

МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ



**Александр
Абрамовский**

заведующий кафедрой
теории права и уголовно-
правовых дисциплин
Челябинского филиала
Российской академии
народного хозяйства
и государственной службы,
доктор исторических наук,
профессор

В первый день своей власти большевики не отказались от избрания нового российского парламента, созыв которого был провозглашен еще Временным правительством. В обращении Петроградского ВРК «Революция восторжествовала» от 25 октября 1917 года говорилось: «Комитет обращается с призывом к фронту и тылу не поддаваться на провокации, а поддерживать Петроградский Совет и новую революционную власть, которая немедленно предложит справедливый мир, передаст землю крестьянам, созовет Учредительное собрание»¹. В другом приказе данного чрезвычайного органа власти в адрес армейских комитетов и советов солдатских депутатов особо подчеркивалось: «в честном созыве Учредительного собрания»². В опубликованном через сутки в газете «Рабочий и солдат» программном обращении высшего органа власти страны, Второго Всероссийского съезда советов в ряду первоочередных мер заявлялось о своевременном формировании Учредительного собрания»³.

Более того, 27 октября Совет народных комиссаров (Совнарком) предпринял уже конкретные шаги в этом направлении, опубликовав постановление о созыве Учредительного собрания. Им определялось, что выборы должны пройти в срок, назначенный Временным правительством, – 12 ноября 1917 года. Советы всех уровней обязывались «напрячь все усилия для обеспечения свободного и правильного производства выборов в Учредительное собрание»⁴. Тем самым большевики напрямую добровольно и практически в полном объеме восприняли избирательную систему прежней власти.

При этом Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) старался пресечь все слухи провокационного характера о переносе избирательной кампании. «Центральный исполнительный комитет считает первейшей своей задачей обеспечить производство выборов в Учредительное собрание в назначенный срок, 12 ноября. Ни в одной губернии срок производства выборов не предполагается Центральным исполнительным Комитетом к отсрочке», – отмечалось в обращении от 8 ноября 1917 года⁵. Кроме того, Совнарком предпринимал меры к тому, чтобы никто не был

¹ Декреты Советской власти. Т. 1. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М. 1957. С. 5.

² Там же. С. 8.

³ Там же.

⁴ Там же. С. 26.

⁵ Там же. С. 59.

безосновательно лишен избирательного права. До выборов допускались даже лица, арестованные в дни Октябрьского восстания и содержащиеся в момент голосования под стражей⁶.

О преемственности большевиками избирательного механизма от Временного правительства говорит и тот факт, что не было ликвидировано прежнее основное учреждение по организации выборов – «Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия», занявшая с первых дней пролетарской власти резко антисоветскую позицию. Неоднократные запросы правительства о ходе подготовки к выборам комиссия игнорировала. Поэтому для контроля за ее деятельностью Совнарком назначил В.Д. Бонч-Бруевича, который 23 ноября 1917 года был заменен специальным правительственным комиссаром М.С. Урицким. В зарождающихся традициях чиновничьего саботажа члены комиссии отказались общаться с комиссаром. И 29 ноября все они в полном составе были отстранены от работы в избирательной комиссии⁷.

Большевики так же, как и «министры-капиталисты», определяли Учредительное собрание как высший представительный орган власти страны, обладавший определенными функциями. До его формирования часть из них передавалась временно созданным учреждениям. Так, например, решением ВЦИК от 8 ноября «впредь до Учредительного собрания, контроль над расходованием денежных средств» вменялся образованной вновь финансовой комиссией⁸. На следующий день отдельным

декретом руководство народным образованием до созыва парламента поручалось Государственной комиссии по народному образованию⁹ и т.д.

Дальнейшая эволюция избирательного законодательства произошла в правительственном декрете «О праве отзыва депутатов» от 21 ноября 1917 года, где были определены нормы по отзыву народных избранников и механизм пере-выборов. Подтверждалась ранее установленная пропорциональная («из партийных группировок населения»), а не мажоритарная система выборов. «Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считать истинно демократическим и действительно представлять волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных. Это основное принципиальное положение истинного демократизма, относясь ко всем, без исключения, собраниям представителей, относится также и к Учредительному собранию»¹⁰.

И следующей нормой Советское правительство по инициативе В.И. Ленина оставило себе возможность в любое время провести перевыборы в представительный орган власти. Основанием

⁶ Декреты Советской власти. Т. 1. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М. 1957. С. 77.

⁷ Там же. С. 167.

⁸ Там же. С. 57.

⁹ Там же. С. 59.

¹⁰ Там же. С. 119.





для этого устанавливался тот факт, что политический состав депутатов, избранных населением, не соответствовал, по мнению большевиков, реальной расстановке классовых сил как в стране, так и отдельном регионе, где прошли выборы. «...Всякое крупное изменение в соотношении сил классов и в отношении классов к партиям необходимо вызывает потребность в пере выборах по тому избирательному округу, где несоответствие волей разных классов и их силой, с одной стороны, между партийным составом выбранных, с другой стороны, явно и несомненно», – утверждал декрет¹¹.

Таким образом, еще в ноябре 1917 года большевики готовили законодательную базу для досрочного роспуска любого представительного учреждения по своему «классовому» усмотрению, в том числе и Учредительного собрания. В этом случае они гарантировали новые выборы: «Съезд советов рабочих и солдатских и советов крестьянских депутатов, созданный на паритетных началах в каждом соответствующем избирательном округе, имеет право назначать пере выборы во все городские, земские и вообще во все представительные учреждения, не исключая и Учредительного собрания»¹².

Но мы знаем, что уже через полтора месяца они отступят от своих правовых деклараций. Как показала история нашего государства, большевики, разогнав законно избранный парламент, так и не провели его пере выборы.

После первого ноябрьского этапа состоявшихся выборов избранные депутаты, как говорили большевики, «правой части» попытались открыть Учредительное собрание уже 28 ноября 1917 года, о чем 17 ноября в ряде центральных газет появилось постановление бывшего Временного правительства о начале работы нового парламента. Совнарком оперативно отреагировал на это, издав 26 ноября декрет «Об условиях открытия Учредительного собрания». Согласно его нормам первое заседание парламента созывалось комиссаром Всероссийской избирательной комиссии Урицким при одном обязательном условии – прибытии в столицу более половины (свыше 400) избранных членов Учредительного собрания¹³.

Ленин на заседании ВЦИК разъяснил советской чиновничьей элите причины принятия данного закона: «Не мы виноваты, что выборы состоялись позже, чем были назначены. В некоторых местах Советы сами назначали более поздние сроки выборов. При одновременности выборов надо было определить, какое число депутатов достаточно для открытия Учредительного

¹¹ Декреты Советской власти. Т. 1. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М. 1957. С. 119.

¹² Там же. С. 119.

¹³ Там же. С. 159.

собрания. Была попытка использовать то обстоятельство, что в законе это число не указано, чтобы созвать Учредительное собрание при любом числе депутатов. В каком положении была бы власть, которая это допустила? Советская власть поступила правильно, постановив, при каком числе депутатов Учредительное собрание будет считаться правильно созданным»¹⁴. Несколько позже, 1 декабря, ВЦИК подтвердил, что это решение Совнаркома является «самым целесообразным способом обеспечить в кратчайший срок созыв Учредительного собрания»¹⁵.

После всех этапов выборов по неполным данным в члены Учредительного собрания было избрано 715 человек, в том числе 370 правых эсеров, 175 большевиков, 86 представителей от национальных групп, 40 левых эсеров, 17 кадетов, 15 меньшевиков, 2 представителя трудовой народной партии, 1 не назвал партийной принадлежности. В декабре 1917 года они начали прибывать в столицу, при этом часть из них местные органы власти не наделили официальными мандатами. Однако в связи с тем, что не была определена точная дата начала работы парламента, а впереди были святые для христиан рождественские праздники, «многие из прибывших в Петроград членов Учредительного собрания отбыли на места», – констатировало Советское правительство¹⁶. Поэтому 20 декабря 1917 года Совнарком принял постановление «О сроке открытия Учредительного собрания». Была назначена дата – 5 января «при наличии установленного кворума в 400 человек»¹⁷.

ВЦИК 3 января 1918 года принял «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», которую планировалось утвердить высшим властным органом страны – Учредительным собранием. Приняв этот документ, российский парламент должен был признать тем самым все основные каноны государства диктатуры пролетариата: власть исключительно советов рабочих и крестьян, отмена частной собственности на землю и другие имущественные объекты, введение рабочего контроля «в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами», национализация банков, всеобщая трудовая повинность, признание норм декрета о мире и др. В четвертом, последнем разделе определялась компетенция Учредительного собрания. Первое, что должен был легитимизировать парламент, – это верховенство власти советов. «Будучи избрано на основе партийных списков, – отмечалось в декларации, – составленных до Октябрьской революции, когда народ еще не мог всей массой восстать против эксплуатато-



ров, не знал всей силы их сопротивления при отставании ими своих классовых привилегий, не взялся еще практически за создание социалистического общества, Учредительное собрание считало бы в корне неправильным, даже с формальной точки зрения, противопоставить себя Советской власти... Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству – Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов»¹⁸.

Второе, что большевики отводили Учредительному собранию: «... Его задачи исчерпываются общей разработкой коренных оснований социалистического переустройства общества... Учредительное собрание ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях»¹⁹. И это все абстрактные полномочия парламента, делегированные ему советской властью. Никакого

¹⁴ Декреты Советской власти. Т. 1. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М. 1957. С. 159–160.

¹⁵ Там же. С. 171.

¹⁶ Там же. С. 266.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же. С. 322–323.

¹⁹ Там же. С. 323.



заявленного ранее высшего финансового контроля или руководства образовательной функцией государства не предполагалось. После начала работы парламента 5 января 1918 года большинством голосов депутатов обсуждение «Декларации» даже не вошло в повестку единственного рабочего дня²⁰.

Судьба первого советского парламента была весьма печальной. Лично Лениным 6 января 1918 года был подготовлен декрет «О роспуске Учредительного собрания», одобренный ВЦИК глубокой ночью. Большевики признали, что проиграли выборы, не предприняв кардинальных мер по изменению избирательной системы Временного правительства. И обвинили при этом заодно и безграмотный российский электорат: «Народ не мог тогда, голосуя за кандидатов партии эсеров, делать выбор между правыми эсерами, сторонниками буржуазии, и левыми, сторонниками социализма»²¹. ВЦИК констатировал, что большинство в парламенте принадлежит депутатам партии правых эсеров, которая не признала «Декларацию» в частности и Октябрьскую революцию, и советскую власть в целом.

«Уход с такого Учредительного собрания фракции большевиков и левых эсеров, которые составляют сейчас заведомо громадное большинство в Советах... был неизбежен... оставшаяся часть Учредительного собрания может в силу этого играть роль только прикрытия борьбы буржуазной контрреволюции за свержение власти советов. Поэтому Центральный исполнительный Комитет постановляет: Учредительное собрание распускается», – завершал правительственный документ его ликвидацию²². Этот незаконный разгон парламента еще задолго до юридического объявления «красного террора» фактически его начал. ☑

²⁰ Декреты Советской власти. Т. 1. 25 октября 1917 г. – 16 марта 1918 г. М. 1957. С. 323.

²¹ Там же. С. 335.

²² Там же. С. 336.

