащей им власти, так как посредством выборов граждане определяют тех, кто, на их взгляд, более подготовлен для осуществления функций местного самоуправления в качестве их представителей в выборных муниципальных органах.

Муниципальным выборам имманентна функция контроля за выборными органами, заложенная в периодических выборах. Выборы не только обеспечивают подбор лучших представителей населения в органы местного самоуправления, но и дают возможность населению в процессе избирательной кампании оценивать деятельность соответствующих органов и должностных лиц, определять пути и способы улучшения их работы. И задачи эти вполне реальны, так как кандидатами являются граждане, известные населению; проблемы, о которых они говорят на встречах, близки и понятны избирателям, затрагивают интересы каждого жителя муниципального образования.

Муниципальные выборы - это показатель социальной активности населения, основанный на осознании им своей ответственности за управление местными делами.

2. Правовые основы проведения муниципальных выборов.

Правовую основу проведения выборов в органы местного самоуправления составляет следующая региональная законодательная база:

1. Закон Вологодской области «О выборах главы муниципального образования в Вологодской области» от 17 февраля 2003 года № 869-ОЗ.

2. Закон Вологодской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» от 30 апреля 2003 года № 897-ОЗ.

3. Закон Вологодской области «О территориальных избирательных комиссиях в Вологодской области» от 3 ноября 2006 года № 1514-ОЗ.

В связи с тем, что избирательное законодательство очень динамично развивается и совершенствуется, изменения на федеральном уровне требуют внесения соответствующих изменений и в региональное законодательство.

Например, в законы Вологодской области «О выборах главы муниципального образования в Вологодской области», «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» за период 2003 - 2007 годов изменения вносились семь раз.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в уставах муниципальных образований определяются структура и порядок формирования органов местного самоуправления, а также срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

3. Система избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов.

Подготовку и проведение муниципальных выборов, реализацию и защиту избирательных прав граждан осуществляют и обеспечивают:

- избирательная комиссия муниципального образования;
- участковые избирательные комиссии.

В целях оптимизации избирательных действий, экономии бюджетных средств Избирательная комиссия Вологодской области использовала предоставленное законодательством Российской Федерации право возложения полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на соответствующие территориальные избирательные комиссии, действующие на постоянной основе, имеющие статус юридического лица, достаточный кадровый и организационно-технический потенциал.

Постановлением Избирательной комиссии Вологодской области от 05.06.2007 № 121/680 «О возложении полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии» полномочия избирательных комиссий муниципальных образований возложены на 28 территориальных избирательных комиссий (за исключением полномочий избирательной комиссии муниципального образования «Город Сокол»).

4. Муниципальные выборы 2 марта 2008 года.

Подготовку и проведение выборов 2 марта 2008 года, проходивших в 17 муниципальных районах Вологодской области, обеспечивали 17 территориальных избирательных комиссий, в работе которых были задействованы 157 членов с правом решающего голоса.

Непосредственно населением на муниципальных выборах избирались главы в 8 муниципальных районах: Кадуйском, Кирилловском, Никольском, Нюксенском, Тотемском, Чагодощенском, Череповецком, Шекснинском.

В 5 районах: Кадуйском, Нюксенском, Чагодощенском, Череповецком, Шекснинском - в избирательных кампаниях участвовали действующие главы районов.

В Никольском муниципальном районе ни один из кандидатов не набрал требуемого количества голосов избирателей - более 50%, поэтому 23 марта 2008 года проведен второй тур выборов.

Наивысшая явка избирателей наблюдалась в Нюксенском муниципальном районе - 78,24%, низшая - 63,61% в Череповецком муниципальном районе (таблица 1).

По итогам голосования были избраны главы муниципальных районов: Дектерев Николай Савватьевич (Кадуйский муниципальный район); Усов Сергей Васильевич (Кирилловский муниципальный район); Панов Вячеслав Васильевич (Никольский муниципальный район); Мальцев Василий Иванович (Нюксенский муниципальный район); Трофимов Николай Николаевич (Тотемский муниципальный район); Яблоков Игорь Игоревич (Чагодощенский муниципальный район); Родичев Леонид Николаевич (Череповецкий муниципальный район); Полуниин Вячеслав Евгеньевич (Шекснинский муниципальный район).

Выборы депутатов представительных органов муниципальных районов состоялись в 15 муниципальных образованиях Вологодской области: Бабушкинском, Белозерском, Вашкинском, Верховажском, Вологодском, Вытегорском, Кадуйском, Междуреченском, Никольском, Нюксенском, Сямженском, Устюженском, Чагодощенском, Череповецком, Шекснинском районах.

Все представительные органы были сформированы в правомочном составе.

Наивысшая явка избирателей наблюдалась в Чагодощенском муниципальном районе - от 65,55% до 87,97%, низшая - от 58,6% до 69,57% - в Череповецком муниципальном районе (таблица 2).

5. Порядок финансирования муниципальных выборов.

В соответствии со статьями 10, 53 закона области «О выборах главы муниципального образования в Вологодской области» и со статьей 50 закона области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производились за счет средств, выделенных на эти цели из бюджета муниципального образования. Ассигнования на подготовку и проведение выборов предусматривались отдельной строкой в соответствующем бюджете на очередной финансовый год. Финансирование указанных расходов осуществлялось в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 57 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 50 закона области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», статьей 53 закона области «О выборах главы муниципального образования в Вологодской области» главными распорядителями средств местных бюджетов являлись территориальные избирательные комиссии.

За счет средств муниципальных бюджетов финансировались следующие статьи расходов: дополнительная оплата труда членов избирательных комиссий, изготовление печатной продукции, расходы на связь, транспортные расходы, канцелярские расходы, командировочные расходы, прочие расходы.

Территориальные избирательные комиссии в срок не позднее чем через 45 дней со дня официального опубликования (обнародования) общих результатов выборов направляли отчеты о расходовании средств, выделенных из местных бюджетов, в представительные органы муниципальных образований.

6. Жалобы и обращения при проведении муниципальных выборов.

При подготовке и проведении муниципальных выборов 2 марта 2008 года жалобы

о нарушениях избирательного законодательства поступили в территориальные избирательные комиссии лишь 5 районов: Кирилловского, Никольского, Нюксенского, Чагодощенского, Череповецкого. 31 заявление о нарушениях избирательного законодательства (таблица 3) подано при подготовке и проведении выборов глав районов, 1 - выборов депутатов представительных органов (таблица 4). Из 32 жалоб в 16 указывалось на нарушения порядка проведения предвыборной агитации.

В период избирательной кампании в судебном порядке было разрешено 11 дел о нарушениях избирательного законодательства, 3 решения районных судов были обжалованы в кассационном порядке и 2 из них были отменены (таблица 5).

7. Подготовка выборов в органы местного самоуправления.

Предполагаемые даты выборов в органы местного самоуправления Вологодской области.

Выборы глав муниципальных районов

12 октября 2008 года (ориентировочно)

№ п/п	Район	Дата избрания	Дата окончания полномочий
1.	Бабушкинский	04.04.2004	апрель 2008
2.	Великоустюгский	31.10.2004	октябрь 2008
3.	Вожегодский	17.10.2004	октябрь 2008
4.	Вытегорский	10.10.2004	октябрь 2008
5.	Кичменгско-Городецкий	04.04.2004	апрель 2008
6.	Сямженский	24.10.2004	октябрь 2008
7.	Устюженский	24.10.2004	октябрь 2008

Выборы депутатов представительных органов муниципальных районов

12 октября 2008 года (ориентировочно)

№ п/п	Район	Дата избрания	Дата окончания полномочий
1.	Вожегодский	17.10.2004	октябрь 2008
2.	Сокольский	10.10.2004	октябрь 2008
3.	Тотемский	17.10.2004	октябрь 2008
4.	Харовский	24.10.2004	октябрь 2008

В соответствии с пунктами 3 и 6 статьи 81¹ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» если срок, на который были избраны на выборах, назначенных до 15 августа 2005 года, органы местного самоуправления или депутаты указанных органов, истекает в период с 1 апреля по 31 октября после 15 августа 2005 года, следующие выборы проводятся во второе воскресенье октября года, в котором истекает указанный срок. Сроки полномочий органов или депутатов в таком случае соответственно продлеваются, причем указанный Федеральный закон не требует принятия какого-либо решения о продлении сроков полномочий органов или депутатов.

Решение о назначении выборов на 12 октября 2008 года должно быть принято не ранее 13 июля и не позднее 23 июля 2008 года.

8. Образование избирательных округов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 закона области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» избирательная комис-

сия муниципального образования (в случае возложения полномочий - территориальная избирательная комиссия) не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов в строгом соответствии с требованиями данной статьи. Представительный орган муниципального образования утверждает схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы.

Таким образом, в случае проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования 12 октября 2008 года:

- схема избирательных округов должна была быть определена избирательной комиссией не позднее 3 мая 2008 года, после чего направлена в представительный орган муниципального образования для утверждения;
- представительный орган муниципального образования должен утвердить схему избирательных округов не позднее 2 июля 2008 года.

9. Формирование избирательных комиссий.

При проведении муниципальных выборов особо острой становится проблема формирования территориальных и участковых избирательных комиссий в связи с необходимостью соблюдения положений статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (например, членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов, лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов и т.д.), что приводит к необходимости оперативного проведения замен в составах комиссий.

Возможность наступления таких обстоятельств председателям комиссий необходимо прогнозировать заранее и иметь кадровый резерв для своевременного проведения замен членов комиссий.

Не следует забывать, что выборы являются истоком и основой любой демократической системы, в том числе и системы муниципальной демократии. Ведь демократия - это власть на время, и выборы являются тем средством, которое не дает «засыпать» демократии в обществе, способствуя постепенному обновлению властных демократических структур. Выборы органов и должностных лиц местного самоуправления должны являться обязательными, периодическими и проводиться в сроки, установленные законодательством о выборах, уставами муниципальных образований.

Таблица 1

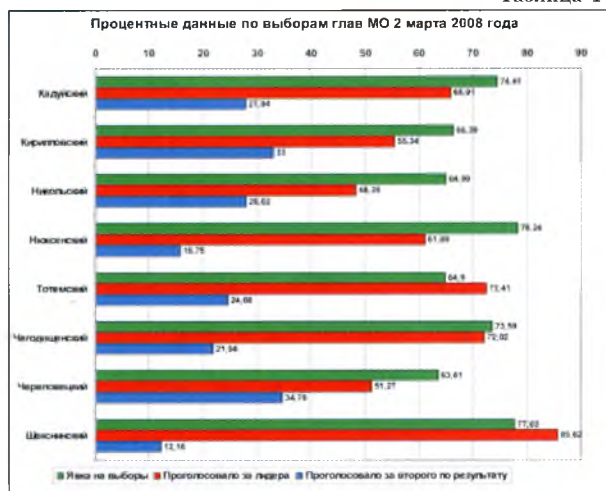
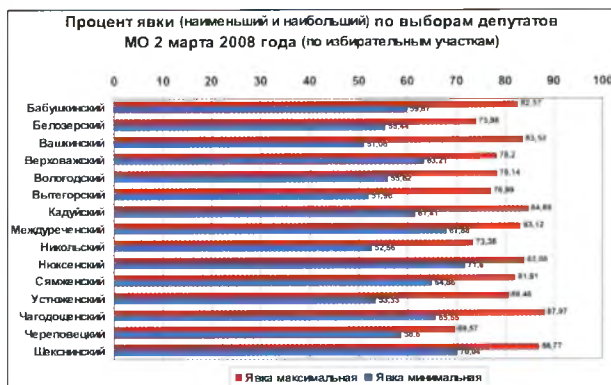


Таблица 2



Сведения о поступивших в территориальные избирательные комиссии обращениях (жалобах и заявлениях) о нарушениях избирательного законодательства при подготовке и проведении выборов глав муниципальных районов Вологодской области 2 марта 2008 года

Муниципальный район	Поступило жалоб и заявлений		В поступивших жалобах и заявлениях преимущественно указывалось на:																		
			нарушения в списках избирателей		нарушения порядка формирования избирательных комиссий		нарушения прав кандидатов, их представителей, политических партий и групп избирателей, выдвинувших кандидатов		нарушения порядка сбора подписей		нарушения порядка формирования и использования избирательных фондов		нарушения порядка проведения предвыборной агитации		нарушения, связанные с использованием должностного (служебного) положения		иные нарушения избирательных прав		нарушения при голосовании, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования		незаконность решения и действия (бездействия) избирательной комиссии, ее членов по иным вопросам
	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	
Кирилловский	4	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	-
Никольский	5	1	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	1	-	3	-	-	-	-	-
Нюксенский	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-
Чагодощенский	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	1	-	-	-	-	-	-	-
Череповецкий	15	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	1	4	-	-	-	-	-	-
ИТОГО	31	3	-	-	-	-	2	-	1	1	-	-	16	2	9	-	3	-	-	-	-

Таблица 4

Сведения о поступивших в территориальные избирательные комиссии обращениях (жалобах и заявлениях) о нарушениях избирательного законодательства при подготовке и проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных районов Вологодской области 2 марта 2008 года

Муниципальный район	Поступило жалоб и заявлений		В поступивших жалобах и заявлениях преимущественно указывалось на:																		
			нарушения в списках избирателей		нарушения порядка формирования избирательных комиссий		нарушения прав кандидатов, их представителей, политических партий и групп избирателей, выдвинувших кандидатов		нарушения порядка сбора подписей		нарушения порядка формирования и использования избирательных фондов		нарушения порядка проведения предвыборной агитации		нарушения, связанные с использованием должностного (служебного) положения		иные нарушения избирательных прав		нарушения при голосовании, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования		незаконность решения и действия (бездействия) избирательной комиссии, ее членов по иным вопросам
	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	всего	из них подтвердилось	
Нюксенский	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-
ИТОГО	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-

Сведения об избирательных спорах, разрешенных в судебном порядке, при подготовке и проведении выборов глав и депутатов представительных органов муниципальных районов Вологодской области 2 марта 2008 года

№ п/п	Сведения о лицах, участвующих в деле	Краткое изложение сути дела	Результат рассмотрения, в том числе результат рассмотрения кассационной жалобы (если подавалась)	Правовая позиция, на которой основывался суд при разрешении дела, в том числе при рассмотрении кассационной жалобы
1.	Кирилловский район Усов С.В., Брюшинин Н.В., кандидаты на должность главы Кирилловского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Кирилловского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Кирилловского муниципального района Усова С.В. об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Кирилловского муниципального района о регистрации кандидата на должность главы района Брюшинина Н.В. в связи с выявленными нарушениями в процессе сбора подписей избирателей в поддержку кандидата	Кирилловский районный суд отказал в удовлетворении заявления Усова С.В. (решение от 01.02.2008); Судебная коллегия по гражданским делам Вологодского областного суда отменила решение Кирилловского районного суда и постановление территориальной избирательной комиссии Кирилловского муниципального района о регистрации кандидата на должность главы района Брюшинина Н.В. (определение от 22.02.2008)	Кандидатом на должность главы района Брюшинин Н.В. предоставлено недостаточное количество действительных подписей, необходимое для регистрации
2.	Никольский район Панов В.В., Титова С.Н., кандидаты на должность главы Никольского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Никольского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Никольского муниципального района Панова В.В. о признании незаконным и отмене постановления территориальной избирательной комиссии Никольского муниципального района от 25.01.2008 № 22/88 о регистрации в качестве кандидата на должность главы Никольского муниципального района Титовой С.Н. в связи с тем, что подписные листы изготовлены с нарушением требований закона	Никольский районный суд отказал в удовлетворении заявления Панова В.В. (решение от 01.02.2008); Судебная коллегия по гражданским делам Вологодского областного суда отменила решение Никольского районного суда и постановление территориальной избирательной комиссии от 25.01.2008 № 22/88 о регистрации в качестве кандидата на должность главы Никольского муниципального района Титовой С.Н. (определение от 20.02.2008)	Подписные листы изготовлены с нарушением требований закона, кандидатом на должность главы района Титовой С.Н. предоставлено недостаточное количество действительных подписей, необходимое для регистрации
3.	Никольский район Титова С.Н., Панов В.В., кандидаты на должность главы Никольского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Никольского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Никольского муниципального района Титовой С.Н. об отмене регистрации кандидата на должность главы Никольского муниципального района Панова В.В. в связи с тем, что кандидат Панов В.В. использовал средства помимо денежных средств избирательного фонда и использовал преимущества своего должностного положения	Никольский районный суд отказал в удовлетворении заявления Титовой С.Н. (решение от 19.02.2008)	Требования законодательства соблюдены
4.	Нюксенский район Денисовская В.И., Мальцев В.И., кандидаты на должность главы Нюксенского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Нюксенского муниципального района	Гражданское дело по заявлению Денисовской В.И. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Мальцева В.И. в связи с использованием преимуществ своего должностного положения	Нюксенский районный суд отказал в удовлетворении заявления Денисовской В.И. (решение от 22.02.2008); Судебная коллегия по гражданским делам Вологодского областного суда оставила в силе решение Нюксенского районного суда (определение от 29.02.2008)	Требования законодательства соблюдены
5.	Шекснинский район Командир войсковой части 25594, территориальная избирательная комиссия Шекснинского муниципального района	Гражданское дело по заявлению командира войсковой части 25594 о защите избирательных прав граждан, зарегистрированных по месту жительства на территории г. Вологда-20, о включении их в списки избирателей по выборам депутатов Представительного Собрания Шекснинского муниципального района	Шекснинский районный суд удовлетворил заявление командира войсковой части 25594 (решение от 08.02.2008)	В соответствии со ст. 32 Конституции РФ граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

6.	Чагодощенский район Яблоков И.И., Борин В.В., кандидаты на должность главы Чагодощенского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Чагодощенского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Чагодощенского муниципального района Яблокова И.И. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Борина В.В. по вновь открывшимся обстоятельствам (нарушение порядка сбора подписей)	Чагодощенский районный суд отказал в удовлетворении заявления Яблокова И.И. в связи с нарушением сроков подачи заявления	Нарушены сроки подачи заявления
7.	Чагодощенский район Яблоков И.И., Борин В.В., кандидаты на должность главы Чагодощенского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Чагодощенского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Чагодощенского муниципального района Яблокова И.И. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Борина В.В. по вновь открывшимся обстоятельствам (нарушение порядка проведения предвыборной агитации в СМИ)	Чагодощенский районный суд отказал в удовлетворении заявления Яблокова И.И. в связи с отсутствием нарушений со стороны Борина В.В.	Требования законодательства соблюдены
8.	Чагодощенский район Яблоков И.И., Борин В.В., кандидаты на должность главы Чагодощенского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Чагодощенского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Чагодощенского муниципального района Яблокова И.И. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Борина В.В. по вновь открывшимся обстоятельствам (нарушение порядка проведения предвыборной агитации, использование преимуществ своего должностного положения)	Чагодощенский районный суд отказал в удовлетворении заявления Яблокова И.И. в связи с нарушением сроков подачи заявления	Нарушены сроки подачи заявления
9.	Чагодощенский район Яблоков И.И., Борин В.В., кандидаты на должность главы Чагодощенского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Чагодощенского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Чагодощенского муниципального района Яблокова И.И. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Борина В.В. по вновь открывшимся обстоятельствам (нарушение сроков возврата денежных средств избирательного фонда, перечисленных жертвователями с нарушением избирательного законодательства)	Чагодощенский районный суд отказал в удовлетворении заявления Яблокова И.И. в связи с непредставлением документов о том, что он является кандидатом на должность главы района	Не представлены необходимые документы
10.	Чагодощенский район Ворков Р.Н., Борин В.В., кандидаты на должность главы Чагодощенского муниципального района, территориальная избирательная комиссия Чагодощенского муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Чагодощенского муниципального района Воркова Р.Н. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Борина В.В. по вновь открывшимся обстоятельствам (нарушения избирательного законодательства)	Чагодощенский районный суд отказал в удовлетворении заявления Воркова Р.Н. в связи с нарушением сроков подачи заявления (определение от 25.02.2008)	Нарушены сроки подачи заявления
11.	Череповецкий район Луценко А.В., Туркин А.М., кандидаты на должность главы Череповецкого муниципального района, территориальная избирательная комиссия Череповецкого муниципального района	Гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Череповецкого муниципального района Луценко А.В. об отмене регистрации кандидата на должность главы района Туркина А.М. в связи с использованием преимуществ своего должностного положения	Череповецкий районный суд отказал в удовлетворении заявления Луценко А.В. (решение от 25.02.2008)	Требования законодательства соблюдены